



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

dinsdag

mardi

08-01-2002

08-01-2002

10:00 uur

10:00 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van de heer Geert Versnick aan de minister van Financiën over "de bezwaarschriften inzake de arbeidsongevallenvergoedingen" (nr. 5598) 1

Sprekers: **Geert Versnick, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de adviezen CBN 126/17 en 126/18" (nr. 5706) 3

Sprekers: **Yves Leterme**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Didier Reynders**, minister van Financiën

Samengevoegde vragen van 5
- mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Financiën over "de vrijstelling van verkeersbelasting voor oorlogsinvaliden" (nr. 5716) 5

- mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Financiën over "de criteria voor het bekomen van fiscale voordelen voor gehandicapten bij de aanschaf en het gebruik van een auto" (nr. 5802) 5

Sprekers: **Magda De Meyer, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de fiscale discriminatie van gehuwden" (nr. 5724) 8

Sprekers: **Dirk Pieters, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de nevenactiviteiten van ambtenaren" (nr. 5725) 10

Sprekers: **Dirk Pieters, Didier Reynders**, minister van Financiën

Samengevoegde vragen van 13
- de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Financiën over "een wijziging van aangifte voor de ambtenaren van Financiën die gelegenheidsteler zijn in de fruit- en groentesector" (nr. 5746) 13

- de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Financiën over "een belastingregeling voor gelegenheidstellers in de fruit- en groenteteelt" (nr. 5747) 13

- de heer Georges Lenssen aan de minister van Financiën over "de fiscale problemen die zich voordoen in de fruit- en groentesector" (nr. 6038) 13

Sprekers: **Ludwig Vandenhove, Georges Lenssen, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Josy Arens aan de minister van Financiën over "de forfaitaire compensatie van 2% wat de houtverkoop betreft" (nr. 5736) 17

Sprekers: **Josy Arens, Didier Reynders**, minister van Financiën

SOMMAIRE

Question de M. Geert Versnick au ministre des Finances sur "les plaintes concernant les indemnités allouées dans le cadre d'un accident de travail" (n° 5598) 1

Orateurs: **Geert Versnick, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les avis de la CNC 126/17 et 126/18" (n° 5706) 3

Orateurs: **Yves Leterme**, président du groupe CD&V, **Didier Reynders**, ministre des Finances

Questions jointes de 5
- Mme Magda De Meyer au ministre des Finances sur "l'exemption de la taxe de circulation pour les invalides de guerre" (n° 5716) 5

- Mme Magda De Meyer au ministre des Finances sur "les critères d'obtention d'avantages fiscaux par les personnes handicapées lorsqu'elles acquièrent ou utilisent une voiture" (n° 5802) 5

Orateurs: **Magda De Meyer, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "la discrimination fiscale des personnes mariées" (n° 5724) 8

Orateurs: **Dirk Pieters, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les activités complémentaires des fonctionnaires" (n° 5725) 10

Orateurs: **Dirk Pieters, Didier Reynders**, ministre des Finances

Questions jointes de 13
- M. Ludwig Vandenhove au ministre des Finances sur "une modification de la déclaration pour les fonctionnaires des Finances exerçant une activité occasionnelle en qualité de fruiticulteur ou de maraîcher" (n° 5746) 13

- M. Ludwig Vandenhove au ministre des Finances sur "un régime fiscal pour les fruiticulteurs et maraîchers occasionnels" (n° 5747) 13

- M. Georges Lenssen au ministre des Finances sur "les problèmes fiscaux qui se présentent dans le secteur des fruits et légumes" (n° 6038) 13

Orateurs: **Ludwig Vandenhove, Georges Lenssen, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Josy Arens au ministre des Finances sur "la compensation forfaitaire des 2% lors de la vente de bois" (n° 5736) 17

Orateurs: **Josy Arens, Didier Reynders**, ministre des Finances

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "het BTW-regime voor de binnenscheepvaart" (nr. 5743)	19	Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "le régime de TVA applicable à la navigation intérieure" (n° 5743)	19
<i>Sprekers:</i> Hagen Goyvaerts, Didier Reynders , minister van Financiën		<i>Orateurs:</i> Hagen Goyvaerts, Didier Reynders , ministre des Finances	
Samengevoegde vragen van	20	Questions jointes de	20
- de heer Ludo Van Campenhout aan de minister van Financiën over "het personeelsbestand van de douane in de haven van Antwerpen" (nr. 5781)	20	- M. Ludo Van Campenhout au ministre des Finances sur "l'effectif de la douane dans le port d'Anvers" (n° 5781)	21
- de heer Luc Sevenhans aan de minister van Financiën over "het personeelsbestand van de douane in de haven van Antwerpen" (nr. 5794)	20	- M. Luc Sevenhans au ministre des Finances sur "l'effectif du personnel des douanes au port d'Anvers" (n° 5794)	21
<i>Sprekers:</i> Ludo Van Campenhout, Luc Sevenhans, Didier Reynders , minister van Financiën		<i>Orateurs:</i> Ludo Van Campenhout, Luc Sevenhans, Didier Reynders , ministre des Finances	
Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Financiën over "de toeleveringsbedrijven van Sabena" (nr. 5805)	23	Question de Mme Trees Pieters au ministre des Finances sur "les fournisseurs de la Sabena" (n° 5805)	23
<i>Sprekers:</i> Trees Pieters, Didier Reynders , minister van Financiën		<i>Orateurs:</i> Trees Pieters, Didier Reynders , ministre des Finances	
Vraag van de heer Herman Van Rompuy aan de minister van Financiën over "de hervorming van het financieel toezicht" (nr. 5844)	27	Question de M. Herman Van Rompuy au ministre des Finances sur "la réforme du contrôle financier" (n° 5844)	27
<i>Sprekers:</i> Herman Van Rompuy, Didier Reynders , minister van Financiën		<i>Orateurs:</i> Herman Van Rompuy, Didier Reynders , ministre des Finances	
Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Financiën over "de achteruitgang in de bouwsector" (nr. 5853)	29	Question de Mme Trees Pieters au ministre des Finances sur "le recul dans le secteur de la construction" (n° 5853)	29
<i>Sprekers:</i> Trees Pieters, Didier Reynders , minister van Financiën		<i>Orateurs:</i> Trees Pieters, Didier Reynders , ministre des Finances	
Vraag van de heer Gérard Gobert aan de minister van Financiën over "het inzetten door het ministerie van Financiën van informatici uit de privé-sector" (nr. 5875)	31	Question de M. Gérard Gobert au ministre des Finances sur "le recours du ministère des Finances à du personnel informatique issu du secteur privé" (n° 5875)	31
<i>Sprekers:</i> Gérard Gobert, Didier Reynders , minister van Financiën		<i>Orateurs:</i> Gérard Gobert, Didier Reynders , ministre des Finances	
Vraag van de heer Gérard Gobert aan de minister van Financiën over "de verklaringen van de vertegenwoordiger van de minister bij de Europese Unie tijdens de paneldiscussie over energie van 5 november jongstleden in het Europees Parlement" (nr. 5879)	34	Question de M. Gérard Gobert au ministre des Finances sur "les propos tenus par le représentant du ministre auprès de l'Union européenne lors du panel de discussion consacré à l'énergie qui s'est tenu au Parlement européen le 5 novembre dernier" (n° 5879)	34
<i>Sprekers:</i> Gérard Gobert, Didier Reynders , minister van Financiën		<i>Orateurs:</i> Gérard Gobert, Didier Reynders , ministre des Finances	
Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "het toezicht op de banken: Bazel II" (nr. 5883)	36	Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "le contrôle des banques: Bâle II" (n° 5883)	36
<i>Sprekers:</i> Dirk Pieters, Didier Reynders , minister van Financiën		<i>Orateurs:</i> Dirk Pieters, Didier Reynders , ministre des Finances	
Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de voorschotten inzake de aanvullende gemeentelijke personenbelasting aan de gemeenten" (nr. 5898)	37	Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les avances en ce qui concerne les centimes additionnels communaux à l'impôt des personnes physiques" (n° 5898)	37
<i>Sprekers:</i> Dirk Pieters, Didier Reynders ,		<i>Orateurs:</i> Dirk Pieters, Didier Reynders ,	

minister van Financiën

ministre des Finances

Vraag van de heer Gérard Gobert aan de minister van Financiën over "het Belgisch voorzitterschap van de EU en van de beslissing van de Ministerraad van 14 september 2001" (nr. 5909)

Sprekers: **Gérard Gobert, Didier Reynders,** minister van Financiën

Question de M. Gérard Gobert au ministre des Finances sur "la présidence belge de l'Union européenne et de la décision du Conseil des ministres du 14 septembre 2001" (n° 5909)

Orateurs: **Gérard Gobert, Didier Reynders,** ministre des Finances

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "de in omloop zijnde euro-biljetten" (nr. 5936)

Sprekers: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders,** minister van Financiën

Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "des coupures en euro déjà en circulation" (n° 5936)

Orateurs: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders,** ministre des Finances

Vraag van de heer Marc Van Peel aan de minister van Financiën over "de toepassing van de aanplakkingstaks voor culturele evenementen" (nr. 5991)

Sprekers: **Marc Van Peel, Didier Reynders,** minister van Financiën

Question de M. Marc Van Peel au ministre des Finances sur "l'application de la taxe d'affichage aux événements culturels" (n° 5991)

Orateurs: **Marc Van Peel, Didier Reynders,** ministre des Finances

**COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING****COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET**

van

du

DINSDAG 08 JANUARI 2002

MARDI 08 JANVIER 2002

10:00 uur

10:00 heures

De vergadering wordt geopend om 10.11 uur door de heer Olivier Maingain, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.11 heures par M. Olivier Maingain, président.

01 Vraag van de heer Geert Versnick aan de minister van Financiën over "de bezwaarschriften inzake de arbeidsongevallenvergoedingen" (nr. 5598)

01 Question de M. Geert Versnick au ministre des Finances sur "les plaintes concernant les indemnités allouées dans le cadre d'un accident de travail" (n° 5598)

01.01 Geert Versnick (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik wens iedereen een voortreffelijk 2002. Ik wens niet dat iedereen alles krijgt wat men verlangt, want dat is misschien te ambitieus en dat zou tot frustratie kunnen leiden. Maak er een aangenaam en goed jaar van.

Mijnheer de minister, de belasting van de arbeidsongevallenvergoedingen die wordt uitbetaald voor een blijvende arbeidsongeschiktheid terwijl er geen inkomstenderving is, is volgens het Arbitragehof strijdig met het grondwettelijk gewaarborgd gelijkheidsbeginsel. Een uitspraak van het Arbitragehof van 9 december 1998 bevestigt dit.

Uit een bericht van de AOIF in het Belgisch Staatsblad van 1 januari 2000 blijkt dat de administratie zich bij deze rechtspraak aansluit. De bedoelde vergoedingen zijn volgens haar dus ook niet als beroepsinkomsten belastbaar in die gevallen waarin het slachtoffer als gevolg van het arbeidsongeval geen inkomstenderving heeft.

Voor het aanslagjaar 1999 werd in een bijzondere procedure voorzien die tot gevolg heeft dat de administratie de nodige rechtzettingen voor dat aanslagjaar automatisch doorvoert zonder acht te slaan op de ingediende bezwaarschriften, zelfs als er geen bezwaarschrift is ingediend.

Voor de voorgaande aanslagjaren kon men evenwel op basis van het arrest van het Arbitragehof om een rechtzetting verzoeken. Daarvoor is volgens de minister echter vereist dat tijdig een bezwaarschrift wordt ingediend of een ontheffing van ambtswege is gevraagd.

De minister werd in het verleden reeds herhaalde malen ondervraagd over de behandeling van de bezwaarschriften met betrekking tot de aanslagjaren 1998 en vorige. De minister stelde uitdrukkelijk dat voor deze aanslagjaren een onderzoek en een beslissing moest komen

01.01 Geert Versnick (VLD): La Cour d'arbitrage a jugé que l'imposition des indemnités allouées dans le cadre d'un accident de travail en cas d'incapacité de travail permanente est anticonstitutionnelle lorsqu'il n'y a pas de perte de revenus. L'administration concernée est également d'avis que les indemnités ne sont pas imposables en tant que revenu professionnel.

Pour l'exercice d'imposition 1999, l'administration pouvait effectuer les rectifications automatiquement, que des réclamations aient été introduites ou non. Pour les exercices d'imposition précédents, il était possible de demander une rectification à condition que la réclamation ait été introduite dans les délais ou qu'un dégrèvement d'office ait été demandé.

Pour les exercices d'imposition 1998 et précédents, une enquête et une décision des directeurs régionaux sont nécessaires, selon le ministre. Ce n'est toutefois pas le cas parce que les dossiers sont bloqués à l'administration.

van de gewestelijke directeurs der belastingen. Nochtans moeten wij vaststellen dat de betreffende dossiers bij de administratie geblokkeerd zijn en dat de gewestelijke directeurs geen uitspraak over deze bezwaarschriften doen.

Mijnheer de minister, kunt u mij een antwoord op de volgende vragen geven.

Ten eerste, bent u op de hoogte van het feit dat er geen uitspraak komt van de gewestelijke directeurs met betrekking tot de betreffende bezwaarschriften?

Ten tweede, hebt u reeds instructies gegeven aan uw administratie in verband met de behandeling van deze bezwaarschriften?

Ten derde, welke maatregelen zult u concreet nemen om de gewestelijke directeurs snel tot een uitspraak te bewegen?

01.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijn beste wensen voor de leden van de commissie voor het jaar 2002 op politiek en privé-vlak.

Mijnheer Versnick, het is mij niet bekend dat de behandeling van de betrokken bezwaarschriften geblokkeerd zou zijn.

Naar aanleiding van het door u bedoelde arrest van het Arbitragehof werd aanvankelijk weliswaar aan de belastingdiensten de opdracht gegeven om de bezwaarschriften, de verzoekschriften tot ambtshalve ontheffing en vragen tot rechtzetting via het kohier ongeacht het aanslagjaar in beraad te houden. Dit gebeurde bij instructie van 4 mei 2000, waarvan het nummer in mijn schriftelijk antwoord staat vermeld.

Ingevolge de wet van 19 juli 2000 werd dit beraad voor het aanslagjaar 1998 en vorige opgeheven bij instructie van 5 september 2000.

In een andere instructie van 13 december 2000 werden concrete richtlijnen verstrekt met het oog op de toepassing van de bijzondere procedure van ambtshalve rechtzetting voor het aanslagjaar 1999 en werd het beraad voor het aanslagjaar 1999 ook uitdrukkelijk opgeheven. In dat verband kan ik nog mededelen dat de bijzondere procedure van ambtshalve rechtzetting voor het aanslagjaar 1999 thans nagenoeg is voltooid.

In die laatste instructie wordt eveneens bepaald dat, wanneer voor het aanslagjaar 1999 gemengde bezwaarschriften zijn ingediend, de gewestelijke directeur of zijn gedelegeerd ambtenaar een beslissing moet nemen over het geheel, binnen het kader van de klassieke procedure.

Ten slotte kan ik nog mededelen dat de bepalingen van de instructie ter kennis werden gebracht van alle diensten van de sector taxatie van de natuurlijke personen van de administratie van de ondernemings- en inkomstenfiscaliteit.

Mijnheer de voorzitter, ten behoeve van alle commissieleden zal ik een kopie van alle instructies bezorgen aan het secretariaat van de commissie. Vanaf 2002 zijn alle bepalingen evenwel zeer duidelijk

Le ministre sait-il que les directeurs régionaux sont dans l'impossibilité de prendre des décisions? A-t-il donné à son administration des instructions relatives au traitement des réclamations? Quelles mesures prendra-t-il pour amener les directeurs régionaux à prendre rapidement une décision?

01.02 **Didier Reynders**, ministre: Mes meilleurs vœux pour l'année 2002 sur le plan politique et privé.

Je n'ai pas connaissance d'un blocage des réclamations.

Il a été demandé aux services des contributions de réserver leur décision sur les réclamations, les demandes de dégrèvement d'office et les demandes de rectification par le biais du rôle et ce, quel que soit l'exercice d'imposition. Ce délai de réflexion a été levé par l'instruction du 5 septembre 2000. Des directives concrètes ont été fournies le 13 décembre 2000 en ce qui concerne la procédure spéciale de rectification d'office pour l'exercice d'imposition 1999; le délai de réflexion relatif à cet exercice a été clairement levé. Lorsque des réclamations mixtes relatives à l'exercice d'imposition 1999 sont introduites, le directeur régional ou son fonctionnaire délégué doit prendre une décision sur l'ensemble en suivant la procédure classique.

Toutes ces instructions ont été transmises à tous les services du secteur taxation-personnes physiques de l'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus. Je transmettrai une copie des instructions au secrétariat de la commission.

voor iedereen. Uiteraard kunnen meer preciseringen wat de gewestelijke directeurs betreft worden gegeven.

01.03 Geert Versnick (VLD): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord, maar meen dat het niet passend zou zijn in een openbare commissie in te gaan op concrete dossiers. Ik zal u mijn opmerkingen in dat verband schriftelijk toesturen.

01.03 Geert Versnick (VLD): Je communiquerai, au ministre, par écrit mes questions concernant des dossiers spécifiques.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de adviezen CBN 126/17 en 126/18" (nr. 5706)

02 Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les avis de la CNC 126/17 et 126/18" (n° 5706)

02.01 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijn vraag, die ik allang geleden heb ingediend, handelt over een paar adviezen van de commissie voor de Boekhoudkundige Normen, meer bepaald met betrekking tot de aanschaffingswaarde.

02.01 Yves Leterme (CD&V): La commission des normes comptables (CNC) a rendu deux nouveaux avis relatifs à la valeur d'acquisition. Le premier avis, n° 126/17, concerne la détermination de la valeur d'acquisition d'actifs obtenus à titre onéreux ou à titre gratuit. Le second avis, n° 126/18, traite de la valeur d'acquisition en cas d'apport en nature. Dans ces deux avis, la commission revient sur ses anciennes positions, fondées sur une interprétation stricte de l'article 35, premier alinéa, du Code des impôts des sociétés.

Een eerste advies gaat over de bepaling van de aanschaffingswaarde van activa, die al of niet van verwante partijen, verkregen worden hetzij onder bezwarende titel, hetzij om niet. Het tweede advies betreft de aanschaffingswaarde bij een kapitaalsinbreng in natura. Het eerste advies draagt de referte 126/17 en het tweede de referte 126/18.

En outre, la date d'entrée en vigueur n'a pas été fixée. Il serait intolérable que l'administration fiscale applique ces nouveaux avis avec effet rétroactif. Le ministre est-il disposé à fixer la date d'entrée en vigueur par le biais d'une circulaire?

Principieel stemt de aanschaffingsprijs van activa verkregen onder bezwarende titel, overeen met de tussen partijen overeengekomen prijs. Dat is de normale gang van zaken en dat betekent dat de wilsautonomie van de contractanten volledig wordt erkend. De aanschaffingswaarde van activa verkregen om niet, daarentegen, stemt, bij gebrek aan een aanschaffingsprijs, overeen met de werkelijke waarde ervan.

Tijdens de periode van de verkrijging moet het resultaat worden aangegeven ten belope van de werkelijke waarde van het verkregen actief. In een aantal uitzonderingsgevallen waarin activa gedeeltelijk onder bezwarende titel en gedeeltelijk om niet worden verkregen – een gemengde situatie dus – luidt het advies dat de activa moeten worden gewaardeerd op grond van de werkelijke waarde ervan. Tijdens de periode van verkrijging moet het resultaat worden erkend ten belope van het verschil tussen de werkelijke waarde van het verkregen actief en de tussen partijen overeengekomen prijs.

Het tweede advies luidt dat bij de bepaling van de aanschaffingswaarde bij een inbreng in natura de waarderingen zowel in hoofde van de vennootschap die de inbreng ontvangt als van de vennootschap die de inbreng doet, moeten overeenstemmen.

De aanschaffingswaarde van de ingebrachte goederen en van de ter vergoeding van de inbreng ontvangen aandelen, zal aldus overeenstemmen met de werkelijke waarde van de uitgegeven aandelen, met uitzondering van de gevallen van verkrijging gedeeltelijk om niet. Als bij de inbreng het bedrag van kapitaalverhoging en uitgiftepremie lager ligt dan de boekhoudkundig vastgestelde inbrengwaarde, wordt het verschil bij de inbrengende vennootschap boekhoudkundig verwerkt als een uitgiftepremie. Tot

hier beperkt zich het tweede advies van de commissie voor de Boekhoudkundige Normen.

Deze twee adviezen vormen een breuk met vroegere, weliswaar niet-gepubliceerde standpunten van de CBN. Tot voor de afkondiging van deze twee nieuwe adviezen, werd inzake koninklijke besluiten altijd uitgegaan van een zeer strikte interpretatie van artikel 35, eerste lid van het Wetboek van Vennootschapsbelastingen. Ik citeer: "Elk actief bestanddeel dient gewaardeerd te worden aan aanschaffingswaarde en voor dat bedrag in de balans opgenomen te worden, onder aftrek van de desbetreffende afschrijvingen en waardeverminderingen."

Wij stellen vast dat de inwerkingtreding van het advies van de CBN niet aan een bepaalde datum is gebonden. Er is geen specifieke datum voor de inwerkingtreding in het advies opgenomen. Inmiddens die betrokken zijn met het werkveld waarop deze adviezen van toepassing zijn, rijst de vrijwel existentiële vraag of de adviezen met terugwerkende kracht zullen gelden. Het zou ongehoord zijn als dit op het niveau van de fiscus aldus zou worden geïnterpreteerd en toegepast. Daarom vraag ik aan de minister of hij desgevallend een gunstige rondzendbrief heeft voorbereid om deze twee zeer belangrijke adviezen van de Commissie voor de Boekhoudkundige Normen aan een bepaalde datum van inwerkingtreding te koppelen. Dat zou de rechtszekerheid en bedrijfszekerheid van de betrokken economische actoren ten goede komen.

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, gelijktijdig met de vraag van de heer Leterme heb ik kennisgenomen van de betrokken adviezen 127-17 en 126-18 van de CBN.

In de eerste plaats wil ik opmerken dat zulke adviezen, zoals vermeld in advies 14-1 van de CBN, geen juridische kracht hebben. Overigens is de Commissie voor Boekhoudkundige Normen niet bevoegd in belastingzaken en wil zij in haar advies geenszins interfereren met de bevoegdheden en de prerogatieven van het belastingbestuur.

Ik zal eerstdaags aan de twee ambtenaren van de fiscale administratie die lid van de CBN zijn, vragen om mij verslag uit te brengen over het voorkomend geval. Alleen na een grondig onderzoek van de relevantie van dit advies ten opzichte van de nationale en internationale boekhoudkundige en fiscale normen, zou de administratie zich vragen kunnen stellen over het aannemen van een aanschrijving hieromtrent. Overeenkomstig de administratieve rechtspraak zal men in dit opzicht bijzonder aandachtig moeten zijn en ervoor moeten zorgen dat de aanschrijving van de bevoegde autoriteit geen nieuwe regels doet ontstaan, toegevoegd aan de regels die door het Belgisch fiscaal recht worden aangenomen.

In dit vooruitzicht vestig ik uw aandacht op twee arresten van het hof van beroep van Antwerpen van 5 oktober 1999 en van het Hof van Cassatie van 18 mei 2001, die over deze problematiek handelden.

