



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

Dinsdag

16-05-2017

Namiddag

Mardi

16-05-2017

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.dekamer.be</p> <p>e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.lachambre.be</p> <p>e-mail : publications@lachambre.be</p>
---	---

INHOUD

- Vraag van de heer Benoît Dispa aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de aanwervingen bij de BBI" (nr. 17871) 1
Sprekers: Benoît Dispa, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude
- Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de analyse betreffende de budgettaire impact van de verlaging van het rentetarief van de notionele-intrestafrek" (nr. 18301) 2
Sprekers: Karin Temmerman, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude
- Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de berekeningsmethode van Financiën" (nr. 18266) 3
Sprekers: Karin Temmerman, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude
- Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de plaatsbepalingsregel voor diensten met betrekking tot onroerende goederen" (nr. 18343) 4
Sprekers: Luk Van Biesen, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude
- Samengevoegde vragen van 5
- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de sluiting van diverse DAVO-kantoren" (nr. 18393) 5
 - mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de loketten van de DAVO" (nr. 18424) 5
 - mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de Evaluatiecommissie van de DAVO" (nr. 18425) 5
 - mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "het inkomensplafond voor de toekenning van voorschotten door de DAVO" (nr. 18426) 5

SOMMAIRE

- Question de M. Benoît Dispa au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "les engagements au sein de l'ISI" (n° 17871) 1
Orateurs: Benoît Dispa, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale
- Question de Mme Karin Temmerman au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "l'analyse relative à l'incidence budgétaire de la baisse du taux d'intérêt appliquée dans le cadre de la déduction des intérêts notionnels" (n° 18301) 2
Orateurs: Karin Temmerman, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale
- Question de Mme Karin Temmerman au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la méthode de calcul des Finances" (n° 18266) 3
Orateurs: Karin Temmerman, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale
- Question de M. Luk Van Biesen au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la règle de localisation des prestations de services relatives à un bien immeuble" (n° 18343) 4
Orateurs: Luk Van Biesen, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale
- Questions jointes de 5
- Mme Sonja Becq au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la fermeture de divers bureaux du SECAL" (n° 18393) 5
 - Mme Nahima Lanjri au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "les guichets du SECAL" (n° 18424) 5
 - Mme Nahima Lanjri au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la Commission d'évaluation du SECAL" (n° 18425) 5
 - Mme Nahima Lanjri au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "le plafond de revenus fixé pour l'octroi d'avances par le SECAL" (n° 18426) 5

- | | | | |
|---|----|---|----|
| <p>- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de invordering van onderhoudsbijdragen via DAVO" (nr. 18538)
 <i>Sprekers:</i> Sonja Becq, Nahima Lanjri, Goedele Uyttersprot, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude</p> | 5 | <p>- Mme Goedele Uyttersprot au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la récupération des créances alimentaires par le SECAL" (n° 18538)
 <i>Orateurs:</i> Sonja Becq, Nahima Lanjri, Goedele Uyttersprot, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale</p> | 5 |
| <p>Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "door de Duitstalige ambtenaren van de FOD Financiën ingediende beroepen" (nr. 18344)
 <i>Sprekers:</i> Katrin Jadin, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude</p> | 9 | <p>Question de Mme Katrin Jadin au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "les recours des fonctionnaires germanophones du SPF Finances" (n° 18344)
 <i>Orateurs:</i> Katrin Jadin, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale</p> | 9 |
| <p>Vraag van de heer Dirk Janssens aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de Deposito- en Consignatiekas" (nr. 18407)
 <i>Sprekers:</i> Dirk Janssens, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude</p> | 10 | <p>Question de M. Dirk Janssens au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la Caisse des Dépôts et Consignations" (n° 18407)
 <i>Orateurs:</i> Dirk Janssens, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale</p> | 10 |
| <p>Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de bijkomende belastingvermindering" (nr. 18427)
 <i>Sprekers:</i> Nahima Lanjri, Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude</p> | 11 | <p>Question de Mme Nahima Lanjri au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la réduction d'impôts supplémentaire" (n° 18427)
 <i>Orateurs:</i> Nahima Lanjri, Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale</p> | 11 |

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

van

DINSDAG 16 MEI 2017

Namiddag

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

du

MARDI 16 MAI 2017

Après-midi

De behandeling van de vragen vangt aan om 16.20 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Eric Van Rompuy.

01 **Vraag van de heer Benoît Dispa aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de aanwervingen bij de BBI" (nr. 17871)**

01.01 **Benoît Dispa** (cdH): In de parlementaire onderzoekscommissie Panama Papers heeft het Rekenhof zijn analyse voorgesteld van de rapporten over de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie fiscale fraude van 2009. De vaststellingen van het Rekenhof zijn niet geruststellend. Ik wil u vragen stellen over de rekruteringscijfers voor de BBI.

Volgens u presteert de BBI beter: de dienst verwerkt een recordaantal dossiers, int hogere bedragen en int daadwerkelijk meer, dankzij de rekrutering van 100 nieuwe beambten.

Het Rekenhof is een andere mening toegedaan. Er wordt systematisch melding gemaakt van de gerealiseerde rekruteringen, maar niet van de vastgestelde uitstroom. Volgens het Rekenhof zijn er in 2016 24 medewerkers vertrokken en werden er 15 personen aangeworven. In het kader van de interne mobiliteit hebben 10 mensen de dienst verlaten en zijn er vijf nieuwe medewerkers ingestroomd. Er zouden in totaal dus 14 personen minder zijn.

Wat is de huidige situatie bij de BBI? Hoe verklaart u de cijfers van het Rekenhof in het licht van de 100 rekruteringen die u aankondigt? Bevestigt u dat de BBI in 2016 over 14 personen minder beschikte om de fiscale fraude te bestrijden?

La discussion des questions est ouverte à 16 h 20 par M. Eric Van Rompuy, président.

01 **Question de M. Benoît Dispa au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "les engagements au sein de l'ISI" (n° 17871)**

01.01 **Benoît Dispa** (cdH): La Cour des comptes nous a présenté, en commission Panama Papers, son analyse des rapports sur la mise en œuvre des recommandations de la commission d'enquête de 2009 sur la fraude fiscale. Ses constats sont peu rassurants. Je voudrais vous questionner sur les chiffres des engagements à l'ISI.

Selon vous, l'ISI est plus performante: un nombre record de dossiers y est traité, pour des montants plus élevés et plus de perceptions réelles, conséquence de l'engagement de 100 nouveaux agents.

La Cour des comptes n'a pas la même lecture. On nous fait part systématiquement des engagements réalisés et non des départs constatés. Selon elle, en 2016, 24 départs ont eu lieu pour 15 recrutements et, en mobilité interne, on compte 10 départs pour 5 arrivées. Au total, il y aurait 14 personnes en moins.

