



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

maandag

17-06-2002

14:15 uur

lundi

17-06-2002

14:15 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel.: 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél.: 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax: 02/549 82 74</i>	<i>Fax: 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail: publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail: publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de minister van Justitie over "de vermeende beschuldigingen aan het adres van de federale politie van Gent en van een Gentse onderzoeksrechter over de bescherming van een internationaal net van heroïnehandel" (nr. 7486)

Sprekers: **Francis Van den Eynde, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Justitie over "de projecten met betrekking tot alternatieve gerechtelijke maatregelen in het arrondissement Dendermonde" (nr. 7488)

Sprekers: **Magda De Meyer, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Vraag van de heer Geert Bourgeois aan de minister van Justitie over "de problematiek van de contractuele parketbedienden" (nr. 7501)

Sprekers: **Geert Bourgeois, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Vraag van de heer Tony Van Parys aan de minister van Justitie over "het vrijlaten van jonge criminelen" (nr. 7526)

Sprekers: **Tony Van Parys, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

Vraag van mevrouw Els Haegeman aan de minister van Justitie over "het voorstel voor een Verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid" (nr. 7527)

Sprekers: **Els Haegeman, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

SOMMAIRE

Question de M. Francis Van den Eynde au ministre de la Justice sur "les accusations émises à l'encontre de la police fédérale de Gand et d'un juge d'instruction gantois concernant la protection d'un réseau international de trafic d'héroïne" (n° 7486)

Orateurs: **Francis Van den Eynde, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Question de Mme Magda De Meyer au ministre de la Justice sur "les projets en matière de mesures judiciaires de substitution dans l'arrondissement de Termonde" (n° 7488)

Orateurs: **Magda De Meyer, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Question de M. Geert Bourgeois au ministre de la Justice sur "le problème des employés contractuels des parquets" (n° 7501)

Orateurs: **Geert Bourgeois, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Question de M. Tony Van Parys au ministre de la Justice sur "la libération de jeunes délinquants" (n° 7526)

Orateurs: **Tony Van Parys, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

Question de Mme Els Haegeman au ministre de la Justice sur "la proposition de Règlement du Conseil relatif à la compétence, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière de responsabilité parentale" (n° 7527)

Orateurs: **Els Haegeman, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

MAANDAG 17 JUNI 2002

LUNDI 17 JUIN 2002

14:15 uur

14:15 heures

De vergadering wordt geopend om 14.19 uur door de heer Geert Bourgeois, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.19 heures par M. Geert Bourgeois, président.

01 Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de minister van Justitie over "de vermeende beschuldigingen aan het adres van de federale politie van Gent en van een Gentse onderzoeksrechter over de bescherming van een internationaal net van heroïnehandel" (nr. 7486)

01 Question de M. Francis Van den Eynde au ministre de la Justice sur "les accusations émises à l'encontre de la police fédérale de Gand et d'un juge d'instruction gantois concernant la protection d'un réseau international de trafic d'héroïne" (n° 7486)

01.01 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ik zal pogen mijn vraag zo bondig mogelijk te formuleren. Ik verwijs zoals in mijn vraagstelling naar een artikel van het dagblad De Morgen van 8 juni jongstleden dat liefst tweeënhalf volledige bladzijden in beslag neemt. Dat is dus niet weinig.

In dat artikel lezen we merkwaardige feiten, namelijk in verband met internationale heroïnehandel bestreden door een gespecialiseerde politiecel uit Antwerpen. Volgens de woordvoerders van de federale politie van Antwerpen, verliep het onderzoek perfect tot zij met het hele verhaal naar Gent moesten. Immers, zodra ze in Gent waren, botsten zij op zeer merkwaardige handelingen vanwege hun Gentse collega's. Op de dag dat zij samen met hun Gentse collega's een huiszoeking doen bij een verdachte bijvoorbeeld, komt die verdachte zich, als bij toeval en bij mirakel, spontaan zelf melden bij de federale politie in Gent.

Wanneer de huiszoeking dan toch doorgaat, gebeurt dat op een zeer oppervlakkige wijze: de goederen van de betrokkene staan allemaal in dozen opeengestapeld, omdat de betrokkene beweert dat hij de zaterdag daarop zou verhuizen, maar nadien blijkt dat hij anderhalf jaar later nog steeds op dezelfde plaats woont.

Het gaat echter niet alleen over de eigenaardige manier van doen van de Gentse federale politie. De beschuldigingen worden steeds sterker. In het artikel noemt men een aantal politiemensen bij naam en beschuldigt men hen zich te hebben laten omkopen. Men vertelt dat een bepaalde gespecialiseerde drugsbestrijder uit Gent met een van de beschuldigten op vakantie is gegaan naar Turkije en er bepaalde zaken heeft kunnen kiezen voor het verfraaien van zijn woning die later gratis geleverd werden. Men gaat nog verder en stelt dat niet alleen de politie de heroïnehandel beschermt maar ook de

01.01 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Le 8 juin, le quotidien *De Morgen* publiait un article au sujet de heurts entre les polices fédérales d'Anvers et de Gand. Selon ce journal, les services de police anversois, qui s'occupent de la répression du trafic de drogue, sont particulièrement amers à l'endroit de leurs collègues gantois à qui ils reprochent de se montrer laxistes à l'égard du milieu de la drogue, voire de le protéger. Je cite quelques accusations parmi d'autres. Les perquisitions chez les trafiquants seraient très superficielles. Les agents se laisseraient soudoyer et passeraient même des vacances en Turquie avec des accusés. Le juge d'instruction de Gand dresserait de faux PV et tolérerait que la police se contrôle elle-même. Des informations transpireraient avant même que n'aient lieu les opérations policières.

Il s'agit en l'occurrence d'accusations graves. Si elles ne correspondent pas à la réalité,

magistraten. Dat is de reden waarom ik mij tot u richt. Men vermeldt de naam van een toenmalig onderzoeksrechter die nu promotie heeft gemaakt. Men zegt dat hij valse processen-verbaal aanvaardt en een onderzoek tegen de Gentse federale politie laat uitvoeren door diezelfde Gentse federale politie. Men spreekt zelfs van valse processen-verbaal en van een procureur des Konings die dat allemaal aanvaardt. Een van de ondertitels is "Liever de war on lawyers dan de war on drugs".

De inleidende tekst van de krant spreekt boekdelen: "Een Turkse bende smokkelde maandelijks 50 kilo versneden heroïne België binnen. Toen de bende twee wanbetalers met een nekschot afmaakte, wekte ze de interesse van het Antwerpse gerecht. Maandenlang discreet onderzoek leverde spijkerharde bewijzen op tegen een aantal kopstukken. Toen kreeg de federale politie er lucht van. Vanaf dat moment liep alles mis".

