



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Maandag

18-12-2017

Namiddag

Lundi

18-12-2017

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Wetsontwerpen nrs. 2839/1 en 2 (art. 91 tot 107 en 112 tot 156) en hoorzitting over titel 4 (Sociale Zaken) met vertegenwoordigers van:	1
- de Nationale Arbeidsraad: Mathieu Verjans (ACV), Isabelle Doyen (ABVV), Olivier Valentin (ACLVB), Caroline Deiteren (UNIZO), Catherine Vermeersch (VBO), Erik Van Laer (Unisoc), Matthieu Dewèvre (UCM);	1
- het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen: Christine Mattheeuws;	1
- Plateforme francophone du Volontariat : Emmeline Orban;	1
- Hoge Raad voor Vrijwilligers: Philippe Andrienne.	1
<i>Sprekers:</i> Mathieu Verjans , ACV, Olivier Valentin , ACLVB, Isabelle Doyen , ABVV, Catherine Vermeersch , VBO, Caroline Deiteren , Unizo, Erik Van Laer , Unisoc, Matthieu Dewèvre , UCM, Christine Mattheeuws , NSZ, Emmeline Orban , Plateforme francophone du Volontariat, Wim Van der Donckt , Frédéric Daerden , Isabelle Galant , Stefaan Vercamer , Egbert Lachaert , Meryame Kitir , voorzitter van de sp.a-fractie, Georges Gilkinet , Catherine Fonck , voorzitter van de cdH-fractie, Philippe Andrienne , Hoge Raad voor Vrijwilligers	

SOMMAIRE

Projets de loi n ^{os} 2839/1 et 2 (art. 91 à 107 et 112 à 156) et audition sur le titre 4 (Affaires sociales) avec des représentants:	1
- du Conseil national du Travail: Mathieu Verjans (CSC); Isabelle Doyen (FGTB), Olivier Valentin (CGSLB), Caroline Deiteren (UNIZO), Catherine Vermeersch (FEB), Erik Van Laer (Unisoc), Matthieu Dewèvre (UCM);	1
- du Syndicat Neutre pour Indépendants: Christine Mattheeuws;	1
- de la Plateforme francophone du Volontariat: Emmeline Orban;	1
- du Conseil supérieur des volontaires: Philippe Andrienne.	1
<i>Orateurs:</i> Mathieu Verjans , CSC, Olivier Valentin , CGSLB, Isabelle Doyen , FGFB, Catherine Vermeersch , FEB, Caroline Deiteren , Unizo, Erik Van Laer , Unisoc, Matthieu Dewèvre , UCM, Christine Mattheeuws , SNI, Emmeline Orban , Plateforme francophone du Volontariat, Wim Van der Donckt , Frédéric Daerden , Isabelle Galant , Stefaan Vercamer , Egbert Lachaert , Meryame Kitir , présidente du groupe sp.a, Georges Gilkinet , Catherine Fonck , présidente du groupe cdH, Philippe Andrienne , Conseil supérieur des volontaires	

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

MAANDAG 18 DECEMBER 2017

Namiddag

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

LUNDI 18 DÉCEMBRE 2017

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.17 uur en voorgezeten door de heer Vincent Van Quickenborne.

01 Wetsontwerpen nrs. 2839/1 en 2 (art. 91 tot 107 en 112 tot 156) en hoorzitting over titel 4 (Sociale Zaken) met vertegenwoordigers van:

- de Nationale Arbeidsraad: Mathieu Verjans (ACV), Isabelle Doyen (ABVV), Olivier Valentin (ACLVB), Caroline Deiteren (UNIZO), Catherine Vermeersch (VBO), Erik Van Laer (Unisoc), Matthieu Dewèvre (UCM);
- het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen: Christine Mattheeuws;
- Plateforme francophone du Volontariat : Emmeline Orban;
- Hoge Raad voor Vrijwilligers: Philippe Andrienne.

De **voorzitter**: Mag ik iedereen vragen om een zekere beperking in spreektijd te betrachten? Er wordt een integraal en een beknopt verslag van deze hoorzitting gemaakt.

01.01 **Mathieu Verjans** (*Nederlands*): Wij zijn blij met deze uitnodiging, al hadden we ons als vakbond uiteraard ook graag uitgesproken over veel andere onderwerpen, zoals het ontwerp van programmawet en het ontwerp inzake diverse bepalingen. Ook de Raad van State is die mening toegedaan. We betreuren ook dat we slechts gedeeltelijk aan zet zijn bij het ontwerp inzake het bijverdienen tot 500 euro, want de digitale platformen werden bijvoorbeeld niet aan de NAR voorgelegd.

Zowel het Rekenhof als de NAR heeft uitdrukkelijk gewezen op de grote budgettaire impact en de

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 17 par M. Vincent Van Quickenborne, président.

01 Projets de loi n^{os} 2839/1 et 2 (art. 91 à 107 et 112 à 156) et audition sur le titre 4 (Affaires sociales) avec des représentants:

- du Conseil national du Travail: Mathieu Verjans (CSC); Isabelle Doyen (FGTB), Olivier Valentin (CGSLB), Caroline Deiteren (UNIZO), Catherine Vermeersch (FEB), Erik Van Laer (Unisoc), Matthieu Dewèvre (UCM);
- du Syndicat Neutre pour Indépendants: Christine Mattheeuws;
- de la Plateforme francophone du Volontariat: Emmeline Orban;
- du Conseil supérieur des volontaires: Philippe Andrienne.

Le **président**: J'aimerais demander à chacun de s'efforcer de limiter son temps de parole dans une certaine mesure. L'audition fera l'objet d'un Compte rendu intégral et d'un Compte rendu analytique.

01.01 **Mathieu Verjans** (*en néerlandais*): Nous nous réjouissons de votre invitation même si, en tant que syndicat, nous aurions évidemment souhaité nous prononcer également sur de nombreux autres points, comme le projet de loi-programme et le projet de loi portant des dispositions diverses. C'est aussi l'avis du Conseil d'État. De même, nous regrettons le fait que nous ne soyons que partiellement associés au projet relatif à la possibilité de percevoir un revenu d'appoint de 500 euros, puisque la partie relative aux plates-formes numériques n'a par exemple pas été soumise au CNT.

Concernant la possibilité de percevoir un revenu d'appoint, tant la Cour des comptes que le CNT ont

zware risico's voor globaal beheer van de sociale zekerheid bij de tekst over het bijverdienen. Bovendien stuit het ons zwaar tegen de borst dat, aldus een vice-eersteminister, budgettaire ontwrichting een doelstelling is zodat het mes in de sociale zekerheid kan worden gezet. Dat lijkt ons zelfs de rode draad van dit wetsontwerp.

Het Rekenhof heeft vooral gefocust op de overstap van zelfstandigen in bijberoep naar het nieuwe stelsel, maar ook de tewerkstelling van de werknemers in de profitsector, non-profitsector, privésectoren en publieke sectoren wordt bedreigd. Er is ook een negatieve impact van de tewerkstellingsprogramma's via de sociale economie. Vicepremier De Croo komt echter niet verder dan ons uit te nodigen voor een kopje koffie.

Wij zijn niet blind voor de realiteit in de sportsector en delen van de sociaal-culturele omgeving, maar er zijn substantiële risico's op verdringing van reguliere werkgelegenheid, aangewakkerd door de onderfinanciering van het verenigingswerk. Er komt niet één tussenstatuut tussen werknemer en vrijwilliger, maar twee: verenigingswerk met en zonder vergoeding. Dat begrijpen wij niet.

Daarnaast zullen ook werknemers en zelfstandigen met een relatief laag inkomen naar dit statuut worden gezogen. Waarom zou je immers nog voltijds bij een werkgever blijven werken als het interessanter is om netto te gaan bijklussen? Het zal immers meer opleveren om viervijfde te gaan werken en de vrije dag te gaan bijklussen. Dat ontwricht de arbeidsmarkt.

Het middenveld en de sociale partners vroegen om de nodige tijd te nemen om voor elke activiteit en sector een impactanalyse te maken in de NAR en in de paritaire comités. Wij vroegen om te wachten met het KB dat de activiteiten vastlegt en een activiteitenlijst op te stellen met de minimale vereisten ter bescherming van de gebruikers, de verenigingswerkers en de vrijwilligers. Als antwoord op die vraag kregen we een zeer beperkte lijst met aanpassingen, een beperkte activiteitenlijst en de opname van het KB in de wet. Blijkbaar is disruptie een politieke doelstelling geworden, net als bij de flexi-jobs.

explicitement souligné l'importante incidence budgétaire du texte et les risques sérieux pour la gestion globale de la sécurité sociale. De plus, nous sommes très choqués d'apprendre que, selon les déclarations d'un vice-premier ministre, le dérapage budgétaire est devenu un objectif en soi de sorte à pouvoir sabrer dans la sécurité sociale. Cela nous semble même être le fil rouge du projet de loi en question.

La Cour des comptes s'est concentrée principalement sur le passage des indépendants à titre complémentaire vers le nouveau régime, mais l'emploi des travailleurs des secteurs marchand, non marchand, privé et public est également menacé. Les programmes de mise à l'emploi via l'économie sociale ont également un impact négatif. Au-delà d'une invitation à notre intention à boire une tasse de café, le vice-premier ministre De Croo ne fait cependant rien.

Nous avons conscience de la réalité dans le secteur sportif et dans certains segments du milieu socioculturel, mais on court un réel danger de voir les emplois réguliers être supplantés, danger qui est accentué par le sous-financement du travail associatif. Nous ne voyons pas l'émergence d'un seul statut intermédiaire entre travailleur et bénévole mais de deux statuts: le travailleur associatif rémunéré et non rémunéré. Nous ne comprenons pas cela.

Les travailleurs et les indépendants percevant un revenu relativement bas seront en outre aspirés dans ce statut. Pourquoi en effet continuer à travailler à temps plein auprès d'un employeur si une activité d'appoint payée au net s'avère plus intéressante? Un quatre cinquième temps avec un travail d'appoint le jour de chômage rapportera en effet plus. Cette situation introduit une distorsion du marché de l'emploi.

La société civile et les partenaires sociaux ont demandé qu'on prenne le temps de réaliser, au sein du CNT et des commissions paritaires, une étude d'incidence pour chaque activité et pour chaque secteur. Nous avons demandé de reporter l'élaboration de l'arrêté royal définissant les activités et de rédiger une liste des activités qui comporte les exigences minimales pour la protection des utilisateurs, des travailleurs associatifs et des travailleurs volontaires. Nous nous sommes vu proposer en guise de réponse une liste très restreinte comportant des modifications, une liste d'activités restreinte et l'insertion de l'arrêté royal dans la loi. La disruption est apparemment devenue un objectif politique, tout comme dans le cadre des flexi-jobs.

De sociale bescherming wordt volledig uitgekleed: geen rechten, geen bijdragen voor de sociale zekerheid en geen arbeidsbescherming meer, geen cao's, geen bescherming inzake arbeidsduur en werktijden, geen recht op vakantie en vakantiegeld, geen loonbescherming, enzovoort.

Alleen door te decreteren dat een werknemer geen werknemer meer is, moet er blijkbaar geen toetsing gebeuren aan het gelijkheidsbeginsel en aan de internationale en Europese normen. Nochtans gaat dat niet enkel over het beschermen van werknemers, maar ook van alle werkenden, ongeacht hun statuut.

De dubbele beperking voor het verenigingswerk kan worden ontweken door het verenigingswerk te organiseren via de digitale platforms.

Wij kunnen akkoord gaan met de erkenning van bepaalde activiteiten in de sportsector, maar waarom moet dat voor de hele sector zonder bijdragen of belastingen gebeuren, ook voor topclubs? Dit zal de aanleiding worden om gewone werknemers te dumpen.

In de welzijnssector staat er enkel voor ondersteuning in woonzorgcentra en gehandicaptenvoorzieningen dat dezelfde kwaliteitscriteria moeten gelden die voor het professioneel personeel gelden. Voor onder meer ouderenzorg, kinderopvang, nachtoppas en begeleiding van schoolgaande kinderen moet blijkbaar geen enkel veiligheids- of kwaliteitscriterium meer geleden. Het geheel getuigt van een enorme lichtzinnigheid. Het kost nu al veel moeite om de kwaliteit van de zorg voor kwetsbare mensen te kunnen garanderen. De nonchalance in dit ontwerp willen wij er echt niet nog eens bij.

De doelgroep voor het verenigingswerk wordt uitgebreid tot jongeren in burgerdienst. Wat moeten wij ons daarbij voorstellen? Waarom worden gepensioneerden of weduwnaars met een overgangsuitkering uitgesloten? Waarom zo weinig empathie voor wie op jonge leeftijd zijn partner verliest?

Wanneer een organisatie bij overschrijding van de grensbedragen te goeder trouw heeft gehandeld, is er geen enkele sanctie en blijft ze gevrijwaard van regularisatie van sociale bijdragen.

Ons advies in de NAR is dus behoorlijk scherp.

La protection sociale est complètement niée: pas de droits, pas de cotisations à la sécurité sociale et plus de protection du travail, pas de CCT, pas de protection en matière de durée et de temps de travail, pas de droit aux vacances et aux congés payés, pas de protection salariale, etc.

Aucune évaluation par rapport au principe d'égalité ou aux normes internationales et européennes n'est apparemment nécessaire pour décréter qu'un travailleur n'a plus le statut de travailleur salarié. Or l'enjeu de la protection ne se limite pas à celle des travailleurs salariés, mais s'étend à toutes les catégories de travailleurs, quel que soit leur statut.

Pour contourner la double restriction imposée au travail associatif, il suffit d'organiser celui-ci par le biais de plateformes numériques.

Nous pouvons accepter la reconnaissance de certaines activités dans le secteur sportif, mais pourquoi l'ensemble du secteur, clubs de l'élite compris doit-il être exonéré du paiement de cotisations de sécurité sociale ou d'impôts? Cela va entraîner le licenciement de travailleurs ordinaires.

Dans le secteur du bien-être, les dispositions se contentent de stipuler que pour l'assistance dans les centres de soins résidentiels et les structures pour personnes avec un handicap, les critères de qualité doivent être analogues à ceux appliqués aux professionnels du secteur. Les critères de sécurité ou de qualité sont apparemment complètement superflus dans les activités comme les soins aux personnes âgées, les gardes d'enfants, les gardes de nuit et l'encadrement des enfants scolarisés. Tout cela témoigne d'une énorme désinvolture. Il est déjà ardu, actuellement, de garantir des soins de qualité aux personnes vulnérables. Nous refusons que la nonchalance des dispositions du présent projet de loi accroisse encore ces difficultés.

Pour le travail associatif, le groupe cible est étendu aux jeunes effectuant leur service civil. Que signifie cette disposition? Pourquoi les pensionnés ou veufs bénéficiant d'une allocation de transition en sont-ils exclus? Pourquoi ce manque d'empathie à l'égard de ceux qui perdent leur partenaire à un âge précoce?

Lorsqu'une organisation est de bonne foi lorsqu'elle dépasse les plafonds, elle n'encourt aucune sanction et reste prémunie contre une régularisation de cotisations sociales.

Notre avis au sein du CNT est donc assez sévère.

Vanuit het oogpunt van de werknemers vinden wij dit als ACV echt een brug te ver. Op termijn zien wij niet alleen een uitholling van de sociale bescherming, maar ook nefaste budgettaire gevolgen voor onze maatschappij.

01.02 Olivier Valentin (Frans): Ik wil u danken dat u ons hier de gelegenheid biedt om onze bezorgdheden in verband met dit wetsontwerp te vertolken. We kunnen ons niet vinden in de wijze waarop het werk wordt georganiseerd, of het nu loontrekkenden of zelfstandigen betreft. Wij zijn niet conservatief, maar pleiten voor een maatschappij waarin solidariteit vooropstaat en waarin men, via de sociale zekerheid, welvaart en sociale cohesie verzekert, want dat moeten de belangrijkste politieke doelstellingen zijn. U kunt deze tekst niet in zijn huidige vorm goedkeuren!

Ik zal nader ingaan op de occasionele diensten tussen burgers.

De eerste vaststelling is dat men de concepten misbruikt: het wetsontwerp bevat een lijst van prestaties die worden voorgesteld als gratis en belangeloze vrienden- of burendiensten, maar die wel degelijk een vorm van werk zijn, zoals het toezicht houden op gebouwen.

Tweede vaststelling: er wordt een oneerlijke concurrentie gecreëerd ten aanzien van de werknemers, loontrekkenden en zelfstandigen, waardoor hun werkvolume zal afnemen, en ten aanzien van de werkgevers, want in sectoren die steeds verder professionaliseren en aan complexe normen moeten voldoen, worden er mensen ingezet die aan geen van die eisen moeten beantwoorden.

Er is ook een risico op verschuiving. Werk dat vandaag door bedrijven wordt verricht die regelmatige werknemers in dienst hebben of met zelfstandigen werken, zal door gelegenheidswerkers worden gedaan, waardoor de financiering van de sociale zekerheid en de opbouw van rechten voor werknemers in het gedrang komen.

Het gevaar voor de uitoefening van druk wordt onzichtbaar. Er zullen intermediairs verschijnen tussen de vragende partij en degenen die occasionele diensten aanbieden, wat ver afstaat van de occasionele dienst van burger tot burger. Zonder wettelijk begrensd uurloon zal iemand bovendien misschien gedwongen zijn om te werken voor 4 of 5 euro per uur.

IAO-aanbeveling nr. 204 heeft betrekking op de overgang van de informele economie naar de

Du point de vue des travailleurs et, en particulier, de la CSC, nous estimons que les bornes ont été dépassées. Nous n'assisterons pas seulement à terme au détricotage de la protection sociale, mais aussi à des conséquences budgétaires néfastes pour notre société.

01.02 Olivier Valentin (en français): Merci de nous permettre d'exprimer nos craintes quant à ce projet de loi. Nous sommes en rupture avec la façon dont le travail, salarié ou indépendant, est organisé. Nous ne sommes pas conservateurs mais nous défendons une société qui mette en avant la solidarité et qui, par la sécurité sociale, garantisse la prospérité et la cohésion sociale qui doivent être les premiers objectifs politiques. Vous ne pouvez pas voter ce texte en l'état!

Je me concentrerai sur ce qui concerne les services occasionnels entre citoyens.

Le premier constat est que l'on galvaude les concepts: sous couvert d'aide gratuite et désintéressée entre amis ou voisins, le projet de loi liste des éléments qui sont bien du travail, comme la surveillance d'immeuble.

Deuxième constat: on instaure une concurrence déloyale envers les travailleurs, salariés ou indépendants, dont le volume d'activité diminuera, et envers les employeurs car, dans des secteurs qui se professionnalisent et doivent satisfaire à des normes complexes, arrivent des personnes qui ne doivent répondre à aucune de ces exigences.

Il y a aussi un risque de glissement. Des travaux effectués aujourd'hui par des entreprises qui occupent des salariés réguliers ou des indépendants le seront par des occasionnels, menaçant ainsi le financement de la sécurité sociale et la création de droits pour des travailleurs.

Le risque de pression est occulté. Des intermédiaires entre le demandeur et ceux qui offrent des services occasionnels vont apparaître, on est loin du service ponctuel entre citoyens. De plus, sans limitation de salaire horaire, quelqu'un sera peut-être contraint de travailler pour 4 ou 5 euros de l'heure.

La recommandation 204 de l'OIT vise le passage de l'économie informelle vers l'économie formelle. En

formele economie. In Afrika wordt 80 à 90% van het werk uitgevoerd zonder statuut. Via onze ontwikkelingssamenwerking proberen we de werknemers naar een formele activiteit toe te leiden, zodat ze rechten kunnen opbouwen.

Voor het eerst in honderd jaar wordt er weer informele arbeid gecreëerd in een land waar er enkel formele arbeid is.

In die situatie is de welzijnswetgeving in geval van een ongeval niet van toepassing. Men is enkel verplicht een BA-verzekering af te sluiten, opdat de door de werkende persoon veroorzaakte schade zou worden vergoed. Aldus komt men weer terecht in een systeem dat meer dan honderd jaar geleden werd afgeschaft: een ongeval op de werkplek wordt niet meer beschouwd als een arbeidsongeval, maar als een ongeval van gemeen recht dat onder artikel 1382 van het Burgerlijk Wetboek valt en waarvoor er moet worden aangetoond dat er een oorzakelijk verband bestaat tussen de fout en de schade.

Middels de artikelen 139 tot 148 van het wetsontwerp worden de wetten die van oudsher van toepassing zijn op de arbeidsovereenkomst, de sociale zekerheid, de arbeidstijd, het loon, enz. uitgeschakeld. Via de uitsluitingen waarin er voorzien wordt, hoeven situaties waarin er nochtans sprake is van een dienstverband immers niet als arbeidsovereenkomst gekwalificeerd te worden.

