



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

02-05-2018

Namiddag

Mercredi

02-05-2018

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

SOMMAIRE

Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de voornaamswijziging van transgenders" (nr. 24846) <i>Sprekers: Carina Van Cauter, Koen Geens, minister van Justitie</i>	1	Question de Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "la modification du prénom des personnes transgenres" (n° 24846) <i>Orateurs: Carina Van Cauter, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	1
Samengevoegde vragen van	2	Questions jointes de	2
- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de mededeling aan de slachtoffers van het toekennen van een uitgaansvergunning en penitentiair verlof" (nr. 24856)	2	- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "la notification aux victimes de l'octroi d'une autorisation de sortie et d'un congé pénitentiaire" (n° 24856)	2
- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de evaluatie van het verlengd penitentiair verlof" (nr. 24860) <i>Sprekers: Carina Van Cauter, Koen Geens, minister van Justitie</i>	2	- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "l'évaluation du congé pénitentiaire prolongé" (n° 24860) <i>Orateurs: Carina Van Cauter, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	2
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de uitwisseling van informatie tussen de parketten inzake weglopers uit jeugdinstellingen" (nr. 24970) <i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, minister van Justitie</i>	3	Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'échange d'informations entre les parquets à propos de fugueurs désertant des institutions de protection de la jeunesse" (n° 24970) <i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	3
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de verkeersboetes die worden opgelegd door politierechters" (nr. 25011) <i>Sprekers: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, minister van Justitie</i>	4	Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les amendes routières infligées par les juges de police" (n° 25011) <i>Orateurs: Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	4
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het slapen op matrassen in Belgische gevangenissen" (nr. 25064) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie</i>	6	Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les nuits sur des matelas posés au sol dans les prisons belges" (n° 25064) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	6
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de schuldindustrie" (nr. 25179) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie</i>	6	Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'industrie de l'endettement" (n° 25179) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	6
Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de wijze waarop geïnterneerden worden behandeld in de Belgische gevangenissen en de opvolging van de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens" (nr. 25197) <i>Sprekers: Annick Lambrecht, Koen Geens, minister van Justitie</i>	7	Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la manière de traiter les internés dans les prisons belges et le suivi de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme" (n° 25197) <i>Orateurs: Annick Lambrecht, Koen Geens, ministre de la Justice</i>	7
Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "het terughalen van	8	Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "le rapatriement des enfants de	8

kinderen van Belgische IS-strijders" (nr. 25198) <i>Sprekers:</i> Stefaan Van Hecke, Koen Geens , minister van Justitie		combattants belges partis en Syrie" (n° 25198) <i>Orateurs:</i> Stefaan Van Hecke, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de procedure bij de inbeslagname van een gsm in de gevangenis" (nr. 25028) <i>Sprekers:</i> Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens , minister van Justitie	9	Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "la procédure suite à la saisie de GSM derrière les barreaux" (n° 25028) <i>Orateurs:</i> Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens , ministre de la Justice	9
Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het systeem van de plaatsvervangende rechters" (nr. 25202) <i>Sprekers:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens , minister van Justitie	10	Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "le système de juges suppléants" (n° 25202) <i>Orateurs:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Koen Geens , ministre de la Justice	10
Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de vermoedelijke dood door een overdosis van een gedetineerde in de gevangenis van Bergen" (nr. 25224) <i>Sprekers:</i> Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens , minister van Justitie	12	Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "le décès probable par overdose d'un détenu de la prison de Mons" (n° 25224) <i>Orateurs:</i> Jean-Jacques Flahaux, Koen Geens , ministre de la Justice	12

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 02 MEI 2018

MERCREDI 02 MAI 2018

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.33 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 33 par M. Philippe Goffin, président.

01 **Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de voornaamswijziging van transgenders" (nr. 24846)**

01 **Question de Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "la modification du prénom des personnes transgenres" (n° 24846)**

01.01 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Voor de toekenning van een voornaamswijziging aan transgenders gebruikt de burgerlijke stand lijsten met vrouwen- en mannennamen. Een naam wordt pas toegekend als hij volgens Statbel minimum vijf keer voorkomt. Daardoor worden transgenders gediscrimineerd. Voor de naamgeving aan een baby zijn de keuzemogelijkheden immers ruimer.

01.01 **Carina Van Cauter** (Open Vld): En vue de l'octroi d'un changement de prénom d'une personne transgenre, l'état civil s'appuie sur des listes de prénoms masculins et féminins. Un prénom n'est attribué que s'il apparaît au moins cinq fois dans Statbel. Cela représente une discrimination à l'égard des transgenres. En effet, le choix est plus étendu pour l'attribution d'un prénom à un nouveau-né.

Een ander probleem is dat wie een genderwijziging laat registreren, niet verplicht is ook de voornaam aan te passen. Er moet dus geen overeenkomst zijn tussen iemands genderexpressie en zijn naam. Is het dan niet bijzonder achterhaald dat dit criterium wel geldt bij een voornaamswijziging?

Un autre problème réside dans le fait qu'une personne qui demande l'enregistrement d'un changement de genre n'est pas obligée de modifier son prénom. La correspondance entre l'expression du genre d'une personne et son prénom n'est donc pas obligatoire. Dans ces circonstances, imposer ce critère dans le cadre d'un changement de prénom n'est-il pas particulièrement obsolète?

Kunnen de wijziging van een voornaam en de registratie van een genderwijziging samen gebeuren? Klopt mijn informatie over de gebruikte namenlijsten? Welke criteria worden precies gebruikt voor het goedkeuren van een voornaamswijziging?

Est-il possible d'enregistrer simultanément un changement de genre et de prénom? Confirmez-vous mon information relative aux listes de prénoms utilisées? Quels sont les critères qui déterminent précisément l'approbation d'un changement de prénom?

01.02 **Minister Koen Geens** (*Nederlands*): Beide aanvragen kunnen simultaan gebeuren, maar de aanpassingen zelf gebeuren niet gelijktijdig omdat de genderwijziging onder de bevoegdheid van de burgerlijke stand valt en de voornaamswijziging onder die van de minister van Justitie. Met het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake

01.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Les deux demandes peuvent avoir lieu simultanément, mais les modifications elles-mêmes ne sont pas effectuées en même temps car le changement de sexe ressortit de la compétence de l'état civil et le changement de prénom à celle du ministre de la Justice. Après l'adoption du projet de loi portant des

burgerlijk recht, dat nu in de Kamer wordt besproken, zal ook de voornaamswijziging een bevoegdheid van de burgerlijke stand worden en kunnen beide aanvragen in de toekomst samen worden behandeld.

