



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

dinsdag

21-05-2002

10:00 uur

mardi

21-05-2002

10:00 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel.: 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél.: 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax: 02/549 82 74</i>	<i>Fax: 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail: publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail: publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van de heer Ludo Van Campenhout aan de minister van Financiën over "het BTW-tarief in de jachthavens" (nr. 7096)

Sprekers: **Ludo Van Campenhout, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Aimé Desimpel aan de minister van Financiën over "de achterstand inzake de erkenning of de hernieuwing van erkenning van de coördinatiecentra" (nr. 7249)

Sprekers: **Aimé Desimpel, Didier Reynders**, minister van Financiën, **Jef Tavernier**

Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Financiën over "het in gebruik nemen van containerscanners en de toepassingen ervan" (nr. 7110)

Sprekers: **Guido Tastenhoye, Didier Reynders**, minister van Financiën

Interpellatie van mevrouw Trees Pieters tot de minister van Financiën over "de retroactiviteit in verband met de roerende voorheffing die wordt ingevoerd naar aanleiding van de hervorming van de vennootschapsbelasting" (nr. 1263)

Sprekers: **Trees Pieters, Didier Reynders**, minister van Financiën

Moties 11

Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Financiën over "de aftrekbaarheid van de investeringen voor de pilootopleiding" (nr. 7231)

Sprekers: **Simonne Creyf, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de adviezen CBN 126/17 en 126/18" (nr. 7234)

Sprekers: **Yves Leterme**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Didier Reynders**, minister van Financiën

SOMMAIRE

Question de M. Ludo Van Campenhout au ministre des Finances sur "le taux de TVA dans les ports de plaisance" (n° 7096)

Orateurs: **Ludo Van Campenhout, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Aimé Desimpel au ministre des Finances sur "les retards en ce qui concerne l'agrément ou le renouvellement de l'agrément des centres de coordination" (n° 7249)

Orateurs: **Aimé Desimpel, Didier Reynders**, ministre des Finances, **Jef Tavernier**

Question de M. Guido Tastenhoye au ministre des Finances sur "la mise en service de scanners pour conteneurs et leurs applications" (n° 7110)

Orateurs: **Guido Tastenhoye, Didier Reynders**, ministre des Finances

Interpellation de Mme Trees Pieters au ministre des Finances sur "la rétroactivité du précompte mobilier qui sera instauré dans le cadre de la réforme de l'impôt des sociétés" (n° 1263)

Orateurs: **Trees Pieters, Didier Reynders**, ministre des Finances

Motions 11

Question de Mme Simonne Creyf au ministre des Finances sur "la déductibilité des investissements opérés dans le cadre de la formation de pilotes" (n° 7231)

Orateurs: **Simonne Creyf, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les avis 126/17 et 126/18 de la CNC" (n° 7234)

Orateurs: **Yves Leterme**, président du groupe CD&V, **Didier Reynders**, ministre des Finances

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTINGCOMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

van

du

DINSDAG 21 MEI 2002

MARDI 21 MAI 2002

10:00 uur

10:00 heures

De vergadering wordt geopend om 10.06 uur door de heer Aimé Desimpel, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.06 heures par M. Aimé Desimpel, président.

01 Vraag van de heer Ludo Van Campenhout aan de minister van Financiën over "het BTW-tarief in de jachthavens" (nr. 7096)

01 Question de M. Ludo Van Campenhout au ministre des Finances sur "le taux de TVA dans les ports de plaisance" (n° 7096)

01.01 Ludo Van Campenhout (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in de jachthaven van Antwerpen werd gedurende jaren een BTW-tarief van 6% toegepast op het liggeld, tot de administratie zeer recent de opdracht heeft gegeven het BTW-tarief van 21% toe te passen. Ik wil u vragen of het hier gaat om een lokale interpretatie of om een algemene richtlijn? Moet het BTW-tarief van 21% nu in alle jachthavens worden toegepast? Wat is de grond van die tariefaanpassing? Campings vallen nog steeds onder het BTW-tarief van 6% en men kan jachthavens toch ook als een soort camping beschouwen.

01.01 Ludo Van Campenhout (VLD): Au début du mois d'avril, l'administration des Finances a informé le port de plaisance d'Anvers que les bateaux ancrés dans le port étaient redevables d'une TVA de 21 pour cent sur les frais d'ancrage. Ces dernières années, en concertation avec le contrôle de la TVA, ce taux a toujours été de 6 pour cent. Quelle est la raison de cette modification? S'agit-il d'une directive générale qui s'applique à tous les ports de plaisance? Pourquoi la majoration du taux ne concerne-t-elle pas les campings?

01.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega Van Campenhout, het ter beschikking stellen van plaatsen om te kamperen is krachtens rubriek XXX van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nummer 20 inzake BTW-tarieven onderworpen aan het BTW-tarief van 6%. Het ter beschikking stellen van ligplaatsen voor boten in een jachthaven is echter een dienst waarop niet bedoeld wordt in de tabellen A en B van de bijlage bij het voornoemde koninklijk besluit. Bijgevolg is die dienst onderworpen aan het normale BTW-tarief van 21%. De ligging van de jachthaven, waar ook te lande, is daarbij irrelevant. De administratie zal een onderzoek instellen naar het in het verleden toegepaste BTW-tarief in het door u beoogde concrete geval. Ik wacht op een antwoord van mijn administratie. Ik zal misschien een preciezer antwoord kunnen geven na hun onderzoek. Nu geldt in elk geval de algemene regel, te

01.02 **Didier Reynders**, ministre: Cette mesure est réglée par l'arrêté royal n° 20 relatif aux taux de TVA et aux tableaux connexes. Selon ces tableaux, les campings sont soumis au taux de 6 pour cent et les postes d'amarrage pour des bateaux dans un port de plaisance au taux de 21 pour cent. Ce tarif ne fait aucune distinction en fonction de la situation du port de plaisance. L'administration examinera les taux pratiqués par le passé, dans les cas concrets

weten: het BTW-tarief van 21%. Ik zal nakijken of het mogelijk is een ander tarief toe te passen. que vous avez évoqués.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Président: Olivier Maingain.

Voorzitter: Olivier Maingain.

02 Vraag van de heer Aimé Desimpel aan de minister van Financiën over "de achterstand inzake de erkenning of de hernieuwing van erkenning van de coördinatiecentra" (nr. 7249)

02 Question de M. Aimé Desimpel au ministre des Finances sur "les retards en ce qui concerne l'agrément ou le renouvellement de l'agrément des centres de coordination" (n° 7249)

02.01 Aimé Desimpel (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag is belangrijk. Ik volg de kwestie van de coördinatiecentra met aandacht. Het koninklijk besluit nr. 187 van 30 december 1982 betreffende de oprichting van coördinatiecentra had vooral het scheppen van werkgelegenheid en van investeringen tot doel. Het beoogde de vestiging van coördinatie- en onderzoekscentra van internationale ondernemingen aan te moedigen teneinde voordeel te halen uit de gunstige geografische ligging van België, de uitstekende infrastructuur ervan, en de aanwezigheid van de Europese Gemeenschap, alsook uit de overvloedige geschoolde arbeidskrachten.

Ongeveer 250 coördinatiecentra zijn nu meer dan ooit actief. Sommige daarvan hebben geleidelijk aan hetzij hun waaier van activiteiten daadwerkelijk uitgebreid, hetzij hun actieradius – onder meer ten gevolge van fusies of overnames – verruimd. Zij hebben hun werkterrein tot een geografisch merklijk grotere regio vergroot of zij opereren nu ook op wereldwijd vlak. De rechtstreekse tewerkstelling door die centra overstijgt sinds 1993 ruimschoots 8.000 voltijdse banen. In 1999 bedroeg de totale tewerkstelling 8.477 eenheden. Het voorlopige cijfer voor 2.000 bedraagt voor de 162 coördinatiecentra waarvan de jaarrekeningen reeds door de Nationale Bank werd opgenomen 6.681 arbeidsplaatsen. De onrechtstreekse tewerkstelling is minstens even belangrijk. Thans zou de rechtstreekse tewerkstelling nog steeds boven 8.000 liggen.

