



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

woensdag

mercredi

26-06-2002

26-06-2002

10:00 uur

10:00 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel.: 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél.: 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax: 02/549 82 74</i>	<i>Fax: 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail: publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail: publications@laChambre.be</i>

INHOUD

- Vraag van de heer Daniel Bacquelaine aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de controle geneeskunde" (nr. 7277) 1
Sprekers: **Daniel Bacquelaine**, voorzitter van de MR-fractie, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid
- Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de werkomstandigheden van de sociale inspecteurs van de RVA" (nr. 7419) 2
Sprekers: **Guy D'haeseleer**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid
- Vraag van de heer Joos Wauters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de bescherming van arbeiders in de kerncentrales" (nr. 7491) 5
Sprekers: **Joos Wauters**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid
- Samengevoegde vragen van 6
 - de heer Karel Van Hoorebeke aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de feestdag van 11 juli" (nr. 7508) 6
 - de heer Koen Bultinck aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de invoering van een betaalde feestdag op 11 juli" (nr. 7541) 6
 - de heer Hans Bonte aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de erkenning van 11 juli als wettelijk betaalde feestdag" (nr. 7628) 6
Sprekers: **Karel Van Hoorebeke**, **Koen Bultinck**, **Hans Bonte**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid
- Samengevoegde vragen van 11
 - mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het overleg met de gewesten en gemeenschappen en de sociale partners" (nr. 7539) 11
 - de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het ontwerpdecreet van minister Landuyt dat de Vlaamse regering moet machtigen om CAO's algemeen bindend te verklaren die gewest- of gemeenschapsbevoegdheden als voorwerp hebben" (nr. 7556) 11
 - mevrouw Annemie Van de Casteele aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de bekrachtiging van CAO's" (nr. 7621) 11

SOMMAIRE

- Question de M. Daniel Bacquelaine à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la médecine de contrôle" (n° 7277) 1
Orateurs: **Daniel Bacquelaine**, président du groupe MR, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi
- Question de M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les conditions de travail des inspecteurs sociaux de l'ONEM" (n° 7419) 2
Orateurs: **Guy D'haeseleer**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi
- Question de M. Joos Wauters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la protection des travailleurs dans les centrales nucléaires" (n° 7491) 5
Orateurs: **Joos Wauters**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi
- Questions jointes de 6
 - M. Karel Van Hoorebeke à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la reconnaissance du 11 juillet comme jour férié" (n° 7508) 6
 - M. Koen Bultinck à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'instauration d'un jour férié rémunéré le 11 juillet" (n° 7541) 6
 - M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la reconnaissance du 11 juillet en tant que jour férié rémunéré" (n° 7628) 6
Orateurs: **Karel Van Hoorebeke**, **Koen Bultinck**, **Hans Bonte**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de l'Emploi
- Questions jointes de 11
 - Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la concertation entre les Communautés et les Régions et les partenaires sociaux" (n° 7539) 11
 - M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le projet de décret du ministre Landuyt destiné à autoriser le gouvernement flamand à rendre obligatoires des CCT portant sur des compétences régionales ou communautaires" (n° 7556) 11
 - Mme Annemie Van de Casteele à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'approbation des CCT" (n° 7621) 11

Sprekers: Greta D'hondt, Guy D'haeseleer, Annemie Van de Casteele, Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

Orateurs: Greta D'hondt, Guy D'haeseleer, Annemie Van de Casteele, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

Samengevoegde vragen van	15	Questions jointes de	15
- de heer Jef Valkeniers aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de controle op de beschikbaarheid van werkzoekende werklozen" (nr. 7529)	15	- M. Jef Valkeniers à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le contrôle de la disponibilité des demandeurs d'emploi sans travail" (n° 7529)	15
- de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het uitwisselen van gegevens tussen de regionale tewerkstellingsdiensten en de RVA" (nr. 7557)	15	- M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'échange de données entre les services régionaux de l'emploi et l'Onem" (n° 7557)	15
Sprekers: Jef Valkeniers, Guy D'haeseleer, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, Greta D'hondt		Orateurs: Jef Valkeniers, Guy D'haeseleer, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de l'Emploi, Greta D'hondt	
Vraag van de heer Joos Wauters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het sociaal plan voor de werknemers in de diamantsector" (nr. 7563)	23	Question de M. Joos Wauters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le plan social pour les travailleurs du secteur du diamant" (n° 7563)	23
Sprekers: Joos Wauters, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid		Orateurs: Joos Wauters, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de l'Emploi	
Vraag van mevrouw Marie-Thérèse Coenen aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "ongelijke kansen op werk wegens het tekort aan opvangplaatsen voor kinderen van 0 tot 3 jaar" (nr. 7581)	25	Question de Mme Marie-Thérèse Coenen à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la discrimination à l'emploi due à la pénurie d'offres d'accueil des enfants de 0 à 3 ans" (n° 7581)	25
Sprekers: Marie-Thérèse Coenen, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid		Orateurs: Marie-Thérèse Coenen, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de l'Emploi	
Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de werkloosheidsvergoeding van gewezen werknemers uit beschutte werkplaatsen" (nr. 7585)	28	Question de Mme Greta D'hondt à la vice première ministre et ministre de l'Emploi sur "les allocations de chômage pour les anciens travailleurs des ateliers protégés" (n° 7585)	28
Sprekers: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid		Orateurs: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de l'Emploi	
Vraag van de heer Filip Anthuenis aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de aanbevelingen van het verslag van de hoge raad voor werkgelegenheid 2002" (nr. 7586)	30	Question de M. Filip Anthuenis à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les recommandations du rapport 2002 du Conseil supérieur de l'emploi" (n° 7586)	30
Sprekers: Filip Anthuenis, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, Jef Valkeniers		Orateurs: Filip Anthuenis, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de l'Emploi, Jef Valkeniers	
Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de toepassing van de wet van 5 maart 2002" (nr. 7635)	35	Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'application de la loi du 5 mars 2002" (n° 7635)	35
Sprekers: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid		Orateurs: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de l'Emploi	
Vraag van de heer Josy Arens aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de uitkering voor loopbaanonderbreking voor de	37	Question de M. Josy Arens à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'indemnité de pause-carrière pour les agents des services	37

ambtenaren van de overheidsdiensten die in Frankrijk of in het Groothertogdom Luxemburg wonen" (nr. 7492)

Sprekers: **Josy Arens, Laurette Onkelinx**,
vice-eerste minister en minister van
Werkgelegenheid

publics domiciliés en France et au Grand-Duché
de Luxembourg" (n° 7492)

Orateurs: **Josy Arens, Laurette Onkelinx**,
vice-première ministre et ministre de l'Emploi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

WOENSDAG 26 JUNI 2002

10:00 uur

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MERCREDI 26 JUIN 2002

10:00 heures

De vergadering wordt geopend om 10.08 uur door de heer Joos Wauters, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.08 heures par M. Joos Wauters, président.