Er is echter wel sprake van 'zelfstandige'. Dit betekent dat fout en aansprakelijkheid bij de werknemer liggen, zelfs bij duidelijk misbruik door de opdrachtgever.

De impact van de elf betrokken prestatietypes moet worden bestudeerd in samenwerking met de sectoren, hoofdzakelijk de paritaire comités, die goed op de hoogte zijn van de behoeften en de risico's. Ook de Gewesten en de Gemeenschappen die de regels op het stuk van kwaliteit of professionalisme hebben opgesteld, moeten hierbij betrokken worden.

Het is jammer dat er geen studie van de budgettaire impact werd gerealiseerd.

De activiteiten moeten veel nauwkeuriger beschreven worden opdat de inspectiediensten hun controle kunnen uitoefenen.

Er zijn ook criteria op het stuk van professionalisme, kwaliteit en deontologie nodig, net als veiligheids- en aansprakelijkheidsregels die van toepassing zijn op de occasionele diensten. De tekst biedt geen

Afrique, 80 à 90 % de l'activité est exercée sans statut. Notre coopération au développement tente ainsi transférer les travailleurs vers une activité formelle créatrice de droits.

Pour la première fois depuis un siècle, on recrée de l'activité informelle dans un pays qui ne connaît que de l'activité formelle.

Dans cette disposition particulière, en cas d'accident, les règles en matière de bien-être ne s'appliquent pas. La seule obligation est de souscrire une assurance en responsabilité civile pour que les dommages causés par la personne qui travaille soient couverts. Dès lors, on en revient à un régime supprimé il y a plus d'un siècle: un accident survenant sur le lieu de travail n'est plus considéré comme un accident de travail mais comme du droit commun relevant de l'article 1382 du Code civil et impliquant d'établir la preuve du lien de causalité entre la faute et le dommage.

Les articles 139 à 148 du projet éliminent les lois applicables traditionnellement au contrat de travail, à la sécurité sociale, au temps de travail, à la rémunération, etc. Les exclusions prévues vont permettre d'éviter une qualification de contrat de travail pour des situations où il y a pourtant un lien de subordination.

Par contre, on parle de "travailleur indépendant". Faute et responsabilité reposent sur le travailleur, même en situation d'abus flagrant de la part du donneur d'ordre.

Il faut examiner l'impact des onze types de prestations envisagées en impliquant les secteurs, principalement les commissions paritaires, qui connaissent bien les besoins et les risques. Il faut aussi impliquer les Régions et Communautés qui ont édicté des règles de qualité ou de professionnalisme.

Nous déplorons l'absence d'étude d'impact budgétaire.

Les activités doivent être décrites beaucoup plus précisément pour permettre aux services d'inspection d'exercer leur contrôle.

Il faut aussi des critères de professionnalisme, de qualité et de déontologie ainsi que des règles en matière de sécurité et de responsabilité applicables à ces activités occasionnelles. Il manque dans le

hefboom om misbruik te analyseren en te voorkomen, met name wat de herkwalificatie betreft. Dat zijn evenwel voorwaarden voor een inwerkingtreding.

Als men zo een regeling ooit wil invoeren, zal men ze nog danig moeten aanpassen.

01.03 Isabelle Doyen (Frans): Het ABVV sluit zich aan bij de zonet geuite punten van zorg. Ikzelf zal het hebben over de via een erkend platform georganiseerde deeleconomie. Met de voorgestelde maatregelen kan men tot 6.000 euro belastingvrij bijverdienen.

In de programmawet van 1 juli 2016, die van kracht is sinds 1 januari, is er al een belastingvermindering opgenomen voor de inkomsten uit erkende deelplatformen: zolang die inkomsten onder het plafond van 5.100 euro blijven, bedraagt de voorheffing slechts 10%. Elk erkend platform vult een specifieke fiscale fiche in, op grond waarvan de administratie die inkomsten kan verifiëren, en bij overschrijding van het plafond wordt het totale bedrag tegen het normale tarief belast.

De voorwaarden voor de erkenning van de platformen zijn minimaal en omvatten geen kwaliteitscriterium: de enige voorwaarden zijn dat de diensten tussen particulieren worden geleverd en dat ze niet in het verlengde van de beroepsactiviteiten van de betrokkenen liggen, dat de transacties via het platform verlopen en dat het niet over goederenlevering of onroerendgoedverhuur gaat.

Er zijn momenteel 23 erkende platforms. Uit de eerste evaluatie van dat systeem, die door de NAR tijdens de analyse van de digitalisering voor het centraal akkoord 2017/2018 werd uitgevoerd, bleek dat er weinig controles waren. Door de fiscale fiche van de prestaties die achteraf wordt ingediend, beschikt men bovendien over onvoldoende actuele gegevens om adequaat te kunnen controleren.

De voorgestelde maatregelen verergeren die belastingregeling nog omdat de drie regelingen vrijgesteld worden. Ik deel de kritiek van mijn collega's: oneerlijke concurrentie, deprofessionalisering, fiscale ongelijkheid en het ontbreken van een evaluatie van de impact op de begroting. Bovendien dreigen de weinige waarborgen die de eerste twee statuten bieden, door de belastingvrijstelling van de digitale platforms weg te vallen. Om onder die statuten te vallen moet men minstens een 4/5-job uitoefenen of gepensioneerd zijn. Bovendien zijn ze beperkt tot

texte un levier pour analyser et prévenir les abus, notamment en termes de requalification. Il s'agit là de préalables à une entrée en vigueur.

Si jamais ce système voit le jour, il faudra y apporter nombre de modifications.

01.03 Isabelle Doyen (en français): La FGTB s'associe aux préoccupations qui viennent d'être exprimées. Je parlerai pour ma part de l'économie collaborative organisée par une plate-forme reconnue. Les mesures proposées permettent de bénéficier de revenus défiscalisés jusqu'à 6 000 euros.

La loi-programme du 1^{er} juillet 2016, effective depuis le 1^{er} janvier, offre déjà une mesure d'allègement fiscal aux revenus tirés de plate-formes collaboratives reconnues: sous un plafond de 5 100 euros, ces revenus ne sont soumis qu'à un précompte de 10 %. Chaque plate-forme agréée remplit une fiche fiscale spécifique, permettant à l'administration de vérifier ces revenus et, en cas de dépassement du plafond, d'en soumettre la totalité à l'impôt normal.

Les conditions d'agrément des plate-formes sont minimales et ne comportent pas de critère de qualité: il suffit que les services soient rendus de particulier à particulier, sans constituer le prolongement de leurs activités professionnelles; que les transactions soient passées via la plate-forme et qu'il ne s'agisse ni d'activités de livraison ni de location de biens.

Il y a actuellement 23 plates-formes agréées. La première évaluation du CNT de ce système lors du diagnostic sur la digitalisation pour l'accord interprofessionnel 2017/2018 a montré que les contrôles étaient peu fréquents. De plus, la fiche fiscale des prestations remise a posteriori empêche d'avoir des données suffisantes et à jour pour bien contrôler.

Les mesures proposées aggravent ce régime fiscal puisque les trois régimes sont défiscalisés. Je partage les critiques de mes collègues: concurrence déloyale, déprofessionalisation, inégalité fiscale et absence d'évaluation de l'impact budgétaire. Par ailleurs, l'exonération fiscale des plates-formes digitales risque d'ôter le peu de garanties qu'ont les deux premiers statuts. Ceux-ci sont conditionnés à minima à l'exercice d'un emploi à 4/5 ème temps ou au fait d'être pensionné et sont circonscrits à certaines activités.

bepaalde activiteiten.

Die restricties gelden echter niet voor de erkende platforms. Een deeltijdse werknemer die via deze platforms werkt, zou in aanmerking komen voor fiscale en sociale vrijstellingen voor activiteiten die hij bovendien niet zou kunnen verrichten in het kader van de eerste twee statuten. Burgers zouden via die platforms dus activiteiten kunnen verrichten die niet op de lijst van de toegelaten activiteiten staan en bovendien aan elke sanctie ontsnappen.

Niet-erkende platforms zouden als intermediair kunnen optreden in de prestaties tussen burgers zodat ze in aanmerking komen voor gunstigere maatregelen. Die platforms zullen niet aangemoedigd worden om zich te registreren. De op de erkende platforms toegepaste bepalingen zullen de bestaande garanties ondermijnen, de rol van het paard van Troje spelen naast de twee andere statuten en het stelsel uiteindelijk onderuithalen.

Er is een groot risico op deprofessionalisering. Niets rechtvaardigt de fiscale en sociale vrijstelling zonder bijkomende voorwaarden.

Dit strookt niet met de doelstelling van de wet van 2016, namelijk extra inkomsten uit reguliere economische activiteiten toestaan. Men moet duidelijkere scheidingslijnen trekken tussen die statuten en regulier werk. Voorts geldt de registratieplicht niet voor de inkomsten uit de deeleconomie, terwijl het plafond van 6.000 euro voor de drie pijlers geldt. Men zal dus niet kunnen nagaan of de voorwaarden worden nageleefd: er zal enkel een controle a posteriori plaatsvinden aan de hand van de fiscale fiches.

De regeling bevat dus elementen waarmee ze zichzelf ondergraaft en het werk wordt gedereguleerd. De sociale partners zijn van mening dat er voorwaarden inzake tewerkstelling en activiteit moeten worden toegevoegd om de vrijstelling te kunnen genieten. Zo niet moet de bestaande regeling met het belastingtarief van 10% behouden worden. De inkomsten uit de deelplatformen moeten geïntegreerd worden in de applicatie om regularisaties en herkwalificaties a posteriori te voorkomen.

We pleiten ook voor een doelmatigere controle op de platformen waarvoor er geen erkenning werd aangevraagd of die niet erkend zijn: men moet voorkomen dat de occasionele diensten tussen burgers via die platformen verlopen.

01.04 Catherine Vermeersch (Frans): Ik stel voor

Or ces restrictions n'existent pas pour les plateformes reconnues. En passant par celles-ci, un travailleur à mi-temps pourrait bénéficier d'exonérations fiscales et sociales en prestant des activités qu'il ne pourrait pas prêter par ailleurs dans le cadre des deux premiers statuts. Un citoyen pourrait aussi prêter à travers ces plates-formes des activités non autorisées par les listes, en évitant toute sanction.

Les plates-formes non reconnues pourraient jouer un rôle d'intermédiaire dans les prestations de citoyen à citoyen en leur permettant de bénéficier des mesures plus favorables. Ces plates-formes ne seront pas encouragées à s'enregistrer. Les dispositions applicables aux plates-formes reconnues vont miner les garde-fous existants, jouer le rôle de cheval de Troie à côté des deux autres statuts et finalement détricoter le système.

Le risque de déprofessionalisation est grand. L'exonération fiscale et sociale sans conditions supplémentaires n'est pas justifiée.

On sort de l'objectif de la loi de 2016, à savoir prévoir un complément de revenus pour des activités économiques régulières. Il faut tracer des frontières plus claires entre ces statuts et avec le travail régulier. En outre, l'application d'enregistrement ne s'applique pas aux revenus de l'économie de plates-formes alors que le maximum de 6 000 euros est général. On ne sera donc pas en mesure de vérifier si les conditions sont respectées: il n'y aura de contrôle qu'a posteriori, via les fiches fiscales.

Le système inclut donc les facteurs de sa propre érosion et de la dérégulation du travail. Pour les interlocuteurs sociaux, il faut adjoindre des conditions d'emploi et d'activité pour bénéficier de l'exonération. À défaut, il faut maintenir le régime existant avec l'imposition à 10 %. Les revenus de l'économie de plates-formes doivent être intégrés à l'application pour éviter régularisations et requalifications a posteriori.

On souhaite aussi un contrôle plus efficace des plates-formes qui n'ont pas demandé l'agrément ou qui ne sont pas reconnues: les services occasionnels entre citoyens ne doivent pas passer par elles.

01.04 Catherine Vermeersch (en français): Je me

dat ik de krachtlijnen van het advies van de NAR van 29 november 2017 uiteenzet en daarbij de voor het VBO cruciale punten benadruk.

Het verenigingswerk is een niet-professionele vrijetijdsbesteding waarmee men maximaal 6.000 euro per jaar en 500 euro per maand onbelast zal kunnen bijverdienen. Men moet minstens vier vijfde werken, er zal een limitatieve lijst van activiteiten worden opgesteld en er wordt een nieuw statuut ingevoerd dat losstaat van het vrijwilligerswerk. Hetzelfde geldt voor de occasionele diensten tussen burgers.

Die twee stelsels komen tegemoet aan bepaalde behoeften en in die zin steunen we ze. Het is onzes inziens ook belangrijk dat het over occasionele diensten gaat. Zo zal er immers minder niet-aangegeven arbeid worden verricht. We zien evenwel niet goed in hoe die drie stelsels zich tot elkaar verhouden, en we vinden dat de tekst te weinig waarborgen bevat.

De NAR legt de nadruk op vier risico's: oneerlijke concurrentie, verschuiving van beroepsactiviteiten naar vrijgestelde verdiensten, deprofessionalisering en cumul.

Door de algemene aanpak en de vage definities ontstaat het risico dat de sociaal en fiscaal vrijgestelde beroepsactiviteiten worden bevorderd, temeer daar ze in de moeilijk controleerbare privésfeer zullen worden verricht. Dit leidt tot een risico op oneerlijke concurrentie ten opzichte van de ondernemingen die de regels naleven. Er moet worden voorzien in een strikte afbakening tussen de activiteiten in het kader van die nieuwe stelsels en de beroepsactiviteiten. De sociale partners in de NAR vragen een impactanalyse voor elke activiteit op de lijst. Voorts vraagt de NAR om werknemers of zelfstandigen te verbieden om hun beroepsactiviteiten via die stelsels te verlengen.

Voor tal van activiteiten moet er aan een reeks voorwaarden op het vlak van de kwalificatie, de kwaliteitsnormen, de erkenningen en de veiligheidsregels voldaan worden, maar de teksten bieden in dat opzicht onvoldoende waarborgen, wat tot een risico van deprofessionalisering leidt. De activiteiten op de lijst zouden streng geselecteerd moeten worden.

Ten slotte vragen we dat de cumul met de loopbaanonderbreking, het tijdskrediet, de thematische verloven en de landingsbanen expliciet zou verboden worden, behalve wanneer er een oude activiteit in het kader van het verenigingswerk wordt voortgezet. Een en ander zal gevolgen

proposer d'exposer les lignes de force de l'avis du CNT du 29 novembre en mettant l'accent sur les points essentiels pour la FEB.

Pour le travail associatif, qui est une activité de temps libre, non professionnelle, on prévoit un maximum de 6 000 euros par an et de 500 euros par mois. Il faut être occupé au moins 4/5es temps, on prévoit une liste limitative d'activités et un nouveau statut à côté du volontariat. Il en va de même pour les services occasionnels de citoyen à citoyen.

Ces deux systèmes répondent à des besoins et, en ce sens, nous les soutenons. Leur caractère occasionnel est également important à nos yeux. Enfin, cela réduit le travail non déclaré. Toutefois, nous ne voyons pas clairement l'articulation des trois systèmes et il n'y a pas assez de garde-fous dans les textes.

Le CNT a souligné quatre risques: concurrence déloyale, glissement d'activités professionnelles vers des gains exonérés, dé-professionnalisation et cumul.

L'approche générale et les définitions vagues risquent de favoriser les activités professionnelles exonérées socialement et fiscalement. D'autant qu'elles sont effectuées dans la sphère privée, difficilement contrôlable. Cela entraîne le risque de concurrence déloyale vis-à-vis des entreprises respectant les règles. Il faut prévoir une délimitation stricte entre les activités de ces nouveaux systèmes et les activités professionnelles. Les partenaires sociaux au CNT demandent une analyse d'impact pour chaque activité de la liste. Le CNT demande aussi d'interdire que des travailleurs, salariés ou indépendants, prolongent leur activité professionnelle via ces systèmes.

De nombreuses activités sont soumises à des conditions de qualification, des normes de qualité, des agréments, des règles de sécurité mais les textes n'offrent pas les garanties suffisantes à cet égard, ce qui induit un risque de dé-professionnalisation. Les activités de la liste devraient faire l'objet d'une sélection stricte.

Enfin, nous demandons une interruption explicite du cumul avec l'interruption de carrière, le crédit-temps, les congés thématiques, l'emploi de fin de carrière, sauf en cas de poursuite d'une ancienne activité dans le cadre du travail associatif. Des effets fiscaux sont à prévoir: on peut avoir intérêt à

hebben voor de fiscaliteit. Het kan voordeliger zijn naar een 4/5-betrekking over te schakelen. Als men het resterende 1/5^e als tijdskrediet opneemt, betekent dat extra uitgaven voor de sociale zekerheid.

Transparantie via erkenning is een positief punt, maar het afschaffen van de heffing van 10% vormt een probleem. Zo worden de platforms sterk bevoordeeld.

Voor de erkende deelplatformen is er geen sprake van een tewerkstellingsvoorwaarde of een limitatieve opsomming van de activiteiten. Men zou van die platformen kunnen gebruikmaken in het kader van het verenigingswerk en de occasionele diensten, wat problematisch zou kunnen zijn.

Dat er oneerlijke concurrentie ontstaat is niet ondenkbaar. De sociale partners en de NAR vragen om het bestaande belastingtarief van 10% te behouden.

01.05 Caroline Deiteren (Nederlands): UNIZO sluit zich aan bij de kritiek van de vorige sprekers. Veel van onze sectoren en onze zelfstandigen vrezen dat een veralgemeend systeem waarbij 6.000 euro per jaar mag worden bijverdiend, voor oneerlijke concurrentie zal zorgen.

Wij hebben geen enkel probleem met digitalisering, werken met apps of met bijverdienen op zich. Wel problematisch is dat er een fiscaal en parafiscaal gunstregime wordt toegekend op basis van criteria die wij niet pertinent vinden. Mensen die niet bijverdienen via een platform, maar wier werk een *face to face* hoofdverdienste is, krijgen die voordelige behandeling niet.

Wij hebben dan ook intensief meegewerkt aan de adviezen over het wetsontwerp. Met onze amendementen willen we oplossingen aandragen. Wij zijn wel degelijk voorstanders van een wettelijk kader voor het verenigingswerk, vriendendiensten en zelfs diensten via erkende platformen. Wij bepleiten daarom een systeem met drie pijlers, waarbij het verenigingswerk in het verlengde van het vrijwilligerswerk ligt, de occasionele diensten beperkt blijven tot vriendendiensten en de winstgevende activiteiten via een erkend platform kunnen worden uitgevoerd.

Om de oneerlijke concurrentie met de zelfstandigen te compenseren, vragen wij een bijdrage van 10%

passer à 4/5^e temps. En outre, le 1/5^e restant en crédit-temps, ce sont des dépenses en plus pour la sécurité sociale.

La transparence via l'agrément est un point positif mais la suppression de la taxation de 10 % est un problème: on place les plates-formes dans une situation très favorable.

Dans les plates-formes collaboratives agréées, il n'y a pas de condition d'occupation ni de liste limitative. On pourrait, dans le cadre du travail associatif et des services occasionnels, utiliser ces plates-formes, ce qui pourrait poser problème.

Le risque de concurrence déloyale existe. Les partenaires sociaux et le CNT demandent de maintenir le taux d'imposition fiscale existant (10 %).

01.05 Caroline Deiteren (en néerlandais): UNIZO se rallie aux critiques des précédents orateurs. Beaucoup de nos secteurs et de nos indépendants craignent qu'un système généralisé autorisant des revenus d'appoint à concurrence de 6 000 euros par an génère une concurrence déloyale.

La numérisation, le recours à des applications ou le principe des revenus d'appoint ne nous posent aucun problème en tant que tels. Ce qui nous gêne, en revanche, c'est l'octroi d'un régime fiscal et parafiscal favorable sur la base de critères que nous ne jugeons pas pertinents. Les personnes ne pratiquant pas le travail d'appoint par le biais d'une plate-forme mais dont le travail constitue une activité principale en *face to face*, ne bénéficieront pas de ce traitement avantageux.

Nous avons dès lors participé activement à l'élaboration des avis concernant le projet de loi. Nos amendements tendent à apporter des solutions. Nous sommes effectivement favorables à l'élaboration d'un cadre légal pour le travail associatif, les services rendus à des amis et même les services rendus par le biais de plates-formes agréées. C'est pourquoi nous préconisons un système à trois piliers, dans le cadre duquel le travail associatif se situe dans le prolongement du volontariat, les services occasionnels restent limités aux services rendus à des amis et les activités lucratives peuvent s'effectuer par le biais d'une plate-forme agréée.

Pour compenser la concurrence déloyale faite aux indépendants, nous demandons une cotisation de

van de omzet aan de personen die dergelijke diensten regelen. Vandaag is die bijdrage er voor erkende platformen, maar volgens het nieuwe wetsontwerp zou ze worden afgeschaft.

