



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG

COMPTE RENDU INTÉGRAL

MET HET BEKNOPT VERSLAG

AVEC LE COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

mercredi

09-05-2001

09-05-2001

14:15 uur

14:15 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het beknopt verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van de heer Filip de Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de moord op een agent van de federale politie" (nr. 4513)

Sprekers: **Filip De Man, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken, **Jean-Pierre Detremmerie**

Vraag van de heer Guy Hove aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "het gevolg van de onderhandelingen betreffende de CAO's voor ambtenaren van de parastatalen" (nr. 4608)

Sprekers: **Guy Hove, Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen

Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het toekennen van bijkomende voordelen aan de politiefunctionarissen" (nr. 4583)

Sprekers: **Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de nachtprestaties van het politiepersoneel" (nr. 4584)

Sprekers: **Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken, **Guido Tastenhoye**

Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het inzagerecht van gemeenteraadsleden van de briefwisseling per e-mail" (nr. 4597)

Sprekers: **Bert Schoofs, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de verdeelsleutels betreffende de toewijzing van de preventiecontracten" (nr. 4601)

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het niet meer verlenen van visa aan Russische staatsburgers voor een periode van twee weken en de Russische reactie daarop" (nr. 4613)

Sprekers: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Pieter De Crem aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de stijgende asielaanvragen van Russen" (nr. 4616)

Sprekers: **Pieter De Crem, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

SOMMAIRE

Question de M. Filip de Man au ministre de l'Intérieur sur "le meurtre d'un agent de la police fédérale" (n° 4513)

Orateurs: **Filip De Man, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur, **Jean-Pierre Detremmerie**

Question de M. Guy Hove au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "les conséquences des négociations relatives aux CCT pour les agents des parastataux" (n° 4608)

Orateurs: **Guy Hove, Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration

Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "l'octroi d'avantages supplémentaires aux fonctionnaires de police" (n° 4583)

Orateurs: **Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "les prestations de nuit du personnel de police" (n° 4584)

Orateurs: **Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur, **Guido Tastenhoye**

Question de M. Bert Schoofs au ministre de l'Intérieur sur "le droit pour les conseillers communaux de consulter le courrier électronique" (n° 4597)

Orateurs: **Bert Schoofs, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Intérieur sur "les clés de répartition appliquées dans l'attribution des contrats de prévention" (n° 4601)

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "la suspension pour une durée de deux semaines de la délivrance de visas aux ressortissants russes et réaction de la Russie face à cette mesure" (n° 4613)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "le nombre croissant de demandes d'asile introduites par des ressortissants russes" (n° 4616)

Orateurs: **Pieter De Crem, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 9 MEI 2001

14:15 uur

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 9 MAI 2001

14:15 heures

De vergadering wordt geopend om 14.18 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

La séance est ouverte à 14.18 heures par M. Paul Tant, président.

01 **Vraag van de heer Filip de Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de moord op een agent van de federale politie" (nr. 4513)**

01 **Question de M. Filip de Man au ministre de l'Intérieur sur "le meurtre d'un agent de la police fédérale" (n° 4513)**

01.01 **Filip De Man (VLAAMS BLOK):** Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, we hebben een zeer ernstig veiligheidsprobleem. Inzake carjacking en homejacking hebben we gedurende de laatste weken al een en ander meegemaakt. Zelfs een oud-minister, de heer Wathélet, is het slachtoffer geworden van een carjacking. Antwerpen lijkt stilaan op een soort schietstand waar regelmatig één of meerdere doden vallen. Ook in de streek van Leuven vliegen de kogels werkelijk in het rond. Dit is geen demagogie van het Vlaams Blok. Deze week, op maandagavond, is er een carjacking geweest in Vossem, in de streek van Tervuren. Er is ook een zeer zware homejacking geweest, waarbij een bende gangsters werkelijk op de meest criminele wijze zowel burgers als politie hebben aangepakt. Een politiepatrouille uit Tremelo is beschoten, hun wagen is werkelijk doorzeefd met kogels. Het ging waarschijnlijk om Noord-Afrikaanse gangsters uit Brussel, meer bepaald uit Molenbeek, omdat de auto en de gijzelaar in die buurt zijn teruggevonden.

Mijnheer de minister, dan is er natuurlijk ook het ultieme geweld dat werd gebruikt toen de agent van de federale politie in ware commandostijl is vermoord. Ik verwijs naar de carjacking in Rotselaar van een paar weken geleden. Toen hebben carjackers een politiepatrouille koelbloedig opgewacht, een hinderlaag gelegd en als volleurde militairen beschoten. Eén van onze agenten heeft daarbij het leven verloren. Van de minister zou ik een aantal toelichtingen willen krijgen in verband met deze moord in Rotselaar. Hoeveel manschappen waren ingezet op het ogenblik van de moord? Was er een helikopter beschikbaar, bijvoorbeeld om de vluchtroute van de gangsters in de gaten te houden? Hoeveel kogels zijn er afgevuurd door de gangsters? Heeft de politie teruggevuurd? Wat was het kaliber van de kogels die door de gangsters zijn afgevuurd? Met welke wapens hebben zij hun hinderlaag uitgevoerd?

Mijnheer de minister, het is zo dat deze gangsters, niet alleen twee weken geleden, maar ook vorige maandagavond, wapens gebruikten met een grote vuurkracht. Het betreft het oorlogswapen kalasnikov, dat zoals bekend sedert het wegvallen van het IJzeren Gordijn, zeer gemakkelijk te verkrijgen is in West-Europa. Naar ik weet zijn onze politiemensen uitgerust met een 9mm-pistool GP. Ik zou niet graag optrekken met een GP tegenover een bende misdadigers die uitgerust zijn met kalasnikovs. Iedereen begrijpt dat.

Als de vuurkracht van dergelijke automatische machinegeweren zo enorm is, moeten wij dan niet nadenken over de bescherming en de bewapening van onze agenten?

De vraag in dat verband luidt dus: hebben de agenten in hun dienstwagens nog andere wapens dan dat eenvoudige pistool? Een pistool is natuurlijk ook een moorddadig wapen, maar wat vuurkracht betreft natuurlijk niet te vergelijken met een kalasjnikov. Welke andere wapens zijn het dan die reglementair voorhanden zijn in een dienstwagen?

Ik kom bij het andere aspect, de bescherming van de agenten. Zijn er voorschriften die hen verplichten om kogelvrije vesten aan te trekken wanneer zij een oproep krijgen voor een gewapende overval, een carjacking, of een homejacking? Zijn er altijd kogelvrije vesten in de dienstwagens aanwezig?

Mijn laatste vraag handelt over het overzicht dat de overheid zou moeten hebben inzake die gewelddadige autodiefstallen. Wij hebben van de minister van de Justitie mogen vernemen dat we eigenlijk geen zicht hebben op dit fenomeen. Ik zou van zijn collega van Binnenlandse Zaken willen vernemen hoeveel agenten van de federale politie zich bezighouden met die gewelddadige car- en homejackings en hoever het actieplan van de regering staat om deze autocriminaliteit te bestrijden. Hoever is de directeur-generaal van de gerechtelijke politie, die daartoe de opdracht heeft gekregen, gevorderd? Kan dit alles zo snel mogelijk eens uitvoerig besproken worden in de commissie voor de Binnenlandse Zaken, want het loopt dus echt de spuigaten uit?

01.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, de media hebben voldoende in detail de omstandigheden beschreven waarin de feiten zich hebben voorgedaan. Iedereen is het erover eens dat de daders zich professioneel hebben voorbereid en tot het uiterste zijn gegaan. Het gerechtelijk onderzoek is aan de gang en zal verdere details blootleggen.

Bij de politiediensten wordt op permanente basis aandacht besteed aan de veiligheid van het personeel. Dit blijkt duidelijk uit een aantal beleidsopties die in het verleden genomen werden. Alle vuurgevechten en verkeersongevallen worden in detail onderzocht. Na analyse worden de te trekken lessen meegedeeld en uitgevoerd door de betrokken eenheden en diensten. Binnen de federale politie is de directie van de interne veiligheid voor preventie en bescherming op het werk verantwoordelijk voor een diepgaand onderzoek van de evaluatie ten behoeve van de hele organisatie. Door de cel Gevaarsituatie, die

betrokken is bij de opleiding, worden alle incidenten met politiemensen geanalyseerd en worden de te trekken lessen vertaald in aangepaste interventietechnieken en -procedures. Deze nieuwe technieken en procedures worden verwerkt in de basisopleiding van onze politiemensen, maar eveneens in de voortgezette opleiding van het operationele personeel. Bij de aankoop van materiaal wordt de veiligheid van het personeel nooit uit het oog verloren. De eenheden die bestemming van het materiaal zijn, worden betrokken bij de aankoopprocedure door advies uit te brengen over de technische specificaties, door het aangeboden materiaal te evalueren, enzovoort. Op deze manier wordt ernaar gestreefd het materiaal aan te passen aan de opdracht.

Op het ogenblik van de feiten waren alle interventieploegen van de provinciale verkeersseenheid Brabant op het terrein aanwezig. In het totaal waren dat vier ploegen. Slechts één interventie-eenheid bevond zich in de onmiddellijke omgeving van de plaats waar de eerste carjacking plaatsgevonden heeft. Er was op dat ogenblik geen helikopter. Tijdens het vuurgevecht werden in totaal 24 kogels afgevuurd, waarvan 9 door de politie en 15 door de gangsters. De politiemensen maakten gebruik van het wapen uzi, kaliber 9mm. De gangsters vuurden 8 kogels van 9 mm met een niet geïdentificeerd wapen en 7 met een kalasjnikov, kaliber 7.62mm.

Het pistool GB behoort tot de basisuitrusting van de politiemans. Bijkomend bevindt zich in het interventievoertuig eveneens een semi-automatisch machinegeweer, met name de uzi.

Op uw vijfde vraag kan ik het volgende antwoorden. Voor elke interventieploeg liggen kogelwerende vesten van verschillende maten ter beschikking. Bij de federale politie bestaat een interne nota die eraan herinnert dat het personeel ertoe moet worden aangemoedigd de kogelwerende vest te dragen tijdens de uitvoering van een buitendienst. Die keuze ligt echter volledig bij het betrokken personeelslid.

Er moet worden gewezen op het feit dat het dragen van een kogelwerende vest de bewegingsvrijheid in vrij hoge mate beperkt en de betrokkene hindert bij de uitvoering van de dagelijkse taken. Daarenboven, wat dit concreet geval betreft, hebben de betrokken politiemensen het gecarjacte voertuig vier minuten na de melding al opgemerkt en de achtervolging ingezet. Onmiddellijk daarna had het schietincident plaats. Er was bijgevolg onvoldoende tijd om zich beter te

beveiligen.

Wat uw zesde vraag betreft, wordt de betrokkene aangeraden zich voor bijkomende informatie te richten tot mijn collega, de minister van Justitie.

01.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ik vind dat mijn zesde vraag gedeeltelijk ook onder uw eigen bevoegdheid valt. Ik zal mijn vraag echter opnieuw stellen aan de minister van Justitie.

Ik wilde nog het volgende vragen. Er is iemand aangehouden na de schietpartij van maandagavond. Men ging toen te werk met dezelfde wapens en op dezelfde manier. De patrouille werd eveneens beschoten. Is er een verband met de moord te Rotselaar? Ik vermoedde dat omdat er iemand aangehouden is. U hebt er geen weet van?

(De minister antwoordt ontkennend.)

01.04 Jean-Pierre Detremmerie (PSC): Monsieur le ministre, compte-t-on, à terme, prendre des mesures pour protéger nos acquis en la matière? Je m'explique. Un antagonisme existe actuellement entre le Conseil d'Etat et les cours d'appel en ce qui concerne les mesures à prendre dans certaines villes pour assurer notamment la sécurité et surtout, la sécurité de nuit. Certaines mesures sont parfois prises eu égard à la fermeture des établissements afin de leur assurer un break ainsi que leur sécurité.

A la suite d'un crime qui a eu lieu à Mouscron à 5 heures 05, j'avais pris semblables mesures. J'ai été désavoué par le Conseil d'Etat, mais le conseil communal aurait pu l'être tout autant, car il représente l'ensemble de la population. Néanmoins, la nuit suivant le jour où le Conseil d'Etat avait annulé la décision prise par le bourgmestre, par ailleurs approuvée à l'unanimité par le conseil communal, un de nos agents de police a été appelé à 5 heures pour une dispute qui s'était déclarée dans un établissement et il a été blessé.

Nous sommes pratiquement dans l'impossibilité de protéger les hommes, de prendre des mesures permettant d'améliorer leur sécurité. Notre pays est le seul en Europe à connaître un conflit entre les cours d'appel et le Conseil d'Etat. Dans aucun autre pays d'Europe, le Conseil d'Etat ne contredira une décision de la cour d'appel. Mettra-t-on un jour fin à cette pratique?

Je ne parle pas pour la protection du bourgmestre

ou pour faire preuve d'autoritarisme, mais c'est surtout pour protéger les hommes, pour leur permettre de travailler dans de meilleures conditions et pour répondre à un besoin pressant de la population qui a l'impression qu'on ne fait rien dans ce domaine.

01.05 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, chers collègues, en ce qui concerne les questions plus précises relatives à l'affaire en question, je dirai à M. De Man que c'est évidemment l'enquête judiciaire et non le ministre de l'Intérieur qui devra trancher.

