



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

maandag

31-03-2003

14:30 uur

lundi

31-03-2003

14:30 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van mevrouw Liliane De Cock aan de 1
minister van Financiën over "een verlaging van de
BTW op beschermkledij voor motorrijders"
(nr. B420)

Sprekers: **Liliane De Cock, Didier Reynders,**
minister van Financiën

Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de 3
minister van Financiën over "een fiscale
vrijstelling van de prestatievergoedingen voor
moreel consultants" (nr. B477)

Sprekers: **Magda De Meyer, Didier**
Reynders, minister van Financiën

SOMMAIRE

Question de Mme Liliane De Cock au ministre 1
des Finances sur "une réduction de la TVA sur
les vêtements de protection pour les
motocyclistes" (n° B420)

Orateurs: **Liliane De Cock, Didier Reynders,**
ministre des Finances

Question de Mme Magda De Meyer au ministre 3
des Finances sur "l'exonération fiscale des
indemnités de prestation pour les conseillers
moraux" (n° B477)

Orateurs: **Magda De Meyer, Didier**
Reynders, ministre des Finances

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTINGCOMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

van

du

MAANDAG 31 MAART 2003

LUNDI 31 MARS 2003

14:30 uur

14:30 heures

De vergadering wordt geopend om 14.40 uur door de heer Dirk Van der Maelen, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.40 heures par M. Dirk Van der Maelen, président.

01 Vraag van mevrouw Liliane De Cock aan de minister van Financiën over "een verlaging van de BTW op beschermkledij voor motorrijders" (nr. B420)

01 Question de Mme Liliane De Cock au ministre des Finances sur "une réduction de la TVA sur les vêtements de protection pour les motocyclistes" (n° B420)

01.01 **Liliane De Cock** (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in het kader van de verkeersveiligheid en de mobiliteit eisen motorrijders meer en meer hun rol van specifiek weggebruiker op. Zij zijn uiteraard geen zwakke weggebruikers, maar zij zijn wel kwetsbare weggebruikers. Zij lopen immers veel meer risico door een slechte infrastructuur, zoals bijvoorbeeld de wegen. Zij lopen ook een veel groter risico op verwondingen bij ongevallen.

Daarom is een goede beschermkledij essentieel. De valhelm is verplicht, andere beschermkledij nog niet. De motorrijders vragen om het dragen en het gebruik van de beschermkledij te stimuleren. Bijgevolg vragen zij een bevorderende maatregel door te voeren, meer bepaald een BTW-verlaging.

De vraag werd u in het verleden reeds gesteld door zowel de organisatie Febiac als door uw collega bevoegd voor Verkeer en Mobiliteit, mevrouw Durant. Toen verwees u naar uw richtlijnen. Er zou een lijst bestaan van goederen en diensten die in aanmerking komen voor een BTW-verlaging. Op de lijst komt de beschermkledij niet voor. U verwachtte in het voorjaar van 2003 een aanpassing van de lijst.

Op dat vlak heb ik twee vragen.

Kan u een stand van zaken geven betreffende de aanpassing van de lijst? Komt de beschermkledij voor motorrijders nu wel in aanmerking voor een BTW-verlaging?

Ten tweede, hebt u op dat vlak zelf initiatieven genomen? Zo niet, bent u van plan initiatieven te nemen?

01.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Cock, u merkt het terecht op. Ik zeg dit op het gevaar mezelf voor de zoveelste keer te herhalen. Het is een zeer lang verhaal geweest in onze commissie. Ik herinner u eraan dat alleen de Europese Commissie het initiatiefrecht heeft om de inhoud van bijlage H te

