



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES
GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

29-05-2002

11:00 uur

mercredi

29-05-2002

11:00 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel.: 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél.: 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax: 02/549 82 74</i>	<i>Fax: 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail: publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail: publications@laChambre.be</i>

INHOUD

- Vraag van de heer Willy Cortois aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de primo-aangewezenen politiechefs van de lokale politie" (nr. 7257) 1
Sprekers: Willy Cortois, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de lokale verantwoordelijkheden bij uitwijzing van asielzoekers" (nr. 7076) 4
Sprekers: Magda De Meyer, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Binnenlandse Zaken en aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de nieuwe elektronische identiteitskaart" (nr. 7177) 6
Sprekers: Peter Vanhoutte, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de onbillijke werksituatie van voormalige BOB-ers na de recente politiehervorming" (nr. 7221) 7
Sprekers: Magda De Meyer, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de versnelde aanwerving van politiemensen" (nr. 7275) 10
Sprekers: Filip De Man, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken
- Vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het opstarten van een Europese grenspolitie" (nr. 7276) 14
Sprekers: Filip De Man, Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken

SOMMAIRE

- Question de M. Willy Cortois au ministre de l'Intérieur sur "les primo-nominations des chefs de la police locale" (n° 7257) 1
Orateurs: Willy Cortois, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de Mme Magda De Meyer au ministre de l'Intérieur sur "les responsabilités locales lors de l'expulsion de demandeurs d'asile" (n° 7076) 4
Orateurs: Magda De Meyer, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de M. Peter Vanhoutte au ministre de l'Intérieur et au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "la nouvelle carte d'identité électronique" (n° 7177) 6
Orateurs: Peter Vanhoutte, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de Mme Magda De Meyer au ministre de l'Intérieur sur "la situation de travail inéquitable des anciens membres de la BSR depuis la récente réforme des polices" (n° 7221) 7
Orateurs: Magda De Meyer, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "le recrutement accéléré de policiers" (n° 7275) 10
Orateurs: Filip De Man, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur
- Question de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "la création d'une police frontalière européenne" (n° 7276) 14
Orateurs: Filip De Man, Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

van

WOENSDAG 29 MEI 2002

11:00 uur

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

du

MERCREDI 29 MAI 2002

11:00 heures

La séance est ouverte à 11.01 heures par M. Denis D'hondt, président.
De vergadering wordt geopend om 11.01 uur door de heer Denis D'hondt, voorzitter.

01 Vraag van de heer Willy Cortois aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de primo-aangewezenen politiechefs van de lokale politie" (nr. 7257)

01 Question de M. Willy Cortois au ministre de l'Intérieur sur "les primo-nominations des chefs de la police locale" (n° 7257)

01.01 Willy Cortois (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, vorige week reeds stelde ik deze vraag over de rechtspositie van de primo-aangewezenen onder de lokale politiechefs, maar ingevolge een misverstand bereikte de tekst van deze vrij technische vraag de diensten van de minister niet.

Ik meende dat toen werd afgesproken dat de minister vandaag hierop een antwoord zou verstrekken, waarnaar ik met belangstelling zal luisteren.

01.02 Minister Antoine Duquesne: Mijnheer de voorzitter, collega's, zoals beloofd heb ik de gedetailleerde toelichting onderzocht die het geachte lid op 21 mei 2002 in de commissie heeft gegeven.

Eerst en vooral herinner ik aan de totstandkoming van de regelgeving betreffende de eerste aanwijzingen in de mandaten bij de politie. De twee koninklijke besluiten in dat verband hebben op empirische wijze de benoemingsvoorwaarden voor een mandaat vastgesteld. Daarbij werd ervan uitgegaan dat sommige mandaten ook toegankelijk moesten zijn voor de niet-hogere officieren.

Bovendien was het intussen duidelijk geworden dat in meer mandaten moest worden voorzien dan bepaald in artikel 247 van de wet van 7 december 1998.

Bij de daaropvolgende redactie van het statuut bleef men bezorgd voor het feit dat een aantal mandaten niet exclusief mochten worden voorbehouden voor hogere officieren. Bij die gelegenheid werd de lijst vastgelegd die in meer mandaten voorziet dan aanvankelijk door de wet werd bepaald.

01.01 Willy Cortois (VLD): Je réitère ma question concernant l'interprétation de l'arrêté royal du 19 avril 2002 ainsi que l'impact de ce dernier sur le statut juridique des chefs de la police locale primo-nominés et j'espère que le ministre pourra me répondre aujourd'hui.

01.02 Antoine Duquesne, ministre: Les critères de nomination pour ce mandat ont été fixés par deux arrêtés royaux. A cet égard, ces arrêtés sont fondés sur le principe que certains mandats devaient également être accessibles aux officiers non supérieurs. Par ailleurs, il s'est très vite avéré qu'il était nécessaire de prévoir plus de mandats que le nombre fixé initialement. Une liste de ces mandats supplémentaires a été établie. Dans le cadre de l'attribution des mandats, il est apparu que bon nombre d'officiers non supérieurs ont obtenu un mandat destiné aux officiers supérieurs et que certains officiers

Op het ogenblik dat de mandaten waren toegewezen, werd enerzijds, vastgesteld dat veel niet-hogere officieren een mandaat hadden verkregen waarvoor normaliter de graad van hoger officier vereist is en anderzijds, dat veel hogere officieren een mandaat van categorie 1 of 2 hebben verkregen. We zijn het erover eens dat als eerste een mandaat in de hervormde politie bekleden niet eenvoudig is. Wie erin slaagt dit te doen op een wijze die gunstig beoordeeld wordt, toont aan dat hij beschikt over kwaliteiten die vereist worden van een hoger officier. Daarom zijn we het erover eens dat een bijzondere blijk van waardering moet worden gegeven. Die waardering die losstaat van statutaire voorwaarden neemt de vorm aan van een volwaardige bevordering tot hoofdcommissaris na 3 jaar op voorwaarde van een niet-ongunstige evaluatie. Deze regeling is strikt beperkt tot de zogenaamde primo-genomineerden en is geen automatisme.

Zoals ik in mijn eerste antwoord heb gezegd, is de interpretatie in de nota waarnaar u verwijst juridisch correct en laten de huidige teksten niet toe commissarissen in mandaten van categorie 1 of 2 aan te stellen in de hogere graad van hoofdcommissaris. Daarom ben ik bereid om eventueel het initiatief te nemen om een specifieke reglementering daarover uit te werken die deze aanstellingen zal mogelijk maken. De vraag of aan mandaathouders die in een mandaat van categorie 1 of 2 zijn aangesteld in de hogere graad van hoofdcommissaris ook de toelage voor uitoefening van een hoger ambt kan worden toegekend, moet ik evenwel ontkennend beantwoorden.

De toelating voor de uitoefening van een hoger ambt zoals die thans in de reglementering is opgenomen, is niet van toepassing op de mandaathouders van categorie 1 of 2 omdat zij geen ambt uitoefenen waarvoor normaal de graad van hoofdcommissaris is vereist. Ik hoop dat de betrokkenen beseffen dat voor de benoeming na drie jaar ingrijpend wordt afgeweken van de normale regels voor de bevordering van een commissaris tot hoofdcommissaris. Ik wil er wel op wijzen dat de voorwaarden voor bevordering of aanstelling in een bepaalde graad uitsluitend worden bepaald door het ene statuut. Een politiezone is op dit punt niet bevoegd. De hele problematiek werd besproken met de vaste commissie van de lokale politie naar aanleiding van de bespreking, in het onderafdelingcomité voor het personeel van de politiediensten, van het ontwerp dat het koninklijk besluit is geworden betreffende de formatienormen van de lokale politie.

01.03 Willy Cortois (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn sibyllijns antwoord dat ik nog verder zal onderzoeken. Ik heb toch enkele opmerkingen. Het lijkt mij niet gezond dat een administratie, door interne nota's waarvan ik mij afvraag wat de juridische waarde ervan is, een interpretatie geeft aan wat de wetgever heeft beslist. Dat kan gewoon niet. Ik stel vast dat uw directie personeel, waarvoor u de eindverantwoordelijkheid draagt, zich inspant om wat in de commissie duidelijk met uw instemming was afgesproken, uit te hollen.

