



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

Mercredi

31-01-2018

31-01-2018

Namiddag

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Interpellatie van mevrouw Barbara Pas tot de minister van Justitie over "de discriminatie en de onvrede van de vrederechters uit Brussel en Halle-Vilvoorde" (nr. 249) <i>Sprekers: Barbara Pas, Koen Geens, minister van Justitie</i>	1
<i>Moties</i>	2
Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de Commissie voor de gerechtskosten" (nr. 23191) <i>Sprekers: Özlem Özen, Koen Geens, minister van Justitie</i>	3
Samengevoegde vragen van	5
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de audit van de Hoge Raad voor de Justitie" (nr. 23213)	5
- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de op initiatief van de HRJ bij de rechtbanken van eerste aanleg uitgevoerde audit" (nr. 23253) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens, minister van Justitie</i>	5
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de controlemechanismen om drugs op te sporen" (nr. 23230) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie</i>	7
Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de bemiddeling" (nr. 23252) <i>Sprekers: Goedele Uyttersprot, Koen Geens, minister van Justitie</i>	8
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de tapegesprekken" (nr. 23259) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie</i>	9
Samengevoegde vragen van	10
- de heer Raf Terwingen aan de minister van Justitie over "de stiptheidsacties in de gevangnissen" (nr. 23332)	10
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de niet-uitvoering van protocol 436 en de gevolgen daarvan in de Belgische gevangnissen" (nr. 23340)	10

SOMMAIRE

Interpellation de Mme Barbara Pas au ministre de la Justice sur "la discrimination dont sont victimes les juges de paix de Bruxelles et Hal-Vilvorde et le mécontentement qui en résulte" (n° 249) <i>Orateurs: Barbara Pas, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	1
<i>Motions</i>	2
Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la Commission des frais de justice" (n° 23191) <i>Orateurs: Özlem Özen, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	3
Questions jointes de	5
- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'audit du Conseil supérieur de la Justice" (n° 23213)	5
- M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "l'audit mené à l'initiative du CSJ auprès des tribunaux de première instance" (n° 23253) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	5
Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les mécanismes de contrôle destinés au dépistage des drogues" (n° 23230) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	7
Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "la médiation" (n° 23252) <i>Orateurs: Goedele Uyttersprot, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	8
Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les écoutes téléphoniques" (n° 23259) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	9
Questions jointes de	10
- M. Raf Terwingen au ministre de la Justice sur "la grève du zèle dans les prisons" (n° 23332)	10
- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la non-exécution du protocole 436 et ses conséquences dans les prisons belges" (n° 23340)	10

Sprekers: **Annick Lambrecht, Koen Geens**,
minister van Justitie

Orateurs: **Annick Lambrecht, Koen Geens**,
ministre de la Justice

Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Justitie over "het Crossborderproject voor de inning van verkeersboetes" (nr. 23343)

11

Sprekers: **André Frédéric, Koen Geens**,
minister van Justitie

Question de M. André Frédéric au ministre de la Justice sur "le système de collecte des amendes 'cross border'" (n° 23343)

11

Orateurs: **André Frédéric, Koen Geens**,
ministre de la Justice

Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Justitie over "de openstaande betrekking van vrederechter in Verviers en het dreigement van de plaatsvervangende rechters om de gemeenteraadsverkiezingen niet te organiseren" (nr. 23344)

12

Sprekers: **André Frédéric, Koen Geens**,
minister van Justitie

Question de M. André Frédéric au ministre de la Justice sur "la vacance des postes de juge de paix à Verviers et la menace des juges suppléants de ne pas organiser les élections communales" (n° 23344)

12

Orateurs: **André Frédéric, Koen Geens**,
ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de stand van zaken met betrekking tot de rechtsbijstandsverzekering" (nr. 23370)

13

Sprekers: **Goedele Uyttersprot, Koen Geens**,
minister van Justitie

Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'état de la situation en ce qui concerne l'assurance protection juridique" (n°23370)

13

Orateurs: **Goedele Uyttersprot, Koen Geens**,
ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 31 JANUARI 2018

MERCREDI 31 JANVIER 2018

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.42 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 42 par M. Philippe Goffin, président.

01 Interpellatie van mevrouw Barbara Pas tot de minister van Justitie over "de discriminatie en de onvrede van de vrederechters uit Brussel en Halle-Vilvoorde" (nr. 249)

01 Interpellation de Mme Barbara Pas au ministre de la Justice sur "la discrimination dont sont victimes les juges de paix de Bruxelles et Hal-Vilvorde et le mécontentement qui en résulte" (n° 249)

01.01 Barbara Pas (VB): In alle provincies hebben de vrederechters een directiecomité en een korpschef als rechtstreeks aanspreekpunt voor het ministerie van Justitie, maar dat geldt niet voor de vrederechters in Brussel en Halle-Vilvoorde. Na de zesde staats hervorming staan zij onder voogdij van de voorzitters van de Nederlandstalige en Franstalige rechters van eerste aanleg. Twee kapiteins op dezelfde boot: dat leidt tot een onwerkbaar situatie.

01.01 Barbara Pas (VB): Dans toutes les provinces, les juges de paix sont dotés d'un comité de direction et d'un chef de corps qui font office de point de contact direct pour le ministère de la Justice, mais cela ne vaut pas pour les juges de paix à Bruxelles et à Hal-Vilvorde. Après la sixième réforme de l'État, ils ressortissent à la tutelle des présidents des juges de première instance néerlandophone et francophone. Deux capitaines à bord d'un même navire, voilà qui conduit à une situation ingérable.

Voor de Brusselse vrederechters is de maat stilaan vol, ten gevolge van een te krap budget, een leegloop van de griffies, een gebrek aan personeel, een te grote werklust en bovenal geen steun vanwege hun oversten wegens het dubbele voorzitterschap. Ze willen een volwaardige structuur met een eigen korpschef.

Pour les juges de paix bruxellois, la coupe est presque pleine et l'on constate, en raison d'un budget réduit, que les greffes se vident, que le personnel vient à manquer, qu'il y a un surcroît de travail et, surtout, une absence de soutien en raison de la double présidence précitée. Les intéressés souhaitent disposer d'une structure à part entière et de leur propre chef de corps.

Bovendien staat er een fusie op til van de Brusselse vrederechters, waardoor de nu al hoge werkdruk van de vrederechters alleen maar erger zal worden. Het ongenoegen is dermate groot dat een aantal vrederechters nu met vervroegd pensioen wil gaan. De vrees is bovendien dat niemand nog zal willen postuleren voor een zo slecht omkaderde job.

De plus, une fusion des justices de paix est en préparation à Bruxelles, fusion qui ne fera qu'accroître la charge de travail des juges de paix, qui est déjà importante. Le mécontentement est tel que plusieurs juges de paix souhaitent être prépensionnés. De plus, le risque d'une pénurie de candidats à leur succession en raison de l'encadrement insuffisant de la fonction est réelle.

