



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES
GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Dinsdag

19-12-2017

Voormiddag

Mardi

19-12-2017

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basismummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

SOMMAIRE

Samengevoegde vragen van	1	Questions jointes de	1
- mevrouw Véronique Caprasse aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "het begrotingsakkoord 2017 met betrekking tot het openbaar ambt" (nr. 20271)	1	- Mme Véronique Caprasse au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "l'accord budgétaire 2017 en matière de fonction publique" (n° 20271)	1
- mevrouw Véronique Caprasse aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "het begrotingsakkoord 2017 met betrekking tot het openbaar ambt" (nr. 20428) <i>Sprekers: Véronique Caprasse, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	1	- Mme Véronique Caprasse au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "l'accord budgétaire 2017 en matière de fonction publique" (n° 20428) <i>Orateurs: Véronique Caprasse, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	1
Vraag van de heer Kristof Calvo aan de eerste minister over "het redesign" (nr. 20702) <i>Sprekers: Kristof Calvo, Steven Vandeput</i> , minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	2	Question de M. Kristof Calvo au premier ministre sur "le 'redesign'" (n° 20702) <i>Orateurs: Kristof Calvo, Steven Vandeput</i> , ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	2

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

DINSDAG 19 DECEMBER 2017

Voormiddag

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MARDI 19 DÉCEMBRE 2017

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.02 uur en voorgezeten door de heer Brecht Vermeulen.

01 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Véronique Caprasse aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "het begrotingsakkoord 2017 met betrekking tot het openbaar ambt" (nr. 20271)
- mevrouw Véronique Caprasse aan de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, over "het begrotingsakkoord 2017 met betrekking tot het openbaar ambt" (nr. 20428)

01.01 **Véronique Caprasse** (DéFI): In het akkoord van 26 juli heeft de regering beslist de statutaire benoeming van ambtenaren bij het federaal openbaar ambt stop te zetten. Die louter budgettaire logica gaat voorbij aan de essentie van het statuut, dat de continuïteit van de openbare dienstverlening en de onafhankelijkheid van de ambtenaren garandeert, terwijl de contractuele benoemingen het ambt juist meer politiseren. Dat is geen goed bestuur!

Er moet prioriteit worden verleend aan de geslaagde kandidaten voor de door Selor georganiseerde examens, die in wervingsreserves werden opgenomen. Het statuut moet de regel blijven en het contract de uitzondering: u hebt besloten dat om te keren.

De maatregel zou er zelfs toe kunnen leiden dat uw budgettaire doelstellingen niet worden bereikt: de Federale Pensioendienst, en meer bepaald de afdeling ambtenarenpensioenen, zal de 7,5% van de bijdragen van de statutaire beambten mislopen,

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 02 par M. Brecht Vermeulen, président.

01 **Questions jointes de**

- Mme Véronique Caprasse au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "l'accord budgétaire 2017 en matière de fonction publique" (n° 20271)
- Mme Véronique Caprasse au ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, sur "l'accord budgétaire 2017 en matière de fonction publique" (n° 20428)

01.01 **Véronique Caprasse** (DéFI): Lors de l'accord du 26 juillet, le gouvernement a décidé d'arrêter la nomination d'agents statutaires dans la fonction publique fédérale. Cette logique purement budgétaire ignore l'essence même du statut, qui garantit la continuité du service public et l'indépendance des agents, alors que la contractualisation entraîne une politisation accrue. Ce n'est pas de la bonne gouvernance!

La priorité doit être donnée aux lauréats des examens organisés par le Selor, versés dans des réserves de recrutement. Le statut doit rester la règle et le contrat, l'exception: vous avez décidé l'inverse.

Vos objectifs budgétaires pourraient même ne pas être rencontrés: le Service fédéral des Pensions (pensions des fonctionnaires) sera privé des 7,5 % des cotisations versées par les fonctionnaires statutaires, les contractuels versant directement

aangezien contractuelen hun bijdrage rechtstreeks aan de RSZ betalen. leur part à l'ONSS.

Wanneer zal die bevrozing van de statutaire benoemingen worden doorgevoerd en voor welke FOD's zal ze gelden? Hoeveel zal er zo worden bespaard? Wat zal de rol van Selor zijn bij de verificatie van de beroepsbekwaamheden? Heeft men berekend hoeveel de gedeelde bijdragen aan de overheidspensioenen bedragen?

Quand ce gel des nominations interviendra-t-il et pour quels SPF? Quel est le montant des économies engendrées? Quel sera le rôle du Selor dans la vérification des compétences? A-t-on chiffré le manque à gagner dans les cotisations alimentant les pensions publiques?

