



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

27-06-2018

Namiddag

Mercredi

27-06-2018

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld sp.a	Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders
Ecolo-Groen cdH	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
Vuye&Wouters	Vuye&Wouters
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

- Vraag van de heer **Éric Thiébaud** aan de minister van Justitie over "de slechte staat van de gevangenis van Bergen" (nr. 26237)
*Sprekers: **Éric Thiébaud, Koen Geens**, minister van Justitie* 1
- Vraag van mevrouw **Annick Lambrecht** aan de minister van Justitie over "de procedure van voorrecht van rechtsmacht" (nr. 26346)
*Sprekers: **Annick Lambrecht, Koen Geens**, minister van Justitie* 2
- Samengevoegde vragen van 4
- de heer **Raoul Hedebouw** aan de minister van Justitie over "de staking bij de penitentiair agenten" (nr. 26343) 4
- mevrouw **Annick Lambrecht** aan de minister van Justitie over "de recuperatierust" (nr. 26345) 4
- de heer **Raoul Hedebouw** aan de minister van Justitie over "het intrekken van de recuperatierust bij het gevangenispersoneel" (nr. 26350)
*Sprekers: **Raoul Hedebouw, Annick Lambrecht, Koen Geens**, minister van Justitie* 4
- Vraag van de heer **Wim Van der Donckt** aan de minister van Justitie over "het minimumkapitaal van de vastgoedmakelaars-syndici" (nr. 26268)
*Sprekers: **Wim Van der Donckt, Koen Geens**, minister van Justitie* 6

SOMMAIRE

- Question de M. **Éric Thiébaud** au ministre de la Justice sur "la vétusté de la prison de Mons" (n° 26237)
*Orateurs: **Éric Thiébaud, Koen Geens**, ministre de la Justice* 1
- Question de Mme **Annick Lambrecht** au ministre de la Justice sur "la procédure du privilège de juridiction" (n° 26346)
*Orateurs: **Annick Lambrecht, Koen Geens**, ministre de la Justice* 2
- Questions jointes de 4
- M. **Raoul Hedebouw** au ministre de la Justice sur "la grève des agents pénitentiaires" (n° 26343) 4
- Mme **Annick Lambrecht** au ministre de la Justice sur "le repos de récupération" (n° 26345) 4
- M. **Raoul Hedebouw** au ministre de la Justice sur "la suppression du repos de récupération pour le personnel pénitentiaire" (n° 26350)
*Orateurs: **Raoul Hedebouw, Annick Lambrecht, Koen Geens**, ministre de la Justice* 4
- Question de M. **Wim Van der Donckt** au ministre de la Justice sur "le capital minimum des agents immobiliers-syndics" (n° 26268)
*Orateurs: **Wim Van der Donckt, Koen Geens**, ministre de la Justice* 6

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

WOENSDAG 27 JUNI 2018

MERCREDI 27 JUIN 2018

Namiddag

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.35 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 35 et présidée par M. Philippe Goffin.

De **voorzitter**: Vraag nr. 25824 van de heer Vanden Burre, vraag nr. 25962 van de heer Flahaux en de samengevoegde vragen nrs. 26163 van de heer Flahaux en 26357 van de heer Crusnière worden omgezet in schriftelijke vragen.

Le **président**: La question n° 25824 de M. Vanden Burre, la question n° 25962 de M. Flahaux et les questions jointes n° 26163 de M. Flahaux et n° 26357 de M. Crusnière sont transformées en questions écrites.

01 **Vraag van de heer Éric Thiébaud aan de minister van Justitie over "de slechte staat van de gevangenis van Bergen" (nr. 26237)**

01 **Question de M. Éric Thiébaud au ministre de la Justice sur "la vétusté de la prison de Mons" (n° 26237)**

01.01 **Éric Thiébaud** (PS): De gevangenenbewaarders van Bergen protesteren terecht tegen uw wetsontwerp over de minimale dienstverlening. Behalve het feit dat ze kampen met personeelstekort en overbevolking, moeten ze ook in een verouderd gebouw en met gebrekkig materiaal werken.