A M. Detremmerie, je répondrai volontiers que le problème de la sécurité ne sera pas seulement résolu par l'intervention musclée ou la protection physique des hommes. Il s'agit d'une politique globale, notamment de prévention. Les mesures administratives qui peuvent être prises par les autorités locales qui connaissent le mieux la situation sur le terrain doivent certainement être encouragées.

Cela étant, monsieur Detremmerie, je suis comme vous respectueux des instances à caractère juridictionnel et des décisions qu'elles rendent. Je ne crois pas qu'elles donnent toujours le meilleur exemple pour ce qui est d'assurer la sécurité.

Si l'on doit effectivement réfléchir au problème que vous évoquez, il y en a cependant beaucoup d'autres. Par exemple, le carjacking est un des phénomènes qui connaît le plus grand développement en Belgique, comme l'indiquent les statistiques criminelles. Il prend des proportions inquiétantes. La ville la plus frappée est celle de Charleroi, dans votre province, où le phénomène a pris une ampleur exceptionnelle. En matière de carjacking, certaines opérations sont le fait de bandes organisées qui s'attaquent à des véhicules de luxe dans le cadre d'un trafic international. Mais parallèlement, parce que la délinquance devient de plus en plus violente, il y a aussi du carjacking tous azimuts, sur tous les véhicules possibles et imaginables, notamment par de petites bandes organisées dans certaines régions, pour se livrer à des faits immédiats de délinquance, le véhicule étant abandonné par la suite.

Cela signifie qu'un certain nombre de mesures de prévention doivent être prises en la matière, par exemple, en donnant des conseils aux personnes qui font l'objet d'un carjacking - mon secrétariat à la prévention a édité plusieurs brochures en la matière - et en utilisant aussi tous les moyens et toutes les ressources de la technologie,

notamment des mesures de sécurisation des véhicules. Tout cela doit être manipulé avec circonspection. Comme je l'ai déjà indiqué, par exemple, la possibilité d'arrêter un véhicule après quelques kilomètres doit se faire avec prudence parce que cette immobilisation peut aussi constituer un risque pour les citoyens honnêtes qui se trouvent sur la voie publique.

Pour conclure, je partage tout à fait votre sentiment. La sécurité doit faire l'objet d'une politique globale. Chacun a un rôle à jouer, spécialement les autorités locales. Il est clair qu'elles doivent pouvoir prendre les dispositions réglementaires qui peuvent contribuer à cette sécurité.

De **voorzitter**: Het incident is gesloten.

01.06 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, het incident is nog niet gesloten. De parlementsleden krijgen altijd het laatste woord, maar ik heb de indruk dat dit niet van toepassing is op het Vlaams Blok. U moet niet altijd met twee maten en twee gewichten werken.

De **voorzitter**: Mijnheer De Man, deze vraag duurt reeds 20 minuten. Uw vraagstelling nam 10 minuten in beslag, in de plaats van de toegestane 5 minuten.

01.07 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, als de heer Detremmerie het woord vraagt, zelfs al is dit niet voorzien, staat u het ook toe. Maar goed, ik laat het hierbij.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van de heer Guy Hove aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "het gevolg van de onderhandelingen betreffende de CAO's voor ambtenaren van de parastatalen" (nr. 4608)

02 Question de M. Guy Hove au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "les conséquences des négociations relatives aux CCT pour les agents des parastataux" (n° 4608)

02.01 Guy Hove (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik verontschuldig mij voor mijn laattijdige aankomst, maar ik was verhinderd in een andere commissievergadering.

Mijnheer de minister, momenteel zijn er een aantal onderhandelingen bezig over de statuten van de ambtenaren. Deze onderhandelingen gaan onder

andere over de herziening van de loonschalen, alsook over een verhoging van het vakantiegeld. Deze onderhandelingen zouden volgens mijn informatie alleen betrekking hebben op de ambtenaren van de federale ministeries en geen gevolgen hebben voor de ambtenaren die werkzaam zijn in de verschillende parastatalen. Toch worden de werknemers van deze instellingen van openbaar nut als ambtenaar beschouwd. Zij hebben immers hetzelfde administratief en geldelijk statuut.

Mijnheer de minister, kunt u mij een antwoord geven op de volgende vragen:

Ten eerste, hoe komt het dat de vooropgestelde wijzigingen inzake loonschalen en vakantiegeld niet of misschien voorlopig nog niet gelden voor de mensen die bij een parastatale werken?

Ten tweede, zijn er plannen om dit op een later tijdstip te behandelen en hen gelijkwaardige voordelen toe te kennen?

De **voorzitter**: Dit is een modelvraag, mijnheer Hove.

02.02 Minister Luc Van den Bossche: Mijnheer de voorzitter, collega Hove, ik zal een modelantwoord geven.

Ten eerste, de besprekingen waarop u alludeert, gaan door in het Comité B en zijn besprekingen ten gevolge van de implementatie van Copernicus in het ministerie. De onderhandelingen hebben logischerwijze alleen betrekking op het ministerie omdat de ambtenaren daar de andere prestatiewijze ten gevolge van Copernicus zullen ondergaan of enthousiast mee beleven. Er zijn natuurlijk ook onderhandelingen in Comité A aan de gang, waarvan het resultaat nog onzeker is. Het is nog niet zeker dat ik een voorstel namens alle overheden kan indienen. In de mate dat er in Comité A een akkoord wordt bereikt, zal dit op zijn minst geldig zijn voor alle ambtenaren in de verschillende ministeries van de verschillende overheden van dit land en ook in de parastatale, pararegionale en paracommunautaire instellingen.

Ten tweede, als Comité A doorgaat, zal dit in elk geval ook voor hen worden geïmplementeerd. In de mate dat de parastatalen toetreden tot Copernicus, wat ik niet uitsluit, zullen zij ook, rekening houdend met hun specificiteit, de voordelen die gereserveerd zijn voor de ambtenaren die Copernicaans werken, krijgen.

02.03 Guy Hove (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik

dank de minister voor zijn antwoord en verduidelijking. Ik zal de zaak volgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De vraag nr. 4574 van de heer Gerolf Annemans wordt naar een latere datum verschoven.

03 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het toekennen van bijkomende voordelen aan de politiefunctionarissen" (nr. 4583)

03 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "l'octroi d'avantages supplémentaires aux fonctionnaires de police" (n° 4583)

03.01 Marcel Hendrickx (CVP): Mijnheer de voorzitter, dit zal een modelzitting worden, want mijn vragen zijn zeer kort. Zij zijn van technische aard, maar ik acht het toch nodig ze te stellen, omdat er op het veld heel wat vragen zijn over de politiehervorming. Deze vraag handelt over het toekennen van bijkomende voordelen aan politiefunctionarissen.

Artikel 119 van de wet zegt dat het statuut voor alle politieambtenaren gelijk is, ongeacht of zij tot de federale of lokale politie behoren. Men mag er dus van uitgaan dat overal dezelfde regels van toepassing zijn en dezelfde voordelen ten gevolge van het mammoetbesluit worden toegekend. Ik beschik wel niet over een concreet bewijs, maar men heeft mij gezegd dat hiervan in sommige zones wordt afgeweken. Zo worden er bijvoorbeeld maaltijdcheques toegekend, terwijl dat niet in het mammoetbesluit is voorzien. Ik had daarover graag duidelijkheid gekregen, aangezien ondertussen op de BOC's de vraag rijst om dat overal toe te passen.

Ten eerste, kan de gemeente- of politieraad – afhankelijk van de zone – bijkomende voordelen toekennen die niet in het mammoetbesluit worden vermeld?

Ten tweede, is het toegelaten om maaltijdcheques toe te kennen?

03.02 Minister Antoine Duquesne: Mijnheer de voorzitter, ik heb een kort en duidelijk antwoord voor de heer Hendrickx. Artikel 119 van de wet van 7 december 1998 over de organisatie van de geïntegreerde politiediensten, gestructureerd op twee niveaus, bepaalt uitdrukkelijk dat het statuut voor alle politieambtenaren gelijk is, ongeacht of zij tot de federale of tot de lokale politie behoren.

Het toekennen van bijkomende voordelen, zoals maaltijdcheques, is dus enkel mogelijk indien zij aan alle politieambtenaren gelijk worden toegekend. Het antwoord op beide vragen is derhalve negatief.

03.03 Marcel Hendrickx (CVP): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor dit antwoord. Ik vrees echter dat hierover in sommige gemeenten of politiezones nog onduidelijkheid bestaat. Het politiepersoneel maakt op dit ogenblik nog deel uit van het gemeentelijk personeel. Nu heeft de minister in Vlaanderen het toekennen van maaltijdcheques aan het gemeentelijk personeel opgelegd. Ik denk dat men in sommige zones van mening is dat men in deze overgangperiode nog maaltijdcheques mag toekennen. Misschien is een verduidelijkende rondzendbrief dus niet overbodig.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de nachtprestaties van het politiepersoneel" (nr. 4584)

04 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "les prestations de nuit du personnel de police" (n° 4584)

04.01 Marcel Hendrickx (CVP): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in hoofdstuk 4 over de nachtprestaties wordt bepaald dat een effectieve dienstprestatie, uitgevoerd tussen 22.00 uur en 06.00 uur, geldend is. Het maximum aantal nachtprestaties mag niet meer dan vierenvijftig zijn; het aantal nachtprestaties per referentieperiode mag maximaal negen bedragen.

Het besluit is evenwel niet zo duidelijk over de duur van de prestaties en in de praktijk leidt dit tot onduidelijkheden. In heel wat BOC's stelt men daarover vragen. Ik geef u een voorbeeld uit onze streek waar MKZ-controles gebeuren. Het komt geregeld voor dat de ploegen die grenscontroles uitvoeren te laat worden afgelost, omdat men interventies aan het uitvoeren is. Zo kan het gebeuren dat men niet om 24.00 uur – er is immers een uitbreiding van twee uren na 22.00 uur – maar pas een half uur of een uur later kan worden afgelost.

Zo zitten wij met een aantal mensen die langer dan 24 uur hebben gewerkt, wat volgens het statuut als nachtprestatie geldt. Vanaf welke duurtijd komt een prestatie in aanmerking voor de berekening van de 9 toegelaten prestaties? Als een politiefunctionaris zijn prestatie aanvangt om

22.00 uur en, bijvoorbeeld, werkt tot 00.30 uur, telt dit dan als een nachtprestatie en komt dat in aanmerking voor de 9 te leveren prestaties of kunnen prestaties van korte duur niet worden gecumuleerd om also een beperking van die 9 prestaties te realiseren?

04.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten bepaalt geen duurtijd voor de berekening van de maximaal toegelaten nachtprestaties. Wel bepaalt artikel 6,1.10 §1, laatste alinea van datzelfde koninklijk besluit dat een dagprestatie die met minder dan 2 uren uitloopt na 22.00 uur niet wordt aangerekend op de in §2 bedoelde maxima. Deze bepaling vermijdt dat elke, zelfs minimale overschrijding van de geplande dienst aanleiding geeft tot een aanrekening op het toegelaten quotum van de nachtdiensten.

Het door u aangehaalde voorbeeld is een aan te rekenen nachtprestatie.

Het statuut voorziet niet in de mogelijkheid om verschillende prestaties van korte duur te cumuleren om ze als één nachtprestatie te verrekenen.

04.03 **Marcel Hendrickx** (CVP): Mijnheer de minister, ik denk dat u dit na een bepaalde tijd moet evalueren. In onze zone, waar men met de controle op mond- en klauwzeer zit, hebben al heel wat agenten hun 9 prestaties bijna opgebruikt doordat zij door omstandigheden – omdat er andere interventies zijn – te laat kunnen worden afgelost. In een aantal gevallen is men bij ons om 00.30 uur afgelost. Men is dus een half uur over de tijd gegaan en dat geldt, volgens de huidige reglementering, als een nachtprestatie. Als men dat een paar keer heeft voorgehad, krijgt men een tekort aan capaciteit van mensen die nog nachtprestaties kunnen leveren. Ik zou u toch willen vragen om dat, zeker op dit vlak, na een bepaalde tijd te evalueren.

04.04 **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur Hendrickx, il faudra procéder à une évaluation, mais il faudra aussi apporter un certain nombre de précisions et peut-être procéder à des adaptations.

Le cas auquel vous faites référence est heureusement exceptionnel. D'autres précisions devront d'ailleurs être apportées dans le cadre de cette prestation exceptionnelle. Elles ne concerneront pas seulement les prestations de

nuit mais aussi les interventions fédérales et locales.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: De vraag nr. 4594 van de heer Guido Tastenhoye wordt omgezet in een interpellatie en wordt verschoven naar volgende week.

04.05 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, u hebt gelijk, ik heb daarmee inderdaad ingestemd. Ik wens de minister echter te vragen of de leden van deze commissie dat advies kunnen inkijken. Voor zover ik weet hebben wij dat advies nog niet ontvangen. Kunnen wij dat advies dus krijgen?

04.06 Minister **Antoine Duquesne**: Ik zal aan mijn kabinet vragen dit advies aan het secretariaat van de commissie over te maken.

De **voorzitter**: Mijnheer de minister, ik denk ook dat dit gemakkelijker zal zijn. Als daarover volgende week wordt geïnterpelleerd, dan zal men goed geïnformeerd zijn.

De vraag nr. 4595 van de heer Bart Laeremans wordt op zijn verzoek naar een latere datum verschoven.