Quelle est la situation actuelle à l'ISI? Comment expliquez-vous les chiffres de la Cour par rapport aux 100 recrutements que vous annoncez? Pour 2016, confirmez-vous qu'il y a 14 personnes en moins à l'ISI pour lutter contre la fraude fiscale?

01.02 Minister **Johan Van Overtveldt** (*Frans*): Op 15 maart 2017 telde de BBI 649 medewerkers. Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen de rekrutering, met de 100 in 2015 aangeworven personen, en de uitstroom: pensioneringen, ontslag, interne mobiliteit.

De personeelsevolutie bij de BBI ziet er als volgt uit: in 2014 waren er 608 personeelsleden, in 2015 664 en in 2016 649. Dankzij de 100 extra aanwervingen zitten we ruimschoots boven het niveau van 2014, ondanks de natuurlijke afvloeiingen.

01.03 **Benoît Dispa** (cdH): Met cijfers kan men alles bewijzen: er zijn 15 medewerkers minder dan in 2015 en toch bestempelt u de evolutie als positief. We zitten ver af van de aangekondigde versterking met 100 personeelsleden.

Het incident is gesloten.

02 **Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de analyse betreffende de budgettaire impact van de verlaging van het rentetarief van de notionele-intrestaftrek" (nr. 18301)**

02.01 **Karin Temmerman** (sp.a): Op 22 maart zei de minister te beschikken over een nieuwe analyse over de budgettaire impact van de verlaging van het rentetarief van de notionele-intrestaftrek. Ik vroeg om die analyse ter beschikking te stellen van de commissie, maar de minister antwoordde dat hij ze eerst aan het Rekenhof wil bezorgen. Kan hij ze alsnog aan de commissie bezorgen?

02.02 Minister **Johan Van Overtveldt** (*Nederlands*): De FOD Financiën en mijn beleidscel hebben het Rekenhof meer gedetailleerde informatie bezorgd over de berekeningsmethode van de geraamde impact van alle maatregelen die genomen werden bij de recente begrotingscontrole. Ik denk dat het goed is dat wij ons aan deze transparante procedure houden.

02.03 **Karin Temmerman** (sp.a): Ik begrijp niet wat daar transparant aan is. Een maand geleden verkondigt de minister dat hij over een nota beschikt en die kunnen we pas een maand later via een omweg aan het Rekenhof vragen.

02.04 Minister **Johan Van Overtveldt** (*Nederlands*): Dat gaat altijd zo als het over begrotingsmaatregelen gaat. Eerst is er de toelichting en de commentaar van het Rekenhof.

01.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en français*): Au 15 mars 2017, il y a 649 collaborateurs à l'ISI. Il faut distinguer le recrutement, dont les 100 personnes recrutées en 2015, et les départs: pensions, démissions, mobilité interne.

Le personnel de l'ISI a évolué comme suit: en 2014, 608 collaborateurs, 664 en 2015, 649 en 2016. Avec les cent engagements, on se maintient largement au-dessus du niveau de 2014 en dépit des départs naturels.

01.03 **Benoît Dispa** (cdH): Les chiffres, on leur fait dire ce qu'on veut: il y a 15 collaborateurs de moins qu'en 2015 mais vous trouvez l'évolution positive. On est très loin du renfort de cent personnes annoncé.

L'incident est clos.

02 **Question de Mme Karin Temmerman au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "l'analyse relative à l'incidence budgétaire de la baisse du taux d'intérêt appliquée dans le cadre de la déduction des intérêts notionnels" (n° 18301)**

02.01 **Karin Temmerman** (sp.a): Le 22 mars, le ministre a déclaré qu'il disposait d'une nouvelle analyse relative à l'incidence budgétaire de la baisse du taux d'intérêt appliqué dans le cadre de la déduction des intérêts notionnels. J'ai demandé que cette analyse soit mise à la disposition de la commission, mais le ministre m'a répondu vouloir la fournir d'abord à la Cour des comptes. Pourrait-il également la transmettre à la commission?

02.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en néerlandais*): Le SPF Finances ainsi que ma cellule stratégique ont fourni des informations plus détaillées à la Cour des comptes concernant la méthode de calcul de l'incidence estimée de l'ensemble des mesures prises lors du récent contrôle budgétaire. Il me paraît judicieux de nous en tenir à cette procédure transparente.

02.03 **Karin Temmerman** (sp.a): Je ne vois pas en quoi cette procédure serait transparente. Il y a un mois, le ministre a annoncé qu'il disposait d'une note. Or un mois plus tard, nous ne pouvons nous la procurer qu'indirectement en passant par la Cour des comptes.

02.04 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en néerlandais*): S'agissant de mesures budgétaires, il en va toujours ainsi. La Cour des comptes donne d'abord son éclairage et ses commentaires.

02.05 Karin Temmerman (sp.a): Dat werkt alleen maar zo als het Rekenhof zelf om een nota vraagt. Nu heeft de minister in zijn uiteenzetting gezegd dat hij over een nota beschikte en heb ik onmiddellijk gevraagd om die te krijgen. De minister weigert ze aan het Parlement te bezorgen. Ik begrijp niet waarom we de nota niet kunnen inkijken.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Karin Temmerman aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de berekeningsmethode van Financiën" (nr. 18266)

03.01 Karin Temmerman (sp.a): Na de kritiek op de fiscale ontvangsten heeft de minister zijn administratie de opdracht gegeven om de ramingsmethode tegen het licht te houden. Daartoe zou een taskforce worden opgericht die de ramingsmethode moest bijsturen voor de eerstvolgende begrotingscontrole. Die begrotingscontrole is nu bezig, maar in maart liet de minister in de commissie optekenen dat de ramingsmethode nog niet bijgestuurd is.

Betekent dit dat de begrotingscontrole gebaseerd is op de oude en volgens de minister foute ramingsmethode? Is de taskforce klaar met de evaluatie van de ramingsmethode? Kunnen we daar informatie over ontvangen en ze bespreken in de commissie?

03.02 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): Na een aantal vergaderingen in februari en maart heeft de taskforce vastgesteld dat in de periode 2006–2015 de financiële ontvangsten bijna systematisch lager uitvielen dan geraamd. De afwijkingen zijn niet alleen groot, ze zijn systematisch en consequent in dezelfde richting.

Om de oorzaken te identificeren moet er een uitgebreide analyse worden uitgevoerd, waarbij de ramingsafwijking in de mate van het mogelijke tussen de verschillende oorzaken wordt opgesplitst.

Er zijn vijf afwijkingen: een in het uitgangspunt, een in de omkaderende economische ramingen, een in de ramingsmethode zelf, een in de beoordeling van de impact van de maatregelen en andere technische factoren en een discretionaire beslissing, genomen na de opmaak van de initiële begroting.