Het is duidelijk dat de internationale uitstraling van de coördinatiecentra tevens bijdraagt tot de aantrekking en de ontwikkeling van andere economische activiteiten en tot de opbouw van heel wat specifieke kennis en knowhow. Zij vervullen dan ook een niet te versmaden rol bij het uitbouwen van de kenniseconomie en van de competitieve Europese economie zoals die op de Europese top in Santa Maria da Feira in juni 2000 als doelstelling werd geponeerd. Nochtans moet ik vaststellen dat er heel wat vertraging is opgelopen op het vlak van de erkenning of de hernieuwing van de erkenning van de coördinatiecentra en dat ondanks hun zeer grote belang voor de Belgische economie. Zo is er zelfs een groep die wacht op de hernieuwing van de erkenning sinds begin 1999 hoewel aan alle gestelde voorwaarden is voldaan.

Bij de vraag zit een hele lijst van coördinatiecentra die op een vergunning wachten. Ik zou van de minister graag de volgende antwoorden krijgen.

02.01 Aimé Desimpel (VLD): L'arrêté royal sur les centres de coordination visait essentiellement à créer de l'emploi, à promouvoir les investissements et à encourager l'implantation de ces centres appartenant à des entreprises internationales. Aujourd'hui, notre pays compte quelque 250 de ces centres. Certains ont élargi leurs activités et leur rayon d'action et opèrent dorénavant aussi à l'échelle mondiale. L'emploi annuel créé directement par ces centres dépasse les 8.000 emplois et l'emploi généré indirectement est au moins aussi important. Le rayonnement international de ces centres contribue au développement économique en général et, en particulier, à l'édification d'une économie de la connaissance et à une économie européenne compétitive.

Toutefois, un retard considérable s'est accumulé concernant l'agrément de ces centres ou le renouvellement de leur agrément. Je possède une liste des centres de coordination qui n'ont pas encore obtenu leur agrément ou le renouvellement de leur agrément. Le ministre en est-il informé? Quelles sont les causes de ce retard? Quelles mesures compte prendre le ministre?

Ten eerste, bent u op de hoogte van de aanzienlijke achterstand die is opgelopen inzake de erkenning of hernieuwing van erkenning van de coördinatiecentra?

Ten tweede, wat is de reden van die achterstand?

Ten derde, welke maatregelen stelt u concreet in het vooruitzicht om deze achterstand zo snel mogelijk weg te werken en een vlotte afhandeling van de dossiers in de toekomst te garanderen?

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega Desimpel, ik ben ervan overtuigd dat de coördinatiecentra een zeer grote rol hebben gespeeld en dat zij dat ook in de toekomst nog zullen doen, zowel voor onze economische groei als voor de arbeidsmarkt.

Ik heb aan mijn administratie een onderzoek gevraagd over de lijsten van de coördinatiecentra, maar er zijn al veel nieuwe erkenningen of vernieuwingen van erkenning van verschillende coördinatiecentra goedgekeurd.

U weet dat er ook veel besprekingen over de evolutie van de coördinatiecentra worden gevoerd, niet alleen in België, maar ook met de Europese Commissie. Wij moeten naar een oplossing gaan met als eerste punt een nieuw hoofdstuk in onze ontwerpen inzake hervorming van de vennootschapsbelasting. Wij moeten naar het Parlement komen met een specifiek hoofdstuk over de coördinatiecentra. Ik heb nu een akkoord van de regering. Wij wachten op een advies van de Raad van State om naar het Parlement te komen, maar wij moeten hetzelfde hoofdstuk ook aan de Europese Commissie voorleggen. Ik hoop dat dit voor het reces mogelijk zal zijn, niet alleen om een stemming in het Parlement te kunnen houden, maar ook om een akkoord met de Europese Commissie te kunnen sluiten. Wij proberen een antwoord te formuleren op de verschillende kritieken van de Europese Commissie in verband met de coördinatiecentra. Ik hoop dat wij dit in de volgende weken kunnen doen. Wij hebben al enkele vergaderingen met de Europese Commissie gevoerd. Ik denk dat dit mogelijk zal zijn.

Ik herhaal dat ik een onderzoek over de lijst heb gevraagd. Ik zal later misschien een preciezer schriftelijk antwoord over die lijst van coördinatiecentra aan de heer Desimpel kunnen verzenden.

02.03 **Aimé Desimpel** (VLD): De lijst is bijgevoegd. Er zijn er momenteel nog 35 in aanvraag. Het gaat hierbij bijna uitsluitend om buitenlanders uit onder meer Zweden, Amerika, Finland, Zwitserland, Australië, Nederland, Zuid-Afrika, Canada en Noorwegen.

02.04 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Desimpel, ik zal u een schriftelijk antwoord geven, want het is toch vrij moeilijk om bij een mondelinge vraag 35 precieze gevallen te behandelen.

02.05 **Jef Tavernier** (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, wij als leden hebben enkel de vraag gekregen, niet de bijlagen. Uiteraard zijn het de bijlagen die mij interesseren, evenals het schriftelijke

02.02 **Didier Reynders**, ministre: Il est exact que les centres de coordination jouent – et joueront encore à l'avenir – un rôle important. De nombreux centres ont déjà été agréés ou ont déjà obtenu un renouvellement de leur agrément. Je vais faire examiner la liste à laquelle vous faites référence et je vous ferai parvenir une réponse écrite concernant l'état d'avancement des dossiers de demande concrets.

Pour ce qui regarde l'évolution future de l'UE et la coordination avec celle-ci, une réforme de l'impôt des sociétés est nécessaire. Un accord a bel et bien été conclu à ce sujet au sein du gouvernement. Nous attendons encore l'avis du Conseil d'Etat et l'accord de la Commission européenne. J'espère que nous pourrions encore faire adopter le présent projet de loi avant les vacances parlementaires.

02.03 **Aimé Desimpel** (VLD): Il y a encore environ 35 demandes d'agrément en suspens, la plupart provenant de l'étranger.

02.04 **Didier Reynders**: Je vous communiquerai une réponse écrite à ce sujet.

02.05 **Jef Tavernier** (AGALEV-ECOLO): J'aimerais obtenir une copie de l'annexe à la question de

antwoord van de minister.

M. Desimpel, ainsi que de la réponse écrite du ministre.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de minister van Financiën over "het in gebruik nemen van containerscanners en de toepassingen ervan" (nr. 7110)

03 Question de M. Guido Tastenhoye au ministre des Finances sur "la mise en service de scanners pour conteneurs et leurs applications" (n° 7110)

03.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, onlangs hebben we in de haven van Antwerpen de eerste mobiele scanner in gebruik kunnen nemen. Dat heeft heel wat voeten in de aarde gehad. Het heeft inderdaad meer dan drie jaar geduurd voor die eerste scanner in gebruik kon worden genomen, hoewel iedereen ervan overtuigd was dat niet één scanner maar meerdere scanners absoluut noodzakelijk zijn. Die zijn niet alleen noodzakelijk in onze havens, maar ook op onze autowegen en aan onze grensovergangen, dit in het kader van de opsporing van smokkelwaar, illegale drugs zoals verdovende middelen, sigaretten, enzovoort, maar ook in het kader van de opsporing van illegalen.

Ik hoef niet te herinneren aan de drama's die er gebeurd zijn. Zo was er onder meer het drama van Dover waarbij 58 Chinezen omgekomen zijn in een container op weg van Zeebrugge naar Dover. Uiteindelijk, mijnheer de minister, is de zaak toch in een stroomversnelling gekomen, niet het minst door de gebeurtenissen van 11 september, die het probleem van de veiligheid acuut aan de orde hebben gesteld.