Ik kan niet anders dan dat vaststellen. Ik denk dat een van de achterliggende redenen is dat, hoewel bij de hervorming van de politie naar twee niveaus een belangrijk deel van de bevoegdheid en

supérieurs se sont vu attribuer un mandat de catégorie 1 ou 2. Nous estimons toutefois qu'une personne qui occupe un mandat au sein de la nouvelle police et qui fait l'objet d'une évaluation positive dispose des qualités d'un officier supérieur. En signe d'appréciation, les personnes appartenant à cette catégorie peuvent être promues au titre de commissaire divisionnaire après trois ans. Cette réglementation est strictement limitée aux primo-nominés.

L'interprétation de l'arrêté royal est bel et bien correcte du point de vue juridique. Le texte actuel n'offre pas la possibilité de nommer des commissaires de catégorie 1 ou 2 en qualité de commissaire divisionnaire. Je suis éventuellement disposé à élaborer une réglementation afin de permettre ces nominations. Mais je ne peux attribuer une prime à ces mandataires pour l'exercice d'une fonction supérieure. J'espère que les intéressés comprennent que la nomination à une fonction supérieure après trois ans constitue déjà une dérogation importante aux règles générales en matière de promotion au grade de commissaire divisionnaire. J'insiste sur le fait que les critères de promotion sont définis exclusivement par le statut unique. Du reste, toute cette question a déjà fait l'objet de discussions avec la Commission permanente de la police locale.

01.03 Willy Cortois (VLD): J'examinerai en détail la réponse sibylline du ministre. Mais il n'est pas correct que, par le biais de notes internes sans valeur juridique, une direction du personnel donne une interprétation propre des décisions du législateur, en en détournant le sens. Pour le reste, cela tient apparemment au fait que l'ancienne direction de la gendarmerie souhaite empêcher

van het beleid aan de lokale overheden wordt gegeven – dat was ook de uitdrukkelijke wil van het Parlement, van de wetgever –, de top van de vroegere rijkswacht zich daar blijkbaar zeer moeilijk in kan schikken.

Mijnheer de minister, dat zijn mijn persoonlijke opmerkingen. Maar wat uw departement betreft, kan het toch niet dat wegens de complexiteit van de wetgeving – en ik kan perfect aannemen dat men niet alles op de voet kan volgen, want het gaat om een enorme hervorming – de wet door middel van interne nota's, door middel van interpretaties, wordt uitgehold. De administratie denkt kennelijk – en ik kan dat moeilijk aannemen, maar ik zal dat eens zorgvuldig nakijken – dat zij kan veranderen wat wij hier beslist hebben. Ik zeg u: dat kan niet. Ik zal daar dus volgende week op terugkomen.

01.04 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, il est vrai qu'une administration ne peut pas changer ce que le parlement décide. Je suis tout à fait d'accord avec M. Cortois sur ce point.

Cependant, je reconnais que certaines évolutions ne sont pas faciles, qu'elles interviennent au niveau fédéral ou au niveau local. Chaque jour, je reçois un nombre important de récriminations. Je ne crois donc pas qu'il y ait de complot en la matière. Je me souviens fort bien de l'accord que nous avons conclu en commission. Les intéressés avaient un travail tout à fait exceptionnel à fournir au moment de l'installation des zones. Il avait été convenu de vérifier que cet effort a bien été accompli et qu'après trois ans, ils seraient nommés. Ils auront donc à la fois le grade et l'avantage pécuniaire lié à ce grade.

A la suite de votre question, j'entreprends un pas supplémentaire en disant qu'on va maintenir cette mesure. Au moment de l'installation, les chefs de corps ont organisé des concertations avec d'autres zones. Afin qu'ils ne se sentent en aucune manière discriminés, je fais encore un geste en permettant le commissionnement.

Mais je crois que nous avons atteint la limite. Il ne s'agit en effet pas de pratiquer, au vu des différents problèmes rencontrés, une remise en cause permanente du statut qui a été négocié.

Monsieur Cortois, en lisant la presse de ce jour, je suis très étonné de voir qu'un certain nombre de personnes se plaignent du statut bénéfique qui a été octroyé aux policiers. Je suis très étonné de l'attitude des syndicats, d'habitude si prompts à se plaindre.

Ces dernières semaines, nous avons été gâtés. Cependant, je m'étonne de ne pas entendre leurs réactions quant à l'amélioration de leur situation. Le maximum a été fait. Je suis très compréhensif mais il faut rester sérieux car la limite est atteinte. Il ne faut pas se cacher. Dans les polices locales notamment, il y a un trop grand nombre d'officiers, ce qui est inhérent à la période transitoire. Et si ce qu'on dit est vrai, à savoir que dans certaines zones, ils estimeraient que parce qu'ils sont devenus officiers, ils ne doivent plus sortir de leurs bureaux, j'aime autant dire clairement que c'est inadmissible! J'espère que les autorités locales réagiront à cela.

Ce métier est dangereux. Il faut pouvoir attirer les meilleurs éléments. Nous avons fait un effort énorme; le statut a été revalorisé. Nous attendons maintenant d'eux qu'ils montrent ce dont ils sont capables.

que les pouvoirs locaux acquièrent davantage de compétences. La législation est complexe, mais les compétences attribuées aux pouvoirs locaux ne peuvent être vidées de leur sens par des interprétations administratives.

01.04 Minister **Antoine Duquesne**: Een bestuur mag uiteraard een beslissing van het Parlement niet ongedaan maken.

Sommige evoluties mogen dan al moeizaam verlopen, toch denk ik niet dat er in dit geval sprake is van een complot. Zoals afgesproken zullen wij de betrokkenen na drie jaar benoemen. Bovendien zullen wij een vaste aanstelling van die korpschefs mogelijk maken. Wij stellen dus geenszins het statuut ter discussie. Sommigen klagen over dat statuut, maar het verbaast mij dat er geen enkele reactie van de vakbonden is gekomen. Men moet de zaken onder ogen durven zien: er zijn teveel officieren. Als sommigen nog enkel kantoorwerk willen doen, dan is dat onaanvaardbaar en ik hoop dat zij dit antwoord in het Integraal Verslag zullen lezen. Men moet kwaliteitsvolle medewerkers aantrekken die thans moeten tonen waartoe zij in staat zijn.

01.05 Willy Cortois (VLD): Mijnheer de voorzitter, wij zullen daar nog op terugkomen.

Wel moet ik één opmerking maken. In zijn antwoord verwijst de minister voortdurend naar de bevordering. Het was de afspraak in het Parlement dat daar over 3 jaar werk van zou worden gemaakt. De aanstelling zonder pecuniaire gevolgen is wat anders. Tot wanneer er laureaten uit eenzelfde assessment met eenzelfde profiel voor alle functies van politiechef komen, maakt niemand, ook de overheid niet, onderscheid tussen categorieën 1, 2 en nadien 3, 4 en 5; er is wel een pecuniair verschil. Dan komt het er niet op aan welke functie ze uitoefenen of wat ze verdienen. Het gaat om de aanstelling, dus of de personen in kwestie de graad van politiechef, van hoofdcommissaris kunnen dragen. Dat kunnen ze ook, na 3 jaar. Als de gemeentelijke overheid vindt dat de kandidaten goed zijn, dan is het de gemeente die daar autonoom over zal beslissen en geen ander orgaan. Overigens, de truc van de gouverneur, er is nooit in het Parlement gesproken op grond waarvan die intervenueert.

Het antwoord van de minister is vrij sibillijns. Het is mogelijk dat ik te veel argwaan koester, maar ik krijg ook geen antwoord op mijn andere vragen. Waarom maakt men de directeurs van de federale politie zonder enige wettelijke basis hoofdcommissaris? Waarom tikt de politieke overheid de betrokkenen op zijn minst niet op de vingers en onderstreept ze niet dat zulks niet kan?

Persoonlijk ben ik van oordeel dat in het algemeen het systeem van de interne nota's, waarbij politieke beslissingen in feite worden uitgehold en uitgebreid – à la tête du client – geen goede oplossing is. Hoe dan ook, ik zal de tekst voort onderzoeken en, samen met mijn collega's, nagaan in welke mate uw antwoord ons voldoening schenkt. Ik heb echter mijn twijfels daaromtrent. Niettemin laat ik u het voordeel van de twijfel.

