



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Woensdag

16-05-2018

Voormiddag

Mercredi

16-05-2018

Matin

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

Vraag van de heer Benoît Friart aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "sociale dumping" (nr. 22567)

Sprekers: **Benoît Friart, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de stand van zaken betreffende het onlinemeldpunt voor sociale fraude" (nr. 25457)

Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de opvolging betreffende datamining en datamatching" (nr. 25458)

Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de detachering in de bouwsector" (nr. 25199)

Sprekers: **Nahima Lanjri, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de onaangekondigde huisbezoeken bij werkzoekenden" (nr. 25459)

Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Philippe De Backer**, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee

SOMMAIRE

Question de M. Benoît Friart au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social" (n° 22567)

Orateurs: **Benoît Friart, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Jean-Marc Delizée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le suivi du site internet permettant de dénoncer en ligne d'éventuelles fraudes sociales" (n° 25457)

Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Jean-Marc Delizée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le suivi du *data mining* et *data matching*" (n° 25458)

Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le détachement dans le secteur de la construction" (n° 25199)

Orateurs: **Nahima Lanjri, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

Question de M. Jean-Marc Delizée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les visites inopinées au domicile des demandeurs d'emploi" (n° 25459)

Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Philippe De Backer**, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

WOENSDAG 16 mei 2018

Voormiddag

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MERCREDI 16 mai 2018

Matin

De openbare commissievergadering wordt geopend om 10.32 uur en voorgezeten door de heer Jean-Marc Delizée.

La réunion publique de commission est ouverte à 10 h 32 par M. Jean-Marc Delizée, président.

01 **Vraag van de heer Benoît Friart aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "sociale dumping" (nr. 22567)**

01 **Question de M. Benoît Friart au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le dumping social" (n° 22567)**

01.01 **Benoît Friart (MR):** België ontvangt meer dan 10% van de gedetacheerde werknemers in de EU, Duitsland 28% en Frankrijk bijna 12%, en ons land detacheert zelf maar de helft daarvan. Ons land is het Europese land met het op één na grootste aantal gedetacheerde werknemers op zijn binnenlandse markt: 4%, terwijl het Europese gemiddelde 1% is.

01.01 **Benoît Friart (MR):** Dans l'Union, la Belgique concentre plus de 10 % des travailleurs détachés, l'Allemagne 28 % et la France quasi 12 %, et elle n'en exporte que la moitié. Elle est le deuxième pays européen occupant le plus de travailleurs détachés sur son marché national, soit 4 % alors que la moyenne européenne est de 1 %.

Het actieplan 2018 omvat meerdere doelstellingen, waaronder de strijd tegen de sociale fraude, de grensoverschrijdende sociale dumping en een betere samenwerking in de strijd tegen de sociale fraude in Europa.

Le plan d'action 2018 vise plusieurs objectifs, dont la lutte contre la fraude sociale, le dumping social transfrontalier et une meilleure coopération dans la lutte contre la fraude sociale en Europe.

Kunt u die cijfers van het VBO bevestigen? Hebt u andere bronnen over de gedetacheerde werknemers in België?

Confirmez-vous ces chiffres de la FEB? Disposez-vous d'autres sources sur les travailleurs détachés en Belgique?

In hoeverre sluit het actieplan 2018 aan bij de Europese regelgeving en context?

Dans quelle mesure le plan d'action 2018 s'intègre-t-il dans la réglementation et le contexte européens?

Kunnen de lidstaten dwingendere maatregelen nemen om sociale dumping tegen te gaan?

Les États membres peuvent-ils prendre des mesures plus contraignantes pour lutter contre le dumping social?

Welke concrete maatregelen moeten er worden genomen of werden er al getroffen om sociale

Quelles sont les mesures concrètes à prendre ou déjà prises pour lutter contre le dumping social?

dumping aan te pakken?

01.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): Ik bevestig de cijfers, die van de Europese Commissie afkomstig zijn en van 2015 dateren. Onze Limosadatabank, die om de 3 à 6 maanden wordt bijgewerkt, bevat preciezere gegevens. We willen nog meer investeren om cijfers te verkrijgen die meer up-to-date zijn.

Aangezien België een klein land is in een grote interne markt, en er in ons land heel wat internationale instellingen en multinationals gevestigd zijn, telt ons land veel gedetacheerde werknemers, van wie 2/3 afkomstig is van de vijf buurlanden.

Er is geen oneerlijke concurrentie en de lonen en sociale bijdragen zijn vergelijkbaar. De afgelopen twee jaar is het aantal gedetacheerde werknemers gedaald. De markten worden stilaan anders georganiseerd. In België zijn de controles strenger geworden. De economische situatie evolueert echter. Het is gemakkelijker geworden om werk te vinden in bijvoorbeeld Bulgarije of Polen.

