



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Dinsdag

21-02-2017

Namiddag

Mardi

21-02-2017

Après-midi

| | |
|--------------------|---|
| N-VA | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | Parti Socialiste |
| MR | Mouvement réformateur |
| CD&V | Christen-Democratisch en Vlaams |
| Open Vld sp.a | Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen cdH | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste |
| VB | Vlaams Belang |
| DéFI | Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| PTB-GO! | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture! |
| Vuye&Wouters | Vuye&Wouters |
| PP | Parti Populaire |

| Afkortingen bij de nummering van de publicaties : | | Abréviations dans la numérotation des publications : | |
|---|--|--|---|
| DOC 54 0000/000 | Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer | DOC 54 0000/000 | Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif |
| QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA | Questions et Réponses écrites |
| CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) | CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte) |
| CRABV | Beknopt Verslag (witte kaft) | CRABV | Compte Rendu Analytique (couverture blanche) |
| CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft) | CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche) |
| PLEN | Plenum | PLEN | Séance plénière |
| COM | Commissievergadering | COM | Réunion de commission |
| MOT | Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier) | MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

| | |
|--|--|
| <p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p> | <p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p> |
|--|--|

INHOUD

Vraag van de heer David Clarinval aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hoofdelijke aansprakelijkheid bij fiscale en sociale schulden" (nr. 16454)

Sprekers: **David Clarinval, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles op sociale dumping in de transportsector" (nr. 14551)

Sprekers: **Wouter Raskin, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Samengevoegde vragen van

- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de Limosa-aangifte" (nr. 14553)

- de heer Vincent Van Quickenborne aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de Limosa-meldingen" (nr. 16819)

Sprekers: **Wouter Raskin, Vincent Van Quickenborne, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Samengevoegde vragen van

- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten" (nr. 14760)

- mevrouw Kattrin Jadin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten"

SOMMAIRE

Question de M. David Clarinval au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le mécanisme de responsabilité solidaire en cas de dettes fiscales et sociales" (n° 16454)

Orateurs: **David Clarinval, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles en matière de dumping social dans le secteur du transport" (n° 14551)

Orateurs: **Wouter Raskin, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Questions jointes de

- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la déclaration Limosa" (n° 14553)

- M. Vincent Van Quickenborne au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les déclarations Limosa" (n° 16819)

Orateurs: **Wouter Raskin, Vincent Van Quickenborne, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Questions jointes de

- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des services de l'inspection sociale" (n° 14760)

- Mme Kattrin Jadin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des services d'inspection sociale"

| | | | |
|---|----|--|----|
| (nr. 15462) | | (n° 15462) | |
| - mevrouw Katrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten" (nr. 15463) | 6 | - Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la réforme des services d'inspection sociale" (n° 15463) | 6 |
| - mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het auditrapport van het Rekenhof betreffende de sociale inspecties" (nr. 16742) <i>Sprekers: Wouter Raskin, Katrin Jadin, Catherine Fonck</i> , voorzitter van de cdH-fractie, Philippe De Backer , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee | 6 | - Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le rapport d'audit de la Cour des comptes en ce qui concerne les inspections sociales" (n° 16742) <i>Orateurs: Wouter Raskin, Katrin Jadin, Catherine Fonck</i> , présidente du groupe cdH, Philippe De Backer , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord | 6 |
| Samengevoegde vragen van | 9 | Questions jointes de | 9 |
| - de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de samenwerking tussen politie en sociale diensten in de strijd tegen domiciliefraude" (nr. 15901) | 9 | - M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la collaboration entre la police et les services sociaux dans la lutte contre la fraude au domicile" (n° 15901) | 9 |
| - de heer Vincent Van Quickenborne aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de samenwerking tussen politie en sociale diensten in de strijd tegen domiciliefraude" (nr. 16817) <i>Sprekers: Wouter Raskin, Vincent Van Quickenborne, Philippe De Backer</i> , staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee | 9 | - M. Vincent Van Quickenborne au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la collaboration entre la police et les services sociaux dans la lutte contre la fraude au domicile" (n° 16817) <i>Orateurs: Wouter Raskin, Vincent Van Quickenborne, Philippe De Backer</i> , secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord | 9 |
| Samengevoegde vragen van | 11 | Questions jointes de | 11 |
| - de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de flexi-jobs" (nr. 16452) | 11 | - M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation des flexi-jobs" (n° 16452) | 11 |
| - de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitbreiding van het systeem van de flexi-jobs tot de gepensioneerden" (nr. 16544) | 11 | - M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'extension des flexi-jobs aux pensionnés" (n° 16544) | 11 |
| - de heer Vincent Van Quickenborne aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, | 11 | - M. Vincent Van Quickenborne au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la | 11 |

over "de evaluatie van de flexi-jobs" (nr. 16818)

Sprekers: **Frédéric Daerden, Vincent Van Quickenborne, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Santé publique, sur "l'évaluation des flexi-jobs" (n° 16818)

Orateurs: **Frédéric Daerden, Vincent Van Quickenborne, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de Europese databank voor een eerlijkere concurrentie op de arbeidsmarkt" (nr. 16743)

Sprekers: **Catherine Fonck**, voorzitter van de cdH-fractie, **Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

13 Question de Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la banque de données européenne pour une concurrence plus loyale sur le marché du travail" (n° 16743)

Orateurs: **Catherine Fonck**, présidente du groupe cdH, **Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 21 FEBRUARI 2017

Namiddag

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 21 FÉVRIER 2017

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.13 uur en voorgezeten door de heer Vincent Van Quickenborne.

01 Vraag van de heer David Clarinval aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hoofdelijke aansprakelijkheid bij fiscale en sociale schulden" (nr. 16454)

01.01 David Clarinval (MR): In geval van fiscale en sociale schulden beroept de RSZ zich op de hoofdelijke aansprakelijkheid van de verschillende contractanten, in de eerste plaats van degenen die de hoogste facturen moesten betalen. Bepaalde ondernemingen moeten dus het volledige bedrag van de inhouding betalen, terwijl andere voor eenzelfde nalatigheid in dezelfde zaak niets betalen. Die beslaglegging op grond van de ketenaansprakelijkheid van de contractanten zou moeten worden aangepast, opdat er van al de ondernemingen die de wettelijke inhoudingen niet hebben verricht, verhoudingsgewijs een even hoog bedrag zou worden gevorderd.

Het door de administratie gevorderde bedrag omvat bovendien allerlei kosten en interesten, waardoor het oorspronkelijke bedrag, d.i. het saldo van de gefailleerde onderaannemer, soms verdubbelt. Dat is onaanvaardbaar. Het van de vennootschappen gevorderde bedrag moet in verhouding staan tot de bij de schuldenaar uitstaande vordering.

Zult u beide regelingen herzien?

01.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): De regeling inzake de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de sociale en fiscale

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 13 par M. Vincent Van Quickenborne, président.

01 Question de M. David Clarinval au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le mécanisme de responsabilité solidaire en cas de dettes fiscales et sociales" (n° 16454)

01.01 David Clarinval (MR): En cas de dettes fiscales et sociales, l'ONSS invoque la responsabilité solidaire des différents contractants en commençant par ceux qui ont dû s'acquitter des factures les plus élevées. Certaines entreprises doivent donc payer 100 % du montant de la retenue alors que d'autres, pour un même oubli, dans la même affaire, ne paient rien du tout. Il faudrait modifier cette saisie "en cascade" des contractants de façon à ce que toutes les entreprises qui n'ont pas effectué les retenues légales soient affectées proportionnellement.

Le montant réclamé par l'administration inclut toutes sortes de frais et d'intérêts, ce qui va parfois jusqu'à doubler le montant initial, qui est le solde du sous-traitant failli. C'est inadmissible. Les sociétés doivent être affectées en proportion de la créance ouverte auprès du débiteur.

Comptez-vous modifier ces deux mécanismes?

01.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État (*en français*): La responsabilité solidaire pour les dettes sociales et fiscales des entrepreneurs date de

schulden van aannemers dateert van 1978. Bepaalde artikelen van het Burgerlijk Wetboek zijn van toepassing, waaronder artikel 1203, dat bepaalt dat de RSZ de schuldenaars kan kiezen bij wie de verschuldigde bedragen worden ingevorderd, zonder dat men het voorrecht van schuldsplitsing tegen de instantie kan invoeren. Bovendien is de hoofdelijke aansprakelijkheid maar van toepassing als de onderaannemer sociale schulden heeft op het moment van de betaling van de werken of als de verplichte inhouding op factuur niet werd verricht. In het door u vermelde geval lijkt een en ander niet te zijn nagetrokken.

Mijn diensten beroepen zich vaak op die artikelen om sociale fraude aan het licht te brengen, vooral bij de koppelbazen in de bouwsector. Als er aanpassingen worden aangebracht, moet er daarbij rekening worden gehouden met die praktische noodzaak. Om dergelijke situaties te voorkomen zou men beter de regels aan de aannemers uitleggen. We ontwikkelen een toepassing te dien einde.