01.01 **Éric Thiébaud** (PS): Les agents de la prison de Mons protestent, à raison, contre votre projet de service minimum. En plus du sous-effectif et de la surpopulation, ils doivent travailler dans un bâtiment vétuste avec du matériel inadéquat.

In januari 2017 werd in een vernietigend rapport van het Observatoire International des Prisons kritiek geuit op de staat van onze gevangenissen. In het rapport wordt geheld dat er geen budget wordt uitgetrokken om in elke cel een toilet te installeren en dat er niets wordt gedaan om de ratten, kakkerlakken en ander ongedierte, waarvan het in de cellen en keukens wemelt, uit te roeien.

En janvier 2017, un rapport accablant de l'Observatoire International des Prisons avait critiqué l'état de nos prisons: "Aucun budget n'est dégagé dans le but de doter chaque cellule d'un WC, aucune mesure n'est envisagée pour éradiquer les rats, cafards et autres vermines qui pullulent dans les cellules et cuisines des prisons".

Hebt u tijdens uw bezoek de slechte staat van de gevangenis van Bergen en de moeilijkheden waarmee het gevangenispersoneel kampt, kunnen vaststellen? Welke maatregelen zult u nemen en welk budget zult u daarvoor uittrekken? Binnen welke termijn?

Lors de votre visite, avez-vous pris conscience de l'état de vétusté de la prison de Mons et des difficultés du personnel pénitentiaire et des détenus? Quelles mesures et quel budget comptez-vous dégager? Dans quel délai?

01.02 **Minister Koen Geens** (Frans): Ik heb vastgesteld dat de gevangenis in slechte staat is en verschillende tekortkomingen vertoont. De inrichting

01.02 **Koen Geens**, ministre (en français): J'ai constaté que la prison est vétuste et présente de nombreuses lacunes. Cet établissement date de

dateert van 1867 en werd verschillende keren gerenoveerd. De laatste keer was in 2003.

De situatie heeft te maken met het onderhoud en de ouderdom van het gebouw. De Regie der Gebouwen behandelt de aanvragen één voor één. De nieuwe bezoekersruimte is klaar. De werken aan de controle- en interventiepost zijn aan de gang. De werken aan de hoogspanningscabine en de telefooncabine zullen op korte termijn worden uitgevoerd. De vervanging van het camerasysteem, de renovatie van de douches en van het sanitair en de technische ruimtes, de vervanging van de veiligheidsverlichting en de renovatie van de keuken en van de winkel liggen ter studie.

Met betrekking tot het tijdspad en het budget kan u zich tot de heer Jambon wenden.

01.03 **Éric Thiébaud** (PS): Ik zal dat onverwijld doen.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 26242 van de heer Van Hecke zal worden behandeld in de commissie voor de Binnenlandse Zaken. Vraag nr. 26265 van de heer Dallemagne wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

02 **Vraag van mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de procedure van voorrecht van rechtsmacht" (nr. 26346)**

02.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Een jaar geleden vroeg ik of de minister een initiatief zou nemen voor een eventuele hervorming van de procedure voorrecht van rechtsmacht, dit naar aanleiding van het rapport van de Hoge Raad voor de Justitie in de nasleep van de zaak-Jonathan Jacob, het arrest van het Grondwettelijk Hof van 20 oktober 2016 en verschillende prejudiciële vragen bij het Grondwettelijk Hof.

Intussen werden die prejudiciële vragen beantwoord in twee arresten, waarin gewezen wordt op het ontbreken van de tussenkomst van een onderzoeksgerecht. Het hof van beroep heeft in de zaak-De Palmenaer een tweetal weken geleden de onontvankelijkheid van de strafvordering uitgesproken op grond van die arresten. In zijn arrest van 1 februari 2018 zei het Grondwettelijk Hof ook dat in afwachting van het optreden van de wetgever de gemeenrechtelijke regels van de rechtspleging moeten worden toegepast.