De burgerlijke stand hanteert geen lijsten met voornamen. Wel wordt bij elk verzoek tot voornaamsverandering nagegaan of de naam geen aanleiding geeft tot verwarring. Meer dan 99% van de aanvragen wordt toegestaan.

Ik ben niet van plan om de ambtenaren specifieke criteria op te leggen voor de voornaamsverandering van transgenders. In de rondzendbrief naar aanleiding van het wetsontwerp zal ik dit punt herhalen.

01.03 Carina Van Cauter (Open Vld): Wat wordt bedoeld met 'aanleiding geven tot verwarring'? Ik veronderstel dat het niet gaat over de relatie tussen de voornaam en de genderexpressie.

Het incident is gesloten.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de mededeling aan de slachtoffers van het toekennen van een uitgaansvergunning en penitentiaal verlof" (nr. 24856)
- mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over "de evaluatie van het verlengd penitentiaal verlof" (nr. 24860)

02.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Om de overbevolking in de gevangenissen aan te pakken, krijgen gedetineerden sinds de zomer van 2017 onder bepaalde voorwaarden langere verlofperiodes. In september 2017 liet de minister weten dat hij werkte aan een evaluatie van de maatregel. Wat was het resultaat van die evaluatie?

Volgens artikel 10 van de wet betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten moeten slachtoffers zo snel mogelijk – en dit binnen de 24 uur – op de hoogte worden gebracht van een eerste penitentiaal verlof. De mededeling van een uitgaansvergunning is echter niet uitdrukkelijk geregeld. Een slachtoffer van een zeer ernstig geweldsdelict vertelde me dat ze de dader plots tegen het lijf liep toen hij gebruikmaakte van een uitgaansvergunning. Dat kan traumatisch zijn. Wat is de hier te volgen procedure?

dispositions diverses en matière de droit civil qui est actuellement discuté à la Chambre, le changement de prénom deviendra une compétence de l'état civil et les deux demandes pourront être traitées simultanément à l'avenir.

L'état civil ne travaille pas sur la base d'une liste de prénoms. On vérifie par contre à chaque demande de changement de prénom si celui-ci ne porte pas à confusion. Plus de 99 % des demandes sont accordées.

Je n'ai pas l'intention d'imposer aux fonctionnaires des critères spécifiques pour le changement de prénom des transgenres. Je répéterai ce point dans la circulaire qui fera suite au projet de loi.

01.03 Carina Van Cauter (Open Vld): Qu'entend-on par "porter à confusion"? Je suppose qu'il ne s'agit pas de la relation entre le prénom et l'expression sexuelle.

L'incident est clos.

02 Questions jointes de

- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "la notification aux victimes de l'octroi d'une autorisation de sortie et d'un congé pénitentiaire" (n° 24856)
- Mme Carina Van Cauter au ministre de la Justice sur "l'évaluation du congé pénitentiaire prolongé" (n° 24860)

02.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Pour lutter contre la surpopulation dans les prisons, les détenus se voient octroyer, depuis l'été 2017, une période de congé plus longue et ce, sous certaines conditions. En septembre 2017, le ministre a fait savoir qu'il s'attelait à l'évaluation de cette mesure. Quel a été le résultat de cette évaluation?

Conformément à l'article 10 de la loi relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, la victime doit être informée le plus rapidement possible et en tout cas dans les vingt-quatre heures de l'octroi d'un premier congé pénitentiaire. L'annonce d'une permission de sortie n'est toutefois pas réglée explicitement. La victime d'un acte de violence particulièrement grave m'a raconté qu'elle s'était retrouvée nez à nez avec l'auteur des faits quand il a pu avoir recours à un congé pénitentiaire. Une telle expérience peut être traumatisante. Quelle est la procédure à suivre en pareille situation?

02.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Slachtoffers worden niet op de hoogte gebracht van een uitgangsvergunning omdat die slechts kort geldig is. Bovendien zou het onterecht angstgevoelens kunnen opwekken bij het slachtoffer. In erg uitzonderlijke gevallen kan dat echter wel gebeuren. Wanneer een veroordeelde geen contact mag hebben met slachtoffers en hun familie, moet de veroordeelde bij een toevallige ontmoeting zelf spontaan het contact verbreken. De dienst Slachtofferonthaal van het justitiehuis deelt de toekenning van penitentiair verlof mee aan de slachtoffers.

Het verlengd verlof wordt na de evaluatie behouden. Op 18 april werd het verlengd verlof al toegestaan voor 711 gedetineerden. Voor 70 gedetineerden volgde een herroeping van het verlof, maar dat is een vergelijkbare verhouding als bij het klassieke verlof. Het principe wordt steeds vaker gebruikt als voorbereiding van de latere re-integratie. Bovendien steeg in dezelfde periode ook het aantal gedetineerden dat onder elektronisch toezicht werd geplaatst en werden er minder voorwaardelijke invrijheidstellingen geweigerd.

02.03 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Ik ben blij dat er in uitzonderlijke omstandigheden wordt afgestapt van de algemene regel om de rechten van het slachtoffer maximaal te waarborgen. Er is alleszins een debat nodig over de afweging tussen het mogelijke risico – in 10% van de gevallen doen zich blijkbaar tijdens het penitentiair verlof nieuwe feiten voor – en de voordelen voor de re-integratie.

Het incident is gesloten.

03 **Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de uitwisseling van informatie tussen de parketten inzake weglopers uit jeugdinstanties"** (nr. 24970)

03.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Sinds kort zou voor de parketten de aanbeveling gelden om de slachtoffers in tienerpooierdossiers als slachtoffers van mensenhandel te beschouwen. De maatregel wordt doorgaans goed opgevolgd, waardoor de daders strengere straffen kunnen krijgen. Toch staat de hulpverlening vaak nog weigerachtig tegenover het doorbreken van het beroepsgeheim bij slachtoffers van tienerpooiers die uit een instelling weglopen. In het algemeen is er een probleem van informatie-uitwisseling tussen de parketten.

02.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Les victimes ne sont pas informées d'une permission de sortie car cette dernière n'est valable que pour un court laps de temps. Une telle communication pourrait en outre éveiller sans raison un sentiment d'angoisse chez la victime. Cela peut être fait dans certains cas vraiment exceptionnels. Lorsqu'un condamné ne peut plus avoir de contact avec les victimes ou leurs familles, le condamné doit lui-même spontanément interrompre le contact en cas de rencontre fortuite. Le service Accueil des victimes de la maison de justice communique l'octroi d'un congé pénitentiaire aux victimes.