De Amerikanen waren uiteraard vragende partij voor de extra beveiliging van de West-Europese havens die exporteren naar de Verenigde Staten van Amerika. Ik heb vernomen, mijnheer de minister, dat de onderhandelingen met de Amerikanen in die aangelegenheid niet van een leien dakje zijn verlopen. De Amerikanen kregen het op een bepaald ogenblik in die mate op hun heupen dat ze dreigden om de haven van Antwerpen te schrappen als veilige haven van waaruit goederen naar de Verenigde Staten kunnen worden getransporteerd. Het zou uiteraard een ramp betekenen indien de haven van Antwerpen niet meer behoort tot het selecte clubje van wereldhavens die kunnen uitvoeren naar de Verenigde Staten van Amerika. Er rijzen hieromtrent dan ook heel wat vragen.

Er is nu één mobiele scanner in gebruik genomen in de haven van Antwerpen die voornamelijk wordt ingezet op de verbindingen met de Verenigde Staten van Amerika. Dat is natuurlijk niet genoeg. Er was een acute vraag naar meerdere scanners, niet enkel naar mobiele maar ook naar vaste scanners. Binnen welk tijdsbestek zal men overgaan tot de aankoop van die scanners? Kunt u mij informeren over het tijdsschema en de kostprijs?

Welke richtlijnen hebt u gegeven met betrekking tot de controle door de mobiele scanners? Welke soort smokkelwaar wordt in eerste orde opgespoord? Welke veiligheidsmaatregelen zijn er genomen?

03.01 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Il aura fallu attendre près de trois ans la mise en service du premier scanner mobile dans le port d'Anvers. De tels scanners sont toutefois indispensables pour repérer les marchandises de contrebande, les drogues prohibées et les personnes en situation illégale, dans les ports ainsi qu'aux frontières. Les choses se sont accélérées après le 11 septembre, les Etats-Unis préconisant le renforcement de la sécurité dans les ports d'Europe occidentale. Les négociations avec les USA furent ardues, les Américains menaçant même de rayer Anvers de la liste des ports sans risque. Actuellement, le port d'Anvers dispose d'un seul scanner, qui est principalement utilisé pour effectuer des contrôles sur les lignes à destination des USA. Il faudra donc davantage de scanners fixes et mobiles.

Quel est l'échéancier fixé à cet effet et à combien évalue-t-on le coût de ces scanners?

Quelles sont les directives en vigueur pour l'utilisation du scanner existant? Quelles marchandises de contrebande recherche-t-on? Quels accords ont-ils été passés en la matière avec la police, le département de l'Intérieur et l'Office des étrangers? Pour le surplus, je renvoie aux questions que j'ai déposées.

Welke afspraken werden terzake gemaakt met de federale en de lokale politie en met Binnenlandse Zaken? Welke afspraken werden er gemaakt met de dienst Vreemdelingenzaken in verband met de opsporing van illegalen? Dit zijn allemaal vragen die rijzen. U hebt mijn vragenlijstje op voorhand gekregen en ik hoop dan ook een omstandig antwoord te krijgen.

03.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega's, de selectie van containers gebeurt door een speciaal opgericht team, namelijk het RAS-team – het Risicoanalyse- en Selectieteam – in samenwerking met de opsporingsdiensten van de havenactiviteit. De selectie gebeurt door de confrontatie van risicoprofielen met pre-arrival gegevens over binnenkomende en uitgaande goederen zoals scheepsmanifesten en gegevens uitgewisseld tussen douaneadministraties wereldwijd. De containerscanners zullen worden ingezet bij zowel in-, uit- als doorvoer.

Wat de door- en uitvoer van de Verenigde Staten betreft, is er momenteel een aanvraag van de Amerikaanse douane om mee te werken aan een van hun actieplannen tegen de bestrijding van het terrorisme, met name het Container Security Initiative. Die aanvraag is gericht tot de twintig grootste wereldhavens die goederen verscheppen naar de Verenigde Staten, waaronder Antwerpen. De bedoeling van het actieplan is, naast de beveiliging van de haventerreinen zelf, reeds in de havens van doorvoer en lading de goederen aan een risicoanalyse te onderwerpen samen met de Amerikaanse douane.

Dit veiligheidsinitiatief wordt momenteel besproken in allerlei internationale organisaties, waaronder de International Maritime Organisation. Thans onderzoekt de Administratie der douane en accijnzen samen met mijn kabinet in welke mate aan het Amerikaanse verzoek gevolg kan worden gegeven. Het is echter geenszins de bedoeling de inkomende trafiek voor België en de EU daardoor te verwaarlozen.

Uw tweede vraag betreft de mobiele scanner. De scanner is perfect in staat om bommen, chemische wapens en dergelijke te detecteren. Tijdens het uitvoeren van de testen in het kader van de gunning van deze scanner werden trouwens testen uitgevoerd inzake de detectie van explosieven, wapens en drugs die waren verborgen achter diverse dekmaterialen. Het resultaat van deze testen was een belangrijk criterium bij de gunning. De detectie van wapens en explosieven was eveneens een belangrijk onderdeel van de opleiding van het scanteam of de beeldschermoperators. De selectie zelf gebeurt aan de hand van een risicoprofiel. De administratie is continu bezig met het ontwikkelen en perfectioneren van de risicoanalyse, zowel nationaal, Europees als wereldwijd. Er is dus ook samenwerking met andere collega's in dat verband.

Ten derde, het toestel werd in de eerste plaats aangekocht voor het beter uitvoeren van de douanecontrole, zowel fiscaal als niet fiscaal. Met de containerscan wil de douane illegale trafieken van hoog belaste goederen als sigaretten en alcohol beter opsporen. Ook wil zij de containerscan inzetten voor haar economische taken en haar taken in verband met de bescherming van de samenleving zoals controle van milieumaatregelen, beschermde planten en dieren, drugs, chemische en nucleaire wapens, enzovoort.

03.02 **Didier Reynders**, ministre: Une équipe a été spécialement créée pour sélectionner les conteneurs, en confrontant les données précédant l'arrivée aux profils à risques. Diverses organisations internationales, l'administration des Douanes et mon cabinet examinent la demande du service des douanes américain tendant à la coopération à un de leurs plans d'action dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

Le scanner mobile est capable de détecter des bombes, ainsi que des armes chimiques et autres. Cette fonction était un des critères majeurs que nous avons pris en compte lors de l'adjudication et fait partie de la formation de l'équipe de détection.

L'objectif premier du dispositif est une amélioration du contrôle douanier, tant sur le plan fiscal, par exemple pour détecter plus efficacement les marchandises fortement taxées, que sur le plan non fiscal, notamment pour atteindre divers objectifs économiques et pour veiller à la protection de la société.

Op uw vierde vraag kan ik het volgende antwoorden. De opsporing van illegalen is geen specifieke douanetaak. Dat heb ik in andere commissievergaderingen al gezegd. Het is evident dat de scanner eveneens voor die doeleinden kan worden gebruikt op aanvraag van andere overheden, bijvoorbeeld politiediensten. Dienaangaande valt op te merken dat er voor de geplande aankoop van een mobiele scanner door de federale politie al contacten en bijstand geweest is vanuit de administratie van Douane en Accijnzen.

Aangezien er maar één mobiele scanner ter beschikking is, zal de samenwerking in de aanvangsfase vanzelfsprekend voornamelijk te Antwerpen plaatsvinden in afwachting van de aankoop van bijkomende toestellen.

Op uw vijfde vraag ging over de toekomstige mobiele multitoepasbare scanner. De toekenning van het budget is tijdens de begrotingscontrole van maart 2002 begroot op 10.000.000 euro voor de aankoop en op 805.000 euro voor de aanpassing van de terreinen van de Regie der Gebouwen. Het contract moet afgesloten zijn vóór eind 2002. De ingebruikname is gepland voor het tweede semester van 2003.

