



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Dinsdag

06-06-2017

Voormiddag

Mardi

06-06-2017

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (witte kaft)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>
--	--

INHOUD

SOMMAIRE

Samengevoegde vragen van	1	Questions jointes de	1
- de heer Emir Kir aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de systematische detentie van migranten in Hongarije" (nr. 17249)	1	- M. Emir Kir au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la détention systématique des migrants en Hongrie" (n° 17249)	1
- de heer Emir Kir aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de systematische detentie van migranten in Hongarije" (nr. 17648)	1	- M. Emir Kir au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la détention systématique des migrants en Hongrie" (n° 17648)	1
- de heer Olivier Maingain aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het verzoek van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties om het terugsturen van asielzoekers naar Hongarije in het kader van de Dublinverordening op te schorten" (nr. 17759)	1	- M. Olivier Maingain au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la demande du Haut Commissariat pour les réfugiés des Nations Unies de suspendre les renvois de demandeurs d'asile vers la Hongrie selon le règlement Dublin" (n° 17759)	1
<i>Sprekers: Emir Kir, Olivier Maingain, Theo Francken</i> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs: Emir Kir, Olivier Maingain, Theo Francken</i> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de audits bij de Dienst Vreemdelingenzaken en bij Fedasil" (nr. 17329)	4	Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les audits au sein de l'Office des Étrangers et de Fedasil" (n° 17329)	4
<i>Sprekers: Nahima Lanjri, Theo Francken</i> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs: Nahima Lanjri, Theo Francken</i> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de administratieve boetes van de Dienst Vreemdelingenzaken aan mensen zonder papieren" (nr. 17443)	6	Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les amendes administratives de l'Office des Étrangers aux personnes sans papiers" (n° 17443)	6
<i>Sprekers: Nahima Lanjri, Theo Francken</i> , staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging		<i>Orateurs: Nahima Lanjri, Theo Francken</i> , secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative	
Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het terugnameakkoord met Irak" (nr. 18078)	7	Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'accord de réadmission avec l'Irak" (n° 18078)	7
<i>Sprekers: Nahima Lanjri, Theo Francken</i> ,		<i>Orateurs: Nahima Lanjri, Theo Francken</i> ,	

staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Vraag van mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de gemeentelijke verblijfsretributie" (nr. 18122)

Question de Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la redevance communale de séjour" (n° 18122)

Sprekers: **Monica De Coninck, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Orateurs: **Monica De Coninck, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "humanitaire visa voor Syrische christenen" (nr. 18128)

Question de M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la délivrance de visas humanitaires aux chrétiens syriens" (n° 18128)

Sprekers: **Wouter De Vriendt, Theo Francken**, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging

Orateurs: **Wouter De Vriendt, Theo Francken**, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

DINSDAG 06 JUNI 2017

Voormiddag

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MARDI 06 JUIN 2017

Matin

De behandeling van de vragen vangt aan om 11.09 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Brecht Vermeulen.

La discussion des questions est ouverte à 11 h 09 par M. Brecht Vermeulen, président.

01 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Emir Kir aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de systematische detentie van migranten in Hongarije" (nr. 17249)
- de heer Emir Kir aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de systematische detentie van migranten in Hongarije" (nr. 17648)
- de heer Olivier Maingain aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het verzoek van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties om het terugsturen van asielzoekers naar Hongarije in het kader van de Dublinverordening op te schorten" (nr. 17759)

01 **Questions jointes de**

- M. Emir Kir au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la détention systématique des migrants en Hongrie" (n° 17249)
- M. Emir Kir au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la détention systématique des migrants en Hongrie" (n° 17648)
- M. Olivier Maingain au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la demande du Haut Commissariat pour les réfugiés des Nations Unies de suspendre les renvois de demandeurs d'asile vers la Hongrie selon le règlement Dublin" (n° 17759)

01.01 **Emir Kir (PS):** Het Hongaarse Parlement heeft onlangs opnieuw de systematische opsluiting van alle migranten goedgekeurd nadat die praktijk in 2013 onder druk van de EU en UNHCR werd stopgezet. In maart jongstleden riep de heer Reynders opnieuw op tot een periodieke doorlichting van de rechtsstaat in elke lidstaat. Ik maakte mij een jaar geleden zorgen toen dertig asielzoekers teruggestuurd werden naar Hongarije en u zei toen dat u het principe van het vertrouwen tussen Staten hanteerde omdat u onvoldoende

01.01 **Emir Kir (PS):** Le Parlement hongrois a récemment approuvé à nouveau la détention systématique de tous les migrants, supprimée en 2013 sous la pression de l'UE et du HCR. En mars dernier, M. Reynders en appelait une fois de plus à une revue périodique de l'État de droit dans chaque État membre. Il y a un an, je m'inquiétais du renvoi en Hongrie de trente demandeurs d'asile et vous répondiez vous en tenir au principe de confiance entre États, n'ayant pas suffisamment de raisons pour suspendre les transferts "Dublin"; vous

redenen had om de 'Dublinoverdrachten' op te schorten. U gaf toen ook het voorbeeld van Duitsland, dat asielzoekers naar Hongarije bleef terugsturen.

Wat is de stand van zaken vandaag? Hoeveel asielzoekers werden er sinds 2016 met toepassing van de Dublinverordening door België overgedragen aan Hongarije?

Beschouwt u Hongarije nog steeds als een veilig land? De aangenomen wet schendt de internationale en Europese verplichtingen van Hongarije. Zou het niet gepast zijn om de Dublinoverdrachten op te schorten?

01.02 Olivier Maingain (DéFI): UNHCR heeft de EU-lidstaten gevraagd asielzoekers niet langer terug te sturen naar Hongarije, zolang dat land zijn nieuwe wet waardoor migranten aan de grens worden vastgehouden niet heeft aangepast en ze in overeenstemming heeft gebracht met het Europese en het internationale recht. In maart keurde het Hongaarse Parlement die wet goed, waardoor migranten – ook kinderen – systematisch aan de grens worden vastgehouden in met prikkeldraad afgezette containers, zolang de behandeling van hun asielaanvraag loopt.

Volgens de Hongaarse minister van Binnenlandse Zaken is het de bedoeling te voorkomen dat migranten wier status nog niet is bepaald zich vrij op het nationaal grondgebied en binnen de EU zouden kunnen bewegen, en zo de migratiegerelateerde risico's te beperken. UNHCR spreekt zijn bezorgdheid uit over rapporten waarin gewag wordt gemaakt van zware incidenten, slechte behandelingen en geweld tegen die personen, waarbij ook staatsambtenaren niet vrijuit gaan.

Zal België gevolg geven aan die oproep en er tijdelijk mee ophouden asielzoekers naar Hongarije terug te sturen? Hoeveel asielzoekers werden met toepassing van de Dublinverordening tot op vandaag naar Hongarije teruggestuurd?

01.03 Staatssecretaris Theo Francken (Frans): Het Dublinsysteem is een van de fundamenteën van een correct Europees asielbeleid. Het vereist verantwoordelijkheid en solidariteit tussen de lidstaten. Als blijkt dat die verordening in sommige lidstaten niet kan worden toegepast moet de Commissie als hoedster van de verdragen de nodige maatregelen nemen.

Sinds enige tijd en lang vóór de wetswijziging in

invoquiez aussi l'exemple de l'Allemagne qui continuait à renvoyer vers la Hongrie.