We willen prioritair werk maken van de strijd tegen sociale dumping. We hebben bilaterale akkoorden gesloten met Bulgarije, Portugal, Slowakije en Polen om een snelle toegang tot de gegevens mogelijk te maken. We hebben aan mevrouw Thyssen voorgesteld om een Europese database op te richten. We hopen dat de Europese arbeidsautoriteit de gegevensuitwisseling zal faciliteren en ons op die manier zal helpen bij de strijd tegen sociale dumping en tegen het fenomeen van de scherm- en fictieve vennootschappen.

In een stuurgroep met Frankrijk, Duitsland en Luxemburg hebben we de regels inzake detachering verduidelijkt. De duur van de detachering zal beperkt worden tot twaalf maanden, en zal met zes maanden verlengd kunnen worden.

De wet betreffende de overheidsopdrachten, die de sociale dumping in de bouwsector helpt bestrijden, werd in onze wetgeving opgenomen.

Er werden nog andere maatregelen tegen sociale dumping genomen, zoals de nieuwe wet op de overheidsopdrachten en de registratie van de aanwezigheden in de vleesverwerkende nijverheid.

Dankzij de vermindering van de bedrijfslasten, de taxshift en de geïntegreerde inspanning op Belgisch en Europees niveau kunnen onze ondernemingen, die de markt, de klanten en de contacten goed

01.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): Je confirme les chiffres qui sont ceux de la Commission et datant de 2015. Actualisée entre 3 et 6 mois, notre Limosa est plus précise. Nous avons l'intention d'investir encore pour obtenir des chiffres plus actualisés.

La Belgique étant un petit pays avec un marché interne large et nombre d'institutions internationales et de multinationales, elle compte beaucoup de travailleurs détachés, dont les 2/3 proviennent des cinq pays limitrophes.

Il n'y a pas de concurrence déloyale, les salaires et les contributions sociales sont semblables. Ces deux dernières années, le nombre de travailleurs détachés a diminué. Les marchés se réorganisent. Les contrôles en Belgique sont plus stricts mais la situation économique évolue, il est devenu plus aisé de trouver du travail en Bulgarie ou en Pologne, par exemple.

Notre priorité est de combattre le dumping social. Nous avons conclu des accords bilatéraux avec la Bulgarie, le Portugal, la Slovaquie et la Pologne pour accéder rapidement aux informations. Nous avons proposé à Mme Thyssen la création d'une base de données à l'échelle européenne. Nous espérons que la *Labour Authority* favorisera un échange d'informations pour lutter contre le dumping social, les sociétés fictives et les sociétés-écrans.

Dans un groupe pilote avec la France, l'Allemagne et le Luxembourg, nous avons clarifié les règles relatives au détachement. Il sera limité à douze mois, prolongeable de six mois.

Notre législation a incorporé la loi sur les marchés publics, qui aide à combattre le dumping social dans la construction.

D'autres mesures ont été prises pour lutter contre le dumping social, comme la nouvelle loi sur les marchés publics ou l'enregistrement des présences dans l'industrie de la transformation de la viande par exemple.

La diminution des charges professionnelles, le *tax shift* et l'effort intégré réalisé aux niveaux belge et européen permettent à nos entreprises, qui connaissent le marché, les clients et les contacts,

kennen, eerlijk concurreren. Dat is erg belangrijk.

01.03 Benoît Friart (MR): Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen de werknemers die bij Europese of multinationale instellingen gedetacheerd zijn, werknemers die een tekort aan werknemers in bepaalde beroepen opvullen en ten slotte de goedkope arbeidskrachten uit Oost-Europese landen. De verschillende maatregelen die we genomen hebben, zorgen voor een daling van de kostprijs en verbeteren de concurrentiepositie van onze bedrijven.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter:** De vragen nrs. 25227, 25228 en 25229 van mevrouw Thoron, de vragen nrs. 25413 en 25388 van M. Daerden en de vragen nrs. 23795, 24389 en 25065 van de heer Raskin worden omgevormd in schriftelijke vragen. Vraag nr. 24188 van mevrouw Kitir wordt uitgesteld.

02 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de stand van zaken betreffende het onlinemeldpunt voor sociale fraude" (nr. 25457)

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): Op 4 oktober 2015 werd er een website gelanceerd, een onlinemeldpunt voor sociale fraude.

Hoeveel gevallen werden er al gemeld? Kunt u de cijfers uitsplitsen per jaar en per categorie (sociale dumping, verloning, arbeidsduur, jaarlijkse vakantie, zwartwerk, domicilie, kinderbijslag)?

Hoeveel meldingen hebben aanleiding gegeven tot een onderzoek? Met welk percentage komt dat overeen? In hoeveel gevallen bleek er na onderzoek sprake te zijn van fraude? Met welk percentage komt dat overeen? Wordt de identiteit van de melder nauwkeurig gecontroleerd? Werden er al meldingen gedaan onder een valse identiteit? Zo ja, hoeveel?

