



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**BEKNOPT VERSLAG**

**COMPTE RENDU ANALYTIQUE**

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE  
BETREKKINGEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTERIEURES

**Dinsdag**

**Mardi**

**02-10-2018**

**02-10-2018**

**Namiddag**

**Après-midi**

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld sp.a	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen cdH	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen centre démocrate Humaniste</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
DéFI	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PTB-GO!	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!</i>
Vuye&Wouters	<i>Vuye&amp;Wouters</i>
PP	<i>Parti Populaire</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 54 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN	<i>Plenum</i>	PLEN	<i>Séance plénière</i>
COM	<i>Commissievergadering</i>	COM	<i>Réunion de commission</i>
MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.dekamer.be</i>	<i>www.lachambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>

## INHOUD

## SOMMAIRE

Samengevoegde vragen van	1	Questions jointes de	1
- de heer Vincent Van Peteghem aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het collectieve standpunt van de Britse regering inzake de brexit" (nr. 26562)	1	- M. Vincent Van Peteghem au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la position collective du gouvernement britannique concernant le Brexit" (n° 26562)	1
- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de conclusies van de jongste vergadering van de Europese Raad over de brexit" (nr. 26584)	1	- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les conclusions du dernier Conseil européen sur le Brexit" (n° 26584)	1
- de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de informele top in Salzburg met betrekking tot de brexit" (nr. 26992)	1	- M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le sommet informel de Salzbourg relatif au Brexit" (n° 26992)	1
<i>Sprekers: Vincent Van Peteghem, Jean-Jacques Flahaux, Peter Luykx, Didier Reynders</i> , vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen		<i>Orateurs: Vincent Van Peteghem, Jean-Jacques Flahaux, Peter Luykx, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales	
Samengevoegde vragen van	5	Questions jointes de	5
- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het recente diplomatieke conflict tussen Saudi-Arabië en Canada inzake vrouwenrechten" (nr. 26685)	5	- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le récent incident diplomatique entre l'Arabie saoudite et le Canada concernant les droits des femmes" (n° 26685)	5
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de vrouwenrechten in Saudi-Arabië" (nr. 26801)	5	- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les droits des femmes en Arabie saoudite" (n° 26801)	5
<i>Sprekers: Els Van Hoof, Dirk Van der Maelen, Didier Reynders</i> , vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen		<i>Orateurs: Els Van Hoof, Dirk Van der Maelen, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales	
Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de benoeming van diplomaten" (nr. 26719)	7	Question de M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la nomination des diplomates" (n° 26719)	7
<i>Sprekers: Philippe Blanchart, Didier Reynders</i> , vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen		<i>Orateurs: Philippe Blanchart, Didier Reynders</i> , vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales	
Vraag van de heer Georges Dallemagne aan de	9	Question de M. Georges Dallemagne au vice-	9

vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de situatie van de leerkrachten van privéscholen met een Belgisch leerplan in Kinshasa en Lubumbashi" (nr. 26817)

*Sprekers:* **Georges Dallemagne, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen

Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de situatie in Hongarije" (nr. 26836)

*Sprekers:* **Philippe Blanchart, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen

Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de forse kritiek op België in het recentste rapport van het Panel of Experts on Libya" (nr. 26874)

*Sprekers:* **Dirk Van der Maelen, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen

Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de situatie van de mensenrechtenactivisten in Rusland" (nr. 26973)

*Sprekers:* **Philippe Blanchart, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen

Vraag van mevrouw Julie Fernandez Fernandez aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de injunctie van het VN-comité voor de bescherming van de rechten van het kind" (nr. 27069)

*Sprekers:* **Julie Fernandez Fernandez, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen

Samengevoegde vragen van

- mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de

premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation des enseignants des écoles privées à programmes belges de Kinshasa et Lubumbashi" (n° 26817)

*Orateurs:* **Georges Dallemagne, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales

Question de M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation en Hongrie" (n° 26836)

*Orateurs:* **Philippe Blanchart, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales

Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les vives critiques formulées à l'encontre de la Belgique dans le dernier rapport du Panel of Experts on Libya" (n° 26874)

*Orateurs:* **Dirk Van der Maelen, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales

Question de M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation des défenseurs des droits humains en Russie" (n° 26973)

*Orateurs:* **Philippe Blanchart, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales

Question de Mme Julie Fernandez Fernandez au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "l'injonction du comité des Nations Unies pour la protection des droits de l'enfant" (n° 27069)

*Orateurs:* **Julie Fernandez Fernandez, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales

Questions jointes de

- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "l'éventuelle restitution d'œuvres

mogelijke teruggave van Congolese kunst en artefacten" (nr. 27063)

d'art et d'artéfacts congolais" (n° 27063)

- de heer Marco Van Hees aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de restitutie van cultuurhistorische voorwerpen aan Congo" (nr. 27076)

16

- M. Marco Van Hees au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la restitution d'objets culturels historiques au Congo" (n° 27076)

16

*Sprekers:* **Marco Van Hees, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen

*Orateurs:* **Marco Van Hees, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales

Vraag van de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de Belgische vrouwen en kinderen die in Syrië vastzitten" (nr. 27088)

18

Question de M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les femmes et enfants belges détenus en Syrie" (n° 27088)

18

*Sprekers:* **Georges Dallemagne, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken - Beliris - Federale Culturele Instellingen

*Orateurs:* **Georges Dallemagne, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes - Beliris - Institutions culturelles fédérales



## COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

DINSDAG 02 OKTOBER 2018

Namiddag

---

## COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

du

MARDI 02 OCTOBRE 2018

Après-midi

---

De behandeling van de vragen vangt aan om 14.48 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Dirk Van der Maelen.

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen nr. 26561 van de heer Dallemagne en nr. 26595 van de heer De Vriendt worden in schriftelijke vragen omgezet.

### **01** Samengevoegde vragen van

- de heer Vincent Van Peteghem aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het collectieve standpunt van de Britse regering inzake de brexit" (nr. 26562)
- de heer Jean-Jacques Flahaux aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de conclusies van de jongste vergadering van de Europese Raad over de brexit" (nr. 26584)
- de heer Peter Luykx aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de informele top in Salzburg met betrekking tot de brexit" (nr. 26992)

**01.01** Vincent Van Peteghem (CD&V): Voor de zomer heeft de Britse premier Theresa May nog gezegd samen met haar regering een zachte brexit na te streven en opnieuw toenadering te zoeken tot de EU. Ondertussen is er heel veel veranderd.

Wat is de laatste stand van zaken? Heeft de minister al contact gehad met de Britse ambassadeur? Hoe realistisch is het standpunt van de Britse regering? Hoe ziet de minister de

La discussion des questions est ouverte à 14 h 48 par M. Dirk Van der Maelen, président.

Le **président**: Les questions jointes n<sup>os</sup> 26561 de M. Dallemagne et 26595 de M. De Vriendt sont transformées en questions écrites.

### **01** Questions jointes de

- M. Vincent Van Peteghem au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la position collective du gouvernement britannique concernant le Brexit" (n° 26562)
- M. Jean-Jacques Flahaux au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les conclusions du dernier Conseil européen sur le Brexit" (n° 26584)
- M. Peter Luykx au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le sommet informel de Salzburg relatif au Brexit" (n° 26992)

**01.01** Vincent Van Peteghem (CD&V): La première ministre britannique Theresa May a encore répété avant l'été qu'elle s'efforçait, avec son gouvernement, de parvenir à un Brexit doux et de chercher un nouveau rapprochement vis-à-vis de l'UE. Mais beaucoup d'eau a coulé sous les ponts de la Tamise.

Quelles sont les dernières évolutions? Le ministre a-t-il déjà été en contact avec l'ambassadrice britannique? Dans quelle mesure la position de Londres est-elle réaliste? Comment évolueront les

onderhandelingen verder evolueren?

**01.02 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Op 28 en 29 juni heeft de Europese Raad in een samenstelling van 27 lidstaten de opvolging van de brexit besproken. U hebt het met name over de uittreding, de grens tussen Ierland en Noord-Ierland en de toekomstige betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk gehad.

Hoe staat het met de onderhandelingen? Wat is uw analyse van de onderhandelingen en de binnenlandse politieke situatie in het Verenigd Koninkrijk? Wat zijn de machtsverhoudingen? Er moet tegen oktober een verdrag gesloten worden. Waar zit het vast? Als er voor maart 2019 geen akkoord is, wat zouden dan de gevolgen voor de EU zijn? Wallonië zou minder getroffen worden dan Vlaanderen, maar België zou een van de meest benadeelde landen zijn.

**01.03 Peter Luykx (N-VA):** Ik heb mijn vraag ingediend naar aanleiding van de informele top in Salzburg over de brexit.

Over minder dan zes maanden is de boedelscheiding tussen de EU en de Britten een feit. Een akkoord ligt niet meteen binnen handbereik. In oktober en november komt er opnieuw Europees topberaad over de kwestie. Hoe schat de minister de kansen in op een positief resultaat? Is het tijdschema nog haalbaar? Hoe kan men de patstelling doorbreken?

De minister zei eerder al voorstander te zijn van Europese budgettaire hulp voor lidstaten die grote gevolgen zullen ondervinden van de brexit. In Vlaanderen bijvoorbeeld zullen de havens en kmo's heel wat nadelen ondervinden. In Brussel zijn de moeizame onderhandelingen van start gegaan over de Europese langetermijnbegroting 2021-2027. Is er op Europees niveau eensgezindheid over zo'n budgettaire interventie?

**01.04 Minister Didier Reynders (Frans):** Er werd enige vooruitgang geboekt. De resterende pijnpunten hebben te maken met Noord-Ierland en het bestuur, meer bepaald de rol van het Europese Hof van Justitie. De eenheid van de 27 lidstaten werd verzekerd en de EU en België hebben hun solidariteit met Ierland en hun steun aan Michel Barnier bevestigd.

Als er vóór maart 2019 geen akkoord is en als er geen onderhandelingen over artikel 50 mogelijk zijn, zal de brexit verstrekkende gevolgen hebben voor de EU en meer nog voor het Verenigd Koninkrijk. De handel zou volgens de WTO-regels verlopen,

négociations à l'avenir selon le ministre?

**01.02 Jean-Jacques Flahaux (MR):** Les 28 et 29 juin, le Conseil européen a traité du suivi du Brexit, dans une configuration à 27. Vous avez notamment discuté du retrait, de la frontière entre l'Irlande et l'Irlande du Nord, et des futures relations entre l'UE et le Royaume-Uni.