Mijnheer de voorzitter, ik zal de heer Leterme en de commissie meer inlichtingen kunnen geven na het grondig onderzoek van de twee ambtenaren die lid zijn van de CBN. Ik herhaal dat deze twee adviezen geen rechtstreeks effect hebben op fiscaal vlak.

02.03 **Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de

02.02 **Didier Reynders**, ministre: Je tiens tout d'abord à souligner que les avis de la CNC n'ont pas force juridique. La CNC n'est d'ailleurs pas compétente en matière fiscale et, dans ses avis, elle n'entend aucunement empiéter sur les compétences et les prérogatives des administrations fiscales. Je demanderai aux deux fonctionnaires de mon administration qui sont membres de la CNC de faire rapport. Ce n'est qu'après un examen approfondi que l'administration pourrait éventuellement envisager de reprendre les avis. Aucune nouvelle règle fiscale n'est établie pour l'instant. En attendant cet examen, j'attire votre attention sur deux arrêts de la cour d'appel d'Anvers du 5 octobre 1999 et de la cour de cassation du 18 mai 2001 qui se rapportent à cette question.

02.03 **Yves Leterme** (CD&V): Les

minister, ik heb een opmerking.

Ik stel vast dat u vandaag niet in staat bent om de groeiende onzekerheid weg te nemen in de bedrijven die met dit soort adviezen te maken hebben. Ik neem er akte van dat u een retroactieve werking door de fiscus van de desbetreffende waarderingsregels niet uitsluit. Dit lijkt mij een soort tijdbom die u plaatst onder de goede bedrijfsvoering van heel wat economische actoren.

Ten tweede, uit informatie die me werd bezorgd, blijkt dat leden van uw administratie voorstander waren van de vaststelling van een datum van inwerkingtreding en een werking pro futuro en zich effectief tegen een retroactieve inwerkingtreding zouden hebben uitgesproken. Dat is essentieel. Ik stel vast dat de mening van de administratie hier niet door de minister wordt vertolkt. Misschien leeft er op uw kabinet of hebt uzelf daaromtrent een andere visie, mijnheer de minister. In ieder geval zal het de onzekerheid in het bedrijfsleven dienaangaande niet wegnemen.

entreprises se trouvent plongées dans l'incertitude lorsqu'elles sont confrontées à de tels avis. Le ministre n'est pas capable de mettre un terme à cette incertitude.

En confirmant que le fisc pourrait agir rétroactivement dans ces dossiers, le ministre amorce en fait une bombe à retardement qui risque de nuire au bon fonctionnement des entreprises sur le plan fiscal.

Je constate, par ailleurs, que le ministre n'est pas en mesure d'apporter une réponse détaillée à mes questions précises. Cela ne témoigne-t-il pas du fait qu'il y aurait certaines dissensions entre le ministre et son administration? A partir de quand ces avis prendront-ils effet?

02.04 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Leterme, ik zal een meer precies antwoord geven, maar pas na een onderzoek van het advies. Overigens, een advies van de CBN is geen advies van de administratie of een advies van een fiscale autoriteit.

02.05 **Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de minister, normaal volgt het fiscaal recht het boekhoudkundig recht. Dat is een basisbeginsel.

Kunt u een termijn vaststellen binnen dewelke uw overwegingen tot uitsluitel zouden leiden?

02.06 Minister **Didier Reynders**: Eerstdaags.

02.07 **Yves Leterme** (CD&V): Het probleem is dat u mij de inhoud ervan nog niet kunt meedelen.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

03 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Magda De Meyer** aan de minister van Financiën over "de vrijstelling van verkeersbelasting voor oorlogsinvaliden" (nr. 5716)

- mevrouw **Magda De Meyer** aan de minister van Financiën over "de criteria voor het bekomen van fiscale voordelen voor gehandicapten bij de aanschaf en het gebruik van een auto" (nr. 5802)

03 **Questions jointes de**

- Mme **Magda De Meyer** au ministre des Finances sur "l'exemption de la taxe de circulation pour les invalides de guerre" (n° 5716)

- Mme **Magda De Meyer** au ministre des Finances sur "les critères d'obtention d'avantages fiscaux par les personnes handicapées lorsqu'elles acquièrent ou utilisent une voiture" (n° 5802)

03.01 **Magda De Meyer** (SP.A): Mijnheer de voorzitter, graag voeg ik beide vragen samen, want beide betreffen de criteria op grond waarvan gehandicapte personen fiscale voordelen kunnen genieten

03.01 **Magda De Meyer** (SP.A): Le 8 décembre 2000, le ministre a annoncé la création d'un groupe

bij de aanschaf en het gebruik van een auto.

Iedereen weet dat de gehandicapten op belangrijke fiscale voordelen een beroep kunnen doen bij de aanschaf van een auto indien ze aan welbepaalde criteria voldoen. Die criteria zijn vrij stringent en vrij arbitrair. Zo moet de gehandicapte persoon voor 50% aan de onderste ledematen gehandicapt zijn of volledig blind zijn of zijn beide armen zijn geamputeerd of verlamd, ofwel is hij of zij 50% oorlogsinvalides.

Die vrij stringente en arbitraire criteria zijn nagenoeg voor geen enkele van de andere voordelen die worden toegekend aan gehandicapten, van toepassing. Over die criteria bestaat dus veel discussie. Ik heb reeds in december 2000 daarover een vraag gesteld en in het begin van het nieuwe jaar is het goed te herinneren aan goede voornemens.

Er is in december 2000, toen ik de problematiek heb aangesneden, afgesproken dat hierover in een technische werkgroep op het kabinet voort van gedachten zou worden gewisseld. Die technische werkgroep is effectief bijeengekomen, waarvoor hartelijk dank. Maar dat gebeurde slechts één keer en nog wel om de feiten op een rijtje te zetten en na te gaan wat de knelpunten zijn en welke oplossingen kunnen worden gevonden.

Er was afgesproken dat de administratie de werkzaamheden voort zou voorbereiden en dat er ook contact zou worden genomen met regeringscommissaris Van Gool, die nu bevoegd is in die aangelegenheden, teneinde na te gaan op welke wijze de criteria kunnen worden geüniformeerd.

Inmiddels is er echter niets meer met het dossier gebeurd en hebben diverse collega's over dezelfde materie vragen gesteld, onder meer collega's Vanvelthoven en Gouty. Mijnheer de minister, u hebt telkens verwezen naar de geïnstalleerde technische werkgroep.

Mijnheer de minister, kunnen er concrete afspraken worden gemaakt inzake het bijeenkomen van de werkgroep? Ofwel is er een oplossing ofwel niet. Het lijkt me belangrijk dat de betrokkenen en de gehandicaptenverenigingen duidelijkheid terzake krijgen. In mijn eerste vraag heb ik aangetoond hoe gek de criteria wel zijn. Om van de fiscale voordelen voor de auto te kunnen genieten moet men 50% oorlogsinvalides zijn. Er zijn oorlogsinvaliden die een invaliditeitsgraad van 100% hebben die echter slechts voor 50% geldelijk aanrekenbaar is. De overige 50% houdt meestal geen verband met oorlogsfeiten. Voor sommige van deze oorlogsinvaliden wordt het verzoek tot vrijstelling van verkeersbelasting door de administratie verworpen omdat het percentage oorlogsinvaliditeit minder dan 60% is. Diezelfde administratie moet ook oordelen of iemand voldoet aan de voorwaarden om een verhoging van de belastingvrije som voor zware handicap te verkrijgen waarvoor een invaliditeitsgraad van 66% is vereist. In dat geval wordt er wel rekening gehouden met de invaliditeitsgraad. Voor de gehandicapte wordt het heel moeilijk om wijs te geraken uit de verschillende reglementeringen en de criteria terzake. Iemand is 100% invalide. Daaraan verandert er niets. Elke administratie heeft haar eigen regels en criteria om een bepaald voordeel al dan niet toe te kennen. Dit lijkt me erg verwarrend te zijn voor de burger en zeker niet bij te dragen tot transparantie met betrekking tot de toekenning van bepaalde voordelen. Mijnheer de

de travail technique chargé d'étudier les critères d'obtention d'avantages fiscaux pour les handicapés lors de l'acquisition et de l'utilisation d'une voiture. Ce groupe de travail ne s'est réuni qu'une seule fois. Bien que d'autres collègues et moi-même ayons insisté pour que les travaux de ce groupe de travail progressent, ce groupe n'a depuis lors plus jamais fait parler de lui. Ce problème doit être traité d'urgence tant par le ministre que par le commissaire du gouvernement Van Gool.

Quand le groupe de travail technique se réunira-t-il à nouveau?

Pour éclairer le problème, je voudrais vous donner un exemple concret. Un grand invalide de guerre bénéficie d'une exonération de la taxe de circulation pour l'utilisation d'un moyen de transport personnel à condition qu'il perçoive une pension d'invalidité de 60%. L'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus estime, dans certains cas, qu'une personne ne présente pas une invalidité de 60% pour ce qui concerne la taxe de circulation mais présente, en revanche, un degré d'invalidité de 100% pour ce qui concerne l'impôt des personnes physiques. Cela prête à confusion.

Un invalide de guerre à qui une invalidité de 100% est octroyée, dont 50% seulement sont imputables, a-t-il droit à une exonération de la taxe de circulation?

Quand le groupe de travail technique sera-t-il réactivé? Quand achèvera-t-il ses travaux?

minister, ik dring erop aan dat de werkgroep die eind 2000 begin 2001 werd opgestart opnieuw zou worden geactiveerd zodat de werkzaamheden binnen zeer korte termijn kunnen worden beëindigd.

03.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega's, in mijn antwoord zal ik enerzijds, ingaan op de reglementering en anderzijds, op de werkgroep en haar evolutie.

Wat de oorlogsinvaliden betreft, moeten de groot-oorlogsinvaliden voor het verkrijgen van een vrijstelling genieten van een invaliditeitspensioen van tenminste 60%. In dit verband geldt het percentage van invaliditeit dat werkelijk in acht is genomen voor de berekening van het vergoedingspensioen. Voor de militair invaliden wier invaliditeit te wijten is aan schadelijke feiten die zich gedeeltelijk in oorlogstijd en gedeeltelijk in vreedstijd hebben voorgedaan, moet het vergoedingspensioen globaal worden berekend op basis van de barema's voor de oorlogspensioenen. Deze berekeningsmodaliteiten zijn eigen aan het vergoedingspensioen en kunnen niet in aanmerking komen voor vrijstelling van de verkeersbelasting als de invaliditeit wegens oorlogsfeiten alleen geen 60% bedraagt. Het is geen gekke regeling. Het is een zeer precieze regeling. Een oorlogsinvalide die geniet van een invaliditeitspensioen dat geen 60% bedraagt, kan vrijstelling verkrijgen indien hij kan worden beschouwd als een gebrekkige. Ingevolge artikel 15, paragraaf 1, 2°, b) van het koninklijk besluit houdende de algemene verordening betreffende de met de inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen worden als gebrekkig beschouwd zij die volledig blind zijn, zij wier bovenste ledematen volledig verlamd of geamputeerd zijn – de amputatie van beide handen vanaf de pols wordt hiermee gelijk gesteld – of zij die getroffen zijn door een blijvende invaliditeit die rechtstreeks toe te schrijven is aan de onderste ledematen en tenminste 50% bedraagt. Op het vlak van de verkeersbelasting wordt terzake onderstreept dat de voorwaarden inzake het verkrijgen van de vrijstelling op eenvormige wijze worden toegepast door de administratie van ondernemings- en inkomstenfiscaliteit (AOIF) en de administratie van de invordering.

Het stelsel is misschien wel ingewikkeld, maar het is wel erg precies.

Uit de besprekingen in de werkgroep blijkt dat de aanpassingen zich rond twee punten moeten concentreren. Ten eerste, een aanpassing of versoepeling van de voorwaarden waarin in de wetgeving is voorzien om van een vrijstelling te kunnen genieten, bijvoorbeeld uitsluitend gebruik als persoonlijk vervoermiddel van de persoon met een handicap. Daarover heeft een parlements lid enkele maanden geleden nog een vraag gesteld. Ten tweede, onderzoek naar de mogelijkheden om de vrijstelling uit te breiden naar andere categorieën van personen met een handicap. Daarvoor is overleg nodig met de minister van Sociale Zaken en Maatschappelijke Integratie.

De federale overheid kan de noodzakelijke wijzigingen aan de wetgeving evenwel niet zomaar uitvoeren. Voor de verkeersbelasting was tot 31 december 2001 al het akkoord van de Gewesten vereist. Omdat die vrijstellingen ook gelden voor de BTW en het wenselijk is om die samenhang ook in de toekomst te behouden, is ook de instemming van de Europese Commissie nodig voor wijzigingen aan de BTW-wetgeving. Rekening houdend met de uitbreiding van de

03.02 **Didier Reynders**, ministre: Un invalide de guerre doit bénéficier d'une pension d'invalidité d'au moins 60% pour obtenir une exonération de la taxe de circulation. Un invalide de guerre peut toutefois obtenir une exonération s'il peut être considéré comme un infirme. On entend par infirme les personnes qui sont totalement aveugles, les personnes dont les membres supérieurs sont totalement paralysés ou ont été amputés ainsi que les personnes qui sont touchées par une invalidité permanente d'au moins 50%, provenant directement des membres inférieurs.

L'obtention de l'exonération de la taxe de circulation est prise en considération de manière uniforme par l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus et par l'Administration du recouvrement.

Selon le groupe de travail, les adaptations doivent se concentrer sur deux points: la condition d'obtention d'une exonération doit être adaptée ou assouplie. Il faut, en outre, étudier la possibilité d'étendre le système à d'autres catégories de personnes présentant un handicap.

Les modifications légales nécessaires ne peuvent être apportées purement et simplement par le pouvoir fédéral. L'accord des Régions est requis pour la taxe de circulation. Les modifications de la législation en matière de TVA nécessitent l'approbation de la Commission européenne. Une concertation avec les Régions sera organisée et, dès qu'un accord sera conclu, l'autorisation de la Commission européenne pourra être sollicitée en vue d'une adaptation similaire de la législation en matière de

bevoegdheden van de Gewesten vanaf 1 januari 2002 zal ik aan de Gewesten vragen of zij zich in de vermelde denksporen kunnen terugvinden. Als er duidelijke afspraken zijn over de verkeersbelasting kan aan de Europese Commissie de toelating worden gevraagd om ook de BTW-wetgeving op dezelfde manier aan te passen. Ik zal daartoe een tweede vergadering van de werkgroep organiseren, waarbij mogelijk enkele federale collega's aanwezig zijn, zoals de minister voor Sociale Zaken en Maatschappelijke Integratie, en met de Gewesten. Als alle federale en gewestelijke ministers in dezelfde richting evolueren, zal het mogelijk zijn om die vraag te stellen aan de Europese Commissie. Wij werken voorlopig dus gewoon verder. De materie is erg ingewikkeld. Wij moeten de toestemming van de Gewesten en van de Europese Commissie dus nog krijgen. Ik zit op twee sporen en ik denk dat wij voor elk spoor een oplossing moeten vinden.

TVA.

03.03 Magda De Meyer (SP.A): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord. Mijnheer de minister, ik zou graag een afspraak maken. Zou de volgende vergadering van de werkgroep nog in januari 2002 kunnen plaatsvinden?

03.03 Magda De Meyer (SP.A): Le groupe de travail peut-il encore être convoqué ce mois-ci?

03.04 Minister Didier Reynders: Mevrouw De Meyer, ik zal een convocatie sturen naar alle leden. Ik hoop dat het mogelijk is om tot een gezamenlijke afspraak te komen, zodat die vergadering nog in januari aan de agenda kan worden geplaatst.

03.04 Didier Reynders, ministre: Je ferai envoyer les convocations.

03.05 Magda De Meyer (SP.A): Mijnheer de minister, bedankt.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de fiscale discriminatie van gehuwden" (nr. 5724)

04 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "la discrimination fiscale des personnes mariées" (n° 5724)

04.01 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, naar aanleiding van de wet inzake de hervorming van de personenbelasting hebben wij al gesproken over de discriminatie van gehuwden ten opzichte van ongehuwd samenwonenden en de problematiek van de alleenstaanden in die globale context. Wij hebben vastgesteld dat uw wetsontwerp van ons wetsvoorstel onder meer daarin verschilde, dat in ons wetsvoorstel de geprivilegieerde positie van de werkelijke, echt alleenstaande, financieel overeen werd gehouden, terwijl dat voordeel in uw wetsontwerp verdwijnt. Het ontwerp is reeds goedgekeurd. Toch denk ik dat er nog aanleiding is om op dat debat terug te keren, omdat het Arbitragehof intussen een arrest heeft gevelde dat onze stelling onderschrijft. Vorig jaar werd aan het Arbitragehof namelijk een prejudiciële vraag gesteld of artikel 131 van het Wetboek van de Inkomstenbelasting van 1992 niet indruist tegen het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel. Het bedoelde artikel bepaalt dat de belastingvrije som van een alleenstaande hoger is dan de belastingvrije som van een echtgenote.

04.01 Dirk Pieters (CD&V): Dans son arrêt n° 140/2001 du 6 novembre 2001, la Cour d'arbitrage s'est prononcée sur la question préjudicielle suivante: l'article 131 du CIR 1992 n'est-il pas contraire au principe constitutionnel d'égalité? La Cour estime que pour déterminer le montant exonéré dont bénéficient les isolés et les couples mariés, le législateur a tenu compte de la capacité financière de ces deux catégories et que cette différence de traitement peut «raisonnablement se justifier» dès lors que l'isolé doit faire face à des frais d'entretien supérieurs. Se fondant sur les capacités financières, la Cour est d'avis que les couples mariés et les cohabitants non mariés constituent

Aangezien een samenwoner voor de inkomstenbelasting als alleenstaande belastingplichtige wordt beschouwd, betekent dit in feite dat een samenwoner een hogere belastingvrije som kent dan een echtgenoot. Het Arbitragehof heeft zich in zijn arrest 140.2001

van 6 november 2001, ondertussen arrest-Coopman genoemd naar degene die de vraag heeft gesteld, hierover uitgesproken. Volgens het Hof heeft de wetgever bij het bepalen van de belastingvrije som voor alleenstaanden en gehuwden rekening gehouden met de financiële draagkracht van beide categorieën. Het verschil in behandeling tussen alleenstaanden en echtgenoten kan redelijk worden verantwoord, omdat de alleenstaande hogere kosten voor levensonderhoud heeft dan een echtgenoot. Vanuit de doelstelling van financiële draagkracht zijn volgens het Arbitragehof echtgenoten en ongehuwd samenwonenden wel vergelijkbare categorieën. Op dit punt spreekt men de Ministerraad dus tegen. Het Hof merkt wel op dat de verschillende juridische toestand van echtgenoten en ongehuwd samenwonenden in bepaalde gevallen, wanneer dit verband houdt met het doel van een bepaalde maatregel, een verschil in behandeling kan verantwoorden. Dat geldt echter niet in deze context. De wet van 10 augustus 2001 houdende de hervorming van de personenbelasting die onder meer het basisbedrag van de belastingvrije som voor alleenstaanden en gehuwden gelijkschakelt, voldoet niet aan de uitspraak van het Arbitragehof. Deze wet laat de feitelijke samenwoners in de categorie van de alleenstaanden en gaat volledig voorbij aan het principe van de financiële draagkracht. U herinnert zich het debat dat wij hebben gevoerd. Hierdoor blijven er enerzijds onverantwoorde verschillen bestaan tussen feitelijke samenwoners en gehuwden of wettelijke samenwoners en worden anderzijds de feitelijke samenwoners onterecht als echte alleenstaanden behandeld. Gelet op dit arrest, komen wij dus bij het debat van destijds. Waarom hebt u de facto de situatie in de wet zo gemaakt dat het principe van de financiële draagkracht niet langer relevant is? Het voordeel voor de echte alleenstaande verdwijnt. Waarom probeert u de echte alleenstaande die dat via zijn aangifte kan bewijzen, niet te bevoordelen ten opzichte van de samenwonenden?

04.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, dit is dezelfde bespreking als de discussie over de nieuwe wetgeving, de wet van 10 augustus 2001. De gevolgen van arrest 140.2001 van 6 november 2001 vanwege het Arbitragehof inzake de bepaling van de wet van 10 augustus 2001 houdende de hervorming van de personenbelasting, worden momenteel nog onderzocht door mijn administratie. Niettemin kan ik u reeds meegeven dat in die wet werd vertrokken van het beginsel dat iedere Belg een belastingplichtige is, waarvoor een vaststelling van het belastbaar inkomen en een berekening van de verschuldigde belasting moeten worden gemaakt. Evenwel zullen belastingplichtigen die gehuwd zijn of wettelijk samenwonen het resultaat daarvan zien in een aanslagbiljet op naam van beide partners, dat op het einde van de berekening een enig saldo zal bevatten. Dat is een zeer algemeen principe. De maatregelen die rekening houden met de financiële draagkracht zullen derhalve vooral toegespitst zijn op de echte alleenstaanden. Maatregelen in die zin zijn reeds te vinden in de genoemde wet: de artikelen 25 en 28 bevatten bepalingen ten gunste van de belastingplichtige die alleen wordt belast.

Tot slot herhaal ik wat ik reeds heb gezegd bij de bespreking van genoemde wet in de Kamercommissie. De administratie is niet bij machte om in alle gevallen te controleren of een belastingplichtige al dan niet een echte alleenstaande is. Dezelfde redenering gold ook voor andere toestanden, bijvoorbeeld bij Sociale Zaken.

par contre des catégories comparables.

La loi du 10 août 2001 relative à la réforme de l'impôt des personnes physiques fixe le montant exonéré de l'impôt des isolés et des couples mariés au même niveau et n'est dès lors pas conforme à l'arrêt de la Cour.

Le principe de la capacité financière n'est-il plus pertinent? Pourquoi les personnes qui sont véritablement isolées ne sont-elles pas avantagées par rapport aux cohabitants?

04.02 **Didier Reynders**, ministre: Mon administration étudie les effets de cet arrêt sur les dispositions de la loi du 10 août 2001, qui se fonde sur le principe selon lequel tous les Belges sont assujettis à l'impôt. Les contribuables mariés ou cohabitant légalement reçoivent un avertissement-extrait de rôle au nom des deux partenaires. Les mesures de prise en compte de la capacité financière seront dès lors surtout axées sur les personnes isolées, avec les articles 25 et 28.

L'administration n'est pas en mesure de contrôler l'ensemble des contribuables afin de vérifier si quelqu'un vit effectivement seul ou non. Il n'est d'ailleurs pas évident de faire la distinction entre les personnes vivant réellement seul et les cohabitants non mariés. En effet, il est souvent difficile pour

Het onderscheid tussen twee echt alleenstaanden en ongehuwde samenwonenden is vaak uitsluitend gesteund op puur feitelijke omstandigheden, die op het ogenblik zelf zouden moeten worden gecontroleerd. Het lijkt inderdaad moeilijk om jaren later te bewijzen of twee personen in een voorgaand jaar echt samen hebben gewoond. Bovendien wordt door de verwijzing naar het begrip "echt alleenstaande" geen oplossing geboden voor de feitelijke toestand van twee personen die een apart adres behouden, maar zich voor het overige volledig als een koppel gedragen. Ik blijf dezelfde redenering volgen als bij de bespreking van de wet van 10 augustus 2001.

l'administration de prouver, après plusieurs années, que deux personnes ont cohabité auparavant. On ne résout pas le problème posé par deux personnes ayant chacun son propre domicile mais formant en même temps un couple, en se référant à la notion de personnes vivant réellement seules.