01.03 David Clarinval (MR): Ik trek het mechanisme niet in twijfel. Het probleem is dat bedrijven die dezelfde fout begaan op een verschillende manier behandeld worden. Men verhoogt het totaal terug te vorderen bedrag met kosten en andere schulden die niet onder de hoofdelijke aansprakelijkheid vallen. Het mechanisme moet billijker gemaakt worden.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de controles op sociale dumping in de transportsector" (nr. 14551)

02.01 Wouter Raskin (N-VA): In het kader van het actieplan voor eerlijke concurrentie in de transportsector worden de controles op voertuigen van minder van 3,5 ton opgedreven. Momenteel zijn er geen aparte cijfers van de controles op voertuigen onder en voertuigen boven de 3,5 ton.

Zal de staatssecretaris de inspectiediensten vragen dat onderscheid voortaan wel te maken? De inspectie van de FOD Mobiliteit voerde in 2016 een pak meer controles uit dan de sociale inspectiediensten. Hoe kan dat worden verklaard?

1978. Certains articles du Code civil sont applicables, dont l'article 1203 qui prévoit que l'ONSS peut choisir les débiteurs auprès desquels récupérer les sommes dues sans que l'on puisse lui opposer le bénéfice de la division. De plus, cette responsabilité solidaire ne s'applique que si le sous-traitant a des dettes sociales au moment du paiement des travaux ou si l'obligation de retenue sur facture n'est pas réalisée. La vérification ne semble pas avoir été faite dans le cas que vous citez.

Mes services utilisent souvent ces articles pour débusquer la fraude sociale, surtout pour les pourvoyeurs de main d'œuvre en construction. Si adaptations il y a, elles doivent nécessairement tenir compte de cette nécessité pratique. Pour éviter ce genre de situations, le mieux est d'expliquer aux entrepreneurs les règles. Nous développons une application en ce sens.

01.03 David Clarinval (MR): Je ne mets pas en cause ce mécanisme. Le problème est le traitement inégal des sociétés ayant commis la même faute. En outre, on augmente le total à récupérer des frais et d'autres dettes qui ne sont pas visées par la responsabilité solidaire. Il faudrait rendre le mécanisme plus équitable.

L'incident est clos.

02 Question de M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les contrôles en matière de dumping social dans le secteur du transport" (n° 14551)

02.01 Wouter Raskin (N-VA): Les contrôles des véhicules de moins de 3,5 tonnes vont être renforcés dans le cadre du Plan d'action pour une concurrence loyale dans le secteur du transport. À l'heure actuelle, il n'existe pas de statistiques distinctes pour les contrôles de véhicules de moins et de plus de 3,5 tonnes.

Le secrétaire d'État compte-t-il demander aux services d'inspection d'opérer dorénavant cette distinction? Comment se fait-il qu'en 2016, les inspecteurs du SPF Mobilité aient effectué beaucoup plus de contrôles que les services d'inspection sociale?

02.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Ik heb de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) gevraagd een opdeling te maken tussen de controles op lichte en zware vrachtwagens. Vroeger werden er vooral zetelcontroles uitgevoerd, vandaag doen wij veel meer wegcontroles.

Ik heb geëist dat er minimum 400 gemeenschappelijke controles per jaar plaatsvinden. Vorig jaar waren het er alvast 550, een pak meer dus. In 16% van de gevallen werd iets vastgesteld. Het zijn net die gemengde controles die resultaten opleveren. Ook via datamining kan er doelgerichter worden gezocht. De transportsector heeft bovendien toegang gekregen tot het Meldpunt voor Eerlijke Concurrentie. Maar de controles op de weg zijn de beste manier om fraude te stoppen. De transportsector zegt veel bedrijven te zien terugkeren naar ons land en verwacht, dankzij de opgevoerde strijd tegen sociale fraude, 5.000 nieuwe Belgische jobs in de komende jaren.

02.03 **Wouter Raskin** (N-VA): Ik hoor veel goede dingen. Het is fijn dat de transportsector dankzij de controles opnieuw floreert. We mogen natuurlijk niet vergeten de diensten aan te sporen om nu eindelijk werk te maken van een opsplitsing van de data.

Het incident is gesloten.

03 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Wouter Raskin** aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de Limosa-aangifte" (nr. 14553)
- de heer **Vincent Van Quickenborne** aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de Limosa-meldingen" (nr. 16819)

03.01 **Wouter Raskin** (N-VA): Het gebrek aan informatie over gedetacheerde werknemers en zelfstandigen is een belangrijke hinderpaal in de strijd tegen sociale dumping. Een herziening van de Limosa-melding, zoals het Plan voor eerlijke concurrentie in de bouw voorstelt, kan een van de oplossingen zijn.

02.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): J'ai demandé au Service d'information et de recherche sociale (SIRS) de distinguer, dans les statistiques, les contrôles des camions lourds et des camions légers. Si auparavant, les contrôles portaient principalement sur le siège social, il s'agit aujourd'hui surtout de contrôles routiers.

J'ai exigé qu'un minimum de 400 contrôles communs par an puissent avoir lieu. L'an passé, nous avons largement dépassé ce niveau, avec un total de 550 contrôles. Des irrégularités ont été constatées dans 16 % des cas. Les contrôles effectués aux abords des routes sont les plus efficaces. Le *data mining* permet d'effectuer des recherches plus ciblées. Nous avons également donné au secteur du transport un accès au Point de contact pour une concurrence loyale. Toutefois, les contrôles routiers constituent le meilleur moyen de mettre fin à la fraude. Les acteurs du secteur des transports affirment qu'ils voient de nombreuses entreprises revenir dans notre pays et s'attendent à assister à la création de 5 000 nouveaux emplois en Belgique dans les années à venir grâce au renforcement de la lutte contre la fraude sociale.

02.03 **Wouter Raskin** (N-VA): J'ai entendu de nombreux éléments positifs. Il est heureux que le secteur du transport ait à nouveau des perspectives de prospérité grâce aux contrôles. Nous ne devons bien sûr pas oublier d'encourager les services à enfin subdiviser les statistiques en fonction de la masse des poids lourds.

L'incident est clos.

03 **Questions jointes de**

- **M. Wouter Raskin** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation de la déclaration Limosa" (n° 14553)
- **M. Vincent Van Quickenborne** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les déclarations Limosa" (n° 16819)

03.01 **Wouter Raskin** (N-VA): Le manque d'informations sur les travailleurs détachés et les indépendants constitue un obstacle important dans le cadre de la lutte contre le dumping social. Une réforme de la déclaration Limosa, comme proposé dans le Plan pour une concurrence loyale dans le secteur de la construction, peut constituer une solution.

Wordt hierover nog steeds onderhandeld met de Europese Commissie? Welke timing en budget zijn er?

03.02 Vincent Van Quickenborne (Open Vld): Terwijl het aantal Limosa-meldingen in de laatste 5 jaar is verdubbeld, is het aantal detacheringen in de bouw blijkbaar met 7.000 gedaald.

Hoe evalueert de staatssecretaris dit? Hoe wil hij misbruiken aanpakken?

03.03 Staatssecretaris Philippe De Backer (Nederlands): Voor een aantal maatregelen uit het Plan voor eerlijke concurrentie moeten er wetwijzigingen komen, maar we boeken wel vooruitgang, zoals de ontwikkeling van de app 'correct ondernemen' en het ontwerp-KB over bijkomende invoer van gegevens over de detachering.

Op Europees niveau gaan we na hoe we met het Directoraat-generaal Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf (DG GROW) afspraken kunnen maken over de meldingsplicht voor zelfstandigen. We willen ook de transportsector in de lijst laten opnemen.

Nadat de teksten zijn opgesteld, moeten nog verschillende fasen worden doorlopen, waaronder indiening in het Parlement. We maken hiervoor budget vrij. In principe zal dit in de komende maanden worden afgerond.

Het klopt dat het aantal detacheringen in de afgelopen vijf of zelfs tien jaar is toegenomen, maar dat betekent niet noodzakelijk dat die mensen hier voltijds aan de slag zijn of dat ze Belgische jobs van de markt verdringen. Twee derde van die werknemers is afkomstig van de buurlanden.

In de bouw is het aantal detacheringen dankzij opgedreven controles en een heroplevende economie en lastenverlagingen met 7.000 gedaald. Hopelijk zet die kentering, met 2.200 bijkomende jobs in de sector, zich in de komende jaren door.

We mogen echter het kind niet met het badwater weggooien. Ook de 100.000 Belgen die in het buitenland worden gedetacheerd, hebben bescherming en lichte administratieve procedures nodig. Sociale dumping en sociale fraude pakken we echter wel hard aan.

Des négociations sont-elles toujours menées sur ce point avec la Commission européenne? Quels sont le calendrier et le budget?

03.02 Vincent Van Quickenborne (Open Vld): Alors que le nombre de déclarations Limosa a doublé au cours des cinq dernières années, le nombre de détachements a apparemment diminué de 7 000 unités, dans le secteur de la construction.