Le congé pénitentiaire prolongé est maintenu après l'évaluation. Au 18 avril, celui-ci a déjà été accordé à 711 détenus. Il a été révoqué pour 70 détenus, mais il s'agit là d'une proportion comparable à celle qui prévaut pour le congé pénitentiaire classique. Le dispositif est de plus en plus souvent utilisé comme préparation à la réinsertion future. Le nombre de détenus placés sous surveillance électronique a en outre augmenté au cours de la même période et moins de mises en liberté conditionnelles ont été refusées.

02.03 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Je suis ravie que, dans le souci de garantir pleinement les droits de la victime, des dérogations à la règle générale soient autorisées dans des circonstances exceptionnelles. Il est en tout cas impératif d'organiser un débat sur la pondération entre le risque potentiel – dans 10 % des cas, de nouveaux faits sont commis durant le congé pénitentiaire – et les avantages dans la perspective de la réinsertion.

L'incident est clos.

03 **Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "l'échange d'informations entre les parquets à propos de fugueurs désertant des institutions de protection de la jeunesse"** (n° 24970)

03.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Depuis peu, les parquets appliquent la recommandation selon laquelle, dans les dossiers concernant les mineurs, les victimes doivent être considérées comme des victimes de trafic d'êtres humains. Cette recommandation est généralement bien suivie et, de ce fait, les auteurs encourent des peines plus sévères. L'aide aux victimes fait toutefois encore l'objet de réticences en ce sens que certains se retranchent derrière le secret professionnel concernant les victimes de proxénètes de mineurs qui ont fugué d'une institution. D'une manière générale, il se pose un problème d'échange d'informations entre les

parquets.

Waarom ligt dat probleem? Hoe kan men de informatie-uitwisseling tussen de parketten onderling en tussen het parket en de jeugdinstantie in alle zaken van hulpverlening aan jongeren vlotter doen verlopen?

Où le bât blesse-t-il? Comment l'échange d'informations entre les parkets et entre les parkets et l'institution d'où le jeune a fugué peut-il être amélioré?

03.02 Minister **Koen Geens** (Nederlands): Het College van procureurs-generaal meldt dat er bij de informatie-uitwisseling tussen instellingen en parket en bij onrustwekkende verdwijningen geen problemen zijn gekend. De instellingen doen dergelijke meldingen doorgaans erg snel. Instellingen die veelvuldig met weglopers worden geconfronteerd, maken vaak afspraken met politie en parket over een standaardisering van de meldingen. Er worden geen problemen met de toepassing van het beroepsgeheim gemeld.

03.02 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): Le Collège des procureurs généraux fait savoir qu'il n'a pas connaissance de problèmes concernant l'échange d'informations entre les institutions et le parquet et les disparitions inquiétantes de mineurs. Ces disparitions sont généralement signalées très rapidement par les institutions. Les institutions confrontées à de nombreux cas de fugue concluent avec la police et le parquet des accords concernant la standardisation des signalements. Aucun problème concernant l'application du secret professionnel n'a été signalé.

Rondzendbrief COL9/2002 van het College van procureurs-generaal regelt de materie voor de parketten.

La circulaire COL9/2002 du Collège des procureurs généraux règle cette matière pour les parkets.

De verdwijningen van slachtoffers van tienerpooiers vallen onder de criteria van de onrustwekkende verdwijningen, waardoor zo snel mogelijk wordt overgegaan tot een dringende seining van de vermiste persoon en tot de verwittiging van de cel Vermiste Personen van de federale politie. Wanneer men een verdwenen minderjarige aantreft in een ander arrondissement dan dat van de verdwijning, zijn politie en parket meteen op de hoogte dat het gaat over een ontvluchte minderjarige.

Les disparitions de victimes de proxénètes d'adolescents correspondent aux critères des disparitions inquiétantes. La personne disparue est dès lors signalée sans délai comme telle et la cellule Personnes disparues de la police fédérale est avertie. Lorsqu'un mineur disparu est repéré dans un autre arrondissement que celui dans lequel a eu lieu la disparition, la police et le parquet sont immédiatement conscients qu'il s'agit d'un mineur en fuite.

De expertisenetwerken Mensenhandel en Jeugdbescherming overleggen geregeld over de materie. Vanuit de FOD Justitie wordt er onder meer overlegd met de Gemeenschappen en met Child Focus.

Les réseaux d'expertise traite et trafic des êtres humains et protection de la jeunesse se concertent régulièrement sur cette matière. Le SPF Justice a notamment des échanges à ce sujet avec les Communautés et avec Child Focus.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 **Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "de verkeersboetes die worden opgelegd door politierechters" (nr. 25011)**

04 **Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "les amendes routières infligées par les juges de police" (n° 25011)**

04.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Een aantal politierechters stelde onlangs voor om de verkeersboetes te verlagen, maar om ze dan ook wel effectief te innen. Vele overtreders zijn immers werkloos, zitten in schuldbemiddeling of moeten rondkomen met een leefloon, waardoor hebben monsterboetes voor hen geen zin hebben. De minister verklaarde eerder al dat 90% van alle

04.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Plusieurs juges de police ont récemment suggéré de diminuer le montant des amendes routières, mais de veiller à leur perception effective. En effet, dès lors que de nombreux contrevenants sont chômeurs, bénéficient du régime de médiation de dettes ou d'un revenu d'intégration, leur infliger des amendes astronomiques ne présente aucun intérêt.

boetes wél meteen betaald wordt en dat na de zomer lichte overtredingen automatisch afgehandeld zouden worden via een betalingsbevel.

Hoe reageert de minister op dit voorstel van de politierechters? Kan hij het percentage van 90% geïnde verkeersboetes nader duiden? Hoe wil hij ervoor zorgen dat zoveel mogelijk verkeersboetes betaald worden? Wat is de stand van zaken in verband met het betalingsbevel? Wat denkt de minister over de bewering dat politierechters soms verplicht zijn om zware straffen op te leggen zonder dat zij de ruimte hebben om in concreto te oordelen?

04.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): De tweede fase van het Crossborder-project is van start gegaan op 28 maart 2018 en zal toelaten om een beter zicht te krijgen op de betaling en de inning van verkeersboetes. Ik ben van plan om het debat over deze materie uit te stellen tot wanneer wij de resultaten van deze tweede fase kennen.

Het is niet omdat bepaalde mensen hun boetes onbetaald laten – waardoor het bedrag oploopt – dat het hele systeem in vraag moet gesteld worden. Het overgrote deel van de verkeersboetes wordt wel degelijk vrij snel betaald.