Zal de minister gehoor geven aan deze onvrede en de vrederechters structureel hervormen?

Le ministre entendra-t-il les doléances des juges de paix et reformera-t-il les justices de paix de manière

structurelle?

01.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Mijn huwelijk bewijst alvast dat de aanwezigheid van twee kapiteins op een schip niet per definitie een onmogelijke zaak is. (*Glimlachjes*)

Ik verwijs naar mijn antwoord van vorige week op de vraag over de politierechtbanken in het arrondissement Brussel. Gezien de aparte situatie van het arrondissement heeft de wetgever geopteerd voor een eigen beheerstructuur. Het Grondwettelijk Hof gaat ook daarmee akkoord.

De onrust is logisch, want alle vrederechten, ook buiten Brussel en Halle-Vilvoorde, zullen met hervormingen te maken krijgen. Er is daarover geregeld overleg.

Voor het openstellen van vacatures wordt er geen onderscheid gemaakt tussen de vrederechten. In elk gerechtelijk kanton zal er een vrederechter zijn. Op 21 december 2017 zijn vijf vacante betrekkingen gepubliceerd voor vrederechter in het arrondissement Brussel. Voor het ondersteunend personeel in de griffie stelt de FOD Justitie, in overleg met het College van hoven en rechtbanken, een vacatureplan op.

De moeizame zoektocht naar griffiepersoneel is een algemeen probleem voor Brussel en zeker niet alleen voor de vrederechten. Dat heeft onder meer te maken met mobiliteit en mutatierechten van het personeel.

01.03 **Barbara Pas** (VB): Bij een huwelijk kiezen beide partners er uiteraard zelf voor om samen te werken, dus die vergelijking gaat niet op. Botsende karakters zorgen altijd voor problemen. De huidige onrust is terecht omdat de werklast stijgt, maar de ondersteuning en het bijkomend personeel volgen niet. Ik heb geen objectieve reden gehoord voor de andere behandeling in Brussel dan in de rest van het land.

Ik dien een motie in zodat de minister bij zijn hervormingen rekening zou houden met alle grieven.

Moties

De **voorzitter**: Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door

01.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Mon mariage prouve en tout cas que la présence de deux capitaines sur un même navire ne crée pas forcément une situation impossible à gérer. (*Sourires*)

Je renvoie à ma réponse de la semaine dernière concernant les tribunaux de police dans l'arrondissement de Bruxelles. Compte tenu de la situation particulière de l'arrondissement, le législateur a opté pour une structure de gestion qui l'est également. La Cour constitutionnelle ne s'y est pas opposée.

L'inquiétude est compréhensible, car toutes les justices de paix, également celles situées en dehors de Bruxelles, seront confrontées à des réformes. Cette question fait régulièrement l'objet d'une concertation.

Pour la déclaration des vacances, il n'est pas établi de distinction entre justices de paix. Il y aura un juge de paix dans chaque canton judiciaire. Cinq postes de juge de paix ont été déclarés vacants à Bruxelles le 21 décembre 2017. Pour le personnel auxiliaire, le SPF Justice établit actuellement un plan de vacances en concertation avec le Collège des cours et tribunaux.

La quête difficile de personnel de greffe constitue un problème général à Bruxelles et ne concerne pas uniquement les justices de paix. Cette difficulté s'explique notamment par la mobilité et les droits en matière de mutations du personnel.

01.03 **Barbara Pas** (VB): Dans le cas d'un mariage, les partenaires choisissent évidemment eux-mêmes de collaborer. Votre comparaison n'est donc pas pertinente. L'inquiétude actuelle est justifiée en raison de l'augmentation de la charge de travail, alors que l'appui et le personnel en renfort continuent de faire défaut. Je n'ai pas entendu citer de raison objective qui justifierait un autre traitement à Bruxelles que dans le reste du pays.

Je dépose une motion pour que le ministre tienne compte de tous ces griefs dans le cadre de ses réformes.

Motions

Le **président**: En conclusion de cette discussion, les motions suivantes ont été déposées.

Une motion de recommandation a été déposée par

mevrouw Barbara Pas en luidt als volgt:

"De Kamer,

gehoord de interpellatie van mevrouw Barbara Pas

en het antwoord van de minister van Justitie,

- overwegende dat in alle provincies de vrederechters en politierechters een eigen directiecomité en een eigen korpschef hebben, die het rechtstreekse aanspreekpunt voor het ministerie van Justitie vormen;
- overwegende dat de vredegerechten van Brussel en de randgemeenten daarop een uitzondering vormen;
- overwegende dat voor deze vredegerechten een vrij onwerkbare regeling werd uitgewerkt die erop neerkomt dat de Brusselse kantons en die van de randgemeenten hiervoor onder voogdij staan van de voorzitters van de Nederlandstalige en Franstalige rechtbank van eerste aanleg;
- overwegende dat beide rechtbankvoorzitters een andere visie en een ander temperament hebben en bovendien reeds hun handen vol hebben met de bekommernissen van hun eigen rechtbanken;
- overwegende dat daardoor de belangenbehartiging bij het ministerie van Justitie met betrekking tot de vredegerechten van Brussel en de randgemeenten wordt verwaarloosd;
- overwegende dat deze vrederechtbanken daarom vragende partij zijn om een volwaardige structuur te krijgen, zoals dat in de vredegerechten in de rest van het land het geval is;

vraagt de regering de vredegerechten van Brussel en de randgemeenten structureel dusdanig te hervormen dat zij eenzelfde leidinggevende structuur krijgen zoals alle andere vredegerechten van het land."

Een eenvoudige motie werd ingediend door mevrouw Goedele Uyttersprot en de heren Jean-Jacques Flahaux en Servais Verherstraeten.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

02 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Justitie over "de Commissie voor de gerechtskosten" (nr. 23191)

02.01 Özlem Özen (PS): Op 28 december 2017 berichtte *La Dernière Heure* over een nota van de FOD Justitie betreffende de Commissie voor de gerechtskosten. Aangezien er sinds september 2016 nog steeds geen nieuwe commissie werd

Mme Barbara Pas et est libellée comme suit:

"La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de Mme Barbara Pas

et la réponse du ministre de la Justice,

- considérant que dans toutes les provinces, les juges de paix et juges de police disposent de leur propre comité de direction et de leur propre chef de corps qui constituent le point de contact direct avec le ministère de la Justice;
- considérant que les justices de paix de Bruxelles et des communes de la périphérie constituent une exception à cette règle;
- considérant qu'un système quasi inapplicable a été élaboré pour ces justices de paix, un système qui prévoit, en clair, que les cantons de Bruxelles et ceux des communes de la périphérie sont placés, pour ces matières, sous la tutelle des présidents des tribunaux de première instance néerlandophone et francophone;
- considérant que les deux présidents de tribunal ont une vision et un tempérament différents et par ailleurs, qu'ils sont déjà accaparés par les préoccupations de leur propre tribunal;
- considérant que le ministère de la Justice néglige dès lors les intérêts des justices de paix de Bruxelles et des communes de la périphérie;
- considérant que ces justices de paix sont dès lors demandeuses d'une structure à part entière telle que celle dont disposent les justices de paix dans le reste du pays;

demande au gouvernement qu'une réforme structurelle soit menée dans les justices de paix de Bruxelles et des communes de la périphérie de sorte que celles-ci disposent d'une structure dirigeante identique à celle de l'ensemble des autres justices de paix du pays."