Voor de toekomst vraagt de administratie eveneens x-ray-apparaten van het type ScanRan voor de diverse luchthavens zoals die van Zaventem en Bierzet. Er wordt eveneens naar gestreefd om over te gaan tot de aankoop van een aantal mobiele scanners die in andere havens en/of douaneknooppunten zouden kunnen worden ingezet. Het was dus mogelijk om over een eerste scanner te beschikken in 2002. In 2003 zullen wij een tweede scanner hebben. Wij zullen nagaan of het mogelijk is om nog meer scanners te gebruiken, niet alleen voor de haven maar ook voor de luchthaven.

Op uw laatste vraag kan ik het volgende antwoorden. De aanwezigheid van de containerscanner is goed voor de douane, de haven en de importerende en exporterende bedrijven. Voor de douane betekent de containerscanner meer en betere controles. Voor de haven betekent de scanner een stuk veiligheid omdat ook criminele goederen beter opgespoord kunnen worden, wat belangrijk is voor haar concurrentiepositie tegenover andere havens. Voor het bedrijfsleven is de scanner van waarde omdat het logistieke proces van de controles met minder oponthoud en tijdverlies mogelijk is.

Als voorbeeld voor de terugverdieneffecten, kunnen de cijfers van Rotterdam en andere havens vermeld worden. Aan boord is er een vaste installatie, een vaste scanner, in gebruik sedert 1996. Er werden meer dan 28 ton drugs in beslag genomen met een straatwaarde van meer dan 250 miljoen euro. Voor accijnzen op sigaretten en alcohol gaat het om meer dan 66 miljoen euro. Voor Rotterdam, waar een vaste installatie in gebruik is sinds 1999, betrof het grootste deel van de 960 fraudegevallen drugs, 100 gevallen betroffen de accijnzen op sigaretten en alcohol voor meer dan 8 miljoen euro.

Voor Antwerpen is het onmogelijk om meer te zeggen. Wij starten namelijk het proces met een nieuwe mobiele scanner.

Mijnheer de voorzitter, volgens mij is dat een erg correct antwoord.

La détection des étrangers en situation illégale n'est pas une mission spécifique des douanes. La collaboration avec d'autres gouvernements reste néanmoins envisageable.

Le futur scanner portable devrait entrer en service au cours du deuxième semestre de 2003. Nous avons en outre demandé que des appareils à rayons X de type Scanvan soient mis en service dans plusieurs aéroports et nous nous efforçons d'équiper d'autres ports et postes de douanes stratégiques de scanners mobiles supplémentaires.

Pour les services de douane, le scanner permet une augmentation qualitative et quantitative des contrôles et dans les ports, il accroît la sécurité et donc la position concurrentielle. Le tout génère un gain de temps pour l'économie.

Les données chiffrées de Rotterdam et de Hambourg indiquent des retombées positives très importantes.

03.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, u hebt inderdaad zeer volledig geantwoord op mijn vragen. Uw antwoorden geven mij dan ook in hoge mate voldoening. Uw antwoorden versterken mij ook in mijn overtuiging te pleiten voor de versnelde inzet van zowel mobiele als vaste scanners in onze havens en luchthavens en op onze autosnelwegen. U hebt zelf het voorbeeld aangehaald van de scanners in de haven van Rotterdam.

Mijnheer de minister, wat het terugverdieneffect betreft, kunnen er honderden miljoenen euro's terugverdiend worden door het inzetten van deze scanners. Zij betalen zichzelf als het ware terug, meer nog, ze zullen de schatkist nog zeer veel geld opleveren. Wij zwijgen dan nog over de zeer positieve invloed die ze hebben op onder andere het onderscheppen van gevaarlijke producten en het ontdekken van mogelijke terroristische activiteiten.

Mijnheer de minister, de begrotingscontrole komt eraan en we zullen binnenkort de nieuwe begrotingsaanpassing goedkeuren. U hebt zelf gezegd dat de scanners voor een enorm terugverdieneffect zorgen. U kunt er geld mee verdienen en het komt de schatkist, de veiligheid en onze wereldhandel ten goede. Ik raad u aan om er bij uw collega's in de regering op aan te dringen om een versneld programma door te voeren met betrekking tot de aankoop en de ingebruikneming van scanners. Ik kan u aankondigen dat mijn fractie in de komende dagen bij de begrotingswijziging amendementen zal indienen die erop gericht zullen zijn om versneld scanners aan te kopen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Interpellatie van mevrouw Trees Pieters tot de minister van Financiën over "de retroactiviteit in verband met de roerende voorheffing die wordt ingevoerd naar aanleiding van de hervorming van de vennootschapsbelasting" (nr. 1263)

04 Interpellation de Mme Trees Pieters au ministre des Finances sur "la rétroactivité du précompte mobilier qui sera instauré dans le cadre de la réforme de l'impôt des sociétés" (n° 1263)

04.01 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik wens even de zaken op een rijtje zetten in verband met de hervorming van de vennootschapsbelasting. Dat moest een neutrale operatie worden.

Op 17 april 2002 bracht de Inspectie van Financiën advies uit inzake het voorontwerp houdende de hervorming van vennootschapsbelasting en ter bevordering van investeringen. Er bleek dat de vooropgestelde budgettaire neutraliteit allerminst zou worden gerealiseerd. Integendeel, er zou een tekort van zowat 445 miljoen euro zijn. Op de Ministerraad van 2002 werd het voorontwerp van wet goedgekeurd.

Een aantal bepalingen van het voorontwerp voorziet erin dat een roerende voorheffing van 10% verschuldigd is op inkomsten betaald of toegekend bij gehele of gedeeltelijke verdeling van het maatschappelijk vermogen of bij het verkrijgen van eigen aandelen door vennootschappen. Die inkomsten worden via een wijziging van het Wetboek der Inkomstenbelastingen 1992 uitdrukkelijk vermeld onder de dividenden. Via een bericht in het Staatsblad van 23 april

03.03 Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK): La réponse du ministre est sans équivoque: les scanners mobiles et fixes doivent être rapidement installés dans les ports, les aéroports et sur les autoroutes. Leur coût est rapidement amorti et des bénéfices peuvent même être réalisés. Je plaide dès lors en faveur d'un programme d'achat accéléré dans le cadre des négociations relatives au budget. Le Vlaams Blok déposera une série d'amendements en ce sens.

04.01 Trees Pieters (CD&V): L'Inspection des Finances évalue les coûts de la réforme de l'impôt des sociétés à 445 millions d'euros alors qu'il devrait s'agir d'une opération neutre sur le plan budgétaire. Ledit avant-projet prévoit un précompte mobilier représentant 10 pour cent des revenus issus de la répartition du patrimoine social, et qui, du fait d'un aménagement de la loi, sont désormais considérés comme dividendes.

Cette réglementation entrera en vigueur avec effet rétroactif à partir du 1^{er} janvier 2002, sauf pour les dossiers clôturés avant le 25 mars 2002. La raison de cette

wordt nu met retroactiviteit teruggeslagen tot 1 januari 2002, zij het met uitzondering van dossiers die vóór 25 maart 2002 zijn afgesloten.

De minister antwoordde in plenumvergadering op een vraag van collega Dirk Pieters dat de beslissing hiertoe genomen werd op 19 april. Het is dus duidelijk dat het oorspronkelijke ontwerp niet budgettair neutraal was en dat men nu plots die retroactiviteit moet invoeren. Dit werd hier in commissie ook al aangeklaagd: de budgettaire neutraliteit was dus niet gewaarborgd. De PS is dwars gaan liggen, men heeft bijkomende middelen moeten zoeken en men heeft de retroactiviteit ingevoerd.