05 **Vraag van de heer Bert Schoofs aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het inzagerecht van gemeenteraadsleden van de briefwisseling per e-mail" (nr. 4597)**

05 **Question de M. Bert Schoofs au ministre de l'Intérieur sur "le droit pour les conseillers communaux de consulter le courrier électronique" (n° 4597)**

05.01 **Bert Schoofs** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, steeds meer mensen communiceren via internet en e-mail. Burgers, bedrijven en instellingen gebruiken dit communicatiemiddel ook om met de overheden, onder meer de lokale besturen, in contact te komen. Bepaalde gemeenten beschikken reeds over een internet- en e-mailadres. Er worden al eens politiek gevoelige onderwerpen aangesneden.

Gemeenteraadsleden hebben inzagerecht van de briefwisseling die toekomt bij het gemeentebestuur. Het kan niet de bedoeling zijn dat men aan de computers en de hardware zit te prutsen en de bestanden zomaar kan inkijken. De facto is dit meestal onmogelijk omdat men niet

over de juiste codes beschikt. E-mails en internetzendingen worden meestal niet gematerialiseerd op een schijfje. Dit veroorzaakt problemen voor het inzagerecht van gemeenteraadsleden.

Mijnheer de minister, kan er een evenwicht worden gevonden tussen enerzijds de bescherming van de software en hardware van de gemeentelijke diensten en anderzijds het inzagerecht van gemeenteraadsleden die recht hebben op de informatie die via deze nieuwe communicatiemiddelen wordt toegezonden.

Bent u van het probleem op de hoogte? Hebt u reeds richtlijnen verspreid inzake het inzagerecht van e-mails en internetzendingen? Kunt u deze richtlijnen meedelen? Wat is uw langetermijnvisie? Internet en e-mail zullen immers de communicatiemiddelen van de toekomst worden en een steeds groter deel van de koek opeisen. Gemeenteraadsleden zullen verplicht worden om te leren werken met e-mail en internet. In de toekomst zullen zij van deze middelen moeten kunnen gebruikmaken om die informatie te verkrijgen die de nieuwe gemeentewet hen toelaat te verkrijgen.

05.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, de rondzendbrief van 9 januari 1990 betreffende het inzagerecht van de gemeenteraadsleden bepaalt in punt 1 tweede lid wat onder bestuursdocument moet worden verstaan. Bestuursdocumenten zijn elke bij het gemeentebestuur berustende informatiedrager vanaf zijn ontstaan, ongeacht de drager en ongeacht het stadium van de besluitvorming waarin het stuk werd opgemaakt.

Aangezien in de definitie van het woord bestuursdocument de woorden "ongeacht de drager" worden gebruikt, vallen e-mails ook onder die definitie. Bijgevolg hebben de gemeenteraadsleden inzage in de e-mails waarop hun inzagerecht van toepassing is.

Concreet kan dat worden verwezenlijkt door een print van de e-mails waarop het inzagerecht van de gemeenteraadsleden slaat of door een aparte computer te voorzien waarop de e-mails verzameld worden.

Le ministre Tobback avait d'ailleurs également été tout à fait clair en disant que l'usage que font les communes de l'informatique ne peut pas porter préjudice au principe susvisé concernant le droit de consultation. Les communes qui, pour leurs missions d'intérêt communal, disposent d'un

système informatique, ont l'obligation de rendre celui-ci accessible aux conseillers communaux. Même quand il s'agit d'informations qui peuvent aussi être fournies au moyen d'originaux ou de reproductions, il est recommandé de rendre les fichiers automatisés accessibles si cet accès facilite la mission de contrôle des conseillers.

Le droit de regard en ce qui concerne les fichiers automatisés peut s'exercer par voie de consultation d'un écran à la maison communale ou par l'obtention de copies imprimées, éventuellement moyennant le paiement des frais que la délivrance de ces copies entraîne.

Je crois donc que les choses sont tout à fait claires. Les moyens techniques doivent nous permettre une meilleure information et ne peuvent en aucune manière porter préjudice à ceux qui doivent être éclairés.

05.03 Bert Schoofs (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ik moet eerlijk bekennen dat ik van het bestaan van die rondzendbrief niet op de hoogte was. Ik dank u dus voor uw antwoord.

Ik heb het antwoord niet begrepen wat de kosten betreft. Zou de minister zijn antwoord even kunnen herhalen? Ik vermoed dat de inzage, ook wat die bronnen betreft, kosteloos is.

05.04 Antoine Duquesne, ministre: Ce sont les règles générales qui sont applicables pour une demande de copie d'un document.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de verdeelsleutels betreffende de toewijzing van de preventiecontracten" (nr. 4601)

06 Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Intérieur sur "les clés de répartition appliquées dans l'attribution des contrats de prévention" (n° 4601)

06.01 Jo Vandeurzen (CVP): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, onze collega Vandenhove heeft in de krant van vorige vrijdag groot alarm geslagen over de plannen van de federale regering met betrekking tot de toewijzing of de voortzetting van de preventiecontracten. Meer bepaald heeft hij alarm geslagen over het effect van deze beslissing op de Limburgse situatie. De krant heeft toen berekend dat de uitvoering van het voorstel dat op tafel lag, zou betekenen dat in Limburg 67 miljoen frank minder

middelen van de federale overheid aan veiligheids- en preventiecontracten zouden worden besteed. Toen dat bericht in de krant verscheen, werd er vanuit vele hoeken paniekerig gereageerd. Een aantal gemeentebesturen zag zomaar van het ene moment op het andere een belangrijke bron van inkomsten, die uiteraard ook geaffecteerd was aan preventiewerk, verdwijnen. Ik heb toen onmiddellijk deze vraag ingediend. Op dat ogenblik kende ik echter nog niet het resultaat van de Ministerraad van vorige vrijdag. Ik heb achteraf in de krant gelezen dat het voorstel dat op tafel lag, inderdaad door de Ministerraad is gehonoreerd. Daarbij wordt de toewijzing van de middelen voor de volgende jaren aan de hand van een aantal criteria vastgelegd. Het resultaat daarvan is dat in Limburg inderdaad een aantal gemeenten, waaronder Beringen, Heusden-Zolder, Lanaken, Lommel, Maaseik, Maasmechelen en Tessenderlo, geen middelen meer zou krijgen. Dat was één zijde van de medaille.

De andere zijde was dat ik al een tijdje geleden mevrouw Aelvoet heb aangesproken met betrekking tot de alarmkreet die de hulpverleners, de preventiewerkers en straathoekwerkers hadden laten horen omdat de regering vlak voor het paasreces beslist had om de bestaande contracten met zes maanden te verlengen. Ze had bovendien de principiële beslissing genomen dat de nieuwe contracten een duur van twee jaar zouden krijgen. Dat was de optie inzake drugspreventie. In de paasvakantie hebben de hulpverleners opnieuw gesteld dat zoiets onhoudbaar is, dat een tweede verlenging met zes maanden de leegloop stimuleert, dat er krapte is op de arbeidsmarkt, dat zij zoeken naar gekwalificeerde en ervaren preventiewerkers, maar dat men met dergelijke preciaire contracten niemand kan motiveren om in de sector te blijven. De federale regering heeft in de federale drugsnota zeer veel aandacht besteed aan dit knelpunt, zijnde de duurzame tewerkstelling van de hulpverleners, en sprak in de federale drugsnota over de poging om contracten van onbepaalde duur of minstens langlopende contracten af te sluiten met de preventiewerkers. Ik heb toen aan minister Aelvoet gezegd dat ik een tweejarig contract veeleer als kortlopend beschouw. De federale drugsnota was op dat punt echter wel duidelijker. Het ging uitdrukkelijk om contracten van onbepaalde duur of langlopende contracten.

Er rijzen dus twee problemen met deze preventiecontracten, waarover minister Aelvoet reeds herhaaldelijk is ondervraagd. Daaruit vloeit

natuurlijk een aantal vragen voort. Hoewel ik de concrete cijfers moet afwachten, vrees ik dat een en ander past in een nieuwe formulering van de prioriteiten van de federale regering. Dat is trouwens ook in de Vlaamse regering het geval. Die nieuwe formulering bestaat erin dat men meer middelen concentreert op de grootsteden, wat voor provincies als West-Vlaanderen en Limburg tot gevolg heeft dat de middelen voor de regionale steden afnemen. Dat is al gebeurd met het federale programma voor de grootsteden. Het gaat daarbij om heel veel geld. Dit zou hier opnieuw het geval kunnen zijn. Dit is in Vlaanderen ook aan de orde met kansarmoedebestrijdingsprojecten.

Om dat te kunnen beoordelen lijkt het me verstandiger om eerst te weten wat de ware toedracht is, zeker na de beslissing van de Ministerraad.

Mijn vragen zijn daarom de volgende.

Is het aanvaardbaar dat men de middelen die ter beschikking staan van de gemeenten met betrekking tot preventie en meer in het bijzonder drugpreventie abrupt afbouwt op een moment dat men dergelijke preventie belangrijk vindt? De terbeschikkingstelling van die middelen werd plots gestopt zonder een overgangsfase of een fading out.

Hoe komt de minister tegemoet aan de kritiek dat er steeds maar tijdelijke verlengingen zijn, zodat geen stabiliteit kan worden geboden aan de werknemers?

Welke criteria heeft men nu gebruikt om de middelen te verdelen? Worden er daarnaast nog nieuwe middelen voorzien voor drugpreventie, zodat men een aantal zaken mogelijk kan continueren? In Limburg verliezen bijvoorbeeld ettelijke in een goed gecoördineerde drugpreventiegroep tewerkgestelde psychologen hun job door de beslissing zoals ze in de krant stond vermeld.

Wat is er gebeurd met de evaluatie van de bestaande contracten? Ik heb weliswaar het verslag van de Senaat gezien. Is het mogelijk dat wij dat verslag ter inzage krijgen? Zijn die rapporten besproken met de betrokken gemeentebesturen?

06.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, avant de répondre aux questions de M. Vandeuren et en essayant d'éviter de tomber dans le piège d'un provincialisme stérile, je signale

que la suppression décidée par le gouvernement d'un certain nombre de communes bénéficiaires d'un contrat de prévention, sur la base de critères tout à fait objectifs, signifie pour le Limbourg ce que vous appelez une perte de moins de 27,5 millions.

Je m'explique. La limitation du saupoudrage des moyens consacrés aux contrats de sécurité et de société a même permis d'accroître les moyens accordés à d'autres communes qui en ont manifestement plus besoin. Pour le Limbourg, cela permet d'augmenter, par exemple, les moyens en faveur des communes de Houthalen-Helchteren et de Sint-Truiden. La perte absolue pour le Limbourg est alors dans ce cas inférieure à 23 millions. Nous sommes donc très loin du montant de 67 millions que vous avez trouvé dans un journal local.

La sélection objective des futures communes qui bénéficieront d'un contrat de sécurité et de société a consisté à considérer d'office les villes de 60 000 habitants ou plus qui, toutes, connaissent des problèmes de quartiers auxquels peuvent répondre les contrats de sécurité et de prévention, et à sélectionner un nombre limité de communes en fonction de trois paramètres: un critère de population, les chiffres de criminalité et un critère socio-économique.

De nieuwe selectie van de gemeenten en de verdeling van de financiële middelen zal in geen geval een einde maken aan de preventie van de criminaliteit gekoppeld aan druggebruik en drugverslaving.

De toekomstige contracten die op die selectie en verdeling gebaseerd zijn, houden vanzelfsprekend rekening met de prioriteiten vermeld in de beleidsnota van de regering inzake drugs. Die toekomstige contracten zullen gesloten worden voor een periode van twee jaren, ingaande op 1 januari 2002. Na de achtereenvolgende zesmaandelijks verlengingen zal dat de sector geruiststellen.

Pour la répartition des moyens, il a été tenu compte pour un tiers des chiffres de la criminalité et pour deux tiers des chiffres de la population, pondérés par un coefficient tenant compte de la situation socio-économique. La capacité financière des communes est, de cette manière, prise en considération afin de répondre aux problèmes d'insécurité et de pauvreté auxquels elles sont confrontées. L'enveloppe prévue pour les budgets de prévention drogue sera maintenue.

Il est en outre possible que de nouvelles communes ou des communes bénéficiant déjà d'un contrat et souhaitant développer de nouveaux projets proposent également de nouveaux projets pour la prévention des drogues. Tant que les communes ne m'auront pas remis leur projet de contrat 2002-2003, il m'est impossible de préjuger d'une augmentation ou non des moyens en faveur du secteur de la prévention en matière de drogues.

Les communes concernées ont déjà reçu depuis plusieurs semaines l'évaluation de leur contrat. Mes services, la PJR et le VSPP, sont à la disposition des communes concernées pour répondre à leurs questions relatives à cette évaluation. J'entamerai des négociations individuelles avec les communes à partir du mois d'octobre 2001 dès qu'elles auront rentré leur projet de contrat 2002-2003 qui devra tenir compte de cette évaluation.

En raison d'un budget limité, le ministère de l'Intérieur est dans l'incapacité de répondre favorablement à l'ensemble des communes souhaitant développer des projets de prévention. D'autres niveaux de pouvoir, tels que la région, pourraient reprendre à leur compte certains projets que le ministère de l'Intérieur ne financerait plus. Les discussions sont entamées en ce sens au sein du conseil supérieur de prévention de la criminalité que je viens de réactiver. Il est envisagé de manière très positive, par certaines régions, de prendre des mesures de ce type.