Où en sont les négociations? Quelle est votre analyse des négociations et de la situation politique intérieure au Royaume-Uni? Quels sont les rapports de force? Un traité doit être signé pour octobre, quels sont les blocages? S'il n'y a pas d'accord avant mars 2019, quelles seraient les conséquences pour l'UE? La Wallonie serait moins touchée que la Flandre mais la Belgique serait un des pays les plus lésés.

**01.03 Peter Luykx (N-VA):** J'ai déposé ma question à l'occasion du sommet informel de Salzburg consacré au Brexit.

Dans moins de six mois, le divorce entre l'UE et le Royaume-Uni sera consommé. Un accord ne semble pas à portée de main. De nouveaux sommets européens reviendront sur la question en octobre et novembre. Quelles sont, selon le ministre, les chances d'une issue positive? Le calendrier pourra-t-il être respecté? Comment sortir de l'impasse?

Le ministre s'est précédemment déclaré favorable à l'octroi d'une aide budgétaire européenne aux États membres durement touchés par le Brexit. En Flandre, les ports et les PME, par exemple, subiront un lourd préjudice. Les négociations laborieuses du budget à long terme de l'UE pour la période 2021-2027 ont débuté à Bruxelles. Une telle intervention budgétaire fait-elle l'unanimité au sein de l'UE?

**01.04 Didier Reynders, ministre (en français):** Il y a eu des progrès. Les blocages qui subsistent sont liés à l'Irlande du Nord et à la gouvernance, notamment le rôle de la CJEU. En sauvegardant l'unité des 27, l'UE et la Belgique ont confirmé leur solidarité avec l'Irlande et leur soutien à Michel Barnier.

S'il n'y a pas d'accord avant mars 2019 et si les négociations sous l'article 50 ne sont pas possibles, les conséquences du Brexit seraient graves pour l'UE et, plus encore, pour le Royaume-Uni. Le commerce se ferait selon les règles de l'OMC, qui



wat zou kunnen leiden tot de invoering van tarieven en niet-tarifaire belemmeringen. Om de negatieve effecten van de brexit te beperken werken de Europese en Belgische diensten elke dag samen.

Ik zal mij niet uitspreken over het zeer veranderlijke binnenlandse beleid van het Verenigd Koninkrijk.

*(Nederlands)* Het Britse Witboek plaatste een aantal knelpunten meteen hoog op de agenda: het voorgestelde economische samenwerkingsverband, het douanemodel en het governancegedeelte. Het Britse voorstel in zijn huidige vorm doet afbreuk aan de basisprincipes die met unanimité zijn vastgelegd door de Europese Raad: de ondeelbaarheid van de vier vrijheden (vrij verkeer van personen, goederen, diensten en kapitaal), de interne markt, het gelijke speelveld tussen de EU en het VK, het behoud van Europese beslissingsautonomie en de bescherming van de rol van het Europees Hof van Justitie.

Op de informele Europese Raad in Salzburg waren EU en België het eens dat de positieve elementen uit het Britse Witboek, bijvoorbeeld die inzake interne en externe veiligheid, moeten worden verwelkomd.

Wij gaan ervan uit dat indien er beweging komt in de Britse positie, die pas na het congres van de Britse conservatieven zal komen, na morgen dus.

Indien op de Europese Raad van 18 oktober inzake artikel 50 substantiële vooruitgang wordt vastgesteld, is president Tusk bereid midden november een buitengewone Europese Raad inzake artikel 50 te organiseren. De tijd is inderdaad kort, maar wij hopen dat er snel een politieke doorbraak komt, aangezien het technische werk grotendeels afgerond is.

Wij steunen EU-onderhandelaar Barnier ten volle in zijn pogingen de Noord-Ierse problematiek te dedramatiseren en voor iedereen aanvaardbare oplossingen te vinden. Wij menen dat hier de sleutel ligt voor een doorbraak.

Er zijn al enkele positieve technische evoluties, maar men is nog niet tot een globaal akkoord gekomen. De absolute prioriteit van de 27 blijft dus het vinden van een akkoord. Het behoud van de eenheid onder de 27 is daarbij een noodzakelijke

pourraient aboutir à des tarifs et barrières non tarifaires. Pour minimiser les effets négatifs du Brexit, les services européens et belges travaillent quotidiennement de concert.

Je ne me prononcerai pas sur la politique intérieure, très mouvante, du Royaume-Uni.

*(En néerlandais)* Le Livre blanc britannique place au rang de ses priorités plusieurs goulets d'étranglement: la proposition relative au groupement d'intérêt économique, le modèle douanier et le volet concernant la gouvernance. La proposition britannique, sous sa forme actuelle, porte atteinte aux principes fondamentaux adoptés à l'unanimité par le Conseil européen: l'indivisibilité des quatre libertés (la libre circulation des personnes, des biens, des services et des capitaux), le marché intérieur, le respect de conditions de concurrence équitables entre l'Union européenne et le Royaume-Uni, la préservation de l'autonomie décisionnelle de l'Union européenne et la protection du rôle de la Cour européenne de Justice.

Lors du Conseil européen informel qui s'est tenu à Salzburg, l'Union européenne et la Belgique ont convenu qu'il fallait saluer les éléments positifs du Livre blanc britannique, tels que les points relatifs à la sécurité intérieure et extérieure.

Nous partons du principe que si la position britannique évolue, cela se produira seulement après le congrès des conservateurs britanniques; après demain donc.

S'il est constaté que des progrès significatifs ont été réalisés lors du Conseil européen du 18 octobre relatif à l'article 50, le président Tusk est prêt à organiser un Conseil européen extraordinaire relatif à l'article 50 à la mi-novembre. Le délai est effectivement court, mais nous espérons qu'une percée politique sera rapidement réalisée étant donné que les travaux techniques sont en grande partie achevés.

Nous soutenons pleinement M. Barnier, le négociateur de l'UE, dans ses tentatives de dédramatiser la problématique de l'Irlande du Nord et de trouver des solutions acceptables pour tous. Nous pensons qu'il s'agit d'un élément essentiel en vue d'obtenir une percée politique.

Bien que quelques évolutions techniques positives aient été réalisées, aucun accord global n'a encore été conclu. La priorité absolue des 27 est donc toujours de trouver un accord. La préservation de l'unité entre les États membres en est une condition

voorwaarde.

Mijn diensten ontvangen geregeld de Britse ambassadrice en haar medewerkers, en die zijn dus goed op de hoogte van onze analyse van het Witboek.

Ik heb in New York een bilaterale vergadering gehouden met mijn nieuwe Britse collega, Jeremy Hunt en met de toekomstige leden van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. Iedereen beseftte toen de risico's en nadelen van een *no deal*.

Tijdens de lopende onderhandelingen over het volgende Europese budgettaire meerjarenkader 2021-2027 hebben we al duidelijk gemaakt dat België een voorstander is van financiële ondersteuning voor de landen die door de brexit het hardst getroffen worden: België, Nederland en Ierland. Momenteel ligt er echter nog geen concreet voorstel op tafel, behalve misschien het gebruik van het cohesiefonds, maar dat is volgens mij niet de beste oplossing. We blijven hiernaar streven.

*(Frans)* Alle Belgische Gewesten zullen worden getroffen, ook al zal de impact groter zijn hoe dicht men bij de kust komt en hoe belangrijker de handelsbetrekkingen zijn.

*(Nederlands)* Ik heb ook gevraagd hetzelfde percentage te behouden voor de inningskosten van douanerechten. Dat bedraagt nu 20% voor de Belgische schatkist, de rest is voor de Europese Unie. Er is in het meerjarenplan een voorstel van de Europese Commissie om naar 10% te gaan, wat voor ons niet kan, tenzij er heel sterke hulp op een ander vlak komt. Na de brexit zal er immers nog meer douanewerk zijn, zeker als er geen deal komt. We blijven dus onverdroten zoeken naar Europese steun.

**01.05 Jean-Jacques Flahaux (MR):** De onderhandelingen verlopen moeizaam, en ik hoop dat dit andere lidstaten zal afschrikken om uit de EU te stappen en dat het Verenigd Koninkrijk uiteindelijk zal beslissen om een tweede referendum te organiseren.

**01.06 Peter Luykx (N-VA):** Wij kijken uit naar de afloop van het congres van de conservatieven en naar wat er zich in de komende maanden zal voordoen. De klap komt het hardst aan bij de grenzen die het dichtst bij het UK liggen, daar moet

essentielle.

Mes services accueillent régulièrement l'ambassadrice britannique et ses collaborateurs. Ceux-ci sont donc bien informés de notre analyse du Livre blanc.

Une réunion bilatérale s'est tenue à New York avec mon nouvel homologue britannique, Jeremy Hunt, et avec les futurs membres du Conseil de sécurité des Nations Unies. Chacun était conscient à ce moment là des risques et des inconvénients que représenterait l'absence d'accord.

Pendant les négociations, toujours en cours, relatives au prochain cadre budgétaire pluriannuel européen 2021-2027, la Belgique a clairement fait savoir qu'elle était favorable à un soutien financier aux pays le plus durement touchés par le Brexit: la Belgique, les Pays-Bas et l'Irlande. Aucune proposition concrète n'a toutefois encore été mise sur la table actuellement, sauf peut-être l'utilisation du fonds de cohésion qui n'est, selon moi, pas la meilleure solution. Nous poursuivons toujours le même objectif.

*(En français)* Toutes les Régions belges seront touchées même si l'effet se renforcera aux abords de la côte, proportionnellement à l'importance des relations commerciales.

*(En néerlandais)* J'ai également demandé que nous conservions le même pourcentage de frais de perception en matière de droits de douane. À l'heure actuelle, le Trésor belge en garde 20 % et le reste va à l'Union européenne. Le plan pluriannuel comporte une proposition de la Commission européenne visant à ramener ce pourcentage à 10 %, ce qui n'est pas acceptable pour nous, à moins d'obtenir une aide très importante sur un autre plan. Après le Brexit, les formalités douanières seront en effet encore plus nombreuses, à plus forte raison en cas de *no deal*. Nous poursuivons donc inlassablement notre recherche d'une aide européenne.

**01.05 Jean-Jacques Flahaux (MR):** J'espère que la difficulté des négociations dissuadera d'autres États de quitter l'UE et que le Royaume-Uni finira par décider d'un second referendum.

**01.06 Peter Luykx (N-VA):** Nous sommes curieux de connaître le résultat du congrès du parti conservateur et les évolutions dans les mois à venir. Les régions jouxtant les frontières du Royaume-Uni seront les plus durement touchées; il

men dus bijzondere aandacht voor hebben.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 26567 van mevrouw Thoron wordt omgezet in een schriftelijke vraag. De vragen nrs. 26572 en 26582 van de heer Van der Maelen en vraag nr. 26575 van de heer Dallemagne worden omgezet in schriftelijke vragen.

