



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

dinsdag
29-01-2002
14:30 uur

mardi
29-01-2002
14:30 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	<i>Parti Réformateur libéral – Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
PSC	<i>Parti social-chrétien</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

INHOUD

- Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de neutralisering van de voorbijstrevingen om taalredenen" (nr. 6172) 1
Sprekers: **Dirk Pieters, Didier Reynders**, minister van Financiën
- Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de BTW-ontvangsten" (nr. 6173) 2
Sprekers: **Dirk Pieters, Didier Reynders**, minister van Financiën
- Vraag van de heer Karel Van Hoorebeke aan de minister van Financiën over "de werking van de douane in de haven van Gent" (nr. 6167) 4
Sprekers: **Karel Van Hoorebeke, Didier Reynders**, minister van Financiën
- Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "het nog niet verzenden van de aanslagbiljetten" (nr. 6201) 6
Sprekers: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders**, minister van Financiën
- Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de adviezen CBN 126/17 en 126/18" (nr. 6259) 8
Sprekers: **Yves Leterme**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Didier Reynders**, minister van Financiën
- Vraag van de heer Richard Fournaux aan de minister van Financiën over "de versnelde afschrijving van investeringen die gedaan werden in het kader van de overgang naar de euro" (nr. 6260) 11
Sprekers: **Richard Fournaux, Didier Reynders**, minister van Financiën

SOMMAIRE

- Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "la neutralisation des dépassements pour des raisons linguistiques" (n° 6172) 1
Orateurs: **Dirk Pieters, Didier Reynders**, ministre des Finances
- Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les recettes en matière de TVA" (n° 6173) 2
Orateurs: **Dirk Pieters, Didier Reynders**, ministre des Finances
- Question de M. Karel Van Hoorebeke au ministre des Finances sur "le fonctionnement de la douane dans le port de Gand" (n° 6167) 4
Orateurs: **Karel Van Hoorebeke, Didier Reynders**, ministre des Finances
- Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "le retard dans l'envoi des avertissements-extraits de rôle" (n° 6201) 6
Orateurs: **Hagen Goyvaerts, Didier Reynders**, ministre des Finances
- Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les avis CNC 126/17 et 126/18" (n° 6259) 8
Orateurs: **Yves Leterme**, président du groupe CD&V, **Didier Reynders**, ministre des Finances
- Question de M. Richard Fournaux au ministre des Finances sur "l'amortissement accéléré d'investissements dus au passage à l'euro" (n° 6260) 11
Orateurs: **Richard Fournaux, Didier Reynders**, ministre des Finances

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

van

du

DINSDAG 29 JANUARI 2002

MARDI 29 JANVIER 2002

14:30 uur

14:30 heures

La séance est ouverte à 14.44 heures par M. Olivier Maingain, président.
De vergadering wordt geopend om 14.44 uur door de heer Olivier Maingain, voorzitter.

01 **Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de neutralisering van de voorbijstrevingen om taalredenen" (nr. 6172)**

01 **Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "la neutralisation des dépassements pour des raisons linguistiques" (n° 6172)**

01.01 **Dirk Pieters** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik had reeds aangekondigd dat ik de vragen die ik lange tijd geleden schriftelijk had ingediend en die nog steeds geen antwoord hebben gekregen, mondeling zou stellen. Ik heb vandaag twee van die vragen.

Mijn eerste vraag handelt over de neutralisering van de voorbijstrevingen om taalredenen. In het organiek Reglement van Financiën, met verwijzing naar het koninklijk besluit van 29 oktober 1971, Belgisch Staatsblad van 22 maart 1972, handelt hoofdstuk 3 over de neutralisering van de voorbijstrevingen om taalredenen. Dit hoofdstuk lijkt een benoeming in Brussel ondergeschikt te maken aan een ranginname in het eigen taalstelsel. Als men in Brussel wordt benoemd in het tweetalig stelsel, nadat men slaagde voor de nodige examens, komt men niet in aanmerking om op datzelfde ogenblik rang in te nemen in zijn eigen provincie of taalstelsel. Hierdoor wordt een benoeming in Brussel onaantrekkelijk. De bedoelde bepalingen dragen op deze manier allerm minst bij tot de oplossing van het personeelsprobleem in Brussel. We zouden precies het omgekeerde verwachten. Van de minister had ik graag een antwoord op de volgende vragen.

Welke motivatie ligt of lag aan de basis van het bedoelde hoofdstuk?

Begrijpt u dat ambtenaren door de bepalingen in dit hoofdstuk niet staan te springen om in Brussel te worden benoemd? Zo ja, dan begrijpt u allicht ook dat deze bepalingen niet gunstig zijn voor de personeelssituatie in Brussel.

Overweegt u iets aan het hoofdstuk te wijzigen?

01.02 **Minister Didier Reynders:** Mijnheer de voorzitter, collega Pieters, hoofdstuk III van het organiek Reglement steunt op het principe dat de hogere graden die een ambtenaar verwerft louter en

01.01 **Dirk Pieters** (CD&V): Le chapitre III du règlement organique des Finances traite de la neutralisation des dépassements pour raisons linguistiques. Il semblerait que par l'effet des dispositions de ce chapitre, il faille avoir pris rang dans son rôle linguistique pour être nommé à Bruxelles. Conséquence: une nomination dans la capitale est fort peu attrayante et le problème du manque de personnel y demeure sans solution.

Pour quelles raisons a-t-on inséré ce chapitre ? Ses dispositions n'ont-elles pas d'influence néfaste sur la motivation des fonctionnaires qui souhaitent être nommés à Bruxelles ? Jugez-vous ces dispositions opportunes compte tenu des problèmes de personnel à Bruxelles ? Comptez-vous modifier ce chapitre ?

01.02 **Didier Reynders,** ministre: Le chapitre III du règlement organique repose sur le principe

alleen door zijn kennis van een of meerdere talen, alsook omwille van het feit dat hij tot een bepaalde taalgroep behoort, dient te worden geneutraliseerd, wanneer hij zich kandidaat stelt voor een betrekking waarvoor een andere taalkennis is vereist of die toegankelijk is voor ambtenaren die tot verschillende taalgroepen behoren.

De motieven die aan de basis liggen van dit hoofdstuk zijn het gelijkheidsbeginsel en de billijkheid. Dit houdt concreet in dat een ambtenaar die niet over een specifieke taalkennis beschikt, niet mag worden benadeeld tegenover zijn collega's die deze kennis wel hebben, wanneer zij zich kandidaat stellen voor een betrekking waarvoor deze kennis niet is vereist. Deze motieven leiden er ook toe dat een ambtenaar nooit mag worden benadeeld omdat hij tot een bepaalde taalgroep behoort, wanneer hij dingt naar een betrekking die toegankelijk is voor ambtenaren die tot verschillende taalgroepen behoren.