01.06 Minister Antoine Duquesne: Mijnheer de voorzitter, ik ben ook zeer voorzichtig en ik zal het, wat de directeurs betreft, onderzoeken.

01.05 Willy Cortois (VLD): Je ne manquerai pas revenir sur le sujet. Peut-être suis-je trop suspicieux mais je suis sur mes gardes lorsqu'il s'agit de l'autonomie communale, en particulier en cas d'intervention du gouverneur. La loi ne définit qu'un seul profil pour toutes les fonctions de chef de police. Le pouvoir communal doit décider après trois ans si un candidat réunit les compétences requises pour être promu.

Je me demande du reste si les directeurs de la police fédérale peuvent également être promus au rang de commissaire divisionnaire. Il n'existe aucune base légale à cet effet. Je répète qu'il est inadmissible que des notes internes vident les décisions politiques de leur substance.

01.06 Antoine Duquesne, ministre: Je fais preuve d'une grande prudence en cette matière et j'examinerai plus avant votre question concernant les directeurs de la police fédérale.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de lokale verantwoordelijkheden bij uitwijzing van asielzoekers" (nr. 7076)

02 Question de Mme Magda De Meyer au ministre de l'Intérieur sur "les responsabilités locales lors de l'expulsion de demandeurs d'asile" (n° 7076)

02.01 Magda De Meyer (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag gaat over de verantwoordelijkheid bij de uitwijzing van asielzoekers. Een aantal OCMW's wordt namelijk geconfronteerd met onduidelijkheid over die verantwoordelijkheidskwestie. Momenteel heeft een OCMW twee mogelijkheden wanneer iemand weigert vrijwillig het land te verlaten. Bij de eerste mogelijkheid wordt aan de cel Uitwijzingen gevraagd om

02.01 Magda De Meyer (SP.A): Un CPAS dispose de deux possibilités lorsqu'une personne refuse de quitter volontairement le pays: demander expressément à la Cellule des expulsions de procéder à l'expulsion ou ne pas

de mensen het land uit te zetten, wat eigenlijk indruist tegen artikel 1 van de OCMW-wet en wat de maatschappelijk werkers en de raadsleden niet echt zien zitten vanuit de sociale opdracht die hen werd toegewezen. De tweede mogelijkheid is dat de betrokken personen en hun gezinnen gewoon met rust worden gelaten, maar verder worden gesteund door materiële hulpverlening. Als het OCMW voor die laatste, menselijke mogelijkheid opteert, wordt het daarvoor echter financieel gestraft, want de hulp die het OCMW aan die mensen geeft, wordt door het ministerie niet meer terugbetaald. Deze mensen bezetten dan een plaats binnen het lokaal opvanginitiatief die anders aan asielzoekers gegeven kan worden, waarvoor er wel subsidies zouden zijn.

Mijnheer de minister, waarom treedt de cel Uitwijzingen niet onmiddellijk op wanneer asielzoekers uitgeprocedeerd zijn? De lokale besturen, met name de OCMW's, krijgen nu het gevoel dat het vuile werk wat naar hen wordt doorgeschoven. Uitgeprocedeerde asielzoekers krijgen daardoor ook ruimschoots de tijd om in de illegaliteit te verdwijnen.

Een bijkomend probleem is het volgende. Als de dienst Vreemdelingenzaken van een gemeente een bericht krijgt dat een bepaald gezin is uitgeprocedeerd, dan wordt aan de politie gevraagd om dat gezin ook effectief op te pakken. Ook daarover bestaat discussie. Wie moet terzake optreden, de lokale of de federale politie?

Mijn vraag is geïnspireerd door de lokale OCMW-verantwoordelijken.

02.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, het bureau C van de dienst Vreemdelingenzaken gelast met de uitvoering van verwijderingen treedt niet onmiddellijk op wanneer asielzoekers uitgeprocedeerd zijn om de eenvoudige reden dat de bevelen om het grondgebied te verlaten een termijn vermelden waarbinnen de betrokkene verondersteld wordt en de gelegenheid gegund wordt om uit eigen beweging gevolg te geven aan de beslissing. Ditzelfde bureau vraagt naargelang het geval aan de betrokken burgemeester of zonechef van de lokale politie een controle uit te oefenen op dit vrijwillig vertrek en desgevallend over te gaan tot het opbrengen van de uitgeprocedeerden. Vanzelfsprekend wordt pas na vaststelling van niet-vertrek de procedure tot gedwongen verwijdering ingezet gezien er voor het verstrijken van de vergunde termijn nog geen sprake is van illegale aanwezigheid.

02.03 **Magda De Meyer** (SP.A): Mijnheer de minister, het gaat nu juist om die laatste fase. Bij de periode van de gedwongen verwijdering is het de vraag of dit een job is voor de lokale politie.

02.04 **Antoine Duquesne**, ministre: Tous les services de police doivent effectuer ce que vous appelez un "sale travail". C'est, en effet, un travail désagréable, madame, mais qui est effectué en application de loi. Il s'agit ici d'une question d'Etat de droit et tous les services de police doivent y contribuer, qu'il s'agisse de la police

inquiéter la personne et continuer à lui octroyer une aide matérielle qui ne sera plus subventionnée. Pourquoi la Cellule des expulsions n'intervient-elle pas directement, sans l'intervention du CPAS? Qui, de la police fédérale ou de la police locale, doit intervenir?

02.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Le bureau C de l'Office des étrangers n'intervient pas immédiatement, dans la mesure où le demandeur d'asile débouté dispose d'un délai déterminé pour quitter volontairement le territoire. Ce n'est que lorsque le bourgmestre ou le chef de zone de la police locale a constaté que ce départ n'a pas eu lieu que la procédure d'expulsion forcée peut commencer. Avant cette phase, on ne peut parler de présence illégale.

02.03 **Magda De Meyer** (SP.A): C'est principalement la dernière phase qui me préoccupe. L'expulsion forcée constitue-t-elle une compétence de la police locale?

02.04 **Minister Antoine Duquesne**: Alle politiediensten, zowel de lokale als de federale politie, moeten meewerken aan wat u bestempelt als een rotjob,

locale ou de la police fédérale. Toutefois, vous devez savoir que c'est cette dernière qui effectue la plus grande part de ce travail.

Il y a tout d'abord les retours volontaires que nous souhaitons tous. Il y a, ensuite, les retours forcés relativement faciles où il est question d'accompagnement, mais il y a aussi des cas beaucoup plus difficiles à gérer. Dans ce cas, c'est surtout la police fédérale qui intervient.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Binnenlandse Zaken en aan de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen over "de nieuwe elektronische identiteitskaart" (nr. 7177)

03 Question de M. Peter Vanhoutte au ministre de l'Intérieur et au ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sur "la nouvelle carte d'identité électronique" (n° 7177)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Binnenlandse Zaken.)

(La réponse sera fournie par le ministre de l'Intérieur.)

03.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het lastenboek voor de productie van de nieuwe identiteitskaart bepaalt dat de periode voor de inschrijvingen op 31 mei wordt afgesloten. Het lijkt mij nuttig om in dat verband een aantal vragen te stellen.

Ik stel vast dat de nieuwe identiteitskaart op een aantal punten, onder andere inzake het veralgemeend gebruik van de unieke sleutel van het rijksregisternummer die op de identiteitskaart zal worden ingebracht, strijdig lijkt te zijn met de vigerende wetgeving. Ik zou dan ook van u willen weten, mijnheer de minister, hoe het zit met het advies waarvan u in het verleden hebt gezegd dat het zou worden gevraagd aan de commissie ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Wat is de stand van zaken op dit vlak? Is er al een advies uitgebracht? Zo ja, wat is de inhoud van dat advies? Zo nee, wanneer zal dit advies worden uitgebracht? Wat zult u doen met eventuele aanbevelingen? Stel dat het advies een aantal cruciale elementen bevat. Zal dit gevolgen hebben voor de lopende aanbesteding? Ik vind het merkwaardig dat men op dit vlak blijkbaar achter de feiten aanholt.

