



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

23-01-2002

14:15 uur

mercredi

23-01-2002

14:15 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

- Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de niet-begeleide minderjarigen" (nr. 6210) 1
Sprekers: Karine Lalieux, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van de heer Karel Van Hoorebeke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het optreden van de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 5956) 3
Sprekers: Karel Van Hoorebeke, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van de heer Olivier Maingain aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de valorisatie van het brevet van gemeentelijk politie-officier waarvan de politiebeamten van het basiskader houder zijn" (nr. 6016) 6
Sprekers: Olivier Maingain, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van de heer Daniël Vanpoucke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het functioneren van het CALOG-personeel in de lokale politiezones" (nr. 6085) 8
Sprekers: Daniël Vanpoucke, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van de heer Daniël Vanpoucke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de middenkaderopleidingen in de politiehervorming" (nr. 6142) 10
Sprekers: Daniël Vanpoucke, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de verlofdagen van de overgedragen leden van de federale politie en de aanwerving van nieuwe leden in de lokale zones" (nr. 6077) 12
Sprekers: Dirk Pieters, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van de heer Jacques Chabot aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de wet-Tobback en de erkenning" (nr. 6174) 15
Sprekers: Jacques Chabot, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Samengevoegde vragen van: 16
 - de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de door de lokale politie erkende geneesheren" (nr. 6192) 16
 - de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gesubsidieerde contractuelen (gesco's)" (nr. 6193) 16
 - de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de bijzondere rekenplichtige" (nr. 6194) 16
Sprekers: Ludwig Vandenhove, Antoine Duquesne

SOMMAIRE

- Question de Mme Karine Lalieux au ministre de l'Intérieur sur "les mineurs non accompagnés" (n° 6210) 1
Orateurs: Karine Lalieux, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de M. Karel Van Hoorebeke au ministre de l'Intérieur sur "l'attitude de l'Office des étrangers" (n° 5956) 3
Orateurs: Karel Van Hoorebeke, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de M. Olivier Maingain au ministre de l'Intérieur sur "la valorisation du brevet d'officier de police communale détenu par les fonctionnaires de police du cadre de base" (n° 6016) 6
Orateurs: Olivier Maingain, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de M. Daniël Vanpoucke au ministre de l'Intérieur sur "le fonctionnement du personnel du CALOG dans les zones de police locale" (n° 6085) 8
Orateurs: Daniël Vanpoucke, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de M. Daniël Vanpoucke au ministre de l'Intérieur sur "les formations pour le cadre moyen à la lumière de la réforme des polices" (n° 6142) 10
Orateurs: Daniël Vanpoucke, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de M. Dirk Pieters au ministre de l'Intérieur sur "les jours de congé des membres de la police fédérale qui ont été transférés et sur l'engagement de nouveaux membres du personnel dans les zones locales" (n° 6077) 12
Orateurs: Dirk Pieters, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de M. Jacques Chabot au ministre de l'Intérieur sur "la loi Tobback et l'agrément" (n° 6174) 15
Orateurs: Jacques Chabot, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Questions jointes de 16
 - M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "les médecins agréés par la police locale" (n° 6192) 16
 - M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "les agents contractuels subventionnés (ACS)" (n° 6193) 16
 - M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "le comptable spécial" (n° 6194) 16
Orateurs: Ludwig Vandenhove, Antoine Duquesne

Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken,
Jean-Pierre Detremmerie

Duquesne, ministre de l'Intérieur, **Jean-Pierre**
Detremmerie

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 23 JANUARI 2002

14:15 uur

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 23 JANVIER 2002

14:15 heures

De vergadering wordt geopend om 14.25 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.25 heures par M. Paul Tant, président.

01 Question de Mme Karine Lalieux au ministre de l'Intérieur sur "les mineurs non accompagnés" (n° 6210)

01 Vraag van mevrouw Karine Lalieux aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de niet-begeleide minderjarigen" (nr. 6210)

01.01 Karine Lalieux (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, le bureau des mineurs non accompagnés des services spécifiques de l'Office des étrangers est chargé de trouver des solutions au cas par cas pour les mineurs qui ne sont pas ou plus protégés par une demande d'asile. Les dossiers de tous les mineurs en procédure d'asile sont stockés tant qu'ils sont en cours d'examen pour recevabilité. Si leur demande est jugée recevable, les mineurs reçoivent un document de séjour ad hoc; si elle est jugée irrecevable par le CGRA, celui-ci le signale au bureau des mineurs non accompagnés, qui reçoit compétence pour le suivi des dossiers.

Concrètement, le CGRA établit mensuellement un listing de mineurs non accompagnés dont la demande a été déclarée irrecevable et le transfère, ainsi que le dossier, à cette cellule ad hoc. Selon les mois, il y a septante à nonante dossiers transférés.

Or, un problème informatique a bloqué ce dispositif pendant sept mois, entraînant l'absence de listings. Les dossiers n'ont donc pas été communiqués au CGRA et à l'Office, avec pour conséquence la constitution d'un arriéré qui est aujourd'hui de l'ordre de 600 dossiers.

Ce manque manifeste de coordination allonge indûment les procédures qui doivent impérativement être menées avec diligence pour être un tant soit peu efficace et notamment envisager le retour du mineur non accompagné au pays. De plus, il crée un surcroît de travail administratif, qui ne favorise pas la qualité de traitement des dossiers. S'agissant de jeunes vulnérables à la traite des êtres humains – vous l'avez vous-même souligné à plusieurs reprises –, les trous dans la procédure laissent libre champ aux manipulateurs en tout genre.

01.01 Karine Lalieux (PS): Het bureau Niet-Begeleide Minderjarigen (NBM) van de dienst Vreemdelingenzaken houdt zich specifiek bezig met het zoeken naar oplossingen voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die niet langer de bescherming genieten van het statuut van asielzoeker.

Als de asielaanvraag van deze minderjarigen door het CGVS onontvankelijk verklaard wordt, meldt het Commissariaat-generaal dat ook aan het bureau NBM, dat vervolgens bevoegd is om het dossier verder af te handelen. Die procedure lag zeven maanden lang stil ten gevolge van een computerprobleem, met als gevolg dat er enige achterstand werd opgelopen.

Door de gebrekkige coördinatie slepen procedures die met bekwame spoed doorlopen moeten worden aan. Het gaat om kwetsbare jongeren, die een gemakkelijke prooi zijn voor mensenhandelaars, en door de

Monsieur le ministre, pouvez-vous nous dire ce qu'il en est aujourd'hui de ce dysfonctionnement et de ce retard accumulé? Pouvez-vous également nous donner des renseignements sur le nombre de mineurs non accompagnés arrivés en 2000 et en 2001, sur ceux qui ont introduit une demande d'asile, ceux qui résident dans des centres d'accueil, ceux pour lesquels une mesure de détention a été prise et ceux qui se retrouvent dans des centres fermés? Il me serait évidemment agréable d'obtenir des renseignements chiffrés.

mazen in de procedure krijgen manipulators van allerlei slag vrij spel.

Zijn de disfuncties inmiddels verholpen, en hoe groot is de achterstand die werd opgelopen?

Hoeveel niet-begeleide minderjarigen zijn er in 2000-2001 op ons grondgebied aangekomen? Hoeveel onder hen hebben asiel aangevraagd? Hoeveel niet-begeleide minderjarigen zitten er in opvangcentra? Hoeveel werden er opgesloten? Hoeveel niet-begeleide minderjarigen hebben geen voet op Belgisch grondgebied gezet en zitten in gesloten centra?

01.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, madame Lalieux, je commencerai par vous annoncer une bonne nouvelle: le ministre de la Justice a quasiment finalisé le projet que le gouvernement lui a demandé sur l'organisation de la tutelle des mineurs non accompagnés. Il pourrait être rapidement soumis au Conseil des ministres. Il s'agit, selon moi, d'une pièce importante du dispositif.

01.02 Minister Antoine Duquesne: De minister van Justitie legt de laatste hand aan het ontwerp tot organisatie van de voogdij over niet-begeleide minderjarigen.

Par ailleurs, en ce qui concerne les problèmes informatiques du CGRA, votre informateur – ou informatrice – ne vous a donné qu'une information partiellement correcte. Il est exact que le CGRA avait l'habitude de transmettre un listing à la cellule "mineurs" de l'Office des étrangers et que cela n'a pu se faire ces derniers mois à la suite d'un problème rencontré au service informatique. Mais il est erroné d'en déduire que cela ait pu occasionner une quelconque accumulation de dossiers et un retard dans le traitement de ceux-ci. En effet, le CGRA communique à l'Office des étrangers ses décisions au fur et à mesure qu'elles sont prises et le suivi est assuré par la cellule "mineurs" de l'Office. Donc, la coordination entre les deux services ne peut être mise en cause, bien que je doive admettre que c'est plus compliqué et qu'il est regrettable que soit survenue cette difficulté informatique.

De computerproblemen bij het CGVS moeten enigszins gerelativeerd worden: het niet-overzenden van de listing naar de cel-Minderjarigen van de dienst Vreemdelingenzaken heeft niet voor vertraging gezorgd bij de behandeling van de dossiers. De coördinatie en follow-up met de dienst Vreemdelingenzaken verlopen naar behoren.

En ce qui concerne les données chiffrées, je vous communiquerai par écrit le détail de celles-ci car il serait quelque peu fastidieux de vous en faire la lecture. Je peux toutefois lever le voile sur certains chiffres. Sur le nombre total de demandeurs d'asile se trouvant sur le territoire, le nombre de mineurs non accompagnés s'élevait en 2000 à 848 et à 747 en 2001. Quant au nombre de demandeurs d'asile à la frontière qui se sont déclarés mineurs, celui-ci s'élevait en 2000 à 177 et en 2001 à 209. Ceux qui ont été confirmés mineurs étaient au nombre de 85 en 2000 et de 97 en 2001. Le nombre de mineurs interceptés en séjour illégal était de 852 en 2000 et de 473 en 2001.

Ziehier de cijfers waarover wij op dit moment beschikken met betrekking tot de op ons grondgebied aangekomen NBM's: 747 NBM's zijn het land binnengekomen in 2001, tegen 848 in 2000; 209 NBM's werden aan de grens opgepakt in 2001, tegen 177 in 2000; 97 minderjarigen werden als zodanig erkend in 2001, tegen 85 in 2000; 473 illegaal in ons land verblijvende NBM's werden onderschept in 2001, tegen 852 in 2000.

Vous m'interrogez également sur le nombre de mineurs étrangers non accompagnés placés dans les centres d'accueil.