06.03 Jo Vandeurzen (CVP): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor dit antwoord.

Natuurlijk heeft de minister gelijk dat men niet in een enggeestig provincialisme moet vervallen en ik geloof hem wanneer hij zegt dat er criteria zijn gebruikt. Die criteria oriënteren natuurlijk zeer sterk de plaats waar de middelen naartoe gaan. Ik ben zeer benieuwd te weten waar de concentratie van de middelen zit. Ik heb toevallig gesproken met de burgemeester van Lommel, de heer Vanvelthoven, en ik ken een beetje de situatie in Maasmechelen. Deze gemeenten hebben met deze middelen de stadswachten gefinancierd en zo de criminaliteit onder controle gekregen. Zij vragen zich af, nu zij dit bericht hebben gekregen en zonder dat er in een afbouwscenario is voorzien, wat zij moeten aanvangen met al deze mensen die zij in dienst hebben genomen. Ik vermoed dat de criteria in zekere zin de grootstedelijke gebieden bevoordelen. Ik maak een voorbehoud tot ik het globale resultaat heb gezien.

Worden de middelen, die wegvallen en die eigenlijk onder drugpreventie te situeren zijn, hernomen in het kader van de initiatieven van mevrouw Aelvoet? De vraag rijst acuut in Limburg. Er zijn een aantal van die middelen, die nu van de lijst geschrapt zijn, in bepaalde gemeenten aangewend in het kader van een provinciale drugpreventie. Mag ik het zo begrijpen, dat een deel van deze activiteiten via een ander kanaal voortgezet kan worden?

06.04 **Antoine Duquesne**, ministre: Il faut considérer la situation à moyens constants comme c'est le cas ici et sur la base de critères objectifs. Septante-trois communes sont sélectionnées. Cela signifie que certaines d'entre elles, qui ne correspondent pas à ces critères objectifs, notamment en matière de criminalité, échappent au bénéfice des mesures.

Pour celles-là, je sais dès à présent que les régions sont ouvertes à l'idée de contribuer à la poursuite de l'effort.

En matière de drogue, des contrats de sécurité et de prévention sont prévus dont un des volets essentiels est consacré à ce problème. A côté de cela, des initiatives plus ponctuelles ont été prises par un certain nombre de communes. Leur montant total pour toute la Belgique n'est pas très élevé puisqu'il correspond à environ 20 millions. Si leur utilité est démontrée, nous n'avons donc pas l'intention de mettre fin à ces initiatives. Les moyens pour les couvrir seront trouvés.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 **Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het niet meer verlenen van visa aan Russische staatsburgers voor een periode van twee weken en de Russische reactie daarop" (nr. 4613)**

07 **Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "la suspension pour une durée de deux semaines de la délivrance de visas aux ressortissants russes et réaction de la Russie face à cette mesure" (n° 4613)**

07.01 **Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK):** Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de beslissing van de regering om gedurende twee weken geen visa meer uit te reiken aan Russische staatsburgers die naar België willen komen, heeft voor hevige reacties gezorgd bij de Russen. Ik wil u eraan herinneren dat ik vorige week nog geïnterpelleerd heb over de toename van het

aantal Russische asielzoekers in ons land. Morgen zal daarover trouwens een motie van mijn hand ter stemming komen in de plenaire vergadering. Ik maak mij hierover geen enkele illusie, maar ze zou de steun van de meerderheid moeten krijgen omdat ze omvat wat u nu inziet en begint uit te voeren. Er moet met name enige druk worden uitgeoefend op de Oost-Europese landen en meer bepaald op Rusland om twee hoogstnoodzakelijke dingen te doen. Ten eerste moeten zij ervoor zorgen dat de pistes voor mensensmokkel en de zogenaamde "reisbureaus" aan banden worden gelegd zodat de stroom van asielzoekers en illegalen naar Europa en België wordt ingedijkt. Ten tweede moeten zij ervoor zorgen dat uitgeprocedeerde Russen niet op ons grondgebied blijven rondlopen met alle gevolgen van dien voor de verhoging van de criminaliteit. U hebt trouwens vorige week zelf toegegeven dat er een verband is tussen de aanwezigheid van al die illegalen en de verhoging van de criminaliteit. Dat is onbetwistbaar het geval. Zij zijn hier per definitie illegaal en hebben dus geen recht op welke uitkering dan ook. Voor hun inkomen zijn zij dus aangewezen op het illegale circuit. Dat kan niet anders. Het is dan ook vanzelfsprekend dat de regering de maatregelen om deze illegalen van ons grondgebied te verwijderen moet opvoeren. In die zin juich ik het toe dat de regering beslist heeft om Rusland onder druk te zetten.

Dit heeft voor hevige reacties gezorgd, zelfs zodanig dat de ambassadeur op het matje werd geroepen. Het ging daarbij niet om de ambassadeur zelf - die immers in Tsjetsjenië verbleef - maar wel om de tweede in rang. Hij moest naar het ministerie van Buitenlandse Zaken te Moskou geroepen. Men heeft hem daar een nota overhandigd. Mijnheer de minister, graag vernam ik van u hoe de Russen gereageerd hebben op deze Belgische maatregel. Zijn zij van plan om tegenmaatregelen te nemen? Waarom werd er precies gekozen voor het niet meer verlenen van visa gedurende twee weken? Waren er alternatieven? Heeft men een aantal zaken afgewogen en beslist om dat toch voor de maatregel inzake visa te kiezen? Hebt u deze maatregel genomen in overleg met andere Europese landen? Overweegt u in het kader van de Europese Unie en zeker in het licht van ons voorzitterschap binnen minder dan twee maanden de druk op te voeren, niet alleen op Rusland maar ook op andere Oost-Europese landen zoals Slowakije en Roemenië?

07.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, je ne vais pas répéter ce que j'ai déjà dit plusieurs fois dans cette enceinte. Les mêmes

questions reviennent en effet souvent, avec l'une ou l'autre variante.

De maatregel om het verlenen van visums op te schorten, werd door de eerste minister genomen in overleg met de minister van Buitenlandse Zaken.

Cela a bien entendu été confirmé par le gouvernement.

De reden is de volgende: België krijgt een abnormaal groot aantal asielaanvragen van Russische onderdanen. Een vierde van de Russische asielaanvragen hebben België voor 2000 bereikt. Deze statistiek is afkomstig van het ICG. Rusland verleent in België alleen een doorgangsbewijs aan degenen die er vrijwillig in toestemmen terug te keren, kortom bijna niemand. U begrijpt dus dat het aantrekkings-effect vanzelfsprekend is.

Ik ben naar Rusland geweest om het probleem uit te leggen. De toestand is sindsdien nog verslechterd. Men heeft dus besloten om het afleveren van visums voor Russische onderdanen 15 dagen te staken.

C'est une mesure de précaution supplémentaire.

Ainsi que je l'ai souvent dit ici, on peut obtenir des visas Schengen auprès d'autres ambassades. La mesure ne peut donc avoir qu'un effet limité.

J'ajoute que j'ai eu, en Russie, d'excellents contacts avec les ministres de l'Immigration, de l'Intérieur et des Affaires étrangères, qui partagent notre souci. Nous avons décidé, en commun, de réunir à bref délai à Bruxelles, un groupe d'experts de haut niveau pour aborder l'ensemble de cette problématique et renforcer les mécanismes de coopération dans le cadre - et dans l'esprit - de la convention qui a été signée à Moscou par le premier ministre au mois de décembre de l'année dernière.

Mon homologue russe vient de me faire parvenir un message, dans lequel il se réjouit de la qualité des contacts que nous avons eus à Moscou et où il m'exprime sa volonté d'aboutir à des solutions respectueuses des préoccupations des uns et des autres.

Compte tenu de cette situation, je lui ai renvoyé un fax hier pour accélérer la procédure de contacts qui est prévue et pour que les experts russes puissent venir en Belgique le plus rapidement possible. Vous savez que les voies diplomatiques

sont parfois lentes, mais je crois que compte tenu de la situation, il faudrait essayer d'accélérer les choses. Je suis tout à fait convaincu que les Russes vont répondre favorablement.

Cela étant, cette décision n'a pas été prise en concertation avec les autres pays de l'Union européenne. Pour l'instant, nous n'envisageons pas d'autres mesures.

07.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ik meen dat het noodzakelijk zal zijn dat u andere maatregelen neemt, want het niet langer verlenen van een visum aan Russische staatsburgers heeft nagenoeg geen enkel effect. De betrokkenen kunnen gewoon een visum aanvragen voor Frankrijk. Ze kunnen dan binnenkomen via Parijs en per trein doorreizen naar Brussel. De symboolwaarde daarvan is natuurlijk groter, maar ik vind dat u in Europees verband ook een aantal maatregelen zou moeten overwegen die echt pijn doen. Ik denk daarbij aan economische maatregelen en steunmaatregelen vanuit de Europese Unie. Men moet de kraan dichtdraaien zodat de betrokken staat voelt dat een aantal maatregelen zich opdringen.

Mijnheer de minister, u heb deze keer niet gesproken over het feit dat er op ons grondgebied nog altijd 3.500 uitgeprocedeerde Russen rondlopen met alle gevolgen van dien. Ik verwijs in dit verband naar de vorige vraag van mijn collega, Filip De Man, over het toegenomen aantal carjackings. Volgens mij bestaat er een rechtstreeks verband tussen dit fenomeen en het grote aantal illegalen dat in ons land verblijft.

Mijnheer de minister, ik houd een pleidooi om de illegalen waarvan men de identiteit kent op te pakken in afwachting van hun repatriëring. Men kan deze personen dan onderbrengen in gesloten centra. U moet niet zeggen dat u daarvoor niet over de nodige capaciteit beschikt. Minister Vande Lanotte heeft onlangs meegedeeld dat er momenteel in de open centra 2.000 bedden leeg staan. Indien ik het voor het zeggen had, zou ik een aantal open centra omvormen tot gesloten centra. Vervolgens zou ik die illegalen in die gesloten centra onderbrengen. Ik zou daarna de druk verhogen op de Oost-Europese landen waarvan zij afkomstig zijn om hun repatriëring tot stand te brengen.

Ik weet dat dit enige moed vergt, maar ik meen dat de bevolking van dit land recht heeft op veiligheid. Omdat hier zoveel illegalen rondlopen en omdat er nieuwe asielstromen naar ons land op gang komen, zeker nu men geen financiële

steun meer geeft en de asielpprocedure is verkort zodat velen niet langer asiel aanvragen maar meteen in de illegaliteit duiken, lijkt mij de tijd gekomen om maatregelen te nemen die zoden aan de dijk zetten.

07.04 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, le courage et l'honnêteté, c'est aussi de ne dire que la vérité, et de n'affirmer que des choses que l'on peut prouver. En ce qui concerne le lien entre clandestinité et délinquance, spécialement dans le domaine du "carjacking", je vous laisse la responsabilité de vos propos.

J'ai cité tout à l'heure l'exemple de Charleroi, où le phénomène a été étudié. Ce phénomène y a pris une ampleur exceptionnelle, mais ce sont des bandes locales qui l'organisent.

La mesure de restriction en matière de visas n'est pas seulement symbolique, comme vous nous le dites, elle est aussi fortement dissuasive à l'égard de tous ceux qui sont les organisateurs de ces grands exodes et démontre la détermination du gouvernement d'empêcher cela.

Cela étant, vous avez raison, si l'on veut atteindre des résultats, il faut une meilleure coopération européenne. Mais il n'est pas nécessaire de menacer les pays de l'Est, qui sont eux-mêmes confrontés à des phénomènes de même type et bien souvent d'une plus grande ampleur, de la part de personnes qui viennent de pays encore plus à l'Est. La lutte y est très difficile à organiser, coûteuse, mais je pense, et nous en parlerons à l'occasion de notre présidence, que c'est un bon investissement de la part des pays européens que d'aider ces pays à lutter avec nous, avec des moyens performants, contre l'immigration clandestine et les trafics d'êtres humains.

En ce qui concerne la possibilité de renvoyer des gens, compte tenu des 3.500 personnes qui, théoriquement, se trouvent encore sur notre territoire, il s'agit d'un sujet dont nous devons parler avec les techniciens et les experts russes, puisque pour l'instant, nous n'obtenons quasiment pas de laissez-passer. Il n'y a pas d'accord de réadmission. Il y en a un, actuellement négocié par la Commission européenne, mais qui n'a pas encore abouti. Nous sommes soumis à l'octroi de laissez-passer, et nous n'en obtenons presque pas. C'est une question que nous allons examiner et les Russes sont conscients du problème et ont promis de nous aider à trouver des solutions.

Cela pose un certain nombre de questions, comme par exemple la nécessité de pouvoir

apporter la preuve que les personnes que nous voulons renvoyer en Russie sont bien des citoyens russes. Il y a des Russes qui se déclarent tels, qui parlent cette langue, mais qui peuvent appartenir à d'autres pays, comme par exemple l'Ukraine. Nous allons discuter de cela très franchement, avec la volonté de trouver des solutions concrètes, réalistes, humaines et respectueuses du droit.