01 Question de M. Daniel Bacquelaine à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la médecine de contrôle" (n° 7277)

01 Vraag van de heer Daniel Bacquelaine aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de controlegeneeskunde" (nr. 7277)

01.01 Daniel Bacquelaine (MR): Monsieur le président, madame la ministre, ma question est très courte. Elle concerne le fonctionnement de la commission du suivi qui a été créée par la loi du 13 juin 1999 relative à la médecine de contrôle, qui prévoyait, par l'arrêté royal du 10 juin 2001 relatif à sa composition, en son article 1^{er}, 6°, la désignation par le ministre de six membres siégeant comme experts.

Où en est la procédure de choix et de désignation de ces experts, procédure qui relève du ministre de l'Emploi et du Travail? Sur la base de quels critères seront-ils désignés?

01.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, monsieur Bacquelaine, vous m'aviez déjà interrogé en mai 2001 sur le sujet. Depuis lors, de lentes évolutions ont eu lieu. Deux arrêtés royaux ont été adoptés et publiés: le premier du 10 juin 2001 pour la composition de la commission du suivi et le second le 18 juillet 2001 pour les médecins-contrôleurs et les arbitres.

La question d'aujourd'hui concerne la procédure de désignation des médecins-experts siégeant dans la commission du suivi. Cette procédure est à présent achevée.

Pour le choix des experts, j'ai dû être attentive à toute une série de choses, notamment au fait que des femmes et des hommes de terrain soient désignés. Ainsi, j'ai fait appel à un médecin membre actif d'une union professionnelle de médecins-contrôleurs.

01.01 Daniel Bacquelaine (MR): Het koninklijk besluit van 10 juni 2001 betreffende de samenstelling en de werking van de Opvolgingscommissie ingericht door de wet van 13 juni 1999 betreffende de controlegeneeskunde bepaalt in zijn artikel 1, 6 dat er zes leden worden aangewezen die als deskundige zitting hebben. Hoe ver is deze procedure gevorderd en volgens welke criteria worden deze deskundigen benoemd?

01.02 Minister Laurette Onkelinx: Er werden twee koninklijke besluiten aangenomen en gepubliceerd. Het eerste, van 10 juni 2001, werd op 14 juni 2001 gepubliceerd en betreft de samenstelling en de werking van de Opvolgingscommissie ingericht door de wet van 13 juni 1999. Het tweede, van 18 juli 2001, werd op 3 augustus 2001 gepubliceerd en betreft de controle-artsen en de artsenscheidsrechters. De procedure om de artsensdeskundigen aan te wijzen is nu afgerond. Het koninklijk besluit tot

L'arrêté royal de nomination du 15 mai 2002 a fait l'objet d'une publication au Moniteur belge le 31 mai dernier.

La commission de suivi se réunira pour la première fois ce vendredi 28 juin 2002. Elle établira la liste des médecins arbitres appelés à statuer dans les litiges. Cette opération est indispensable pour la mise en vigueur de toute la législation.

En outre, deux arrêtés royaux devront être adoptés dans les 15 jours qui suivent. Nous sommes à la phase terminale. Le premier est relatif à l'entrée en vigueur des articles 8 à 12 de la loi du 13 juin 1999 sur la médecine de contrôle. Le second concernera les frais d'expertise.

En ce qui concerne l'article 8, je n'ai pas l'intention de faire remplacer l'article 31 de la loi du 3 juillet 1978 par la formule reprise dans la loi de 1999 sans avoir mis en place les commissions de suivi, sous peine de se retrouver dans une situation embarrassante d'un point de vue juridique.

L'échéance est fixée pour la fin juillet.

benoeming van 15 mei werd op 31 mei jongstleden gepubliceerd.

De Opvolgingscommissie zal voor het eerst op vrijdag 28 juni eerstkomend bijeenkomen. Zij zal de lijst opstellen van de artsenscheidsrechters waarop een beroep zal worden gedaan om bij geschillen een uitspraak te doen. Dat is het eerste punt op de agenda voor er werk kan worden gemaakt van de wetgeving. Daartoe moeten nog twee koninklijke besluiten worden aangenomen; het eerste koninklijk besluit gaat over de inwerkingtreding van de artikelen 8 tot en 12 van de wet van 13 juni 1999 betreffende de controle geneeskunde. Het tweede koninklijk besluit betreft de expertisecosten.

Inzake de inwerkingtreding van artikel 8 konden we artikel 31 van de wet van 3 juli 1978 niet vervangen door de in de wet van 1999 gebruikte formulering zonder de Opvolgingscommissies te hebben opgericht. Zolang dat niet was gebeurd zouden we immers in een moeilijke juridische situatie terechtkomen. In principe zal de volledige regeling betreffende de controle geneeskunde tegen einde juli klaar en werkzaam zijn.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

02 Vraag van de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de werkomstandigheden van de sociale inspecteurs van de RVA" (nr. 7419)

02 Question de M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les conditions de travail des inspecteurs sociaux de l'ONEM" (n° 7419)

02.01 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de aanleiding voor mijn vraag was een artikel in de pers waarin gezegd werd dat de RVA-controleurs van Turnhout in de laatste dagen van de maanden april en mei 2002 per fiets op zoek moesten naar zwartwerkers omdat zij hun kilometercontingent hadden opgebruikt. Dat heeft tot heel wat ongenoegen geleid en die mensen hebben zich serieuze vragen gesteld bij hun werkomstandigheden.

In De Standaard van gisteren stond te lezen dat het ongenoegen zich blijkbaar heeft uitgebreid tot de inspecteurs van de andere

02.01 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): Avec d'autres inspecteurs, les contrôleurs de l'ONEM de Turnhout ont adressé un ultimatum à la ministre. La presse se fait l'écho de plaintes relatives à une pénurie cruelle d'instruments de travail modernes tels que des GSM ou des ordinateurs portatifs et rapporte que des contrôles doivent être

werkloosheidsbureaus. Zij stelden als ultimatum dat zij de samenwerking met de andere inspecties op een laag pitje zetten of zelfs opschorten indien niet wordt ingegaan op hun eisen inzake betere vergoedingen en vooral inzake betere werkomstandigheden. Tijdens de gezamenlijke acties werd immers heel snel duidelijk dat de inspecteurs van de andere inspectiediensten wel degelijk beter uitgerust zijn om hun werk efficiënt uit te voeren. Zij beschikken over gsm, laptop, rechtstreekse toegang tot de Kruispuntbank, en zo meer, waardoor zij bijvoorbeeld kunnen controleren of een werknemer ingeschreven is of niet.

Daarnaast zou er nog een aanzienlijk aantal verschillen bestaan. De inspecteurs van de andere inspectiediensten krijgen bijvoorbeeld hogere dagvergoedingen en speciale verzekeringen tegen agressie tijdens de controles.