01.01 **Liliane De Cock** (AGALEV-ECOLO): Les motocyclistes ne sont bien évidemment pas à considérer comme des usagers faibles de la route, mais il n'empêche qu'ils sont exposés à un risque plus élevé de blessures en cas d'accident. Aussi convient-il de prendre des mesures spécifiques en matière de sécurité routière et de mobilité. Le port de vêtements de protection est d'une importance vitale pour cette catégorie, mais la loi ne l'impose pas. Afin d'encourager l'utilisation d'un tel équipement, l'association de motocyclistes demande depuis longtemps une réduction de la TVA sur ces vêtements. En réponse à cette demande, M. Reynders s'est référé à une directive européenne relative aux biens et aux services susceptibles de bénéficier d'un tarif fiscal réduit. Cette liste de biens et de services serait adaptée au printemps de 2003. Où en est-elle? Le ministre prépare-t-il lui-même une initiative?

01.02 **Didier Reynders**, ministre: Cette question, comme d'autres ayant un objet similaire, m'est posée depuis longtemps déjà. Comme je l'ai déjà dit, seule la

wijzigen. De Commissie heeft er in dit opzicht steeds op gewezen dat deze mogelijkheid niet in overweging zou worden genomen voor de evaluatie die voorzien is door de richtlijn inzake arbeidsintensieve diensten. We hebben vanuit België reeds een evaluatie naar de Europese Commissie gestuurd. Ik denk dat we dat einde 2002 gedaan hebben. Dit was een evaluatie over de repercussies op arbeid van de verschillende verlagingen van BTW. Deze gelden ten eerste voor woningen die ouder zijn dan vijf jaar. Daar was het mogelijk om een vermindering van 21% naar 6% door te voeren. Er zijn echter ook nog andere diensten. Volgens de laatste inlichtingen zou deze evaluatie voor binnenkort gepland zijn. Binnenkort betekent in de loop van de volgende weken. Ik denk dat het niet langer zal duren.

Verder laten bepaalde bronnen uitschijnen dat de Commissie van plan is om tegen midden 2003 een ontwerp van richtlijn uit te vaardigen inzake de aanpassing van de structuur van de verlaagde tarieven. De eventuele invulling van dit ontwerp is op dit ogenblik nog onbekend. De bedoeling zou zijn om deze nieuwe richtlijn op 1 januari 2004 van kracht te laten worden. U weet het misschien. Wij gaan naar een nieuw politiek akkoord voor een richtlijn over energiebelastingen. We moeten ook naar een nieuw onderakkoord voor een richtlijn op spaargeld gaan. Ik denk dat het de bedoeling is van de Europese Commissie om een andere richtlijn voor de verlaagde BTW-tarieven te hebben voor 1 januari 2004, met inwerkingtreding op 1 januari 2004.

Ik wil bij dit alles evenwel herhalen dat ik voorstander ben van een herziening en actualisering van de voornoemde bijlage H in een zo breed mogelijk perspectief. Ik ben dit reeds van bij mijn aantreden en ik heb dit onder meer tijdens de informele Ecofinraad te Luik in september 2001 – er staat hier november, maar het was in september – gezegd.

Wij moeten volgens mij streven naar een zo volledig mogelijke lijst van nieuwe producten en diensten.

Ik word vanuit verschillende invalshoeken gepolst om te pleiten voor een BTW-vermindering in diverse sectoren. Ik denk hierbij, zonder volledigheid na te streven, aan de besteding van arbeidsintensieve diensten voor bijvoorbeeld woningen van meer dan 5 jaar oud en voor schoolgebouwen. Dat was immers een van de verschillende punten van het Lambermontakkoord. Ik denk aan de stadskankers waarvoor er nu door de programmawet een nieuwe wetgeving is in dat verband, maar waarvoor het echter ook mogelijk is verder te gaan met een BTW-verlaging. Ik denk aan de horeca, de tuinaanleg, de audiocassettes, de videofilms, de medische uitrusting en de verkeersveiligheid waarvoor het voor enkele elementen al was gezegd in september 2001. Een hele reeks problemen stellen zich dus.