Une motion pure et simple a été déposée par Mme Goedele Uyttersprot et MM. Jean-Jacques Flahaux et Servais Verherstraeten.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

02 Question de Mme Özlem Özen au ministre de la Justice sur "la Commission des frais de justice" (n° 23191)

02.01 Özlem Özen (PS): Le 28 décembre dernier, *La Dernière Heure* faisait état d'une note du SPF Justice concernant la Commission frais de justice. Depuis septembre 2016, une nouvelle Commission n'a toujours pas été nommée et cela

benoemd, kunnen de gerechtsdeskundigen hun recht op beroep niet uitoefenen in de commissie. Blijkbaar bent u veeleer van plan om de wet te wijzigen dan om een nieuwe commissie samen te stellen.

Kunt u uw beslissing en uw plannen toelichten? Hoe zal u de wettelijke bepalingen wijzigen? Waarom heeft u de gerechtsdeskundigen sinds 2016 het recht op beroep ontnomen? Hoe verklaart u dit, wetende dat de wet van 27 december 2006 in het recht op beroep voorziet?

02.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): De Commissie voor de gerechtskosten heeft nuttig juridisch werk verricht toen ze actief was. De toegepaste werkmethode was echter niet optimaal omdat het soms een jaar of langer duurde voor het beroep behandeld werd.

De commissie moest zich de laatste jaren van haar bestaan trouwens steeds meer over reeds behandelde problemen buigen. De commissie moest in september 2016 vernieuwd worden en de leden moesten melden of ze zich opnieuw kandidaat stelden. Er was echter geen kandidaat-voorzitter. Dat verklaart de verdwijning van de commissie en van de mogelijkheid om beroep in te stellen.

Er wordt ondertussen aan een nieuwe, minder omslachtige en doeltreffendere procedure gewerkt ter vervanging van het beroep bij de commissie. De procedure zal worden opgenomen in de nieuwe wetgeving die wordt voorbereid om het onderdeel gerechtskosten na 68 jaar grondig bij te werken. Het is de bedoeling om de integrale hervorming dit jaar af te ronden.

02.03 **Özlem Özen** (PS): Krachtens een besluit van de Commissie voor de gerechtskosten van 2011 hebben dienstverleners recht op een doeltreffende en toegankelijke beroepsmogelijkheid. Dat betekent dat de nationale overheid een corrigerende maatregel moet opleggen. Het besluit voorziet eveneens in de mogelijkheid om een beroep in te stellen bij de Commissie voor de gerechtskosten. De wetgever wilde dat er een effectieve beroepsmogelijkheid zou bestaan bij een administratieve rechtbank.

Als de Commissie voor de gerechtskosten geen uitspraak doet over het beroep van een dienstverlener die een eis instelt, wordt diens recht op een doeltreffend en toegankelijk beroep de facto geschonden. Het is uw verantwoordelijkheid om een voorzitter voor die commissie te vinden!

empêche les experts judiciaires d'y exercer leur droit de recours. Il semble qu'il ne soit pas dans votre intention de composer une nouvelle commission, mais plutôt de modifier la loi.

Pouvez-vous nous expliquer votre décision et vos intentions? Dans quel sens comptez-vous modifier les dispositions légales? Pourquoi avez-vous privé les experts judiciaires de leur droit de recours depuis 2016? Comment expliquez-vous cela, alors que le droit de recours est prévu par la loi du 27 décembre 2006?

02.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): La Commission des frais de justice a fourni un travail juridique utile lorsqu'elle était active. Toutefois, la méthode de travail employée n'était pas optimale car le traitement de recours durait souvent un an ou plus.

En outre, durant les dernières années de son existence, cette commission devait de plus en plus se pencher sur des problèmes déjà traités. Elle devait être renouvelée en septembre 2016 et les membres devaient se prononcer sur leur nouvelle candidature éventuelle. Néanmoins, personne ne s'est manifesté pour assurer la présidence. Telle est la raison de la disparition de la commission et de la possibilité de recours.

Entre-temps, une nouvelle procédure moins lourde et plus efficace est en préparation et pourrait remplacer le recours auprès de la commission. Elle sera insérée dans la nouvelle législation en préparation visant à actualiser en profondeur la matière des frais de justice après 68 ans. La réforme intégrale devrait être clôturée cette année.

02.03 **Özlem Özen** (PS): Une décision de la Commission des frais de justice de 2011 dit que la prestataire de service a droit à un recours utile et accessible, cela signifie que l'autorité nationale doit prononcer une mesure corrective. Elle prévoit aussi la possibilité d'un recours devant la Commission des frais de justice. Le législateur a souhaité qu'un recours effectif existe devant un tribunal administratif.

Si la Commission des frais de justice ne se prononce pas sur l'appel d'un prestataire de service requérant, son droit à un recours utile et accessible est de fait nié. C'est votre responsabilité de trouver un président à cette commission!

Het incident is gesloten.

03 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de audit van de Hoge Raad voor de Justitie" (nr. 23213)

- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de op initiatief van de HRJ bij de rechtbanken van eerste aanleg uitgevoerde audit" (nr. 23253)

03.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Na klachten over personeelstekort bij Justitie heeft de Hoge Raad voor de Justitie een audit laten uitvoeren. Daaruit blijkt dat het personeelsbeheer erg versnipperd is en dat alle aspecten die met personeel te maken hebben, vanuit een uniek model aangestuurd zouden moeten worden. Ook is er nood aan een gemeenschappelijk instrument voor de werklasmeting, zodat de verdeling van het personeel kan gebeuren op basis van de werkelijke noden.

Bij de meeste rechtbanken is er een gebrek aan personeel. De Hoge Raad is van mening dat de minister van Justitie ervoor moet zorgen dat er voldoende personeel ter beschikking is, zodat de rechtbanken niet langer hun toevlucht moeten zoeken tot allerlei lapmiddelen.

Wat zal de minister doen met de aanbevelingen en vaststellingen uit de audit? Zal hij zijn verantwoordelijkheid nemen en zorgen voor de aanwezigheid van voldoende personeel?

03.02 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): De Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) heeft een audit laten uitvoeren bij de rechtbanken van eerste aanleg. Hieruit is gebleken dat de rechtbanken wegens personeelstekort als noodoplossing hun openingsuren beperken of onbezoldigde stagiaires inzetten. Bent u op de hoogte van deze audit? Wat is uw mening over dergelijke praktijken?