01.02 Minister **Steven Vandeput** (*Frans*): Overeenkomstig het zomerakkoord zal de wetgeving worden aangepast om prioriteit te verlenen aan contractuelen bij indienstnemen in de overheidssector. Die maatregel sluit aan bij onze structurele hervormingen om de administratie doeltreffender en flexibeler te maken, en maakt geen deel uit van de opmaak van de begroting 2018.

01.02 **Steven Vandeput**, ministre (*en français*): L'accord de l'été prévoit l'adaptation de la législation afin de donner la priorité aux contractuels lors des recrutements dans le secteur public. Cela fait partie de nos réformes structurelles visant à rendre l'administration plus efficace et flexible, et non de la préparation du budget 2018.

De vaste benoeming wordt niet afgeschaft, maar beperkt tot de gezagsfuncties. Een studie moet uitwijzen voor welke functies dat statuut nodig is.

La nomination définitive ne sera pas supprimée mais sera réservée aux fonctions régaliennes. Une étude doit déterminer quelles sont celles qui nécessitent un tel statut.

Selor werd geïntegreerd in de FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA). De personeelsselectie en -recruitment zullen moeten beantwoorden aan objectieve criteria. Voor elke selectie en elk examen zullen hetzelfde kwaliteitsniveau en dezelfde methode gehanteerd worden om de competenties te beoordelen.

Le Selor a été intégré dans le SPF Stratégie et Appui (BOSA). La sélection et l'engagement de personnel devront répondre à des critères objectifs. Pour chaque sélection ou examen, il sera appliqué le même niveau de qualité, la même méthodologie pour vérifier les compétences.

De RSZ en de FOD Pensioenen zijn overheidsinstanties en maken deel uit van entiteit I. Er is dus geen sprake van een verlies aan bijdragen op het niveau van entiteit I.

L'ONSS et le SPF Pensions font partie du service public et de l'entité 1. Il n'y a donc pas de pertes de cotisations au sein de l'entité 1.

01.03 **Véronique Caprasse** (DéFI): We zullen de gevolgen van uw beslissingen nagaan.

01.03 **Véronique Caprasse** (DéFI): Nous vérifierons les conséquences de vos décisions.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vraag nr. 22272 van mevrouw Fonck wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

Le **président**: La question n° 22272 de Mme Fonck est transformée en question écrite.

De openbare commissievergadering wordt geschorst van 10.08 uur tot 10.14 uur.

La réunion publique de commission est suspendue de 10 h 08 à 10 h 14.

02 **Vraag van de heer Kristof Calvo aan de eerste minister over "het redesign" (nr. 20702)**

02 **Question de M. Kristof Calvo au premier ministre sur "le 'redesign'" (n° 20702)**

02.01 **Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Bij de vorige begrotingsoefeningen was redesign een vast onderdeel in de analyse van het Rekenhof, maar dit jaar niet omdat er niet veel over geweten was. Al bij al lijkt het een mager beestje, zeker voor een

02.01 **Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Lors des précédents exercices budgétaires, le programme de *redesign* était systématiquement inclus dans l'analyse de la Cour des comptes, mais il n'en a rien été cette année car on ne disposait que de peu de

regering die zegt aan de uitgaven te willen werken.

De politieke aansturing blijft onduidelijk. Wie is bevoegd voor wat? Hoeveel piloten zijn er eigenlijk? Zit er überhaupt nog iemand in de cockpit? Wat is de stand van zaken van dit project? Kan de minister een overzicht geven van het budgettaire rendement van deze operatie in 2015 en 2016? Welke efficiëntiewinsten worden in 2017 verwacht? Wat zijn de plannen voor 2018?

02.02 Minister **Steven Vandeput** (Nederlands): Aangezien ik enkel bevoegd ben voor redesigntrajecten 1 en 6, zal mijn antwoord alleen daarop betrekking hebben.

Traject 1 – de gecoördineerde federale aankopen, waardoor de FOD's en de POD's nu voorrang geven aan gemeenschappelijke overeenkomsten – start vanuit een overzicht van de behoeften, rekening houdend met de strategische projecten op vijf jaar. De beslissingen worden genomen in het maandelijks strategisch federaal aankoopoverleg en de gemeenschappelijke opdrachten worden uitgevoerd in het tactisch operationeel aankoopoverleg. Voor 2018 gaat het om zowat tien nieuwe aankoopprojecten. In 2017 wou men zo minstens 250.000 euro besparen. Uiteindelijk werd dit 380.000 euro, op zakenreizen, hybride wagens en papier.

