



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES
GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Woensdag

15-03-2017

Voormiddag

Mercredi

15-03-2017

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

INHOUD

Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de bezettingsgraad van het Fedasilcentrum te Geldenaken" (nr. 15927)

Sprekers: **Stéphane Crusnière, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Samengevoegde vragen van

- de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de Belgische bijdrage aan het Europese plan voor herplaatsing en hervestiging" (nr. 15928)

- de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de Belgische bijdrage aan het Europese plan voor herplaatsing en hervestiging" (nr. 17214)

Sprekers: **Stéphane Crusnière, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het aantal uitwijzingen in 2016" (nr. 16459)

Sprekers: **Stéphane Crusnière, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het aantal personen die worden vastgehouden in gesloten centra" (nr. 16460)

Sprekers: **Stéphane Crusnière, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd

SOMMAIRE

Question de M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le taux d'occupation du centre Fedasil de Jodoigne" (n° 15927)

Orateurs: **Stéphane Crusnière, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Questions jointes de

- M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la contribution belge au plan européen de relocalisation et de réinstallation" (n° 15928)

- M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la contribution belge au plan européen de relocalisation et de réinstallation" (n° 17214)

Orateurs: **Stéphane Crusnière, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le nombre d'expulsions en 2016" (n° 16459)

Orateurs: **Stéphane Crusnière, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les détentions en centres fermés" (n° 16460)

Orateurs: **Stéphane Crusnière, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre

aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de opvang van asielzoekers bij meervoudige asielaanvragen" (nr. 17130)

Sprekers: **Nahima Lanjri, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'accueil des demandeurs d'asile lors de demandes d'asile multiples" (n° 17130)

Orateurs: **Nahima Lanjri, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Samengevoegde vragen van	10	Questions jointes de	10
- de heer Olivier Maingain aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "sancties tegen pro-Deoadvocaten in het kader van het vreemdelingenrecht" (nr. 17160)	10	- M. Olivier Maingain au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "des sanctions à l'encontre des avocats pro deo en droit des étrangers" (n° 17160)	10
- mevrouw Özlem Özen aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het voorontwerp van wet dat ertoe strekt om sancties op te leggen aan advocaten die procedures zouden misbruiken in vreemdelingenzaken" (nr. 17224)	10	- Mme Özlem Özen au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'avant-projet de loi visant à sanctionner les avocats qui se rendraient coupables d'abus de procédure en matière de droit des étrangers" (n° 17224)	10
<i>Sprekers:</i> Olivier Maingain, Theo Francken , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs:</i> Olivier Maingain, Theo Francken , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 15 maart 2017

Voormiddag

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 15 mars 2017

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.13 uur en voorgezeten door de heer Brecht Vermeulen.

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 13 par M. Brecht Vermeulen, président.

01 Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de bezettingsgraad van het Fedasilcentrum te Geldenaken" (nr. 15927)

01 Question de M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le taux d'occupation du centre Fedasil de Jodoigne" (n° 15927)

01.01 Stéphane Crusnière (PS): Het Fedasilcentrum in Geldenaken zit nagenoeg vol sinds de sluiting van de noodopvangcentra die werden geopend toen de migratiecrisis op gang kwam. De situatie zou nog nijpender kunnen worden, want naar verluidt zullen er in 2017 in heel het land nog 3.000 opvangplaatsen verdwijnen.

01.01 Stéphane Crusnière (PS): Le centre Fedasil de Jodoigne est au bord de la saturation depuis la fermeture des structures d'urgence ouvertes au début de la crise migratoire. La situation pourrait encore s'aggraver car il semble que 3 000 places seront encore supprimées sur l'ensemble du territoire en 2017.

Kunt u de stand van zaken opmaken voor de verschillende opvangstructuren? Wat zult u doen als de bezettingsgraad nog verder stijgt?

Pouvez-vous faire le point sur les différentes structures d'accueil? Que comptez-vous faire si le taux d'occupation augmente encore?

01.02 Staatssecretaris Theo Francken (*Frans*): De centra die reeds de deuren hebben gesloten in het kader van het plan voor de afbouw van de opvangcapaciteit zijn die van Vilvoorde, Holsbeek, Spa Barisart, Overijse, Saint-Hubert, Sijsele, Retie, Turnhout, Elsenborn, Sint-Agatha-Berchem, Binche, Leopoldsburg, Walcourt, Moeskroen, Jalhay, Weelde, Koksijde, Hechtel-Eksel, Zaventem, Zwijndrecht, Deinze, Mechelen, Couvin en Knesselare.

01.02 Theo Francken, secrétaire d'État (*en français*): Les centres ayant déjà fermé leurs portes suite au plan de démantèlement de la capacité d'accueil sont ceux de Vilvoorde, Holsbeek, Spa Barisart, Overijse, Saint-Hubert, Sijsele, Retie, Turnhout, Elsenborn, Berchem-Sainte-Agathe, Binche, Leopoldsburg, Walcourt, Mouscron, Jalhay, Weelde, Koksijde, Hechtel-Eksel, Zaventem, Zwijndrecht, Deinze, Mechelen, Couvin et Knesselare.

De bezetting in het centrum van Geldenaken is volstrekt normaal. Voor een totale opvangcapaciteit van 379 plaatsen zijn er 339 bewoners, wat

L'occupation du centre de Jodoigne est tout à fait normale. Pour une capacité d'accueil totale de 379 places, il y a 339 résidents, ce qui équivaut à

overeenstemt met een bezettingsgraad van 89,4%.

un taux d'occupation de 89,4 %.

De globale bezetting van het opvangnetwerk is gedaald van 27.490 bewoners op 1 juli 2016 naar 22.882 bewoners in januari 2017 en 21.421 bewoners begin maart. Terwijl het aantal opvangplaatsen wordt afgebouwd, wordt er een grote buffercapaciteit aangelegd om op een eventuele nieuwe toename van het aantal asielzoekers te anticiperen.

L'occupation globale du réseau d'accueil est passée de 27 490 résidents au 1^{er} juillet 2016 à 22 882 en janvier 2017 et à 21 421 début mars. La réduction en cours s'accompagne de la mise en place d'une grande capacité tampon, pour anticiper toute nouvelle augmentation éventuelle.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Samengevoegde vragen van

- de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de Belgische bijdrage aan het Europese plan voor herplaatsing en hervestiging" (nr. 15928)
- de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de Belgische bijdrage aan het Europese plan voor herplaatsing en hervestiging" (nr. 17214)

02 Questions jointes de

- M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la contribution belge au plan européen de relocalisation et de réinstallation" (n° 15928)
- M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la contribution belge au plan européen de relocalisation et de réinstallation" (n° 17214)

02.01 Stéphane Crusnière (PS): In november 2016 had België slechts 519 van de 1.100 vluchtelingen voor wie ons land een plaats beloofde, opgevangen en herplaatst. Op 16 januari stond de teller op amper 597. De Europese Commissie dreigt met sancties tegen de lidstaten die zich niet genoeg inspinnen om hun verplichtingen na te komen.