02.02 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): De cijfers staan vermeld in het jaarverslag en op de website van de SIOD.

In het eerste jaar heeft men bijna 8.000 meldingen ontvangen, in het tweede jaar 9.000 en in het eerste kwartaal van 2018 2.374.

Er werden 13.000 meldingen gedaan in verband

de créer une concurrence loyale. C'est essentiel.

01.03 Benoît Friart (MR): Il faut distinguer les travailleurs détachés dans les institutions européennes ou multinationales, ceux qui comblent un manque de travailleurs dans certains métiers et enfin la main d'œuvre bon marché provenant des pays de l'Est. Les différentes mesures prises diminuent le prix de revient et permettent à nos entreprises d'être plus compétitives.

L'incident est clos

Le **président:** Les questions n^{os} 25227, 25228 et 25229 de Mme Thoron, les questions n^{os} 25413 et 25388 de M. Daerden et les questions n^{os} 23795, 24389 et 25065 de M. Raskin sont transformées en questions écrites. La question n^o 24188 de Mme Kitir est reportée.

02 Question de M. Jean-Marc Delizée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le suivi du site internet permettant de dénoncer en ligne d'éventuelles fraudes sociales" (n^o 25457)

02.01 Jean-Marc Delizée (PS): Le 4 octobre 2015 était lancé un site internet pour dénoncer d'éventuelles fraudes sociales.

Combien en a-t-on recensées? Pouvez-vous ventiler ces chiffres par an et par catégories (dumping social, rémunérations, durée de travail ou de vacances annuelles, travail au noir, domicile et allocations familiales)?

Combien de dénonciations et selon quel pourcentage ont-elles donné lieu à une enquête? Dans combien de cas et selon quel pourcentage l'enquête a-t-elle abouti à un constat de fraude? L'identité du dénonciateur est-elle minutieusement vérifiée? Certaines dénonciations se font-elles sous une fausse identité? Si oui, combien?

02.02 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en français): Les chiffres figurent dans le rapport annuel et sur le site du SIRS.

La première année, on a reçu près de 8 000 déclarations, la deuxième 9 000 et le premier trimestre 2018, 2 374.

On a 13 000 déclarations pour travail en noir,

met zwartwerk, bijna 4.000 in verband met domiciliefraude, 1.560 in verband met arbeidsomstandigheden en loonvoorwaarden, 885 in verband met sociale dumping, 523 in verband met kinderbijslag en de rest in verband met andere zaken.

Twee derde van de klachten was ontvankelijk en werd overgemaakt aan de diensten die bevoegd zijn voor de opvolging ervan. Een onderzoek naar grootschalige fraude kan verscheidene maanden in beslag nemen.

De meldingen hebben aanleiding gegeven tot meer dan 655 processen-verbaal, 234 waarschuwingen en bijna 3 miljoen euro aan loonregularisatie – als volgt onderverdeeld: 100.000 euro aan lonen, 1,6 miljoen aan brutolonen waarvoor er sociale bijdragen verschuldigd zijn, 84.000 euro aan vakantiegeld, en 400.000 euro aan teruggevorderde werkloosheidsuitkeringen – en 1.000 weken aan administratieve schorsing. Er werden voorts 228 dossiers inzake kinderbijslag geopend.

Het meldpunt levert resultaten op die de inspectiediensten moeilijk kunnen boeken.

Om een melding te doen moet men zich identificeren via zijn rijksregisternummer of ondernemingsnummer. In 2017 werd 1,9% van de meldingen niet in behandeling genomen, omdat de identiteit van de aangever fictief leek te zijn.

Het systeem werkt om een klacht in te dienen en een melding te doen, en er zijn de nodige controles ingebouwd om ongewenste resultaten uit te sluiten.

02.03 Jean-Marc Delizée (PS): Het is moeilijk om de cijfers hier even uit de losse pols te analyseren. Ik zal ze later aandachtig nalezen. Zijn dit cijfers van één bepaald jaar of zijn het de cijfers vanaf het begin?

02.04 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): Het zijn cijfers vanaf 2017. Ze staan in twee jaarverslagen. Op de website staan meer details.

Het systeem werd op 4 oktober 2015 ingevoerd.

De cijfers over de sancties hebben betrekking op één jaar.

02.05 Jean-Marc Delizée (PS): De cijfers over de sancties zijn dus de cijfers voor 2017. Ik zal alles analyseren, ook de brutocijfers.

U zegt dat bij 1,9% van de meldingen de identiteit

presque 4 000 pour fraude au domicile, 1 560 pour conditions de travail et salariales, 885 pour dumping social, 523 pour allocations familiales et un solde pour d'autres cas.