Naast een betere inning van de boetes wil het Crossborder-project de kennis inzake de betalingsbereidheid van onze klanten verbeteren. Wij stellen reeds een versnelling vast van de betalingen evenals een grotere betalingsbereidheid sinds wij werk hebben gemaakt van modernere betaalmogelijkheden en van een duidelijker communicatie naar de burgers. Dat geldt zowel voor de buitenlanders als voor de Belgen.

Er werd een aantal maatregelen genomen om de inning van de verkeersboetes te verbeteren. Zo werden er een website en een callcenter in het leven geroepen en werd de communicatie naar de burger geoptimaliseerd. Sinds 28 maart is ook de dubbele zending afgeschaft en worden ICT-toepassingen ter beschikking gesteld om het beheer van de verkeersboetes op een efficiënte wijze te kunnen uitvoeren. Ook zijn er wetgevende aanpassingen doorgevoerd om het bevel tot betalen in praktijk te kunnen uitvoeren.

We mogen niet vergeten dat haast 70% van alle verkeersinbreuken in België bestaat uit snelheidsovertredingen en dat een op drie van de dodelijke ongevallen te wijten is aan overdreven

Le ministre a déclaré précédemment que 90 % de toutes les amendes sont payées sans délai et qu'après l'été, les infractions légères seraient traitées automatiquement par l'entremise d'une injonction de payer.

Que pense le ministre de la suggestion des juges de police? Pourrait-il commenter plus en détail la perception de 90 % des amendes routières? Comment compte-t-il s'assurer du paiement d'un maximum des amendes routières? Quel est l'état d'avancement de la procédure d'injonction de payer? Que pense le ministre de l'affirmation selon laquelle il arrive que des juges de police soient contraints d'infliger de lourdes sanctions, sans avoir la possibilité de juger des circonstances concrètes?

04.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): La deuxième phase du projet Crossborder a démarré le 28 mars 2018 et permettra d'avoir un meilleur aperçu du paiement et de la perception des amendes routières. J'ai l'intention de reporter le débat sur cette question jusqu'à ce que nous connaissions les résultats de cette deuxième phase.

Ce n'est pas parce que certains contrevenants ne paient pas leurs amendes – dont le montant continue alors de grimper – qu'il faut remettre tout le système en question. La grande majorité des amendes routières sont rapidement réglées.

Outre une meilleure perception des amendes, le projet Crossborder a pour objectif d'améliorer la volonté de payer de nos clients. Nous constatons déjà une accélération des paiements ainsi qu'une meilleure volonté de les régler depuis que nous recourons aux moyens de paiement modernes et avons amélioré la communication avec les citoyens. Cela vaut tant pour les étrangers que pour les Belges.

Une série de mesures ont été prises pour améliorer la perception des amendes routières. Un site internet et un *callcenter* ont ainsi été créés et la communication avec les citoyens a été optimisée. Depuis le 28 mars, le double envoi a également été supprimé et des applications TIC sont mises à disposition pour pouvoir gérer les amendes routières avec efficacité. Des modifications législatives ont également été apportées pour pouvoir exécuter l'ordre de paiement dans la pratique.

Nous ne pouvons perdre de vue que près de 70 % de l'ensemble des infractions au code de la route concernent des excès de vitesse et qu'un accident mortel sur trois est dû à une vitesse excessive. Le

snelheid. Niet alleen de pakkans, maar ook de hoogte van de boete is een belangrijk element dat overtreders ertoe kan brengen hun rijgedrag aan te passen.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "het slapen op matrassen in Belgische gevangenissen" (nr. 25064)

05.01 Annick Lambrecht (sp.a): Op 7 februari sliepen er in ons land 125 gedetineerden op een matras op de grond van de cel, op 28 februari ging het nog over 105 gedetineerden. In Brugge waren er op dat moment 2 afdelingen met 38 plaatsen gesloten wegens personeelsgebrek.

Hoeveel gedetineerden slapen er momenteel nog op de grond per gevangenis? Is het personeelsgebrek in Brugge intussen opgelost? Wanneer zullen beide gesloten afdelingen opnieuw opgesteld worden?

05.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Op 27 april sliepen er nog 8 gedetineerden op een matras op de grond: 4 in Hasselt en 4 in Brugge. In Hasselt zal de situatie verholpen worden door de plaatsing van bijkomende stapelbedden. In Brugge zal het personeelskader op 1 juli opnieuw volledig ingevuld zijn. Er was reeds overleg tussen de lokale directie en vakbondsafgevaardigden betreffende de heropening van de betrokken afdelingen.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de schuldindustrie" (nr. 25179)

06.01 Annick Lambrecht (sp.a): In januari 2018 beloofde de minister dat er een sectorale ombudsman zou komen op het niveau van de FOD Economie. In februari mochten wij daarover een officiële aankondiging verwachten. Die bleef echter uit. Wanneer krijgen wij het betrokken wetsontwerp te zien?

In maart kondigde de minister maatregelen aan om de kosten die gepaard gaan met de inning van schulden, te beperken tot 40% van het verschuldigde bedrag. Ook zou er een uitbreiding komen van de goederen die niet voor beslag vatbaar zijn en zouden de deurwaarderskosten duidelijker moeten worden vermeld.

risque d'être intercepté mais aussi le montant des amendes peuvent grandement inciter les contrevenants à changer leur comportement sur la route.

L'incident est clos.

05 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "les nuits sur des matelas posés au sol dans les prisons belges" (n° 25064)

05.01 Annick Lambrecht (sp.a): En Belgique, 125 détenus ont dormi sur un matelas posé à même le sol de leur cellule la nuit du 7 février. Le 28 février, on dénombrait encore 105 détenus dans la même situation. Au cours de cette période, 2 ailes de 38 places à la prison de Bruges étaient fermées en raison d'un manque de personnel.

Combien de détenus dorment-ils encore sur le sol dans chaque établissement pénitentiaire? Le problème du manque de personnel à Bruges a-t-il été résolu entre-temps? Quand les deux ailes fermées pourront-elles rouvrir?

05.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le 27 avril, 8 détenus dormaient encore sur un matelas posé au sol: 4 à Hasselt et 4 à Bruges. La situation va être rétablie à Hasselt grâce à l'installation de lits superposés complémentaires. À Bruges, l'effectif sera de nouveau complet le 1^{er} juillet. Une concertation a déjà été menée entre la direction locale et les délégués syndicaux en ce qui concerne la réouverture des sections concernées.

L'incident est clos.