Deze bepalingen werden niet uitgevaardigd met het doel de tewerkstelling in Brussel te beïnvloeden. Er mag dan ook vanuit worden gegaan dat zij de ambtenaren niet beïnvloeden met betrekking tot hun wil om in Brussel te worden benoemd.

Tot slot, wat de toekomst betreft, wordt de opportuniteit van de neutralisering van de voorbijstrevingen om taalredenen, door mijn diensten bestudeerd, niet alleen omwille van de personeelssituatie in Brussel, maar ook in het kader van de toenemende mobiliteit binnen de overheidsdiensten. Ik wacht op nieuwe voorstellen van mijn administratie in dat verband.

suivant. Un grade supérieur ou une ancienneté de grade qu'un fonctionnaire acquiert uniquement grâce à ses connaissances linguistiques doit être neutralisé lorsque ce fonctionnaire se porte candidat à un emploi pour lequel d'autres connaissances linguistiques sont requises ou qui est accessible aux fonctionnaires de différents groupes linguistiques. Les raisons qui ont conduit à la conception de ce chapitre sont les principes d'égalité et d'équité. En effet, un fonctionnaire qui ne dispose pas de connaissances linguistiques spécifiques ne peut pas être lésé lorsqu'il postule un emploi pour lequel ces connaissances ne sont pas requises. Par ailleurs, un fonctionnaire ne peut jamais être lésé en raison de son appartenance à un groupe linguistique déterminé lorsqu'il postule un emploi accessible aux fonctionnaires appartenant à différents groupes linguistiques. On peut présumer que ces dispositions n'affaibliront pas la volonté des fonctionnaires de se faire nommer à Bruxelles. Mes services réexaminent l'utilité de la neutralisation des dépassements pour des raisons linguistiques et cela, compte tenu non seulement de la situation difficile de Bruxelles sur le plan du personnel mais aussi de la mobilité croissante entre services publics. J'attends des nouvelles propositions de mon administration.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "de BTW-ontvangsten" (nr. 6173)

02 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "les recettes en matière de TVA" (n° 6173)

02.01 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de overheden betalen belangrijke bedragen aan BTW. Die vormen een aanzienlijk gedeelte van hun uitgaven, aangezien ze worden onderworpen aan het normale tarief van 21%. Een aantal overheden krijgt echter ook een deel van de BTW-ontvangsten toegewezen. In het jaarverslag 1999 van het ministerie van Financiën vinden we de vooruitzichten voor het jaar 2000 met betrekking tot de BTW-verdeling terug: 166 miljard frank gaat naar de federale

02.01 Dirk Pieters (CD&V): Les pouvoirs publics déboursent d'importants montants pour la TVA, laquelle est généralement perçue au taux de 21%. Ces montants représentent une part considérable de leurs dépenses. Certaines autorités récupèrent une

overheid; 371,8 miljard gaat naar de gewesten en de gemeenschappen en 39,4 miljard frank is bestemd voor de Europese Unie.

Ik weet niet of de definitieve cijfers voor 2000 en de vooruitzichten voor 2001 intussen bekend zijn, maar eigenlijk wou ik een volledige tabel krijgen van wat de gemeenten, provincies, gemeenschappen en gewesten van de federale overheid inzake BTW krijgen. Anderzijds wou ik weten hoeveel zij afstaan. Met die cijfers wou ik de geldstromen tussen de gemeenten en de federale overheid in kaart brengen en nagaan wat de gemeentelijke handelingen aan BTW aan de federale kas opbrengen, precies omdat ik bekommerd ben om de gemeentelijke financiën. Ik stel evenwel vast dat die cijfers moeilijk te vinden zijn of beschikt u daar wel over?

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega's, de onderscheiden overheden in België betalen vanzelfsprekend BTW overeenkomstig de vigerende wetgeving. Uit de BTW-aangifte is het echter niet mogelijk rechtstreeks het BTW-bedrag af te leiden dat door de diverse instanties wordt betaald. De BTW-aangifte laat immers geen identificatie toe van de eindgebruiker. Derhalve dient een raming te worden gemaakt op basis van de nationale rekeningen. De recentste beschikbare jaarrekening is die van 1998. Daarbij wordt reeds gebruikgemaakt van het nieuwe stelsel van nationale rekeningen uit 1995. Voor dat jaar kunnen enkel de BTW-ontvangsten betaald door de globale overheid, worden bepaald. Voor 1998 wordt de BTW betaald door de globale overheid, geschat op 59,4 miljard Belgische frank of 1,47 miljard euro.

Inzake de tweede vraag dient te worden aangestipt dat alle BTW-ontvangsten centraal geïnd worden op federaal vlak. Er worden geen BTW-ontvangsten specifiek voor een welbepaalde overheid geïnd. De BTW-ontvangsten zijn dus geenszins geïmpacteerde ontvangsten. Wel is het zo dat een deel van de globale BTW-ontvangsten achteraf toegewezen worden aan bepaalde instanties, zoals de EU, de sociale zekerheid en de gemeenschappen. Voor de jaren 1999 en 2000 is de toewijzing steeds uitgedrukt in duizendtalen euro.

Voor 2000 – ik beschik over tabellen voor zowel 1999 als voor 2000 – was 1.011.455.000 euro bestemd voor de Europese Unie en 9.203.642.000 euro voor de sociale zekerheid. Zo beschik ik ook voor de gemeenschappen en de federale overheid over de cijfers. Ik zal de heer Pieters en het secretariaat een kopie van dat document bezorgen.

02.03 **Dirk Pieters** (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord.

Ik vraag me enkel af of het in de toekomst mogelijk zal zijn om een zicht te krijgen op de BTW die de gemeenten aan de federale overheid betalen.

02.04 Minister **Didier Reynders**: Ik wil dit verder onderzoeken maar

partie des recettes de la TVA.

En ce qui concerne la répartition des recettes de la TVA pour 2000, on prévoit 166 milliards de francs pour les autorités fédérales, 371, 8 milliards pour les Communautés et les Régions et 39,4 milliards pour l'UE.

A combien s'élève le montant de la TVA payé par les communes, les provinces, les Communautés, les Régions et les autorités fédérales en 1999 et 2000 ? Et inversement, quel est le montant perçu par ces différentes autorités?

02.02 **Didier Reynders**, ministre: Les pouvoirs publics doivent effectivement payer la TVA. Les déclarations de TVA ne permettent pas de déterminer le montant perçu auprès des différentes autorités. Il n'est, en effet, pas possible d'identifier l'utilisateur final via la déclaration de TVA. Nous pouvons toutefois donner une estimation sur la base des comptes nationaux de 1998, c'est-à-dire les derniers comptes disponibles. Cette année là, les autorités fédérales ont payé 59,4 milliards de francs ou 1,47 milliard d'euros de TVA.

