CRIV 50 **COM 717**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

17-04-2002

10:15 uur

mercredi

17-04-2002

10:15 heures

AGALEV-ECOLO	*Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales*
CD&V	*Christen-Democratisch en Vlaams*
FN	*Front National*
MR	*Mouvement réformateur*
PS	*Parti socialiste*
PSC	*Parti social-chrétien*
SP.A	*Socialistische Partij Anders*
VLAAMS BLOK	*Vlaams Blok*
VLD	*Vlaamse Liberalen en Democraten*
VU&ID	*Volksunie&ID21*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		*Abréviations dans la numérotation des publications :*	
DOC 50 0000/000	*Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 50 0000/000*	*Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Integraal Verslag,met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)*	*CRIV*	*Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)*
CRABV	*Beknopt Verslag (op blauw papier)*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)*
PLEN	*Plenum(witte kaft)*	*PLEN*	*Séance plénière (couverture blanche)*
COM	*Commissievergadering (beige kaft)*	*COM*	*Réunion de commission (couverture beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

INHOUD

Vraag van de heer Richard Fournaux aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de werkgelegenheid in het Openbaar Ambt" (nr. 6828) 1

Sprekers: **Richard Fournaux, Luc Van den Bossche**, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen

SOMMAIRE

Question de M. Richard Fournaux à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la création d'emplois dans la Fonction publique" (n° 6828) 1

Orateurs: **Richard Fournaux, Luc Van den Bossche**, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 17 APRIL 2002

10:15 uur

_____

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 17 AVRIL 2002

10:15 heures

_____

De vergadering wordt geopend om 10.35 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.35 heures par M. Paul Tant, président.

01 Question de M. Richard Fournaux à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la création d'emplois dans la Fonction publique" (n° 6828)
01 Vraag van de heer Richard Fournaux aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de werkgelegenheid in het Openbaar Ambt" (nr. 6828)

(La réponse sera fournie par le ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration.)
(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen.)

01.01 **Richard Fournaux** (PSC): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, je dois avouer que j'aurai aimé poser ma question à Mme Onkelinx mais je comprends que l'actualité la retienne ailleurs.

En fait, c'est à elle que j'aurais voulu poser la question car, très souvent sur les antennes des télévisions francophones, elle s'exprime sur la politique d'emploi du gouvernement (plan Rosetta et autres). Comme manifestement ma question vise tout à fait spécifiquement cette politique, j'aurais aimé entendre la vice-première ministre.

Il me revient que le Conseil des ministres du 9 octobre 2001 aurait décidé, en son point 21, de stopper net le recrutement de personnel dans la Fonction publique et ce dans le cadre d'économies à réaliser.

Il semblerait que l'objectif était d'économiser 270 millions de francs belges par le non-recrutement de contractuels ainsi que d'économiser 80 millions de francs belges pour le non-recrutement d'étudiants.

Monsieur le ministre, pouvez-vous confirmer cette décision?

Ne risque-t-elle pas de pénaliser l'efficacité des différents services publics concernés par ce non-recrutement?

Indépendamment de cela, est-ce compatible avec le discours gouvernemental relatif à la création d'emplois notamment dans le secteur public via des projets tel que le plan Rosetta?

De plus, il faut avouer, monsieur le ministre, que cela pose un problème

01.01 **Richard Fournaux** (PSC): Ik had liever gehad dat mevrouw Onkelinx op mijn vraag zou antwoorden, aangezien zij bevoegd is voor het werkgelegenheidsbeleid. De Ministerraad zou op 9 oktober 2001 beslist hebben uit besparingsoverwegingen een wervingsstop bij het openbaar ambt in te voeren. Het zou de bedoeling zijn enerzijds 270 miljoen BEF te besparen door geen ambtenaren onder arbeidsovereenkomst meer in dienst te nemen en anderzijds 80 miljoen BEF te bezuinigen door geen studenten meer aan te werven. Klopt het dat de Ministerraad die beslissing heeft genomen? Dreigt de doeltreffende werking van de betrokken overheidsdiensten daardoor niet in het gedrang te komen? Hoe valt dat te rijmen met het regeringsbeleid inzake het scheppen van banen, met name in de overheidssector, via plannen zoals het Rosetta-plan? Mijns inziens staat die beslissing haaks op het streven van de regering om de particuliere sector

