



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

**Woensdag**

**08-03-2017**

**Namiddag**

**Mercredi**

**08-03-2017**

**Après-midi**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>
--	--

## INHOUD

- Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de minister van Justitie over "de politieke agenda met betrekking tot de modernisering van de burgerlijke stand" (nr. 16838)  
*Sprekers: Julie Fernandez Fernandez, Koen Geens*, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de minister van Justitie over "de onlineregistratie als orgaandonor" (nr. 16839)  
*Sprekers: Julie Fernandez Fernandez, Koen Geens*, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de minister van Justitie over "de door de technische en wetenschappelijke politie ingediende stakingsaanzegging" (nr. 16840)  
*Sprekers: Julie Fernandez Fernandez, Koen Geens*, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het niet bijhouden van gegevens inzake vrijlatingen ingevolge procedurefouten" (nr. 16879)  
*Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens*, minister van Justitie
- Samengevoegde vragen van
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de ontsnapping van een gevangene uit de gevangenis van Lantin" (nr. 16977)
  - mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de ontsnapping van een gedetineerde uit de gevangenis van Lantin" (nr. 17012)
  - de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de ontsnapping van een gedetineerde uit de gevangenis van Lantin" (nr. 17097)  
*Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens*, minister van Justitie
- Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "het Europese parket" (nr. 16865)  
*Sprekers: Philippe Goffin, Koen Geens*, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "het voorontwerp van wet dat ertoe strekt om sancties op te leggen aan advocaten die procedures zouden misbruiken in vreemdelingenzaken" (nr. 17069)  
*Sprekers: Özlem Özen, Koen Geens*, minister van Justitie

## SOMMAIRE

- Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au ministre de la Justice sur "l'agenda politique concernant la modernisation de l'état civil" (n° 16838)  
*Orateurs: Julie Fernandez Fernandez, Koen Geens*, ministre de la Justice
- Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au ministre de la Justice sur "l'enregistrement en ligne comme donneur d'organes" (n° 16839)  
*Orateurs: Julie Fernandez Fernandez, Koen Geens*, ministre de la Justice
- Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au ministre de la Justice sur "le préavis de grève lancé par la police technique et scientifique" (n° 16840)  
*Orateurs: Julie Fernandez Fernandez, Koen Geens*, ministre de la Justice
- Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'absence de conservation de données relatives aux libérations pour vices de procédure" (n° 16879)  
*Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens*, ministre de la Justice
- Questions jointes de
- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'évasion d'un détenu de la prison de Lantin" (n° 16977)
  - Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'évasion d'un détenu de la prison de Lantin" (n° 17012)
  - M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "l'évasion d'un détenu de la prison de Lantin" (n° 17097)  
*Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens*, ministre de la Justice
- Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "le parquet européen" (n° 16865)  
*Orateurs: Philippe Goffin, Koen Geens*, ministre de la Justice
- Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'avant-projet de loi visant à sanctionner les avocats qui se rendraient coupables d'abus de procédure en matière de droit des étrangers" (n° 17069)  
*Orateurs: Özlem Özen, Koen Geens*, ministre de la Justice



## COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

## COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 08 MAART 2017

MERCREDI 08 MARS 2017

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 15.07 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 15 h 07 et présidée par M. Philippe Goffin.

**01** Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de minister van Justitie over "de politieke agenda met betrekking tot de modernisering van de burgerlijke stand" (nr. 16838)

**01** Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au ministre de la Justice sur "l'agenda politique concernant la modernisation de l'état civil" (n° 16838)

**01.01** Julie Fernandez Fernandez (PS): Volgens een verantwoordelijke van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging zou er vóór 2019 geen sprake zijn van een digitalisering van de akten van de burgerlijke stand onder de vorm van een centraal register. Dat is dus lang na de in de beleidsnota aangekondigde datum. In ieder geval dient de nodige tijd voorzien te worden tussen de goedkeuring van een wet en de concrete toepassing ervan en moeten de ambtenaren een adequate opleiding krijgen.

**01.01** Julie Fernandez Fernandez (PS): Selon un responsable de l'Agence pour la Simplification Administrative, la numérisation des actes d'état civil sous la forme d'un registre central ne verra pas le jour avant 2019, soit bien après la date annoncée dans la note de politique générale. Il faut pourtant veiller à ménager un temps utile entre le vote d'une loi et son application quotidienne, avec les nécessaires formations des agents.

Wanneer zullen de aanpassingen in het Burgerlijk Wetboek voorgesteld worden? Zal er bij deze hervorming rekening worden gehouden met het werk van de ambtenaren en van de ambtenaren van de burgerlijke stand?