Ik heb ook in de krant gelezen dat een delegatie van de RVA-controleurs u vandaag zou komen bezoeken om hun eisen kracht bij te zetten. In ieder geval, het is interessant te weten welke oplossingen u hun zult aanbieden om een oplossing te bieden voor hun groeiend ongenoegen. Ik wil u terzake dan ook een aantal concrete vragen stellen.

Ten eerste, een aantal praktische vragen. Hoe groot is precies het kilometercontingent waarover een sociaal inspecteur per jaar of per maand beschikt? Welke andere materiële elementen worden de RVA-controleurs ter beschikking gesteld? Vindt u die voldoende om het werk efficiënt uit te voeren?

Het volgende is misschien belangrijker omdat het tot de grond van de zaak gaat. Wat is het resultaat geweest van het overleg met het kabinet van de minister? Volgens de berichten zouden de controleurs van Turnhout reeds eerder een overleg hebben gehad. Is er een oplossing uit de bus gekomen? Het zou spijtig zijn te moeten vaststellen dat als gevolg van het ongenoegen de gezamenlijke acties worden stopgezet of afgeremd omwille van de werkomstandigheden van de RVA-controleurs. Uiteraard zou dit alleen maar de zwartwerkers ten goede komen. Meer concreet, vindt de minister het opportuun dat inspecteurs hun job per fiets moeten uitoefenen? Er zijn toch wel een aantal middeleeuwse toestanden waarbij men niet kan stellen dat er met gelijke wapens wordt gestreden. Zal de minister er bij het beheerscomité van de RVA op aandringen dat er extra faciliteiten zullen worden toegekend aan de inspecteurs zodat zij op een efficiënte wijze hun controles kunnen uitoefenen?

02.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, collega's, de directeur en de sociale controleurs van het werkloosheidsbureau van Turnhout distantiëren zich volledig van de inhoud van het artikel in het Laatste Nieuws van 1 juni 2002. De sociale controleurs hebben zeker niet de opdracht om de laatste dagen van de maand met de fiets te rijden, wat niet belet dat hoogst uitzonderlijk ook dienststopdrachten met de fiets kunnen gebeuren. Uit een eerste onderzoek van de onkostenstaten van januari tot en met april 2002 blijkt dit tot op heden nog niet te zijn gebeurd. De sociale controleurs van de RVA beschikken niet over een individueel aantal kilometers. Er wordt jaarlijks aan elk werkloosheidsbureau een kilometercontingent toegewezen.

effectués à vélo, le contingent kilométrique étant épuisé.

La ministre confirme-t-elle ces informations? De quel quota de kilomètres mensuel ou annuel dispose un inspecteur social? Quels autres moyens matériels sont mis à la disposition des inspecteurs? Ces moyens sont-ils suffisants? La concertation avec la ministre a-t-elle permis de trouver une solution? Est-il opportun, selon la ministre, que des inspecteurs soient contraints d'effectuer leurs contrôles à bicyclette? La ministre dégagera-t-elle des moyens supplémentaires pour permettre aux inspecteurs de travailler efficacement?

02.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Le directeur et les contrôleurs du bureau du chômage de Turnhout opposent un démenti formel au contenu de l'article publié dans le quotidien *Het Laatste Nieuws*. Les missions à vélo sont exceptionnelles et aucune d'entre elles n'a eu lieu entre janvier et avril 2002. Par ailleurs, les contrôleurs ne disposent pas d'un nombre

De directeur van het werkloosheidsbureau moet toezien op een efficiënt gebruik van het contingent. Tijdens het eerste trimester van 2002 werd het toegekende contingent niet overschreden. Verschillende werkloosheidsbureaus beschikken over een dienstwagen die door de sociale controleurs gebruikt wordt voor dienststopdrachten. Tevens beschikken alle sociale controleurs over een GSM. Het beheerscomité van de RVA heeft akte genomen van de verzuchtingen van de sociale controleurs.

De sociale controleurs maken ook gebruik van fietsen voor het uitvoeren van dienststopdrachten. Dit is nuttig in bepaalde agglomeraties waar bijvoorbeeld weinig parkeerplaatsen zijn. Zo beschikt het werkloosheidsbureau Brugge over twee fietsen. In 2001 werden voor het land door de sociale controleurs 11 759 kilometers verbruikt voor het uitvoeren van dienststopdrachten met de fiets.

Effectivement, une délégation se rendra à mon bureau aujourd'hui mais comme je devais être présente au sein de cette commission, elle sera reçue par mon chef de cabinet. Nous examinerons bien sûr leurs revendications mais aussi la manière dont ces revendications peuvent concerner l'ensemble des travailleurs de l'ONEM. Des discussions seront menées avec le comité de gestion et les organisations syndicales pour parfaire le dialogue avec les contrôleurs.

02.03 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor het antwoord.

Wanneer zij verwijst naar het jaarlijks toegewezen kilometercontingent, kan ik niet anders dan vaststellen dat het aantal toegewezen kilometers onvoldoende is.

De minister heeft het ook over de dienstwagens. In dat verband laat ik opmerken dat het uitzonderlijk is dat een werkloosheidsbureau over een dienstwagen beschikt, en dat zulks zeker niet te veralgemenen is.

Als partij zijn we steeds voorstander geweest van een goede en betere sociale bescherming gekoppeld aan een degelijke controle. Aangaande de sociale bescherming heeft men reeds enkele bescheiden stappen gedaan. Ik stel toch vast dat de noodzakelijke controle steeds meer wordt uitgehouden.

Ik dring er bij de minister op aan te zorgen voor arbeidsomstandigheden waarbij de controleurs hun werk efficiënt kunnen uitvoeren. Het is bovendien niet meer dan normaal dat de inspecteurs op dezelfde manier worden behandeld wat de vergoedingen, de faciliteiten en dergelijke meer betreft, onder het motto gelijk loon voor gelijk werk. Te grote verschillen op het gebied van arbeidsvoorwaarden tussen de inspectiediensten onderling zullen leiden tot demotivatie met alle negatieve gevolgen van dien. Ik hoop dat de vice-eerste minister op haar afspraak met de delegatie aan de RVA-inspecteurs een positief antwoord zal formuleren en dat zij de nodige maatregelen neemt om het ongenoegen te verhelpen. Zo zullen werkomstandigheden worden gecreëerd die nodig zijn om anno 2002 efficiënte controles uit te voeren.

individuel de kilomètres. Le bureau du chômage a droit chaque année à un quota de kilomètres et il appartient au directeur de veiller à une utilisation efficace de ce contingent. Ce dernier n'a, du reste, pas été dépassé au cours du premier trimestre de 2002. Certains bureaux disposent d'une voiture de service et tous les contrôleurs ont un GSM. Les missions à vélo sont plus fréquentes dans les agglomérations où les places de parking sont rares.