par rapport au discours ambiant qui vise à inciter le monde privé à créer des emplois dont notamment des emplois jeunes; le fait que le gouvernement prenne la décision de ne plus investir de la même manière est «gênant» sur le plan de la compatibilité du discours par rapport à la réalité.

Monsieur le ministre, tel est le contenu de ma question qui était initialement adressée à Mme Onkelinx.

01.02 **Luc Van den Bossche**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, il est vrai que le Conseil des ministres, lors de l'élaboration du budget initial pour l'année 2002, a pris un bon nombre de mesures ayant pour finalité de stabiliser le niveau de ces crédits en personnel.

Ces dernières années, une surestimation budgétaire croissante a été constatée dans le budget du personnel proposé par les différents départements. Cette surestimation se situait aux alentours de 3,51 et de 3,92%.

Le conseil des ministres a, dès lors, décidé de bloquer effectivement les dépenses en personnel et ce tout aussi bien au niveau des agents statutaires que des agents contractuels. Des mesures appropriées aux différents groupes d'agents concernés ont été prises. Chacune de ces mesures devrait réduire pour un montant déterminé les budgets faisant l'objet d'une surestimation et introduits par les départements.

Une de ces mesures consistait à bloquer temporairement l'engagement de contractuels de remplacement. L'objectif budgétaire visé par cette mesure était d'économiser 60.171 euros.

Une autre mesure était le non-recrutement d'étudiants afin d'économiser 1.983.000 euros.

Lors du conclave budgétaire, il avait également été décidé que ces différents blocages seraient maintenus jusqu'à ce qu'un système adéquat de suivi et de contrôle soit mis sur pied. Ce dernier devrait permettre d'intégrer les crédits de personnel dans les enveloppes.

Ce système de gestion par enveloppe devrait également permettre aux services publics fédéraux, sous l'autorité de leur président, de gérer de façon autonome leur crédit de personnel tout en restant dans les normes de l'enveloppe qui leur a été fixée.

De cette façon, l'objectif budgétaire devrait être rencontré non pas par le biais d'une gestion linéaire et aveugle, mais grâce à une gestion autonome et responsable.

Toutes les mesures de blocage décidées par le conseil des ministres ont été rigoureusement respectées jusqu'ici.

Les normes du récent contrôle budgétaire 2002, les ordonnancements effectifs réalisés en 2001 en matière de personnel ont été pris comme point de départ de l'actualisation du budget du personnel des différents départements, ce qui permet de stabiliser les dépenses de personnel aux niveaux déterminés lors de l'élaboration du budget initial de 2002.

Entre-temps, mon collègue du budget et moi-même sommes parvenus à mettre sur pied un système de gestion en enveloppes qui sera garant du maintien du niveau du crédit du personnel dans les limites préétablies du budget initial 2002. La stabilisation du crédit du personnel ne se fera donc plus d'une façon dirigiste et centralisée mais

ertoe aan te zetten meer banen te scheppen, inzonderheid voor jongeren. De houding van de regering en de kloof tussen woord en daad zorgen voor een pijnlijke situatie.

01.02 Minister **Luc Van den Bossche**: De Ministerraad heeft inderdaad maatregelen getroffen om de personeelsbegroting in evenwicht te brengen. Er werd vastgesteld dat de behoeften, die op respectievelijk 3,51 procent en 3,92 procent werden geraamd, waren overschat. De Ministerraad heeft derhalve beslist de kredieten die voor de vastbenoemde ambtenaren en de ambtenaren onder arbeidsovereenkomst worden uitgetrokken, te bevriezen. Een eerste maatregel die erin bestaat geen personeelsleden onder arbeidsovereenkomst die voor de vervangingen moeten instaan meer in dienst te nemen zou 6.817.000 euro moeten opleveren.