Wat de occasionele diensten betreft, moeten er voldoende voorwaarden zijn om te vermijden dat ze verglijden tot effectieve beroepsactiviteiten waarop de overheid weinig controle heeft. Onze belangrijkste bezorgdheid is dat die voorwaarden niet duidelijk genoeg worden gedefinieerd in het wetsontwerp. Daardoor bestaat het risico dat bepaalde diensten, die in feite beroepsactiviteiten zijn maar die door de nieuwe wet het label 'occasioneel' krijgen, een vrijstelling van sociale bijdragen, belasting en btw-bijdrage genieten. Wie minder moet afdragen, kan lagere tarieven vragen, wat uiteraard een vorm van oneerlijke concurrentie is met de zelfstandigen en ondernemingen.

Dit probleem is evenwel op te lossen met een aantal aanpassingen aan het wetsontwerp. Zo willen wij een beperking van de lijst van activiteiten die voor een maandelijks maximum van 500 euro kunnen worden uitgevoerd, Dit doen we door te garanderen dat het om echte vriendendiensten gaat. Een aantal van die activiteiten, zoals 'kleine onderhoudswerken in en rondom de woning', wordt immers ook door zelfstandigen uitgevoerd voor een bedrag lager dan 500 euro. Ook de activiteit 'sportlessen' kan problematisch zijn. Fitnesscentra vragen immers ook geen 500 euro per maand aan hun klanten.

Echte vriendendiensten zijn voor ons bijvoorbeeld hulp bij het monteren van een kast of het ophangen van een lamp. Laat ons die lijst dus beperken en maximumbedragen vastleggen voor dit soort klussen.

Bovendien vinden wij dat activiteiten waarvoor kwaliteitseisen gelden, niet via dit systeem mogen worden uitgevoerd. De lijst van activiteiten in artikel 131 geeft nochtans de indruk dat dit wél kan. Er wordt zelfs gesproken over kwaliteitsvereisten voor deze activiteiten. Als er kwaliteitsvereisten zijn, dan is dat net een indicatie dat de activiteit beroepshalve moet worden uitgevoerd en niet als occasionele vriendendienst. Wij willen dan ook dat de lijst niet meteen volledig in werking treedt, maar dat eerst in een KB wordt bepaald welke activiteiten onder welke voorwaarden kunnen worden uitgevoerd als vriendendienst.

10 % du chiffre d'affaires aux personnes qui organisent de tels services. Cette cotisation existe aujourd'hui pour les plates-formes agréées mais elle serait supprimée selon le nouveau projet de loi.

En ce qui concerne les prestations de services occasionnelles, il convient de prévoir suffisamment de garanties pour éviter que celles-ci se muent en activités professionnelles effectives, sur lesquelles l'État aurait peu de contrôle. Notre principal souci est que ces conditions ne soient pas définies de manière assez claire dans le projet de loi, le risque étant que certains services, qui constituent en fait des activités professionnelles mais qui sont étiquetés comme "occasionnelles" par la nouvelle loi, bénéficient d'une exonération de cotisations sociales, d'impôt et de cotisation TVA. Les personnes qui paieront moins pourront appliquer des tarifs plus bas, ce qui constitue évidemment une forme de concurrence déloyale vis-à-vis des indépendants et des entreprises.

Ce problème peut toutefois être résolu par le biais d'un certain nombre d'adaptations au projet de loi. Ainsi, nous souhaiterions limiter la liste des activités pouvant être effectuées à concurrence d'un montant mensuel maximal de 500 euros, et cela en garantissant qu'il s'agit réellement de services rendus à des amis. En effet, certaines de ces activités, telles que les petits travaux d'entretien à l'intérieur et autour de l'habitation, sont parfois effectuées pour un montant inférieur à 500 euros. L'activité "cours de sport" peut également poser problème parce que les centres de fitness ne réclament pas non plus 500 euros par mois à leurs clients.

Nous rangeons, par exemple, dans la catégorie des véritables services rendus à des amis, l'assemblage d'une armoire ou la suspension d'un lustre. Nous suggérons dès lors de limiter la liste et de plafonner les montants pour ce type de bricolages.

Nous considérons, par ailleurs, que les activités soumises à des critères de qualité doivent être exclues de ce régime. Or la liste des activités énumérées à l'article 131 donne le sentiment que tel n'est pas le cas. Il est même question de critères de qualité pour l'exercice de ces activités. La mention de ces critères implique précisément que ces activités doivent être accomplies par des professionnels et pas par des bricoleurs du dimanche à titre de service rendu à un ami. Nous souhaitons par conséquent que la mise en œuvre de la liste soit reportée et qu'un arrêté royal fixe préalablement les activités qui peuvent être effectuées à titre de service d'ami, ainsi que les conditions dans lesquelles elles peuvent l'être.

Daarnaast moet voor ons zeer duidelijk zijn dat de occasionele activiteit niet verglijdt in een beroepsactiviteit. Wij zijn niet tevreden met de omschrijving in het wetsontwerp dat het moet gaan om winsten of baten die buiten het uitoefenen van een beroepsactiviteit voorkomen, omdat dit dezelfde formulering is als in de huidige regelgeving rond erkende platformen. In die wet heeft die formulering niet de betekenis dat het niet mag gaan om een beroepsactiviteit in de feitelijke zin van het woord. Wij hebben daarom een amendement opgesteld om die formulering aan te passen. Voor ons is dit erg belangrijk om het risico van oneerlijke concurrentie te vermijden.

Ook vragen wij dat wie occasionele diensten levert daaraan geen professioneel karakter mag geven als men diezelfde activiteit al uitvoert als ambtenaar of werknemer. Momenteel bepaalt het wetsontwerp enkel dat zelfstandigen hun zelfstandige activiteit niet als occasionele dienst mogen aanbieden. Wij willen dat uitbreiden. Anders kunnen er situaties ontstaan waarbij werknemers hun eigen werkgever beconcurreren door deeltijds te gaan werken en in de vrijgekomen uren dezelfde activiteit occasioneel aan te bieden. Een werkgever zou zelfs met zijn werknemers kunnen afspreken dat iedereen voortaan vier vijfden werkt en een deel van het werk occasioneel verricht. Ik denk dat ook de opstellers van de wet dat niet willen, maar op basis van de huidige formulering is het niet uitgesloten. Vandaar ons amendement.

Het systeem van occasionele diensten zou volgens ons de tegenpool moeten zijn van het systeem van erkende platformen. Volgens de regelgeving voor de platformen moet de overeenkomst tussen de dienstverlener en de burger-opdrachtgever verplicht via het platform worden afgesloten. Voor de occasionele diensten zou de wet expliciet moeten bepalen dat overeenkomsten tussen burgers zonder tussenpersoon moeten verlopen. Anders bestaat het risico dat tussenpersonen een verdienmodel gaan creëren door diensten van burgers bij andere burgers te brengen, waarbij de dienstverlenende burgers eigenlijk verkapte professionelen zijn.

Het systeem mag ook niet dienen voor loonoptimalisatie: het kan niet de bedoeling zijn dat iemand via een landingsbaan een RVA-premie

De plus, nous exigeons que l'on précise clairement que ces activités occasionnelles ne doivent pas se muer en activité professionnelle. La définition du présent projet de loi indiquant qu'il doit s'agir de bénéficiaires et de profits ne résultant pas d'une activité professionnelle ne nous satisfait pas, car elle est identique à celle mentionnée dans la réglementation actuelle relative aux plateformes agréées. Dans la loi précitée, cette définition ne signifie pas qu'il ne peut pas s'agir d'une activité professionnelle au sens propre du terme. Nous avons, dès lors, rédigé un amendement visant à modifier cette formulation. Il s'agit pour nous d'une disposition essentielle pour prévenir le risque de concurrence déloyale.

Nous demandons aussi que quiconque fournit des services occasionnels ne puisse pas donner à ceux-ci un caractère professionnel s'il exerce déjà cette même activité en tant que fonctionnaire ou employé. Actuellement, le projet de loi stipule seulement que les indépendants ne peuvent proposer leur activité indépendante comme service occasionnel. Nous voulons étendre cette disposition. En effet, si ce n'était pas fait, des situations pourraient se présenter où des travailleurs concurrencent leur propre employeur en travaillant à temps partiel et en proposant la même activité en tant qu'occasionnel pendant les heures libérées. Un employeur pourrait même s'accorder avec ses travailleurs pour que tout le monde exerce désormais un quatre cinquième temps et exécute une partie du travail comme occasionnel. Je pense que les initiateurs de la loi eux-mêmes ne souhaitent pas cette évolution, mais sur la base de la formulation actuelle, ce n'est pas exclu. C'est pourquoi nous proposons cet amendement.

Le système de services occasionnels devrait, selon nous, constituer le pendant du système des plateformes agréées. En vertu de la réglementation relative aux plateformes, l'accord entre le prestataire de service et le citoyen commanditaire doit obligatoirement être conclu par le biais de la plateforme. En ce qui concerne les services occasionnels, la loi devrait stipuler explicitement que des accords entre citoyens doivent être conclus sans intermédiaire, sans quoi le risque existe de voir des intermédiaires créer un modèle commercial en proposant les services de citoyens à d'autres citoyens, ce qui transformerait des citoyens prestataires de services en professionnels déguisés.

Le système ne peut pas davantage devenir un instrument d'optimisation salariale. Il ne peut en effet être question qu'un travailleur perçoive une

ontvangt en de vrijgekomen tijd besteedt aan occasionele diensten. Wij vragen daarom een verbod op een cumul van occasioneel bijverdienen met een RVA-premie om een arbeidsduurvermindering te subsidiëren.

Volgens het wetsontwerp worden dit soort occasionele inkomsten in rekening gebracht voor het systeem van toegelaten arbeid voor gepensioneerden, waar slechts een beperkt bedrag kan worden verdiend. Daarnaast zijn er nog heel wat andere uitkeringen, sociale of fiscale voordelen en fiscale grenzen die rekening houden met het inkomen en bestaansmiddelen. Dan zou men toch ook moeten rekening houden met de inkomsten uit het occasioneel bijkluken! Anders stimuleert de overheid het bijverdienen via deze systemen, terwijl een overheid toch in de eerste plaats moet inzetten op werken als werknemer of zelfstandige. Daarom vragen we bijkomende bepalingen in het wetsontwerp om dit te regelen.

Het ontwerp zet onvoldoende in de verf dat het hier gaat om werken van burger tot burger. Er wordt enkel gesproken over een privépersoon die geen arbeidsovereenkomst heeft of met wiens vennootschap er geen arbeidsovereenkomst is. Dat is te beperkend, aangezien aldus een eenmanszaak wel occasionele dienstverleners kan inschakelen in het raam van de professionele activiteit. Wij hebben dan ook een amendement opgesteld om dat te vermijden.

Tenslotte is er het principe van het onweerlegbaar vermoeden als men niet voldoet aan de voorwaarden voor occasionele diensten. Dat principe is nu echter zeer breed op te vatten, met onbedoelde neveneffecten tot gevolg. Eigenlijk komt het erop neer dat iedereen die een prestatie levert die niet kan worden beschouwd als occasionele dienst, onweerlegbaar zelfstandige is en daarom pleiten wij ervoor dat dit principe enkel van toepassing zou zijn als de inkomensgrenzen overschreden zijn.

In ons document staan overigens nog andere, louter technische aanpassingen.

Ten slotte, als de voorstellen in verband met de erkende platformen niet worden aangepast en de heffing van 10% gewoon wordt geschrapt, heeft het deel over de occasionele diensten haast geen zin, want als men niet voldoet aan de voorwaarden in het ontwerp, kan men toch nog via een erkend

prime de l'ONEM par le biais d'un régime de fin de carrière et consacre ses temps libres à des services occasionnels. Nous demandons dès lors une interdiction du cumul de revenus d'appoint occasionnels avec une prime de l'ONEM destinée à subsidier la réduction du temps de travail.

Selon le projet de loi, ces revenus occasionnels sont pris en considération dans le cadre du système du travail autorisé pour les pensionnés, seul un montant limité pouvant être gagné. Par ailleurs, de nombreux autres avantages sociaux ou fiscaux, allocations et limites fiscales sont calculés en tenant compte des revenus et des ressources. Il serait dès lors judicieux de devoir également prendre en considération les revenus d'appoint! Autrement, les pouvoirs publics stimuleront ces revenus d'appoint par le biais de ces régimes, alors même que l'État doit miser en premier lieu sur les activités réalisées en tant que travailleur salarié ou indépendant. Nous demandons dès lors que des dispositions supplémentaires soient prévues dans le projet de loi pour régler cet aspect.

Le projet de loi ne met pas assez en évidence le fait qu'il s'agisse en l'occurrence de services de citoyen à citoyen. Il est seulement fait état de personnes privées non liées par un contrat de travail ou avec la société desquelles aucun contrat de travail n'a été conclu, ce qui est trop restreint étant donné qu'une entreprise unipersonnelle peut dès lors recourir à des prestataires de services occasionnels dans le cadre de son activité professionnelle. Nous avons dès lors élaboré un amendement tendant à empêcher cette situation.

Enfin, le principe de la présomption irréfragable s'applique dès lors que l'on ne satisfait pas aux conditions en matière de services occasionnels. Ce principe se conçoit très largement aujourd'hui et des effets secondaires involontaires s'ensuivent. En réalité, cela revient à ce que toute personne fournissant une prestation ne pouvant pas être considérée comme un service occasionnel, est considérée comme un indépendant de manière irréfragable. Nous préconisons dès lors que ce principe ne s'applique que dès lors que les plafonds de revenus sont dépassés.

Notre document comporte du reste d'autres modifications, qui sont purement techniques.

Enfin, en l'absence de modification des propositions relatives aux plateformes agréées et de suppression de l'imposition de 10 %, les dispositions concernant les services occasionnels deviennent quasiment sans objet, puisque si les conditions fixées dans le projet ne sont pas

platform dezelfde diensten leveren en worden vrijgesteld van sociale bijdragen en belastingen. Als men winstbejag zou nastreven via erkende platformen, is dat voor ons een probleem. Wij vinden dat ter compensatie een bijdrage moet worden betaald: de huidige bijdrage van 10% bijdrage, plus een maandgrens van 500 euro, die wordt gecontroleerd over drie pijlers heen.

Tegelijkertijd vragen wij ook dat de gegevens via de platformen op dezelfde manier worden verzameld als de gegevens in de registratietool, zodat men de prestaties over de drie stelsels heen kan monitoren. Nu komen die pas anderhalf jaar na datum via fiscale fiches bij de fiscus toe. Daarom vragen we dat die informatie simultaan wordt doorgestuurd naar de overheid, met ook hier een cumulverbod met RVA-premies en een meetelling voor de berekening van sociale en fiscale voordelen.

01.06 Erik Van Laer (Nederlands): Bij de Unie van socialprofitondernemingen hebben wij niet de traditie om te reageren via de pers, maar in dit dossier hebben wij dat al twee keer gedaan. Dat toont aan hoe erg wij hiervan wakker liggen.

We vinden het alleszins positief dat de maatschappelijke meerwaarde van de socialprofitwerkgevers wordt erkend. Vaak wordt vergeten dat goed onderwijs, goede kinderopvang en goede ouderenzorg een positieve impact hebben op de activiteitsgraad. Positief is ook wordt ingezien dat de bestaande regelingen te zwaar en te inefficiënt zijn voor een moderne, klantgerichte socialprofitonderneming. Uiteindelijk vinden we het ook positief dat er voor de sportsector en de amateurkunsten een specifieke regeling wordt uitgewerkt.

Anderzijds is hier duidelijk sprake van een deloyale concurrentie met de vrijwilliger, die in het hoekje wordt geduwd. Dat zal ertoe leiden dat er minder van die activiteiten zijn, want onderzoek toont aan dat daar waar de vrijwilliger wordt vergoed, hij of zij minder uren zal presteren. Het is ook deloyale concurrentie omdat aan mensen die al een inkomen hebben nog iets zal worden bijgegeven. Gehandicapten en mensen in sociale en beschutte werkplaatsen zullen uit de markt worden geduwd door dit systeem.

Het is belangrijk dat de persoonsgebonden activiteiten, waarvoor er deontologische eisen en controles bestaan, volledig uit de lijsten verdwijnen.

remplies, ces mêmes services pourront être effectués par le biais d'une plateforme agréée et bénéficier d'une dispense de paiement des cotisations sociales et des impôts. Si le recours aux plateformes agréées est utilisé à des fins lucratives, cela nous pose problème. Nous estimons qu'il faut alors prévoir une compensation: l'actuelle imposition de 10 % et un plafond mensuel de 500 euros, contrôlé à trois niveaux.

Nous demandons, en outre, que la méthode de collecte des données via les plateformes et par l'outil d'enregistrement soit identique, de sorte à pouvoir contrôler les prestations dans les trois régimes. Actuellement, ces informations parviennent à l'administration fiscale dix-huit mois plus tard, via les fiches fiscales. Nous souhaitons, dès lors, que ces données soient transmises simultanément aux autorités, que l'on y ajoute une interdiction de cumul de primes ONEM et que ces montants soient comptabilisés dans le calcul des avantages sociaux et fiscaux.

01.06 Erik Van Laer (en néerlandais): L'Union des entreprises à profit social (Unisoc) n'a pas pour tradition de réagir par l'intermédiaire de la presse mais, dans ce dossier, nous l'avons déjà fait à deux reprises. C'est dire à quel point nous sommes inquiets.

Nous trouvons en tout cas positif que la plus-value sociale des entreprises sociales soit reconnue. L'on oublie souvent qu'un bon enseignement, un accueil d'enfants de qualité et des soins de qualité aux aînés ont un impact positif sur le taux d'activité. Nous nous réjouissons également que l'on ait compris que les règles existantes sont trop contraignantes et inefficaces pour une entreprise sociale qui se veut moderne et conviviale. Et nous trouvons également positif qu'une réglementation spécifique soit élaborée pour le secteur sportif et des artistes amateurs.

Par ailleurs, il est ici clairement question de concurrence déloyale avec les bénévoles, qui sont relégués dans un coin. Cette situation entraînera une diminution des activités car des études montrent que les bénévoles rémunérés prestent moins d'heures. Nous sommes également en présence d'une situation de concurrence déloyale parce que l'on permet à des gens qui ont déjà un revenu de gagner un peu plus. Les handicapés et les travailleurs des ateliers protégés seront ainsi écartés du système.

Il est important que les activités liées aux personnes, qui sont soumises à des exigences déontologiques et à des contrôles, disparaissent

Vijftig jaar bouwen aan de kwaliteit van de kinderopvang of de ouderenzorg mag niet met één pennentrek ongedaan worden gemaakt. Deze eisen en controles zijn ook vaak door de regio's opgesteld. Pro forma een overlegcomité bijeenroepen lijkt ons dus te kort door de bocht.

Is om de twee weken twee uur werken in de periode van april tot augustus occasioneel? Dat blijft onduidelijk.

In het begin was onze reactie dat zwart zwart blijft en wit grijs wordt. Het is echter nog erger: zwart wordt nog zwarter en wit wordt grijs. Men kan zonder enige beperking met organisatoren en burgers contracten van nul euro afspreken. Geen enkele inspectie kan iemand nog op de vingers tikken vanaf het moment dat men iets via de app heeft verstuurd. Wat men dan nog in het zwart bijverdient, zal niemand meer kunnen controleren.

Voor de ondernemingen en organisaties is rechtzekerheid belangrijk. De app moet er komen, maar over de welzijnswet wordt bijvoorbeeld enerzijds gezegd dat die niet meer geldt, maar anderzijds worden zaken opgesomd die er toch betrekking op hebben. Het lijkt wel alsof alles oké is zolang er niets gebeurt. Er is wel een paraplu, maar als het regent, wordt die afgenomen.

Onlangs werd in *Terzake* verklaard dat dit ook een manier is om de vergrijzingskosten op te lossen. Wordt hier iets ingevoerd waar noch sociale, noch fiscale inkomsten tegenoverstaan om zo de budgettaire problemen van de vergrijzing op te lossen?

Samengevat is dit een maatregel die wij beter nog niet nemen. Wij moeten nog een aantal aanpassingen aanbrengen zodat wij rechtszekerheid creëren. De regio's moeten dus zeker worden betrokken. Wij moeten stapje voor stapje de berg beklimmen en starten met de sportsector en de amateurkunsten. Later kunnen wij dan, na een grondige evaluatie en bijsturing, nog bekijken hoe het verder moet.

Zo wordt bijvoorbeeld in artikel 116 gesproken over T-3. Dat is heel ver in het verleden en de situatie van het betrokken individu kan al heel lang en heel fundamenteel gewijzigd zijn.