04.03 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, over de inleiding van uw antwoord op de eerste ontwikkelingen ben ik een beetje ontgoocheld, omdat u de categorie van de feitelijk samenwonenden die niet wettelijk samenwonen, eigenlijk minimaliseert. U omschrijft hen als echte alleenstaanden en erkent hen niet echt in uw omschrijving. In het tweede deel van uw commentaar wijst u op de praktische problemen. Daarover hebben we het destijds gehad en ook wij erkennen de problemen. In de sociale zekerheid, bijvoorbeeld, wordt er echter wel rekening gehouden met het feit of iemand alleenstaande is, of feitelijk samenwonend. In de sociale zekerheid houdt men wel rekening met dit onderscheid, maar in de fiscaliteit niet. Van twee dingen één. Gaat men dan overwegen om dit op het vlak van de sociale zekerheid af te schaffen op basis van de bedenkingen die u hebt naar voren gebracht? Ik meen van niet. Er is dus voldoende reden om het arrest van het Arbitragehof met betrekking tot de zaak-Coopman ernstig te nemen en naar oplossingen te zoeken, waarbij de financiële draagkracht van de echt alleenstaanden wordt onderscheiden van deze van de feitelijk samenwonenden of gehuwden. Een praktische oplossing ligt misschien voor de hand. Men zou kunnen stellen dat men het in zijn aangifte zelf moet aangeven op verklaring op erewoord die natuurlijk kan worden gecontroleerd, net zoals dit op het vlak van de sociale zekerheid het geval is.

04.03 Dirk Pieters (CD&V): La sécurité sociale fait une distinction entre la personne réellement isolée et la personne qui cohabite de fait. Pourquoi ne pourrait-on dès lors pas opérer cette distinction sur le plan fiscal? Il devrait être possible d'établir à cet effet une série de normes de contrôle concrètes.

04.04 Minister Didier Reynders: Het is niet gemakkelijk om zo'n controle te organiseren, maar die mogelijkheid bestaat.

04.04 Didier Reynders, ministre: Mais c'est particulièrement difficile. Comment pourrait-on organiser concrètement les contrôles?

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de nevenactiviteiten van ambtenaren" (nr. 5725)

05 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les activités complémentaires des fonctionnaires" (n° 5725)

05.01 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de bedoeling van mijn vraag is niet zozeer het inhoudelijke antwoord van de minister te kennen maar wel aan te tonen dat behoorlijk bestuur niet altijd aan de orde is. Op 17 juli 2001 werd in deze commissie een mondelinge vraag gesteld die als volgt kan worden samengevat. Meer dan 2.000 ambtenaren van het Ministerie van Financiën hebben een aanvraag ingediend om nevenactiviteiten te mogen uitvoeren, beter bekend als "cumulatie buiten de diensturen". In 98% van de gevallen werden de aanvragen gunstig

05.01 Dirk Pieters (CD&V): Plus de 2000 fonctionnaires du ministère des Finances ont introduit une demande afin de pouvoir exercer une activité complémentaire en dehors de leurs heures de travail. 98 pour cent de ces demandes ont reçu un avis positif. Parmi ces 2000

beoordeeld. Bij deze meer dan 2.000 aanvragen waren er ongeveer 300 afkomstig van ambtenaren van het kadaster, houders van het diploma van landmeter, expert of meetkundig schatter. Deze aanvragen kregen een gunstig advies van de administratie van het kadaster, het college van de algemene administratie van de belastingen en de directieraad van het Ministerie van Financiën. Waarom hebben de ambtenaren van het kadaster nog steeds geen beslissing gekregen omtrent hun verzoek? Dat was toen de vraag. Op 17 juli 2001 hebt u daarop geantwoord dat indien er geen uitspraak is binnen een termijn van dertig dagen, de beslissing automatisch gunstig is. Inhoudelijk hebt u dus wel degelijk op de vraag geantwoord. Het was een duidelijk antwoord. Toch is een schriftelijk antwoord op een schriftelijk verzoek maar een kwestie van behoorlijk bestuur en elementaire beleefdheid. We stellen ons dan ook de vraag of het een gewoonte wordt dat men niet schriftelijk antwoordt op schriftelijke vragen wanneer een termijn verstreken is. Wat moet de gedragslijn van de administratie daarin zijn?

demandes, 300 émanent de fonctionnaires du cadastre qui disposent d'un diplôme de géomètre-expert.

Le 17 juillet 2001, j'ai demandé au ministre pourquoi les fonctionnaires du cadastre concernés n'avaient toujours pas reçu de réponse quant à leur requête, en dépit de l'avis favorable des organes consultatifs. Le ministre m'a répondu le 17 juillet 2001 que si aucune décision n'intervenait dans les 30 jours, la décision est réputée positive. Voilà un bel exemple de réponse claire et précise.

Pourquoi, après autant de mois, les fonctionnaires concernés n'ont-ils toujours pas obtenu de réponse à leur demande? N'est-il pas logique qu'une question écrite donne automatiquement lieu à une réponse?

05.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, het is zeer belangrijk om gevolg te geven aan een vraag, schriftelijk of mondeling. In mijn vorig antwoord heb ik u uitgenodigd om mij enkele namen van ambtenaren te geven, zodat ik een vraag zou kunnen sturen naar de secretaris-generaal. Tot op het heden heb ik van u echter niets ontvangen. Het is misschien ook voor u belangrijk om gevolg te geven aan een vraag van de minister. Ik heb dat gevraagd in een antwoord op een vorige vraag, maar ik heb nog steeds geen namen gekregen. Het is zeer moeilijk om een preciezer antwoord te geven. Ik kan u wel melden dat ik in het kader van een gezond administratief beheer mijn administratie zal verzoeken de desbetreffende ambtenaren op de hoogte te brengen van het positief gevolg, voorbehouden aan hun cumulatiedossier. Ik heb aan mijn administratie gevraagd om een zeer concreet antwoord te geven aan de ambtenaren, maar ik moet wel precieze aanwijzingen hebben. Daarom is het belangrijk dat u enkele namen kunt geven.

05.02 **Didier Reynders**, ministre: Dans le cadre de ma réponse du 17 juillet, j'ai demandé à M. Pieters de me communiquer les noms des fonctionnaires qui n'ont pas encore obtenu de réponse à leur demande écrite de cumuler. Entre-temps, ces noms ne me sont toujours pas parvenus. Je demanderai en tout état de cause à mon administration d'informer les fonctionnaires de l'accueil favorable qui a été réservé à leur demande.

Misschien is het mogelijk om meer precies te zijn, wanneer u mij meer namen geeft. Ik kan enkel een algemeen antwoord formuleren en zo werkt het altijd. Ik vraag aan mijn administratie om telkens zeer duidelijk te antwoorden aan de ambtenaren. Misschien kunt u meer nauwkeurige informatie leveren wat het specifieke geval betreft.

05.03 **Dirk Pieters** (CD&V): Ik begrijp dat u graag de namen te weten komt van de personen die mij geregeld op de hoogte houden van wat er misloopt.

05.03 **Dirk Pieters** (CD&V): De cette manière, le ministre connaît évidemment automatiquement mes informateurs.

05.04 Minister **Didier Reynders**: Niet enkel van u, maar ook van de andere leden van de commissie.

05.05 Dirk Pieters (CD&V): Uiteraard.

Toch vind ik uw antwoord niet helemaal ernstig, mijnheer de minister. Het handelt hier wel degelijk over personen die een schriftelijke aanvraag hebben ingediend...

05.06 Minister Didier Reynders: Ik heb steeds geprobeerd om op die vraag te antwoorden, maar ik kan dat niet verifiëren zonder aanwijzingen. Ik kan toch niet alle dossiers controleren? Ik vraag aan mijn administratie om steeds een zo precies mogelijk antwoord te formuleren.

Nu beweert u dat er een probleem is. Voor wie geldt dat probleem dan? Met dergelijke redeneringen kunnen we nog jaren discussiëren.

05.06 Didier Reynders, ministre: Je ne puis tout de même fournir une réponse concrète qu'après avoir pris connaissance de certains dossiers concrets. Mon administration a pour instruction d'envoyer toujours une réponse écrite aux demandes. Le responsable de l'administration m'a confirmé que ce système est appliqué rigoureusement.

05.07 Dirk Pieters (CD&V): Ik heb toch nooit gesuggereerd dat u de personen diende aan te schrijven.

05.08 Minister Didier Reynders: Wie zijn die personen?

05.09 Dirk Pieters (CD&V): Degenen die een schriftelijke aanvraag hebben ingediend.

05.10 Minister Didier Reynders: Dat is gebeurd. Er volgt steeds een schriftelijk antwoord. U blijft herhalen dat er problemen zijn, maar met wie dan? Met u misschien?

05.11 Dirk Pieters (CD&V): U verwijt mij dat ik alleen maar beweringen naar voren breng, louter en alleen omdat ik geen namen noem.

05.12 Minister Didier Reynders: U moet begrijpen dat het voor mij zeer moeilijk is om een zeer precies antwoord te formuleren zonder duidelijke aanwijzingen over het probleem.

05.13 Dirk Pieters (CD&V): Heb ik het dan goed begrepen dat de leidende ambtenaren van de administratie u hebben gemeld dat iedereen een schriftelijk antwoord heeft gekregen? Indien dat zo is, dan is er een ernstig probleem. Immers, indien we nu kunnen bewijzen dat het niet zo is, dan hebben ze u in het ootje genomen.

05.13 Dirk Pieters (CD&V): Si cela ne s'est pas fait dans un certain nombre de cas concrets, cela signifie que le responsable de l'administration a induit le ministre en erreur.

05.14 Minister Didier Reynders: Ik zoek toch naar een oplossing. U maakt mij attent op een probleem en ik vraag u naar de aard van het probleem. Indien u meer informatie omtrent het probleem kunt geven, dan kan ik ook een duidelijker antwoord formuleren.

Mijn administratie telt 30.000 ambtenaren. U moet dan ook begrijpen dat het niet evident is om alle dossiers te controleren.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05.15 Le président: Chers collègues, M. Vandenhove est obligé de

nous quitter à 11 heures. Si les collègues Arens et Goyvaerts marquent leur accord, je vous propose de permuter l'ordre des questions pour permettre à M. Vandenhove de poser ses questions auxquelles est jointe une question de M. Lenssen.

Pas d'observation? (*Non*)
Il en est ainsi décidé.

06 Samengevoegde vragen van

- de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Financiën over "een wijziging van aangifte voor de ambtenaren van Financiën die gelegenheidsteler zijn in de fruit- en groentesector" (nr. 5746)
- de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Financiën over "een belastingregeling voor gelegenheidstellers in de fruit- en groenteteelt" (nr. 5747)
- de heer Georges Lenssen aan de minister van Financiën over "de fiscale problemen die zich voordoen in de fruit- en groentesector" (nr. 6038)

06 Questions jointes de

- M. Ludwig Vandenhove au ministre des Finances sur "une modification de la déclaration pour les fonctionnaires des Finances exerçant une activité occasionnelle en qualité de fruiticulteur ou de maraîcher" (n° 5746)
- M. Ludwig Vandenhove au ministre des Finances sur "un régime fiscal pour les fruiticulteurs et maraîchers occasionnels" (n° 5747)
- M. Georges Lenssen au ministre des Finances sur "les problèmes fiscaux qui se présentent dans le secteur des fruits et légumes" (n° 6038)

06.01 Ludwig Vandenhove (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega-parlementsleden, ik heb twee samengevoegde vragen, maar ik zal ze de ene na de andere naar voren brengen voor de verslaggeving.

Mijnheer de minister, u kent het probleem van de gelegenheidstellers in Haspengouw. Haspengouw omvat een deel van de provincies Limburg, Vlaams-Brabant en Luik. Ik wil benadrukken dat het over gelegenheidstellers gaat en niet over fraudeurs. Laat het duidelijk zijn: personen die frauderen – in de fruitsector of elders – moeten worden aangepakt.

Ik heb over de problematiek al een aantal informele contacten gehad met u en uw kabinet. Ik begrijp wel dat de administratie haar werk moet doen, maar ik herinner eraan dat er reeds in het voorjaar toezeggingen zijn gedaan. Er is toen beloofd dat er naar een oplossing zou worden gezocht met een specifieke regeling voor de gelegenheidstellers. Op een bepaald moment hebben we voorgesteld om een gelijkaardige regeling uit te werken als voor de kerstboomtelers, overigens in samenspraak met uw kabinet. Die telers genieten een vrijstelling op basis van de oppervlakte. Dat was maar een voorbeeld, want er zijn misschien nog andere pistes die we kunnen bewandelen.

Vlaams minister-president Patrick Dewael heeft trouwens begin december 2001 in een toespraak bevestigd dat er contacten met uw kabinet waren. Bij u en uw kabinet zou er de intentie zijn om in de toekomst een onderscheid te maken tussen enerzijds beroepstellers en anderzijds gelegenheidstellers.

Hoever staat het met de uitwerking van uw intentie? Immers, als de gelegenheidstellers nog lang moeten wachten op een regeling, is de zaak sowieso opgelost. Heel wat gelegenheidstellers zijn immers gestopt met hun activiteiten. We beginnen nu aan een nieuw fiscaal

06.01 Ludwig Vandenhove (SP.A): En Hesbaye, il existe depuis plusieurs décennies des cultures fruitières à petite échelle et de rapport modeste. Les fruiticulteurs occasionnels qui s'occupent de ces cultures ont bénéficié pendant tout ce temps d'une politique de tolérance fiscale. Mais en 2000, les services du fisc se sont mis tout à coup à prendre des renseignements, à taxer cette activité et même à appliquer des amendes avec effet rétroactif aux fruiticulteurs concernés. Conséquence: ce secteur est en émoi. Ces gens qui pratiquent la fruiticulture comme un hobby risquent de disparaître du marché. Le 12 février 2001 a eu lieu une concertation où les différentes parties ont convenu d'élaborer une proposition visant à régler la situation des fruiticulteurs occasionnels sur la base du règlement applicable aux producteurs de sapins de Noël. Sitôt prête, elle a été envoyée au cabinet du ministre.

Y a-t-elle déjà été examinée? Si oui, qu'en pense le ministre? Où en est ce dossier? Il est souhaitable d'élaborer rapidement

jaar en als we niet snel een oplossing vinden, lost het probleem zichzelf op.

Ten eerste, in hoeverre staat u nog achter het toen gelanceerde voorstel? U hebt toen zelf gezegd dat er een onderscheid moest komen tussen beroepstellers en gelegenheidstellers.

Ten tweede, welke timing stelt u voorop voor de uitwerking en de inwerkingtreding ervan?

06.02 Georges Lenssen (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, ik sluit mij aan bij collega Vandenhove die de problematiek al helemaal heeft uiteengezet.

Wat is het uiteindelijke standpunt van de minister wat het aangehaalde voorstel betreft?

Wat is zijn timing om een oplossing voor de gelegenheidstellers uit te werken?

une réglementation, avant que tous les fruiticulteurs occasionnels ne cessent leur activité.

06.02 Georges Lenssen (VLD): En 2000, l'administration fiscale a demandé pour la première fois des renseignements aux fruiticulteurs et maraîchers occasionnels. Lors de la concertation du 12 février 2001, il a été convenu d'élaborer pour ce secteur une proposition analogue au règlement applicable aux producteurs de sapins de Noël. Dans cette proposition, une distinction est établie entre les fruiticulteurs en fonction de la superficie cultivée et de la propriété du terrain cultivé.

Quelle position adopte le ministre à l'égard de cette proposition? Quand apporterez-vous une solution concrète à ce problème?

06.03 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, het voorstel waarnaar de leden van de commissie verwijzen, is gebaseerd op het belastingstelsel van toepassing op de inkomsten uit de teelt en verkoop van kerstbomen. Diverse factoren leiden er echter toe dat een vergelijking tussen enerzijds de kerstbomenteelt en anderzijds de hoogstam- en laagstamfruitteelt en grondteelten niet opgaat. Die sectoren verschillen immers in arbeidsintensiviteit, in de noodzaak tot investering, de periodiciteit van de opbrengst, de omstandigheid dat er vaak een beroep wordt gedaan op derden tegen een in principe belastbaar loon en het feit dat de opbrengst voor een bepaalde oppervlakte-eenheid sterk varieert naargelang de specifieke teelt.

Het onderzoek naar de kwalificatie van de inkomsten uit de productie en verkoop van fruit en groenten moet gebeuren aan de hand van een geheel van feitelijke omstandigheden. De oppervlakte van de aanplantingen is een van de criteria die hiervoor in aanmerking komt.

De lokale belastingdienst is dan ook het best geplaatst om dit onderzoek op een objectieve en redelijke wijze te voeren, met inachtneming van deze feitelijke elementen. Hierbij is het zeker niet de bedoeling om de strijd aan te gaan tegen de werkelijke gelegenheidstellers. De feitelijke omstandigheden en de ingewonnen inlichtingen zullen in dat geval zelfs aantonen dat de verrichtingen passen binnen de normale verrichtingen bij het beheer van een privé-vermogen.

Ik ben evenwel bereid om alle nieuwe voorstellen die ertoe strekken in

06.03 Didier Reynders, ministre: Il existe une différence trop importante entre, d'une part, la production et la vente de sapins de Noël et, d'autre part, la fruiticulture, et cela notamment du point de vue de l'importance de la main-d'oeuvre, des investissements, de la périodicité du rapport, du recours à des tiers, etc. Pour pouvoir apprécier véritablement les recettes issues de la production et de la vente de fruits et légumes, il faut étudier les conditions réelles de cette production telles que la superficie des cultures. Une telle étude par le service fiscal local fera notamment apparaître qui sont les véritables fruiticulteurs occasionnels.

dit domein normen in te voeren, aandachtig te onderzoeken. Het spreekt echter voor zich dat dergelijke voorstellen verder moeten worden verfijnd om beter rekening te kunnen houden met de diverse, hierboven aangehaalde factoren. De lokale administratie verkeert in de beste omstandigheden om een concreet antwoord te geven. Ik ben bereid om een nieuwe evaluatie door te voeren, maar uw eerste voorstel houdt niet voldoende rekening met de verschillende elementen voor de diverse toestanden.

06.04 Ludwig Vandenhove (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik ben niet echt tevreden met uw antwoord. Dat zult u wel begrijpen. Voor alle duidelijkheid, uiteraard moeten de belastingdiensten hun werk doen. Op dat punt ga ik met u akkoord.

Het voorstel dat wij vanuit de regio aan het kabinet hebben overgezonden en waarover wij met uw kabinet overleg hebben gepleegd, kan voor de fruitsector de vergelijking niet doorstaan. Dat hebt u duidelijk gezegd. Mag ik tenminste vragen dat wij vanuit de regio – met alle betrokken parlementsleden, maar ook met een aantal andere mensen – opnieuw met het kabinet rond de tafel kunnen gaan zitten? Wij willen voorstellen doen vanuit de regio, maar het zou goed zijn als het kabinet zelf ook voorstellen zou doen. Tot nu toe hebben wij van u altijd een positief signaal gekregen. U wilt de zaken bekijken, maar ondertussen is er een jaar voorbij. Wij hebben een jaar aan dit voorstel gewerkt, waarvan u zegt dat het de vergelijking met de fruitsector niet kan doorstaan. Ik heb daarvoor respect en technisch zal dat wel kloppen. Ik ben geen specialist, maar welk ander voorstel is wel verdedigbaar? Als wij nog langer wachten, is het probleem automatisch opgelost, maar dan in negatieve zin. Ik zou van de administratie of van het kabinet het signaal willen krijgen om aan tafel te gaan zitten en te kijken hoe wij de situatie kunnen oplossen. Ik spreek uiteraard voor de echte gelegenheidstellers en niet voor degenen die zich gelegenheidsteler noemen en intussen beroepsteler zijn.

06.05 Georges Lenssen (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in het kader van de rechtszekerheid zou ik u willen vragen om een stelsel uit te werken dat in heel België hetzelfde is. Ik wens geen regeling per regio, afhankelijk van de gewestelijke ambtenaren. Ik vind het belangrijk om voor het hele land een eenvormig systeem uit te werken, zodat het telers op een eenduidige wijze rechtszekerheid biedt. Het is niet goed dat wij met een wisselwerking zitten, waardoor de aanslagen in de diverse provincies op een andere manier gebeuren. Dat is vandaag wel het geval.

06.06 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, dat zijn twee verschillende zaken. Ik heb een antwoord gegeven inzake het voorstel. Het is een andere zaak om voor alle fruittelers dezelfde toepassing van dezelfde regelgeving te vragen. Ik heb een nationale cel georganiseerd in mijn administratie, in samenwerking met de sector en mijn kabinet. Mijn kabinet heeft daarover vergaderd met de voorzitter van het Vlaams Gewest. Wij hebben nu een gecentraliseerde cel in mijn administratie opgericht om een algemeen stelsel voor het hele land uit te werken. Iemand die een probleem heeft met de lokale administratie, zal altijd naar een centrale cel kunnen stappen. Dat is klaar en duidelijk.

Dit zijn twee verschillende zaken. Wij spreken over de problematiek

06.04 Ludwig Vandenhove (SP.A): Les services des contributions doivent évidemment s'acquitter de leur mission. Le ministre a toutefois rejeté notre proposition. Que préconise-t-il dès lors? Y aura-t-il une nouvelle réunion de concertation entre les personnes exerçant une activité occasionnelle en qualité de fruiticulteur ou de maraîcher et l'administration ou le cabinet?

06.05 Georges Lenssen (VLD): Pourquoi n'élabore-t-on pas un régime unique, valable pour l'ensemble du pays, qui remplacerait les réglementations propres à chaque région. Une telle réglementation générale offrirait davantage de sécurité juridique aux personnes concernées.

06.06 Didier Reynders, ministre: Ceci est déjà le cas. Une cellule nationale s'occupe de la problématique. Les personnes rencontrant un problème avec une administration locale, peuvent s'adresser à cette cellule nationale.

Cependant, un régime général peut difficilement tenir compte de situations concrètes qui diffèrent souvent d'une région à l'autre.

van de algemene toepassing van dezelfde wetgeving en regelgeving in verband met de sector. Dat is gebeurd. Mijn administratie heeft een oplossing uitgewerkt. Het is altijd mogelijk een onderzoek op nationale basis te organiseren.

Het is mogelijk om in de toekomst een nieuw stelsel uit te werken en ik heb een antwoord gegeven inzake een voorstel in die zin. Er zijn misschien andere voorstellen.

Ik herhaal. Het is mogelijk om een algemeen stelsel te hebben, maar wij moeten ook aandacht schenken aan de feitelijke toestand en dat gebeurt op lokale basis.

