



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

**dinsdag**

**mardi**

**29-01-2002**

**29-01-2002**

**14:15 uur**

**14:15 heures**

|              |   |
|--------------|---|
| AGALEV-ECOLO | <i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>                  |
| CD&V         | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>  |
| FN           | <i>Front National</i>   |
| PRL FDF MCC  | <i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i> |
| PS           | <i>Parti socialiste</i>   |
| PSC          | <i>Parti social-chrétien</i>  |
| SP.A         | <i>Socialistische Partij Anders</i>   |
| VLAAMS BLOK  | <i>Vlaams Blok</i>  |
| VLD          | <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>  |
| VU&ID        | <i>Volksunie&amp;ID21</i>   |

|  |   |   |  |
|--|---|---|--|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |   | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |  |
| DOC 50 0000/000  | <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>   | DOC 50 0000/000   | <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>   |
| QRVA   | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>   | QRVA  | <i>Questions et Réponses écrites</i>   |
| CRIV   | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i> | CRIV  | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i> |
| CRIV   | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>  | CRIV  | <i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>   |
| CRABV  | <i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>  | CRABV   | <i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>   |
| PLEN   | <i>Plenum (witte kaft)</i>  | PLEN  | <i>Séance plénière (couverture blanche)</i>  |
| COM  | <i>Commissievergadering (beige kaft)</i>  | COM   | <i>Réunion de commission (couverture beige)</i>  |

|  |  |
|--|--|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                   |
| <i>Bestellingen :</i>  | <i>Commandes :</i>   |
| <i>Natieplein 2</i>  | <i>Place de la Nation 2</i>  |
| <i>1008 Brussel</i>  | <i>1008 Bruxelles</i>  |
| <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>  | <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>  |
| <i>Fax : 02/549 82 74</i>  | <i>Fax : 02/549 82 74</i>  |
| <i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>                          | <i><a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a></i>                              |
| <i>e-mail : <a href="mailto:alg.zaken@deKamer.be">alg.zaken@deKamer.be</a></i>     | <i>e-mail : <a href="mailto:aff.generales@laChambre.be">aff.generales@laChambre.be</a></i> |

## INHOUD

Vraag van mevrouw Michèle Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de niet-naleving van de bepalingen betreffende de gecontroleerde opvangmoeders - situatie in Chastre" (nr. 6121)

*Sprekers:* **Michèle Gilkinet**, voorzitter van de ECOLO-AGALEV-fractie, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van de heer Vincent Decroly aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de uitvoering van het sociaal plan voor Sabena" (nr. 6182)

*Sprekers:* **Vincent Decroly**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van de heer Paul Timmermans aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de startbaanovereenkomst" (nr. 6197)

*Sprekers:* **Paul Timmermans**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van de heer Paul Timmermans aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de Rondetafelconferentie over sociale solidariteit" (nr. 6256)

*Sprekers:* **Paul Timmermans**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Samengevoegde vragen van  
- de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de hoogte van de werkloosheidsuitkeringen" (nr. 6230)

- de heer Joos Wauters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de aanpassing van de werkloosheidsuitkering voor samenwonenden" (nr. 6253)

*Sprekers:* **Guy D'haeseleer**, **Joos Wauters**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Vraag van de heer Joos Wauters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de campagne betreffende zwartwerk" (nr. 6123)

*Sprekers:* **Joos Wauters**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

## SOMMAIRE

Question de Mme Michèle Gilkinet à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le non-respect des dispositions relatives aux gardiennes encadrées - situation à Chastre" (n° 6121)

*Orateurs:* **Michèle Gilkinet**, présidente du groupe ECOLO-AGALEV, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de M. Vincent Decroly à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'exécution du plan social de la Sabena" (n° 6182)

*Orateurs:* **Vincent Decroly**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de M. Paul Timmermans à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la convention de premier emploi" (n° 6197)

*Orateurs:* **Paul Timmermans**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de M. Paul Timmermans à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les tables rondes de la solidarité" (n° 6256)

*Orateurs:* **Paul Timmermans**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Questions jointes de  
- M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le montant des allocations de chômage" (n° 6230)

- M. Joos Wauters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'adaptation des allocations de chômage pour les cohabitants" (n° 6253)

*Orateurs:* **Guy D'haeseleer**, **Joos Wauters**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Question de M. Joos Wauters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la campagne de sensibilisation sur le travail au noir" (n° 6123)

*Orateurs:* **Joos Wauters**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi



COMMISSIE VOOR DE SOCIALE  
ZAKEN

van

DINSDAG 29 JANUARI 2002

14:15 uur

COMMISSION DES AFFAIRES  
SOCIALES

du

MARDI 29 JANVIER 2002

14:15 heures

De vergadering wordt geopend om 14.36 uur door de heer Joos Wauters, voorzitter.  
La séance est ouverte à 14.36 heures par M. Joos Wauters, président.

**01** Question de Mme Michèle Gilkinet à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le non-respect des dispositions relatives aux gardiennes encadrées - situation à Chastre" (n° 6121)

**01** Vraag van mevrouw Michèle Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de niet-naleving van de bepalingen betreffende de gecontroleerde opvangmoeders - situatie in Chastre" (nr. 6121)

**01.01** Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, madame la ministre, face à la pénurie de gardiennes encadrées, en partie due à l'absence d'un statut correct pour cette catégorie de travailleurs, les communes en arrivent parfois à imaginer de nouvelles formules pour résoudre la question de la garde des enfants. Une de ces formules va, selon la presse, être expérimentée prochainement à Chastre. Et je me pose plusieurs questions quant au choix opéré par les responsables politiques de cette commune.

Je me demande si l'on n'est pas occupé à créer un statut mixte, qui cumule trop de formules différentes, pour arriver à diminuer le coût de la garde des enfants pour la commune. Et je crains un certain nombre de dérives à cet égard.

De quoi s'agit-il? La commune en viendrait à installer, dans les prochaines semaines, via l'échevinat des affaires sociales, trois gardiennes encadrées dans un bâtiment occupé il y a peu par une maison d'enfants. Ainsi regroupées – signale le journal –, les gardiennes pourront accueillir quinze bambins, soit autant de pensionnaires que l'ancienne maison d'enfants.

Actuellement, une gardienne encadrée peut garder à son domicile trois enfants à la fois. Et les trois gardiennes de Chastre viendraient en garder quinze, soit cinq enfants par travailleuse, ce qui est largement au-dessus de la norme admise si ces enfants sont accueillis à temps plein. De toute façon, la garde s'effectuerait en dehors du domicile. Le journal ne précise pas quel sera le statut exact des gardiennes, mais il parle de gardiennes encadrées. Il est évidemment possible que la dénomination soit incorrecte et que, finalement, ces personnes soient engagées sous contrat de travail.

Néanmoins, je me demande si un regroupement qui ne modifie en

**01.01** Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV): Gelet op het tekort aan gecontroleerde opvangmoeders, dat gedeeltelijk te wijten is aan het ontbreken van een degelijk statuut, zien de gemeenten zich genoodzaakt nieuwe formules voor kinderopvang uit te werken, waardoor echter een categorie "tweederangswerknemers" in het leven dreigt te worden geroepen.

Zo overweegt de gemeente Chastre bijvoorbeeld drie gecontroleerde opvangmoeders in een voormalig kindertehuis onder te brengen om samen 15 kinderen op te vangen, zijnde 5 kinderen per werknemster. Dat aantal ligt ruimschoots hoger dan de toegelaten norm als het een voltijdse opvang betreft en daarenboven worden de kinderen niet bij de opvangmoeders thuis opgevangen. Door die groepering ontstaat bovendien het gevaar dat het statuut van de opvangmoeders geenszins verandert en dat zij niet in aanmerking komen voor een arbeidsovereenkomst. Tevens heerst er ook grote onduidelijkheid over het statuut van die nieuwe "instelling" en over de erkenning

rien le statut des gardiennes encadrées est possible ou s'il faut nécessairement passer par un contrat d'emploi.

Le journal ne précise pas non plus quel sera le statut de cette nouvelle institution, ni si elle bénéficiera d'un agrément.

Les questions que je me pose sont les suivantes.

Est-il possible pour des gardiennes encadrées de se regrouper dans un bâtiment communal, à l'instigation d'un pouvoir public quelconque?

Dans l'affirmative, dans quelles conditions cela doit-il se faire? Ces personnes ne sont plus des gardiennes encadrées; elles doivent donc, de facto, avoir un contrat de travail et il convient donc de régler la question du temps de travail.

Par ailleurs se pose la question de la formation de ces personnes, puisqu'on se retrouve dans une autre situation se rapprochant de celle des maisons familiales.

Madame la ministre, en voyant expérimenter ce genre de formule, je crains que l'on ouvre la porte à certaines dérives. Tout d'abord, par l'utilisation abusive d'un statut de gardienne encadrée et ensuite par le développement des boulots de proximité – ce que nous souhaitons tous – en créant à bon marché des emplois qui requièrent normalement un emploi statutaire.

**01.02** **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, les différents ministres communautaires compétents en la matière estiment que la situation des gardiennes encadrées ne réunit pas les conditions nécessaires à un véritable statut de travailleur salarié. Dès lors, ils nous ont demandé de réfléchir sur une protection sociale puisqu'en l'absence de véritable statut, les gardiennes encadrées n'en ont pas. Nous sommes parvenus à une proposition complète en la matière actuellement examinée au Conseil national du travail.

Cependant, et votre question le prouve, il faut vérifier au cas par cas s'il n'y a pas une situation particulière qui amène à penser qu'il y a un contrat de travail. Par exemple dans un arrêt rendu par la Cour du travail de Gand et qui opposait une gardienne à la commune de Bredene le 19 septembre 2001, on a considéré, en fonction de la situation particulière sur place, que dans ce cas, il pouvait être considéré qu'il y avait contrat de travail.