**02** **Samengevoegde vragen van**

- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "het recente diplomatieke conflict tussen Saudi-Arabië en Canada inzake vrouwenrechten" (nr. 26685)
- mevrouw Els Van Hoof aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de vrouwenrechten in Saudi-Arabië" (nr. 26801)

**02.01** **Els Van Hoof** (CD&V): In Saudi-Arabië worden vrouwen die hun mening uiten, opgepakt en opgesloten, zoals deze zomer Samar Badawi en Nassima al-Sadah. De arrestatie van deze twee activistes veroorzaakte een diplomatiek conflict tussen Saudi-Arabië en Canada. Dat land vroeg om de vrijlating van beide vrouwen. Saudi-Arabië duldt echter geen kritiek en bevroor alle relaties en handelstransacties met Canada.

Van onze regering hoorden we nog geen sterke reactie. Hoe reageert onze minister van Buitenlandse Zaken op de systematische intimidatie en opsluiting van mensen- en vrouwenrechtenactivisten in Saudi-Arabië? Heeft hij het land erop aangesproken? Hoe reageert de minister op het diplomatieke conflict met Canada? Zal België in de VN-commissie voor Vrouwenrechten een duidelijk standpunt innemen?

*Voorzitter: de heer Jean-Jacques Flahaux.*

**02.02** **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Tijdens de discussie over CETA werd meermaals gewezen op onze verbondenheid met Canada, een land dat zo dicht bij ons staat, met dezelfde waarden. En toch kreeg minister Freeland geen directe steun vanuit België of Europa in het diplomatieke conflict met Saudi-Arabië. Waarom hebben wij dat nagelaten?

faudra être particulièrement attentif à cet aspect.

*L'incident est clos.*

Le **président**: La question n° 26567 de Mme Thoron est transformée en question écrite. Les questions n°s 26572 et 26582 de M. Van der Maelen et la question n° 26575 de M. Dallemagne sont transformées en questions écrites.

**02** **Questions jointes de**

- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "le récent incident diplomatique entre l'Arabie saoudite et le Canada concernant les droits des femmes" (n° 26685)
- Mme Els Van Hoof au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les droits des femmes en Arabie saoudite" (n° 26801)

**02.01** **Els Van Hoof** (CD&V): En Arabie saoudite, à l'instar l'été dernier de Samar Badawi et de Nassima al-Sadah, les femmes qui expriment leur opinion sont arrêtées et emprisonnées. L'arrestation de ces deux militantes a déclenché un incident diplomatique entre l'Arabie saoudite et le Canada puisqu'Ottawa a demandé la libération des deux ressortissantes saoudiennes. Riyad ne tolère toutefois aucune critique et a gelé toutes les relations et transactions commerciales avec le Canada.

Jusqu'à présent, nous n'avons pas entendu la moindre réaction ferme de la part du gouvernement belge. Que pense le ministre des Affaires étrangères des intimidations et des arrestations systématiques visant les militants des droits de l'homme et de la femme en Arabie saoudite? A-t-il interpellé les autorités saoudiennes à ce sujet? Quelle est sa réaction face à la crise diplomatique entre Riyad et Ottawa? La Belgique adoptera-t-elle une position claire au sein de la Commission de la condition de la femme de l'ONU?

*Président: M. Jean-Jacques Flahaux.*

**02.02** **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Lors des débats sur le CETA, nos relations étroites avec le Canada ont été évoquées plusieurs fois; un pays très proche qui partage les mêmes valeurs que les nôtres. Néanmoins, dans le conflit diplomatique qui oppose le Canada à l'Arabie saoudite, la ministre Freeland n'a pas reçu le soutien direct de la

Wat is de reactie van minister Reynders op de recente Saudische staatscampagne om activisten op te sluiten en op de verklaring dat het land geen kritiek op het interne beleid meer zal aanvaarden? Is er contact geweest met de Saudische autoriteiten over de arrestaties?

Saudi-Arabië zit mede dankzij de stem van België in de VN-Vrouwenrechtenraad. Hebben wij de Saudi's er al op gewezen dat hun beleid diametraal ingaat tegen de richtlijnen van deze raad? Zijn we dat van plan? Is de staatscampagne tegen vrouwenrechten niet in strijd met de verklaring van minister De Croo op 9 mei 2017?

**02.03** Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Ik deel de bezorgdheid van de vraagstellers. Onze ambassade in Riyad volgt de situatie op de voet. De arrestaties zijn verontrustend omdat ze in tegenstrijd lijken met de sociale verworvenheden die de overheid onlangs invoerde.

Wij hebben onze bezorgdheid vanaf de eerste arrestaties in mei geuit via de geijkte diplomatieke kanalen, zowel bilateraal als via de EU. Wij hebben erop gewezen dat deze ontwikkelingen niet verzoenbaar zijn met het lidmaatschap van de VN-commissie voor de status van de vrouw. Bij gebrek aan lidmaatschapscriteria komt het Saudische lidmaatschap evenwel niet in het gedrang. De arrestaties begonnen pas in mei, het probleem was dus nog niet aan de orde op de laatste vergadering, in maart 2018.

Omdat ons beleid de inspanningen om de mensenrechtenactivisten vrij te krijgen moet helpen in plaats van te ondermijnen, opteer ik voor doorgedreven actie achter de schermen. Saudi-Arabië is goed op de hoogte van onze positie. Wij vinden het belangrijk om de dialoog met het land open te houden.

Ik heb in New York mijn Saudische ambtsgenoot ook gesproken over de sluiting van de Grote Moskee en de transparantie van de financiële transfers vanuit Saudi-Arabië. Hij heeft mij bevestigd dat wij een eerste transparante lijst zullen krijgen van gefinancierde projecten.

De crisis tussen Saudi-Arabië en Canada is een

Belgique, ni de l'UE. Pourquoi cette dérobade?

Comment M. Reynders réagit-il à la récente campagne d'enfermement de militants mise en place par l'État saoudien et aux déclarations selon lesquelles Riyad ne tolérera plus aucune critique vis-à-vis de sa politique interne? Des contacts ont-ils eu lieu avec les autorités saoudiennes concernant ces arrestations?

L'Arabie saoudite siège au sein de la Commission de la condition de la femme de l'ONU en partie grâce au vote de la Belgique. Avons-nous déjà fait remarquer à ce pays que sa politique est diamétralement opposée aux directives convenues au sein de cette commission? Avons-nous l'intention d'entreprendre cette démarche? La campagne de l'État saoudien contre les droits des femmes n'est-elle pas en contradiction avec la déclaration du ministre De Croo du 9 mai 2017?

**02.03** **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): Je partage l'inquiétude des auteurs de ces questions. Notre ambassade à Riyad suit très attentivement la situation. Les arrestations sont inquiétantes parce qu'elles semblent être en contradiction avec les acquis sociaux récemment mis en place par l'État saoudien.

Nous avons fait part de notre inquiétude dès les premières arrestations en mai, par le biais des canaux diplomatiques usuels, et ce, tant de façon bilatérale que par l'entremise de l'UE. Nous avons fait remarquer que ces évolutions n'étaient pas compatibles avec l'adhésion à la Commission de la condition de la femme de l'ONU. En l'absence de critères d'adhésion, l'adhésion de l'Arabie Saoudite n'est néanmoins pas compromise. Les arrestations ont débuté seulement en mai et le problème n'était donc pas encore à l'ordre du jour lors de la dernière réunion, en mars 2018.

Étant donné que notre politique doit soutenir les efforts menés en vue de la libération des activistes des droits de l'homme et non les affaiblir, j'opte pour une action constante en coulisses. L'Arabie saoudite est bien informée de notre position. Nous estimons qu'il est important de maintenir le dialogue avec ce pays.

J'ai évoqué aussi avec mon homologue saoudien à New York la fermeture de la Grande Mosquée et la transparence des transferts financiers depuis l'Arabie saoudite. Il m'a confirmé que nous recevrons une première liste transparente des projets financés.

La crise entre l'Arabie saoudite et le Canada est

bilaterale kwestie, waarover België noch de EU een verklaring heeft afgelegd. Wij hebben wel contact gehad met Canada.

*Walk the talk* is ons motto. Daarom hebben wij als eerste land ter wereld een vrouwelijke ambassadeur aangesteld in Riyad. Het illustreert de voortrekkersrol die wij willen spelen.

**02.04** **Els Van Hoof** (CD&V): De minister spreekt over contacten achter de schermen, maar als de zaken zo de spuigaten uitlopen als in Saudi-Arabië, mag er voor de schermen ook wel eens een duidelijk standpunt worden gegeven. Als er in Congo mensenrechten worden geschonden, kan dat wel. Ik wil niet dat er voor het Midden-Oosten met twee maten en twee gewichten wordt gewerkt.

**02.05** **Dirk Van der Maelen** (sp.a): In mei 2017 zei minister De Croo dat wij alles in het werk moeten stellen om via confrontatie en harde onderhandelingen het lot van de Saudische vrouwen te verbeteren. Dat is niet wat België vandaag doet. Wij laten Canada, dat wél stelling inneemt, helemaal alleen in de kou staan.

*Het incident is gesloten.*

**03** **Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de benoeming van diplomaten" (nr. 26719)**

**03.01** **Philippe Blanchart** (PS): Overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 juli 2018 kan het directiecomité de houders van een management- of een staffunctie van de FOD Buitenlandse Zaken die noch tot de buitenlandse carrière, noch tot de carrière van het Rijkspersoneel behoren en een mandaat bij de FOD hebben voltooid, aanstellen in een functie op post. Gezien de context waarin dat KB werd goedgekeurd, wordt er door sommigen beweerd dat het de benoeming van de heer Dirk Achten als ambassadeur moest faciliteren. Zijn competenties staan buiten kijf. Volgens de pers is dat koninklijk besluit niet in goede aarde gevallen bij de Belgische diplomatie. Het lijkt onbillijk ten aanzien van degenen die al de voorafgaande functies hebben vervuld en de nodige ervaring hebben opgedaan, en zet de deur open voor benoemingen die partijdig lijken.

Welke impact heeft die procedurewijziging op de volgende benoemingen? Welke garanties heeft

une question bilatérale au sujet de laquelle ni la Belgique, ni l'UE n'a fait de déclaration. Nous avons, en revanche, eu des contacts avec le Canada.