Het is onmogelijk om in een algemene regel alle oplossingen te geven voor verschillende toestanden. Wat echter de algemene toepassing van dezelfde regels voor alle mensen in de sector betreft, werd een centrale cel opgericht. Ten aanzien van het Vlaams Gewest, de sectoren en andere personen – bij voorbeeld tijdens een bespreking in de Senaat in dat verband – heb ik onderstreept dat het altijd mogelijk is een nationaal onderzoek te vragen voor een specifieke toestand met een specifiek gewestelijke directeur. Die zaak is geregeld. Het zijn dus twee verschillende zaken: enerzijds, een algemeen stelsel voor iedereen en anderzijds, een nieuw stelsel maar dat is een ander verhaal.

06.07 Ludwig Vandenhove (SP.A): Mijnheer de voorzitter, ik wens een tweede aanvullende vraag te stellen. Mijn vraag sluit aan bij de vraag die de heer Pieters reeds heeft gesteld. Probleem is dat een aantal ambtenaren van het departement van Financiën zelf "hobbyteler" zijn of waren. Het blijkt dat deze gelegenheidstellers geen aanvraag tot cumulatie hadden ingediend. Zij hebben allemaal een brief van de administratie gekregen waarin erop gewezen wordt dat ze nalatig zijn geweest. U kent de financiële gevolgen. Zij moeten de volledige opbrengst terugstorten. Mijn vraag is dubbel. Ten eerste, is de cumulatiewetgeving van toepassing op de gelegenheidstellers? Zo ja, werden al de ambtenaren van andere departementen eveneens aangeschreven? Zo niet, is er sprake van discriminatie. Mochten alleen de ambtenaren van Financiën een dergelijke brief ontvangen hebben is er sprake van discriminatie. Financiën kent de situatie. Hebben al de ambtenaren van de andere departementen eveneens een dergelijke brief ontvangen? Hebben al de Vlaamse ambtenaren en de gemeenteamttenaren een dergelijke brief ontvangen? Het zou, mijns inziens, beter zijn mocht u neen moeten antwoorden. Als de cumulatiewetgeving niet van toepassing is, is het probleem opgelost. Als u ja antwoordt, worden we, mijns inziens, opnieuw geconfronteerd met een cascade-effect zoals we dat reeds hebben meegemaakt en worden de ambtenaren van Financiën gediscrimineerd ten opzichte van de andere ambtenaren.

06.08 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, ik probeer de wet te doen naleven. Dit is normaal. Onverminderd andere meer beperkende bepalingen is het koninklijk besluit nummer 46 van

06.07 Ludwig Vandenhove (SP.A): Les fonctionnaires de l'administration des Finances qui cultivent des fruits ou des légumes comme hobby viennent de recevoir un courrier du Service de contrôle des Contributions directes dans lequel le fisc réclame l'intégralité du rapport brut à toute personne incapable de produire l'autorisation de cumul.

L'arrêté n° 46 du 10 juin 1982 s'applique-t-il aux fonctionnaires concernés? Dans l'affirmative, l'applique-t-on également aux fonctionnaires régionaux, provinciaux et communaux? Le fait de ne viser que les fonctionnaires de l'administration des Finances ne constitue-t-il pas une discrimination? La culture occasionnelle, au rapport modeste, est-elle à considérer comme une forme de cumul? N'est-il pas inique d'infliger à présent de lourdes sanctions après de longues années de tolérance?

06.08 Didier Reynders, ministre: L'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 instaure une interdiction de cumul

10 juni 1982 betreffende de cumulatie van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten van toepassing op de personeelsleden van de besturen en andere diensten van de ministeries - het departement van Financiën is een ministerie - en op de personeelsleden van instellingen van openbaar nut die onderworpen zijn aan het gezag, de controle of het toezicht van de Staat. De bedoelde personeelsleden mogen geen beroepsactiviteit cumuleren. Op geschreven en voorafgaande aanvraag van het personeelslid en na gemotiveerd advies van de directieraad kan de bevoegde minister machtiging verlenen tot cumulatie buiten de diensturen van zijn beroepsactiviteiten die verenigbaar zijn met de hoedanigheid van personeelslid en die zonder nadeel voor de dienst of voor het publiek uitgeoefend kunnen worden. Het koninklijk besluit nummer 46 is derhalve effectief van toepassing op de ambtenaren van het departement van Financiën die actief zijn als fruit- of groenteteler en die hierdoor een beroepsinkomen genieten. Het is een algemeen principe dat moet gelden voor al de ambtenaren. Ik ben niet bevoegd om een richtlijn te sturen naar al de ambtenaren van andere departementen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Question de M. Josy Arens au ministre des Finances sur "la compensation forfaitaire des 2% lors de la vente de bois" (n° 5736)

07 Vraag van de heer Josy Arens aan de minister van Financiën over "de forfaitaire compensatie van 2% wat de houtverkoop betreft" (nr. 5736)

07.01 Josy Arens (PSC): Monsieur le président, monsieur le ministre, je m'interroge au sujet de l'arrêté royal n°22 du 15 septembre 1970 relatif au régime particulier applicable aux exploitants agricoles. Celui-ci est, par ailleurs, commenté par la circulaire n°59 du 6 octobre 1970. Pour l'application de ce régime particulier agricole, l'article 57, §2, du Code de la TVA prévoit que les taxes qui ont grevé les éléments constitutifs du prix des livraisons des produits de leur exploitation et des prestations de services effectuées par les exploitants agricoles leur soient remboursées sous la forme de compensations forfaitaires versées à l'occasion de ces opérations par les assujettis autres que ceux bénéficiant à l'intérieur du pays dudit régime particulier agricole. Cette compensation s'élève à 6% de la part d'imposition des livraisons de biens et des prestations de services concernés. Il s'agit donc de 2% pour les livraisons de bois.

Ce remboursement forfaitaire suppose donc que les bénéficiaires soient des assujettis soumis au régime particulier des exploitants agricoles. Cependant, la circulaire 59 de 1970 prévoit en son point 2 que "l'administration ne conteste pas, dans la pratique, le remboursement forfaitaire en cas d'achat à un producteur qui n'aurait pas la qualité d'assujetti". Pensons, dans ce dernier cas, aux communes qui vendent régulièrement des coupes de bois. Apparemment, il aurait maintenant été décidé de supprimer cette "tolérance administrative".

Les questions qui concernent les 2% forfaitaires sont les suivantes:

- Pourquoi procéder à une telle modification après 30 ans de fonctionnement?
- Les administrations communales, qui sont aujourd'hui confrontées à

pour les agents des administrations et des autres services des ministères, ainsi que pour le personnel des organismes d'utilité publique placés sous l'autorité ou la tutelle de l'Etat. Cela dit, le ministre peut accorder une autorisation de cumul sur la base d'une demande écrite assortie de l'avis motivé du conseil de direction. L'arrêté royal est donc bel et bien d'application.

07.01 Josy Arens (PSC): Wie de exploitatie van een landbouwbedrijf als gebruikelijke activiteit heeft, geniet een bijzondere BTW-regeling. Artikel 57, § 2 van het BTW-Wetboek voorziet in een forfaitaire compensatie van 6% van de belasting die betaald werd bij de levering van producten en diensten door BTW-plichtigen die niet onder een bijzondere regeling vallen, maar die compensatie vooronderstelt wel dat de begunstigde de bijzondere regeling geniet.

Overeenkomstig de circulaire nr. 59/1970 staat de administratie de forfaitaire compensatie in geval van afname bij een producent die geen BTW-plichtige is, oogluikend toe. Het zou nu gedaan zijn met die tolerantie. Wil dat zeggen dat gemeentebesturen voortaan aan de bijzondere regeling inzake landbouwondernemingen onderworpen moeten zijn om de forfaitaire compensatie te kunnen genieten? Kan dat wel?

cette modification, doivent-elles obligatoirement être assujetties au régime particulier des exploitants agricoles pour pouvoir bénéficier de la compensation forfaitaire de 2%? Ont-elles la possibilité d'être ainsi assujetties?

- Les marchands de bois peuvent-ils refuser de payer cette taxe en prétextant que l'administration de la TVA ne la leur restituerait pas?

07.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, la circulaire du 31 juillet 2001 relative au régime particulier agricole prévu par l'article 57 du Code de la TVA, supprime la tolérance administrative permettant d'accorder une compensation forfaitaire à des producteurs non assujettis pour leurs ventes privées ou occasionnelles de produits agricoles. Il a en effet été constaté que cette tolérance entraînait certaines dérives fiscales à l'occasion de ventes importantes de produits agricoles par des non-assujettis. Il a donc été décidé qu'à partir du 1^{er} septembre 2001, toute personne, et dès lors même une administration communale, doit toujours être assujettie à la TVA et identifiée sous le régime particulier agricole pour pouvoir bénéficier de la compensation forfaitaire de 2% pour la vente de bois de sa production ou de 6% pour les autres produits et services agricoles. Les dispositions légales et réglementaires concernant le régime particulier agricole ne permettent pas à l'acheteur assujetti de refuser de payer cette compensation forfaitaire à un vendeur soumis au régime particulier agricole. Ainsi, dans la situation visée, le marchand de bois devra normalement verser cette compensation forfaitaire de 2% lors de l'achat de bois à une administration communale assujettie au régime particulier agricole. L'article 57, §4, du Code de la TVA prévoit expressément que l'acheteur qui dépose des déclarations périodiques – comme, normalement, dans le cas d'un marchand de bois – est autorisé à déduire de la taxe dont il est redevable le montant de la compensation forfaitaire qu'il a ainsi versé. Il doit, pour cela, délivrer aux producteurs agricoles un bordereau d'achat en deux exemplaires mentionnant notamment le montant de cette compensation et détenir un exemplaire dudit document signé pour accord par le producteur agricole, dans le cas visé, l'administration communale.

La situation est très claire. Elle permet d'éviter certaines dérives fiscales constatées lors de ventes importantes de produits agricoles par des non-assujettis.

Mogen houthandelaars weigeren de belasting (van 2%) te betalen, met het argument dat ze toch niet op terugbetaling door de BTW-administratie hoeven te rekenen?

07.02 Minister Didier Reynders: Met de circulaire van 31 juli 2001 betreffende de bijzondere regeling voor landbouwondernemingen, zoals bepaald bij artikel 57 van het BTW-Wetboek, wordt een einde gemaakt aan de tolerantie van de administratie tengevolge waarvan ook niet-BTW-plichtige producenten een forfaitaire compensatie ontvingen bij de particuliere of occasionele verkoop van landbouwproducten. De tolerante opstelling van de administratie leidde immers tot fiscale wantoestanden. Sinds 1 september 2001 moet elke persoon, en ook een gemeente-bestuur, voor BTW-doeleinden, en meer bepaald voor de bijzondere regeling inzake landbouwondernemingen, geïdentificeerd zijn om de forfaitaire compensatie van 6% (of 2% voor de houtverkoop) te kunnen genieten. Krachtens de bepalingen betreffende de bijzondere regeling voor landbouwondernemingen mag een BTW-plichtige koper niet weigeren die compensatie te betalen aan een verkoper die onder de bijzondereregeling inzake landbouwondernemingen valt.

Artikel 57, § 4 van het BTW-Wetboek zegt trouwens uitdrukkelijk dat de belastingplichtige koper die periodieke aangiften indient, wat het geval is voor de houthandelaars, gemachtigd is om het bedrag van de forfaitaire compensatie dat hij bij de aankoop van hout aan de forfaitair belaste landbouwers of gemeentebesturen heeft betaald, af te trekken van de verschuldigde belasting. Daartoe moet hij een aankoopnota in twee exemplaren voorleggen, waarvan hij zelf ook een door de producent voor

goedgekeurd getekend exemplaar dient te bewaren.

07.03 Josy Arens (PSC): Monsieur le président, je remercie le ministre de sa réponse. Comme cette question a été déposée le 16 novembre dernier, je lui poserai une question subsidiaire. Depuis lors, nous avons rencontré des fonctionnaires de l'administration fiscale. Certaines communes vont passer au régime normal pour cette partie de la gestion communale. Cependant, lorsqu'un exploitant agricole passe du système forfaitaire au système normal, la TVA est récupérée sur l'actif, par exemple sur la valeur du cheptel. Je citerai le cas de ma propre commune qui est propriétaire d'un certain nombre d'hectares de bois valant plusieurs milliards de francs. Si elle passe du système forfaitaire au normal, a-t-elle le droit de récupérer 2% sur cet actif, comme l'exploitant agricole peut le faire?

07.03 Josy Arens (PSC): Sommige gemeenten willen overstappen van de forfaitaire regeling naar de normale BTW-regeling. In dat geval kunnen ze de BTW immers recupereren. Heeft de betrokken gemeente het recht de belasting van 2% te recupereren?

07.04 Didier Reynders, ministre: Comme vous le savez, je suis spécialiste en matière d'application de la TVA lors de la vente de bois. Cependant, pour plus de sûreté, je demanderai à mon administration de répondre de manière précise à votre question subsidiaire. Je ne voudrais pas vous donner une réponse qui pourrait se révéler approximative.

07.04 Minister Didier Reynders: Ik zal mijn administratie vragen u nadere inlichtingen te verstrekken omtrent het recupereren van de belasting.

07.05 Josy Arens (PSC): Si j'ai bien compris votre réponse, la commune peut être assujettie au même titre que l'exploitant agricole.

07.06 Didier Reynders, ministre: En ce qui concerne la récupération que vous évoquez, je vérifierai quelle est la situation exacte.

07.07 Josy Arens (PSC): Je vous remercie, monsieur le ministre.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

08 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "het BTW-regime voor de binnenscheepvaart" (nr. 5743)

08 Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "le régime de TVA applicable à la navigation intérieure" (n° 5743)

08.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, mijn vraag dateert van 19 november 2001, dat is allang geleden.

08.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): La Commission européenne a réprimandé la Belgique et plusieurs autres Etats membres de l'Union à propos du régime de TVA appliqué à la navigation intérieure. Dans ce secteur, les livraisons approvisionnant des bateaux assurant un transport international ne peuvent en effet plus être exemptées de TVA. Les pays concernés disposent de deux mois pour opposer leurs arguments à la Commission européenne.

De Europese Commissie heeft in de zomer van 2001 de Belgische regering, naast onder meer Duistland, Groothertogdom Luxemburg en Nederland, op de vingers getikt over het BTW-regime van toepassing op de binnenscheepvaart. De Europese Commissie vindt dat de leveringen ter bevoorrading van binnenschepen die internationaal transport verzorgen, niet langer vrijgesteld mogen worden van de BTW-tarieven, zoals momenteel het geval is. Daarbij denken wij in eerste instantie aan de BTW op de brandstoffen. Volgens de Europese Commissie is die vrijstelling in tegenstelling met de Europese richtlijn over BTW.

In de zomer van 2001 gaf de Europese Commissie de betrokken landen twee maanden de tijd om desgevallend tegenargumenten te formuleren. Over die problematiek had ik graag enkele vragen

Où en est ce dossier?

gesteld, mijnheer de minister.

Wat is de huidige toestand van dat dossier? Ondertussen zijn wij al bijna een half jaar verder.

Hebt u daarover overleg gepleegd met de betrokken buurlanden Duistland, Groothertogdom Luxemburg en Nederland?

Welke tegenargumenten hebt u desgevallend bij de Europese Commissie geformuleerd om de vrijstelling voor de binnenscheepvaart te kunnen behouden?

Une concertation avec les pays voisins concernés a-t-elle été organisée?

Quels arguments ont-ils été opposés à la Commission européenne?

08.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, België heeft op 31 juli 2001 een met redenen omkleed advies ontvangen van de Europese Commissie. Zij is van oordeel dat de vrijstelling van BTW die België hanteert voor de levering van aan accijns onderworpen goederen bestemd voor voortbeweging van binnenschepen – motorbrandstof en smeerolie – strijdig is met artikel 15, lid 4 van de richtlijn 77/388 EG. Volgens dit artikel kunnen de lidstaten namelijk alleen een vrijstelling van BTW verlenen bij levering van goederen voor de bevoorrading van expliciet in het artikel genoemde schepen. Binnenschepen worden in dat artikel niet vermeld. In afwezigheid van een juridische grondslag in de zesde BTW-richtlijn heeft België dan ook beslist zich te houden aan de zienswijze van de Europese Commissie. Hierover werd verder geen formeel overleg gepleegd met de betrokken buurlanden. Het is evenwel belangrijk op te merken dat de BTW-vrijstelling niet volledig wordt afgeschaft. Ze wordt slechts beperkt in haar toepassingsgebied. De BTW-vrijstelling blijft namelijk gehandhaafd voor de levering van aan accijns onderworpen goederen bestemd voor de voortbeweging van binnenschepen die onder de bijzondere BTW-regeling vallen, voor de zogenaamde kleine binnenschippers dus. Het gaat dan om schippers die niet meer dan vijf binnenschepen exploiteren. Het gaat hierbij om aanschrijving 109 van 1970, gewijzigd door aanschrijving 84 van 1971 en aanwijzing 2 van 1973. De toepassing van de BTW-vrijstelling als integraal onderdeel van deze bijzondere BTW-regeling werd door de diensten van de Europese Commissie aanvaard omdat deze regeling voor 1 januari 1978 werd aangemeld bij de Europese Commissie volgens de procedure van artikel 27, lid 5 van de zesde BTW-richtlijn. De nieuwe regeling die van toepassing wordt vanaf 1 januari 2002 wordt meer in detail toegelicht in de rondzendbrief van 17 september 2001 houdende wijziging van aanschrijving 24 van 29 augustus 1978. Dit was een zeer concreet antwoord naar aanleiding van het advies van de Europese Commissie.

08.02 **Didier Reynders**, ministre: La Belgique a reçu l'avis de la Commission européenne le 3 juillet 2001. La Commission estime que l'exonération des droits d'accises, notamment sur le carburant et l'huile moteur des bateaux de navigation intérieure, est contraire à la sixième directive relative à la TVA. La Belgique s'inclinera devant l'avis de la Commission. Aucune concertation avec les pays voisins n'a été organisée à ce propos.

L'exonération de la TVA ne sera pas totalement supprimée mais limitée. Elle sera maintenue pour les «petits bateliers» puisqu'elle a été acceptée dans la réglementation spéciale en matière de TVA, ayant été notifiée à la Commission européenne avant le 1^{er} janvier 1978 conformément à la procédure prévue à l'article 27, 5° de la sixième directive relative à la TVA. La nouvelle réglementation, qui entre en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2002, est précisée dans une directive du 17 septembre 2001.

08.03 **Hagen Goyvaerts** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn omstandig antwoord.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Ludo Van Campenhout** aan de minister van Financiën over "het personeelsbestand van de douane in de haven van Antwerpen" (nr. 5781)

- de heer **Luc Sevenhans** aan de minister van Financiën over "het personeelsbestand van de douane in de haven van Antwerpen" (nr. 5794)

09 **Questions jointes de**

- M. **Ludo Van Campenhout** au ministre des Finances sur "l'effectif de la douane dans le port

d'Anvers" (n° 5781)

- M. Luc Sevenhans au ministre des Finances sur "l'effectif du personnel des douanes au port d'Anvers" (n° 5794)

09.01 Ludo Van Campenhout (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, u hebt eerder in deze commissie en in de plenaire vergadering verklaard dat zo snel mogelijk werk zou worden gemaakt van aanwervingen om de personeelsformatie van Douane en Accijnzen in Antwerpen aan te vullen. Dit is inderdaad ook gebeurd.

Eind juli zijn er 76 personeelsleden aangeworven. Desondanks daalt het aantal personeelsleden in de directie Antwerpen nog steeds en dit zowel in absolute aantallen als in voltijdse equivalenten. Eind juli 2001 was het tekort op de formatie in aantallen reeds opgelopen van 56 naar 86. Het grootste probleem is echter dat zo'n 250 voltijdse equivalenten niet in Antwerpen worden gepresteerd en dit om allerlei redenen: personeelsleden die in andere diensten tewerkgesteld worden, loopbaanonderbreking, halftijds vervroegde uittredingen, deeltijdse arbeid en andere.

Zo worden permanent 40 à 50 voltijdse equivalenten gepresteerd in andere diensten of in de centrale administratie. Uiteindelijk betekent zulks dat er permanent een tekort is van zo'n 24% op de voorziene formatie: 1.046 voltijdse equivalenten op een formatie van 1.377. De 1.046 effectieven in de directie Antwerpen blijven ook een groot stuk onder het aantal van 1.200 ambtenaren dat nodig is voor de Antwerpse haven. Dat aantal werd bovendien door de minister beloofd na zijn bezoek ter plaatse.

Die toestand komt een goede werking van de Douane en Accijnzen in de haven van Antwerpen niet ten goede, wat op korte termijn leidt tot slechte controles met nefaste gevolgen voor de Belgische schatkist. Op langere termijn dreigt de slechte dienstverlening ook verladers af te schrikken om via België te vershippen, waardoor het negatieve effect op de schatkist nog veel groter zal worden.

Mijnheer de minister, welke plannen zijn er om de personeelsformatie sneller aan te vullen dan de natuurlijke afvloeiingen? Is het normaal dat zo'n 5% van de beschikbare effectieven op andere diensten wordt ingezet? Zijn er andere maatregelen gepland om de kwaliteit van de dienstverlening te verhogen?

09.02 Luc Sevenhans (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, als een lid van de meerderheid de minister interpelleert, wijst dat gewoonlijk op ernstige problemen. Ik zit reeds vier jaar in deze Kamer en bij mijn aantreden ben ik onmiddellijk begonnen met het dossier van de douane in Antwerpen. Ik kom uit de haven van Antwerpen, dus ik ken het probleem zeer goed.

Toen u dit departement overnam, wou u de zaak op snelle en efficiënte wijze oplossen. U bent de problemen ter plaatse komen vaststellen. Dat weet ik en dat vond ik ook zeer positief. U hebt ook een aantal beloften gedaan die u duidelijk niet kunt hardmaken. Mijnheer de minister, als u iets belooft, is het effect nog veel sterker als u die beloften niet kunt waarmaken. Dan kunt u beter niets doen, zoals uw voorgangers. Dit dossier ligt al zolang te rotten dat u die mensen – meen ik – nog weinig kunt gaan vertellen. U moet

09.01 Ludo Van Campenhout (VLD): Bien que 76 personnes aient été engagées en juillet 2001, le nombre de membres du personnel des Douanes et Accises à Anvers est toujours en diminution. Fin juillet, la pénurie de personnel était passée de 56 à 86 personnes. De plus, pour diverses raisons, les Douanes et Accises d'Anvers sont confrontées de manière permanente à un déficit de prestations correspondant à quelque 250 équivalents temps plein, soit une pénurie de 24% par rapport aux cadres prévus.

A court terme, cette situation engendre une détérioration des contrôles, avec les conséquences qui s'ensuivent nécessairement, notamment pour le Trésor. A long terme, la mauvaise qualité du service dissuadera les chargeurs d'encore transiter par la Belgique pour le transport de leurs marchandises par bateau.

Comment envisage-t-on de compléter les cadres? Est-il normal que 5% des effectifs disponibles soient affectés à d'autres services? D'autres mesures sont-elles envisagées pour accroître la qualité du service?

09.02 Luc Sevenhans (VLAAMS BLOK): La pénurie de personnel à la douane du port d'Anvers ne date pas d'hier. Contrairement à son prédécesseur, l'actuel ministre s'est engagé à résoudre rapidement et efficacement ce problème. Toutefois, deux ans après son entrée en fonction, rien n'a encore fondamentalement changé. La pénurie de personnel s'est même aggravée.