Quand les modifications du Code civil seront-elles présentées? La réforme sera-t-elle mise en œuvre dans le respect du travail des agents et officiers de l'état civil?

**01.02** Minister Koen Geens (Frans): Het project moet ofwel op 1 januari 2018, ofwel op 1 januari 2019 ingaan. De ministerraad heeft mij de opdracht gegeven in de loop van de komende maanden een eerste ontwerp over de modernisering en de informatisering van de burgerlijke stand voor te leggen. De tekst zou dus in 2018 van kracht kunnen worden als er op technisch vlak genoeg vooruitgang wordt geboekt en als er in alle gemeenten genoeg tests kunnen worden uitgevoerd.

**01.02** Koen Geens, ministre (en français): Le projet est censé entrer en vigueur soit le 1<sup>er</sup> janvier 2018, soit le 1<sup>er</sup> janvier 2019. Le Conseil des ministres m'a chargé de soumettre, dans les prochains mois, le premier projet de texte relatif à la modernisation et à l'informatisation de l'état civil. Il pourrait ainsi entrer en vigueur en 2018, pour peu que les avancées sur le plan techniques aient eu lieu et qu'une phase de test suffisante ait pu être menée dans toutes les communes.

De betrokken partijen zullen er alles aan doen om dat project zo snel mogelijk af te ronden. Ze zullen

Les parties font tout pour que le projet aboutisse au plus vite. Elles décideront dans les prochaines

in de komende weken beslissen of het in 2019 van start moet gaan.

Uiteraard zal er bij deze hervorming rekening worden gehouden met het dagelijkse werk van de ambtenaren en van de ambtenaren van de burgerlijke stand. Hun verenigingen zijn in de werkgroepen vertegenwoordigd.

In de provincies worden voor hen ook voorafgaande informatievergaderingen georganiseerd.

*Het incident is gesloten.*

**02 Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de minister van Justitie over "de onlineregistratie als orgaandonor" (nr. 16839)**

**02.01 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Om orgaandonor te worden, moet men vandaag nog steeds naar het gemeentehuis. Wie zich laat sensibiliseren door lokale initiatieven en donorcampagnes, kan daar niet omheen. Een onlineregistratie via een kaartlezer zou voldoende moeten zijn om zich als kandidaat-donor kenbaar te maken. De minister van Binnenlandse Zaken heeft gezegd hierover te willen nadenken als uw departement of het departement van Volksgezondheid het initiatief zou nemen. Graag uw standpunt.

**02.02 Minister Koen Geens (Frans):** Zoveel mogelijk mensen moeten zich in de databank registreren om duidelijk te maken dat ze kandidaat-donor zijn. Elk initiatief om mensen hiertoe aan te sporen is dus welkom. We kunnen de inschrijvingen vereenvoudigen, maar er moeten garanties blijven inzake identiteit, geschiktheid en beslissingsvrijheid.

Ik zal meewerken aan een initiatief van minister De Block.

**02.03 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Vragen stellen over maatschappelijk nuttige maatregelen waarover er snel een politiek akkoord kan worden bereikt blijft problematisch met deze regering. De ministers schuiven de vraag naar elkaar door. Niemand is tegen de onlineregistratie gekant, maar geen van de drie ministers neemt het initiatief. Dat is betreurenswaardig, want tal van vrijwilligers zetten zich dagelijks in om donorregistratie te stimuleren.

*Het incident is gesloten.*

**03 Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de minister van Justitie over "de**

semaines s'il faut qu'il entre en vigueur en 2019.

La réforme sera bien sûr mise en œuvre dans le respect du travail quotidien des agents et officiers de l'état civil. Leurs associations sont représentées dans les groupes de travail.

Des sessions d'information préalables sont organisées à leur attention dans les provinces.

*L'incident est clos.*

**02 Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au ministre de la Justice sur "l'enregistrement en ligne comme donneur d'organes" (n° 16839)**

**02.01 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Actuellement, pour devenir donneur d'organe, il faut se rendre dans une administration communale. Toutes les initiatives locales, toutes les campagnes appelant aux dons en restent tributaires. Un enregistrement en ligne grâce à un lecteur de carte devrait être suffisant pour manifester sa volonté en la matière. Le ministre de l'Intérieur s'est dit prêt à y réfléchir si votre département ou celui de la Santé en prenaient l'initiative. Qu'en est-il?

**02.02 Koen Geens, ministre (en français):** Il faut que le plus de personnes possible s'enregistrent dans la base de données afin de déclarer qu'elles sont disposées à donner leurs organes. Toute incitation à le faire est donc la bienvenue. On peut simplifier les inscriptions mais il faut préserver les garanties en matière d'identité, d'aptitude et de liberté de décision.