Retroactiviteit is, zoals ik hier in commissie ook heb opgemerkt, strijdig met de rechtszekerheid, waaraan grondwettelijke waarden worden gehecht via de combinatie met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, omdat het een planning en een stabiel beleid onmogelijk maakt. Het Arbitragehof is terzake duidelijk: terugwerkende kracht van de wet is enkel toelaatbaar wanneer ze verantwoord wordt door dwingende vereisten die de openbare orde raken en voor zover die inbreuk evenredig is met het nagestreefde doel.

De techniek van een aankondiging in het Belgisch Staatsblad zou rechtszekerheid moeten brengen, maar dat doet het enkel indien voor de datum van inwerkingtreding van de uiteindelijke wetsbepaling ten vroegste wordt verwezen naar de datum van verschijning van de aankondiging in het Belgisch Staatsblad, in casu 23 april 2002. Dat is ook de mening verwoord in de Financieel Economische Tijd van ongeveer één week geleden door Filip Van Klooster, tax-partner bij PriceWaterhouseCoopers.

Graag vernam ik van de minister wat de dwingende vereisten zijn die de openbare orde raken en waarin de evenredigheid met het nagestreefde doel schuilt.

Voorts vraag ik de minister of hij erkent dat de techniek van de aankondiging in het Belgische Staatsblad slechts de rechtszekerheid bevordert wanneer voor de datum van inwerkingtreding van de uiteindelijke wetsbepaling ten vroegste wordt verwezen naar de datum van verschijning van de aankondiging in het Belgisch Staatsblad, in casu 23 april 2002.

04.02 Minister **Didier Reynders**: Mevrouw Pieters, ik heb dienaangaande reeds enkele antwoorden gegeven, telkens in dezelfde richting. Het is dus een zeer goede vraag die u stelt.

04.03 **Trees Pieters** (CD&V): Hier is er toch een extra aspect van dwingende vereiste.

04.04 Minister **Didier Reynders**: Ik heb nog niets gezegd. Ik heb enkel gezegd dat ik reeds een paar antwoorden in dezelfde richting heb gegeven. Dat is alles. We zullen echter verder gaan.

Ik wens er eerst op te wijzen dat het voorontwerp van wet houdende de hervorming van de vennootschapsbelasting en ter bevordering van de investeringen – let hierbij op de twee verschillende aspecten – het onderwerp heeft uitgemaakt van het principeakkoord van de Ministerraad van 25 maart 2002. Het ontwerp werd tevens

rétroactivité est probablement d'ordre purement budgétaire. La Cour d'arbitrage juge que la rétroactivité n'est acceptable que lorsque l'ordre public est compromis et que la mesure en question se justifie par rapport à la gravité du problème à résoudre.

La réforme a été publiée au *Moniteur belge* mais cela n'offre guère de sécurité juridique si la loi est déjà d'application avant d'être publiée.

Le ministre Reynders accepte-t-il ces observations? Comment justifie-t-il cette rétroactivité?

04.04 Minister **Didier Reynders**: Le 25 mars 2002, le Conseil des ministres a conclu un accord de principe sur la réforme de l'impôt des sociétés, qui a immédiatement été rendu public et a fait l'objet de nombreux commentaires dans la presse. Après son approbation par le

bekendgemaakt in een persbericht van dezelfde datum en werd nadien uitgebreid besproken in de geschreven pers. Uiteindelijk werd de goedkeuring verkregen van de Ministerraad op 19 april 2002 waarna de betreffende teksten werden voorgelegd aan de Raad van State. Zodra de Raad van State dienaangaande een advies heeft verstrekt zullen diens opmerkingen door de regering worden onderzocht. Vervolgens wordt het wetsontwerp ingediend bij het Parlement. Ik hoop, mijnheer de voorzitter, dat het wetsontwerp begin juni zal kunnen worden besproken in het Parlement, na het advies van de Raad van State dat binnen de maand of, indien zulks onmogelijk is, na een maand en drie dagen wordt afgeleverd. Hierbij wordt telkens dezelfde redenering toegepast.

We hebben het onderwerp een eerste maal aangekaart begin oktober 2001. Het is dus geen nieuwe zaak, zeker en vast niet wat de 10% liquidatieboni betreft.

U stelde een vraag in verband met de publicatie van een bericht in het Belgisch Staatsblad op 23 april 2002. Welnu, het is niet ongebruikelijk dat antimisbruikbepalingen worden gepubliceerd in de vorm van een bericht in het Belgisch Staatsblad na de goedkeuring van een aantal maatregelen door de Ministerraad en vooraleer het wetsontwerp wordt ingediend bij het Parlement.

Ik wil hier drie zaken aanstippen, mijnheer de voorzitter. Ten eerste, was er een vraag in verband met de budgettaire neutraliteit. Aangezien er jaar per jaar wordt gewerkt heeft het hier geen enkel effect. Een inwerkingtreding vanaf 1 januari 2002 voor een hervorming in 2003 heeft bijgevolg geen enkel effect op de neutraliteit. Een inwerkingtreding vanaf januari, april of september 2002 heeft geen invloed op de begrotingsneutraliteit. In 2003 wordt een berekening gemaakt voor het hele jaar.

Ten tweede, wat de rechtszekerheid betreft, heb ik steeds gezegd dat er hieromtrent alleen een probleem bestaat voor de belastingplichtige. Ik heb reeds verschillende ontwerpen met terugwerkende kracht bij het Parlement ingediend zonder enig probleem. Hierbij verwijs ik bijvoorbeeld naar de terugwerkende kracht van andere maatregelen, zoals de anticrisisbijdrage gekenmerkt door een afschaffing vanaf 1999. Juli 1999 was de startdatum van een nieuwe regering zodat er met terugwerkende kracht werd gewerkt.

(...)

Het is inderdaad een eerste stap. Op 1 januari 2003 is het echter afgelopen. Zulks is echter normaal aangezien het Parlement toch enige tijd nodig heeft om de zaak te bespreken.

Er zijn verschillende reacties geweest in verband met de rechtszekerheid van de belastingplichtige. Men vroeg zich af of de maatregelen ten voordele of ten nadele van de belastingplichtige golden. Hier is er echter geen sprake van terugwerkende kracht.

Er heeft een eerste communicatie plaatsgevonden in oktober 2001. In maart is er dan een beslissing genomen en op 19 april 2002 is er dan een eindbeslissing genomen. U kunt het bij het Belgisch Staatsblad nakijken. Er is een algemeen mechanisme voor de liquidatieboni tot

Conseil des ministres le 19 avril, l'accord a été transmis pour avis au Conseil d'Etat. Il n'est pas inhabituel que des mesures soient publiées au Moniteur belge lorsqu'elles ont fait l'objet d'un accord de principe.

Ces mesures entrent en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2002, mais leur incidence budgétaire ne se manifesterait qu'à partir de 2003, lorsqu'il sera procédé au décompte de 2002.

Ce n'est pas la première fois que des mesures s'appliquent avec effet rétroactif.

Il n'y a pas véritablement d'insécurité juridique.

en met 25 maart 2002. Er zullen dus geen negatieve gevolgen zijn. Er waren immers al veel liquidaties tussen oktober 2001 en maart of april 2002. De rechtszekerheid wordt dus bevestigd met het bericht in het Belgisch Staatsblad.

04.05 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de minister, ik heb een aantal opmerkingen. U hebt dus eigenlijk heel vroeg gecommuniceerd rond de neutraliteit van deze operatie. Misschien zelfs te vroeg, zodat de betrokkenen zich konden voorbereiden op wat komen zou. Aan communicatie is er in deze regering geen gebrek, maar als het op effectieve toepassingen aankomt dan blijkt er toch iets anders op het spel te staan.