Illegale minderjarigen die opgepakt worden, worden ondergebracht in opvangcentra. Thans zitten er 203 minderjarigen in open

Les demandeurs d'asile sont placés dans des centres fédéraux gérés par le ministre de l'Intégration sociale, M. Vande Lanotte ou dans un centre de la Croix-Rouge. A la date du 22 janvier 2002, 203 mineurs se trouvent dans ces centres ouverts. Les mineurs interceptés en séjour illégal sont placés à la demande de plusieurs services (Office des étrangers, agent de la police fédérale, juge de la jeunesse,...) dans les centres du comité "voor bijzondere jeugdzorg" ou des SAJ. Vu l'intervention des différents services, l'Office des étrangers ne dispose pas de chiffres exacts concernant ces placements.

Sachez que tous les mineurs non accompagnés ne sont pas placés dans un centre d'accueil ou dans une famille d'accueil. Dans le cas où un mineur est accompagné par un adulte fiable, ce qui arrive, il réside avec celui-ci. En 2000, les mineurs ayant transité par les centres fermés étaient au nombre de 99 confirmés, en 2001 ils sont 120 confirmés. La grande majorité de ces mineurs étaient des demandeurs d'asile à la frontière, au centre de transit 127.

En ce qui concerne les étrangers illégaux, la présence de mineurs dans un centre s'explique par le fait que ceux-ci sont déclarés majeurs au moment de leur interception. Dès que la minorité est constatée et confirmée par un "botscan", un placement dans un centre ouvert est demandé.

01.03 Karine Lalieux (PS): Monsieur le ministre, merci. Je pense que la meilleure des solutions, vous l'avez dit vous-même, est de faire en sorte qu'il y ait une tutelle officielle pour tout mineur non accompagné. Cela évitera à l'Office des étrangers de jouer un rôle qui n'est pas le sien.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

02 Vraag van de heer Karel Van Hoorebeke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het optreden van de Dienst Vreemdelingenzaken" (nr. 5956)

02 Question de M. Karel Van Hoorebeke au ministre de l'Intérieur sur "l'attitude de l'Office des étrangers" (n° 5956)

02.01 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in de Senaat hebt u deze vraag reeds beantwoord. Tijdens een vorige zitting had ik aangekondigd dat ik met uw antwoord aan senator Kaçar in het achterhoofd mijn vraag wat zou herformuleren. Ik heb dat evenwel niet gedaan, maar ik heb wel wat bedenkingen bij uw antwoord.

Ten eerste, in uw antwoord stelde u dat iemand kan worden gerepatriëerd, zelfs als deze persoon nog voor de Raadkamer moet verschijnen. In de wet staat inderdaad niets dat dit verhindert, maar het is ratio legis dat de Raadkamer oordeelt of de vrijheidsberoving van de illegaal verantwoord is ten opzichte van de mogelijkheid tot repatriëring. De Raadkamer – en in beroep de Kamer van Inbeschuldigingstelling – heeft dus een appreciatiebevoegdheid over het vasthouden van de betrokkene om uitgewezen te worden.

Het lijkt mij dan ook onaanvaardbaar dat wanneer er een verzoek wordt ingediend bij de Raadkamer om over de invrijheidstelling te oordelen, de Dienst Vreemdelingenzaken de asielzoeker zonder enige verwittiging oppakt en uitwijst. Als ons rechtssysteem in bepaalde

centra. Sommigen worden in de centra van het Comité voor Bijzondere Jeugdzorg geplaatst. Minderjarigen die vergezeld zijn van een volwassene, mogen met deze persoon meegaan. In 2000 verbleven er 99 als dusdanig erkende minderjarigen in de gesloten centra, tegen 120 in 2000. Meerderjarige illegalen worden in een gesloten centrum geplaatst, en na verificatie naar een open centrum overgebracht.

01.03 Karine Lalieux (PS): Om dergelijke situaties te voorkomen moet elke niet-begeleide minderjarige onder voogdij worden gesteld.

02.01 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): L'avocat d'un étranger incarcéré dans une prison belge avait introduit une demande de libération auprès de la chambre du conseil de Bruxelles. Au moment où cette demande devait être examinée, il s'est avéré que l'intéressé avait été expulsé par l'Office des Etrangers et embarqué dans un avion. Ni l'étranger, ni son avocat n'en avaient été informés. Une telle manière de procéder est inacceptable et témoigne d'une mauvaise administration. Une plainte a été déposée contre le fonctionnaire responsable de l'Office des Etrangers.

Le ministre est-il au courant de

rechtsmiddelen voorziet, dan moet daar ook op een ordentelijke wijze gebruik van kunnen worden gemaakt. Het kan toch niet zijn dat men de beoordeling van de Raadkamer ontwijkt door een asielzoeker, die men vier of vijf maanden heeft vastgehouden, te repatriëren op het ogenblik dat hij een aanvraag tot voorlopige invrijheidsstelling heeft ingediend. Ik kan mij dus niet vinden in het standpunt dat u hebt ingenomen in uw antwoord aan senator Kaçar.

Ten tweede, ik vind dat u nogal gemakkelijk zegt dat de advocaten deze procedure gebruiken om de uitwijzing tegen te werken. Het is mogelijk dat sommige advocaten misbruik maken van de procedure, maar het is niet omdat men ze gebruikt, dat men ze ook misbruikt. Deze mogelijkheid is nu eenmaal in de wet voorzien en uw uitspraken zijn dan ook erg ongepast, tenzij u hier natuurlijk duidelijke aanwijzingen voor heeft. In dat geval zou ik graag iets meer verduidelijking krijgen.

Ten derde, deze handelwijze getuigt niet van behoorlijk bestuur. Vaak worden de advocaten niet op voorhand op de hoogte gebracht van de repatriëring van hun cliënt. Zij vernemen het nieuws dan wanneer zij in de Raadkamer zijn aangekomen om de rechtsonderhorige daar te verdedigen. Het beginsel van behoorlijk bestuur is even belangrijk als een wetbepaling. Mijnheer de minister, kan u de Dienst Vreemdelingenzaken de opdracht geven om de advocaten op de hoogte te brengen van de geplande repatriëring van hun cliënt, temeer daar de repatriëring op een menselijke manier moet gebeuren? Naar aanleiding van de problemen met Sémira Adamu heeft men toch de maatregel genomen om de persoon die wordt gerepatriëerd voor te bereiden en te begeleiden?

Ik denk dat het getuigt van onbehoorlijk bestuur en van een eigengereid optreden van de dienst Vreemdelingenzaken wanneer zij zonder wie dan ook te waarschuwen, overgaat tot repatriëring van iemand die intussen een aanvraag heeft ingediend om de omstandigheden van zijn aanhouding te laten toetsen door de rechterlijke macht.

Mijnheer de minister, ik breng die drie punten onder uw aandacht om u maar te zeggen dat uw antwoord aan senator Meryem Kaçar in elk geval niet voldoet aan de eisen van wat men inzake die materie doorgaans als behoorlijk bestuur beschouwt.

02.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur Van Hoorebeke, vous allez être déçu une deuxième fois puisque je vais confirmer la réponse que j'ai faite au Sénat.

Vous qui êtes bien informé, vous devez savoir qu'il y a des abus en la matière.

Je ne reproche pas à un avocat d'utiliser tous les recours que la loi offre. Chacun, d'ailleurs, a la conception déontologique du métier qu'il exerce; ce qui peut parfois coûter cher aux intéressés. Mais vous ne devez pas non plus reprocher à l'Office des étrangers d'appliquer la loi. En effet, le recours qui est déposé devant la juridiction a pour but de s'opposer à une détention considérée comme excessive. Il ne s'agit de rien d'autre, Quel reproche peut-on faire à mes services quand ils extraient la personne de sa détention pour assurer l'exécution d'une mesure d'éloignement?

cette manière de procéder et l'approuve-t-il? Quelle suite a-t-on donnée à la plainte introduite contre le fonctionnaire responsable de l'Office des étrangers? Le ministre a-t-il donné des directives explicites à l'Office des étrangers pour gérer de telles situations? Dans l'affirmative, lesquelles?

Je proposerais également au ministre que l'avocat du demandeur d'asile soit systématiquement informé du rapatriement de son client. Ceci épargnerait à l'avocat un déplacement inutile au tribunal. Il ne s'agit jamais que d'une question de bonne administration.

Mme Kaçar a déjà posé cette question au Sénat, mais la réponse du ministre était totalement à côté de la question. J'espère que je recevrai cette fois une réponse sérieuse.

02.02 Minister **Antoine Duquesne**: Ik bevestig het antwoord dat ik in de Senaat heb gegeven. Men mag een advocaat niet beletten gebruik te maken van alle rechtsmiddelen die de wet biedt, maar men kan de dienst Vreemdelingenzaken evenmin beletten de wet toe te passen. Er bestaan tal van rechtsmiddelen, maar sommige daarvan strekken ertoe de procedure te vertragen. Artikel 71 van de Vreemdelingenwet bepaalt dat een vreemdeling die opgesloten wordt, daartegen beroep kan instellen bij de

Certains avocats vous ont peut-être suggéré de dire que si on allait jusqu'au bout de la procédure pour que la chambre du conseil dise peut-être à l'Office des étrangers ce qu'il avait l'intention de faire immédiatement, on gagnerait un peu de temps. Ce qui est vrai. Mais dans les procédures actuelles, qui sont compliquées, il y a une multitude de recours fondés sur des principes tout à fait valables, mais qui sont utilisés à des fins dilatoires.

L'article 71 de la loi sur les étrangers prévoit qu'un étranger faisant l'objet d'une mesure de détention, peut introduire un recours auprès de la chambre du conseil du tribunal correctionnel de son domicile dans le pays ou le lieu où il a été trouvé. Conformément à l'article 72 de la loi sur les étrangers, la chambre du conseil se prononce sur la légalité de la mesure de détention dans les cinq jours ouvrables. La procédure prévue aux articles 71 et 72 de la loi sur les étrangers n'a pas d'effet suspensif. Autrement dit, le fait qu'une personne entame une procédure auprès de la chambre du conseil ne signifie pas que la personne en attente du jugement de la chambre du conseil ne pourrait pas être éloignée du royaume.

Je rappelle que la loi elle-même impose d'éloigner aussi rapidement que possible un étranger qui a été mis en détention. L'article 7 de la loi sur les étrangers évoque le temps strictement nécessaire à l'exécution de la mesure. L'Office des étrangers n'est pas légalement obligé de contacter l'avocat de l'étranger lorsqu'un rapatriement est réalisé car il s'agit de la simple exécution d'une décision. L'avocat peut évidemment s'informer auprès du département en ce qui concerne la date du rapatriement.