07.05 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik zou graag de mening van de minister krijgen over wat hij op het juridische vlak denkt over die clandestiniteit. Bij mijn weten moet men bij niet-naleving of bij overtreding van een wet worden vervolgd en de sanctie is dan op zijn minst een boete. Deze illegalen die hierheen komen en hier verblijven, overtreden de immigratiewet uit 1980 en iemand die een wet overtreedt, moet toch worden gesanctioneerd. De kleinste sanctie lijkt mij dat zo iemand wordt ondergebracht in een gesloten centrum in afwachting van zijn repatriëring. Wanneer de illegalen gaan beseffen dat zij hier niet zo maar vrij kunnen rondlopen en zich bewegen in illegale circuits met alle bijhorende gevolgen, zullen er ook veel minder hierheen komen. Ik vind dat men kordater moet optreden en de naleving van onze wetten moet afdwingen, zeker van de immigratiewetten. Ik begrijp niet dat men op dit gebied zo laks is.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 Vraag van de heer Pieter De Crem aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de stijgende asielaanvragen van Russen" (nr. 4616)

08 Question de M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "le nombre croissant de demandes d'asile introduites par des ressortissants russes" (n° 4616)

08.01 Pieter De Crem (CVP): Mijnheer de voorzitter, de vraag van de heer Tastenhoye en het antwoord van de minister bevinden zich uiteraard in het voorgeborchte van mijn vraag, die ook over het probleem van de illegale migratie gaat. De regeling met Rusland zou daar een illustratie van moeten zijn. Ik begrijp dat de Russische autoriteiten allesbehalve tevreden zijn met de veertiendaagse opschorting van de visumplicht, maar ze zullen zich eerst ernstige zorgen maken als er ook economische consequenties zijn.

Wij worden met een grote illegale migratie

geconfronteerd. Dat verhaal wordt uittentreuren herhaald, maar nu gaat het dus specifiek over de Russische situatie. Het zal wel wat geveinsde verontwaardiging zijn geweest in de omgeving van de consulaten in Moskou en Sint-Petersburg – in Minsk en Smolensk zijn er geen, dacht ik. Er worden dus even geen visa uitgereikt, maar zolang wij er geen economische consequenties aan koppelen, heeft dat geen enkele zin. De Russische beer klauwt zoals de Vlaamse leeuw dezer dagen en die krabt zich overvloedig. Er is evenwel geen substantiële maatregel. U hebt het zelf al gezegd. U zei dat u in Rusland bent geweest en dat de situatie er nadien nog is verslechterd. Deze uitspraak laat ik uiteraard voor uw rekening, maar ik zou dit als minister van Buitenlandse Zaken niet graag moeten verklaren.

Gezien de problematiek van de illegaliteit zal u met de regering in een internationaal kader – dat geef ik toe – maatregelen moeten nemen. Het voorwendsel dat de Russen en de voormalige Russische republieken altijd gebruiken is dat zij deze mensen niet terug kunnen nemen omdat ze behoren tot de categorie van staatlozen. Dit kan niet blijven duren. Men kan inderdaad vanuit Parijs per trein naar Brussel komen, en dat geldt evengoed voor Berlijn, Hamburg en Den Haag. U zult daar toch bijzonder veel aandacht aan moeten besteden op Europees vlak. De regering schuift met betrekking tot de belangrijke punten op het Europese voorzitterschap over het asiel- en migratiedossier wel heel wat mooie principes naar voren, maar zij lost de problematiek niet ten gronde op.

Welke afspraken zijn er gemaakt met Rusland omtrent de terugname van de staatlozen? Dat is immers waar het over gaat. Dat is een spel dat wordt gespeeld met de staatlozen, de apatriden, en met de "nomenklatoera" die hen in Rusland de weg naar het Belgisch consulaat heeft bezorgd. Ook de overheden werken eigenlijk mee om deze mensen naar hier te laten komen. In welke mate gaat u, behoudens een aantal op de borst kloppende verklaringen, de lucratieve handel in visa voor België en de andere Schengen-landen beperken?

Voor het overige, mijnheer de minister, beantwoordde u alle gegevens naar aanleiding van de vraag van de heer Tastenhoye.

08.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, j'ai déjà dit à plusieurs reprises que je ne peux pas laisser passer l'interprétation peu honnête de la réponse honnête que j'ai faite. Je suis allé à Moscou. J'ai décidé

avec mon collègue russe d'une procédure de travail mais ce n'est pas pour cela qu'une fois rentré en Belgique, les problèmes sont résolus. Vous interprétez mes propos de mauvaise foi mais je ne renie pas un mot de ce que j'ai dit car, en ce qui me concerne, j'ai l'habitude de parler honnêtement.

A l'occasion de la visite des experts, nous allons prendre notamment en considération ces 3.500 dossiers et nous les examinerons avec eux. Leur promesse a été formelle: chaque fois que nous aurons affaire à un citoyen russe, ils le reprendront selon les modalités prévues par leur législation et dans les mesures compatibles avec leur Constitution. Etant donné que nous assumerons la présidence de l'Union européenne l'année prochaine, je leur ai dit clairement que cette politique au coup par coup peut répondre à une situation immédiate mais qu'à l'avenir, nous devons trouver une solution globale au plan européen avec un accord de réadmission. Cet accord de réadmission est actuellement négocié par la Commission mais jusqu'à présent, il n'a pas encore abouti.

Nous avons aussi parlé de tout le reste, notamment des commerçants installés à Moscou qui font de la publicité pour un départ vers la Belgique. Ils sont les complices directs ou indirects de filières qui organisent l'immigration vers notre pays. Heureusement, ces gens vivent maintenant un Etat de droit. Ils sont tout à fait décidés à lutter contre ceux qui sont les complices d'une certaine forme de trafic des êtres humains.

Nous avons également signé un accord de coopération policière auquel il faut à présent donner une pleine portée, c'est-à-dire procéder notamment à des échanges d'informations. C'est très important pour la Belgique qui est allée très loin en matière d'incriminations. C'est de tout cela que nous avons parlé.

En ce qui concerne Schengen et la solidarité européenne, c'est une autre paire de manches de la mettre en œuvre que de venir faire une déclaration dans cette commission de l'Intérieur. J'ai déjà dit plusieurs fois, monsieur De Crem, qu'il faut déplorer un manque de discipline européenne en matière d'octroi de visas. On peut être inquiet quant à l'évolution d'un certain nombre de procédures si l'on ne parvient même pas à se mettre d'accord sur cette question. C'est la raison pour laquelle nous en ferons l'un des thèmes prioritaires à l'occasion de la présidence belge de l'Union européenne. En matière de visas, nous devons absolument échanger des informations.

Ma conviction est que si l'on disposait des listes de visas accordés par certains pays, que je ne citerai pas aujourd'hui, et qu'on les comparait avec les listes des demandeurs d'asile chez nous, on trouverait plus d'un point commun. Il est probable que si l'on se livrait au même exercice dans les autres pays de l'Union européenne, on arriverait au même résultat, peut-être dans des mesures différentes. Cela démontre que si l'on veut réussir en la matière, la solidarité européenne est absolument essentielle.

En matière policière, il faut également un échange d'informations en renforçant les contrôles aux frontières, en menant une politique solidaire et ferme d'octroi de visas, en fixant des conditions d'accueil harmonisées pour éviter le shopping en la matière, en veillant à harmoniser les politiques d'asile pour ne pas créer un intérêt pour certains de se rendre dans un pays ou dans un autre et d'adopter des décisions claires en matière de réadmission pour rendre possibles les expulsions. En effet, les expulsions sont l'un des éléments essentiels de la politique mise en œuvre.

08.03 **Pieter De Crem** (CVP): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*La réunion publique de commission est levée à 15.35 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.35 uur.*



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

09-05-2001

14:15 uur

mercredi

09-05-2001

14:15 heures

INHOUD

Vraag van de heer Filip de Man tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de moord op een agent van de federale politie" (nr. 4513)

Sprekers: **Filip De Man, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken, **Jean-Pierre Detremmerie**

Vraag van de h. Guy Hove tot de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "het gevolg van de onderhandelingen betreffende de CAO's voor ambtenaren van de parastatalen" (nr. 4608)

Sprekers: **Guy Hove, Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen

Vraag van de heer Marcel Hendrickx (CVP) tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het toekennen van bijkomende voordelen aan de politiefunctionarissen" (nr. 4583)

Sprekers: **Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Marcel Hendrickx tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de nachtprestaties van het politiepersoneel" (nr. 4584)

Sprekers: **Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Bert Schoofs tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het inzagerecht van gemeenteraadsleden van de briefwisseling per e-mail" (nr. 4597)

Sprekers: **Bert Schoofs, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Jo Vandeurzen tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de verdeelsleutels betreffende de toewijzing van de preventiecontracten" (nr. 4601)

Sprekers: **Jo Vandeurzen, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het niet meer verlenen van visa aan Russische staatsburgers voor een periode van twee weken en de Russische reactie daarop" (nr. 4613)

Sprekers: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de stijgende asielaanvragen van Russen" (nr. 4616)

Sprekers: **Pieter De Crem, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

SOMMAIRE

Question de M. Filip de Man au ministre de l'Intérieur sur "le meurtre d'un agent de la police fédérale" (n° 4513)

Orateurs: **Filip De Man, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur, **Jean-Pierre Detremmerie**

Question de M. Guy Hove au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "les conséquences des négociations relatives aux CCT pour les agents des parastataux" (n° 4608)

Orateurs: **Guy Hove, Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration

Question de M. Marcel Hendrickx (CVP) au ministre de l'Intérieur sur "l'octroi d'avantages supplémentaires aux fonctionnaires de police" (n° 4583)

Orateurs: **Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "les prestations de nuit du personnel de police" (n° 4584)

Orateurs: **Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Bert Schoofs au ministre de l'Intérieur sur "le droit pour les conseillers communaux de consulter le courrier électronique" (n° 4597)

Orateurs: **Bert Schoofs, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Intérieur sur "les clés de répartition appliquées dans l'attribution des contrats de prévention" (n° 4601)

Orateurs: **Jo Vandeurzen, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "la suspension pour une durée de deux semaines de la délivrance de visas aux ressortissants russes et la réaction de la Russie face à cette mesure" (n° 4613)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "le nombre croissant de demandes d'asile introduites par des ressortissants russes" (n° 4616)

Orateurs: **Pieter De Crem, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 09 MEI 2001

14:15 uur

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 09 MAI 2001

14:15 heures

De vergadering wordt geopend om 14.18 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.

01 Vraag van de heer Filip de Man tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de moord op een agent van de federale politie" (nr. 4513)

01.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Er is een ernstig probleem inzake veiligheid. Wij moeten vaststellen dat zich steeds meer *carjackings* en schietpartijen voordoen. In het Leuvense was er zopas weer een *homejacking* met Noord-Afrikaanse gangsters. Daarbij werd een politieagent koelbloedig vermoord.

Hoeveel manschappen werden er voor die operatie ingezet? Hoeveel kogels werden er afgevuurd? Wat was het gebruikte kaliber? Ging het hier om kalasnikovs? Moet er niet worden nagedacht over een betere bewapening van onze politiemensen? Moeten onze agenten kogelvrije vesten dragen? Zijn die wel beschikbaar? Hoe zal de regering optreden om de misdadigheid – en vooral de *car-* en *homejacking* – te bestrijden?

01.02 Minister **Antoine Duquesne** (Nederlands): In dit concreet geval hebben de daders zich professioneel voorbereid: daar is iedereen het over eens. Het gerechtelijk onderzoek is volop aan de gang. Dat de politie permanent aandacht besteedt aan haar veiligheid, blijkt uit een aantal beleidsopties. Zo worden alle schietincidenten en verkeersongevallen in detail onderzocht. De lessen die wij moeten trekken, worden aan de betrokken diensten meegedeeld. Binnen de federale politie is de Directie interne veiligheid en bescherming op het werk, verantwoordelijk voor een diepgaande

La séance est ouverte à 14.18 heures par M. Paul Tant, président.

01 Question de M. Filip de Man au ministre de l'Intérieur sur "le meurtre d'un agent de la police fédérale" (n° 4513)

01.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Un grave problème de sécurité se pose. Force est de constater que les car-jackings et les fusillades se font de plus en plus nombreux. Lors d'un récent home-jacking perpétré par des bandits nord-africains à Louvain, un agent de police a été tué.

Combien d'hommes ont participé à cette opération? Combien de coups de feu ont été tirés? Quel était le calibre des armes utilisées? S'agissait-il de Kalachnikovs? Ne faudrait-il pas songer à équiper les services de police d'armes plus efficaces? Nos agents doivent-ils porter des gilets pare-balles? Ces derniers sont-ils vraiment disponibles? Comment le gouvernement compte-t-il combattre la criminalité et principalement le car- et le home-jacking?

01.02 Antoine Duquesne, ministre (en néerlandais): Dans ce cas précis, les auteurs se sont préparés à leur méfait de façon professionnelle: personne ne le conteste. L'instruction suit son cours. En vertu d'une série d'options politiques, la police porte une attention permanente à sa sécurité. C'est ainsi qu'elle examine en détail toutes les affaires où des coups de feu ont été tirés et tous les accidents de la route. Nous communiquerons aux services concernés les enseignements que nous devons tirer de cette affaire-ci. Au sein de la police fédérale, la direction

evaluatie van veiligheidsincidenten. De cel gevaarsituatie analyseert de uit de incidenten te trekken lessen en vertaalt ze in aangepaste interventieprocedures. Dit wordt dan weer verwerkt, zowel in de basisopleiding als in de voortgezette opleiding.