Les recettes de la TVA sont centralisées au niveau fédéral. Une partie de ces recettes est ensuite attribuée à l'UE, à la sécurité sociale et aux Communautés. En 2000, 11,455 millions d'euros étaient destinés à l'UE et 9,2 milliards d'euros à la sécurité sociale. Je vous transmets une copie des chiffres relatifs aux Communautés et aux autorités fédérales.

02.03 **Dirk Pieters** (CD&V): Pourrais-je obtenir un aperçu de ce que les communes payent au gouvernement en matière de TVA ?

02.04 **Didier Reynders**, ministre:

het is zeer moeilijk om een precieze verdeling te krijgen. We hebben geen inlichtingen in verband met de eindgebruiker van een product of een dienst. Het moet echter mogelijk zijn om iets te doen op het vlak van de aangifte.

Er zijn veel BTW-terugbetalingen, bijvoorbeeld naar intercommunales en gemeenten.

02.05 Dirk Pieters (CD&V): Alvorens suggestief te zijn, moet men eerst onderzoek verrichten.

Je vais demander que l'on analyse ces données plus avant. Des mesures pourraient être envisageables en matière de déclarations TVA.

02.05 Dirk Pieters (CD&V): Le ministre a annoncé que le Conseil supérieur des finances allait créer un département spécial pour les communes. Ce Conseil est peut-être en mesure de fournir du matériel statistique.

02.06 Minister Didier Reynders: Ik zal een bijkomend onderzoek vragen aan mijn administratie.

02.06 Didier Reynders, ministre: Je vais me renseigner.

02.07 Dirk Pieters (CD&V): U heeft aangekondigd dat de Hoge Raad voor Financiën ook een afdeling voor de gemeenten zal oprichten. Misschien kan men aan de raad vragen om statistisch materiaal te leveren.

02.08 Minister Didier Reynders: Ik zal het vragen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van de heer Karel Van Hoorebeke aan de minister van Financiën over "de werking van de douane in de haven van Gent" (nr. 6167)

03 Question de M. Karel Van Hoorebeke au ministre des Finances sur "le fonctionnement de la douane dans le port de Gand" (n° 6167)

03.01 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de problematiek van de werking van de douane in de havens van Gent en Antwerpen is u wellicht niet onbekend. Ik heb terzake reeds uw voorgangers hierover geïnterpelleerd. Toen werd iedere keer geantwoord dat men op de hoogte was van de problematiek en dat er iets zou aan gebeuren.

03.01 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): La douane de Gand, tout comme d'autres services de douane, doit faire face à des problèmes en matière de personnel, d'informatisation, etc.

Ik heb in een blaadje, dat wordt verspreid door de Vereniging van Gentse Havengebonden Ondernemingen, gelezen dat er op 5 december 2001 een bezoek werd gebracht door de directeur-generaal van Douane en Accijnzen aan de haven van Gent. In het kader van dat bezoek heeft men de mogelijkheid gehad om de knelpunten die aanwezig zijn in de werking van de douane in de Gentse haven, maar die ongetwijfeld ook gelden voor de andere douanediens ten, aan te brengen. Naast een personeelsgebrek is er ook het probleem inzake de informatisering

En janvier 2002, une concertation nationale des douanes devrait être organisée.

Het is natuurlijk een goede zaak dat de directeur-generaal ter plaatse is geweest. Zij heeft tegelijkertijd aangekondigd dat er een nationaal douaneoverleg zou plaatshebben in januari 2002. Die maand is bijna verstreken. Wellicht heeft dit nationaal douaneoverleg reeds plaatsgehad of zal het de komende dagen plaatshebben. Het is wel opvallend dat zij uitdrukkelijk vroeg om de steun en de druk van het bedrijfsleven om de geplande wijzigingen concreet te realiseren.

Le ministre a-t-il connaissance des problèmes auxquels les douanes en général et celle de Gand en particulier sont confrontées ? Comment compte-t-il les résoudre ? Quand la consultation nationale des douanes aura-t-elle lieu et quels en seront les objectifs ?

Pourquoi le directeur général a-t-il demandé avec une telle insistance que les entreprises soutiennent les

Mijnheer de minister, mijn vragen zijn dezelfde als drie jaar geleden. Ten eerste, bent u op de hoogte van de diverse problemen die aanwezig zijn bij de douane in de haven van Gent en bij de andere douanediensdiensten? Ten tweede, welke concrete maatregelen zult u treffen om deze problemen – onder meer het personeelsgebrek en de informatisering – op te lossen? Ten derde, wanneer zal het nationaal douaneoverleg plaatshebben of wanneer heeft het plaatsgehad? Wat is de bedoeling hiervan? Ten vierde, waar zit precies het probleem als de directeur-generaal zo uitdrukkelijk vraagt om steun en druk van het bedrijfsleven om de geplande wijzigingen concreet te realiseren? Blijkbaar wil het directoraat-generaal wel iets realiseren maar kan het dit niet. Wat zijn daarvan de oorzaken?

03.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega Van Hoorebeke, ik zal eerst uw vragen over de tekorten aan personeel en computers beantwoorden. Daarna zal ik het nationale forum aanhalen.

Door de recente afvloeiingen van de 55-jarigen is het personeelstekort toegenomen. De werving ter vervanging is in principe maar toegestaan voor een derde van de vrijgekomen budgettaire lonen.

Inzake de informatisering zijn de problemen te Gent zo goed als opgelost. In 2000 werden de vier kaaiburelen aangesloten op het netwerk van het departement Financiën en van personal computers voorzien. De goederencomptabiliteit werd geautomatiseerd in 2001. In dat jaar werden verouderde computers ook vervangen. Op 1 april 2002 wordt een beperkt aantal wervingen van assistenten bij het departement Financiën verwacht voor de standplaats Antwerpen. Door een beperking van de directeur-generaal van de administratie der douane en accijnzen, zal vanuit Antwerpen kunnen worden geput om enkele interne mutaties naar Gent te realiseren.

Voor de automatisering worden de oudste computers vervangen. Bovendien worden er bijkomende computers geleverd voor de toepassing van TARBEL, het elektronisch tarief voor invoerrechten. Bij de administratie der douane en accijnzen worden de werkprocessen momenteel ook in het kader van de Copernicus-hervorming hertekend, waaronder het businessproces en de re-engineering. In totaal zijn er zestien verschillende Business Process Re-engineering-programma's in het hele ministerie van Financiën voor de verschillende fiscale diensten. Met die thesaurie moeten wij in de volgende maanden voortgaan. Om de gevolgen van die nieuwe manier van werken op de bestaande situatie te kunnen inschatten, zullen tijdens de fase van de Business Process Re-engineering-programma's ook de huidige werkprocessen en de huidige toestand van informatie-communicatie-technologie, personeel en organisatie en infrastructuur worden bestudeerd. Tegen juni 2002 zullen wij een goed zicht hebben op de resterende problemen van de administratie der douane en accijnzen en de te nemen maatregelen.