Zal de minister instructie geven aan de parketten-generaal om in alle gerechtelijke onderzoeken

1867 et a subi plusieurs chantiers de rénovation, le dernier en 2003.

La situation est en lien avec l'entretien et l'âge du bâtiment. La Régie des Bâtiments traite les demandes au fur et à mesure. La nouvelle salle de visites est terminée. Le poste de contrôle et d'intervention est en cours. La cabine à haute tension et la cabine téléphonique sont prévues à court terme. Le remplacement du système de caméras, la réfection des douches, des sanitaires et des locaux techniques, le remplacement de l'éclairage de sécurité et la rénovation de la cuisine et du magasin sont en cours d'étude.

Pour le calendrier et le budget, vous pouvez vous adresser à M. Jambon.

01.03 **Éric Thiébaud** (PS): Je le ferai dans les plus brefs délais.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 26242 de M. Van Hecke sera traitée en commission de l'Intérieur. La question n° 26265 de M. Dallemagne est transformée en question écrite.

02 **Question de Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "la procédure du privilège de juridiction" (n° 26346)**

02.01 **Annick Lambrecht** (sp.a): Il y a un an, j'avais demandé au ministre s'il voulait prendre une initiative en vue d'une réforme éventuelle de la procédure de privilège de juridiction, et cela à la suite du rapport du Conseil supérieur de la Justice dans le cadre de l'affaire Jonathan Jacob, de l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 20 octobre 2016 et de différentes questions préjudicielles posées à la Cour constitutionnelle.

Entre-temps, il a été répondu à ces questions préjudicielles dans deux arrêts où est soulignée l'absence d'intervention d'une juridiction d'instruction. Dans l'affaire De Palmenaer, la cour d'appel a prononcé voici deux semaines l'irrecevabilité de l'action publique sur la base de ces arrêts. Dans son arrêt du 1^{er} février 2018, la Cour constitutionnelle dit également que dans l'attente de l'intervention du législateur, il convient d'appliquer les règles de droit commun de la procédure.

Le ministre donnera-t-il instruction aux parquets généraux d'associer la chambre des mises en

tegen lagere rechters de kamer van inbeschuldigingstelling te betrekken? Zal hij in de zaak-De Palmenaer de procureur-generaal de instructie geven om dit alsnog te doen?

Wat is de timing voor de hervorming van het strafprocesrecht, waarin de minister deze aangelegenheid wou regelen? Mogen wij anders een herstellwetgeving verwachten voor de procedure van voorrecht van rechtsmacht?

De stafhouder van de balie te Brugge zou al in 2013 een brief hebben gestuurd naar de Hoge Raad voor de Justitie met klachten over de heer De Palmenaer. Welk gevolg is gegeven aan die brief?

02.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Het Grondwettelijk Hof heeft in zijn arresten van februari en maart 2018 beslist dat er ook voor de procedures die betrekking hebben op de rechters van bijvoorbeeld eerste aanleg en de vrederechters, een filter moet zijn voor de behandeling ten gronde. Het gaat om de regeling van de rechtspleging, de controle van de regelmatigheid van het onderzoek en de beoordeling van het toereikend karakter van de bezwaren.

Het College van procureurs-generaal heeft daarom onlangs beslist om voor de zaken die nog in onderzoek zijn, de kamer van inbeschuldigingstelling op het einde van het onderzoek te vatten met het oog op de rechtspleging. Voor de zaken die al ten gronde lopen voor het hof van beroep, heeft het College beslist om het hof te vragen om de strafvervolging onontvankelijk te verklaren, waarna de kamer van inbeschuldigingstelling de rechtspleging alsnog kan regelen.

Het parket-generaal van Gent heeft inmiddels het arrest van het hof van beroep ontvangen waarin de onontvankelijkheid van de strafvervolging in de zaak-De Palmenaer is vastgesteld. Het parket-generaal zal zich eerstdaags tot de kamer van inbeschuldigingstelling wenden, zodat de zaak verder kan gaan.