Ook bij de aankoop van materiaal wordt met de veiligheid van het personeel rekening gehouden.

Op het ogenblik van de feiten in het Leuvense, waren alle interventieploegen van de provinciale verkeersseenheid Brabant op het terrein aanwezig. Het gaat in totaal om 4 ploegen. Er was op dat moment geen helikopter.

De politie maakte bij het vuurgevecht gebruik van het wapen UZI 9 mm, de gangsters vuurden onder meer met een kalasjnikov 7.62 mm.

Elke interventieploeg beschikt over kogelwerende vesten.

In het hier besproken geval hadden de politiemensen onvoldoende tijd om zich beter te beveiligen.

01.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Ik zal mijn vraag herhalen ten aanzien van de minister van Justitie. Is er een verband tussen de schietpartijen? Heeft u daarover informatie?

01.04 Minister Antoine Duquesne (Nederlands): Het onderzoek is bezig.

01.05 Jean-Pierre Detremmerie (PSC): Is men van plan op termijn maatregelen te treffen om de veiligheid van onze politie te verzekeren? De Raad van State vernietigde een beslissing, die ik als burgemeester van Moeskroen heb genomen, tot het sluiten van drankgelegenheden nadat een misdaad werd gepleegd. Nog diezelfde dag werd een politieman in vergelijkbare omstandigheden gekwetst. Zou men de gemeentebesturen niet de mogelijkheid moeten bieden alle nodige maatregelen te treffen? België is het enige land waar een dergelijk conflict tussen hof van beroep en Raad van State bestaat!

01.06 Minister Antoine Duquesne (Frans): Mijnheer De Man, om een antwoord te krijgen op uw vragen moeten wij het resultaat van het gerechtelijk onderzoek afwachten. Het veiligheidsprobleem moet worden aangepakt in het kader van een algemeen beleid dat op preventie is gericht. Men moet de plaatselijke overheden

Sécurité interne et Protection au travail a pour mission de procéder à une évaluation minutieuse de tout incident lié à la sécurité. La cellule Situation de danger analyse les enseignements à tirer des incidents et les traduit dans des procédures d'intervention appropriées qui sont à leur tour intégrées tant dans la formation de base que dans la formation continuée.

Il est également tenu compte de la sécurité du personnel lors des achats de matériel.

Au moment des faits qui se sont produits dans la région de Louvain, toutes les équipes d'intervention de l'unité provinciale du Brabant chargée de la circulation routière étaient présentes sur place. Il s'agit de quatre équipes au total. Aucun hélicoptère n'était alors utilisé.

Lors de la fusillade, la police a fait usage de l'arme Uzi 9 mm tandis que les gangsters ont fait feu, entre autres, avec une Kalachnikov 7.62 mm.

Toutes les équipes d'intervention disposent de gilets pare-balles.

Dans le cas qui nous occupe, les policiers n'ont pas eu assez de temps pour mieux se protéger.

01.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Je reposerai ma question au ministre de la Justice. Y a-t-il un lien entre ces fusillades? Avez-vous des informations à ce sujet?

01.04 Antoine Duquesne, ministre (en néerlandais): L'enquête est en cours.

01.05 Jean-Pierre Detremmerie (PSC): Compte-t-on, à terme, prendre des mesures pour assurer la protection de notre police? Le Conseil d'État a annulé une décision que j'ai prise, en tant que bourgmestre de Mouscron, concernant la fermeture des débits de boisson à la suite d'un crime. Le jour même, un policier était blessé dans des circonstances analogues. Ne devrait-on pas donner aux autorités communales la possibilité de pendre toute disposition utile? Nous sommes le seul pays où l'on assiste à un tel conflit entre Cour d'Appel et Conseil d'État!

01.06 Antoine Duquesne, ministre (en français): L'enquête judiciaire devra répondre aux questions que vous posez, Monsieur De Man. Quant au problème de sécurité, il doit être résolu dans une politique globale, notamment de prévention. Les mesures administratives, qui peuvent être prises au niveau local, sont à encourager.

aanmoedigen om administratieve maatregelen te treffen.

Ik hou mij aan de belissingen van de rechtbanken, maar men moet zich tevens beraden over problemen zoals *carjacking*, een verschijnsel dat vooral in Charleroi onrustwekkende vormen aanneemt. *Carjackings* worden zowel gepleegd door bendes die op internationale schaal zijn georganiseerd als door kleine groepjes plaatselijke delinquenten.

Er moeten preventiemaatregelen worden getroffen, vooral dan ten aanzien van mogelijke slachtoffers van *carjacking*. Men zou ook het uitwerken van technische maatregelen, zoals de ontwikkeling van systemen om het voertuig automatisch tot stilstand te brengen, kunnen aanmoedigen.

Ik ben het eens met de heer Detremmerie : de administratieve autoriteiten moeten de nodige maatregelen kunnen treffen.

Het incident is gesloten.

02 Vraag van de h. Guy Hove tot de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "het gevolg van de onderhandelingen betreffende de CAO's voor ambtenaren van de parastatalen" (nr. 4608)

02.01 Guy Hove (VLD): Er zijn onderhandelingen bezig over een ambtenaren-CAO, onder meer betreffende de herziening van de loonschalen en de verhoging van het vakantiegeld. Het zou echter alleen over de ambtenaren van de federale ministeries gaan. Nochtans worden ook de ambtenaren van de parastatalen, instellingen van openbaar nut, als dusdanig beschouwd.

Hoe komt het dat de wijzigingen aan loonschalen en vakantiegeld niet van toepassing zijn op de parastatalen? Zal men ze later gelijkwaardige voordelen toekennen?

02.02 Minister Luc Van den Bossche (Nederlands): De besprekingen waarop de heer Hove alludeert, gebeuren inderdaad binnen het Comité-B en hebben alleen maar betrekking op het ministerie zelf.

Er zijn ook onderhandelingen aan de gang binnen het Comité-A, waarvan het resultaat nog onzeker is. Komt het akkoord er binnen het Comité-A, dan zal dit gelden voor alle ambtenaren in de diverse ministeries van alle overheden in dit land, maar ook

Je suis respectueux des décisions des juridictions, mais il faut aussi réfléchir aux problèmes tels que le *car jacking* qui prend des proportions inquiétantes, surtout à Charleroi. Il est le fait de bandes organisées au niveau international, comme de petits groupes de délinquants locaux.

Des mesures de prévention doivent être prises, notamment à l'égard des victimes potentielles de *car jacking*. On peut également promouvoir les mêmes technologies, comme l'arrêt automatique du véhicule.

Je partage l'avis de M. Detremmerie : des autorités administratives doivent pouvoir prendre les mesures nécessaires.

L'incident est clos.

02 Question de M. Guy Hove au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "les conséquences des négociations relatives aux CCT pour les agents des parastataux" (n° 4608)

02.01 Guy Hove (VLD): Des négociations relatives à une CCT pour les fonctionnaires sont en cours. Elles portent notamment sur la révision des échelles de traitement et l'augmentation du pécule de vacances. Ces négociations ne concerneraient toutefois que les fonctionnaires des ministères fédéraux. Or, les agents des parastataux, établissements d'utilité publique, sont également considérés comme des fonctionnaires.

Pourquoi les modifications des échelles de traitement et du pécule de vacances ne s'appliquent-elles pas aux parastataux ? Ces derniers bénéficieront-ils ultérieurement du même type d'avantages ?

02.02 Luc Van den Bossche , ministre (en néerlandais) : Les négociations auxquelles M. Hove fait allusion se déroulent, en effet, au sein du Comité B et concernent uniquement le ministère proprement dit.

Des négociations sont également en cours au sein du Comité A mais l'issue de ces négociations est encore incertaine. Si ce comité devait parvenir à un accord, celui-ci s'appliquerait à l'ensemble des

voor alle ambtenaren van de parastatalen en de pararegionalen.

02.03 **Guy Hove** (VLD): Ik zal de situatie blijven opvolgen.

Het incident is gesloten.

03 **Vraag van de heer Marcel Hendrickx (CVP) tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het toekennen van bijkomende voordelen aan de politiefunctionarissen" (nr. 4583)**

03.01 **Marcel Hendrickx** (CVP): Zoals vastgelegd in het artikel 119 van de wet op het politiestatuut, hebben alle agenten recht op dezelfde voordelen. Nu blijkt echter dat in sommige zones maaltijdcheques worden toegekend waarover geen sprake was in het zogenaamde mammoetbesluit. Kan de gemeenteraad of de politieraad bijkomende voordelen toekennen? Mogen aan leden van de lokale politie maaltijdcheques worden uitgedeeld?

03.02 Minister **Antoine Duquesne** (Nederlands): Artikel 119 van de wet van 7 december 1998 bepaalt dat het statuut voor alle politieambtenaren gelijk is, ongeacht of zij tot de federale of de lokale politie behoren. Het toekennen van bijkomende voordelen is dus alleen mogelijk indien zij voor alle politieambtenaren gelijk worden ingevoerd. Het antwoord op beide vragen is dus negatief.

03.03 **Marcel Hendrickx** (CVP): In sommige politiezones heerst nog altijd onzekerheid over die maaltijdcheques. In Vlaanderen heeft de bevoegde Vlaamse minister maaltijdcheques opgelegd voor de gemeenteambtenaren, waartoe de politieagenten momenteel nog behoren. Dit zorgt bijgevolg voor verwarring.

Het incident is gesloten.

04 **Vraag van de heer Marcel Hendrickx tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de nachtprestaties van het politiepersoneel" (nr. 4584)**

04.01 **Marcel Hendrickx** (CVP): Het mammoetbesluit van 31 maart bepaalt dat een personeelslid van de politie maximaal 54 nachtprestaties mag verrichten, maximum 9 nachtprestaties per referentieperiode. Het besluit vermeldt niet de duur van een nachtprestatie, alleen dat die gepresteerd wordt tussen 22.00 en 6.00 uur. Vanaf welke duur wordt een nachtprestatie

fonctionnaires des différents ministères de ce pays mais également à l'ensemble des fonctionnaires des parastataux et des pararégionaux.

02.03 **Guy Hove** (VLD): Je continuerai à suivre l'évolution de ce dossier.

L'incident est clos.

03 **Question de M. Marcel Hendrickx (CVP) au ministre de l'Intérieur sur "l'octroi d'avantages supplémentaires aux fonctionnaires de police" (n° 4583)**

03.01 **Marcel Hendrickx** (CVP): Comme le prévoit l'article 119 de la loi sur le statut de la police, tous les agents ont droit aux mêmes avantages. Il s'avère à présent que des chèques-repas sont octroyés dans certaines zones alors qu'il n'en est nullement question dans l'arrêté mammoth. Le conseil communal ou le conseil de police peut-il accorder des avantages non prévus? Les membres de la police locale peuvent-ils recevoir des chèques-repas?

03.02 **Antoine Duquesne**, ministre(en néerlandais): L'article 119 de la loi du 7 décembre 1998 prévoit un statut identique pour tous les fonctionnaires de police, qu'ils appartiennent à la police fédérale ou locale. Des avantages supplémentaires ne peuvent être octroyés que s'ils le sont à tous les fonctionnaires de police. Par conséquent, la réponse à votre question est négative.

03.03 **Marcel Hendrickx** (CVP): Dans certaines zones de police, ces chèques-repas soulèvent toujours des questions. En Flandre, le ministre compétent a imposé l'octroi de chèques-repas aux fonctionnaires communaux dont les agents de police font toujours partie. Cette situation entraîne une confusion considérable.

L'incident est clos.

04 **Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "les prestations de nuit du personnel de police" (n° 4584)**

04.01 **Marcel Hendrickx** (CVP): L'arrêté mammoth du 31 mars prévoit qu'un membre de la police peut effectuer un maximum de 59 prestations nocturnes, avec un maximum de 9 prestations nocturnes par période de référence. La durée de ces prestations n'est pas précisée dans l'arrêté qui prévoit seulement qu'elles se situent entre 22 heures et 6 heures. A partir de quelle durée la

meegerekend voor de berekening van de 9 toegelaten prestaties? Kunnen korte nachtprestaties daarbij eventueel worden gecumuleerd?

04.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): Het KB van 30 maart bepaalt inderdaad geen duur voor de berekening van de maximaal toegelaten nachtprestaties. Het bepaalt echter wel dat een dagprestatie die minder dan twee uur uitloopt na 22.00 uur niet wordt aangerekend op het toegelaten quotum van nachtdiensten. Men kan geen korte prestaties cumuleren om ze als één nachtprestatie te verrekenen.

04.03 **Marcel Hendrickx** (CVP): Ik dring aan op een spoedige evaluatie van die regels. In mijn politiezone werden vele politiemensen bij de MKZ-grenscontroles 's nachts na 24.00 uur te laat afgelost, waardoor zij binnen de kortste keren het quotum van de nachtprestaties haalden. Zo ontstaat ook een tekort aan mensen die nog beschikbaar zijn voor nachtprestaties.

04.04 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Er zal een algemene evaluatie moeten worden uitgevoerd en er zullen gerichte aanpassingen moeten worden aangebracht. Het geval waarnaar u verwijst is uitzonderlijk. Er zal meer klaarheid moeten komen in verband met de nachtprestaties en de interventies op federaal en lokaal vlak.

Het incident is gesloten.