Mijnheer de voorzitter, misschien is dat een algemene opmerking en wellicht zal ik over de herstructurering in de verschillende fiscale administraties nog vragen krijgen, maar het antwoord is altijd hetzelfde. Momenteel loopt het Coperfin-proces tot in juni 2002. Na juni 2002 zal ik dus meer uitleg kunnen geven aan de

modifications prévues et fassent pression pour obtenir leur réalisation ?

03.02 **Didier Reynders**, ministre: Le manque de personnel est manifeste dans presque tous les services de la douane. Le problème s'est même aggravé à la suite du départ récent des travailleurs âgés de plus de 55 ans. Par ailleurs, les nouveaux recrutements ne peuvent dépasser un tiers de la masse salariale budgétaire libérée.

A Gand, les problèmes d'informatisation sont quasiment résolus: les quatre bureaux des quais ont été équipés d'ordinateurs et raccordés au réseau du ministère des Finances. Quant à la comptabilité relative aux marchandises, elle a été informatisée.

A Anvers, nous attendons le recrutement de plusieurs assistants. Des membres du personnel pourront ensuite être mutés à Gand.

Les ordinateurs obsolètes ont été remplacés et des ordinateurs supplémentaires ont été installés pour l'application du tarif électronique en matière de droits à l'importation.

Les méthodes de travail en vigueur au sein de l'Administration des douanes et accises sont actuellement redéfinies. Dans l'intervalle, les méthodes actuelles ainsi que la situation existante sur le plan des TIC, du personnel, de l'organisation et de l'infrastructure font l'objet d'une étude. En juin

commissieleden. In de volgende weken kan ik alleen steeds hetzelfde antwoord geven, want de redenering is steeds dezelfde: momenteel moeten wij met dat Coperfin-proces werken in heel onze administratie.

Mijnheer Van Hoorebeke, er is inderdaad meer en meer behoefte aan een nationaal forum om op een geregelde en gestructureerde manier overleg te hebben tussen de handel en de administratie der Douane en Accijnzen over wettelijke en organisatorische ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld de papierloze douane. Ik hoop dat elektronisch werken steeds meer mogelijk zal zijn.

Ook de Europese commissie spoort de lidstaten ertoe aan nationale consultatiemechanismen uit te bouwen. De directeur-generaal van de administratie der Douane en Accijnzen werkt momenteel de statuten uit om, naar het voorbeeld van andere lidstaten, ook in België een nationaal overlegforum op gang te brengen. Op dat overleg zullen de representatieve beroepsverenigingen van de administratie der Douane en Accijnzen enkele keren per jaar worden uitgenodigd, evenals andere overheidsdiensten die betrokken zijn bij de invoer en uitvoer van goederen, zoals het ministerie van Landbouw, van Economische Zaken en van Openbare Gezondheidszorg en Leefmilieu.

Van zodra ik mijn zegen heb gegeven over een ontwerp van de statuten, zal een eerste vergadering worden georganiseerd. Ik heb aan de directeur-generaal van de administratie der Douane en Accijnzen gevraagd om een ontwerp naar mijn kabinet te sturen. Wij moeten met dat nationaal forum zeker voortgaan, want het is een erg interessante vergadering voor de uitwisseling van informatie en inlichtingen tussen de professionelen uit de privaatsector en de verschillende administraties van de departementen die ik genoemd heb.

03.03 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord, waarin hij vooral het overleg heeft onderstreept. Het gaat om de betrokkenheid van enerzijds de overheid die een oplossing moet vinden voor de problemen en anderzijds de mensen op het terrein die te lang vergeefs bleven roepen en niet wisten wat er precies gebeurde. Het is positief dat er nu een wisselwerking groeit tussen de overheid en de mensen in het veld.

Mijnheer de minister, ten tweede kan ik alleen vragen dat er dringend zou worden gewerkt aan oplossingen. De problemen die we vandaag aankaarten, werden vier of vijf jaar geleden immers al aangebracht. Er moet een lange weg worden afgelegd voor men tot een oplossing komt. We kunnen ons er alleen over verheugen dat u op korte termijn oplossingen in het vooruitzicht stelt.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "het nog niet verzenden van de aanslagbiljetten" (nr. 6201)

04 Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "le retard dans l'envoi des avertissements-extraits de rôle" (n° 6201)

2002, nous aurons ainsi une idée plus précise des problèmes qui subsistent dans l'administration.

La nécessité d'organiser un forum national servant de cadre à une concertation régulière entre l'administration et les entreprises à propos des développements nouveaux sur les plans législatif et organisationnel se fait de plus en plus pressante. Le directeur général des douanes et accises élabore actuellement un projet de statuts en vue de la mise en place d'un tel forum de concertation national. Une première réunion aura lieu dès que j'aurai marqué mon accord à ce propos.

03.03 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Je remercie le ministre pour sa réponse dans laquelle il insiste particulièrement sur la concertation. Je me réjouis du développement d'une interaction entre les pouvoirs publics et les gens de terrain. Les problèmes que nous soulevons aujourd'hui existent depuis près de cinq ans. Il est nécessaire de rechercher rapidement des solutions.

04.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, afgelopen donderdag kon ik u in de plenaire vergadering ondervragen over de historische achterstand bij het innen van de belastingen. Vandaag wil ik u ondervragen over een ander aspect, namelijk het versturen van de aanslagbiljetten voor de personenbelasting. Dat onderwerp is voor u niet nieuw; ik heb u daar op 13 november 2001 al over ondervraagd. Het thema belastingen, of het nu gaat om het innen van de achterstallen dan wel om het versturen van de aanslagbiljetten, blijft u blijkbaar achtervolgen.

In uw antwoord van 13 november hebt u zich sterk gemaakt dat uw administratie in december 2001 zou beginnen met de inning voor het aanslagjaar 2001. Dat was een verbetering met twee maanden vergeleken met de toestand in 2000. De bedoeling van uw plan was terug te keren naar een genormaliseerde toestand, namelijk beginnen met de inning vanaf oktober. Tot mijn grote verbazing las ik op 17 januari een persbericht waarin uw woordvoerder, de heer Delforge, moest toegeven dat er tot op dat moment nog geen enkel aanslagbiljet voor de personenbelastingen was verstuurd. Hij voegde er in het bericht nog snel aan toe dat er geen onderscheid zou worden gemaakt tussen belastingplichtigen die moeten betalen en belastingplichtigen die geld moeten krijgen van de Staat. Ik weet niet waarom hij dat erbij sleurde, misschien om te camoufleren dat er nog niets was verstuurd. Dat liet bij mij een merkwaardige indruk na en ik heb dan ook een aantal vragen voor u.

Mijnheer de minister, kunt u dat bevestigen? Ik neem aan dat zulks het geval is als uw woordvoerder dat verklaart. Wat zijn de redenen waarom men er tot op 17 januari niet in geslaagd is om een aanslagbiljet te versturen niettegenstaande uw antwoord op mijn vraag van 13 november? Welke zijn de concrete maatregelen die u genomen hebt of zal nemen teneinde dat proces te versnellen of te normaliseren? U beweerde in uw vorige antwoord immers dat u dat zou doen.