De deskundigen hebben dit nog niet uitgewerkt in het ontwerp over de hervorming van de strafprocedure.

De Hoge Raad voor de Justitie ontving inderdaad een klacht van de voormalige stafhouder van Brugge over de werkwijze van de bewuste vrederechter. De advies- en onderzoekscommissie heeft tijdens een onderzoek vastgesteld dat er een

accusation à toutes les enquêtes judiciaires ouvertes à l'encontre de juges inférieurs? Compte-t-il, dans l'affaire De Palmenaer, donner instruction au procureur général de faire dès à présent application de cette règle?

Quel est le calendrier prévu pour la réforme de la procédure pénale à travers laquelle le ministre entend régler cette question? Sinon, pouvons-nous espérer une loi réparatrice pour la procédure de privilège de juridiction?

Le bâtonnier du barreau de Bruges aurait envoyé dès 2013 au Conseil supérieur de la Justice un courrier contenant des plaintes à propos de M. De Palmenaer. Quelle a été la suite réservée à ce courrier?

02.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Dans ses arrêts de février et mars 2018, la Cour constitutionnelle a décidé que pour le traitement sur le fond, il fallait également instaurer un filtre dans les procédures concernant les juges de première instance et de paix, par exemple. Il s'agit du règlement de la procédure, du contrôle de la régularité de l'enquête et de l'évaluation de la suffisance des charges.

C'est pourquoi, le Collège des procureurs généraux a récemment décidé que pour les affaires encore à l'instruction, la chambre des mises en accusation sera saisie au terme de l'instruction en vue du règlement de la procédure. Pour les affaires déjà traitées sur le fond en cour d'appel, le Collège a décidé de demander à la cour de déclarer les poursuites recevables, et la chambre des mises en accusation pourra encore régler ensuite la procédure.

Entre-temps, le parquet général de Gand a reçu l'arrêt de la cour d'appel qui constate la recevabilité des poursuites dans l'affaire De Palmenaer. Le parquet général s'adressera dans les prochains jours à la chambre des mises en accusation, de sorte à ce que l'affaire puisse suivre son cours.

Les experts n'ont pas encore transposé ces dispositions dans le projet de réforme de la procédure pénale.

Je confirme que le Conseil supérieur de la Justice a reçu une plainte de l'ancien bâtonnier du Barreau de Bruges concernant les méthodes du juge de paix en question. Lors d'une enquête, la commission d'avis et d'enquête a établi qu'une instruction avait

gerechtelijk onderzoek was opgestart en heeft daarom het dossier afgesloten.

été entamée et a, dès lors, clôturé le dossier.

02.03 Annick Lambrecht (sp.a): De minister bevestigt dus dat het parket-generaal van Gent de strafvervolgning heeft vastgesteld en dat de zaak ook verder zal gaan. Wij mogen er dus van uitgaan dat de betrokkene ook daadwerkelijk zal worden vervolgd en dat een straf zal worden uitgesproken, gezien het leed dat hij heeft berokkend.

02.03 Annick Lambrecht (sp.a): Le ministre confirme par conséquent que le parquet général de Gand a constaté la recevabilité des poursuites et que l'affaire suivra son cours. Nous pouvons, dès lors, considérer que l'intéressé fera effectivement l'objet de poursuites et qu'une peine sera prononcée, eu égard aux souffrances qu'il a occasionnées.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Samengevoegde vragen van

- de heer Raoul Hedebouw aan de minister van Justitie over "de staking bij de penitentiair agenten" (nr. 26343)
- mevrouw Annick Lambrecht aan de minister van Justitie over "de recuperatierust" (nr. 26345)
- de heer Raoul Hedebouw aan de minister van Justitie over "het intrekken van de recuperatierust bij het gevangenispersoneel" (nr. 26350)