Où en est-on? Combien de demandeurs d'asile ont-ils été transférés de la Belgique vers la Hongrie en application du règlement Dublin depuis 2016?

Considérez-vous encore la Hongrie comme un pays sûr? La loi votée viole les obligations internationales et européennes de la Hongrie. Ne serait-il pas opportun de suspendre les transferts "Dublin"?

01.02 Olivier Maingain (DéFI): L'UNHCR a demandé aux pays membres de l'UE de ne plus renvoyer de demandeurs d'asile vers la Hongrie, tant que celle-ci n'aurait pas amendé sa nouvelle loi sur le placement en détention de migrants à la frontière pour la mettre en conformité avec le droit européen et le droit international. En mars, le Parlement hongrois a adopté cette loi en vertu de laquelle les migrants, y compris les enfants, sont systématiquement placés en détention dans des conteneurs ceints de barbelés à la frontière pour toute la durée du traitement de leur demande d'asile.

Selon le ministre hongrois de l'Intérieur, la mesure vise à empêcher les migrants dont le statut n'est pas clairement défini de se déplacer librement sur le territoire national et au sein de l'UE et à réduire ainsi les risques sécuritaires liés aux migrations. Le HCR se dit très préoccupé par des rapports faisant état de graves incidents, de mauvais traitements et de violences sur ces personnes, y compris par des agents de l'État.

La Belgique va-t-elle donner suite à cet appel et suspendre les renvois de demandeurs d'asile vers la Hongrie? Combien l'ont été jusqu'ici en application du système de Dublin?

01.03 Theo Francken, secrétaire d'État (en français): Le système de Dublin est l'un des fondements d'une politique d'asile européenne correcte. Il requiert responsabilité et solidarité entre les États membres. Quand l'application de cette réglementation s'avère impossible dans certains États membres, il appartient à la Commission – gardienne des traités – de prendre des mesures.

Depuis un certain temps, bien avant la modification

Hongarije worden de Dublinoverdrachten van België naar Hongarije niet meer uitgevoerd. Ik sluit me niet aan bij Duitsland, dat onlangs nog asielzoekers liet overbrengen naar Hongarije en thans de opschorting van de Dublinprocedure aankondigt.

Sinds 1 januari 2016 werd er geen enkele asielzoeker vanuit ons land naar Hongarije overgebracht, omdat dat land weigert mee te werken.

01.04 Emir Kir (PS): De reden is dus in de eerste plaats het gebrek aan medewerking van Hongarije, en niet zozeer de oproep van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties om de overbrengingen naar Hongarije in het kader van de Dublinverordening op te schorten?

01.05 Staatssecretaris Theo Francken (Frans): Sinds 2016 zijn er in het kader van de Dublinverordening geen asielzoekers meer overgedragen aan Hongarije.

01.06 Olivier Maingain (DéFI): De vraag die we u stellen is geen feitenkwestie, maar een principekwestie: geeft u gevolg aan de oproep van het Hoog Commissariaat? Ik lees tussen de regels door dat u het voorbeeld van Duitsland, dat heeft meegedeeld dat het de toepassing van de Dublinprocedure opschort, niet zal volgen. Heeft de Belgische regering een formeel antwoord verstrekt naar aanleiding van de oproep van het Hoog Commissariaat? Zo ja, wat is de strekking ervan?

01.07 Emir Kir (PS): Ik sluit me aan bij de repliek van de heer Maingain. Het antwoord van de heer Francken is niet duidelijk. Hij voert het gebrek aan medewerking als reden aan, maar dat zegt niets over de reactie van ons land op de oproep van het Hoog Commissariaat.

01.08 Staatssecretaris Theo Francken (Frans): Aangezien er geen vraag werd gesteld aan de Belgische regering, werd er ook geen antwoord gegeven. Ik zal geen verklaring afleggen over de toepassing van de Dublinprocedure, die complex en delicaat is. De manier waarop Hongarije asielzoekers en vluchtelingen opvangt, is problematisch, en België blijft er alert op. We nemen onze verantwoordelijkheid op: er worden geen Dublinoverdrachten naar Hongarije meer uitgevoerd.

01.09 Emir Kir (PS): Veroordeelt u de systematische detentie van migranten in Hongarije? Zult u UNHCR van antwoord dienen wat de

de la loi en Hongrie, les transferts Dublin de Belgique vers la Hongrie ne sont plus exécutés. Je ne me rallierai pas à l'Allemagne, qui exécutait encore des transferts vers la Hongrie il y a peu et qui annonce désormais la suspension de la procédure Dublin.

Entre le 1^{er} janvier 2016 et aujourd'hui, aucun demandeur n'a été transféré de Belgique en Hongrie vu le refus de collaboration de ce pays.

01.04 Emir Kir (PS): La motivation serait-elle le refus hongrois de collaborer plutôt que l'appel du Haut Commissariat de l'ONU demandant de suspendre les transferts Dublin vers la Hongrie?

01.05 Theo Francken, secrétaire d'État (en français): Il n'y a pas de transferts Dublin vers la Hongrie depuis 2016.

01.06 Olivier Maingain (DéFI): La question soulevée est de principe et non de fait: faites-vous droit à l'appel du Haut Commissariat? Vous semblez dire ne pas suivre l'Allemagne qui a signifié la suspension de la procédure Dublin. Y a-t-il eu une réponse formelle du gouvernement belge à l'appel du Haut Commissariat? Si oui, quelle en est la teneur?

01.07 Emir Kir (PS): Je rejoins la réplique de M. Maingain. La réponse de M. Francken n'est pas claire. Invoquer l'absence de collaboration ne signifie rien par rapport à la demande du Haut Commissariat.

01.08 Theo Francken, secrétaire d'État (en français): Comme il n'y a pas eu de question au gouvernement belge, il n'y a pas eu de réponse. Je ne ferai pas de déclaration sur l'application de la procédure Dublin, qui est complexe et sensible. Oui, la manière dont la Hongrie accueille les demandeurs d'asile et les réfugiés est problématique et la Belgique y reste attentive. Nous prenons nos responsabilités: il n'y a plus de transfert Dublin vers la Hongrie.

01.09 Emir Kir (PS): Condamnez-vous la détention systématique de migrants en Hongrie? Allez-vous répondre au HCR au sujet de la suspension?

opschorting betreft?

01.10 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Frans*): De Europese commissie houdt toezicht op de naleving van de verdragen. Dit werd besproken op de vergadering van de JBZ-Raad.

01.11 **Emir Kir** (PS): Andere landen zoals Nederland of Duitsland nemen hun verantwoordelijkheid en reageren. U zegt dat u niet wilt antwoorden om geen aanzuigeffect te creëren. Dat is een duidelijke boodschap...

Het incident is gesloten.

02 **Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de audits bij de Dienst Vreemdelingenzaken en bij Fedasil" (nr. 17329)**

02.01 **Nahima Lanjri** (CD&V): In het regeerakkoord staat dat de werking van de Dienst Vreemdelingenzaken en van Fedasil zal worden doorgelicht.

Wat is de stand van zaken? Wie zal de audits uitvoeren? Wat zal de rol van de ngo's zijn? Van welke diensten precies zal men een audit uitvoeren?

Voorzitter: mevrouw Monica De Coninck.