Comment le secrétaire d'État évalue-t-il ces chiffres? Comment entend-il s'attaquer aux abus en la matière?

03.03 Philippe De Backer, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Des modifications législatives sont requises pour certaines mesures du Plan pour une concurrence loyale mais nous enregistrons des progrès, comme le développement de l'app "entreprendre correctement" et le projet d'arrêté royal sur la saisie supplémentaire de données relatives au détachement.

À l'échelon européen, nous examinons avec la Direction Générale Marché intérieur, industrie, entrepreneuriat et PME la possibilité de conclure des accords sur l'obligation de signalement pour les indépendants. Nous voulons aussi faire mentionner le secteur des transports dans la liste.

Après la rédaction des textes, différentes phases devront encore être parcourues, notamment le dépôt au Parlement. Un budget sera dégagé à cet effet. Le dossier sera en principe finalisé au cours des prochains mois.

Il est vrai que le nombre de détachements effectués au cours des cinq ou même des dix dernières années a augmenté, mais cela ne signifie pas nécessairement que les intéressés sont occupés à temps plein chez nous ou qu'ils menacent les emplois belges du marché. Deux tiers de ces travailleurs sont originaires de nos pays voisins.

Dans le secteur de la construction, le nombre de détachements a diminué de 7 000 grâce à l'organisation de contrôles, d'un redressement de l'économie et d'une diminution des charges. J'espère que ce revirement, qui a donné lieu à la création de 2 200 emplois dans ce secteur, se maintiendra au cours des prochaines années.

Prenons toutefois garde de ne pas jeter le bébé avec l'eau du bain. Les 100 000 Belges détachés à l'étranger ont eux aussi besoin de protection et d'un allègement des procédures administratives. Nous luttons néanmoins fermement contre le dumping social et la fraude sociale.

03.04 Wouter Raskin (N-VA): Veel van de mensen die uit onze buurlanden gedetacheerd zijn, komen eigenlijk uit derde landen.

Er is inderdaad al veel gerealiseerd uit het plan voor de bouwsector. Het bevat ook veel goede punten. Het aantal gedetacheerde werknemers in de bouwsector is al met 7.000 gedaald. Maar het aantal detacheringen in het algemeen stijgt ook sterk en dat is al jarenlang zo. Een hervorming van de Limosa-melding is dan ook geen overbodige luxe. Ik kijk dan ook uit naar een goede afloop van de onderhandelingen.

03.05 Vincent Van Quickenborne (Open Vld): Zoals altijd, gaat het traag op het Europese niveau. Is er al iets gerealiseerd van het plan van de Europese Commissaris?

03.06 Staatssecretaris Philippe De Backer (Nederlands): Nee, want de Europese Raad is verdeeld. Elf lidstaten liggen dwars en hebben zo het arbeidsrechtelijke deel afgezonderd. In haar tweede voorstel houdt commissaris Thyssen ook vast aan het betalen van de sociale zekerheid in het arbeidsland, maar zo werkt het niet. Er zijn ook betere controles nodig in het land van herkomst. Daarom heb ik bij haar gepleit voor een Europese databank voor de inspectiediensten. Alle andere oplossingen leiden, gelet op de 28 bijdragesystemen, tot een gigantische administratieve rompslomp.

03.07 Vincent Van Quickenborne (Open Vld): Besteedt het uit aan de privésector en er zal snel een database zijn. Anders duurt het wellicht nog vijftien jaar.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- de heer Wouter Raskin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten" (nr. 14760)
- mevrouw Katrin Jadin aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten"

03.04 Wouter Raskin (N-VA): De nombreux travailleurs détachés des pays voisins sont en réalité originaires de pays tiers.

Énormément de points du plan pour le secteur de la construction ont effectivement déjà été réalisés. Ce plan comporte en outre beaucoup de points positifs. Le secteur enregistre déjà sept mille travailleurs détachés en moins. Néanmoins, d'une manière générale, le nombre de détachements augmente fortement et cette tendance se maintient depuis plusieurs années. La réforme de la déclaration Limosa n'est dès lors pas un luxe superflu. J'attends donc impatiemment un aboutissement positif des négociations.

03.05 Vincent Van Quickenborne (Open Vld): Comme toujours, les choses bougent lentement à l'échelon européen. Le plan annoncé par la Commissaire européenne a-t-il déjà été amorcé?

03.06 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en néerlandais): Non, le Conseil européen est partagé. Onze États membres font opposition et ont ainsi séparé le volet "droit du travail". Dans sa deuxième proposition, la commissaire Marianne Thyssen s'accroche également au paiement de la sécurité sociale dans le pays de détachement mais ce n'est pas ainsi que fonctionne le système. Il faut également de meilleurs contrôles dans le pays d'origine. C'est pourquoi j'ai plaidé auprès d'elle pour la mise en place d'une banque de données destinée aux services d'inspection. Compte tenu des 28 systèmes de cotisation, toutes les autres solutions conduisent à d'énormes tracasseries administratives.

03.07 Vincent Van Quickenborne (Open Vld): Confiez ce travail au secteur privé et vous disposerez rapidement d'une banque de données, sinon il faudra sans doute encore patienter quinze ans.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- M. Wouter Raskin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des services de l'inspection sociale" (n° 14760)
- Mme Katrin Jadin au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la réforme des services d'inspection sociale"

(nr. 15462)

- mevrouw Kattrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, over "de hervorming van de sociale inspectiediensten" (nr. 15463)

- mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "het auditrapport van het Rekenhof betreffende de sociale inspecties" (nr. 16742)

04.01 Wouter Raskin (N-VA): De minister wil de sociale inspectie een stuk efficiënter maken.

Wat is de stand van zaken in dit dossier?

04.02 Kattrin Jadin (MR): Ik wil hier niet ten gronde ingaan op de hervorming van de sociale-inspectiediensten, maar maak me zorgen om de belangen van werkgevers en werknemers in de Duitstalige Gemeenschap. Bij de inspectiediensten zouden één à twee Duitstalige personeelsleden werken, maar de briefwisseling wordt uitsluitend in het Frans gevoerd, omdat de taal wordt bepaald door de plaats waar het protocol wordt opgesteld.

Zou men die personeelsleden niet kunnen onderbrengen in een inspectiedienst in de Duitstalige Gemeenschap of zouden die diensten zich – op zijn minst – in het Duits tot de Duitstalige werkgevers en werknemers kunnen richten, zoals dat in principe zou moeten gebeuren?

04.03 Catherine Fonck (cdH): De Inspectie van Financiën had geadviseerd het auditrapport van het Rekenhof af te wachten vóór men werk zou maken van het redesign. U hebt dat advies echter naast u neergelegd en hebt het redesign om 10 november 2016 door de ministerraad laten goedkeuren.

Hoe staat het met dat auditrapport?

04.04 Staatssecretaris Philippe De Backer (Nederlands): Op 10 november nam de ministerraad de beslissing om de sociale inspectiediensten te hervormen. Op 18 november was er een eerste taskforce met de inspectiediensten om de hervormingsprojecten op te starten. Op 9 februari hebben wij opnieuw een stand van zaken opgemaakt in het strategisch comité van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), vooral over de wettelijke en budgettaire implementatie.

(n° 15462)

- Mme Kattrin Jadin au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, sur "la réforme des services d'inspection sociale" (n° 15463)

- Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le rapport d'audit de la Cour des comptes en ce qui concerne les inspections sociales" (n° 16742)

04.01 Wouter Raskin (N-VA): Le ministre entend améliorer l'efficacité de l'inspection sociale.

Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

04.02 Kattrin Jadin (MR): Je m'inquiète des intérêts de l'employeur et de l'employé en Communauté germanophone à la suite de la réforme des services d'inspection sociale. Dans ces services travailleraient un à deux agents germanophones mais les correspondances ne se font qu'en français car la langue est déterminée par le lieu d'établissement du protocole.

Ne pourrait-on pas regrouper ces agents dans un service d'inspection en Communauté germanophone ou, pour le moins, les services pourraient-ils écrire en allemand aux employeurs et employés germanophones comme cela doit être fait?

04.03 Catherine Fonck (cdH): L'avis de l'Inspection des Finances avait indiqué qu'il était judicieux d'attendre le rapport d'audit de la Cour des comptes pour le redesign. Vous n'avez pas suivi cette recommandation et avez fait avaliser ce redesign le 10 novembre 2016 par le Conseil des ministres.

Où en est ce rapport d'audit?

04.04 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en néerlandais): Le 10 novembre, le Conseil des ministres a pris la décision de réformer les services d'inspection sociale. Le 18 novembre, une première *task force* s'est réunie avec les services d'inspection en vue de lancer les projets de réforme. Le 9 février, nous avons à nouveau dressé un état des lieux au comité stratégique du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), essentiellement en ce qui concerne les volets légal et budgétaire de la mise en œuvre.

Ook de nieuwe structuur rond de RSZ, de sociale inspectie, de RSVZ en andere inspectiediensten is volop in uitvoering. Er werden projectgroepen samengesteld. Die integratie loopt dus volop en tot ieders tevredenheid.

