

**VOORLOPIGE VERSIE**

NIET CITEREN ZONDER BRONVERMELDING
De definitieve versie, op wit papier, bevat de
bijlagen en het tweetalige beknopt verslag.

VERSION PROVISoire

NE PAS CITER SANS MENTIONNER LA SOURCE
La version définitive, sur papier blanc, comprend les
annexes et le compte rendu analytique bilingue

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG**COMPTE RENDU INTEGRAL**

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

dinsdag

12-06-2001

14:30 uur

mardi

12-06-2001

14:30 heures

*De teksten werden nog niet door de sprekers nagezien. Zij
kunnen hun correcties schriftelijk
meedelen vóór*

14-06-2001, om 16 uur

aan de Dienst Parlementaire Handelingen.

*Fax: 02 549 88 47
e-mail: CRIV@dekamer.be*

*Les textes n'ont pas encore été révisés par les orateurs.
Ceux-ci peuvent communiquer leurs corrections par écrit
avant le*

14-06-2001, à 16 heures

au Service des Annales parlementaires.

*Fax: 02 549 88 47
e-mail: CRIV@lachambre.be*

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het beknopt verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- mevrouw Trees Pieters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de veiligheidscoördinatie" (nr. 4876)	1
- mevrouw Maggie De Block aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het Koninklijk Besluit betreffende de tijdelijke en mobiele werkplaatsen" (nr. 4893)	1
<i>Sprekers: Trees Pieters, Maggie De Block, Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid</i>	

SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- Mme Trees Pieters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la coordination de sécurité" (n° 4876)	1
- Mme Maggie De Block à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur 'arrêté royal relatif aux chantiers temporaires ou mobiles" (n° 4893)	1
<i>Orateurs: Trees Pieters, Maggie De Block, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi</i>	

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

van

DINSDAG 12 JUNI 2001

14:30 uur

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

du

MARDI 12 JUIN 2001

14:30 heures

De vergadering wordt geopend om 14.41 uur door de heer Joos Wauters, voorzitter.

La séance est ouverte à 14.41 heures par M. Joos Wauters, président.

De **voorzitter**: De heer Valkeniers kondigde een bijkomende vraag aan, maar aangezien ze inmiddels reeds werd beantwoord door de efficiënte diensten van de minister, werd deze vraag ingetrokken.

Jef Valkeniers (VLD): Mijnheer de voorzitter, sta mij toe mevrouw de minister te danken voor het snelle antwoord op mijn vraag, wat bewijst dat vragen soms sneller schriftelijk dan mondeling worden beantwoord. Het is bijgevolg misschien niet raadzaam alleen mondelinge vragen te stellen.

Mevrouw de minister, ik maak van de gelegenheid gebruik om tevens uw medewerkers terzake te danken.

De **voorzitter**: Dat was een sympathieke opmerking, mijnheer Valkeniers.

Wij gaan thans over tot de vragen.

01 Samengevoegde vragen van

- mevrouw **Trees Pieters** aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de veiligheidscoördinatie" (nr. 4876)

- mevrouw **Maggie De Block** aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het Koninklijk Besluit betreffende de tijdelijke en mobiele werkplaatsen" (nr. 4893)

01 Questions jointes de

- **Mme Trees Pieters** à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la coordination de sécurité" (n° 4876)

- **Mme Maggie De Block** à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "arrêté royal relatif aux chantiers temporaires ou mobiles" (n° 4893)

01.01 **Trees Pieters** (CVP): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, wij moeten vaststellen dat na amper enkele weken van toepassing te zijn, het koninklijk besluit over de veiligheidscoördinatie tot diverse interpretaties leidt bij betrokkenen, namelijk de openbare besturen en de opdrachtgevers.

Het departement van Leefmilieu en Infrastructuur van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap verwerpt in zijn lastenboek de overgangsmaatregelen van voornoemd koninklijk besluit en stelt dat alleen preventieadviseurs van niveau I of II aanvaardbaar zijn als coördinator.

Gezien het beperkte aanbod tot op heden, zouden deze personen moeten worden weggekocht bij aannemers, wat meer schadelijk dan bevorderlijk zal zijn voor de veiligheid. De overgangsmaatregelen waren nochtans bedoeld om de invoering weloverwogen en veilig te laten gebeuren. Door deze maatregelen te negeren doet men meer kwaad dan goed.

In het Waals Gewest heeft het departement van Leefmilieu en Infrastructuur evenmin de intentie de veiligheidsmaatregelen afzonderlijk in de meetstaat van de prijzen op te nemen. Zij verkiezen dat deze kosten opgenomen blijven in de algemene kosten van de bouwplaats.