02.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Het Rekenhof is eind vorig jaar begonnen met een thematische audit van Fedasil. Drie mensen zijn ermee bezig. Ze bezochten centra, spraken mensen en vroegen evaluatierapporten op. Een voorlopig rapport wordt in september verwacht en het eindrapport later in het najaar. Het kan daarna in de Kamer worden besproken.

De Federale Interne Auditdienst is in maart van start gegaan met een audit van DVZ. Er komt een audit van de dienst Minderjarigen en een opvolgingsaudit van een actieplan van november 2015. De audit zal deze maand klaar zijn. Aansluitend vindt er ook een beheeraudit rond de relatieve risico's van de dienst plaats, die klaar moet zijn tegen eind september. Er komt ook een audit van de directie Gesloten Centra en de gesloten centra zelf. De kwaliteitsaudit Logistieke processen wordt afgesloten eind 2017. Een kwaliteitsaudit Beheerprocessen en human resources start begin 2018. Daarvoor is nog geen

01.10 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en français*): C'est la Commission européenne qui veille au respect des traités. On en a discuté au sein du JAI.

01.11 **Emir Kir** (PS): D'autres pays comme les Pays-Bas ou l'Allemagne prennent leurs responsabilités et réagissent. Vous ne voulez pas répondre pour ne pas créer un appel d'air, dites-vous. On a compris le message...

L'incident est clos.

02 **Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les audits au sein de l'Office des Étrangers et de Fedasil" (n° 17329)**

02.01 **Nahima Lanjri** (CD&V): L'accord de gouvernement stipule que le fonctionnement de l'Office des Étrangers et celui de Fedasil seront soumis à un audit.

Où en est-on à cet égard? Qui procédera à ces audits? Quel sera le rôle des ONG? Sur quels services ces audits porteront-ils précisément?

Présidente: Mme Monica De Coninck.

02.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Fin de l'année dernière, la Cour des comptes a initié un audit thématique de Fedasil. Trois personnes y travaillent. Elles ont visité des centres, se sont entretenues avec des personnes et ont demandé des rapports d'évaluation. Un rapport provisoire est attendu pour le mois de septembre et le rapport final devrait nous parvenir plus tard au cours de l'automne. Il pourra ensuite être discuté à la Chambre.

Le Service fédéral d'audit interne a commencé par un audit de l'Office des Étrangers en mars. Le service "Mineurs" sera audité et un audit de suivi sera consacré à un plan d'action de novembre 2015. L'audit sera terminé ce mois-ci. Un audit de gestion sur les risques relatifs du service sera également réalisé dans la foulée et les résultats sont attendus d'ici à la fin septembre. La direction "Centres fermés", ainsi que les centres fermés aux-mêmes seront audités. L'audit de qualité sur les processus du service Logistique se clôturera fin 2017. Un audit de qualité des processus de gestion

einddatum vastgelegd.

et des ressources humaines commencera début 2018, mais aucune date n'a encore été fixée pour la fin de ses travaux.

Alle diensten van DVZ aan een kwaliteitsvolle audit onderwerpen was voor de auditdienst onmogelijk.

Le service d'audit n'était pas en mesure de soumettre les différents services de l'Office à un audit de qualité.

Dan is er nog een audit van het Rekenhof voor DVZ. De eerste fase is van start gegaan. Op dit ogenblik worden de informatiefiches ingevuld die door het Rekenhof werden opgesteld. De audit zal de processen bij DVZ over de verschillende diensten heen bekijken. De auditers zullen specifieke aandacht besteden aan de opvangplaatsen voor criminele illegalen in het gesloten centrum van Vottem.

Il reste encore un audit de l'Office réalisé par la Cour des comptes. La première phase a démarré. Des fiches d'informations établies par la Cour des comptes sont actuellement complétées. L'audit passera en revue les processus appliqués dans les différents services de l'Office. Les auditeurs seront particulièrement attentifs aux places d'accueil pour les criminels en séjour illégal du centre fermé de Vottem.

02.03 Nahima Lanjri (CD&V): De staatssecretaris noemt de diensten van DVZ die doorgelicht zullen worden, maar geeft tegelijkertijd aan dat er geen volledige audit komt. Het is niet noodzakelijk dat de federale auditdienst alle audits zelf doet. Er is vooral vraag naar transparantie over de beslissingen die DVZ neemt en ik hoop dat de audit daaraan tegemoetkomt.

02.03 Nahima Lanjri (CD&V): Le secrétaire d'État cite les services de l'Office des Étrangers qui feront l'objet d'un audit, mais il indique dans le même temps qu'il n'y aura pas d'audit complet. Le Service fédéral d'audit interne ne doit pas nécessairement réaliser lui-même l'ensemble des audits. L'objectif consiste essentiellement à obtenir davantage de transparence concernant les décisions prises par l'Office et j'espère que l'audit répondra à cette préoccupation.

02.04 Staatssecretaris Theo Francken (Nederlands): Dat zit er gedeeltelijk in. Ik heb gewerkt met de tools die ik heb. De geplande doorlichtingen vragen veel van het personeel en de organisatie. Wat we doen, is volledig conform het regeerakkoord. Alle processen binnen DVZ doorlichten kan gewoon niet in vijf jaar en ik heb nooit begrepen dat die ambitie in het regeerakkoord staat. Audits zijn duur en er is dus een groot budget voor nodig. Wat we doen is efficiënt en kwaliteitsvol en zal de antwoorden opleveren waar het middenveld en de bevolking om vragen.

02.04 Theo Francken, secrétaire d'État (en néerlandais): Cet aspect sera en partie examiné dans le cadre de l'audit. J'ai eu recours aux instruments qui étaient à ma disposition. Les audits prévus demandent un investissement très important de la part du personnel et de l'organisation. Notre approche est tout à fait conforme à l'accord de gouvernement. Il est impossible d'examiner en cinq ans la totalité des processus au sein de l'Office et je n'ai jamais compris que cette ambition figure dans l'accord de gouvernement. Les audits étant onéreux, ils nécessitent dès lors un budget important. Basée sur l'efficacité et la qualité, notre méthode permettra de fournir les réponses qu'attendent la société civile et les citoyens.

De processen binnen DVZ worden nader bekeken. De aanpak van de asielcrisis wordt geëvalueerd. Ik probeer in eer en geweten op de beste manier uitvoering te geven aan de passage uit het regeerakkoord. Dat doe ik in de eerste plaats omdat ik het net zo belangrijk vind als mevrouw Lanjri.

Les procédures au sein de l'Office des Étrangers sont examinées de près. La gestion de la crise de l'asile est soumise à une évaluation. J'essaie, en mon âme et conscience, d'exécuter au mieux le passage en question dans l'accord de gouvernement. Je le fais en premier lieu parce que, comme Mme Lanjri, j'y attache de l'importance.

02.05 Nahima Lanjri (CD&V): Ik hoop dat DVZ aanbevelingen zal krijgen in verband met transparantie over beslissingen, opdat bepaalde kritieken in de toekomst vermeden kunnen worden.

02.05 Nahima Lanjri (CD&V): J'espère que des recommandations seront faites à l'Office des Étrangers en ce qui concerne la transparence des décisions, de sorte que certaines critiques qui ont été formulées dans le passé n'aient plus lieu d'être.