Les deux tiers valables ont été transmises aux services qui en assurent le suivi, une enquête prenant plusieurs mois en cas de grandes fraudes.

Cela a mené à plus de 655 pro justicia, à 234 avertissements et à presque 3 millions d'euros en régularisation salariale répartis en 100 000 euros de salaire, 1,6 million en salaire brut avec cotisations sociales à payer, 84 000 euros de pécule de vacances, 400 000 euros d'allocations de chômage récupérés et 1 000 semaines de suspension administrative. On compte également 228 dossiers d'allocations familiales.

Le point de contact donne des résultats difficiles à obtenir par les services d'inspection.

Pour faire une déclaration, il faut s'identifier par le numéro de registre national ou le numéro d'entreprise. En 2017, 1,9 % des déclarations n'ont pas été retenues, l'identité du déclarant semblant fictive.

Le système fonctionne pour porter plainte et faire une déclaration, avec des contrôles nécessaires pour écarter des résultats non désirés.

02.03 Jean-Marc Delizée (PS): Il est difficile de faire, sur le vif, une analyse de ces chiffres. Je vais les relire attentivement. Portent-ils sur une année ou valent-ils depuis le début?

02.04 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en français): Ils valent depuis 2017. Ils se trouvent dans les deux rapports annuels et, pour plus de détails, sur le site web.

Le système a été mis en place le 4 octobre 2015.

Les chiffres des sanctions ne valent que pour une année.

02.05 Jean-Marc Delizée (PS): Les chiffres des sanctions sont donc ceux de 2017. J'analyserai le tout y compris les chiffres bruts.

Vous relevez 1,9 % de déclarations dont l'identité

van de melder onduidelijk is. Zijn er ook valse of onterechte meldingen van mensen die op die manier een rekening willen vereffenen?

de l'auteur est imprécise, mais y a-t-il un taux de dénonciations fausses ou abusives par des gens qui en profiteraient pour régler des comptes?

02.06 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): Twee derde van de meldingen is ontvankelijk, één derde is dat niet omdat er geen fraude wordt vastgesteld of omdat de informatie onvoldoende is om een bestaand dossier te onderbouwen of om er een nieuw dossier voor te openen.

02.06 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): Deux tiers des informations sont recevables, l'autre tiers non parce qu'aucune fraude n'est constatée, qu'il manque d'informations pour étayer un dossier déjà ouvert ou en ouvrir un nouveau.

In dat geval voert de controledienst een dubbele controle uit: eerst gaat ze na of er voldoende specifieke gegevens zijn om een nieuw dossier te openen of om aan een bestaand dossier toe te voegen, en vervolgens onderzoekt ze wie er verantwoordelijk is en wie er kan instaan voor de follow-up.

Dans ce cas, l'inspection fait un double check: d'abord, elle vérifie si les informations sont assez spécifiques pour ouvrir un dossier ou être ajoutées à un dossier et ensuite, elle examine le critère de qui est responsable et fait le suivi.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 **Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de opvolging betreffende datamining en datamatching" (nr. 25458)**

03 **Question de M. Jean-Marc Delizée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le suivi du data mining et data matching" (n° 25458)**

03.01 **Jean-Marc Delizée** (PS): Met de wet van 13 mei 2016 heeft de regering een profilering via de datamining van de door de nutsbedrijven geregistreerde verbruiksgegevens ingevoerd om domiciliefraude tegen te gaan. Ik heb aangetoond dat die maatregel bijzonder onevenredig, inefficiënt en oneerlijk is. De regering heeft op geen enkel moment aangetoond waarom dat ontwerp noodzakelijk en evenredig was.

03.01 **Jean-Marc Delizée** (PS): Votre gouvernement a fait adopter la loi du 13 mai 2016 instaurant le profilage des données de consommation énergétiques pour lutter contre la fraude au domicile. J'avais exprimé à quel point la mesure était disproportionnée, inefficace et injuste. Le gouvernement n'a, à aucun moment, démontré en quoi ce projet était nécessaire et proportionné.

Was het vroegere pullsysteem dan zo ondoeltreffend dat het vervangen moest worden door een pushsysteem, dat door de Privacycommissie als "extreem" omschreven werd?

Le système *pull* antérieur était-il à ce point inefficace qu'il était nécessaire de le remplacer par un système *push*, qualifié d'"extrême" par la Commission de protection de la vie privée?

De maatregel houdt in dat er een norm wordt vastgesteld waarboven of waaronder het energieverbruik als 'abnormaal' wordt beschouwd, terwijl de verbruikspatronen variëren.

La mesure suppose de définir une norme par rapport à laquelle une consommation énergétique est considérée comme "anormale", or les habitudes de consommation varient.