Joindre le geste à la parole, telle est notre devise. Nous avons pour cette raison été le premier pays au monde à désigner une femme ambassadrice à Riyad. Cela illustre le rôle moteur que nous voulons jouer.

**02.04** **Els Van Hoof** (CD&V): Le ministre évoque des contacts en coulisses, mais lorsque, comme en Arabie saoudite, les bornes sont dépassées, il n'est pas interdit de prendre clairement position sur la scène. Nous le faisons bien lorsque les droits de l'homme sont violés au Congo. Je n'admets pas que l'on pratique une politique des deux poids deux mesures en agissant autrement lorsqu'il s'agit du Moyen-Orient.

**02.05** **Dirk Van der Maelen** (sp.a): En mai 2017, le ministre De Croo affirmait qu'il fallait tout mettre en oeuvre pour améliorer la condition des femmes saoudiennes par le biais de la confrontation et de négociations sans concession. Ce n'est pas ce que fait la Belgique aujourd'hui. Nous laissons complètement tomber le Canada dont le gouvernement a, lui, clairement pris position.

*L'incident est clos.*

**03** **Question de M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la nomination des diplomates" (n° 26719)**

**03.01** **Philippe Blanchart** (PS): L'arrêté royal du 8 juillet 2018 permet au comité de direction de nommer à une fonction en poste les titulaires d'une fonction de management ou d'encadrement du SPF Affaires étrangères n'appartenant ni à la carrière extérieure ni à la carrière des agents de l'État et ayant accompli un mandat auprès du SPF. Vu le contexte de son adoption, cet arrêté faciliterait la nomination de M. Dirk Achten au poste d'ambassadeur. Ses compétences ne sont pas contestées. Mais, selon la presse, au sein de la diplomatie belge, cet arrêté royal suscite la méfiance. Il apparaît inéquitable vis-à-vis de ceux ayant occupé toutes les fonctions préalables, accumulant l'expérience nécessaire, et autorise des nominations paraissant biaisées.

Face à cette modification de procédure, quelles sont les conséquences sur le processus des

men dat de betrokkene over de nodige ervaring beschikt die vereist is voor zo een functie? Worden er andere procedurewijzigingen overwogen?

**03.02** Minister **Didier Reynders** (*Frans*): In artikel 21 van het koninklijk besluit van 5 maart 2015 houdende de organisatie van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, dat bij het KB van 8 juli 2018 werd gewijzigd, worden de voorwaarden vastgelegd voor de aanstelling in een functie op post van personen die niet tot de buitenlandse carrière of de consulaire carrière behoren.

Die mogelijkheid was voor het Rijkspersoneel al opgenomen in een organiek reglement van 1999, zonder enige voorwaarde. Er werd gepreciseerd dat het over een uitzonderlijke maatregel moest gaan.

Overeenkomstig het nieuwe artikel 21 van het reglement kan het directiecomité inderdaad voorstellen om een ambtenaar van het Rijkspersoneel, een contractueel personeelslid van de FOD die bij het hoofdbestuur werkt of de houder van een management- of een staffunctie van de FOD die niet tot de buitenlandse carrière behoort, in een functie op post aan te stellen.

Die optie is nu onderworpen aan erg strikte voorwaarden. Er mogen geen ambtenaren van de buitenlandse en de consulaire carrière voor de functie hebben gesolliciteerd of voldoen aan de specifieke vereisten van die functie. Als dat niet het geval is, moet er aan bijkomende voorwaarden worden voldaan om personen die niet tot de buitenlandse carrière behoren, te benoemen. In de twee gevallen krijgen de ambtenaren van de buitenlandse carrière steeds de prioriteit. Dit zal bij de volgende benoemingen slechts marginale gevolgen hebben, die naar behoren moeten worden gemotiveerd.

Om in aanmerking te komen voor de benoeming voor een functie op post, moet die persoon van het hetzelfde niveau en dezelfde klasse zijn als de kandidaten van de buitenlandse carrière, aan dezelfde taalvereisten voldoen en over een nuttige en aantoonbare ervaring van minstens zes jaar beschikken in de aangelegenheden waarop die functie op post betrekking heeft.

De houders van managementfuncties hebben zitting in het directiecomité van de FOD Buitenlandse Zaken en oefenen belangrijke functies uit wat het bestuur en de vertegenwoordiging betreft. Ze moeten een veeleisende selectieprocedure van

prochaines nominations? Quelles sont les garanties quant à l'expérience nécessaire et exigée pour une telle fonction? D'autres modifications de procédures sont-elles envisagées?

**03.02** **Didier Reynders**, ministre (*en français*): L'article 21 de l'arrêté royal organisant le SPF Affaires étrangères modifié par l'arrêté de juillet 2018 fixe les conditions de désignation de personnes n'appartenant pas à la carrière extérieure et à la carrière consulaire dans des fonctions en poste.

Une telle possibilité figurait déjà pour les agents de l'État dans un règlement organique de 1999 et n'était soumise à aucune condition. Il précisait que ça devait être une mesure exceptionnelle.

Certes, le nouvel article 21 du règlement permet au comité de direction de proposer de désigner dans une fonction en poste un agent de l'État du SPF, un membre du personnel contractuel du SPF employé à l'administration centrale ou le titulaire d'une fonction de management ou d'encadrement du SPF n'appartenant pas à la carrière extérieure.

Cette possibilité est désormais soumise à des conditions très strictes. Aucun agent de la carrière extérieure ou de la carrière consulaire ne doit avoir postulé pour la fonction ou satisfait aux exigences particulières de cette fonction. Dans le cas contraire, pour désigner des personnes n'appartenant pas à la carrière extérieure, il faut répondre à des conditions additionnelles. Dans les deux cas, les agents de la carrière extérieure garderont la priorité. Les conséquences lors de prochaines désignations ne sauraient être que marginales et devront être dûment justifiées.

Pour être pris en considération en vue d'une désignation en poste, il faudra être de même niveau et classe que les candidats appartenant à la carrière extérieure, satisfaire aux mêmes exigences linguistiques et disposer d'une expérience utile et avérée d'au moins six ans dans les matières qui font l'objet de la fonction en poste.

Les titulaires de fonctions de management siègent au comité de direction du SPF Affaires étrangères et exercent des fonctions de haut niveau en termes de direction et de représentation. Ils sont soumis à une procédure de sélection exigeante du Selor.

Selor tot een goed einde brengen.

**03.03 Philippe Blanchart (PS):** Sinds de indiening van mijn vraag in juli, zal u de situatie ongetwijfeld opgehelderd hebben en ervoor gezorgd hebben dat de sfeer niet is verslechterd.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter:** De vragen nrs. 26746 en 26747 van mevrouw Pehlivan worden op haar verzoek uitgesteld. Vraag nr. 26786 van de heer De Vriendt is omgezet in een schriftelijke vraag.

**04 Vraag van de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de situatie van de leerkrachten van privéscholen met een Belgisch leerplan in Kinshasa en Lubumbashi" (nr. 26817)**

**04.01 Georges Dallemagne (cdH):** Er worden tientallen Belgische leerkrachten door vzw's in dienst genomen om les te geven in privéscholen in Kinshasa en Lubumbashi. In 2009 werd het uitgezonden personeel van de Belgische scholen in de DRC overeenkomstig een memorandum van overeenstemming vrijgesteld van het verkrijgen van een werkvergunning, van belastingen en afgeleide verplichtingen. België is zijn verbintenis om die scholen onder het statuut van consulaire school te brengen niet nagekomen en die leraren moeten nu in België belastingen betalen. Bovendien voert de Belgische belastingadministratie geen onderzoek naar de niet-betaling van de bedrijfsvoorheffing door de werkgevers.

Waarom heeft men die overeenkomst om de leerkrachten in de DRC van belastingen vrij te stellen gesloten als ze daardoor belastingen in België moeten betalen? Wat zult u ondernemen om hun probleem op te lossen?

**04.02 Minister Didier Reynders (Frans):** De Belgische scholen in Kinshasa en Lubumbashi bieden gedegen onderwijs aan honderden kinderen in een land waar het onderwijssysteem nog steeds slecht georganiseerd is. Het protocolakkoord waarmee de scholen een bevoorrecht statuut kregen, verliep in september 2015, maar werd al meermaals verlengd.

Het systeem van consulaire scholen werd niet opgenomen in onze regelgeving. Er was geen belangstelling vanuit de Gemeenschappen. We blijven samenwerken met de Belgische scholen in de DRC. We zullen deze kwestie tijdens de

**03.03 Philippe Blanchart (PS):** Depuis le dépôt de ma question en juillet, vous aurez certainement éclairci la situation et évité que l'ambiance se détériore.

*L'incident est clos.*

Le **président:** À la demande de Mme Pehlivan, ses questions n<sup>os</sup> 26746 et 26747 sont reportées. La question n<sup>o</sup> 26786 de M. De Vriendt est transformée en question écrite.

**04 Question de M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation des enseignants des écoles privées à programmes belges de Kinshasa et Lubumbashi" (n<sup>o</sup> 26817)**

**04.01 Georges Dallemagne (cdH):** Des dizaines d'enseignants belges sont engagés par des ASBL pour enseigner dans des écoles privées à Kinshasa et à Lubumbashi. En 2009, un mémorandum d'accord exemptait le personnel expatrié des écoles belges de la RDC de l'obtention de permis de travail, des taxes et des obligations dérivées. La Belgique n'a pas respecté son engagement de mettre ces écoles sous le statut d'écoles consulaires et ces enseignants sont devenus imposables en Belgique. En outre, l'administration fiscale belge ne s'enquiert pas du non-versement des précomptes professionnels par les employeurs.

Pourquoi conclure cet accord pour exonérer les enseignants de l'imposition en RDC si c'est pour provoquer leur imposition en Belgique? Que ferez-vous pour résoudre leur problème?

**04.02 Didier Reynders, ministre (en français):** Les écoles belges de Kinshasa et de Lubumbashi offrent un enseignement de qualité à des centaines d'enfants dans un pays où le système éducatif est toujours désorganisé. Le protocole d'accord qui leur accordait un statut privilégié a expiré en septembre 2015 mais a été prolongé à plusieurs reprises.

Le système d'écoles consulaires n'est pas prévu dans nos réglementations: les Communautés ne se sont pas montrées intéressées. Nous poursuivrons la collaboration avec les écoles belges de RDC. Nous soumettrons ce point à la prochaine

volgende interministeriële conferentie aankaarten.

conférence interministérielle.