Een andere bepaling om geen studenten in dienst te nemen was bedoeld om 1.983.148 euro te besparen.Tijdens het begrotingsconclaaf werd besloten de bevriezing aan te houden tot er een "enveloppebeheer" is opgesteld waardoor de overheidsdiensten de personeelskredieten verantwoord en autonoom kunnen beheren.Tot hiertoe werden alle bevriezingsmaatregelen strikt opgevolgd en bij de jongste begrotingscontrole werd voor de aanpassing van de personeelsbegroting aan de huidige realiteit uitgegaan van de opdrachten tot betaling waartoe in 2001 werd overgegaan. Mijn collega van Begroting en ikzelf hebben ondertussen een systeem van "enveloppebeheer" uitgewerkt.

Het personeelskrediet zal op een autonome manier en met de nodige responsabilisering worden gestabiliseerd. Het systeem van "enveloppebeheer" is een essentieel gegeven van de Copernicus-hervorming. De FOD-voorzitters zullen hun bevoegdheid

d'une façon autonome et responsabilisée.

Il est à noter que cette gestion des crédits du personnel en enveloppes est un élément-clé de la réforme Copernic. Le système de gestion en enveloppes est une véritable innovation par rapport aux mesures prises jusqu'ici en matière de restrictions sur le plan budgétaire au niveau des départements fédéraux. Ce système est en parfaite concordance avec l'obligation que chaque président d'un SPF aura de rédiger son plan opérationnel dont fait partie le plan de personnel. Endéans les limites d'un crédit global préétabli, les présidents pourront pratiquer une politique de recrutement et de gestion de personnel autonome. Cette politique permettra aussi au président de ne pas devoir se limiter au remplacement automatique des agents qui quittent le service par des agents d'une qualification identique mais par contre créera la possibilité d'employer les marges budgétaires dans l'enveloppe pour recruter des agents d'une autre qualification qui semble plus appropriée pour les besoins de son organisation.

Aussi, ces marges budgétaires créées par les agents pourront être utilisées pour combler d'autres besoins prioritaires. On peut parfaitement s'imaginer que ces besoins en investissements informatiques individuels – PC, écrans, etc – puissent être indispensables afin de créer un contexte opérationnel décent pour le personnel existant et que, dès lors, il soit préférable de procéder à de tels investissements pour le personnel plutôt que de procéder à des recrutements d'agents supplémentaires alors qu'on ne serait pas à même de les équiper décemment.

Le blocage linéaire qui avait été instauré à titre de précaution lors de l'élaboration du budget initial 2002 sera à présent remplacé par une gestion responsabilisée autonome qui maintiendra l'équilibre budgétaire en matière de personnel. Le gouvernement a offert la possibilité – et il s'agit ici d'un élément neuf – aux managers publics responsables de leur entité de trouver des solutions créatives pour gérer les moyens mis à leur disposition, et ce dans un cadre budgétaire fixé de commun accord avec le ministre compétent.

inzake indienstnemingen binnen dat kader autonoom kunnen invullen.

Het geld dat vrijkomt door het vertrek van ambtenaren zal aangewend kunnen worden om andere behoeften te vervullen, bijvoorbeeld inzake computermateriaal, of om ambtenaren met andere, geschiktere kwalificaties aan te trekken.

De regering geeft de overheidsmanagers de ruimte om hun middelen op een creatieve manier te beheren, zij het binnen het bestek van de toegewezen budgetten.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vraag nr. 6842 van mevrouw Greta D'hondt wordt naar een latere datum verschoven.

La réunion publique de commission est levée à 10.44 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.44 uur.