De **voorzitter**: Uit de opsommingen van de staatssecretaris leid ik af dat vooral de processen met het hoogste risico worden doorgelicht.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de administratieve boetes van de Dienst Vreemdelingenzaken aan mensen zonder papieren" (nr. 17443)

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): Artikel 4 van de vreemdelingenwet geeft de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) de mogelijkheid om een administratieve boete van 200 euro op te leggen aan een persoon die de Belgische grens illegaal overschrijdt.

DVZ lijkt dit artikel echter ruimer toe te passen. Zo legt men vaak administratieve boetes op wanneer een vreemdeling illegaal in het land verblijft, omdat DVZ dan vermoedt dat de vreemdeling niet via de grenspost het grondgebied verlaten heeft. Er zijn al verschillende gerechtelijke arresten die stellen dat deze praktijk niet wettelijk is. De rondzendbrief van 16 juni 2016 over de toepassing van deze administratieve geldboetes is immers geen wetgeving.

Is de staatssecretaris van plan om de bestaande praktijk aan te passen aan de rechtspraak? Wordt dit ook onderzocht binnen de huidige audit van DVZ?

03.02 Staatssecretaris Theo Francken (*Nederlands*): Samen met mijn administratie ga ik na welke praktijken we moeten aanpassen. Ik vind dat administratieve boetes wegens onwettelijk verblijf mogelijk moeten zijn en indien nodig zal ik een wetswijziging voorstellen. Er moet vooral juridische duidelijkheid komen.

Sinds september 2016 tot eind mei werden er 7.880 boetes uitgeschreven, waarvan er 1.512 werden betaald. Het is dus niet zo dat mensen met illegaal verblijf die boetes niet betalen, wat een veel gehoorde kritiek op de praktijk was.

03.03 Nahima Lanjri (CD&V): Met deze vraag wil ik de staatssecretaris vragen om de wet toe te passen. Wie illegaal het grondgebied binnenkomt, kan een boete krijgen en wie hier illegaal verblijft,

La **présidente**: Je déduis de l'énumération faite par le secrétaire d'État que ce sont surtout les procédures présentant le plus de risques qui sont soumises à une évaluation.

L'incident est clos.

03 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "les amendes administratives de l'Office des Étrangers aux personnes sans papiers" (n° 17443)

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): L'article 4 de la loi sur les étrangers habilite l'Office des Étrangers (OE) à infliger une amende administrative de 200 euros à toute personne qui franchit irrégulièrement la frontière belge.

L'OE semble toutefois appliquer cet article de façon plus large. Ainsi, il inflige souvent des amendes administratives à des étrangers en séjour illégal, partant du principe qu'ils n'ont pas quitté le territoire via le poste frontière. Plusieurs arrêts judiciaires ont déjà qualifié cette pratique d'illégale. La circulaire du 16 juin 2016 relative à l'application des amendes administratives n'est en effet pas un texte législatif.

Le secrétaire d'État a-t-il l'intention d'adapter la pratique existante à la jurisprudence? Cette question sera-t-elle également examinée dans le cadre de l'actuel audit de l'OE?

03.02 Theo Francken, secrétaire d'État (*en néerlandais*): J'examine avec mon administration quelles sont les pratiques à revoir. J'estime qu'il faut pouvoir infliger des amendes administratives pour séjour illégal et le cas échéant, je présenterai une modification législative dans ce sens. La sécurité juridique est en l'occurrence primordiale.

Sur les 7 880 amendes infligées entre septembre 2016 et fin mai, 1 512 ont été payées. L'affirmation selon laquelle les personnes en séjour illégal ne s'acquitteraient pas de ces amendes, une critique souvent entendue par rapport à cette mesure, est donc inexacte.

03.03 Nahima Lanjri (CD&V): Je souhaiterais par le biais de cette question demander au secrétaire d'État d'appliquer la loi. Une amende peut être infligée à toute personne pénétrant illégalement sur

moet het land verlaten. Maar DVZ moet zich aan de rechtspraak houden. Ik wil niet dat gelegaliseerd wordt wat vandaag illegaal gebeurt. Ik vraag de staatssecretaris dus om zijn diensten erop te wijzen dat zij de wet moeten toepassen.

03.04 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Nogmaals: dit wordt al maanden niet meer toegepast. Wat de dienst doet is conform een aantal Belgische arresten op dat vlak. Dat betekent dat alleen bij illegale binnenkomst de boete nog wordt uitgeschreven. Het is dus niet zo dat mijn administratie vrij haar gang kan gaan, alles wordt met mij besproken.

03.05 **Nahima Lanjri** (CD&V): Ik stel vast dat de staatssecretaris het wettelijk mogelijk wil maken om mensen in illegaal verblijf te beboeten. Mijn fractie wil meewerken aan een terugkeerbeleid, maar niet aan de uitbreiding van de boetes.

Het incident is gesloten.

04 **Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "het terugnameakkoord met Irak" (nr. 18078)**

04.01 **Nahima Lanjri** (CD&V): Samen met de ministers van Binnenlandse Zaken en Defensie bezocht de staatssecretaris Irak. Daar sloot hij een aantal akkoorden, waardoor het eenvoudiger moet worden om uitgeprocedeerde asielzoekers gedwongen terug te sturen naar dat land. Ook vóór het huidige akkoord bestond er blijkbaar al een mogelijkheid om bepaalde personen gedwongen naar Irak terug te sturen.

Wat zijn de modaliteiten van het terugnameakkoord met Irak? Kunnen wij die akkoorden inkijken? In welke zin bieden de akkoorden nieuwe mogelijkheden? Zal ook na het sluiten van deze akkoorden vrijwillige terugkeer nog altijd de eerste en beste optie zijn? Is er een opvolgingsmechanisme om na te gaan wat na de gedwongen terugkeer in het land van herkomst gebeurt?

04.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Tijdens de missie naar Irak werd een intentieverklaring met de Centraal-Iraakse autoriteiten in Bagdad en een intentieverklaring met de Iraaks-Koerdische autoriteiten in Erbil gesloten.

le territoire et toute personne en séjour illégal dans notre pays doit le quitter. Mais l'Office des Étrangers doit respecter la jurisprudence. Je ne souhaite pas une légalisation des pratiques illégales. Je demande dès lors au secrétaire d'État de rappeler à ses services qu'ils doivent appliquer la loi.

03.04 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je le répète une fois encore: cela n'est plus appliqué depuis des mois. Les pratiques de l'Office sont conformes à différents arrêts relatifs à cette matière, prononcés en Belgique. Cela signifie qu'une amende n'est plus appliquée qu'en cas d'entrée illégale sur le territoire. Mon administration ne fait donc pas ce que bon lui semble, tout se fait en concertation avec moi.

03.05 **Nahima Lanjri** (CD&V): Je constate que le secrétaire d'État veut rendre légalement possible la verbalisation de personnes en séjour illégal. Mon groupe veut collaborer à une politique du retour, mais pas à une extension du champ d'application des amendes.

L'incident est clos.

04 **Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "l'accord de réadmission avec l'Irak" (n° 18078)**

04.01 **Nahima Lanjri** (CD&V): Le secrétaire d'État s'est rendu en Irak avec les ministres de l'Intérieur et de la Défense. Il y a conclu certains accords, lesquels doivent faciliter le renvoi forcé de demandeurs d'asile déboutés vers ce pays. Il semble qu'avant le conclusion de cet accord, il était déjà possible de renvoyer de force certaines personnes en Irak.