Aan de invoering van dit systeem moeten er een groot aantal actoren (watermaatschappijen, gas- en elektriciteitsnetbeheerders, enz.) meewerken. Ik heb er 80 kunnen opsporen.

La concrétisation de ce dispositif nécessite l'implication d'un grand nombre d'acteurs (sociétés de distribution d'eau, gestionnaires de réseaux de gaz et d'électricité, etc.). J'en avais identifié 80.

De regeling moet op het hele grondgebied worden toegepast als men een ongelijke behandeling wil voorkomen. Dat zal dan ook veel kosten

Le dispositif doit couvrir tout le territoire si l'on veut éviter un traitement inégal. Cela induirait donc des coûts importants, répercutés sur le consommateur.

meebrengen, die op de consument zullen worden afgewenteld.

Er werd besloten dat er een testfase nodig was. Wat is de stand van zaken? Is die fase beperkt tot de werkloosheidstak of wordt ze uitgebreid tot andere takken van de sociale zekerheid? Werd er contact opgenomen met alle energieleveranciers, netbeheerders en regulatoren? Hoe werden de normen inzake het gemiddelde verbruik vastgesteld? Hoeveel Belgische gezinnen wijken meer dan 80% af van die verbruiksnormen? In hoeveel van die gezinnen is er een of zijn er meerdere uitkeringsgerechtigden? Werden de ingezamelde gegevens al gebruikt als extra aanwijzing om te besluiten of een steuntrekker een fictief adres gebruikt? Gaven ze al aanleiding tot extra onderzoeksdaden? In hoeveel gevallen werd er fraude vastgesteld?

Wie neemt de kosten van die operatie voor zijn rekening? Welk budget werd ervoor uitgetrokken? Zijn er kosten aan verbonden voor de distributienetbeheerders en de nutsbedrijven? Hoe rekenen zij die kosten door aan de consumenten?

03.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): Ik heb deze vraag deels al eerder beantwoord. Op 15 maart werden we door het Grondwettelijk Hof in het gelijk gesteld, de wet kan worden behouden.

Eind 2017 hebben we een tweede pushoperatie uitgevoerd met zeven partners: Infrax, Eandis, RESA, Sibelga, AquaFlanders, INASEP en VIVAQUA. ORES heeft als enige niet meegewerkt, om technische redenen.

De gegevens werden overgemaakt aan de RVA en het RIZIV. Samen met de kruispuntbank hebben ze de cohorten en de verschillende normen bepaald. De kruispuntbank werd betaald om dat systeem te ontwikkelen en was er verantwoordelijk voor.

De wet voorziet in een evaluatie na twee jaar. Na ontvangst van de resultaten van die pushoperatie zullen we evalueren welke wijzigingen er eventueel moeten worden doorgevoerd. We zullen u de precieze cijfers in de tweede helft van 2018 meedelen.

03.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Wie heeft het hoger beroep bij het Grondwettelijk Hof ingesteld? Hoe staat het met het proefproject? Wie is de operator?

03.04 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): De Ligue des droits de l'Homme is in hoger

Il avait été établi qu'une phase test était nécessaire. Où en est-elle? Est-elle limitée à la branche chômage ou est-elle étendue à d'autres branches de la sécurité sociale? Toutes les sociétés de distribution, gestionnaires de réseaux et régulateurs ont-ils été contactés? Comment les normes de consommation moyenne ont-elles été fixées? Combien de ménages belges s'écartent-ils de plus de 80 % de ces normes de consommation? Combien d'entre eux comportent-ils un ou plusieurs allocataires? Les données récoltées ont-elles été utilisées comme indication supplémentaire afin de décider si un bénéficiaire utilise une adresse fictive? Ont-elles déjà justifié des actes d'investigation complémentaires? Combien ont-ils donné lieu à un constat de fraude?

Qui supporte les coûts de cette opération? Quel budget est-il prévu? Y a-t-il un coût pour les gestionnaires de réseau et sociétés de distribution? Comment le répercutent-ils sur les factures des consommateurs?

03.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): J'ai déjà partiellement répondu précédemment. Nous avons gagné un procès devant la Cour constitutionnelle le 15 mars, la loi peut être maintenue.

Nous avons fait un deuxième *push*, fin 2017, avec 7 partenaires: Infrax, Eandis, RESA, Sibelga, AquaFlanders, INASEP et VIVAQUA. ORES est le seul à ne pas avoir participé, pour des raisons techniques.

Les données ont été transmises à l'ONEM et l'INAMI. Avec la banque-carrefour, ils ont déterminé les cohortes, les différentes normes. La banque-carrefour a été payée pour développer ce système et en était responsable.

La loi prévoit une évaluation après deux ans. Quand les résultats de ce *push* me seront parvenus, on évaluera les modifications éventuelles à faire. Nous vous communiquerons les chiffres exacts au second semestre 2018.