Mijnheer de minister, het tweede element in het dossier is de problematiek van de open standaarden. Wat wij natuurlijk willen vermijden, is dat de identiteitskaart enkel kan worden gebruikt of toegankelijk is middels het hanteren van systemen die draaien op software van één bepaalde fabrikant. Wij menen dat het belangrijk is dat er voor voldoende openheid wordt gezorgd zodat verschillende systemen deze identiteitskaart kunnen benutten. Ik zou in dat verband van u het volgende willen weten. Wat bepaalt het lastenboek in dat verband? Er is ook een hele testprocedure opgezet van die software en de werking van de identiteitskaart. Ik ben enigszins beducht als ik zie dat men die testprocedures toch weer verengt tot bepaalde software van één bepaalde leverancier. Ik had van u dan ook willen weten welke garanties er worden geboden dat het systeem op de kaarten ook de open standaarden zal respecteren. Hoe zal dit middels testen worden aangetoond?

wat eigenlijk een heel moeilijke maar noodzakelijke opdracht is in onze rechtsstaat. En het is de federale politie die het leeuwendeel van dat werk voor haar rekening neemt.

03.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Le cahier des charges de la nouvelle carte d'identité électronique sera clôturé le 31 mai 2002. La Commission de la protection de la vie privée a-t-elle été invitée à rendre un avis? Dans l'affirmative, cet avis a-t-il été pris en considération lors de l'élaboration du cahier des charges? Quel en est le contenu?

L'utilisation de standards ouverts dans des environnements informatiques est très importante. Cette exigence figure-t-elle dans le cahier des charges? Une procédure de test est en cours mais elle est limitée à un seul fournisseur. Comment peut-on garantir que le matériel sera équipé d'un logiciel pour standards ouverts?

03.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, tijdens de voorbereiding van het wetsontwerp tot invoering van de elektronische identiteitskaart en bij het opstellen van het lastenboek zijn er officiële contacten geweest met de commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

Met de toen besproken principes en met de gemaakte opmerkingen werd rekening gehouden bij het schrijven van het wetsontwerp en het lastenboek. Het wetsontwerp is daarna voor advies aan de privacycommissie voorgelegd. Dat advies wordt mij eerlang toegestuurd. Zonodig zullen het wetsontwerp en het lastenboek eraan aangepast worden.

Uw tweede vraag kan ik bevestigend antwoorden. Het lastenboek kan overigens worden geraadpleegd op de website van het Rijksregister.

Wat uw derde vraag betreft, via een testsite moet worden aangetoond dat de nieuwe identiteitskaarten gebruik kunnen maken van systemen die uitgerust zijn met open standaard software. Of de identiteitskaarten ook effectief compatibel zullen zijn met die open standaarden, moet tijdens de opleveringsprocedure blijken. De administratie wordt bij die procedure begeleid door PriceWaterhouseCoopers.

03.03 **Peter Vanhoutte** (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik moet u wel tot mijn grote spijt laten weten dat ik het niet helemaal eens ben met een aantal delen ervan. Ik zal ze kort opsommen.

Ten eerste, wat de adviezen van de privacycommissie betreft, stel ik vast dat er een gigantisch probleem is uit hoofde van de commissie zelf. Het kan niet dat het hoofd van de dienst die zich bezighoudt met het ontwerpen van het hele project opeens aan de andere kant gaat zitten en daar mee het advies van de privacycommissie gaat schrijven. Dat is een probleem dat buiten uw bevoegdheid valt, maar ik wens het u toch te signaleren.

Ik kom tot een tweede probleem. Het is onzin om na de feiten, wanneer er op een aantal belangrijke punten een negatief advies zou worden gegeven, het lastenboek te gaan herschrijven. Eenmaal het lastenboek is aanbesteed, wil ik wel eens zien wat u gaat doen met de firma's die erop hebben ingeschreven, de firma's waaraan het hele project is toegewezen. Op welke manier gaat u zeggen dat u zich hebt vergist en dat u het even gaat rechtzetten?

Het laatste element gaat over de testprocedures. Mijnheer de minister, ik heb het lastenboek uit-en-te-na bestudeerd en erover advies van een aantal externe experts gevraagd. Ik stel vast dat u wel de open standaarden aanbeveelt, maar dat het geen verplichting is. Dat wil zeggen dat u wat de uitvoering van tests betreft geen waterdichte garanties zult hebben dat het inderdaad op alle courante standaarden bruikbaar zal zijn.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Lors de l'élaboration du projet de loi et du cahier des charges, il a été tenu compte des observations formulées par la Commission de protection de la vie privée. Le cas échéant, le projet et le cahier des charges seront adaptés en fonction de l'avis qui doit prochainement être rendu par cette commission.

Le cahier des charges prévoit en effet des standards ouverts et il peut être consulté sur le site internet du registre national. Un site test apportera la preuve de la compatibilité avec les logiciels pour standards ouverts. La procédure de réception, qui sera encadrée par *PriceWaterhouse-Coopers*, doit en outre démontrer que les cartes sont réellement compatibles.

03.03 **Peter Vanhoutte** (AGALEV-ECOLO): Je ne partage pas le point de vue du ministre. Il est inadmissible que le chef du service qui a rédigé le projet rende un avis à son propos dans le cadre de la Commission de la protection de la vie privée. Il ne rime à rien de réécrire le cahier des charges après les faits. Comment le ministre justifiera-t-il cet état de choses à l'égard des entreprises qui avaient souscrit?

Le ministre recommande des standards ouverts mais sans les imposer. Je crains que la carte d'identité électronique ne soit pas compatible avec tous les systèmes.

04 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de onbillijke werksituatie van voormalige BOB-ers na de recente politiehervorming" (nr. 7221)

04 Question de Mme Magda De Meyer au ministre de l'Intérieur sur "la situation de travail inéquitable des anciens membres de la BSR depuis la récente réforme des polices" (n° 7221)

04.01 Magda De Meyer (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik vraag uw aandacht voor een toestand van ontevredenheid, gerezen onder leden van de gewezen BOB die momenteel deel uitmaken van een gerechtelijk dienstarrondissement van de federale politie. Bij de recente politiehervorming werden de wachtmeesters en eerste wachtmeesters aangesteld tot hoofdinspecteur, officier van de gerechtelijke politie of hulp van de procureur des Konings. Dat is een zogenaamde middenkaderfunctie. De wetgever had daarvoor als reden om te zorgen voor een zogenaamde evenwichtige integratie van die personeelsleden, die zich echter blijven situeren in het basiskader. Dat is een tegenstelling met de leden van de gerechtelijke politie, waarvan de laagste in graad werd benoemd tot hoofdinspecteur en uiteraard ook de wedde van het middenkader geniet.

Toch voeren de ex-BOB'ers volgens hen dezelfde taken en opdrachten uit en hebben zij dezelfde bevoegdheid. Ze menen dat hierdoor reeds het gelijkheidsbeginsel, waar de hele politiehervorming op gebaseerd is, wordt geschonden. De echte BOB'ers willen zich echter niet deloyaal gedragen tegenover de politiehervorming. Zij gaan er immers van uit dat zij na verloop van tijd benoemd zullen worden in een functie – een benoeming waar zij volgens hen recht op hebben –, rekening houdend met het principe "gelijk loon voor gelijk werk". Sinds 1 april 2001 voeren zij dan ook daadwerkelijk de middenkaderfuncties en de daarbij behorende opdrachten uit.

Op 3 januari 2002 verscheen nummer 1386 van Infonieuws, waarin een gepland vergelijkend examen was gepubliceerd van aspirant-hoofdinspecteur. De uiterste datum van inschrijving was 15 februari 2002. In die publicatie stonden de modaliteiten en voorwaarden tot deelname vermeld, evenals de vermelding van een bepaalde vrijstelling voor een aantal kandidaten. De ex-BOB'ers die deze oproep hebben gezien, menen echter dat zij nu opnieuw uit de boot vallen, vermits zij blijkbaar geen enkele vrijstelling kunnen genieten, niettegenstaande het feit dat zij al de functie van hoofdinspecteur uitoefenen sinds 1 april 2001. Volgens de betrokkenen komt het erop neer dat zij moeten deelnemen aan een vergelijkend examen voor een functie die zij al bijna een jaar uitoefenen. Daarbij komt nog dat zij, na eventueel te slagen voor het ingangsexamen, een opleiding moeten volgen van ongeveer negen maanden, die hen in staat zou moeten stellen om die functie naar behoren uit te voeren, ondanks het feit dat zij alle taken gekoppeld aan die functie nu al een jaar uitvoeren. In feite voerden zij die taken zelfs als uit toen zij nog lid waren van de BOB.