Ik vestig tevens uw aandacht op het feit dat het nooit gemakkelijk is tot een overeenkomst te komen aangezien hierover unanimité dient te worden bereikt binnen de Europese Raad van de ministers van Financiën. Terzake spelen immers niet alleen budgettaire maar ook politieke argumenten een belangrijke rol.

Ik wil hieraan toevoegen dat het niet alleen nuttig is een akkoord te

Commission européenne est habilitée à modifier la liste des biens et services soumis à un taux de TVA réduit. Toutefois, toute modification devra être précédée d'une évaluation de la liste existante. Il est prévu de procéder à une telle évaluation au cours des prochaines semaines. Dans cette perspective, la Belgique avait déjà adressé, fin 2002, un rapport concernant les effets d'un certain nombre de réductions fiscales. Il me revient que d'ici à la mi-2003, la Commission souhaiterait publier un projet d'ajustement de sorte qu'une nouvelle directive puisse entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2004. Du reste, nous tentons actuellement d'élaborer une politique fiscale européenne dans les domaines de l'énergie et de l'épargne.

Dès mon entrée en fonctions en tant que ministre, je me suis déclaré partisan d'une révision de la liste. J'ai d'ailleurs défendu une adaptation majeure de la liste lors du conseil Ecofin qui s'est tenu à Liège en septembre 2001. On m'a pressenti sur l'éventualité d'une réduction de la TVA dans des secteurs à haute intensité de main-d'oeuvre tels que le bâtiment et le secteur horeca, ainsi que pour divers autres produits et services. Il n'est toutefois pas aisé d'obtenir un accord au niveau européen à propos d'une révision, car une telle décision requiert l'unanimité. Un consensus est plus facile à trouver si le conseil des ministres dont relève le produit ou le service concerné s'est préalablement mis d'accord sur la nécessité d'une telle mesure fiscale, avant que celle-ci ne soit soumise ensuite au conseil Ecofin. En ce qui concerne les vêtements de protection pour motocyclistes, c'est le conseil des ministres des Transports qui est compétent.

Nous ne pouvons donc qu'attendre la nouvelle directive.

hebben met de ministers van Financiën. Ik heb altijd gezegd dat het ook nuttig is een akkoord te hebben met verschillende collega's voor bepaalde andere zaken, zoals culturele producten – video- of audiocassettes – en voor mobiliteit en verkeersveiligheid.

Het is misschien ook interessant een akkoord te bereiken in een specifieke raad. Dit kan bijvoorbeeld een Europese raad met een meerderheid in de transportraad zijn. Het is gemakkelijker met een dergelijke meerderheid een vraag voor een BTW-verlaging te richten aan de Ecofin-Raad vanuit de transportraad om tot een beslissing te komen in de Ecofin-Raad. Dit is bijvoorbeeld altijd het geval met onderwijs, met culturele producten en, waarom niet, met verkeersveiligheid.

Ik herhaal dat wij in 2003 moeten komen tot een initiatief van de Europese Commissie. Ik hoop een nieuwe richtlijn te hebben in verband met de verlaagde BTW-tarieven die misschien van toepassing wordt vanaf 1 januari 2004.

01.03 Liliane De Cock (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de minister, uw positief antwoord heeft mij ervan overtuigd dat u wel degelijk bezig blijft met deze materie en dat u de evolutie in Europa van nabij volgt, wat de betrokken sector zeker zal tevredenstellen.

01.03 Liliane De Cock (AGALEV-ECOLO): Je suis convaincue que le ministre suit ce dossier avec attention et que le secteur obtiendra bientôt satisfaction.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag B433 van mevrouw Frieda Brepoels is omgezet in een schriftelijke vraag en collega Yves Leterme heeft zijn vraag B441 ingetrokken. Nu komen wij dus aan de vraag van mevrouw Magda De Meyer.