04.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, ik kan de verklaring die mijn woordvoerder op 17 januari heeft afgelegd, bevestigen.

Mijnheer Goyvaerts, zoals reeds meegedeeld in mijn antwoord op uw mondelinge vraag nummer 5533 van 13 november 2001 heeft mijn administratie bij het opstellen van de planning van de inkohieringswerkzaamheden voor het aanslagjaar 2001 rekening moeten houden met de talrijke bijkomende werkzaamheden en de eventuele daarbij horende problemen als gevolg van de invoering van de euro. De vooropgestelde planning werd gerespecteerd. Ik bevestig wat mijn woordvoerder heeft gezegd, maar in tegenstelling tot wat u beweert zijn de eerste aanslagbiljetten, ongeveer 108.000, verzonden op 18 januari 2002.

Op 25 januari 2002 werden er nogmaals iets meer dan 314.000 aanslagbiljetten verzonden. Dat betekent dat er in totaal reeds 422.529 aanslagbiljetten werden verstuurd. Niettegenstaande de invoering van de euro werd er aldus vlugger gewerkt dan vorig jaar.

04.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): A la question que j'avais posée le 13 novembre concernant l'envoi des avertissements-extraits de rôle pour l'impôt des personnes physiques, le ministre avait répondu que l'administration entamerait la perception pour l'année d'imposition 2001 au mois de décembre 2001, l'objectif final étant de revenir à une situation normale où la perception commencerait au mois d'octobre de l'année d'imposition.

Le 17 janvier 2002, le porte-parole du ministre a reconnu qu'aucun avertissement-extrait de rôle n'avait encore été envoyé. Il a ajouté qu'en l'occurrence, aucune distinction n'a été établie entre les contribuables qui doivent payer un supplément d'impôt et ceux que l'Etat doit rembourser.

Le ministre est-il en mesure de confirmer ces déclarations ? Pourquoi l'envoi des formulaires n'a-t-il toujours pas débuté à la date du 17 janvier ? Pourquoi ces déclarations divergent-elles des engagements pris par le ministre le 13 novembre ?

Des mesures concrètes sont-elles prises afin d'accélérer l'envoi des avertissements-extraits de rôle ?

04.02 Didier Reynders, ministre: Je confirme que les déclarations faites le 17 janvier par mon porte-parole sont exactes. Lors de la confection du calendrier de l'enrôlement pour l'année d'imposition 2001, l'administration a dû effectuer de nombreuses tâches supplémentaires liées à la mise en circulation de l'euro. Le calendrier fixé a été respecté.

Les premiers avertissements-extraits de rôle, soit environ 108.000, ont été envoyés, suivis de 314.000 exemplaires supplémentaires le 25 janvier. En dépit de l'entrée en vigueur de l'euro, le travail a été effectué plus

Bovendien vestig ik de aandacht erop dat ongeveer de helft van de reeds ingekohierde aanslagen een terugbetaling aan de belastingplichtigen bevatten. U weet wellicht dat er in dat verband een bespreking plaatsvond over het evenwicht tussen de terugbetaling aan en de betaling van de belastingplichtigen. Welnu, ik herhaal dat ongeveer de helft van de ingekohierde aanslagen een terugbetaling aan de dienstplichtigen bevatten.

04.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, er werden tussen 300.000 en 400.000 aanslagbiljetten verzonden, maar aangezien er in totaal 4,5 miljoen moeten worden verstuurd is er nog een hele weg af te leggen. Daarvoor hebt u weliswaar tijd tot 30 juni en zolang het geschetste kader wordt gerespecteerd is er wettelijk gezien geen probleem.

Er is echter nog heel wat werk aan de winkel om de situatie met betrekking tot de inningen tegen de maand oktober te normaliseren. Niettegenstaande de strikte planning van uw administratie, de nauwgezette kalenders van de projectverantwoordelijken en de opgestelde boordtabellen, lopen de zaken blijkbaar niet erg vlot.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04.04 De voorzitter: De heer Georges Lenssen is afwezig wegens ziekte. Bijgevolg wordt zijn vraag nr. 6249 naar een latere datum verschoven.

05 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de adviezen CBN 126/17 en 126/18" (nr. 6259)

05 Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les avis CNC 126/17 et 126/18" (n° 6259)

05.01 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik kom terug op de problematiek die ik reeds aanhaalde in mijn vraag nr. 5706 van 8 januari waarbij u in uw antwoord op de vlakte bleef wat de fiscale gevolgen betreft van de adviezen 122/17 en 126/18 van de commissie voor de Boekhoudkundige Normen.

Uw antwoord, mijnheer de minister, gaf aanleiding tot reacties in het bedrijfsleven en bij degenen die de boekhouding in die sector moeten nagaan.

Vooruitlopend op uw aangekondigd antwoord dat ik sedertdien evenwel nog niet mocht ontvangen, mijnheer de minister, verwees u naar een arrest van 5 oktober 1999 van het hof van beroep van Antwerpen, dat inmiddels werd bevestigd door een arrest van het Hof van Cassatie van 18 mei 2001.

De zaak waarvan sprake in het arrest betrof een juridisch vraagstuk, met name welke de fiscale gevolgen zijn wanneer een opstalhouder op het einde van de opstal, het door de opstaller opgerichte gebouw

rapidement que l'année passée.

La moitié environ des avertissements-extraits de rôle prévoit le remboursement du contribuable.

04.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Près de 400.000 avertissements-extraits de rôle ont été envoyés. Sur un total de 4,5 millions de formulaires, ce n'est pas si impressionnant. L'administration a encore légalement jusqu'au 30 juin 2002 pour les envoyer.

Si l'on veut désormais normaliser les recouvrements à partir d'octobre de l'année d'imposition, il reste du pain sur la planche. Manifestement, les choses ne se déroulent pas encore très bien, malgré le calendrier strict établi par l'administration.

04.04 Le président: La question n° 6249 de monsieur Lenssen est reportée.

05.01 Yves Leterme (CD&V): Le 8 janvier, j'ai déjà interrogé le ministre sur les retombées fiscales des avis 122/17 et 126/18 de la Commission des normes comptables (CNC). La réponse du ministre a suscité des réactions de la part des entreprises.

Je fais à nouveau référence à l'arrêt du 18 mai de la Cour de cassation qui a confirmé l'arrêt du 5 octobre de la Cour d'appel d'Anvers. Il s'agissait d'une affaire concernant le détenteur d'un droit de superficie qui, à l'expiration de ce droit, a obtenu gratuitement le bâtiment érigé par le superficiaire. La Cour a justement

voor niets krijgt.