Na verdere lezing van het artikel in Infonieuws komen zij tot de volgende vaststelling. Ten eerste, na eventueel te slagen voor het ingangsexamen is het voor de ex-BOB'ers onmogelijk om terug te keren naar hun huidige standplaats. Ten tweede, de kans blijkt heel klein dat zij zelfs een nieuwe plaats krijgen binnen een andere GDA. Ten derde, dat zal belangrijke financiële, familiale en sociale

04.01 Magda De Meyer (SP.A): Les anciens membres de la BSR qui sont à présent intégrés au sein d'un SJA (Service judiciaire d'arrondissement) de la police fédérale se sentent lésés. Les maréchaux des logis et les maréchaux des logis chefs ont été promus au rang de cadre moyen mais leur salaire reste celui d'un cadre de base. Cet état de fait contraste par rapport à la situation des membres de la PJP qui ont franchi le pas. Depuis le 1^{er} avril 2001, ces maréchaux des logis chefs exercent pourtant une fonction de cadre moyen et s'acquittent des missions correspondant à ce cadre.

Les anciens membres de la BSR craignent de rester une fois encore sur la touche lors d'un concours d'aspirant-inspecteur principal qui devrait être organisé prochainement. Les membres du personnel concernés sont tenus de présenter un examen pour une fonction qu'ils exercent déjà depuis près d'un an et devraient suivre ensuite une formation qui les préparerait à leur fonction.

Les anciens membres de la BSR vont changer de poste, leurs compétences ne sont pas appréciées à leur juste valeur et leur traitement ne correspond pas à leur fonction. Renseignements pris, ils se sont entendu dire qu'ils allaient probablement être intégrés au cadre de base. Si cette information est correcte, ils ont été dupés.

Comptez-vous réparer cette injustice? Le concours peut-il être reporté? Les anciens membres de la BSR peuvent-ils être officiellement nommés en qualité d'inspecteur principal, c'est-à-dire à la fonction qu'ils exercent depuis

gevolgen hebben. Ten vierde, als zij eventueel slagen zouden zij ingeschreven worden in de loonschaal M 1.1, wat een minimale loonsverhoging betekent. Ten vijfde, de cursussen die zij in hun eerdere loopbaan hebben gevolgd, blijken geen enkele waarde te hebben. Zelfs hun competentie wordt niet naar waarde geschat. Ten zevende, de leden van de ex-BOB worden duidelijk gediscrimineerd en volkomen uitgesloten van het verkrijgen van een bevordering in een functie die zij al jaren uitoefenen.

Toen de betrokken hun ongenoegen daarover uitten bij de directie Beleid, Beheer en Ontwikkeling, kregen zij te horen dat zij hun statutaire situatie verkeerd inschatten en dat hun functie in de min of meer nabije toekomst opnieuw zou worden opgenomen in het basiskader. De ex-BOB'ers waren door die interpretatie uiteraard geschokt, vroegen zich af of die correct was en voelden zich verkeerd voorgelicht van in het begin. Er kan dus duidelijk van een discriminerende situatie van de voormalige BOB'ers worden gesproken. Daarom heb ik de volgende drie concrete vragen.

Ten eerste, kunt u, in het kader van het gelijkheidsprincipe binnen de federale politie, nagaan op welke wijze de wrevel bij de ex-leden van de BOB door een wetswijziging of een statutenwijziging kan worden weggewerkt?

Ten tweede, wat gebeurt er met het geplande vergelijkend examen, nu er duidelijk geen oplossing is voor de betrokken problemen?

Ten derde, bestaat de mogelijkheid de ex-leden van de BOB te benoemen als hoofdinspecteur, aangezien zij die functie al geruime tijd in de praktijk uitoefenen?

04.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mevrouw De Meyer, ik wil u eraan herinneren dat de betrokken personeelsleden behoorden tot de basisformatie van de voormalige rijkswacht en dat zij volkomen logisch werden ingeschaald in de basisformatie van de geïntegreerde politie die in twee niveaus gestructureerd werd. Elk personeelslid wordt ingeschaald op hetzelfde niveau waartoe het voordien behoorde. Precies omwille van de specifieke verplichtingen van deze personeelsleden, die voortkomen uit een al dan niet terechte vergelijking met hun collega's van de voormalige gerechtelijke politie bij de parketten, werd hen de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, toegekend. Dat lost het functionele probleem op.

Het statuut bepaalt zeer duidelijk dat de aanstelling in de graad en de hoedanigheden van het middenkader geen enkel andere statutair voordeel oplevert. De toekenning van die specifieke hoedanigheid heeft dus geen statutaire gevolgen op het geldelijke vlak. Er werd echter in het overgangsrecht een specifieke aanvullende toelage toegekend die de loonspanning tussen hen en de leden van het middenkader, komend uit de voormalige gerechtelijke politie bij de parketten, gedeeltelijk moest overbruggen. Dat de leden van de voormalige gerechtelijke politie bij de parketten, waarmee zij zich vergelijken, behoren tot het middenkader heeft te maken met historische verschillen die onder meer voortvloeien uit het vereiste niveau van voorafgaande opleiding.

Voor een bevordering tot het middenkader via een vergelijkend

quelque temps déjà?

04.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Les membres du personnel concernés appartenaient au cadre de base de l'ancienne gendarmerie et ont donc été versés dans le cadre de base de la police intégrée. Fonctionnellement, toutefois, ils se sont vu attribuer un grade et une qualité dans le cadre moyen. Le statut dispose explicitement que cette situation n'a aucune implication pécuniaire. Les intéressés bénéficient néanmoins d'une indemnité complémentaire spécifique destinée à compenser la différence de traitement par rapport au cadre moyen de la police judiciaire. Pour des raisons historiques qui concernent les exigences en matière de diplômes, les membres de la police judiciaire, à qui ils se comparent, appartiennent au cadre moyen.

Pour prétendre à une promotion

examen, gekoppeld aan de mobiliteit, bestaat er geen afwijkende regeling ten gunste van de ex-BOB'ers. Zij zijn dus onderworpen aan hetzelfde systeem als alle andere politieambtenaren. Er bestaan vrijstellingen van opleidingsgedeelten, doch niet enkel voor personeelsleden die in het verleden reeds bepaalde opleidingen hebben gevolgd. In geen geval bestaat er een vrijstelling op basis van een uitgeoefende functie. De modaliteiten van het vergelijkend examen werden inderdaad weergegeven in het Infoblad nr. 1386 van 3 januari 2002. Het is echter volledig in overeenstemming met de reeds op 26 februari 2001 verspreide informatie in Infoblad nr. 1098, waarin zeer duidelijk aan de hand van een becijferd voorbeeld alle mogelijkheden van het specifieke vergelijkend examen werden weergegeven.

Ik herinner u er eveneens aan dat de inschaling en alle andere statutaire bepalingen het resultaat zijn van afwijkingen van soms tegenstrijdige belangen en van onderhandelingen binnen het onderhandelingscomité voor de politiediensten. Het eindresultaat is een delicate evenwichtsoefening waaraan niet kan worden getornd zonder het evenwicht in gevaar te brengen. Het huidige geplande vergelijkend examen, geldig voor alle kandidaten ongeacht hun oorsprong, is de correcte uitvoering van het overeengekomen statuut. Uitstel zou leiden tot andere concrete problemen op het terrein. Er is immers nood aan nieuwe personeelsleden in het middenkader. Het overgaan tot de benoeming van de ex-BOB'ers zonder dat zij met goed gevolg hebben deelgenomen aan het vergelijkend examen en de daaropvolgende opleiding, zou flagrant in tegenspraak zijn met het overeengekomen statuut en dus ten aanzien van alle andere kandidaten het gelijkheidsbeginsel schenden.

04.03 Magda De Meyer (SP.A): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw uitgebreid antwoord.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de versnelde aanwerving van politiemensen" (nr. 7275)

05 Question de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "le recrutement accéléré de policiers" (n° 7275)

05.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de politiehervorming is geen gemakkelijke klus voor u. Het loopt niet van een leien dakje, mag men wel zeggen. Voortdurend zijn er problemen. Vandaag is er een staking in Temse. Gisteren was er een in Halle. Dat gaat zo maar door. Maar goed, u zegt dat u uw best doet.