Ook de aanwervingen voor 100 extra inspecteurs lopen. Aan de bijkomende profielen van de SIOD zijn wij aan het werken. Wij hebben ook gewerkt aan de vrijwillige mobiliteit voor 39 functies.

Inzake de tien verbeterprojecten is er al een werkgroep modernisering sociale zekerheid opgestart en voor de SIOD werden twee structurele overlegcomités opgericht, een met betrekking tot de werknemers en een met betrekking tot de zelfstandigen. Ook het strategisch comité van de SIOD is al bijeengekomen op 9 februari. Daar werd het actieplan sociale fraudebestrijding voor 2017 al goedgekeurd.

We zullen de deadline van 1 juli dus zeker halen.

(Frans) De audit van het Rekenhof heeft niets te maken met de hervorming van de sociale inspectie. Het officiële rapport wordt in maart ingewacht. De hervorming is aan de gang en omvat verschillende pistes waarin waarschijnlijk al enkele aanbevelingen werden geïntegreerd.

Wat de hergroepering van inspecteurs naar de Duitstalige Gemeenschap betreft, is deze hervorming niet taalgerelateerd maar werd ze ingegeven door een streven naar meer efficiëntie. Ik begrijp uw bezorgdheden maar ik moet de taalwetgeving en de bevoegdheidsverdeling respecteren. Er is een goede samenwerking met de Gewesten, we hebben al bepaalde aspecten van onze hervorming op het gewestelijke niveau uitgevoerd, maar een taalgerelateerde hergroepering werd niet overwogen en valt niet onder mijn bevoegdheden.

04.05 Wouter Raskin (N-VA): De hervorming verloopt goed en na een jaar zullen we tot een evaluatie overgaan.

04.06 Katrin Jadin (MR): Ik neem er nota van dat het momenteel niet mogelijk is de Duitstalige inspecteurs in één dienst onder te brengen. De federale dienstverlening is er echter voor alle burgers van dit land, ook voor de Duitstalige. Indien die dienstverlening tekortschiet, moet men zich op zijn minst over het probleem buigen! Uw hervorming

La nouvelle structure de l'ONSS, de l'inspection sociale, de l'INASTI et des autres services d'inspection est également en plein développement. Des groupes par projet ont été constitués. L'intégration est dès lors en pleine concrétisation et se déroule à la satisfaction générale.

L'engagement de 100 inspecteurs supplémentaires est également en cours. Les profils supplémentaires du SIRS sont en cours d'élaboration. Nous avons également pris des mesures en faveur de la mobilité volontaire de 39 fonctions.

En ce qui concerne les dix chantiers d'amélioration, un groupe de travail axé sur la modernisation de la sécurité sociale a été lancé et deux comités de concertation structurels ont été institués pour le SIRS, à savoir un relatif aux travailleurs et un pour les indépendants. Le comité stratégique du SIRS s'est déjà réuni le 9 février. Le plan d'action 2017 de lutte contre la fraude sociale y a déjà été approuvé.

Nous respecterons dès lors sans aucun doute la date butoir du 1^{er} juillet.

(En français) L'audit de la Cour des comptes n'est pas lié à la réforme de l'inspection sociale. Le rapport officiel est attendu pour mars. La réforme est en cours, elle contient plusieurs pistes qui intègrent probablement déjà certaines de ses recommandations.

En ce qui concerne le regroupement des inspecteurs en Communauté germanophone, la réforme n'est pas basée sur la langue mais sur une efficacité accrue. Je comprends vos préoccupations mais je dois me conformer à la législation linguistique et à la répartition des compétences. La collaboration avec les Régions est bonne, nous avons déjà mis en oeuvre certains aspects de notre réforme à leur niveau mais le regroupement linguistique n'a pas été envisagé et n'est pas dans mes compétences.

04.05 Wouter Raskin (N-VA): La réforme évolue favorablement et il sera procédé à une évaluation après un an.

04.06 Katrin Jadin (MR): Soit, ce n'est pas envisageable actuellement. Cependant, le service fédéral doit être accessible à tous les citoyens, y compris germanophones. S'il est défaillant, il faut au moins s'en préoccuper! Votre réforme apportera sûrement des solutions.

zal wellicht tot een oplossing leiden.

04.07 Catherine Fonck (cdH): Het is mijn overtuiging dat de sociale inspectie maar efficiënt kan zijn als ze op drie poten rust. U hebt er echter voor geopteerd de inspectiediensten los te koppelen van de politie en het arbeidsauditoraat en u hebt gekozen voor een gedwongen integratie, zonder overleg.

U beweert ten onrechte dat de audit van het Rekenhof hier los van staat. Dat u de sociale inspectie wilt hervormen zonder de audit af te wachten is geen voorbeeld van goed bestuur. U zegt dat het rapport in maart klaar zal zijn. Betekent dat dat de betrokken diensten momenteel worden geraadpleegd? Wanneer zij hun antwoorden hebben gegeven en het Rekenhof zijn besluiten heeft opgesteld, moet het Parlement zich prioritair over het rapport kunnen buigen. Ik hoop voor u dat het geen belangrijke punten zal bevatten die de door u gemaakte keuzes op losse schroeven zetten. De regering had in een vroeger stadium rekening kunnen houden met de door collega Jadin opgeworpen vragen.

04.08 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): Mevrouw Jadin, we zullen nagaan wat we kunnen doen om ervoor te zorgen dat de inspectiediensten in het Duits communiceren met de Duitstalige werkgevers en werknemers.

De Inspectie van Financiën heeft steeds gunstige adviezen gegeven over alle delen van de hervorming. Toen er vergaderingen werden belegd met de auditoraten en de politie, stelden we vast dat dergelijk overleg niet gebruikelijk was. Een betere samenwerking tussen justitie, politie en sociale inspectie is een van de prioriteiten van de hervorming.

Het Rekenhof heeft steeds gezegd dat zijn rapport geen betrekking had op de hervorming van de sociale inspectie. Er is wel degelijk ruimte voor verbetering bij de inspectiediensten. Ik verwijs in dat verband naar het vierde hoofdstuk van de hervorming.

04.09 Catherine Fonck (cdH): Zegt u dat de Inspectie van Financiën zelf van oordeel was dat men de resultaten van de audit door het Rekenhof niet hoefde af te wachten?

04.10 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): U hebt gezegd dat we een ongunstig advies hadden gekregen van de Inspectie van Financiën: dat klopt niet.

04.07 Catherine Fonck (cdH): Je reste persuadée que l'inspection sociale n'est efficace que sous la forme d'un trépied. Vous avez choisi de vous couper de la police et de l'auditorat du travail, vous avez choisi la méthode de l'intégration musclée et non concertée.

Bien sûr que l'audit de la Cour des comptes concerne cette question! Choisir de faire un *redesign* sans attendre cet audit n'est pas un exemple de *goed bestuur*. Si vous l'annoncez pour mars, c'est qu'on est au stade des consultations. Lorsque les structures auront répondu, lorsque la Cour des comptes aura rendu ses conclusions, le rapport sera examiné en priorité par le Parlement. J'espère pour vous qu'il ne contiendra pas d'élément majeur invalidant vos choix. Les questions soulevées par Mme Jadin auraient pu être prises en compte en amont, par le gouvernement.

04.08 Philippe De Backer, secrétaire d'État (*en français*): Mme Jadin, nous examinerons ce qu'il est possible de faire pour que les services d'inspection communiquent en allemand avec les entreprises et les travailleurs.

L'Inspection des Finances a toujours donné des avis positifs sur toutes les parties de la réforme. Lorsque nous avons tenu des réunions avec les auditorats et la police, nous avons constaté que de telles réunions n'étaient pas habituelles. Améliorer la collaboration entre la Justice, la police et l'inspection sociale est une priorité de la réforme.

La Cour des comptes a toujours soutenu que son rapport ne concernait pas la réforme de l'inspection sociale. Il y a des choses à améliorer dans les services d'inspection, nous y veillerons notamment via le quatrième chapitre de la réforme.

04.09 Catherine Fonck (cdH): Dites-vous que l'Inspection des Finances elle-même a considéré qu'il ne fallait pas attendre l'audit de la Cour des comptes?

04.10 Philippe De Backer, secrétaire d'État (*en français*): Vous avez dit que nous avons reçu un avis négatif de l'Inspection des Finances: c'était faux.

04.11 Catherine Fonck (cdH): Dat heb ik niet gezegd. Ik heb gezegd dat de Inspectie van Financiën had gevraagd het redesign uit te stellen.

04.12 Staatssecretaris Philippe De Backer (*Frans*): U heeft gezegd dat de Inspectie van Financiën een negatief advies heeft gegeven terwijl het positief is. Het Rekenhof heeft uitgelegd dat zijn verslag geen betrekking heeft op de hervorming van de sociale inspectie.