Pourquoi ce problème sérieux n'a-t-il pas encore été résolu?

duidelijke, concrete zaken voorstellen.

Er worden mensen aangenomen. Dat klopt, maar de natuurlijke afvloeiing is groter. Ik word een beetje cynisch van dit dossier. U hebt er zelf alle belang bij dat de diensten goed werken. U moet ervoor zorgen dat de staatskas wordt gevuld en ik heb begrepen dat u nogal wat geld nodig hebt. Ik geef u een van de vele voorbeelden waar geld te rapen valt. Ga het alstublieft oprapen of neem de mensen in dienst om het op te rapen. Zo eenvoudig is het. Als u iets belooft, moet u het waarmaken.

09.03 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, het is misschien nuttig om over zeer precieze inlichtingen te beschikken voor zo'n verklaring.

Verscheidene leden van de commissie voor de Financiën van deze Kamer hebben reeds herhaaldelijk vragen gesteld om mijn aandacht te vestigen op het gebrek aan ambtenaren bij de Administratie der Douane en Accijnzen in de haven van Antwerpen. Bijgevolg heb ik aan mijn departement gevraagd adequate maatregelen te nemen, opdat die toestand zo snel mogelijk zou worden verholpen. Onder die maatregelen citeer ik de organisatie van een vergelijkende selectie van assistenten van Financiën voor Antwerpen - alle administraties samen - en een andere voor de Administratie der Douane en Accijnzen met als administratieve standplaats de haven van Antwerpen, Oostende en Zeebrugge. Die proeven hebben het mogelijk gemaakt de moeilijkheden die het departement had om laureaten in de Antwerpse regio tewerk te stellen, ten dele op te lossen. Op het vlak van aanwervingen werden er in de loop van het jaar 2001 136 statutaire ambtenaren in dienst genomen en tewerkgesteld bij de Administratie der Douane en Accijnzen te Antwerpen. 55 nieuwe aanwervingen zullen eveneens plaatsvinden in de loop van het eerste trimester 2002. A contrario, moet ik eraan herinneren dat 39 ambtenaren het verlof voorafgaand aan de pensionering hebben genoten en dat zij nog niet konden worden vervangen.

Bij de diverse discussies heb ik inzonderheid de nadruk gelegd op de specifieke toestand van de Administratie der Douane en Accijnzen. Ik heb aldus verkregen dat 45 assistenten van Financiën zouden worden aangeworven op een totaal vertrek van 161 ambtenaren, terwijl in geen enkele compenserende aanwerving werd voorzien voor de andere ministeriële departementen. Dus: 136 statutaire ambtenaren in 2001; 55 in het eerste semester van 2002 en nog 45 compenserende aanwervingen. Dit is een unieke toestand wat het departement van Financiën betreft.

Ik kan u de verzekering geven dat de inspanning zal worden voortgezet, uiteraard rekening houdend met de resultaten van de thans in uitvoering zijnde studies, de BPR's, in het kader van de Copernicus-hervorming en de toepassing ervan op het Ministerie van Financiën, Coperfin. De studie loopt tot en met mei of juni, maar voor de zomer moeten er resultaten zijn. Die studies, waarvan de resultaten worden verwacht in de loop van de zomer of vóór de zomer 2002, zullen het onder meer mogelijk maken om het nodige personeelsbestand vast te stellen.

Tevens wens ik te preciseren dat ik, aangezien ik mij ertoe heb

09.03 **Didier Reynders**, ministre: J'ai demandé à mon département de prendre les mesures adéquates pour résoudre ce problème dans les meilleurs délais. Une sélection comparative d'assistants des Finances a été organisée pour Anvers et pour l'Administration des Douanes et Accises.

136 agents statutaires ont été engagés en 2001. Au cours du premier trimestre de 2002, il sera procédé à 55 recrutements complémentaires; 39 préretraités n'ont encore pu être remplacés. J'ai obtenu que 45 assistants des Finances soient engagés alors qu'aucune compensation n'a été prévue pour d'autres départements ministériels.

Les études réalisées dans le cadre de la réforme Copernic permettront de déterminer les effectifs nécessaires. Les résultats de ces études sont attendus dans le courant de l'été 2002.

L'inventaire détaillé des effectifs nets du port d'Anvers, que j'ai demandé à l'Administration des Douanes et Accises, permettra de déterminer le nombre précis de membres du personnel ainsi que les raisons pour lesquelles certains seraient actifs dans d'autres services.

A terme, un scanner sera par ailleurs installé dans le port.

verbonden, de Administratie der Douane en Accijnzen heb gevraagd mij een gedetailleerde opgave te verstrekken van het netto-personeelsbestand in de haven van Antwerpen. Dat zal het mogelijk maken om op een precieze manier het aantal ambtenaren vast te stellen dat er effectief werkt, alsook om de redenen te omkleden waarom ambtenaren in andere diensten zouden worden tewerkgesteld. Het biedt tevens de mogelijkheid om het aanwervingsbeleid te verfijnen.

Ten slotte, op kwalitatief niveau citeer ik de installatie op termijn, vanaf maart of april 2002, van een mobiele scanner in de haven van Antwerpen. Ik heb in het begrotingsontwerp enkele beloften gedaan inzake aanwervingen en ik heb die ook uitgevoerd. Het gaat om 136 statutaire aanwervingen in 2001 en om 55 aanwervingen van statutaire ambtenaren in het eerste semester van 2002. Inzake materiaal zal een eerste mobiele scanner ter beschikking worden gesteld in Antwerpen in maart of april 2002. Die nieuwe investering is kunnen worden tot stand gebracht na een normale proceduretermijn van één jaar. Wij moeten echter verder werk maken van nieuwe maatregelen voor de haven van Antwerpen.

09.04 Ludo Van Campenhout (VLD): Mijnheer de minister, ik ben tevreden over de stappen die ondertussen gedaan zijn. Ik verheug mij ook over de inwerkingstelling van een scanner die het werk kwalitatief zal verbeteren. Er zullen ook meer ontdoken rechten kunnen worden geïnd, wat de schatkist ten goede zal komen. Voorts wacht ik op de verfijning van de effectief in de haven van Antwerpen gepresteerde diensten.

09.04 Ludo Van Campenhout (VLD): Cette réponse me réjouit. J'attends avec impatience la réalisation concrète des mesures annoncées par le ministre, notamment en ce qui concerne le scanner.

09.05 Luc Sevenhans (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ik heb naar uw antwoord geluisterd. U hebt zeker inspanningen geleverd, dat zal ik niet ontkennen. Het blijft echter dweilen met de kraan open. Zolang u daar niets aan doet, zal het ongenoegen blijven. U verhelpt telkens de ergste gevolgen, maar aan de oorzaak zelf wordt nooit geraakt.

09.05 Luc Sevenhans (VLAAMS BLOK): Si de réels efforts sont fournis, ils restent cependant vains. Le ministre ne s'attaque pas au nœud du problème. Le gouvernement est en retard d'une guerre.

Ik heb uiteraard het verhaal van de mobiele scanner gevolgd. Ik vind de aankoop een heel goede zaak. U mag alvast een tweede exemplaar bestellen. Ik stel toch vast dat u zedig zwijgt over de natuurlijke afvloeiing als gevolg van de oppensioenstellingen. U loopt steeds achterop. Ik ben iets minder tevreden met uw antwoord dan mijn collega. Het probleem blijft ondertussen bestaan. Ik hoop dat u uw inspanningen zal volhouden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

La question n° 5788 de M. Richard Fournaux a été reportée à une date ultérieure.

10 Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Financiën over "de toeleveringsbedrijven van Sabena" (nr. 5805)

10 Question de Mme Trees Pieters au ministre des Finances sur "les fournisseurs de la Sabena" (n° 5805)

10.01 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik betreur dat deze vraag die reeds zo lang geleden werd ingediend, namelijk op 12 november, nu pas aan bod kan komen. Mijnheer de minister, intussen werd deze vraag tot twee keer toe gesteld aan uw collega, de heer

10.01 Trees Pieters (CD&V): Bon nombre de fournisseurs de la Sabena connaissent d'importantes difficultés financières. Selon le

Daems, in de commissie voor het Bedrijfsleven. Hij heeft reeds antwoorden gegeven, zodat de vraag zoals ze op 12 november werd ingediend, enigszins achterhaald is.

Mijnheer de minister, als gevolg van het faillissement van Sabena zijn heel wat werknemers werkloos geworden. Dat was niet alleen het geval bij Sabena zelf. Heel wat toeleveranciers werden er eveneens door getroffen. Op het ogenblik waarop ik mijn vraag indiende, was er hiervoor niets voorzien door de regering. Er was een sociaal plan voor de werkloze werknemers van Sabena, maar niets voor de werknemers van de toeleveranciers. Naar aanleiding van de vragen die ik de heer Daems heb gesteld, heb ik vernomen dat hij zou zorgen voor een tussenkomst op het vlak van de RSVZ. Het zou gaan om uitstel van betaling aan de RSVZ voor degenen die aan een aantal voorwaarden voldoen. Ze moeten een schuld van Sabena van minimaal 100.000 frank kunnen aantonen en minstens 15% van hun jaaromzet moet bij Sabena gerealiseerd worden zijn in het voorbije boekjaar. Hij heeft ook gezegd dat er een dispatching eenheid gecreëerd zou worden.

Op mijn vragen hoever het stond met de contacten met de RSVZ om uitstel van betaling toe te kennen, hoever het stond met de uitwerking van een regeling van tijdelijke werkloosheid, hoever het stond met het verlenen van betalingsfaciliteiten voor de directe belastingen en of er eventueel een systeem van ruling zou worden gecreëerd voor de toeleveranciers met openstaande schulden van Sabena heb ik echter geen antwoord gekregen. Minister Daems heeft wel opgemerkt dat hij met u contact had genomen in verband met de belastingen en dat daaromtrent reeds vergaderingen aan de gang waren.

Ik heb natuurlijk dezelfde vragen die ik aan minister Daems heb gesteld, tot u gericht: wat is de stand van zaken met betrekking tot de onderhandelingen over belastingfaciliteiten en mogelijke rulings?

10.02 Minister **Didier Reynders**: Mevrouw Pieters, de maatregelen zijn al enkele maanden geleden genomen. Ik licht ze toe.

De toeleveringsbedrijven die rechtstreeks of onrechtstreeks getroffen zijn door het faillissement van Sabena en die bijgevolg financiële moeilijkheden ondervinden, kunnen voor hun fiscale schulden de volgende maatregelen genieten.

Ten eerste, zij kunnen aan de ontvanger van de Directe Belastingen en/of bij de BTW-ontvanger betalingsfaciliteiten vragen. Die aanvragen moeten aan de bevoegde ontvanger worden verzonden, moeten worden gemotiveerd en bevatten een redelijk betalingsvoorstel. Alle ondernemingen kunnen dus betalingsfaciliteiten bij de ontvanger vragen.

Ten tweede, dezelfde belastingplichtigen kunnen eveneens bij de gewestelijke directeur Invordering – voor de Directe Belastingen – of bij de gewestelijke directeur BTW – voor de BTW-schulden – om vrijstelling van nalatighedsinteressen vragen. De schriftelijke en gemotiveerde verzoeken worden aan de bevoegde gewestelijke directeur toegezonden. De gewestelijke directeurs en de ontvangers werden verzocht om die aanvragen met de meeste welwillendheid te onderzoeken en rekening te houden met de feitelijke omstandigheden die eigen zijn aan elk geval.

ministre Daems, des exemptions ou des reports de paiement des cotisations ONSS ainsi que des facilités de paiement en matière fiscale et, plus particulièrement en matière de TVA, pourraient être accordés. De même, certains régimes de chômage temporaire ainsi qu'un 'ruling' fiscal pourraient être mis en place. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

10.02 **Didier Reynders**, ministre: Pour ce qui est de leurs dettes fiscales, les fournisseurs de la Sabena peuvent bénéficier d'une série de mesures. Ils peuvent demander des facilités de paiement au receveur des contributions directes et au receveur de la TVA. Les demandes doivent être motivées et contenir une proposition de paiement raisonnable. Les entreprises concernées peuvent également, par le biais d'une requête écrite motivée, demander l'exonération des intérêts de retard au directeur régional de la perception pour ce qui est des contributions directes et au directeur régional de la TVA pour ce qui est de la TVA.

Les directeurs et les receveurs régionaux ont été priés de traiter

Er zijn dus enerzijds, de algemene maatregelen inzake de fiscale schulden en anderzijds, een aanbeveling aan alle gewestelijke directeurs en ontvangers sinds het faillissement van Sabena tot stand gekomen.

10.03 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de minister, ik heb mijn vraag reeds op 28 november 2001 aan minister Daems gesteld. Op dat ogenblik waren nog geen resultaten bekend.

Kunt u mij zeggen wanneer die overeenkomst werd uitgewerkt? U zegt dat die dateert van enkele maanden geleden.

10.04 Minister Didier Reynders: Mevrouw Pieters, het is geen overeenkomst, het is een algemene regel.

10.05 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de minister, dat meen ik ook begrepen te hebben. De toegevoegde waarde van uw antwoord bestaat er dus in dat u een brief naar de administratie hebt geschreven om de dossiers met de meeste welwillendheid te onderzoeken?

10.06 Minister Didier Reynders: Mevrouw Pieters, overeenkomstig de wet moet de belastingplichtige de belastingschuld betalen. Ik heb aan alle gewestelijke directeurs en ontvangers gevraagd om een soepele houding terzake aan te nemen.

10.07 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de minister, u vraagt de gewestelijke directeurs en ontvangers een bepaalde houding aan te nemen. Voor het overige is er dus niets gebeurd. Ik begrijp dat iedereen die een belastingschuld heeft, altijd een aflossingsplan kan vragen. Dat is de wet. Ik was echter van mening dat in voornoemd dossier extra maatregelen zouden worden genomen.

10.08 Minister Didier Reynders: Mevrouw Pieters, hebt u terzake een wetsvoorstel ingediend?

10.09 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de minister, ik vraag een uitstel van betaling.

10.10 Minister Didier Reynders: Op welke basis vraagt u dat?

10.11 Trees Pieters (CD&V): Omdat die bedrijven het zeer moeilijk hebben.

10.12 Minister Didier Reynders: Wat moet dan met andere bedrijven in moeilijkheden gebeuren? Moet die regel ook voor de personenbelastingen gelden? Moet iedereen een uitstel van belastingen kunnen krijgen, wat een lagere economische groei tot

les demandes avec bienveillance, en tenant compte des éléments propres à chaque dossier.

10.03 Trees Pieters (CD&V): Le 28 novembre, le ministre Daems a répondu qu'il n'était alors aucunement question d'une quelconque convention. Est-ce le cas à présent?

10.04 Didier Reynders, ministre: Ce n'est pas d'une convention mais d'une règle générale qu'il s'agit ici.

10.06 Didier Reynders, ministre: Très concrètement, il s'agit d'une dette fiscale qui, en vertu de la loi, doit être payée. J'ai seulement chargé les fonctionnaires de traiter les dossiers avec une certaine souplesse et bienveillance.

10.08 Didier Reynders, ministre: Mme Pieters a-t-elle une autre solution à proposer?

10.09 Trees Pieters (CD&V): Un report du paiement de l'impôt! J'estime que les entreprises touchées y ont droit.

10.12 Didier Reynders, ministre: En vertu de quelle loi? Ceci créerait un dangereux précédent. Que diraient les autres entreprises

gevolg zal hebben?

d'un tel report?

10.13 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de minister, u moet zich niet opwinden.

10.14 Minister Didier Reynders: Mevrouw Pieters, iedereen moet zijn belastingen betalen.

10.15 Trees Pieters (CD&V): In de dioxinecrisis werden ook overbruggingskredieten toegestaan aan de bedrijven in moeilijkheden.

10.16 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, er is een verschil tussen een overbruggingskrediet en een aflossingsplan.

10.17 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de minister, er werd duidelijk door een aantal prominente instanties in ons land gevraagd om aan de slachtoffers van het faillissement van een overheidsbedrijf aandacht te besteden. Natuurlijk worden andere privé-bedrijven ook wel eens het slachtoffer van een faillissement. Hier gaat het om een faillissement van een overheidsbedrijf. Daarom heb ik aan minister Daems gevraagd om speciale maatregelen te nemen. Hij heeft dat gedaan voor de RSVZ. Hij heeft geantwoord dat er met uw diensten contacten waren. U ontkent dat blijkbaar. U past alleen de normale reglementering toe. U hebt wel een brief naar uw diensten geschreven om de dossiers met de meeste welwillendheid te bekijken. Ik verheug mij daarover, maar ik vind dat een schamele maatregel. Van fiscale ruling zal dus ook niets terechtkomen.

10.17 Trees Pieters (CD&V): Il s'agit d'entreprises qui sont victimes de la faillite d'une entreprise dont l'Etat était actionnaire majoritaire. Il s'agit donc bien d'un cas spécial!

10.18 Minister Didier Reynders: Welke fiscale ruling voor een belastingschuld? Er is een schuld.

10.19 Trees Pieters (CD&V): De tegoeden die zij hebben ten aanzien van Sabena zouden ...

10.20 Minister Didier Reynders: Weet u wat een ruling is?

10.21 Trees Pieters (CD&V): Ja. U vraagt een idee, ik geef u een idee. Het gaat om de tegoeden die de bedrijven hebben ten aanzien van Sabena.

10.22 Minister Didier Reynders: Er is geen ruling nodig voor een belastingschuld!

10.23 Trees Pieters (CD&V): Luister toch even naar een lid van deze Kamer tot ik ben uitgesproken!

10.24 Minister Didier Reynders: U moet ook luisteren naar een antwoord. Weet u wat een ruling is?

10.25 Trees Pieters (CD&V): Ja, ik weet wat een ruling is!

10.26 Minister Didier Reynders: Mevrouw Pieters, ik denk van niet.

10.27 Trees Pieters (CD&V): Het betekent een voorafgaand akkoord van de overheid ten aanzien van een bedrijf. Ik concretiseer: voor de openstaande schulden ten aanzien van Sabena zou er een compensatie kunnen gebeuren met de belastingen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Vraag van de heer Herman Van Rompuy aan de minister van Financiën over "de hervorming van het financieel toezicht" (nr. 5844)

11 Question de M. Herman Van Rompuy au ministre des Finances sur "la réforme du contrôle financier" (n° 5844)

11.01 Herman Van Rompuy (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb deze vraag reeds op 26 november ingediend, maar inmiddels stelde senator Steverlinck een gelijkaardige vraag, waarop uitvoerig werd geantwoord.

Het heeft geen zin te vragen om dit antwoord thans te herhalen, maar toch zou ik een aantal preciseringen willen in verband met de uitvoering van het belangrijk wetsontwerp over het financieel toezicht, waarbij wij ons kunnen scharen achter het algemeen concept ervan.

De wetsontwerpen – het gaat inderdaad om verscheidene ontwerpen – werden in juni van vorig jaar goedgekeurd door de Ministerraad en voor advies overgezonden aan de Raad van State. Mijn eerste vraag is te weten hoever het staat met dat advies. Werd het reeds verzonden en zo ja, wanneer kan het worden besproken in het Parlement? Ik meen, mijnheer de minister, u te hebben horen zeggen dat deze bespreking begin januari zou kunnen plaatsvinden, maar in zijn vraag zegt de heer Steverlinck evenwel dat het ontwerp bij de Senaat zou worden ingediend. Is dat juist?

Ten tweede, enkele weken geleden sprak de heer Wymeersch over ontwerpen die in de koelkast zouden belanden. Uit uw antwoord, mijnheer de minister, meen ik te kunnen afleiden dat dit niet het geval is en dat u vastbesloten bent om ze te behandelen, ook al zou de controledienst voor de verzekeringen niet worden geïntegreerd in het algemeen financieel toezicht. Dat zou echter jammer zijn omdat de verzekeringen, zeker in de huidige wereld van banken en verzekeringen, integraal deel uitmaken van de financiële actoren. In de verstrengeling tussen banken en verzekeringen zouden zij ook aan een all-finance-toezicht moeten worden onderworpen, dus niet louter beperkt tot het deel verzekeringen.

Als bijkomende vraag had ik graag vernomen hoever het staat met de integratie van de CDV. Terloops gezegd, toen ik dit laatste woord las, kreeg ik bijna koude rillingen; immers, op een teken na zijn wij een controle-instelling voor de verzekeringen. Hoever staat het daarmee? Minister Picqué laat vermoeden dat hij terzake niet wenst mee te werken en u zegt, mijnheer de minister, dat u het ontwerp zo kunt formuleren dat men nadien kan aanhaken zonder het ontwerp te moeten aanpassen. Indien de controle op de verzekeringssector wordt ingeschakeld in het algemeen financieel toezicht dan kan, als het ware als een soort aanhangwagen bij de bestaande wet, daarop toezicht worden georganiseerd.

Mijnheer de minister, hoever zijn de gesprekken met minister Picqué op dat vlak gevorderd en wat kunnen wij vanuit het Parlement ondernemen om deze aangelegenheid gunstig te laten verlopen? U beschouwt het immers niet als een politiek ontwerp. Kan het Parlement druk uitoefenen via allerlei technieken, zoals

11.01 Herman Van Rompuy (CD&V): Le brassage des activités financières et l'internationalisation du secteur exigent un regroupement des formes existantes de contrôle financier. La tendance européenne au contrôle *all-finance* s'est exprimée chez nous dans un projet de loi faisant de la CBF le pivot du contrôle de première ligne. Nous apprenons à présent que le projet est mis au frigo et que le rapprochement entre la CBF et l'OCA (Office de contrôle des assurances) est au point mort. Le réaménagement du contrôle financier sera-t-il prochainement réglé par la loi? Quelle est la situation? L'avis du Conseil d'Etat est-il prêt? Le secteur des assurances est-il encore associé à la réflexion? Que peut faire le Parlement pour faire avancer le dossier? Des auditions seront-elles organisées au sujet du contrôle *all-finance*? Quelle est la situation en ce qui concerne la Banque centrale européenne?

hoorzittingen en dergelijke om minister Picqué terzake tot andere gedachten te brengen? Het zou immers jammer zijn mocht de verzekeringssector niet efficiënt en volwaardig kunnen worden betrokken bij een hervorming die noodzakelijk is omwille van onze achterstand op Europees vlak.

Volgende bijkomende vraag: quid met de raadpleging van de Europese Centrale Bank. Over de versterkte samenwerking – le rapprochement institutionnel – tussen de Nationale Bank en de andere nationale controle-instellingen moet naar verluidt advies worden ingewonnen bij de Europese Centrale Bank. Werden de nodige stappen in die richting reeds gezet? Het is geenszins mijn bedoeling hierover thans meer te vernemen, maar wel te weten of het ontwerp al dan niet vertraging oploopt. Inderdaad, mocht die raadpleging niet gebeuren, dan zouden wij de wet niet kunnen behandelen en zou er niet kunnen worden over gestemd.

Dit waren mijn vragen over het verloop van het ontwerp. Wat het ontwerp zelf betreft, zullen wij nog ruim de kans hebben om erover van gedachten te wisselen. Ik wou slechts wat meer vernemen over de stand van deze belangrijke procedure, meer bepaald omtrent de integratie van de controle op de verzekeringssector in het all-finance-toezicht waarvan wij voorstanders zijn.