Wat ervan aan is, weet ik niet. Het is echter wel een vreemd verhaal, want indien de krant de waarheid niet zou spreken – ik druk dat op parlementaire wijze uit en inspireer mij op de bewoordingen van een voormalig voorzitter van een bepaalde, nogal beroemd geworden commissie –, dan zou ik toch een zeer scherpe reactie verwachten van de politiediensten en de magistraten die beschuldigd worden. Die reactie zou dan ook meer dan terecht zijn. Al die mensen worden namelijk in hun beroepseer geraakt.

Als de krant echter gelijk heeft, dan zitten wij met een heel ernstig probleem. Ik weet wel dat u mij geen antwoord kunt geven over nog lopende politieonderzoeken enzovoort. Ik denk echter dat een klein beetje meer informatie nu toch echt nodig is.

Voorzitter: Fred Erdman.

Président: Fred Erdman.

01.02 Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, collega Van den Eynde, in eerste instantie wil ik verwijzen naar mijn twee informatiebronnen, het parket-generaal in Gent en de procureur-generaal in Antwerpen. In essentie gaat het om een zaak waarin zeer recent, meer bepaald op 3 juni, een arrest werd gewezen door de zesde kamer van het hof van beroep te Gent. Omwille van het beginsel van de scheiding der machten onthoud ik mij van elke commentaar omtrent dit arrest. Volgens de mij verschaftte toelichting is het duidelijk dat het aspect van gebeurlijke manipulatie van het onderzoek, gevoerd te Gent en te Antwerpen, uitvoerig aan bod is gekomen tijdens de behandeling van deze zaak voor het hof van beroep te Gent. Er zijn nergens elementen naar voren gekomen tot staving van de insinuaties zoals we ze in het artikel terugvinden. Het blijkt overigens dat gedurende de behandeling ter zitting zowel de Gentse als de Antwerpse onderzoeksrechter en een aantal speurders onder eed werden gehoord, wat eerder ongebruikelijk is maar alleen de nauwkeurigheid onderstreept waarmee deze zaak is opgevolgd. Verder kan erop gewezen worden dat lopende het Gentse dossier kennelijk een aantal nieuwe dossiers werden geopend ingevolge klacht met burgerlijke partijstelling door de Gentse hoofdverdachte ten laste van de speurders van GDA Gent die werden beticht van corruptie en valsheid in openbare geschrifte. Die nieuwe dossiers zijn uitgemond in een integrale buitenvervolginstelling van de betichte speurders. De in dat verband gewezen beslissingen hebben kracht

Gand devrait réagir vivement. La dignité de la profession l'exige. Si le journaliste dit vrai, un problème très grave se pose à Gand et le ministre se doit d'intervenir.

C'est pourquoi je demande des éclaircissements de la part du ministre, bien évidemment dans le respect du secret de l'enquête.

01.02 **Marc Verwilghen**, ministre: J'ai pris des renseignements sur cette affaire auprès des procureurs généraux de Gand et d'Anvers. La sixième chambre de la cour d'appel de Gand a rendu un arrêt à ce sujet le 3 juin dernier, mais je ne souhaite pas le commenter dans le souci de respecter la séparation des pouvoirs. L'affaire n'a révélé aucun élément permettant de corroborer les insinuations du journal. Les enquêteurs et les juges d'instruction ont été entendus sous serment. Des dossiers secondaires ont été ouverts à la suite d'une plainte déposée par le personnel gantois mis en cause, qui s'était constitué partie civile. Les enquêteurs suspectés de corruption et de faux en écriture ont été totalement mis hors cause. Entre-temps, la Cour

van gewijsde bekomen na definitieve attesten terzake, ook van het Hof van Cassatie.

Tenslotte kan ook nog worden bevestigd dat in het Antwerpse dossier de andere hoofdbetrokkene, die uitvoerig aan bod komt in de berichtgeving, werd doorverwezen naar de correctionele rechtbank wegens het feit van bezit van en handel in verdovende middelen, deel uitmakend van een vereniging en poging tot invoer van verdovende middelen. De uit de berichtgeving naar voren komende verdachtmakingen lijken dan ook onterecht en nopen dienvolgens niet tot het nemen van een bijzondere maatregel.

01.03 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik heb geen reden om te twijfelen aan uw woorden maar indien de zaak zo in mekaar zit dan is het verhaal dat in De Morgen is verschenen zeer sterk bij de haren getrokken. Ik meen dat ik dan ook zonder schroom het woord tendentiekus mag gebruiken.

Ik meen dat de betrokken magistraten en politiemensen de mogelijkheid zouden moeten hebben om zich tegen dit soort van berichtgeving te verdedigen. Zij hebben er trouwens alle reden toe want indien zij het niet doen dan zal het creëren van die sfeer van verdachtmakingen nog efficiënt blijken te zijn ook. Ik weet dat er een scheiding der machten bestaat maar ik ben ervan overtuigd dat elk weldenkend mens – zowel in meerderheid als oppositie – in dit geval hoopt dat de betrokkenen een rechtzetting zullen krijgen.

01.04 Minister Marc Verwilghen: Mijnheer de voorzitter, ik wil kort even meedelen dat de federale politie op 12 juni 2002 een persmededeling heeft verstuurd waarin zij zich zeer krachtig heeft verzet tegen het artikel in kwestie.

01.05 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, deze persmededeling is helaas niet verschenen maar dat gebeurt nog.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de minister van Justitie over "de projecten met betrekking tot alternatieve gerechtelijke maatregelen in het arrondissement Dendermonde" (nr. 7488)

02 Question de Mme Magda De Meyer au ministre de la Justice sur "les projets en matière de mesures judiciaires de substitution dans l'arrondissement de Termonde" (n° 7488)

02.01 Magda De Meyer (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, mijn vraag betreft de projecten inzake daderhulp van de centra voor geestelijke gezondheidszorg. Deze centra in het arrondissement Dendermonde hebben sinds 1996 een project van alternatieve gerechtelijke maatregelen binnen hun muren, gesubsidieerd door uw ministerie. Deze projecten hebben een eigen signatuur en zijn allemaal gericht op hulpverlening aan daders van delicten. Jammer genoeg werd blijkbaar beslist in 2002 niet langer financiële steun te geven aan de daderbehandeling, zodat deze projecten waarschijnlijk gedoemd zijn te verdwijnen.

de cassation a rendu des arrêts définitifs dans ce dossier. Le principal acteur anversois dans cette affaire a été renvoyé devant le tribunal correctionnel pour possession et importation de stupéfiants. Les accusations portées par le journal me semblent donc inexactes, de sorte que je n'ai pas à prendre de mesures particulières.

01.03 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Des communiqués aussi tendancieux sont déplorables. Les magistrats et les policiers doivent se défendre résolument pour faire taire ces insinuations.

01.04 Marc Verwilghen, ministre: C'est pourquoi la police fédérale a publié le 12 juin un communiqué de presse pour dénoncer vigoureusement l'article paru dans *De Morgen*.