02.05 Karin Temmerman (sp.a): Cela ne fonctionne ainsi que si la Cour des comptes demande elle-même une note. Dans son exposé, le ministre a affirmé qu'il disposait d'une note et j'ai immédiatement demandé que celle-ci me soit transmise. Le ministre refuse de la fournir au Parlement. Je ne comprends pas pourquoi nous ne pouvons pas la consulter.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Karin Temmerman au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la méthode de calcul des Finances" (n° 18266)

03.01 Karin Temmerman (sp.a): Après les critiques visant les recettes fiscales, le ministre a demandé à son administration d'analyser la méthode d'estimation. Une *task force*, chargée d'ajuster la méthode d'estimation en vue du prochain contrôle budgétaire, devait être mise en place à cet effet. Ledit contrôle budgétaire est en cours, mais lors d'une réunion de la commission en mars, le ministre a laissé sous-entendre que la méthode d'estimation n'avait toujours pas été corrigée.

Cela signifie-t-il que le contrôle budgétaire sera effectué avec l'ancienne méthode, source d'erreurs selon le ministre? La *task force* a-t-elle bouclé son évaluation de la cette méthode? Pouvons-nous obtenir des informations à ce sujet et en discuter en commission?

03.02 Johan Van Overtveldt, ministre (*en néerlandais*): Après une succession de réunions en février et en mars, la *task force* a constaté qu'au cours de la période 2006–2015, les recettes financières s'étaient quasiment toujours avérées inférieures aux prévisions. Les écarts sont non seulement importants, mais ils sont en outre systématiques et vont toujours dans le même sens.

Une analyse minutieuse doit être réalisée, de sorte à identifier les causes de ce phénomène en ventilant, si possible, les écarts de prévisions selon les différentes causes.

Cinq écarts sont constatés: un qui concerne le point de départ, un dans les estimations économiques relatives à l'encadrement, un dans la méthode d'estimation elle-même, un dans l'évaluation de l'incidence des mesures et enfin, d'autres facteurs techniques ainsi qu'une décision discrétionnaire prise après la confection du budget initial.

Dit allemaal in kaart brengen is een omstandig werk dat veel verder gaat dan enkel een analyse maken van de technieken van de FOD Financiën. In afwachting daarvan gebruiken we het oude model en bouwen we een buffer in, specifiek voor de fiscale ontvangsten. Een nieuw model invoeren, dat niet volledig op zijn deugdelijkheid werd getest, zou niet verstandig zijn.

03.03 Karin Temmerman (sp.a): Eigenlijk zegt de minister dat de huidige controle op foutieve uitgangspunten is gebaseerd. Hij had nochtans gezegd dat het voor de volgende begrotingscontrole in orde zou zijn.

Ik had ook naar het werk van de taskforce gevraagd. Ik neem aan dat daarover transparantie kan komen?

03.04 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): De bespreking kan plaatsvinden wanneer de taskforce conclusies heeft geformuleerd.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de plaatsbepalingsregel voor diensten met betrekking tot onroerende goederen" (nr. 18343)

04.01 Luk Van Biesen (Open Vld): Een dienst die verband houdt met een onroerend goed, vindt plaats waar dat onroerend goed is gelegen. Uit een Europese verordening blijkt dat alleen de bemiddeling bij verkoop, leasing of verhuur van onroerend goed valt onder deze zogenaamde plaatsbepalingsregel van diensten. Een dienstverlening die bestaat uit bemiddeling of tussenkomst bij het samenbrengen van aannemers die te veel werk hebben en daarom willen werken met onderaannemers, valt daar dus niet onder. In dat geval staat immers de dienstverlening als zodanig en niet het onroerend goed in kwestie centraal. Op basis hiervan vindt deze dienst van bemiddeling plaats overeenkomstig de algemene B2B-plaatsbepalingsregel.

Ziet de minister dat ook zo? Kan hij dit dan nog nader verduidelijken? Zo niet, kan hij ons dan meedelen welke regeling wel van toepassing is?

04.02 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): De bepaling uit deze btw-richtlijn over de plaatsbepaling van diensten kan alleen van

L'inventaire de tous ces problèmes constitue un travail considérable qui dépasse la seule analyse des techniques utilisées par le SPF Finances. Dans l'attente d'un nouveau modèle, nous utilisons encore l'ancien et nous prévoyons une réserve spécifique sur le plan des recettes fiscales. Il ne serait pas sage d'instaurer un nouveau modèle dont la validité n'aurait pas été complètement testée.

03.03 Karin Temmerman (sp.a): En réalité, le ministre affirme que le contrôle actuel est basé sur des principes erronés. Il avait pourtant déclaré que le nouveau modèle serait prêt pour le contrôle budgétaire suivant.

J'ai également posé une question relative au travail réalisé par la *task force*. Je suppose que ces réalisations pourront faire l'objet de la plus grande transparence?

03.04 Johan Van Overtveldt, ministre (*en néerlandais*): La discussion pourra avoir lieu lorsque la *task force* aura formulé ses conclusions.

L'incident est clos.

04 Question de M. Luk Van Biesen au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la règle de localisation des prestations de services relatives à un bien immeuble" (n° 18343)

04.01 Luk Van Biesen (Open Vld): Une prestation relative à un bien immobilier est effectuée à l'endroit où ce bien se situe. Il ressort d'un règlement de l'Union européenne que seule la médiation en cas de vente, leasing ou location d'un bien immobilier relève de cette règle de localisation des prestations de services. Une prestation de services revêtant la forme d'une médiation ou d'une intervention visant à réunir des entrepreneurs qui souhaitent travailler avec des sous-traitants en raison d'un surcroît de travail, ne ressortit pas à cette règle. En effet, dans cet exemple, ce n'est pas le bien immobilier, mais bien la prestation de services en tant que telle qui est au cœur de la transaction. Cette médiation intervient dès lors en vertu de la règle de localisation B2B.

Le ministre partage-t-il ce point de vue? Pourrait-il fournir quelques explications supplémentaires? Dans la négative, peut-il nous indiquer quelle est la règle à appliquer?

04.02 Johan Van Overtveldt, ministre (*en néerlandais*): La disposition de cette directive sur la TVA concernant la localisation des prestations de

toepassing zijn als de dienst een voldoende rechtstreeks verband heeft met een onroerend goed. Een gering of bijkomstig verband is dus niet voldoende.

De aard van dat verband wordt gespecificeerd in de EU-verordening 1042/2013, die in werking is getreden op 1 januari 2017, waarin ook een niet-limitatieve lijst van dergelijke diensten is te vinden. Het moet gaan om diensten waarvan het resultaat voortvloeit uit het onroerend goed of waarbij het onroerend goed centraal staat in de te verrichten dienst. De kwalificatie van een dienst hangt uiteindelijk af van de feitelijke en juridische omstandigheden. Als de heer Van Biesen in zijn voorbeeld verwijst naar een werfcoördinator die gekwalificeerde aannemers moet contacteren in de voorbereidingsfase van een bepaalde werf, is er volgens mij een voldoende rechtstreeks verband.