02 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Financiën over "een fiscale vrijstelling van de prestatievergoedingen voor moreel consultants" (nr. B477)

02 Question de Mme Magda De Meyer au ministre des Finances sur "l'exonération fiscale des indemnités de prestation pour les conseillers moraux" (n° B477)

02.01 Magda De Meyer (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, de Stichting voor Morele Bijstand is een instelling van openbaar nut die werd opgericht in 1970. Zij is officieel door de overheid erkend als zogenaamde zendende instantie. Zij staat in voor het verzorgen van niet-conventionele morele dienstverlening aan patiënten die opgenomen zijn in een ziekenhuis. Sinds december 1990 is de morele dienstverlening eveneens erkend in rust- en verzorgingstehuizen. Op dit moment beschikt de Stichting voor Morele Bijstand over meer dan 200 vrijwillige consultants die werkzaam zijn in Vlaamse instellingen, en over een toenemend aantal professionelen die werken in OCMW's of autonome zorginstellingen. Provinciaal wordt gewerkt met coördinatoren die de werking van de vrijwilligers in de verschillende regio's op elkaar afstemmen. Tegelijk werkt de stichting nauw samen met de Centra voor Morele Dienstverlening.

02.01 Magda De Meyer (SP.A): La fondation "Stichting voor Morele Bijstand" (SMB) fournit des services d'assistance morale non confessionnelle aux patients hospitalisés ou pris en charge par une maison de repos et de soins. A l'heure actuelle, cette fondation compte plus de 200 délégués bénévoles. Lorsqu'ils effectuent une prestation dans un établissement hospitalier public, les bénévoles perçoivent une indemnité de 14,29 euros par heure, contre 14,45 euros par heure dans un établissement privé. Les demandes d'assistance morale sont de plus en plus nombreuses et la fondation SMB

waar onderwerpen uit de dagelijkse praktijk worden uitgediept. Gezien de grote vraag is de stichting voortdurend op zoek naar nieuwe vrijwilligers die een paar uur van hun tijd willen besteden aan morele bijstand van patiënten in ziekenhuizen of residenten in bejaardentehuizen. De vrijwilligers in de ziekenhuizen krijgen een vastgelegde prestatievergoeding van 14,29 euro per uur in de openbare en 14,45 euro per uur in de privé-ziekenhuizen. In onze moderne tijden groeit de nood aan en de vraag naar morele bijstand. Om de Stichting voor Morele Bijstand de mogelijkheid te geven voldoende vrijwilligers te rekruteren, lijkt het mij noodzakelijk tenminste aan de vrijwilligers een fiscale vrijstelling te verlenen voor hun prestatievergoeding.

Wij zijn in het Parlement al langer bezig met het statuut van de vrijwilligers. Tot hiertoe hebben wij dat werk nog niet tot een goed einde kunnen brengen, behalve voor een paar speciale categorieën. Het lijkt mij dat die categorieën toch tot de meest behartigenswaardige behoren. Het is een kleine tegemoetkoming van het beleid aan die sociaalgeëngageerde mensen die bereid zijn hun vrije tijd te besteden aan de morele en geestelijke bijstand van mensen in nood.

Nu er toch voortdurend wordt gesproken over dat fameuze statuut van de vrijwilliger en de noodzaak tot versterking van het sociale weefsel in onze maatschappij, lijkt mij dit perfect verdedigbaar. Graag had ik dan ook de mening van de minister hierover gehoord.