03 Questions jointes de

- M. Raoul Hedebouw au ministre de la Justice sur "la grève des agents pénitentiaires" (n° 26343)
- Mme Annick Lambrecht au ministre de la Justice sur "le repos de récupération" (n° 26345)
- M. Raoul Hedebouw au ministre de la Justice sur "la suppression du repos de récupération pour le personnel pénitentiaire" (n° 26350)

03.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (*Nederlands*): Vorige week besloot de directeur-generaal ad interim van de Penitentiaire Inrichtingen om vanaf maandag 25 juni 2018 alle recuperatierustdagen in te trekken. Het gevangenispersoneel heeft samen meer dan 500.000 dagen achterstallig verlof staan. Juist omdat regulier verlof moeilijk te bekomen is, zijn de recuperatiedagen vaak het enige houvast voor personeelsleden om hun sociaal en privéleven in te plannen. De maatregel ging ook in één dag voor het formele overleg met de vakbonden en kan beschouwd worden als een manoeuvre om de staking te breken.

03.01 Raoul Hedebouw (PTB-GO!) (*en néerlandais*): La semaine passée, le directeur général *ad interim* de l'administration des Établissements pénitentiaires a décidé de ne plus accorder aucun jour de récupération au personnel pénitentiaire à partir du lundi 25 juin 2018. Ce personnel totalise un arriéré de plus de 500 000 jours de congé. Étant donné la difficulté d'obtenir des congés réguliers, les jours de récupération sont souvent la seule manière, pour les membres du personnel, d'organiser leur vie sociale et privée. La mesure est également entrée en vigueur la veille de la concertation officielle avec les syndicats. Elle peut être considérée comme une manoeuvre visant à briser la grève.

Hoeveel extra personeelsleden hoopt de directeur-generaal ad interim te kunnen oproepen? Welk signaal wordt hier gestuurd naar het gevangenispersoneel en de vakbonden? Is de minister bereid om de verantwoordelijke terug te fluiten?

Combien d'effectifs supplémentaires le directeur général *ad interim* espère-t-il pouvoir ainsi rappeler? Quel signal est ainsi envoyé au personnel des prisons et aux syndicats? Le ministre est-il disposé à rappeler à l'ordre le directeur général *ad interim*?

03.02 Annick Lambrecht (sp.a): Naar verluidt worden de recuperatierustdagen van het gevangenispersoneel ondanks eerdere afspraken eenzijdig ingetrokken. De indruk ontstaat dat hiermee de druk op het personeel en de vakbonden opgevoerd wordt nog voor de gesprekken opgestart zijn.

03.02 Annick Lambrecht (sp.a): Il me revient que les jours de récupération du personnel pénitentiaire ont été unilatéralement annulés en dépit d'accords antérieurs. Cela donne l'impression que l'on cherche de cette manière à accroître la pression sur le personnel et les syndicats avant même d'avoir entamé les pourparlers.

Klopt deze indruk? Gebeurt dit met het medeweten van de minister? Denkt hij zo de sociale vrede te

Cette impression est-elle exacte? Agit-on de la sorte au su du ministre? Pense-t-il mettre en œuvre

bewerkstelligen?

03.03 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Het is moeilijk te voorspellen wanneer precies het aantal van 6.825 voltijdse equivalenten in bewaking en techniek zal gehaald worden. Op 25 juni 2018 waren er 7.842 personeelsleden in deze graden aanwezig, die 6.736,39 voltijdse equivalenten vertegenwoordigen. Een dossier voor 53 aanwervingen wordt nog deze week aan de Inspectie van Financiën voorgelegd. De kaders zijn dus gemiddeld voor meer dan 98% ingevuld. Bovendien geldt er een buffer van 5%, wat betekent dat een ingevuld kader van 95% alle taken moet kunnen uitvoeren.