Het incident is gesloten.

05 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Sonja Becq aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de sluiting van diverse DAVO-kantoren" (nr. 18393)
- mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de loketten van de DAVO" (nr. 18424)
- mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de Evaluatiecommissie van de DAVO" (nr. 18425)
- mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "het inkomensplafond voor de toekenning van voorschotten door de DAVO" (nr. 18426)
- mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de invordering van onderhoudsbijdragen via DAVO" (nr. 18538)

05.01 **Sonja Becq** (CD&V): Tijdens de vorige regeerperiode hebben wij de toegankelijkheid van de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) vergroot, waardoor het aantal toegekende voorschotten is gestegen. Nu beslist de regering om het aantal DAVO-kantoren terug te brengen tot één per provincie. In tijden van informatisering kan men zich inderdaad afvragen of al die kantoren wel nodig zijn, maar heel wat mensen hebben er wel degelijk behoefte aan. Onder meer het Platform Alimentatiefonds, de Vrouwenraad en de

services ne peut être appliquée que pour autant que le service ait un lien suffisamment direct avec un bien immobilier. L'existence d'un lien limité ou accessoire ne suffit donc pas.

La nature de ce lien est spécifiée dans le Règlement d'exécution (UE) n° 1042/2013, qui est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2017 et qui comprend par ailleurs une liste non exhaustive de ce type de services. Les services sont considérés comme ayant un lien suffisamment direct avec un bien immeuble lorsqu'ils sont issus d'un bien immeuble et que ledit bien immeuble est un élément constitutif du service. La qualification d'un service dépendra des circonstances de fait et de droit. Quand M. Van Biesen se réfère, dans son exemple, au cas d'un coordinateur de chantier amené à prendre contact avec des entrepreneurs qualifiés pendant la phase de préparation d'un certain chantier, il me semble que le lien avec le bien immeuble est suffisamment direct.

L'incident est clos.

05 Questions jointes de

- Mme Sonja Becq au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la fermeture de divers bureaux du SECAL" (n° 18393)
- Mme Nahima Lanjri au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "les guichets du SECAL" (n° 18424)
- Mme Nahima Lanjri au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la Commission d'évaluation du SECAL" (n° 18425)
- Mme Nahima Lanjri au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "le plafond de revenus fixé pour l'octroi d'avances par le SECAL" (n° 18426)
- Mme Goedele Uyttersprot au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la récupération des créances alimentaires par le SECAL" (n° 18538)

05.01 **Sonja Becq** (CD&V): Sous la précédente législature, nous avons amélioré l'accessibilité du Service des créances alimentaires (SECAL), ce qui a augmenté le nombre d'avances octroyées. Le gouvernement décide désormais de limiter le nombre de bureaux du SECAL à un bureau par province. À l'ère de l'informatisation, nous pouvons, en effet, nous demander si tous ces bureaux sont bien nécessaires. Cependant, de nombreuses personnes en ont bel et bien besoin. La Plate-forme des créances alimentaires, le Vrouwenraad et le

Gezinsbond vrezen dat hierdoor de toegankelijkheidsdrempel weer zal verhogen.

Gezinsbond, notamment, craignent que cette mesure ne fasse à nouveau obstacle à l'accessibilité.

Komen er maatregelen om de sluiting van het aantal kantoren te compenseren? Als ervoor wordt gekozen om een beroep te doen op de OCMW's, zal dat hun werklast gevoelig verhogen. Bovendien is het DAVO-cliënteel niet noodzakelijk hetzelfde als het OCMW-cliënteel, wat ook weer een extra drempel kan uitmaken.

Des mesures seront-elles prises pour compenser la fermeture des bureaux visés? Si l'on décide de faire appel aux CPAS, la charge de travail de ceux-ci augmentera sensiblement. Par ailleurs, les clients du SECAL ne sont pas nécessairement les mêmes que ceux des CPAS, ce qui peut constituer un obstacle supplémentaire.

Zijn er al uitnodigingen verstuurd voor de volgende vergadering van de Evaluatiecommissie van de DAVO?

Des invitations à la prochaine réunion de la Commission d'évaluation du SECAL ont-elles déjà été envoyées?

05.02 Nahima Lanjri (CD&V): Vorige maand heb ik er bij staatssecretaris Demir op aangedrongen dat zij met de minister van Financiën zou overleggen over de toegankelijkheid van de DAVO. Eenoudergezinnen komen immers gemakkelijker in de armoede terecht, zeker als de alimentatie niet wordt betaald. Ik vind dat de huidige 23 kantoren niet voldoende zijn en dat de DAVO eerder op lokaal niveau moet worden georganiseerd.

05.02 Nahima Lanjri (CD&V): J'ai insisté le mois passé auprès de la secrétaire d'État Mme Demir pour qu'elle se concerte avec le ministre des Finances au sujet de l'accessibilité du SECAL. Les familles monoparentales se retrouvent en effet plus facilement dans une situation de pauvreté, surtout si la pension alimentaire n'est pas payée. J'estime que les 23 bureaux actuels ne suffisent pas et que le SECAL doit plutôt être organisé au niveau local.

Ik was erg verrast te vernemen dat de minister de toegankelijkheid helemaal niet zal verhogen, wel integendeel. Vanaf september zullen er nog maar 11 kantoren overblijven!

J'ai été réellement étonnée d'apprendre que le ministre n'améliorera absolument pas l'accessibilité, que du contraire. À partir de septembre, il ne subsistera que 11 bureaux!

Kan de minister dit plan toelichten? Hoe wil hij de toegankelijkheid verbeteren? Het kan gerust een en/en-verhaal zijn: één centrale, provinciale administratie in combinatie met een samenwerking met de OCMW's, waar de mensen terecht kunnen met hun aanvraag. Hoe staat de minister tegenover deze structuur? Zal hij die desgevallend bespreken met de steden en gemeenten?

Le ministre peut-il commenter ce plan? Comment compte-t-il améliorer l'accessibilité? On peut très bien selon moi combiner les deux: une administration centralisée au niveau des provinces parallèlement à une collaboration avec les CPAS, où les gens peuvent venir avec leurs questions. Que pense le ministre de cette structure? Pourrait-il discuter de celle-ci avec les villes et les communes flamandes?

Het laatste verslag van de Evaluatiecommissie voor de DAVO dateert al van 2010. Op 7 december 2016 werd een nieuwe commissie opgestart. Is die ondertussen al bijeengekomen? Wat werd er besproken?

Le dernier rapport de la Commission d'évaluation du SECAL remonte à 2010. Le 7 décembre 2016, une nouvelle commission a été constituée. S'est-elle déjà réunie? Quels thèmes y ont-ils été abordés?