02.01 Stéphane Crusnière (PS): En novembre 2016, la Belgique n'avait accueilli et relocalisé que 519 des 1 100 réfugiés prévus et, au 16 janvier, à peine 597. La Commission européenne menace de sanctions les États qui manquent de volonté pour remplir leurs obligations.

Waarom worden de ongeveer 20% onbezette plaatsen in het opvangnetwerk niet opgevuld?

Pourquoi ne pas remplir les quelque 20 % de places vacantes du réseau d'accueil?

02.02 Staatssecretaris Theo Francken (*Frans*): De herplaatsing en de hervestiging zijn twee verschillende programma's. De herplaatsing heeft betrekking op de opvang van personen die zich reeds in andere lidstaten van de Europese Unie (bijvoorbeeld in Griekenland en Italië) bevinden. De hervestiging betreft de selectie en het overbrengen van vluchtelingen vanuit een niet-EU-lidstaat waar ze bescherming hebben gevraagd, naar een land dat er voorafgaandelijk mee heeft ingestemd hun een duurzaam verblijfsrecht toe te kennen.

02.02 Theo Francken, secrétaire d'État (*en français*): La re-localisation et la réinstallation sont deux programmes différents. La re-localisation vise à accueillir des personnes déjà présentes dans l'Union européenne (en Grèce et en Italie) dans d'autres États membres. La réinstallation consiste à sélectionner et transférer des réfugiés d'un pays non-membre de l'UE où ils ont demandé une protection vers un pays qui a accepté au préalable de leur octroyer un droit de séjour durable.

Het quotum van 1.100 vluchtelingen heeft betrekking op de hervestiging in de periode 2016-2017. Eind 2016 waren er 597 personen hervestigd. In het kader van het akkoord met Turkije zullen er bovendien Syrische vluchtelingen

Le quota de 1 100 concerne la réinstallation, pour la période 2016-2017. Fin 2016, 597 personnes avaient été réinstallées. D'autres réfugiés syriens le seront dans le cadre de l'accord avec la Turquie. Le quota sera donc atteint.

worden hervestigd. Het quotum zal dan ook worden bereikt.

De operaties gingen in april 2016 van start en verlopen normaal.

Om het behapbaar te houden, worden er groepen van ongeveer 150 mensen gevormd.

Het uitvoeren van hervestigingsoperaties hangt af van een aantal factoren aan de bron (haalbaarheid van de selectie- en de culturele oriëntatiemissies, de operationele capaciteit van de IOM ter plaatse, vluchtelingen die afhaken, enz.) en in het asieland (de afgiftetermijn voor uitreisvergunningen, de politieke omstandigheden en de veiligheidstoestand, capaciteit van de luchthavenautoriteiten).

In België verblijven de vluchtelingen enkele weken in een van de vier gespecialiseerde opvangcentra. Vervolgens wordt er voor hen een geschikte plaats gezocht in een ILO rekening houdend met hun medische behoeften en eventuele familiebanden in België. Men moet dus niet alleen rekening houden met de globale opvangcapaciteit, maar ook met het aantal geschikte plaatsen, temeer daar er tal van medische gevallen zijn. De bezettingsgraad in de collectieve centra is momenteel meer dan 90%.

In 2016 werden er 145 Syriërs geselecteerd, die sinds begin maart worden overgebracht. De twee laatste gezinnen van die groep zullen binnenkort worden overgebracht. Eind februari werden in het kader van selectiemissies in Jordanië en Turkije respectievelijk 172 en 107 personen geselecteerd.

De culturele oriëntatiemissie naar Jordanië zou begin april plaatsvinden. De missie naar Turkije werd op hetzelfde ogenblik als de selectie uitgevoerd. Die twee groepen zullen voor het merendeel eind april aankomen. Voor eind maart staat er een tweede selectie- en culturele oriëntatiemissie naar Turkije op het programma.

Wat het andere programma betreft, werden er 458 mensen naar België herplaatst.

02.03 Stéphane Crusnière (PS): Ik hoop dat u druk zal uitoefenen op uw Europese ambtgenoten opdat ze ook hun verbintenis zouden nakomen.

De deskundigen die om veiligheidsredenen uit Griekenland waren teruggekeerd zouden naar de hotspots moeten terugkeren. Zal dat inderdaad gebeuren?

Les opérations ont été lancées en avril 2016 et se déroulent normalement.

Pour la faisabilité, on constitue des groupes d'environ 150 personnes.

La réalisation des opérations de réinstallation dépend de facteurs à l'origine (faisabilité des missions de sélection et d'orientation culturelle, capacités opérationnelles de l'OIM sur place, désistements de réfugiés, etc.) et dans le pays d'asile (délais de délivrance des permis de sortie, contexte politique et sécuritaire, capacité des autorités aéroportuaires).

En Belgique, les réfugiés restent quelques semaines dans un des quatre centres d'accueil spécialisés. Ensuite, on recherche pour eux une place adaptée dans une ILA en fonction des besoins médicaux et d'éventuels liens familiaux en Belgique. Il ne faut donc pas tenir uniquement compte de la capacité d'accueil globale mais aussi du nombre de places adaptées, surtout qu'il y a de nombreux cas médicaux. Les centres collectifs connaissent actuellement un taux d'occupation de plus de 90 %.

En 2016, 145 Syriens ont été sélectionnés; ils sont transférés depuis le début du mois de mars – les deux familles restantes le seront prochainement. Fin février, des missions ont permis de sélectionner 172 personnes en Jordanie et 107 en Turquie.

La mission d'orientation culturelle en Jordanie est prévue début avril. Celle en Turquie a été effectuée en même temps que la sélection. Ces deux groupes arriveront en grande partie fin avril. Une deuxième mission de sélection et d'orientation culturelle en Turquie est prévue fin mars.

Concernant l'autre programme, 458 personnes ont été re-localisées en Belgique.

02.03 Stéphane Crusnière (PS): Je vous engage à faire pression sur vos homologues européens pour qu'eux aussi remplissent leur engagement.

Les experts qui étaient revenus de Grèce pour des raisons de sécurité devaient retourner dans les hotspots. Est-ce le cas?

02.04 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Eind april of begin mei zullen we deskundigen naar de Griekse eilanden terugsturen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 15930 van mevrouw Fernandez Fernandez en vraag nr. 16404 van mevrouw Smeyers zijn omgezet in schriftelijke vragen.

03 Vraag van de heer **Stéphane Crusnière** aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met **Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het aantal uitwijzingen in 2016" (nr. 16459)**

03.01 **Stéphane Crusnière** (PS): Volgens cijfers van de Dienst Vreemdelingenzaken werden er in 2016 10.907 vreemdelingen naar hun herkomstland teruggestuurd. Dat zijn er 8% meer dan in 2015. Daarnaast zijn er 4.667 personen vrijwillig teruggekeerd.