U zegt dat de neutraliteit niet speelt in 2002. Dat zullen we nog wel bekijken. Waarom pleit u voor retroactiviteit als er dossiers konden ingediend worden tot 25 april? Daarop heb ik nog altijd geen antwoord gekregen. Wat de rechtszekerheid betreft, zegt u dat deze praktijk zich in het verleden ook al heeft voorgedaan. U stelt ootmoedig dat deze regering dit al heeft toegepast. Het verbaast mij dat u niet zegt dat ook de voorgaande regering dit heeft gedaan. Ik dacht dat deze regering het anders en beter zou aanpakken in het kader van goed en efficiënt bestuur en de rechtszekerheid ten volle zou waarborgen. Waarom hebt u in het kader van de rechtszekerheid de datum niet gewijzigd van 25 maart 2002 naar 23 april 2002? Dat is amper een maand verschil en dan had u ten volle kunnen beantwoorden aan de rechtszekerheid.

Mijnheer de voorzitter, omdat ik daar zwaar aan til, zal ik toch een motie indienen.

04.06 Minister Didier Reynders: Mevrouw Pieters, volgens u is er een probleem van een maand. Dat is een belangrijk probleem van rechtszekerheid. U mag altijd een amendement indienen, maar een maand is niet zo erg. In feite gaat het om een probleem van rechtszekerheid van een maand. Dat is misschien belangrijk.

04.07 Trees Pieters (CD&V): Waarom hebt u het niet allemaal op dezelfde datum gezet?

04.08 Minister Didier Reynders: Ik heb hierover een eerste communicatie gevoerd in oktober 2001, een tweede in maart 2002 en in april 2002 is er een eindbeslissing genomen.

Wat de neutraliteit betreft onderstreep ik dat dit in het regeerakkoord van juli 1999 stond, dat is klaar en duidelijk. Het is dus geen nieuwe informatie.

04.09 Trees Pieters (CD&V): Dus zou er een verslag van de Inspectie van Financiën zijn?

04.10 Minister Didier Reynders: De informatie over de neutraliteit op het begrotingsvlak was klaar en duidelijk.

04.11 Trees Pieters (CD&V): Het zou neutraal zijn.

04.12 Minister Didier Reynders: Het is neutraal, u zult dat zien.

04.05 Trees Pieters (CD&V): Peut-être cette administration communique-t-elle vite et bien mais, dans la pratique, la mise en oeuvre de tous ces projets laisse souvent à désirer.

Le ministre affirme que la neutralité budgétaire ne joue pas encore de rôle en 2002. Je ne comprends pas. Il affirme également qu'il est d'usage de publier au *Moniteur belge* les mesures approuvées par le Conseil des ministres pour prévenir tout abus. Ce gouvernement n'allait-il pas s'atteler à la mise en place d'une administration bonne et efficace? La date ne peut-elle pas être modifiée, afin de lever l'insécurité relative à la période mars/avril? Je vais déposer une motion de recommandation en conclusion de cette interpellation.

04.13 Trees Pieters (CD&V): Het is toch gemakkelijk om te zeggen dat we dat wel zullen zien.

04.14 Minister Didier Reynders: Mevrouw Pieters, het is altijd hetzelfde proces. Ik had een reactie van de Inspectie van Financiën en ik had een akkoord van de minister van Begroting.

Dit is de algemene procedure inzake de begroting. Ik heb dus geen probleem. Ik heb een schriftelijk akkoord van de minister van Begroting inzake de begrotingsneutraliteit.

04.15 Trees Pieters (CD&V): En die gaat er dus mee akkoord dat de neutraliteit nu is gewaarborgd, dankzij de hervorming van de liquidatieboni met retroactiviteit.

04.16 Minister Didier Reynders: Maar nee! Ook dat heb ik u gezegd. Voor de retroactiviteit inzake de liquidatieboni is er een andere reden. Dit is klaar en duidelijk: dit is een antimisbruikbepaling om geen nieuwe operaties te kennen in 2002. Dat heeft geen invloed op de neutraliteit. Wij moeten misschien evolueren naar een meeropbrengst in 2002, maar zonder enig effect op de ontvangsten in 2003. Er geldt dus neutraliteit op begrotingsvlak, jaar per jaar. Wij moeten dus voortgaan met dergelijke evolutie.

Inzake de communicatie volgde uw fractie dezelfde redenering als bij de hervorming van de personenbelasting. Het was beloofd en nu is het een wet van augustus 2001. Wij gaan naar de integrale toepassing van dergelijke wet, jaar na jaar. Hetzelfde proces zal worden gevolgd voor de vennootschapsbelasting, zonder enig probleem.

04.17 Trees Pieters (CD&V): In uw toelichting hebt u gezegd dat het gaat om een antimisbruikmaatregel. Het is dus ook de schuld van de regering, omdat u zo vroeg begonnen bent met communiceren over wat u zou doen. Het is normaal dat de mensen daarop anticiperen. Als u zegt niet voor 2003 en u verandert dan de spelregels, dan vind ik dat helemaal niet correct.

04.16 Minister Didier Reynders: La rétroactivité des boni de liquidation constitue une opération neutre d'un point de vue budgétaire et a obtenu l'aval du ministre du Budget. Sa publication vise à prévenir tout abus et n'a aucune incidence sur la neutralité de l'opération. Le CD&V avait formulé les mêmes observations à propos de la réforme de l'impôt des personnes physiques qui avait été définie dans la loi du mois d'août 2001 et qui est aujourd'hui mise en œuvre sans aucun problème.

04.17 Trees Pieters (CD&V): La communication précipitée du gouvernement a poussé les gens à anticiper des changements imminents. Il n'est pas honnête de changer les règles en cours de jeu.

Moties Motions

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door mevrouw Trees Pieters en luidt als volgt:

"De Kamer,
gehoord de interpellatie van mevrouw Trees Pieters
en het antwoord van de minister van Financiën,
stelt vast dat de retroactiviteit strijdig is met de rechtszekerheid en met het voeren van een stabiel beleid waartoe de regering gehouden is."

Une motion de recommandation a été déposée par Mme Trees Pieters et est libellée comme suit:

"La Chambre,

ayant entendu l'interpellation de Mme Trees Pieters et la réponse du ministre des Finances, constate que la rétroactivité est contraire à la sécurité juridique et incompatible avec la stabilité qui doit caractériser la politique mise en œuvre par le gouvernement."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Olivier Maingain en Jef Tavernier.

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Olivier Maingain et Jef Tavernier.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.
Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

05 Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Financiën over "de aftrekbaarheid van de investeringen voor de pilootopleiding" (nr. 7231)

05 Question de Mme Simonne Creyf au ministre des Finances sur "la déductibilité des investissements opérés dans le cadre de la formation de pilotes" (n° 7231)

05.01 Simonne Creyf (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, ik heb reeds eerder de aandacht van de regering gevraagd voor een bepaalde groep slachtoffers van het faillissement van Sabena, met name de leerling-piloten of de jonge piloten die aan het afstuderen waren op het ogenblik van het faillissement. Dat is heel concreet de 9^{de} Promotie aan de Sabena Flying Academy. Ik heb daarover reeds de eerste minister, de ministers Daems, Durant, Onkelinx en Flahaut ondervraagd. Het antwoord was telkens zeer ontgoochelend en als laatste, mijnheer de minister, heb ik mijn hoop op u gericht.

Het gaat over 80 jonge mensen. Zij volgden reeds twee fases van hun opleiding tot piloot. De kostprijs daarvan bedraagt ongeveer drie miljoen Belgische frank die zij zelf moeten betalen. Dat is bovendien niet fiscaal aftrekbaar. De derde fase, waarin men moet wennen aan het vliegtuig dat men later zal besturen, werd vroeger door Sabena verstrekt – zowel de opleiding als de kosten. Door het faillissement van Sabena is deze derde fase nu integraal weggefallen. Het gevolg hiervan is dat de 80 leerling-piloten van de 9^{de} Promotie twee van de drie fases hebben afgewerkt, maar nu nergens terecht kunnen omdat de derde fase van hun opleiding niet voltooid is. Ze zitten in een patstelling, zowel op sociaal, professioneel als financieel vlak.