06 Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "l'industrie de l'endettement" (n° 25179)

06.01 Annick Lambrecht (sp.a): Le ministre a promis en janvier 2018 qu'un médiateur sectoriel serait désigné à l'échelon du SPF Économie. Nous aurions dû avoir l'annonce officielle en février. Elle n'a cependant jamais eu lieu. Quand pourrions-nous voir le projet de loi en question?

Le ministre a annoncé en mars des mesures pour limiter à 40 % du montant dû les frais liés à la perception des créances fiscales. Une extension des biens insaisissables ainsi qu'une notification plus claire des frais d'huissiers sont aussi prévues.

Welke maatregelen zijn er op dit vlak al genomen? De sp.a heeft een tiental wetsvoorstellen klaar waarmee ze de schuldenindustrie wil aanpakken. Welke voorstellen mogen er rekenen op de steun van de minister?

Een van de meest meedogenloze schuldeisers is de fiscus, die geen afbetalingen van meer dan twaalf maanden toestaat en bovendien zeer hoge inningkosten aanrekent doordat er voor een invorderingsprocedure steeds verschillende aktes moeten worden betekend. Als we bijkomende kosten op de schulden willen verminderen, moet ook het overheidsbeslag op die betekeningen omlaag. Wat is de visie van de minister ter zake?

06.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Ik deel het ongeduld van mevrouw Lambrecht over de timing van de installatie van de ombudsman, maar de FOD Economie vraagt om eerst nog enkele punten in het dossier aan te passen.

De toewijzing van een afbetaling en de aflossing van de schuld zullen deel uitmaken van een geïntegreerd wetsontwerp dat in de komende weken aan de regering wordt voorgelegd. Ook de transparantie van de deurwaarderskosten zal hiervan deel uitmaken. De modernisering van de regels voor inbeslagname werd deze ochtend door mevrouw Lambrecht in de commissie voorgesteld.

Voor de vraag over de fiscus verwijs ik naar de minister van Financiën.

06.03 **Annick Lambrecht** (sp.a): Mijn vraag over de fiscus gaat niet over de fiscus op zich, maar heeft te maken met de betaalbaarheid en dus ook de toegankelijkheid van het gerecht. Mensen die een factuur niet kunnen betalen en zich tot het gerecht willen wenden, moeten liefst 300 euro ophoesten voor een betekening, een bedrag dat voor 75% naar de overheid vloeit. Dat vind ik geen illustratie van behoorlijk bestuur.

Het incident is gesloten.

07 **Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de wijze waarop geïnterneerden worden behandeld in de Belgische gevangnissen en de opvolging van de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens" (nr. 25197)**

07.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): In zijn arrest van 6 september 2016 gaf het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) ons land twee jaar de tijd om de situatie van veroordeelde

Quelles mesures ont-elles déjà été prises à ce niveau? Le sp.a tient à disposition une dizaine de propositions de loi par lesquelles il souhaite s'attaquer à "l'industrie" de la dette. Quelles propositions le ministre soutiendra-t-il?

L'un des créanciers les plus impitoyables est le fisc, lequel n'accorde aucun règlement s'étalant sur plus de douze mois et impute en outre des frais de perception très élevés qui imposent pour chaque procédure de recouvrement la signification de plusieurs actes. Si nous voulons réduire les frais supplémentaires sur les dettes, il faudra aussi réduire le prélèvement public sur ces significations. Quelle est la vision ministérielle en la matière?

06.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Je partage l'impatience de Mme Lambrecht concernant le calendrier de l'installation d'un médiateur, mais le SPF Économie demande que certains points du dossier soient d'abord encore adaptés.

La décision quant à un plan de remboursement et l'amortissement de la dette feront partie d'un projet de loi intégré qui sera présenté au gouvernement dans les semaines à venir. La transparence des frais d'huissier fera également partie de ce projet de loi. La modernisation des règles pour la saisie a été présentée ce matin à Mme Lambrecht en commission.

Pour la question concernant le fisc, je vous renvoie au ministre des Finances.

06.03 **Annick Lambrecht** (sp.a): Ma question concernant le fisc ne concerne pas le fisc en tant que tel mais a trait à la possibilité de rembourser et donc également à l'accès à la Justice. Les gens qui ne peuvent payer une facture et qui souhaitent s'adresser à la Justice doivent d'abord verser 300 euros pour une citation, un montant qui est destiné pour 75 % aux pouvoirs publics. Il ne s'agit pas là à mes yeux d'un exemple de bonne administration.

L'incident est clos.

07 **Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la manière de traiter les internés dans les prisons belges et le suivi de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme" (n° 25197)**

07.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Dans son arrêt du 6 septembre 2016, la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH) a donné à notre pays un délai de deux ans pour améliorer la situation des

geïnterneerden te verbeteren zodat er geen schendingen meer zijn van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM). Het gaat onder meer over aangepaste zorgvoorzieningen, het geven van een toekomstperspectief en een gebrek aan personeel en plaatsen. Volgens het EHRM lossen de inspanningen van de regering de structurele problemen niet op.

Hoeveel geïnterneerden verblijven vandaag in een gewone gevangenis, verstoken van de nodige zorgen? Hoeveel schadeclaims zijn er momenteel hangende? Wat zal de minister tegen 6 december 2018 kunnen ondernemen zodat geen enkele geïnterneerde nog in een Belgische gevangenis moet verblijven?

07.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Vandaag zit in ons land geen enkele gedetineerde nog in een gewone gevangenis. Op 17 april verbleven er 549 geïnterneerden in de Belgische gevangenissen, van wie 168 in de psychiatrische annexen en 376 in een inrichting tot bescherming van de maatschappij, meer bepaald in Turnhout, Merksplas en Paifve; 5 verbleven er om medische redenen in een medisch centrum. In totaal hebben 204 geïnterneerden een verzoek tot schadeloosstelling ingediend.

De interneringswet bepaalt dat een geïnterneerde persoon voor de duur van maximum een maand kan worden geplaatst in een psychiatrische annex van de gevangenis in geval van schorsing van een invrijheidstelling op proef of van elektronisch toezicht. In geval van voorlopige aanhouding bepaalt de interneringswet dat de geïnterneerde ook naar de psychiatrische afdeling van de gevangenis kan worden gebracht, weliswaar voor korte duur. Het zou dan ook niet correct zijn te verklaren dat er nooit nog geïnterneerden zullen worden opgesloten.

De minister van Volksgezondheid maakt in 2018 werk van bijkomende plaatsen in het reguliere circuit, met bijzondere aandacht voor geïnterneerden waarvoor niet gemakkelijk een extern zorgtraject wordt gevonden.