Kunt u ons een overzicht geven van de bestemmingen van de vluchtelingen die het land werden uitgezet? Op grond van welke criteria oordeelt de Dienst Vreemdelingenzaken dat iemand kan worden uitgewezen?

Op 14 december kreeg een Armeens gezin met drie kinderen - dat in zijn herkomstland was mishandeld - een bevel om het grondgebied binnen de 30 dagen te verlaten, hoewel het al sinds 2008 in België woonde en hier perfect geïntegreerd was. Hoe verklaart u een dergelijke beslissing? Hoe rechtvaardigt u dat dat gezin naar Armenië werd uitgewezen terwijl het daar was mishandeld?

Voorzitter: mevrouw Nahima Lanjri.

03.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): België wijst geen vluchtelingen uit, alleen personen die geen verblijfsrecht hebben in ons land en hier dus illegaal verblijven.

In artikel 7 van de vreemdelingenwet van 1980 staan de gevallen opgesomd waarin er een bevel om het grondgebied te verlaten kan worden afgegeven. Het gaat over vreemdelingen wier asielaanvraag werd geweigerd; die hier langer dan de duur van hun visum hebben verbleven; wier in de tijd beperkte verblijfsrecht niet werd verlengd; wier verblijfsaanvraag werd verworpen; wier aanwezigheid niet (langer) gewenst is omdat ze de openbare orde hebben verstoord of een bedreiging vormen voor de nationale veiligheid; die nooit een

02.04 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Nous renverrons des experts vers les îles grecques fin avril ou début mai.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 15930 de Mme Fernandez Fernandez et 16404 de Mme Smeyers sont transformées en questions écrites.

03 Question de M. **Stéphane Crusnière** au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "le nombre d'expulsions en 2016" (n° 16459)

03.01 **Stéphane Crusnière** (PS): Selon les chiffres de l'Office des Étrangers, en 2016, 10 907 étrangers ont été renvoyés dans leur pays d'origine, soit 8 % en plus qu'en 2015. Il y a eu aussi 4 667 retours volontaires.

Peut-on avoir un aperçu de la destination des réfugiés expulsés de notre pays? Quels sont les critères de l'Office pour estimer une personne "expulsable"?

Ayant subi des sévices dans son pays, une famille arménienne avec trois enfants a reçu le 14 décembre un ordre de quitter le territoire dans les 30 jours, après avoir vécu depuis 2008 en Belgique et y être parfaitement intégrée. Comment expliquez-vous une telle décision? Malgré les sévices subis, comment justifier l'expulsion vers l'Arménie?

Présidente: Mme Nahima Lanjri.

03.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): La Belgique n'expulse pas les réfugiés mais uniquement les personnes sans droit de séjour en Belgique, donc en séjour illégal.

L'article 7 de la loi sur les étrangers de 1980 énumère les cas pour délivrer un ordre de quitter le territoire. Il s'agit des étrangers ayant engagé une procédure d'asile soldée par la négative; ceux ayant séjourné au-delà de la durée de leur visa; ceux dont le séjour limité dans le temps n'a pas été prolongé; ceux ayant introduit une demande de séjour soldée par un refus; ceux dont la présence n'est pas ou plus souhaitée car ayant enfreint l'ordre public ou menaçant la sécurité nationale; ceux n'ayant jamais introduit de demande d'asile et qui ont été

asielaanvraag hebben ingediend en die zonder de vereiste verblijfsdocumenten werden opgepakt.

Als u de cijfers wenst te ontvangen, moet u een schriftelijke vraag indienen.

Het eerste criterium dat de Dienst Vreemdelingenzaken hanteert voor de verwijdering is illegaal verblijf. Andere criteria worden eveneens in aanmerking genomen: het begaan van inbreuken op de openbare orde; een gevaar vormen voor de nationale veiligheid; het negeren van een bevel om het grondgebied te verlaten; het indienen van meervoudige verblijfs- of asielaanvragen of aanvragen die systematisch verworpen worden; geen adres hebben in België.

Omwille van de privacy kunnen individuele dossiers niet besproken worden. Aangezien het Armeense gezin een bevel heeft ontvangen om het grondgebied te verlaten dat 30 dagen geldig is, kan het vrijwillig terugkeren en een aanvraag indienen voor assistentie bij vrijwillige terugkeer en re-integratiesteun in het land van herkomst. Het betreft ondersteuning op maat die wordt afgestemd op de specifieke behoeften van elk gezin. Als het gezin al enige tijd in België verblijft, heeft het waarschijnlijk al verscheidene procedures opgestart die uitliepen op een weigering.

De asielpcedure wordt door het CGVS onderzocht en het beroep door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, een onafhankelijk rechtcollege.

Als het gezin effectief bescherming nodig had, zou het de erkende vluchtelingenstatus of een subsidiaire bescherming hebben gekregen. Bij een regularisatieprocedure houdt men rekening met de criteria van de artikelen 3 en 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

Gezinnen worden net als individuen geacht om gevolg te geven aan het bevel om het land te verlaten.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Stéphane Crusnière aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het aantal personen die worden vastgehouden in gesloten centra" (nr. 16460)

04.01 Stéphane Crusnière (PS): Uit een recent rapport van CIRE blijkt dat het aantal personen dat

interceptés sans documents de séjour requis.

Pour obtenir les chiffres, il faut adresser une question écrite.

Le premier critère de l'Office des Étrangers pour éloigner une personne est le fait qu'elle soit en séjour irrégulier. D'autres critères sont également pris en considération: commettre des infractions à l'ordre public; représenter un danger pour la sécurité nationale; ne pas donner suite à un ordre de quitter le territoire, introduire des demandes de séjour ou d'asile multiples ou qui sont systématiquement rejetées, ne pas avoir d'adresse en Belgique.

Vu le respect de la vie privée, on ne peut discuter de dossiers individuels. La famille arménienne ayant reçu un ordre de quitter le territoire valable pendant trente jours peut retourner sur une base volontaire et solliciter une assistance au retour volontaire et une aide à la réintégration dans son pays. Il s'agit d'une aide développée sur mesure répondant aux besoins spécifiques de chaque famille. Si celle-ci réside en Belgique depuis un certain temps, elle doit avoir déjà engagé des procédures soldées par un refus.

La procédure d'asile est examinée par le CGRA et le recours traité par le Conseil du Contentieux des Étrangers, juridiction indépendante.

Si la famille devait être protégée, on aurait accordé à ses membres le statut de réfugiés reconnus ou de protection subsidiaire. Lors des procédures de régularisation, les critères des articles 3 et 8 de la Convention européenne des droits de l'homme sont pris en compte.

Les familles comme les individus sont tenus de donner suite à un ordre de quitter le territoire.

L'incident est clos.

04 Question de M. Stéphane Crusnière au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les détentions en centres fermés" (n° 16460)

04.01 Stéphane Crusnière (PS): Le récent rapport du CIRE constate une augmentation du nombre de

in gesloten centra wordt vastgehouden in 2015 en 2016 is gestegen en dat zich onder hen kinderen, zieken, gehandicapten en personen met psychische problemen bevinden. Het merendeel wordt vanuit een gesloten centrum het land uitgezet (71,8% uitzettingen in 2004, 77,7% in 2014).