Een delegatie zal vandaag worden ontvangen door mijn kabinetschef, die de eisen zal onderzoeken en zal nagaan in welke mate ze alle RVA-werknemers aanbelangen. De gesprekken zullen worden voortgezet om tot een betere dialoog met de controleurs te komen.

02.03 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Le contingent kilométrique qui est attribué ne suffit manifestement pas. De même, la présence de voitures de service est l'exception, plus que la règle.

Il appartient à la ministre de créer des conditions de travail adéquates et de prévenir la démotivation. J'espère que les problèmes pourront être résolus dans les meilleurs délais.

Voorzitter: Daniel Bacquelaine.

Président: Daniel Bacquelaine.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Vraag van de heer Joos Wauters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de bescherming van arbeiders in de kerncentrales" (nr. 7491)

03 Question de M. Joos Wauters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la protection des travailleurs dans les centrales nucléaires" (n° 7491)

03.01 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, uit de krant vernamen wij dat België bij het Europees Hof van Justitie in Luxemburg een veroordeling heeft opgelopen in verband met een Europese richtlijn handelend over de bescherming van arbeiders in kerncentrales. Vermoedelijk is zulks omdat wij de Europese richtlijn niet tijdig hebben omgezet in onze nationale wetgeving. Gezien het belang van de bescherming van deze werknemers had ik u graag hierover enkele vragen gesteld.

Op welke gronden berust deze veroordeling?

Welke maatregel neemt u om de bescherming van arbeiders volgens de Europese richtlijn te laten verlopen?

03.01 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): La Cour de justice européenne à Luxembourg a condamné la Belgique pour n'avoir pas transposé la directive relative à la protection des ouvriers dans les centrales nucléaires dans le droit national dans les délais.

Quel est le fondement de cette condamnation? Quelles mesures la ministre compte-t-elle prendre pour assurer la protection des ouvriers belges conformément à la directive européenne?

03.02 Minister Laurette Onkelinx: Mijnheer de voorzitter, collega's, de verdraging die het Hof van Justitie aan België verweet, werd door het koninklijk besluit van 2 april 2002 ongedaan gemaakt en werd in het Belgisch Staatsblad van 20 juni 2002 gepubliceerd. Het koninklijk besluit regelt het radiologisch toezicht van de externe werker die in een gecontroleerde zone werkt. Het toezicht gebeurt door middel van de registratie van de stralingsdosissen die de externe werker heeft opgelopen. Vroeger werd het toezicht uitgevoerd door de werkgever van het toeleveringsbedrijf in samenwerking met de exploitant. Nu moet de exploitant de stralingsdosissen van elke externe werker, zelfstandige werkers inbegrepen, aan de overheid meedelen. Het Meta actualiseert een centrale gegevensbank van de stralingsdosissen die toegankelijk is voor de exploitanten.

Zij mogen de aanwezigheid in een gecontroleerde zone van een persoon die de toegelaten grens van stralingsdosis bereikt heeft niet toestaan.

03.02 Laurette Onkelinx, ministre: L'arrêté royal du 2 avril 2002, publié au Moniteur belge du 20 juin 2002, règle par un système d'enregistrement et de gestion des doses radiologiques la surveillance de l'exposition à des doses radiologiques des travailleurs extérieurs qui interviennent en zone contrôlée. Cette surveillance était auparavant exercée par l'employeur, c'est-à-dire l'entreprise fournisseuse, en collaboration avec l'exploitant. Désormais, c'est à l'exploitant qu'il appartient d'aviser les autorités publiques des doses d'irradiation reçues par chaque travailleur extérieur et indépendant. Le ministère de l'Emploi et du Travail s'emploie à actualiser une banque centrale de données relatives aux doses radiologiques, qui est accessible aux exploitants. Ceux-ci ne pourront pas admettre en zone contrôlée une personne ayant déjà été exposée à la dose

d'irradiation maximum autorisée.

03.03 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor het antwoord. Men is tot handelen overgegaan en men biedt een oplossing aan. De exploitanten moeten deze bescherming bieden. Ik neem aan dat inzake de uitvoering overleg werd gepleegd met de exploitanten. Wordt dit aan het hof gemeld? Kunnen er sancties worden genomen? Wat is de conclusie?

03.03 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Il existe donc une solution légale. La Cour européenne de Justice va-t-elle en être informée? Il faudra mener une concertation avec les exploitants sur l'application concrète des mesures. Des sanctions sont-elles prévues en la matière?

03.04 Laurette Onkelinx, ministre: Il est évident que cela a été communiqué. En tout cas, je vérifierai si cela a été fait. La pratique habituelle avec la Cour est de tenir tout de suite l'intéressé au courant des mesures internes qui ont été prises pour répondre à des condamnations. Je vais en tout cas m'en assurer.

03.04 Minister Laurette Onkelinx: Wij maken gewoonlijk de interne maatregelen bekend die werden genomen na een veroordeling door het Hof van Justitie. Ik zal nagaan of ook deze keer die informatie correct werd meegedeeld.

03.05 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Er werden afspraken gemaakt met de exploitanten?

03.05 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Existe-t-il un accord avec les exploitants?

03.06 Minister Laurette Onkelinx: Inderdaad.

03.06 Laurette Onkelinx, ministre: En effet.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*Voorzitter: Joos Wauters.
Président: Joos Wauters.*

04 Samengevoegde vragen van

- de heer Karel Van Hoorebeke aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de feestdag van 11 juli" (nr. 7508)
- de heer Koen Bultinck aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de invoering van een betaalde feestdag op 11 juli" (nr. 7541)
- de heer Hans Bonte aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de erkenning van 11 juli als wettelijk betaalde feestdag" (nr. 7628)

04 Questions jointes de

- M. Karel Van Hoorebeke à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la reconnaissance du 11 juillet comme jour férié" (n° 7508)
- M. Koen Bultinck à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'instauration d'un jour férié rémunéré le 11 juillet" (n° 7541)
- M. Hans Bonte à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la reconnaissance du 11 juillet en tant que jour férié rémunéré" (n° 7628)

04.01 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik weet niet of u vandaag naar de bakker gaat om een brood te kopen. U zou vandaag eens naar een Vlaamse bakker moeten gaan, want vandaag worden de broden daar verkocht in groene zakken. Ik heb dat via de radio vernomen, want ik heb zelf ook nog geen brood gekocht vandaag. Die zakken houden verband met een actie van de Vlaamse regering om 11 juli tot een echt

04.01 Karel Van Hoorebeke (VU&ID): Aujourd'hui, les boulangers flamands emballent leurs pains dans des sacs verts. Le gouvernement flamand souhaite de cette manière promouvoir le 11 juillet comme

volksfeest te laten uitgroeien. Volgens mij is het een goed initiatief van de Vlaamse regering om bepaalde stimuli te geven om 11 juli, dat al geruime tijd door sommigen als een feestdag gevierd wordt, ook als dusdanig te doen erkennen. Zo heeft de Vlaamse overheid al een dag vrij, net als bepaalde bedrijven en bepaalde sectoren. Het enige wat eigenlijk nog ontbreekt, is de erkenning van 11 juli als een officiële, wettelijke betaalde feestdag.