Het incident is gesloten.

08 Vraag van de heer **Stefaan Van Hecke** aan de minister van Justitie over "het terughalen van kinderen van Belgische IS-strijders" (nr. 25198)

08.01 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Na de bevrijding van IS-territoria in Syrië en Irak wordt ons

personnes condamnées et internées et que la Convention européenne des droits de l'homme ne soit plus violée. Il s'agit notamment de proposer aux intéressés des infrastructures de soins adaptées, de leur donner des perspectives d'avenir et de résoudre les problèmes de manque de personnel et de places. Selon la CEDH, les efforts développés par le gouvernement ne permettent pas de résoudre les problèmes structurels.

Combien de personnes internées séjournent actuellement dans une simple cellule de prison en étant privées des soins nécessaires? Combien de demandes de dommages et intérêts sont en cours de traitement? Quelles mesures le ministre sera-t-il en mesure de prendre d'ici le 6 décembre 2018 pour que plus aucune personne internée ne doive encore séjournier dans une cellule de prison belge?

07.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): En Belgique, plus aucun détenu n'est incarcéré dans une cellule ordinaire. Le 17 avril, 549 détenus séjournent dans les prisons belges et parmi eux, 168 étaient hébergés dans les annexes psychiatriques et 376 dans un établissement de protection sociale, plus précisément à Turnhout, Merksplas et Paifve; 5 étaient hébergés dans un centre médical pour raisons médicales. Au total, 204 internés ont introduit une demande d'indemnisation.

La loi sur l'internement stipule qu'une personne internée peut être placée pour une durée maximale d'un mois dans l'annexe psychiatrique de la prison en cas de suspension d'une libération à l'essai ou de la surveillance électronique. La même loi stipule qu'une personne internée dans le cadre d'une détention préventive peut être transférée, pour une courte durée certes, vers la section psychiatrique de la prison. Il n'est dès lors pas correct de déclarer que plus aucun interné ne sera désormais incarcéré.

En 2018, la ministre de la Santé publique créera des places supplémentaires dans le circuit régulier en réservant une attention particulière aux internés pour qui il est difficile de trouver un trajet de soins externe.

L'incident est clos.

08 Question de M. **Stefaan Van Hecke** au ministre de la Justice sur "le rapatriement des enfants de combattants belges partis en Syrie" (n° 25198)

08.01 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Après la libération des territoires occupés par l'EI en Syrie et

land geconfronteerd met het probleem van de Belgische IS-kinderen die zich momenteel in vluchtelingenkampen bevinden. Wie de Belgische nationaliteit heeft, heeft recht op de bescherming van onze Staat. Federaal procureur Frédéric Van Leeuw en kinderrechtencommissaris Bruno Vanobbergen pleiten ervoor om deze kinderen begeleid terug te halen naar België.

Wat is de visie van de regering? Wordt er actief gewerkt aan het terughalen van deze kinderen? Hoe verloopt dit dan? Zullen de kinderen voort worden begeleid als ze eenmaal terug zijn?

08.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Ik hecht aan de eerbieding van de internationale instrumenten inzake de rechten van kinderen en heb erop aangedrongen om deze zaak in de Nationale Veiligheidsraad te bespreken.

Daar is er besloten dat er terugkeerbijstand zal worden toegekend aan minderjarigen onder de tien jaar. De bijstand voor oudere kinderen zal geval per geval worden besproken. Dat betekent niet dat aan hen geen hulp wordt verleend, maar wel dat we rekening houden met de risico's van voorafgaandelijke militaire training en indoctrinatie.

De betrokken diensten bespreken momenteel de procedure die we zullen volgen voor de begeleide terugkeer. Er zal nauw moeten worden samengewerkt met de Gemeenschappen, die bevoegd zijn voor de opvolging van die kinderen.

Voor bijkomende informatie verwijst ik naar de minister van Binnenlandse Zaken.

08.03 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Als de regering zegt dat ze bijstand zal verlenen, dan moet ze die ook actief organiseren. Door alleen maar te zeggen dat er bijstand is, zullen die kinderen niet zomaar naar België worden teruggebracht. Ik hoop in de komende weken de nodige inspanningen daartoe te zien. Deze kinderen, waarvan de meesten jonger dan zes zijn, hebben geen schuld aan wat hun ouders hebben gedaan.

Het incident is gesloten.

09 **Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de procedure bij de inbeslagname van een gsm in de gevangenis" (nr. 25028)**

09.01 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): Wat gebeurt er als er een gsm in een cel wordt aangetroffen?

en Irak, notre pays est confronté au problème des enfants de combattants belges partis en Syrie se trouvant actuellement dans des camps de réfugiés. Ceux qui possèdent la nationalité belge bénéficient de la protection de notre État. Le procureur fédéral Frédéric Van Leeuw et le commissaire aux droits de l'enfant Bruno Vanobbergen plaident pour que ces enfants soient accompagnés en Belgique.

Quel est le point de vue du gouvernement à cet égard? S'attelle-t-on activement au rapatriement de ces enfants? Comment les choses se déroulent-elles? Les enfants continuent-ils d'être accompagnés une fois rentrés en Belgique?

08.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): J'accorde beaucoup d'importance au respect des instruments internationaux dans la promotion des droits de l'enfant et j'ai insisté pour qu'un débat à ce sujet soit mené au sein du Conseil national de sécurité.

C'est là qu'il a été décidé d'octroyer une aide au retour aux mineurs de moins de dix ans. L'octroi d'une aide aux enfants plus âgés sera discutée au cas par cas. Cela ne signifie pas que nous n'allons pas les aider mais qu'il sera tenu compte des risques d'entraînement militaire et d'endoctrinement.

Les services concernés examinent actuellement la procédure que nous mettrons en œuvre pour les retours accompagnés. Nous collaborerons étroitement avec les Communautés, auxquelles ressortit le suivi de ces enfants.

Pour des informations complémentaires, je vous renvoie au ministre de l'Intérieur.

08.03 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Si le gouvernement annonce qu'une aide sera octroyée, il doit également l'organiser activement. S'il se contente de déclarations, ces enfants ne seront pas ramenés sans plus en Belgique. Ces enfants, dont la plupart sont âgés de moins de six ans, ne sont pas responsables de ce que leurs parents ont fait.

L'incident est clos.

09 **Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "la procédure suite à la saisie de GSM derrière les barreaux" (n° 25028)**

09.01 **Jean-Jacques Flahaux** (MR): Que se passe-t-il lorsqu'un GSM est trouvé dans une

Wordt de cel dan grondiger onderzocht? Worden alle gevangenen uit die cel ondervraagd om te weten welk gebruik er van die gsm gemaakt werd? Wat gebeurt er met de telefoon? Wordt de gedetineerde gesanctioneerd?