De leerling-piloten en hun ouders hebben zich verenigd. Na het faillissement van Sabena hebben zij contact gehad met alle betrokken ministers of hun kabinetten. Er werden suggesties gedaan, er werden beloftes gemaakt, maar concreet is er niets gebeurd. Er zijn slechts 8 jonge leerling-piloten die een militaire loopbaan kunnen aanvangen. Het probleem is ook dat zij volgens de regering niet in aanmerking komen, federaal noch regionaal, voor de sociale maatregelen die voorbehouden zijn aan de gewezen werknemers van Sabena en CityBird. Zij vallen volgens de regering ook niet onder de maatregelen die werden genomen door minister Durant, die piloten in staat stellen hun kwalificaties te behouden of te vernieuwen. De leerling-piloten en hun ouders namen ook contact op met uw kabinet. Een van de vele problemen is immers de kostprijs van de studie, 3 miljoen Belgische frank. Dat betekent dus een zware leninglast en een zware maandelijkse afbetaling, wat natuurlijk geen probleem vormt in de mate men werk heeft. Als men echter geen werk heeft en men zit met die zware maandelijkse afbetaling, dan is dit voor deze

05.01 Simonne Creyf (CD&V): La faillite de la Sabena a précipité les quatre-vingts élèves-pilotes de la neuvième promotion de la *Sabena Flying Academy* dans de graves difficultés financières. Par le passé, la Sabena finançait la troisième phase de leur formation mais aujourd'hui, aucune possibilité ne leur est plus offerte. La formation coûte 3 millions de francs et ce montant n'est pas fiscalement déductible.

Les élèves et leurs parents se sont unis, mais sans grand résultat pour l'instant. Le gouvernement estime qu'ils ne peuvent pas prétendre au bénéfice des mesures sociales en faveur des anciens travailleurs de la Sabena et de CityBird. De nombreuses familles se trouvent pourtant dans une situation précaire du fait de la lourde charge que représente l'emprunt qu'elles ont contracté. Aussi ont-elles demandé au cabinet du ministre Reynders à pouvoir déduire les investissements en vue de la formation professionnelle à titre de frais professionnels et à pouvoir récupérer la TVA sur la formation professionnelle. Que pense le ministre de cette proposition?

mensen of hun ouders toch een serieus probleem.

Vele families zijn zo in een benarde financiële situatie terechtgekomen. Er is een overleg geweest op uw kabinet, meer bepaald op 30 november 2001, en toen werd in overleg op zeker ogenblik het voorstel gelanceerd om, enerzijds, de investeringen voor de beroepsopleiding te kunnen inbrengen als beroepskosten, en, anderzijds, de betaalde BTW op de opleiding te kunnen recupereren.

Wat is nu de stand van zaken met betrekking tot die geformuleerde voorstellen? Bent u bereid om de investering voor de beroepsopleiding te beschouwen als beroepskosten die fiscaal aftrekbaar zijn? Bent u bereid te aanvaarden dat de BTW op de opleiding kan worden gerecupereerd?

05.02 Minister **Didier Reynders**: Mevrouw Creyf, ik ga eerst in op de vraag over de kosten voor de pilotenopleiding. De belastingplichtigen mogen volgens artikel 49 van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 de kosten die zij kunnen verantwoorden en die zij gedurende het belastbaar tijdperk hebben gedaan of gedragen om hun belastbare beroepsinkomsten te verkrijgen of te behouden, als werkelijke beroepskosten aftrekken. Het beroepskarakter of het persoonlijk karakter van de uitgaven die door een belastingplichtige gemaakt werden in het kader van vormingsactiviteiten hangt af van het verband dat er bestaat tussen die uitgaven en de beroepsactiviteiten die door de betrokkene op het ogenblik van de feiten worden uitgeoefend.

In de huidige stand van de wetgeving moet dus een onderscheid worden gemaakt. Enerzijds zijn er de vormingskosten die rechtstreeks in verband staan met de beroepswerkzaamheden die de betrokkene uitoefent op het tijdstip waarop de cursussen worden gevolgd, en die ten gevolge van de technische evolutie van de werkzaamheden noodzakelijk zijn. Die kosten mogen als beroepskosten afgetrokken worden. Anderzijds zijn er vormingskosten in verband met een onafhankelijk vak of een nieuwe beroepsactiviteit. Die zijn niet aftrekbaar, daar ze moeten worden gerangschikt onder de uitgaven van persoonlijke aard zoals bedoeld wordt in artikel 53, 1° van het WIB 1992. Met andere woorden, de huidige wetgeving biedt geen mogelijkheid om de kostprijs van studies, welke ook, in aanmerking te nemen als beroepskosten wanneer zij niet in verband staan met de effectief uitgeoefende beroepswerkzaamheden.

Kortom, er is een verschil tussen opleidingskosten die gemaakt worden vooraleer men bij Sabena of bij een andere vennootschap aangeworven wordt, en cursussen die men volgt gedurende de beroepsactiviteit bij zo'n vennootschap. Zo is de wetgeving altijd geweest. Ik heb geen ander antwoord wat de inkomstenbelasting betreft.

Wat de BTW betreft, is er geen enkele bepaling in het BTW-wetboek die de teruggave toestaat van de BTW op de door de piloten betaalde opleidingen. Meer in het bijzonder is geen enkel van de in artikel 77, paragraaf 1 van het voornoemde wetboek bedoelde gevallen van teruggave van toepassing op de door u omschreven situatie.

Samengevat, het is klaar en duidelijk dat de terugbetaling van

05.02 **Didier Reynders**, ministre: L'article 49 du Code des impôts sur les revenus 1992 stipule que certains frais peuvent être déduits comme frais professionnels réels. Le caractère des dépenses exposées dans le cadre d'activités de formation dépend du lien qui existe entre les dépenses et l'activité professionnelle de l'intéressé. Il faut établir une distinction entre les frais de formation nécessaires se rapportant directement à l'activité professionnelle de l'intéressé et les frais de formation exposés dans le cadre d'une profession indépendante ou d'une nouvelle activité professionnelle. Les frais peuvent uniquement être déduits fiscalement lorsqu'ils se rapportent effectivement à l'activité professionnelle exercée.

Parallèlement à cela, aucune disposition du Code de la TVA n'autorise le remboursement de la TVA.

opleidingskosten in de huidige omstandigheden onmogelijk is. De bestaande teksten zijn klaar en duidelijk, zowel wat de inkomstenbelasting als wat de BTW betreft.

05.03 Simonne Creyf (CD&V): Mijnheer de minister, uw antwoord is over de hele lijn negatief. Dat laatste beetje hoop is nu dus ook vervlogen, niet alleen voor mij maar ook voor de betrokken jonge mensen en hun ouders. Ik heb nochtans vernomen dat in andere landen, waar men ook op een zeker ogenblik geconfronteerd werd – niet met een faillissement maar met algemene problemen in de luchtvaartsector – wel de opleidingskosten is gaan beschouwen als beroepskosten. Is er geen enkele mogelijkheid om naar aanleiding van een bepaald probleem een uitzondering toe te staan?

05.04 Minister Didier Reynders: Mevrouw Creyf, het gaat hier om een algemene bepaling van onze wetgeving. Het is altijd mogelijk om een uitzondering toe te staan via een aanpassing van de wet. Maar waarom zou men de wet aanpassen voor een bepaald geval en niet voor andere gevallen? Daarvoor is een nieuwe algemene wetsbepaling inzake de studies nodig.