Dans le cas de Chastre que vous évoquez, il m'est difficile, à ce stade, de me prononcer faute d'une connaissance précise et complète des conditions dans lesquelles ces gardiennes devront à l'avenir exercer leur activité. Cependant, je relève des éléments nous permettant de distinguer la situation future des gardiennes de Chastre de celles des gardiennes encadrées.

Tout d'abord, l'organisation de la garde sera le fait de la commune, laquelle en déterminera, semble-t-il, les horaires ainsi que la coordination des activités entre les trois gardiennes. Deuxièmement, leur activité ne s'exercera plus à leur domicile mais dans des locaux mis à disposition par la commune. Fondamentalement et renseignements pris, il apparaît que des contrats d'emploi en bonne et due forme devraient être conclus avec les trois personnes

terzake.

Is het geoorloofd dat gecontroleerde opvangmoeders in een huis van de gemeente worden gegroepeerd op aansporing van een schepen? Is er in dat geval geen sprake van een omzeiling van de gestelde voorwaarden? Dreigt men aldus niet te verzeilen in een situatie die de facto leidt tot een arbeidsduur die de voor een werknemer toegestane werktijd fors overschrijdt? Er rijzen tevens vragen met betrekking tot de opleiding, aangezien de hier geschetste situatie nauw aanleunt bij die van de thuiswerkende onthaalmoeders. Een en ander dreigt dan ook te ontsporen, waarbij "buurtjobs" met werknemers zonder statuut zouden kunnen ontstaan.

**01.02** **Minister Laurette Onkelinx**: De bevoegde ministers zijn zich ervan bewust dat er nog steeds geen sprake is van een statuut van loontrekkende voor gecontroleerde opvangouders. Minister Vandembroucke en ikzelf hebben hierover een voorstel geformuleerd om opvangouders een volwaardige sociale bescherming te bieden. Dat voorstel wordt momenteel onderzocht door de Nationale Arbeidsraad.

In de huidige situatie is de gezagsrelatie die een arbeidsbetrekking in de strikte zin van het woord tot stand brengt, niet op onbetwistbare wijze aangetoond bij opvangouders.

Wat het specifieke geval van Chastre betreft, zie ik verscheidene gegevens op grond waarvan de toekomstige positie van deze opvangmoeders kan worden bepaald.

Eenzijds zal de gemeente instaan voor de organisatie van de opvang, de openingsuren

concernées, lesquelles ne solliciteraient plus d'agrément comme gardienne encadrée.

Si l'ensemble des renseignements qui m'ont été communiqués sont corrects, il n'y a plus aucun problème puisqu'il y aura une situation particulière et un contrat de travail en bonne et due forme. J'ai malgré tout donné mandat à l'Inspection des lois sociales de mon administration d'investiguer et de me faire rapport à bref délai mais j'ai l'impression que contrairement à ce que nous avons pu lire dans une certaine gazette, il ne semble pas qu'il y ait, dans ce cas, détournement des législations.

**01.03 Michèle Gilkinet** (ECOLO-AGALEV): Madame la ministre, s'il y a contrat de travail et activation à l'emploi, nous nous trouvons dans le domaine du possible.

Il reste néanmoins un point qui ne vous concerne pas mais bien le ministre de l'Enfance, à savoir que dans ce cas, une maison de l'enfance a été créée et que s'il est prévu trois puéricultrices pour quinze enfants, la formation des personnes doit être celle de puéricultrice.

Dans le cadre du travail que nous menons actuellement sur le statut des gardiennes encadrées et pour lequel je plaide en faveur d'une accélération du dossier, ne serait-il pas intéressant de prévoir des passerelles entre le statut de gardienne encadrée et celui de gardienne en maison d'enfants? Ces passerelles permettraient d'équilibrer les formations et de se trouver dans des normes d'encadrement intéressantes. On arriverait alors à développer un travail de proximité de qualité, respectant les normes, offrant un statut réel aux travailleurs, rassurant les parents au niveau de la structure mise en place et cela sans créer de boulots au rabais, des sous-boulots.

Je crois qu'il y a là un chantier intéressant à prospecter et à poursuivre dans le prolongement du statut des gardiennes encadrées. Je suis très heureuse d'entendre qu'effectivement, il est impossible de regrouper aujourd'hui des gardiennes encadrées pour créer des maisons d'enfants. Certains pourraient le regretter car cela semble être une solution pour la garde des enfants mais je pense que le dispositif a ses limites et qu'il convient d'améliorer avant tout le statut des travailleurs avant d'envisager tout autre chose.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

vastleggen en de activiteiten van de drie opvangmoeders coördineren. Anderzijds zouden de opvangmoeders hun activiteit niet langer thuis, maar in door de gemeente ter beschikking gestelde lokalen uitoefenen.

Met de drie betrokkenen zouden behoorlijk opgestelde arbeidsovereenkomsten gesloten moeten worden; zij zouden niet langer een verzoek indienen om erkend te worden als opvangouder.

Hiermee zou men moeten komen tot een nieuwe formule voor een structuur voor collectieve kinderopvang, met inachtneming van het arbeidsrecht. Het dossier werd niettemin bij de Inspectie van de sociale wetten aanhangig gemaakt.

**01.03 Michèle Gilkinet** (ECOLO-AGALEV): Als er een arbeidsovereenkomst gesloten wordt en er sprake is van werkgelegenheidsbevorderende maatregelen, ben ik tevreden. Deze formule heeft nochtans haar beperkingen, en het statuut van die werknemers moet worden verbeterd. De oprichting van een huis voor kinderopvang met drie opvangmoeders voor 15 kinderen zorgt evenwel voor een opleidingsprobleem, want dit werk beantwoordt meer aan het profiel van een kinderverzorgster. In het verlengde van de werkzaamheden voor een beter statuut, zou het interessant zijn overstapmogelijkheden in te bouwen op het stuk van de opleiding, teneinde de normen inzake begeleiding te respecteren. Op die manier kan een echte buurtdienst worden uitgebouwd, met een echt statuut voor de mensen die er werken, geen minderwaardige jobs.

**02** Question de M. Vincent Decroly à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'exécution du plan social de la Sabena" (n° 6182)

**02** Vraag van de heer Vincent Decroly aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de uitvoering van het sociaal plan voor Sabena" (nr. 6182)

**02.01** Vincent Decroly (indépendant): Monsieur le président, madame la ministre, un groupe d'une cinquantaine d'anciens travailleurs de la Sabena tous secteurs et tous départements confondus, s'est réuni hier au parlement, à l'initiative de l'organisation "Sabena Tomorrow", que vous avez rencontrée en délégation il y a quelques temps.

En dépit de cela, sur tous les volets de nos travaux – auxquels participaient une huitaine de parlementaires – portant sur le plan social et sur sa mise en application concrète, certaines doléances persistent quant à la qualité de l'information, aux contradictions difficiles à démêler, au sentiment que dans la plupart des situations, l'information ne sera vraiment disponible qu'après certains délais. Ces délais sont d'ailleurs de l'ordre du déraisonnable, dans la mesure où plus de deux mois après la faillite, certaines personnes ne connaissent ni leur situation sociale, ni leur avenir, ni même les options qui se présentent à elles. Elles sont sommées de choisir entre par exemple, un système de prépension et un système de chômage, et ne disposent pas de tous les éléments requis pour faire un choix en connaissance de cause.

J'aimerais attirer votre attention sur le fait que les dispositifs d'information dont vous avez parlé ne semblent pas, selon l'écho que ces travailleurs ont rapporté au parlement hier, tout à fait au point. Peut-être ne sont-ils pas suffisamment dotés en personnel ou pas suffisamment coordonnés entre eux pour permettre une information cohérente?

On avait informé les travailleurs que la prime d'activation de 150.000 FB serait unique, c'est-à-dire qu'elle serait versée indifféremment du statut de chacun à chaque travailleur non réengagé à la date du 15 décembre 2001. Cela n'a manifestement pas été compris par tout le monde.

Le texte adopté dans la nuit du 8 novembre a été diffusé à la demande du gouvernement à toutes les personnes ayant reçu leur C4. Des documents diffusés par les organisations syndicales explicitent concrètement la notion que les travailleurs appellent maintenant la "proratisation" de cette prime d'activation, c'est-à-dire une application proportionnelle du principe de la prime en fonction de la prestation et du caractère temps plein ou temps partiel du statut de ces personnes. Cette notion n'apparaît nulle part dans les textes du 8 novembre.

Cette "proratisation" est tout de même assez regrettable puisqu'elle frappe manifestement en grande partie les femmes, notamment beaucoup d'hôtesse de l'air, mais également les membres du personnel au sol et le personnel de la Sabena ayant les salaires les plus bas.

Est-il exact que les travailleurs engagés à titre temporaire n'ont pas accès à cette prime? Si oui, sur quelle base et pourquoi? Dans le

**02.01** Vincent Decroly (Onafhankelijke): Gisteren gaf een afvaardiging van oud-personeelsleden van Sabena uiting aan de blijvende klachten in verband met de toepassing van het sociaal plan. De betrokkenen kunnen niet kiezen tussen brugpensioen en werkloosheid. Blijkbaar loopt de informatie mank bij gebrek aan personeel of ten gevolge van een slechte coördinatie. Op grond waarvan wordt de activeringspremie waarin voorzien is voor elke werknemer die op 15 december 2001 niet opnieuw is in dienst genomen, aan deeltijdse werknemers slechts naar rata van hun anciënniteit uitbetaald? Van die beperking is namelijk geen sprake in de documenten van 8 november die door de vakbondsorganisaties werden verspreid of die bij de C4's zijn gevoegd. Zij heeft vooral betrekking op het vrouwelijk personeel en op het grondpersoneel met minder anciënniteit en lagere lonen. Is het zo dat tijdelijke werknemers worden uitgesloten van het voordeel van die premie? Zo ja, waarom en op welke bepaling van de tekst die in de nacht van 8 november werd aangenomen, stoelt die uitsluiting? Hoe staat het met de werknemers die nu voor de curatele van Sabena werken terwijl zij niet opnieuw zijn in dienst genomen? Volgens uw verklaringen in de commissie "zullen zij hun activeringspremie krijgen in de maand volgend op die van hun ontslag". Hun arbeidsvoorwaarden zijn echter bijzonder zwaar geworden. Het personeel van Sabena heeft zich al veel inspanningen getroost. Moet in het huidige klimaat van onzekerheid niet het nodige worden gedaan om de fundamentele sociale rechten van

"vrai" texte négocié et adopté dans la nuit du 8 novembre, quel est le terme qui prévoyait une telle "proratisation" pour reprendre l'expression des travailleurs?