Je collaborerai à une initiative de Mme De Block.

**02.03 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Poser des questions d'utilité publique pour lesquelles un accord politique peut rapidement intervenir reste épineux avec ce gouvernement. Les ministres se renvoient la balle. Personne n'est contre cet enregistrement comme donneur mais aucun des trois ministres ne prendra l'initiative. C'est regrettable car de nombreux bénévoles s'activent quotidiennement.

*L'incident est clos.*

**03 Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au ministre de la Justice sur "le préavis de grève**

**door de technische en wetenschappelijke politie ingediende stakingsaanzegging" (nr. 16840)**

**03.01 Julie Fernandez Fernandez (PS):** De technische en wetenschappelijke politie heeft beslist haar stakingsaanzegging te activeren om het gebrek aan personeel en middelen aan te klagen.

Bevestigt u dat enkel de volgende laboratoria overblijven: één in Wallonië, het NICC in Brussel en drie in Vlaanderen, waaronder het privébedrijf Eurofins? U zei eerder dat u gekant was tegen een bundeling van de expertise bij een enkele dienstverlener. De openbare laboratoria moeten ploeteren om te overleven. Wat zult u doen om ze gerust te stellen?

Er zouden geen investeringen zijn gepland. In uw jongste antwoord zei u nochtans dat de kosten kunnen worden gedrukt door de samenvoeging van laboratoria. Aan wie wilt u de DNA-analyses toevertrouwen: het NICC of Eurofins?

**03.02 Minister Koen Geens (Frans):** De technische en wetenschappelijke politie is steeds belangrijker voor de strafonderzoeken, maar ze voert geen DNA-analyses uit. De staking staat dus los van die tarieven.

België telt vijf laboratoria die zijn erkend voor het uitvoeren van DNA-analyses: het NICC, een Franstalig laboratorium en drie laboratoria in Vlaanderen, waaronder Eurofins.

De hergroepering van de laboratoria maakt het mogelijk om de werkingskosten te verlagen en sneller te investeren in technologie.

Een strikte interpretatie van de Belgische wetgeving die de Europese richtlijn over de overheidsopdrachten omzet, leert ons dat er maximaal één dienstverlener per gewest en ten minste één voor het Rijk mag worden aangesteld voor een periode van vier jaar. Ik verzet mij tegen die interpretatie omdat de expertise tot één enkele dienstverlener zou worden beperkt en op termijn uit ons land dreigt te verdwijnen. De andere laboratoria zouden hun accreditatie van Belac verliezen en het principe van de overheidsopdracht zou de onafhankelijkheid van de gerechtelijke organisatie in het gedrag brengen.

De herziening van de tarieven wordt tegen het eerste semester 2017 verwacht.

**03.03 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Uw antwoorden zijn vandaag niet geruststellender dan

**lancé par la police technique et scientifique" (n° 16840)**

**03.01 Julie Fernandez Fernandez (PS):** La police technique et scientifique a décidé d'activer son préavis de grève pour dénoncer le manque d'effectifs et de moyens.

Confirmez-vous qu'il reste un seul laboratoire en Wallonie, l'INCC à Bruxelles et trois en Flandre, dont l'entreprise privée Eurofins? Vous aviez affirmé être opposé à la concentration de l'expertise dans les mains d'un prestataire. Les labos publics peinent pourtant à survivre. Que comptez-vous faire pour les rassurer?

Aucun investissement ne serait prévu. Or dans votre dernière réponse, vous avez indiqué que le regroupement des laboratoires permettrait de réduire les coûts. À qui voulez-vous confier les analyses ADN: à l'INCC ou à Eurofins?

**03.02 Koen Geens, ministre (en français):** La police technique et scientifique est de plus en plus importante pour les enquêtes criminelles mais elle ne réalise pas d'analyses ADN. La grève n'est donc pas liée à ces tarifs.

La Belgique compte cinq laboratoires reconnus pour effectuer les analyses ADN: l'INCC, un laboratoire francophone et trois laboratoires en Flandre, dont Eurofins.

Le regroupement des laboratoires permet de réduire les coûts de fonctionnement et de réaliser des investissements technologiques plus rapidement.

Si l'on interprète strictement la législation belge relative à la directive européenne sur les marchés publics, on ne peut désigner au maximum qu'un prestataire par Région et au minimum un pour le territoire pour quatre ans. Je m'oppose à cette interprétation car l'expertise se trouverait dans les mains d'un seul prestataire et risquerait à terme de quitter notre pays. Les autres laboratoires perdraient leur accréditation Belac et le principe du marché public porterait atteinte à l'indépendance de l'organisation judiciaire.