Hoe zal trouwens worden gecontroleerd of mensen

entièrement de la liste. Cinquante ans d'efforts en faveur de la qualité de l'accueil d'enfants ou des soins aux aînés ne sauraient être réduits à néant d'un trait de plume. Ces exigences et ces contrôles sont d'ailleurs souvent le fait des Régions. Convoquer un comité de concertation pour la forme nous semble donc un peu facile.

Travailler une semaine sur deux au cours de la période d'avril à août, est-ce du travail occasionnel? Ce n'est pas clair.

Au début, nous pensions que ce qui était noir restait noir et que ce qui était blanc devenait gris. Mais c'est plus grave encore: ce qui est noir devient plus noir encore et ce qui était blanc devient effectivement gris. Des contrats de zéro euro peuvent être conclus sans restriction avec des organisateurs et des citoyens. Aucune inspection ne pourra plus rappeler personne à l'ordre dès le premier envoi par l'appli. Et ce que l'on gagnera encore en plus au noir ne pourra plus être contrôlé par personne.

Pour les entreprises et les organisations, la sécurité juridique est importante. L'appli doit voir le jour, mais concernant la loi sur le bien-être, l'on dit par exemple, d'une part, qu'elle n'est plus d'application mais, d'autre part, l'on énumère malgré tout des éléments qui y ont encore trait. Il semble que tout soit en ordre tant qu'il ne se passe rien. Il y a certes un parapluie, mais lorsqu'il pleut, on le retire.

On déclarait récemment dans l'émission *Terzake* que la mesure était aussi un moyen de résoudre le coût du vieillissement. Cherche-t-on à instaurer un système qui n'est compensé par aucune recette ni sociale, ni fiscale, afin de solutionner ainsi les problèmes budgétaires liés au vieillissement?

En résumé, il s'agit d'une mesure qu'il vaut mieux ne pas prendre pour l'instant. Nous devons encore y apporter une série d'ajustements afin de créer de la sécurité juridique. Les Régions doivent donc certainement être associées. Nous devons gravir pas à pas la montagne et commencer par le secteur sportif et les arts amateurs. Plus tard, nous pourrions encore envisager comment aller de l'avant, après une évaluation en profondeur et des ajustements.

Ainsi par exemple, on parle dans l'article 116 de T-3. Il s'agit d'un point très éloigné dans le passé et la situation de l'individu concerné peut avoir changé depuis très longtemps déjà et de façon très radicale.

Comment contrôlera-t-on d'ailleurs si des

uit een ander land wel 4/5 worden tewerkgesteld, of zij gepensioneerd zijn of zelfstandige in hoofdberoep? Of is het de bedoeling om opnieuw een nieuw circuit van sociale dumping op Europees niveau te creëren?

Nummer 16 op de lijst is heel onduidelijk. Bij nummer 17 is er ook een onduidelijkheid tussen het Frans en het Nederlands. In de ene tekst staat 'bepaald door'; in de andere staat 'à élaborer'. Wat de welzijnswetgeving betreft, waarop slaat dat artikel 22? Wie kan dat trouwens controleren?

Eenzijds wordt in een aantal artikelen gezegd dat die wetten, zoals de welzijnswet, allemaal zullen worden afgeschaft. Anderzijds krijgt de Koning de bevoegdheid om toch weer zaken te gaan invoeren.

In artikel 132 gaat het over de naleving van de gemeenschapswetgeving, maar opeens ook over kwaliteitseisen. Deontologie is weggefallen, kwaliteit blijft, maar erkenningen vallen ook weg. Wat is de bedoeling?

Wat valt precies onder nummer 8 in de lijst? Voor nummer 9, wordt hiermee Uber bedoeld of ook anderen? Wat betekent de laatste paragraaf van artikel 152? Wat betekent artikel 153?

Wij zijn echter vooral bang dat via een achterpoortje de noodzakelijke subsidies voor socialprofitondernemingen zullen dalen. Enerzijds staat het land op zijn kop na een *Pano*-uitzending over de kwaliteit en de opvolging in de ouderenzorg. Anderzijds zouden deze systemen zonder enige garantie op kwaliteit worden ingevoerd.

Wij hopen dan ook dat er wordt gestart met de sport- en amateurkunsten en dat later zal worden bekeken of het wel opportuun is om dit verder uit te rollen, liefst in overleg met sectoren, regio's en specialisten.

01.07 **Matthieu Dewèvre** (*Frans*): Ik sluit me aan bij alles wat er tot nu toe werd gezegd.

Wij vrezen dat mensen hun activiteiten bewust zullen opschroeven, zij het zonder het plafond te overschrijden.

Die houding bergt vier risico's in zich.

Ten eerste dreigt de kwaliteit van de prestaties te

travailleurs d'un autre pays travaillent effectivement un quatre cinquième temps, s'ils sont pensionnés ou s'ils sont indépendants à titre principal? Ou bien vise-t-on à créer une nouvelle fois un nouveau circuit de dumping social au niveau européen?

Le numéro 16 de la liste est très obscur. Le numéro 17 présente aussi une imprécision entre le français et le néerlandais. Dans la version néerlandaise, on peut lire "*bepaald door*" (déterminé par), dans la version française "*à élaborer*". En ce qui concerne la législation relative au bien-être des travailleurs, à quoi se rapporte cet article 22? Qui peut d'ailleurs le contrôler?

Il est question d'une part, dans plusieurs articles, de supprimer les lois concernées, comme la réglementation relative au bien-être au travail. D'autre part, le Roi se voit conférer la compétence d'instaurer d'autres dispositions.

L'article 132, qui porte sur le respect de la législation communautaire, évoque soudainement des exigences de qualité. La déontologie a disparu, la qualité reste mais les reconnaissances passent aussi à la trappe. Quel objectif poursuit-on?

Que recouvre exactement le numéro 8 de la liste? Le numéro 9 vise-t-il Uber ou également d'autres opérateurs? Que signifie le dernier paragraphe de l'article 152? Et que signifie l'article 153?

Nous craignons surtout que les subsides nécessaires aux entreprises du secteur non marchand diminuent par un subterfuge. D'une part, la diffusion d'un reportage de *Pano* sur la qualité et le suivi dans le secteur des soins aux personnes âgées a mis tout le pays en émoi. D'autre part, les systèmes en question seraient instaurés sans la moindre garantie en matière de qualité.

Nous espérons dès lors que le système portera d'abord sur les secteurs des sports et des arts amateurs, et que l'on examine plus tard, de préférence dans le cadre d'une concertation avec les secteurs, les régions et les experts, s'il est judicieux de poursuivre sa mise en place.

01.07 **Matthieu Dewèvre** (*en français*): Je m'associe à tout ce qui a été dit jusqu'à présent.

Notre crainte est de voir des personnes augmenter leurs activités volontairement tout en restant sous le plafond.

Cette attitude fait courir quatre risques.

D'abord, l'abaissement du niveau des prestations

dalen, want in de teksten wordt er niet genoeg voorrang gegeven aan de beroepsbeoefenaars. Via de economie met erkende platformen zal er werk voor zelfstandigen gecreëerd kunnen worden, maar niet via de andere systemen. Als men voorrang wil geven aan de beroepsbeoefenaars, moet er in een gecoördineerd controle-instrument worden voorzien voor de drie systemen. Wij vinden het geen goed idee om het systeem in te voeren voordat het controle-instrument ontwikkeld is!

Ten tweede dreigen de sociale zekerheid en de fiscus ontvangsten te derven, temeer daar de prestaties in het kader van de platformeconomie zouden worden vrijgesteld. Het Rekenhof heeft dat trouwens becijferd.

Ten derde dreigt er oneerlijke concurrentie te ontstaan van de kant van de niet-beroepsmatige substatuten ten aanzien van de beroepsbeoefenaars, en concurrentie tussen de drie systemen onderling, want in een platformeconomie kan de aanwezigheid van een platform een geruststellende factor zijn, maar bestaat het gevaar voor een verschuiving van activiteiten naar het domein van de occasionele diensten tussen burgers, waarop men geen goede controle kan uitoefenen.

De snelle toepassing dreigt tot rechtsonzekerheid te leiden, want de overheid heeft niet de tijd om zich aan te passen. De NAR heeft het niet op prijs gesteld dat er alom werd verkondigd dat alles al in kalk en cement was. We hopen dat dat niet het geval is.

01.08 **Christine Mattheeuws** (*Nederlands*): Toen het dossier in de zomer werd aangekondigd hoorden we 'jobs, jobs, jobs'. Onze organisatie is voor jobs en ook voor het principe dat werken mag worden beloond. Maar als men kiest voor een regeling waarbij sommigen onbelast mogen bijverdienen, dan moet men zorgen dat daardoor geen oneerlijke concurrentie wordt gecreëerd. Mijn mailbox wordt overspoeld door berichten van kleine zelfstandigen die hun activiteit als hoofdberoep hebben en er dus niet onbelast mee kunnen bijverdienen.

(*Frans*) Een zelfstandige die aan kinderopvang doet, kan die activiteit niet in het kader van die regeling uitoefenen. Een loontrekker kan dat echter wel! Waarom zou een loontrekker nog voltijds willen werken?

(*Nederlands*) Onze organisatie is niet tegen tijdskrediet, maar ziet wel in de praktijk hoe moeilijk het voor een kleine zelfstandige is om het op te

guette car les textes ne donnent pas assez priorité aux professionnels. L'économie via plate-forme agréée permet de développer de l'activité pour indépendants mais les autres systèmes, non. Pour donner la priorité aux professionnels, il faut un outil de contrôle coordonné dans les trois systèmes. Or, mettre le système en place avant de développer l'outil de contrôle suscite notre crainte!

La deuxième menace est le manque à gagner pour la sécurité sociale et le fisc d'autant plus qu'il y aurait exonération des prestations dans l'économie de plate-forme. La Cour des comptes l'a d'ailleurs estimé.

La troisième crainte est la concurrence déloyale de la part de sous-statuts extra-professionnels vis-à-vis des professionnels et concurrence entre les trois systèmes car, dans une économie de plate-forme, la présence d'une plate-forme peut-être un facteur apaisant mais il y a risque de glissement d'activités vers des services occasionnels entre citoyens au contrôle diffus.

Enfin, l'application rapide entraîne un risque d'insécurité juridique car les autorités n'ont pas le temps de s'adapter. Le CNT n'a pas apprécié d'entendre partout que les jeux étaient faits. Nous espérons que ce n'est pas le cas.

01.08 **Christine Mattheeuws** (*en néerlandais*): Lorsque le dossier a été annoncé cet été, nous avons entendu: "jobs, jobs, jobs". Notre organisation est favorable à l'emploi et au principe d'un travail rémunéré. Toutefois, si l'on opte pour un régime permettant à certains de se constituer des revenus d'appoint non taxés, l'on doit veiller à ne pas créer une concurrence déloyale. Ma messagerie est inondée de messages de petits indépendants qui exercent leur activité à titre principal et ne peuvent donc pas se constituer des revenus d'appoint non taxés.

(*En français*) Un indépendant qui effectue des activités de gardiennage ne peut prester cette même activité dans le cadre de ce système. Mais un salarié peut le faire! Pourquoi un salarié voudrait-il encore travailler à temps plein?

(*En néerlandais*) Notre organisation n'est pas opposée au crédit-temps. Toutefois, nous voyons en pratique toute la difficulté, pour un petit

vangen. Het nieuwe systeem van bijklussen zorgt ervoor dat er werknemers en zelfstandigen bestaan die dezelfde activiteit doen, maar waarvan de ene groep kan bijklussen en de andere niet. Dat kan toch niet!

Zoals mevrouw Deiteren van UNIZO, vinden wij ook dat de sectorenlijst moet worden verfijnd. De rijke zelfstandigen lopen in het oog, maar er zijn ook veel kleine zelfstandigen die kleine klusjes nodig hebben op te overleven. Ik denk aan zelfstandigen in tuinonderhoud, privéonderwijs en kinderopvang. Iedereen hier weet hoe moeilijk het is om als zelfstandige te overleven in deze sectoren. Het klopt gewoon niet dat de ene op een bepaalde activiteit taken en sociale bijdragen moet betalen en de andere niet.

Daar komt bij dat wij 6.000 euro per jaar bijverdienen voor occasioneel werk, niet occasioneel vinden.

Ik vind ook de registratie via een elektronische aangifte van kapitaal belang. Heel wat elektronische overheidssystemen werken niet goed. Het zou goed zijn mochten we dit systeem eerst voldoende uittesten tot het perfect werkt.

(Frans) Vóór de inwerkingtreding moet men zich ervan vergewissen dat het systeem van de elektronische aangiften perfect werkt.

(Nederlands) Ook heel belangrijk is dat er controle is.

(Frans) Het dient tot niets om een systeem in te voeren zonder in een controle te voorzien.

(Nederlands) Er is ook niet in sancties voorzien. Wat zou de mensen tegenhouden zonder bestraffing? Er moet in sancties worden voorzien wanneer men de elektronische aangifte niet doet.

(Frans) De personen die de drempel van 500 euro eenmaal hebben overschreden zouden volgens ons die niet-belaste inkomsten datzelfde jaar niet meer mogen genieten.

(Nederlands) In het wetsontwerp wordt een groot verschil gemaakt tussen het fiscaal aspect, waarbij ook nog naar de toekomst en het daaropvolgende

indépendant, d'organiser ce régime. Il est inconcevable qu'en vertu du nouveau système, pour une activité identique, les salariés puissent avoir des revenus complémentaires, tandis que les indépendants ne pourront recourir à cette option!

Au même titre que Mme Deiteren, de l'UNIZO, nous estimons nécessaire d'affiner la liste des secteurs. Les projecteurs sont braqués sur les indépendants très riches mais il existe dans notre pays de nombreux petits indépendants qui ont besoin d'effectuer de menus travaux pour assurer leur survie. Je pense aux travailleurs indépendants actifs dans le domaine du jardinage, de l'enseignement privé et de l'accueil d'enfants. Chacun sait combien il est difficile de survivre dans ces secteurs en tant qu'indépendant. Il est tout simplement invraisemblable que certains doivent payer des taxes et des cotisations sociales pour une activité spécifique, tandis que d'autres en sont dispensés.

Nous considérons, par ailleurs, que le fait de gagner 6 000 euros de plus par an à titre de revenu d'appoint rétribuant des services occasionnels ne revêt pas un caractère occasionnel.

L'enregistrement par le biais d'une déclaration électronique me paraît aussi un élément essentiel. Le fonctionnement de nombreux outils électroniques des services publics n'est pas optimal. Il serait judicieux de tester le système jusqu'à ce que celui-ci donne entière satisfaction.

(En français) Avant l'entrée en vigueur, il faut s'assurer que les déclarations électroniques fonctionnent parfaitement.

(En néerlandais) Il est, en outre, impératif de procéder à des contrôles.

(En français) Instaurer un système sans prévoir de contrôle, cela ne sert à rien.

(En néerlandais) De plus, aucune sanction n'est prévue. Comment empêcher les abus s'ils ne sont pas sanctionnés? Si la déclaration électronique n'est pas effectuée, des sanctions doivent être appliquées.

(En français) Les personnes qui ont dépassé une fois le seuil de 500 euros ne pourraient, selon nous, plus bénéficier de ces revenus non taxés pendant l'année.

(En néerlandais) Le projet de loi établit une distinction entre l'aspect fiscal, la situation future et l'année suivante étant prises en considération, et

jaar wordt gekeken, en het sociaal aspect. Het is heel belangrijk dat men beide aspecten gelijkschakelt en dat men voor de berekening van de inkomsten op maandbasis, die nu op 500 euro staan, alles samenneemt. Bij de registratie is het niet logisch dat men het verenigingswerk en de burger-tot-burger geregistreerd wil zien, maar dat niet vraagt voor de deeleconomie omdat zij dat al zouden doen.

Hoe kan men nagaan of de 6.000 euro overschreden is, als er geen deftige controle is? Hetzelfde geldt voor de overschrijding van 500 euro.

Onze zelfstandigen worden meerdere malen geïnterviewd, alsof zelfstandigen, zeker kleine zelfstandigen, tweederangsburgers zijn. De zelfstandigen moeten belastingen en sociale bijdragen betalen. Datzelfde werk, zoals bijvoorbeeld het grasveld maaien, is bij de burger-tot-burger daaraan niet onderworpen.

Deze en vorige regeringen hebben er al voor gezorgd dat het sociaal statuut voor zelfstandigen is verbeterd, maar het verschil met werknemers en ambtenaren is nog groot.

(Frans) Volgens het Rekenhof zouden de verliezen voor het sociaal statuut kunnen oplopen tot 190 miljoen euro.

(Nederlands) Dit is een ernstige verliespost voor het sociaal statuut van de zelfstandigen. Bovendien krijgen de zelfstandigen in hoofdberoep nu soms al concurrentie van zelfstandigen in bijberoep. Nu wil men het de bijberoepers nog gemakkelijker maken: 31% van hen zal waarschijnlijk overstappen naar het nieuwe systeem.

De inkomsten uit de deeleconomie worden voorlopig aan 10% belast met een drempel van 5.100 euro. Het nieuwe systeem zou dat optrekken naar 6.000 euro en bovendien zou de 10% wegvallen. Dat zorgt ervoor dat, als een activiteit niet onder de lijst van activiteiten van burger-tot-burger valt, men zal zoeken of zij eventueel wel kan worden uitgeoefend in het kader van de deeleconomie of via de platformen. Wij ontvangen daarover nu al vragen. Sommige mensen zijn aan het uitdokteren hoe zij zo'n systeem op poten kunnen zetten om ervoor te zorgen dat elke activiteit onder die voorwaarden kan gebeuren.

l'aspect social. Il est essentiel d'assimiler ces deux aspects et de tout additionner pour le calcul des revenus sur une base mensuelle, fixés aujourd'hui à 500 euros. En ce qui concerne l'enregistrement, il n'est pas logique de vouloir que le travail associatif et les services entre citoyens soient enregistrés, mais de ne pas l'exiger pour l'économie collaborative parce cela se ferait déjà.

Comment peut-on vérifier si les 6 000 euros sont dépassés en l'absence d'un contrôle correct? Il en va de même pour le dépassement du seuil des 500 euros.

Nos indépendants sont visés plusieurs fois, comme si les indépendants – a fortiori les petits indépendants – étaient des citoyens de seconde zone. Les indépendants doivent payer des impôts et des cotisations sociales, mais le même travail, comme la tonte du gazon par exemple, effectué dans le cadre d'un service de citoyen à citoyen, n'est pas soumis à ces prélèvements.

Ce gouvernement et les gouvernements précédents ont déjà veillé à améliorer le statut social des indépendants, mais l'écart par rapport aux travailleurs salariés et aux fonctionnaires demeure important.

(En français) Selon la Cour des comptes, les pertes pour le statut social pourraient s'élever à 190 millions d'euros.

(En néerlandais) Cela représente une énorme perte pour le statut social des travailleurs indépendants. De plus, aujourd'hui déjà, des indépendants à titre principal souffrent parfois de la concurrence d'indépendants à titre complémentaire. Les dispositions proposées favoriseraient encore davantage les indépendants à titre complémentaire: 31 % d'entre eux vont probablement chercher à s'insérer dans ce nouveau régime.

Les revenus de l'économie collaborative sont provisoirement taxés à 10 % avec un plafond de 5 100 euros. Celui-ci serait relevé à 6 000 sous le nouveau régime et les 10 % d'impôt seraient supprimés. En d'autres termes, si une activité ne figure pas sur la liste des activités assimilées à des services rendus entre amis, les intéressés vérifieront si elle ne peut pas être exercée dans le cadre de l'économie collaborative ou par le biais des plateformes. Des questions nous sont déjà adressées à ce propos. Certains réfléchissent déjà à la manière de mettre en place un tel système afin de faire en sorte que n'importe quelle activité puisse être exercée par ce biais.

Onze organisatie steunt volledig het voornemen van de regering om zwartwerk op te lossen en officieel werken aan te moedigen, maar zij creëert tegelijk een ander, gigantisch groot probleem: kleine zelfstandigen wordt hiermee hun boterham afgenomen.

Dat kunnen wij niet aanvaarden. Wie in het gunstiger regime zit, heeft elders al vier vijfde gewerkt en heeft dus al inkomsten. De kleine zelfstandige heeft soms moeilijke tijden en heeft het bijklussen soms nodig.

Binnenkort zijn er verkiezingen. Alle politieke partijen die de kleine zelfstandigen helpen, zal ik in grote letters vermelden in ons vakblad. De politieke partijen die hen nu laten stikken eveneens. Wij verdedigen de kleine zelfstandigen en wij willen hun boterham niet laten afnemen.