In de commissievergadering hebben wij op 24 april het wetsvoorstel besproken dat ik samen met collega Bourgeois indiende. Ik wil er niet in overdrijven, maar ik heb toch het gevoel dat er in Vlaanderen een consensus aan het groeien is om 11 juli als een officiële feestdag te laten erkennen. Ik ben heel gelukkig met de recente persmededeling van de SP.A, waarin ook collega Bonte zei dat 11 juli een officiële, wettelijke feestdag moet worden.

Ik neem aan dat de SP.A daarvan ook overtuigd is geworden door de laatste oproep van Patrick Dewael in De Zevende Dag. Hij had dat standpunt vroeger al verwoord maar heeft het nu nog eens uitdrukkelijk herhaald. Ik had ook het gevoel dat Agalev bereid was om daarover een discussie te voeren, wat ik al heel belangrijk vind. De CD&V blijft stilzwijgend op alle fronten, wellicht ook vandaag op deze banken. De CD&V is de nieuwe Vlaamse partij, maar wij moeten blijkbaar meer naar de woorden van Stefaan De Clerck luisteren dan naar zijn daden kijken. Het standpunt van de VLD is duidelijk. Mevrouw De Block zei dat wat op een lager niveau gebeurt, wat de heer Dewael zegt, haar eigenlijk niet interesseert en dat men op het federale niveau maar verder rustig moet aanmodderen.

Mevrouw de minister, in de commissie is afgesproken dat twee zaken zouden gebeuren.

Ten eerste, zou binnen de maand het advies van de Nationale Arbeidsraad worden gevraagd. Dat is er ondertussen nog niet. Ik neem aan dat sommige discussies terzake iets langer kunnen duren.

Ten tweede zou u op vraag van de commissie ook overleg plegen met de gewesten en de gemeenschappen om na te gaan of hiervoor een oplossing kon worden gevonden. Ik geef toe dat een aantal facetten van dit probleem niet kunnen worden miskend. De vraag rijst of er al dan niet een wettelijke feestdag moet bijkomen. Daarnaast zorgt dit ook voor problemen met de Franstalige, de Brusselse en de Duitstalige Gemeenschap. U zou hierover overleg met de gemeenschappen en de gewesten plegen.

Mevrouw de minister, ik heb hierover een aantal vragen.

Ten eerste, hoe is de stand van zaken vandaag in de Nationale Arbeidsraad?

Ten tweede, bent u reeds met het overleg met de gemeenschappen en de gewesten gestart? Zo neen, waarom niet? Zo ja, wat is de stand van zaken?

04.02 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de invalshoek van het Vlaams Blok over de feestdag van 11 juli is ongeveer dezelfde. Ik zal iets minder enthousiast doen dan de heer Van Hoorebeke over het initiatief van

une véritable fête populaire flamande.

Le 24 avril 2002, cette commission a examiné la proposition de loi de MM. Van Hoorebeke et Bourgeois. Nous voulons que le 11 juillet devienne un jour férié légal. Un consensus se dégage à ce propos en Flandre. Le 24 avril, il a été convenu de demander l'avis du CNT à ce sujet et de se concerter avec les Communautés et les Régions.

Où en est le CNT? Les négociations ont-elles été ouvertes? Quel en est le résultat?

04.02 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): En 1995 déjà, le Vlaams Blok avait déposé une proposition de loi visant à instaurer un jour

de Vlaamse regering. U weet dat wij iets kritischer zijn over de invulling, onder meer ook over de uitdeling van de groene broodzakken. Het is misschien om de groenen de indruk te geven dat zij een cruciale inbreng hebben op de diverse regeringsniveaus.

Wij hebben op 24 april 2002 een heel goede bespreking in de commissie voor de Sociale Zaken gehad over de voorliggende wetsvoorstellen. Voor de geschiedschrijving is het goed dat nog eens duidelijk wordt gemaakt dat mijn fractie reeds in 1995-1996 een wetsvoorstel terzake heeft ingediend. Dat werd op 18 oktober 1999 door de heer Annemans opnieuw ingediend voor deze legislatuur. Wij hebben daarover een zeer goede bespreking gehad. De heer Van Hoorebeke en ikzelf kregen de kans om de beide wetsvoorstellen toe te lichten in de commissie voor de Sociale Zaken. Er zijn toen duidelijke afspraken gemaakt. Er zou een advies aan de Nationale Arbeidsraad worden gevraagd. De minister kondigde ook aan dat overleg zou worden gepleegd met gemeenschap- en gewestministers. Wij konden ondertussen vaststellen dat Vlaams minister-president Patrick Dewael een pleidooi houdt voor een extra vakantiedag. Wij moeten voorts vaststellen dat het advies van de NAR iets langer dan gebruikelijk op zich laat wachten.

Vanuit onze fractie kan ik begrip opbrengen voor de loonkostenargumentatie die wordt aangevoerd van de zijde van de werkgevers, waarbij ik denk aan het VBO en UNIZO. Dat moet mee in rekening worden gebracht. U weet dat wij daar steeds een zeer constructieve en flexibele oplossing voor hebben gevonden. Wij hebben altijd gezegd dat er wat ons betreft geen probleem is. In een gefederaliseerd land moet het kunnen om de wettelijke feestdag 21 juli in te ruilen voor 11 juli aan Vlaamse zijde en 27 september aan Franstalige zijde. Op dat vlak zouden wij perfect tegemoet kunnen komen aan de argumenten van de werkgevers die terecht wijzen op de loonkostenhandicap die ons land toch nog heeft.

Mevrouw de minister, ik sluit af met twee concrete vragen. Hebt u reeds het concrete advies van de NAR? Wanneer mogen wij dit eindelijk verwachten? Het duurt immers iets langer dan wij van de NAR gewend zijn. Wat is de stand van zaken met betrekking tot het overleg op gemeenschaps- en gewestniveau?