Het voorontwerp van wet dat goedgekeurd werd, legt een geringe beperking van het stakingsrecht op om ervoor te zorgen dat de minimale rechten van gedetineerden gewaarborgd worden. Ik ben pas gisteren gestart met de formele onderhandelingen met de vakbonden van het gevangenispersoneel en ik kan daarom nu moeilijk alle knelpunten meedelen. Het is ook niet mogelijk om een percentage van bezetting te bepalen dat nodig is om gegarandeerde dienstverlening te kunnen bieden. Dit zal inrichting per inrichting vastgelegd worden in een plan dat met de lokale vakbondsafgevaardigden overlegd zal worden.

Het is de bedoeling om bij stakingen die langer duren dan één dag, een minimale dienstverlening te kunnen garanderen zonder dat de Civiele Bescherming en de politie moeten bijspringen.

De administratie heeft door de omvang van de stakingsacties bijkomende maatregelen getroffen om de minimale dienstverlening te garanderen. In inrichtingen waar politiediensten ondersteuning bieden worden met name de recuperatiedagen in het kader van de 36 of 38 urenweek ingetrokken, dit voor zover de beampten daardoor niet langer werken dan 50 uur per week of 6 dagen na elkaar. Deze intrekkingen zijn wettelijk en reglementair mogelijk. De maatregel is ook enkel ingegeven vanuit organisatorisch oogpunt en niet om druk te zetten op het personeel. Ik benadruk dat we er minimaal gebruik van zullen maken, enkel als dit strikt noodzakelijk is.

03.04 **Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Met betrekking tot de compensatiedagen krijgen we vaak te horen dat de maximale arbeidsduur van 50 uur vaak niet wordt gerespecteerd. Het gevangenispersoneel wordt onder druk gezet, terwijl de inzet van het conflict gedeeltelijk over de niet-opneembare verlofdagen gaat. Voor de cipiers is dit

de cette façon la paix sociale?

03.03 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Il est difficile de prédire précisément le moment où le chiffre de 6 825 équivalents temps plein pour la surveillance et les tâches techniques sera atteint. Le 25 juin 2018, il y avait 7 842 membres du personnel pour ces grades, qui représentaient 6 736,39 équivalents temps plein. Un dossier pour 53 recrutements sera encore soumis à l'Inspection des Finances cette semaine. Les cadres sont donc remplis en moyenne à plus de 98 %. Une réserve de 5 % est en outre d'application, ce qui signifie qu'un cadre rempli à 95 % doit pouvoir effectuer toutes les tâches.

L'avant-projet de loi qui a été approuvé impose une légère limite au droit de grève afin de veiller à garantir les droits minimaux des détenus. Nous n'avons entamé qu'hier les négociations formelles avec les syndicats du personnel pénitentiaire et je peux donc difficilement communiquer dès à présent toutes les pierres d'achoppement. Il n'est pas possible non plus de déterminer un pourcentage d'occupation nécessaire à la fourniture d'un service garanti. Celui-ci sera fixé établissement par établissement dans un plan qui sera négocié avec les délégués syndicaux locaux.

L'objectif est de pouvoir garantir un service minimum lors des grèves de plus d'un jour, et ce sans que la Protection civile et la police ne doivent intervenir.

En raison de l'ampleur des actions de grèves, l'administration a pris des mesures supplémentaires pour garantir un service minimum. Dans les établissements qui bénéficient du soutien des services de police, les jours de récupération dans le cadre de la semaine de 36 ou 38 heures sont supprimés, pour autant que les agents ne travaillent pas plus de 50 heures par semaine ou 6 jours consécutifs. Ces suppressions sont possibles sur le plan légal et réglementaire. La mesure s'explique en outre uniquement d'un point de vue organisationnel et n'a pas pour objectif de mettre le personnel sous pression. Je souligne que nous y aurons recours le moins possible, seulement si cela s'avère strictement nécessaire.

03.04 **Raoul Hedebouw** (PTB-GO!): Concernant les jours de récupération, nous recevons beaucoup de retours sur le non-respect des 50 heures. Le personnel pénitentiaire subit la pression alors que l'enjeu du conflit tourne en partie autour des jours de congé non disponibles. Pour les agents, ce n'est pas un gage de paix sociale.

geen teken van sociale vrede.