Het is een algemene nieuwe bepaling voor de studies, want het is zeer moeilijk om dat te doen voor alle kosten van elke aard tijdens de schooltijd. Het is zeer moeilijk om hierover te beslissen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de adviezen CBN 126/17 en 126/18" (nr. 7234)

06 Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les avis 126/17 et 126/18 de la CNC" (n° 7234)

06.01 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik wil met deze vraag ingaan op de uitnodiging van de minister. Hij stelde bij een vorige gelegenheid dat hij bij belangrijke adviezen van de Commissie voor boekhoudkundige normen zijn administratie de opdracht had gegeven om het standpunt voor te bereiden. Het gaat met name over adviezen 126/17 en 126/18 respectievelijk over de bepaling van de afschaffingswaarde van activa verkregen onder bezwarende titel en over de aanschaffingswaarde bij inbreng in natura. De belangwekkende adviezen van de Commissie voor boekhoudkundige normen zouden in verband met de desbetreffende waarderingen normaliter ook in fiscale zaken gevolgen moeten hebben.

De betrokken adviezen wijzigen het standpunt van de Commissie voor boekhoudkundige normen. Normaal zou dit dus gevolgen moeten hebben in fiscale zaken. Voor zover ik weet, heeft de minister, noch zijn administratie, zijn standpunt ten aanzien van de gewijzigde adviesformulering met betrekking tot de waardering van de Commissie geformuleerd. Dit leidt tot onzekerheid ten aanzien van de fiscale impact van het nieuwe standpunt.

Daarnaast is eveneens onduidelijk wat het standpunt van uw administratie is in verband met de rechtshandelingen die werden gesteld voor de bekendmaking van de betrokken twee adviezen.

05.03 Simonne Creyf (CD&V): Voilà mes derniers espoirs qui s'envolent. Dans les pays voisins, les frais de formation peuvent bel et bien être considérés comme frais professionnels.

05.04 Didier Reynders, ministre: Il est toujours possible d'autoriser une dérogation à la loi mais une décision qui consisterait à rendre tous les frais de formation fiscalement déductibles irait particulièrement loin.

06.01 Yves Leterme (CD&V): Le ministre a déclaré que son administration se prononcerait sans doute fin février sur les avis 126/17 et 126/18 de la CNC. Ces avis impliquent une modification de la position initiale de la Commission des normes comptables relative à l'évaluation comptable de la valeur d'acquisition des éléments de l'actif acquis à titre onéreux ou gratuit et en cas d'apport en nature. Le contribuable ignore l'impact fiscal des nouveaux avis ainsi que la position que l'administration adoptera en cas de litige fiscal. Quelle est la position des fonctionnaires de la CNC?

Enkele maanden geleden al heb ik het probleem voor het eerst aangekaart. De minister stelde toen dat de administratie wat tijd moest krijgen om een standpunt voor te bereiden. Nu zou ik toch graag weten wat de uitkomst is van de verslaggeving van de ambtenaren die lid zijn van de Commissie voor boekhoudkundige normen, hoever het staat met het onderzoek van die adviezen en welke concrete resultaten er geboekt zijn met betrekking tot uw standpunt inzake de gevolgen van de betrokken adviezen in fiscale zaken.

06.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega Leterme, ik had inderdaad aangekondigd dat de belastingadministratie zich tegen eind februari zou uitspreken over de fiscale gevolgen van deze twee adviezen. Een belangrijk feit heeft de planning echter overhoop gegooid. Tegen de beide adviezen werd namelijk een gemotiveerd beroep ingediend bij de Raad van State. Het gaat om een primeur sinds de invoering van de wet van 1975 over de boekhouding van de ondernemingen en het koninklijk besluit van 1976. Het is ook de eerste keer in de geschiedenis van de CBN, opgericht in 1977, dat tegen een van haar adviezen beroep wordt aangetekend bij de Raad van State. In het kader van deze omstandigheden zult u wellicht begrijpen dat ik mij niet kan uitspreken over de fiscale gevolgen van deze beide adviezen. De werkzaamheden worden ondertussen wel voortgezet. Het heeft echter geen zin dat ik op fiscaal gebied een bepaald standpunt inneem, als dat standpunt gebaseerd is op adviezen die door een uitspraak van de Raad van State op de helling kunnen worden gezet.

Misschien kan ik u antwoorden na de procedure voor de Raad van State. Ik heb wel een algemene reactie gekregen van mijn administratie, maar we wachten liever de beslissing van de Raad van State af. Daarna pas zal er een fiscaal standpunt volgen.

06.03 **Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de minister, ik heb tot op bepaalde hoogte begrip voor uw standpunt.

Kunt u mij inlichten over de identiteit van degenen die beroep hebben aangetekend tegen de betrokken adviezen bij de Raad van State, wat een primeur is?

Daarnaast denk ik niet dat het beroep bij de Raad van State een schorsende werking heeft op de gevolgen erga omnes van de adviezen van de Commissie voor boekhoudkundige normen. Ik veronderstel dat het beroep bij de Raad van State een procedure in kort geding is. Wat is in tussentijd het gevolg van het nog altijd bestaande advies van de CBN voor de lopende – ook fiscale – zaken?

06.04 Minister **Didier Reynders**: De NV Artwork Systems Group heeft een verzoekschrift tot nietigverklaring van het CBN-advies 126/17 ingediend. Andere namen ken ik niet. Misschien is het beter dat ik de heer Leterme en de andere leden een schriftelijk antwoord verstrek aangaande de laatste vraag. Van de NV Artwork Systems Group ben ik zeker. Ook het antwoord inzake de transitieperiode met betrekking tot de beslissing van de Raad van State, zal ik schriftelijk bezorgen.

06.02 **Didier Reynders**, ministre: J'ai en effet annoncé que l'administration déterminerait fin février sa position par rapport aux conséquences fiscales de ces avis. Les deux avis ont cependant fait l'objet d'un recours devant le Conseil d'Etat. C'est au reste la première fois qu'un avis de la CNC est contesté devant une instance supérieure. Je dois donc attendre la décision du Conseil d'Etat et ne peux, à l'heure actuelle, me prononcer sur les effets fiscaux de ces avis.

06.03 **Yves Leterme** (CD&V): Qui a introduit un recours auprès du Conseil d'Etat? Cet appel n'est pas suspensif. Quelles sont les conséquences pour les procédures fiscales en cours?

06.04 **Didier Reynders**, ministre: La SA Artworks Systems Group a demandé l'annulation de l'avis 126/17 auprès du Conseil d'État. Je répondrai par écrit à ce volet de la question.

06.05 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik begrijp dat de minister hier niet wenst te improviseren, maar ik wil de tweede vraag toch met zeer veel nadruk stellen. Wat zal er gebeuren in de periode tussen nu en de uitspraak van de Raad van State? U weerlegt niet dat het verzoek tot schorsing niet in een procedure in kort geding is ingediend. Het is toch belangrijk om te weten welke standpunten er de komende maanden in fiscale zaken zullen worden ingenomen. Het antwoord zal niet alleen mezelf interesseren maar, ik neem aan, ook de belastingplichtigen en enkele collega's. Kunnen wij uw standpunt hieromtrent zeer spoedig vernemen?

06.05 Yves Leterme (CD&V): Quelles sont les conséquences fiscales? Qu'advient-il en attendant l'avis du Conseil d'État? L'imminence des déclarations fiscales requiert une réponse urgente. Le cas échéant, je poserai à nouveau cette question dans trois semaines.

06.06 Minister Didier Reynders: Ik zal een schriftelijk antwoord verzenden.

06.07 Yves Leterme (CD&V): Indien ik geen antwoord verkrijg tijdens de komende twee of drie weken, dien ik gewoon een nieuwe mondelinge vraag in.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

Le **président**: Les questions n^{os} 6942, 6952, 7125, 7128 et 7185 de MM. Peter Vanvelthoven, André Frédéric, Servais Verherstraeten et Karel Van Hoorebeke sont transformées en questions écrites.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.24 uur.
La réunion publique de commission est levée à 11.24 heures.*