09.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Als er tijdens een controlesweeping de aanwezigheid van een gsm in een cel wordt vastgesteld, wordt het toestel in beslag genomen. Men zoekt dan naar gerelateerde objecten (USB-sticks, laders, enz.), wat betekent dat de cel grondig doorzocht wordt.

Telkens wanneer er een gsm wordt gevonden, wordt er een tuchtprocedure opgestart. Het gsm-gebruik wordt met de gevangene besproken. Indien er aanwijzingen zijn dat de gsm met kwade bedoelingen gebruikt werd, wordt die ter beschikking van de gerechtelijke instanties gesteld. Als dat duidelijk niet het geval is, wordt het toestel bewaard tot de gedetineerde in vrijheid gesteld wordt.

Volgens de basiswet vormt het bezit van een gsm een tuchtrechtelijke inbreuk van de eerste categorie. De gevangene kan worden gestraft.

Het incident is gesloten.

10 **Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de minister van Justitie over "het systeem van de plaatsvervangende rechters" (nr. 25202)**

10.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): In 2016 telde België 1.597 plaatsvervangende raadsheren en rechters, ongeveer 130 minder dan in 2012. Plaatsvervangers leveren meestal puik werk, maar kampen vaak met een gebrek aan statuut en aan een behoorlijk loon. Het systeem van plaatsvervangende rechters krijgt al langer kritiek van de Orde van Vlaamse Balies (OVb), de Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) en de Groep van Europese Staten tegen Corruptie (GRECO), de anticorruptiewerkgroep van de Raad van Europa.

Wat is de verhouding tussen plaatsvervangende raadsheren en rechters enerzijds en werkende magistraten en parketmagistraten anderzijds? Wat is het percentage advocaten onder de plaatsvervangers? Aan hoeveel voltijds equivalenten zijn de plaatsvervangers gelijkgesteld? Wat staat in het meest recente rapport dat naar de GRECO werd gestuurd? Wat was de reactie van GRECO? Wat was in de budgetten voor 2016 en 2017 het bedrag dat aan loon werd uitbetaald aan magistraten en aan plaatsvervangende magistraten? Welke maatregelen zitten eventueel

cellule? Est-elle fouillée plus en profondeur? Tous les détenus de la cellule sont-ils interrogés pour connaître l'usage de ce GSM? Que devient le téléphone? Le détenu encourt-il des sanctions?

09.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Lorsqu'un contrôle *sweeping* détecte la présence d'un GSM dans une cellule, l'appareil est saisi. On recherche alors d'autres objets liés (clé USB, chargeur, etc.), ce qui implique une fouille de cellule approfondie.

Chaque détection de GSM donne lieu à une procédure disciplinaire. L'utilisation du GSM est abordée avec le détenu. S'il existe des indications selon lesquelles il aurait été utilisé à des fins répréhensibles, il est tenu à disposition des autorités judiciaires. S'il est clair que ce n'est pas le cas, l'appareil est conservé jusqu'à la libération du détenu.

En vertu de la loi de principe, la possession de GSM est une infraction disciplinaire de la première catégorie – le détenu peut être sanctionné.

L'incident est clos.

10 **Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu au ministre de la Justice sur "le système de juges suppléants" (n° 25202)**

10.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): En 2016, la Belgique comptait 1 597 conseillers et juges suppléants, soit environ 130 de moins qu'en 2012. Les suppléants fournissent généralement un travail d'excellente qualité, mais sont tout aussi fréquemment confrontés à un statut et à un salaire insuffisants. Le système des juges suppléants est critiqué depuis longtemps par l'Orde van Vlaamse Balies (OVb), le Conseil supérieur de la Justice et le Groupe d'États contre la Corruption (GRECO), le groupe de travail anticorruption du Conseil de l'Europe.

Quelles sont les proportions respectives de conseillers et juges suppléants, d'une part, et de magistrats et magistrats de parquet effectifs, d'autre part? Quel est le pourcentage d'avocats parmi les suppléants? À combien d'équivalents temps plein les suppléants sont-ils assimilés? Quelle est la teneur du dernier rapport transmis au GRECO? Quelle a été la réaction du GRECO? Quel a été le montant des rémunérations payées aux magistrats et aux magistrats suppléants en 2016 et 2017? Quelles mesures sont éventuellement encore prévues?

nog in de pijprijn?

10.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Er zijn momenteel 1.531 plaatsvervangende magistraten en raadsheren actief tegenover 2.383 effectieve magistraten. Plaatsvervangende magistraten leveren in principe occasionele prestaties, die dermate gevarieerd zijn dat zij niet in voltijdse equivalenten kunnen worden uitgedrukt.

De personeelsuitgaven voor magistraten bedroegen in 2017 net geen 299 miljoen euro, waaronder 1,8 miljoen euro voor de bezoldiging van plaatsvervangende magistraten.

Naar aanleiding van de aanbevelingen van de GRECO werd een aantal mogelijke maatregelen aan de GRECO voorgelegd, bijvoorbeeld inzake opleiding, deontologie en werving. De GRECO staat positief tegenover de voorgestelde maatregelen, die sommige in het evaluatieverslag vastgestelde hiaten zouden moeten verhelpen. De GRECO roept België op de aangekondigde maatregelen met supervisie en effectieve sancties te vervolledigen.

In het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en houdende wijziging van het Gerechtelijk Wetboek inzake de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing wordt de onverenigbaarheid, opgenomen in artikel 298 van het Gerechtelijk Wetboek, uitgebreid naar bezoldigde bemiddelaars, met uitzondering van plaatsvervangende rechters, voor wie de onverenigbaarheid beperkt blijft tot de bemiddeling in zaken waarin een van de partijen haar woonplaats heeft in het gerechtsgebied waarin de betrokken magistraat is benoemd.

10.03 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Eigenlijk heeft de GRECO ons opnieuw een onvoldoende gegeven.

Het inzetten van plaatsvervangers gaat over de dagelijkse werking van justitie, het vertrouwen van de burger in Justitie en de ondersteuning van de magistratuur door de advocatuur. Vandaag gebeurt dit laatste soms al te lang en soms ook al te vaak, waardoor er scheeftrekkingen zijn.