03.03 **Jean-Marc Delizée** (PS): Qui a introduit le recours devant la Cour constitutionnelle? Où en est le projet pilote? Quel est l'opérateur?

03.04 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): La Ligue des droits de l'Homme a introduit

beroep gegaan. Het proefproject loopt. Eerst heeft men getracht het systeem met één of twee partners te ontwikkelen, maar nu zijn er zes van de zeven intercommunale groepen bij betrokken. Enkel ORES neemt niet deel. De tweede pushoperatie is eind 2017 beëindigd.

03.05 Jean-Marc Delizée (PS): Twee jaar na de goedkeuring van de wet wachten we nog steeds op de evaluatie van de eerste ernstige test.

03.06 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): De diensten moeten de gegevens analyseren en ook de opvolging verzekeren.

In het tweede semester zullen we u alle resultaten kunnen meedelen.

03.07 Jean-Marc Delizée (PS): Heeft het Beheerscomité van de kruispuntbank een methode bepaald om het gemiddelde verbruik te normeren?

03.08 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): De RVA, het RIZIV en de kruispuntbank hebben dat samen gedaan.

03.09 Jean-Marc Delizée (PS): Met zeven grote nutsbedrijven bestrijkt men nog niet het hele land. Er zijn ook nog een aantal kleinere nutsbedrijven, autonome openbare nutsbedrijven die buiten de tweede pushoperatie vallen.

03.10 Staatssecretaris Philippe De Backer (Frans): Wat de watervoorziening betreft, bestrijken we het hele land.

03.11 Jean-Marc Delizée (PS): Zeer zeker niet.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de detachering in de bouwsector" (nr. 25199)

04.01 Nahima Lanjri (CD&V): De Belgische bouwsector lijdt onder het fenomeen van sociale dumping. Hoewel de sector een groei laat optekenen, gaan de extra jobs echter vooral naar gedetacheerde werknemers, die goedkoper zijn dan hun Belgische collega's omdat de sociale bijdragen in de landen van herkomst een pak lager liggen dan hier.

le recours. Le projet pilote est en route. On a essayé d'abord de développer le système avec un ou deux partenaires mais maintenant, ce sont six regroupements d'intercommunales sur sept. Seul ORES n'y participe pas. Le deuxième *push* s'est terminé fin 2017.

03.05 Jean-Marc Delizée (PS): Deux ans après l'adoption de la loi, on attend encore l'évaluation du premier test sérieux.

03.06 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en français): Les services doivent analyser les données mais aussi effectuer un suivi.

Dans la seconde moitié de l'année, nous pourrions vous communiquer tous les résultats.

03.07 Jean-Marc Delizée (PS): Le comité de gestion de la banque-carrefour a-t-il défini une méthode pour fixer les normes de consommation moyenne?

03.08 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en français): L'ONEM, l'INAMI et la banque-carrefour s'en sont chargés ensemble.

03.09 Jean-Marc Delizée (PS): Avec sept grands opérateurs, on ne couvre pas tout le pays: il reste des petites sociétés, des régies autonomes hors du deuxième *push*.

03.10 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en français): Pour l'eau, on couvre tout.

03.11 Jean-Marc Delizée (PS): Certainement pas.

L'incident est clos.

04 Question de Mme Nahima Lanjri au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "le détachement dans le secteur de la construction" (n° 25199)

04.01 Nahima Lanjri (CD&V): Le dumping social affecte le secteur de la construction en Belgique. Même si le secteur affiche des signes de croissance, les nouveaux emplois sont toutefois principalement dévolus à des travailleurs détachés, moins coûteux que leurs collègues belges, dès lors que dans leur pays d'origine, les cotisations sociales sont sensiblement inférieures aux nôtres.

Welke maatregelen neemt de minister ter bescherming van de kleine kmo's en familiebedrijven? Vooral die hebben het namelijk moeilijk door de concurrentie met grote bouwfirma's.

Steunt hij het idee van ACV Bouw om naar aanleiding van de werken rond Oosterweel een charter te sluiten om extra in te zetten op controle? Hoe zal die extra controle desgevallend georganiseerd worden? Kan een dergelijk charter uitgebreid worden tot alle openbare werken?

De voorganger van de staatssecretaris had in januari 2017 96 bijkomende inspecteurs in het vooruitzicht gesteld. Klopt het dat het dan vooral gaat om plaatsvervangers voor inspecteurs die vertrekken of op pensioen gaan? Hoeveel inspecteurs zijn er netto bijgekomen?

04.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Op een aantal vlakken is er echt wel sprake van een vooruitgang voor de Belgische bouwsector, zoals de cijfers trouwens aantonen. Naast een lastenverlaging voor ploegenarbeid was er de specifieke lastenverlaging met 600 miljoen euro. Die maatregelen maken dat het objectief loonkostenverschil van 6 euro met zowat de helft zal worden gereduceerd en dat is ten bate van meer Belgische concurrentiekracht.