Voor een ander protocol dan protocol 464 hebt u 200 extra werknemers beloofd. Het lijkt alsof er afhankelijk van de beloftes met twee maten en twee gewichten wordt gemeten. We zullen deze strijd van nabij volgen.

03.05 Annick Lambrecht (sp.a): De betrokkenen zitten momenteel op hun tandvlees. Als dan ook nog de rust ingetrokken wordt waar zij wettelijk recht op hebben, zal dat de gemoederen niet bedaren maar veeleer verhitten. Ik wens de minister alvast veel moed en succes met de onderhandelingen.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Wim Van der Donckt aan de minister van Justitie over "het minimumkapitaal van de vastgoedmakelaars-syndici" (nr. 26268)

04.01 Wim Van der Donckt (N-VA): Verenigingen van mede-eigenaars moeten een reservekapitaal aanleggen met een jaarlijkse bijdrage van minimum 5% van de gewone gemeenschappelijke lasten van het jaar ervoor. De syndicus heeft altijd een volmacht op de rekening met dat reservekapitaal. Het risico bestaat dus dat de syndicus met het reservekapitaal van de gebouwen onder zijn beheer verdwijnt. Zal de minister meer waarborgen invoeren om dit te voorkomen? Wie controleert of een syndicus zich afdoende heeft verzekerd?

Artikel 3 van de wet van 11 februari 2013 houdende organisatie van het beroep van vastgoedmakelaar bepaalt dat een makelaar onderworpen is aan vereisten voor een minimumkapitaal die door een KB worden bepaald. Dat is er echter nooit gekomen, waardoor het vennootschapsrecht geldt. In de hervormingsplannen van de minister zou echter niet alleen de vereiste van het minimumkapitaal voor een vennootschap verdwijnen, maar ook de mogelijkheid om een gerechtelijke ontbinding van vennootschappen met een negatief vermogen te vorderen.

Vreest de minister niet dat gedupeerden zich tot de Staat zullen wenden wegens het ontbreken van een KB?

04.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Er bestaan voldoende waarborgen tegen malafide syndici en recente wetgeving heeft ze nog versterkt. Zo is er de rol van de algemene vergadering van de vereniging van mede-eigenaren, de raad van mede-eigendom en een commissaris, verkozen door de

Dans un autre protocole que le 464, vous aviez promis 200 fonctionnaires de plus. Il semble y avoir deux poids, deux mesures selon les promesses. Nous suivrons cette lutte de près.

03.05 Annick Lambrecht (sp.a): Le personnel concerné est à bout. Le retrait des congés auxquels les intéressés peuvent légalement prétendre aura pour effet de les échauffer et non de les apaiser. Je souhaite au ministre beaucoup de courage et de succès dans ses négociations.

L'incident est clos.

04 Question de M. Wim Van der Donckt au ministre de la Justice sur "le capital minimum des agents immobiliers-syndics" (n° 26268)

04.01 Wim Van der Donckt (N-VA): Les associations de copropriétaires doivent constituer un fonds de réserve dans lequel ils versent 5 % au minimum du total des charges communes courantes de l'année précédente. Le syndic ayant toujours une procuration sur le compte de ce fonds de réserve, il y a donc un risque qu'il disparaisse avec le fonds de réserve des immeubles dont il assure la gestion. Le ministre compte-t-il instaurer des garanties supplémentaires pour éviter pareille situation? Qui contrôle si un syndic s'est correctement assuré contre un risque de cet ordre?

L'article 3 de la loi du 11 février 2013 organisant la profession d'agent immobilier prévoit qu'un agent immobilier est soumis à des exigences en termes de capital minimal, dont les modalités sont déterminées par un arrêté royal. Comme celui-ci n'a jamais vu le jour, c'est le droit des sociétés qui s'applique. Toutefois, dans les projets de réforme du ministre disparaîtraient non seulement les exigences en termes de capital minimal pour une société, mais également la possibilité de demander la dissolution judiciaire de sociétés dont les capitaux sont négatifs.