Momenteel hebben enkel mensen die niet meer verdienen dan 1.800 euro netto per maand, vermeerderd met 67 euro per kind ten laste, recht op DAVO-steun. Die steun bedraagt maximaal 175 euro per kind. Dat creëert een aantal scheeftrekkingen. Wie bijvoorbeeld 30 euro opslag krijgt, ziet de DAVO-steun ineens wegvallen en heeft dus ineens minder dan voor die kleine opslag. Daarom stel ik een gradueel plafond voor, waarbij ook inkomens die wat hoger liggen, nog steeds een – weliswaar lagere – toelage kunnen krijgen. Hoe

À ce jour, seules les personnes dont les revenus mensuels nets ne dépassent pas 1 800 euros, augmentés de 67 euros par enfant à charge, peuvent bénéficier de l'intervention du SECAL. Cette intervention se monte à 175 euros maximum par mois et par enfant. Cela entraîne certaines anomalies. Une personne bénéficiant d'une augmentation salariale de 30 euros, par exemple, pourra ainsi voir son intervention du SECAL être supprimée du jour au lendemain, si bien qu'elle disposera en définitive d'une somme inférieure. Je

staat de minister tegenover dat voorstel? Heeft hij de Evaluatiecommissie gevraagd om het eventueel in overweging te nemen?

propose dès lors d'instaurer un plafond progressif, qui permettrait aux personnes bénéficiant de revenus légèrement supérieurs de prétendre tout de même à une intervention, certes plus modeste. Que pense le ministre de cette proposition? A-t-il demandé à la Commission d'évaluation de la prendre en considération?

05.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Er leeft inderdaad nogal wat bezorgdheid over de werking van de DAVO. Het aantal kantoren zal voor het einde van het jaar dalen. Dat hoeft echter geen rem op de toegankelijkheid te betekenen, want vanaf dan zullen de OCMW's hun rol kunnen spelen. Zij zijn het meest laagdrempelig.

05.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Le fonctionnement du SECAL préoccupe effectivement bon nombre de nos concitoyens. Le nombre de bureaux sera réduit avant la fin de l'année. Cette réduction n'entravera nullement l'accessibilité du SECAL car à partir de cette échéance, les CPAS pourront jouer leur rôle. Il n'existe pas d'organisme d'un accès plus aisé que le centre public d'action sociale.

De Evaluatiecommissie stelt dat de voorschotten op de vergoedingen maar voor 36% worden teruggevorderd. Kunnen die terugvorderingen eenvoudiger en efficiënter verlopen?

La Commission d'évaluation affirme que seulement 36 % des avances sur aliments sont récupérées. Ces récupérations ne peuvent-elles pas être simplifiées et leur efficacité ne peut-elle pas être accrue?

We moeten niet alleen de DAVO bekender maken. In een vonnis waarin onderhoudsgeld en onderhoudsplicht opgenomen zijn, wordt ook het bestaan van de DAVO vermeld. Daarnaast zijn er ook de systemen van loondelegatie en loonmachtiging. Kunnen die de DAVO efficiënter maken?

Nous ne devons pas seulement faire en sorte que le SECAL soit mieux connu de nos concitoyens. Dans un jugement où il est à la fois question des aliments et de l'obligation alimentaire, l'existence du SECAL est également mentionnée. En outre, il faut évoquer les systèmes de délégation de sommes et d'autorisation donnée au créancier de percevoir les revenus du débiteur d'aliments. Ces systèmes peuvent-ils accroître l'efficacité du SECAL?

Hoe zal de minister de misbruiken aanpakken omtrent het onvermogen maken?

Comment le ministre s'attaquera-t-il aux abus liés au fait de se rendre insolvable?

05.04 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): De DAVO is sinds 2014 geïntegreerd in de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering en volgt dan ook de reorganisatie van die administratie. Er zullen voortaan elf infocentra komen als eerste aanspreekpunt. De dienstverlening van de DAVO zal daardoor zeker niet verminderen.

05.04 Johan Van Overtveldt, ministre (en néerlandais): Le SECAL est intégré dans l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement depuis 2014, aussi la réorganisation de cette administration s'y applique-t-elle. Onze centres d'information fonctionneront désormais comme point de contact initial. Les services fournis par le SECAL ne seront certainement pas réduits pour autant.

Op de website van de DAVO zijn de formulieren voor de aanvraag tot tegemoetkoming en voor de aanvraag van het recht op voorschotten op onderhoudsgeld ook elektronisch beschikbaar.

Les formulaires de demande d'intervention et les formulaires de demande d'avances sur pension alimentaire sont aussi accessibles par la voie électronique sur le site internet du SECAL.

Het online ter beschikking stellen van formulieren laat toe dat onder meer de OCMW's de onderhoudsgerechtigden kunnen helpen bij het invullen van dit formulier. In januari kregen de OCMW's hierover uitgebreide informatie. De OCMW's zullen kunnen meewerken aan de intake,

La mise à disposition de formulaires en ligne permet notamment aux CPAS d'aider les débiteurs d'aliments à les remplir. Les CPAS ont reçu des informations détaillées à ce sujet en janvier dernier. Ils pourront participer à l'enregistrement de la demande, mais, en vue de conserver une vue

maar de uitbetaling van de voorschotten en de invordering moeten bij de FOD blijven om duidelijkheid in de financiële stromen te behouden.

Binnenkort zal de Evaluatiecommissie opnieuw vergaderen. Het opstellen van het evaluatieverslag is aan de gang. Het is nu nog te vroeg om de knelpunten en aanbevelingen van het verslag toe te lichten.

Elke wijziging van het inkomensplafond voor de toekenning van voorschotten heeft budgettaire gevolgen. Het hoort niet tot de bevoegdheid van de Evaluatiecommissie om op dat vlak in te grijpen. Ik denk dat het echter wel nodig is om over een aantal voorstellen na te denken, zoals de afkapgrens op 1.800 euro, de loondelegatie enzovoort. Ik stel in dat verband voor om een studie uit 2012 van professor Pacolet te actualiseren.

Op een aantal vragen van mevrouw Uyttersprot zal ik later moeten terugkomen, want haar vraag is pas vanochtend ingediend en mijn medewerkers hebben onvoldoende tijd gehad om ze te beantwoorden.

05.05 Sonja Becq (CD&V): In verband met de toegankelijkheid moeten we er rekening mee houden dat niet alle DAVO-gerechtigden steun krijgen van het OCMW. Het is goed om die studie uit 2012 te actualiseren. Op basis van die studie hebben wij in 2014 trouwens een uitgebreide discussie kunnen voeren.