**04.03** **Georges Dallemagne** (cdH): Het memorandum voorziet in consulaire scholen. We moeten vermijden dat de belastingvrijstelling in Congo het omgekeerde effect heeft van wat men beoogde.

**04.03** **Georges Dallemagne** (cdH): Le mémorandum prévoit des écoles consulaires. Ce qui compte, c'est d'éviter que la défiscalisation au Congo ait l'effet inverse à celui recherché.

Op fiscaal vlak blijft de federale overheid bevoegd voor het vinden van een oplossing.

Sur le plan fiscal, l'État fédéral reste compétent pour rechercher une solution.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**05** **Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de situatie in Hongarije" (nr. 26836)**

**05** **Question de M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation en Hongrie" (n° 26836)**

**05.01** **Philippe Blanchart** (PS): Tijdens de vorige zittingsperiode heeft de Kamer op mijn initiatief een voorstel van resolutie aangenomen waarin er de regering gevraagd wordt bij de Europese autoriteiten aan te dringen op de toepassing van sancties voor schendingen van de verdragen.

**05.01** **Philippe Blanchart** (PS): Sous la précédente législature, à mon initiative, la Chambre avait adopté une proposition de résolution demandant au gouvernement de soutenir auprès des autorités européennes les sanctions prévues en cas de violation des traités.

Gisteren heeft het Europees Parlement beslist artikel 7 van het EU-Verdrag in te zetten tegen Hongarije wegens niet-naleving van de waarden waarop de EU gegrondvest is. Het is een preventieve maatregel, die bedoeld is om op te treden tegen een duidelijk gevaar voor ernstige schendingen en die met name gebaseerd is op de ambtshalve pensionering van rechters, de beperking van de onafhankelijkheid van het Grondwettelijk Hof en de rechterlijke macht en de aantasting van de onafhankelijkheid en het pluralisme van de media, van de rechten van migranten en de van grondrechten.

Hier, le Parlement européen a décidé d'utiliser l'article 7 du Traité de l'UE pour non-respect des valeurs fondatrices de l'UE contre la Hongrie. C'est un acte préventif au risque clair de violation grave, fondé notamment sur la mise à la retraite d'office de magistrats, la limitation de l'indépendance de la Cour constitutionnelle et du pouvoir judiciaire et des atteintes à l'indépendance et au pluralisme des médias, aux droits des migrants et aux droits fondamentaux.

Dat mechanisme volgt op de resolutie van het Europees Parlement van 17 mei 2017 over de situatie in Hongarije. Men zou thans van een ernstige en voortdurende schending kunnen spreken, waardoor er sancties genomen kunnen worden als de Raad zich daar eenparig voor zou uitspreken.

Ce mécanisme fait suite à la résolution du Parlement européen sur la situation en Hongrie du 17 mai 2017. On pourrait désormais constater une violation grave et persistante conduisant à des sanctions grâce à un vote à l'unanimité au Conseil.

Welk standpunt zal België innemen? Zullen we de sancties steunen?

Quelle sera la position de notre pays? Soutiendrons-nous les sanctions?

**05.02** **Minister Didier Reynders** (Frans): Op 12 september heeft het Europees Parlement een resolutie aangenomen waarin er wordt vastgesteld dat er in Hongarije een duidelijk gevaar voor een ernstige schending van de waarden van het Verdrag betreffende de Europese Unie bestaat. Het heeft de Raad tevens gevraagd de procedure voor

**05.02** **Didier Reynders**, ministre (en français): Le Parlement européen a adopté, le 12 septembre, une résolution qui constate en Hongrie un risque clair de violation grave des valeurs du Traité de l'Union européenne. Il a également demandé au Conseil d'entamer la procédure de constat d'un tel risque.



het vaststellen van een dergelijk gevaar in te leiden.

De Raad moet eerst Hongarije horen en aanbevelingen formuleren. Als die maatregelen niets uithalen, kan hij met een meerderheid van vier vijfde van zijn leden vaststellen dat er een duidelijke gevaar voor een ernstige schending van de fundamentele waarden van de EU bestaat.

Het is voorbarig om me uit te spreken over een eventuele stemming in de Raad. Bovendien heeft de Europese Commissie maatregelen genomen, zoals de inleiding van inbreukprocedures, om de eerbiediging van de rechtsstaat en de grondrechten in Hongarije te waarborgen.

Ik heb de initiatieven van de Commissie altijd gesteund. Het is uiterst belangrijk dat alle lidstaten de fundamentele waarden van de Unie eerbiedigen. België zal zich hiervoor blijven inzetten.

Zo heb ik tijdens de tweede zitting betreffende de standpunten van Polen over de hervorming van het gerechtssysteem de vraag gesteld of de overhaaste benoeming van de nieuwe magistraten die de pas gepensioneerde magistraten moeten vervangen, niet is ingegeven door de wil om de gerechtelijke autoriteit te beïnvloeden. De procedure wordt voortgezet.

Daarnaast werken we, met de actieve steun van mijn Duitse en Franse ambtsgeheten, aan een *peer review* over de waarden, een idee waaraan ook de Commissie werkt en waarover het Europees Parlement zijn steun heeft uitgesproken.

Ik hoop dat we vóór de Europese verkiezingen een volgende stap kunnen zetten in de richting van een controlemechanisme voor de waarden waarop de Europese Unie gegrondvest is, naar het voorbeeld van het controlemechanisme voor het economisch en begrotingsbeleid.

*Voorzitter: de heer Georges Dallemagne.*

**05.03 Philippe Blanchart** (PS): In de praktijk is er helemaal geen vooruitgang te merken. Ik betreur dat de Europese staten er niet in slagen een andere Europese staat die onze grondbeginselen met voeten treedt, op de vingers te tikken.

Wij zijn benieuwd wat de ontmoeting met Hongarije zal opleveren.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: De samengevoegde vragen

Le Conseil doit d'abord entendre la Hongrie et faire des recommandations. Si ces mesures n'aboutissent pas, il peut constater, par une majorité des quatre cinquièmes de ses membres, le risque clair de violation grave des valeurs fondamentales de l'UE.

Commenter un éventuel vote du Conseil est prématuré. En outre, la Commission européenne a pris des mesures pour assurer le respect de l'État de droit et des droits fondamentaux en Hongrie, lançant notamment des procédures d'infraction.

J'ai toujours soutenu les initiatives de la Commission et le respect des valeurs fondamentales de l'Union par tous les États membres est vital. La Belgique y œuvrera sans cesse.

Ainsi, il y a eu une deuxième séance pour entendre les positions de la Pologne au sujet de sa réforme judiciaire. J'ai demandé la raison de nominations précipitées de nouveaux magistrats pour remplacer les frais retraités, si ce n'est pas pour influencer l'autorité judiciaire. La procédure va se poursuivre.

Ensuite, nous travaillons, avec le soutien actif de mes homologues allemand et français, à la mise en place d'un *peer review* sur les valeurs. La Commission travaille aussi sur cette idée et le Parlement européen l'a soutenue.

J'espère qu'avant les élections européennes, on franchira une étape dans la mise en place d'un contrôle des valeurs fondant l'Union européenne, à la manière de la situation budgétaire et économique.

*Président: M. Georges Dallemagne.*

**05.03 Philippe Blanchart** (PS): Sur le terrain, cela n'évolue pas du tout. Je regrette la difficulté des États européens à mettre en garde un des leurs bafouant nos principes fondamentaux.

Nous serons attentifs à la rencontre avec la Hongrie.

*L'incident est clos.*

Le **président**: Les questions jointes n° 26838 de

nrs. 26838 van mevrouw Grovonius, 26855 van de heer Van der Maelen en 27042 van de heer Hellings, evenals vraag nr. 26839 van mevrouw Pehlivan worden uitgesteld. Vraag nr. 26840 van mevrouw Pehlivan wordt in een schriftelijke vraag omgezet.

Mme Grovonius, n° 26855 de M. Van der Maelen et n° 27042 de M. Hellings, ainsi que la question n° 26839 de Mme Pehlivan sont reportées. La question n° 26840 de Mme Pehlivan est transformée en question écrite.

**06** **Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de forse kritiek op België in het recentste rapport van het Panel of Experts on Libya" (nr. 26874)**

**06** **Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les vives critiques formulées à l'encontre de la Belgique dans le dernier rapport du Panel of Experts on Libya" (n° 26874)**

**06.01** **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Wat vindt de minister van de bevindingen in het rapport van het VN-expertenpanel dat België de voorwaarden van het VN-sanctieregime niet heeft nageleefd door de opbrengsten en interesten van de bevroren Libische tegoeden vrij te geven? Hoe zullen we ons verdedigen tegenover de VN? Volgt de minister de conclusie van het panel dat er te weinig controle is op de uiteindelijke gebruiker en de bestemming van die middelen? Hebben we contact gehad met de Libische autoriteiten over dit rapport? Heeft België in 2017 en 2018 nog contact gehad met de Libyan Investment Authority (LIA)? Hebben vertegenwoordigers van de LIA contact gezocht met België over de bevroren tegoeden en opbrengsten? Heeft de minister contact gehad met de heer Ali Hassan Mahmoud, voorzitter van de LIA in België? Welke andere landen hebben sinds 16 september 2011 toegestaan dat de interesten en opbrengsten van bevroren Libische tegoeden werden vrijgegeven? Kan de minister de conclusies uit 2011 verantwoorden van de RELEX-groep van de Raad, die er een andere visie dan de VN op nahoudt? Komt het onderwerp opnieuw op de agenda van de RELEX-groep? Met welke andere EU-lidstaten zal de minister contact opnemen over dit VN-rapport?

**06.01** **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Que pense le ministre des conclusions du rapport du panel d'experts de l'ONU, selon lesquelles la Belgique n'a pas respecté les conditions du régime de sanctions des Nations Unies en libérant les revenus et intérêts produits par les fonds libyens gelés? Comment allons-nous nous défendre à l'égard de l'ONU? Le ministre partage-t-il la conclusion du panel qui pointe un contrôle insuffisant de l'utilisateur final et de la destination de ces moyens? Avons-nous été en contact avec Tripoli concernant ce rapport? La Belgique a-t-elle encore eu des contacts avec la Libyan Investment Authority (LIA) en 2017 et 2018? Des représentants de la LIA ont-elles cherché à contacter la Belgique à propos des fonds gelés et des revenus y afférents? Le ministre a-t-il pris contact avec Ali Hassan Mahmoud, le président de la LIA en Belgique? Quels autres pays ont-ils, depuis le 16 septembre 2011, autorisé la libération des intérêts et revenus générés par les fonds libyens gelés? Le ministre peut-il expliquer pourquoi les conclusions de 2011 du groupe RELEX du Conseil présentent une vision différente de celle de l'ONU en la matière? Ce sujet sera-t-il réinscrit à l'ordre du jour du groupe RELEX? Avec quels autres États membres de l'UE le ministre compte-t-il prendre contact concernant ce rapport de l'ONU?