De leefomstandigheden in de gesloten centra zijn erg zwaar, de bewoners worden vaak het slachtoffer van willekeur en worden niet geïnformeerd over hun rechten.

Hoe verklaart u dat de bezettingsgraad in de gesloten centra dermate is gestegen en dat er minderjarigen opgesloten zitten? Waarom worden er nieuwe plaatsen gecreëerd in de gesloten centra? Waarom wordt er niet naar alternatieven gezocht voor kwetsbare personen?

Waarom doet de Dienst Vreemdelingenzaken geen beroep op onafhankelijke artsen om de bewoners te onderzoeken? CIRE vindt dat zorgwekkend.

Welke informatie krijgt iemand die in een gesloten centrum aankomt? Wordt hij ingelicht over de wijze waarop hij in beroep kan gaan tegen de genomen beslissing tot opsluiting?

04.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): De gemiddelde totale capaciteit van de gesloten centra bedroeg in 2015 471 plaatsen en in 2016 577 plaatsen. De verminderde capaciteit in 2015 was voornamelijk te wijten aan infrastructuurwerken en personeelstekort. Na de werken kon de capaciteit weer verhoogd worden. Er is nooit een capaciteitsverhoging van 10.000 plaatsen geweest.

Elke opsluiting in een isoleercel van een gesloten centrum wordt in feite en in rechte gemotiveerd op basis van de artikelen 97 en 98 van het koninklijk besluit van 2002. Elke opsluiting in een isoleercel van 48 uur wordt aan de directeur-generaal voorgelegd.

Voorzitter: de heer Brecht Vermeulen.

Er worden inspanningen geleverd om juridische eerstelijnsbijstand te verlenen. De bewoners kunnen ook een klacht indienen bij de centrumdirectie en de Klachtencommissie. De ngo's die geregeld op bezoek komen in de centra hebben overigens nog geen enkel geval van mishandeling gemeld.

Sinds 2008 worden er geen minderjarigen meer opgenomen in een gesloten centrum. Gezinnen met minderjarige kinderen die illegaal in ons land verblijven, worden in open woonunits

personnes détenues en centre fermé en 2015 et 2016, parmi lesquelles des enfants, des malades, des personnes handicapées et des personnes en souffrance psychologique. La majorité des personnes sont expulsées à leur sortie (71,8 % d'expulsions en 2004 et 77,7 % en 2014).

Les conditions de vie dans les centres sont très dures, les détenus sont souvent victimes de traitements arbitraires et ne sont pas informés de leurs droits.

Comment expliquez-vous cette hausse de l'occupation dans les centres fermés et la détention de mineurs? Pourquoi crée-t-on de nouvelles places en centres fermés? Pourquoi n'envisage-t-on pas de solutions alternatives pour les personnes vulnérables?

Pourquoi l'Office des Étrangers n'a-t-il pas recours à des médecins indépendants pour ausculter les résidents? Ceci inquiète le CIRE.

Quelles informations reçoit une personne arrivant dans un centre fermé? Est-elle informée des différents recours existants contre la décision de détention prise à son égard?

04.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): La capacité globale des centres fermés était en moyenne, en 2015, de 471 places; en 2016, elle était de 577 places. La baisse des capacités en 2015 est essentiellement due aux travaux d'infrastructure et à un manque de personnel. La fin des travaux a permis d'augmenter la capacité. Il n'y a jamais eu d'augmentation de 10 000 places.

En centre fermé, chaque isolement est motivé en fait et en droit sur la base des articles 97 et 98 de l'arrêté royal de 2002. Chaque isolement de 48 heures est soumis au directeur général.

Président: M. Brecht Vermeulen.

Des efforts sont déployés pour l'aide juridique de première ligne. Les résidents peuvent aussi porter plainte auprès de la direction du centre et de la Commission des plaintes. Les ONG qui visitent régulièrement les centres n'ont signalé aucun cas de maltraitance.

Depuis 2008, il n'y a plus de mineurs en centre fermé. Les familles avec mineurs en situation illégale sont logées en hébergement individuel ouvert. En 2016, sur 22 personnes qui se sont

ondergebracht. In 2016 werd de minderjarigheid van 17 van de 22 personen die zich als niet-begeleide minderjarige (NBMV) aandienden na een polsonderzoek bevestigd. Ze werden doorverwezen naar de dienst Voogdij. Personen die een bevel hebben gekregen om het grondgebied te verlaten, lopen het risico om in een gesloten centrum te worden opgesloten.

Er bestaan alternatieven voor opsluiting zoals het terugkeerhuis in Holsbeek, waar al verschillende gezinnen werden opgevangen. Van deze gezinnen zijn er intussen 61 teruggekeerd naar hun land. Sinds eind 2014 begeleidt de Dienst Vreemdelingenzaken gezinnen met minderjarige kinderen om ze op de terugkeer naar hun land van oorsprong voor te bereiden. Ze blijven aanvankelijk in hun woning en kunnen daarna in een open centrum van de Dienst worden ondergebracht.

Als een gezin uit een open woonunit ontvlucht, zal het nadat het teruggevonden werd, in een beveiligde gezinsunit worden geplaatst.

De DVZ zal blijven gebruik maken van dit trapsgewijze systeem en zal illegaal verblijvende gezinnen met minderjarige kinderen blijven aansporen om gebruik te maken van begeleiding thuis of in de open woonunit. Slechts in laatste instantie wordt een gezin in een gesloten centrum geplaatst.

Momenteel werken er 12 artsen volledig in alle onafhankelijkheid in de gesloten centra. Hun beslissingen en oordelen zijn op louter medische criteria gebaseerd. Een bewoner kan op eigen kosten een beroep doen op de arts van zijn keuze.

Als een vreemdeling in een gesloten centrum aankomt, krijgt hij mondeling alle informatie over de interne organisatie, over de mogelijkheden inzake het instellen van beroep en het indienen van klachten tegen een plaatsing of een bevel tot verwijdering en over juridische bijstand en ngo's. De informatie is ook in een vijftiental talen beschikbaar op fiches en audio-opnames.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 16524 van mevrouw Smeyers wordt omgezet in een schriftelijke vraag. Vragen nr. 16870 van mevrouw Monica De Coninck en nr. 16892 van mevrouw Ben Hamou worden uitgesteld.

05 **Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging,**

déclarées MENA dans les centres fermés, 17 ont été confirmés après examen du poignet et pris en charge. Les personnes ayant reçu un ordre de quitter le territoire s'exposent à être détenues en centre fermé.

Il existe des alternatives à la détention comme la maison de retour à Holsbeek qui a accueilli plusieurs familles dont 61 sont reparties vers leur pays. Depuis fin 2014, l'Office des Étrangers accompagne en vue de leur retour dans le pays d'origine des familles avec mineurs. Elles restent à leur domicile et peuvent ensuite être maintenues en hébergement ouvert de l'Office.