Il faut bien comprendre que ce recours est prévu pour tout étranger qui estimerait que la détention n'est pas justifiée parce que l'exécution de l'éloignement n'est pas poursuivie avec toute la diligence requise et qui pourrait par conséquent légitimement demander d'être remis en liberté. Il est donc paradoxal qu'en pratique, de nombreux recours sont introduits à l'annonce de la date du rapatriement. Il serait encore plus paradoxal de suspendre l'éloignement à ce moment-là.

En conclusion, mon administration agit dans les prescrits légaux en ne suspendant pas l'exécution de l'éloignement dans l'attente de l'ordonnance de la chambre du conseil.

02.03 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Mijnheer de voorzitter, dit is een dovemansdiscussie en zowel de houding als het antwoord van de minister ontgoochelen mij.

Deze kwestie gaat om elementaire rechten en elementair respect, zowel ten aanzien van betrokkenen als ten aanzien van degenen die zich inzetten om op te komen voor de verdrukten in de samenleving en zulks op een normale manier, zowel in het kader van de rechten van de verdediging als in het kader van de rechten van de mens. Dat principe is even belangrijk als dat van de vreemdelingendienst die, wat dat betreft, absoluut niet toegankelijk is.

Volgens u moeten betrokkenen contact opnemen met hun advocaat om te weten wanneer zij zullen worden gerepatriëerd. Welnu, nam u al ooit telefonisch contact op met de dienst vreemdelingenzaken? In bevestigend geval weet u dat het uiterst moeilijk is om er binnen te

raadkamer van de correctionele rechtbank van het ressort waarvan zijn woonplaats deel uitmaakt. Artikel 72 van die wet bepaalt dat de raadkamer zich binnen 5 werkdagen over de wettelijkheid van de detentiemaatregel uitspreekt. De Dienst Vreemdelingenzaken is niet verplicht contact op te nemen met de advocaat van de vreemdeling wanneer een repatriëring plaatsvindt. Vreemd genoeg wordt pas kort vóór het verzoek tot verwijdering beroep ingediend.

02.03 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Nous assistons à un dialogue de sourds. Il s'agit de droits élémentaires de la défense et du respect des droits de l'homme. Ces droits sont essentiels. L'Office des Etrangers est injoignable par téléphone, répond toujours occupé et ne fournit jamais de renseignements aux avocats. Il n'est pas prouvé que ceux-ci usent – ou abusent, selon le ministre - des procédures d'appel pour gagner du temps. L'Office des Etrangers ne peut constituer un État dans l'État et

geraken en lukt het toch, dan weigert men de informatie te verstrekken waarop een normale burger recht heeft.

doit traiter les dossiers dans le respect des droits élémentaires.

Voorts, mijnheer de minister, gaf u een tegenstrijdig antwoord, in die zin dat u zei dat een repatriëring niet wordt opgeschort ook al werd er een verzoekschrift ingediend bij de Raadkamer. Dat gebeurt om tijd te winnen, maar hierdoor kan men geen tijd winnen. Volgens u zou de opschorting gebeuren zodra men de datum van de repatriëring ontvangt, maar dat wordt nergens aangetoond. Ik weet niet of u in dat verband over cijfermateriaal beschikt, maar in de gevallen die mij ter kennis kwamen gaat het om personen die gedurende twee of drie maanden aangehouden bleven – een verzoekschrift mag slechts na verloop van een maand worden ingediend – waarna zij hun verzoekschrift indienden. Pas nadat zij hun verzoekschrift hadden ingediend en hun dossier door de Raadkamer werd behandeld, kon de repatriëring snel gebeuren.

Dat is totaal wat anders, mijnheer de minister, dan wat u daarnet beweerde. Misschien staat u een beetje onder druk, maar de dienst vreemdelingenzaken is geen staat binnen de staat. Bijgevolg vraag ik u het dossier nogmaals te bestuderen en de dienst vreemdelingenzaken te verzoeken alle dossiers te willen behandelen met het elementair respect voor de rechten van betrokkenen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Question de M. Olivier Maingain au ministre de l'Intérieur sur "la valorisation du brevet d'officier de police communale détenu par les fonctionnaires de police du cadre de base" (n° 6016)

03 Vraag van de heer Olivier Maingain aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de valorisatie van het brevet van gemeentelijk politie-officier waarvan de politiebeamten van het basiskader houder zijn" (nr. 6016)

03.01 Olivier Maingain (PRL FDF MCC): Monsieur le président, je souhaite poser une question au ministre en rapport avec un problème particulier relatif au statut de la police locale.

Suite à une question parlementaire formulée par une de nos collègues en avril 2001, vous avez déclaré, monsieur le ministre, que les membres du personnel de la police locale, titulaires du brevet d'officier, une fois admis à la formation de base du cadre moyen, étaient dispensés de toutes les exigences liées aux examens, aux stages ou aux modules de formation. Vous précisiez que cette dispense était valable durant 12 mois après l'entrée en vigueur du nouveau statut.

Certains membres du personnel concerné m'ont fait part de leur inquiétude. En effet, certains d'entre eux qui font partie pour l'instant du cadre de base et qui sont actuellement en formation à l'IRIP pour obtenir le brevet d'officier de police communale, estiment ne pas avoir la possibilité de faire valoir leur brevet à l'issue de leur formation en juin 2002 car celui-ci ne sera plus valable depuis 3 mois puisque les dispenses accordées expirent au 1^{er} avril 2001.

Je suis très prudent dans mes propos. En effet, il s'agit d'aspects très techniques et un problème de conversion existe entre l'ancien et le nouveau statut. Il n'est pas toujours simple d'y voir clair.

03.01 Olivier Maingain (PRL FDF MCC): Mijnheer de minister, u heeft verklaard dat de personeelsleden die houder zijn van het brevet van officier van de gemeentepolitie, als zij eenmaal toegelaten worden tot de basisopleiding van het middenkader, vrijgesteld zijn van alle opleidingsmodules, examens en stages die daaraan verbonden zijn. Volgens u zou die vrijstelling gelden voor een periode van twaalf maanden na de inwerkingtreding van het nieuwe statuut. De personeelsleden die deel uitmaken van het basiskader en die thans een opleiding aan het ERIP te Brussel volgen, vinden dat zij niet de mogelijkheid hebben hun brevet na afloop van hun opleiding in juni 2002 te laten gelden. Dat brevet zou immers al drie maanden niet meer geldig zijn aangezien de verleende

Les intéressés craignent, alors que certains d'entre eux sont porteurs d'un diplôme universitaire ou d'une longue expérience comme inspecteurs, de ne plus pouvoir être insérés dans le cadre moyen, voire même dans le cadre officier. Ils voudraient donc avoir la possibilité de valoriser la formation qu'ils suivent et qui expirera en juin 2002 et avoir ainsi l'assurance de pouvoir être intégrés, si ce n'est de plein droit dans le cadre officier, à tout le moins dans le cadre moyen sans qu'on leur impose à nouveau des obligations de stage, d'ancienneté particulière, d'examen de sélection ou de formation complémentaire. Si ce n'était pas le cas, ils seraient amenés à refaire un parcours assez long pour pouvoir accéder au cadre supérieur, qu'il s'agisse du cadre moyen ou du cadre officier.

Je suis évidemment prudent lorsque je formule ce genre de questions car elles portent sur un statut très particulier et je voudrais m'assurer que l'information ainsi communiquée est exacte. Si c'est le cas, qu'est-ce qui peut être envisagé pour tenter de réduire cet hiatus de date?

03.02 Antoine Duquesne, ministre: Il est heureux, monsieur Maingain, que vous ayez pu terrasser la grippe; ainsi vais-je pouvoir corriger pour la deuxième fois ce qui a été une erreur. Comme j'ai déjà eu l'occasion de m'en expliquer lors d'une question similaire posée par Mme Lalieux, une regrettable méprise est survenue dans la retranscription de ma réponse à la question de Mme Pelzer-Salandra.

La dispense attribuée au détenteur du brevet d'officier de la police communale est valable non pas durant douze mois mais bien durant douze années à compter du 1^{er} avril 2001. C'est très différent. Si je partage la conviction que toute formation menée à bien doit être reconnue à sa juste valeur et que la valorisation du brevet obtenu constitue une fin en tout point légitime, j'incline toutefois à considérer que cette dernière ne peut éluder la logique qui a prévalu dans l'insertion des membres du personnel en exécution du nouveau statut policier.

Pour rappel, l'obtention du brevet d'officier de la police communale n'emportait pour son détenteur aucun droit acquis à une effective promotion dans ce service de police. Le brevet attestait simplement du suivi de la formation préalablement requise, à charge pour son détenteur de mener ensuite à bien les sélections organisées pour pouvoir effectivement accéder à un grade supérieur.

L'insertion des brevetés ne nécessitait donc pas une remise en cause du fondement retenu: les détenteurs de brevets ont ainsi été insérés en fonction du grade qui était le leur au 1^{er} avril 2001, soit au sein du cadre de base, soit au sein du cadre moyen. Il ne convient pas pour autant d'en déduire que la réforme a nié toute validité à la détention du brevet d'officier de la police communale. J'en veux pour preuve autant les dispositifs, maintes fois décrits, qui permettront à leurs détenteurs un passage plus aisé vers le cadre moyen ou vers le cadre officier que la dispense totale de formation de base du cadre moyen ou du cadre officier dont ils bénéficieront, il est utile de le rappeler, jusqu'au 1^{er} avril 2013.

Les dispenses obtenues à raison de la conformité des connaissances présumées acquises dans le chef du breveté avec celles requises au terme de la formation à laquelle elle est jugée équivalente ne

vrijstellingen op 1 april 2002 zouden verstrijken. De betrokkenen vragen derhalve dat zij van rechtswege in het officierenkader of op zijn minst in het middenkader zouden worden opgenomen. Welke maatregelen zal u treffen om de situatie van die politiebeambten te verbeteren?

03.02 Minister **Antoine Duquesne**: De vrijstelling die aan de houders van het brevet van officier van de gemeentepolitie wordt verleend, geldt gedurende twaalf jaar en dus niet gedurende twaalf maanden vanaf 1 april 2001.

De valorisatie van het brevet is ongetwijfeld gewettigd maar mag geen afbreuk doen aan de logica betreffende de inschaling van het personeel in uitvoering van het nieuwe politiestatuut.

Het verkrijgen van het brevet van officier van de gemeentepolitie hield geen enkel recht op bevordering in. Om de brevethouders volgens hun graad in te schalen was het dus niet nodig de in aanmerking genomen grondslag op de helling te plaatsen.