Het Hof was van oordeel dat de opstalgever het gebouw op het einde van de procedure verkreeg als vergoeding voor de afstand van het zakelijk recht van opstal. Het gratis verkrijgen van de desbetreffende gebouwen werd – terecht – opgenomen als belastbare exploitatiewinst via een boeking van activa in reële waarde met resultaat erkenning.

Volgens mij gebeurde dit terecht omdat een vergoeding voor prestaties en diensten uiteraard belastbaar is, ongeacht of deze in geld of in natura wordt betaald.

Belangrijker voor betrokkenen is te weten of een bedrijf een exploitatiewinst kan realiseren aan de hand van louter activa dat wordt aangeschaft tegen een prijs die lager ligt dan de werkelijke waarde en dus niet kan worden beschouwd als vergoeding voor enigerlei prestatie ten aanzien van de verkoper.

In het verleden was het antwoord op die vraag altijd ontkennend, wat betekent dat er in deze gevallen tot nu toe geen aanleiding tot taxatie was. Op basis van de adviezen 126/17 en 126/18 – voor zover zij een fiscaal effect zouden sorteren en het fiscale aspect het boekhoudkundige zou volgen – luidt het antwoord positief zodra er een belangrijk onevenwicht is in de waarde van de wederkerige prestaties. Dat is een objectief element voor de beoordeling. Daarnaast moet ook de wil – de animus donandi – van de ene partij aanwezig zijn om de andere partij te bevoordelen. Indien het subjectieve element – de animus donandi – zou ontbreken, kan op basis van de adviezen van de Commissie voor de Boekhoudkundige Normen, geen sprake van taxatie zijn.

De BBI is blijkbaar van mening dat elke verrichting, bij voorbeeld de aankoop van een gebouw of de inbreng van een vordering, die een vennootschap doet en waaruit een aantoonbare verrijking – een voordeel of vermogenstoename – blijkt, belastbaar is als exploitatiewinst voor het verschil tussen de reële waarde en de gehanteerde waarde, bij voorbeeld de verwervingsprijs. Dit geschiedt op basis van de artikelen 24,1°, 36 en 183 van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992. Nochtans wordt in deze gevallen de boekhoudwet, die in beginsel bepalend is voor de fiscale winst, volkomen nageleefd.

Op die wijze wordt de voormelde rechtspraak uitgebreid tot de gevallen waarin het voordeel niet de vergoeding is voor geleverde prestaties. De adviezen van de Commissie voor de Boekhoudkundige Normen worden hierbij uitgebreid tot de gevallen waarin geen sprake is van het subjectieve element, met name de animus donandi.

Ik heb twee vragen waarop de minister een antwoord zou moeten kunnen geven om de toenemende rechtsonzekerheid inzake de fiscale gevolgen van dit soort verrichtingen in het bedrijfsleven op te heffen.

Kan de minister mij meedelen of een vennootschap die, buiten de gevallen bepaald in de voormelde arresten en adviezen van de Commissie voor de Boekhoudkundige Normen, een gebouw of een of ander actief aankoopt, een exploitatiewinst realiseert voor het verschil

estimé que le bâtiment a été acquis en contrepartie de la renonciation au droit réel de superficie. L'obtention à titre gratuit du bâtiment a été inscrite à juste titre dans les bénéfices d'exploitation.

La question importante est celle de savoir si une entreprise peut réaliser un bénéfice d'exploitation uniquement à l'aide d'actifs acquis à un prix inférieur à la valeur réelle et ne pouvant dès lors pas être considérés comme une rétribution de prestations vis-à-vis du vendeur. Précédemment, il n'y avait pas de taxation dans un tel cas. Les nouveaux avis réclament une taxation dès qu'il existe un déséquilibre important dans la valeur des prestations réciproques.

Une société qui acquiert un bâtiment ou un autre actif peut-elle réaliser un bénéfice d'exploitation pour la différence entre la valeur réelle du bâtiment et le prix payé ? La réponse à cette question vaut-elle également lorsqu'une société verse sa créance sur une autre société au capital de cette autre société, en échange d'actions dont le nombre est déterminé sur la base de la valeur fractionnaire qui est inférieure à la valeur réelle ?

tussen de reële waarde van het gebouw en de betaalde prijs? Geldt hetzelfde antwoord ingeval een vennootschap haar vordering op een andere vennootschap in het kapitaal van deze vennootschap inbrengt tegen aandelen waarvan het aantal wordt bepaald uitgaande van de fractiewaarde die lager is dan de reële waarde van het desbetreffende kapitaal?

Tot daar mijn vrij eenvoudige vragen, mijnheer de voorzitter, waarop de minister een zeer duidelijk, eenduidig antwoord zou moeten kunnen geven.

05.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega's, ik verwijs naar mijn vorig antwoord. Ik heb aan mijn administratie een onderzoek gevraagd, maar ik heb moeten vaststellen dat mijn antwoord op de vorige vraag over hetzelfde onderwerp veel succes had. Ik heb in de Financieel Economische Tijd van de dag na mijn betoog, een artikel gelezen van een lid van de Commissie voor Boekhoudkundige Normen die zich tegen het advies had verzet om het uiteindelijk goed te keuren. Ik hoop dat de kwestie die u op het einde van uw tweede vraag vermeldt, geen betrekking heeft op een specifiek geval. Ik denk dat het een algemene redenering is, zoals al uw vragen. Zoniet, zal u gemakkelijk begrijpen dat het beroepsgeheim het verspreiden van dergelijke gegevens niet toelaat.

Ik volg terzake de gedragslijn die ik sinds lang aanhoud. Als het om een conceptuele ontwikkeling gaat, heb ik de administratie gevraagd, zoals ik u in het vorige antwoord meldde, dit dossier te onderzoeken met het oog op een rechtvaardige en globale behandeling van de problematiek. Ik zal u vanzelfsprekend op de hoogte houden van het resultaat van het onderzoek, maar toch wenste ik u vandaag daaromtrent enige mededeling te doen. Ik zal u echter in de volgende weken de algemene reactie van mijn administratie overbrengen. Het gaat hier immers om een zeer technische vraag die een onderzoek vereist.

05.03 **Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, vanzelfsprekend betreurt ik het feit dat de minister eens te meer niet in staat is om een principiële houding te bepalen en een duidelijk antwoord op de geformuleerde vragen te leveren. Hij heeft aan zijn administratie gevraagd om een principieel antwoord voor te bereiden. Omdat de vragen met betrekking tot de gevolgen van de desbetreffende adviezen van de Commissie voor Boekhoudkundige Normen aanleiding geven tot heel wat onzekerheid in het bedrijfsleven wens ik de minister tot enige spoed aan te zetten met het oog op een duidelijk en eenduidig antwoord. Ik begrijp dat dit belangrijk is en dat het antwoord goed dient te worden onderbouwd en voorbereid. De adviezen van de CBN dateren echter niet van 8 januari – datum waarop ik mijn vraag heb ingediend – maar van vroeger, zodat ik durf te veronderstellen dat in de modelstaat waarin we sinds enkele jaren leven, men in staat zou zijn om korter op de bal te spelen en het bedrijfsleven van dienst te zijn met eenduidige antwoorden. Kan de minister bij benadering een termijn aangeven voor de tijd die nodig zal zijn om een antwoord voor te bereiden?