De problematiek van de plaatsvervangende rechters is ernstig genoeg om prioritair te worden aangepakt.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs. 25116 van mevrouw Van Peel en 25035 van mevrouw Dumery

10.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Actuellement, 1 531 magistrats et conseillers suppléants sont en activité face à 2 383 magistrats effectifs. Les magistrats suppléants effectuent en principe des prestations occasionnelles. Celles-ci sont si variées que leur nombre ne peut pas être exprimé en équivalents temps plein.

Les dépenses en matière de personnel pour les magistrats se sont élevées en 2017 à un peu moins de 299 millions d'euros, dont 1,8 million d'euros pour la rémunération de magistrats suppléants.

En réponse aux recommandations du GRECO, une série de mesures possibles ont été soumises au GRECO, par exemple en matière de formation, de déontologie et de recrutement. Le GRECO réagit positivement aux mesures proposées qui sont de nature à résoudre certaines lacunes constatées dans le rapport d'évaluation. Le GRECO appelle la Belgique à compléter les mesures annoncées par un dispositif de supervision et de sanctions effectives.

Dans le projet de loi portant des dispositions diverses en matière de droit civil et portant modification du Code judiciaire en vue de promouvoir des formes alternatives de résolution des litiges, l'incompatibilité, inscrite à l'article 298 du Code judiciaire, est étendue aux médiateurs rémunérés à l'exception des juges suppléants pour lesquels l'incompatibilité reste limitée à la médiation dans les affaires où l'une des parties a son domicile ou son siège dans le ressort où le magistrat concerné a été nommé.

10.03 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): En réalité le GRECO nous a de nouveau attribué la mention "insuffisant".

Le déploiement de juges suppléants concerne le fonctionnement au quotidien de la justice, la confiance du citoyen dans la justice et le remplacement de magistrats par des avocats. Cette dernière pratique tend parfois à se prolonger et à être trop fréquente, créant ainsi des déséquilibres.

Le problème des juges suppléants est suffisamment grave pour être traité en priorité.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 25116 de Mme Van Peel et 25035 de Mme Dumery sont

worden uitgesteld. Vraag nr. 25239 van de heer Vanden Burre wordt in een schriftelijke vraag omgezet.

11 Vraag van de heer Jean-Jacques Flahaux aan de minister van Justitie over "de vermoedelijke dood door een overdosis van een gedetineerde in de gevangenis van Bergen" (nr. 25224)

11.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): Op 21 april werd een gedetineerde van de gevangenis van Bergen dood aangetroffen in zijn cel. Hij zou een overdosis genomen hebben. Bevestigt de gerechtsarts dat er sprake was van een overdosis? Zo ja, welke hoeveelheid van welk middel werd er in zijn bloed gevonden?

Hoe raken deze middelen de gevangenis binnen? Welke maatregelen worden er genomen om paal en perk te stellen aan het druggebruik? Welke gevangenis hebben het meest met dit probleem te kampen? Hoe is het druggebruik in de gevangenis de voorbije vijf jaar geëvolueerd?

11.02 Minister Koen Geens (Frans): Er werd een gerechtelijk dossier geopend en ik kan geen antwoorden geven in verband met een lopend onderzoek.

Verdovende middelen worden doorgaans binnengebracht door bezoekers. Ook wanneer gedetineerden een uitgaansvergunning of penitentiair verlof hebben, kunnen die middelen de gevangenis binnenkomen. Leveranciers die tot in de gevangenis moeten komen en zelfs sommige personeelsleden kunnen zich inlaten met een handeltje in verboden stoffen of voorwerpen.

Naast de algemene controlemaatregelen bij het binnenkomen van de gevangenis worden er samen met de politie controles georganiseerd, waarbij drugshonden worden ingezet. De modaliteiten voor het fouilleren zijn vervat in het fouilleerplan van elke gevangenis. De gedetineerden bij wie psychotrope stoffen worden aangetroffen lopen een tuchtstraf op en de feiten worden aan de gerechtelijke autoriteiten meegedeeld.

Een derde van de gedetineerden bekent verboden middelen te gebruiken in de gevangenis. Cannabis wordt het meest gebruikt, gevolgd door heroïne, benzodiazepines, psychostimulantia zoals cocaïne en amfetamines.

11.03 Jean-Jacques Flahaux (MR): Dat is een verontrustend cijfer. De gevangenis is een oord waar mensen leren roken en dat geldt blijkbaar ook

reportées. La question n° 25239 de M. Vanden Burre est transformée en question écrite.

11 Question de M. Jean-Jacques Flahaux au ministre de la Justice sur "le décès probable par overdose d'un détenu de la prison de Mons" (n° 25224)

11.01 Jean-Jacques Flahaux (MR): Le 21 avril, un détenu a été retrouvé mort dans sa cellule de la prison de Mons. Il aurait fait une overdose. Le médecin légiste confirme-t-il l'overdose? Si oui, quelles quantités de quelle substance ont-elles été retrouvées dans son sang?

Comment ces substances entrent-elles en prison? Quelles sont les mesures prises afin d'enrayer ce phénomène? Quelles prisons sont-elles les plus touchées par la consommation de produits stupéfiants? Comment le phénomène évolue-t-il depuis cinq ans?

11.02 Koen Geens, ministre (en français): Un dossier judiciaire a été ouvert et je ne peux répondre à propos de l'enquête en cours.

Les stupéfiants entrent principalement par le biais des visites ou bien lors des permissions de sortie et congés pénitentiaires, voire grâce à des largages dans les préaux. Des fournisseurs amenés à entrer dans les prisons et même certains membres du personnel peuvent se livrer à un trafic de substances illicites ou d'objets prohibés.

En plus des mesures générales de contrôle à l'entrée de la prison, des contrôles sont organisés avec la police en recourant à des chiens dépisteurs de drogue. Le plan de fouille de chaque prison fixe les modalités de fouille. Les détenus trouvés en possession de produits psychotropes sont sanctionnés disciplinairement et les faits sont dénoncés aux autorités judiciaires.

Un tiers des détenus reconnaît une consommation de substances illicites en prison. Les produits les plus consommés sont le cannabis d'abord, l'héroïne, les benzodiazépines, les produits psychostimulants comme la cocaïne ou les amphétamines.

11.03 Jean-Jacques Flahaux (MR): Ce dernier chiffre est interpellant. Il y a plus de fumeurs à la sortie de prison qu'à l'entrée: il en va sans doute de

voor druggebruik. Gedetineerden worden dubbel gestraft, want naast hun opsluiting hebben ze ook nog met een verslaving af te rekenen.

même pour la drogue. Devenir toxicomane, c'est une deuxième peine qui vient s'ajouter à l'enfermement.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.38 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 38.