Het was niet de bedoeling van de hervorming het brevet zijn geldigheid te ontnemen. Dit is met name het geval voor de vrijstelling die wordt verleend om een basisopleiding te volgen. De vrijstellingen doen echter niets af aan de reële vaardigheden die vereist zijn om de functie uit te oefenen. Die vaardigheden worden immers geëvalueerd tijdens het toelatingsexamen. De brevethouder wordt dus geenszins

préjugent naturellement en rien de l'aptitude effective à exercer la fonction associée à la formation. Tel est en fait l'objectif du concours d'admission dans la nouvelle logique d'une nomination immédiate ou à très court terme à l'issue de la formation. Le brevet n'a aucune incidence particulière en regard de la finalité essentielle de l'admission en formation et sa détention ne permet pas d'exonérer son détenteur des conditions définies pour pouvoir participer à la sélection qui précède la formation.

Un soin tout particulier a donc été apporté à une prise en compte équilibrée des brevets précédemment délivrés au départ de la conviction que la justesse de leur valorisation ne nécessitait pas une rupture de l'équilibre général issu du nouveau statut.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Daniël Vanpoucke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het functioneren van het CALOG-personeel in de lokale politiezones" (nr. 6085)

04 Question de M. Daniël Vanpoucke au ministre de l'Intérieur sur "le fonctionnement du personnel du CALOG dans les zones de police locale" (n° 6085)

04.01 Daniël Vanpoucke (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, in de omzendbrief PLP 16 van 28 november 2001 geeft de minister meer duidelijkheid over het CALOG-personeel in de lokale politiezones. In een aanvangsfase zou het CALOG 8% van het operationele kader moeten bedragen, maar op termijn moet dit percentage stijgen tot 15 à 20%. In de kleinere zones betekent dit dat een groot aantal personeelsleden zich met administratieve taken moet bezighouden, terwijl die noodzaak er niet altijd is. In de zone waar ik woon, een kleine zone, is op dit ogenblik 8% CALOG-personeel. Volgens de beleids mensen en de zonechef is dat evenwel voldoende. Wij vragen ons dan ook af waarom dit percentage moet worden verdubbeld. Bovendien is er het kostenplaatje. Extra – en overbodig – personeel betalen, betekent een nodeloze financiële verzwarende voor de gemeenten die deel uitmaken van deze zone en die door de politiehervorming reeds met serieuze kosten worden geconfronteerd.

Ook voor de betrekkingen van niveau A, legt de omzendbrief een verplichting op van 3% van de formatie van de personeelsleden van de niveaus B, C en D van het CALOG. Wederom rijzen hier vragen voor de kleinere zones. Als ik de berekening maak voor de zone in mijn regio, bekend dit dat men daar iemand van het niveau A nodig heeft voor niet eens een halve betrekking. Is het werkelijk nodig om iemand van het niveau A aan te nemen? Bovendien heb ik gehoord dat er naar boven wordt afgerond. Ofschoon men dus slechts iemand nodig heeft voor een parttimejob, moet men iemand fulltime aanwerven. Als dit inderdaad zo is, zouden kleine zones moeten kunnen samenwerken met andere, nabijgelegen kleine zones, zodat ze samen één personeelslid kunnen aanwerven. Dat is even effectief, maar het betekent wel een besparing.

Is er een samenwerkingsverband mogelijk tussen verschillende lokale zones om samen de vereiste bezettingsnorm te bereiken? Is er ook voor andere maatregelen een samenwerkingsverband mogelijk?

Ik wil daar nog aan toevoegen dat er in de voornoemde omzendbrief

van de selectievoorwaarden waaraan voorafgaandelijk moet worden voldaan vrijgesteld.

De valorisatie van de brevetten noopte evenmin tot het verbreken van het algemeen evenwicht dat uit het nieuwe statuut voortvloeide.

04.01 Daniël Vanpoucke (CD&V): Dans la circulaire PLP 16 du 28 novembre 2001, le ministre a fourni des précisions sur la situation du personnel CALOG dans les zones de police locale.

Pour les petites zones, les normes d'encadrement ne sont pas toujours opportunes. On en arrive rapidement à un grand nombre de membres du personnel qui sont obligés de s'occuper de tâches administratives alors que cela n'est pas toujours nécessaire.

Les zones locales peuvent-elles s'allier avec d'autres zones pour atteindre les normes fixées?

Une telle collaboration est-elle également autorisée dans le cadre d'autres mesures?

La circulaire mentionne également les agents contractuels subventionnés. Pourquoi ces derniers ne peuvent-ils pas être nommés statutairement? Le ministre flamand Renaat Landuyt, parmi d'autres, s'en est déjà étonné.

ook sprake is van de, die jammer genoeg niet statutair kunnen worden benoemd. Waarom wordt voor deze mensen een uitzondering gemaakt? Kunnen zij niet statutair worden benoemd? Ik heb een afschrift van een brief van de Vlaamse minister van Werkgelegenheid, de heer Landuyt, bij mij. Hij schrijft hierover verwonderd dat dit niet kan. Ook verklaart hij zich bereid de budgetten die hij daarvoor heeft voorzien, over te maken aan Binnenlandse Zaken. Hij betreurt het dat er nog geen enkel positief signaal van de minister van Binnenlandse Zaken is gekomen. Kan de minister mij zijn visie op dit alles geven?

04.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, M. Vanpoucke dispose, certes, de nombreuses informations mais non des plus récentes en la matière. Hier, j'ai réuni les ministres compétents – c'est une matière régionale – et chose importante, nous avons décidé que le système des ACS pourrait s'appliquer à dater du 1^{er} janvier de cette année aux zones de police. Le ministre néerlandophone m'a demandé de réfléchir à la possibilité de stabiliser ces ACS dans le cadre de relations contractuelles normales et, lors d'une seconde étape, de leur permettre le passage à la statutarisation.

Je n'y vois aucun inconvénient et nous sommes convenus – c'est en cela que votre information est dépassée – d'organiser une réunion avec les ministres régionaux, le ministre de l'Intérieur mais aussi le ministre de la Fonction publique, concerné en la matière, ainsi que le ministre des Affaires sociales, compétent en matière de cotisations sociales, puisque le régime des ACS prévoit une réduction des cotisations. Une réunion est programmée dans les prochains jours.

Pour le surplus, je me permets de vous rappeler que le pourcentage de membres du personnel CALOG a été déterminé par l'arrêté royal du 5 septembre 2001, publié au Moniteur du 12 octobre 2001 portant les normes minimales en matière de personnel opérationnel et CALOG.

Dans le même arrêté, j'ai, en effet, fixé à 8% la norme minimale de personnel CALOG. En outre, l'objectif fixé pour l'avenir devrait être d'augmenter le pourcentage de présence de personnel CALOG par rapport au personnel opérationnel. C'est un principe général. Trop de tâches sont encore aujourd'hui exercées par du personnel revêtu de compétences policières, alors qu'une série d'entre elles ne requièrent aucune compétence policière spécifique: l'accueil, le dispatching dans certains cas, l'administration en général, etc.

L'objectif est, dès lors, de redonner aux agents la possibilité d'exécuter leurs tâches policières opérationnelles en lieu et place de missions parfois bien déguisées mais purement administratives.

Les normes minimales visées d'ans l'arrêté royal sont valables pour toutes les zones séparément. Atteindre la norme, via des accords de collaboration, n'est pas prévu et n'est, dans l'état actuel des choses, par conséquent pas autorisé. Je vous rappelle à cet égard qu'il s'agit d'une norme minimale en dessous de laquelle on ne peut pas descendre. Ce sujet sera l'un de ceux qui seront également mis sous la loupe lors de l'évaluation globale. On examinera, en effet, zone par zone, quelle est la situation réelle sur le terrain, celles où le bilan est déficitaire et celles où les moyens sont suffisants.

04.02 Minister Antoine Duquesne: In overleg met de bevoegde gewestministers werd afgesproken dat de GESCO-regeling per 1 januari voor de politiezones mocht gelden.

De Vlaamse minister heeft bovendien gevraagd om het GESCO-personeel in een eerste fase in dienst te mogen nemen met een arbeidsovereenkomst, in afwachting van de toekenning van een volwaardig statuut aan deze contractuelen.

Er is een vergadering belegd in aanwezigheid van de gewestministers, de minister van Ambtenarenzaken en de minister van Sociale Zaken.

Bij het koninklijk besluit van 5 september 2001 wordt de minimumnorm voor het CALOG-personeel op 8% vastgesteld. Voorts is het de bedoeling de aanwezigheidsgraad van dit personeel ten opzichte van het operationele personeel te verhogen, inzonderheid voor taken waarvoor geen specifieke politieke vaardigheden vereist zijn, zoals administratieve taken.

Die minimumnormen gelden voor alle zones afzonderlijk, en moeten hoe dan ook gehaald worden.

Een en ander zal eveneens geanalyseerd worden naar aanleiding van de algemene evaluatie.

Het koninklijk besluit terzake zal desgevallend eind 2002 moeten worden herzien. Als dat nodig

L'arrêté royal en la matière sera, le cas échéant, revu fin 2002. Si cela s'avère nécessaire, j'adapterai les normes à la réalité fonctionnelle après une année de fonctionnement de la police locale.

En ce qui concerne les accords de collaboration, je vous informe qu'ils sont possibles pour un certain nombre de fonctionnalités, comme le prévoit la loi du 7 décembre 1998 en matière d'intervention, d'assistance aux victimes, maintien de l'ordre, dispatching, logistique, analyse opérationnelle et stratégique, gestion, etc.. Il s'agit d'une matière - et d'un *modus vivendi* - qui doit être développé au niveau interzonal et sur laquelle je n'ai aucun impact direct. Cependant, chaque fois que je me rends dans les zones, je rappelle aux intéressés l'existence de cette possibilité et que, par ce biais, ils peuvent régler un certain nombre de problèmes qui, pour chacun, sont difficiles à surmonter dans une seule zone.

En tout cas, la loi prévoit de telles opportunités. Je les encourage et je veille également à ce qu'un échange d'informations suffisant existe à propos de ces protocoles de collaboration parce qu'à certains endroits, d'excellentes idées sont développées et elles pourraient l'être ailleurs également. L'échange d'informations est donc un élément essentiel en la matière.

04.03 Daniël Vanpoucke (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord. Ik zou hem willen vragen om ter gelegenheid van de evaluatie terdege rekening te houden met de verzuchtingen van de kleinere zones.

blijkt, zal ik de normen aan de functionele realiteit aanpassen. Voor een aantal functionaliteiten, zoals de wet van 7 december 1998 bepaalt inzake onder meer de interventies, de hulp aan slachtoffers en de ordehandhaving, kunnen samenwerkingsakkoorden worden gesloten. Het betreft evenwel een aangelegenheid en een *modus vivendi* die op interzonaal niveau moeten worden ontwikkeld en waarop ik geen enkele rechtstreekse invloed kan uitoefenen. De wet voorziet in dergelijke mogelijkheden en ik moedig die dan ook aan. Ik zal er tevens op toezien dat over die samenwerkingsprotocollen voldoende informatie wordt uitgewisseld.