01.05 Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK): Mais ce communiqué n'a pas été diffusé.

02.01 Magda De Meyer (SP.A): Les projets d'aide aux auteurs de délits dans l'arrondissement judiciaire de Termonde ne bénéficieront plus à partir de cette année d'une aide financière du département de la Justice, ce qui se traduira sans aucun doute par leur abandon. Les collaborateurs spécialisés des centres de soins

Concreet betekent dit dat daders van gewelddelicten en seksuele delicten niet meer zouden worden getraind in impulscontrole, maar net als vroeger een boete of straf zullen oplopen. Men weet daarvan dat dit nauwelijks enig effect heeft op recidive. Het verdwijnen van de projecten betekent ook dat de gespecialiseerde medewerkers van de centra zullen moeten worden afgedankt en dat samenwerkingsverbanden met diverse justitiële instanties verloren zouden gaan. In 1997 werd eveneens een aanzet gegeven tot de totstandkoming van een convenant inzake begeleiding en behandeling van seksuele delinquenten. Vanwege het eerder beperkte budget kon dit netwerk arrondissementeel niet worden georganiseerd en werd begin 1998 een Oost-Vlaams netwerk opgestart. Concreet betekent dit dat een kleine ploeg van vier specialisten zich in Oost-Vlaanderen bekommert om de behandeling van seksuele delinquenten, hetzij door ze zelf in therapie te nemen, hetzij door ze te verwijzen naar het plaatselijk centrum voor geestelijke gezondheidszorg in hun regio. De centra van het Dendermondse arrondissement maken deel uit van dit netwerk. Het blijft hun wens dat dit onderzoeksproject op nog bredere basis zou gebeuren. De veelheid aan opdrachten en vragen in de centra voor geestelijke gezondheidszorg laten echter niet veel ruimte voor bijkomend werk.

Toch zijn de projectverantwoordelijken bereid om centra geestelijke gezondheidszorg die zulks zouden wensen, op weg te helpen met een gezamenlijk registratieproject.

Mijnheer de minister, kunt u duidelijkheid scheppen over de toekomstperspectieven voor die waardevolle projecten centra geestelijke gezondheidszorg binnen het arrondissement Dendermonde?

02.02 Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, momenteel subsidieert het ministerie van Justitie twee centra voor geestelijke gezondheidszorgen in het gerechtelijk arrondissement Dendermonde via een overeenkomst met de stad Dendermonde en binnen het kader van het globaal plan.

Het gaat om de vzw Oase die voorziet in een individuele therapie en de vzw 't Sas die zich bezighoudt met een behandelingsproject.

Mevrouw De Meyer, u zegt dat het ministerie van Justitie in 2002 heeft beslist om het behandelingsproject voor daders niet meer financieel te steunen. Dat is gedeeltelijk juist. Wellicht bedoelt u hiermee mijn beslissing om vanaf 1 januari 2002 – mits een opzegperiode van drie maanden, dus met ingang van 1 april 2002 – slechts een van de twee halftijds gesubsidieerde personeelsleden te behouden bij de vzw 't Sas. Die beslissing werd genomen na de jaarlijkse evaluatie van het behandelingsproject door de arrondissementale evaluatie- en opvolgingscommissie, de coördinator van het justitiehuis en de centrale administratie.

Aangezien het betrokken project reeds verschillende jaren niet voldeed aan de kwantitatieve vereisten, zoals opgesomd in de omzendbrief van 12 september 1994 en hiervoor dan ook een waarschuwing kreeg, zag ik mij verplicht om het bestaande personeelsbestand te halveren.

de santé mentale concernés perdront leur emploi et les auteurs de délits perpétrés avec violence ou de délits sexuels ne feront plus l'objet d'aucune mesure d'accompagnement psychologique. Désormais, ils ne seront plus sanctionnés que par des amendes et des peines. Il a été prouvé qu'une telle approche n'offre pas de solution. Le taux de récidive va dès lors augmenter.

Dans le cadre de l'accord de coopération en Flandre orientale, une petite équipe de quatre spécialistes assure l'accompagnement des délinquants sexuels. L'objectif est, à terme, d'étendre et de renforcer ce réseau dont l'avenir est à présent très incertain.

Quelles sont les perspectives d'avenir en ce qui concerne ces projets d'aide aux auteurs de délits?

02.02 **Marc Verwilghen**, ministre: L'information dont dispose Mme De Meyer n'est pas tout à fait correcte. Le département de la Justice soutient en effet deux centres de soins de santé mentale dans l'arrondissement judiciaire de Termonde. Depuis 2002, le département ne subventionne plus qu'à mi-temps un des deux collaborateurs d'un de ces deux centres. Depuis plusieurs années le projet ne satisfait plus aux critères quantitatifs figurant dans la circulaire du 12 septembre 1994. Dès que le nombre de dossiers atteindra à nouveau le nombre minimum prévu par la loi, le centre pourra introduire une demande d'augmentation des effectifs.

L'autre centre a reçu un avertissement pour les mêmes raisons. J'attends sous peu les

Indien uit de cijfers van dit werkingsjaar mocht blijken dat de instroom aan dossiers binnen het wettelijk kader de minimale norm zoals voorzien in de omzendbrief, mocht behalen, dan kan de vzw 't Sas opnieuw een aanvraag tot personeelsuitbreiding bij de arrondissementale evaluatie- en opvolgingscommissie indienen.

Op basis van de evaluatie van het werkingsjaar 2000 kreeg het project van de vzw Oase eveneens een waarschuwing om dezelfde reden.

Ik verwacht eerstdaags de evaluatie van de beide projecten voor het werkingsjaar 2001 en ik zal dan niet nalaten de betrokken projecten en de burgemeester hiervan op de hoogte te brengen. Als er een aanpassing moet gebeuren, dan zal die ook geschieden.

02.03 Magda De Meyer (SP.A): Mijnheer de minister, in de rand wil ik u toch ook wel meegeven dat de centra voor geestelijke gezondheidszorg zelf, die uiteraard niet onder uw bevoegdheid ressorteren, een noodkreet slaken omdat zij echt over te weinig mensen beschikken. Ik begrijp niet goed hoe het moeilijk kan zijn om bepaalde cijfers – uitgezonderd in een specifiek geval – te behalen, terwijl ik signalen krijg vanuit de centra voor de geestelijke gezondheidszorg – niet alleen in Dendermonde, maar ook in Sint-Niklaas – dat zij een opnamestop moeten afkondigen omdat zij het werk niet meer aan kunnen. Dat lijkt mij een tegenstrijdigheid, tenzij u me zegt dat het om een heel specifieke doelgroep gaat.

évaluations de ces centres pour l'année 2001. Je les transmettrai aux centres concernés et au bourgmestre.