01.09 Emmeline Orban (Frans): Ik betreur dat ik als enige het vrijwilligerswerk vertegenwoordig terwijl dat idee, dat door het Plateforme francophone du Volontariat gesteund wordt, afkomstig is van de Hoge Raad voor Vrijwilligers (HRV). Sinds 2014 hebben we veel nagedacht over het semi-agorale statuut, dat hier verenigingswerk genoemd wordt. Ons platform werd door de HRV, waaraan men gevraagd had de wet op het vrijwilligerswerk te evalueren, als deskundige uitgenodigd. We wilden dat de wet van 2005 gewijzigd werd. Dat is nog niet gebeurd. We hebben ook een nieuw statuut gevraagd, omdat het vrijwilligersstatuut thans vaak door verenigingen gebruikt wordt om een vergoeding te kunnen toekennen. Er werd zelfs druk uitgeoefend om het maximumbedrag van de vergoedingen te verhogen. De HRV heeft criteria voorgesteld op basis waarvan dat statuut verbeterd kan worden.

Ten eerste moet er in het kader van dit statuut een vergoeding worden betaald. Dat wordt in artikel 113 vermeld, maar artikel 123, § 1 stipuleert dat de bij het verenigingswerk betrokken partijen een vergoeding kunnen overeenkomen. Net als voor het vrijwilligerswerk is dat een optie. Het is dus duidelijk dat de grenzen vervagen.

We zeiden eveneens dat het verenigingswerk belast moet worden, zodat er een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de betaling van iemand in ruil voor zijn tijd en de onkostenvergoeding die een vrijwilliger ontvangt voor de tijd die hij niet aanreken. De belastingvrijstelling voor vrijwilligers is logisch, aangezien ze hun tijd investeren en enkel

Notre organisation soutient pleinement le projet du gouvernement de résoudre le problème du travail au noir et d'encourager le travail légal, mais il crée en parallèle un nouveau problème colossal: les petits indépendants seront privés de leur gagne-pain.

C'est inacceptable. Une personne se trouvant dans un régime plus favorable a déjà travaillé ailleurs à quatre cinquièmes temps et perçoit dès lors déjà des revenus. Les petits indépendants traversent parfois des périodes difficiles et il leur arrive d'être obligés d'exercer une activité complémentaire.

Les élections approchent. Je me ferai un plaisir de citer expressément dans notre revue les partis politiques qui soutiennent les petits indépendants et j'en ferai de même pour ceux qui les étranglent. Nous sommes là pour défendre les petits indépendants et empêcher qu'ils soient privés de leur gagne-pain.

01.09 Emmeline Orban (Frans): Je regrette d'être la seule à représenter le volontariat alors que c'est le Conseil supérieur des volontaires (CSV) qui a lancé cette idée que la Plateforme francophone du Volontariat soutenait. Nous avons longuement réfléchi depuis 2014 au statut semi-agoral nommé ici travail associatif. Notre plate-forme a été invitée en tant qu'expert par le CSV à qui on avait demandé d'évaluer la loi sur le volontariat. Nous souhaitions une modification de la loi de 2005. Ce n'est pas encore le cas. Nous avons aussi demandé un nouveau statut, sachant qu'aujourd'hui le statut des volontaires est souvent utilisé par les associations pour pouvoir rémunérer. Il y a même eu des pressions pour augmenter les plafonds de défraiement. Le CSV proposait des critères pour améliorer ce statut.

D'abord, il faut une indemnité pour ce statut. L'article 113 l'évoque, certes, mais l'article 123, § 1 dit que les parties impliquées dans le travail associatif peuvent convenir d'une indemnité. Comme dans le volontariat, c'est une faculté. Les frontières s'estompent donc clairement.

On avait également dit qu'il fallait les taxer pour marquer une différence claire entre le paiement de quelqu'un contre du temps donné et le défraiement du volontaire qui donne du temps qu'il ne compte pas. L'exonération du volontaire est logique dans la mesure où il donne du temps et qu'il récupère simplement les frais exposés. La distinction est

de gemaakte onkosten vergoed krijgen. Alle sectoren kunnen zich in het onderscheid vinden, maar het verschil tussen de stelsels is verkleind.

Men heeft gezegd dat het goed zou zijn een tijdsbeperking in te voeren – we hebben een derde van een voltijdse arbeidsregeling voorgesteld – en de band tussen de vergoeding en de aard van de prestatie te benadrukken. In de tekst wordt daar geen rekening mee gehouden en wordt er voorgesteld dezelfde regeling als voor het vrijwilligerswerk te volgen: een forfaitaire vergoeding of een vergoeding van de werkelijke kosten. Maar bij het vrijwilligerswerk worden niet de uren vergoed, maar worden de gemaakte onkosten terugbetaald!

Hier voert men een statuut in dat niet noodzakelijkerwijs een vergoeding impliceert en waarop de arbeidswetgeving niet van toepassing is. Waarom sluit men dan niet aan bij dat kader van het vrijwilligerswerk? In plaats daarvan zal men vrijwilligers aanstellen die ook een contract van verenigingswerker zullen moeten ondertekenen, en de commodificatie van een oorspronkelijk onbezoldigde handeling zal de regel worden, aangezien er in dat ontwerp naar economisch herstel en sociale samenhang gestreefd wordt!

Zal de vrijwilligerswet 2005 minder interessant worden dan dat nieuwe statuut?

Men maakt het moeilijk om wat dan ook te veranderen aan een erg uitgebreide lijst van activiteiten die op driekwart van de vrijwilligers van de verenigingssector van toepassing kan zijn. Dit is echte concurrentie voor het vrijwilligersstatuut. Men loochent de meerwaarde van het vrijwilligerswerk, alsof dat niet meer is dan goedkope arbeid.

We hopen dat het Parlement de kassabon van dit 'cadeau' heeft bijgehouden zodat het kan worden omgeruild: men moet de nodige amendementen indienen, opdat de verenigingssector dat 'geschenk' met een glimlach in ontvangst kan nemen.

01.09bis Philippe Andrienne (Frans): De Hoge Raad voor Vrijwilligers heeft in het kader van de door minister De Block gevraagde evaluatie van de wet betreffende de rechten van vrijwilligers een advies overhandigd en een specifiek statuut voorgesteld om te voorkomen dat men allerhande randactiviteiten van de non-profitsector in het keurslijf van dit statuut dwingt.

De sportsector die een statuut vraagt voor de trainers, de coaches en de monitoren heeft geen goed oog in dit wetsontwerp. De hier voorgestelde

approuvée par tous les secteurs mais la différence est réduite.

On avait dit qu'il serait bon de fixer une limite de temps – nous avons proposé un tiers-temps – et de mettre en évidence le lien entre l'indemnité et la nature de la prestation. Ignorant cela, le texte invite à agir comme pour le volontariat: défraiement forfaitaire ou remboursement des frais réels. Mais dans le volontariat, ce ne sont pas des heures qu'on rétribue, mais des frais engagés qu'on rembourse!

Puisqu'on crée ici un statut qui n'entraîne pas nécessairement d'indemnité, dans lequel le droit du travail ne s'applique pas, pourquoi ne pas s'inscrire dans ce cadre du volontariat? Au lieu de cela, on va désigner des volontaires qui seront aussi signataires d'un contrat de travailleur associatif, et la règle sera la marchandisation d'un acte gratuit à l'origine, puisque c'est la relance économique et la cohésion sociale que ce projet vise!

La loi de 2005 sur les volontaires deviendrait-elle moins intéressante que ce nouveau statut?

On rend compliquée la possibilité de changer quoi que ce soit à une liste d'activités pléthorique dans laquelle peuvent se reconnaître les trois quarts des bénévoles du secteur associatif. C'est une vraie concurrence pour le statut de volontaire. On nie la plus-value du volontariat, comme s'il ne s'agissait que de main d'œuvre bon marché.

On espère que le Parlement a le ticket du cadeau et qu'on pourra l'échanger: il faut y apporter les amendements nécessaires pour que le secteur associatif garde le sourire.

01.09bis Philippe Andrienne (en français): Dans le cadre de l'évaluation de la loi sur le volontariat demandée par Mme De Block, le Conseil supérieur des volontaires a remis un avis et proposé un statut particulier pour éviter qu'on ne force à entrer dans ce statut toutes sortes d'activités périphériques au non-marchand.

Le projet inquiète le secteur sportif, qui demande un statut pour les entraîneurs, coaches et moniteurs. L'élargissement du champ d'activités ici proposé fait

uitbreiding van het toepassingsdomein wekt bij talrijke vrijwilligers van clubs de indruk dat ze 6.000 euro zullen kunnen verdienen, terwijl geen enkele club dergelijke bedragen kan betalen. Het beeld van het vrijwilligerswerk wordt verstoord.

Contractuele ziekenoppassers en gezinshelpers zullen morgen moeten concurreren met personen die actief zijn op de arbeidsmarkt via verenigingswerk of deelplatforms, inclusief personen die via Europese detachering tewerkgesteld worden!

Pogingen om de problemen van drie sectoren met één tekst op te lossen kunnen het omgekeerde effect hebben.

De **voorzitter**: Er is nu gelegenheid tot het stellen van vragen. De heer Van der Donckt heeft het woord.

01.10 Wim Van der Donckt (N-VA): Ik heb in feite geen vragen. De uiteenzettingen tonen aan dat er een brede, soms zeer scherpe en toch constructieve kritiek is op dit wetsontwerp. Wij zullen die zeker in de debatten opnemen.

01.11 Frédéric Daerden (PS): Ik word alleen maar ongeruster nu ik vaststel dat de sector eenparig tegen dat wetsontwerp gekant is. Een en ander moet weliswaar worden omkaderd, maar uit uw betogen blijkt dat als er geen beschermingsmaatregelen worden ingebouwd, deze wet de discriminatie nog doet toenemen. Ik hoop dat het Parlement blijf zal geven van redelijkheid.

01.12 Isabelle Galant (MR): Ik dank de hier aanwezige gesprekspartners voor hun opmerkingen. We zullen een en ander morgen bespreken.

01.13 Stefaan Vercamer (CD&V): Werd al overlegd met de bevoegde minister of de betrokken administraties?

Verder lijkt het me dat men maatregelen vraagt opdat occasioneel werk niet in het vaarwater zou komen van de professionele activiteit, met een impactanalyse en kwaliteitsvereisten, zodat men geen verdienmodel creëert voor tussenpersonen. Zijn de deelplatformen dan wel bespreekbaar als er correcties komen zoals 10% belastingen en de beperkende lijst, of wil men veeleer activiteiten dan platformen erkend zien?

croire à de nombreux volontaires de clubs qu'ils pourront toucher les 6 000 euros, or aucun club ne pourra rencontrer ces demandes. On brouille l'image du volontariat.

Les gardes-malades et aides familiales sous contrat seront, demain, en concurrence avec des personnes mises sur le marché par le travail associatif ou par les plates-formes collaboratives, y compris en faisant venir des personnes dans le cadre du détachement européen!

Tenter de résoudre les problèmes de trois secteurs par un seul texte peut avoir l'effet contraire.

Le **président**: Vous avez à présent la possibilité de poser des questions. M. Van der Donckt a la parole.

01.10 Wim Van der Donckt (N-VA): Je n'ai pas vraiment de questions à poser au ministre. Il ressort des différents exposés que le présent projet de loi suscite de nombreuses critiques, parfois virulentes, mais néanmoins constructives. Nous ne manquerons pas de les aborder lors des débats.

01.11 Frédéric Daerden (PS): Cette unanimité du secteur contre ce projet de loi renforce mes inquiétudes. Certes il faut encadrer, mais vos interventions montrent que sans garde-fous, cette loi augmentera les discriminations. J'espère que le Parlement se montrera raisonnable.

01.12 Isabelle Galant (MR): Je remercie les interlocuteurs pour leurs remarques. Nous discuterons de cela demain.

01.13 Stefaan Vercamer (CD&V): Une concertation a-t-elle déjà eu lieu avec les ministres compétents et les administrations concernées?

Pour le surplus, j'ai le sentiment que l'on demande des mesures pour que le travail occasionnel ne puisse pas s'aventurer dans les eaux des activités professionnelles, avec une analyse d'impact et des exigences de qualité, pour que l'on ne crée pas de modèle lucratif pour des personnes intermédiaires. Les plates-formes en commun sont-elles acceptables si des corrections, telles qu'un impôt à 10 % et la liste limitative, sont apportées, ou préférerait-on voir reconnues les activités plutôt que les plates-formes?

Wat het tijdskrediet betreft, wil men de cumul weg voor alle drie de domeinen. Voorts zijn er blijkbaar teveel onduidelijkheden over de controle en de sancties. Over de gevolgen voor het verenigingswerk had ik graag nog wat meer toelichting gekregen, gezien het spanningsveld tussen het wijkwerken vanaf 1 januari en het bestaande verenigingswerk.

01.14 Egbert Lachaert (Open Vld): De definitie van occasionele activiteiten lijkt niet voor iedereen duidelijk afgelijnd. Dat is nodig om oneerlijke concurrentie te vermijden. De regering wil wellicht nauwkeurig bepalen wat men beroepsmatig niet mag doen, maar ik heb hier nog geen voorstellen gehoord voor een andere definitie.

Een verduidelijkende applicatie moet natuurlijk een rechtsbasis hebben en ik kijk uit naar eventuele suggesties.

Mevrouw Vermeersch van het VBO zei dat bij tijdskrediet, als men vier vijfden werkt, men hierop een beroep kan doen, maar in de laatste aanpassingen van de tekst zou dit net uitgesloten zijn. Kan zij mij dat verduidelijken?

Als mevrouw Deiteren voorstelt om niet dezelfde activiteit als de beroepsactiviteit in dit systeem onder te brengen, sluit dat wel een aantal opties uit, zoals bijvoorbeeld een leerkracht die bijles geeft. Gaat dat niet te ver?

De heer Van Laer had het over die kwaliteitscriteria. Uit het compromis van de regering blijkt dat men daarover nog zal overleggen met de regio's.

Ik betwijfel of dit ontwerp een manier is om de kosten van de vergrijzing te betalen, maar we zullen wel steeds meer familieleden en extra mensen nodig hebben om de enorme noden in de ouderenzorg mee op te vangen. Heel veel personeel is totaal opgebrand en werkt onder een onhoudbare werkdruk omdat men gewoon met te weinig is. Waarom zou iemand die gepensioneerd is en de kwalificaties heeft, in dit systeem dan niet bijspringen?

01.15 Meryame Kitir (sp.a): Ik wil alle sprekers

En ce qui concerne le crédit-temps, l'on veut supprimer le cumul pour les trois domaines. Par ailleurs, les imprécisions concernant le contrôle et les sanctions sont apparemment trop nombreuses. Quant aux conséquences pour le travail associatif, je souhaiterais encore obtenir des clarifications compte tenu des tensions entre le travail dans les quartiers à partir du 1^{er} janvier et le travail associatif existant.

01.14 Egbert Lachaert (Open Vld): Il semble que la définition de la notion d'activité occasionnelle n'est pas clairement balisée pour tout le monde. Cette notion doit donc être précisée pour éviter toute concurrence déloyale. Le gouvernement souhaite sans doute définir avec précision ce qui est exclu du cadre professionnel, mais je ne l'ai entendu proposer aucune autre définition.

Une application explicative doit évidemment avoir un fondement légal et j'attends impatiemment d'éventuelles suggestions en la matière.

Mme Vermeersch, représentant la FEB a déclaré qu'un travailleur passant en quatre cinquièmes temps dans le cadre du crédit-temps pourrait recourir à ce régime mais il semble que cette disposition ait précisément été supprimée dans la dernière mouture du texte. Pourrait-elle fournir des explications à ce sujet?

Lorsque Mme Deiteren suggère de ne pas inclure dans le régime une activité identique à l'activité professionnelle, elle exclut plusieurs options, comme, par exemple, la possibilité pour un enseignant de donner des cours particuliers. N'est-ce pas exagéré?

M. Van Laer a évoqué ces critères de qualité. Il ressort du compromis conclu au sein du gouvernement que cette matière fera encore l'objet de concertations avec les Régions.

Je doute que ce projet permette de financer le coût du vieillissement, mais nous aurons besoin d'un nombre toujours plus important de membres de la famille et de personnes supplémentaires pour faire face aux besoins énormes dans le domaine des soins aux personnes âgées. Un grand nombre de membres du personnel de ce secteur sont totalement à bout et travaillent sous une pression insupportable en raison d'un manque d'effectifs. Pourquoi un pensionné qui dispose des qualifications requises ne pourrait-il pas offrir son aide dans le cadre de ce système?

01.15 Meryame Kitir (sp.a): Je voudrais remercier

danken voor hun tijd en hun betrokkenheid, al begrijp ik nog steeds niet waarom deze regering er vijf maanden over heeft gedaan om de teksten in te dienen. De meerderheid zegt hier dat ze de bezorgdheden van de sprekers – die hun huiswerk duidelijk grondig hebben gemaakt – zullen meenemen in het debat. Men vraagt duidelijke aanpassingen en eigenlijk ook wat tijd om een impactanalyse te maken.

Als collega Lachaert onze gastsprekers nu vraagt om te definiëren wat occasioneel werk precies moet zijn, wil ik hem er op wijzen dat men sinds de afgelopen zomer alle tijd had om hierover samen te zitten met de betrokkenen. Nu heeft men zo breed mogelijk gedefinieerd. Niemand was positief over de maatregel zoals die is ingediend. Hopelijk zullen deze getuigenissen meer effect sorteren dan onze vraag om een uitgebreide bespreking.

01.16 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): We hebben die tekst donderdag ontvangen en men heeft ons gevraagd er vóór 31 december over te stemmen. We hebben voorgesteld om er de onvoldragen onderdelen ervan uit te lichten. We hebben op zijn minst verkregen dat deze hoorzittingen werden georganiseerd, ook al betreurt ik dat dat niet van een leien dakje liep. Aanvankelijk was het de bedoeling om een kwestie te regelen die eigen is aan de sportsector en de culturele sector, maar op die manier heeft men een groot probleem gecreëerd: de arbeidsmarkt wordt gedereguleerd. Ik zou liever hebben dat de werknemers correct worden betaald, dat er deontologische regels gelden en dat er permanente opleidingen worden georganiseerd, veeleer dan dat er minderwaardige statuten in het leven worden geroepen en dat mensen verplicht worden om verschillende jobs uit te oefenen om te kunnen rondkomen.

Concurrentie met werknemers die geen sociale bijdragen of belasting betalen is een vorm van oneerlijke concurrentie die onaanvaardbaar en onhoudbaar is voor de zelfstandigen! Als gevolg van deze maatregel zou zwartwerk geïnstitutionaliseerd en gewit worden!

Wat de bescherming van de werknemers in geval van een ongeval betreft, geldt voor de zelfstandigen en de werknemers het arbeidsongevallenstelsel. In het voorgestelde systeem valt men onder het gemeen recht inzake burgerlijke aansprakelijkheid, ook in geval van volledige en definitieve arbeidsongeschiktheid; dat is een enorme sociale achteruitgang.

l'ensemble des orateurs et des oratrices pour leur temps et leur dévouement. Je ne comprends cependant toujours pas pourquoi le gouvernement a eu besoin de cinq mois pour déposer ces textes. La majorité affirme dans cette enceinte qu'elle prendra en considération les inquiétudes exprimées par les intervenants, dont on ne peut par ailleurs que saluer le travail approfondi. Les demandes formulées visent à obtenir des modifications claires ainsi qu'un peu de temps pour réaliser une analyse d'incidence.

Si M. Lachaert demande à présent à nos orateurs invités de définir précisément le travail occasionnel, je voudrais lui rappeler que nous avons eu tout le temps nécessaire, depuis l'été passé, pour nous entretenir de ce sujet avec eux. À présent, la définition est aussi large que possible. Personne ne s'est exprimé en des termes positifs vis-à-vis de la mesure telle qu'elle a été déposée. Espérons que ces témoignages auront une plus grande incidence que notre demande visant à avoir une discussion élargie.

01.16 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Nous avons reçu ce texte jeudi et on nous a demandé de le voter avant le 31 décembre. Nous avons proposé d'en retirer les éléments inaboutis. Nous avons au moins obtenu ces auditions; je regrette que ce soit aussi difficile. L'intention de départ était de régler une question particulière au secteur sportif et au secteur culturel. Pour ce faire, on a créé un gros problème: on dérégule le marché du travail. Je préfère voir des travailleurs correctement payés, avec des règles de déontologie et des formations permanentes plutôt que de voir créer des sous-statuts et contraindre aux emplois multiples.

Être en concurrence avec des travailleurs ne payant ni cotisations sociales ni impôts est une concurrence déloyale insupportable pour les indépendants! Cette mesure institutionnaliserait le travail au noir qu'elle blanchirait!

À propos de la protection des travailleurs, en cas d'accident, l'indépendant et le salarié bénéficient du régime des accidents du travail. Dans ce système, on retombe dans le droit commun de la responsabilité civile y compris en cas d'incapacité totale et définitive; c'est un recul social énorme.