La réévaluation de la tarification est escomptée pour le premier semestre 2017.

**03.03 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Vos réponses ne me rassurent pas plus aujourd'hui

gisteren.

*Het incident is gesloten.*

**04** Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het niet bijhouden van gegevens inzake vrijlatingen ingevolge procedurefouten" (nr. 16879)

**04.01** Annick Lambrecht (sp.a): Uit het antwoord op mijn schriftelijke vraag betreffende vrijlatingen ten gevolge van procedurefouten blijkt dat hierover geen cijfergegevens bestaan. Ik denk dat we beter wel cijfers daaromtrent bijhouden om lessen te kunnen trekken en juiste informatie aan het publiek te verschaffen.

Wat denkt de minister?

**04.02** Minister **Koen Geens** (Nederlands): Het klopt dat er geen statistieken bestaan betreffende het aantal vrijlatingen uit voorlopige hechtenis wegens procedurefouten. In de wet op de voorlopige hechtenis van 31 mei 2005 werd de verplichte invrijheidstelling van de in verdenking gestelde ingeschreven als sanctie voor het niet-respecteren van bepaalde vormvoorschriften. In de Salduz-biswet van 22 november 2016 werd deze automatische invrijheidstelling geschrapt, weliswaar met uitzondering van de betekening van het bevel tot aanhouding en het verhoor door de onderzoeksrechter binnen een termijn van 24 uur.

Momenteel is het de taak van het onderzoeksgerecht, de raadkamer of de kamer van inbeschuldigingstelling om de schending van vormvoorschriften te onderzoeken. Indien het onderzoeksgerecht oordeelt dat de procedurefout voldoende zwaarwichtig is, komt de in verdenking gestelde in vrijheid. Het onderzoeksgerecht kan de voorlopige hechtenis echter toch verlengen, gelet op de risico's voor het lopende onderzoek, het gevaar op recidive of de mogelijke onttrekking van de dader aan het gerecht.

Iedere invrijheidstelling die het onderzoeksgerecht beveelt tegen de vordering van het Openbaar Ministerie in, wordt steeds met de nodige aandacht bestudeerd en maakt het voorwerp uit van memo's van het expertisenetwerk Strafrechtspiegling.

Het Openbaar Ministerie is al sinds vele jaren een *learning organisation*, die gerechtelijke uitspraken, nieuwe wetgeving en het beleid actief opvolgt om tot de beste praktijken te komen.

*Het incident is gesloten.*

qu'hier.

*L'incident est clos.*

**04** Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'absence de conservation de données relatives aux libérations pour vices de procédure" (n° 16879)

**04.01** Annick Lambrecht (sp.a): La réponse à ma question écrite sur les libérations pour vices de procédure révèle l'absence de chiffres en la matière. Je pense qu'il serait préférable de tenir des statistiques à ce sujet en vue de tirer les leçons qui s'imposent et d'informer adéquatement le public.

Quelle est la position du ministre à cet égard?

**04.02** Koen Geens, ministre (en néerlandais): Il est exact qu'il n'existe pas de statistiques relatives au nombre de libérations de suspects en détention préventive en raison de vices de procédure. La loi du 31 mai 2005 relative à la détention préventive prévoit l'obligation de libération de l'inculpé en tant que sanction pour non-respect de certaines formalités. Cette libération automatique a été abrogée par la loi Salduz-bis du 22 novembre 2016, sauf en ce qui concerne la signification d'un mandat d'arrêt et le délai de 24 heures pour l'audition chez le juge d'instruction.

Actuellement, il appartient à la juridiction d'instruction, à la chambre du conseil ou à la chambre des mises en accusation de mener des enquêtes pour violation de formes. Si la juridiction d'instruction juge que le vice de forme est suffisamment grave, l'inculpé est libéré. Cependant, la juridiction d'instruction peut tout de même prolonger la détention préventive si elle estime que la libération représente un risque pour l'enquête en cours, qu'il existe un danger de récidive ou que l'auteur risque de se soustraire à la justice.

Toute libération ordonnée par la juridiction d'instruction en dépit de la réquisition du ministère public est minutieusement examinée et fait l'objet de notes rédigées par le réseau d'expertise politique criminelle – procédure pénale.

Le ministère public est depuis de nombreuses années une organisation apprenante, qui se tient informée des décisions judiciaires, de l'évolution de la législation et de la politique en vue de mettre en œuvre les meilleures pratiques.