Quelles sont les modalités de l'accord de réadmission conclu avec l'Irak? Pouvons-nous consulter les accords en question? Dans quelle mesure offrent-ils de nouvelles possibilités? Le retour volontaire restera-t-il la première et la meilleure option, et ce, même après la conclusion des accords? Un mécanisme de suivi permet-il de vérifier ce qu'il se passe après le retour forcé des intéressés dans leur pays d'origine?

04.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Au cours de la mission en Irak, une déclaration d'intentions a été signée avec les autorités centrales irakiennes à Bagdad et une autre avec les autorités kurdes d'Irak à Erbil. Un

Daar werd een engagement onderschreven tot samenwerking op het vlak van migratie en veiligheid, bijvoorbeeld op het vlak van informatie-uitwisseling inzake migratiestromen en wetgeving, preventie tegen illegale migratie en vrijwillige en gedwongen terugkeer. Deze akkoorden kunnen niet publiek gemaakt worden.

De gedwongen terugkeer van een Irakees begin 2017 was een uitzondering. Ik ben al geruime tijd in onderhandeling met Irak over de terugname van criminele Irakezen en nu werd ook een schriftelijk akkoord ondertekend.

Mijn voorkeur blijft uitgaan naar vrijwillige terugkeer en dat werd ook opgenomen in het akkoord. Wie vrijwillig terugkeert, kan reïntegratieondersteuning genieten. Ook voor gedwongen terugkeer hebben wij partners ter plaatse gevonden die indien nodig zullen instaan voor monitoring en ondersteuning.

Samen met mijn collega's heb ik hier zeer veel diplomatieke energie in gestoken en wij zijn het eerste land dat zo een akkoord kan voorleggen. De laatste weken hebben we hoofdzakelijk criminele Irakezen kunnen terugsturen.

Voorzitter: de heer Brecht Vermeulen.

Twee weken geleden was er nog een opvolgingsvergadering op de Iraakse ambassade met de ministers Vandepuit en Jambon. De opvolging verloopt correct en goed. We krijgen heel snel laissez-passers. Ik ben de Iraakse ambassadeur erg dankbaar, want dankzij hem is er in Bagdad beweging gekomen in het dossier.

04.03 Nahima Lanjri (CD&V): Kunnen we dat akkoord echt nergens inkijken?

04.04 Staatssecretaris Theo Francken (Nederlands): Bilaterale terugnameakkoorden worden in principe niet geconsulteerd. Ik zal eens moeten navragen wat Buitenlandse Zaken daarover zegt.

04.05 Nahima Lanjri (CD&V): Misschien kan het akkoord door de commissieleden worden ingekeken onder geheimhoudingsplicht?

04.06 Staatssecretaris Theo Francken (Nederlands): Op zich heb ik daar geen probleem mee, maar het gaat om een akkoord met een ander land. Ik weet niet wat de diplomatieke gebruiken zijn. Ik heb in de vorige regeerperiode nooit

engagement de collaboration y a été signé sur le plan des migrations et de la sécurité. Ce document porte par exemple sur l'échange d'informations en matière de flux migratoires et de législation, sur la prévention des migrations illégales et sur le retour volontaire et forcé. Ces accords ne peuvent être rendus publics.

Le retour forcé d'un Irakien début 2017 constituait une exception. Après avoir mené depuis un certain temps des négociations en Irak pour la réadmission de criminels irakiens, je viens de signer un accord écrit en ce sens.

Je continue à préférer le retour volontaire et ce principe a été intégré dans l'accord. Les étrangers qui s'inscrivent dans une démarche de retour volontaire peuvent bénéficier d'une aide à la réinsertion. Pour le retour forcé, nous avons également trouvé des partenaires sur place qui se chargeront, si nécessaire, d'activité de monitoring et d'appui.

J'ai déployé énormément d'énergie, avec mes collègues, sur le plan diplomatique. Nous sommes le premier État à avoir obtenu un tel accord. Ces dernières semaines, nous avons essentiellement été en mesure de renvoyer dans leur pays des criminels irakiens.

Président: M. Brecht Vermeulen.

Il y a deux semaines, une réunion de suivi avec les ministres Vandepuit et Jambon a encore eu lieu à l'ambassade d'Irak. Le suivi se déroule correctement et harmonieusement. Nous avons très rapidement obtenu des laissez-passer. Je suis extrêmement reconnaissant à l'ambassadeur d'Irak qui a pu faire évoluer ce dossier à Bagdad.

04.03 Nahima Lanjri (CD&V): Nous ne pouvons vraiment consulter ce dossier nulle part?

04.04 Theo Francken, secrétaire d'État (en néerlandais): Les accords bilatéraux de réadmission ne sont en principe pas consultables. Je vais me renseigner pour savoir ce qu'en disent les Affaires étrangères.

04.05 Nahima Lanjri (CD&V): Les membres de la commission pourraient peut-être consulter l'accord en respectant une obligation de confidentialité.

04.06 Theo Francken, secrétaire d'État (en néerlandais): Cela ne me pose pas de problème mais il s'agit d'un accord conclu avec un pays tiers et j'ignore quels sont les usages diplomatiques à cet égard. Lors des législatures précédentes, je n'ai

dergelijke akkoorden mogen inkijken. Ik zal het moeten navragen bij de ministers Reynders, Vandepuut en Jambon.

Het incident is gesloten.

05 **Vraag van mevrouw Monica De Coninck aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "de gemeentelijke verblijfsretributie" (nr. 18122)**

05.01 **Monica De Coninck** (sp.a): Op 26 april keurde de gemeenteraad van Lubbeek de invoering van een gemeentelijke verblijfsretributie goed. Daarbij was er verwarring over de vraag of die ook zou gelden voor asielzoekers, maar dat bleek uiteindelijk niet het geval. Voor ons was de staatssecretaris wel mee verantwoordelijk voor die verwarring, omdat op zijn website te lezen viel lezen dat door het grote asielcentrum in Lubbeek zo een retributie perfect te verantwoorden was.

Wij begrepen ondertussen dan weer dat de retributie van de gemeente Lubbeek wel van toepassing zou zijn op vluchtelingen. Kan dat?

Volgens de pers zou de staatssecretaris ook van oordeel zijn dat gemeenten de volledige autonomie hebben om te beslissen over de retributie, de exacte hoogte ervan en wie die moet betalen. Ons lijkt het dat de staatssecretaris zich bezondigt aan een veel te verregaande interpretatie van het advies van de Raad van State. De Raad stelde enkel dat bij KB slechts de soorten verblijfsvergunningen en het maximumbedrag kunnen worden opgelegd, omdat de wettelijke machtiging ontbrak om een andere beperking op te leggen. Dat is iets helemaal anders dan zeggen dat gemeenten volledig vrij zijn. Is de staatssecretaris het daarmee eens?

Moeten vluchtelingen en bepaalde andere categorieën van vreemdelingen worden vrijgesteld door gemeenten? In zijn advies lijkt de Raad van State die richting uit te gaan, waar hij stelt dat internationale en Europese rechtsregels de verplichting opleggen om aan bepaalde categorieën vreemdelingen dezelfde rechten toe te kennen als aan de ingezetenen, met inbegrip van vrijstellingen. Volgt de staatssecretaris die redenering ook voor de gemeentelijke verblijfsretributie? In welke mate en voor welke categorieën zijn de gemeenten volgens hem sowieso verplicht om dergelijke vrijstellingen toe te kennen?

jamais été autorisé à consulter de tels accords. Je m'informerai auprès des ministres Reynders, Vandepuut et Jambon.