04.03 Daniël Vanpoucke (CD&V): Je remercie le ministre pour sa réponse et j'espère qu'il tiendra compte lors de l'évaluation des demandes des zones de plus petite taille.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De voorzitter: De vraag nr. 6129 van de heer Jos Ansoms wordt naar een latere datum verschoven.

05 Vraag van de heer Daniël Vanpoucke aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de middenkaderopleidingen in de politiehervorming" (nr. 6142)

05 Question de M. Daniël Vanpoucke au ministre de l'Intérieur sur "les formations pour le cadre moyen à la lumière de la réforme des polices" (n° 6142)

05.01 Daniël Vanpoucke (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in de loop van vorig jaar werden door diverse politieopleidingscentra cursussen uitgeschreven voor middenkaderopleidingen voor de leden van de politiekorpsen. Naar verluidt zouden de mensen die geslaagd waren voor deze cursus nu niet in aanmerking kunnen komen voor middenkaderfuncties. Meteen kunnen wij al de vraag stellen wat de bedoeling van die cursus was, nu de deelnemers toch niet in aanmerking komen voor de middenkaderfuncties. Graag had ik van de minister nog meer verduidelijkingen gekregen op de volgende vragen.

05.01 Daniël Vanpoucke (CD&V): En 2001, plusieurs centres de formation ont organisé des cours destinés au cadre moyen. Toutefois, les personnes qui ont suivi ces cours avec succès n'entreraient pas en ligne de compte pour les fonctions du cadre moyen.

Ten eerste, wat was de kostprijs van deze cursussen? Waarom werd er zoveel geld uitgegeven voor cursussen die niet onmiddellijk van nut waren voor de deelnemers?

A combien s'élève le coût de ces cours? En 2002, de nouveaux cours de formation seraient organisés mais les personnes qui les réussiraient ne pourront être engagées qu'à partir de 2004. Est-il exact qu'il y a dans la structure

Ten tweede, in de loop van 2002 zouden – ik druk op 'zouden', mijnheer de minister – nieuwe opleidingscursussen voor het

middenkader worden ingericht. De nieuwe kandidaten zouden echter pas in 2004 kunnen worden ingezet. Klopt het, mijnheer de minister, dat in de nieuwe structuur een belangrijk tekort bestaat aan middenkaders?

Ten derde, de problemen voor de opvulling van de OGP van de lokale politie, hebben natuurlijk te maken met het feit dat er tot nu toe nog steeds geen volwaardige opleiding bestaat voor het genoemde middenkader in de nieuwe structuur. Wanneer komt deze nieuwe opleiding er?

05.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, loin d'être désormais inopérantes pour l'accès aux fonctions du cadre moyen, les formations du cadre moyen de la police communale suivies en 2001 ou antérieurement permettront à leurs lauréats d'accéder de manière privilégiée aux cycles de formation de base du cadre moyen de la police intégrée.

En effet, jusqu'au 1^{er} avril 2006, les emplois vacants par promotion vers le cadre moyen seront répartis entre les membres du cadre de base issus respectivement de la gendarmerie et de la police communale, à concurrence de la part prise au 1^{er} avril 2001 par chacun de ces services dans le cadre de base de la police intégrée. L'attribution des emplois vacants réservés à la police communale intervient en première importance et dans cet ordre en fonction de la détention par les lauréats du concours d'admission du brevet d'officier de la police communale ou de candidats commissaires et commissaires-adjoints, d'officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi ou d'inspecteurs de police.

Les lauréats sont dispensés, jusqu'au 1^{er} avril 2013, d'une partie voire de la totalité, en fonction du ou des brevets détenus, de la nouvelle formation du cadre moyen. Moyennant ce préliminaire important, je puis donner à M. Vanpoucke les éléments de réponse précis suivants.

1. La subvention attribuée par l'autorité fédérale pour la formation d'inspecteurs de police et la formation OPJ s'élevait en 2001 à la somme de 64.243 francs belges par candidat. En plus du subside fédéral, certaines écoles de police percevaient un minerval auprès des communes qui envoyaient leur personnel en formation. Un minerval ne pourra désormais plus être réclamé pour les formations donnant lieu à l'octroi d'un subside fédéral.

2. La formation de base du cadre moyen de la police intégrée est d'une durée de 8 à 9 mois. Les formations qui débiteront en 2002 se clôtureront donc en 2003 et non en 2004. La carence en personnel du cadre moyen que vous évoquez, qui se rencontre dans certains grands corps de police ne constitue pas une constante pour le service de police intégré. A titre indicatif, lors du dernier recensement effectué sur le personnel policier, il y avait 10.291 membres du cadre moyen pour un effectif opérationnel total de 37.383 unités, donc pas très loin des proportions généralement admises.

3. La première formation de base du cadre moyen débutera en septembre 2002 à l'issue d'une procédure de sélection qui s'étendra de mars à juillet. Dans l'attente de cette formation est maintenue l'organisation de cycles de formation d'OPJ et OPR tels que prévus au sein de la police communale au bénéfice des membres du

actuelle une importante pénurie au niveau du cadre moyen? Quand la nouvelle formation débutera-t-elle?

05.02 Minister **Antoine Duquesne**: Dankzij de opleiding van het middenkader van de gemeentepolitie zullen de laureaten tot de basisopleidingscycli voor het middenkader van de geïntegreerde politie worden toegelaten en tot 1 april 2013 gedeeltelijk of zelfs geheel, afhankelijk van de behaalde brevetten, vrijgesteld kunnen worden van de nieuwe opleiding voor het middenkader.

De federale subsidie voor de opleiding tot inspecteur van politie of officier van gerechtelijke politie bedroeg in 2001 64.243 BEF per kandidaat. Daarbovenop ontvingen sommige politiescholen schoolgeld van gemeenten die hun personeel voor een opleiding naar de scholen stuurden. Voortaan kan geen schoolgeld meer gebeurd worden voor opleidingen waarvoor een federale subsidie wordt toegekend. De basisopleiding voor het middenkader van de geïntegreerde politie duurt 8 à 9 maanden. De opleidingen die in 2002 van start gaan zullen dus in 2003, en niet pas in 2004, afgerond worden.

Het personeelstekort bij het middenkader is zeker geen constante bij de geïntegreerde politie. Tijdens de jongste telling kwam men immers uit op 10.291 leden in het middenkader, voor een totaal van 37.383 een operationele personeelsleden.

De eerste basisopleiding voor het middenkader vangt in september 2002 aan, na afloop van een

personeel ingeschaald worden, zonder de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie te kunnen bekomen wegens geen ad-hocopleiding, opdat zij die functie wel effectief kunnen uitoefenen. Het is immers de bedoeling dat de politie voldoende personeelsleden met die specifieke kwalificatie in haar gelederen telt.

selectieprocedure. Intussen gaat de organisatie van de opleidingscycli OGP/HPK gewoon door voor leden van het personeel dat in het middenkader wordt ingeschaald zonder de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie te kunnen bekomen wegens geen ad-hocopleiding, opdat zij die functie wel effectief kunnen uitoefenen. Het is immers de bedoeling dat de politie voldoende personeelsleden met die specifieke kwalificatie in haar gelederen telt.

05.03 Daniël Vanpoucke (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor het gedetailleerd antwoord.

05.03 Daniël Vanpoucke (CD&V): Je remercie le ministre pour sa réponse circonstanciée.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de verlofdagen van de overgedragen leden van de federale politie en de aanwerving van nieuwe leden in de lokale zones" (nr. 6077)

06 Question de M. Dirk Pieters au ministre de l'Intérieur sur "les jours de congé des membres de la police fédérale qui ont été transférés et sur l'engagement de nouveaux membres du personnel dans les zones locales" (n° 6077)

06.01 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mede door de bijkomende taken als gevolg van het Europees voorzitterschap en de euro-operatie, kampen heel wat leden van de federale politie met een groot aantal overuren. Bij een overdracht naar de lokale zones nemen zij natuurlijk die overuren mee naar het lokale korps. Hier rijst de vraag: wie de kosten moet dragen die verbonden zijn aan de overuren van de overgedragen leden van de federale politie. Aangezien de overuren het gevolg zijn van prestaties die ze voor de federale politie hebben moeten leveren, verwachten we natuurlijk dat daarvoor een regeling wordt uitgewerkt, waarbij de federale overheid de kosten ten laste neemt.

06.01 Dirk Pieters (CD&V): Sous la Présidence belge et au cours de l'opération EUROS, beaucoup de policiers fédéraux ont accumulé un grand nombre d'heures supplémentaires qui vont à présent être transférées aux corps locaux. La question qui se pose est de savoir qui paiera ces heures.

Een ander gevolg hiervan is dat die politieagenten niet ter beschikking zijn van de zone tijdens die verlofdagen. In bepaalde zones is er nu reeds een tekort, te meer omdat de zones nog steeds geen personeel kunnen aanwerven. Dat brengt me bij een veel belangrijkere vraag dan de eerste, namelijk wanneer kunnen de zones nieuwe aanwervingen doen en zo het wettelijk vastgestelde minimumeffectief halen?

Pendant ces jours de congé, toute une série de policiers ne sont donc pas à la disposition des corps locaux alors que certaines zones sont d'ores et déjà confrontées à un manque de personnel et ne peuvent toujours recruter personne.

Wanneer mogen we het koninklijk besluit tot vaststelling van de formatienormen van de personeelsleden van de lokale politie verwachten?

Quand ces zones pourront-elles disposer de leurs effectifs minimaux légaux grâce à de nouveaux recrutements? Les communes attendent en effet avec impatience l'autorisation d'embaucher.

Van mijn drie vragen is de tweede, mijns inziens, het belangrijkste, omdat er op het terrein bij de lokale politie in de diverse gemeenten een noodsituatie dreigt. In mijn gemeente bijvoorbeeld omvatten de twee vroegere korpsen samen 76 leden, wat ongeveer overeenstemt

met de minimumnorm voor onze gemeente. Een aantal van onze voormalige adjunct-commissarissen werden commissaris van een ander korps. Een aantal leden van de vroegere rijkswacht zijn ondertussen aan de slag bij de federale politie, meer bepaald bij de federale recherche. Hierdoor beschikt het korps nu over 7 leden minder, ofwel 10% minder dan het wettelijk vastgesteld kader. Nochtans moeten onze politieagenten taken van basispolitiezorg op zich nemen met bovenop nog andere taken. Dat is voor mijn gemeente een ernstig probleem, zoals voor andere gemeenten. De lokale besturen staan dan ook te trappelen om agenten aan te werven. Dat kunnen zij vooralsnog niet.