En cas d'évasion, il est prévu de maintenir les familles retrouvées en unité familiale sécurisée.

L'Office continuera à utiliser le système par cascade et à inciter les familles avec des enfants mineurs en séjour irrégulier à recourir à l'accompagnement à domicile ou en hébergement ouvert. Le centre fermé est le dernier recours.

Actuellement, 12 médecins travaillent dans les centres fermés en toute indépendance. Leurs évaluations et décisions se basent sur des seuls critères médicaux. L'occupant peut faire appel au médecin de son choix à ses propres frais.

Quand un étranger arrive en centre fermé, il reçoit toutes les informations oralement sur l'organisation interne, les recours et plaintes contre son maintien et contre son éloignement, l'assistance juridique, et les coordonnées des ONG. Des fiches écrites et audio sont aussi disponibles en une quinzaine de langues.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 16524 de Mme Smeyers est transformée en question écrite. Les questions n° 16870 de Mme Monica De Coninck et 16892 de Mme Ben Hamou sont reportées.

05 **Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre**

toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de opvang van asielzoekers bij meervoudige asielaanvragen" (nr. 17130)

de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'accueil des demandeurs d'asile lors de demandes d'asile multiples" (n° 17130)

05.01 Nahima Lanjri (CD&V): In artikel 4 van de opvangwet staat, dat opvang kan worden geweigerd bij meervoudige asielaanvragen tijdens de ontvankelijkheidsfase. Wanneer het dossier toch ontvankelijk blijkt, moet in de gegrondheidsfase terug opvang worden verleend. Overigens kan opvang enkel worden geweigerd bij misbruik, wat ook bevestigd werd door het Grondwettelijk Hof. Dat is zeker niet altijd het geval: de erkenningsgraad van heel wat mensen die een tweede en soms zelfs een derde aanvraag indienen, is vrij hoog. Toch ziet men dat Fedasil automatisch opvang weigert in geval van een tweede aanvraag.

05.01 Nahima Lanjri (CD&V): L'article 4 de la loi sur l'accueil prévoit que la prise en considération de la demande peut être refusée lors de demandes d'asile multiples au cours de la phase de recevabilité. Lorsque le dossier s'avère tout de même recevable, l'accueil doit être à nouveau accordé durant la phase de l'examen du bien-fondé de la demande. Par ailleurs, la Cour constitutionnelle a confirmé que l'accueil ne pouvait être refusé qu'en cas d'abus, ce qui n'est assurément pas toujours le cas: le taux de reconnaissance de bon nombre de personnes qui déposent une deuxième, voire une troisième demande, est assez élevé. On constate cependant que Fedasil refuse systématiquement l'accueil dans le cas d'une deuxième demande.

Volgens de wet moet elke weigering gemotiveerd worden, wat Fedasil vaak niet doet. Men moet ook rekening houden met de kwetsbaarheid van de mensen. De beroepsmogelijkheid bij de arbeidsrechtbank ontslaat de administratie niet van haar verplichtingen.

Conformément à la loi, tout refus doit être motivé et Fedasil néglige souvent cette obligation. La vulnérabilité des personnes concernées doit également être prise en considération. La possibilité de recours auprès du tribunal du travail n'exonère pas l'administration de ses obligations.

Is de staatssecretaris ervan op de hoogte dat Fedasil de beslissing om geen opvang te verlenen vaak niet individueel motiveert? Zal hij Fedasil aanmanen om dit in de toekomst wel te doen?

Le secrétaire d'État est-il informé du fait que Fedasil omet souvent de motiver individuellement la décision de refuser l'accueil? Va-t-il inciter l'agence à respecter cette obligation à l'avenir?

Vreest hij niet dat het achterwege blijven van de individuele motivering door Fedasil leidt tot meer beroepen bij de arbeidsrechtbank?

Ne craignez-vous pas que l'absence de motivation individuelle de Fedasil n'entraîne un accroissement du nombre de recours devant le tribunal du travail?

Worden alle meervoudige asielaanvragen door Fedasil beschouwd als misbruik en worden de aanvragers daarom automatisch van opvang uitgesloten? In hoeveel gevallen kent Fedasil bij een tweede of derde aanvraag wel opvang toe? Als iedereen automatisch van opvang wordt uitgesloten, wat doet men dan met de uitspraak uit 2014 van het Grondwettelijk Hof?

Toutes les demandes d'asile multiples sont-elles considérées comme des abus par Fedasil et l'accueil est-il automatiquement exclu pour les demandeurs concernés? Dans combien de cas Fedasil octroie-t-il tout de même un accueil lors d'une deuxième ou troisième demande? Si tous ces demandeurs sont automatiquement exclus, que fait-on de l'arrêt rendu en 2014 par la Cour constitutionnelle?

Volgens de wet heeft iedereen sowieso recht op een waardige levensstandaard en op dringende medische hulp. Hoe garandeert de staatssecretaris dit?

En vertu de la loi, chacun a droit à un niveau de vie digne et à bénéficier, le cas échéant, d'une aide médicale urgente. Comment le secrétaire d'État garantit-il ce droit?

05.02 Staatssecretaris Theo Francken (Nederlands): Ik ben hiervan op de hoogte. Omdat Fedasil het asielrelaas niet kent, kan het moeilijk beoordelen of er misbruik is. Wanneer het commissariaat-generaal vaststelt dat de

05.02 Theo Francken, secrétaire d'État (*en néerlandais*): J'ai connaissance de cet état de fait. Fedasil peut difficilement évaluer la question des abus étant donné qu'il ne connaît pas la genèse de la demande d'asile. Le commissariat général décide

meervoudige asielaanvraag nieuwe elementen bevat, neemt het een beslissing tot inoverwegingneming. Dan vangt Fedasil de betrokken personen op. Wanneer het om kwetsbare profielen gaat, verleent Fedasil ook opvang tijdens de ontvankelijkheidsfase.

De beperking van het recht op materiële hulp gedurende het onderzoek naar de meervoudige asielaanvraag leidt niet tot een verhoging van het aantal beroepen voor de arbeidsbank. Gedurende de jongste 12 maanden werden niet meer dan 15 beroepen ingediend.

Fedasil weigert niet systematisch de materiële hulp en houdt rekening met de kwetsbaarheid van de personen. Cijfers heb ik niet. Na het indienen van de tweede of volgende asielaanvraag moet eerst het CGVS de ontvankelijkheid beoordelen. Tijdens die fase kan er wel degelijk opvang gegeven worden.

Fedasil kijkt naar de kwetsbaarheid van de betrokken personen. In het recht op een menselijke levensstandaard wordt niet voorzien door de opvangwet. Bij de wetwijziging die de opvangrichtlijn van 2013 omzet, zal dit worden ingeschreven. Momenteel wordt onderzocht hoe dit recht in de praktijk zal worden geregeld.