Nous avons également eu pas mal d'échos – même s'ils nous arrivent en sourdine et qu'ils ne sont pas portés par les principaux intéressés – de la situation des travailleurs qui officient actuellement pour le compte de la curatelle de la Sabena sans avoir été réembauchés.

En réponse à une précédente question parlementaire, vous disiez que, comme prévu dans le texte, tous ceux qui n'ont pas été repris à la date du 15 décembre 2001, bénéficieraient de cette prime d'activation dans le mois suivant leur licenciement. Dont acte.

Cela dit, il me revient que les conditions de travail de ces personnes sont particulièrement détestables. Il n'est ici nullement question des aspects subjectifs, liés à l'ambiance générale de travail ou à l'impression d'accompagner une sorte d'euthanasie; mais bien d'éléments plus fondamentaux et objectifs touchant au respect de droits: le droit aux congés annuels, le principe prévoyant un nombre minimum d'heures de repos entre les pauses ou encore le droit garantissant un jour de congé par semaine. De tels principes semblent, sous les auspices de la curatelle, avoir complètement volé en éclats.

Evidemment, dans le contexte spécifique de cette entreprise, les personnes concernées sont particulièrement exposées à toutes sortes de pressions. Mais ne conviendrait-il pas de faire intervenir vos services d'inspection afin de garantir le respect de ces droits minimaux et d'éviter que l'on se dirige vers une aliénation des droits acquis par tous les travailleurs de notre pays.

Le troisième volet de ma question s'intéressera plus particulièrement aux personnes concernées par les mesures de mise à la retraite. Nous avons été interpellés hier par des personnes qui s'estiment prises au piège du chômage. Il s'agit notamment des membres du personnel navigant qui, pour atteindre les vingt-trois ans d'ancienneté qui leur ouvrent le droit à la prépension, ne peuvent en effet pas accepter le moindre emploi, sous peine de perdre les avantages du système de pension spécifique du personnel navigant. D'après leur évaluation, ces personnes subissent une perte de l'ordre de 250 € par mois, alors qu'elles ont cotisé dans la perspective de cette pension pour un montant de 120 à 130 € par mois parfois depuis près de vingt ans. Quelles pistes existeraient pour sortir de cette équation paradoxale au vu des efforts entrepris par ailleurs par votre gouvernement pour "activer" les travailleurs sans emploi? Les intéressés ont, au contraire, l'impression d'être piégés par un mécanisme de désactivation auquel il leur paraît difficile d'échapper.

En outre, la carrière des membres du personnel navigant de cabine est limitée contractuellement à l'âge de cinquante-cinq ans. Donc, à cet âge, ces travailleurs voient s'ouvrir leur droit à la pension légale, pension calculée sur la base d'un critère de trente-quatre trente-quatrièmes.

Il se fait que toutes les personnes ayant atteint l'âge d'accès à la pension légale ne disposent pas des trente-quatre ans de service. Et une pension complémentaire maximale de cinq ans leur a été

het personeel te doen naleven door bijvoorbeeld uw inspectiediensten in te schakelen?

Het vliegend personeel acht zich gegijzeld door de werkloosheid. Om aanspraak te kunnen maken op de 23 jaar anciënniteit die hun recht op brugpensioen opent, mogen zij geen enkele baan aanvaarden, zoniet verliezen zij de voordelen van de specifiek voor het vliegend personeel geldende pensioenregeling

Waarom vond de door Fortis AG gewaarborgde kapitalisatie van hun pensioen niet plaats? Wat bovendien de 'hospitalisatieverzekering' bij Fortis AG betreft, lijkt ook die verworvenheid in rook te zijn opgegaan.

Het een en ander is volledig in strijd met de inspanningen die worden gedaan om de werklozen te "activeren"!

Quid met de Japanse personeelsleden die zich in opdracht van de maatschappij in België hebben gevestigd en tijdens hun verblijf in België bijdragen hebben betaald? Hebben zij nog rechten als zij naar Japan terugkeren? Kan die terugkeer eventueel worden gefinancierd? Het betreft een groep van 16 hostessen. Aangezien België en Japan geen bilateraal akkoord inzake pensioenen hebben ondertekend, zijn hun in België betaalde bijdragen niets waard in Japan.

Wat zou u voor deze beide personeelscategorieën kunnen ondernemen?

octroyée par convention collective de travail. Cette pension complémentaire était gérée sous forme d'assurance-groupe par Fortis AG. Or, les personnes concernées (elles seraient plusieurs centaines dans le cas) viennent d'être avisées par Fortis AG que, la Sabena n'ayant plus apporté de provision depuis un certain temps, ces pensions complémentaires n'étaient plus disponibles.

Pourquoi la capitalisation nécessaire de cette assurance-groupe n'a-t-elle pas été réalisée, ainsi que cela aurait dû être le cas en vertu de la convention collective de travail? Avez-vous prévu quelque chose pour combler cette perte?

Par ailleurs, pour les personnes pensionnées ou prépensionnées de la Sabena existe une assurance-groupe "hospitalisation" souscrite également auprès de Fortis AG. Il semble que cette assurance-là subira le même sort que celle dont je viens de parler.

Enfin, je voudrais attirer votre attention sur deux situations particulières, qui débordent un peu du cadre précis de la question que j'avais annoncée.

D'après les témoignages dont j'ai pris connaissance hier, il apparaît que des questions relativement particulières mais non négligeables se posent pour certaines catégories de personnes. L'une d'entre elles, ce sont les hôtesses de l'air de nationalité japonaise qui ont été domiciliées en Belgique à la demande de la compagnie ou même peut-être sur ordre de la compagnie. Elles ont cotisé pour l'aspect pension en Belgique et se trouvent aujourd'hui, avec l'expiration de leur permis de travail, dans une situation difficile. Qu'en est-il de ces personnes sur le plan de leur séjour, de leur droit au retour au Japon et du financement de celui-ci? Seize hôtesses seraient dans une situation délicate à ce niveau. Il semblerait – mais je n'ai pas pu vérifier l'information, n'ayant pas les compétences pour le faire – qu'en l'absence d'un accord bilatéral sur les questions de pension entre la Belgique et le Japon, les cotisations qu'elles ont versées dans notre pays à l'époque où elles travaillaient pour notre compagnie nationale n'ont aucune valeur pour elles du point de vue des droits qu'elles pourraient avoir au Japon. Pouvez-vous confirmer cette affirmation? Une autre approche pourrait-elle être juridiquement possible? Madame la ministre, je me permets d'attirer votre attention sur ces questions qui n'étaient pas prévues initialement.

**02.02 Le président:** Monsieur Decroly, pouvez-vous être bref? Vous avez déjà parlé dix minutes.

**02.03 Vincent Decroly (indépendant):** Monsieur le président, j'ai passé quatre longues heures avec ces personnes hier.

**02.04 Le président:** Les règles sont identiques pour tous, monsieur Decroly!

**02.05 Vincent Decroly (indépendant):** Ces personnes ont beaucoup de choses à dire et j'ai déjà résumé pas mal de leurs propos. J'en termine, monsieur le président.

Madame la ministre, un autre point sur lequel je souhaite insister, c'est la problématique des femmes enceintes et des personnes victimes de maladies de longue durée. Il semblerait que rien ne soit

**02.05 Vincent Decroly (Onafhankelijke):** En is er voor de zwangere vrouwen in iets voorzien op het stuk van verlengd verlof?

Tot slot: wat is, op juridisch vlak, de waarde van dat sociaal plan?

prévu dans le plan social pour ces catégories de travailleurs. Je livre cela à votre réflexion. J'ajoute que pour certaines personnes, l'année qui fait référence est l'année 1998 ou 1999; si, par malheur, elles n'ont pas travaillé pendant l'année de référence, tous leurs droits sont éliminés du même coup. Je vous demande de vérifier cette information et de voir si pour ces deux catégories de personnes, des éléments concrets pourraient apparaître dans les semaines qui viennent.

Pour terminer, je souhaiterais reposer une question à laquelle il n'a pas été répondu à ce jour. Je reprends ainsi l'interrogation d'un grand nombre de travailleurs, à savoir en quoi consiste le plan social? Ils se demandent qui, sur le plan juridique, est garant du texte non signé dont ils disposent, texte qui ne peut être signé puisqu'il n'y a plus d'entreprise pour le faire. Ils se demandent aussi pourquoi ce texte n'est pas traduit en arrêtés royaux ou ministériels de façon à recevoir une certaine assise légale. Que se passera-t-il en cas d'élections anticipées? Quelles seront les obligations formelles juridiques du nouveau gouvernement du point de vue de l'exécution de ce plan social en l'absence d'arrêtés susceptibles de le garantir, y compris dans un avenir qui dépasserait la vie du présent gouvernement?

**02.06 Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, je voudrais rappeler aux membres de la commission en général et à M. Decroly en particulier, ce que je leur ai déjà dit précédemment. Quoi que l'on fasse, jamais on ne pourra rendre aux travailleurs de la Sabena le statut qu'ils avaient lorsqu'ils travaillaient au sein de la société. Quand il y a un plan social, c'est qu'il y a un échec. Le plan social ne représente qu'un peu de baume sur une cicatrice mais il ne la guérit pas. Vous pouvez rencontrer des personnes aujourd'hui, dans un an ou dans dix ans, il y aura toujours – et je le comprends totalement – une insatisfaction par rapport à la situation actuelle.