02.03 Magda De Meyer (SP.A): Les centres de soins de santé mentale sont confrontés à une grave pénurie de personnel. Dans certains cas, de nouveaux patients n'y seraient même plus admis. Ces centres ne relèvent évidemment pas de la compétence exclusive du ministre Verwilghen mais j'estime que, dans le contexte actuel, la décision de réduire les subsides octroyés au centre de Termonde est contre-productive.

02.04 Minister Marc Verwilghen: In de rondzendbrief is ooit geschreven aan welke criteria men moet beantwoorden. Het is niet zozeer het probleem dat men daaraan niet kan beantwoorden, maar in sommige omstandigheden is dit niet het geval. Dat probleem is hier gerezen. Ik kan alleen maar hopen dat zij door de toevloed van zaken die zij moeten behandelen, de cijfers wel behalen. Dan is er ook geen enkel probleem.

02.04 Marc Verwilghen, ministre: Les centres ne satisfont pas aux critères quantitatifs. J'espère que le nombre de dossiers qu'ils traitent augmentera.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van de heer Geert Bourgeois aan de minister van Justitie over "de problematiek van de contractuele parketbedienden" (nr. 7501)

03 Question de M. Geert Bourgeois au ministre de la Justice sur "le problème des employés contractuels des parquets" (n° 7501)

03.01 Geert Bourgeois (VU&ID): Mijnheer de minister, ik heb zopas antwoord gekregen van u op mijn schriftelijke vraag nummer 629 over de problematiek van de contractuele parketbeambten. Daaruit blijkt dat op een totaal van 999 parketbeambten, er iets meer dan 44% contractueel is. Er zijn 558 statutaire en 441 contractuele ambtenaren. Het overgrote deel ervan heeft een contract van onbepaalde duur. Ze zijn er in feite niet als interimarissen tewerkgesteld, bijvoorbeeld ter vervanging van een ambtenaar met zwangerschapsverlof of met een contract van bepaalde duur om andere redenen. Ze hebben meestal een contract van onbepaalde

03.01 Geert Bourgeois (VU&ID): Pratiquement la moitié du personnel des parquets est constituée de contractuels, pour la plupart engagés sous contrat à durée indéterminée. En moyenne, ces personnes sont en service depuis 4 ou 5 ans. Cette situation est problématique. Ainsi, les contractuels ne peuvent participer

duur.

Ik had vernomen – maar u zegt dat u dat binnen de korte tijdsspanne niet kan bevestigen – dat zij gemiddeld vierenhalf jaar in dienst zouden zijn. Dat is vrij lang en dat leidt tot problemen. Bovendien kan het moeilijk optimaal worden genoemd.

Die ambtenaren zitten geblokkeerd, omdat zij niet aan een bevorderingsexamen kunnen deelnemen. Het examen van opsteller is een bevorderingsexamen; men moet daarvoor, volgens het Gerechtelijk Wetboek, in dienst zijn als statutaire beambte, zowel bij de griffie als bij het parket. De graad van beambte bij de griffie of het parketsecretariaat – zo leid ik het af uit de lectuur van de wet – is sinds 1 juli 1997 de enige wervingsgraad. Men kan dus alleen op dat niveau binnenkomen.

Toevallig in dezelfde periode als ik het antwoord krijg, lees ik in De Morgen een artikel over een contractuele parketbediende die aangehouden wordt, omdat hij een aantal valsheden pleegt en zich voordoet als substituut. Daar gaat het echter niet over; ik ga niet in op de zaak ten gronde. In ieder geval, ik lees daarbij commentaar van de heer Colpin en van het hoofd van de personeelsdienst.

De heer Colpin zegt dat er een probleem is bij de rekrutering, zodat steeds vaker tijdelijken moeten worden aangenomen die in feite niet geschikt zijn om vast in dienst te worden genomen. De heer De Ryck – van de personeelsdienst van de griffies en de parketten – zegt dat er een probleem is bij de aanwerving van “vaste” contractuelen. Hoe dan ook, ik citeer: “Er is gewoon een gebrek aan kandidaten. Vroeger organiseerde Selor regelmatig selectietests, maar door de hervorming van het Openbaar Ambt, zijn die tests afgeschaft. Het Wetboek bepaalt nochtans dat de aanwervingen op griffies en parketten altijd met een selectietest of een vergelijkend examen moeten gebeuren. We kunnen, wat de vaste ambtenaren betreft, alleen maar rekening houden met spontane kandidaturen, en zo dik zijn die nu ook weer niet gezaaid”.

Hij vervolgt dat niveau 3 – de beambten – helemaal niet marktconform is. Tegenwoordig moet men als administratief bediende kennis hebben van Word, Access en Excel. In Brussel moet men tweetalig zijn. Die vaardigheden vindt men niet dikwijls terug bij aanwervingen op niveau 3. Bovendien bedienen parketten zich bij de aanwerving van contractuele werknemers lang niet meer zo vaak – niet onbelangrijk – van het nochtans verplichte moraliteitsonderzoek. Continue personeelsrotatie en een hoge werkdruk hebben tot gevolg dat er in bepaalde gevallen zelfs geen tijd is voor een moraliteitsonderzoek.

Mijnheer de minister, ik kom tot mijn vragen. Wat wilt u ondernemen om het aantal contractuele werknemers terug te dringen en het grote aantal contractuele werknemers een kans te bieden op een statutaire loopbaan?

Vindt u dat het niveau 3 nog zin heeft? Als ik me niet vergis stemt niveau 3 overeen met lager middelbaar onderwijs. Zou het niet zinvol zijn dat het opstellersniveau ook een aanwervingsfunctie wordt? Er is leerplicht tot 18 jaar. Heel wat mensen treden toe als contractueel maar nemen niet deel aan het examen van beambte niveau 3.

à des examens de promotion, réservés au seul personnel statutaire.

En marge d'un incident impliquant un employé du parquet, des responsables du personnel ont déclaré qu'il était particulièrement difficile de trouver des candidats pour occuper ce poste. Selon leurs propres dires, ils sont toutefois contraints de remédier à la pénurie de personnel en recourant à des contractuels qui, en réalité, ne répondent pas entièrement aux conditions. Les exigences en matière de diplôme sont insuffisantes par rapport aux compétences requises, particulièrement dans le ressort bilingue de Bruxelles. Pour le surplus, par manque de temps, l'enquête de moralité est négligée.

Que va-t-on faire pour réduire le nombre de contractuels et accroître la proportion de statutaires? Est-il raisonnable de maintenir le niveau 3, qui correspond au diplôme d'enseignement secondaire inférieur? L'enquête de moralité est-elle effectivement négligée? Les traitements des employés du parquet ne sont-ils pas insuffisants?

Is het loon van de beambten en opstellers marktconform en kan het de concurrentie aan met ander overheden? Men klaagt over een grote rotatie en een personeelsverloop naar de privé sector of naar de Vlaamse overheid die blijkbaar beter betaalt.