L'incident est clos.

05 **Question de Mme Monica De Coninck au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la redevance communale de séjour" (n° 18122)**

05.01 **Monica De Coninck** (sp.a): Le 26 avril, le conseil communal de Lubbeek a approuvé l'instauration d'une redevance communale de séjour. Cette décision a généré une certaine confusion sur le fait de savoir si elle s'appliquait également aux demandeurs d'asile, ce qui, finalement, n'a pas été le cas. Il nous paraît que le secrétaire d'État a contribué à alimenter cette confusion, car son site internet indiquait qu'une telle redevance était parfaitement justifiée pour le grand centre d'accueil de demandeurs d'asile de Lubbeek.

Il nous est revenu entre-temps que les réfugiés devraient bel et bien s'acquitter de cette redevance, instaurée par la commune de Lubbeek. Est-ce exact?

Par ailleurs, selon la presse, le secrétaire d'État serait d'avis que les communes disposent d'une autonomie totale pour statuer sur la redevance, sur son montant exact et sur les personnes qui doivent y être assujetties. Il nous semble que le secrétaire d'État se rend coupable d'une interprétation bien trop téméraire de l'avis du Conseil d'État. Ce dernier indiquait seulement qu'en vertu de l'AR seuls les types de permis de séjour et le montant maximum peuvent être imposés, parce que, faute d'habilitation légale, on ne peut imposer d'autres restrictions. Annoncer que les communes ont toute latitude est très différent de ce qui précède. Le secrétaire d'État en convient-il?

Les réfugiés et d'autres catégories spécifiques d'étrangers doivent-ils être exemptés par les communes? Dans son avis, le Conseil d'État semble prendre cette direction lorsqu'il indique que les règles juridiques internationales et européennes dictent d'accorder à certaines catégories d'étrangers les mêmes droits qu'aux nationaux, y compris en matière d'exemptions. Le secrétaire d'État souscrit-il à ce raisonnement en ce qui concerne les redevances communales de séjour? Dans quelle mesure et pour quelles catégories les communes sont-elles, selon lui, obligées d'accorder de telles exemptions?

Deze onduidelijkheden dreigen te resulteren in oeverloze discussies in veel gemeenteraden en nodeloze juridische procedures. Zal de staatssecretaris meer duidelijkheid verschaffen aan de gemeenten over hoe zij de autonomie kunnen invullen en met welke internationale en andere regels zij rekening moeten houden?

05.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Een gemeente kan een retributie innen voor het vernieuwen, verlengen of vervangen van het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister tijdelijk verblijf. Voor vluchtelingen is zo een document geldig gedurende vijf jaar, zodat de gemeente voor hen een retributie kan innen wanneer deze elektronische A-kaart bijvoorbeeld moet worden vervangen ten gevolge van schade of verlies.

De Raad van State heeft gesteld dat de Koning de gemeente geen beperkingen mag opleggen ten gunste van bepaalde categorieën vreemdelingen die eenzelfde verblijfsvergunning zouden ontvangen, en dat de gemeente onder andere eventuele vrijstellingen kan toekennen, mits de internationale regels worden gerespecteerd.

Volgens het advies van de Raad van State mogen de gemeenten autonoom beslissen om al dan niet een retributie in te voeren voor het vernieuwen, verlengen en vervangen van deze verblijfsvergunningen, om eventuele vrijstellingen toe te kennen en om het bedrag van de retributie vast te stellen conform de bepalingen van het besluit.

Voorzitter: de heer Koenraad Degroote.

De vraag over eventuele vrijstellingen hebben we trouwens al voorgelegd aan de Raad van State, samen met de adviesaanvraag voor dit KB. Er is een verschil met de retributie voor bepaalde aanvragen voor machtiging of toelating tot het verblijf, waar het doel anders is. De huidige retributie betreft de billijke vergoeding voor administratieve diensten, geleverd door de gemeenten, voor het vernieuwen, verlengen of vervangen van het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister tijdelijk verblijf. Het internationaal Verdrag over de status van vluchtelingen verzet zich ook niet tegen het principe van zulke heffingen. De gemeentelijke autonomie is dus duidelijk omschreven. Als de wet en het KB aanleiding zouden geven tot interpretatie- en toepassingsproblemen, kunnen we een rondzendbrief overwegen, maar die onduidelijkheid

Ces imprécisions risquent de donner lieu à d'interminables débats dans de nombreux conseils communaux et à des procédures juridiques stériles. Le secrétaire d'État va-t-il clarifier la situation à l'égard des communes en précisant comment elles peuvent concrétiser cette autonomie et de quelles règles internationales et autres elles sont tenues de tenir compte?

05.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Les communes peuvent percevoir une redevance pour le renouvellement, la prolongation ou le remplacement de la preuve d'inscription au registre des étrangers pour un séjour temporaire. Pour les réfugiés, la validité de ce document est de cinq ans de sorte que la commune peut percevoir une rétribution lorsque la carte électronique A doit par exemple être remplacée à la suite de sa perte ou de sa détérioration.

Le Conseil d'État a estimé que le Roi ne pouvait pas imposer de restrictions au bénéfice de certaines catégories d'étrangers qui recevraient le même titre de séjour et que la commune peut notamment accorder d'autres exemptions, à condition que les règles internationales soient respectées.

Selon l'avis du Conseil d'État, les communes peuvent décider, en toute indépendance, d'instaurer ou non une redevance pour le renouvellement, la prorogation et le remplacement de ces permis de séjour, d'accorder d'éventuelles dispenses et de fixer le montant de la redevance, conformément aux dispositions de l'arrêté.

Président: M. Koenraad Degroote.

Nous avons, du reste, déjà soumis au Conseil d'État la demande relative à d'éventuelles dispenses, de même que la demande d'avis relative à cet arrêté royal. La présente redevance se distingue de celle réclamée pour certaines demandes d'autorisation ou d'admission au séjour, dont la finalité est différente. La redevance actuelle vise à rétribuer équitablement les services administratifs fournis par les communes, lors du renouvellement, de la prorogation ou du remplacement du certificat d'inscription au registre des étrangers – Séjour temporaire. De même, la Convention internationale relative au statut des réfugiés ne s'oppose pas au principe de telles redevances. L'autonomie communale est donc définie précisément. Si la loi et l'arrêté royal devaient donner lieu à des problèmes d'interprétation et d'application, nous pourrions

is er volgens mij niet.

05.03 **Monica De Coninck** (sp.a): Men kan toch alleen voor een vernieuwing een retributie vragen, niet voor een verlenging, want dan gaat men over naar een B-kaart?

05.04 **Staatssecretaris Theo Francken** (*Nederlands*): De meeste asielzoekers die als vluchteling worden erkend, zullen niet blijven wonen in de oorspronkelijke gemeente, maar een aantal wel en daar gaat het dan mogelijk over. Voor deze laatste groep kan de gemeenteraad autonoom beslissen om een retributie in te voeren. Dat gaat dan niet om zeer grote bedragen.