**06.02** **Minister Didier Reynders** (Nederlands): Ik neem nota van het rapport van het VN-expertenpanel. In uitvoering van de sancties worden ook in België Libische fondsen bevroren, wat een bevoegdheid is van de Thesaurie, onder de verantwoordelijkheid van de minister van Financiën, aan wie deze vragen dus het beste kunnen worden gericht.

**06.02** **Didier Reynders**, ministre (en néerlandais): Je prends note du rapport du groupe d'experts des Nations Unies. En application des sanctions, les fonds libyens sont également gelés en Belgique. Il s'agit d'une compétence de la Trésorerie, qui relève de la responsabilité du ministre des Finances. Vous feriez dès lors mieux de lui poser ces questions.

VN-sanctie bepalingen worden op EU-niveau omgezet in Europese verordeningen, opdat de sanctiebepalingen onmiddellijk toepasbaar zouden zijn. Wat het bevroren van interesten betreft, heeft België zich gebaseerd op een Europese interpretatie van verordening 2016/44 van de Raad,

Au niveau européen, le régime de sanctions des Nations Unies a été transposé en règlements européens afin d'être immédiatement applicable. S'agissant du gel des intérêts, la Belgique s'est basée sur une interprétation européenne du règlement 2016/44 du Conseil, selon lequel les

waardoor interesten verkregen op bevroren fondsen zelf niet worden bevroren. Alle EU-landen volgen in principe deze praktijk. De interpretatie van het VN-expertenpanel wijkt hiervan af, maar het is zich bewust van de onduidelijkheid die heerst rond de exacte interpretatie van het sanctieregime inzake Libië. Het panel stelt daarom in zijn aanbevelingen voor aan het sanctiecomité van de VN-Veiligheidsraad om duidelijke richtlijnen uit te vaardigen.

België heeft in volle transparantie met het panel samengewerkt en ons land werd hierom beschouwd als een goede leerling. België verwelkomt de vraag van het panel om verduidelijking. Ons land houdt contact met de Europese partners om dit proces ook Europees te bespoedigen.

Noch mijn diensten, noch ikzelf hebben contact gehad met de Libische autoriteiten om het rapport te bespreken. Vragen van de Libische ambassade hierover worden doorgestuurd naar het bevoegde departement. Over contacten van andere overheidsdiensten of collega's kan ik me natuurlijk niet uitspreken.

**06.03 Dirk Van der Maelen** (sp.a): Ik meen dat onze collega's Delannois en Gilkinet de minister van Financiën op 19 september hebben ondervraagd over deze kwestie en dat die toen wees op de verantwoordelijkheid ter zake van minister Reynders, die ten tijde van het vrijgeven van de tegoeden minister van Financiën was. Ik zal de minister van Financiën hierover nog eens ondervragen om meer klaarheid te scheppen over dit onverkwikkelijke dossier. Persoonlijk vind ik het heel vervelend dat een VN-panel België op de vingers heeft getikt vanwege de niet-naleving van dit sanctieregime, net toen we dicht bij een lidmaatschap van de VN-Veiligheidsraad stonden.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: De vragen nrs. 26955 van mevrouw Grovonius en 26965 van van de heer Luykx worden uitgesteld.

**07 Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de situatie van de mensenrechtenactivisten in Rusland" (nr. 26973)**

*Voorzitter: de heer Dirk Van der Maelen.*

intérêts perçus sur les fonds gelés ne sont eux-mêmes pas gelés. Tous les pays membres de l'Union européenne respectent en principe cette pratique. Le groupe d'experts des Nations Unies a une lecture qui déroge à cette règle, mais il est néanmoins conscient de l'incertitude qui règne quant à l'interprétation exacte du régime de sanctions concernant la Libye. Dès lors, ce groupe d'experts recommande au Comité des sanctions du Conseil de sécurité des Nations Unies d'adopter des directives claires.

La Belgique a coopéré avec le panel en toute transparence et a été considérée, pour cette raison, comme un bon élève. La Belgique se réjouit de la demande de précisions formulée par le panel. Notre pays reste en contact avec les partenaires européens pour accélérer le processus également à l'échelon européen.

Ni mes services, ni moi-même n'avons eu de contact avec les autorités libyennes à propos de la discussion du rapport. Les demandes de l'ambassade de Libye à ce sujet sont transmises au département compétent. Je ne peux évidemment pas me prononcer sur les contacts que peuvent avoir d'autres services publics fédéraux ou d'autres collègues.

**06.03 Dirk Van der Maelen** (sp.a): Je pense que nos collègues Delannois et Gilkinet ont interpellé le ministre des Finances à ce propos le 19 septembre et que ce dernier a alors pointé la responsabilité du ministre Reynders qui, à l'époque de la libération des avoirs, exerçait la fonction de ministre des Finances. Je m'adresserai à nouveau au ministre des Finances afin d'obtenir davantage de précisions sur ce dossier gênant. À titre personnel, je trouve ennuyeux que la Belgique se soit fait réprimander par le panel de l'ONU pour non-respect du régime des sanctions, précisément au moment où notre pays était sur le point de décrocher un siège au sein du Conseil de sécurité de l'ONU.

*L'incident est clos.*

Le **président**: Les questions n° 26955 de Mme Grovonius et n° 26965 de M. Luykx sont reportées.

**07 Question de M. Philippe Blanchart au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la situation des défenseurs des droits humains en Russie" (n° 26973)**

*Président: M. Dirk Van der Maelen.*

**07.01 Philippe Blanchart (PS):** De Duitse regering en de Canadese eerste minister maken zich zorgen over de gezondheidstoestand van Pjotr Verzilov, een lid van Russische protestbeweging Pussy Riot dat de finale van het WK voetbal in Moskou onderbrak door het veld op te lopen. Hij werd met een vergiftiging opgenomen in een ziekenhuis in Berlijn. Hij zou niet meer kunnen zien, spreken of lopen.

Er wordt nog maar eens geraakt aan de vrijheid van meningsuiting. Rusland heeft nochtans het Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden van de Raad van Europa geratificeerd.

Waren er sinds die gebeurtenissen nog diplomatieke contacten met Rusland over de bescherming van mensenrechtenactivisten?

**07.02 Minister Didier Reynders (Frans):** De steun aan het Russische middenveld is een van de vijf principes die een rol spelen in de betrekkingen tussen de EU en Rusland. Tijdens mijn jongste onderhoud met mijn Russische ambtgenoot, de heer Lavrov, heb ik de kwestie van de mensenrechten in Rusland en de Krim aangekaart. Ik vertelde hem dat we ons zorgen maken over de gezondheidstoestand van Oleg Sentsov, een wegens terrorisme veroordeelde regisseur die in hongerstaking is.

De Commissie van Venetië veroordeelt scherp de disproportionele maatregelen van de Russische overheid die ertoe strekken elke vorm van kritiek van Russische of internationale organisaties in de kiem te smoren.

De banden tussen Rusland en de Raad van Europa zijn minder nauw geworden: Rusland stelt de bindende arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens ter discussie en draagt sinds juli 2017 niet meer bij aan de begroting van de Raad. De Russische parlementsleden werden uitgesloten van het recht op vertegenwoordiging.

We werken aan een evolutie binnen de Raad van Europa, niet om terug te komen op de kritiek op de annexatie van de Krim, maar om de werking van de Raad te verzekeren, want die wordt bemoeilijkt door de afwezigheid van de Russische delegatie. Voorts zullen we samen met onze Duitse of Canadese ambtgenoten de situatie blijven volgen.

*Het incident is gesloten.*

**08 Vraag van mevrouw Julie Fernandez**

**07.01 Philippe Blanchart (PS):** Le gouvernement allemand et le premier ministre canadien s'inquiètent de la santé de Piotr Verzilov, membre des Pussy Riot qui avait interrompu la finale de la Coupe du monde de football à Moscou en pénétrant sur le terrain. Il est hospitalisé à Berlin suite à un empoisonnement. Il aurait perdu la vue, la parole et ne pourrait plus marcher.

On s'en prend une fois encore à la liberté d'expression. La Russie a pourtant ratifié la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du Conseil de l'Europe.

Depuis ces événements, y a-t-il eu des contacts diplomatiques avec la Russie au sujet de la protection des défenseurs des droits de l'homme?

**07.02 Didier Reynders, ministre (en français):** Le soutien à la société civile russe est l'un des cinq principes qui régissent les relations de l'UE avec la Russie. Lors de mon dernier entretien avec mon homologue russe, M. Lavrov, j'ai soulevé la question des droits de l'homme en Russie et en Crimée. Je lui ai fait part de nos préoccupations pour la santé d'Oleg Sentsov, cinéaste condamné pour terrorisme et en grève de la faim.

La Commission de Venise juge sévèrement les mesures disproportionnées des autorités russes visant à empêcher toute critique de la part des organisations russes ou internationales.

Les liens entre la Russie et le Conseil de l'Europe se sont distendus: les arrêts contraignants de la Cour européenne des droits de l'homme sont remis en question et la Russie ne participe plus au budget du Conseil depuis juillet 2017. Les parlementaires russes ont été exclus de leur droit de représentation.

Nous oeuvrons à une évolution au sein du Conseil de l'Europe, non pas pour remettre en cause la critique de l'annexion de la Crimée, mais pour garantir son fonctionnement compliqué par l'absence de délégation russe. Par ailleurs, nous suivons la situation avec nos confrères allemands ou canadiens.

*L'incident est clos.*

**08 Question de Mme Julie Fernandez Fernandez**

**Fernandez aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de injunctie van het VN-comité voor de bescherming van de rechten van het kind" (nr. 27069)**

**au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "l'injonction du comité des Nations Unies pour la protection des droits de l'enfant" (n° 27069)**

**08.01 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Op 25 september heeft het VN-Comité voor de Rechten van het Kind België gevraagd om een einde te maken aan de opsluiting van een gezin met minderjarige kinderen in een gesloten centrum. Volgens de Dienst Vreemdelingenzaken is dat comité ter zake niet bevoegd. Daarmee wordt er een verontrustend signaal afgegeven.

**08.01 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Le 25 septembre, le comité pour la protection des droits de l'enfant des Nations Unies a demandé à l'État Belge de mettre un terme à l'enfermement en centre fermé d'une famille avec enfants mineurs. L'Office des Étrangers a considéré le comité comme incompétent en la matière. C'est inquiétant.