Is het correct dat bij de aanwerving van contractuele werknemers het verplichte moraliteitsonderzoek steeds vaker niet wordt uitgevoerd? Zo ja, welk initiatief zult u terzake nemen?

03.02 Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, collega Bourgeois, op uw eerste vraag kan ik het volgende antwoorden. Het overgrote deel van de in dienst zijnde contractuelen werd aangeworven ten gevolge van de steeds flexibelere modaliteiten inzake het arbeidsregime. Een steeds groter aantal leden van het personeel wenst immers gebruik te maken van allerlei vormen van loopbaanonderbreking, zoals de vierdagenweek of verminderde prestaties. Zij worden vervangen door de aanwerving van contractuele beambten. De aanwezigheid van een aanzienlijk aantal contractuele personeelsleden op zich verantwoordt dus geen statutaire kaderuitbreiding. Alleen wanneer om structurele redenen contractuele beambten worden aangeworven, moet op termijn worden onderzocht in hoever dergelijke ingrepen een aanpassing van het kader verantwoorden.

Het parket van Brussel heeft een particulier probleem, met name dat de kandidaten voor beambten moeten voldoen aan een taalexamen om statutair te kunnen worden aangeworven. Momenteel is dat taalexamen identiek voor al het personeel van de griffies en de parketten. Om dat probleem te verhelpen, heb ik een versoepeling van die vereisten voor bijvoorbeeld beambten uitgewerkt, die gebaseerd is op het systeem van de taalexamens zoals die door Selor worden georganiseerd.

Op uw tweede vraag kan ik het volgende antwoorden. Het niveau 3 heeft nog zin voor welbepaalde functies, zoals bode, chauffeur, telefonist of klasseerder. In elk geval is het van belang te kunnen aanwerven op verschillende niveaus, dus ook op het niveau van opsteller, om meer competentiegericht te kunnen werven en in het licht daarvan te verlonen.

Ten derde, een marktconforme studie is niet uitgevoerd. Een vergelijking met de nieuwe loopbanen binnen de federale besturen valt eerder uit in het nadeel van het personeel van de griffies en de parketten. De verloning zal in een globaal moderniseringsproject van de administratie van de griffies en de parketten in de geest van de Copernicus-hervorming moeten worden opgenomen. Daarin zal niet alleen de aanpassing van de weddeschalen, maar bijvoorbeeld ook een herziening van het loopbaanverloop en organisatorische aspecten aan de orde zijn.

Op uw vierde en laatste vraag kan ik het volgende antwoorden. Voor statutaire aanwervingen is het moraliteitsonderzoek verplicht. Voor contractuele aanwervingen echter beslist de korpsoverste welke initiatieven hij daaromtrent wenst te nemen. In elk geval wordt steeds een uittreksel van het strafregister opgevraagd.

03.03 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Mijnheer de minister, ik bedank u

03.02 **Marc Verwilghen**, ministre: En raison des nouvelles possibilités offertes en matière d'interruption de carrière, les besoins en personnel contractuel augmentent, alors même que le nombre de statutaires ne diminue pas. Il n'est donc pas envisagé d'élargir le cadre statutaire.

À Bruxelles, les candidats au poste d'agent doivent réussir un examen linguistique qui est le même pour tout le personnel des greffes et des parquets. Nous nous occupons actuellement d'assouplir ces examens, fondés sur le système du Selor.

Le niveau 3 reste indiqué pour les fonctions d'huissier, de chauffeur et de classeur. Il pourrait également être utile de pouvoir recruter des agents à d'autres niveaux.

Les traitements sont en effet moins élevés que ceux du personnel homologué dans d'autres institutions. Ce problème sera traité dans le cadre de la modernisation de l'administration des greffes et parquets.

L'enquête de moralité n'est pas requise pour les contractuels; néanmoins, un extrait du casier judiciaire est systématiquement réclamé.

03.03 **Geert Bourgeois** (VU&ID):

voor uw antwoord. Ik begrijp dat u zoveel contractuelen nodig hebt op dat niveau omdat steeds meer mensen in allerlei vormen van tijdscrediet en loopbaanonderbreking vallen. Dat leidt er volgens u niet toe dat er behoefte is aan een uitbreiding van het kader. Als dat echter bijna leidt tot een fiftyfifty-verhouding, kan daaraan misschien wel gedacht worden. Die mensen zitten namelijk geblokkeerd. Volgens mij zal dat na al die jaren een permanente toestand worden. Ik hoor van een aantal onder hen dat zij gemiddeld vier en een half jaar contractueel zijn, hoofdzakelijk ter invulling van mensen die tijdelijk uitstappen, loopbaancrediet of arbeidsduurvermindering nemen. Als dat een vrijwel permanente toestand wordt, wil ik u toch vragen om te overwegen om daarvoor een oplossing te vinden.

Ten tweede, volgens mij hebt u niet geantwoord op mijn vraag of het niet zinvol zou zijn om van het niveau van opsteller ook een aanwervingsfunctie te maken. De beambten behoren tot niveau 3. Voor de meeste jonge mensen heeft binnentreden op dat niveau volgens mij geen enkele zin. Wie een contractuele opsteller is en zijn carrière wil voortzetten in een griffie of in het parket, zal volgens mij niet eerst solliciteren voor een lager niveau en twee jaar beambte worden op niveau 3, om vervolgens een examen te kunnen afleggen om uit te komen op het niveau van opsteller, waar hij eigenlijk al als contractuele zat. Volgens mij wordt daardoor van die mensen een moeilijke oefening gevraagd. U zegt dat dit niveau ook nodig is voor bode of chauffeur. Voor administratieve functies lijkt dat niveau mij echter te laag. De kandidaten moeten met informatica kunnen omgaan en in Brussel bovendien een examen in de tweede taal afleggen. Ik denk dat werken op het niveau van opsteller minstens nodig is.

Ik hoorde dat u een herziening in overweging neemt. Ik wil er sterk op aandringen dat dit vroeg gebeurt. Uit die studie blijkt blijkbaar nu al dat griffie- en parketpersoneel eerder minder betaald zijn dan andere federale beambten. Ook dat lijkt mij een vorm van scheeftrekking waaraan iets gedaan zou moeten kunnen worden.

Tenslotte, u sprak over het taalexamen. Ik begrijp dat u daarvoor een beroep doet op Selor. Ik veronderstel dat dit geen wijziging inhoudt in het kennisniveau of in de moeilijkheidsgraad van het examen, maar wel dat het wordt geobjectiveerd.

03.04 Minister **Marc Verwilghen**: Het wordt geobjectiveerd.

03.05 **Geert Bourgeois** (VU&ID): Mijnheer de minister, voor de opsteller zou ik concreet graag het volgende willen vragen. Bent u het ermee eens dat het beter zou zijn...

03.06 Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer Bourgeois, ik ben het met twee zaken eens.