04.03 Hans Bonte (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, u kent de houding van mijn fractie ten aanzien van de wetsvoorstellen. Tijdens de bespreking op 24 april hebben wij blijk gegeven van enig pragmatisme. Op dat vlak zijn wij een pragmatische partij, in die zin dat het ons als muziek in de oren klonk toen de Vlaamse minister-president oordeelde dat zowel de Vlaamse als de Waalse feestdag als wettelijke betaalde feestdagen zouden moeten worden beschouwd. Als ik mij de standpunten van de diverse fracties correct herinner, kan er inderdaad een meerderheid ontstaan waaraan wij zeer graag willen meewerken. Dat het de Vlaamse minister-president menens is, bleek uit het feit dat hij – en naar ik aanneem ook zijn partij – daarvan desgevallend tijdens de komende federale regeringsonderhandelingen een breekpunt zou maken. Ik hoop uiteraard dat het niet zo ver moet komen en dat er enige consequentie bestaat tussen wat de Vlaamse minister-president terzake wenst en de houding van de VLD-fractie in de federale Kamer bij de bespreking van de voorliggende wetsvoorstellen. Ik herinner mij dat het vooral de VLD was die remmend werkte in de

férié flamand le 11 juillet. M. Annemans a redéposé cette proposition sous l'actuelle législature. Lors du débat en commission, il a été décidé de demander l'avis du CNT et d'organiser une concertation avec les Communautés et les Régions.

Quand cet avis sera-t-il prêt? Où en sont les négociations avec les Communautés et les Régions?

04.03 Hans Bonte (SP.A): Lors de la discussion de ce dossier, mon groupe a fait preuve de pragmatisme. Nous sommes d'accord avec la déclaration du ministre-président Dewael que les jours fériés régionaux doivent être reconnus. Sa promesse d'en faire s'il le fallait un point de rupture indique que le ministre-président prend l'affaire vraiment au sérieux. Cela est positif car le VLD avait par le passé avancé des objections.

Quel est l'avis du CNT? Nous l'attendons depuis un mois déjà. Que le CNT prétende ne guère

discussie om 11 juli op te nemen in de lijst van wettelijke betaalde feestdagen. Zij hadden een reeks terechte bedenkingen en in mijn ogen ook een lijst minder relevante argumenten. In elk geval was het bijzonder duidelijk dat vooral de VLD-fractie aandrang op vertraging.

Mevrouw de minister, mijn vragen zijn ongeveer dezelfde. Ook ik wil graag een stand van zaken met betrekking tot het advies van de Nationale Arbeidsraad krijgen. We hadden een termijn van een maand naar voren geschoven voor dit advies en die timing is nu al een maand verstreken. U zult van mij kunnen aannemen dat het mij absoluut niet verbaast dat de Nationale Arbeidsraad reageert door te stellen dat ze niet genoeg tijd hebben. Dat is de manier van de Nationale Arbeidsraad om te zeggen dat er eigenlijk geen akkoord in het verschiet ligt binnen de raad. Ik wil wel graag weten hoe snel men met een advies ten gronde zou kunnen komen. Hetzelfde geldt voor het overleg met de gemeenschappen en de gewesten. In welke mate hebt u al kennis kunnen nemen van de standpunten van de gemeenschappen en de gewesten? Het is ook voor dit Parlement goed om het regeringsstandpunt terzake te kennen. Is het volgens de federale regering opportuun, nodig en wenselijk om de lijst van wettelijk betaalde feestdagen uit te breiden met een nieuwe feestdag, met name die van de gemeenschappen?

04.04 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, collega's, het advies van de sociale partners is nog niet bekend. Er dient evenwel rekening mee te worden gehouden dat de wet vastlegt dat de Nationale Arbeidsraad advies moet uitbrengen binnen een termijn van twee maanden. Ik denk dat wij het advies binnenkort zouden moeten ontvangen.

Wat de bespreking met de gemeenschappen en de gewesten betreft, heb ik een eerste algemene discussie gehad tijdens de interministeriële conferentie voor werkgelegenheid. Zij willen op het advies van de sociale partners wachten.

A l'occasion de cette discussion, certains partenaires autour de la table ont mis quelques difficultés en évidence: tout d'abord, le coût pour les employeurs, ensuite, la difficulté de tenir compte de la diversité des jours officiels, à savoir le 27 septembre pour la Communauté française, la mi-septembre pour la Région wallonne, le 15 novembre, jour de la dynastie, pour la Communauté germanophone, ce qui ne pose aucun problème. Pour la Région de Bruxelles-Capitale, il faudra encore réserver un sort particulier à Bruxelles, où on nous faisait remarquer que la diversité des jours fériés correspondant aux fêtes régionales et communautaires risquait d'avoir un impact cumulé sur la Région de Bruxelles-Capitale.

Je rappelle qu'il s'agissait d'une discussion générale, et non d'une position des uns et des autres, laquelle montrait que le dossier était complexe. Nous attendons l'avis des partenaires sociaux pour reprendre la discussion en conférence interministérielle. Dans cette attente, le gouvernement fédéral ne tient pas à s'exprimer avant d'avoir entendu l'avis en question ainsi que l'avis officiel des ministres, partenaires de la conférence interministérielle de l'Emploi.

04.05 **Karel Van Hoorebeke** (VU&ID): Mevrouw de minister, uw antwoord verbaast mij niet: het ligt in de lijn van de verwachtingen. Dat wil ook niet zeggen dat ik ontgoocheld ben. Ik heb tijdens de

disposer de temps ne m'étonne pas car il s'agit d'un organisme national qui aujourd'hui doit se prononcer sur une question sensible sur le plan linguistique.

Dans quelle mesure le ministre s'est-il déjà concerté avec les Communautés et les Régions? Quel est le point de vue du gouvernement fédéral?

04.04 **Laurette Onkelinx**: L'avis des partenaires sociaux n'est pas encore connu.

La loi prévoyant que l'avis du Conseil national du travail doit être rendu dans un délai de deux mois; je pense qu'il devrait nous parvenir très prochainement.

Pour ce qui concerne la discussion avec les Régions et les Communautés, il m'apparaît qu'avant de l'entreprendre, nous devons prendre connaissance de l'avis des partenaires sociaux.

Sommige partners wezen op de kosten waarvoor de werkgevers zullen moeten opdraaien en op de moeilijkheid om rekening te houden met de diverse feestdagen die overeenstemmen met de officiële feesten van de Gewesten en Gemeenschappen, die bovendien voor het Brussels Gewest een gecumuleerd effect zullen hebben. Er is geen sprake van een blokkering maar het betreft een complex dossier.

04.05 **Karel Van Hoorebeke** (VU&ID): Je ne suis pas déçu, je sais que ce dossier est complexe.

algemene bespreking van het wetsvoorstel gezegd en vandaag herhaald dat het een complex probleem is. Het enige wat vandaag belangrijk is, mevrouw de minister, is dat er inderdaad op de diverse niveaus een bespreking over wordt aangevat en in alle sereniteit wordt gevoerd.