05.06 Nahima Lanjri (CD&V): De minister zegt dat de elf kantoren de eerste aanspreekpunten blijven, maar wij vinden juist dat dit naar het lokale niveau zou moeten verhuizen. Het is goed dat de minister de samenwerking met de OCMW's wil herbekijken. Niet alle gerechtigden zijn echter ook OCMW-klanten en weten vaak niet dat het OCMW hen kan helpen. De toegang op het lokale niveau moet alleszins verbeterd worden en de opdracht van het OCMW moet verbreed worden. De loketfunctie moet op het lokale niveau worden uitgewerkt. De administratie zou zich dan kunnen focussen op expertise, ondersteuning en uitbetaling.

Ik ben blij dat mijn voorstel voor een gradueel plafond onderzocht zal worden door professor Pacolet. Over welke termijn hebben we het dan?

05.07 Minister Johan Van Overtveldt (Nederlands): Ik moet hem daarover nog contacteren. We moeten hierbij de regels van de overheidsopdrachten volgen. Ik zal de commissie op de hoogte houden.

précise des flux financiers, le paiement des avances et les recouvrements devront continuer à être exécutés par le SPF.

La Commission d'évaluation se réunira à nouveau prochainement. La rédaction du rapport d'évaluation est en cours. Il est prématuré de commenter les problèmes épinglés et les recommandations formulées.

Toute modification du plafond de revenus pour l'octroi d'avances a une incidence budgétaire. La Commission d'évaluation n'est pas habilitée à intervenir dans ce domaine. Je pense néanmoins qu'il convient d'analyser plusieurs propositions, telles que la valeur limite fixée à 1 800 euros, la délégation de salaire, etc. À ce propos, je suggère d'actualiser une étude réalisée en 2012 par le professeur Pacolet.

Je devrai revenir ultérieurement sur plusieurs questions posées par Mme Uyttersprot car sa question n'a été déposée que ce matin et mes collaborateurs n'ont pas disposé du temps nécessaire pour y répondre.

05.05 Sonja Becq (CD&V): En ce qui concerne l'accessibilité, nous devons être conscients que tous les ayants droit aux services du SECAL ne reçoivent pas une aide du CPAS. Il est judicieux d'actualiser cette étude de 2012, à laquelle nous avons d'ailleurs pu consacrer une discussion approfondie en 2014.

05.06 Nahima Lanjri (CD&V): Le ministre affirme que les onze bureaux resteront les premiers interlocuteurs, mais nous estimons justement que ce rôle devrait être dévolu à l'échelon local. Je me félicite d'apprendre que le ministre désire redessiner la collaboration avec les CPAS. Les ayants droit ne sont en effet pas tous clients des CPAS et ne savent souvent pas que les CPAS peuvent les aider. L'accès à l'échelon local doit en tout état de cause être amélioré et la mission des CPAS doit être élargie. La fonction de guichet doit être développée sur le plan local. L'administration pourrait ainsi se focaliser sur des fonctions d'expertise, d'appui et de paiement.

Je me réjouis d'apprendre que ma proposition d'instaurer un plafond progressif sera examinée par le Pr Pacolet. Avez-vous une idée du calendrier?

05.07 Johan Van Overtveldt, ministre (en néerlandais): Je dois encore contacter le Pr Pacolet à ce sujet. Les règles en matière de marchés publics devront évidemment être appliquées. Je ne manquerai pas d'informer la commission.

05.08 Nahima Lanjri (CD&V): We mogen geen nieuwe soort werkloosheids- of DAVO-val creëren. We mogen ook mensen die net iets te veel verdienen, niet jarenlang laten wachten op alimentatie.

05.09 Goedele Uyttersprot (N-VA): Nog altijd onttrekken te veel onderhoudsplichtigen zich aan hun plichten. Naar verluidt ontvangt het gerecht dagelijks een zevental klachten over niet-betaling.

De loondelegatie en loonmachtiging zijn nog te weinig gekend. Als iemand op twaalf maanden tijd gedurende twee maanden geen onderhoudsgeld betaalt, kan men de familierechter verzoeken om die loonmachtiging automatisch toe te kennen. Helaas wordt die maatregel nauwelijks gebruikt, zo wijst de praktijk uit. Daarom hebben wij een wetsvoorstel ingediend om de kennisgeving van de mogelijkheid van loondelegatie te laten opnemen in ieder vonnis. De DAVO moet weliswaar een vangnet zijn, maar de onderhoudsplichtige is nog altijd persoonlijk verantwoordelijk voor de eigen kinderen.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "door de Duitstalige ambtenaren van de FOD Financiën ingediende beroepen" (nr. 18344)

06.01 Katrin Jadin (MR): Sinds 1 januari 2017 mogen ambtenaren geen dossiers meer behandelen van collega's uit hun departement. Wanneer een Duitstalige ambtenaar een bezwaarschrift indient, zou zijn dossier behandeld worden door de AAFisc van Luik, waar alle personeelsleden Franstalig zijn. Overeenkomstig de wet moet een wettelijke beslissing evenwel in de taal van de belastingplichtige opgesteld worden en mogen de Franstalige ambtenaren geen uitspraak doen in het Duits. Hoe zult u daar een mouw aan passen?

06.02 Minister Johan Van Overtveldt (*Frans*): Teneinde een objectieve behandeling van de dossiers van de ambtenaren van de FOD Financiën te garanderen, werd er bepaald dat de dossiers in geval van een geschil of een controle overgedragen worden aan het personeel van een ander centrum van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit. Aangezien de taalwetgeving in acht moet worden genomen, zal een dossier van een ambtenaar in

05.08 Nahima Lanjri (CD&V): Gardons-nous de créer un nouveau piège à l'emploi ou au SECAL. Il faut également éviter que les personnes qui dépassent de peu le plafond de revenus doivent attendre pendant des années les pensions alimentaires qui leur sont dues.

05.09 Goedele Uyttersprot (N-VA): Trop de débiteurs d'aliments se soustraient encore à leurs obligations. Il nous revient que chaque jour, environ sept plaintes relatives au non-paiement de la pension alimentaire parviennent aux tribunaux.

La délégation de salaire et l'autorisation ne sont que trop peu connus. Si le débiteur s'est soustrait à son obligation de paiement des aliments pour deux termes au cours des douze mois, la personne lésée peut solliciter l'autorisation automatique auprès du juge de la famille. La pratique montre que cette mesure est malheureusement à peine utilisée. En conséquence, nous avons déposé une proposition de loi visant à mentionner la possibilité de la délégation de salaire dans chaque jugement. S'il est vrai que le SECAL doit être un filet de sécurité, le débiteur d'aliments reste personnellement responsable pour ses propres enfants.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Katrin Jadin au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "les recours des fonctionnaires germanophones du SPF Finances" (n° 18344)

06.01 Katrin Jadin (MR): Depuis le 1^{er} janvier 2017, les fonctionnaires ne peuvent plus traiter les dossiers des collègues de leur département. Lorsqu'un fonctionnaire germanophone introduit un recours, son dossier serait traité par l'AGFisc de Liège, où tout le personnel est francophone. Or, la loi prévoit qu'une décision légale est rédigée dans la langue du contribuable et les agents francophones ne peuvent statuer en allemand. Comment allez-vous résoudre ce problème?