Met traject 6 willen we de ondersteunende federale processen hertekenen om een optimale dienstverlening te verzekeren tegen een lagere kostprijs. Op 1 maart 2017 is de FOD Beleid en Ondersteuning opgericht, die drie bestaande horizontale FOD's – Personeel en Organisatie, Budget en Beheerscontrole, Informatie- en Communicatietechnologie – samen met de dienst Empreva omvat. De ministerraad heeft de besluiten over de interne werking van de nieuwe FOD gepubliceerd. De nieuwe FOD zal werken met 10% personeelskredieten en acht leidinggevenden minder.

Het aantal trajecten van het redesign is inmiddels uitgebreid van zes naar acht, met bijkomend de digitale transformatie van de overheid en de operationele excellentie van de verschillende studiediensten.

02.03 **Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): De coördinatie blijft duidelijk een pijnpunt, want de minister

renseignements à son sujet. Au bout du compte, la récolte paraît bien maigre, surtout pour un gouvernement qui dit vouloir revoir les dépenses.

La direction politique reste floue. Qui est compétent pour quoi? Combien de pilotes y a-t-il dans l'avion, en réalité? Y a-t-il encore quelqu'un dans le cockpit? Où en est ce projet? Le ministre peut-il donner un aperçu du rendement budgétaire de cette opération en 2015 et en 2016? Quels gains d'efficacité sont-ils attendus pour 2017? Quels sont les plans pour 2018?

02.02 **Steven Vandeput**, ministre (en néerlandais): Étant donné que je ne suis compétent que pour les trajets 1 et 6 du programme de *redesign*, ma réponse ne concernera que ces deux trajets.

Grâce au trajet 1, qui concerne les achats fédéraux coordonnés de façon centralisée, les SPF et les SPP accordent à présent la priorité aux contrats communs. Ce trajet se fonde sur un inventaire des besoins tenant compte des projets stratégiques quinquennaux. Les décisions sont prises au sein de la concertation mensuelle fédérale en matière d'achats et les marchés communs sont réalisés dans le cadre de la concertation tactique et opérationnelle en matière d'achats. Pour 2018, il s'agit d'environ 10 nouveaux projets d'acquisition. L'objectif consistait à économiser au moins 250 000 euros en 2017. En définitive, ce chiffre a atteint 380 000 euros, grâce aux économies réalisées sur le plan des voyages d'affaires, du papier et des véhicules hybrides.

Le trajet 6 vise à redessiner les processus de support fédéraux en vue de garantir un service optimal à un coût inférieur. Le SPF Stratégie et Appui a été créé le 1^{er} mars 2017. Il regroupe les trois SPF horizontaux actuels – le SPF Personnel et Organisation, le SPF Budget et Contrôle de la Gestion et le SPF Technologie de l'Information et de la Communication – ainsi que le service Empreva. Le Conseil des ministres a publié les arrêtés relatifs au fonctionnement interne du nouveau SPF. Le nouveau SPF verra ses crédits de personnel diminuer de 10 % et le nombre de dirigeants baisser de huit unités.

Le nombre de trajets du *redesign* est dans l'intervalle passé de six à huit, avec la transformation digitale des pouvoirs publics et l'excellence opérationnelle des divers services d'étude.

02.03 **Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Le bât blesse manifestement en matière de coordination, puisque

verklaart zich enkel bevoegd voor traject 1 en 6. Ik vroeg aan de premier een overzicht van de respectievelijke bevoegdheden, maar kreeg nog steeds geen antwoord. Ik word dus gesterkt in het idee dat er niemand in de cockpit zit.

Ik ben geen besparingsfetisjist, maar ik hoor hier spreken over 380.000 euro aan besparingen voor iets dat werd aangekondigd als dé grote uitgavenoefening. Dat is een behoorlijk palmares op het vlak van efficiëntiewinsten.

02.04 Minister **Steven Vandeput** (*Nederlands*): We gaan zuinig om met onze middelen, getuige de nieuwe FOD die het met minder middelen en personeel zal doen. Wij hebben gekozen voor een traject dat wordt gesteund door de diensten zelf. Wij werken aan een cultuurverandering. Dat ligt helemaal niet voor de hand, maar toch slagen wij in ons opzet.