Ten eerste, op het ogenblik dat op bijzonder uitgebreide wijze gebruikgemaakt wordt van de loopbaanonderbreking, zal er verder moeten worden uitgekeken, zeker als die verhouding vijftig-vijftig bedraagt. Momenteel is dat echter niet het geval. Mocht dat wel zo zijn, dan moet effectief worden nagegaan welke de mogelijkheden zijn.

Les nouvelles mesures en matière d'emploi sont donc la cause du nombre structurellement excessif de contractuels. À mon estime, il conviendrait néanmoins d'envisager un accroissement du nombre de statutaires. La situation actuelle est intenable et entrave la carrière de nombreux agents.

Les personnes qui répondent aux critères du niveau 3 en matière de diplômes ne possèdent pas les aptitudes requises pour exercer une fonction administrative. Pour les candidats qui possèdent les compétences nécessaires, les perspectives de carrière sont insuffisantes, ce qui rend la fonction d'agent du parquet non attrayante. Le ministre Verwilghen convient que les traitements sont largement insuffisants.

J'espère que le nouvel examen linguistique sera fondé sur des critères objectifs.

03.06 **Marc Verwilghen**, ministre: Il faut en effet prendre des mesures pour faire face, autrement que par le recrutement d'agents contractuels, à la charge de travail supplémentaire engendrée par les nouvelles mesures sur le plan de l'emploi.

Les agents du parquet doivent en

Ten tweede, wat het opstellersniveau betreft is het vrij duidelijk dat dit niveau steeds meer capaciteiten en competenties vereist. Op dat vlak zal ook in de Copernicus-hervorming worden uitgekeken naar een wijziging van het systeem.

effet posséder des aptitudes qui dépassent les exigences actuelles en matière de diplôme. Il y a lieu d'adapter les règlements administratifs et de rendre la fonction plus attrayante.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: De vragen nrs. 7507 en 7514 van de heer Karel Van Hoorebeke en mevrouw Dalila Douifi worden naar een latere datum verschoven.

04 Vraag van de heer Tony Van Parys aan de minister van Justitie over "het vrijlaten van jonge criminelen" (nr. 7526)

04 Question de M. Tony Van Parys au ministre de la Justice sur "la libération de jeunes délinquants" (n° 7526)

04.01 **Tony Van Parys** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn aandacht werd gevestigd op een persbericht van vorige vrijdag waarin melding werd gemaakt van het feit dat in Antwerpen vijf minderjarige handtasdieven die goed waren voor 50 overvallen werden vrijgelaten omdat er geen plaats was in de gesloten instellingen. Deze vaststelling kwam naast de analyse van de cijfers die u ons hebt bezorgd in verband met de aanvragen tot plaatsing van minderjarige criminelen in de gesloten instellingen.

04.01 **Tony Van Parys** (CD&V): Nous avons appris par la presse que cinq voleurs de sacs à main mineurs, qui totalisent ensemble plus de cinquante méfaits, ont été relâchés faute de place disponible.

Ik wou u daaromtrent een aantal vragen stellen omdat ik vrees dat de cijfers ernstig zijn. U zult mij dat wel willen bevestigen. Uit de cijfers die u mij hebt verstrekt, blijkt dat in de periode van 1 maart – de datum waarop het centrum in Everberg operationeel werd – tot 31 mei 2002 124 aanvragen tot plaatsing werden ingediend waarvan er volgens het document 54 aanvaard werden terwijl er 70 niet werden aanvaard. Dat is een formulering die nogal sibillijns is. Betekent dit concreet dat voor 124 minderjarigen die criminele feiten hebben gepleegd de jeugdrechter van oordeel was dat plaatsing noodzakelijk was en dat er 54 van die 124 werden geplaatst terwijl er 70 niet konden worden geplaatst, wat zou betekenen dat 70 jonge criminelen in een periode van drie maanden en ondanks Everberg zijn vrijgelaten? Is dat de juiste betekenis van het document dat u ons hebt bezorgd? Ik wil nog wijzen op twee opvallende cijfers. U hebt mij de cijfers per arrondissement bezorgd. Voor het arrondissement Antwerpen zijn er klaarblijkelijk 36 beslissingen tot plaatsing geweest waarop in slechts 10 gevallen kon worden ingegaan en waarbij 26 jonge criminelen zouden zijn vrijgelaten. Slechts 10 van de 36 konden worden geplaatst terwijl er 26 zouden zijn vrijgelaten. Voor Gent waren er 13 beslissingen tot plaatsing waarvan er slechts 3 konden worden uitgevoerd terwijl 10 personen niet konden worden geplaatst. Is dat de juiste interpretatie van het document?

Selon les chiffres que m'a fournis le ministre, 124 demandes de placement de délinquants mineurs ont été introduites entre le 1^{er} mars 2002, date d'ouverture du centre d'Everberg, et le 31 mai 2002. Seulement 54 demandes ont été acceptées, 70 ayant été refusées. Faut-il en conclure que 54 jeunes seulement ont été placés et que 70 autres sont restés en liberté, alors que le juge de la jeunesse estimait qu'ils devaient être enfermés?

Le ministre peut-il nous fournir, par arrondissement, des chiffres indiquant le nombre de demandes de placement de mineurs en centre ouvert, fermé, semi-ouvert ou psychiatrique, et mentionnant le nombre de placements intervenus et le nombre de placements refusés ainsi qu'une description des faits commis?

Als dit de juiste interpretatie zou zijn, dan vrees ik dat de regering met een enorm probleem zit. Mijnheer de minister, als u die cijfers bevestigt, dan is dat dermate ernstig dat ik graag nader inzicht zou krijgen in de problematiek. Ik begrijp dat u mij deze gegevens niet onmiddellijk kunt bezorgen. U kunt ze mij uiteraard ook nadien schriftelijk bezorgen. Ik zou graag van u vernemen hoeveel aanvragen er zijn geweest sedert 1 januari van dit jaar,

onderverdeeld per arrondissement, respectievelijk voor opname in de gesloten instellingen, de open instellingen, de halfopen instellingen en de psychiatrische instellingen voor minderjarigen. Hoeveel daarvan zijn er aanvaard en hoeveel werden er niet aanvaard, dit met opgave van de misdrijven waarvoor de plaatsing werd uitgesproken door de jeugdrechter? De eerste vraag is of u kunt bevestigen dat er effectief 124 beslissingen tot plaatsing zijn geweest en dat men 70 personen heeft moeten vrijlaten, dit ondanks Everberg, in een periode van drie maanden tijd.

04.02 Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, de heer Van Parys weet dat de capaciteit van Everberg nog niet volledig kan worden benut. We zijn met tien plaatsen begonnen en het is de bedoeling om zo snel mogelijk dat aantal te verhogen tot vijftig.