Wat last but not least de gedeerde ontvangsten voor de sociale zekerheid betreft, zal een deel van de zelfstandigen in bijberoep uit het systeem stappen en geen bijdragen meer betalen; volgens het Rekenhof zal de sociale zekerheid op die manier naar schatting 200 miljoen euro derven.

Hebt u zich voor dat systeem uitgesproken in een eisenpakket? Bent u sinds juli en vóór vandaag en vóór de NAR zijn advies uitbracht, nog geraadpleegd? Bent u bereid om ons te helpen voor de sport- en de culturele sector, waarvoor er een consensus bestaat over een statuut *sui generis*? Moet men, wat de deeleconomie betreft, de regeling die werd ingesteld bij de programmawet van 2016 niet evalueren alvorens ze te wijzigen?

Ik hoop dat het gezond verstand het zal halen en dat men deze tekst zal laten varen of ingrijpend zal wijzigen.

01.17 Catherine Fonck (cdH): Eens te meer stellen we de meerwaarde vast van de ervaring van de sociale partners. De enig mogelijke conclusie is dat dit wetsontwerp moet worden herzien. Ik ben geschokt door de concurrentievervalsing waartoe deze tekst leidt. Het stelsel in kwestie kan interessant zijn, maar mag niet overal of zonder duidelijke klijntijnen worden ingevoerd. Men zou kunnen beginnen met de toepassing ervan in de sport- en cultuursector, terwijl men samen met de sociale partners en de deelgebieden voor elke sector een impactanalyse uitvoert.

Ik zou de meerderheid willen zeggen dat een paar amendementen niet zullen volstaan voor een goede hervorming waar de sector naar snakt.

Volgens mijn gegevens bedraagt het belastbaar inkomen van 90% van de zelfstandigen in bijberoep minder dan 6.000 euro per jaar. Klopt dat?

De kwaliteitsnormen van de Gewesten en Gemeenschappen zijn enkel van toepassing op beroepsactiviteiten. In artikel 114 wordt er echter gesteld dat die maatregel niets afdoet aan de mogelijke bestaande reglementaire voorschriften, voorwaarden en criteria inzake met name kwaliteit, erkenning, veiligheid en hygiëne en dat er geen afbreuk wordt gedaan aan de bevoegdheden van de Gewesten en Gemeenschappen. Dat is toch tegenstrijdig!

Als de meerderheid haar logica volledig wil doortrekken door deze tekst in de komende dagen goed te keuren, zouden de regels van de Gewesten en Gemeenschappen dringend moeten worden

Enfin, concernant le dé-financement de la sécurité sociale, une partie des indépendants complémentaires sortiront du système et ne payeront plus de cotisations; la Cour des comptes estime cela à 200 millions.

Étiez-vous demandeurs du système, dans un cahier de revendications? Avez-vous été concertés depuis juillet et avant aujourd'hui et avant l'avis du CNT? Êtes-vous prêts à nous aider sur les secteurs sportifs et culturels pour lesquels il y a consensus sur un statut *sui generis*? Concernant l'économie collaborative, ne faut-il pas évaluer le système né de la loi-programme de 2016 avant de le modifier?

J'espère que le bon sens primera et que ce texte sera abandonné ou profondément remanié.

01.17 Catherine Fonck (cdH): Une fois de plus, nous constatons la plus-value qu'apporte l'expérience des partenaires sociaux. La seule conclusion est la révision de ce projet. Je suis frappée par la concurrence déloyale que ce projet induit. Ce système peut être intéressant mais pas partout ni sans balise. On pourrait commencer par le sport et la culture parallèlement à une analyse d'impact secteur par secteur, avec les partenaires sociaux et les entités fédérées.

Je voudrais dire à la majorité que quelques amendements ne suffiront pas pour créer une bonne réforme indispensable au secteur.

D'après mes données, 90 % des indépendants à titre complémentaire gagnent moins de 6 000 euros par an de revenu imposable. Est-ce exact?

Les normes de qualité régionales et communautaires ne s'appliquent que dans le cas d'activités professionnelles. Or dans l'article 114, il est précisé que cette mesure ne change rien aux possibles prescriptions réglementaires existantes, conditions et critères en matière de qualité, reconnaissance, sécurité et hygiène notamment et qu'il n'est pas porté atteinte aux compétences des Régions et Communautés. C'est contradictoire!

Si la majorité veut aller au bout de sa logique en adoptant ce texte dans les jours qui viennent, il faudrait modifier dans l'urgence les règles des Régions et Communautés pour imposer les mêmes

gewijzigd, zodat dezelfde criteria inzake veiligheid en kwaliteit worden opgelegd. De enige manier om de gebruikers en meer bepaald de meest kwetsbaren te beschermen, zou erin bestaan het toepassingsgebied van hun regels uit te breiden tot de niet-professionele activiteiten: dat is de omgekeerde wereld.

Volgens de heer Lachaert wordt de situatie van iemand die vier vijfde werkt, maar een uitkering van de RVA ontvangt, in de tekst geregeld. Het voorbeeld wordt inderdaad in de memorie van toelichting vermeld, maar dat volstaat niet; die situatie moet in de wet worden verankerd.

Ik roep de meerderheid ertoe op dit deel van het wetsontwerp in de ijskast te bergen en achter de schermen met alle actoren (de verschillende organen van de NAR, het daarin niet vertegenwoordigde Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ) en de vrijwilligersorganisaties) samen te werken om alle mogelijke averechtse effecten te vermijden. We kunnen geen genoegen nemen met enkele kleine, haastige correcties.

De **voorzitter**: Ik bedank de sprekers. De gesprekken tussen de regering en de sociale partners waren geen dovemansgesprekken, want de teksten werden wel degelijk op verschillende punten aangepast. Dat gebeurde minstens drie keer met de lijst met toegelaten activiteiten. Ook het bedrag van 1.000 euro werd gehalveerd tot 500 euro. Voorts waren er wijzigingen in verband met werklozen en het tijdskrediet.

Ik merk ook enkele misverstanden bij sommige sprekers. Daarom probeer ik een aantal zaken te verduidelijken. Tijdskrediet en landingsbanen worden ondertussen uitgesloten van de regeling.

01.18 Meryame Kitir (sp.a): Komt er dan nog een amendement?

De **voorzitter**: Ik sprak over artikel 115, § 1, eerste puntje, dat over het tijdskrediet gaat. Dat is aangepast.

Er is ook veel discussie over het occasionele aspect van de activiteit. Dat woord is duidelijk gedefinieerd in de fiscale wetgeving. Diverse inkomsten zijn inkomsten die men haalt uit occasionele activiteiten en een occasionele activiteit is geen beroepsactiviteit. In de wet staat ook uitdrukkelijk dat het moet gaan om occasionele activiteiten in de vrije tijd van de burger.

critères de sécurité et de qualité. La seule manière de protéger les usagers, notamment les plus fragiles, ce serait d'élargir le champ d'application de leurs règles aux activités non professionnelles: c'est le monde à l'envers.

D'après M. Lachaert, la situation de quelqu'un qui travaille à 4/5 temps mais bénéficie d'une allocation de l'ONEM est réglée dans le texte de loi. Le cas figure bien dans l'exposé des motifs mais cela ne suffit pas, cela doit être bétonné dans la loi.

J'appelle la majorité à geler cette partie du projet de loi et à mener en coulisse un travail sérieux avec l'ensemble des intervenants (les différentes composantes du CNT, le SNI qui n'y est pas représenté, les instances du volontariat) afin d'éviter tous les effets pervers. On ne peut se contenter de petites corrections hâtives.

Le **président**: Je remercie les orateurs. Les discussions que le gouvernement a menées avec les partenaires sociaux n'ont pas été un dialogue de sourds puisque différents points des textes ont bel et bien été modifiés. Ce fut le cas à trois reprises au moins concernant la liste des activités autorisées. Le montant, de 1 000 euros, a aussi été réduit de moitié et porté à 500 euros. Des modifications ont du reste été portées concernant les demandeurs d'emploi et le crédit-temps.

J'observe également que quelques méprises subsistent dans l'esprit de certains orateurs. C'est pourquoi je vais m'efforcer de clarifier certains points. Le crédit-temps et les emplois de fin de carrière ont entre-temps été exclus du système.

01.18 Meryame Kitir (sp.a): Devons-nous donc nous attendre encore à un amendement?

Le **président**: Je parlais de l'article 115, § 1, premier point, qui concerne le crédit-temps. Il a été adapté.

L'aspect occasionnel de l'activité fait également l'objet de discussions. Ce terme est clairement défini dans la législation fiscale. Divers revenus constituent des revenus générés par des activités occasionnelles et une activité occasionnelle n'est pas une activité professionnelle. La loi précise également clairement qu'il doit s'agir d'activités occasionnelles exercées par le citoyen pendant ses loisirs.

Er zou ook geen sanctie zijn, zo wordt hier door sommigen beweerd, maar dat klopt niet: wie de drempels overschrijdt, zal vanaf de eerste euro worden belast, niet alleen in het lopende jaar maar ook in het volgende jaar. Dat wordt gecontroleerd door de verschillende sociale inspectiediensten. Overigens kan de activiteitenlijst niet per KB worden gewijzigd, want hij is uitdrukkelijk opgenomen in de wet omdat hij als basis dient voor de belastbare waarde. Zoiets moet bij wet worden geregeld en daarover heeft het Parlement dus steeds het laatste woord. Ook de wetgeving van de Gemeenschappen blijft onverminderd gelden.

Overigens klopt het argument niet dat er geen controle is op de deeleconomie, want daar moeten alle betalingen elektronisch gebeuren. Ik ben er al voor verketterd, maar ik ben al tien jaar voorstander van de afschaffing van cashbetalingen, ook voor zelfstandigen. Zijn de zelfstandigenorganisaties daartoe bereid?

Ik wil nog opmerken dat er veel grendels zijn ingebouwd, zoals de voorwaarde van minstens vier vijfde werken of gepensioneerd zijn. Ik weet dat er veel tegenstanders zijn van de flexi-jobs, maar de regering zal deze maatregel uitbreiden naar vele andere sectoren. Dit brengt meer flexibiliteit in de wetgeving. Met de beperking tot wie minstens vier vijfde werkt, willen we dat ook wie geen sociale rechten put uit het systeem, minstens een bepaald statuut heeft. Wie het mattheüseffect aanhaalt, vindt dus eigenlijk dat ook wie geen statuut heeft, bijvoorbeeld een uitkeringstrekker, een flexi-job moet kunnen uitoefenen. Als men dat toelaat, begeeft men zich op de Duitse weg van de mini-jobs.

Er is een duidelijke drempel ingebouwd van 500 euro, dus daarmee zal men geen zelfstandige activiteit verdringen. Voor het eerst moet alles elektronisch aangemeld worden. Het is eindelijk gedaan met de papierberg. Ook de betalingen worden digitaal geregistreerd. Wie zijn bijverdiensten niet aanmeldt, zal een boete moeten betalen.

Terecht werden er beperkingen ingebouwd. Men mag geen verenigingswerk doen bij de werkgever. Een werknemer mag zijn werkgever geen oneerlijke concurrentie aandoen in het kader van het klussen van burger tot burger. Indien met meer dan 6.000 euro per jaar bijverdient, dan worden alle inkomsten als beroepsinkomsten beschouwd. Bij

D'aucuns affirment ici qu'il n'y aura pas de sanction mais c'est inexact. Qui franchit les limites sera taxé dès le premier euro, non seulement pour l'année en cours mais aussi mais pour l'année suivante. Plusieurs services d'inspection effectueront les contrôles à cet égard. D'ailleurs, la liste des activités ne peut être modifiée par arrêté royal. Elle est en effet inscrite expressément dans la loi parce qu'elle sert de base pour la valeur fiscale. Une telle matière doit être réglée par la loi et le dernier mot à ce sujet appartient donc toujours au Parlement. La législation communautaire restera également telle quelle d'application.

L'argument selon lequel l'économie collaborative échapperait au contrôle n'est du reste pas pertinent puisque tous les paiements s'effectueront de manière électronique. Cela m'a déjà valu d'être traité d'hérétique, mais je préconise depuis dix ans la suppression des paiements en espèces, également pour les indépendants. Les organisations représentatives des indépendants sont-elles prêtes à accepter cette mesure?

Je tiens aussi à faire remarquer que de nombreux verrous ont été intégrés, comme l'obligation d'effectuer un 4/5ème temps ou d'être retraité. Je sais que les flexi-jobs ont de nombreux adversaires mais le gouvernement étendra cette mesure à beaucoup d'autres secteurs. Ce système rend la législation plus souple. Par la limitation aux travailleurs effectuant un 4/5ème temps, nous voulons que les personnes ne tirant pas de droits sociaux du système aient au moins un certain statut. Ceux qui avancent l'argument de l'effet Matthieu pensent donc, en réalité, que les personnes sans statut, comme les allocataires sociaux par exemple, doivent pouvoir effectuer un flexi-job. Autoriser cela revient à suivre la voie des mini-jobs comme en Allemagne.

Un plafond de 500 euros a été clairement fixé et un tel montant ne risque pas de couler l'activité d'un travailleur indépendant. La déclaration électronique est, pour la première fois, généralisée. Finies les montagnes de paperasses. Les paiements aussi devront être enregistrés par voie numérique. Une amende sera infligée à ceux qui ne déclareront pas leurs revenus d'appoint.

Des restrictions ont très justement été introduites. Il est interdit d'effectuer du travail associatif auprès de son employeur. Dans le cadre des prestations entre citoyens, un travailleur ne pourra pas se livrer à une concurrence déloyale à l'égard de son employeur. En cas de dépassement du plafond annuel de 6 000 euros, la totalité des revenus sera considérée

verenigingswerk moet de verenging een bijkomende verzekering voor burgerlijke aansprakelijkheid en lichamelijke schade afsluiten.

Het verenigingswerk hoeft helemaal geen bedreiging te zijn voor de vrijwilligers. Het zijn twee aparte systemen die naast elkaar kunnen bestaan. Voor het verenigingswerk wordt iemand niet alleen betaald voor zijn onkosten, maar ook voor het werk dat hij verricht. Wij geven daarmee meer keuzevrijheid. De meeste vrijwilligers doen het niet omwille van de centen.

De antimisbruikbepalingen moeten oneerlijke concurrentie met de kleine zelfstandigen tegen gaan. Men moet vier vijfde elders werken, dus het kan alleen maar om occasionele activiteiten gaan. De bedragen zijn duidelijk begrensd en werknemers mogen hun werkgever geen oneerlijke concurrentie aandoen. Het systeem kan wel een opstap zijn om later zelfstandige te worden.

Ook bij de invoering van de deeleconomie werd gewaarschuwd voor een impact op het aantal zelfstandigen, maar dat aantal is in de voorbije jaren zelfs spectaculair gestegen. Ook nu wordt er gevreesd dat zelfstandigen in bijberoep massaal zouden overstappen naar dit bijklussysteem, maar dat zijn toch twee zaken die van elkaar verschillen. Een zelfstandige in bijberoep mag reclame maken, werkt niet occasioneel en kan een onbeperkt aantal activiteiten verrichten.

Het gaat hier om vernieuwende wetgeving. Mensen zien dan vaak vooral de moeilijkheden en de risico's, maar ze zien de kansen en mogelijkheden niet. Deze wetgeving maakt dingen mogelijk, geeft mensen keuzes en vrijheid. En ze biedt de kans om werk dat nu als zwartwerk gebeurt eindelijk in officieel kader uit te voeren.

De economie verandert razendsnel. De wetgever loopt hier voorop en schept een kader voor nieuwe activiteiten. Disruptieve economie vraagt om disruptieve wetgeving. In de politiek is men daar vaak bang voor, maar ik wil vooroplopen. De vernieuwing en de verandering in de samenleving wil ik de kans geven om een vorm, een structuur aan te nemen. Ik ben dus een groot voorstander van deze wetgeving. Op de flexi-jobs kwam dezelfde kritiek, maar intussen zien we dat er 30.000 mensen al zo'n job hebben uitgeoefend. Als de bakkers en de slaggers het binnenkort ook mogen doen, zal een veelvoud van mensen aan de slag

comme revenus professionnels. Pour les activités de travail associatif, l'association devra souscrire une assurance additionnelle responsabilité civile et dommages corporels.

Le travail associatif ne menace pas nécessairement le bénévolat. Il s'agit de deux systèmes différents qui peuvent coexister. Dans le cadre du travail associatif, une personne est non seulement défrayée, mais également payée pour le travail qu'elle accomplit. Nous donnons à présent davantage le choix aux intéressés. La plupart des volontaires ne poursuivent pas un but lucratif.

Les dispositions anti-abus sont destinées à éviter une concurrence déloyale avec les petits indépendants. Il ne peut s'agir que d'activités occasionnelles étant donné qu'il faut travailler à quatre cinquièmes ailleurs. Les montants sont clairement limités et les travailleurs ne doivent pas faire une concurrence déloyale à leur employeur. Ce régime peut servir pour eux de préparation avant de devenir, ultérieurement, indépendants.

Lors du lancement de l'économie collaborative, les mises en garde contre son incidence sur le nombre de travailleurs indépendants n'avaient pas manqué, mais le nombre de ceux-ci a explosé ces dernières années. Une fois encore, l'on craint un passage massif des indépendants à titre complémentaire vers ce régime de prestations entre citoyens, mais il s'agit de deux statuts différents. Le travailleur indépendant à titre complémentaire peut faire de la publicité, ne travaille pas à titre occasionnel et peut accomplir un nombre illimité d'activités.

Il s'agit ici d'une législation innovante. Souvent dans ce cas, l'on pointe essentiellement les difficultés et les risques en omettant de voir les chances et les opportunités. Ce projet de loi ouvre de nouveaux horizons, donne aux personnes le choix et la liberté. Il offre, de surcroît, enfin la possibilité de transformer du travail au noir en une activité officielle.

La mutation de l'économie est fulgurante. Le législateur l'anticipe et crée un cadre pour de nouvelles activités. L'économie disruptive nécessite des lois disruptives. Le monde politique craint souvent de telles évolutions, mais je veux anticiper. Je souhaite donner une forme, structurer les innovations et les mutations de la société. Je suis, dès lors, un ardent défenseur du présent projet de loi. Les flexi-jobs ont été la cible de critiques analogues, mais en attendant, force est de constater que 30 000 personnes ont déjà exercé un emploi de ce type. Si le régime est prochainement étendu aux boulangers et aux bouchers, un nombre

gaan. Ik geloof echt in het succes van deze wetgeving.

01.19 Caroline Deiteren (Nederlands): Wij zijn niet tegen innovatie en digitalisering, maar het is wel een probleem dat wie via een platform werkt, bevoordeeld wordt tegenover wie dat niet doet. Wie iets in hoofdberoep doet, moet dat in een minder gunstig regime doen dan wie hetzelfde in bijberoep doet. Dat moet om occasionele activiteiten gaan, maar het wetsontwerp bouwt geen grendels in om te garanderen dat het werk werkelijk occasioneel is.

Men past de gewone criteria waarmee men nagaat of iets al dan niet beroepsmatig is, hier niet toe. Men kijkt enkel of het maximum bedrag gerespecteerd wordt en of de activiteit op de lijst staat. Een zelfstandige mag zijn eigen activiteit dus niet onderbrengen in een platform of ze als 'occasioneel' aanmerken, maar een werknemer mag dat wel. Dat is een probleem.

Om dat op te lossen heb ik een amendement opgesteld waarin staat dat de gewone regels om te bepalen of iets een beroepsactiviteit is of niet, gewoon van toepassing blijven. Het nieuwe systeem kan dan alleen worden gebruikt als het echt om een occasionele activiteit gaat.

Een ander probleem is dat tijdscrediet niet is uitgesloten en dat het niet duidelijk is of de grendels van 500 euro per maand en vier vijfden wel echte grendels zijn. Er zijn veel zelfstandigen met activiteiten die minder dan 500 euro per maand opbrengen. Die mensen komen dan in de problemen. De grendels werken niet als er via een platform wordt gewerkt. We krijgen dan opdrachten tot 6.000 euro die niet onder de gewone regels vallen. Men kan er voorbeelden van vinden op diverse websites waarop loodgieters en schilders die in loondienst werken, hun diensten aanbieden.

Dat mensen via die platformen bijverdienen, is niet het probleem. Dat ze hun werkgever concurrentie aandoen, is dat wel. De bepaling in het ontwerp dat werknemers niet oneerlijk mogen concurreren via occasionele diensten, stelt ons onvoldoende gerust. Het is een wat bizarre bepaling, want volgens rechtspraak is elke concurrentie door de werknemer oneerlijke concurrentie. Daar komt nog bij dat de overheid geen controlemechanisme heeft om na te

considérable de personnes trouvera un emploi. Je suis convaincu de la réussite de cette législation.