*L'incident est clos.*



De **voorzitter**: De vragen nr. 16895 van mevrouw Jadin en nr. 16912 van mevrouw Cassart-Mailleux worden omgezet in schriftelijke vragen.

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 16895 de Mme Jadin et 16912 de Mme Cassart-Mailleux sont transformées en questions écrites.

**05** **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de ontsnapping van een gevangene uit de gevangenis van Lantin" (nr. 16977)
- mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de ontsnapping van een gedetineerde uit de gevangenis van Lantin" (nr. 17012)
- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de ontsnapping van een gedetineerde uit de gevangenis van Lantin" (nr. 17097)

**05** **Questions jointes de**

- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'évasion d'un détenu de la prison de Lantin" (n° 16977)
- Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "l'évasion d'un détenu de la prison de Lantin" (n° 17012)
- M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "l'évasion d'un détenu de la prison de Lantin" (n° 17097)

**05.01** **Annick Lambrecht** (sp.a): De gevaarlijke bankovervaller Mustapha Iken ontsnapte onlangs uit de gevangenis van Lantin. Momenteel ontbreekt elk spoor.

**05.01** **Annick Lambrecht** (sp.a): Mustapha Iken, le dangereux braqueur de banques, s'est récemment évadé de la prison de Lantin. Il demeure pour l'heure introuvable.

Welke maatregelen waren genomen om de betrokkene het ontsnappen te beletten? Wie is verantwoordelijk? Is een onderzoek gestart naar eventuele medeplichtigen binnen de gevangenis? Zullen bijkomende maatregelen genomen worden?

Quelles mesures avait-on prises pour empêcher l'intéressé de s'évader? Qui est responsable? Une enquête relative à la présence d'éventuels complices au sein de la prison a-t-elle été ouverte? Des mesures additionnelles seront-elles prises?

**05.02** **Minister Koen Geens** (*Frans*): Er is een aanhoudingsbevel uitgevaardigd voor de uit Lantin ontsnapte gevangene. Aangezien zijn laatste ontsnappingsplannen al van 2009 dateerden en zijn gedrag helemaal niet wees op een nakende ontsnappingspoging, viel hij onder het normale gevangenisregime en had hij toegang tot een binnenplaats in het midden van de gevangenis. Er zijn zware middelen nodig om daaruit te kunnen ontsnappen. Hij heeft hulp gekregen van medegevangenen en van medeplichtigen van buitenaf. Er loopt een gerechtelijk onderzoek en er werd een tuchtprocedure opgestart.

**05.02** **Koen Geens**, ministre (*en français*): L'évadé de Lantin était placé sous mandat d'arrêt en régime normal car les dernières informations sur un projet d'évasion dataient de 2009 et que son comportement ne laissait rien présager. Il avait accès à un préau au centre de la prison. Il faut de gros moyens pour s'y échapper. Il a bénéficié d'aide d'autres détenus et de complicités externes. L'enquête judiciaire et une procédure disciplinaire sont en cours.

(*Nederlands*) De personeelsleden hebben hun opdrachten correct uitgevoerd. Zij hebben alert gereageerd, zowel inzake het melden van de ontvluchting als inzake de infiltratie van buitenaf.

(*En néerlandais*) Les agents ont effectué leur mission correctement. Ils ont réagi rapidement en signalant l'évasion du détenu ainsi que l'intervention de complices de l'extérieur.

Een shift in de gevangenis van Lantin telt 115 agenten tijdens de week en 102 tijdens het weekend. De dag van de ontvluchting waren de veiligheidsposten ook effectief bestaft, zowel het toezicht op de wandeling, de camerabewaking als de interventie-equipe.

La prison de Lantin occupe 115 agents en semaine et 102 le week-end. Le jour de l'évasion, les postes de sécurité étaient occupés, le préau était surveillé, la surveillance par caméra fonctionnait et l'équipe d'intervention était opérationnelle.

(*Frans*) Het beveiligingssysteem van de gevangenis van Lantin omvat een afsluitingssysteem met elektrische kabels tussen de deuren van de

(*En français*) Le système de sécurité pénitentiaire à Lantin comprend une clôture avec câbles électriques entre les portes du sas véhicule et une

voertuigensluis en een externe muur van zes meter hoog. Er is echter weinig personeel om de ronde van het gebouw te doen.

*(Nederlands)* Er is een perimeterbeveiliging op basis van infrarooddetectie tussen de buitenmuur en de binnenafsluiting. Binnen de gevangenis bestaat het veiligheidssysteem uit videobewaking, alarmknoppen en een radiocommunicatiesysteem.