05.05 **Monica De Coninck** (sp.a): Wij hebben dezelfde discussie gehad in de gemeenteraad van Antwerpen en de staatssecretaris deed er goed aan om bij de voorzitter van zijn partij, die ook burgemeester is van Antwerpen, duidelijkheid te scheppen, want die denkt dat dit gewoon van toepassing is op vluchtelingen. Zo wordt het systematisch gecommuniceerd en dat klopt niet met de regelgeving. Ik wil graag dat dit publiek duidelijk wordt gemaakt.

Het incident is gesloten.

06 **Vraag van de heer Wouter De Vriendt aan de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, over "humanitaire visa voor Syrische christenen" (nr. 18128)**

06.01 **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): België heeft de afgelopen twee jaar aan 600 Syrische christenen een humanitair visum uitgereikt. In 2015 heeft een groep christenen collectief een humanitair visum gekregen, na bemiddeling door een Belgische christelijke organisatie.

Zijn er bij de 600 mensen die collectief een visum hebben gekregen? Heeft de christelijke organisatie opnieuw bemiddeld? Kreeg men visa voor kort of lang verblijf? Kwamen zij allemaal effectief naar België? Hebben de christenen uit de eerste collectieve groep intussen asiel aangevraagd en gekregen, of verblijven zij met een ander statuut in België? Kunnen de andere christenen ook asiel aanvragen? Heeft de staatssecretaris in diezelfde periode ook humanitaire visa uitgereikt aan niet-christelijke Syriërs of specifiek aan andere Syrische religieuze minderheden?

envisager la rédaction d'une circulaire, mais il me paraît que ces imprécisions sont inexistantes.

05.03 **Monica De Coninck** (sp.a): La demande de redevance n'est-elle pas limitée au renouvellement? La prorogation n'y donne normalement pas lieu car dans cette hypothèse, on passe à une carte B.

05.04 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): La majorité des demandeurs d'asile qui obtiennent le statut de réfugié reconnu quittent la commune où ils étaient hébergés, mais certains restent et il s'agit probablement de ces derniers. En ce qui les concerne, le conseil communal peut décider, en toute autonomie, d'instaurer une redevance. Les montants ne sont pas exorbitants.

05.05 **Monica De Coninck** (sp.a): Nous avons eu la même discussion au conseil communal d'Anvers. J'estime que le secrétaire d'État devrait clarifier la situation auprès du président de son parti, qui est aussi bourgmestre d'Anvers, parce qu'il croit que cette redevance s'applique également aux réfugiés. Sa communication à ce sujet va systématiquement dans ce sens alors que c'est contraire à la réglementation. Je souhaite une clarification publique en la matière.

L'incident est clos.

06 **Question de M. Wouter De Vriendt au secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, sur "la délivrance de visas humanitaires aux chrétiens syriens" (n° 18128)**

06.01 **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Au cours des deux dernières années, la Belgique a délivré un visa humanitaire à 600 chrétiens de Syrie. En 2015, un groupe de chrétiens avait obtenu un visa humanitaire collectif après qu'une organisation chrétienne belge eût intercedé en leur faveur.

Y a-t-il, parmi ces 600 chrétiens, des personnes qui ont obtenu un visa collectif? L'organisation chrétienne a-t-elle à nouveau joué un rôle de médiation? Le visa a-t-il été délivré pour une courte ou une longue durée? Toutes ces personnes sont-elles effectivement arrivées en Belgique? Les chrétiens issus du premier groupe de visas collectifs ont-ils entre-temps aussi demandé l'asile ou séjournent-ils en Belgique sous un autre statut? Les autres chrétiens peuvent-ils également demander l'asile? Le secrétaire d'État a-t-il, au cours de la même période, également délivré des visas humanitaires à des Syriens qui n'étaient pas d'obédience chrétienne ou spécifiquement à

d'autres minorités religieuses syriennes?

06.02 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Via de collectieve operatie konden in 2015 244 christenen uit Aleppo via humanitaire visa naar België komen. Daarna ontving ik heel wat gelijkaardige vragen, zowel voor individuele personen en families als voor grotere groepen. Het ging voornamelijk, maar niet uitsluitend, om vragen van Syrische christenen. Elke aanvraag werd geval per geval bekeken.

De Syriërs die via de collectieve operatie naar ons land kwamen, deden dat met een Schengenvisum dat werd beperkt tot België. Zij werden allen erkend als vluchteling en hebben een onbeperkt verblijfsrecht gekregen. Later werd, conform de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie, voor de afgifte van visa voor lang verblijf geopteerd. In de praktijk maakt het verschil in geldigheid van het visum wellicht weinig uit, aangezien zij na aankomst allen asiel aanvroegen en op deze basis een verblijfsrecht bekwamen. Door de relatief korte behandelingsduur van Syrische asioldossiers heeft de grote meerderheid van hen intussen een duurzaam verblijfsrecht bekomen.

Wie een visum kreeg, is ook effectief naar België afgereisd. In enkele gevallen bleek het echter onmogelijk om Syrië te verlaten en een visum af te halen op onze ambassade in Libanon.

Deze 600 Syrische christenen zijn een extra inspanning boven op de humanitaire visa of onze substantiële engagementen inzake hervestiging en herlocatie. Anders dan de heer De Vriendt en het Federaal Migratiecentrum Myria vind ik dat ze moeten worden meegeteld. Hun humanitaire visa zijn niet minder waard dan een humanitair visum op basis van artikel 9.

In 2016 werden 1.185 visa afgeleverd om humanitaire redenen, waarvan 654 voor mensen uit Syrië. In 2014 werden 208 visa afgeleverd. Er worden geen statistieken bijgehouden over de geloofsovertuiging van de visumaanvragers. De overgrote meerderheid van de Syrische asielzoekers zijn moslims, in verhouding tot hun aandeel in de Syrische bevolking. Bij de humanitaire visa zijn het bijna allemaal Syrische christenen. Als de vraag zou komen voor een reddingsoperatie voor een andere religieuze minderheid, dan zal ik dat even welwillend bekijken. Het Parlement heeft een duidelijke resolutie aangenomen rond religieuze minderheden.

06.02 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): En 2015, 244 chrétiens d'Alep ont bénéficié de l'opération de visa collectif pour rejoindre la Belgique. J'ai par la suite reçu une multitude de demandes similaires, tant pour des individus et des familles que pour des groupes plus importants. Il s'agissait principalement, mais pas exclusivement, de demandes de chrétiens de Syrie. Chaque cas a été examiné individuellement.

Les Syriens qui ont rejoint la Belgique dans le cadre de l'opération collective étaient détenteurs d'un visa Schengen limité à la Belgique. Ils ont tous été reconnus comme réfugiés et ont obtenu un droit de séjour illimité. Plus tard, conformément à la jurisprudence de la Cour européenne de Justice, il a été opté pour la délivrance d'un visa pour long séjour. Dans la pratique, la différence de durée de validité du visa n'a évidemment pas eu une grande importance étant donné qu'à leur arrivée, ils ont tous demandé l'asile et obtenu un droit de séjour sur cette base. En raison du délai relativement court de traitement des dossiers d'asile syriens, la grande majorité de ces personnes ont entre-temps obtenu un droit de séjour durable.

Ceux qui ont obtenu un visa ont effectivement rejoint la Belgique. Toutefois, pour quelques personnes, il n'a pas été possible de quitter la Syrie et de se rendre auprès de notre ambassade au Liban pour y retirer un visa.