De HRJ wil dat er een gemeenschappelijk instrument wordt ingesteld om de werkbelasting in alle rechtbanken te meten. Hoe zult u op dit verzoek reageren?

03.03 **Minister Koen Geens** (*Nederlands*): In de audit van de Hoge Raad over het personeelsbeheer in de rechtbanken van eerste aanleg worden de zaken minder scherp gesteld dan in de vraag van mevrouw Lambrecht. Er worden aanbevelingen gedaan aan de minister van Justitie, maar ook aan het College van de hoven en rechtbanken en aan de rechtbanken zelf.

L'incident est clos.

03 **Questions jointes de**

- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'audit du Conseil supérieur de la Justice" (n° 23213)

- M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "l'audit mené à l'initiative du CSJ auprès des tribunaux de première instance" (n° 23253)

03.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Après des plaintes concernant la pénurie de personnel à la Justice, un audit a été réalisé à la demande du Conseil supérieur de la Justice. Il en ressort que la gestion du personnel est très morcelée et que tous les aspects liés au personnel devraient être gérés sur la base d'un modèle unique. Un instrument commun pour la mesure de la charge de travail serait également nécessaire, pour que la répartition du personnel puisse s'effectuer sur la base des besoins réels.

La majorité des tribunaux sont confrontés à une pénurie de personnel. Le Conseil supérieur est d'avis que le ministre de la Justice doit veiller à ce qu'il y ait suffisamment de personnel disponible pour que les tribunaux ne doivent plus recourir à des solutions de fortune diverses.

Quelles suites le ministre réservera-t-il aux constats et aux recommandations de cet audit? Prendra-t-il ses responsabilités et veillera-t-il à ce qu'il y ait suffisamment de personnel?

03.02 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): Le Conseil supérieur de la Justice (CSJ) a fait mener un audit auprès des tribunaux de première instance: estimant manquer de personnel, ceux-ci recourent à des solutions de fortune (réduction des heures d'ouverture, recours à des stagiaires non rémunérés). Avez-vous pris connaissance de cet audit? Que pensez-vous de la situation dénoncée?

Le CSJ souhaite qu'un instrument commun mesure la charge de travail de toutes les entités. Quelles suites réservez-vous à cette demande?

03.03 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): L'audit concernant la gestion du personnel par les tribunaux de première instance, réalisé à la demande du Conseil supérieur, décrit la situation en termes moins tranchés que ne l'a fait Mme Lambrecht. Le rapport formule des recommandations à l'attention du ministre de la Justice mais aussi du Collège des cours et

tribunaux et des tribunaux eux-mêmes.

(Frans) De HRJ merkt terecht op dat vastgelegde wettelijke personeelsformaties niet het resultaat zijn van een objectieve analyse van de actuele personeelsbehoeften. Bij ontstentenis van een gemeenschappelijk instrument voor de werklastmeting kan er derhalve moeilijk worden nagegaan of de grieven gerechtvaardigd zijn.

Daarom wil ik de oude personeelsformaties vervangen door personeelsenvelopen, die verdeeld worden volgens een toewijzingsmethode die rekening houdt met de werklast en de dossierbehandeling.

Ik heb het College van de hoven en rechtbanken opgedragen een model voor een dergelijke toewijzing uit te werken. Daardoor zou het mogelijk zijn om de werklast tussen soorten rechtsgebieden te vergelijken om te komen tot een mogelijke verschuiving van de personele middelen tussen de entiteiten.

(Nederlands) Volgens de Hoge Raad is er ook nood aan een strategische visie voor het personeelsbeheer. Ze roept het College van de hoven en rechtbanken op om zo snel mogelijk een algemene visie te ontwikkelen. De schaalvergroting van de rechtbanken in 2014 en het toekomstige verzelfstandigd beheer creëren een aantal nieuwe noden, zoals de vraag naar een tool voor het personeelsbeheer. Op termijn zullen de colleges het personeelsbeheer overnemen. Vanaf 2019 zal er een beroep gedaan worden op PersoPoint voor de loons- en personeelsadministratie.

De korpschefs vragen terecht naar instrumenten om hun personeel te beheren. Het lijkt mij nuttig dat de FOD Justitie, de FOD BOSA en de colleges daarover overleg plegen.

De Hoge Raad heeft ook vastgesteld dat er een te lange aanwervingsprocedure is. Ik ben een voorstander van de verhoging van de frequentie van de vacatures. Ik ben bereid om elk voorstel te bestuderen dat de benoemingsprocedure inkort, want die is nu zeer lang.

(Frans) Volgens de Hoge Raad voor de Justitie ontwikkelen de rechtbanken best practices op het stuk van het personeelsbeheer, de mobiliteit, de opleidingen, en de standaardisering en de harmonisering van de werkprocessen: de HRJ adviseert om ze onder voorzitters uit te wisselen.

(Nederlands) Met deze dynamiek en mits een

(En français) Le CSJ fait remarquer avec raison que les cadres légaux établis ne découlent pas d'une analyse des besoins actuels. Il est donc difficile de vérifier si les doléances sont fondées, en l'absence d'instrument commun d'évaluation de la charge de travail.

C'est pourquoi je veux remplacer les anciens cadres du personnel par des enveloppes consacrées au personnel, réparties sur la base d'une méthode d'allocation qui tiendrait compte de la charge de travail et du traitement des affaires.

J'ai chargé le Collège des cours et tribunaux de concevoir le modèle d'une telle allocation, ce qui permettrait de comparer la charge de travail entre types de juridiction, en vue d'un éventuel déplacement des moyens humains entre entités.

(En néerlandais) Selon le Conseil supérieur, la gestion du personnel doit s'inscrire dans une vision stratégique. Il demande au Collège des cours et tribunaux de définir une vision générale dans les meilleurs délais. L'agrandissement d'échelle des tribunaux en 2014 et l'autonomie de gestion future créent une série de nouveaux besoins, tel que la nécessité d'un instrument pour la gestion du personnel, qui sera reprise à terme par les collèges. À partir du 2019, il sera fait appel à PersoPoint pour l'administration du personnel et des salaires.

Les chefs de corps réclament à juste titre des instruments pour gérer leur personnel. Il serait utile que le SPF Justice, le SPF Stratégie et Appui et les collèges se concertent à ce sujet.

Le Conseil supérieur regrette également la longueur de la procédure de recrutement. Je pense pour ma part qu'il faudra établir plus souvent des plans de postes vacants. Je suis disposé à étudier toute proposition d'accélération de la procédure de nomination, qui est actuellement en effet très longue.

(En français) Selon le Conseil supérieur, les tribunaux développent de bonnes pratiques en matière de planification du personnel, de mobilité, de formation, de standardisation et d'harmonisation des processus de travail: il invite à les partager entre présidents.

(En néerlandais) Avec cette dynamique et

objectieve en dynamische verdeling van de middelen tussen de rechtbanken, kan er een goed antwoord worden gegeven op de problematiek van de tekorten en de verdeling van het personeel en van de middelen.