*(Frans)* Na de ontsnapping in 2011 werd het scheermesdraad deels vervangen door schrikdraad, maar de ontsnapte gevangene is in een zone geraakt waar er geen was. We denken eraan die beveiliging uit te breiden.

*(Nederlands)* Sinds 2014 werden in Lantin belangrijke beveiligingswerken uitgevoerd, maar sommige werken moeten nog gebeuren. Het gaat dan om de vervanging van het raamchassis en een alarmsysteem met geolokalisatie- en communicatiemogelijkheden. Het videobewakingsysteem is ook aan vervanging toe.

*(Frans)* We werken samen met de Regie der Gebouwen om de beveiliging van de binnenplaatsen van de gevangenis van Lantin verbeteren. De beveiliging van andere instellingen wordt specifiek gemonitord.

*(Nederlands)* In België is het zich onttrekken aan strafuitvoering niet strafbaar. Ontsnapte gedetineerden kunnen wel vervolgd worden indien zij daarbij schade hebben aangericht of de psychische of fysieke integriteit van personeelsleden of derden hebben geschonden. De vlucht poging kan wel meespelen bij de beoordeling van een verzoek tot het bekomen van verlof of vervroegde invrijheidstelling en kan ook leiden tot een strengere tuchtregime.

*(Frans)* Ik betwijfel of de strafbaarstelling van een ontsnapping een ontradend effect zou hebben. Het aantal ontsnappingen is de afgelopen jaren sowieso gedaald. Vorig jaar bijvoorbeeld was er geen enkele.

De veiligheidsprocedures volstaan. Het gebruik van vuurwapens zal het geweld alleen maar doen escaleren en behoort niet tot de opdracht van het bewakingspersoneel.

**05.03 Annick Lambrecht** (sp.a): Laten we hopen dat de ontsnapte gedetineerde snel gevonden

clôture extérieure haute de six mètres. Mais peu de personnel pour faire le tour du bâtiment.

*(En néerlandais)* Entre les murs d'enceinte extérieur et intérieur, il existe un périmètre de sécurité surveillé par un système de détection infrarouge. À l'intérieur de la prison, le système de sécurité est constitué d'une surveillance par caméra, de boutons d'alarme et d'un système de radiocommunication.

*(En français)* Après l'évasion de 2011, les fils barbelés avec lames ont en partie été remplacés par des fils électriques mais l'évadé a pu accéder à une zone qui en était dépourvue. Nous envisageons d'étendre le dispositif.

*(En néerlandais)* D'importants travaux de sécurisation ont été effectués à la prison de Lantin depuis 2014, mais ils ne sont pas achevés. Il s'agit en particulier du remplacement des châssis de fenêtres et de l'installation d'un système d'alarme doté d'options de géolocalisation et de communication. Les équipements de vidéosurveillance doivent également être remplacés.

*(En français)* Nous travaillons avec la Régie des Bâtiments à améliorer la sécurisation des préaux de la prison de Lantin. La sécurisation d'autres établissements fait l'objet d'un monitoring spécifique.

*(En néerlandais)* En Belgique, se soustraire à l'exécution de la peine n'est pas punissable. Les détenus évadés sont néanmoins passibles de poursuites si lors de leur évasion, ils occasionnent des dommages ou portent atteinte à l'intégrité psychique ou physique de membres du personnel pénitentiaire ou de tiers. Une tentative d'évasion peut toutefois influencer sur l'évaluation d'une demande de congé pénitentiaire ou de libération anticipée et peut en outre entraîner un renforcement du régime disciplinaire.

*(En français)* Je doute de l'effet dissuasif de l'incrimination pour évasion car leur nombre a baissé ces dernières années pour être nul l'an passé.

Les procédures de sécurité sont assez performantes. L'usage d'armes à feu n'engendrera que plus de violence et le personnel de surveillance n'a pas cette mission.

**05.03 Annick Lambrecht** (sp.a): Espérons que le détenu en question soit rapidement retrouvé.

wordt.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: De vragen nrs. 17038, 17039 en 17070 van mevrouw Lahaye-Battheu worden uitgesteld. Vraag nr. 17083 van mevrouw Van Vaerenbergh wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 17094 van de heer Kir wordt uitgesteld.

**06** Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "het Europees parket" (nr. 16865)

**06.01** Philippe Goffin (MR): In juli 2013 stelde de Europese Commissie een verordening voor tot invoering van een Europees parket gespecialiseerd in misdrijven die de financiële belangen van de Europese Unie schaden. Vorige week hebben de ministers van Europese Zaken van de EU vastgesteld dat er geen eensgezindheid bestaat over de oprichting van zo een parket. Er is dus sprake van versterkte samenwerking tussen een beperkt aantal staten, waaronder België.