05.03 Nahima Lanjri (CD&V): Ik vind het een probleem dat Fedasil niet altijd motiveert. Ik kan ook moeilijk aannemen dat Fedasil niet op de hoogte is van het dossier als het om families gaat die al een paar jaar in een opvangcentrum zitten en dan een tweede aanvraag doen. Iedereen moet de wet naleven, Fedasil moet motiveren.

Als men een gezin met kinderen op straat zet, dan wordt duidelijk geen rekening gehouden met de kwetsbaarheid.

05.04 Staatssecretaris Theo Francken (Nederlands): Er wordt niet altijd individueel gemotiveerd omdat dat niet evident is voor Fedasil, maar men mag dat niet opblazen.

05.05 Nahima Lanjri (CD&V): Misbruiken mogen worden aangepakt, maar als opvang wordt geweigerd, moet dat worden gemotiveerd. Ik vraag de staatssecretaris om zijn administratie aan te manen om de wet te respecteren en ik hoop dat dat

de prendre en considération un dossier lorsqu'il constate qu'une demande d'asile multiple comporte des éléments neufs. Dans ce cas, Fedasil permet à ces personnes de bénéficier de l'accueil. Lorsqu'il s'agit de profils vulnérables, Fedasil fournit également un accueil durant la phase de la recevabilité.

La limitation du droit à l'aide matérielle durant l'enquête sur les demandes d'asile multiples n'entraîne pas d'augmentation du nombre de recours devant le tribunal du travail. Le nombre de recours introduits au cours des 12 derniers mois n'a pas dépassé 15 dossiers.

Fedasil ne refuse pas systématiquement l'octroi de l'aide matérielle et tient compte de la vulnérabilité des personnes. Je ne dispose pas de chiffres. Après le dépôt d'une deuxième demande d'asile ou de demandes successives, le CGRA doit préalablement statuer sur la recevabilité de la demande et un accueil décent peut être fourni durant cette phase de la procédure.

Fedasil examine la vulnérabilité des personnes concernées. La loi organisant l'accueil ne prévoit aucune disposition en ce qui concerne le droit à des conditions de vie humaines. Ce droit sera incorporé lors de la révision de la loi qui transposera la directive de 2013 en matière d'accueil. Pour l'heure, nous examinons comment organiser concrètement ce droit.

05.03 Nahima Lanjri (CD&V): L'absence de motivation systématique des décisions de Fedasil me dérange. De même, j'ai du mal à accepter que celle-ci invoque une méconnaissance des détails du dossier, lorsqu'il s'agit de familles hébergées depuis plusieurs années dans un centre d'accueil et qui introduisent une deuxième demande d'asile. Chacun est tenu de respecter la loi et Fedasil doit motiver ses décisions.

Il est évident que l'élément vulnérabilité n'est aucunement pris en considération lorsqu'une famille avec des enfants est jetée à la rue.

05.04 Theo Francken, secrétaire d'État (en néerlandais): Les décisions ne sont pas toujours motivées individuellement car ce n'est pas évident pour Fedasil, mais il ne faut pas donner à ce problème plus d'importance qu'il n'en a.

05.05 Nahima Lanjri (CD&V): On peut lutter contre les abus, mais les décisions de refus d'asile doivent être justifiées. Je demande au secrétaire d'État de sommer son administration de respecter la loi et j'espère que ce point fera l'objet d'une

een punt wordt bij de doorlichting.

05.06 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Het is niet omdat een gezin al twee jaar in een asielcentrum verblijft, dat een individuele motivering gemakkelijk is. De asielbeslissing wordt niet betekend aan de diensten van Fedasil maar alleen aan het gezin. Fedasil heeft geen zicht op de beslissing van de commissaris-generaal.

Vermits er bijzonder weinig beroepen zijn, lijkt de zaak mij onder controle, wat niet betekent dat er nooit iets misloopt.

De audits van Fedasil en de DVZ lopen.

Ik denk dat Fedasil bijzonder gewetensvol met deze zaken omgaat en niet voor zijn plezier gezinnen met kinderen op straat zet.

Ik zal dit agenderen op ons overleg van maandagmorgen met de top van de administratie en bekijken of wij de individuele motivering wat meer kunnen hanteren, zeker voor gezinnen met kinderen.

05.07 **Nahima Lanjri** (CD&V): Natuurlijk zijn 15 beroepsprocedures niet veel, maar niet iedereen gaat in beroep. Men moet er gewoon voor zorgen dat de motivering er is. Men moet daarvoor maar contact opnemen met het opvangcentrum of het commissariaat-generaal.

Het incident is gesloten.

06 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Olivier Maingain aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "sancties tegen pro-Deadvocaten in het kader van het vreemdelingenrecht" (nr. 17160)
- mevrouw Özlem Özen aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het voorontwerp van wet dat ertoe strekt om sancties op te leggen aan advocaten die procedures zouden misbruiken in vreemdelingenzaken" (nr. 17224)

06.01 **Olivier Maingain** (DéFI): Op 24 februari heeft de ministerraad een voorontwerp van wet goedgekeurd dat in sancties voorziet voor advocaten die misbruik maken van de procedures

attention particulière lors de l'audit.

05.06 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Ce n'est pas parce qu'une famille séjourne depuis deux ans déjà dans un centre d'asile qu'il est facile de fournir une motivation individuelle. La décision d'accorder l'asile n'est pas signifiée aux services de Fedasil mais seulement aux familles. Fedasil n'a aucune vue sur les décisions du commissaire général.

Étant donné l'extrême rareté des recours, il me semble que la situation est sous contrôle même si l'un ou l'autre dérapage ne peut jamais être exclu.

Les audits de Fedasil et de l'OE sont en cours.

Je crois que Fedasil gère très consciencieusement ces dossiers et que ce n'est pas de gaieté de cœur que des familles avec enfants sont mises à la rue.

J'inscrirai ce point à l'ordre du jour de la réunion de concertation de lundi matin avec les fonctionnaires dirigeants de l'administration et nous étudierons s'il est possible de fournir davantage de motivations individuelles lorsque nous prenons des décisions, en particulier pour les familles avec enfants.

05.07 **Nahima Lanjri** (CD&V): Certes, quinze procédures de recours ne constituent pas un chiffre énorme, mais tout le monde ne se pourvoit pas en appel. Il faut simplement veiller à ce que la décision soit motivée et, le cas échéant, prendre contact avec le centre d'accueil ou le Commissariat général aux réfugiés et apatrides.

L'incident est clos.