04.13 Catherine Fonck (cdH): Ik heb gezegd dat de Inspectie van Financiën vond dat er moest gewacht worden op de audit van het Rekenhof alvorens het redesign van start te laten gaan. Vervolgens blijf ik erbij dat het Rekenhof een audit over de sociale inspectie uitvoert. Ten slotte is het beledigend om te laten uitschijnen dat de sociale inspectie, de politie en het arbeidsauditoraat vóór uw hervorming niet samenwerkten.

Het incident is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- de heer **Wouter Raskin** aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de samenwerking tussen politie en sociale diensten in de strijd tegen domiciliefraude" (nr. 15901)
- de heer **Vincent Van Quickenborne** aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de samenwerking tussen politie en sociale diensten in de strijd tegen domiciliefraude" (nr. 16817)

05.01 Wouter Raskin (N-VA): De staatssecretaris wil de strijd aanbinden tegen domiciliefraude door werklozen. Hij wil dat doen via de automatische uitwisseling van domiciliëgegevens tussen politiediensten en sociale diensten. Dit zou vanaf 2018 jaarlijks 5 miljoen euro moeten opbrengen.

Hoe ver staat het met deze automatische uitwisseling? Is er enkel een samenwerkingsverband tussen de politie en de RVA, of ook met het RIZIV en het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag FAMIFED?

05.02 Vincent Van Quickenborne (Open Vld): Uit RVA-controles tussen januari en september 2016 bleek dat bij 20.000 controles van werkloosheidsuitkeringen er 5.000 niet in orde waren. Wellicht vormen deze 20.000 een staal

04.11 Catherine Fonck (cdH): Je n'ai pas dit cela. J'ai dit que l'Inspection des Finances avait demandé de reporter le *redesign*.

04.12 Philippe De Backer, secrétaire d'État (*en français*): Vous avez dit que l'Inspection des Finances avait rendu un avis négatif alors qu'il est positif. La Cour des comptes a expliqué que son rapport ne portait pas sur la réforme de l'inspection sociale.

04.13 Catherine Fonck (cdH): J'ai dit que l'Inspection des Finances estimait qu'il fallait attendre l'audit de la Cour des comptes avant de lancer le redesign. Ensuite, je persiste à dire que cette dernière réalise un audit sur l'inspection sociale. Enfin, il est injurieux de sous-entendre que l'inspection sociale, la police et l'auditorat du travail ne collaboraient pas avant votre réforme.

L'incident est clos.

05 Questions jointes de

- **M. Wouter Raskin** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la collaboration entre la police et les services sociaux dans la lutte contre la fraude au domicile" (n° 15901)
- **M. Vincent Van Quickenborne** au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la collaboration entre la police et les services sociaux dans la lutte contre la fraude au domicile" (n° 16817)

05.01 Wouter Raskin (N-VA): Le secrétaire d'État souhaite s'attaquer à la fraude au domicile commise par des chômeurs. Il entend à cet effet mettre en place un système automatique d'échanges de données entre les services de police et les services sociaux. Ce dispositif devrait rapporter chaque année cinq millions d'euros à partir de 2018.

Quel est l'état d'avancement de cet échange de données automatique? L'accord de coopération lie-t-il uniquement la police et l'ONEM ou a-t-il été étendu à l'INAMI et à l'Agence fédérale pour les allocations familiales FAMIFED?

05.02 Vincent Van Quickenborne (Open Vld): Il ressort de vingt mille contrôles d'allocations de chômage effectués par l'ONEM entre janvier et septembre 2016 que cinq mille d'entre elles n'étaient pas en règle. Ces vingt mille contrôles

waarvan men vermoedt dat er een probleem mee is. Op deze manier heeft men alvast 16 miljoen euro ontlopen belastingen gerecupereerd. Ook politiediensten beschikken over heel relevante informatie.

Wat is de stand van zaken? Hoe zal de gegevensuitwisseling concreet verlopen? Komt er een contactpersoon bij de sociale inspectie die de lokale politiediensten rechtstreeks kunnen contacteren? Komt er een eenvoudige digitale manier van gegevensuitwisseling?

05.03 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Eind 2016 is een werkgroep gestart op mijn kabinet. Samen met Justitie, Binnenlandse Zaken, de RVA, het RIZIV, de RSZ en de politiediensten wordt nagegaan hoe wij de strijd tegen domiciliefraude kunnen opdrijven. Wij bekijken hoe wij de gegevensuitwisseling tussen de RVA, het RIZIV, FAMIFED, de OCMW's en de politie- en justitiediensten concreet kunnen organiseren en optimaliseren.

De diensten werken uiteraard vandaag al samen. Nu zit daar heel vaak een arbeidsauditeur tussen en is de samenwerking gebaseerd op een rondzendbrief van het College van procureurs-generaal. Elke instelling van sociale zekerheid heeft in dat kader een uniek contactpunt aangeduid. De administraties kunnen in het kader van hun eigen controleonderzoeken en via de interventie van de arbeidsauditeur bijkomende huisbezoeken vragen. Ook de arbeidsauditeur zelf kan via een kantschrift nog eens bijkomende elementen opvragen.

Het is de bedoeling om alles beter te integreren en de uitwisselingskanalen zo digitaal mogelijk te formaliseren. Het is ook de bedoeling dat er per politiezone twee inspecteurs gemachtigd zullen zijn voor en toegang zullen krijgen tot het digitale platform. De informatiedoorstroming kan digitaal veel beter worden geregeld. Tegelijk zullen ook alle reglementen rond privacy absoluut worden gevolgd.

05.04 **Wouter Raskin** (N-VA): Bij de politiediensten circuleert heel wat relevante informatie. Ik geef dus alle steun aan het verbetertraject. Ik ben blij dat de staatssecretaris hier zo actief mee bezig is.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vragen nrs. 16225 en 16256 van de

constituent peut-être un échantillon de dossiers dans lesquels on soupçonne l'existence d'un problème. Cela a en tout cas permis de récupérer seize millions d'euros d'impôt élués. Les services de police disposent en outre d'informations très pertinentes.

Où en est ce projet? Comment l'échange de données sera-t-il concrètement organisé? L'inspection sociale désignera-t-elle une personne de contact habilitée à contacter directement les services de police locale? Une procédure numérique simple d'échange d'informations sera-t-elle développée?

05.03 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Un groupe de travail a été mis en place à mon cabinet à la fin 2016. Avec la Justice, l'Intérieur, l'ONEM, l'INAMI, l'ONSS et les services de police, nous examinons comment il est possible d'intensifier la lutte contre la fraude au domicile. Nous examinons comment organiser concrètement l'échange de données entre l'ONEM, l'INAMI, FAMIDED, les CPAS et les services de police et de justice et comment l'optimaliser.

Les services coopèrent évidemment déjà aujourd'hui. Un auditeur du travail est très souvent présent et la coopération est basée sur une circulaire du Collège des procureurs généraux. Chaque organisme de sécurité sociale a désigné un point de contact unique dans ce cadre. Il est loisible aux administrations de solliciter des visites domiciliaires supplémentaires dans le cadre de leurs propres enquêtes de contrôle et par le truchement de l'auditeur du travail. Ce dernier peut lui-même utiliser l'apostille pour requérir des éléments supplémentaires.

L'objectif est d'optimaliser l'intégration des données et de numériser autant que possible les canaux d'échange. Par zone de police, deux inspecteurs seront habilités à cet effet et auront accès à la plate-forme numérique. Le flux d'informations devra également être amélioré. En même temps, toutes les règles en matière de vie privée devront être scrupuleusement respectées.

05.04 **Wouter Raskin** (N-VA): Les services de police détiennent énormément d'informations pertinentes. Je soutiens dès lors pleinement le parcours d'amélioration. Je suis ravi que le secrétaire d'État ne ménage pas sa peine dans ce dossier.

L'incident est clos.

Le **président**: En l'absence de leur auteur, les

heer Geerts vervallen, aangezien de indiener niet aanwezig is.

06 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Stefaan Vercamer aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de flexi-jobs" (nr. 16452)
- de heer Frédéric Daerden aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de uitbreiding van het systeem van de flexi-jobs tot de gepensioneerden" (nr. 16544)
- de heer Vincent Van Quickenborne aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de evaluatie van de flexi-jobs" (nr. 16818)

06.01 **Frédéric Daerden** (PS): U denkt eraan om het stelsel van de flexi-jobs in de horeca uit te breiden tot de gepensioneerden. Als dat stelsel niet voldoende afgebakend is, houdt het een aantal risico's in. Zo kan het de indienstneming van werknemers met een preciaire arbeidsovereenkomst bevorderen, ten nadele van de reguliere banen, wat tot een vermindering van de ontvangsten voor de sociale zekerheid zou kunnen leiden.

U zegt dat de gepensioneerden bijkomende inkomsten nodig hebben om te kunnen rondkomen. De regeringsmaatregelen tasten de eerste pijler van het pensioenstelsel aan en verminderen de koopkracht van de gepensioneerden. Wij willen integendeel een stelsel waarin de ouderen een fatsoenlijk pensioen ontvangen zonder dat ze nog moeten bijklussen. Waarom wil men hun flexi-jobs aanbieden? Heeft u verzoeken in die zin ontvangen of een analyse laten uitvoeren waaruit u concludeert dat werken in de horeca aantrekkelijk kan zijn voor gepensioneerden? Heeft u de impact van die maatregel op de werkgelegenheid voor jongeren geëvalueerd?