Liever dan daar kritiek op te geven, willen wij vooral vernemen tegen welke datum de gemeenten agenten zullen kunnen aanwerven. Het antwoord op die precieze vraag zal de gemeenten alvast bij hun planning voor het komende jaar bij de uitwerking van de vakantieregelingen van dienst kunnen zijn.

06.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer Pieters, op uw eerste vraag kan ik antwoorden dat voor de overuren dezelfde regeling geldt als voor de wedde van december 2001. Die worden in rekening gebracht van de laatste schijf van de federale dotatie van 2002. Nu de maand december als referentieperiode wordt beschouwd, zijn de kosten beperkt tot prijs voor de overuren van één maand. Bovendien is de dotatie berekend op overuren voor 12 maanden, terwijl voor die overuren, budgettair gezien, slechts 11 maanden de begroting van 2002 verzwaren. De overuren van de laatste referentieperiode van 2 maanden van 2002 worden immers uitbetaald in 2003.

Quand devrait être déposé l'arrêté royal fixant les normes relatives au cadre du personnel de la police locale?

06.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Les heures supplémentaires en question seront imputées à la dernière tranche de la dotation fédérale 2002, tout comme les traitements de décembre 2001. L'ampleur de ce coût sera limitée aux heures supplémentaires d'un seul mois étant donné que décembre est un mois de référence. En outre, la dotation destinée aux heures supplémentaires est calculée sur douze mois mais les heures supplémentaires de novembre et de décembre 2002 ne seront payées qu'en 2003.

En ce qui concerne votre deuxième question, je vous informe que deux mesures ont été prises pour faire face aux problèmes posés. D'une part, les facilités de congé furent limitées pour la période en question et, d'autre part, la police fédérale a prévu, çà et là, un renfort temporaire via des détachements de la réserve générale.

J'en arrive à votre troisième question. Conformément à l'accord Octopus, 7.539 membres du personnel des brigades territoriales de la police fédérale passent à la police locale. Cela est fait sur la base de la procédure contenue dans l'arrêté royal du 16 novembre 2001 qui porte exécution de l'article 235 de la loi de base du 7 décembre 1998. L'arrêté royal nominatif sera prochainement publié au Moniteur belge.

Il faut constater que, grâce à ce passage, on atteint quasi partout la norme minimale et que la situation ne doit donc certainement pas être dramatisée. De plus, cette année-ci, plusieurs sites de mobilité auront lieu de sorte que, là où on le souhaite, des effectifs pourront encore être augmentés.

Je vous signale d'ailleurs que lorsque cette commission sera terminée, je me rendrai à mon bureau pour signer les dernières dispositions qui organisent la mobilité à travers tous les services de la

De federale politie heeft op sommige plaatsen in een tijdelijke versterking voorzien via detacheringen van de algemene reserve. Tevens werden de vakantiefaciliteiten tijdens die periode beperkt om aan die situatie het hoofd te kunnen bieden. Overeenkomstig het Octopusakkoord worden 7.359 personeelsleden van de territoriale brigades van de federale politie overgeheveld naar de lokale politie, op grond van een nominatief koninklijk besluit dat binnenkort in het Belgisch Staatsblad zal worden gepubliceerd.

Dankzij die overheveling zal nagenoeg overal de minimumnorm kunnen worden

police intégrée à deux niveaux.

Enfin, je souhaite faire remarquer que, jusqu'au 1^{er} avril 2001, les communes pouvaient engager du personnel, de leur propre autorité, afin de compenser les départs prévisibles jusqu'au 1^{er} avril 2002. Une autocritique objective est donc également de mise.

Cela n'empêche pas que, via la mobilité, on pourra rapidement engager des fonctionnaires de police formés et expérimentés. Vous savez d'ailleurs que la première épreuve de recrutement organisée par l'Etat fédéral a eu beaucoup de succès. En effet, plus de 8.000 candidats se sont présentés et plus de 1.700 d'entre eux ont été retenus et sont pour l'instant engagés dans un processus de formation.

gehaald en dit jaar nog zullen verscheidene mobiliteitscycli plaatsvinden om een verhoging van het aantal manschappen mogelijk te maken. Ik zal trouwens binnenkort de laatste bepalingen tot regeling van de mobiliteit tussen alle geïntegreerde politiediensten ondertekenen. De gemeenten, die tot 1 april 2001 mensen konden in dienst nemen om de verwachte uittredingen te compenseren, zouden best ook aan objectieve zelfkritiek mogen doen. Dankzij de mobiliteitsregeling zou het mogelijk moeten zijn snel goed opgeleide en ervaren politiebeambten in dienst te nemen.

De eerste rekruteringsproef was een groot succes. 8.000 kandidaten hebben zich gemeld, van wie 1.700 werden geselecteerd en een opleiding mochten volgen.

Mijnheer Pieters, wat uw vierde vraag betreft, verbaast het me dat het koninklijk besluit van 7 december 2001 tot vaststelling van de formatienormen van de personeelsleden van de lokale politie, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 11 december 2001, ongemerkt aan u voorbijgegaan is.

Enfin, il m'étonne que l'arrêté royal du 7 décembre 2001 portant fixation de normes du cadre des membres du personnel de la police locale, publié au Moniteur du 11 décembre dernier, vous ait échappé.

06.03 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, wat het laatste punt betreft moet ik de minister gelijk geven. Ik bied mijn verontschuldiging aan dat ik die vierde vraag nog heb voorgelegd. Ter verontschuldiging, ik heb mijn vraag al rond nieuwjaar opgemaakt.

06.03 Dirk Pieters (CD&V): La réponse à la deuxième question n'était pas claire. En cas de pénurie de personnel, pouvons-nous aller puiser dans la réserve fédérale? Des membres du personnel peuvent-ils dès lors être détachés? Dans l'affirmative, ce serait une première.

Mijnheer de minister, ik wilde u daarnet danken omdat u mijn vraag in het Nederlands beantwoord hebt, wat u niet zo vaak doet. Later bent u tot mijn ontgoocheling weer op het Frans overgestapt. Ik ga dus eerst goed het verslag lezen van wat u op mijn eerste vraag geantwoord hebt. Het gaat daar immers om een vrij ingewikkelde formulering, waarop we later misschien nog zullen terugkomen.

Pour pallier la pénurie actuelle, les communes auraient dû, selon vous, recruter anticipativement en surnombre. Vous ai-je bien compris? Si le ministre a effectivement dit cela, il s'agit d'une déclaration lourde de sens.

Wat mijn tweede vraag betreft, een belangrijke vraag, ben ik niet er zeker van dat ik uw antwoord goed begrepen heb. Heb ik u horen zeggen dat een gemeente bij een personeelstekort een beroep kan doen op detachering van de algemene reserve? Of heb ik dat verkeerd verstaan? Ik herhaal het voorbeeld van een gemeente waar zeven mensen te kort zijn. Voor de hervorming waren er nochtans nipt meer politiemensen dan de norm minimaal voorschrijft, maar die mensen zijn er door omstandigheden niet meer, en dat aantal kan nu niet opnieuw worden aangeworven. Heb ik u horen zeggen dat zo'n

tekort kan worden opgevangen via een detachering vanuit de algemene reserve naar de lokale politie? Indien dat zo is, verbaast mij dat erg. Volgens mij is het ook de eerste keer dat dit verklaard wordt. Kunt u me bevestigen dat u in die zin geantwoord hebt?

Mijnheer de minister, nog een ander element heeft mij verbaasd. Op een bepaald moment hebt u, denk ik, gezegd dat de gemeenten wat meer zelfkritiek moeten beoefenen. Zij hadden mensen in overtal kunnen aanwerven om nadien personeelsproblemen te vermijden. Hebt u dat zo gezegd? Dan vind ik dat eerlijk gezegd een straffe uitspraak van u.

06.04 **Antoine Duquesne**, ministre: Je vous ai expliqué que j'avais pris des mesures, dans le cadre des circonstances exceptionnelles que nous connaissons ainsi qu'au moment de l'entrée en vigueur de la réforme, pour les polices locales.

En effet, pour faire face à des missions comme l'Eurofiduciaire, nous avons limité les possibilités de congé pour le personnel. Nous avons également pris en charge un certain nombre de tâches qui auraient normalement dû être exécutées par les polices locales. Pour ce faire, nous avons mobilisé des forces diverses, notamment des détachements de la réserve générale. Ce système n'est pas permanent. Comme vous le savez, la police fédérale remplit un rôle d'appui lorsqu'un problème particulier et exceptionnel se pose, qui puisse justifier qu'il soit fait appel à son aide. C'est toute la philosophie du système. On ne peut en effet objectivement pas laisser une zone en déficit sur le plan de la sécurité. Mais j'insiste sur le fait qu'il ne s'agit pas d'un système permanent.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 **Question de M. Jacques Chabot au ministre de l'Intérieur sur "la loi Tobback et l'agrément" (n° 6174)**

07 **Vraag van de heer Jacques Chabot aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de wet-Tobback en de erkenning" (nr. 6174)**

07.01 **Jacques Chabot** (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, il me revient que l'obtention de la carte d'identification ou agrément semble poser certains problèmes dans certains cas, notamment lorsqu'on est son propre employeur et que l'on dirige une société de gardiennage. En effet, il semblerait que c'est l'employeur qui doit délivrer cette certification. Et, en principe, pour être employeur dans ce secteur d'activité, des examens de dirigeant d'entreprise doivent être réussis, même lorsqu'il a été satisfait aux conditions de la loi Tobback. Il s'agit d'une situation un peu inextricable.

J'aimerais, tout en obtenant des informations complémentaires, connaître les pistes envisagées pour résoudre de tels cas.

07.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, monsieur le ministre, selon la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, toute personne qui souhaite fournir à des tiers des services de gardiennage doit disposer d'une autorisation comme entreprise de gardiennage, délivrée par le ministre de l'Intérieur. Une

06.04 **Minister Antoine Duquesne**: Om bijvoorbeeld de overgang naar de chartale euro het hoofd te kunnen bieden, hebben wij het aantal verlofdagen van ons personeel beperkt en hebben wij verscheidene krachten ingezet. De federale politie zorgt voor ondersteuning. De hele filosofie van het systeem komt daarop neer. Dat is echter geen permanent systeem.

07.01 **Jacques Chabot** (PS): Er blijken een aantal problemen te rijzen in verband met de identificatiekaart, met name wanneer men zijn eigen werkgever is en voor bewakingsfirma's werkt. Het is immers de werkgever die deze erkenning moet afgeven, op voorwaarde te zijn geslaagd voor de examens van bedrijfsleider. Een onontwarbare toestand kortom, en ik zou het waarderen als men mij mogelijke oplossingen kon aanreiken.