06 **Questions jointes de**

- M. Olivier Maingain au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "des sanctions à l'encontre des avocats pro deo en droit des étrangers" (n° 17160)
- Mme Özlem Özen au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'avant-projet de loi visant à sanctionner les avocats qui se rendraient coupables d'abus de procédure en matière de droit des étrangers" (n° 17224)

06.01 **Olivier Maingain** (DéFI): Le 24 février, le Conseil des ministres a approuvé un projet de loi qui sanctionnerait les avocats qui commettraient des abus de procédure en droit des étrangers. Le

in vreemdelingenzaken. De stafhouder zou een tuchtprocedure kunnen opstarten en het ereloon van de advocaten kunnen inhouden. De rechter die een boete oplegt zal de hoogte van het bedrag van de boete, tussen 125 en 2.500 euro, moeten motiveren. De aankondiging van die ongewone maatregel heeft voor heel wat opschudding gezorgd. We zullen uw ontwerp en het advies van de Raad van State te gepasten tijde bespreken.

Op basis waarvan stelt u dat er in het vreemdelingenrecht meer misbruik van de procedures gemaakt wordt? Heeft u de zaken meegedeeld waarin er volgens u of de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen misbruiken werden gepleegd?

De stafhouders hebben eraan herinnerd dat er sinds een tiental jaren slechts zeer weinig klachten zijn ingediend en dat u steeds geweigerd heeft hun de probleemgevallen mee te delen.

06.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Het tegengaan van misbruiken is een van de pijlers van het regeerakkoord. Het wetsontwerp is er ook in het belang van de vreemdeling. De procedurele vereenvoudiging van het bij de wet van 29 december 2010 ingevoegde artikel 39/73-1 dringt zich op, omdat het sinds 2011 uiterst zelden werd toegepast.

Gelet op de werklast bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen en de kosten van een afzonderlijke terechtzitting worden de partijen niet meer opgeroepen om een geldboete op te leggen, zelfs bij een onrechtmatig beroep. Soms geeft de partij die onrechtmatig van een beroepsprocedure gebruikmaakte, geen gevolg aan de oproeping voor een verschijning op de tweede terechtzitting.

Het is eenvoudiger om tijdens de zitting waarop het beroep wordt behandeld, aan te tonen dat het onrechtmatig is. Dat gebeurt al in de praktijk, maar de boete kan pas na een tweede zitting worden opgelegd. Door het beroep, de al dan niet onrechtmatige aard ervan en een eventuele boete tijdens dezelfde zitting te behandelen, kan er sneller en doortastender worden opgetreden.

Ik kan u geen cijfers over de aan de stafhouders verzonden brieven bezorgen, maar de twintig tussen 2012 en 2016 gewezen arresten staan op de website van de RvV.

De rechten van de verdediging worden niet geschonden. Het principe van een tegensprekelijk debat wordt verzekerd. De onafhankelijkheid van de advocaat wordt niet in gevaar gebracht. Een

bâtonnier pourrait entamer une procédure disciplinaire et priver les avocats de leurs honoraires. Le juge infligeant une amende motivera le montant de l'amende, entre 125 et 2 500 euros. Cette annonce inédite a suscité un vif émoi. Nous examinerons votre projet et l'avis du Conseil d'État en temps voulu.

Sur quelle base affirmez-vous que les abus de procédure sont plus fréquents en droit des étrangers? Avez-vous communiqué les cas que vous ou le Conseil du Contentieux estimez abusives?

Les bâtonniers ont rappelé que depuis une dizaine d'années, un nombre insignifiant de plaintes a été déposé. Et que vous avez toujours refusé de leur communiquer les cas problématiques.

06.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): La lutte contre les abus est un pilier de l'accord de gouvernement. Ce projet de loi est aussi dans l'intérêt de l'étranger. La simplification procédurale de l'article 39/73-1 de la loi du 29 décembre 2010 s'impose en raison de sa très rare utilisation depuis 2011.

Compte tenu de la charge de travail du Conseil du Contentieux des Étrangers et des coûts d'une audience distincte, les parties ne sont plus convoquées en vue de l'imposition d'une amende, même en cas de recours abusif. Parfois, la partie qui a introduit un recours abusif ne donne pas suite à la convocation en vue d'une comparution à la deuxième audience.

Il est plus simple d'établir que le recours est abusif lors de l'audience de l'examen du recours. Cette pratique est déjà en vigueur mais l'amende ne peut être infligée qu'après une seconde audience. L'examen du recours, de son caractère abusif et d'une éventuelle amende lors de la même audience permet d'être plus rapide et ferme.

Je ne peux vous donner les chiffres relatifs aux lettres envoyées aux bâtonniers, mais les vingt arrêts prononcés entre 2012 et 2016 sont sur le site du CCE.

Les droits de la défense ne sont pas compromis. Le principe du débat contradictoire est assuré. L'indépendance de l'avocat n'est pas atteinte. Un recours en cassation devant le Conseil d'État est

cassatieberoep voor de Raad van State is altijd mogelijk. De Raad van State zal nu een advies uitbrengen over het ontwerp.

Op de talrijke vergaderingen met de orden van advocaten werd overeengekomen dat een verplichte cursus vreemdelingenrecht voor jonge advocaten of in de universiteiten noodzakelijk zou zijn om tot betere adviezen te komen. Er is geen misbruik van rechtspleging, maar het vreemdelingenrecht is voor verbetering vatbaar.

Er kan niet worden beweerd dat ze nooit over documenten of voorbeelden van onrechtmatig beroep hebben beschikt: ze hebben in december richtlijnen ontvangen en ik zal enkele voorbeelden per aangetekend schrijven verzenden zodat de zaken duidelijk zijn en er geen reden tot discussie meer is. De meeste advocaten zijn van goede wil en leveren ernstig werk op het stuk van het vreemdelingenrecht, dat bijzonder complex is, maar we stellen misbruiken vast bij een klein aantal advocaten en iedereen, ordes en stafhouders inbegrepen, moet dat misbruik in het belang van de vreemdelingen bestrijden.

06.03 Olivier Maingain (DéFI): Ik dank u voor uw eerlijke antwoord: we zullen later bekijken of uw voorontwerp van wet juridisch gezien steek houdt en we zullen zien of sancties ten aanzien van de advocaat verenigbaar zijn met diens statuut.

06.04 Staatssecretaris Theo Francken (Frans): Het is niet de bedoeling om de advocaten sancties op te leggen; het gaat over een systeem voor zelfregulering.

(Nederlands) Ik heb nooit gezegd dat ik sancties zou opleggen, het gaat om een zelfregulerend systeem.

(Frans) De stafhouders moeten sneller op de hoogte worden gebracht en de communicatie naar de pro-Deoadvocaten moet helderder, en dat is onze verantwoordelijkheid. We moeten de misverstanden uit de weg ruimen. In ieder geval heb ik nooit beweerd dat de advocaten een sanctie zouden krijgen.

06.05 Olivier Maingain (DéFI): Zo werd het nochtans voorgesteld in de pers en zo hebben de advocaten het begrepen. Het bedrag heb ik niet verzonnen: dat werd vermeld in de pers. Indien u uw voorontwerp van wet aan de verenigingen van balies had voorgelegd, had deze begripsverwarring kunnen worden vermeden. Ik weet overigens niet wie er op die vergadering in december aanwezig was.

toujours possible. Le Conseil d'État va maintenant rendre un avis sur le projet.