Bent u voorstander van een Europees parket? Over welke actiemiddelen zou het beschikken, wat zou zijn bevoegdheid zijn en welke meerwaarde zou het hebben in de strijd tegen de financiële criminaliteit?

**06.02** Minister Koen Geens (Frans): Ik ben voorstander van de oprichting van een Europees parket: een nationale aanpak in de strijd tegen de communautaire fraude volstaat niet. Ik ben echter geen voorstander van versterkte samenwerking tegen elke prijs. Er moeten voldoende kernlanden deelnemen.

Het parket zal bevoegd zijn voor misdrijven die de financiële belangen van de Europese Unie schaden, zoals fraude in de aanwending van Europese structuurfondsen of btw-carrousels. Het parket zal in deze zaken strafrechtelijke vervolging instellen voor nationale rechtbanken, en het zal dezelfde actiemiddelen krijgen als de nationale openbare ministeries.

De meerwaarde van een Europees parket schuilt in de geïntegreerde aanpak. Die aanpak maakt het mogelijk om de Europese prioriteiten en het vervolgingsbeleid voor een doeltreffende strijd tegen deze communautaire fraude te definiëren. Dit faciliteert de onderzoeken in meerdere lidstaten.

*Het incident is gesloten.*

**07** Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de

*L'incident est clos.*

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 17038, 17039 et 17070 de Mme Lahaye-Battheu sont reportées. La question n° 17083 de Mme Van Vaerenbergh est transformée en question écrite. La question n° 17094 de M. Kir est reportée.

**06** Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "le parquet européen" (n° 16865)

**06.01** Philippe Goffin (MR): En juillet 2013, la Commission européenne proposait un règlement instaurant un parquet européen spécialisé dans les infractions portant atteinte aux intérêts financiers de l'Union. La semaine dernière, les ministres des Affaires européennes de l'UE ont constaté l'absence d'unanimité pour la création d'un tel parquet. On parle dès lors d'une coopération renforcée entre un nombre restreint d'États dont la Belgique.

Êtes-vous favorable à ce parquet européen? Quels seraient ses moyens d'action, sa compétence et sa plus-value dans la lutte contre la criminalité financière?

**06.02** Koen Geens, ministre (en français): Je suis favorable à la création du parquet européen: l'approche nationale de la lutte contre la fraude communautaire ne suffit pas. Cependant, je ne suis pas pour une coopération renforcée à tout prix: il faut un nombre suffisant d'États clés dans ces matières.

Le parquet sera compétent pour les infractions portant atteinte aux intérêts financiers de l'Union, par exemple une fraude dans l'utilisation de fonds structurels européens ou des carrousels TVA. Il exercera les poursuites pénales dans ces matières devant les juridictions nationales. Il aura les mêmes moyens d'action que les ministères publics nationaux.

La plus-value d'un parquet européen réside dans l'approche intégrée. Il permet de définir les priorités européennes, la politique des poursuites pour lutter efficacement contre cette fraude communautaire. Cela facilite les enquêtes dans plusieurs États membres.

*L'incident est clos.*

**07** Question de Mme Özlem Özen au ministre de

**minister van Justitie over "het voorontwerp van wet dat ertoe strekt om sancties op te leggen aan advocaten die procedures zouden misbruiken in vreemdelingenzaken" (nr. 17069)**

**07.01 Özlem Özen (PS):** Vorige week heeft de ministerraad een voorontwerp van wet goedgekeurd dat ertoe strekt sancties op te leggen aan advocaten die procedures zouden misbruiken in vreemdelingenzaken. De Ordre des barreaux francophones et germanophone (AVOCATS.be) en UPM (Union Professionnelle de la Magistrature) hebben de tekst bekritiseerd en eerstgenoemde heeft de oproep gedaan om het voorontwerp te laten varen.

Hoewel men zich moeilijk kan uitspreken over een tekst waarover men niet beschikt, ben ik ook zeer bezorgd, want dat voorontwerp van wet stigmatiseert vreemdelingen: zij zouden zich meer dan anderen schuldig maken aan proceduremisbruiken. Er wordt niet eens gewag gemaakt van de praktijken van de Dienst Vreemdelingenzaken.

De advocaten zelf worden ook aangevallen, terwijl de stafhouders bevoegd zijn om tuchtrechtelijke maatregelen te nemen ten aanzien van de advocaten die procedures misbruiken.