Ik denk, mevrouw de vice-eerste minister, dat het ook mogelijk moet zijn om een oplossing hiervoor uit te werken. Wij weten dat een bijkomende feestdag ook voor bijkomende loonkosten zorgt. Wij kennen de standpunten van Unizo en VEV en zijn daar ook gevoelig voor. Anderzijds is er inderdaad de diversiteit van de verschillende feestdagen. Tijdens de discussie over het wetsvoorstel heb ik daar ook alle begrip voor getoond. Ik denk en herhaal dat het belangrijk is om daarover een discussie te kunnen voeren en men het niet als een breekpunt moet aanvoelen op het ogenblik van een regeringsvorming.

Ik heb dus genoteerd dat de NAR met de discussie bezig is en dat een advies zal worden uitgebracht binnen twee maanden. Die termijn zal wellicht over een tot twee weken verstrijken. Wij kunnen dat dus tegemoet zien en het overleg zal worden voortgezet, neem ik aan. Ik neem aan dat u voort zult overleggen met de gewesten en gemeenschappen als u kennis hebt kunnen nemen van het advies, mevrouw de minister. Het antwoord is kennelijk ja.

04.06 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Mevrouw de minister, uiteraard wil ik u beleefdheidshalve ook danken voor uw antwoord. Mij verwondert uw antwoord niet echt. De NAR neemt rustig de tijd om een advies te formuleren. Anderzijds nemen wij er akte van dat er binnen de interministeriële conferentie geen blokkering is. Men is dus bereid rustig voort te praten en dat is een positief element. Ik wil u wel vragen om die discussie niet te lang te laten aanslepen. Wij zien dat door u in een aantal dossiers soms wel enige druk wordt uitgeoefend op de interministeriële conferentie. Het zou misschien van een positieve ingesteldheid getuigen wanneer u als overtuigd Franstalig minister en direct betrokken partij toch een positieve bijdrage zou leveren om die interministeriële conferentie niet te laten stilvallen.

Wat de loonkostenargumentatie betreft weet u dat wij constructief hebben aangeboden om 21 juli als feestdag af te schaffen. Dan is er ruimte en is het hele loonkostendebat van de baan, dan kunnen 11 juli en 27 september als feestdag worden ingevoerd.

Tot slot verwondert het mij wel dat u zegt dat er nu geen regeringsstandpunt is. Wij weten zeer goed dat alle leden van de paars-groene regering op alle niveaus graag hun mondje roeren volgens de open debatcultuur. Blijkbaar ligt het thema toch iets te gevoelig en kiest men hier voor de politiek van verstandig zwijgen.

04.07 Hans Bonte (SP.A): Mevrouw de minister, u verwijst naar de complexiteit van het dossier, maar in vergelijking met veel andere dossiers is het relatief eenvoudig. Het is zeker een doorzichtig dossier. Daarmee bedoel ik niet dat er geen moeilijke discussies aan vasthangen, en dit naar mijn aanvoelen vooral in de NAR.

Mevrouw de minister, u weet even goed als ikzelf – de persberichten uit werkgevershoek zijn daarover duidelijk – dat dit een bijzonder moeilijk dossier is voor de Nationale Arbeidsraad, waar de sociale

Un débat serein mené à plusieurs niveaux devrait nous permettre de trouver une solution en ce qui concerne les coûts salariaux supplémentaires et la diversité des jours fériés.

Comme la ministre, j'attends l'avis et la concertation qu'elle a annoncée.

04.06 Koen Bultinck (VLAAMS BLOK): Le CNT prend son temps. A la conférence interministérielle, personne ne semble vraiment opposé à la proposition. Cette situation n'est pas négative en soi, mais elle ne doit pas s'éterniser inutilement. En tant que ministre fédérale francophone, vous pourriez vous-même apporter une contribution positive dans ce dossier.

Pour ce qui est des coûts salariaux, il existe une solution très simple: supprimez le 21 juillet.

Je ne comprends pas pourquoi le gouvernement n'a pris position à propos de ce dossier.

04.07 Hans Bonte (SP.A): Comparé à d'autres, ce dossier est relativement simple, bien qu'il implique des discussions délicates, dans la mesure où il est difficile de modifier certaines positions au sein du CNT. Je regrette dès lors que le gouvernement fédéral se refuse à

gesprekspartners zich over de wetsvoorstellen buigen. Wij maken elkaar niets wijs als wij de voorspelling doen dat dit op zijn best tot een verdeeld advies zal leiden. In die optiek ontgoochelt het mij een beetje dat de federale regering zich afzijdig houdt. Niets is eenvoudiger voor de federale regering om op basis van een verdeeld advies niets te doen, rekening houdend met datgene wat in het Parlement op dat vlak gebeurt.

prendre position et je demande instamment qu'il réfléchisse à la question.

Mevrouw de minister, ik zou willen aandringen dat de federale regering zich wel bezint over haar standpunt terzake. Het kan toch niet dat wij collega Dewael zouden moeten suggereren om met de federale premier contact op te nemen om daaromtrent het initiatief naar zich toe te halen. Ik meen dat het hoe dan ook zinnig is mocht de federale regering over dit dossier wel kleur bekennen. Het zal een belangrijke factor zijn in de verdere werkzaamheden bij de behandeling van dit wetsvoorstel.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het overleg met de gewesten en gemeenschappen en de sociale partners" (nr. 7539)
- de heer Guy D'haeseleer aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het ontwerpdecreet van minister Landuyt dat de Vlaamse regering moet machtigen om CAO's algemeen bindend te verklaren die gewest- of gemeenschapsbevoegdheden als voorwerp hebben" (nr. 7556)
- mevrouw Annemie Van de Casteele aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de bekrachtiging van CAO's" (nr. 7621)

05 Questions jointes de

- Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la concertation entre les Communautés et les Régions et les partenaires sociaux" (n° 7539)
- M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le projet de décret du ministre Landuyt destiné à autoriser le gouvernement flamand à rendre obligatoires des CCT portant sur des compétences régionales ou communautaires" (n° 7556)
- Mme Annemie Van de Casteele à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'approbation des CCT" (n° 7621)

05.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, mijn vraag kan bijzonder kort zijn omdat ze in het verlengde ligt van vragen die ik eerder in deze commissie gesteld heb. Voor het antwoord erop hebt u toen om wat geduld gevraagd en hebt u gewezen op het overleg dat terzake nog zou plaatsvinden tussen u en de gewesten en gemeenschappen. Dat overleg was gepland voor 18 juni, dus heel kort geleden.

05.01 Greta D'hondt (CD&V): En réponse à plusieurs questions qui lui ont été posées à la Chambre, la ministre a renvoyé à la concertation prévue le 18 juin 2002 avec les ministres de l'Emploi régionaux et communautaires ainsi que les interlocuteurs sociaux.

Ik kom tot mijn concrete vragen. Ten eerste, wat is tijdens het overleg aan bod gekomen en wat zijn de resultaten van de gesprekken die u gevoerd hebt op 18 juni? Wat heeft Vlaams minister Landuyt verklaard over de CAO's en meer bepaald over de Vlaamse CAO's? Die vragen heb ik u eerder gesteld en voor het antwoord erop hebt u mij gewezen op het overleg van 18 juni.