Pour ce qui concerne les travailleurs de la Sabena, des droits supplémentaires leur sont acquis par le biais du plan social.

Outre ce plan social, ils sont sur le même pied que les autres travailleurs victimes de faillites. Les questions particulières que vous posez, vous ne devez pas seulement les poser pour les travailleurs de la Sabena mais pour l'ensemble des travailleurs qui ont été victimes de faillites. Par exemple, pour ce qui concerne les avantages extralégaux, malheureusement pour ces travailleurs, lorsqu'il y a faillite, ces avantages qui nécessitaient une cotisation spéciale des employeurs n'existent plus pour l'avenir. Le fonds de fermeture n'a pas, dans ses missions légales, à prendre en charge les avantages extralégaux. C'est vrai pour les travailleurs de la Sabena comme c'est vrai pour toutes les victimes qui, au jour le jour, se voient privées de leur travail pour cause de faillite.

Vous posez des questions sur le sort des personnes qui ont un permis de travail et qui sont victimes de faillites. Cela arrive au jour le jour et pas seulement pour la Sabena. Il faut regarder chaque fois ce que couvrait le permis de travail et le niveau des législations régionales puisque le permis de travail est de compétence régionale. Cela n'a rien à voir avec le plan social et, pour la Sabena, avec le fonds de fermeture. C'est la législation, c'est notre modèle social qui n'est certainement pas idéal mais qui est néanmoins extrêmement avancé. Nous avons des raisons d'en être fiers, même s'il faut

Wie staat daar in juridisch opzicht garant voor? Waarom is het nog niet in een koninklijk of ministerieel besluit vervat? Wat zou er gebeuren in geval van vervroegde verkiezingen? Welke verbintenissen zullen daaruit resulteren voor de volgende regeringen?

**02.06 Minister Laurette Onkelinx:** Een sociaal plan kan nooit het geleden banenverlies compenseren. Naast al datgene waar het sociaal plan in voorziet, hebben de werknemers van Sabena exact dezelfde rechten als afgedankte werknemers van een failliet bedrijf genieten. Dit impliceert inderdaad het verlies van de bovenwettelijke voordelen, maar dit geldt voor alle slachtoffers van faillissementen. Dit geldt ook voor wie over een arbeidsvergunning beschikt. Maar dat heeft niets van doen met het Fonds voor de sluiting van ondernemingen. Ik heb, zoals u, de werknemers ontmoet. De informatie is dus wel degelijk verstrekt. Indien er zich een probleem voordoet, kan elke werknemer ons zijn dossier voorleggen en om hulp verzoeken. Wij zullen dan de problemen trachten op te lossen. Dit was bijvoorbeeld reeds het geval voor de activeringspremies.

De werknemers zullen soms voor netelige keuzen geplaatst worden, inzonderheid wat de pensioenen betreft, maar het blijft hun eigen keuze.

Ik zal de commissie het

toujours l'améliorer.

Pour ce qui concerne les questions spécifiques à la Sabena, vous me demandez ce qu'il en est des travailleurs à temps partiel dans le plan social? C'est le droit commun. Les travailleurs à temps partiel ont droit aux avantages au prorata de leur horaire de travail. Le contraire serait particulièrement injuste. Si l'ensemble des travailleurs avaient eu droit à la même prime, quel que soit le régime de travail, ce sont les travailleurs à temps plein qui se seraient adressés à vous! Ils auraient réclamé plus d'avantages que ceux qui travaillaient à mi-temps. C'est la même chose pour les indemnités de préavis et pour l'ensemble des avantages. Ils sont toujours calculés au prorata du temps de travail.

C'est d'ailleurs parce que nous voulons tenir compte de la durée réelle du travail à temps partiel que nous avons explicitement prévu pour l'exécution pratique du plan social qu'il sera non seulement tenu compte du temps de travail prévu dans le contrat mais également du temps de travail réel moyen à temps partiel des 12 derniers mois si celui-ci est plus important. Nous avons fait là une petite exception pour essayer de trouver le régime le plus favorable aux travailleurs. Pour le reste, il me semble correct d'affiner la réponse du plan social en fonction de la situation particulière de chaque travailleur de la Sabena.

Comme vous avez bien voulu le reconnaître, monsieur Decroly, moi aussi j'ai rencontré les personnes que vous avez eu l'occasion de voir et j'ai aussi discuté avec elles pendant 3 à 4 heures. J'ai créé une cellule au sein de mon cabinet qui, à chaque fois, répond au courrier adressé: courriers, appels téléphoniques, etc. On essaie de donner la meilleure réponse, travailleur par travailleur, parce qu'on sait qu'ils vivent un drame individuel.

On a mis au point un site internet sur lequel toutes les informations sont disponibles. Les organisations syndicales qui doivent normalement prendre en charge des informations nous ont dit qu'elles continuaient à les donner. Ces informations concernent l'avenir de ces travailleurs à travers les cellules régionales de reconversion. Nous essayons à chaque fois de répondre. J'ai chaque fois dit aux travailleurs que, quand quelqu'un ne reçoit pas ce à quoi il a droit, il faut me le dire! Qu'on vienne avec un dossier, un nom, une difficulté et on aidera la personne. Lancer des accusations gratuitement est un peu lassant alors qu'on essaie d'accompagner ces travailleurs.

J'avais par exemple dit, pour ce qui concerne la prime, que tous ceux qui voulaient l'avoir en décembre l'auraient à ce moment-là et que ceux qui, pour des raisons fiscales, préféraient l'avoir en janvier l'auraient à cette date.

A la date du 28 janvier, 6.051 personnes ont effectivement bénéficié du versement du montant de base de la prime d'activation comme on l'avait promis. Si quelqu'un ne l'a pas reçu, cela se peut. La curatelle peut s'être trompée; il peut y avoir des erreurs dans les papiers transmis. Cela existe partout, donc cela doit aussi exister à la Sabena. Qu'on nous le dise, nous sommes aussi là pour aider ces personnes à retrouver tous leurs droits.

Pour certains de ces travailleurs, ce n'est pas simple, c'est vrai, de choisir entre les différentes possibilités prévues dans le plan social.

perscommuniqué bezorgen dat wij vanochtend hebben verspreid. Daarin wordt een antwoord gegeven op verscheidene vragen en daarin staan ook de telefoonnummers van de cel die zich om de ex-Sabena-werknemers bekommert.

Deeltijdwerkers genieten de premies van het sociaal plan naar rata van hun arbeidstijd. Daarom wordt er in het sociaal plan niet alleen rekening gehouden met de in de arbeidsovereenkomst gestipuleerde arbeidstijd, maar ook met de gemiddelde reële arbeidstijd tijdens de afgelopen twaalf maanden.

Voor het specifieke pensioen van de piloten en het cabinepersoneel wordt de periode van werkloosheid na een vluchtperiode in aanmerking genomen. Werk in een andere sector daarentegen wordt niet in aanmerking genomen. Daar ligt wellicht een werkloosheidsval. Ik stel voor dat u die vraag voorlegt aan mijn collega minister Vandenbroucke.

De uitwerking van het sociaal plan werd toevertrouwd aan het Fonds voor de sluiting van ondernemingen, dat hiervoor ook de nodige middelen heeft ontvangen.

Bij een eventueel aftreden van de regering zou het Fonds het plan verder uitvoeren. Dat het sociaal plan niet in een koninklijk besluit werd gegoten speelt terzake geen rol.

C'est particulièrement vrai pour les personnes qui ont accès à la prépension mais qui ont aussi accès à d'autres possibilités prévues dans le plan social. On peut les aider à faire le choix, on l'a déjà fait. Quand j'ai rencontré ces personnes, j'ai essayé d'expliquer les avantages et les inconvénients de chaque formule. Mais en définitive, monsieur le président, ce sont ces personnes qui doivent choisir, nous ne pouvons faire le choix à leur place.

Je voudrais transmettre à l'ensemble des membres de cette commission notre communiqué de presse de ce matin. Outre les questions posées par M. Decroly, il y a toute une série d'autres questions qui n'ont pas paru dans la presse. J'ai donc fait une mise au point avec le fonds de fermeture, pour reprendre toutes les réponses et renvoyer non seulement à mon cabinet ou aux organisations syndicales, mais aussi au fonds de fermeture, en indiquant le numéro de téléphone en cas de problème, où ceux qui le souhaitent peuvent avoir accès à toutes les informations nécessaires.

Pour la question posée par M. Decroly en ce qui concerne les pensions, il serait peut-être plus utile pour vous, monsieur Decroly, d'avoir une conversation avec le ministre des Pensions à ce sujet. Je peux simplement vous dire qu'en ce qui concerne la pension des pilotes et du personnel de cabine, en effet, seules les prestations aéronautiques entrent en ligne de compte pour la pension spécifique. Concrètement, cela signifie qu'en cas de chômage à la suite de prestations en tant que pilote ou personnel de cabine, cette période de chômage est assimilée à une période d'activité dans l'aviation et compte donc pour la pension spécifique. En revanche, les prestations dans un autre secteur ainsi que les périodes de chômage à la suite de ces prestations dans cet autre secteur, ne sont pas prises en considération pour la pension spécifique du personnel navigant et de cabine. Cela peut être considéré comme un piège à l'emploi, plus particulièrement pour ces travailleurs qui ont presque atteint l'ancienneté requise de 20 ou 23 ans. Via le chômage, ils peuvent atteindre le plafond et non via le travail dans un autre secteur. Comme je l'ai dit au début, je pense que le ministre des Pensions pourrait être plus explicite que moi en la matière;

Enfin, pour ce qui concerne les droits subjectifs des travailleurs pour l'application du plan social, une délibération du Conseil des ministres ouvre tous les droits subjectifs, quel que soit le gouvernement, pour l'ensemble des travailleurs. Il y a d'ailleurs des délibérations budgétaires – puisque le plan social a un coût – qui ont été décidées au niveau du gouvernement et qui sont prévues en pluriannuel dans les différents budgets.