Lors des nombreuses réunions avec les ordres des avocats, ils ont convenu qu'un cours obligatoire de droit des étrangers pour les jeunes avocats ou dans les facultés serait nécessaire pour la qualité des conseils. Si les procédures ne sont pas abusives, il est possible de les améliorer.

On ne peut pas dire qu'ils n'aient pas disposé de documents ou d'exemples de recours abusifs: ils ont reçu des consignes en décembre et j'enverrai des exemples par recommandé pour que les choses soient claires et qu'on cesse d'en discuter. La plupart des avocats sont de bonne volonté et accomplissent un travail sérieux en droit des étrangers, qui est très complexe, mais un petit nombre commet des abus et tous, ordres et bâtonniers compris, doivent se battre contre ces abus dans l'intérêt des étrangers.

06.03 Olivier Maingain (DéFI): Merci pour votre franchise: nous rediscuterons du bien-fondé juridique et nous verrons si sanctionner l'avocat est compatible avec son statut.

06.04 Theo Francken, secrétaire d'État (en français): On ne va pas sanctionner les avocats; il s'agit d'un système d'autorégulation.

(En néerlandais) Je n'ai jamais dit que j'imposerais des sanctions; il s'agit d'un système d'autorégulation.

(En français) Il faut informer plus vite les bâtonniers et être plus clair avec les avocats *pro deo* et c'est notre responsabilité. Il faut en finir avec les malentendus. Je n'ai jamais prétendu que les avocats seraient sanctionnés.

06.05 Olivier Maingain (DéFI): C'est pourtant ce qui a transparu dans la presse et ce que les avocats ont compris. Je n'ai pas inventé le montant: c'est la presse qui l'avance. Si vous aviez soumis vos avant-projets de loi aux associations des barreaux, on aurait évité cette incompréhension. J'ignore qui était à la réunion de décembre.

06.06 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): Er hebben twee vergaderingen plaatsgevonden.

(*Nederlands*) Ik heb in het najaar een vergadering gehad met de stafhouder van Brussel, de voorzitter van het bureau juridische bijstand van Brussel en een of twee advocaten. Begin december heeft een vergadering plaatsgevonden op mijn kabinet met onder meer de voorzitter van de Orde van Vlaamse Balies.

Ik begrijp uw opmerking.

Ik heb het wetsontwerp niet op voorhand bezorgd omdat ik het eerst wou laten goedkeuren door de regering.

(*Frans*) Ik communiceer mijn wetsontwerpen principieel nooit voor er een consensus werd bereikt in de regering.

(*Nederlands*) Er zijn wel consultaties mogelijk, maar ik stuur mijn ontwerpen niet rond om commentaar te vragen. Het ontwerp is na goedkeuring wel bezorgd.

Het gaat om zelfregulering. Misschien is er meteen een tegenreactie gekomen door dingen die ik in het verleden heb gezegd. Er komt een onderhoud met de Orde van Franstalige balies.

Ik denk dat wij samen sterker worden van een opleiding voor jonge advocaten. Elke jonge advocaat komt in aanraking met vreemdelingendossiers en de vreemdelingenwet is erg complex.

Er zijn misbruiken en die moeten eruit. Sommige advocaten dienen, zonder assistentie, in één maand tientallen beroepen in; dat is fysiek onmogelijk.

Wij moeten resultaten boeken met de orden en niet tegen elkaar ingaan.

06.07 **Olivier Maingain** (DéFI): Ik neem nota van uw bereidheid tot overleg.

06.06 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): Il y a eu deux réunions.

(*En néerlandais*) À l'automne dernier, j'ai rencontré le bâtonnier de Bruxelles, le président du Bureau d'aide juridique de Bruxelles et un ou deux avocats. Début décembre, une réunion a été organisée à mon cabinet avec, notamment, le président de l'Orde van Vlaamse Balies, l'ordre des barreaux néerlandophones.

Je comprends votre observation.

Si je n'ai pas transmis le projet de loi à l'avance, c'est parce que je souhaitais en obtenir d'abord l'approbation par le gouvernement.

(*En français*) J'ai comme principe de ne pas communiquer mes projets de loi avant qu'ils soient l'objet d'un consensus au sein du gouvernement.

(*En néerlandais*) Il est évidemment possible d'organiser des consultations, mais je n'envoie pas mes projets de loi en vue de recueillir des commentaires. Le projet a bien été transmis dès son approbation.

Il s'agit d'une autorégulation. Certains propos que j'ai pu tenir autrefois ont peut-être suscité cette riposte immédiate. Je rencontrerai l'Ordre des barreaux francophones.

Je pense que nous avons tout à gagner à une formation des jeunes avocats. Tout jeune avocat est confronté à des dossiers concernant des étrangers et la loi relative aux étrangers est extrêmement complexe.

Des abus existent et il faut les supprimer. En un mois, sans aucune assistance, certains avocats réussissent à introduire des dizaines de recours; c'est physiquement impossible.

Nous devons engranger des résultats en concertation avec les ordres d'avocats, et pas les affronter.

06.07 **Olivier Maingain** (DéFI): Je prends acte de votre volonté de concertation.

Ik begin de werkwijze van de regering te begrijpen. Ze kondigt eerst aan dat ze orde zal scheppen en een grote schoonmaak zal houden. Die aankondiging heeft veel effect en valt in de smaak bij een bepaalde publieke opinie. Maar in werkelijkheid gaat het over een randverschijnsel.

Ik verwijst naar twintig arresten van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Er zijn allicht gevallen van misbruik en die wil ik niet verdedigen. Maar het is geen wijdverspreid verschijnsel.

De griffie van de RvV zou u cijfergegevens kunnen bezorgen. U zegt dat er verzoekers zijn die niet komen opdagen op de zitting of hun argumenten niet binnen de vereiste termijn kenbaar maken. Over hoeveel procent van de ingediende aanvragen gaat dit?

Ik neem er nota van dat er geen financiële sancties zouden zijn ten laste van advocaten die ervan verdacht worden mee te werken aan proceduremisbruik.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.17 uur.

Je commence à connaître la manière dont le gouvernement travaille. Il annonce: "On va mettre de l'ordre, faire le grand nettoyage". L'effet d'annonce est considérable et plaît à une certaine opinion publique. Mais en réalité, on se rend compte qu'on parle de quelque chose de marginal.

Je relève vingt arrêts du Conseil du Contentieux des Étrangers. Il y a sans doute des cas d'abus et je ne les défends pas. Mais ce n'est pas un phénomène majeur.

Le greffe du CCE pourrait vous donner des statistiques. Vous dites qu'il y a des requérants qui ne se présentent pas à l'audience ou ne font pas valoir leurs arguments dans les délais requis. Quel pourcentage des demandes introduites cela représente-t-il?

Je note qu'il n'y aurait pas de sanctions financières à charge des avocats soupçonnés de prêter leur concours à des procédures abusives.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 17.