07.02 **Minister Antoine Duquesne**: De wet van 10 april 1990 betreffende de bewakingsondernemingen bepaalt dat iedere persoon die aan derden

des conditions requises pour obtenir une telle autorisation est d'avoir suivi avec fruit les formations minimales auprès d'un organisme de formation agréé.

Dans le cas d'une entreprise unipersonnelle, la personne doit suivre la formation pour le personnel dirigeant, puisqu'elle est son propre employeur, mais également toutes les formations se rapportant aux activités qu'elle souhaite exercer, dont la formation de base pour le personnel d'exécution. Une fois son autorisation d'exploiter une entreprise de gardiennage obtenue, cette personne doit demander à mon département une carte d'identification, qui a pour but d'attester qu'elle satisfait aux conditions légales d'exercice.

Chaque agent de gardiennage doit porter sur lui une carte d'identification. Son statut social ne joue aucun rôle et l'obligation est valable tant pour un agent de gardiennage indépendant que pour un agent de gardiennage qui travaille sous contrat de travail.

bewakingsdiensten wenst te verlenen, over een vergunning moet beschikken die wordt afgegeven door het ministerie van Binnenlandse Zaken, na met vrucht de minimale opleidingen te hebben gevolgd bij een erkende opleidingsinstelling.

In het geval van een eenmans-bedrijf dient de betrokkene, aangezien hij zijn eigen werkgever is, een opleiding te volgen in het kader van de cursussen voor leidinggevend personeel, aangevuld met een opleiding in verband met de activiteiten die hij wenst uit te oefenen, waaronder de basisopleiding voor het uitvoerend personeel. Zodra hij de vergunning heeft verkregen, moet de betrokkene bij mijn departement een identificatiekaart aanvragen. Iedere bewakings-agent moet een identificatiekaart bij zich hebben, ongeacht of hij een zelfstandige bewakingsagent dan wel een werknemer bij een bewakingsfirma is.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

08 **Samengevoegde vragen van:**

- de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de door de lokale politie erkende geneesheren" (nr. 6192)
- de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gesubsidieerde contractuelen (gesco's)" (nr. 6193)
- de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de bijzondere rekenplichtige" (nr. 6194)

08 **Questions jointes de**

- M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "les médecins agréés par la police locale" (n° 6192)
- M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "les agents contractuels subventionnés (ACS)" (n° 6193)
- M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "le comptable spécial" (n° 6194)

08.01 **Ludwig Vandenhove** (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb een aantal korte vragen met betrekking tot de praktische punten van de politiehervorming.

De eerste vraag handelt over de erkenning van de geneesheren. U weet dat vanaf oktober 2001 geneesheren de kans kregen om zich kandidaat te stellen voor erkenning als geneesheer. Bestaat er een exacte timing? Zijn er criteria op basis van dewelke de kandidaten zullen worden erkend, of worden zij allemaal erkend? U zal mij misschien antwoorden dat de omzendbrief onderweg is, maar dat is nu eenmaal het verschil tussen de wetgevende en de uitvoerende

08.01 **Ludwig Vandenhove** (SP.A): Je voudrais vous poser un certain nombre de questions concrètes à propos de la problématique de la police locale en me basant sur mon expérience de bourgmestre.

Voici quelques mois, les médecins ont eu la possibilité de poser leur candidature en tant que médecins

macht.

Mijn tweede vraag komt er naar aanleiding van een praktische situatie. Mijn interpretatie is dat er een tegenstelling bestaat tussen de wetgeving qua aanduiding van de rekenplichtigen enerzijds en de uitvoeringsbesluiten, memorie van toelichting en de omzendbrief anderzijds. In de wetgeving staat duidelijk dat alle ontvangers in een meergemeentezone, dus zowel de OCMW- als de gemeenteontvangers en zelfs de gewestelijke ontvangers, kandidaat kunnen zijn, terwijl de memorie van toelichting eigenlijk alle andere ontvangers, behalve de gemeenteontvangers, uitsluit. Wat is de precieze interpretatie en moeten er dan geen aanpassingen gebeuren bij een van de twee documenten? Wat gebeurt er indien er meerdere kandidaten zijn? Wat gebeurt er als uit proeven blijkt dat een kandidaat minder geschikt blijkt dan een andere?

Voor mijn derde vraag haak ik gedeeltelijk in op wat de heer Vanpoucke reeds heeft gevraagd en waar u ook gedeeltelijk op hebt geantwoord. Ik heb begrepen dat u een overleg aankondigt met alle betrokken ministers met betrekking tot de gesco's. Ik ben daar, samen met heel wat Vlaamse collega's-burgemeesters, zeer gelukkig om. Tegen wanneer is dit overleg gepland? Ik heb begrepen dat alle regelingen ingaan met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2002. Uit de contacten die ik met de Vlaamse minister Landuyt had, blijkt dat het enkel zou gaan om gesco's, gesubsidieerde contractuelen, die aan gemeentebesturen zijn toegekend, specifiek in het kader van de veiligheid. Ik denk dat zoiets dateert van einde jaren '80 of begin jaren '90, dat zoiets nog kon. In mijn stad beschikken wij, in dat kader, niet over gesco's, want het gaat over algemene gesco's en die regeling zou daar niet van op toepassing zijn. Klopt dit?

Mijnheer de minister, ik hoor u weer zeggen dat u, in het kader van het Copernicus-plan, met de minister van openbaar ambt zult overleggen om te kijken hoe deze mensen statutair kunnen worden. Ik ben hier uiteraard zeer blij om en de mensen in die situatie waarschijnlijk ook. Hoe kan dit worden hard gemaakt en op welke termijn? We zijn de mensen een beetje uit het oog verloren en dat is het probleem geweest bij alle voorbije onderhandelingen. De mensen zijn uit de boot gevallen. Men heeft reeds dikwijls verwachtingen gecreëerd voor die mensen en het zou spijtig zijn mochten de verwachtingen andermaal niet kunnen worden ingelost. Ik ben ook vragende partij – in Vlaanderen gaat het natuurlijk concreet over gesco's - om ervoor te zorgen dat er voor deze mensen eens iets uitzonderlijk gebeurt. Is dat mogelijk binnen het huidige wetgevende kader? Kunnen wij, strikt genomen voor gesco's die nu bij de politie actief zijn, iets bijzonders doen ten opzichte van andere gesco's? Zullen zij zich niet kunnen beroepen op het gelijkheidsbeginsel?

08.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, de oproep tot kandidatuurstelling voor de externe geneesheren voor de medische dienst van de geïntegreerde politie, werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 oktober 2001. De aanvragen dienden voor 15 november 2001 te worden ingediend bij de Directie van de Rekrutering en Selectie van de Federale Politie. Alle aanvragen die tijdig werden ingediend en die beantwoorden aan de basisvoorwaarden, zoals gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad, zullen worden gehonoreerd. De diensten van het algemeen directiepersoneel van de federale politie bereiden momenteel de

agréés pour la police locale. Comment se déroule la sélection? Quand ces médecins recevront-ils leur agrément?

La loi sur la police intégrée prévoit que le conseil de police, sur la proposition du collège de police, désigne le comptable spécial parmi les receveurs communaux de la zone de police concernée. L'exposé des motifs et la circulaire stipulent qu'en premier ressort, c'est le receveur communal qui doit être désigné et ensuite seulement, le receveur de CPAS.

Pourquoi cette différence entre la loi spéciale, d'une part, et l'exposé des motifs et la circulaire, d'autre part? Pourrait-on éventuellement organiser un concours, afin de désigner le meilleur candidat parmi tous les receveurs, tant des communes que des CPAS?

Le ministre a annoncé une concertation avec les Régions et Communautés en ce qui concerne les ACS employés par les communes et qui pourraient être intégrés à la police locale. Quel est le calendrier prévu? Ce règlement aura-t-il effet rétroactif au 1^{er} janvier 2002? D'autres ACS que ceux octroyés dans le cadre des contrats de sécurité pourront-ils entrer en ligne de compte? Les ACS peuvent-ils devenir statutaires? Comment et quand?

08.02 **Antoine Duquesne**, ministre: L'appel aux candidatures pour les médecins externes a été publié au Moniteur belge du 20 octobre 2001. Les demandes devaient être introduites pour le 15 novembre 2001. Les demandes arrivées dans les délais et répondant aux conditions de base qui ont été publiées seront

individuele overeenkomsten voor.

Wat het statuut van de gesco's bij de lokale politie betreft, kan ik bevestigen, na overleg met de vertegenwoordigers van de verantwoordelijke ministers van de deelregeringen, dat de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen in de politiezones mogelijk blijft. De deelregeringen zullen het nodige doen om hun reglementering aan te passen, met ingang op 1 januari 2002. De toepassing van de regel zal dan gelijk zijn inzake de gemeenten en de politiezones.

Bij overplaatsing wordt de initiële rechtspositie van de gesubsidieerde contractuelen behouden. Er hoeft geen betaling plaats te vinden door de politieraad aan de gemeente. Wel moeten de kredieten voor het overgedragen personeel door de gemeente overgedragen worden aan de politiezones.

Wat de statutaire aanwervingsmogelijkheden van gesubsidieerde contractuelen betreft, werd met de vertegenwoordigers van de deelregeringen overeengekomen dat op korte termijn – naar ik hoop volgende week al – een overleg zal worden opgestart tussen de verantwoordelijke ministers van de federale regering en van de deelregeringen om na te gaan hoe en in welke mate de toestand van de gesubsidieerde contractuelen geregulariseerd kan worden tot volwaardig contractueel personeelsleden. In dat geval wordt eveneens de deelname van de gedurende vijf jaar georganiseerde examens voor statutaire aanwerving voor die personeelsleden van rechtswege geopend.

Je souhaite aboutir rapidement au sujet de cette problématique, mais je dois préalablement obtenir l'accord de mes collègues les ministres Van den Bossche et Vandenbroucke sur l'aspect des cotisations sociales.

En ce qui concerne le comptable spécial de la zone, dans les zones de police unicomunales, la problématique de la désignation du comptable spécial ne se pose pas dans la mesure où l'article 30, alinéa 2 de la loi dispose que: "le receveur communal agit en tant que comptable spécial." Le receveur communal est dès lors de plein droit comptable spécial de la zone de police.

Dans les zones pluricomunales, l'article 30, alinéas 3 et 4 de la même loi dispose que: "le comptable spécial est désigné sur proposition du collège de police, par le conseil de police, parmi les receveurs communaux et les receveurs des centres publics d'aide sociale d'une des communes appartenant à la zone de police ou d'une autre zone de police. Le collège de police peut, le cas échéant, classer les candidats par ordre de préférence et proposer une liste au conseil de police. Cette liste peut être fixée sur la base des résultats d'une épreuve de sélection organisée par les autorités locales. Les receveurs du CPAS seront, selon la volonté du législateur, présentés en deuxième ordre, sauf si les résultats de l'épreuve de sélection

honorées. Les services de la Direction générale des ressources humaines de la police fédérale préparent actuellement les contrats individuels.