**02.07 Vincent Decroly** (indépendant): Madame la ministre, sur ce dernier point, cela veut dire que juridiquement, les délibérations du Conseil des ministres de M. Verhofstadt valent pour le Conseil des ministres du premier ministre sous la prochaine législature?

**02.03 Vincent Decroly** (Onafhankelijke): Gelden de beslissingen die door de ministerraad van de heer Verhofstadt worden genomen voor de toekomstige ministerraden?

**02.08 Collaborateur de la ministre:** Oui!

**02.08 Medewerker van de minister:** Vanzelfsprekend.

**02.09 Vincent Decroly** (indépendant): Madame la ministre, un élément assez prégnant du climat de notre journée d'auditions d'hier,

**02.09 Vincent Decroly** (Onafhankelijke): Nochtans kan

c'est qu'il y a une énorme déception. Vous êtes probablement victime d'un effet de boomerang de votre propre communication gouvernementale dans les jours qui ont immédiatement suivi la faillite. Il a alors été indiqué à ces personnes qu'elles allaient assez facilement retrouver un travail, qu'une nouvelle compagnie allait être lancée, que la DAT ouvrait des perspectives, que le choc serait amorti sur le plan social, qu'une série d'avantages spécifiques leur seraient reconnus. On a beaucoup communiqué sur ce plan social et aujourd'hui, c'est un peu la gueule de bois par rapport à son application.

het personeel van het failliete Sabena zijn ontgoocheling niet onder stoelen of banken steken. Dit gevoel wordt mede veroorzaakt door de geruststellende manier waarop de regering over het sociaal plan en de perspectieven voor de werknemers berichtte. De toepassing van dit plan blijkt immers moeilijker te verlopen dan aangekondigd.

**02.10** **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur Decroly, on ne peut pas demander d'apporter de l'information et quand on apporte cette information, nous parler d'"effet boomerang, c'est normal que cela vous revienne à la figure"... Il faut choisir. Effectivement, on a communiqué, et c'était normal, pour dire aux travailleurs: "Vous avez les droits légaux habituels provenant du fonds de fermeture et, en plus, vous avez le plan social et voilà ce qu'il contient". C'était normal que l'on communique, je le répète.

*L'incident est clos.*  
*Het incident is gesloten.*

**03** **Question de M. Paul Timmermans à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la convention de premier emploi" (n° 6197)**

**03** **Vraag van de heer Paul Timmermans aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de startbaanovereenkomst" (nr. 6197)**

**03.01** **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, madame la ministre, ma question est simple, mais votre réponse sera, je pense, particulièrement fouillée.

**03.01** **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Vele in het kader van het Rosetta-plan gesloten arbeidsovereenkomsten van bepaalde duur lopen binnenkort ten einde. Hoe evalueert u dit plan wat betreft de in het kader van de overeenkomst geplande regionale spreiding, jobkwaliteit en opleiding. Hoe worden de overeenkomsten hernieuwd? Hoeveel overeenkomsten werden door een overeenkomst voor onbepaalde duur vervangen?

Comme bien d'autres, je suis attentif à l'évolution du plan Rosetta qui a maintenant atteint sa vitesse de croisière puisqu'il fêtera bientôt son deuxième anniversaire. C'est aussi le moment où un certain nombre de conventions sont venues à échéance.

Outre les résultats généraux que vous ne manquerez pas de me fournir, je m'interroge sur le nombre de conventions qui ont été renouvelées. Ces données nous permettront d'estimer les besoins ressentis par les employeurs ou la satisfaction qu'ils ont à avoir obtenu une main-d'œuvre via la convention de premier emploi.

J'aimerais également vous poser l'une ou l'autre question complémentaire, dont vous pourrez, le cas échéant, me transmettre les réponses chiffrées ultérieurement.

L'une concerne les aspects régionaux de la convention et les aspects de qualification des personnes embauchées. Et l'autre – qui me taraude depuis très longtemps – concerne les processus de formation qui auraient pu ou dû être mis en œuvre à l'occasion de cette convention. La possibilité légale est offerte; je pense que la récession que nous connaissons actuellement constitue le moment opportun pour faire de la formation. Car, en principe, les exigences de productivité diminuent un peu et c'est donc le moment d'anticiper sur une future reprise. J'aimerais donc aussi vous entendre à ce propos.

**03.02 Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, je remercie M. le député de s'intéresser ainsi à la convention de premier emploi, qui offre de nouveaux horizons aux jeunes.

Le 17 décembre dernier, à l'occasion d'un bilan approfondi, j'ai pu constater que le nombre de jeunes sous convention avait progressé de près de mille unités par rapport à cette même date, un an plus tôt. Je pense que nous pouvons prendre cela comme une bonne nouvelle.

A ce jour, le nombre de contrats en cours est de 32.645, auquel viennent s'ajouter 4.800 emplois qui sont le fruit des accords passés avec les commissions paritaires de la construction et du secteur du bois.

En ce qui concerne les aspects régionaux, je peux indiquer que les entreprises de la Région flamande totalisent un nombre de 17.183 conventions de premier emploi, la Région de Bruxelles-Capitale en compte 9.525 et la Région wallonne, 5.591.

J'attire votre attention sur le fait que ces chiffres sont basés sur le siège administratif des sociétés; ce qui change évidemment tout. Une répartition par siège d'exploitation et par région d'origine du jeune pourrait, le cas échéant, être établie dans les meilleurs délais.

En ce qui concerne la répartition par qualification, les moins de vingt-cinq ans qualifiés sont au nombre de 17.275; les plus de vingt-cinq ans qualifiés, 4.440; les moins de vingt-cinq ans peu qualifiés, 8.663 et les plus de vingt-cinq ans peu qualifiés, 2.267. Il apparaît donc clairement qu'il convient de poursuivre les efforts en faveur des moins qualifiés.

Quant à la forme des contrats, ils sont, pour la grande majorité (97,6%), de type 1. Les contrats de types 2 et 3 sont, à mes yeux, trop peu exploités. Je suppose que vous pensez la même chose que moi. Or, ils sont importants puisqu'ils permettent d'offrir un emploi et une véritable formation. Ce sont des contrats plus longs avec une formation adéquate à la clé. Cela permet évidemment d'ouvrir la voie vers des contrats à plus long terme.

Un des obstacles que je vois au développement de ces formes de contrat est le manque de visibilité dû au foisonnement des statuts qui encadrent la formation en alternance. Dans ce cadre-là, je prendrai, dans les prochains jours, avec le soutien du gouvernement, une initiative visant à mettre en place le contrat d'immersion.

Enfin, sur la base des contrôles effectués par l'inspection, je peux constater que le renouvellement des contrats s'effectue de façon normale et régulière. Je suis d'ailleurs très heureuse de pouvoir dire que 47 à 50% de ces contrats sont conclus à durée indéterminée.

**03.03 Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, je n'ai rien à ajouter si ce n'est pour marquer ma satisfaction que beaucoup partageront sans doute au sujet de cette mesure. Il faudrait rester attentif à la formation. Peut-être conviendrait-il, madame la ministre, d'intensifier une campagne à destination des ministres régionaux qui ont cette matière dans leurs compétences, de telle façon que l'on puisse utiliser ce dispositif fédéral permettant de faire

**03.02 Minister Laurette Onkelinx:** Momenteel werken 32.645 jongeren met een startbaanovereenkomst. Daarbij dienen nog 4.800 banen in de bouw- en de houtsector te worden geteld.

Het aantal jongeren met een startbaanovereenkomst bedraagt 17.183 in het Vlaamse Gewest, 9.525 te Brussel en 5.591 in het Waalse Gewest. De ligging van de sociale zetel en niet die van de exploitatiezetel bepaalt tot welk Gewest een werkgever wordt gerekend. Bij de geschoolde jongeren onder de 25 jaar hebben er 17.275 een startbaanovereenkomst, bij de laaggeschoolden in dezelfde leeftijdscategorie zijn dat er 8.663. Bij de geschoolde en de laaggeschoolde 25-plussers liggen deze cijfers respectievelijk op 4.440 en 2.267.

97,6% van de overeenkomsten zijn van het type I. Wij zullen initiatieven nemen om de weinig gebruikte types II en III te promoten.

De hernieuwingen verlopen goed en bijna 50% van de overeenkomsten die worden gesloten zijn van onbepaalde duur.

**03.03 Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Zou er geen informatie moeten worden verstrekt aan de gewestministers over de opportuniteit die dit plan inhoudt voor de opleidingsovereenkomsten?

de la formation, notamment via les enseignements à horaire réduit. C'est trop peu connu, trop peu employé. Peut-être le contrat d'immersion simplifiera-t-il un peu la mesure. Il faudra continuer à être attentif à cette possibilité. C'est un des véritables moyens de formation professionnelle pour les jeunes.

**03.04** **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, sans vouloir en rajouter, il est vrai qu'il faut parfois faire de l'information presque entreprise par entreprise. Je me rends de temps en temps dans les entreprises où ils connaissent bien la convention emploi jeunes. Par contre, pour l'information, il faut vraiment leur prouver par a+b que les types 2 et 3 sont avantageux et pour les jeunes et pour eux. Et quand on leur a bien expliqué, cela marche, mais il faut vraiment aller à la base.