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw De Meyer, hierbij deel ik u mee dat, overeenkomstig de administratieve rondzendbrief van 5 maart 1999, de vergoedingen voor vrijwilligerswerk geen aanleiding geven tot belastingheffing als zij de terugbetaling vertegenwoordigen van kosten die de verkrijgers doen in het kader van een of andere activiteit die als vrijetijdsbesteding kan worden beschouwd. In die rondzendbrief wordt aangenomen dat die vergoedingen niet belastbaar zijn wanneer zij per verkrijger niet meer bedragen dan 24,79 euro per dag en 991,57 euro per jaar. Wanneer die forfaitaire bedragen in een bepaald belastbaar tijdperk worden overschreden, moeten alle inkomsten die voor hetzelfde belastbaar tijdperk voortvloeien uit het vrijwilligerswerk in principe integraal als belastbare inkomsten worden aangemerkt. Dit neemt echter niet weg dat die vergoedingen toch van belasting kunnen worden vrijgesteld als het gaat om terugbetaling van eigen kosten van de vereniging of instelling en mits het volgende dubbel bewijs wordt geleverd; in de eerste plaats moet de vergoeding bestemd zijn voor het dekken van kosten die eigen zijn aan de vereniging of instelling en, ten tweede, moet die vergoeding ook daadwerkelijk aan dergelijke kosten zijn besteed.

Ik wens nog aan te stippen dat deze bedragen jaarlijks, op 1 januari van het inkomstenjaar, worden geïndexeerd. Voor het jaar 2003 gaat het om 26,31 euro per dag en 1052,25 euro per jaar. Dat zijn vaste bedragen voor een vrijstelling, maar het is altijd mogelijk om een grotere vrijstelling te krijgen als de twee voorwaarden zijn vervuld. Ik denk dat dit een zeer correcte aanpak is, maar ik heb mijn twijfels over de correcte interpretatie van de omzendbrief.

Het is altijd nuttig om met een antwoord op een parlementaire vraag meer precisering te geven. In ieder geval denk ik dat het sturen van

est constamment à la recherche de nouveaux bénévoles.

Il me semble nécessaire d'octroyer à ces volontaires une exonération fiscale en ce qui concerne l'indemnité pour prestations. Qu'en pense le ministre?

02.02 **Didier Reynders**, ministre: La circulaire du 5 mars 1999 prévoit que les indemnités pour le bénévolat ne sont pas imposées, pour autant que le montant perçu par le bénéficiaire n'excède pas 24,79 euros par jour et 991,57 euros par an. En cas de dépassement de ces plafonds, l'ensemble des revenus est intégralement imposable. L'exonération des indemnités demeure cependant possible à titre de remboursement de dépenses propres de l'association ou de l'institution, à condition qu'il soit prouvé que l'indemnité est bien destinée à couvrir ces frais et qu'elle a effectivement été dépensée à cette fin.

een omzendbrief een zeer correcte aanpak was.

02.03 Magda De Meyer (SP.A): Als ik u goed begrijp, mijnheer de minister, zou de prestatievergoeding zoals ze nu wordt uitbetaald aan de morele consultants, dus perfect in de onkostenvergoeding kunnen worden opgenomen. Is het dan aan de individuele belastingplichtige om aan te tonen dat beide voorwaarden zijn vervuld of kan de stichting dat doen voor de totaliteit van haar vrijwilligers? Het gaat immers om een vergoeding die wel degelijk dient ter dekking van kosten en die ook als zodanig wordt besteed.

02.03 Magda De Meyer (SP.A): L'indemnité actuellement allouée aux conseillers moraux pourrait donc très bien être incluse dans l'indemnité de frais. Chaque volontaire doit-il démontrer que les conditions sont remplies ou l'établissement peut-il le faire pour tous ses volontaires?

02.04 Minister Didier Reynders: Ja, maar met de bewijsmiddelen.

02.05 Magda De Meyer (SP.A): Kan de stichting dat dan voor de totaliteit van de vrijwilligers?

02.06 Minister Didier Reynders: Ja, dat is mogelijk, maar wel met de bewijzen voor elke vrijwilliger.

02.06 Didier Reynders, ministre: L'établissement peut s'en charger mais il doit apporter les preuves pour chaque volontaire individuellement.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag B480 van de heer Yves Leterme is eveneens ingetrokken.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.54 uur.
La réunion publique de commission est levée à 14.54 heures.*