Is er hier geen sprake van een bevoegdheidsprobleem? Is het niet vreemd dat de staatssecretaris voor Asiel en Migratie een wetgevend initiatief neemt om advocaten te bestraffen? Zijn de bestaande regels van onze rechtsorde niet toereikend? Welke typen van procedures wil men via het voorontwerp aanpakken? Komt de onafhankelijkheid van de advocaten niet in het gedrang? Wordt er niet geraakt aan de basis van het recht op verdediging, meer bepaald het recht om voor een onafhankelijk rechtscollege een beslissing van een overheidsinstantie aan te vechten?

**07.02 Minister Koen Geens (Frans):** Het voorontwerp van wet bevat een wijziging van artikel 39/73-1 van de wet van 15 december 1980. In het thans geldende artikel is er al voorzien dat de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen in zijn arrest een terechtzitting op een nabije datum kan bepalen als hij vindt dat een geldboete wegens kennelijk onrechtmatig beroep verantwoord kan zijn.

Ik stel voor dat u uw vragen aan de bevoegde staatssecretaris voor Asiel en Migratie stelt.

In het gemene recht wordt proceduremisbruik

**la Justice sur "l'avant-projet de loi visant à sanctionner les avocats qui se rendraient coupables d'abus de procédure en matière de droit des étrangers" (n° 17069)**

**07.01 Özlem Özen (PS):** La semaine dernière, le Conseil des ministres a approuvé un avant-projet de loi visant à sanctionner les avocats coupables d'abus de procédure en matière de droit des étrangers. Le site AVOCATS.be et l'Union Professionnelle de la Magistrature ont critiqué le texte et l'ordre des barreaux francophones a appelé à l'"enterrer".

Bien qu'il soit difficile de se prononcer sur un texte que nous n'avons pas, je suis également très inquiète car cet avant-projet de loi stigmatise les étrangers: ils se rendraient coupables, plus que d'autres, d'abus de procédures. Les pratiques de l'Office des Étrangers ne sont même pas évoquées.

Les avocats sont eux aussi attaqués, alors que les bâtonniers sont compétents pour prendre des mesures disciplinaires à l'égard des avocats qui se rendraient coupables d'abus.

N'y a-t-il pas un problème de compétence? N'est-il pas étrange que ce soit le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration qui légifère pour sanctionner les avocats? Les règles existantes dans notre ordre juridique sont-elles insuffisantes? À quels types de procédures l'avant-projet de loi entend-il s'attaquer? L'indépendance des avocats n'est-elle pas entravée? N'y a-t-il pas une atteinte fondamentale au droit de la défense, notamment celui de contester devant une juridiction indépendante une décision prise par une administration publique?

**07.02 Koen Geens, ministre (en français):** L'avant-projet de loi propose une modification de l'article 39/73, tiret 1 de la loi du 15 décembre 1980. L'article actuellement en vigueur prévoit déjà que, dans l'arrêt qu'il prononce, le Conseil du Contentieux des Étrangers peut fixer une audience à une date rapprochée s'il estime justifiée une amende pour recours manifestement abusif.

Je propose que vous adressiez vos questions au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, compétent pour ces matières.

En droit commun, l'abus de procédure est

aangepakt via de rechtsleer van het tergende en roekeloze geding en artikel 780*bis* van het Gerechtelijk Wetboek, dat stipuleert dat de partij die de rechtspleging aanwendt voor kennelijk vertragende of onrechtmatige doeleinden, kan worden veroordeeld tot een burgerlijke geldboete. De twee technieken komen zowel het slachtoffer als de Staat ten goede en kunnen tegelijkertijd worden toegepast.

**07.03** **Özlem Özen** (PS): Met betrekking tot geschillen mag u niet met u laten sollen door uw collega, de heer Francken, die gevaarlijke beslissingen neemt ten aanzien van de advocaten die u vertegenwoordigt.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: De vragen nrs. 16820 en 16873 van mevrouw Van Cauter worden uitgesteld.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.35 uur.*

appréhendé via la doctrine de l'action téméraire et vexatoire ainsi que par l'article 780*bis* du Code judiciaire, lequel stipule que la partie qui utilise la procédure à des fins manifestement dilatoires ou abusives peut être condamnée à une amende civile. Les deux techniques bénéficient respectivement à la victime et à l'État et peuvent être appliquées simultanément.

**07.03** **Özlem Özen** (PS): En matière de contentieux, il ne faut pas vous laisser marcher sur les pieds par votre collègue Francken, qui prend des décisions dangereuses pour les avocats que vous représentez.

*L'incident est clos.*

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 16820 et 16873 de Mme Van Cauter sont reportées.

*La réunion publique de commission est levée à 15 h 35.*