01.19 Caroline Deiteren (en néerlandais): Nous ne sommes pas opposés à l'innovation et à la numérisation, mais il est problématique que les citoyens qui travaillent par le biais d'une plateforme soient favorisés par rapport aux autres. Une activité exercée à titre principal implique un régime moins favorable que la même activité exercée à titre accessoire. Il doit s'agir d'activités occasionnelles, mais le projet de loi ne prévoit aucune disposition qui permettrait de garantir que le travail est réellement occasionnel.

Les critères habituels utilisés pour déterminer s'il s'agit de prestations professionnelles ne sont pas appliqués en l'espèce. Les seules vérifications concernent le respect du montant maximal et la question de savoir si l'activité figure sur la liste. Contrairement à un travailleur salarié, un indépendant ne peut donc pas faire relever sa propre activité d'une plate-forme ni la déclarer comme étant "occasionnelle". Cette réalité pose problème.

Pour pallier le problème, j'ai rédigé un amendement qui stipule que les règles classiques pour déterminer ce qui doit ou non être assimilé à une activité professionnelle restent simplement d'application. Dans ces conditions, le nouveau régime ne pourra être utilisé que s'il s'agit réellement d'une activité occasionnelle.

La non-exclusion du crédit-temps pose un autre problème et il n'apparaît en outre pas clairement si les verrous des 500 euros mensuels et des quatre cinquièmes temps sont réellement inébranlables. De nombreux travailleurs indépendants effectuent des activités qui rapportent moins de 500 euros par mois. Ils sont dès lors coincés. Les verrous sont inopérants si l'activité est effectuée par le biais d'une plateforme. Nous sommes alors confrontés à des prestations jusqu'à 6 000 euros ne relevant pas des règles classiques. Les exemples foisonnent sur divers sites internet où des plombiers et des peintres ayant le statut de travailleur salarié proposent leurs services.

Le problème ne réside pas dans le revenu d'appoint acquis par les travailleurs par le biais de ces plateformes, mais bien dans la concurrence qu'ils font à leur employeur. La disposition du projet de loi stipulant que les travailleurs ne peuvent pas se livrer à une concurrence déloyale en effectuant des prestations occasionnelles ne nous rassure pas complètement. La jurisprudence considérant que toute concurrence à laquelle se livre le travailleur

gaan of die bepaling wel wordt nageleefd. Men lijkt van de werkgever te verwachten dat hij nagaat of zijn werknemers zich al dan niet aanbieden als occasionele dienstverlener. Dat is zijn taak niet.

Wij hebben geprobeerd om veel input te geven vanuit de sociale partners. Wij hebben uitgebreide adviezen uitgebracht vanuit de Nationale Arbeidsraad, het Algemeen Beheerscomité voor de Zelfstandigen en de Hoge Raad voor Zelfstandigen en KMO's. Die adviezen waren op dinsdag en woensdag klaar en op donderdag heeft de regering beslist. Dat was wel heel snel, vonden wij. Ik hoop dat onze bekommernissen en amendementen toch nog eens grondig bekeken kunnen worden.

Onze voornaamste bekommernissen zijn dat de lijst met toegelaten activiteiten verfijnd wordt en dat de nodige grendels worden ingebouwd. Het moet om vriendendiensten gaan en de occasionele activiteit mag niet in het verlengde van de hoofdactiviteit liggen. Wij vinden bijvoorbeeld niet dat leerkrachten bijlessen mogen geven zonder dat ze daarop belast worden. Zij beconcurreren dan mensen die professioneel bijlessen aanbieden en daarin geïnvesteerd hebben. Waarom is het onbespreekbaar op dergelijke activiteiten toch een kleine heffing te doen van bijvoorbeeld 10%? Via een compenserende heffing zou er in het systeem veel meer evenwicht zitten.

Zullen de inspectiediensten de bepalingen kunnen controleren? Vermoedelijk zijn er momenteel geen plannen om effectieve controles uit te voeren, zijn daarvoor geen budgetten uitgetrokken, is niet in personeel is voorzien en zullen de diensten aangeven dat het merendeel van de uitgevoerde activiteiten in de privéwoning plaatsvindt. Het is dan ook nagenoeg onmogelijk om effectief te controleren.

De heer Gilkinet heeft gevraagd of het systeem van de deeleconomie via erkende platformen apart moet blijven bestaan. Het is geen vriendendienst of verenigingswerk. Er wordt effectief een winstgevende activiteit nagestreefd. Voor ons moet de heffing van 10% dus blijven. We hebben wel het optrekken van het plafond naar 6.000 euro aanvaard, omdat wij wel willen dat de verschillende bijverdiensten in de drie pijlers bij elkaar worden gelegd. Als men het volledig apart laat bestaan, kan

est déloyale, cette disposition est quelque peu étrange. Sans parler du fait qu'aucun mécanisme de contrôle n'est instauré par le gouvernement pour s'assurer du respect de son application. L'on semble attendre de l'employeur qu'il vérifie si ses travailleurs proposent ou non leurs services à titre occasionnel. Cela ne fait pas partie de ses missions.

Nous avons essayé d'apporter une importante contribution du point de vue des partenaires sociaux. Nous avons élaboré des avis détaillés dans la perspective du Conseil National du Travail, du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) et du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME. Ces avis étaient prêts le mardi et le mercredi et le gouvernement a pris sa décision le jeudi. Une décision très rapide, à notre estime. J'espère que nos préoccupations et nos amendements pourront tout de même être examinés attentivement.

Nos principales préoccupations concernent l'épuration de la liste des activités autorisées et l'intégration des verrous nécessaires. Il doit s'agir de services d'amis et l'activité occasionnelle ne peut pas se situer dans le prolongement de l'activité principale. Nous estimons, par exemple, que les enseignants ne peuvent pas donner de cours supplémentaires sans être taxés. Ils livrent alors une concurrence aux professionnels qui donnent des cours supplémentaires et qui ont investi dans cette activité. Pourquoi n'est-on pas disposé à discuter de la possibilité d'effectuer malgré tout un petit prélèvement, de 10 % par exemple? Un prélèvement compensatoire permettrait d'équilibrer le système.

Les services d'inspection seront-ils en mesure de contrôler le respect de ces dispositions? Il est probable que pour l'heure, aucun projet de contrôle concret n'existe, que des budgets n'ont pas été réservés à cet effet, que le personnel n'a pas été prévu et que les services indiqueront que l'essentiel des activités accomplies se déroule dans l'habitation privée. Il est dès lors quasiment impossible de procéder à des contrôles réels.

M. Gilkinet a demandé si le régime de l'économie collaborative par le biais de plateformes agréées doit rester un régime distinct. Il ne s'agit pas de services rendus entre amis ni de travail associatif. Les activités ont effectivement un but lucratif. Nous considérons, par conséquent, que les 10 % d'impôts doivent être maintenus. Nous avons toutefois accepté de relever le plafond à 6 000 euros, car nous souhaitons que les différents revenus d'appoint dans les trois piliers soient

men via de occasionele diensten 6.000 euro verdienen en via het erkende platform nog eens 5.100 euro. Dat willen wij vermijden. De inkomsten moeten over de drie stelsels heen worden bekeken. Wij vragen dat voor de jaar- en de maandgrens.

Er is gewezen op het huidige beperkte succes van de platformen. Het systeem bestaat nog maar pas. Eerst waren maar weinig platformen erkend. Nu nemen zij echter een vlucht. Wij zijn van acht naar twaalf en uiteindelijk naar dertig platformen geëvolueerd. Bovendien staan nog heel wat platformen te dringen om erbij te mogen.

Er zullen heel veel mensen overstappen naar dit al te gunstige systeem als de heffing van 10% verdwijnt. Dat zal tot ongewenste gevolgen leiden. Als Deliveroo zich laat registreren als een erkend platform, dan zullen de fietskoeriers klussers worden die 6.000 euro bijverdienen, en dan is er geen enkel beschermend statuut meer van toepassing.

In heel veel sectoren wordt hard geknokt tegen sociale dumping, en de regeringstekst gaat tegen die hoopgevende trend in. Onlangs is er een plan Eerlijke Concurrentie afgesloten voor de carwashsector. Een carwash kan zich echter perfect laten erkennen als digitaal platform, want er zijn geen inhoudelijke vereisten voor. Het personeel wordt dan ingezet als dienstverrichter, en alles is perfect legaal. De mensen worden dan tewerkgesteld tegen dumpingprijzen en hebben geen enkele sociale bescherming.

Dit zijn de bezorgdheden die wij willen uiten, want mensen zijn aan het bekijken hoe zij zich op deze manier kunnen organiseren. Ook waarschuwen wij voor het verdienmodel van de tussenpersonen bij occasionele diensten. Allerlei organisaties zijn aan het bekijken hoe zij hier winst kunnen uit slaan. Dat lijkt ons absoluut niet de bedoeling.

01.20 Catherine Vermeersch (Nederlands): In de artikelen 115 en 132 staat een toevoeging over het tijdskrediet, maar die toevoeging gaat over de berekening van de viervijfde tewerkstelling.

additionnés. Si le régime conservait son caractère distinct, il serait possible de gagner 6 000 euros en accomplissant des services occasionnels et de gagner, par ailleurs, 5 100 supplémentaires par le biais de la plateforme agréée. Or nous voulons précisément éviter ce scénario. L'analyse des revenus doit être transversale aux trois régimes. Cette revendication vaut pour le plafond tant mensuel qu'annuel.

Certains ont souligné le succès limité enregistré actuellement par les plateformes. Mais le système est encore très récent. Au départ, les plateformes agréées étaient peu nombreuses, mais leur nombre décolle littéralement. Nous sommes passés de huit à douze et finalement à trente plateformes agréées. De plus, de nombreuses candidates se pressent au portillon.

De très nombreuses personnes passeront à ce système bien trop favorable si le prélèvement de 10 % est supprimé. Des effets indésirables sont à craindre. Si Deliveroo se fait enregistrer comme plate-forme agréée, les coursiers à vélo deviendront des amateurs ayant un revenu d'appoint de 6 000 euros et plus aucun statut offrant une protection ne sera d'application.

Beaucoup de secteurs luttent âprement contre le dumping social mais le projet du gouvernement contrecarre cette tendance prometteuse. Un plan de concurrence loyale a été conclu récemment pour le secteur des stations de lavage de voitures. Or une telle station pourra aisément être agréée comme plate-forme numérique puisqu'elle ne fera pas l'objet d'exigences de fond. Le personnel sera alors employé comme prestataire de services, et ce, dans la parfaite légalité. Cependant, la rémunération de ce personnel relèvera du dumping social et il ne bénéficiera d'aucune protection sociale.

Ce sont des préoccupations que nous souhaitons exprimer car certains sont déjà en train d'étudier comment ils pourront s'organiser de cette manière. Nous formulons également une mise en garde concernant le mode de rémunération des intermédiaires dans le cadre des services occasionnels. Des organisations diverses sont en train d'examiner comment cette activité pourrait se révéler lucrative pour elles. Et nous ne pensons vraiment pas que ce soit là l'objectif poursuivi.

01.20 Catherine Vermeersch (en néerlandais): Les articles 115 et 132 comportent un ajout relatif au crédit-temps, mais ce dernier concerne le calcul de l'emploi à quatre cinquièmes.

Het wetsontwerp verbiedt geen cumul met een tijdscrediet of een landingsbaan. We vragen dat er een specifieke bepaling in die zin in wordt opgenomen.

01.21 Matthieu Dewèvre (Frans): We hebben de Economische Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om een regularisatie van de platformeconomie gevraagd. Ik verwijs u naar het advies van de Kamer van de Middenstand.

Ik ben het met mevrouw Deiteren eens dat de controles moeizaam verlopen en kan me maar moeilijk voorstellen dat als eender welke zelfstandige behandeld worden een sanctie is.

De flexi-jobs kennen maar een matig succes in Wallonië. We onderzoeken momenteel of de uitbreiding ervan voordelen biedt.

We kunnen erin komen dat de platformeconomie een springplank vormt, omdat ze stoelt op een economisch model. Achter de twee andere soorten activiteiten gaat echter vooral zwartwerk schuil, en voor ons gaat het dan ook niet om een opstapje naar een zelfstandige activiteit.

Ik ben niet tegen disruptie of innovatie gekant, maar men moet beseffen dat daar een prijskaartje aan hangt. Indien een en ander ten koste gaat van de middenklasse, dan is die prijs te hoog.

01.22 Christine Mattheeuws (Nederlands): De heer Vercamer en mevrouw Fonck hebben beide de vraag gesteld of er genoeg overleg is geweest met de sectoren en of het huiswerk niet beter gemaakt moet worden. Op die laatste vraag is het antwoord duidelijk ja. Er is inderdaad weinig overleg geweest met de sectoren en dat kan beter.

Verder heb ik hier de vraag gehoord naar de term 'occasioneel'. 'Occasioneel' is in het wetsontwerp louter en alleen gedefinieerd als een financiële grens. Onder 6.000 euro gaat het om occasionele activiteiten, daarboven om beroepsmatige activiteiten. Dat is een rare en veel te beperkte definitie.

De heer Vercamer heeft terecht bepaalde technische en kritische punten naar voren geschoven. Het belangrijkste heb ik echter niet gehoord, namelijk hoe zullen we ervoor zorgen dat kleine zelfstandigen geen oneerlijke concurrentie wordt aangedaan? Bij flexi-jobs is het de bedoeling dat kleine zelfstandigen in de horeca, en binnenkort kleinhandelaars, geholpen worden om de activiteit die ze doen uit te voeren. Bij dit ontwerp is het net

Le projet de loi n'interdit pas le cumul avec le crédit-temps et l'emploi de fin de carrière. Nous demandons d'ajouter une disposition spécifique en ce sens.

01.21 Matthieu Dewèvre (en français): Nous avons demandé une régularisation de l'économie de plate-forme au Conseil économique de la Région bruxelloise. Je vous renvoie donc à l'avis de la Chambre des classes moyennes.

Je rejoins Mme Deiteren sur la difficulté des contrôles et me représente mal la sanction d'être traité comme n'importe quel indépendant.

Le succès des flexi-jobs est mitigé en Wallonie, nous sommes en train d'évaluer l'avantage de son extension.

On peut partager l'idée que l'économie de plates-formes soit un tremplin parce qu'il y a un modèle économique qui la sous-tend. Pour les deux autres activités, c'est surtout du travail au noir qu'il y a derrière, pas une passerelle vers une activité indépendante.

Je ne suis pas opposé à la disruption ou à l'innovation mais il faut en savoir le prix: si c'est le sacrifice des classes moyennes, il est bien trop élevé.

01.22 Christine Mattheeuws (en néerlandais): M. Vercamer et Mme Fonck ont tous deux posé la question de savoir s'il y avait eu une concertation suffisante avec les secteurs et s'il ne serait pas opportun de revoir la copie. Je puis clairement répondre par l'affirmative à cette question. Il n'y a en effet guère eu de concertation avec les secteurs et cet aspect aurait mérité davantage de soin.

Par ailleurs, j'ai entendu poser une question sur le terme "occasionnel". Dans le projet de loi, cette notion n'est définie que par une limite financière. En dessous de 6 000 euros, il s'agit d'activités occasionnelles, tandis qu'au-dessus, ce sont des activités professionnelles. Cette définition étrange est beaucoup trop limitée.

M. Vercamer a énoncé à juste titre certains aspects techniques et critiques. Je n'ai cependant entendu personne poser la question la plus importante, à savoir comment éviter que les petits indépendants soient confrontés à une concurrence déloyale. Dans le cas des flexi-jobs, l'objectif est de permettre aux petits indépendants actifs dans l'horeca, et bientôt aux détaillants, d'être assistés dans leurs activités. Or ce projet induira précisément l'effet inverse: les

het omgekeerde: bijverdienen zorgt ervoor dat de boterham wordt afgepakt van de zelfstandigen. De vergelijking met flexi-jobs gaat voor onze organisatie dus totaal niet op. Ik vind de omschrijving *dumping social intrabelge* een heel mooie samenvatting van het wetsontwerp.

(Frans) De gegevens betreffende de zelfstandigen in bijberoep worden inderdaad in schijven onderverdeeld. In 2016 verdiende 81% van hen minder dan 5.000 euro.

(Nederlands) Dat wil zeggen dat 81% van de zelfstandigen in bijberoep minder dan 5.000 euro verdient. Ik kan helaas niet tot 6.000 euro gaan.

(Frans) Ik denk inderdaad dat 90% van de zelfstandigen in bijberoep een belastbaar jaarinkomen van minder dan 6.000 euro hebben.

01.23 Mathieu Verjans *(Nederlands)*: Ik hoop dat de commissieleden rekening zullen houden met onze opmerkingen als zij morgen het ontwerp bespreken. We zijn niet tegen elke vernieuwing in de arbeidsmarkt. Ook wij willen vooroplopen bij een veranderende economie, maar dat betekent niet dat we niet moeten kijken naar eventuele gevolgen. Als we echt een systeem aan onze arbeidsmarkt willen toevoegen, dan moeten we de tijd nemen om het overleg niet alleen interprofessioneel, maar ook sectoraal te doen. We moeten de activiteitenlijst preciseren en daarin bepalen wat de complementariteit precies betekent, in samenspraak met de Gewesten en Gemeenschappen.

Ik ben het niet eens met de commissievoorzitter over de bescherming van de kwaliteit van het werk. Bij kinderoppas en nachtoppas bijvoorbeeld wordt verwezen naar de criteria van de Gemeenschappen, maar die gelden eigenlijk niet voor occasionele werkzaamheden. Dat zou veel duidelijker omschreven moeten worden. Bij kinderopvang en begeleiding van schoolgaande kinderen worden er helemaal geen veiligheids- of kwaliteitscriteria opgelegd. Als onze lezing niet zou kloppen, dan moet duidelijker in de wet omschreven worden hoe het dan wel bedoeld is.

Ook wij willen vooroplopen en innovatief zijn. De werkuren van die 30.000 flexi-jobs die uitgevoerd worden door reeds actieve werknemers, worden echter afgepakt van mensen die vandaag niet aan de slag geraken. Is dat dan een onderdeel van het

revenus complémentaires n'auront pour effet que de réduire les revenus des indépendants. La comparaison avec les flexi-jobs est donc tout à fait erronée pour notre organisation. Je trouve que la description "dumping social intrabelge" résume très bien ce projet de loi.

(En français) Concernant les indépendants complémentaires, effectivement, les chiffres sont toujours par tranches. En 2016, 81 % d'entre eux étaient en-dessous de 5 000 euros.

(En néerlandais) Cela signifie que 81 % des indépendants à titre complémentaire gagnent moins de 5 000 euros! Je ne puis malheureusement aller jusqu'à 6 000 euros.

(En français) Je pense effectivement que 90 % des indépendants complémentaires ont moins de 6 000 euros par an de revenu imposable.

01.23 Mathieu Verjans *(en néerlandais)*: J'espère que les membres de la commission tiendront compte de nos observations lorsqu'ils discuteront demain du projet de loi. Nous ne sommes pas opposés à toutes les propositions innovantes concernant le marché de l'emploi. Nous voulons également anticiper une économie changeante mais cela ne signifie pas qu'ils ne faut pas envisager les conséquences éventuelles de nouvelles mesures. Si nous souhaitons véritablement ajouter un nouveau régime à notre marché de l'emploi, nous devons prendre le temps de la concertation, non seulement interprofessionnelle, mais aussi sectorielle. Nous devons préciser une liste d'activités et indiquer clairement ce qu'il convient d'entendre précisément par "complémentarité", en concertation avec les Régions et les Communautés.

Je ne suis pas d'accord avec le président de commission concernant la qualité du travail. S'agissant de la garde d'enfants et de la garde de nuit, l'on se réfère par exemple aux critères des Communautés mais ceux-ci ne s'appliquent en réalité pas au travail occasionnel. Cet aspect devrait être décrit beaucoup plus précisément. S'agissant de l'accueil d'enfants et de l'accompagnement d'enfants fréquentant l'école, aucun critère de sécurité, ni de qualité n'est imposé. Et si notre lecture de la loi est incorrecte, c'est le signe que les intentions du législateur doivent être précisées.

Nous voulons nous aussi anticiper et être innovants. Les heures de travail de ces 30 000 flexi-jobs exercés par des travailleurs déjà actifs sont en réalité enlevées à des gens qui ne trouvent pas de travail aujourd'hui. Est-ce là un volet du vaste plan

grote jobplan? Zal er met evenveel enthousiasme een beleid ontwikkeld worden om ook aan die mensen kansen te geven? Ook mensen die wat minder competenties hebben, wachten op goede begeleiding. Nu worden er net van deze mensen jobs afgepakt.

Het grotere plaatje ontbreekt. Deze wetgeving heeft gevolgen voor de fiscale ontvangsten en voor de sociale zekerheid. Dit systeem kan inderdaad een opstap zijn om zelfstandige te worden, maar dat doet het systeem van zelfstandige in bijberoep ook al. Personeelsleden die nu reeds goed betaalde activiteiten uitoefenen in bijberoep, zullen in de toekomst viervijfde gaan werken en voor het overige meegrabbelen wat ze kunnen.