Tijdens de overlegvergaderingen met de Regie der Gebouwen blijkt nog steeds dat het gebouw bewoonbaar zal zijn vanaf 19 juli 2002. Onder voorbehoud van het behalen van die eindmeet door mijn collega Daems, engageer ik mij om vanaf 20 juli vijftig plaatsen ter beschikking te hebben van de gemeenschappen. Het is dan aan hen om te bepalen of zij op het aanbod al dan niet ingaan. Ik herinner u eraan dat de federale overheid in het centrum verantwoordelijk is voor de beveiliging. Het veiligheidspersoneel zal zoals afgesproken ter plaatse zijn. De gemeenschappen moeten voldoende personeel leveren voor de opvang en de opvoeding. Er kunnen natuurlijk geen bijkomende minderjarigen worden geplaatst als daaraan niet wordt voldaan. Terzake werd evenwel een samenwerkingsakkoord gesloten. Ik neem dan ook aan dat de gemeenschappen zich daaraan zullen houden.

Ik verwacht wel nog een discussie over de verdeelsleutel van de capaciteit. Ik wens van de gemeenschappen met name nog te vernemen of zij effectief de bijkomende capaciteit volledig wensen te benutten. Daarover moeten wij duidelijkheid krijgen, want indien een gemeenschap die capaciteit niet volledig wenst te benutten, kan een andere gemeenschap die wel benutten.

De door u gegeven interpretatie van de cijfers die u van mij hebt gekregen, is in die mate te relativiseren dat voor een groot gedeelte van die 70 gevallen het inderdaad ging om een gebrek aan plaats. Er zijn maar 10 plaatsen. In bepaalde omstandigheden zijn er ook weigeringen geweest, omdat er toch plaats was in een gesloten instelling. In andere omstandigheden ging het om een plaatsaanvraag in Everberg, terwijl er geen sprake was van een misdrijf, wat een conditio sine qua non is voor plaatsing in Everberg.

Ik ben zeker bereid om u de andere cijfers waarom u mij hebt gevraagd te geven. Voor de volledigheid van het dossier lijkt het mij bovendien wenselijk dat u hierover kunt beschikken. Dat zal evenwel wat meer tijd vragen, want ik moet die cijfers op mijn beurt vragen aan de gemeenschappen. Zodra ik over de cijfers beschik, zal ik ze u in elk geval bezorgen.

04.03 **Tony Van Parys** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord. Zelfs met enige relativisering blijkt uit het antwoord dat er voor de zeventig gevallen die in het document worden genoemd, een beslissing tot plaatsing was uitgevaardigd, die uiteindelijk niet werd uitgevoerd bij gebrek aan voldoende plaatsen in

04.02 **Marc Verwilghen**, ministre: Vous n'ignorez pas que la capacité d'Everberg va être étendue. Pour peu que le bâtiment soit prêt au 19 juillet 2002, 50 places seront disponibles à partir du 20 juillet. Le corps de sécurité sera également désigné. Je présume que les Communautés fourniront suffisamment de personnel pour assurer l'accueil et l'éducation.

En ce qui concerne la clé de répartition des places d'accueil, les Communautés doivent encore indiquer si elles utiliseront pleinement la capacité supplémentaire. Dans la négative, une des Communautés pourra combler les places restées libres dans l'autre.

Les 70 mineurs ont été essentiellement refusés par manque de place mais certains n'ont également pas pu être accueillis parce qu'ils n'avaient pas commis de délit.

Je transmettrai les données demandées dès que les Communautés me les auront fait parvenir.

04.03 **Tony Van Parys** (CD&V): Si l'on extrapolait la situation de ces trois derniers mois sur une base annuelle, on constaterait que 280 jeunes criminels, bien que

de gesloten instelling. Dat zijn er 70 op de 124. 54 werden er geplaatst en 70 niet. Het gaat om een periode van 3 maanden sinds de opening van Everberg waar 10 plaatsen beschikbaar zijn. Als men 70 gevallen op drie maanden transposeert op een periode van een jaar, dan komt men uit op een totaal van 280 gevallen.

In de vorige legislatuur heeft men eens bijzonder veel kabaal gemaakt, omdat één crimineel ten onrechte voorwaardelijk werd vrijgelaten. Hier gaat het om een situatie waarbij 70 criminele jongeren – trek er dan nog het aantal jongeren af waarvan het crimineel karakter van de daad kan worden betwist – zonder meer worden vrijgelaten met als enig motief het gebrek aan mogelijkheden om hen op te sluiten. Tijdens de bespreking van het probleem van de jeugdcriminaliteit in onze commissie twee jaar geleden, vorig jaar en nog eens een paar weken geleden heb ik op dat probleem gewezen. Men heeft het altijd weggelachen.

Men heeft gezegd dat er geen probleem was, dat het was opgelost of dat het zou opgelost worden. Everberg zou het probleem oplossen. Welnu, zelfs als Everberg over de volle capaciteit zou kunnen beschikken, zal men er met deze cijfers ook niet komen. Toevallig heb ik vernomen van iemand die nauw betrokken is bij de jeugdrechtsbank van Antwerpen dat er sinds 1 januari 2002 tot vandaag meer dan 50 criminele jongeren zijn vrijgelaten. Ik vraag mij af hoe de regering dit zal uitleggen aan de publieke opinie, aan de burgers en vooral aan de slachtoffers, wetende dat de bestrijding van de straatcriminaliteit en de jeugdcriminaliteit een van de grote prioriteiten van het veiligheidsplan was. Ik denk dat de regering hier met een enorm probleem zit en dat nu blijkt dat het huidige beleid geen antwoord biedt aan een van de meest ergerlijke vormen van criminaliteit voor de burger. De cijfers spreken boekdelen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 Vraag van mevrouw Els Haegeman aan de minister van Justitie over "het voorstel voor een Verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid" (nr. 7527)

05 Question de Mme Els Haegeman au ministre de la Justice sur "la proposition de Règlement du Conseil relatif à la compétence, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière de responsabilité parentale" (n° 7527)

05.01 Els Haegeman (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag handelt over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de tenuitvoerlegging van beslissingen inzake ouderlijke verantwoordelijkheid.

Ik meen, mijnheer de minister, dat voor een goede werking binnen de Europese Unie, dringend maatregelen moeten worden genomen betreffende de uitvoerbaarheid van vonnissen.

Tijdens de bijeenkomst van de Europese Raad van Tampere, in oktober 1999, werd bepaald dat prioritaire aandacht zou worden besteed aan het omgangsrecht. Terecht werd gesteld dat het familierecht in dat verband van groot belang is.

Inmiddels heeft de commissie een tijdje geleden een voorstel van

condamnés à la réclusion, sont libérés chaque année. Au cours de la précédente législature, la libération conditionnelle à tort d'un seul détenu avait suscité bien plus de remous. Même lorsqu'Everberg tournera à pleine capacité, ce sera insuffisant. La lutte contre la délinquance de rue et la délinquance juvénile constituaient une priorité du Plan de sécurité. Le gouvernement est dans l'impasse car sa politique n'offre pas de réponses à ces problèmes. Les chiffres sont particulièrement éloquentes.