03.04 Annick Lambrecht (sp.a): Ik blijf op mijn honger zitten. Dit probleem bestaat al zo lang. Ik mis concrete voorstellen, ook inzake aanwerving. Nu wordt er weer gesproken over 2019, maar dan is er weer een nieuwe regeerperiode en moet men weer van nul beginnen. Er wordt wel veel vergaderd, maar er komt te weinig actie.

03.05 Jean-Jacques Flahaux (MR): Uw uitgebreide antwoord stelt me gerust. U lijkt zich bewust te zijn van het probleem, met name dankzij de audit. Het is soms moeilijk om personeel te recruten, omdat er geen of geen geschikte kandidaten zijn. Er zullen oplossingen moeten worden gevonden. Ik zal dit dossier nauwgezet volgen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de controlemechanismen om drugs op te sporen" (nr. 23230)

04.01 Annick Lambrecht (sp.a): De speekselanalyse bij controles op druggebruik in het verkeer wordt in de praktijk stevast vervangen door een bloedafname. Deze procedure is echter omslachtig en tijdrovend, omdat er steeds een geneesheer moet gevorderd worden.

Waarom zijn er nog steeds geen speekselanalyses mogelijk? Heeft de minister een idee op welke termijn dit wel mogelijk zou zijn?

04.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De Inspectie van Financiën verleende op 11 januari 2018 een gunstig advies in de procedure, maar de aangeboden speekselcollectorkits voldeden niet aan de voorwaarden van het KB van 27 november 2015. Mijn administratie hoopt de gunning in de eerstkomende maanden te kunnen afronden. Vervolgens zal ook nog een erkenningsprocedure voor de gerechtelijke labo's moeten plaatsvinden, vooraleer de speekselanalyses in de loop van 2018 effectief geïmplementeerd kunnen worden.

04.03 Annick Lambrecht (sp.a): Dit is het zoveelste dossier bij Justitie dat kampt met

moyennant une répartition objective et dynamique des moyens entre les tribunaux, il sera possible de répondre valablement au problème des carences et des répartitions du personnel et des moyens.

03.04 Annick Lambrecht (sp.a): Je reste sur ma faim. Ce problème existe depuis si longtemps! J'aurais voulu entendre des propositions concrètes, y compris en matière de recrutements. On nous parle encore une fois de 2019, mais cette année marquera une fois encore le début d'une nouvelle législature et nous devons encore une fois repartir de zéro. De nombreuses réunions ont lieu, mais elles sont trop peu suivies d'actes.

03.05 Jean-Jacques Flahaux (MR): Votre réponse fouillée me rassure. Vous semblez conscient du problème, notamment grâce à l'audit. Il est parfois difficile de recruter du personnel, en raison de l'absence de candidatures ou de leur manque d'intérêt. Il faudra trouver des solutions. Je suivrai le dossier attentivement.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les mécanismes de contrôle destinés au dépistage des drogues" (n° 23230)

04.01 Annick Lambrecht (sp.a): Les analyses salivaires prévues dans le cadre des contrôles de consommation de drogues chez les conducteurs sont, dans les faits, toujours remplacées par un prélèvement sanguin. Il s'agit cependant d'une procédure compliquée et chronophage étant donné qu'elle requiert toujours la présence d'un médecin.

Pourquoi n'est-il toujours pas possible d'effectuer des analyses salivaires? Le ministre sait-il combien de temps il faudra encore attendre?

04.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le 11 janvier 2018, l'Inspection des Finances a rendu un avis favorable concernant la procédure, mais les kits de collecteurs de salive ne répondent pas aux conditions de l'arrêté royal du 27 novembre 2015. Mon administration espère pouvoir clôturer l'attribution du marché au cours des prochains mois. Il faudra ensuite encore attendre la procédure d'agrément des laboratoires judiciaires, avant de pouvoir commencer les analyses salivaires dans le courant de 2018.

04.03 Annick Lambrecht (sp.a): Il s'agit de l'énième dossier de la Justice qui subit des retards

vertragingen waaraan de minister niets kan doen, maar waarvoor hij zich hier wel moet komen verantwoorden.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de bemiddeling" (nr. 23252)

05.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Conflicten tussen partijen hoeven niet steeds voor de rechtbank te worden opgelost. Het kan ook daarbuiten, via een bemiddelingsprocedure. Dat is niet alleen sneller en goedkoper, het ontlast ook de rechtbank. Toch kiest de Belg nog steeds veel te weinig voor deze procedure.

Hoeveel bemiddelingen vonden plaats in 2016 en 2017? Hoeveel hiervan leidden effectief tot een oplossing? Is er een verschuiving te merken van gerechtelijke naar buitengerechtelijke procedure?

De minister gaf in het verleden reeds aan dat bemiddeling een volwaardige plaats moet krijgen binnen Justitie. Wanneer komt hij met het wetsontwerp ter zake naar de commissie?

05.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De rechtbanken van eerste aanleg en de familierechtbanken beschikken niet over cijfers inzake het gebruik van bemiddeling. Het project van statistisch model wordt momenteel nog volop ontwikkeld. Het is evenmin mogelijk om betrouwbare gegevens te krijgen over de handelsrechtbank, maar het Bureau voor statistieken van de hoven en rechtbanken meldt me dat bemiddeling niet steeds wordt toegepast.

De Federale Bemiddelingscommissie beschikt evenmin over cijfers. Zij wijst erop dat accuraat cijfermateriaal niet evident is, omdat heel wat bemiddelingen op vrijwillige basis gebeuren.

Uit de Bemiddelingsbarometer blijkt dat uit steekproeven werd vastgesteld dat in 2015 3.210 personen een beroep hebben gedaan op familiale bemiddeling. De Bemiddelingsbarometer van 2016 toont aan dat de bemiddeling aan een veeleer trage opmars bezig is. Ze is nog steeds een kleine minderheid binnen de manieren waarop een geschil wordt beëindigd. De reacties op het terrein gaan in dezelfde richting.

auxquels le ministre ne peut pas remédier, mais qui l'obligent à venir se justifier devant notre commission.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "la médiation" (n° 23252)

05.01 Goedele Uyttersprot (N-VA): Les conflits entre parties ne doivent pas nécessairement toujours se régler devant les tribunaux. Ils peuvent être aplanis en dehors d'une juridiction, dans le cadre d'une procédure de médiation. Cependant, les justiciables belges optent encore trop peu souvent pour cette procédure alors qu'elle est plus rapide et moins onéreuse, et qu'elle déleste les tribunaux.

Combien de médiations ont eu lieu en 2016 et 2017? Parmi celles-ci, combien ont effectivement débouché sur une solution? Observe-t-on une diminution du nombre d'actions judiciaires au profit de procédures extrajudiciaires?

Dans le passé, le ministre a déjà indiqué que la médiation doit occuper une place à part entière dans l'appareil judiciaire. Quand présentera-t-il le projet de loi y relatif en commission de la Justice?