Redesign betekent anders omgaan met onze middelen en helaas is zoiets een werk van lange adem. Daartoe moesten wij eerst nagaan welke contracten waar precies werden behandeld binnen de federale overheid. Tachtig percent van de aankopen vertegenwoordigen minder dan 80.000 euro en zo gaat er heel veel energie verloren aan projecten die in essentie te klein zijn. Ondertussen hebben we een kader opgebouwd. Ik heb net de bijkomende personeelskredieten toegekend voor het centraliseren of monitoren van de aankopen, waarbij de beste aankoper kan aankopen voor de rest. Op termijn moeten de gemeenschappelijke aankopen 20 of 25% van het totale bedrag aan federale contracten uitmaken. Als we daarop 10% kunnen besparen, dan is dat een mooi potentieel.

02.05 **Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Ik kan mij zeker vinden in die aanpak van geleidelijkheid en de inclusieve manier van werken, evenals in het investeren van tijd, middelen en energie om later resultaten te boeken. Alleen leeft die benadering wel op gespannen voet met de handelwijze van deze regering en van de partij van de minister in andere dossiers, waar men blijkbaar met een vingerknip miljoenen en miljarden kan besparen op uitgaven.

Ik wil de minister aansporen om zijn pragmatische en realistische visie uit te dragen in zijn eigen partij en partijbestuur, alsook in de ministerraad. Volgens mij kan een betere politiek gecoördineerde aanpak,

le ministre se déclare compétent uniquement pour les trajets 1 et 6. J'ai demandé un récapitulatif des compétences respectives au premier ministre, mais j'attends toujours sa réponse. Ces différents éléments ne font que conforter mon sentiment qu'il n'y a pas de pilote dans l'avion.

Je ne suis pas un fétichiste des économies, mais l'on avance ici le chiffre de 380 000 euros pour une opération annoncée comme le grand chantier des dépenses. En termes de gains d'efficience, le palmarès est correct.

02.04 **Steven Vandeput**, ministre (*en néerlandais*): Nous utilisons nos moyens avec parcimonie, comme l'illustre le nouveau SPF qui fonctionnera avec moins de moyens et de personnel. Nous avons opté pour un trajet auquel les services eux-mêmes adhèrent. Nous tentons de mettre en œuvre un changement de culture. C'est loin d'être évident, mais l'entreprise réussit néanmoins.

Le *redesign* consiste à utiliser différemment les moyens à notre disposition et il s'agit malheureusement d'une oeuvre de longue haleine. À cette fin, il a d'abord fallu déterminer quels sont les différents contrats existants et où leur gestion est précisément assurée au sein des SPF. Quarante pour cent des achats sont inférieurs à 80 000 euros et représentent dès lors une énorme perte d'énergie dans les projets qui sont par essence de taille trop modeste. Nous avons désormais réussi à élaborer un cadre. Je viens d'attribuer les crédits de personnel additionnels pour la centralisation ou le monitoring des achats, un principe en vertu duquel le meilleur acheteur peut acheter pour les autres. À terme, les achats groupés devront représenter de 20 à 25 % du montant total des contrats fédéraux. Une éventuelle économie de 10 % sur ce montant constitue un potentiel prometteur.

02.05 **Kristof Calvo** (Ecolo-Groen): Je ne suis nullement opposé à une méthode progressive et inclusive, ni à un investissement en temps, moyens et énergie pour engranger des résultats à terme. J'observe néanmoins que cette approche est en porte-à-faux avec celle du gouvernement et du parti du ministre dans d'autres dossiers où il est apparemment possible de réduire les dépenses de millions et de milliards d'euros en un clin d'œil.

Je voudrais encourager le ministre à diffuser son point de vue pragmatique et réaliste au sein de son propre parti et de la direction de celui-ci, ainsi qu'au Conseil des ministres. Une meilleure approche

een duidelijke leiding en een grote betrokkenheid het proces van de redesign stimuleren. En om te eindigen met een vrolijke noot, moedig ik de minister aan om in de volgende regeerperiode geen dwaze essays te schrijven zoals zijn voorganger.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag 21247 van de heer Maingain wordt omgezet in een schriftelijke vraag. De vragen 20943 en 22534 van de heren Gilkinet en Vercamer vervallen.

De behandeling van de vragen eindigt om 10.27 uur.

politiquement coordonnée, une direction claire et une plus grande implication politique peuvent selon moi stimuler le processus de *redesign*. Pour terminer sur une note positive, j'encourage le ministre lors de la prochaine législature à éviter de rédiger des essais dénués de sens comme son devancier.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 21247 de M. Maingain est transformée en question écrite. Les questions n^{os} 20943 et 22534 de MM. Gilkinet et Vercamer sont annulées.

La discussion des questions se termine à 10 h 27.