11.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, ik zal mijn antwoord dat ik in de Senaat heb gegeven niet herhalen. Dat lijkt mij niet nodig.

Eerst en vooral moeten we streven naar een hervorming van onze financiële sector en het toezicht op die financiële sector in België. Ik heb altijd gepleit voor een betere samenwerking tussen verschillende instellingen. Ik denk hierbij eerst en vooral aan de Nationale Bank van België maar ook de CBF en misschien zelfs andere instellingen. Tot nu toe werd een akkoord bereikt over twee wetsontwerpen voor onder meer een nieuwe organisatie van het toezicht. In de volgende weken zal ik naar het Parlement komen met deze wetsontwerpen. Ik heb nog geen precies antwoord ontvangen van de Europese Centrale Bank en de Raad van State. Ik zal de teksten echter aanpassen aan de verschillende adviezen.

Er moeten nog twee beslissingen worden genomen. Eerst en vooral moet er een beslissing komen voor de organisatie en de samenstelling van de verschillende organen. Ons wetsontwerp bevat een hoofdstuk waarin deze organisatie wordt geregeld. De Ministerraad moet hierover evenwel nog een beslissing nemen. In de Senaat heb ik gezegd dat de nieuwe voorzitter van de CBF reeds gekend is maar nu moet ook de hervorming worden uitgewerkt.

Er moet ook beslissing komen op het vlak van de verzekeringsactiviteit. Ik pleit voor een betere samenwerking. Als het evenwel onmogelijk is om die nieuwe organisatie bij het Parlement in te dienen, zal ik enkel maatregelen voor de banken en de financiële sector indienen. Dit wetsontwerp zal evenwel een hoofdstuk bevatten dat zich zal richten tot de verzekeringsactiviteiten. Ik wil nu echter niet langer wachten met maatregelen voor de banken en de financiële markt.

Wat de bespreking in het Parlement betreft, heb ik reeds een overleg

11.02 **Didier Reynders**, ministre: Le Conseil des ministres doit encore prendre deux décisions importantes concernant les deux projets de loi. Il faut d'abord régler la composition des nouveaux organes de contrôle. Le gouvernement doit ensuite se prononcer sur l'intégration du secteur des assurances dans la réforme. J'y suis personnellement favorable, mais compte tenu du caractère urgent du réaménagement, je déposerai les projets au Parlement même s'ils ne contiennent pas de dispositions concernant le secteur des assurances. La réforme du contrôle des banques et des marchés financiers est en effet prioritaire.

L'élaboration de ce dossier nécessite la participation de tous les acteurs. C'est pourquoi de vastes consultations ont déjà été organisées, lors de la première lecture, avec les organisations professionnelles et institutions concernées. Je suis toutefois prêt à apporter également ma collaboration à des auditions au Parlement.

georganiseerd met alle actoren in de sector. Er is een task force opgericht met vertegenwoordigers uit de sector. Ik heb reeds een tiental vergaderingen georganiseerd die passen in de voorbereidende fase van het betreffende wetsontwerp. Ik ben bereid hoorzittingen te organiseren in de commissie voor de Financiën. Dit zal waarschijnlijk zeer nuttig zijn.

Ik wil komen tot een betere integratie van de verschillende instellingen. Het wetsontwerp bevat nog andere maatregelen die misschien minder belangrijk zijn en die betrekking hebben op de verschillende beroepen bij de rechterlijke macht.

In de volgende weken moeten we komen tot een duidelijke beslissing voor de samenstelling van de organen en de integratie van de verzekeringssector. Na een beslissing van de Ministerraad wil ik naar het Parlement komen met de verschillende wetsontwerpen, met of zonder de verzekeringsactiviteit. Ik ben bereid om alle nuttige hoorzittingen te organiseren in het Parlement.

Ik zal antwoord geven over de Europese Centrale Bank en de Raad van State. Ik heb geen precieze informatie over de stand van zaken maar ik zal u een schriftelijk antwoord geven voor die twee punten. Gedurende deze vergadering zal ik misschien een preciezer antwoord kunnen geven. Ik wil tot een algemeen voorstel komen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

12 Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Financiën over "de achteruitgang in de bouwsector" (nr. 5853)

12 Question de Mme Trees Pieters au ministre des Finances sur "le recul dans le secteur de la construction" (n° 5853)

12.01 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de bouwsector heeft het in 1999 en 2000 gedeeltelijk goed gedaan. In 2001 kon de sector echter minder mooie cijfers voorleggen. In 2002 zou de vooruitgang die in 1999 en 2000 werd geboekt, volledig tenietgedaan worden. Deze elementen wijzen erop dat de economische toestand snel slechter wordt. Zelfs de voorzitter van de VLD heeft de eerste minister aangemaand om niet te optimistisch te blijven in dit dossier.

Vooraf het domein van de nieuwbouw van eengezinswoningen kent een sterke daling. De Confederatie voor de Bouw voorspelt een voortzetting van deze tendens voor volgend jaar. Niet alleen de Confederatie voor de Bouw heeft dit uitgebreid gedaan in haar documentatie van eind november, maar ook Nacebo heeft eind december hetzelfde alarmerende bericht gebracht. Zij zeggen dat de bouwsector serieuze klappen krijgt door de economische achteruitgang en stellen dat er actie op diverse fronten nodig is.

Mijnheer de minister, bij het begin van deze paars-groene coalitie hebben wij een uitgebreide hoorzitting georganiseerd in de commissie voor de Financiën. Wij hebben alle partners uit de bouwwereld gehoord. Er werden toen een aantal positieve impulsen naar voren gebracht om de sector te stimuleren. Ook collega Desimpel heeft een aantal initiatieven genomen op wetgevend vlak. Hierbij heb ik zelf een nieuw initiatief genomen voor een BTW-verlaging in de sociale privé-

Je répondrai par écrit à la question relative au rôle de la Banque centrale européenne.

12.01 Trees Pieters (CD&V): Après deux bonnes années, 1999 et 2000, le secteur de la construction a dû faire face à un recul l'année dernière. Il s'agit d'un indicateur supplémentaire de la dégradation de la situation économique.

C'est essentiellement la construction de nouvelles maisons unifamiliales qui a été touchée. La Confédération nationale de la construction prévoit une poursuite de cette dégradation en 2002.

Le ministre des Finances envisage-t-il des incitants fiscaux pour relancer la construction d'habitations privées? Au cours de ces dernières années, le ministre a organisé de nombreuses concertations avec le secteur. L'heure est venue de prendre des décisions concrètes.

woningbouw. Het ogenblik is nu gekomen om heel concreet te handelen. Dit probleem mag niet meer worden uitgesteld.

Als ik de tekst van Nacebo nalees, dan richten zij zich vooral op een verlenging van de BTW voor renovatie in de privé-woningbouw. Die BTW loopt tot het einde van 2002. Met Europa was er een afspraak voor drie jaar gemaakt. U hebt dus nog een jaar om onderhandelingen te voeren over een verlenging van vijf jaar of langer.

Voorzitter: Aimé Desimpel.

Président: Aimé Desimpel.

Een ander voorstel is een BTW-verlaging van 6% waar het nu 21% is voor de bouw van woningen die een bepaalde bouwwaarde niet overschrijden. Ik heb daar het bedrag van 4 miljoen frank voorgesteld, met een verhoging van 250.000 frank per persoon ten laste. Als we de gezinsdimensie daaraan toevoegen zou dit op 5 miljoen frank komen.

Mijnheer de minister, wat zult u ondernemen nu de nood hoog is en gevolgevend aan de hoorzittingen? Ik huiver van het woord hoorzittingen wanneer deze twee jaar later nog geen resultaat hebben opgeleverd. Blijft u bij de voorstellen die u toen geformuleerd hebt of hebt u concrete maatregelen genomen om de bouwsector aan te zwengelen?

12.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Pieters, er zijn al verschillende maatregelen genomen. In de wet van 10 augustus 2001 houdende de hervorming van de personenbelasting zijn de maatregelen opgenomen die vanaf 2003, aanslagjaar 2004, een fiscale stimulans bevatten die ook de bouwsector ten goede komt. Het gaat in het bijzonder over de maatregelen opgenomen in het nieuwe artikel 145²⁴ van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 betreffende de belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven.

Voor de belasting op de toegevoegde waarde hebben de lidstaten ingevolge de richtlijn 99/85/EEG die de zesde richtlijn wijzigt, de mogelijkheid gekregen om, bij wijze van experiment, op arbeidsintensieve diensten een verlaagd tarief in te voeren voor ten hoogste twee categorieën, opgenomen in bijlage K. België heeft op die grondslag een verlaagd tarief ingevoerd voor renovatie en herstel van particuliere woningen, met uitzondering van materialen die een beduidend deel vertegenwoordigen van de waarde van de verstrekte diensten. Dit experiment loopt tot 31 december 2002. Wij moeten een evaluatie doen met de Europese Commissie en op voorstel van de Europese Commissie moeten wij in de Ecofinraad met unanimité beslissen om eventueel met dezelfde of een andere maatregel verder te gaan.

Dat is nu het geval. Wij hebben nu een verlaagd tarief voor de renovatie van woningen. Het is een experiment voor drie jaar. Dat is belangrijk.

Op de Ecofinraad van 21 september 2001 te Luik heb ik het belang en de noodzaak van de harmonisatie en de rationalisering van de BTW-tarieven aangekaart. In haar mededeling van 22 oktober 2001 aan de

12.02 **Didier Reynders**, ministre: La réforme fiscale prévoit des mesures comportant des incitants fiscaux qui entreront en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2004 et qui profiteront entre autres au secteur de la construction. Il s'agit notamment de réductions d'impôt pour les dépenses visant à réaliser des économies d'énergie.

Nous préparons activement des mesures dans le cadre de la réforme de l'impôt des sociétés. J'y ai fait mention dans un communiqué de presse du 9 octobre 2001.

En ce qui concerne la TVA, les Etats membres européens ont la possibilité, à titre d'essai pour des services à fort coefficient de main-d'oeuvre, d'introduire un tarif réduit pour deux catégories maximum parmi celles qui sont énumérées dans l'annexe K de la directive européenne 1999/85/CEE.

La Belgique a opté pour un tarif réduit pour les travaux de rénovation et de réparation

Raad, het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité inzake het fiscaal beleid in de Europese Unie en de prioriteiten voor de komende Jaren, heeft de Europese Commissie aangekondigd dat op middellange termijn een rationalisatie wordt overwogen van de regels en afwijkingen die van toepassing zijn op de vaststelling van het verlaagde BTW-tarief. Dit gebeurt na de evaluatie van het proefproject dat naar aanleiding van de richtlijn 99-85 EG is ingesteld. Deze tijdelijke regeling zal hoogstwaarschijnlijk met een jaar worden verlengd. Ik hoop dat wij nog een jaar kunnen verder gaan, met een unaniem en positief advies van de Europese Commissie.

Rekeninghoudend met de strategische planning van de Europese Commissie, zullen te gelegener tijd de nodige initiatieven terzake worden genomen. Wij hebben al enkele maatregelen genomen. Het is misschien mogelijk om, met unanimiteit in de Ecofinraad, met andere voorstellen verder te gaan. Voor de bouwsector zijn sinds 1999 al positieve beslissingen genomen.

12.03 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik hoop dat u goed hebt geluisterd. Ik meen dat wat ik verdedig aansluit bij de mening die u hebt inzake stimulansen voor de bouwsector en die u tijdens deze legislatuur meermaals hebt verkondigd. Er zou daadwerkelijk iets moeten gebeuren omtrent de BTW-verlaging voor de nieuwbouw- en sociale woningbouwsector. Wij zaten op dat vlak op dezelfde golflengte.

Mijnheer de minister, u zegt niets nieuws. Over het voorstel inzake de personenbelasting is gestemd, maar deze regeling zal pas van toepassing zijn op de aangifte van 2004. Dat is geen antwoord op de nood die op dit ogenblik leeft. Ik dank u voor de inspanningen die u wilt doen om de renovatiepremie binnen de Europese context met een jaar te verlengen. Dat is positief. Ik dank u daarvoor, maar ik denk aan de andere aangekondigde initiatieven naar aanleiding van de hoorzitting. Specifiek verwijst ik naar de tijdelijke of structurele maatregel tot verlaging van de BTW voor de nieuwbouw en – eventueel, mijnheer Desimpel – de renovatie van de afbraakprojecten die opnieuw worden opgebouwd. Wij zullen dit initiatief maar vergeten.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

13 Question de M. Gérard Gobert au ministre des Finances sur "le recours du ministère des Finances à du personnel informatique issu du secteur privé" (n° 5875)

13 Vraag van de heer Gérard Gobert aan de minister van Financiën over "het inzetten door het ministerie van Financiën van informatici uit de privé-sector" (nr. 5875)

13.01 Gérard Gobert (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, monsieur le ministre, en vue de prévenir le bug de l'an 2000 et préparer le passage à l'euro, le ministère des Finances a fait appel à du personnel informatique venant de l'extérieur. De nombreux analystes et programmeurs ont été mis à sa disposition par des sociétés telles que Unisys ou Ariane 2.

Il me revient par ailleurs qu'il serait relativement aisé de trouver au sein des services du secteur public des fonctionnaires qui accepteraient de rejoindre le service informatique des Finances moyennant une indemnité pour fonction informatique d'un montant net

d'habitations privées, sauf sur les matériaux qui représentent une part significative de la valeur des services prestés. Cette expérience court jusqu'au 31 décembre 2002.

La Commission européenne envisage une révision des règles qui sont d'application pour la détermination de taux de TVA réduits. Celle-ci aura lieu après l'évaluation de l'expérience que je viens d'évoquer. Le régime provisoire pourrait être prolongé pour une période d'un an.

12.03 Trees Pieters (CD&V): Votre réponse n'apporte aucun élément neuf. Aucune mesure nouvelle ne semble être prise pour réagir à la détérioration rapide de la situation dans le secteur de la construction. Si les mesures déjà connues vont dans le bon sens, nous regrettons que la politique en la matière ne tienne pas davantage compte de la réalité sur le terrain.

13.01 Gérard Gobert (ECOLO-AGALEV): Om preventieve maatregelen inzake de bug van het jaar 2000 en later voor de overgang naar de euro te nemen, heeft het ministerie van Financiën een beroep gedaan op externe informatici.

Naar verluidt zouden ambtenaren in ruil voor een maandelijkse

de quelque 5.000 francs belges – étant donné que ma question a été rédigée en 2001, les montants figurent encore dans cette monnaie.

Par contre, le personnel issu du secteur privé se louerait à un tarif nettement supérieur puisqu'il s'agirait, selon mes informations, de montants équivalant à 25.000 francs belges par jour et par personne.

Il est exact que le personnel du service informatique de l'AFER n'est pas en nombre suffisant. Toutefois, d'une manière générale, la politique menée par le ministère des Finances en matière de personnel me semble impropre à attirer les personnes intéressées vers le service informatique. Je citerai un exemple: les fonctionnaires entrés après le 31 décembre 1999 n'ont toujours pas eu droit à l'indemnité correspondant aux fonctions informatiques. On constate donc un tarissement des candidatures internes et même un retour vers leur service d'origine des fonctionnaires qui avaient été détachés au service informatique.

Dès lors, monsieur le ministre, je vous poserai les questions suivantes:

1. Quelle appréciation portez-vous sur le travail effectué pour le compte du ministère des Finances par les travailleurs issus du secteur privé? Apparemment, ils n'auraient pas été aussi efficaces que prévu.
2. Pour les années 2000 et 2001, combien de travailleurs du secteur privé ont-ils été mis à disposition de l'administration des Finances?
3. Pour les années 2000 et 2001, quel fut le coût global de ces prestations extérieures? S'il y a surcoût comme je l'imagine, ce recours au secteur privé ne pose-t-il pas problème?
4. Ne faudrait-il pas mettre en œuvre une politique du personnel qui soit réellement attractive afin d'attirer le personnel interne et de disposer ainsi des moyens informatiques adéquats?

13.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, chers collègues, la position du ministère des Finances en matière de recours à du personnel informatique issu du secteur privé est celle de l'"out-sourcing" sélectif lorsque la situation le justifie, en particulier dans le cadre de projets exceptionnels.

Dans ce contexte, le ministère des Finances, tout comme d'ailleurs de nombreuses entreprises privées, a fait appel à une assistance informatique externe pour les projets "An 2000" et "Euro". En tout cas, le ministère veille à ne pas se lier de façon irréversible à des sociétés extérieures et à conserver la maîtrise des projets qu'il externalise.

En ce qui concerne l'évaluation du travail fourni par les firmes extérieures, vous avez porté une appréciation selon laquelle les résultats escomptés n'auraient peut-être pas été atteints. Tant le passage à l'an 2000 que le passage à l'euro ont été effectués avec succès. Dans les deux cas, j'avais pris la peine d'être présent au département tant le 31 décembre que le 1^{er} janvier. Dès minuit, bon nombre d'équipes de télévision et de radio étaient présentes dans le bâtiment mais peu de reportages ont été diffusés car il n'y a pas eu de catastrophe. Je vous rappelle que le passage à l'an 2000 s'est

vergoeding van ongeveer 5.000 frank netto aanvaarden voor de dienst informatica van het ministerie te werken. Personeel uit de privé-sector zou zich tegen minimum 25.000 frank per persoon en per dag laten inhuren.

Waren de werknemers uit de privé-sector die voor het ministerie van Financiën hebben gewerkt, even efficiënt als verhoopt?

Hoeveel werknemers uit de privé-sector werden in 2000 en 2001 ter beschikking van de besturen van Financiën gesteld?

Wat was de totale kostprijs van de prestaties die voor die twee jaar aan privé-ondernemingen werden uitbesteed?

Hoe rechtvaardigt u de meerkost die de inschakeling van de privé-sector met zich bracht?

Is het niet opportuun werk te maken van een wervend beleid om over geschikte, interne informaticadiensten te beschikken?

Zal u volgend jaar nog een beroep op de privé-sector doen?

13.02 Minister Didier Reynders: Inzake de inschakeling van informatici uit de privé-sector huldigt het ministerie van Financiën het principe van de "selectieve outsourcing". Het ministerie behoudt de leiding van de projecten die het uitbesteedt.

Wat de evaluatie betreft, waren de overgang naar het jaar 2000 en naar de euro een succes. In 2000 en 2001 werden 39 personen uit de privé-sector ter beschikking van de administratie van Financiën gesteld, wat een totale kost van 250 miljoen op jaarbasis vertegenwoordigt.

Het ministerie betaalde de marktprijs voor het ter beschikking

déroulé sans problème au ministère des Finances, de même d'ailleurs que le passage à l'euro.

Ces deux projets ont fait l'objet, non pas seulement d'une intervention extérieure, mais de synergies entre le personnel informatique du département des Finances et les personnes du secteur privé mises à disposition de l'administration des Finances.

Je vous confirme donc que tout s'est bien passé, mais je tiens également à saluer le succès qui n'est pas seulement dû à l'une des équipes mais aux synergies entre les membres du département et les personnes extérieures.

Vous me demandiez aussi combien de personnes ont été mises à la disposition du ministère des Finances. Elles étaient au nombre de 39.

Le coût global des prestations 2000-2001 est de 250 millions de francs par an. Le ministère des Finances a payé le prix du marché pour la mise à disposition de personnel informatique externe mais, je vous le rappelle, il convient de comparer ce qui est comparable. En effet, dans le cas du recours à une assistance externe, seules les prestations effectuées sont payées, ce qui n'est pas le cas avec du personnel interne pour lequel il y a non seulement les coûts directs des salaires mais également les coûts indirects: formation, prestations de sécurité sociale, maladies, congés, pensions, etc. qui doivent être pris en compte pour arriver au coût réel payé par le ministère.

Vous demandez s'il n'y a pas lieu de changer le système en matière de recrutement de personnel. Cette question relève de la compétence de mon collègue de la Fonction publique. Je ne vous cache pas que je plaide pour une autonomie beaucoup plus grande de chacun des départements ministériels en ce qui concerne le choix des moyens, y compris en termes de ressources humaines. Pour y arriver, il faut évidemment que le soutien actif de chacun à la réforme Copernic, de vous également je suppose, nous permette d'avancer un peu plus rapidement qu'aujourd'hui. C'est une question générale de se demander s'il n'y a pas des carrières à redéfinir.

Enfin, vous demandez si nous ferons encore appel à du personnel informatique issu du secteur privé. Oui, dans le cadre de ce qu'on a appelé le plan de retour à la normale, c'est-à-dire que pour remettre un certain nombre de nos administrations en ordre de bon fonctionnement, le département fera appel à l'assistance externe d'un maximum de 30 personnes. Le nombre pourra être revu à la baisse en fonction du recrutement des informaticiens qui est en cours. Le cadre des informaticiens a été augmenté de 33 personnes. Certains sont déjà entrés en service le 1^{er} décembre, d'autres entreront en service au mois de janvier. Nous poursuivrons le même type de politique, avec des recrutements internes mais aussi des collaborations, lorsque ce sera jugé nécessaire, avec des services extérieurs au département.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

stellen van het extern informaticapersoneel. Om de reële kostprijs van het eigen personeel te kennen dienen ook de indirecte kosten te worden verrekend.

Voor het voeren van een beleid dat meer mensen moet aantrekken, is mijn collega van Ambtenarenzaken bevoegd. Persoonlijk pleit ik voor meer autonomie.

In 2002 zal een beroep worden gedaan op de assistentie van 30 externe medewerkers. De personeelsformatie van de informatici werd uitgebreid met 33 posten. Op 1 december zijn er al een aantal nieuwe krachten in dienst getreden, in januari volgen er nog.

14 Question de M. Gérard Gobert au ministre des Finances sur "les propos tenus par le représentant du ministre auprès de l'Union européenne lors du panel de discussion consacré à l'énergie qui s'est

tenu au Parlement européen le 5 novembre dernier" (n° 5879)

14. Vraag van de heer Gérard Gobert aan de minister van Financiën over "de verklaringen van de vertegenwoordiger van de minister bij de Europese Unie tijdens de paneldiscussie over energie van 5 november jongstleden in het Europees Parlement" (nr. 5879)

14.01 Gérard Gobert (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, monsieur le ministre, le 5 novembre dernier, le Parlement européen a organisé un panel de discussion sur le problème de la sécurité de l'approvisionnement énergétique en Europe.

A cette occasion, M. Paul Hatry, président du groupe de travail Energie de l'UNICE, a fait une intervention au cours de laquelle il a tenu des propos pour le moins remarquables. Je vous lis une traduction libre du texte qu'il a prononcé en anglais: "L'UNICE pense qu'améliorer le climat économique en Europe, et en particulier en matière de compétitivité, constitue un objectif infiniment plus important que l'harmonisation de la taxation des produits énergétiques. L'UNICE relève que les récentes initiatives de la Commission européenne dans le domaine de la taxation des produits énergétiques se caractérisent par une très faible efficacité du point de vue environnemental et créent de sérieuses menaces pour la compétitivité du secteur industriel européen".

Il est évidemment tout à fait légitime que l'UNICE et ses représentants fassent entendre leur point de vue dans le débat actuel sur la taxation des produits énergétiques. Il semble cependant y avoir un petit problème de personnes. En effet, le porteur de ce message est également votre représentant personnel auprès de l'Union européenne, monsieur le ministre. En tant que tel, j' imagine qu'il va dans le même sens que vous, à savoir travailler à faire progresser la taxation des produits énergétiques. Il semble donc y avoir un problème de cohérence et de double casquette.