Bent u op de hoogte van de brief van het VN-Comité, werden uw diensten erover ingelicht? Kunt u ons een kopie van die brief bezorgen? Wist u dat de Dienst Vreemdelingenzaken weigert om op dat verzoek in te gaan? Wat vindt u van dat standpunt? Hoe moeten de teksten die België ondertekend heeft, meer bepaald inzake de eerbiediging van de rechten van het kind, volgens u nageleefd worden? Welke impact heeft de houding van staatssecretaris Francken op de geloofwaardigheid van België op het internationale niveau?

Avez-vous eu connaissance du courrier du comité, vos services en ont-ils été informés? Pouvez-vous nous fournir une copie de ce courrier? Avez-vous eu connaissance de la fin de non-recevoir opposée par l'Office des Étrangers? Comment percevez-vous cette position? Comment envisagez-vous le respect des textes dont la Belgique est signataire, notamment en matière de respect des droits de l'enfant? Comment pensez-vous que l'attitude de M. Francken affecte la crédibilité de la parole belge sur la scène internationale?

**08.02 Minister Didier Reynders (Frans):** België heeft het internationale verdrag inzake de rechten van het kind en de bijbehorende facultatieve protocollen, waaronder het protocol waarin er een mededelingsprocedure wordt vastgelegd, ondertekend. Dat protocol regelt de procedure voor het indienen van een individuele klacht. Het versterkt de nationale en gewestelijke mechanismen, aangezien kinderen en de volwassenen die in hun naam handelen een klacht kunnen indienen bij het VN-Comité in geval van een schending van de rechten van het kind.

**08.02 Didier Reynders, ministre (en français):** La Belgique est signataire de la convention internationale relative aux droits de l'enfant et de ses protocoles facultatifs, dont celui établissant une procédure et de communication. Ce protocole règle la procédure de plainte individuelle. Il renforce les mécanismes nationaux et régionaux en permettant aux enfants et aux adultes agissant en leur nom de porter plainte auprès du comité des Nations Unies en cas de violation de leurs droits.

Nadat de betrokken Staat de mogelijkheid heeft gekregen om op de klacht te reageren, kan het VN-Comité aanbevelingen doen, aangezien de Staat verplicht is om het opvolgingscomité te informeren over het gevolg dat eraan werd gegeven. Het Comité kan de betrokken Staat ook vragen om tijdelijke maatregelen te nemen.

Après avoir donné à l'État la possibilité de réagir à la plainte, le comité peut faire des recommandations, l'État ayant l'obligation d'informer le comité du suivi qu'il y aura donné. Le comité peut aussi soumettre à l'État concerné une demande de prise de mesures provisoires.

Op 26 september werden mijn diensten op de hoogte gesteld van een klacht tegen België en een verzoek van het comité om er binnen zes maanden op te reageren en tijdelijke maatregelen te nemen. Die informatie werd onmiddellijk aan de Dienst Vreemdelingenzaken en het kabinet van staatssecretaris Francken doorgestuurd.

Le 26 septembre, mes services ont été informés d'une plainte contre la Belgique ainsi que d'une demande du comité d'y réagir endéans les six mois et de prendre des mesures provisoires. Cette information a été transmise immédiatement à l'Office des Étrangers et au cabinet de M. Francken.

De briefwisseling tussen het comité en de Staat is vertrouwelijk. Krachtens het protocol mag de identiteit van de indieners van de klacht niet worden onthuld. Ik zal de diensten van de Verenigde Naties vragen of de mededeling mag worden doorgestuurd. Er werd nog geen antwoord gegeven aan het comité.

**08.03 Julie Fernandez Fernandez (PS):** U hebt me niet gezegd welke indruk ons land maakte door kinderen op te sluiten.

*Het incident is gesloten.*

**09 Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Fatma Pehlivan aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de mogelijke teruggave van Congolese kunst en artefacten" (nr. 27063)
- de heer Marco Van Hees aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de restitutie van cultuurhistorische voorwerpen aan Congo" (nr. 27076)

**09.01 Marco Van Hees (PTB-GO!):** In een open brief vragen 36 Afrika-specialisten ons land de voorwerpen die het tijdens de koloniale periode uit Afrika haalde, terug te geven. Zij scharen zich achter de Conseil représentatif des associations noires (Cran), die recentelijk in verschillende landen gehoor heeft gekregen. De restitutie staat op de internationale agenda. België mag niet achterblijven. De brieven-schrijvers grijpen de heropening van het AfrikaMuseum aan om de restitutie van de collecties aan Congo te eisen.

Naar aanleiding van de open brief hebt u verklaard dat de heropening van het AfrikaMuseum een belangrijk moment is voor het Afrikaanse erfgoed en in het teken staat van uitwisseling en Afrikaanse betrokkenheid. Mevrouw Ceuppens, wetenschappelijk medewerkster van het museum, heeft echter gesteld dat er geen enkele Congolees heeft deelgenomen aan de conferentie over de betrekkingen tussen Afrika en Europa die het museum samen met het Egmontinstituut organiseerde.

U hebt ook betoond dat het belangrijk is dat de Afrikanen toegang tot dit erfgoed hebben en dat fysieke teruggave maar één van de mogelijkheden is. Wat zijn de andere mogelijkheden? Zal de voorkeur van de Congolese autoriteiten doorwegen bij die keuze? Bent u bereid om met de Congolese

La correspondance entre le comité et l'État est confidentielle. Le protocole interdit de divulguer l'identité des auteurs de la plainte. Je vais interroger les services des Nations Unies pour savoir si la communication peut être transmise. Aucune réponse n'a encore été adressée au comité.

**08.03 Julie Fernandez Fernandez (PS):** Vous ne m'avez pas dit quelle image de notre pays donnaient les enfermements d'enfants.

*L'incident est clos.*

**09 Questions jointes de**

- Mme Fatma Pehlivan au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "l'éventuelle restitution d'œuvres d'art et d'artéfacts congolais" (n° 27063)
- M. Marco Van Hees au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "la restitution d'objets culturels historiques au Congo" (n° 27076)

**09.01 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Dans une lettre ouverte, 36 spécialistes africains demandent que notre pays rende les objets pris en Afrique durant la période coloniale. Ils soutiennent le Conseil représentatif des associations noires, récemment auditionné dans plusieurs pays. La restitution est à l'ordre du jour international, la Belgique ne peut être en reste. Les auteurs de la lettre prennent prétexte de la réouverture du Musée de l'Afrique pour exiger la restitution des collections au Congo.

En réponse à la lettre ouverte, vous avez déclaré que la réouverture du Musée de l'Afrique était un moment important pour le patrimoine africain soulignant l'échange et la participation de l'Afrique. Pourtant, Mme Ceuppens, collaboratrice scientifique du musée, a dit qu'aucun Congolais ne participait à la conférence sur les relations entre l'Afrique et l'Europe organisée par le musée avec l'Institut Egmont.

Vous dites qu'il est important que les Africains aient accès à ce patrimoine et que le retour physique est l'une des possibilités. Quelles sont les autres possibilités? Le choix se fonderait-il sur les préférences des autorités congolaises? Êtes-vous prêt à entamer le dialogue sur la restitution avec le

regering de dialoog over de restitutie aan te gaan?

gouvernement congolais?

Wat vindt u van het idee om een wetenschappelijke commissie op te richten om Congolese voorwerpen in Belgisch bezit te identificeren? Een parlementaire onderzoekscommissie heeft in 2001 bevestigd dat België niet vrijuit ging bij de moord op Lumumba. Volgens Ludo De Witte zijn de tanden van Lumumba – eigendom van de dochter van de Belgische politieagent die het lijk in stukken heeft gesneden – door de procureur in beslag genomen en bevinden deze zich in een magazijn in het Brusselse Justitiepaleis. Waarom worden die overblijfselen niet teruggegeven aan de Congolese regering?

Que pensez-vous de l'idée de créer un comité scientifique chargé d'identifier les objets congolais en possession de la Belgique? Une commission d'enquête parlementaire a confirmé en 2001 que la Belgique avait une responsabilité dans l'assassinat de Lumumba. Selon Ludo De Witte, les dents de Lumumba – propriété de la fille du policier belge qui a découpé le corps – ont été saisies par le procureur et se trouvent dans un dépôt du Palais de Justice de Bruxelles? Pourquoi ces restes ne sont-ils pas restitués au gouvernement congolais?

De **voorzitter**: Mevrouw Pehlivan is verontschuldigd wegens ziekte.

Le **président**: Mme Pehlivan est excusée pour raison de santé.

**09.02** Minister **Didier Reynders** (*Nederlands*): Omdat de vraag van de heer Van Hees in het Nederlands werd ingediend, is mijn antwoord volledig opgesteld in het Nederlands.

**09.02** **Didier Reynders**, ministre (*en néerlandais*): La question de M. Van Hees ayant été posée en néerlandais, ma réponse est entièrement rédigée dans la langue de Vondel.

Tijdens mijn uiteenzetting op de conferentie van 17 tot 19 september 2018 heb ik ons gemeenschappelijk verleden met Centraal-Afrika beklemtoond.

Au cours de l'exposé que j'ai donné lors de la conférence qui s'est déroulée du 17 au 19 septembre 2018, j'ai insisté sur notre passé commun avec l'Afrique centrale.

De heropening van het museum in Tervuren is belangrijk voor het Afrikaans erfgoed. Ik denk niet dat er in veel andere westerse landen zo vrij en zonder taboes over delicate kwesties kan worden gedebatteerd. Dat erfgoed moet toegankelijk worden gemaakt via bijdrages aan Afrikaanse musea en reizende tentoonstellingen, de reproductie van archieven of fysieke teruggave. Voor Congo zou dit deel kunnen uitmaken van onze bilaterale betrekkingen na de Congolese verkiezingen van 23 december 2018.

La réouverture du musée de Tervuren constitue un événement important pour le patrimoine africain. Je ne pense pas qu'il y ait beaucoup d'autres pays occidentaux dans lesquels il soit possible de débattre de questions délicates aussi librement et sans tabous. Ce patrimoine doit être rendu accessible par le biais de contributions à des musées africains et à des expositions itinérantes, en reproduisant des archives ou en restituant physiquement certains éléments. En ce qui concerne le Congo, ces actions pourraient faire partie des discussions relatives à nos relations bilatérales, qui auront lieu après les élections congolaises du 23 décembre 2018.