05.04 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Leterme, ik heb reeds gezegd dat dit zeker de volgende weken zal gebeuren, wellicht vóór eind februari.

05.02 **Didier Reynders**, ministre: Ma réponse à la question précédente relative à ce projet a remporté un grand succès. Le lendemain déjà, le *FET* publiait un article d'un membre de la Commission des normes comptables qui s'était au départ opposé à l'avis mais l'avait ensuite approuvé. Nous espérons que le cas que vous mentionnez à la fin de votre deuxième question ne concerne pas un cas spécifique. Le secret professionnel ne permet en effet pas de diffuser ces données et je suis une ligne de conduite très stricte à cet égard. S'il s'agit toutefois d'une évolution conceptuelle, j'ai demandé à l'administration d'étudier ce dossier en vue d'un traitement équitable et global de cette problématique. Vous serez tenu au courant du résultat de cette étude.

05.03 **Yves Leterme** (CD&V): Une fois encore, le ministre est incapable d'adopter une position de principe et de répondre clairement. Les avis de la CNC inquiètent beaucoup les entreprises. Ils sont antérieurs au 8 janvier, date à laquelle j'ai déposé ma demande visant à interroger le ministre. J'espérais une réaction plus rapide de sa part. Quand son administration aura-t-elle préparé une réponse de principe ?

05.04 **Didier Reynders**, ministre: Sans doute pour fin février. Plusieurs études sont en cours. Il

Er zijn in dat verband verschillende onderzoeken lopende op het niveau van de BBI en ook andere diensten. Het is voor ons zeer belangrijk om een algemene redenering te volgen, niet alleen op conceptueel vlak, maar ook inzake sommige precieze gevallen. Ik hoop dat het binnen een termijn van één maand mogelijk zal zijn om te antwoorden.

est extrêmement important de suivre en la matière un seul raisonnement général.

05.05 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de minister, dan is de afspraak gemaakt en zullen wij, met of zonder uw goedvinden, onze vragen opnieuw stellen in de hoop dat dan een antwoord zal worden verkregen.

05.05 Yves Leterme (CD&V): Nous reviendrons sur cette question.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

06 Question de M. Richard Fournaux au ministre des Finances sur "l'amortissement accéléré d'investissements dus au passage à l'euro" (n° 6260)

06 Vraag van de heer Richard Fournaux aan de minister van Financiën over "de versnelde afschrijving van investeringen die gedaan werden in het kader van de overgang naar de euro" (nr. 6260)

06.01 Richard Fournaux (PSC): Monsieur le président, monsieur le ministre, comme je l'ai indiqué dans mon courrier, à l'occasion du passage à l'an 2000, votre administration avait permis l'amortissement accéléré de certains frais liés à ce passage comme l'achat de logiciels, etc.

06.01 Richard Fournaux (PSC): Een aantal handelaars en ondernemingen hebben de kosten met betrekking tot de overgang naar het jaar 2000 in één enkel fiscaal jaar mogen afschrijven. Kan dezelfde versnelde afschrijvingsmethode niet worden gehanteerd voor de kosten die verband houden met de overgang naar de euro?

Contrairement à ce que d'aucuns pourraient penser – comme certains collègues de mon groupe –, l'investissement réalisé en cette matière n'est pas insignifiant. Pour un petit commerçant, il est de l'ordre de 100.000 à 150.000 francs.

Dès lors, ma suggestion est de renouveler l'opération déjà faite au moment du passage à l'an 2000 et de permettre, pour le passage à l'euro, l'amortissement sur une seule année de ces dépenses dites "exceptionnelles".

06.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, chers collègues, en ce qui concerne les dépenses liées au passage à l'euro, les autorités compétentes en matière comptable estiment qu'il n'y a pas lieu de prévoir de règles différentes de celles qui s'appliquent de manière générale, notamment en cas d'innovations techniques ou de modifications technologiques importantes.

06.02 Minister Didier Reynders: De bevoegde overheid op boekhoudkundig vlak is van oordeel dat niet moet worden afgeweken van de algemene regels die met name op het stuk van technische innovaties van toepassing zijn. In fiscaal opzicht zullen de desbetreffende uitgaven moeten worden behandeld in het kader van de bestaande wettelijke en regelgevende bepalingen en van de bepalingen van het WIB 92 (artikelen 48, 49, 52 en 61 tot 65). Wat de software voor de overgang naar de euro betreft, is artikel 63 van het WIB 92, dat een minimum aantal vaste annuïteiten voor de afschrijvingen oplegt, niet van toepassing.

Fiscalement, les dépenses en cause devront être traitées dans le cadre des dispositions légales et réglementaires existantes. Il y a, dès lors, lieu d'examiner si les dépenses effectuées constituent ou non des frais professionnels déductibles au sens de l'article 49 du CIR 92, si les provisions constituées peuvent être exclues des bénéfices imposables de l'entreprise en vertu de l'article 48 du même CIR 92 et de ses arrêtés d'exécution, si et dans quelle mesure les dépenses consistant en investissements doivent ou peuvent faire l'objet d'amortissements ordinaires et/ou dégressifs conformément aux dispositions légales en la matière (articles 52, 6° et 61 à 65 du CIR 92).

En ce qui concerne les logiciels, à considérer comme immobilisations incorporelles qui, soit subissent des réductions de valeur anormales

en raison d'un lien direct avec le passage à l'euro, soit sont acquis ou constitués pour opérer le passage à l'euro, il est, en outre, précisé que les dispositions de l'article 63 du CIR 92 qui imposent un nombre minimum d'annuités fixes d'amortissement ne leur sont pas applicables (article 10 de la loi du 30 octobre 1998 relative à l'euro). De tels investissements sont amortissables en fonction de la réalité de leur durée d'utilité ou d'utilisation probable. La question de savoir si les sommes avancées, dans l'exemple concret d'un photographe, sont déductibles en une fois, doit dès lors s'apprécier en fonction de ce qui précède, c'est-à-dire des différentes analyses de fait qui devront intervenir.

De toute manière, les différentes orientations que je viens d'évoquer sont reprises dans une circulaire du 8 octobre 1997 reprenant les règles générales en ce qui concerne ces dispositions fiscales complétées par l'article 10 de la loi du 30 octobre 1998.

Je mets à disposition de M. Fournaux un exemplaire de cette réponse s'il le souhaite.