Een van de problemen is dat er te weinig politiemensen zijn. De eerste minister heeft de voorbije weken beloofd om grote inspanningen te doen om extra politiemensen aan te werven en in te zetten, vooral in de grote steden. Hij heeft bezoeken afgelegd aan Charleroi, Gent en Antwerpen, in die volgorde, en hij heeft daar beloofd om daar inderdaad iets aan te doen. Mij is echter niet duidelijk waar men die extra inspecteurs en officieren – die laatste groep vormt minder een probleem – moet gaan zoeken. Ik wil een heel duidelijke vraag stellen en hoop er dan ook een duidelijk

dans le cadre moyen, les anciens membres de la BSR doivent participer à un concours, à l'instar des autres fonctionnaires de police. Aucune dispense n'est accordée sur la base de la fonction exercée. Le personnel a été informé précisément sur ce concours. Cette réglementation résulte de négociations complexes et il n'y a pas à y déroger. Il serait inéquitable pour les autres fonctionnaires de police de nommer inspecteurs d'anciens membres de la BSR sans leurs faire subir d'examen.

05.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): A en croire le premier ministre, des policiers supplémentaires seront recrutés, en particulier dans les grandes villes. Toutefois, les campagnes de recrutement actuelles suffisent à peine à compenser les départs naturels. Combien de nouveaux membres du personnel entreront en service à la police cette année-ci? Combien de membres du personnel quittent en moyenne le corps annuellement?

antwoord op te krijgen. Als ik zeg dat de lopende aanwervingscampagnes en opleidingscycli er nauwelijks toe zullen bijdragen om de natuurlijke afvloeiing bij de politie op te vangen, is dat dan correct? Wij hebben in dit land bijna 40.000 politiemensen. Daarvan gaan er dit jaar wellicht enkelen met pensioen. Sommigen worden ziek, nemen ontslag of worden ontslagen. Zult u er in slagen om alleen al de natuurlijke afvloeiing op te vangen? Hoeveel nieuwe krachten zullen dit jaar de politiediensten vervoegen, zowel federaal als lokaal? Ik heb het daarbij over alle korpsen. Hoe groot schat u het aantal mensen in dat jaarlijks het korps verlaat om redenen als pensioen, ontslag, invaliditeit, ziekte enzovoort?

05.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, ten eerste spreekt men hier over problemen, terwijl er geen zijn.

Ainsi, je puis déduire des chiffres dont je dispose qu'à Charleroi, il y a 262 demandes pour 262 emplois vacants; à Liège, il y a 180 demandes pour 49 emplois vacants; à Anvers, 93 demandes ont été introduites pour 80 emplois vacants et à Gand, 186 demandes sont rentrées pour 162 emplois vacants.

J'en viens maintenant au mécanisme.

In de periode van 27 december 2000 tot eind 2001 werden 1.044 kandidaten voor het basiskader van de federale politie geselecteerd. Er waren 40 aspirant-commissarissen. Voor de periode van begin januari 2002 tot 6 juni 2002 zijn er 426 aspirant-inspecteurs. Voor het officierskader werden in die periode 40 kandidaten geselecteerd, waarvan er 27 zijn vrijgesteld van de basisopleiding. Voor het hulpkader is momenteel in een reserve voorzien die voldoende groot is om aan de behoeften van de zones te voldoen. Aan officieren is er zeker geen tekort. Het aantal kandidaten dat jaarlijks moet worden geselecteerd, wordt aan de hand van de volgende theoretische normen bepaald. Jaarlijks wordt ervan uitgegaan dat 1,2% van de leden van het operationeel kader van de geïntegreerde politie vervroegd de organisatie verlaat en dat 2,5% van het aantal personeelsleden moet worden vernieuwd. De samenstelling van deze cijfers komt uit op 3,7% en moet worden vermenigvuldigd met het aantal leden van het operationele kader van de geïntegreerde politie. Zodoende komt men uit op het aantal kandidaten dat moet worden geselecteerd. Voor de eerste rekrutering, georganiseerd door de federale politie, werd dit cijfer op 1.383 bepaald. Dit aantal wordt aan de hand van de 1-3-9-regel over de drie kaders verdeeld. Dit betekent dat 958 kandidaten naar het basiskader gaan, 319 kandidaten gaan naar het middenkader en 106 kandidaten moeten voor het officierskader worden geselecteerd. Op korte termijn kan de bepaling van het aantal kandidaten op basis van de voormelde berekeningswijze worden gehandhaafd.

Een andere methode om het aantal kandidaten te bepalen is veeleer praktisch-empirisch van aard. Het aantal te selecteren kandidaten voor de lokale en federale politie wordt bepaald op grond van de behoeften aan personeel geformuleerd door de lokale en federale politie. Dit aantal wordt verhoogd met 20% om het mogelijk te maken bepaalde politiediensten die nog behoeften zouden hebben, voort te helpen. Op middellange termijn zou dit systeem het vroegere systeem kunnen vervangen.

05.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur De Man voit des problèmes là où il n'y en a pas.

In Charleroi zijn er 262 aanvragen voor 262 vacante betrekkingen, in Luik 180 voor 49 betrekkingen, in Antwerpen 93 voor 90 betrekkingen en in Gent 186 voor 162 betrekkingen.

En 2001, il y a eu 1044 candidats pour le cadre de base de la police fédérale et 40 aspirants commissaires. Durant la première moitié de 2002, le nombre d'aspirants inspecteurs était de 426, et 40 candidats ont été sélectionnés pour le cadre des officiers. En ce qui concerne le cadre auxiliaire, nous disposons de réserves suffisantes. Il n'y a pas davantage pénurie d'officiers.

La police fédérale tient compte du départ de 3,75 pour cent du cadre opérationnel chaque année, ce qui représente 1383 personnes en chiffres absolus. Si l'on pratique une ventilation selon la règle 1/3/9, il convient donc d'engager 958 candidats pour le cadre de base, 319 autres pour le cadre moyen et enfin 106 candidats pour le cadre des officiers.

Une autre méthode de calcul consiste à partir des besoins concrets en personnel des services et à augmenter les chiffres obtenus de 20 pour cent pour parer aux besoins imprévus. A moyen terme, ce système remplacera la méthode de calcul classique.

We mogen ook niet uit het oog verliezen dat door de inwerkingtreding van het nieuw statuut het moeilijker wordt om het aantal personeelsleden die de organisatie verlaten door pensionering correct te kunnen inschatten gezien de toename van de variabele parameters, met name de aanpassing van de pensioenregeling en het bestaan van het verlof voorafgaand aan de pensionering.

De directies van het beleid, het beheer, de ontwikkeling en de mobiliteit en het openbaar beheer van de algemene directie van het personeel van de federale politie zijn zich terdege bewust van het feit dat voor het voeren van een degelijk en consequent personeelsbeleid statistische gegevens over de personeelsleden noodzakelijk zijn. Momenteel zijn zulke gegevens niet voorhanden, maar de betrokken directies zullen met het oog op een doorbraakpersoneelsbeleid de nodige gegevens inzamelen, verwerken en benutten.

Wij kunnen dus besluiten dat de nieuwe aanwervingen de vertrekken zullen compenseren en er zeker geen tekort aan nieuwe kandidaten is. Om de deficits weg te werken, zal wel meer tijd nodig zijn. Men mag niet uit het oog verliezen dat een groot aantal korpsen van de gemeentepolitie reeds voor de politiehervorming met een soms aanzienlijk tekort aan personeel te kampen hadden. Van de hervorming zelf mag niet worden verwacht dat wij de problemen van destijds onmiddellijk zullen oplossen en tegelijkertijd het effectief ter beschikking zullen stellen. Ook andere maatregelen moeten daartoe bijdragen, zoals het vervangen van leden van het operationele kader in kaderfunctie door Calog-personeel.

Ik ben ook in het bezit van de cijfers vanaf 1 april 2001 tot 1 april 2002. Er waren meer dan elfduizend kandidaten, bijna twaalfduizend.

Ik heb u de cijfergegevens met betrekking tot Charleroi, Luik, Antwerpen en Gent gegeven en heb daarmee geen enkel probleem.

05.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, met al mijn sympathie, maar u vergat Brussel.