Een aantal lagere besturen en een aantal privé-opdrachtgevers ten slotte, schrijven doodleuk in hun bestek dat de coördinatie ten laste is van de aanneming, hetgeen volledig in strijd is met de

wet.

Op diverse niveaus kan dus worden vastgesteld dat het koninklijk besluit ofwel niet wordt toegepast, ofwel het voorwerp uitmaakt van afwijkende interpretaties.

Mevrouw de minister, welke acties zult u ondernemen om deze interpretatieverschillen weg te werken en om iedereen zo snel mogelijk op dezelfde lijn te zetten?

01.02 **Maggie De Block** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik ga u de inleiding besparen. Ik zou graag antwoord krijgen op de volgende vragen.

Hoe verklaart u dat er nog geen duidelijke antwoorden zijn gegeven op de praktische vragen van de bouwheren inzake de aanstelling van de veiligheidscoördinatoren?

Welke acties zal de minister ondernemen opdat de particuliere bouwheren over eenduidige informatie zouden kunnen beschikken met betrekking tot de precieze implementatie van de reglementering inzake de veiligheidscoördinatoren? Op welke termijn zal dat geschieden?

Zult u via de website van het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling een lijst ter beschikking stellen van de veiligheidscoördinatoren die momenteel kunnen worden aangesproken om de coördinatie van de bouwwerken op zich te nemen zodat de mensen deze kunnen consulteren en daaruit iemand aanwerven?

Kan de minister aan de hand van enkele concrete voorbeelden aantonen wat precies onder de noemer "start van de bouwwerken" wordt verstaan?

Wordt een particuliere bouwheer al of niet vrijgesteld van de aanstelling van een veiligheidscoördinator indien hij kan aantonen dat nooit twee aannemers tegelijk op zijn werf aanwezig zijn?

01.03 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, collega's, naar aanleiding van vroegere vragen heb ik reeds meegedeeld dat mijn administratie vanaf de datum van de publicatie van het besluite via informatie op de website van het departement van Tewerkstelling en Arbeid en via een informatienota die wordt opgestuurd aan iedereen die erom vraagt, antwoord geeft op vragen die bij het publiek kunnen leven.

Bovendien geven ambtenaren van de administratie toelichting op informatievergaderingen die ingericht worden door organisaties die nauw bij het bouwgebeuren betrokken zijn, zoals architectenverenigingen, aannemersorganisaties en verenigingen van preventieadviseurs. De ambtenaren beantwoorden eveneens vragen die telefonisch, schriftelijk of per e-mail worden gesteld.

Om de weerklink van de verspreide informatie zo uitgebreid mogelijk te maken, werkt de administratie nauw samen met netwerken opgezet door organisaties waarvan de bescherming en de preventie op het werk de doelstellingen zijn. Dat de betrokken besturen via deze kanalen in principe allen kennis zouden moeten hebben van dezelfde informatie en interpretaties betekent echter niet dat de praktische toepassing overal op exact dezelfde wijze wordt verwezenlijkt.

Wat de lagere besturen betreft, heeft mijn administratie op vragen van individueel betrokkenen reeds geantwoord dat de opdrachtgever de coördinator moet aanstellen en dat het doorschuiven van deze verplichting naar de aannemer strijdig is met de voorschriften van het koninklijk besluit van 25 januari 2001 betreffende de tijdelijke of mobiele werkplaatsen.

Wat het LIN betreft, blijkt naar verluidt dat dit bestuur beroep doet op coördinatoren die in het bezit zijn van een diploma van het eerste of het tweede niveau van preventieadviseur. Dat het koninklijk besluit van januari 2001 overgangsmaatregelen bevat impliceert daarom nog niet dat de keuze van LIN strijdig is met dit besluit.

Sous la rubrique "Entrée en vigueur de la note informatique de l'administration" figure l'explication suivante concernant la mise en route des travaux: "Le prescrit de l'arrêté ne doit pas être appliqué aux chantiers dont la réalisation a commencé avant le 1^{er} mai". Par début de réalisation, il faut comprendre toute activité matérielle effectuée par l'entrepreneur sur le chantier, par exemple, le premier coup de bêche, l'installation d'une baraque sur le chantier ou d'autres éléments de ce type.