05.01 Els Haegeman (SP.A): Lors du sommet de Tampere, le droit de visite a été défini comme un objectif prioritaire dans le cadre de la collaboration dans le domaine de la justice au sein de l'UE. La Commission a préparé une proposition de règlement qui procède de la volonté de mettre en place à l'intérieur de l'UE, un véritable espace judiciaire fondé sur le principe de la reconnaissance réciproque des décisions judiciaires. Il semble toutefois qu'il n'existe pas de

verordening opgesteld, maar naar verluidt zou er geen consensus zijn bereikt nopens dit nochtans belangrijke voorstel van verordening. Blijkbaar is men hiervoor niet te vinden in de ons omringende landen.

Vorige week stond die verordening blijkbaar op de agenda, maar zij verdween van de agenda om onverklaarbare redenen.

Mijnheer de minister, is het juist dat omtrent deze verordening geen consensus werd bereikt? Wat is uw standpunt terzake en hoe zult u pogen dit eventueel op te lossen?

05.02 Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, het gaat hier om wat men noemt de verordening Brussel II bis.

België kent zijn volledige steun toe aan het beginsel van de uitwerking van een gemeenschapsinstrument inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid.

In het kader van een globaal compromis en in het verlengde van de conclusies van de informele vergadering in Santiago de Compostella, in februari 2002, die een consensus aantoonde om inzake kinderonvoering en de bevoegdheid om het laatste woord te spreken te verlenen aan de rechter, van de gewone verblijfplaats van het kind, heeft het Spaanse voorzitterschap pogingen gedaan om de beginselen uit te werken die de grondslag zouden moeten leggen voor de werkzaamheden van het comité Burgerlijk Recht.

Die beginselen zouden worden voorgelegd aan de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken te Luxemburg, van 13 juni 2002. In het kader van de voorbereiding van die raad kon evenwel geen overeenstemming worden bereikt over het wegwerken van een aantal dubbelzinnigheden die bleven bestaan in het document van het Spaanse voorzitterschap.

Gelet op de wijze waarop deze beginselen waren geformuleerd, was het niet mogelijk op ministerieel vlak een beslissing te nemen die de groep van deskundigen de mogelijkheid zou bieden daadwerkelijk vooruitgang te boeken zonder fundamentele elementen voortdurend in vraag te stellen, zoals bijvoorbeeld de wenselijkheid van een gemeenschapsinstrument, de voorrang ervan op de verdragen van 's Gravenhage van 1980 inzake ontvoering van kinderen, en van 1996 inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid en de bescherming van de minderjarigen, alsmede de opheffing van de uitvoerbaarverklaring voor beslissingen inzake bezoekrecht en omgangsrecht. Zulks is voor ons land van fundamenteel belang.

Gelet op het gegeven dat het document van het Spaanse voorzitterschap als dusdanig onaanvaardbaar was, heeft dat voorzitterschap besloten om de zaak te schrappen op de agenda van Luxemburg. Er bestond trouwens geen andere mogelijkheid.

De oplossing op korte termijn is de volgende. Het dossier werd thans verwezen naar het Comité Burgerlijk Recht en wordt onderzocht door het Deense voorzitterschap. Dat comité heeft geen gemakkelijke taak gezien de eenparigheid van alle lidstaten terzake vereist is. Ik ben evenwel van oordeel dat het onontbeerlijk is dat de groep evolueert in

consensus au sujet de ce règlement. L'applicabilité de décisions judiciaires aurait même été rayée de l'ordre du jour du Conseil de la Justice et de l'Intérieur et qu'il n'aurait pas été examiné la semaine dernière. Quel est le point de vue du ministre dans ce dossier? Est-il possible de parvenir à un consensus sur la question à court terme?

05.02 **Marc Verwilghen**, ministre: Il s'agit d'un règlement du type Bruxelles II bis. La présidence espagnole a défini quelques principes qui devaient être soumis au Conseil de la Justice et de l'Intérieur à Luxembourg le 13 mai 2002. Le document espagnol contenait toutefois quelques lacunes auxquelles il n'a pu être remédié lors de la préparation du Conseil. C'est pour cette raison que le sujet a été rayé de l'ordre du jour.

Le dossier est entre les mains du comité de Droit civil et sera étudié sous la présidence danoise, en juillet 2002. La tâche du Comité ne sera pas aisée car l'unanimité de tous les Etats membres est requise. Pour certains pays européens, parmi lesquels la Belgique, il va de soi que les traités de La Haye de 1980 et 1986 constituent un minimum mais qu'ils n'offrent pas de solution satisfaisante pour l'UE, tout particulièrement en ce qui concerne les enlèvements d'enfants. Il faut mettre en place un instrument communautaire pour donner forme concrète à l'espace de liberté, de sécurité et de justice que nous souhaitons créer.

Je déplore la manière dont ce dossier a été traité à l'échelle européenne. La Commission, de même que la Belgique et la France, se trouve donc bien dans une situation exceptionnelle.

de richting die zowel in Tampere als in Santiago de Compostella is aangegeven.

Het staat voor een bepaald aantal Europese landen, waaronder België, als een paal boven water dat voornoemde verdragen van 's Gravenhage van 1980 en 1996 op wereldvlak als een minimum gelden, maar geen toereikende oplossingen bieden op Europees vlak, in het bijzonder inzake het ongeoorloofd ontvoeren en niet-terugkeren van de kinderen.

De wens kan worden geuit dat tijdens een van de volgende raden voor Justitie en Binnenlandse Zaken, meer constructieve voorstellen worden geformuleerd die geen twijfel laten bestaan over de wens een gemeenschapsinstrument op te stellen teneinde de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid die wij wensen uit te werken concreet ten uitvoer te brengen.

Ik betreur de wijze waarop dit dossier op Europees vlak werd behandeld, de wil om in de burgerlijke aangelegenheden een ruimte voor vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid uit te werken, wordt niet in acht genomen.

In de huidige omstandigheden kan ik mij, samen met Frankrijk en met de commissie niet terugvinden in het minimalistische standpunt dat wordt ingenomen door de andere lidstaten. Daarmee bedoel ik ook dat wij ons eigenlijk met Frankrijk, met de commissie en met België in een wat uitzonderlijke omstandigheid bevinden.

05.03 Els Haegeman (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik heb begrepen dat u de verordening eigenlijk wel genegen bent. Ik hoop dat het Deense voorzitterschap op dat vlak iets kan verwezenlijken zodat we tot een consensus kunnen komen. Ik woon zelf in het grensgebied en ik meen dat een oplossing voor dergelijke problemen noodzakelijk is.

05.03 Els Haegeman (SP.A): Le ministre est donc favorable à ce règlement. J'espère que la Présidence danoise obtiendra un consensus.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.02 uur.
La réunion publique de commission est levée à 15.02 heures.*