Monsieur le ministre, cautionnez-vous les propos tenus par votre représentant auprès de l'Union européenne parce qu'il portait sa casquette de l'UNICE? Et dans la négative, ne pensez-vous pas que cette double casquette pose un problème et nuit à la cohérence et à l'efficacité du programme que la Belgique défend en matière d'énergie?

14.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, M. Hatry est mon représentant personnel auprès de l'Union européenne. Ainsi, il dirige les groupes de travail, notamment en matière de fiscalité, au niveau du Conseil de l'Union européenne. Je crois que tout le monde a salué la manière dont il a mené ses travaux et dirigé ses groupes de travail. Il me paraît très utile de disposer de gens qualifiés pour exercer ce type de fonction.

Vous parlez d'incompatibilité; je pense qu'il est au contraire important d'avoir des spécialistes pour s'occuper des matières. M. Hatry, qui est un de mes prédécesseurs au département des Finances, est non seulement très compétent en matière de fiscalité mais connaît également parfaitement le secteur de l'énergie.

Vous dites qu'il appartient par ailleurs au groupe de travail politique énergétique de l'UNICE. Je vous remercie d'avoir cité une traduction libre. Dans votre citation, vous faites référence au fait que M. Hatry a dit à plusieurs reprises: "l'UNICE pense" ou "l'UNICE estime" ou

14.01 Gérard Gobert (ECOLO-AGALEV): Op 5 november jongstleden verklaarde de heer Paul Hatry in het Europees Parlement dat het verbeteren van het economische klimaat in Europa volgens de UNICE een behartigenswaardiger doelstelling was dan de harmonisering van de belasting op energieproducten.

Staat u achter de uitspraken van uw vertegenwoordiger bij de Europese Unie, tevens voorzitter van de werkgroep-"Energie" van de UNICE? Zo neen, doen de "twee petten" van uw vertegenwoordiger geen afbreuk aan de samenhang en efficiëntie van het door België inzake energie verdedigde programma?

14.02 Minister Didier Reynders: De heer Paul Hatry is mijn persoonlijke vertegenwoordiger bij de EU. Hij is tevens voorzitter van de werkgroep "Energiebeleid" van de UNICE.

De verklaringen waarnaar u verwijst heeft hij in die hoedanigheid afgelegd. Hij vindt vooral dat de belasting op energieproducten de internationale concurrentiepositie ervan in het gedrang brengt.

Het hele team van het Voorzitterschap heeft tijdens die zes maanden aanzienlijke

"l'UNICE croit que...". Tout le monde aurait pu dire la même chose. Il s'agit de relater le point de vue d'une organisation. Il m'arrive dans des exposés de dire "Ecolo pense que..."; cela ne signifie pas nécessairement que je partage entièrement la vision d'une formation politique que j'apprécie par ailleurs et dont je salue le travail dans une coalition gouvernementale soudée.

Il s'agissait là de relater un point de vue comme tout professeur aurait pu le faire. J'ai parfois entendu M. Van Rompuy dire: "M. Reynders pense que...", et je trouve bien normal que l'on dise parfois à ma place ce que je pense. Cela ne signifie pas pour autant qu'il partage mon point de vue.

Par ailleurs, j'ai suivi de très près les travaux du groupe des questions fiscales du conseil chargé de la taxation des produits énergétiques, qui a tenu de nombreuses réunions depuis le début de la présidence belge. Toute l'équipe de la présidence a développé des efforts durant six mois afin de faire progresser les discussions au sein de ce groupe et de tenter d'harmoniser les positions des Etats membres en la matière. Vous savez que je comptais, et cela a été fait, soumettre un rapport de l'Ecofin au Conseil européen de Laeken, pour savoir si l'on peut atteindre un résultat à court terme en se fixant des objectifs crédibles en matière de délais.

Nous avons pu constater un très large accord, mais pas une unanimité au sein du conseil Ecofin, pour progresser dans la voie d'une harmonisation de la taxation sur l'énergie, d'une part, mais aussi dans la libéralisation du secteur de l'énergie, d'autre part. Sans être unanime, la très grande majorité des membres du conseil ont estimé que nous devons faire des progrès significatifs en cette matière pendant l'année 2002, de manière sinon parallèle, du moins concomitante.

Les efforts n'ont pas été vains, nous avons abouti. Tout ceci démontre par ailleurs que les efforts déployés par Paul Hatry comme représentant à l'échelon européen ont permis de faire progresser le dossier. Je le répète, je ne vois pas d'objection à le voir exercer ses activités en tant qu'expert dans plusieurs cénacles. Il me paraît tout à fait utile d'avoir, pour défendre les positions belges à l'échelon européen, des gens qui connaissent particulièrement bien la matière.

14.03 Gérard Gobert (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, je n'ai jamais mis en cause la compétence de M. Hatry, mais l'incompatibilité de sa double fonction. Vous dites qu'il n'a fait que relater le point de vue de l'UNICE, je crois que c'est beaucoup plus que cela. Il siégeait à ce congrès en tant que "Chairman of the Energy Policy Working Group of UNICE", il était donc président d'un groupe interne de l'UNICE qui est, comme l'indique son intitulé, "the voice of business in Europe". Il y a une différence entre relater le point de vue d'un groupe auquel on n'appartient pas, et être tout à fait partie prenante de ce groupe. Je maintiens qu'il y a un problème d'image et de cohérence à ce niveau-là.

inspanningen geleverd om vaart te zetten achter de besprekingen binnen de werkgroep "Fiscale Aangelegenheden" van de Raad belast met de belastingheffing op energieproducten. De voortgang van het dossier op het niveau van de Ecofin Raad wordt geenszins beïnvloed door de verklaringen van de heer Hatry, die problemen heeft aangekaart die ook de Belgische regering zorgen baren.

14.03 Gérard Gobert (ECOLO-AGALEV): Ik heb niets "tegen" de heer Hatry, die inderdaad terzake zeer deskundig is, maar mijn vraag betreft de verenigbaarheid van zijn twee functies. Hij had in voornoemd panel zitting als voorzitter van een interne werkgroep van UNICE, waarin hij belangen heeft. Volgens mij heeft hij meer gedaan dan enkel maar een standpunt vertolken. Ik blijf er dan ook bij dat er hier iets schort aan de samenhang.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

15 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "het toezicht op de banken: Bazel II" (nr. 5883)

15 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "le contrôle des banques: Bâle II" (n° 5883)

15.01 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het valt even in herinnering te brengen dat het jaar 1988 een mijlpaal vormde in het toezicht op de banken. Het Bazelcomité, het comité van toezichthouders uit de grootste landen, formuleerde toen voor de eerste maal adviezen omtrent de minimale hoeveelheid kapitaal die door de banken moest worden aangehouden.

Fase 1 is vandaag echter voorbijgestreefd en wordt door deskundigen als te simpel omschreven. Daarom wordt er al geruime tijd gewerkt aan nieuwe voorstellen van het Bazelcomité, Bazel II genoemd.

Deze toch wel zeer complexe voorstellen liggen momenteel onder vuur. Begin november verklaarde de Duitse Bondskanselier Schröder al dat hij zijn vetorecht zou gebruiken tegen elke nieuwe Europese richtlijn die zich baseert op Bazel II. Hij wil hiermee vermijden dat de Duitse KMO's het slachtoffer zouden worden van de nieuwe kapitaalnormen die vanaf januari 2005 in werking zouden moeten treden. Heel wat kleine ondernemingen zullen geen noodzakelijke kredietrating van een financiële instelling of van een ratingbureau krijgen. Indien ze toch een kredietrating van een bank zouden bekomen, dan zullen de kosten ervan op de KMO's worden verhaald. Met andere woorden, de leenkosten van de KMO's dreigen gevoelig te zullen stijgen.

Mijnheer de minister, ik wens u volgende vragen te stellen:

Welke is uw positie tegenover deze problematiek? Steunt u de visie van de Duitse Bondskanselier in zijn poging om de Bazel II-norm niet goed te keuren zolang het risico bestaat dat de KMO's er de dupe van zouden worden?

Président: Olivier Maingain, président.

Voorzitter: Olivier Maingain, voorzitter.

15.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, zoals de heer Pieters, heb ik via de pers de intentie van de Bondskanselier Schröder vernomen om zijn veto te stellen tegen elk voorstel van Europese richtlijn, gebaseerd op de werken van het Bazelcomité voor banktoezicht, indien deze laatste de KMO's zouden benadelen.

Het is zeker niet de eerste keer dat de vrees voor het zogenaamde Bazel II-akkoord onder mijn aandacht wordt gebracht. U kan trouwens in het verslag van de covoorzitters van de werkgroep "Toegang van de KMO's tot het bankkrediet en de beursmarkten", dat ik op 10 december 2001 aan de commissie voor de Financiën toezond, nalezen welke discussies daaromtrent reeds plaatsvonden. Het zal voor de twee voorzitters misschien al mogelijk zijn om een subcommissie of een werkgroep in onze commissie voor de Financiën op te richten, teneinde verdere besprekingen in dat verband aan te vatten.

Ik heb zowel het verslag van de heer Desimpel en de heer André naar

15.01 Dirk Pieters (CD&V): Bâle I, qui est entré en vigueur en 1988, a fait date dans l'histoire du contrôle des banques. Le comité de Bâle avait alors émis des avis sur la quantité minimum de capital que les banques doivent conserver. Bâle I est à présent obsolète.

Les propositions formulées dans le cadre de Bâle II essuient un feu nourri de critiques. Le chancelier allemand Schröder opposera son veto à toute nouvelle directive fondée sur Bâle II. Il veut éviter ainsi que les PME allemandes pâtissent de nouvelles normes de capital qui devraient entrer en vigueur à partir de 2005. Le ministre soutiendra-t-il le chancelier Schröder si Bâle II devait porter préjudice aux PME?

15.02 Didier Reynders, ministre: J'ai également appris par la presse la nouvelle au sujet du veto allemand. Je connais les craintes des PME. Une discussion a eu lieu à ce sujet au sein du groupe de travail chargé de l'accès des PME au crédit bancaire et aux marchés boursiers. Je vous renvoie au rapport qui a été adressé à ce sujet à la commission le 10 décembre 2001.

Le 25 juin 2001, le comité de Bâle a publié un communiqué de presse où il est stipulé que cette problématique des PME est traitée adéquatement. Ces propositions

alle leden verzonden. Het is wellicht mogelijk terzake verder te gaan. Het gaat in Bazel II om zeer ingewikkelde besprekingen. Bijgevolg dient de problematiek van de KMO's binnen het Bazel II-akkoord zeer nauw te worden opgevolgd door de Belgische overheid. In zo'n evolutie was dat al het geval voor enkele medewerkers in de werkgroepen.

In de huidige stand van het debat kan zeker niet worden gesteld dat onze KMO's de dupe zullen worden van de voorstellen die trouwens ten vroegste in 2005 uitwerking zullen krijgen, middels een Europese richtlijn die zelf ook ruimte laat voor een verdere verfijning van de regels, meer bepaald op het vlak van de definitie van een KMO. Rekening houdend met de mogelijke gunstige evolutie van het dossier, meen ik dat het voorbarig zou zijn nu reeds een veto of welke mening dan ook uit te spreken over een toekomstige Europese richtlijn.

Ik herhaal echter dat ik bereid ben om enkele vergaderingen te organiseren in een subcommissie of werkgroep, met het verslag van de heren Desimpel en André in dat verband. Dit is misschien een goede voorbereiding voor de verdere besprekingen met de Europese Commissie in verband met de nieuwe richtlijn.

Ik meen bijgevolg is dat het te vroeg is om uitspraken te doen, maar het is wel mogelijk een vergadering te organiseren met alle geïnteresseerde leden van de commissie.

peuvent encore être affinées, notamment sur le plan du calcul de la répartition des risques, des garanties données et du degré de couverture d'intérêts plus élevés. Les propositions du deuxième cycle de discussions de janvier 2001 sont donc déjà nuancées en grande partie. Le troisième cycle sera précédé d'une étude relative aux effets des propositions sur les différents portefeuilles de crédit de manière à parvenir à un mode de calcul plus performant et standardisé.

La présence belge au sein des groupes de travail chargés de préparer les propositions a été renforcée. A cet égard, notre délégation collabore avec les secteurs concernés, la Banque nationale, la CBF et la FEB. La Belgique suit cette matière de très près.

En l'état actuel du dossier, rien ne permet d'affirmer que les PME seront les dupes de Bâle II. Par ailleurs, les règles relatives aux PME seront précisées au plus tôt en 2005 par une nouvelle directive. Compte tenu de l'évolution favorable du dossier, il serait prématuré d'opposer dès aujourd'hui un veto à une directive qui doit encore voir le jour ou de prendre position vis-à-vis de cette dernière. Nous aurons certainement encore l'occasion de débattre de cette matière au sein de cette commission.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

La question n° 6019 de M. Richard Fournaux a été reportée à une date ultérieure.

16 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de voorschotten inzake de aanvullende gemeentelijke personenbelasting aan de gemeenten" (nr. 5898)

16 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les avances en ce qui concerne les centimes additionnels communaux à l'impôt des personnes physiques" (n° 5898)

16.01 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik had nog een vraag met betrekking tot de voorschotten voor aanvullende gemeentelijke personenbelasting. De minister heeft al aangekondigd dat hij ook in 2002 met voorschotten zal werken voor het doorstorten van de aanvullende gemeentelijke personenbelasting aan de

16.01 Dirk Pieters (CD&V): En 2002, on recourrait à nouveau aux avances pour le versement aux communes des centimes additionnels à l'impôt des

gemeenten. De start van de verzending van de aanslagbiljetten zal immers dit jaar opnieuw zo'n drie maanden worden verlaagd. De Vlaamse steden en gemeenten hebben deze maatregel vorig jaar toegejuicht maar wezen tegelijkertijd op het beperkte en onvoorspelbare karakter van deze voorschottenregeling. De Vlaamse gemeentebesturen zijn duidelijk voorstander van een continu en stabiel systeem van voorschotten. Dat is evident. Hun voorkeur gaat daarom uit naar regelingen zoals de Vlaamse voorschottenregeling voor de opcentiemen van de onroerende voorheffing. De Vlaamse regeling is goed doordacht en werd zelfs bij decreet vastgelegd. Vanaf 1 juli wordt in zesmaandelijks schijven 95% van het door de gemeenten ingeschreven bedrag aan opcentiemen uitbetaald op de vijfde werkdag van de maand. Het saldo, dat afhangt van het uiteindelijk ingekohierde bedrag, wordt verrekend met de eerste schijf van het volgende jaar begin juli. Men gaat ervan uit dat ongeveer 5% onzeker is. De gemeenten zien in dit systeem twee grote voordelen. Ten eerste, wordt het thesauriebeheer sterk vereenvoudigd. Buiten de maand juli weten ze tot op de cent en de dag na hoeveel ze zullen ontvangen. Ten tweede, worden ze totaal onafhankelijk van de invordering door de gewestdiensten. Een niet-performante invordering die de gemeenten niet kunnen verhelpen valt volledig ten laste van het gewest. Vergeten we hierbij niet te vermelden dat de verrekening al gebeurt bij het innen van de voorheffing en dat het geld het gewest dus niet veel intresten kan opleveren. De federaal ontvangen bedrijfsvoorheffing en de voorafbetaling voor de personenbelasting worden daarentegen pas na de uiteindelijke aanslag, meer dan een jaar later, verrekend. Dit brengt voor de federale overheid een aanzienlijke spaarpot met zich die eigenlijk wordt gefinancierd door de gemeenten.

Mijnheer de minister, ik heb twee vragen voor u. Ten eerste, hoe zal de voorschottenregeling er dit jaar uitzien? Zult u zich eventueel laten inspireren door het Vlaamse systeem? Uiteraard niet omdat het Vlaams is maar omdat het goed is. Ten tweede, kan er op langere termijn niet worden gedacht aan een continu en stabiel voorschottensysteem?

16.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Pieters, vooreerst wens ik er de aandacht op te vestigen dat de staat geen sommen achterhoudt ten nadele van de gemeenten. De voorheffing en de voorafbetalingen die aan de federale overheid worden doorgestort worden slechts bij de inkohiering verrekend met de verschuldigde belastingen. Ze verkrijgen op dat ogenblik het karakter van belasting waarop overeenkomstig artikel 468 de aanvullende belasting op de personenbelasting voor de gemeenten kan worden berekend. In 1983 heeft men inderdaad de schaal inzake bedrijfsvoorheffing met 6% verhoogd. Die verhoging was echter enkel de budgettaire compensatie van een definitief en niet terugbetaalbaar voorschot van 21 miljard frank dat bij koninklijk besluit 202 van 25 juli 1983 uit de rijksmiddelenbegroting aan de gemeenten werd toegekend. In 1986 is bovendien nog 6 miljard frank extra overgeheveld naar de gemeenten. Dat is gebeurd door een compensatie met de door de staat geprefinancierde bedragen voor de pensioenen van de gemeentelijke ambtenaren. Deze bedragen zijn betaald boven op de normale ontvangsten ingevolge de inkohiering. Ze zijn dus niet achteraf verrekend met definitief vastgestelde aanvullende belastingen. In totaal is dus reeds eenmalig 27 miljard frank aan de gemeenten gegeven.

personnes physiques. Les administrations communales flamandes sont clairement favorables à un régime de paiement d'avances offrant des garanties de continuité et de stabilité, calqué sur le modèle flamand des avances pour les centimes additionnels relatifs au précompte immobilier. A leurs yeux, ce système présente, en effet, deux avantages importants: d'une part, il simplifie la gestion financière et, d'autre part, il permet aux communes d'être tout à fait indépendantes du recouvrement de l'impôt par les services régionaux.

Un système d'avances pour l'impôt communal complémentaire des personnes physiques, comparable au système flamand, sera-t-il mis en œuvre l'an prochain? Pourquoi un système d'avances offrant des garanties de continuité et de stabilité n'est-il pas appliqué?

16.02 **Didier Reynders**, ministre: L'État ne retient aucune somme au détriment des communes.

En 1983, les barèmes du précompte professionnel ont été augmentés de 6%. Il s'agissait de la compensation budgétaire d'une avance définitive non remboursable de 21 milliards de francs. En 1986, 6 milliards de francs supplémentaires ont encore été transférés aux communes. Ces montants ont été payés en sus des recettes normales calculées sur la base de l'enrôlement. Ils n'ont donc pas été imputés ultérieurement sur les impôts complémentaires établis définitivement.

Vermits dit bedrag nooit is verrekend met de normale ontvangst gaat het de facto om een uitkering die permanent gevolgen blijft hebben. Gelet op het tijdstip waarop de administratie de inkohieringswerkzaamheden voor het aanslagjaar 2001 heeft aangevat, heb ik bovendien reeds beslist dat er ook in de maanden februari en maart 2002 renteloze voorschotten aan de gemeenten zullen worden toegekend naar analogie van de regeling voor het aanslagjaar 2000.

Bovendien heb ik al enkele voorstellen gedaan in het overlegcomité in verband met een definitief stelsel voor voorschotten of andere initiatieven. Ik ben bereid om met een Vlaamse of andere inspiratiebron een oplossing te vinden maar ik moet hiervoor het akkoord krijgen van de Gewesten en de gemeenten. Ik heb voorgesteld om in de Hoge Raad voor de Financiën een specifieke afdeling te creëren voor de financiële relaties tussen de Staat en lokale overheden – provincies en gemeenten. Ik ben bereid naar een meer permanent stelsel te evolueren dan hetgeen wij nu kennen waarbij jaarlijks wordt beslist over het al dan niet toekennen van voorschotten.

16.03 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, de minister kondigt aan dat hij aandacht wil besteden aan deze problematiek en dat hij dit wil oplossen. Wij zijn vragende partij op dit vlak.

Wat betreft de regeling voor het jaar 2002, wil de minister in februari en maart overgaan tot het uitbetalen van voorschotten. Zult u die voorschotten verrekenen bij de stortingen van april? Of zullen deze voorschotten pas op het einde worden verrekend? In het verleden werden die voorschotten vrijwel onmiddellijk afgetrokken van de eerste betalingen die de maand nadien volgen zodat deze maatregel in de praktijk niet veel voorstelt. In februari en maart krijgt men iets en in april en mei wordt het al afgetrokken van wat men anders zou hebben ontvangen.

16.04 Minister Didier Reynders: We gaan hetzelfde stelsel hanteren als in 2001. De gemeenten hebben kritiek geuit omdat zij moeten lenen en daarop ook nog eens interesten betalen. Met een dergelijk voorschot is het aangaan van een lening niet langer nodig want het gaat hier om een voorschot zonder interesten. In de volgende maanden wordt dit bedrag uiteraard gerecupereerd. Het is echter hetzelfde stelsel als vorig jaar. Op die manier worden geen nieuwe financiële lasten gecreëerd voor de gemeenten. Het is niet de bedoeling te komen tot het uitbetalen van aanvullende bedragen voor de gemeenten.

16.05 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de minister, de voorschotten die men krijgt, worden de daaropvolgende maand onmiddellijk verrekend zodat deze maatregel in de praktijk niet zo veel inhoudt. Dit is toch een argument dat pleit voor het spoedig uitwerken van een definitieve oplossing.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

Des avances sans intérêts seront octroyées aux communes en février et mars en 2002.

Je suis disposé à mettre en place un groupe de travail chargé d'étudier la faisabilité d'un système permanent d'avances en ce qui concerne les centimes additionnels communaux à l'impôt des personnes physiques. Ce groupe pourra élaborer des propositions s'inspirant du modèle flamand.

16.03 Dirk Pieters (CD&V): La dernière partie de la réponse est très encourageante. Des avances seront versées en février et en mars. Ces montants seront-ils déjà imputés en avril?

16.04 Didier Reynders, ministre: Les communes se plaignaient de devoir emprunter. Les avances rendent ces emprunts superflus. De cette manière, les communes ne doivent pas payer d'intérêts sur ces emprunts. Nous appliquerons le même système que l'année dernière. L'imputation pourra éventuellement intervenir en avril, mais aucune décision n'a encore été prise à ce sujet.

16.05 Dirk Pieters (CD&V): La critique portait justement sur le fait que l'imputation aurait déjà lieu le mois suivant. J'espère que la situation sera rapidement clarifiée.

17 Question de M. Gérard Gobert au ministre des Finances sur "la présidence belge de l'Union européenne et de la décision du Conseil des ministres du 14 septembre 2001" (n° 5909)

17 Vraag van de heer Gérard Gobert aan de minister van Financiën over "het Belgisch voorzitterschap van de EU en van de beslissing van de Ministerraad van 14 september 2001" (nr. 5909)

17.01 **Gérard Gobert** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, monsieur le ministre, dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne, le cabinet du ministre des Finances a inscrit le lancement d'une réflexion sur l'efficacité de l'usage des taux réduits de TVA, en vue d'inciter certains comportements en matière d'emploi, d'éducation, de santé et de patrimoine urbain.