Hoe rechtvaardigt u het economische belang van die maatregel voor de hele samenleving? Werd die maatregel genomen in overleg met de minister van Pensioenen?

06.02 **Vincent Van Quickenborne** (Open Vld): Het systeem van de flexi-jobs is een van de meest succesvolle banenplannen van de laatste jaren. De regering had een evaluatie aangekondigd voor het

questions n^{os} 16225 et 16256 de M. Geerts deviennent sans objet.

06 **Questions jointes de**

- M. Stefaan Vercamer au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation des flexi-jobs" (n° 16452)
- M. Frédéric Daerden au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'extension des flexi-jobs aux pensionnés" (n° 16544)
- M. Vincent Van Quickenborne au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "l'évaluation des flexi-jobs" (n° 16818)

06.01 **Frédéric Daerden** (PS): Vous envisagez d'étendre les flexi-jobs aux pensionnés, dans l'horeca. Ce système présente certains risques s'il n'est pas balisé, notamment encourager les contrats précaires au détriment des emplois classiques et diminuer les contributions à la sécurité sociale.

Vous dites que les pensionnés ont besoin d'à-côtés pour survivre. Les mesures du gouvernement attaquent le premier pilier du régime de pension et érodent le pouvoir d'achat des pensionnés. Au contraire, nous souhaitons un système qui offre à nos aînés une pension décente sans devoir travailler. Pourquoi vouloir leur proposer des flexi-jobs? Avez-vous reçu des requêtes ou une analyse vous faisant penser que l'horeca est attrayant pour les pensionnés? Avez-vous évalué l'impact de cette mesure sur le travail des jeunes?

Comment justifiez-vous l'intérêt économique de cette mesure pour l'ensemble de la société? Est-elle prise en concertation avec le ministre de l'Emploi?

06.02 **Vincent Van Quickenborne** (Open Vld): Le système des flexi-jobs est l'une des plus grandes réussites de ces dernières années en termes de plans d'embauche. Le gouvernement avait annoncé

einde van 2016, maar we hebben daar nog niets van gezien. Wanneer komt de evaluatie er?

De staatssecretaris heeft het ook al gehad over begeleidende maatregelen. Over welke maatregelen gaat het dan precies? Hoe worden de problemen van motiveringsplicht en overuren opgelost? Komen er op korte termijn enkele bijstellingen aan het systeem?

06.03 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Het systeem van de flexi-jobs laat duidelijke cijfers zien. Er zijn meer dan 20.000 flexi-jobs. Gemiddeld verdient een flexi-jobber 200 euro extra per maand. Een groot deel van de mensen die flexi-jobs uitvoeren in de horeca, werkte al in de horeca. Het gaat echt om bijkomende verdiensten. De cijfers tonen aan dat de flexi-jobs niet ten koste gaan van de vaste tewerkstelling.

(*Frans*) De flexi-jobs werden gecreëerd om de horecasector de mogelijkheid te geven flexibel en betaalbaar extra personeel in dienst te nemen, zonder zwartwerk. Dit systeem is voordelig voor werkgevers én werknemers.

Mijn voorstel is een antwoord op de vele verzoeken van gepensioneerden die bijverdienen in vast of occasioneel dienstverband en die vonden dat zij uitgesloten werden van de flexi-jobregeling. De mensen moeten kunnen blijven werken als ze dat willen. Waarom zouden we de flexi-jobregeling in de horeca niet uitbreiden tot de gepensioneerden?

(*Nederlands*) Wij dringen al een hele tijd aan op een evaluatie. Daarvoor moeten verschillende ministers samen rond de tafel gaan zitten, maar tot op heden is er altijd wel iemand afwezig. Op 17 maart staat de evaluatie van het horecabeleid in elk geval op de agenda van het interministerieel comité voor de fraudebestrijding.

Aandachtspunten voor mij zijn de grote vraag naar flexi-jobs bij gepensioneerden en het feit dat een aantal begeleidende maatregelen voor de horeca hun weerslag nog niet vinden. Zo blijft het systeem van de bruto/netto-overuren, gelinkt aan het gebruik van de witte kassa, nog onderbenut. We moeten de rechtsonzekerheid van dat systeem wegnemen. En van de RSZ-korting die wordt toegekend aan wie de witte kassa gebruikt, blijkt de administratieve last nogal zwaar. We moeten dus bekijken hoe we die zaken kunnen oplossen om de horeca de nodige

que ce système ferait l'objet d'une évaluation avant fin 2016, mais nous n'en avons toujours rien vu. Quand cette évaluation aura-t-elle lieu?

Le secrétaire d'État a aussi déjà évoqué certaines mesures d'accompagnement. De quelles mesures s'agit-il précisément? Comment les problèmes de l'obligation de motivation et de la prestation d'heures supplémentaires seront-ils résolus? Le système fera-t-il l'objet de quelques ajustements à court terme?

06.03 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): L'instauration du régime des flexi-jobs affiche des résultats concrets. Plus de vingt mille emplois de ce type ont été créés. Le titulaire d'un flexi-job gagne en moyenne deux cents euros de plus par mois. Un grand nombre des personnes exerçant un flexi-job dans l'horeca travaillaient déjà dans ce secteur auparavant. Il s'agit réellement d'un complément de salaire. Les chiffres démontrent que les flexi-jobs ne portent pas préjudice aux emplois permanents.

(*En français*) Le flexi-job a d'abord été créé pour que l'horeca puisse engager du personnel supplémentaire flexible et payable en éliminant le travail au noir. Les entreprises et les travailleurs en retirent un avantage.

Ma proposition fait suite à la demande de nombreux pensionnés qui ont un emploi fixe ou occasionnel et qui s'estimaient exclus de ce système. Les gens doivent pouvoir rester actifs s'ils le souhaitent. Pourquoi ne pas étendre le système des flexi-jobs aux pensionnés dans le secteur horeca?

(*En néerlandais*) Nous insistons depuis un certain temps déjà pour qu'il soit procédé à une évaluation. Différents ministres doivent se réunir autour d'une table à cette fin mais, jusqu'ici, il y a toujours l'un ou l'autre absent. Quoi qu'il en soit, l'évaluation de la politique menée pour le secteur de l'horeca est à l'ordre du jour de la réunion du comité interministériel de lutte contre la fraude du 17 mars.

Je retiens pour ma part un certain nombre de points, comme la forte demande de flexi-jobs auprès des pensionnés et le fait que certaines mesures d'accompagnement pour l'horeca n'aient pas encore de répercussions. Ainsi, le système des heures supplémentaires brutes/nettes, associé à l'utilisation des caisses enregistreuses intelligentes, est toujours sous-exploité. Nous devons débarrasser ce système de l'insécurité juridique qui l'entoure. Par ailleurs, il semble que l'octroi de la réduction des cotisations ONSS aux utilisateurs de

zuurstof te geven.

la caisse intelligente entraîne une charge administrative assez importante. Nous devons dès lors examiner la possibilité de résoudre ces questions de manière à procurer à l'horeca le ballon d'oxygène dont ce secteur a besoin.

06.04 Frédéric Daerden (PS): Zwartwerk moet worden uitgeroeid. Wanneer men een en ander echter niet goed afbakent, creëert men dumping tussen banen en tussen banen met een klassieke arbeidsovereenkomst en banen met dergelijke overeenkomsten. Er is een gevaar voor uitwassen. Uw collega zou morgen het wettelijk pensioen kunnen verminderen aangezien het mogelijk zal zijn een en ander te compenseren met occasioneel werk dat in werkelijkheid noodzakelijk wordt om te kunnen rondkomen.

06.04 Frédéric Daerden (PS): Il faut éliminer le travail au noir. Mais quand on ne balise pas les choses, on crée un dumping entre emplois et entre le travail sous contrat classique et ce genre de contrats. Il y a un risque de dérive. Votre collègue pourrait, demain, diminuer la pension légale, puisqu'il sera possible de la compenser par un travail occasionnel qui, en réalité, deviendra une nécessité pour survivre.

06.05 Vincent Van Quickenborne (Open Vld): De evaluatie van de flexi-jobs zal dus klaar moeten zijn tegen de interministeriële conferentie van 17 maart. In verband met de overuren stel ik een automatisering van sociale rechten voor. Het lijkt mij een sociaal recht om overuren te willen presteren. Ik hoop dat de staatssecretaris dat op tafel zal leggen op 17 maart.