**03.04** **Minister Laurette Onkelinx**: Vaak moet de informatie over de overeenkomsten van type II en III aan elke onderneming afzonderlijk worden verstrekt. Het "jongerenbanenplan" is gekend maar wat betrekking heeft op de opleiding of de onderdompelingsovereenkomst is minder bekend.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**04** **Question de M. Paul Timmermans à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les tables rondes de la solidarité" (n° 6256)**

**04** **Vraag van de heer Paul Timmermans aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de Rondetafelconferentie over sociale solidariteit" (nr. 6256)**

**04.01** **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, madame la ministre, ce domaine, j'aimerais le suivre avec attention mais les informations semblent en la matière moins à disposition des parlementaires que celles relatives au plan "Rosetta". Aussi ai-je relu avec beaucoup d'intérêt la note de priorités du premier ministre, présentée le 18 janvier, laquelle prévoyait de clôturer les travaux de la table ronde, ce qui laisse entendre qu'ils ont commencé et qu'ils ont bien avancé. J'aimerais en savoir davantage sur l'état d'avancement des travaux, sur les problématiques traitées, la composition des groupes de travail.

**04.01** **Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Na afloop van de rondetafelconferentie over sociale solidariteit rees de vraag naar de manier waarop de welvaartsstaat een afdoende sociale bescherming kan bieden. Welke balans kan er worden opgemaakt, en welke perspectieven zijn er op deze conferentie uit de bus gekomen?

J'ai à nouveau été interpellé par des membres de la Ligue des Familles, qui auraient dû être consultés étant donné l'importance de l'enjeu. Cette consultation aura-t-elle lieu? Quand? J'aimerais disposer de quelques éléments du bilan et de quelques éléments de prospective, puisque le gouvernement s'est fixé un calendrier et souhaite des conclusions pour la fin 2003.

**04.02** **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, d'emblée, je peux dire que le gouvernement rencontrera les partenaires sociaux au début du mois de février. Un des points inscrits à l'agenda a trait à l'état d'avancement des travaux des tables rondes sur la solidarité sociale, puisque les partenaires sociaux sont également aux premières loges en la matière.

**04.02** **Minister Laurette Onkelinx**: De ministerraad heeft zichzelf en minister Vandenbroucke belast met het covoorzitterschap van de rondetafelconferentie voor sociale solidariteit.

Certains groupes de ces tables rondes sont présidés par le ministre Vandenbroucke, d'autres par moi-même. Je parlerai donc uniquement des groupes que je préside.

Drie werkgroepen met vertegenwoordigers van de sociale partners hebben op mijn kabinet vergaderd. De werkgroep "Werkgelegenheidsgraad" buigt zich over de werkgelegenheidsgraad van oudere werknemers, laaggeschoolden, vrouwen en

Trois groupes de travail se sont réunis, à plusieurs reprises, en mon cabinet. Il s'agit du groupe de travail relatif au taux d'emploi, de celui relatif aux nouveaux risques professionnels et du nouveau groupe de travail "Economie socialement responsable".

Le groupe "Taux d'emploi" examine le taux d'emploi des travailleurs âgés, des travailleurs peu qualifiés, le taux de travail des femmes et des allochtones. Le groupe prend notamment en considération les éléments suivants.

1. Une approche évidemment dynamique, afin d'anticiper la transformation du marché de l'emploi qui découlera de l'évolution démographique.

2. L'aspect quantitatif mais aussi qualitatif des emplois créés pour éviter l'éviction de l'emploi des travailleurs en difficulté et "l'employabilité", la mobilité tant pour faciliter l'accès à l'emploi que pour prévenir l'éviction de celui-ci.

Nous travaillons également avec des experts européens et procédons à pas mal d'auditions pour réaliser un "bench marking" aussi intelligent que possible et permettre de nouvelles idées en la matière.

Le groupe "Nouveaux risques professionnels" aborde la problématique des risques professionnels sous l'angle de la prévention et de la réparation.

Au niveau de la prévention, le stress, la prévention primaire dans les PME, la liaison entre la santé au travail et le suivi médical, la prévention des troubles musculo-squelettiques et la prévention des accidents de travail graves sont autant de thèmes qui sont examinés.

Au niveau de la réparation, le groupe a décidé de se centrer sur les troubles musculo-squelettiques et la prise en charge de la victime de harcèlement sexuel et moral.

Le groupe "Economie socialement responsable" a notamment opté pour les thèmes suivants: les labels sociaux, les investissements éthiques et les clauses sociales dans les marchés publics.

Pour ce qui concerne la concertation sociale, une réflexion est menée sur l'avenir de ladite concertation. C'est un thème très actuel. Quant à la promotion de l'information et de la consultation des travailleurs en matière de licenciements collectifs et de restructurations, la fameuse révision de la loi Renault, l'ensemble des partenaires sociaux réunis au CNT m'ont demandé de pouvoir l'examiner tout d'abord en Conseil national du travail. Etant donné que la demande était unanime, je l'ai acceptée. Ainsi, le CNT examine actuellement une note déposée par les syndicats.

Un quatrième groupe de travail "Egalité des chances et protection sociale" devrait prochainement débiter ses travaux sur la base d'une étude que j'attendais, finalisée il y a peu par le ministère des Affaires sociales, et intitulée "Analyse des forces et faiblesses de la protection sociale des travailleurs salariés en Belgique". Compte tenu de son champ de réflexion, ce groupe de travail sera élargi à diverses organisations, telle la Ligue des Familles.

En ce qui concerne le calendrier des travaux de l'ensemble de la table ronde, il devrait être mené de manière à pouvoir être intégré, dès le budget 2003, dans un plan pluriannuel. Il y a donc urgence. C'est la raison pour laquelle nous tenons cette discussion avec les partenaires

allochtones. Daarbij werd uitgegaan van een dynamische aanpak teneinde vooruit te lopen op de ingrijpende veranderingen op de arbeidsmarkt tengevolge van de demografische evolutie, van de kwantitatieve en kwalitatieve aspecten van de te scheppen banen om te voorkomen dat de banen van werknemers die al op de schopstoel zitten, worden afgestoten, en van de inzetbaarheid en de mobiliteit om de werkgelegenheid te bevorderen en te voorkomen dat er banen verdwijnen. De werkgroep baseert zich eveneens op Europese studies.

De werkgroep "Nieuwe beroepsrisico's" onderzoekt de problematiek van de beroepsrisico's uit het oogpunt van de preventie en de schadeloosstelling. Het aspect preventie behelst stress, primaire preventie bij de KMO's, het verband tussen de gezondheidstoestand van de werknemers en de medische follow-up, de preventie van skelet- en spieraandoeningen en van ernstige ongevallen op het werk. Het onderdeel schadeloosstelling omvat de skelet- en spieraandoeningen en de opvang van slachtoffers van ongewenste intimiteiten en mobbing.

De werkgroep "Sociaal verantwoorde economie" ten slotte analyseert de sociale labels, de ethische investeringen, de clausules van de overheidsopdrachten en het sociaal overleg. De vakbonden hebben eveneens een nota ingediend bij de NAR over het bevorderen van de voorlichting en de raadpleging van de werknemers met betrekking tot collectieve ontslagen en herstructureringen.

De werkgroep "Gelijke kansen en sociale bescherming" zal eerdags haar werkzaamheden aanvangen.

De werkzaamheden van de rondetafelconferentie in haar

sociaux au début février.

geheel zouden bij de opmaak van de begroting 2003 in een meerjarenplan moeten worden ingepast.

**04.03 Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Je souhaiterais encore poser deux petites questions. Tout d'abord, je comprends qu'il y ait urgence mais je suis aussi intéressé par les conclusions de ces travaux. Pourriez-vous me dire quand le parlement et plus particulièrement la commission des Affaires sociales seront saisis des rapports de ces différents groupes de travail, en tout cas relativement à vos compétences? Ensuite, mais c'est peut-être une question qui s'adresse plus spécifiquement à la vice-première ministre, est-il confirmé qu'une table ronde sera organisée séparément pour le statut social des indépendants, point qui ne sera dès lors pas traité dans les tables rondes de la solidarité sociale?

**04.03 Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Wanneer zal het Parlement over de conclusies van de rondetafel beschikken? Wordt een speciale rondetafelconferentie op touw gezet om het statuut van de zelfstandigen te bekijken?

**04.04 Laurette Onkelinx**, ministre: Là aussi je vous demanderai de vous adresser à M. Rik Daems qui est le ministre responsable. Quand on parle de modernisation de la protection sociale, on ne peut pas éviter le débat sur la protection sociale des indépendants. De toute façon, il y aura une réflexion en la matière. De plus, dans la note concernant les priorités du gouvernement jusqu'à la fin de la législature, il a été entendu que l'on essaierait de déposer un plan pluriannuel pour la revalorisation du statut social des indépendants. Nous verrons ce que nous pourrons déjà faire en dehors de la table ronde. Toutefois, il est clair que lors du débat concernant la modernisation de notre modèle social, le statut social des indépendants sera abordé.

**04.04 Minister Laurette Onkelinx:** Wat dit laatste punt betreft, moet u zich tot mijn collega Rik Daems richten. Deze problematiek zal echter onvermijdelijk worden besproken in het kader van een rondetafelconferentie over de modernisering van de sociale zekerheid. Zodra de werkzaamheden beëindigd zijn, zullen wij het Parlement daarover inlichten.

**04.05 Paul Timmermans** (ECOLO-AGALEV): Les organisations syndicales sont demandereses de ce débat sur le statut social des indépendants. Et qu'en est-il de la transmission des rapports?