Volgens niemand minder dan de burgemeester van Brussel, de heer Thielemans, is de rekrutering in zijn stad dramatisch.

05.04 Antoine Duquesne, ministre: M. Thielemans est un méridional, c'est comme les Marseillais en France!

05.05 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Ce n'est pas un méridional, c'est un Flamand francisé!

05.06 Antoine Duquesne, ministre: Il y a aussi des Flamands du Sud!

05.07 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, u zegt dat u voldoende kandidaten hebt, bijna 12.000. Mij gaat het daar echter niet om, het gaat om de mensen die effectief in dienst zullen treden. Dan worden uw cijfers interessant. U zegt dat er voor het jaar 2001 1.044 en voor dit jaar 426 kandidaat-inspecteurs zijn. Wij zijn nog maar half het jaar, dus het aantal kandidaten voor dit jaar vermenigvuldigd met 2 geeft 850 personen.

Compte tenu des régimes de fin de carrière supplémentaires prévus par le nouveau statut, il est devenu plus difficile d'estimer le nombre de départs annuels. Pour mener une bonne politique du personnel, il est absolument indispensable de disposer de chiffres fiables. Cet objectif recevra dès lors une priorité absolue.

Les nouveaux recrutements compenseront sans problème les départs naturels. Nous ne manquons pas de candidats. Il ne faut toutefois pas perdre de vue que pour les réformes, certains corps de la police communale ont été confrontés à d'importants déficits en personnel. Nous ne devons pas nous attendre à ce que la police unique vienne comme par magie combler ces anciens déficits et soit même à l'origine d'un excédent.

05.07 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Le bourgmestre de la ville de Bruxelles a encore récemment déclaré que le recrutement de policiers lui pose d'importants problèmes et que sa zone devra prochainement faire face à une

Mijnheer de minister, zowel voor 2001 als – en blijkbaar nog erger – voor 2002, hebt u een formidabel deficit. U zegt zelf dat u 3,7% van de politiebeambten moet vervangen. Als ik enigszins kan tellen, is 3,7% wel wat meer dan 1.000 of 850 kandidaat-inspecteurs, vorig jaar of dit jaar. U komt er bijgevolg niet toe om een natuurlijke afvloeiing bij de inspecteurs op te vangen. Meer nog de eerste minister heeft beloofd dat de deficits zouden worden opgevuld. U geeft zelf toe dat de deficits momenteel niet kunnen worden weggewerkt. Dat is niet uw persoonlijke fout, maar de eerste minister van dit land heeft eens te meer een belofte gedaan die hij niet kan hardmaken.

pénurie d'au moins 100 agents. En revanche, le ministre Duquesne affirme avec aplomb qu'il n'y a aucun problème de recrutement. Il omet prudemment d'évoquer la différence entre, d'une part, le nombre de candidatures et, d'autre part, le nombre d'entrées en service réelles. Ce n'est pas parce que 1000 personnes ont présenté leur candidature que 1000 agents sont entrés en service. Si j'analyse les chiffres de l'an dernier et de l'année en cours, je ne puis qu'arriver à la conclusion que nous serons rapidement confrontés à une pénurie criante de personnel de police. Le ministre a-t-il peut-être oublié qu'il devait procéder au remplacement de pas moins de 3,7% des effectifs? Il est clair que les départs naturels des membres du personnel de police ne pourront jamais être compensés, de sorte que les déclarations optimistes de M. Duquesne et du premier ministre sont trompeuses et déplacées. La coalition arc-en-ciel a une nouvelle fois pris un engagement qu'elle ne sera pas en mesure de concrétiser.

05.08 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, M. De Man fait des spéculations. Je ne peux pas le lui reprocher, il n'est pas ministre de l'Intérieur. Mais moi, des rapports me sont adressés par mes services, basés sur la réalité.

Par contre, il a raison en ce qui concerne M. Thielemans, qu'il appelle "le Flamand de Bruxelles". Il y a un déficit dans la zone de Bruxelles-Ixelles et pour la zone d'Anderlecht, mais pas pour les autres zones de Bruxelles.

05.09 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, de gerechtelijke politie van Brussel heeft 100 manschappen te kort. Er zijn overal tekorten.

05.10 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur De Man, il y a 4.300 hommes dans la police judiciaire. Il n'y en a jamais eu autant!

Un vrai problème se pose pour Bruxelles, Ixelles et Anderlecht. Pour Bruxelles, il y a des candidats auxiliaires et inspecteurs. Il faut briser les rigidités administratives. Il faut permettre à ces candidats d'entrer en formation immédiatement; théoriquement, ils entrent en formation dans l'ordre de leur inscription.

05.10 Minister **Antoine Duquesne**: U zou uw cijfers moeten herzien. Ik beschik over verslagen die op de werkelijkheid stoelen.

Voorts telt de gerechtelijke politie momenteel 4330 personeelsleden, het hoogste aantal ooit. Wat

Ensuite, il faut encourager ces services à recruter aussi du personnel civil pour les décharger des tâches administratives.

Il faut réfléchir également très sérieusement à améliorer le système d'un point de vue linguistique. Il existe une volonté à Bruxelles d'avoir des agents bilingues mais il faut trouver un système qui permette de répondre, de manière fonctionnelle, à cette exigence. Je crois qu'il ne faut pas être un spécialiste de Gezelle, de Multatuli ou de Vondel pour répondre aux conditions sur le terrain. Peut-être devra-t-on réfléchir aussi à des exceptions en matière de mobilité car nécessité fait loi. On ne peut évidemment pas admettre des hémorragies dans certains corps de police.

Enfin – et je l'ai déjà souvent expliqué en commission –, quand on procède à des recrutements et que certains agents sont en attente d'une affectation, ils sont versés dans l'ADA pour une certaine période, un certain nombre de mois. Je ne vois aucun inconvénient à les mettre tout de suite à disposition des zones qui connaissent un déficit important et ce, moyennant rémunération.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van de heer Filip De Man aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het opstarten van een Europese grenspolitie" (nr. 7276)

06 Question de M. Filip De Man au ministre de l'Intérieur sur "la création d'une police frontalière européenne" (n° 7276)

06.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, deze vraag is bestemd voor de minister van Binnenlandse Zaken omdat zijn collega's, of althans de regeringsleiders van Spanje en Engeland, heel recent een belangrijke uitspraak over die zaak hebben gedaan.

U weet dat de heren Blair en Aznar zijn samengekomen en dat zij de zaak van de grenspolitie volgende maand op de Europese top in Sevilla willen aankaarten.

Immers, volgens hen zijn er een aantal landen, met name de Zuid-Europese landen, die bijzonder grote problemen hebben om de illegale immigratie tegen te houden.

Er is ook een probleem met Oost-Europa. Landen als Oostenrijk en Duitsland zijn economisch sterker en kunnen meer investeren in die aangelegenheden. Armere landen zoals Griekenland en Portugal kunnen dat niet. Men stelt voor om, deels zelfs vanuit de Europese Unie, die landen financieel te helpen om de grenspolitie uit te bouwen en beter uit te rusten. Mijnheer de minister, er zou een voorstel van Italië komen om het thema van die grenspolitie te bespreken. Is dat voorstel al bij u aangekomen? Hoe staat u tegenover het voorstel? Op welke manier zal die grenspolitie gefinancierd worden? Wat zal de grootte en de samenstelling van het korps zijn? Welke bevoegdheden zal het hebben?

Brussel betreft heeft u gelijk. De zone Brussel-Elsene en de zone Anderlecht kampen met een tekort. Er zijn kandidaten en men moet hen de kans bieden de opleiding aan te vatten.

Tevens moet de indienstneming van burgerpersoneel worden aangemoedigd, moet het systeem uit taalkundig oogpunt worden verbeterd en moet er misschien worden nagedacht over het toestaan van uitzonderingen op het stuk van de mobiliteit.

06.01 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Les Etats du Sud de l'UE rencontrent de plus en plus de problèmes face à l'afflux de migrants clandestins. L'on a proposé que l'UE procure une aide financière à ces pays afin qu'ils surveillent leurs frontières extérieures. Entre autres l'Espagne et la Grande-Bretagne projeteraient de soulever cette question lors du sommet prochain de Séville.