04.03 **Nahima Lanjri** (CD&V): Zal het verschil dan worden gereduceerd tot circa 2 euro?

04.04 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Nederlands*): Ja, door alle maatregelen zal tegen 2020 het kostenverschil meer dan halveren. Bovendien zijn er ook nog de taxshift, de vermindering van de vennootschapsbelasting en de aanpassing van de opzeggingstermijn voor de kmo's, inclusief een specifieke inspanning voor de bouwsector.

De overheid moet wel zelf het goede voorbeeld geven door de spelregels te volgen. Dit is gebeurd door een strengere en duidelijkere wetgeving voor openbare aanbestedingen, met specifiek voor de bouw een aantal bepalingen inzake ketenaansprakelijkheid. Ik heb bij de lokale besturen al herhaaldelijk gepleit voor een charter, om een en ander correct te laten verlopen. Dit charter werd al in meerdere gemeenten goedgekeurd. In Antwerpen moeten we onze coalitiepartners hiervan nog trachten te overtuigen. Ook op federaal niveau wil ik mijn collega-

Quelles mesures prendra le ministre pour protéger les petites PME et les entreprises familiales? Ce sont en effet ces entreprises qui souffrent le plus de la concurrence des grandes entreprises de construction.

Le ministre soutient-il l'idée lancée par l'ACV Bouw, qui suggère, à l'occasion des travaux de l'Oosterweel, de conclure une charte dans laquelle les parties s'engagent à renforcer les contrôles? Comment, le cas échéant, ces contrôles supplémentaires seront-ils organisés? Une telle charte pourrait-elle être étendue à tous les travaux publics?

En janvier 2017, le devancier du secrétaire d'État avait annoncé l'arrivée de 96 inspecteurs supplémentaires. Est-il exact que ces nouveaux venus remplacent essentiellement les inspecteurs qui quittent le service ou partent à la retraite? Quel est le chiffre net des inspecteurs supplémentaires engagés?

04.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Comme l'indiquent les chiffres, de réels progrès ont été accomplis à plusieurs égards pour le secteur belge de la construction. Outre une réduction des charges sur le travail en équipes, une réduction de charges spécifique de 600 millions d'euros a été accordée. Ces mesures permettront de réduire de près de la moitié l'écart salarial objectif de 6 euros et de renforcer ainsi la compétitivité en Belgique.

04.03 **Nahima Lanjri** (CD&V): L'écart sera-t-il dès lors ramené à environ 2 euros?

04.04 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en néerlandais*): Oui, grâce à toutes ces mesures, l'écart sera diminué de plus de la moitié d'ici à 2020. Sans oublier le *tax shift*, la réduction de l'impôt des sociétés et la modification du délai de préavis pour les PME, incluant un effort spécifique pour le secteur de la construction.

Les autorités doivent toutefois montrer le bon exemple en observant les règles du jeu. C'est notamment ce qui s'est passé lorsque la législation relative aux adjudications publiques a été renforcée et clarifiée. Dans ce cadre, des dispositions en matière de responsabilité en chaîne ont été prises spécifiquement pour le secteur de la construction. J'ai déjà insisté à plusieurs reprises auprès des administrations locales pour qu'une charte soit conclue afin d'assurer le bon déroulement des choses. Cette charte a déjà été approuvée par plusieurs communes. Nous devons encore tenter

regeringsleden ertoe oproepen om rekening te houden met de wetgeving.

We hebben daarnaast een Plan voor Eerlijke Concurrentie (PEC), met afspraken tussen werknemers en werkgevers, waarin we samen een aantal actiepunten rond de strijd tegen sociale dumping uitvoeren. De werkgevers zijn absoluut gebaat met zo een charter.

Zeker bij grote werken zal er extra worden gecontroleerd. De bouwsector is nu al de meest gecontroleerde sector, terwijl het aantal inspecteurs nooit hoger lag.

Wij hebben 104 sociale inspecteurs aangeworven: 3 bij de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), 27 bij de RVA, 31 bij het Toezicht op de Sociale Wetten (TSW) plus 6 via interne mobiliteit, 30 bij het Rijksinstituut voor de Sociale Zekerheid der Zelfstandigen (RSVZ) plus 14 via interne mobiliteit, 9 bij het RIZIV en 4 bij de FOD Economie.

04.05 Nahima Lanjri (CD&V): Hoeveel personen zijn er nu eigenlijk netto bijgekomen?

04.06 Staatssecretaris Philippe De Backer (Nederlands): In de regering is er een benchmarking afgesproken met een besparing in alle diensten. Die 104 extra inspecteurs komen boven op die nullijn.