06.05 Vincent Van Quickenborne (Open Vld): L'évaluation du régime des flexi-jobs devra donc être achevée d'ici à la conférence interministérielle du 17 mars. En ce qui concerne les heures supplémentaires, je suggère une automatisation des droits sociaux. La prestation d'heures supplémentaires me paraît être un droit social. J'espère que le secrétaire d'État retiendra cette suggestion pour la discussion du 17 mars.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Vraag van mevrouw Catherine Fonck aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de Europese databank voor een eerlijkere concurrentie op de arbeidsmarkt" (nr. 16743)

07 Question de Mme Catherine Fonck au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "la banque de données européenne pour une concurrence plus loyale sur le marché du travail" (n° 16743)

07.01 Catherine Fonck (cdH): Het is interessant om te zien wat de regeringsleden op hun website posten. We lezen daar dat u op 3 februari een bezoek hebt gebracht aan eurocommissaris Marianne Thyssen. U hebt dezelfde dag ook een artikel gepost met de titel *Europese databank voor meer eerlijke Europese arbeidsmarkt*.

07.01 Catherine Fonck (cdH): Regarder ce que les membres du gouvernement postent sur leur site internet est intéressant. On y lit que le 3 février vous avez rencontré Mme la commissaire européenne Thyssen. Vous avez posté aussi un article intitulé "Europese databank voor meer eerlijke Europese arbeidsmarkt", daté du même jour.

In uw post hebt u het over 500 dossiers met conflicten tussen België en Oost- en Zuid-Europese landen. Over welke landen gaat het? Kunt u aangeven met welke landen de samenwerking het minst efficiënt verloopt?

Dans votre post, vous citez 500 dossiers de conflits entre la Belgique et des pays de l'Europe de l'Est et du Sud. Quels sont-ils? Pouvez-vous identifier les pays avec lesquels la collaboration est la moins efficace?

U vermeldt ook dat u gepleit hebt voor de oprichting van een Europese databank van gedetacheerden. Hoe kan zo een databank gecombineerd worden met het EESSI-systeem, dat de Europese Commissie momenteel invoert?

Vous évoquez votre plaidoyer pour une *databank* européenne des personnes détachées. Comment se conjugue la mise en place de cette banque de données avec le système EESSI, mis en place actuellement par la Commission?

Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft een arrest houdende vaststelling van de niet-nakoming door een lidstaat uitgesproken over Limosa, dat u als voorbeeld geeft, voor wat betreft de tijdelijke zelfstandigen. Heeft de Commissie zich al uitgesproken over het voorstel van België om zich in orde te stellen?

Hoe en sinds wanneer past België het door u vermelde besluit nr. A1 toe, dat door de Administratieve Commissie voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels werd aangenomen en waarbij er een bemiddelingsprocedure wordt ingesteld ingeval een lidstaat de geldigheid van de door een andere lidstaat afgegeven A1-verklaringen in twijfel trekt? Werd het desbetreffende advies in het in 2013 gepubliceerde auditverslag van het Rekenhof gevolgd?

Vorderen de RSZ en het RSVZ de grensoverschrijdende schuldvorderingen inzake socialezekerheidsbijdragen in/terug, overeenkomstig Verordening (EG) Nr. 987/2009? Kunt u cijfers hierover verstrekken?

Zijn de bilaterale akkoorden waarvan u gewag maakt verdragen in de zin van het internationaal publiekrecht? In hoeverre zijn ze bindend en kunt u ze ter beschikking stellen van het Parlement?

07.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): De databanken bevatten de cijfers voor 2014. Inzake de A1-verklaringen bevinden er zich 15 dossiers in fase 2 en geen in fase 3. Net als mijn voorganger heb ik gevraagd dat de procedures vaker worden toegepast. We hebben momenteel 500 dossiers die op het Europese niveau worden behandeld: 341 ervan bevinden zich in fase 1. Daarvan heeft 50% betrekking op Polen, 10% op Slovakije, 10% op Portugal, 6% op Roemenië en 4% op Hongarije. Van de 153 dossiers in fase 2 heeft 34% betrekking op Portugal, 16% op Polen en 15% op Slovakije. Van de vijf dossiers in fase 3, wat het onderzoek door de Administratieve Commissie inhoudt, hebben er drie betrekking op Polen, een op Roemenië en een op Groot-Brittannië.

Tegen bepaalde landen lopen er meer dossiers, de A1-verklaringen leiden soms tot grote problemen en er is geen controlemiddel. Daarom wil ik een Europese databank. U vermeldt het door de Europese Commissie voorgestelde EESSI-systeem voor de elektronische uitwisseling van gegevens tussen instellingen, waaronder de systematische kennisgevingen van detacheringen. Het Limosasysteem omvat meer nuttige gegevens voor de fraudebestrijding, onder meer over wie er in België komt werken. Ik pleit op het internationale

La Limosa, que vous citez en exemple, a fait l'objet d'un arrêt en manquement d'État rendu par la Cour de justice de l'Union, volet "indépendants à titre temporaire". La Commission s'est-elle déjà prononcée sur la mise en conformité proposée par la Belgique?

Comment et depuis quand la Belgique applique-t-elle la décision A1 que vous évoquez, adoptée par la Commission administrative pour la coordination des systèmes de sécurité sociale et qui instaure une procédure de conciliation lorsqu'un État membre doute de la validité des documents A1 émis par un autre État membre? L'avis de la Cour des comptes publié dans son rapport d'audit en 2013 a-t-il été suivi à cet égard?

L'ONSS et l'INASTI recouvrent-ils des créances transfrontalières de cotisations de sécurité sociale, comme le prévoit le règlement 987/09? Pouvez-vous me communiquer des chiffres à cet égard?

Les conventions bilatérales que vous mentionnez sont-elles des traités au sens du droit international public? Quelle est leur force contraignante et pouvez-vous les mettre à disposition du Parlement?

07.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): Les banques de données fournissent les chiffres de 2014. Pour les A1, 15 dossiers étaient en phase 2 et aucun en phase 3. J'ai demandé, à l'instar de mon prédécesseur, que les procédures soient davantage utilisées. Ainsi, nous avons actuellement 500 dossiers en cours au niveau européen: 341 en phase 1 dont 50 % concernent la Pologne, 10 % la Slovaquie, 10 % le Portugal, 6 % la Roumanie et 4 % la Hongrie. En phase 2, sur 153 dossiers, 34 % concernent le Portugal, 16 % la Pologne et 15 % la Slovaquie. Pour la phase 3, qui est l'examen en commission administrative, sur cinq dossiers, trois concernent la Pologne, un la Roumanie et un la Grande-Bretagne.

Certains pays concentrent plus de dossiers et les A1 posent parfois de vrais problèmes et il n'y a pas de moyen de contrôle. C'est pourquoi je souhaite une banque de données européenne. Vous mentionnez l'EESSI, proposé par la Commission européenne pour l'échange électronique de données entre institutions, dont les notifications systématiques des détachements. Le système Limosa belge inclut plus de données utiles dans la lutte contre la fraude, notamment qui vient travailler en Belgique. Je plaide toujours au niveau

niveau nog steeds voor dat zeer functionele systeem, dat weinig administratieve rompslomp meebrengt.

Er lopen momenteel onderhandelingen met de Europese Commissie met betrekking tot de Limosa-aangifte en de uitbreiding tot de zelfstandigen. De vervoerssector blijkt een pijnpunt, maar ik blijf ervoor ijveren hem ook in de regeling op te nemen.

De RSZ staat de andere lidstaten bij voor de invordering op grond van artikel 75. De dienst ontvangt en beantwoordt vragen om inlichtingen. Het gebeurt ook dat de RSZ een beroep moet doen op buitenlandse instanties voor de invordering. Ik ben dan ook voorstander van een nauwere samenwerking tussen de inspectiediensten van de verschillende lidstaten. Ik zal dan ook bilaterale akkoorden blijven afsluiten ter bestrijding van sociale fraude, zoals die al bestaan met Nederland, Frankrijk en Luxemburg.

België heeft ook afspraken gemaakt met Europese lidstaten voor een gezamenlijke aanpak van sociale dumping. Bedoeling is de samenwerking tussen de verschillende inspectiediensten te verbeteren en aan te sturen om een snellere en directere gegevensuitwisseling. Daarmee wordt een bijzonder sterk signaal gegeven op zowel politiek als operationeel vlak.

07.03 Catherine Fonck (cdH): Op uw website focust u op de landen in Zuid- en Oost-Europa, maar de landen die het minst meewerken zijn Frankrijk, Luxemburg en Nederland! Frankrijk geeft helemaal geen informatie door, of zo laat in de tijd dat de betrokken ondernemingen inmiddels verdwenen zijn, waardoor er niets meer kan worden teruggevorderd.

De oprichting van een databank brengt geen zoden aan de dijk, aangezien de Europese Commissie bezig is met het opzetten van het EESSI-systeem voor een optimale gegevensuitwisseling, meer bepaald voor de automatische kennisgeving van alle detacheringen naar België. Men moet in ieder geval een oplossing vinden voor het arrest houdende vaststelling van de niet-nakoming door een lidstaat van het Hof van Justitie van de Europese Unie over Limosa en voor het feit dat de Commissie kennelijk niet tevreden is met de Belgische maatregelen om zich in orde te stellen.