05 **Vraag van de heer Bert Schoofs tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het inzagerecht van gemeenteraadsleden van de briefwisseling per e-mail" (nr. 4597)**

05.01 **Bert Schoofs** (VLAAMS BLOK): De meeste gemeenten beschikken over de faciliteiten van internet en e-mail. Zij ontvangen meer en meer zendingen via deze communicatiemiddelen.

Dit zorgt voor een probleem inzake het inzagerecht, dat gemeenteraadsleden van rechtswege toelating geeft om de briefwisseling aan de gemeenten in te zien.

In bepaalde gemeenten worden inkomende e-mails niet afgedrukt, maar alleen maar bewaard op de harde schijf en op diskettes. Gemeenteraadsleden hebben echter geen toelating de software- en hardware-apparatuur, die aan de gemeenten toebehoort, te raadplegen. Hoe kunnen zij dan van hun wettelijk inzagerecht gebruik maken?

prestation de nuit est-elle prise en compte dans le calcul des 9 prestations autorisées? Les prestations nocturnes de courte durée peuvent-elles éventuellement être cumulées dans cette optique ?

04.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): L'arrêté royal du 30 mars ne prévoit, en effet, pas de durée maximale autorisée pour les prestations de nuit. Il dispose toutefois qu'une prestation de jour correspondant à moins de deux heures après 22 h n'entre pas dans le quota des prestations de nuit autorisé. Dès lors, le cumul de courtes prestations pour en arriver à une prestation de nuit n'est pas autorisé.

04.03 **Marcel Hendrickx** (CVP): J'insiste pour qu'il soit procédé à une évaluation rapide de ces règles. Au sein de ma zone de police, bon nombre de policiers chargés des contrôles frontaliers dans le cadre de la crise de la fièvre aphteuse travaillent la nuit, après minuit, ce qui leur a permis d'atteindre en un temps record le quota des prestations de nuit. Cette situation se traduit par une pénurie de personnel pour les prestations de nuit.

04.04 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Il faudra procéder à une évaluation générale et à des adaptations ponctuelles. Le cas auquel vous vous référez est exceptionnel. Mais des précisions devront être apportées aux prestations de nuit, aux interventions effectuées tant au niveau fédéral qu'au niveau local.

L'incident est clos.

05 **Question de M. Bert Schoofs au ministre de l'Intérieur sur "le droit pour les conseillers communaux de consulter le courrier électronique" (n° 4597)**

05.01 **Bert Schoofs** (VLAAMS BLOK): La plupart des communes utilisent l'internet et le courrier électronique. Elles reçoivent de plus en plus de courrier par le biais de ces moyens de communication.

Ceci pose un problème relatif au droit de consultation qui autorise de plein droit les conseillers communaux à consulter le courrier adressé aux communes.

Certaines communes n'impriment pas les courriels qui leur sont adressés. Ils sont uniquement conservés sur disque dur ou sur diskettes. Or, les conseillers communaux n'ont pas le droit d'utiliser les logiciels et le matériel informatique appartenant aux communes. Comment peuvent-ils alors exercer leur droit de consultation prévu par la loi ?

05.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Nederlands*): De rondzendbrief van 19 januari 1990 betreffende het inzagerecht van gemeenteraadsleden bepaalt expliciet wat onder bestuursdocument moet worden verstaan. De informatiedrager is hierbij niet relevant. Dit betekent dat een e-mail ook als drager van een bestuursdocument kan gelden, zodat gemeenteraadsleden ook inzagerecht hebben in e-mails waarop dit recht van toepassing is.

Concreet kan dit gebeuren door van elke e-mail met inzagerecht een print te maken of door voor een aparte pc te zorgen waarop de e-mails kunnen worden samengebracht en nagelezen.

(*Frans*) Minister Tobback heeft trouwens duidelijke taal gesproken over het feit dat het gebruik van de computer geenszins het inzagerecht mag belemmeren.

Iedereen die daartoe het recht heeft, moet de computerbestanden of een uitgeprinte versie van die bestanden, zo nodig tegen betaling van de kosten, kunnen inzien.

05.03 **Bert Schoofs** (VLAAMS BLOK): Ik was niet op de hoogte van de inhoud van de rondzendbrief.

Is het inzagerecht kosteloos voor de gemeenteraadsleden?

05.04 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): De algemene regels zijn van toepassing.

Het incident is gesloten.

06 **Vraag van de heer Jo Vandeurzen tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de verdeelsleutels betreffende de toewijzing van de preventiecontracten" (nr. 4601)**

06.01 **Jo Vandeurzen** (CVP): De Ministerraad zou beslist hebben de verdeelsleutels inzake de toewijzing van preventiecontracten te wijzigen. Dat zou meebrengen dat Limburg 67 miljoen minder zou ontvangen.

Hulpverleners en preventiewerkers luiden de alarmbel, onder meer omwille van de drugpreventie.

Is het aanvaardbaar dat de middelen voor lokale besturen worden verminderd? Hoe zal men de leegloop in de preventiesystemen opvangen? Hoe zullen in de toekomst de kredieten voor de preventie worden verdeeld? Wat is de evaluatie van

05.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en néerlandais*): La circulaire du 19 janvier 1990 concernant le droit de consultation des conseillers communaux détermine explicitement ce qu'il faut entendre par document administratif. Le support de l'information ne constitue pas un élément pertinent à cet égard. Cela signifie qu'un courriel peut servir de support à un document administratif de telle sorte que les conseillers communaux ont le droit de consulter le courrier électronique auquel s'applique ce droit.

Concrètement, l'exercice de ce droit peut être garanti en imprimant le courriel à consulter ou en installant un ordinateur séparé sur lequel seraient rassemblés tous les courriels, ceux-ci pouvant alors être consultés sur l'appareil en question.

(*En français*) Le ministre Tobback avait d'ailleurs été clair sur le fait que le recours à l'informatique ne doit en aucune manière représenter un obstacle au droit de regard.

Les moyens de consulter les fichiers automatisés ou une copie papier de ces fichiers, le cas échéant moyennant paiement des frais, doivent être mis à disposition de qui de droit.

05.03 **Bert Schoofs** (VLAAMS BLOK): Je n'étais pas au courant du contenu de la directive en question.

Le droit de regard des conseillers communaux est-il gratuit?

05.04 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Ce sont les règles générales qui sont applicables.

L'incident est clos.

06 **Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de l'Intérieur sur "les clés de répartition appliquées dans l'attribution des contrats de prévention" (n° 4601)**

06.01 **Jo Vandeurzen** (CVP): Le Conseil des ministres aurait décidé de modifier la clef de répartition en matière d'attribution des contrats de prévention. Cela impliquerait une diminution de 67 millions pour le Limbourg.

Le personnel d'assistance et de prévention tire la sonnette d'alarme, notamment en ce qui concerne la prévention en matière de drogue.

Est-il acceptable que l'on démantèle les moyens des administrations locales? Comment va-t-on remédier aux lacunes des systèmes de prévention? Comment va-t-on répartir à l'avenir les crédits destinés à la prévention? Quelle évaluation fait-on

de bestaande contracten?

06.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): De schrapping van een aantal gemeenten met een preventiecontract houdt voor Limburg een verlies van minder dan 27,5 miljoen in. Voor sommige Limburgse gemeenten kunnen er meer middelen worden uitgetrokken voor veiligheids- en samenlevingscontracten. In absolute cijfers bedraagt het verlies voor Limburg dus minder dan 23 miljoen.

Voor de selectie van de gemeenten die in aanmerking komen voor een veiligheids- en samenlevingscontract werden eerst alle steden van minimaal 60.000 inwoners die aan de voorwaarden voldoen eruit gelicht, waarna de gemeenten verder geselecteerd werden op grond van bevolkingscijfer, criminaliteitscijfers en een sociaal-economisch criterium.

(*Nederlands*) De nieuwe selectie van de gemeenten en de verdeling van de middelen maken geenszins een einde aan de preventie inzake drugsgebonden criminaliteit.

De toekomstige contracten houden wel degelijk rekening met de beleidsnota inzake drugs. Die contracten zullen worden afgesloten voor een periode van 2 jaar, ingaande op 1 januari 2002. Dit zal de betrokken sector geruststellen.

(*Frans*) De verdeling van de middelen gebeurt voor een derde op grond van de misdaadcijfers en voor de overige twee derden volgens het bevolkingscijfer nadat hierop een sociaal-economische wegingscoëfficiënt is toegepast.

Het budget voor drugspreventie wordt gehandhaafd. Nieuwe gelijksoortige projecten kunnen worden voorgesteld.

Zolang de gemeenten mij hun ontwerpen voor de contracten 2001-2003 niet hebben overhandigd, moet ik het antwoord op uw vraag betreffende de verhoging van de kredieten schuldig blijven.

De betrokken gemeenten kunnen de evaluatie al sinds enkele weken krijgen.

De onderhandelingen met de gemeenten afzonderlijk gaan van start in oktober 2001, wanneer zij mij de projecten voor de contracten 2001-2003 zullen hebben overhandigd. De projecten moet trouwens rekening houden met de evaluatie.

Aangezien mijn ministerie maar over een beperkt

des contrats actuels ?

06.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): La suppression d'un certain nombre de communes bénéficiaires d'un contrat de prévention signifie, pour le Limbourg, une perte de moins de 27,5 millions. Les moyens consacrés aux contrats de sécurité et de société peuvent être accrus pour certaines communes limbourgeoises. La perte absolue pour le Limbourg est donc inférieure à 23 millions.

La sélection des communes qui bénéficient d'un contrat de sécurité et de société a consisté à prendre toutes les villes de 60.000 habitants et plus qui répondent aux conditions et à sélectionner les communes en fonction de leur population, des chiffres de criminalité et d'un critère socio-économique.

(*En néerlandais*) La nouvelle sélection des communes et la répartition des moyens ne mettent pas un terme à la prévention dans le cadre de la criminalité liée à la drogue.

Les contrats futurs tiennent bel et bien compte de la note de politique générale relative à la drogue. Ces contrats seront conclus pour une période de deux ans, avec prise de cours au 1er janvier 2002. Voilà qui devrait rassurer le secteur.

(*En français*) La répartition des moyens tient compte, pour un tiers, des chiffres de la criminalité et, pour deux tiers, des chiffres de la population pondérés par un coefficient socio-économique.

L'enveloppe prévue pour la prévention de la drogue sera maintenue. De nouveaux projets de ce type pourront être proposés.

Je ne puis répondre à votre question relative à l'augmentation des moyens avant que les communes ne m'aient remis leurs projets de contrat 2002-2003.

Les communes concernées ont eu l'occasion de recevoir l'évaluation depuis plusieurs semaines.

Les négociations individuelles avec les communes seront entamées à partir d'octobre 2001, lorsqu'elles m'auront remis le projet de contrats 2002-2003 qui devront tenir compte de l'évaluation.

En raison d'un budget limité, mon ministère ne peut

budget beschikt, kan het niet tegemoetkomen aan alle verzoeken van gemeenten die preventieprojecten wensen te ontwikkelen. Het gewest of andere instanties zouden projecten kunnen bekostigen die door het ministerie van Binnenlandse Zaken niet meer worden gefinancierd. Binnen de Hoge Raad voor Criminaliteitspreventie, die ik net opnieuw heb opgestart, zijn trouwens besprekingen in die zin begonnen.

Sommige gewesten staan heel positief tegenover dit soort maatregelen.

06.03 Jo Vandeurzen (CVP): Men mag vanzelfsprekend niet in een enggeestig provincialisme vervallen inzake de verdeling van de middelen. De criteria bepalen wel in grote mate waar de middelen naar toevloeien. Ik heb de indruk dat de nieuwe criteria meer voor de grootstedelijke gebieden bedoeld zijn dan de vroegere criteria.

Wordt het luik drugpreventie doorgesluisd naar het project dat door minister Aelvoet zal worden betoelaagd?

06.04 Minister Antoine Duquesne (Frans): 73 gemeenten werden geselecteerd. De gemeenten die niet voldoen aan de criteria, met name op het stuk van de criminaliteit, komen niet voor die maatregelen in aanmerking, maar zij zouden door de gewesten kunnen worden geholpen.

Sommige veiligheidscontracten bevatten een bijzonder onderdeel "drugs". Wij zullen de nodige middelen zoeken om ze verder te blijven financieren en zullen tevens door de gemeenten ontwikkelde initiatieven ondersteunen.

Het incident is gesloten.

07 Vraag van de heer Guido Tastenhoye tot de minister van Binnenlandse Zaken over "het niet meer verlenen van visa aan Russische staatsburgers voor een periode van twee weken en de Russische reactie daarop" (nr. 4613)

07.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Gedurende twee weken geeft België geen visa meer aan de Russen, als drukkingmiddel in het asiëldossier. Ik heb daarover vorige week geïnterpelleerd en morgen stemt de Kamer over een door mij ingediende motie. Uitgeprocedeerde Russen moeten worden uitgewezen. Zij zijn illegaal en aangewezen op het zwartwerkcircuit of de georganiseerde misdaad. België reageert ons inziens terecht.

répondre favorablement à l'ensemble des communes souhaitant développer des projets de prévention. La Région, par exemple, pourrait reprendre à son compte certains projets que le ministère de l'Intérieur ne financerait plus. Des discussions en ce sens sont d'ailleurs entamées au sein du Conseil supérieur de prévention de la criminalité, que je viens de réactiver.

Certaines Régions envisagent ce type de mesures de façon très positive.