05.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Les tribunaux de première instance et les tribunaux de la famille ne disposent pas de chiffres concernant le recours à la médiation. Le projet de modèle statistique est actuellement encore en plein développement. Il n'est pas non plus possible d'obtenir des données fiables concernant le tribunal du commerce mais j'ai appris par l'Office qui collecte les statistiques des cours et tribunaux que la médiation n'était pas toujours utilisée.

La Commission fédérale de médiation ne dispose pas davantage de chiffres. Elle souligne qu'il n'est pas commode d'obtenir des chiffres précis étant donné que les médiations se déroulent sur une base volontaire.

Le Baromètre de la médiation indique que des sondages ont mis en évidence qu'en 2015, 3 210 personnes ont eu recours à la médiation familiale. Le Baromètre 2016 de la médiation montre que la médiation progresse plutôt lentement et qu'elle ne représente toujours qu'une petite minorité des moyens utilisés pour régler un litige. Les réactions sur le terrain vont dans le même sens.

Het wetsontwerp ter zake wordt weldra bij de Kamer ingediend en de bespreking in de commissie zou desgevallend kunnen plaatsvinden in de loop van de volgende maanden.

05.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Ik betreur dat er geen officiële cijfers zijn. Ik merk wel dat slechts een kleine minderheid voor bemiddeling opteert. Dat is jammer, want een onderhandelde oplossing die wordt gedragen door beide partijen, wordt beter nageleefd dan een extern opgelegde oplossing.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** De vragen nrs. 23232 en 23233 van de heer Dallemagne worden omgezet in schriftelijke vragen.

06 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de tapegesprekken" (nr. 23259)

06.01 Annick Lambrecht (sp.a): De correctionele rechtbank in Brussel besliste om een internationale drugsbende vrijuit te laten gaan omdat er een probleem was met het beluisteren van dvd's waarop afgeluisterde telefoongesprekken stonden.

Klopt het dat die dvd's onleesbaar waren geworden door de omstandigheden waarin ze werden bewaard of lag het eerder aan gebrekkige apparatuur? Hoe zal de minister zoiets voortaan vermijden?

06.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De vrijspraak in deze zaak is gebaseerd op de vermeende onleesbaarheid van de dvd met de integrale opnames van de afgeluisterde telefoongesprekken. De Centrale Interceptiefaciliteit van de federale politie bevestigde mij nadien dat de dvd's wel degelijk leesbaar waren, maar dat de audio niet was beluisterd met het juiste programma, waardoor er slechts één stem te horen was en de gesprekken niet correct waren geordend. De betrokken dienst werd wel degelijk gecontacteerd en heeft dit probleem ook gesignaleerd. Hoewel het gebruik van het betrokken programma zeer eenvoudig is, heb ik de opdracht gegeven om een eenvoudige instructievideo te maken en te verspreiden.

Het openbaar ministerie heeft inmiddels hoger beroep aangetekend in deze zaak.

Het incident is gesloten.

Le projet de loi en la matière sera prochainement déposé à la Chambre et la discussion en commission pourrait, le cas échéant, se dérouler au cours des prochains mois.

05.03 Goedele Uyttersprot (N-VA): Je déplore l'absence de chiffres officiels. Je remarque toutefois que seule une petite minorité opte pour la médiation. C'est regrettable car une solution négociée entre deux parties est mieux respectée qu'une solution imposée par une instance extérieure.

L'incident est clos.

Le **président:** Les questions n^{os} 23232 et 23233 de M. Dallemagne sont transformées en questions écrites.

06 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les écoutes téléphoniques" (n° 23259)

06.01 Annick Lambrecht (sp.a): Le tribunal correctionnel de Bruxelles a décidé de libérer un gang international de trafiquants de drogue en raison de problèmes liés à l'audition de DVD sur lesquels étaient gravées des conversations téléphoniques ayant fait l'objet d'écoutes.

Confirmez-vous que ces DVD étaient illisibles en raison de leurs conditions de conservation ou les problèmes provenaient-ils d'un appareillage défectueux? Comment le ministre va-t-il éviter que de tels incidents se reproduisent?

06.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Dans cette affaire, l'acquiescement est fondé sur l'illisibilité présumée du DVD contenant l'intégralité des enregistrements des conversations téléphoniques mises sur écoute. Les agents des facilités techniques centrales d'interception de la police fédérale m'ont ensuite confirmé que les DVD étaient lisibles mais que les pistes audio n'avaient pas été lues avec le programme adéquat. En conséquence, seule une voix était audible et les conversations n'étaient pas correctement ordonnées. Des contacts ont bel et bien eu lieu avec le service concerné, qui a signalé le problème. Même si le programme est très aisé à utiliser, j'ai chargé mes services de réaliser et de diffuser une vidéo d'introduction simple.

Dans l'intervalle, le ministère public a interjeté appel dans cette affaire.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 23328, 23329 en 23330 van mevrouw Van Cauter worden uitgesteld.

07 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Raf Terwingen aan de minister van Justitie over "de stiptheidsacties in de gevangenissen" (nr. 23332)
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de niet-uitvoering van protocol 436 en de gevolgen daarvan in de Belgische gevangenissen" (nr. 23340)

07.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): De gevangenisvakbonden hebben stiptheidsacties vanaf volgende maandag aangekondigd, gevolgd door een 24 urenstaking op vrijdag. Zij willen zo hun ongenoegen uiten over het gebrekkige aanwervingsbeleid, de chronische onderbezetting bij het personeel, de overbevolking en het mislopen van bevorderingen en mutaties.

In de gevangenis van Brugge zouden er twintig gedetineerden op matrassen op de grond moeten slapen terwijl er vijftig cellen leegstaan die door personeelsgebrek niet kunnen worden gebruikt. Klopt dat?

In mei 2016 beloofde de minister om het personeelskader op te vullen tot 7.075 fulltimers. Die belofte is niet ingelost, want op 1 januari 2018 waren er 6.653,9 fulltimers bij het bewakingspersoneel. Hoe zal de minister zijn belofte alsnog nakomen? Wat zal hij doen om de rust te laten weerkeren in de gevangenissen?

07.02 **Minister Koen Geens** (*Nederlands*): Sinds het akkoord van 30 mei 2016 zijn er binnen de penitentiaire inrichtingen in totaal 851 aanwervingen geweest of bevinden die zich in een eindstadium. De vertraging bij het vervolledigen van het kader ligt grotendeels aan het hoge aantal personeelsleden dat is vertrokken en aan de lage rendabiliteit van de wervingsreserve. Er werden 12.000 kandidaten gescreend, maar er traden er daarvan maar 750 in dienst als penitentiair bewakingsbeambte. Van juni 2016 tot eind 2017 verlieten 600 personeelsleden de organisatie. Ook de complexe budgettaire regels hebben voor enige vertraging gezorgd.