04.07 Nahima Lanjri (CD&V): Nogmaals, hoeveel zijn het er nu en hoeveel waren het er in januari 2017, ten tijde van dat engagement?

04.08 Staatssecretaris Philippe De Backer (Nederlands): Ik ken het exacte cijfer niet, maar vandaag zijn er iets meer dan 1.200. Ik kan het exacte aantal bezorgen in een vergelijking met vorig jaar.

04.09 Nahima Lanjri (CD&V): Een vergelijking met vorig jaar is inderdaad nodig om te kunnen vaststellen hoeveel mensen er netto zijn bijgekomen.

04.10 Staatssecretaris Philippe De Backer

de convaincre nos partenaires de coalition à Anvers de faire de même. Je souhaite également demander à mes collègues membres du gouvernement fédéral de tenir compte de la législation.

Mentionnons, par ailleurs le "Plan pour une concurrence loyale" (PCL) définissant des accords entre travailleurs et employeurs, dans le cadre duquel nous unissons nos efforts pour exécuter ensemble plusieurs points d'action pour lutter contre le dumping social. Une telle charte ne peut être que bénéfique pour les employeurs.

Les contrôles seront renforcés, à plus forte raison sur les grands chantiers. Le secteur de la construction est d'ores et déjà celui où les contrôles sont les plus nombreux et où l'effectif d'inspecteurs n'a jamais été aussi élevé.

Nous avons recruté 104 inspecteurs sociaux: 3 auprès du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), 27 auprès de l'ONEM, 31 auprès de la Direction générale Contrôle des lois sociales, plus 6 par le biais de la mobilité interne, 30 auprès de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) plus 14 par le biais de la mobilité interne, 9 auprès de l'INAMI et 4 auprès du SPF Économie.

04.05 Nahima Lanjri (CD&V): Quel est en définitive l'effectif supplémentaire en chiffres nets?

04.06 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en néerlandais): Le gouvernement a décidé de procéder à une réferenciation, assortie d'économies dans les différents services. Ces 104 inspecteurs supplémentaires se situent au-dessus de cette ligne de référence.

04.07 Nahima Lanjri (CD&V): Je répète la question: combien sont-ils aujourd'hui et combien étaient-ils en 2017, au moment de cette procédure de recrutement?

04.08 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en néerlandais): Je ne connais pas le chiffre précis, mais actuellement un peu plus de 1 200 inspecteurs sont opérationnels. Je peux vous transmettre le chiffre précis par comparaison avec celui de l'année dernière.

04.09 Nahima Lanjri (CD&V): De sorte à déterminer le chiffre net des inspecteurs recrutés, il est en effet nécessaire d'établir une comparaison avec l'effectif de l'année dernière.

04.10 Philippe De Backer, secrétaire d'État (en

(Nederlands): Men moet dan wel de juiste vergelijking maken, namelijk ten opzichte van de afgesproken nullijn.

Het incident is gesloten.

05 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, over "de onaangekondigde huisbezoeken bij werkzoekenden" (nr. 25459)

05.01 **Jean-Marc Delizée** (PS): Bij de programmawet van 10 augustus 2015 worden de onaangekondigde huisbezoeken bij werkzoekenden weer ingevoerd. Volgens u betreft het echter een procedure die slechts uitzonderlijk wordt toegepast.

Hoeveel onaangekondigde bezoeken hebben er in 2017 en tijdens het eerste semester van 2018 plaatsgevonden? In hoeveel van die gevallen werd er fraude vastgesteld?

05.02 Staatssecretaris **Philippe De Backer** (*Frans*): In 2017 werden er 648 huisbezoeken uitgevoerd waarbij er in 229 gevallen fraude werd vastgesteld. In 2018 werden er 230 huisbezoeken uitgevoerd en werden er 83 gevallen van fraude vastgesteld. Voor het overige bezorg ik u een kopie van de tabel met alle details.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.22 uur.

néerlandais): Les termes de la comparaison doivent cependant être corrects, c'est-à-dire par rapport à la ligne de référence convenue.

L'incident est clos.

05 Question de M. Jean-Marc Delizée au secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, sur "les visites inopinées au domicile des demandeurs d'emploi" (n° 25459)

05.01 **Jean-Marc Delizée** (PS): La loi-programme du 10 août 2015 rétablit les visites inopinées au domicile des demandeurs d'emploi qui, selon vous, restent une procédure d'exception.

Combien de visites sans avertissement préalable ont-elles eu lieu en 2017 et au premier trimestre 2018? Combien ont-elles donné lieu à un constat de fraude?

05.02 **Philippe De Backer**, secrétaire d'État (*en français*): En 2017, 648 visites ont permis 229 détections de fraude. En 2018, 230 visites ont généré 83 constats de fraude. Pour le reste, je vous donne copie du tableau reprenant tous les détails.

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 11 h 22.