06.03 Jo Vandeurzen (CVP): On ne peut évidemment pas se cantonner dans un étroit provincialisme lorsqu'il s'agit de répartir les moyens. Les critères déterminent en grande partie l'affectation des moyens. Or, j'ai l'impression que les nouveaux critères sont plus favorables aux grandes villes que les anciens.

Le volet prévention contre la drogue sera-t-il englobé dans le projet qui sera subsidié par Mme Aelvoet ?

06.04 Antoine Duquesne , ministre (en français): Quelque 73 communes sont sélectionnées. Celles qui ne correspondent pas aux critères, notamment de criminalité, échappent au bénéfice des mesures, mais les Régions pourraient envisager de les aider.

Certains contrats de sécurité comprennent un volet principal «drogues». Nous allons trouver les moyens pour continuer à les soutenir, de même que les initiatives communales.

L'incident est clos.

07 Question de M. Guido Tastenhoye au ministre de l'Intérieur sur "la suspension pour une durée de deux semaines de la délivrance de visas aux ressortissants russes et la réaction de la Russie face à cette mesure" (n° 4613)

07.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): La Belgique a suspendu pendant deux semaines la délivrance de visas aux ressortissants russes, usant ainsi d'un moyen de pression dans le dossier des demandeurs d'asile. J'ai consacré une interpellation à cette matière la semaine dernière et la Chambre se prononcera demain sur la motion que j'ai déposée à cette occasion. Les ressortissants russes ayant épuisé toutes les voies de recours doivent être contraints à quitter le territoire. Ils séjournent dans notre pays dans l'illégalité et n'ont

d'autre possibilité que de se tourner vers le travail au noir ou la criminalité organisée. A nos yeux, la mesure prise par la Belgique est parfaitement justifiée.

Waarom werd precies voor deze maatregel geopteerd? Welk effect wordt van de maatregel verwacht? Hoe reageert Rusland? Was er overleg met andere EU-landen en overweegt men – eventueel in Europees verband – nog andere pressiemiddelen? Zal de druk op andere Oost-Europese landen ook worden opgevoerd?

Pour quelles raisons, précisément, cette mesure a-t-elle été mise en place? Quels effets en attend-on? Quelle est la réaction de la Russie? La mesure a-t-elle été prise en concertation avec d'autres pays européens? La mise en œuvre d'autres moyens de pression, éventuellement au niveau européen, est-elle envisagée? La pression exercée à l'encontre des autres pays d'Europe orientale sera-t-elle renforcée?

07.02 Minister **Antoine Duquesne** (Nederlands): De maatregel werd genomen door de premier, in overeenstemming met de minister van Buitenlandse Zaken, om de toestroom van Russische asielzoekers af te remmen. Een vierde van de asielaanvragen betreft Russen. Rusland verleent, in België, alleen een doorgangsbewijs aan wie toestemt om *vrijwillig* terug te keren, kortom bijna niemand. Ik ging naar Rusland om het probleem uit te leggen, maar de situatie verslechterde nog. Daarom werd beslist om 15 dagen geen visa uit te reiken.

07.02 **Antoine Duquesne**, ministre (en *néerlandais*): Cette mesure a été prise par le premier ministre, en concertation avec le ministre des Affaires étrangères, en vue de freiner l'afflux de demandeurs d'asile en provenance de la Russie. Un quart des demandes d'asile concerne des ressortissants russes. En Belgique, la Russie délivre une attestation de transit uniquement à ceux qui se déclarent prêts à retourner volontairement dans leur pays, en d'autres termes à un nombre quasi nul de personnes. Je me suis rendu en Russie pour y exposer le problème mais la situation s'est encore dégradée. Dès lors, il a été décidé de suspendre la délivrance de visas pendant deux semaines.

(Frans) Die maatregel kan enkel een beperkt effect ressorteren daar de Russen nog steeds een visum kunnen aanvragen bij een ander Schengen-land. Mijn Russische ambtgenoot en ikzelf hebben beslist zo snel mogelijk een groep deskundigen in Brussel bijeen te roepen om een oplossing uit te werken, rekening houdend met eenieders bekommernissen.

(En français) Cette mesure ne peut avoir qu'un effet limité, car une demande de visa d'un autre pays Schengen est toujours possible. Mon homologue russe et moi avons décidé de réunir le plus rapidement possible à Bruxelles un groupe d'experts de haut niveau pour envisager une solution à ce problème, tenant compte des préoccupations des uns et des autres.

Die beslissing werd niet genomen in overleg met de overige EU-lidstaten.

Cette décision n'a pas été prise en concertation avec les autres membres de l'Union européenne.

07.03 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): De minister zal ook andere maatregelen moeten nemen. Vijftien dagen opschorting heeft geen enkel effect, tenzij symbolisch. In Europees verband moet eraan gedacht worden de economische steun aan Rusland en Oost-Europa terug te schroeven. In België verblijven 3.500 uitgeprocedeerde Russen. Waarom worden zij niet gerepatrieerd? De toename van het aantal *carjackings* en andere houdt daarmee rechtstreeks verband. Men kent de daders. Waarom sluit men hen niet op in gesloten centra? Het gebrek aan opvangplaatsen is geen gegrond excuus: er zijn 2.000 plaatsen vrij in open asielcentra, die kunnen omgevormd worden in gesloten centra. Men moet maatregelen nemen die

07.03 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Le ministre devra prendre d'autres mesures. Une suspension de quinze jours n'a qu'une portée symbolique. Au niveau européen, il faudra envisager de diminuer le soutien économique à la Russie et à l'Europe de l'Est. 3.500 Russes dont la demande d'asile a été refusée séjournent en Belgique. Pourquoi ne les rapatrie-t-on pas? Leur présence est la cause directe de l'augmentation du nombre de car-jackings et autres. On connaît les coupables. Pourquoi ne les enferme-t-on pas dans des centres fermés? Le manque de places est une excuse non fondée: il y a 2.000 places libres dans les centres d'asile ouverts et ceux-ci peuvent être transformés en centres fermés. Il convient de

aarde aan de dijk brengen: uitgeprocedeerden terugsturen en nieuwe asielzoekers tegenhouden.

prendre des mesures qui apportent une solution : renvoyer les personnes à qui l'asile a été refusé et fermer notre porte aux nouveaux demandeurs d'asile.

07.04 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*) : Moedig is hij die niets poneert als hij het niet kan bewijzen. Op grond waarvan legt u een verband tussen clandestiniteit en delinquentie op het stuk van *carjackings* ? Ik heb u toch gezegd dat het lokale bendes zijn die in Charleroi opereren! De visumbeperking is geen louter symbolische maatregel; ze heeft een ontradend effect voor de organisatoren van die grote uittochten, en geldt zeker ook als teken van de vastberadenheid van de regering op dat gebied.

Resultaten zullen er enkel bereikt kunnen worden door een betere Europese samenwerking. Deze strijd is moeilijk te organiseren en kost handenvol geld. Steun voor de landen van herkomst in hun aanpak van het probleem zou een goede investering zijn voor Europa.

07.04 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*) : Le courage, c'est de ne pas affirmer ce que l'on ne peut démontrer. Qu'est-ce qui vous permet d'établir un lien entre clandestinité et délinquance dans le domaine du *car-jacking* ? Ce sont des bandes locales qui opèrent à Charleroi, je vous l'ai dit ! La mesure de restriction en matière de crise n'est pas que symbolique ; elle est dissuasive pour les organisateurs de ces grands exodes et démontre la détermination gouvernementale en ce sens.

Si l'on veut des résultats, ce sera via une meilleure coopération au niveau européen. La lutte est difficile à organiser. Elle est coûteuse. Ce serait un bon investissement pour l'Europe que d'aider les pays d'origine à lutter aussi contre ce problème.

Voor de repatriëring naar Rusland moeten er doorgangsbewijzen worden uitgereikt. Wij zullen hierover met Rusland overleggen teneinde tot een realistische, humane en volstrekt wettige oplossing te komen.

Pour le rapatriement vers la Russie, nous sommes soumis à l'octroi d'un laissez-passer. Nous en discuterons avec la Russie de façon à arriver à une situation réaliste, humaine et respectueuse du droit.

07.05 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Wie in een rechtsstaat de wet niet naleeft, moet vervolgd worden. De sanctie is dan toch op zijn minst een boete.

07.05 **Guido Tastenhoye** (VLAAMS BLOK): Quiconque ne respecte pas la loi dans un Etat de droit doit être poursuivi. Il encourt alors une sanction qui est au minimum une amende.

Wie illegaal in ons land verblijft, overtreedt zonder meer de wet en moet bijgevolg vervolgd en bestraft worden. Waarom gebeurt dit niet en wordt een clandestien verblijf zo mild gedoogd?

Quiconque séjourne illégalement sur notre territoire enfreint la loi et doit donc être poursuivi et sanctionné. Pourquoi n'en est-il pas ainsi et fait-on preuve d'indulgence en tolérant des séjours clandestins?

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 **Vraag van de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de stijgende asielaanvragen van Russen" (nr. 4616)**

08 **Question de M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "le nombre croissant de demandes d'asile introduites par des ressortissants russes" (n° 4616)**

08.01 **Pieter De Crem** (CVP): Het aantal asielaanvragen van Russen neemt sterk toe. Daarnaast weten we dat er een groeiend aantal clandestiene vreemdelingen in ons land is. De opschorting van het toekennen van visa is maar een tijdelijke oplossing. Economische maatregelen zouden wellicht efficiënter zijn. Welke maatregelen zal de regering nemen om het aantal illegalen op te sporen? Wat zijn de concrete resultaten van de contacten met de Russische autoriteiten inzake apatriden en illegalen? Werden afspraken gemaakt

08.01 **Pieter De Crem** (CVP): Le nombre de demandes d'asile introduites par des ressortissants russes augmente constamment. Nul n'ignore, par ailleurs, qu'un nombre croissant d'étrangers clandestins séjournent sur notre territoire. La suspension de l'octroi du visa ne constitue qu'une solution temporaire. Des mesures économiques seraient peut-être plus efficaces. Quelles mesures le gouvernement compte-t-il prendre pour déterminer le nombre exact des personnes en situation illégale ? Quels sont les résultats concrets

inzake de opname van afgewezen asielzoekers?
Wordt aandacht besteed aan de mensensmokkel?

des contacts entretenus avec les autorités russes concernant les apatrides et les personnes en situation illégale ? Des accords ont-ils été conclus concernant le retour des demandeurs d'asile déboutés ? Le problème du trafic d'êtres humains a-t-il été pris en considération?

08.02 Minister **Antoine Duquesne** (*Frans*): Ik kan niet accepteren dat u mijn naar eer en geweten gegeven antwoord zo valselijk interpreteert. Ik heb samen met mijn Russische ambtgenoot een procedure uitgewerkt, wat niet betekent dat alle problemen dadelijk zullen zijn opgelost.

08.02 **Antoine Duquesne**, ministre (*en français*): Je ne peux laisser passer votre interprétation bien peu honnête de ma réponse qui, elle, était honnête. J'ai décidé avec mon collègue russe d'une procédure de travail, ce qui ne veut pas dire que les problèmes seront résolus aussitôt.

Tijdens het bezoek van de deskundigen zullen wij de 3500 dossiers samen onderzoeken. Telkens wanneer wij daarbij met een Russisch staatsburger geconfronteerd zullen worden, zal die, conform de vigerende wetgeving, door de Russische overheid weer worden opgenomen.

A l'occasion de la visite des experts, nous allons examiner les 3.500 dossiers avec eux. Chaque fois que l'on aura à faire à un ressortissant russe, ils le reprendront dans le respect de la législation en vigueur.

Die druppelsgewijze aanpak, waarbij elk geval apart wordt onderzocht, is een goede tijdelijke oplossing, maar er moet gezocht worden naar een globale benadering op Europees niveau. De commissie onderhandelt momenteel over een terugkeerakkoord, maar er is nog niets uit de bus gekomen.

Cette politique au coup par coup est bonne provisoirement mais il faut trouver une solution globale au niveau européen. Un accord de réadmission est actuellement négocié par la Commission, mais n'a pas encore abouti.

Wij hebben het ook gehad over die Russische handelaars die zich, rechtstreeks of onrechtstreeks, medeplichtig maken aan mensenhandel. Er lopen momenteel procedures. Tevens werd een politieel samenwerkingsakkoord ondertekend. Dat moet nu ten uitvoer worden gelegd, meer bepaald door gegevensuitwisseling.

Nous avons aussi parlé de ces commerçants russes qui sont complices, directs ou indirects, des filières de trafic d'être humains. Des procédures sont en cours.

Nous avons également signé un accord de collaboration policière. Nous devons le mettre en œuvre, notamment par l'échange d'informations.

Er is inderdaad een gebrek aan discipline op Europees niveau wat de uitreiking van visa betreft. Daarom is dat ook een van de prioriteiten van het Belgisch EU-voorzitterschap. Europese solidariteit is immers nodig, op het stuk van de politieke samenwerking, de verscherping van de grenscontroles, de harmonisering van het asielbeleid en het sluiten van terugkeerakkoorden.

Il est exact qu'il y a un manque de discipline européenne en matière d'octroi de visas. C'est pourquoi nous en avons fait une priorité de notre présidence. La solidarité européenne est effectivement nécessaire au niveau de la coopération policière, du renforcement des contrôles aux frontières, de l'harmonisation des politiques d'asile et de l'obtention d'accords de réadmission.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.35 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15 heures 35.