Vanmorgen heb ik tijdens overleg met de vakbonden een actieplan voorgelegd voor 2018 en 2019. Na het overleg hebben we een aangepaste versie opgesteld, die ze nu aan hun interne organen kunnen voorleggen. De bijeenkomst verliep constructief. Ik hoop dat we het sociaal conflict alsnog positief kunnen beëindigen.

Le **président**: Les questions n^{os} 23328, 23329 et 23330 de Mme Van Cauter sont reportées.

07 **Questions jointes de**

- M. Raf Terwingen au ministre de la Justice sur "la grève du zèle dans les prisons" (n° 23332)
- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la non-exécution du protocole 436 et ses conséquences dans les prisons belges" (n° 23340)

07.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Les syndicats du personnel pénitentiaire ont annoncé une grève du zèle à partir de lundi prochain, suivie d'une grève de 24 heures vendredi. Ils souhaitent exprimer leur mécontentement au sujet des lacunes de la politique de recrutement, de la pénurie chronique de personnel, de la surpopulation carcérale et de l'échec des promotions et mutations.

Il semblerait que vingt détenus de la prison de Bruges doivent dormir sur des matelas placés au sol, alors que cet établissement compte cinquante cellules inoccupées en raison d'un manque de personnel. Confirmez-vous cette information?

En mai 2016, le ministre avait promis de compléter le cadre du personnel en vue d'atteindre 7 075 équivalents temps plein. Cette promesse n'a pas été tenue, car le 1^{er} janvier 2018, le personnel de surveillance ne comptait que 6 653,9 équivalents temps plein. Comment le ministre compte-t-il encore atteindre l'objectif visé? Que fera-t-il pour faire revenir le calme au sein des prisons?

07.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Depuis la conclusion de l'accord du 30 mai 2016, 851 personnes ont été recrutées ou sont sur le point de l'être au sein des établissements pénitentiaires. Le retard accusé dans le remplissage du cadre est principalement dû au nombre important de départs et à la faible rentabilité de la réserve de recrutement. Le nombre de candidats ayant fait l'objet d'un screening s'élève à 12 000, parmi lesquels seuls 750 sont entrés en service en qualité d'agents de surveillance pénitentiaires. De juin 2016 à fin 2017, 600 membres du personnel ont quitté l'organisation. La complexité des règles budgétaires a également occasionné un certain retard.

Au cours d'une concertation organisée avec les syndicats ce matin, j'ai soumis un plan d'action pour 2018 et 2019. Après la concertation, nous avons rédigé une version modifiée qu'ils pourront soumettre à leurs organes internes. La rencontre a été constructive. J'espère que nous pourrions clôturer ce conflit social sur une note positive

malgré tout.

In Brugge slapen er 12 gevangenen op een matras op de grond. Ik heb goede hoop dat de aanwervingen er op korte termijn voor zullen zorgen dat we beide afdelingen, samen goed voor 38 cellen, kunnen openen.

07.03 **Annick Lambrecht** (sp.a): Is er een concrete timing voor het openen van de twee afdelingen in Brugge?

07.04 Minister **Koen Geens** (Nederlands): Dat moet ik aan de gevangenisdirecteur vragen. In elk geval: zo snel mogelijk.

Het incident is gesloten.

08 **Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Justitie over "het Crossborderproject voor de inning van verkeersboetes" (nr. 23343)**

08.01 **André Frédéric** (PS): Het Crossborderproject voor de inning van verkeersboetes komt eraan, maar het bevat geen alternatief voor de onmiddellijke inning. Op een eerdere vraag in verband met de mogelijkheid om als alternatief een opleiding voor te stellen, antwoordde u geruststellend. Een aantal leden van het stuurcomité roepen naar verluidt het ontbreken van koninklijke uitvoeringsbesluiten in om geen opleidingen op te nemen in die regeling.

Wat zult u doen om ervoor te zorgen dat er nog alternatieven voor de onmiddellijke inning kunnen worden voorgesteld? Bevestigt u dat er in het MaCH-systeem rekening zal worden gehouden met de alternatieven en dat het stuurcomité van het Crossborderproject bpost zal vragen de opleidingen zo snel mogelijk, en nog voor het systeem volledig wordt gelanceerd, in het systeem op te nemen?

De repressie van snelheidsovertredingen draait niet alleen om geld, maar ook om mensenlevens.

08.02 Minister **Koen Geens** (Frans): Op grond van artikel 65 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer kan de politie in plaats van een onmiddellijke inning een opleiding voorstellen. De koninklijke besluiten moeten nog worden genomen in overleg met de federale Staat en de deelgebieden: de politie kan dat alternatief vandaag dus niet voorstellen. Maar ook zonder koninklijke besluiten behoudt het openbaar ministerie de mogelijkheid een beroep te doen op de vzw's in het

À Bruges, douze détenus dorment sur un matelas au sol. J'ai bon espoir que les recrutements permettront à court terme d'ouvrir les deux sections, qui totalisent ensemble 38 cellules.

07.03 **Annick Lambrecht** (sp.a): Un calendrier concret a-t-il été établi pour l'ouverture des deux sections à Bruges?

07.04 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): Je dois demander cela au directeur de la prison. Cette ouverture interviendra le plus rapidement possible en tout cas.

L'incident est clos.

08 **Question de M. André Frédéric au ministre de la Justice sur "le système de collecte des amendes 'cross border'" (n° 23343)**

08.01 **André Frédéric** (PS): Le système de collecte des amendes "cross border" arrivera bientôt, mais il n'intègre pas d'alternative à la perception immédiate. Je vous ai interrogé à propos des formations comme alternative et vous vous étiez voulu rassurant, mais il semble que des membres du comité de pilotage invoquent l'absence d'arrêtés royaux d'exécutions pour ne pas intégrer lesdites formations au système.

Que prévoyez-vous pour que des alternatives à la perception immédiate puissent encore être proposées? Confirmez-vous que le système MaCH tiendra compte de ces alternatives et que le comité de pilotage de "cross border" demandera à bpost d'intégrer les formations au plus tôt, avant le lancement complet du système?

Réprimer la vitesse excessive sur les routes n'est pas qu'une question de budget mais aussi de vies humaines.

08.02 **Koen Geens**, ministre (en français): L'article 65 de la loi sur la circulation routière permet à la police de proposer une formation en alternative à la perception immédiate. Les arrêtés royaux doivent encore être pris en concertation avec les partenaires fédéraux et régionaux: la police ne peut donc pas proposer cette alternative actuellement. Mais même sans les arrêtés royaux, le ministère public conserve la faculté de faire appel aux ASBL dans le cadre de la probation prétorienne ou d'une

kader van de pretoriaanse probatie of de bemiddeling in strafzaken.

Naar aanleiding van de evaluatie van de automatische afhandeling van de inning zal bijzondere aandacht worden besteed aan de toepassing van artikel 65.

08.03 André Frédéric (PS): In december zei u al hetzelfde. Wanneer mogen we het koninklijk besluit, waardoor die mogelijkheid een dwingender karakter zal krijgen, worden genomen?