**04.06 Laurette Onkelinx**, ministre: Dès que les travaux seront terminés, le parlement en sera informé.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

*Voorzitter: Jean-Marc Delizée.  
Président: Jean-Marc Delizée.*

#### **05 Samengevoegde vragen van**

- de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de hoogte van de werkloosheidsuitkeringen" (nr. 6230)
- de heer Joos Wauters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de aanpassing van de werkloosheidsuitkering voor samenwonenden" (nr. 6253)

#### **05 Questions jointes de**

- M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le montant des allocations de chômage" (n° 6230)
- M. Joos Wauters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'adaptation des allocations de chômage pour les cohabitants" (n° 6253)

**05.01 Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik heb een zeer korte vraag. Sedert het begin van dit jaar werd het leefloon met 4% verhoogd. Volgens bepaalde persberichten, waarover ik echter geen uitsluitsel kon krijgen, zou het

**05.01 Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Au début de cette année, le revenu d'intégration a été majoré. Selon certains

leefloon van een samenwonende hoger zijn dan de uitkering van een samenwonende werkloze. Indien dit bericht door de minister wordt bevestigd, stemt dit toch tot nadenken. Men mag er toch van uitgaan dat de werkloosheidsuitkeringen, gebaseerd op rechten die men in het kader van de sociale zekerheid heeft opgebouwd, hoger zouden moeten zijn dan uitkeringen die men ontvangt in het kader van een bijstandsregeling, zeker bij vergelijkbare gezinssituaties.

Een samenwonende werkloze die om een bepaalde reden wordt uitgesloten van de werkloosheidsuitkering en moet terugvallen op het leefloon, zou dan uiteindelijk beter af zijn. Dit kan toch de bedoeling niet zijn! In het kader van de actieve welvaartsstaat valt dit zeker niet te rijmen met het verzekeringsprincipe van de sociale zekerheid. In dit verband had ik de minister dan ook graag de volgende vragen gesteld.

Kan de minister dit bevestigen en bestaan er nog gelijkaardige gevallen? Wordt deze situatie op korte termijn verholpen? Hoe zal dit gerealiseerd worden en binnen welk tijdsbestek?

**05.02 Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, niemand moet ervan overtuigd worden dat het verschil tussen de werkloosheidsuitkeringen en de lonen aanzienlijk vergroot. In het begin van de jaren '80 lagen deze uitkeringen gemiddeld op 52% van het loon, terwijl dit nu gemiddeld 28% bedraagt. In oktober heeft de minister zelf nog aangegeven welke dramatische gevolgen dit kan hebben. Mevrouw de minister, toen hebt u een aantal maatregelen genomen die wij hebben toegejuicht. Eén ervan was dat de werkloosheidsuitkeringen voor samenwonenden op zijn minst gelijk moesten komen met wat men nu het leefloon noemt. Er was een discrepantie, die gebaseerd was op het principe dat uitkeringen uit de sociale zekerheid hoger moesten zijn dan die van het stelsel van bijstand, dat steeds het laatste vangnet moet zijn. Wij waren dus zeer tevreden met het feit dat de minimumuitkering voor samenwonenden op zijn minst het niveau van het bestaansminimum bereikte.

Door de evidente verhoging van het bestaansminimum in 2000 zou er voor de samenwonenden een gelijkaardige verhoging moeten geweest zijn, omdat anders de mensen die van de werkloosheid leven, er weer op achteruit zouden gaan. Men zou dus eigenlijk het principe van de voorrang van de regels van de sociale zekerheidsuitkeringen op zijn minst moeten gelijkstellen met deze van de bijstandsuitkering. Vandaar dan ook mijn vraag aan mevrouw de minister. Welke maatregelen plant u om dit principe te herstellen? Binnen welke termijn? Kan dit eventueel met terugwerkende kracht?

**05.03 Minister Laurette Onkelinx:** Mijnheer de voorzitter, collega's, eerst wil ik toch herinneren aan het feit dat het niveau van de werkloosheidsuitkeringen tijdens de legislatuur verschillende keren werd opgetrokken. Voor alleenwonenden en gezinshoofden werd, met ingang van 1 januari 2001, de minimumuitkering met meer dan 20 euro per maand verhoogd. De wachttuitkering voor de alleenwonende schoolverlaters werd eveneens verhoogd, van 433 euro per maand in

communiqués de presse, un cohabitant bénéficiant du revenu d'insertion gagnerait davantage qu'un cohabitant chômeur. La ministre peut-elle confirmer cette information? Existe-t-il d'autres cas similaires? Dans l'affirmative, la ministre estime-t-elle qu'un revenu d'insertion doit pouvoir être supérieur à une allocation versée dans le cadre de la sécurité sociale? La ministre a-t-elle l'intention de remédier à court terme à cette situation? Dans l'affirmative, quelle sera l'augmentation des allocations de chômage?

**05.02 Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Depuis les années 80, le rapport entre revenu et allocations s'est considérablement dégradé. Le rapport entre le revenu d'intégration et les allocations de chômage se déforme, lui aussi. La FGTB constate que les allocations de chômage des cohabitants sont moins élevée que le revenu d'intégration, situation qu'elle juge inacceptable. Le gouvernement s'accordait, et s'accorde toujours, pour penser que les allocations minimales devaient être majorées.

Il a toujours été considéré que les prestations versées dans le cadre du système de sécurité sociale devaient être supérieures, ou à tout le moins équivalentes, aux allocations d'assistance. Ce ne serait plus le cas aujourd'hui et c'est la raison pour laquelle j'ai demandé à la ministre quelles mesures elle comptait prendre pour rétablir ce principe. Dans quels délais ces mesures seront-elles prises, et le seront-elles avec effet rétroactif?

**05.03 Laurette Onkelinx,** ministre: Je voudrais rappeler qu'au cours de cette législature, les allocations de chômage ont été relevées plusieurs fois. Même la catégorie des chômeurs cohabitants reçoit davantage. Il est

1998 naar 551 euro in 2002. Voor samenwonende werklozen werd in een meerjarenprogramma het uitkeringspercentage in de tweede vergoedingsperiode van 42% naar 45% van het laatste verdiende loon opgetrokken.

De vraag van de heer Wauters slaat voornamelijk op de laatste categorie, de categorie van de samenwonende werklozen. Het is inderdaad zo dat deze groep zijn uitkeringen de voorbije 20 jaar steeds heeft zien verminderen. In tijden van schaarste werd vooral aandacht besteed aan het bestrijden van de bestaansonzekerheid en de armoede. Concreet betekende het dat alleen de laagste uitkeringen van de gezinshoofden en de alleenwonenden werden verhoogd, aangezien de werkloosheidsuitkering voor hen de enige bron van inkomsten is. Om te worden beschouwd als samenwonende, moet er ten minste nog een ander gezinslid met een eigen inkomen zijn, zodat de kans op armoede of bestaansonzekerheid wordt beperkt. Ten onrechte werd dan ook geoordeeld dat er geen problemen waren met de uitkeringen van de samenwonenden. Ten onrechte, niet wegens de kans op armoede – deze kans is in de groep van de samenwonenden minder groot – maar omdat een te laag niveau van de uitkering de geloofwaardigheid van de werkloosheidsverzekering uitholt. Wanneer een samenwonende na jaren arbeid vaststelt dat hij na een jaar werkloosheid nog slechts een uitkering heeft van maximum 535 euro per maand, dan kan deze persoon daar terecht vragen bij stellen.

Daarom zijn we, met ingang van 1 januari 2002, overgegaan tot een aantal verhogingen van de uitkeringen, vooral toegespitst op de samenwonenden. Vooreerst willen zij in de toekomst, zoals de andere categorieën van werklozen, hogere uitkeringen door een verhoging van het loonplafond van ongeveer 1.530 euro naar 1.611 euro. Specifiek voor de samenwonenden werd beslist om het uitkeringspercentage in de tweede werkloosheidsperiode te verhogen van 35% naar 40% van het laatste verdiende loon. Tevens werd er beslist om het forfait in de derde werkloosheidsperiode op te trekken van 343 euro naar ongeveer 367 euro. De twee laatste vernoemde aanpassingen alleen al vertegenwoordigen een jaarlijkse kostprijs van meer dan 43 miljoen euro. Niettegenstaande de verhoging van het forfait, blijft deze uitkering lager dan het nieuwe leefloon voor samenwonenden dat van kracht is vanaf 1 januari 2002. Het leefloon werd immers met 4% verhoogd en ligt dusdanig ongeveer 15 euro per maand hoger dan de forfaitaire werkloosheidsuitkering van de samenwonenden in de derde werkloosheidsperiode.

Ik zal dan ook niet nalaten om bij de eerstvolgende begrotingscontrole een voorstel in te dienen waarbij deze forfaitaire uitkering voor samenwonenden wordt verhoogd, zodat ze hoger zal liggen dan het leefloon voor samenwonenden. Dat bovendien het grootste deel van die samenwonenden uit vrouwen bestaat, is voor mij – als minister ook bevoegd voor het gelijke kansenbeleid – een bijkomende motivatie om met dit dossier door te gaan.

**05.04** **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor haar antwoord. De discussie over het welvaartsvast maken van de werkloosheidsuitkeringen is al een tijdje aan de gang. De minister bevestigt dat de huidige situatie, waarin de samenwonenden die een leefloon ontvangen 15 euro meer krijgen dan samenwonenden die van een werkloosheidsuitkering leven, niet

exact que cette catégorie a vu ses allocations diminuer au cours des vingt dernières années. Les allocations des chefs de ménage et des isolés ont été jugées prioritaires, peut-être à tort. Non parce que le risque de pauvreté est effectivement plus faible chez les cohabitants mais parce qu'une allocation trop peu élevée sape la crédibilité de l'assurance chômage.

C'est pourquoi les cohabitants perçoivent une allocation plus élevée depuis le 1<sup>er</sup> janvier. Outre le relèvement du plafond salarial à 1.611 euros, le pourcentage de l'allocation au cours de la deuxième période de chômage a été porté de 35 à 40%. Pour la troisième période, le forfait passe de 343 à 367 euros. Toutes ces mesures coûtent 43 millions d'euros par an.

L'allocation des cohabitants reste néanmoins inférieure de 15 euros au revenu d'intégration puisque celui-ci a été majoré de 4% le 1<sup>er</sup> janvier. Lors du prochain contrôle budgétaire, je déposerai donc une proposition de relèvement du forfait. Le fait que la majorité des cohabitants soient des femmes est une motivation supplémentaire pour moi en tant que ministre chargée de la politique d'égalité des chances.