Ces 600 chrétiens de Syrie représentent un effort supplémentaire en plus des visas humanitaires ou de nos engagements substantiels en matière de relocalisation et de réinstallation. Au contraire de M. De Vriendt et du Centre fédéral Migration Myria, j'estime que ces chiffres doivent être comptabilisés avec les autres. Leurs visas humanitaires n'ont pas moins de valeur qu'un visa humanitaire basé sur l'article 9.

Un total de 1 185 visas ont été délivrés en 2016 pour des raisons humanitaires, dont 654 pour des Syriens, contre 208 visas en 2014. Nous n'établissons pas de statistiques sur les convictions religieuses des demandeurs des visas. La grande majorité des demandeurs d'asile syriens sont des musulmans, conformément à leur proportion dans la population syrienne, tandis que les visas humanitaires concernent presque exclusivement des chrétiens de Syrie. Je prendrai en considération toute demande d'opération de sauvetage relative à une autre minorité religieuse avec tout autant de bienveillance. Le Parlement a voté une résolution très claire sur les minorités religieuses.

Hebben moslims visa wegens humanitaire redenen gekregen? Dat is het gevoelige aan dit debat en de oorzaak van het verwijt van religieuze discriminatie dat ik soms krijg. Wij vragen de geloofsovertuiging niet op, maar het is evident dat er ook moslims bijzitten. Dat geldt niet voor specifieke reddingsoperaties voor religieuze minderheden.

Op die manier voeren wij een correct beleid. Ik volg de heer De Vriendt en de ngo's dat we naar een legaal en veilig systeem moeten, maar we verschillen van mening als het gaat over mensen uit landen met een heel lage erkenningsgraad die toch de boot nemen. Beide systemen kunnen niet naast elkaar bestaan.

06.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Ik begrijp het niet. De staatssecretaris zegt dat de geloofsovertuiging niet wordt bijgehouden, maar hij kan in de media wel verklaren dat hij 600 Syrische christenen een humanitair visum heeft gegeven. Waarom kan hij dat dan niet voor andere geloofsovertuigingen?

06.04 Staatssecretaris Theo Francken (*Nederlands*): De reddingsoperatie van die 600 christenen is specifiek gericht op die gemeenschap. In alle andere gevallen – en op dit moment stromen de aanvragen binnen – wordt er geen geloofsovertuiging gevraagd. Tegen september 2017 zal ik mijn internationale engagementen nakomen.

06.05 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Er werd de voorbije twee jaar dus geen enkel individueel humanitair visum uitgereikt aan Syrische christenen?

06.06 Staatssecretaris Theo Francken (*Nederlands*): Ik ken de geloofsovertuiging van de aanvragers niet. Bij die 600 Syrische christenen gaat het vooral over collectieve dossiers en over een aantal families die dit hebben gevraagd via een persoon die al in België was of omdat ze uit dezelfde wijk kwamen.

06.07 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Als het niet alleen over collectieve reddingsoperaties gaat, hoe kent de staatssecretaris dan de geloofsovertuiging van de individuele procedures? Ik vind het een verwarrend en bizar antwoord. Blijkbaar heeft de staatssecretaris zicht op de

Des musulmans ont-ils reçu des visas pour raisons humanitaires? Voilà l'aspect délicat de ce débat et la cause du reproche de discrimination religieuse que l'on me fait parfois. Nous ne demandons pas aux demandeurs de visas de quelle obédience religieuse ils sont, mais il est clair qu'il y a aussi parmi eux des musulmans. Cela ne vaut pas pour des opérations de sauvetage spécifiques au bénéfice de certaines minorités religieuses.

Ainsi, nous appliquons une politique correcte. Je souscris au raisonnement de M. De Vriendt et des ONG qui demandent un système légal et sûr, mais je suis en désaccord avec eux concernant les personnes issues de pays avec un taux de reconnaissance très bas qui embarquent néanmoins sur des bateaux affrétés par des passeurs. Les deux systèmes ne peuvent pas coexister.

06.03 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Je ne comprends pas. Le secrétaire d'État indique que les convictions religieuses ne sont pas répertoriées mais il est en mesure de déclarer aux médias qu'il a accordé un visa humanitaire à 600 chrétiens syriens. Pourquoi ne peut-il pas en faire autant à l'égard d'autres convictions religieuses?

06.04 Theo Francken, secrétaire d'État (*en néerlandais*): L'opération de sauvetage des 600 chrétiens en question était axée spécifiquement sur cette communauté. Dans tous les autres cas – et les demandes affluent en ce moment – les intéressés ne sont pas invités à communiquer leur conviction religieuse. J'honorerai mes engagements internationaux d'ici à septembre 2017.

06.05 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): Aucun visa humanitaire individuel n'a donc été délivré ces deux dernières années à des chrétiens syriens?

06.06 Theo Francken, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je ne connais pas l'appartenance religieuse des candidats. Concernant les 600 chrétiens syriens, il s'agissait surtout de dossiers collectifs et de certaines familles ayant introduit une demande par le biais d'une personne en Belgique ou parce qu'elles étaient originaires du même quartier.

06.07 Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen): S'il ne s'agit pas seulement d'opérations de sauvetage collectif, comment le secrétaire d'État a-t-il connaissance des convictions religieuses pour les procédures individuelles? Cette réponse me paraît contradictoire et étrange. Apparemment, le

geloofsovertuigingen bij de individuele procedures als het over christenen gaat, maar niet als het over andere geloofsovertuigingen gaat.

secrétaire d'État a connaissance des convictions religieuses dans le cadre des procédures individuelles mas non lorsqu'il s'agit d'autres convictions religieuses.

06.08 Staatssecretaris **Theo Francken** (*Nederlands*): Ik snap de onduidelijkheid niet. Er waren binnen die 600 mensen die naar hier kwamen, vooral collectieve reddingsoperaties van groepen en families, en al de rest is via de klassieke weg van hervestiging, herlocatie en artikel 9 gegaan. Het geloof wordt daarbij niet bijgehouden.

06.08 **Theo Francken**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Je ne vois pas ce qui n'est pas clair. Les 600 personnes qui sont venues ici étaient essentiellement issues d'opérations de sauvetage collectives de groupes et de familles. Les autres personnes ont suivi la voie classique de la réinstallation, de la relocalisation et de l'application de l'article 9. Leur religion n'est pas enregistrée.

06.09 **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): De staatssecretaris kan wel specifiek zijn over het aantal christenen, maar niet over andere religieuze minderheden. Door dergelijke communicatie en selectie op basis van geloofsovertuiging stuurt de staatssecretaris het debat in een gevaarlijke richting. Zo begeven we ons op een hellend vlak. Alleen kwetsbaarheid kan het criterium zijn.

06.09 **Wouter De Vriendt** (Ecolo-Groen): Le secrétaire d'État peut procurer des chiffres précis sur le nombre de chrétiens qui ont obtenu un visa humanitaire, mais pas sur le nombre de personnes appartenant aux autres religions. Par ce type de communication et par cette sélection basée sur la conviction religieuse, le secrétaire d'État fait dangereusement évoluer le débat. On s'aventure ainsi sur un terrain glissant, le seul critère admissible étant celui de la vulnérabilité.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.19 uur.

La réunion publique de commission est levée à 12 h 19.