08.04 Minister Koen Geens (Frans): In de loop van de volgende maanden.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van de heer André Frédéric aan de minister van Justitie over "de openstaande betrekking van vrederechter in Verviers en het dreigement van de plaatsvervangende rechters om de gemeenteraadsverkiezingen niet te organiseren" (nr. 23344)

09.01 André Frédéric (PS): De vrederechter van Verviers gaat vandaag met pensioen en de aanstelling van zijn opvolger zal waarschijnlijk nog maanden op zich laten wachten. De dringende dossiers moeten nu behandeld worden door advocaten die zich daar vrijwillig voor aanbieden. In december had u het over de gevolgen van de hervorming van de gerechtelijke kantons voor de herverdeling van de functies en over wat er gedaan kon worden in afwachting van de aanwijzing van de vrederechter-titularis.

Als reactie daarop wordt er in het kanton mee gedreigd de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 niet te organiseren, en de vrederechters zijn niet van plan om de dossiers van de niet vervangen rechters over te nemen. Plaatsvervangende rechters hebben besloten om al hun energie in de rechtszaken te steken en niet in het organiseren van verkiezingen.

Werd de vacature al gepubliceerd? Wat zult u vanaf morgen ondernemen?

09.02 Minister Koen Geens (Frans): De vacature voor de functie van vrederechter voor het kanton Verviers werd op 21 december gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Er werden vijf kandidaturen ingediend, één daarvan werd ingetrokken. De benoemingsprocedure zou zich in april kunnen ontknopen in een voorstel van de Hoge Raad voor de Justitie.

À l'occasion de l'évaluation du processus d'automatisation de "cross border", l'application de l'article 65 fera l'objet d'une attention particulière.

08.03 André Frédéric (PS): Vous me répondiez la même chose en décembre. Quand l'arrêté royal, qui rendra cette possibilité plus contraignante, sera-t-il pris?

08.04 Koen Geens, ministre (en français): Dans les mois qui viennent.

L'incident est clos.

09 Question de M. André Frédéric au ministre de la Justice sur "la vacance des postes de juge de paix à Verviers et la menace des juges suppléants de ne pas organiser les élections communales" (n° 23344)

09.01 André Frédéric (PS): Le juge de paix de Verviers part aujourd'hui même à la retraite et son successeur ne sera probablement pas désigné avant des mois. Des avocats bénévoles devront se charger des dossiers urgents. En décembre, vous évoquiez les effets de la réforme de cantons judiciaires sur la redistribution des fonctions et ce qu'il était possible de faire dans l'attente de la désignation d'un juge de paix titulaire.

En réaction, on menace dans le canton de ne pas organiser les élections communales de 2018 et les juges de paix n'ont pas l'intention de prendre en main les dossiers des juges non remplacés. Des juges suppléants ont décidé de consacrer toute leur énergie à la justice et pas à l'organisation des élections.

L'annonce de vacance a-t-elle été publiée? Que pensez-vous faire à partir de demain?

09.02 Koen Geens, ministre (en français): La vacance du juge de paix pour le canton de Verviers a été publiée au *Moniteur belge* le 21 décembre. Cinq candidatures ont été introduites et une retirée. La procédure de nomination pourrait déboucher en avril sur une proposition émise par le Conseil supérieur de la Justice.

09.03 **André Frédéric** (PS): Gezien het uitzonderlijk grote ongenoegen bij de lokale justitie hoop ik dat er geen vertraging zal zijn!

Het incident is gesloten.

10 **Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de stand van zaken met betrekking tot de rechtsbijstandsverzekering" (nr. 23370)**

10.01 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Een rechtsbijstandsverzekering geeft verzekeringnemers het recht op een advocaat naar keuze om zich te laten bijstaan bij een gerechtelijke procedure. Uit een recente bevraging blijkt echter dat slechts één op vier personen weet wat dit inhoudt en er ook gebruik van maakt. In zijn beleidsnota kondigde de minister een rechtsbijstandsverzekering aan die fiscaal voordelig is tegen bepaalde minimumvoorwaarden. Wat is de stand van zaken in dit dossier?

10.02 **Minister Koen Geens** (*Nederlands*): De bewustmakingscampagne ter zake van de Orde van Vlaamse Balies (OVB) is een initiatief dat ik ondersteun. Veel mensen hebben al een verzekering met daarin rechtsbijstand zonder dat zij dit beseffen. Het is een kerntaak van de advocaat om dit ook na te gaan bij de rechtszoekende. De overheid wil deze verzekering nu fiscaal aantrekkelijk maken en heeft daartoe de nodige middelen uitgetrokken. De wettelijke verankering van de nieuwe rechtsbijstandsverzekering is nog niet definitief vastgelegd en wordt de komende weken verder besproken. Dit moet immers echt een goed product worden voor de rechtszoekende.

10.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Ik ben toch wel geschrokken van het resultaat van dat onderzoek. Die bewustmakingscampagne is alleszins positief. Mogelijk is er ook voor de verzekeringsector een taak weggelegd om de inhoud beter te delen met de mensen die hun verzekering betalen, maar die niet echt weten waarvoor ze eigenlijk betalen.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.38 uur.

09.03 **André Frédéric** (PS): J'espère qu'il n'y aura pas de retard, vu la grogne exceptionnelle de la justice locale!

L'incident est clos.

10 **Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'état de la situation en ce qui concerne l'assurance protection juridique" (n°23370)**

10.01 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Une assurance en protection juridique donne aux assurés le droit de bénéficier de l'assistance de l'avocat de leur choix dans le cadre d'une procédure judiciaire. Il ressort toutefois d'une enquête récente qu'un assuré sur quatre seulement sait ce que cela implique et fait usage de cette possibilité. Dans sa note d'orientation, le ministre avait annoncé une assurance en protection juridique avantageuse sur le plan fiscal si certaines conditions minimales sont remplies. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

10.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Je soutiens la campagne de sensibilisation organisée à ce sujet par l'Orde van Vlaamse Balies (ordre des barreaux flamands – OVB). De nombreux assurés bénéficient dans le cadre de leur assurance d'une protection juridique mais l'ignorent. C'est l'une des tâches importantes de l'avocat de vérifier ce qu'il en est auprès de son client. Les pouvoirs publics envisagent à présent de rendre cette assurance attractive sur le plan fiscal et les moyens nécessaires à cet effet ont déjà été dégagés. L'ancrage légal de la nouvelle assurance en protection juridique n'a toutefois pas encore été déterminé de manière définitive et sera discuté plus avant dans les semaines à venir. Il devra véritablement s'agir d'un produit de qualité pour le justiciable.

10.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Le résultat de l'enquête m'a tout de même effrayée. Cette campagne de sensibilisation est en tout cas positive. Sans doute le secteur de l'assurance devrait-il mieux partager le contenu avec les gens qui paient leur assurance, mais qui ne savent pas vraiment quels services ils obtiennent en échange.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 38.