België voert de beslissing met betrekking tot het A1-document niet correct uit. Hoewel het Rekenhof al in 2013 vroeg dat de RSZ gevolg zou geven aan de beslissing, gebeurt dat niet. Noch de RSZ, noch het RSVZ vorderen grensoverschrijdende

international pour ce système très fonctionnel et peu contraignant administrativement.

Nous négocions avec la Commission pour étendre la Limosa aux indépendants. Le secteur du transport reste problématique mais je me bats pour l'inclure.

L'ONSS fournit un appui aux autres États membres, sur la base de l'article 75, pour le recouvrement. Elle reçoit et répond à des demandes de renseignements. Il arrive que l'ONSS doive faire appel à des instances étrangères pour le recouvrement. Ainsi, je suis partisan d'une collaboration plus étroite entre les services d'inspection des États membres. Je continuerai à conclure des accords bilatéraux comme cela existe avec les Pays-Bas, la France et le Luxembourg pour lutter contre la fraude sociale.

La Belgique a également des contrats avec des pays européens pour une meilleure collaboration dans la lutte contre le dumping social. Il s'agit de réunir les différents services d'inspection pour instituer un échange d'informations plus rapide et direct. C'est donc un signal très fort tant au niveau politique qu'opérationnel.

07.03 Catherine Fonck (cdH): Sur votre site internet, vous vous focalisez sur les pays du Sud et de l'Est. Or la France, le Luxembourg et les Pays-Bas sont les pays qui coopèrent le moins! La France ne transmet aucune information, ou si tardivement que les entreprises concernées ont disparu, empêchant toute récupération.

La création d'une banque de données est inutile puisque la Commission européenne est occupée à lancer le système EESSI pour un échange optimal, notamment de notification automatique de tous les détachements vers la Belgique. Il faut avant tout régler le fait que la Limosa a fait l'objet d'un arrêt en manquement d'État de la Cour de justice de l'Union européenne et que la Commission ne semble pas satisfaite de la mise en conformité belge.

La Belgique n'applique pas correctement la décision A1. L'ONSS ne l'utilise pas, contrairement à ce que réclamait déjà la Cour des comptes en 2013. Ni l'ONSS ni l'INASTI n'applique le recouvrement des créances transfrontalières des cotisations de

schuldvorderingen van socialezekerheidsbijdragen in. We passen verordening 987/09 dus niet toe.

Waartoe dient het de andere lidstaten te vragen dat ze de overlegging van de draagbare A1-documenten eisen indien achteraf niet de betaling van de socialezekerheidsbijdragen wordt gevorderd?

Op internet had u het over bilaterale overeenkomsten die volgens u uniek zijn in Europa. Het was echter de vorige regering die echte akkoorden voor *data matching* heeft gesloten, om gezamenlijke controles mogelijk te maken. Maar wat heeft deze regering gedaan? Op Facebook verwijst u niet naar verdragen, maar naar gemeenschappelijke intenties, en dus naar niet-bindende instrumenten. Van de akkoorden waarnaar u verwijst, werd geen enkel in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd. Het Parlement moet eisen dat u die akkoorden overlegt.

Ik heb samen met experts gedecodeerd wat u op internet hebt gepubliceerd. Daarin staan onnauwkeurigheden en tendentieuze informatie. Dat is onverantwoord.

07.04 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): Dit perscommuniqué is van a tot z correct. Uw aantijgingen zijn vals. Ik heb nooit gezegd dat het over internationale akkoorden of verdragen ging. Ik heb gezegd dat ik akkoorden heb gesloten om de samenwerking tussen de verschillende inspectiediensten te verbeteren en waardoor er veel sneller informatie kan worden uitgewisseld, zoals vereist door de Europese verordening.

U ridiculiseert de Limosameldingsregeling en veroordeelt die zelfs.

Limosa omvat veel meer informatie dan EESSI. Dat is nuttig voor mij in de strijd tegen sociale dumping.

Er zijn problemen met Limosa voor zelfstandigen, maar wij staan in contact met de Europese Commissie, want dit is een essentieel gegeven in de strijd tegen de fictieve statuten bijvoorbeeld.

Op het Europese niveau worden alle verordeningen opnieuw tegen het licht gehouden, niet alleen die over werk, maar ook de teksten over de sociale zekerheid. Sommige landen weigeren echter zelfs de bestaande verordeningen toe te passen. Ik denk dat we eerst de bestaande verordeningen moeten uitvoeren voor we een en ander aanpassen en verbeteren, en op dat punt steunen we mevrouw Thyssen.

sécurité sociale. Nous n'appliquons donc pas le règlement 987/09.

À quoi bon exiger des autres États membres qu'ils retirent les documents portables A1 si ce n'est pas pour réclamer le paiement des cotisations de sécurité sociale en Belgique?

Quant aux conventions bilatérales dont vous dites sur internet qu'elles sont uniques en Europe, c'est le précédent gouvernement qui avait conclu de véritables accords permettant le croisement massif de données en vue de contrôles conjoints. Mais qu'a fait ce gouvernement? Sur Facebook, vous faites référence non à des traités mais à des lignes d'intentions communes, c'est-à-dire à des instruments non contraignants. Aucun accord auquel vous faites référence n'a été publié au *Moniteur*. Le Parlement doit exiger que vous produisiez ces accords.

J'ai décodé, avec des experts, ce que vous avez écrit sur internet. Nous y avons trouvé des approximations et des éléments orientés. C'est irresponsable.

07.04 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): Chaque mot de ce communiqué de presse est correct. Vos accusations ne sont pas justes. Je n'ai pas dit qu'il s'agissait d'accords ou de traités internationaux. J'ai dit que j'ai conclu des accords améliorant la collaboration entre les différents services d'inspection, et qui permettent un échange d'informations beaucoup plus rapide comme le demande le règlement européen.

Vous êtes en train de ridiculiser et même de condamner le système Limosa.

Le système Limosa intègre beaucoup plus d'information que le système européen EESSI. Cela m'est utile pour lutter contre le dumping social.

La Limosa pour indépendants pose problème mais nous communiquons avec la Commission européenne car c'est un élément clé pour lutter contre les statuts fictifs, par exemple.

Au niveau européen, on réexamine tous les règlements, non seulement du travail mais aussi de la sécurité sociale. Mais certains pays refusent d'appliquer même les règlements existants. Je pense qu'il faut d'abord exécuter tous les règlements existants avant d'améliorer la législation, ce en quoi nous soutenons Mme Thyssen.

Wij doen dus wat we kunnen, ook wat de invordering betreft. Dat aspect moet zeker verbeterd worden in het kader van de hervorming, want ik weet dat we niet genoeg informatie hebben. We moeten een objectief debat voeren over de werking van de inspectiediensten, de gebrekkige samenwerking met bepaalde landen en de noodzaak van een betere informatie-uitwisseling.

07.05 Catherine Fonck (cdH): Ik verzoek u om de bilaterale akkoorden officieel voor te leggen. U hebt de mond vol van het zogezegde unieke karakter van dit systeem in Europa. U weet dat het geen bindende instrumenten zijn en dat er onder de vorige regering echte akkoorden kracht van wet hadden. Het is dus een stap achteruit ten opzichte van wat eerder al was overeengekomen.

Gezien het arrest houdende vaststelling van de niet-nakoming door een lidstaat moet u zich eerst in orde stellen met betrekking tot wat onder uw bevoegdheid valt, voordat u nog een systeem aan Limosa en EESSI wilt toevoegen.

U spelt andere lidstaten de les, terwijl de inning van de schuldvorderingen niet effectief is.

U slaat zich op uw website veel op de borst over dit dossier. Het is ook onze rol om met ministers te factchecken, want de opdracht van het Parlement bestaat erin om de regering te controleren en geen onzinnige uitspraken te aanvaarden.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.42 uur.

Nous faisons donc notre possible, y compris pour le recouvrement. La réforme précise qu'il faut améliorer cet aspect car je sais que nous manquons de données. Il faut mettre en lumière le fonctionnement des services d'inspection, les manques de collaboration avec certains pays et le besoin d'améliorer les échanges d'information.

07.05 Catherine Fonck (cdH): Je vous demande de produire officiellement les conventions bilatérales. Vous vous glorifiez du caractère supposé unique de ce système en Europe. Vous savez que ce ne sont pas des instruments contraignants et que, sous le gouvernement précédent, de véritables accords avaient force de loi. C'est donc un recul par rapport à ce qui avait été convenu auparavant.

Avant de vouloir un dispositif en plus de la Limosa et de l'EESSI, mettez-vous en règle sur ce qui est de votre ressort, eu égard à l'arrêt en manquement d'État.

Alors que le recouvrement des créances n'est pas effectif, vous faites la leçon aux autres États membres.

Concernant ce dossier, vous vous gargarisez beaucoup sur votre site internet. Faire du *fact checking* avec les ministres est aussi notre rôle car la mission du Parlement est de contrôler le gouvernement et de ne pas accepter ses propos farfelus.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 42.