Le 14 septembre 2001, le Conseil des ministres a chargé le ministre des Finances d'adresser à la Commission européenne, un courrier officiel précisant que la Belgique souhaite ajouter l'environnement et la sécurité routière dans la liste des objectifs pouvant justifier l'octroi de taux de TVA réduits.

Monsieur le ministre, pouvez-vous me dire si le courrier a été adressé? A quelle date? Le cas échéant, une réponse vous est-elle déjà parvenue?

17.01 **Gérard Gobert** (ECOLO-AGALEV): In het kader van het Belgische EU-voorzitterschap heeft uw kabinet voorgesteld eens na te denken over de doeltreffendheid van verlaagde BTW-tarieven als incentive om een bepaald gedrag uit te lokken op het stuk van werkgelegenheid, mobiliteit, onderwijs, gezondheid en stedelijk erfgoed.

Op 14 september 2001 droeg de ministerraad u op de Europese Commissie een officiële brief te sturen om aan te geven dat ons land ook milieu en verkeersveiligheid op de lijst van doelstellingen waarvoor de toepassing van een verlaagd BTW-tarief gerechtvaardigd is, zou willen zetten.

Werd dat schrijven intussen aan de Europese Commissie gericht? Zo ja, op welke datum? Heeft u al antwoord gekregen?

17.02 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur le président, je suis toujours ravi d'apprendre que des décisions ont été prises au Conseil des ministres. J'ai recherché la notification relative à ce genre de sujet et je n'ai trouvé qu'une chose, c'est que le point a été retiré. Je suppose que M. Gobert a une autre notification que la mienne. Je suis toujours heureux d'apprendre qu'on m'a demandé de faire un certain nombre de choses, choses que je n'ai pas le plaisir de connaître.

Cela étant, quant au fond, je suis tout à fait favorable à cette démarche et je n'ai pas attendu le 14 septembre pour réagir, y compris dans des courriers auprès du commissaire européen. Je lui avais déjà écrit le 26 juillet pour lui demander, en fonction des orientations de la présidence belge, que la réflexion soit portée avant tout sur des comportements en matière d'emploi, de mobilité, d'éducation, de santé et de patrimoine urbain.

J'ai reçu une réponse très générale du commissaire le 10 septembre, donc avant le Conseil des ministres du 14. J'ai répondu au commissaire que je souhaitais qu'on puisse élargir plus fortement le champ de la réflexion sur les taux réduits. Je lui ai demandé dans quelle mesure ces taux réduits pouvaient être utilisés à des fins incitatives pour encourager certains secteurs économiques ou certains types de comportements de la part des consommateurs, voire des producteurs. Cette réflexion pourrait orienter très utilement les travaux de la Commission en vue des rapports ultérieurs.

17.02 **Minister Didier Reynders**: Ik ben er niet van op de hoogte dat zulks op 14 september 2001 zou zijn meegedeeld. Ik draag enkel kennis van het feit dat dat punt op de agenda van de ministerraad geschrapt werd. Als mij echter iets ontgaan is, verzoek ik u mij alsnog in te lichten.

Ik heb het belang en de noodzaak van een harmonisatie en rationalisatie van de BTW-tarieven reeds eerder onderstreept tijdens het Belgische EU-voorzitterschap en ook op de Ecofin-raad van 21 september 2001.

Het werken met verlaagde BTW-tarieven kan op tig gebieden tot resultaten leiden: werkgelegenheid, mobiliteit, onderwijs, gezondheid, stedelijk erfgoed, en andere goederen en diensten.

Je sais difficilement être plus large que cela. Nous avons eu ce débat lors de l'Ecofin informel qui s'est tenu à Liège le 21 septembre. J'ai demandé à la Commission qui, je le rappelle, dispose seule d'un droit d'initiative en la matière, de dresser un rapport concernant la problématique des taux réduits de TVA avant la fin de la présidence belge. La Commission comptait initialement remettre ce rapport à la suite de l'évaluation de l'application des taux de TVA réduits aux services à forte intensité de main-d'œuvre, soit au début de l'année 2003. Ce premier rapport a finalement été rendu le 22 octobre 2001. Il a donc été accéléré très fortement.

Pour la suite de son rapport et, d'une manière générale, en ce qui concerne la problématique des taux réduits, la Commission ne veut pas revoir l'annexe H à la sixième directive TVA avant la fin de l'expérience des services à haute intensité de main-d'œuvre, donc le 31 décembre 2002.

Ensuite, elle propose d'établir une structure à 2 taux réduits, applicables à des listes de biens et de services: un taux de plus ou moins 5% pour des biens et services de première nécessité répondant à un objectif social, un taux réduit d'un pourcentage plus élevé, applicable à des biens et services qui, pour des raisons historiques ou d'opportunité conjoncturelle, doivent faire l'objet d'un traitement différencié.

Dans le cadre des discussions qui ont précédé l'adoption de ce rapport, l'échange de vues qui a eu lieu entre les délégués des Etats membres avait fait apparaître que certains de ceux-ci voulaient étendre le champ d'application des taux réduits aux services à haute intensité de main-d'œuvre, aux produits verts. Nous avons introduit l'ensemble des demandes qui se sont multipliées en Belgique, portant sur la sécurité routière ou des éléments environnementaux, dont surtout les labels et les produits labellisés verts. Nous n'avons pas manqué non plus de réintroduire la notion de bâtiments scolaires qui tient tellement à cœur à une majorité qualifiée de cette assemblée.

Mais d'autres, par contre, estiment que les taux réduits ne constituent pas une arme efficace pour la réalisation des objectifs en matière d'emploi, d'environnement, etc.

Par ailleurs, la Commission voudrait – je l'ai confirmé tout à l'heure à M. Pieters qui ne considère pas qu'il s'agit là d'une bonne nouvelle mais je veux quand même la rappeler – prolonger d'un an l'expérience relative aux services à haute intensité de main-d'œuvre en ce compris pour le secteur de la construction. Il me semble que notre commission n'en avait pas encore été avertie. C'est la raison pour laquelle je tenais à le rappeler aujourd'hui en présence d'oreilles attentives. Deux Etats membres (l'Allemagne et l'Autriche) s'y opposent malheureusement toujours. Ce sont ces mêmes Etats qui s'opposaient à l'adoption du système pour trois ans lorsque nous avons obtenu cette décision. Je ne peux donc garantir que la proposition de la Commission recevra un accueil unanime. Le Conseil devra de toute façon encore statuer.

Vous comprendrez ainsi que le fait pour un Etat membre de demander à la Commission l'ajout de certains domaines au champ d'application des taux réduits de TVA ne conditionnera pas

Ik heb overigens een antwoord ontvangen van de Europese Commissie, waarop ik zelf ook weer op 10 september 2001 geantwoord heb dat wij het toepassingsgebied van de verlaagde BTW-tarieven wensten uit te breiden.

Ik heb de Europese Commissie, die als enige het initiatiefrecht heeft op dat vlak, gevraagd nog voor het einde van het Belgische voorzitterschap een rapport op te stellen over de problematiek van de verlaagde BTW-tarieven. Dat rapport werd op 22 oktober 2001 ingediend.

De Europese Commissie wil bijlage H bij de zesde BTW-richtlijn evenwel niet herzien voor het experiment met verlaagde BTW-tarieven voor arbeidsintensieve dienstverlening afgelopen is, en dat gebeurt op 31 december 2002.

De Commissie stelt tevens voor een structuur in te voeren met twee verlaagde tarieven die van toepassing zijn op lijsten van goederen en diensten.

Er zou in de eerste plaats een tarief gelden van om en bij de 5% voor levensnoodzakelijke goederen en diensten of goederen en diensten die aan een sociaal oogmerk beantwoorden.

Daarnaast zou er ook een iets hoger doch nog altijd verlaagd tarief gelden voor goederen en diensten die om historische of conjuncturele redenen verschillend moeten worden behandeld.

In het kader van de besprekingen voorafgaand aan de goedkeuring van dat verslag is gebleken dat sommige lidstaten het toepassingsgebied van de verlaagde tarieven wilden uitbreiden, terwijl andere landen van mening waren dat verlaagde tarieven geen doeltreffend middel zijn om bepaalde doelstellingen, met name op het gebied van de

l'application d'éventuels taux réduits à ceux-ci puisque la Commission, qui est déjà saisie de toute une série de requêtes dans divers domaines dont celui de l'environnement, a seule le droit de déposer des propositions en la matière. Toutes les demandes lui ont été transmises. Je le répéterai certainement encore souvent dans les mois à venir. Il appartient maintenant à la Commission de nous faire savoir ce qu'elle veut en faire. De plus, un accord sur ces propositions devra encore être dégagé au sein du Conseil en tenant compte des positions parfois antagonistes des Etats membres.

Toutefois, je vous rassure. L'ensemble des demandes qui ont été formulées avant ou après le 14 septembre, et nonobstant l'absence de notification le 14 septembre, ont été communiquées à la Commission. L'objectif en la matière étant plutôt d'obtenir des instances européennes la possibilité pour chaque Etat d'appliquer les taux réduits en fonction de critères objectifs, je vous avoue que je défends à nouveau l'idée d'une liste limitative de domaines même si elle doit se révéler incomplète. Mais elle résultera d'une proposition de la Commission et d'un accord très difficile à trouver entre les quinze Etats membres. J'espère que nous retrouverons dans cette liste tant la sécurité routière que les préoccupations environnementales.

En tout cas, je peux vous dire que tous ces points ont été introduits dans un contexte encore beaucoup plus large. Nous devons maintenant attendre que la Commission nous fasse des propositions concrètes de taux réduits et que le débat soit ouvert.

Je vous rappelle que pour les services à haute intensité de main-d'œuvre, il a fallu plusieurs années pour pouvoir convaincre. Et je vous avoue que sans l'appui du ministre français des Finances de l'époque, Dominique Strauss-Khan, qui avait déjà introduit ces mesures dans son budget avant qu'elles aient été décidées au niveau européen, nous n'aurions jamais obtenu un accord unanime du Conseil. Nous avons donc encore un travail de longue haleine devant nous. Cependant, si vous aviez connaissance d'une décision du 14 septembre qui m'aurait échappé, n'hésitez pas à me la faire parvenir.

werkgelegenheid, het milieu, enz., te bereiken. De Commissie zou tevens het experiment met de arbeidsintensieve diensten met een jaar willen verlengen. Duitsland en Oostenrijk zijn daar jammer genoeg tegen gekant. De Raad zal zich hoe dan ook over die voorstellen moeten uitspreken. Het feit dat een lidstaat de Commissie vraagt bepaalde gebieden aan het toepassingsgebied van de verlaagde BTW-tarieven toe te voegen, doet niets af aan de toepassing van eventuele verlaagde tarieven op die gebieden, aangezien enerzijds enkel de Commissie het recht heeft terzake voorstellen in te dienen en anderzijds daarover binnen de Raad nog een akkoord moet worden bereikt, hoewel de lidstaten er soms tegengestelde standpunten op na houden.

Terzake is het doel dus ervoor te zorgen dat elke lidstaat de mogelijkheid krijgt verlaagde tarieven toe te passen op grond van objectieve criteria, veeleer dan een limitatieve lijst van gebieden op te stellen die voor vele lidstaten hoe dan ook onvolledig zal zijn.

Ik hoop dat die lijst bepaalde gebieden zoals de verkeersveiligheid en milieubekommernissen zal omvatten. Wij wachten op de voorstellen van de Commissie en nadien zal het debat kunnen worden gevoerd.

17.03 **Gérard Gobert** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, je tiens à remercier le ministre pour sa réponse.

17.03 **Gérard Gobert** (ECOLO-AGALEV): Ik dank u voor uw antwoord waardoor het probleem in een ruimere context wordt geplaatst.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

18 **Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "de in omloop zijnde euro-biljetten" (nr. 5936)**

18 **Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "des coupures en euro déjà en circulation" (n° 5936)**

18.01 **Hagen Goyvaerts** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter,

18.01 **Hagen Goyvaerts**

mijnheer de minister, mijn vraag dateert van 12 december 2001, periode waarin er nog geen eurobiljetten als betaalmiddel in omloop waren. In het kader van de invoering van de euro heeft mijn vraag een retorisch karakter. Aangezien ik begrepen heb dat uw kabinet een antwoord heeft voorbereid, hecht ik eraan de vraag te stellen.

Op dit ogenblik worden we reeds geconfronteerd met valse eurobiljetten. Dat is een fenomeen dat de kop opsteekt na 1 januari. In de eerste helft van december doken er her en der onvervalste eurobiljetten op. We herinneren ons de verhalen in de pers dat winkeliers en horeca-uitbaters van klanten nieuwe eurobiljetten als betaalmiddel kregen aangeboden alhoewel de euro op dat ogenblik geen officieel betaalmiddel was. Wisselkantoren in het Antwerpse durfden reeds eurobiljetten te verdelen aan mensen die hierom vroegen.

Mijnheer de minister, begin december beschikten mensen uit de diplomatieke en Europese middens reeds over onvervalste eurobiljetten en lieten ze ook circuleren. Was u hiervan op de hoogte? Bent u ervan op de hoogte dat in bepaalde landen van de eurozone categorieën van ambtenaren eurobiljetten kregen? Zo ja, was dit ook het geval in ons land? Alhoewel ik weet dat u niet retroactief kunt optreden omdat op dit ogenblik iedereen over deze eurobiljetten beschikt, kijk ik toch met belangstelling uit naar uw antwoord.

18.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega Goyvaerts, ik ben niet op de hoogte van de verdeling van eurobiljetten in 2001 in de diplomatieke en Europese milieus. In de landen van de eurozone heeft men geen beslissing genomen om bepaalde categorieën van ambtenaren eurobiljetten toe te kennen. In België werd dezelfde beslissing genomen. Het is vanzelfsprekend dat ik samen met de collega's van de eurogroep alle nuttige maatregelen zou hebben genomen om de beslissing van de Europese Centrale Bank toe te passen volgens dewelke de distributie van eurobiljetten voor het grote publiek niet voor 1 januari 2002 mocht plaatsvinden. De euro mocht niet in omloop worden gebracht voor 1 januari 2002. In een bepaling van de eurowet die op 20 december 2001 in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd en op 20 december 2001 in werking trad, is omschreven dat het gebruik van euromuntstukken en eurobiljetten voor 1 januari 2002 strafbaar is. De bepaling is zeer duidelijk. Ik herhaal dat ik er niet van op de hoogte ben dat mensen uit diplomatieke en Europese middens eurobiljetten zouden hebben ontvangen.

18.03 **Hagen Goyvaerts** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor het antwoord. Voor 1 januari 2002 heeft niemand betaald met eurobiljetten. Iedereen hield het als een collectiestuk. Het is correct dat de wet bepaalt dat het gebruik ervan voor 1 januari 2002 strafbaar was. Ik ben echter geconfronteerd geweest met Europese ambtenaren die zulke biljetten toonden. Op dit ogenblik is het te laat. Men kan niet retroactief optreden. Ik was verbaasd vast te stellen dat deze ambtenaren reeds over eurobiljetten beschikten. Zij hebben niet verteld waar ze hun biljetten vandaan hadden gehaald.

18.04 Minister **Didier Reynders**: Er was alleen een akkoord om een

(VLAAMS BLOK): Il me revient que de véritables coupures en euros ont circulé dans les milieux diplomatiques et européens dès le début du mois de décembre. Ces billets ont même été présentés comme moyen de paiement dans des commerces. Le ministre avait-il connaissance de ces informations? Ce phénomène a-t-il été examiné plus avant? Cette situation s'est-elle également présentée dans d'autres pays de la zone euro?

18.02 **Didier Reynders**, ministre: Je n'ai pas connaissance de la distribution, en 2001, de coupures en euros au sein des milieux diplomatiques et européens dans notre pays. Aucune décision officielle n'a d'ailleurs été prise en ce sens, que ce soit en Belgique ou dans les autres pays de la zone euro.

La Banque centrale européenne avait décidé que les billets ne pouvaient être mis en circulation qu'à partir du 1er janvier 2002. Par ailleurs, conformément à la loi relative à l'euro du 20 décembre 2001, l'utilisation de pièces et de billets en euros avant le 1er janvier 2002 est passible de sanctions.

18.03 **Hagen Goyvaerts** (VLAAMS BLOK): Je me suis trouvé en présence de fonctionnaires européens en possession de coupures en euros.

18.04 **Didier Reynders**, ministre:

exemplaar van de verschillende biljetten te geven aan de gouverneurs van de verschillende nationale banken en aan de ministers van Financiën. Zij mochten deze biljetten houden tot 31 december 2001. Zij moesten zich ertoe verbinden deze biljetten na 1 januari 2002 aan de Nationale Bank te bezorgen. Ik herhaal dat alleen al de gouverneurs van de nationale banken en al de ministers van Financiën biljetten hebben ontvangen. Ik heb geen informatie dat ook andere personen biljetten zouden hebben ontvangen.

Des billets en euros ont uniquement été distribués aux gouverneurs des banques nationales et aux ministres des Finances. Je n'ai pas connaissance d'autres mécanismes de distribution éventuels.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

19 Vraag van de heer Marc Van Peel aan de minister van Financiën over "de toepassing van de aanplakkingstaks voor culturele evenementen" (nr. 5991)

19 Question de M. Marc Van Peel au ministre des Finances sur "l'application de la taxe d'affichage aux événements culturels" (n° 5991)

19.01 Marc Van Peel (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik ben geconfronteerd met een erg ongeruste culturele sector, omdat volgens de toepassing van artikel 188 en volgende van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen, een taks wordt gevestigd op alle plakbrieven die voor het publiek zichtbaar zijn.

19.01 Marc Van Peel (CD&V): Alors que, depuis des années, il ne prélevait aucune taxe sur les affiches, visibles sur la voie publique, annonçant l'organisation d'événements culturels, le ministère des Finances a récemment décidé d'effectuer des contrôles, et ce, avec effet rétroactif. Voilà qui occasionne des frais importants pour le secteur concerné.

Als het ging om affiches van de culturele sector, bestond er jarenlang een soort gedoogbeleid waarbij die taks de facto niet werd geïnd en de betaling ervan evenmin werd gecontroleerd. Blijkbaar is recent beslist om van die gedragslijn af te wijken, waardoor, zelfs met terugwerkende kracht tot in 1996, organisaties nu wel geconfronteerd worden met de dringende vraag om de verschuldigde belasting te betalen. Op die uitgaven heeft niemand uiteraard gerekend omdat ze in het verleden nooit betaald moesten worden. Voor de culturele sector en vooral voor organisatoren van kleinere culturele evenementen, die het moeten hebben van de verspreiding van affiches in winkels en horecazaken, betekent dat een zware bijkomende budgettaire belasting.

Pourquoi les contrôles ont-ils été renforcés? Pourquoi remonte-t-on jusqu'en 1996? Ne serait-il pas opportun de faire figurer l'affichage relatif à des événements culturels dans la liste des exceptions prévue à l'article 198 du Code des taxes assimilées au timbre?

Mijnheer de minister, waarom bent u van de vroegere gedragslijn afgeweken? Waarom is de controle op die taks nu plots strenger? Waarom geldt die regel met terugwerkende kracht tot 1996?

Mijn belangrijkste vraag is de volgende. Is het niet zinvol om dat gedoogbeleid opnieuw toe te staan of, wat correcter zou zijn, om die culturele organisaties op te nemen in de uitzonderingen waarin deze wet nu al voorziet?

19.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Van Peel, de belasting voor aanplakking wordt krachtens artikel 188 van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen gevestigd op om het even welke plakbrieven die voor het publiek zichtbaar zijn. De belastingplichtigen van de belasting voor aanplakking moeten die kwijten, hetzij door de aanbrenging van een fiscale zegel op de affiche, hetzij in contanten op basis van een aangifte voorafgaand aan de aanplakking. De belastingplichtige moet bijgevolg het initiatief nemen tot de kwijting van de taks zonder dat hij daarom verzocht moet worden door de administratie van het kadaster, de registratie en de domeinen. Er is dan ook nooit sprake geweest van een gedoogbeleid over dat soort belasting. In dat verband is er dus geen evolutie.

19.02 Didier Reynders, ministre: La taxe d'affichage est établie sur toutes les affiches visibles par le public. Les contribuables sont tenus de payer cette taxe par le biais de timbres fiscaux ou d'une déclaration préalable. Il leur appartient donc de prendre eux-mêmes l'initiative. La mise en œuvre d'une politique de tolérance n'a jamais été à l'ordre du jour. Quelques contrôles ponctuels ont mis en évidence qu'à l'occasion de

Naar aanleiding van enkele controles werd vastgesteld dat de taks bij grote publiciteitscampagnes niet meer gekweten werd, wat aanleiding heeft gegeven tot een meer doorgedreven controle van de sectoren waarvan verwacht wordt dat zij aan de taks voldoen, namelijk onder meer de publiciteitsagentschappen, drukkers en organisatoren van grote evenementen.

Krachtens artikel 202⁸, eerste lid, van het voormelde wetboek, verjaart de rechtsvordering van de staat tot betaling van de taksen en fiscale boeten na afloop van zes jaar, te tellen vanaf de dag waarop de rechtsvordering is ontstaan. Daarom kan bij de eerder vermelde controle de taks worden geëist voor de afgelopen zes jaar als de belastingplichtige al die tijd heeft nagelaten ze te voldoen.

In veel gevallen is het bijzonder moeilijk te omschrijven wat men al dan niet moet beschouwen als een culturele manifestatie, zodat de inlassing van een dergelijke vrijstelling onoverkomelijke interpretatieproblemen met zich zou brengen.

Een wetsontwerp tot wijziging en vereenvoudiging van de belasting op aanplakkingen – met nieuwe zegels in euro – dat op het ogenblik in voorbereiding is, zou evenwel de vrijstelling van taks met zich moeten brengen voor de overgrote meerderheid van de affiches waarmee kleinere evenementen worden aangekondigd. Daarvoor gebruikt men overigens vaak kleine affiches. De regeling zal niet alleen gelden voor culturele evenementen, maar ook voor andere.

Ik zal het betreffende wetsontwerp binnenkort aan de commissie voorleggen. Het omvat enerzijds een aanpassing inzake de zegels en anderzijds een nieuwe regeling voor een groot aantal kleinere evenementen. Ik heb reeds een voorontwerp klaar. Het is klaar om aan de Raad van State en aan de Ministerraad te worden voorgelegd. Het is in elk geval in voorbereiding.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De vraag nr. 6000 van de heer Yves Leterme, de samengevoegde vragen nrs. 6020 en 6021 van de heer Yves Leterme en de vraag nr. 6030 van de heer Jef Tavernier worden naar een latere datum verschoven.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.42 uur.

La réunion publique de commission est levée à 12.42 heures.

vastes campagnes publicitaires, la taxe n'était plus payée. Cette constatation a entraîné un renforcement des contrôles auprès des agences de publicité, des imprimeurs, des organisateurs d'événements importants, etc. L'action de l'Etat est prescrite après six ans à compter du jour où elle prend cours. Lors des contrôles précités, la taxe peut donc être réclamée pour les six années écoulées si le contribuable a omis de s'en acquitter.

L'instauration d'une exonération entraînerait de sérieux problèmes d'interprétation. Qu'entend-on, en effet, par manifestation culturelle?

Nous préparons cependant une simplification de la taxe d'affichage qui permettrait d'exonérer la majorité des affiches annonçant des événements – culturels ou autres – de moindre envergure.