Le ministre ne craint-il pas que les personnes flouées saisissent le Conseil d'État pour absence d'un arrêté royal?

04.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Nous disposons de garanties suffisantes, encore renforcées récemment par la législation, pour nous prémunir des syndics malhonnêtes. Notons à cet égard le rôle de l'assemblée générale de l'association des copropriétaires, du conseil de

algemene vergadering van de vereniging van mede-eigenaren, die de rekeningen controleert.

copropriété et du commissaire aux comptes élu par l'assemblée générale de l'association des copropriétaires.

De syndicus is verplicht om een aansprakelijkheidsverzekering te nemen. De controle daarvan is een taak voor de vereniging van mede-eigenaren en de raad van mede-eigendom.

Le syndic est tenu de souscrire une assurance responsabilité. Le contrôle de cet aspect revient à l'association des copropriétaires et au conseil de copropriété.

Voor de naamloze vennootschap zal het huidige recht ongewijzigd blijven, dus ook de alarmbelprocedure van artikel 633 en de vordering tot ontbinding wanneer het netto actief gedaald is beneden het minimumkapitaal. Voor de besloten vennootschap wordt de alarmbelprocedure verbeterd, maar geeft het verlies van kapitaal geen aanleiding tot een vordering tot ontbinding. Het bestuursorgaan moet de algemene vergadering bijeenroepen wanneer het vermogen negatief is of zodra de liquiditeitspositie in het gedrang komt. De omkering van de bewijslast blijft behouden.

En ce qui concerne la société anonyme, le droit actuel restera inchangé, y compris la procédure de la sonnette d'alarme visée à l'article 633 et l'action en dissolution prévue lorsque l'actif net passe sous le capital minimum. Pour les sociétés privées, la procédure de la sonnette d'alarme est améliorée, mais la perte de capital ne donnera pas lieu à une action en dissolution. L'organe de gestion doit convoquer l'assemblée générale lorsque le capital est négatif ou lorsque la position de liquidité est compromise. Le renversement de la charge de la preuve sera maintenu.

Omdat de syndicus voldoende gecontroleerd wordt en bovendien aansprakelijk kan worden gesteld voor zijn fouten, verwacht ik niet dat de Staat aansprakelijk zal worden gesteld.

Je ne prévois pas que la responsabilité de l'État sera engagée étant donné que les syndics sont suffisamment contrôlés et qu'ils peuvent être tenus responsables de leurs erreurs.

04.03 Wim Van der Donckt (N-VA): Vennootschappen met een negatief netto-actief worden vaak kunstmatig in leven gehouden via een rekening-courant van de vennootzaakvoerder. Het Beroepsinstituut van Vastgoedmakelaars sluit inderdaad een collectieve polis af, maar de dekking ervan is beperkt en voldoet zeker niet als de vastgoedmakelaar met de noorderzon verdwijnt. De minister verwees ook naar de dubbele uitkeringstest voor een besloten en een naamloze vennootschap, maar die verhindert niet dat vennoten via een rekening-courant met hoge intresten de vennootschap verder ondermijnen.

04.03 Wim Van der Donckt (N-VA): Il n'est pas rare que des sociétés affichant un actif net négatif soient artificiellement maintenues en vie par le biais d'un compte courant du gérant de la société. L'Institut professionnel des agents immobiliers souscrit effectivement une police collective, mais sa couverture est limitée et ne suffit en tout cas pas lorsque l'agent immobilier déménage à la cloche de bois. Le ministre a également évoqué le double test de capital pour une société à responsabilité limitée ou une société anonyme, mais cela n'empêche pas les associés de continuer à miner la société par l'entremise d'un compte courant offrant des taux d'intérêt élevés.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.05 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 05.