06.02 Johan Van Overtveldt, ministre (*en français*): Pour garantir le traitement intègre des dossiers des agents du SPF Finances, il a été prévu, en cas de contentieux ou de contrôle, de transférer les dossiers du personnel d'un centre de l'administration générale de la fiscalité à un autre. Mais la législation linguistique devant être respectée, le dossier d'un agent d'Eupen sera traité dans ce centre sous contrôle du centre de Liège ou

Eupen in zijn eigen centrum behandeld worden onder toezicht van het centrum in Luik of door een ambtenaar met een taalbewijs voor de Duitse taal in Malmédy.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 18405 van de heer Deseyn is omgezet in een schriftelijke vraag.

07 **Vraag van de heer Dirk Janssens aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de Deposito- en Consignatiekas" (nr. 18407)**

07.01 **Dirk Janssens** (Open Vld): Bij de hoorzittingen over de nieuwe insolventiewetgeving was bij een aantal sprekers te horen dat de Deposito- en Consignatiekas (DCK) een archaïsche instelling is. Ze staat in voor het beheren van deposito's, consignaties, borgstellingen en slapende tegoeden, de dematerialisatie van effecten aan toonder en het beheren van het Nationaal Kantoor voor Roerende Waarden. Dat zijn belangrijke taken.

Wat zijn de meest gehoorde klachten over de DCK? Is er inderdaad sprake van een ouderwetse manier van werken? Is er een gebrek aan personeel? Hoeveel verrichtingen gebeuren daar jaarlijks? Wat is de totale omzet? Moet er worden ingegrepen?

07.02 **Minister Johan Van Overtveldt** (Nederlands): De klachten over de manier van werken bij de DCK zijn over het algemeen vrij beperkt in aantal. Meestal gaat het om klachten in individuele dossiers waarbij er door bijzondere omstandigheden een langere behandelingstermijn was, of een betwiste betaling of niet-betaling door de DCK.

Men kan eerder spreken van ouderwets dan van archaïsch. Het is echter duidelijk dat de manier van werken van sommige curatoren beter kan. Het huidige management van de Thesaurie en de DCK wil daarom een grondige herstructurering doorvoeren. In 2016 werd een groot reorganisatieproject gestart.

De niet-geautomatiseerde dossierbehandeling is een arbeidsintensief proces. Op dit ogenblik zijn er 65 personeelsleden in dienst. Het gaat om 57,2 VTE's. Het beheer van de gerechtelijke consignaties werd gecentraliseerd binnen de DCK in Brussel vanaf 4 januari 2016. De transfer van het Brusselse agentschap en zijn 6 medewerkers werd

par un agent de Malmédy avec certificat linguistique allemand.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 18405 de M. Deseyn est transformée en question écrite.

07 **Question de M. Dirk Janssens au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la Caisse des Dépôts et Consignations" (n° 18407)**

07.01 **Dirk Janssens** (Open Vld): Lors des auditions concernant la nouvelle législation en matière d'insolvabilité, certains orateurs ont traité la Caisse des Dépôts et Consignations d'archaïque. Cette institution est responsable de la gestion des dépôts, des consignations, des cautionnements et des avoirs dormants, de la dématérialisation des titres au porteur et de la gestion de l'Office national des Valeurs mobilières. Elle assure donc des missions importantes.

Quelles sont les plaintes les plus fréquentes concernant la CDC? Son fonctionnement peut-il effectivement être considéré comme archaïque? Est-elle confrontée à une pénurie de personnel? Combien d'opérations sont-elles annuellement enregistrées? Pour quel montant total? Des mesures s'imposent-elles?

07.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en néerlandais*): D'une manière générale, le nombre de plaintes concernant les méthodes de travail de la CDC reste assez limité. Il s'agit pour l'essentiel de plaintes dans des dossiers individuels dont le traitement s'est prolongé en raison de circonstances particulières ou de la contestation d'un paiement ou d'un non-paiement par la CDC.

Plutôt que d'archaïque, je qualifierais la méthode d'anachronique. Il est toutefois évident que les méthodes de certains curateurs sont perfectibles. C'est pourquoi l'actuelle direction de la Trésorerie et la CDC souhaitent une restructuration profonde. Un ambitieux projet de réorganisation a démarré en 2016.

La gestion non automatisée des dossiers est un processus qui requiert énormément de travail. La CDC emploie actuellement 65 personnes. Il s'agit de 57,2 ETP. La gestion des consignations judiciaires a été centralisée au sein de la CDC de Bruxelles depuis le 4 janvier 2016. Le transfert de l'agence de Bruxelles et de ses six collaborateurs a

eind september 2015 gerealiseerd. Er werden 15 nieuwe medewerkers geworven. De overname van de bevoegdheden van de agentschappen bracht veel extra werk met zich mee, zodat er veel achterstand was in de dossierbehandeling. Er is geen personeelsgebrek.

In 2016 werden er 31.562 nieuwe dossiers geopend. Op 31 december 2016 had de DCK afgerond de volgende bedragen in beheer: voor de gerechtelijke consignaties 1,8 miljard euro, voor eurodeposito's 815 miljoen euro, voor onvrijwillige buitenbezittingen 141,5 miljoen euro, voor borgtochten 244,6 miljoen euro, voor slapende tegoeden 427 miljoen euro en voor dematerialisatie 243,7 miljoen euro.

Een nieuw project beoogt een totale reorganisatie van de werking en de organisatie. Dematerialisatie en slapende tegoeden zijn al in grote mate geïnformatiseerd. De faillissementen volgen in een volgende fase. Concreet zal het project een grondige verandering aanbrengen aan de huidige werking van de verschillende categorieën van deposito's, borgstellingen en gerechtelijke consignaties. Het uiteindelijke doel is de grondige modernisering van de DCK en de toewijzing van permanente informaticatools. Die tools moeten toelaten dat zowel de burgers als de openbare en private organisaties online contact kunnen opnemen. Ik zal in de loop van 2017 binnen de regering hervorming van de wet op de DCK voorstellen.

07.03 **Dirk Janssens** (Open Vld): De minister heeft alvast onze steun bij elk initiatief tot verbetering.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr.18417 van mevrouw Smaers wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

08 **Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, over "de bijkomende belastingvermindering" (nr. 18427)**

08.01 **Nahima Lanjri** (CD&V): Momenteel geldt een klassieke belastingvermindering voor vervangingsinkomens en pensioenen, een vermindering die de belasting op lage pensioenen en vervangingsinkomens echter niet volledig compenseert. Daarom wordt een bijkomende vermindering verleend aan diegenen die enkel deze inkomsten genieten. Het totale netto-inkomen mag een aantal grensbedragen niet overschrijden.