**05.04** **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): La ministre reconnaît la problématique esquissée. Le relèvement des allocations de chômage au niveau du minimum vital reste néanmoins insuffisant. Il

kan.

In tegenstelling tot de collega's, is het voor mij onvoldoende dat deze uitkering wordt opgetrokken tot het niveau van het leefloon. Uitkeringen die men krijgt op basis van rechten, opgebouwd in het kader van de sociale zekerheid – de werkloosheidsuitkeringen – moeten gevoelig hoger liggen dan uitkeringen die in het kader van de bijstand aan personen – het leefloon – worden uitbetaald. Deze logica moet mijns inziens worden hersteld. Ik hoop dat de minister dat zo snel mogelijk doet. Zo niet, vrees ik dat een aantal perverse effecten zal worden teweeggebracht.

**05.05 Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Mevrouw de minister, ik ben zeer tevreden met uw antwoord. U creëert een mooie opening. De groene fracties en ikzelf zullen u steunen om bij de begrotingscontrole deze budgettaire ruimte te verwerven. Wij moeten deze strijd samen strijden. Het is een belangrijke zaak, want het niveau was op 1 januari hersteld, maar is door de verhoging opnieuw uit evenwicht geraakt. Als u nu zegt dat u er bij de begrotingscontrole werk van zal maken, zullen we er samen voor zorgen dat wij de verhoging van 15 euro verkrijgen.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**06 Vraag van de heer Joos Wauters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de campagne betreffende zwartwerk" (nr. 6123)**

**06 Question de M. Joos Wauters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la campagne de sensibilisation sur le travail au noir" (n° 6123)**

**06.01 Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik weet dat u heel gevoelig bent voor deze problematiek. Op dit ogenblik voert u een intensieve sensibilisatiecampagne rond zwartwerk. In de begroting was hiervoor 496.000 euro vrijgemaakt, geen peulschil. De groenen steunen deze campagne die niet alleen in het belang van de zwartwerkers zelf is - zij hebben dikwijls weinig sociale rechten - maar ook in het belang van de economie. Een dergelijke campagne is slechts zinvol als er structurele maatregelen aan gekoppeld worden die impact hebben op het terrein. Hoeveel bedrijven beschikken over zo'n brochure? Hoeveel particulieren hebben de brochure aangevraagd. Op die manier kan worden gemeten in welke mate de sensibilisatiecampagne doordringt op het terrein.

In 1993 werd een protocolakkoord afgesloten tussen de verschillende arbeids-, sociale en fiscale inspectiediensten, de politiediensten en de rechterlijke macht. Er werd eveneens besloten dat de personeelsformatie van deze inspectiediensten zou worden uitgebreid. Een hervorming van het sociaal strafrecht stond eveneens op de agenda. Een commissie van deskundigen moest een rapport opstellen.

Mevrouw de minister, hoeveel informatiebrochures werden opgevraagd? Door wie? Zijn dat bedrijven, vakorganisaties of particulieren? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het protocolakkoord? Werd reeds een vaste structuur belast met de coördinatie ingesteld? Ik weet dat een soort directiecomité bestaat op arrondissementeel vlak. Er is echter gebrek

ne serait que logique que les allocations, pour lesquelles des droits ont été constitués dans le cadre de la sécurité sociale, soient quelque peu supérieures aux allocations d'assistance sociale.

**05.05 Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Je suis très satisfait de votre réponse. Mon parti vous soutiendra lors du prochain contrôle budgétaire pour que cet écart de 15 euros soit comblé.

**06.01 Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Une campagne intensive de sensibilisation sur le travail au noir est actuellement en cours. Nous soutenons cette campagne, dans l'intérêt des travailleurs au noir et de l'économie. Le budget 2001 prévoyait à cet effet un montant de 496.000 euros. Ces campagnes ne sont utiles que si elles produisent des effets sur le terrain.

Combien de brochures d'information ont-elles été commandées? Par qui?

Où en est l'exécution du protocole d'accord de 1993 conclu entre les différents services compétents? Existe-t-il déjà une structure permanente de coordination?

De combien de collaborateurs le personnel des services d'inspection a-t-il été augmenté ou va-t-il l'être?

Où en est la réforme du droit pénal

aan een coördinerende instantie. Werd de uitbreiding van de personeelsformatie van de inspectiediensten reeds verwezenlijkt? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de hervorming van het sociaal strafrecht?

**06.02** Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, collega's, de informatiecampagne "Zwartwerk: de rekening is gepeperd" die eind 2001 van start ging, is een première in België. De campagne bestaat onder meer uit reclamespots op de belangrijkste radiozenders van het noorden en zuiden van het land, een sensibilisatiebrochure, acties van de inspectie van sociale wetten waarbij sociale controleurs een exemplaar aan de gecontroleerde ondernemingen bezorgen, reclamebijlagen in kranten en tijdschriften. De ondernemingen zullen de brochures ontvangen via de RSZ. Tenslotte zullen een aantal brochures in de postkantoren beschikbaar zijn. In totaal werden 600.000 brochures gedrukt.

Het zal moeilijk zijn het impact van een dergelijke campagne over een netelig thema – we moeten toegeven dat het niet veelbelovend is – te evalueren. Ik blijf echter overtuigd van de geschiktheid van dit soort acties die ik in de toekomst graag herhaald zou zien. De hervorming van het protocolakkoord afgesloten in 1993 zal in de loop van de volgende maanden moeten uitmonden in een wetsontwerp tot inrichting van de Federale Raad ter Bestrijding van Zwartwerk en Sociaal Bedrog, het Federaal Coördinatiecomité en de arrondissementscellen. Moeilijkheden van budgettaire aard verbonden aan het aantal mensen dat door deze nieuwe structuren zou moeten worden aangeworven deden zich voor en zouden binnenkort opgelost moeten worden. U zult begrijpen dat ik daar momenteel niets meer over kan zeggen. Het comité voor de Hervorming van het Sociaal Strafrecht werd bijna één jaar geleden opgericht. De werkzaamheden zijn nu op kruissnelheid. Ik meen dat mij eerstdaags adviezen en aanbevelingen zullen worden bezorgd die door de regering kunnen worden onderzocht. In geval van overeenstemming kunnen ze in wetteksten worden omgezet. Ik zal de commissie voor de Sociale Zaken zeker op de hoogte houden van de stand van zaken.

Enfin, j'attends les conclusions de cette commission. Nous avons tous déploré le décès de son président qui était premier président de la Cour du travail d'Anvers. Il s'agissait d'un homme tout à fait remarquable. Il nous faut pourvoir à son remplacement, ce qui n'est pas chose facile, tant par sa personnalité que par ses compétences.

**06.03** **Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Mevrouw de minister, we stoppen toch wat geld in die informatiecampagne en we moeten dan ook parameters ontwikkelen om het effect ervan te meten. Als we in middelen voorzien, is het belangrijk om ook een effectenrapport te krijgen. Ik zou dus graag zien dat er parameters worden ontwikkeld. Als u over gegevens beschikt inzake het aantal afgenomen brochures en de afnemers, verzoek ik u die aan mij of aan de commissie te bezorgen.

social?

**06.02** **Laurette Onkelinx**, ministre: La campagne d'information «Travail au noir. L'addition est salée!» lancée à la fin 2001 constitue une première en Belgique. Elle se déroule par le biais de différents canaux: spots radio, diffusion d'une brochure de sensibilisation, entre autres par l'Inspection sociale et l'ONSS, suppléments dans les quotidiens et les périodiques, dépliant dans les bureaux de poste. Il est difficile d'évaluer l'impact d'une telle campagne. Je suis toutefois convaincue de son utilité.

La réforme du protocole d'accord de 1993 devrait déboucher, dans les prochains mois, sur un projet de loi portant création du Conseil fédéral de lutte contre le travail au noir et la fraude sociale, du comité de coordination fédéral et des cellules d'arrondissement. Il reste de nombreux problèmes budgétaires à résoudre concernant les recrutements nécessaires.

Le comité de réforme du droit pénal social devrait bientôt me transmettre ses avis et recommandations qui seront traduits, le cas échéant, en textes de loi. Je tiendrai la commission au courant.

Ik wacht op de besluiten van die commissie, maar ik moet u zeggen dat haar voorzitter is overleden. Hij was een man met uitzonderlijke kwaliteiten die moeilijk te vervangen valt.

**06.03** **Joos Wauters** (AGALEV-ECOLO): Une campagne qui aura coûté tant d'argent doit impérativement faire l'objet d'une évaluation. A cet effet, il faut développer des paramètres. Je songe plus particulièrement au nombre de brochures demandées

Dit is een goede zaak met betrekking tot de uitvoering van het protocolakkoord en de oprichting van de Federale Raad. U hebt gezegd dat er binnen enkele maanden een wetsontwerp kan komen. Laten we stellen dat dit zeker voor Pasen moet kunnen. Iedereen zegt immers dat het zwartwerk een zeer belangrijk item is en we moeten ons instrumentarium dus op punt stellen. Voorts zou ik graag zien dat u spoed zet achter de hervorming van het sociaal strafrecht. U zegt dat er wetteksten zullen komen. Ook op dat vlak wil ik u tot spoed aanmanen. Ook dit is immers een instrument dat heel belangrijk is in de strijd tegen het zwartwerk. In de vorige legislatuur werd daar niets aan gedaan. Laten wij bewijzen dat we dit nu kunnen afronden, dit in het belang van de economie en de werknemers.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**06.04** **Le président:** Mme Greta D'Hondt étant excusée, sa question n° 6258 est reportée à une date ultérieure.

*La réunion publique de commission est levée à 15.45 heures.  
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.45 uur.*

et à l'identité des demandeurs.

J'attends avec impatience que le protocole d'accord soit mis en oeuvre et j'espère que le projet de création du Conseil fédéral de lutte contre le travail au noir sera déposé avant Pâques. Enfin, je demande qu'on s'attelle avec diligence à la réforme du droit pénal social.