Aux questions individuelles que pose Mme De Block, je puis donner les éléments de réponse suivants:

1. Des deux administrations qui, au sein de mon département, sont compétentes pour la protection des travailleurs, c'est l'administration de la sécurité du travail qui s'occupe le plus de la

problématique des chantiers temporaires ou mobiles. Les personnes qui souhaitent des renseignements peuvent donc s'adresser au service extérieur de cette administration par une information de première ligne, c'est-à-dire les directions de l'inspection technique.

Si ces directions ne peuvent fournir qu'une réponse incomplète ou pas de réponse du tout, l'on peut s'adresser à la direction générale. Pour ces services, l'accueil téléphonique est assuré pendant les heures de bureau. Si l'expert technique était absent au moment de l'appel, ces services sont chargés de faire le nécessaire pour que le client puisse être contacté au plus vite. Telles sont les directives qui ont été données.

2. Sur la base de l'expérience acquise, lors de ses contacts avec le public, l'administration récolte actuellement les éléments pour lesquels l'intérêt est le plus grand. Ainsi, dans le courant du mois de septembre, elle complètera l'information disponible sur son site ou celle qu'elle communique par écrit.

3. Puisque l'arrêté royal du 25 janvier 2001 ne prévoit ni agrément, ni certification des coordonnateurs, le ministère de l'Emploi et du Travail ne peut publier des listes de coordonnateurs. Les deux associations professionnelles de coordonnateurs et le Nationaal Actiecomité voor Veiligheid en Hygiëne in het bouwbedrijf (Comité national d'action pour la sécurité et l'hygiène dans la construction) ont cependant dressé des listes de personnes se présentant comme coordinateurs.

Jusqu'à présent, l'administration communiquait les coordonnées de ces associations, par écrit, par téléphone ou par courrier à toute personne qui le demandait. Sous peu, ces coordonnées se trouveront également sur le site.

Pour compléter ce qui a déjà été mentionné dans l'introduction de cette réponse, des exemples complémentaires peuvent être donnés: un entrepreneur posant les poteaux corniers délimitant la tranchée de la fondation ou encore un entrepreneur effectuant des travaux de démolition comme partie du projet à réaliser au même endroit.

4. La succession d'entrepreneurs dans un même projet de construction est explicitement prévue dans l'introduction de la directive européenne comme étant une des causes principales d'accidents. La directive et sa transposition en droit belge rendent, dès lors, la nomination d'un

coordinateur obligatoire lorsque plusieurs entrepreneurs seront actifs sur un chantier, qu'ils soient présents simultanément ou successivement. Dès lors, une exemption s'avère impossible.

Voilà, monsieur le président, les éléments de réponse que je désirais apporter.

01.04 Trees Pieters (CVP): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor het antwoord, maar voeg er meteen aan toe dat het niet voldoende is. Het is aanvaardbaar dat het LIN als coördinator met preventieadviseurs van niveau 1 en niveau 2 werkt. Het probleem is echter dat, gelet op het beperkte aanbod, de preventieadviseurs bij de aannemers zullen worden weggehaald, waardoor er daar een tekort ontstaat, met alle gevolgen van dien.

De minister heeft niet geantwoord op mijn opmerking dat het LIN niet de intentie heeft de veiligheidsmaatregelen afzonderlijk in de meetstaat van de prijzen op te nemen. Wat die opmerkingen betreft, blijf ik dus op mijn honger.

01.05 Maggie De Block (VLD): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik heb er alleen enige moeite mee dat de maatregel vanaf 1 mei in werking is getreden en dat de volledige informatie terzake pas vanaf september beschikbaar is. Ik vind dat, als die maatregel vanaf 1 mei wordt toegepast, de informatie ook vanaf die datum beschikbaar moet zijn. Het is bekend dat er een website voorhanden is, maar in de praktijk schijnt de informatie daarop zeer ontoereikend te zijn.

Dan blijft het probleem dat mevrouw Pieters heeft aangekaart, namelijk dat het aantal beschikbare veiligheidscoördinatoren veel te klein is.

01.06 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, elle est déjà sur le site. En septembre, nous améliorerons l'information sur le site en fonction de toutes les questions qui nous sont posées actuellement. Nous répondons par téléphone, par écrit, par e-mail et sur le site. Pour rendre le site plus performant, nous y ajouterons la liste des coordinateurs des organisations professionnelles. Nous allons aussi retravailler l'information générale car les questions qui nous sont adressées nous permettent de mieux connaître les problèmes sur le terrain. Nous pourrions donc compléter l'information sur le site.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt
gesloten om 14.52 uur.*

*La réunion publique de commission est levée à
14.52 heures.*