Après concertation avec les autorités régionales, je peux confirmer que le recrutement de contractuels subventionnés (ACS) dans les zones de police reste possible. Les Régions ont modifié leur réglementation depuis le 1^{er} janvier 2002. Les règles seront appliquées uniformément dans les communes et les zones de police.

Lors de la transition, le statut juridique initial des ACS sera maintenu. Le Conseil de police ne paiera rien à la commune. En revanche, les crédits accordés pour le personnel transféré devront être transférés des communes à la zone de police.

Il a été convenu avec les Régions de lancer rapidement une concertation pour trouver le moyen de transformer les ACS en personnel contractuel à part entière. Dans ce cas, ils auront accès aux examens débouchant sur un emploi statutaire.

Wij zullen een en ander snel tot een goed einde brengen, maar daarvoor heb ik de instemming van de minister van Ambtenarenzaken en de minister van Sociale Zaken nodig met betrekking tot de sociale bijdragen.

In de eengemeentezones treedt de gemeenteontvanger op als bijzondere rekenplichtige. Hij is dan ook van rechtswege de bijzondere rekenplichtige van de politiezone.

In meergemeentenzones wordt de bijzondere rekenplichtige op voordracht van het politiecollege door de politieraad aangesteld onder de gemeenteontvangers en de OCMW-ontvangers van een van de gemeenten die deel uitmaken van de politiezone of van

susvisée suggèrent l'inverse." Le receveur communal a en effet l'avantage particulier d'être complètement familiarisé avec la réglementation générale sur la comptabilité communale, qui s'appliquera également à la gestion budgétaire et financière des zones de police. Je vous renvoie à cet égard à l'arrêté royal du 5 septembre 2001, publié au Moniteur belge le 26 septembre 2001.

En outre, c'est lui qui gèrera l'aspect financier de la police communale avant la mise en œuvre de la police locale. Le receveur communal est par conséquent la personne la plus apte à la gestion budgétaire et financière de la nouvelle zone de police. Les receveurs de CPAS, outre leur formation générale, sont orientés par nature vers des matières spécifiques relatives à la gestion financière des hôpitaux, des crèches, de l'aide sociale, etc., et non pas vers des matières policières. Ils seront par conséquent choisis en deuxième ordre.

A défaut de candidat, le conseil de police peut également faire appel à un receveur régional ou à un membre du personnel d'une commune ou d'un CPAS, appartenant ou non à la zone, qui satisfait aux conditions pour être nommé dans sa commune en qualité de receveur communal ou de receveur de CPAS. Je n'entrerai pas dans le détail de toutes les modifications qui ont été apportées par le législateur dans le courant du mois de décembre de l'année dernière.

een andere gemeente.

Het politiecollege kan de kandidaten rangschikken en een lijst voordragen aan de politieraad op grond van de resultaten van een door de lokale overheid georganiseerde selectieproef.

De OCMW-ontvangers worden in tweede orde voorgedragen, aangezien de gemeenteontvanger reeds vertrouwd is met de algemene reglementering betreffende de gemeentelijke comptabiliteit, die eveneens van toepassing is op het budgettaire en financiële beheer van de politiezones. Bovendien beheerde hij ook al de financiële aangelegenheden van de gemeentepolitie.

De opdracht van de OCMW-ontvangers is meer toegespitst op het financiële beheer van de ziekenhuizen, de crèches, de maatschappelijke dienstverlening, enzovoort. Zij komen dan ook pas op de tweede plaats in aanmerking voor deze functie.

Bij gebrek aan kandidaten kan de politieraad een beroep doen op een gewestelijk ontvanger of een personeelslid van een gemeente of een OCMW die al dan niet deel uitmaken van de zone, op voorwaarde dat de betrokkene voldoet aan de voorwaarden om in zijn gemeente tot gemeenteontvanger of OCMW-ontvanger benoemd te worden.

08.03 **Ludwig Vandenhove** (SP.A): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Sta mij toe u nog enkele korte bijkomende vragen te stellen.

Als het politiecollege meerdere kandidaten – die daartoe een proef hebben afgelegd – gemotiveerd voordraagt aan de politieraad, vindt er een geheime stemming plaats. Als de uitspraak van de politieraad bij meerderheid of zelfs unaniem voor de OCMW-ontvanger kiest tegenover de gemeenteontvanger, dan betreft het een geldige beslissing. Dat is volgens mij toch duidelijk.

08.04 **Antoine Duquesne**, ministre: Nous voulons tenir compte du résultat des épreuves qui ont été organisées.

08.03 **Ludwig Vandenhove** (SP.A): Si le Collège de police présente plusieurs candidats au Conseil de police et que ce dernier, par un vote secret, se prononce en faveur du receveur du CPAS par rapport aux autres candidats, la décision du conseil sera donc valable?

Nous voulons que les décisions soient prises avec sérieux et motivation.

08.05 Ludwig Vandenhove (SP.A): Mijnheer de minister, enerzijds beschikken wij over de proef en anderzijds over de uitspraak van de politieraad die in een geheime stemming duidelijk voor één kandidaat kiest. De wetgeving is terzake duidelijk. Ik dank u voor die bevestiging.

Ik heb nog een korte vraag. Als u over gesubsidieerde contractuelen spreekt, bedoelt u dan alle gesco's, dus zowel degenen die in het kader van een veiligheidscontract door de steden waren aangeworven als de anderen?

08.06 Minister **Antoine Duquesne**: Ja, mijnheer Vandenhove.

08.07 Ludwig Vandenhove (SP.A): Mijnheer de minister, u zult daarover moeten overleggen met de ministers Van den Bossche en Vandenbroucke. Vindt u het zelf geen probleem dat de vraag rijst van gelijkheid met de andere gesubsidieerde contractuelen? Ik neem als voorbeeld een gesco die gewoon bij een gemeente in dienst is en niet bij een politiedienst. Veronderstel dat er een specifieke regeling komt voor de gesco die bij de politie in dienst is. Zullen de andere gesco's zich daarop beroepen, op basis van het gelijkheidsprincipe? Volgens mij is dat een mogelijk probleem.

08.08 Antoine Duquesne, ministre: Il s'agit du phénomène dit de cascade. On évoque déjà maintenant le principe d'égalité pour les ACS par rapport aux contractuels. Je traite les questions qui relèvent de ma compétence en essayant donc de trouver une solution pour le personnel qui, hier, quel que soit son statut, était affecté à des tâches policières. Il semble raisonnable et logique de lui permettre de poursuivre ses fonctions et de le faire dans le cadre d'une situation aussi stabilisée que possible.

Pour le surplus, le problème général des autres ACS qui travaillent au sein des communes, est un problème qui relève depuis le 1^{er} janvier de la compétence des régions. Il leur est d'autant plus facile de régler ce problème qu'elles étaient déjà compétentes pour l'arrêté concernant les ACS, lequel était, initialement, un arrêté fédéral. Elles sont, à présent, entièrement compétentes.

08.09 Jean-Pierre Detremmerie (PSC): Monsieur le ministre, le cadre administratif est prévu au prorata du nombre de policiers à l'intérieur de la zone de police, ce qui est normal. Pour moi, l'origine de ce cadre est double: il provient soit de la police, soit de la gendarmerie. Celui qui provient de la gendarmerie est considéré d'office, sans examen préalable, comme nommé dans le cadre, ce n'est pas le cas s'il vient de la police.

Dès lors, le problème est le suivant. Mon cadre d'effectifs policiers est complet. Par ailleurs, mon cadre administratif, qui est de douze personnes, en compte 30 en fonction. Les trois ou quatre personnes qui viennent de la gendarmerie sont considérées comme nommées et prioritaires. Pour parvenir au chiffre de douze, je dois trouver une formule pour des agents ayant donné toute satisfaction à la police pendant le même nombre d'années. Je pourrais ainsi en nommer

08.05 Ludwig Vandenhove (SP.A): Les résultats des épreuves de recrutement et/ou la décision du Conseil de police sont donc décisifs, si je comprends bien?

08.07 Ludwig Vandenhove (SP.A): Tous les ACS travaillant pour la police, même s'ils ont été engagés à des conditions différentes, disposent-ils des mêmes droits? Les autres ACS pourront-ils invoquer le principe d'égalité si le statut des ACS travaillant pour la police est aménagé?

08.08 Minister **Antoine Duquesne**: Het is het principe van het piramidesysteem. Ik probeer een oplossing te zoeken binnen het kader van mijn bevoegdheden. Het algemeen probleem van de GESCO's ressorteert sinds 1 januari jongstleden onder de bevoegdheid van de Gewesten.

08.09 Jean-Pierre Detremmerie (PSC): De GESCO's komen ofwel van de rijkswacht en dan worden zij ambtshalve beschouwd als vast benoemd in het personeelsbestand, ofwel komen ze van de politie en dan zijn ze niet vast benoemd. De gemeentepolitie werd dus benadeeld.

neuf. Les 20 agents restants n'auront pas de statut!

Les polices communales ont été désavantagées à tous les niveaux de la hiérarchie. Il n'y a pas que le personnel purement administratif, il y a aussi ce qu'on appelle une "technicienne de surface". Cette femme de ménage, si elle provient de la gendarmerie, est considérée comme définitivement nommée, sans examen, alors que si elle vient de la police communale, elle n'a aucun statut, sauf si je lui donne une affectation spécifique. J'estime qu'il y a une inégalité dans ce domaine.

08.10 **Antoine Duquesne**, ministre: Vous avez partiellement raison, monsieur Detremmerie. En effet, le personnel CALOG de la gendarmerie faisait partie de l'organisation d'un corps de police. Tandis qu'au plan communal, on a utilisé du personnel communal. Il ne s'agissait donc pas toujours d'ACS.

Par conséquent, la situation est un peu différente. Il vous appartient d'organiser le transfert de ceux que vous souhaitez. Vous pouvez d'ailleurs transférer la totalité avec la conséquence budgétaire qui y est liée. Mais il n'y a pas, selon moi, de situations discriminatoires, mais des situations différentes au moment de la mise en œuvre de la réforme.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.38 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15.38 heures.

08.10 Minister **Antoine Duquesne**: U heeft gedeeltelijk gelijk. Het CALOG-personeel van de rijkswacht maakte deel uit van een politiekorps. De toestand is enigszins verschillend en u bent verantwoordelijk voor de organisatie van de overheveling. Er is geen sprake van discriminatie, maar wel van verschillen.