Ik sta open voor elk voorstel, zoals een federale werkgroep of wetenschappelijke commissie, maar dat zijn kwesties voor staatssecretaris Demir. België gaat de open dialoog aan, ook over de moord op voormalig minister Patrice Lumumba. Dat kan alleen maar tot een beter wederzijds begrip leiden.

Je suis ouvert à toute proposition comme la constitution d'une commission scientifique ou d'un groupe de travail fédéral, mais ces questions relèvent des compétences de la secrétaire d'État Demir. La Belgique amorce un dialogue ouvert, y compris sur l'assassinat de l'ancien ministre Patrice Lumumba. Cette attitude ne peut mener qu'à une meilleure compréhension mutuelle.

De familie van de heer Lumumba startte al een gerechtelijke procedure over de restitutie van de mogelijke overblijfselen van het lichaam. De normale procedure zal worden gevolgd.

La famille de M. Lumumba a déjà lancé une procédure judiciaire pour la restitution de restes éventuels de la dépouille du premier premier ministre du Congo. La procédure normale sera suivie.

Het Egmontinstituut en het Afrikamuseum waren verantwoordelijk voor het uitnodigen van de deelnemers aan de conferentie, maar er werd gewaakt over het evenwicht tussen Afrikaanse en Europese sprekers. Ik betreur dat sommige Congolezen niet konden komen, doordat de Congolese regering het Schengenhuis gesloten had. We zoeken zo snel mogelijk een oplossing. Ondertussen wordt de afgifte van visa aan Congolese onderdanen gebaseerd op strikte humanitaire en juridische criteria, in overleg met onze Schengenpartners.

**09.03 Marco Van Hees (PTB-GO!):** Er wordt met twee maten en twee gewichten gemeten: bepaalde oppositieleiden hebben zonder problemen een visum gekregen, maar de mensen in de vernoemde situatie niet.

Ik weet niet welke instrumentalisering u in het kader van de zaak-Lumumba bedoelt, maar de schuld wordt dus opnieuw op de andere afgeschoven ...

Er wordt geen vooruitgang geboekt op het stuk van de restitutie. We weten dat de kolonisatie gepaard ging met criminele situaties en de toe-eigening van objecten. Als België zijn verantwoordelijkheid echt zou erkennen, zou de restitutie minder problematisch zijn.

*Het incident is gesloten.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 27080 van de heer Luykx wordt uitgesteld.

**10 Vraag van de heer Georges Dallemagne aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de Belgische vrouwen en kinderen die in Syrië vastzitten" (nr. 27088)**

**10.01 Georges Dallemagne (cdH):** Ik ben naar Rojava-regio, in het noordoosten van Syrië, gereisd, waar de autoriteiten een aantal Belgen, namelijk zes vrouwen en zeven kinderen, vasthouden. De autoriteiten vinden dat België die personen zou moeten repatriëren.

Tot nu toe repatriëert de Belgische regering enkel minderjarigen. Wat is uw standpunt hierover?

**10.02 Minister Didier Reynders (Frans):** Ik dank u dat u onze diensten hebt geïnformeerd over de contacten die u tijdens die verplaatsingen hebt. Andere collega's zouden hier een voorbeeld aan

L'Institut Egmont et le Musée de l'Afrique étaient chargés d'inviter les participants à la conférence, mais on a veillé à maintenir l'équilibre entre orateurs africains et européens. Je regrette que certains Congolais n'aient pu venir en raison de la fermeture de la maison Schengen par le gouvernement congolais. Nous cherchons une solution le plus rapidement possible. La délivrance de visas aux ressortissants congolais est accordée entre-temps sur la base de critères humanitaires et juridiques stricts, en concertation avec nos partenaires de l'espace Schengen.

**09.03 Marco Van Hees (PTB-GO!):** C'est du deux poids, deux mesures: les opposants ont reçu des visas sans problème alors qu'ici cela n'a pas été le cas.

Je ne sais pas de quelle instrumentalisation vous parlez dans le cadre de l'affaire Lumumba mais la faute est donc à nouveau de l'autre côté...

Sur la restitution, on n'avance pas. On sait que la colonisation s'est accompagnée de situations criminelles et d'un accaparement d'objets. Si la Belgique reconnaissait réellement sa responsabilité, la restitution poserait moins de problèmes.

*L'incident est clos.*

Le **président**: La question n° 27080 de M. Luykx est reportée.

**10 Question de M. Georges Dallemagne au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les femmes et enfants belges détenus en Syrie" (n° 27088)**

**10.01 Georges Dallemagne (cdH):** Je me suis rendu dans le Rojava, au Nord-Est de la Syrie, où les autorités détiennent des Belges, notamment six femmes et sept enfants. Elles estiment que la Belgique devrait les rapatrier.

Jusqu'à présent, le gouvernement belge s'en tient au rapatriement des mineurs. Quel est votre point de vue sur la question?

**10.02 Didier Reynders, ministre (en français):** Je vous remercie d'informer nos services des contacts que vous avez lors de ces déplacements. D'autres collègues pourraient agir de la même manière.



kunnen nemen.

In december 2017 heeft het kernkabinet beslist dat Belgische kalifaatkinderen in Syrië die jonger zijn dan tien jaar naar België zouden kunnen terugkeren en dat alle andere gevallen afzonderlijk zouden worden behandeld.

Het gaat vooral over kinderen die zich in kampen in het noordoosten van Syrië bevinden, in handen van de Syrian Democratic Forces. Bij gebrek aan een betrouwbare partner ter plaatse heeft men die kinderen, wier afstamming niet vaststaat, niet kunnen identificeren.

In juli hebben mijn diensten contact opgenomen met het voorlopige bewind om een procedure voor te stellen voor de repatriëring van kind dat in België geboren is en aan de hand van foto's kan worden geïdentificeerd. Onze gesprekspartners zijn gekant tegen de repatriëring van de kinderen zonder de volwassenen. Ze dringen aan op de gelijktijdige repatriëring van alle Belgen, ook de FTF's, wat de Nationale Veiligheidsraad niet toestaat. Naast de automatische repatriëring van de kinderen jonger dan tien jaar zou de situatie van een ouder of van beide ouders afzonderlijk kunnen worden onderzocht en zou er een repatriëring kunnen plaatsvinden voor zover er geen globale repatriëring wordt geëist. Tot nu toe hebben we nog geen vooruitgang kunnen boeken, ondanks de door ons voorgestelde compromissen.

Voor het overige gaat elk Europees land zelfstandig te werk, maar de kwestie van de *returnees* werd al aangekaart in de Raad JBZ en ik heb mijn Franse ambtgenoot voorgesteld om overleg op te zetten tussen departementen van Buitenlandse Zaken teneinde dezelfde procedures te hanteren, langs dezelfde kanalen organisaties of lokale autoriteiten te benaderen en dezelfde mechanismen te gebruiken.

Ik ben zeker bereid om, als onze partners ter plaatse dat wensen, formules te zoeken voor de repatriëring van kinderen samen met een ouder of met beide ouders, maar dan wel op grond van een individuele analyse.

We zullen al die procedures in de Nationale Veiligheidsraad bespreken en zien of we een formule kunnen vinden waarmee er beter kan worden tegemoetgekomen aan de bekommernissen ter plaatse.

**10.03 Georges Dallemagne** (cdH): Ik noteer dat u oplossingen wilt vinden en tot een versoepeling wilt komen: u bent niet gekant tegen het idee dat men

En décembre 2017, le kern a décidé que les enfants de moins de dix ans localisés en Syrie pourraient retourner en Belgique et que tous les autres cas seraient traités sur une base individuelle.

Il s'agit surtout d'enfants se trouvant dans des camps du Nord-Est de la Syrie, aux mains des Syrian democratic forces. À défaut de partenaire fiable sur le terrain, il a été impossible d'identifier ces enfants, dont la filiation n'est pas établie.

En juillet, mes services sont entrés en contact avec l'administration provisoire pour proposer une procédure de rapatriement d'un enfant né en Belgique et identifiable sur base de photos. Nos interlocuteurs ont refusé le rapatriement des enfants sans les adultes. Ils insistent sur le rapatriement simultané de tous les Belges, y compris les FTF, ce que le Conseil national de sécurité n'autorise pas. Au-delà du rapatriement automatique des enfants de moins de 10 ans, on pourrait examiner au cas par cas la situation d'un ou des deux parents et obtenir un rapatriement si on n'exige pas le rapatriement global. Jusqu'à présent, nous n'avons pas encore pu progresser, malgré nos propositions de compromis.

Pour le reste, chaque pays européen agit de façon autonome mais la question des *returnees* a déjà été abordée en JAI et j'ai suggéré à mon collègue français d'organiser une concertation entre départements des Affaires étrangères pour travailler selon les mêmes procédures, d'utiliser les mêmes accès à des organisations ou des autorités locales et les mêmes mécanismes.

Je suis favorable à essayer de trouver des formules, si nos partenaires sur place le souhaitent, de rapatriement d'enfants avec un ou les parents, mais sur base d'une analyse individuelle.

Nous referons le point sur toutes ces procédures au Conseil national de sécurité et verrons si on peut trouver une formule répondant mieux aux préoccupations du terrain.

**10.03 Georges Dallemagne** (cdH): J'entends votre volonté de trouver des solutions et un assouplissement: vous ne rejetez pas l'idée de faire

die vrouw en dat kind op individuele basis en via extra identificatieprocedures naar ons land laat terugkeren. Om het probleem volledig op te lossen moet er hierover intensiever worden overlegd met de lidstaten, aangezien er gedetineerden met een andere nationaliteit zijn.

Ik ben me bewust van de veiligheidsrisico's, maar vandaag leven die kinderen in erg zorgwekkende situaties. Ik vraag dat u samen met het Internationale Rode Kruiscomité bekijkt hoe men hun levensomstandigheden kan verbeteren. Er mogen geen pakketten worden opgestuurd, er mag geen geld worden overgemaakt en ze hebben enkel erwten en rijstmeel te eten.

*Het incident is gesloten.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.17 uur.*

revenir cette femme et cet enfant sur des bases individuelles et moyennant des procédures d'identification complémentaires. Pour régler le problème dans son ensemble, vu qu'il y a des détenus d'autres nationalités, il faudrait des consultations plus intenses à ce sujet avec les États membres.

Je suis conscient des enjeux de sécurité mais, aujourd'hui, des enfants se trouvent dans des situations très préoccupantes. Je vous invite à voir avec la Croix-Rouge internationale comment on pourrait améliorer leurs conditions de vie. Aucun colis, aucun transfert d'argent n'est permis et ils ne mangent plus que des pois et de la farine de riz.

*L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 16 h 17.*