J'entends dire que, cette semaine à l'occasion d'une rencontre à Rome, les ministres européens de l'Intérieur examinent, sur la base d'une proposition élaborée par l'Italie, la piste d'une police des frontières européenne à part entière. Le ministre Duquesne a-t-il déjà pu prendre connaissance de cette proposition? Quel est son avis sur une telle police des frontières européenne? Comment cette police des frontières peut-elle être financée? Quelles

pourraient être l'ampleur et la composition d'un corps de ce type? Quelles en seraient les compétences?

06.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, monsieur De Man, il s'agit ici d'un problème très important. On ne peut, en effet, s'empêcher de penser qu'en raison de l'insuffisance des contrôles aux frontières peuvent pénétrer dans l'Union un nombre toujours plus important de clandestins souvent accompagnés. Indépendamment de cette immigration clandestine, il y a aussi tous les mouvements qui apportent une criminalité organisée grave (trafic de drogue, etc.). C'est ainsi que des bandes organisées comme celle des Yougoslaves sévissent dans la région de Menin et de Mouscron. Il ne s'agit donc pas d'un problème théorique.

Lors de la présidence belge, j'ai fait savoir qu'il fallait que l'on cesse de parler de ce problème et que l'on prenne des mesures concrètes en la matière. C'est la raison pour laquelle on a mené à nos futures frontières extérieures la plus grande opération de police que l'on n'ait jamais menée (l'opération "high impact") et qui a donné des résultats intéressants du point de vue de la méthode.

Lors de la présidence belge, nous avons également fait adopter un certain nombre de règles en matière de fonctionnement du contrôle aux frontières extérieures.

D'autres propositions sont sur la table. Il y a la proposition de la Commission, les conclusions du groupe Osen auquel participaient la Finlande, l'Autriche et la Belgique et dans lesquelles figurent un certain nombre de propositions concrètes. Il y a enfin l'étude présentée par les Italiens que je vais aller entendre à Rome, si je ne rate pas mon avion. Je ne connais pas les détails de cette étude mais toujours est-il qu'il s'agit là d'une contribution.

Pour être tout à fait franc, j'ai le sentiment qu'il n'existe toujours pas de proposition à caractère vraiment opérationnel. Le progrès est incontestable, mais, selon moi, on ne va pas assez vite et assez loin. Et si les mesures proposées ne sont pas inutiles, elles ne sont pas suffisamment opérationnelles. Ce sont des propos que je tiendrai tout à l'heure et demain à Rome. Je crois, en effet, qu'il s'agit vraiment un problème vital pour la sécurité en Europe.

Compte tenu de ce que je viens de vous dire, vous comprendrez qu'un certain nombre de questions que vous m'avez posées quant aux modalités du financement, à la taille et à la composition de cette police, aux compétences, n'aient malheureusement pas encore été abordées. Je dis bien malheureusement.

Dans tous les pays européens, on entend des discours sur le thème de la sécurité. Je crois objectivement que l'on devrait en parler un peu moins, agir un peu plus et prendre conscience que l'on ne peut atteindre de résultats significatifs en la matière que par une plus grande coopération policière entre les Etats européens.

Vous devez savoir que les contestations sont nombreuses, ne serait-ce qu'en ce qui concerne les bases juridiques. Ainsi, par exemple, en principe, la coopération policière relève, selon les traités, largement

06.02 Minister Antoine Duquesne: Het is een belangrijk probleem. Het gebrek aan grenscontroles mag mijns inziens niet worden aangevoerd om een steeds groter aantal illegalen en alle duistere praktijken die ermee gepaard gaan, te aanvaarden. Er moeten concrete maatregelen worden genomen zoals de "High Impact" actie die we hebben gevoerd.

Tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie, werden een aantal regels inzake de grenscontroles goedgekeurd. Er bestaan andere voorstellen waaronder een Italiaanse studie die in Rome zal besproken worden. Maar echt operationele voorstellen liggen nog niet binnen handbereik. Op Europees vlak zullen we slechts concrete resultaten boeken door een grotere samenwerking. Vanmiddag en morgen zal ik in Rome voorstellen in die zin formuleren.

du premier pilier. Un grand nombre de propositions formulées pour l'instant sont présentées dans le cadre du troisième pilier, c'est-à-dire dans le cadre de la coopération intergouvernementale. Cela ne me pose pas de problème. L'important, c'est que cela se fasse et peu importe que ce soit dans le cadre du premier ou du troisième pilier. Cependant, cela est révélateur de certaines réticences qui peuvent exister.

Lors de ma visite à Rome, je ferai donc savoir que je me réjouis des efforts qui sont fournis, mais que je souhaiterais que les choses aillent plus vite et se fassent de manière plus concrète.

06.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik begrijp dat, als de minister niet over het voorstel beschikt, hij moeilijk veel uitleg kan geven.

Ik zou alleen graag vernemen, mijnheer de minister, of u het principe steunt waarbij wordt voorgesteld dat de Europese Unie een aantal landen financieel zou ondersteunen en dat dus bijvoorbeeld België de Zuid-Europese landen financieel mede zou ondersteunen? Wilt u daarvan werk maken?

06.04 Antoine Duquesne, ministre: Pour l'instant, l'Union européenne réalise un gros effort vis-à-vis de nos futures frontières à l'Est. J'estime que c'est un bon investissement pour deux raisons: d'abord parce le renforcement des contrôles dans ces pays – Pologne, Hongrie, Estonie, Roumanie, etc. – établit un premier filtre avant nos frontières; et ensuite, parce que nous sommes dans un processus d'élargissement et que bientôt ces frontières deviendront les frontières extérieures. Raison pour laquelle on ne doit pas s'en désintéresser. Il est vrai que de gros efforts doivent encore être accomplis par ces pays même s'ils en ont déjà fourni. J'ai visité à peu près toutes ces frontières: la tâche est énorme. Aux points de passage ou de contact, les difficultés sont moindres. Mais, par exemple, la "green border" – depuis la Finlande jusqu'à la Méditerranée – représente un travail considérable.

Il s'agit d'être très prudent car les passeurs sont performants, tant pour l'immigration clandestine que pour les trafics en tout genre – armes, drogues etc. D'autant que certains pays comme la Russie, qui connaissent de nombreux problèmes aux frontières orientales, se désintéressent des frontières occidentales. Raison de plus pour être très prudent car quantités de trafics proviennent d'Ukraine ou trouvent une origine encore plus lointaine – en Russie, etc. Je suis partisan du renforcement de la coopération à ce niveau.

Vous avez mentionné le Sud. La menace des pays du Maghreb n'est pas évidente encore mais malgré tout, il y a là également une augmentation de la pression. Une coopération avec ces pays constitue une première protection eu égard à l'Union européenne.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06.05 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik zie dat de minister op zijn horloge kijkt. Ik weet dat de minister om 12 uur moet vertrekken. De inhoud van mijn interpellatie nr. 1285 is niet zo

06.03 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Je comprends qu'il est difficile pour le ministre de fournir des précisions à propos d'une proposition dont il ignore le contenu. Le ministre est-il personnellement favorable à une telle police européenne frontalière?

06.04 Minister Antoine Duquesne: Ik ben langs die grenzen poolhoogte gaan nemen. Er is gigantisch veel werk aan de winkel. De betrokken landen hebben al een serieuze inspanning geleverd. Het uitbreidingsproces is aan de gang, en er wacht ons een immense opdracht. Voorzichtigheid is des te meer geboden daar sommige landen, zoals Rusland, met grote problemen kampen aan hun oostgrens en daardoor de neiging vertonen hun andere grenzen wat te verwaarlozen.

Wat het Zuiden betreft, moet er actief worden samengewerkt met de Maghreblanden; zij vormen immers de eerste dam voor de Europese Unie.

06.05 Filip De Man (VLAAMS BLOK): Le ministre est manifestement pressé par le

dringend. Het stoort mij dus helemaal niet om mijn interpellatie uit te stellen.

temps. Mais j'estime que mon interpellation n°1285 sur les demandeurs d'asile revêt trop d'importance pour être traitée maintenant dare-dare. Par conséquent, il me paraît opportun de la reporter.

06.06 **Antoine Duquesne**, ministre: Ce n'est pas vraiment d'actualité. C'est un problème de principe, mais qui a son importance. Je souhaite pouvoir donner des précisions.

La réunion publique de commission est levée à 12.02 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.02 uur.