06.03 Richard Fournaux (PSC): Monsieur le ministre, je vous remercie pour la qualité de votre réponse bien que je sois déçu de vous voir me répondre en évoquant des circulaires et d'autres documents qu'apprécie particulièrement l'administration fiscale!

La situation évoquée est exceptionnelle et ne devrait pas se reproduire de sitôt. De plus, tout le monde dit qu'il veut aider le petit commerce. Ce que je proposais était comparable à ce qui fut fait lors du passage à l'an 2000 et n'était pas compliqué à organiser. J'avoue que votre réponse tient techniquement la route. Mais cela signifie que la situation sera méchamment compliquée puisqu'il faudra pratiquement instruire un dossier pour chaque contribuable.

Nous pouvons imaginer la négociation que cela pourra engendrer avec le contrôleur fiscal. La simplification administrative étant évoquée, n'était-il pas plus simple de prendre une mesure linéaire pour tout le monde? N'était-il pas plus simple de faire un geste vis-à-vis des petits commerçants et des PME qui ont dû souscrire à des investissements, parfois importants à leur niveau?. Si parler de soldes de 100 à 130.000 francs fait sourire certains, à l'échelle d'un petit commerçant ou d'un petit entrepreneur, ce sont des montants non négligeables.

Je me permets de solliciter le ministre pour qu'il examine ce point. N'y aurait-il pas moyen de trouver une mesure novatrice, moderne?

06.04 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, je ferai deux remarques. J'ai, tout d'abord, été très sensible à un certain nombre de déclarations, y compris à la tribune de la Chambre, portant sur les risques que pourrait entraîner un laxisme fiscal trop important par rapport au budget de l'Etat. Je renvoie notamment à la présidente du parti de M. Fournaux qui me demande, très fréquemment, de reporter la réforme fiscale. Je vous confirme à nouveau que je ne le ferai pas. Je peux comprendre qu'on ne s'habitue pas, dans certaines formations politiques, à voir les impôts diminuer. Quand on a pris le pli de les augmenter pendant dix ans, il est évidemment très difficile d'accepter qu'ils diminuent. Mais c'est une habitude à prendre, tout d'abord comme contribuable, ensuite comme parlementaire et enfin

Er dient te worden verwezen naar de algemene regels die bij de wet van 30 oktober 1998 betreffende de euro werden aangevuld.

De vraag of de kosten met betrekking tot de overgang naar de euro in één keer aftrekbaar zijn, moet op grond van die diverse parameters worden onderzocht.

06.03 Richard Fournaux (PSC): In uw antwoord somt u allerlei theoretische en algemene circulaires op, terwijl de overgang naar de euro een uitzonderlijke situatie betreft. U zegt dat voor iedere belastingbetaler een dossier zal moeten worden samengesteld, wat haaks staat op de beoogde vereenvoudiging. Ware het niet eenvoudiger geweest een algemene lineaire maatregel uit te vaardigen die voor iedereen zou gelden? Voor kleine handelaars of kleine KMO's zijn die uitgaven immers niet onaanvaardig. Waarom dan geen vernieuwende oplossing uitwerken om ze uit de penarie te halen?

06.04 Minister Didier Reynders: Ik heb wel vaker uitspraken te horen gekregen van leden van uw partij of van uw partijvoorzitster om te waarschuwen tegen de risico's van een al te lakse houding van de fiscus voor de rijksbegroting. In sommige partijen kan men er blijkbaar maar niet aan wennen dat de belastingen verlaagd worden, maar ach, u zal het uiteindelijk wel gewoon worden.

comme membre d'une formation politique.

Ensuite, en termes de simplification, il n'y a rien de plus simple que d'appliquer les règles existantes, plutôt que de prévoir une disposition dérogatoire. En effet, dans celle-ci, il faudrait encore faire en sorte qu'elle puisse entraîner des conséquences équitables pour l'ensemble des contribuables. Or, un certain nombre de commerçants ou de responsables de PME, qui ont appris, un peu avant la fin du mois de décembre 2001 malgré tout, notamment grâce à l'un de mes prédécesseurs, que l'euro allait arriver – l'euro ayant été annoncé depuis plusieurs années –, ont programmé des investissements. Il serait par conséquent inéquitable de ne prendre des mesures qu'à l'égard de ceux qui s'y sont préparés de manière fort tardive. Comme les autorités comptables le recommandent, l'application pure et simple des normes existantes permet un traitement fiscal équitable et tout à fait satisfaisant pour l'ensemble des personnes ayant dû réaliser des investissements.

Je retiens, en tous les cas, un élément important, à savoir que M. Fournaux m'encourage à aller encore plus loin dans un certain nombre d'allègements fiscaux. Je vous rassure. Vous allez être saisis de plusieurs projets allant encore dans ce sens dès les prochaines semaines.

06.05 Richard Fournaux (PSC): Monsieur le ministre, je me permets de répliquer que je trouve la manière dont vous répondez déplacée. On pose une question d'éthique et vous reprenez le discours de Mme Milquet. Tout d'abord, vous savez pourtant que je ne fais pas ses discours. Ensuite, ce que nous souhaitons, c'était mettre en conformité une série de discours, notamment en matière de simplification administrative et d'aide aux plus petits des commerçants et des PME. Il semble que c'est encore difficile. Permettez-moi simplement de dire que, comme vous le savez également, lorsqu'on parle des entreprises qui ont pu planifier le passage à l'euro, s'organiser, préparer des plans d'amortissement voire qui ont pu anticiper sur une meilleure année certaines dépenses, il s'agit des plus grandes entreprises et non des plus petits commerçants ou entrepreneurs. C'est dans ce sens-là que je désirais intervenir et non pas faire référence à Mme Milquet et aux discours qu'on tient parfois dans cette Chambre.

06.06 Didier Reynders, ministre: Monsieur Fournaux, je pense que la réponse est excellente et je sais que vous l'utiliserez à bon escient. Si je puis me permettre un conseil, n'en parlez pas trop à Mme Milquet, elle risque de demander que l'on revienne sur cette situation trop laxiste en matière fiscale.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 15.29 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.29 uur.

Wat de administratieve vereenvoudiging betreft, is de eenvoudigste werkwijze het toepassen van de bestaande reglementering, in plaats van afwijkingen toe te staan die misschien niet altijd even billijk zullen zijn. Sommige handelaars en bedrijfsleiders van KMO's hebben de overgang naar de euro al eerder ingecalculeerd met het oog op de planning van hun investeringen voor de overgang naar de euro.

Overigens kan ik u geruststellen: ik plan nog meer belastingverlagingen in de toekomst.

06.05 Richard Fournaux (PSC): De toon die u in dit antwoord aanslaat is misplaatst. U zinspeelt op mevrouw Milquet, maar ik schrijf haar toespraken niet !

Wij willen dat het discours over de administratieve vereenvoudiging strookt met dat over de steunmaatregelen voor de kleine handelaars en de KMO's, die niet altijd de middelen hebben om hun investeringen te programmeren.