We zouden wel kunnen starten met dit systeem voor bepaalde activiteiten in de sport en culturele sector. Daaruit kunnen we dan lessen trekken. Daarna moeten we de tijd nemen om met de sectoren te overleggen en dan kunnen eventueel uitbreiden, omdat we dan de kansen en de risico's beter kunnen inschatten. Op die manier zouden we stapsgewijs te werk kunnen gaan en niet overhaast.

01.24 Olivier Valentin (Frans): Wij waren geen vragende partij, maar als dit een antwoord kan bieden op een aantal bekommernissen, dan is dat des te beter. De NAR werd eind oktober geraadpleegd. Dat is een korte termijn voor een zo complex onderwerp.

Om deze kwestie te regelen kan men er niet mee volstaan het gelegenheidswerk te definiëren en te bepalen dat de activiteit niet in het verlengde mag liggen van de gewone beroepsactiviteit. Er blijven vragen onbeantwoord over de bescherming van personen, de oneerlijke concurrentie en het ondergraven van sectoren zoals die van de dienstencheques.

De overtuiging van de voorzitter dat we vooruitgang moeten boeken met dit ontwerp is geen argument. Het wetsontwerp is als een olifant in een porseleinkast: het dreigt de werking, de werkrelaties en de broze evenwichten kapot te maken. Soms moet men actie ondernemen, maar soms moet men veeleer voorzichtig zijn, luisteren en nadenken.

Ik neem de voorstellen van mevrouw Fonck en van de heer Gilkinet om de tijd te nemen voor een analyse per sector en om samen met de sociale partners vooruitgang te boeken op dit stuk mee in

en faveur de l'emploi? Développera-t-on avec autant d'enthousiasme une politique offrant également une chance à ces gens? Les gens un peu moins compétents attendent eux aussi un accompagnement. Aujourd'hui, ce sont précisément eux que l'on prive de possibilités d'emploi.

Nous manquons de recul. Cette législation affectera les recettes fiscales et la sécurité sociale. Ce système peut effectivement constituer un marche-pied donnant accès au statut d'indépendant mais c'est déjà le cas du statut d'indépendant à titre complémentaire. Les membres du personnel qui exercent aujourd'hui déjà des activités bien rémunérées à titre complémentaire, travailleront à l'avenir à quatre cinquièmes temps et tenteront ensuite de grappiller ce qu'ils peuvent.

Ce régime pourrait être mis en œuvre d'abord pour certaines activités dans les secteurs sportif et culturel. Nous pourrions tirer des enseignements de cette première étape. Ensuite, nous devons prendre le temps de nous concerter avec ces secteurs puis seulement envisager un élargissement du régime, parce que nous serons alors en mesure de mieux évaluer les opportunités et les risques. De la sorte, nous pourrions procéder par étapes, sans précipitation.

01.24 Olivier Valentin (en français): Nous n'étions pas demandeurs mais si cela peut répondre à certaines préoccupations, tant mieux. Le CNT a été consulté fin octobre: sur un sujet aussi complexe, c'est un peu court.

Définir le travail occasionnel et prévoir que l'activité ne peut pas être une prolongation de l'activité professionnelle classique ne suffit pas à régler la question. Il subsiste des interrogations sur la protection des personnes, la concurrence déloyale et la destruction de secteurs comme celui des titres-services.

La conviction du président qu'il faut aller de l'avant avec ce projet n'est pas une démonstration. Le projet de loi est un éléphant dans un magasin de porcelaine: il risque de détruire des fonctionnements, des relations de travail, des équilibres précaires. Il y a un temps pour agir mais aussi un temps pour la prudence, l'écoute et la réflexion.

Je retiendrai les propositions de Mme Fonck et M. Gilkinet d'avoir le temps d'analyser selon les secteurs et d'avancer avec les partenaires sociaux.

de reflectie.

01.25 Isabelle Doyen (Frans): Men moet de nodige tijd uittrekken voor een algemene reflectie over de platformeconomie, die evolueert en de bron is van oneerlijke concurrentie met de werknemers, meer bepaald door de deregulering van het stelsel.

Mevrouw Deiteren heeft duidelijk uitgelegd waarom het wetsontwerp in meer regulering moet voorzien. Het moet de erkende platformeconomie afbakenen door de vorige bepalingen te handhaven: belastingtarief van 10% op 5.100 euro (verhoogd tot 6.000 euro door de NAR), verplichte beperking van het maandinkomen in het verenigingswerk en voor de prestaties tussen burgers voor de platforms, toevoeging van de inkomsten van de erkende platforms aan de webapplicatie die de drempel van 6.000 euro controleert.

Volgens de inspectiediensten volstaat de huidige controle op de platforms niet. Toen ze hierover gehoord werden bij de NAR hebben ze gezegd dat ze geen globaal beeld hebben van de werking en het beheer van de platforms, gelet op het gebrek aan transparantie en op de snelle innovaties, gelet op hun reactie op de zeldzame klachten, gelet op het systeem met de fiscale fiches dat uiteindelijk weinig doeltreffend blijkt te zijn en gelet op de slinkse manier waarop de platforms verzoeken om inlichtingen afwijzen. Er moet werkelijk worden nagedacht over de controle op deze platforms.

Ons verzoek om die webtoepassing uit te breiden tot de inkomsten uit de deeleconomie is goed onderbouwd.

01.26 Emmeline Orban (Frans): Mijnheer Gilkinet, ja, de Hoge Raad voor Vrijwilligers heeft die vraag geformuleerd. Het platform was als deskundige uitgenodigd en heeft ook gevraagd dat er een semi-agoraal statuut zou worden ingevoerd, omdat het had vastgesteld dat het vrijwilligersstatuut oneigenlijk gebruikt werd, de forfaitaire onkostenvergoeding als vergoeding gebruikt werd en dat het imago van de vrijwilligers geen goed heeft gedaan. Men herinnert zich ongetwijfeld nog de uitspraken van een staatssecretaris die vrijwilligerswerk met zwartwerk gelijkstelde!

We wilden die personen die het statuut van vrijwilliger hadden, een specifiek statuut geven. De HRV heeft een aantal waarborgen voorgesteld opdat er een duidelijk onderscheid gemaakt zou worden tussen vrijwilligerswerk, het semi-agorale statuut en reguliere arbeid.

De HRV heeft een advies uitgebracht en heeft de

01.25 Isabelle Doyen (en français): Il faut prendre le temps d'une réflexion globale sur l'économie de plate-forme car le phénomène est en évolution et en concurrence déloyale avec les travailleurs, notamment à cause de la dérégulation du système.

Mme Deiteren a bien expliqué pourquoi il faut réguler davantage dans le projet examiné. Il doit baliser l'économie de plate-forme reconnue en maintenant les dispositions antérieures: taxation à 10 % sur 5 100 euros portés à 6 000 euros par le CNT, limitation de revenus mensuels dans le travail associatif et dans les prestations de citoyen à citoyen à appliquer aux plates-formes, application au web contrôlant le seuil des 6 000 euros y compris pour les revenus des plates-formes reconnues.

Le contrôle actuel des plates-formes n'est pas performant selon les services de l'Inspection. Ils ont dit, au CNT, ne pas avoir de vue globale du fonctionnement et de la gestion du mécanisme des plates-formes vu le manque de transparence et la rapidité des innovations, vu leur réaction sur base de plaintes qui sont rares, vu le système a posteriori peu efficient basé sur les fiches fiscales, vu le rejet habile par les plates-formes des demandes d'informations. Une réflexion s'impose vraiment sur le contrôle de celles-ci.

Notre demande d'étendre cette application web aux revenus de l'économie collaborative est fondée.

01.26 Emmeline Orban (en français): M. Gilkinet, oui, le Conseil supérieur des volontaires a fait cette demande. Invitée en tant qu'expert, la plate-forme avait participé à la demande d'un statut semi-agoral, constatant que le statut de volontaire était détourné, que le défraiement forfaitaire était utilisé en guise de rémunération et que cela nuisait aux volontaires. Qu'on se souvienne des déclarations d'un secrétaire d'État assimilant le volontariat au travail au noir!

Nous avons voulu donner un statut propre à ces personnes qui utilisaient le statut de volontaire. Le CSV avait proposé des garde-fous, afin de s'assurer d'une distinction claire entre le volontariat, le statut semi-agoral et l'emploi régulier.

Le CSV a remis un avis et a reçu le texte

tekst eind oktober ontvangen, net als de NAR. De wet van 2005, die ertoe strekte het vrijwilligerswerk op te waarderen, zal niet meer van toepassing zijn op een reeks activiteiten die in de lijst opgesomd worden. De zeventien in die lijst opgesomde mogelijkheden zijn dusdanig vaag dat ze heel veel andere zaken kunnen bestrijken. Bij gebrek aan een duidelijk onderscheid worden de activiteiten die uit solidariteit of ten behoeve van de sociale cohesie werden ondernomen minder vanzelfsprekend en wordt de vergoeding de norm. Men moet een duidelijker onderscheid tussen beide maken, vermelden wat als solidariteitswerk wordt beschouwd en voor welke activiteiten er een vergoeding kan worden toegekend.

Wat de lijst betreft, is het belangrijk dat de sectoren zouden worden geraadpleegd, want vele van hen begrijpen de gemaakte keuzes niet. Er was een verzoek van de sportsector en van bepaalde andere sectoren, maar de meeste sectoren hadden niets gevraagd.

01.27 Erik Van Laer (Nederlands): Het overleg met UNIZO ging over het wetsontwerp dat de NAR heeft gekregen. Wij kregen dertig dagen de tijd om het te bespreken. Er is geen overleg geweest met sectoren als de woonzorgsector of de gehandicaptensector.

Een kritiek punt is voor ons het gebrek aan duidelijkheid over de kwaliteitsvereisten, die in zulke sectoren toch wezenlijk zijn. Punt 16 van artikel 115 zegt "met naleving van de regelgeving betreffende kwaliteitsvereisten". Ook verder wordt enkel over de kwaliteitscriteria gesproken, niet over welzijn, veiligheid, erkenning of opleidingen. Wij vrezen dus dat het enkel over de kwaliteitseisen zal gaan en niet over deontologie of iets anders.

Bij de occasionele diensten lees ik bij punt 1: "met naleving van de gemeenschapswetgeving" en bij punt 2, over zorgbehoevende personen: "de regelgeving betreffende kwaliteitsvereisten". Volgens mij geeft punt 2 hier een lichtere interpretatie van de normen dan in punt 1. Zie ik dat verkeerd? Ik hoop het, maar het is niet duidelijk. Daarom vragen wij om de tekst aan te passen.

Een ander kritiek punt is de rechtszekerheid. De app moet nog worden gecreëerd, de welzijnsregels moeten nog worden bepaald, er zijn nog geen controlemogelijkheden. Momenteel zie ik enkel een sanctiemogelijkheid als men het bedrag van 6.000 euro overschrijdt. Er wordt gesproken over

fin octobre, comme le CNT. La loi de 2005 qui avait pour but de valoriser le volontariat devient caduque pour une série d'activités reprises dans la liste. Les dix-sept possibilités de cette liste sont tellement vagues qu'elles peuvent recouvrir plein d'autres choses. En l'absence de distinction claire, ce qui était fait dans un esprit de solidarité ou de cohésion sociale n'est plus aussi évident et l'acte payant devient la norme. Il faut séparer les deux plus nettement, dire ce qui relève de la solidarité et pour quelles activités on peut être rémunéré.

Concernant la liste, il est important que les secteurs soient consultés car nombre d'entre eux ne comprennent pas les choix qui ont été faits. Il y avait une demande de la part du secteur sportif et de certains autres mais la plupart n'avaient rien demandé.

01.27 Erik Van Laer (en néerlandais): La concertation avec l'UNIZO portait sur le projet de loi que le CNT avait reçu. On nous a octroyé un délai de trente jours pour examiner le projet. Il n'y a pas eu de concertation avec des secteurs tels que celui des soins à domicile ou des handicapés.

Notre critique porte sur l'absence de précision concernant les critères de qualité, qui revêtent une grande importance dans des secteurs de ce type. Le point 16 de l'article 115 précise "dans le respect de la réglementation relative aux exigences de qualité." Plus loin, le texte évoque également les critères de qualité mais ne dit mot concernant le bien-être, la sécurité, l'agrément ou les formations. Nous redoutons donc que l'on parlera uniquement des exigences de qualité et non de déontologie ou d'autres aspects.

Concernant les services occasionnels, je lis au point 1: "dans le respect de la législation communautaire" et au point 2, qui concerne les personnes nécessitant des soins, "la réglementation en matière d'exigences de qualité." Selon moi, le point 2 interprète les normes moins strictement que le point 1. Suis-je dans l'erreur? Je l'espère, mais les choses ne sont donc pas claires. C'est pourquoi nous demandons que le texte soit adapté.

Une autre critique concerne la sécurité juridique. L'appli doit encore être créée, les règles en matière de bien-être doivent encore être définies et il n'y a pas encore de possibilités de contrôle. Je ne vois donc actuellement aucune possibilité de sanction en cas de dépassement du montant de 6 000 euros. Il

een verzekering voor burgerlijke aansprakelijkheid. Zijn de verzekeraars daar klaar voor? Vooraleer we deze wet invoeren, moet er rechtszekerheid zijn voor de betrokkenen.

Om de vergrijzing te kunnen opvangen, zullen we heel wat creativiteit en innovatie nodig hebben, maar daaruit automatisch afleiden dat deze maatregel dé oplossing vormt, is wel een serieuze brug te ver. Willen we echt dat niet-geschoolde mensen bejaarden gaan helpen? Daar vrees ik voor als ik zie hoe het er in sommige zuidoostelijke landen aan toegaat.

Wij zien wel degelijk mogelijkheden, maar bepaalde zaken moeten echt worden gespecificeerd en geherdefinieerd. Er resten te veel onduidelijkheden. Is de maatregel geen lageloonval? Stimuleert ze de viervijfdearbeid niet te veel? De bijverdiende bedragen zijn immers geen loon in de strikte zin, wat betekent dat ze niet meetellen voor de toekenning van studiebeurzen en dergelijke. Wie zou onder deze voorwaarden dan niet vier vijfde willen gaan en daarnaast onbelast bijverdienen?

01.28 Philippe Andrianne (Frans): Wij lagen mede aan de basis van dat idee, maar de vrijwilligerssector vreest dat dit ontwerp tot verwarring zal leiden. Betrekkingen als leraar, monitor of coach worden vaak uitgeoefend door vrijwilligers in vzw's, waar de grenzen niet steeds even duidelijk zijn. Ik denk bijvoorbeeld ook aan de leraars in de huiswerkklassen. Er werd ook gezegd dat het werk dat men als vrijwilliger uitvoert niet in het verlengde mag liggen van de beroepsbezigheid. Een boekhouder zou dan niet langer bestuurder-schatbewaarder mogen zijn van een vzw.

Men moet zorgen voor voldoende duidelijke definities. De Hoge Raad voor Vrijwilligers had enkel de bedoeling een aantal situaties duidelijker af te bakenen via een overeenkomst met het paritaire comité, om voor meer duidelijkheid te zorgen voor de vrijwilligers, de verenigingen, hun bestuurders en het publiek.

Er moest een antwoord worden gegeven op de door de administraties, en meer bepaald de sociale en de belastinginspectie, aangekaarte problemen. Wat is bijvoorbeeld een occasionele dienst? Als ik tien keer per jaar het gras van de buurvrouw maai, of als ik elke week boodschappen voor haar doe, zijn dat dan occasionele of reguliere diensten?

est question d'une assurance en responsabilité civile. Les assureurs sont-ils prêts? Avant de faire entrer cette loi en vigueur, la sécurité juridique des intervenants doit être garantie.

Pour pouvoir faire face aux problèmes liés au vieillissement de la population, il faudra beaucoup de créativité et d'innovation mais en déduire automatiquement que cette mesure constitue LA solution, c'est aller trop loin. Voulons-nous réellement confier la prise en charge de personnes âgées à du personnel non qualifié? Je crains que ce risque soit réel, lorsque je considère la situation dans certains pays méridionaux.

Nous voyons effectivement des possibilités mais certains aspects doivent être spécifiés et redéfinis. Il subsiste de nombreuses imprécisions. La mesure n'est-elle pas un piège au bas salaire? N'encourage-t-elle pas trop le travail à quatre cinquièmes temps? Les montants des revenus d'appoint ne constituent en effet pas un salaire au sens strict du terme, ce qui signifie notamment qu'ils ne sont pas pris en compte pour l'octroi de bourses et autres. Qui, dans ces conditions, ne souhaiterait pas travailler à quatre cinquièmes temps et acquérir parallèlement un revenu d'appoint non taxé?

01.28 Philippe Andrianne (en français): Nous étions à l'origine de l'idée mais le secteur du volontariat craint que ce projet n'induisse la confusion. Les fonctions de professeur, moniteur ou entraîneur sont parfois assumées par des volontaires dans les associations où la frontière entre fonctions n'est pas très nette, comme des professeurs dans les écoles de devoirs. L'interdiction de prolonger sa profession dans le travail associatif poserait problème, notamment un comptable qui ne pourrait plus être administrateur-trésorier d'une ASBL.

Les définitions doivent être pointues. Le CSV ne voulait que cadrer quelques situations via un accord avec la commission paritaire afin qu'elles soient claires pour le bénévole, l'association, ses dirigeants et le public.

Il fallait répondre aux problèmes soulevés par les administrations, notamment l'inspection sociale et l'inspection fiscale. Par exemple, qu'est-ce qu'une activité occasionnelle? Si je tonds six fois par an la pelouse de la voisine ou que je fais ses courses toutes les semaines, est-ce de l'occasionnel ou du régulier?

Het risico bestaat dat de regels inzake de controle op het vergoede verenigingswerk worden versoepeld, terwijl de vrijwilligers onder de administratieve rompslomp gebukt blijven gaan, aangezien het wetsontwerp inzake de hervorming van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers niet is opgeschoten. Wanneer de elektronische aangifte voor het verenigingswerk wordt ingevoerd, zullen de controleurs worden geconfronteerd met veel verschillende statuten voor een en dezelfde activiteit. Ze zullen dan ook een Dimona-aangifte voor de vrijwilligers vragen, wat tot andere problemen kan leiden en met name de geheimhouding van ideologische, politieke of andere overtuigingen in het gedrang kan brengen.

We vragen dat de verzuchtingen van de sector van het vrijwilligerswerk niet gekoppeld worden aan maatregelen die de grenzen doen vervagen en doordringbaar maken. De wet uit 2005 voorzorg in belastingvrije onkostenvergoedingen voor vrijwilligers.

Als er morgen voor een hele reeks andere activiteiten ook een nulbelastingtarief wordt ingevoerd, zullen de verenigingen zich afvragen waar het geld voor de projecten vandaan zal moeten komen.

Als beleidssecretaris van de sociale seniorenbeweging Énéo zou ik op de vraag van de heer Vercamer willen antwoorden dat men, als men de gevolgen van de vergrijzing wil opvangen, overheidsmiddelen moet reserveren om de pensioenen, de diensten en de zorg te kunnen betalen.

De **voorzitter**: Aangezien niemand nog het woord vraagt, kan ik deze zeer boeiende hoorzitting sluiten. We hebben veel bijgeleerd over de standpunten van de organisaties en zullen dat morgen ter sprake brengen bij ons commissiedebat over de teksten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.08 uur.

Il y a un risque d'assouplissement des règles de contrôle pour le travail associatif rémunéré alors que les tracasseries administratives se poursuivent pour les volontaires vu que le projet de réforme de la loi du volontariat n'a pas avancé. Une fois mise en place la déclaration informatisée pour le travail associatif, les contrôleurs confrontés à de nombreux statuts différents pour une même activité vont demander également une Dimona pour les volontaires, ce qui entraînera d'autres questions, notamment sur le secret des appartenances idéologiques, politiques ou autres.

Nous demandons de ne pas associer les attentes du volontariat à des dispositifs qui rendent les frontières floues et perméables. La loi de 2005 prévoyait des remboursements de frais défiscalisés pour les volontaires.

Si, demain, toute une série d'autres travaux sont aussi défiscalisés, les associations vont se demander où trouver l'argent pour financer les projets.

En tant que secrétaire politique d'Énéo, mouvement social des aînés, je répondrais à M. Vercamer que, pour rencontrer le problème démographique, il faut garder des moyens publics pour pouvoir payer les pensions, les services et les soins.

Le **président**: Puisque plus personne ne demande la parole, je puis clôturer cette passionnante audition. Nous avons beaucoup appris concernant les points de vue des organisations et intégrerons ces éléments dans le débat que nous aurons demain en commission sur les textes.

La réunion publique de commission est levée à 18 h 08.