été organisé fin septembre 2015. Quinze nouveaux agents ont été recrutés. La reprise des compétences des agences a représenté un important surcroît de travail et a généré un arriéré considérable dans le traitement des dossiers. Il n'y a pas de pénurie de personnel.

En 2016, 31 562 nouveaux dossiers ont été ouverts. Le 31 décembre 2016, la CDC gérait les montants suivants: 1,8 milliard d'euros pour les consignations ordonnées, 815 millions d'euros pour les eurodépôts, 141,5 millions d'euros pour les dépossessions involontaires, 244,6 millions d'euros pour les cautionnements, 427 millions d'euros pour les avoirs dormants et 243,7 millions d'euros pour la dématérialisation.

Un nouveau projet vise une réorganisation totale du fonctionnement et de l'organisation. La dématérialisation et les avoirs dormants sont déjà en grande partie informatisés. Les faillites suivront dans une phase ultérieure. Concrètement, le projet apportera une modification profonde du fonctionnement actuel des différentes catégories de dépôts, de cautionnements et de consignations ordonnées. Le but final est la modernisation en profondeur de la CDC et l'attribution d'outils informatiques permanents. Ces outils doivent permettre tant au citoyen qu'aux organisations publiques et privées d'établir un contact en ligne avec ce service. Dans le courant de l'année 2017, je proposerai une réforme de la loi sur le CDC au sein du gouvernement.

07.03 **Dirk Janssens** (Open Vld): Le ministre peut compter sur notre soutien pour toute initiative tendant à améliorer la situation.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 18417 de Mme Smaers est transformée en question écrite.

08 **Question de Mme Nahima Lanjri au ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, sur "la réduction d'impôts supplémentaire" (n° 18427)**

08.01 **Nahima Lanjri** (CD&V): Une réduction d'impôts "classique" s'applique aujourd'hui aux revenus de remplacement et aux pensions. Or cette réduction ne compense pas entièrement la taxation des petites pensions et des revenus de remplacement bas. Les personnes ne bénéficiant que de ce type de revenus peuvent dès lors bénéficier d'une réduction d'impôts supplémentaire. Le revenu total net ne peut pas dépasser certains

Wanneer dat toch gebeurt, mag de overblijvende belasting niet meer bedragen dan het inkomen dat de bovengrens overschrijdt. Dat principe wordt in de praktijk niet altijd toegepast, doordat ten gevolge van artikel 154 WIB een pensioenverhoging in sommige gevallen leidt tot een nettoverlies. Dat is de zogenaamde fiscale pensioenval.

De wetgever zal deze pensioenval niet gewild hebben. Het kan niet de bedoeling zijn mensen iets af te pakken door ze iets bij te geven.

Is de minister van plan de bijkomende belastingvermindering voor pensioenen en vervangingsinkomens degelijk te regelen? Heeft hij al een voorstel dat hij kan toelichten? Gaat het om een structurele oplossing of om een tijdelijke? Zal hij ook rekening houden met de wettelijk samenwonende personen en de gehuwden, alsook met de belastingplichtigen die over een klein inkomen uit roerende of onroerende goederen beschikken of die een kleine bijverdienste na hun pensioen hebben?

08.02 Minister **Johan Van Overtveldt** (*Nederlands*): In 2015 werd de berekening van de bijkomende vermindering voor pensioenen en vervangingsinkomens aangepast. Vanaf dan wordt de gemeentebelasting ook in rekening gebracht bij belastingplichtigen wier netto-inkomen uitsluitend uit pensioenen en vervangingsinkomens of uit een ziekte- en invaliditeitsuitkering bestaat.

Die nieuwe berekeningswijze kan jammer genoeg niet uitsluiten dat een stijging van het bruto-inkomen het netto-inkomen doet dalen. De beleidscel Financiën heeft in overleg met de beleidscel Pensioenen een wetwijziging voorbereid die dit probleem moet oplossen. Die wordt momenteel in de regering besproken. Het is de bedoeling een structurele oplossing uit te werken. We zijn er dichtbij en als ze klaar is, communiceren we erover.

08.03 **Nahima Lanjri** (CD&V): Ik begrijp dat de minister hieraan werkt en dat hij de oplossing nog niet kan toelichten. Het is niet meer dan logisch dat mensen krijgen waar ze recht op hebben. Extra vakantiegeld mag niet leiden tot netto minder overhouden, zeker niet in kwetsbare groepen. Ik hoop dat de regering snel een oplossing vindt.

Het incident is gesloten.

plafonds. Lorsque c'est le cas, l'impôt restant ne peut être supérieur au revenu qui dépasse le plafond. Or ce principe n'est pas toujours appliqué, une augmentation de la pension pouvant engendrer dans certains cas une perte nette, à la suite de l'application de l'article 154 CIR. Il s'agit du fameux "piège fiscal à la pension".

Cet effet pervers en matière de pension n'a certainement pas été voulu par le législateur. L'objectif ne saurait être de retrancher une partie des revenus alors qu'il s'agissait de les augmenter.

Le ministre a-t-il l'intention de chercher une solution adéquate en ce qui concerne la réduction d'impôt supplémentaire pour les pensions et les revenus de remplacement? A-t-il déjà une proposition qu'il peut nous commenter? S'agit-il d'une solution structurelle ou temporaire? Le ministre tiendra-t-il également compte des cohabitants légaux et des conjoints, ainsi que des contribuables qui disposent d'un petit revenu provenant de biens meubles ou immeubles ou qui touchent un petit revenu du travail en complément de leur pension?

08.02 **Johan Van Overtveldt**, ministre (*en néerlandais*): En 2015, il a été procédé à l'adaptation du calcul de la réduction complémentaire pour les pensions et les revenus de remplacement. Depuis, la taxe communale est également prise en compte pour les contribuables dont le revenu net est exclusivement constitué de pensions ou de revenus de remplacement ou d'une indemnité pour maladie-invalidité.

Ce nouveau mode de calcul n'exclut malheureusement pas qu'une augmentation du revenu brut entraîne une réduction du revenu net. Pour résoudre ce problème, la cellule stratégique Finances a préparé, en concertation avec la cellule stratégique Pensions, une modification législative qui se trouve actuellement sur la table du gouvernement, l'objectif étant l'élaboration d'une solution structurelle. Nous sommes proches du but et lorsque le texte aura été finalisé, nous communiquerons à ce sujet.

08.03 **Nahima Lanjri** (CD&V): J'ai compris que le ministre planche sur ce dossier et qu'il ne peut pas encore commenter la solution préconisée. Il n'est que logique que les gens perçoivent ce à quoi ils ont droit. Une augmentation du pécule de vacances ne saurait entraîner une réduction du revenu net, surtout pour les groupes vulnérables. J'espère que le gouvernement trouvera rapidement une solution.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.26 uur.

La réunion publique de commission est levée à 17 h 26.