Qu'a-t-il été convenu lors de cette concertation au sujet de la confirmation des CCT flamandes?

Ten tweede, is daar gesproken over de transmissie van gegevens tussen de gewesten en de gemeenschappen en de federale overheid, in casu de RVA, inzake de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en de bereidheid in te gaan op een passend werkaanbod en het aanbod van vorming en opleiding? Toen ik u

La ministre a-t-elle, comme elle l'avait annoncé, inscrit à l'ordre du jour de cette concertation la question de l'échange des données entre les services régionaux de l'emploi et l'Onem?

daarover nog niet zo lang geleden een vraag stelde in deze commissie, hebt u geantwoord dat u dat op de agenda van het overleg van 18 juni zou plaatsen.

Quel est le résultat de cette concertation?

Samengevat: wat is er op 18 juni afgesproken over de bekrachtiging van Vlaamse CAO's, en hebt u de transmissie van gegevens inderdaad op de agenda geplaatst? Wat is daarvan dan het resultaat?

05.02 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, het tweede luik van de vraag van mevrouw D'hondt sluit aan bij de hiernavolgende vragen van de heer Valkeniers en van mezelf. Misschien kunnen wij onze vragen dus onmiddellijk stellen om te vermijden dat we straks vragen stellen waarop wij geen antwoord meer krijgen.

De **voorzitter**: Mijnheer D'haeseleer, wij hebben de vragen gesplitst. Laten wij het nu hebben over de CAO's en straks dat tweede luik behandelen.

05.03 **Greta D'hondt** (CD&V): (...)

05.04 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Goed. Mevrouw de minister, naar aanleiding van het advies van de Raad van State over het ontwerpdecreet van Vlaams minister Landuyt, waarbij de Vlaamse regering zelf CAO's over gewest- en gemeenschapsmateries algemeen bindend zou kunnen verklaren, hebt u op interpellaties en vragen terzake geantwoord dat dit het voorwerp van overleg zou uitmaken in de interministeriële conferentie. Dat overleg heeft intussen blijkbaar plaatsgevonden. Volgens de krantenberichten zou u gezegd hebben dat er nogal wat juridische knelpunten in dat dossier zitten. Sommige mensen blijven volhouden dat de federale overheid bevoegd blijft voor de bekrachtiging van CAO's, terwijl anderen, gesteund door de Raad van State, zeggen dat de deelregeringen bevoegd zijn wanneer het gaat over gewest- of gemeenschapsaangelegenheden.

Tijdens de bewuste vergadering zouden er twee oplossingen naar voren geschoven zijn: ofwel past de federale regering de wet van 1968 op de collectieve arbeidsovereenkomsten aan, ofwel moeten alle gewesten een decreet uitwerken inzake de bekrachtiging van CAO's – wat mij de logica zelf lijkt.

Mevrouw de vice-eerste minister, u zou voorgesteld hebben een formule uit te dokteren waarbij de politiek niet langer tussenbeide zou komen in het sociaal overleg. De CAO's zouden dus niet meer door een minister bekrachtigd moeten worden. Wij maken ons geen al te grote zorgen wat de tweede hypothese betreft, waarbij de gewesten een decreet moeten uitwerken inzake de bekrachtiging van CAO's, omdat u er uiteraard alles aan zult doen om dat te verhinderen. Ik wijs maar op de academische feestzitting ter aanleiding van de 50^{ste} verjaardag van de Nationale Arbeidsraad waar u duidelijk gezegd hebt dat – ik citeer: "...de onderhandelingen over arbeidsvoorwaarden in ruime zin een federale bevoegdheid moeten blijven.

Men kan immers de versnippering van de sociale dialoog niet aanvaarden, want dat leidt tot het uit elkaar spatten ervan en tot de

05.04 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Une conférence interministérielle a été organisée après l'avis rendu par le Conseil d'Etat sur le projet de décret du ministre flamand M. Landuyt et selon lequel le gouvernement flamand est compétent pour rendre obligatoires les CCT relatives aux matières qui relèvent de sa compétence.

Deux solutions sont possibles: soit le gouvernement modifie la loi de 1968, soit les Régions élaborent un décret concernant la confirmation des CCT.

Je ne me fais toutefois pas d'illusions et je crains que la ministre fasse tout ce qui est en son pouvoir pour contrecarrer la deuxième solution. J'en suis d'autant plus sûr après avoir entendu ses propos lors de la séance académique organisée à l'occasion du cinquantième anniversaire du CNT.

invoering van andere discussieniveaus die met elkaar zouden wedijveren". Einde citaat. Niettegenstaande dit zou ik de minister toch een aantal vragen willen stellen. Ten eerste, wat is nu juist het resultaat van het overleg en welke conclusies verbindt de minister aan het advies van de Raad Van State? Voor welke politieke oplossing zal men kiezen en tegen wanneer wordt een en ander geconcretiseerd?

05.05 Annemie Van de Casteele (VU&ID): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, het is inderdaad zo dat de Vlaamse regering na heel wat overleg op 16 februari 2001 haar principiële goedkeuring heeft gehecht aan het voorontwerp van decreet over de algemeen verbindendverklaring van akkoorden tussen werknemers- en werkgeversorganisaties betreffende gewest- en gemeenschapsaangelegenheden. Daarover is het advies van de SERV gevraagd, wat een verdeeld advies was, en tevens het advies van de Raad van State, dat wat dat betreft heel verhelderend was en dat zegt dat gelet op de omschreven aard van de algemeen verbindendverklaring en rechtshandeling waardoor bepalingen die het voorwerp van de rechtshandeling uitmaken een zelfde rechtskracht verwerven als een strafrechtelijk gesanctioneerde verordening.

In datzelfde advies zegt de Raad van State dat de Koning niet langer bevoegd is om collectieve arbeidsovereenkomsten algemeen verbindend te verklaren die betrekking hebben op aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten. Het zijn enkel de gemeenschaps- of gewestregeringen die met betrekking tot die aangelegenheden bevoegd kunnen zijn om collectieve arbeidsovereenkomsten algemeen verbindend te verklaren, aldus de Raad van State. Met andere woorden, de logica die de Vlaamse regering heeft gevolgd is een perfecte juridische logica die dient te worden gevolgd. Ik besef heel goed dat, enerzijds de werknemersorganisaties daar niet enthousiast over waren, getuige het SERV-advies, maar anderzijds weet ik ook dat de Franstalige collega's al een hele tijd hadden laten merken dat zij zo een piste helemaal niet zien zitten, hetgeen ertoe heeft geleid dat er op federaal niveau een overleg werd gepland met de bevoegde gewestministers en de sociale partners, waar blijkbaar de oplossing zou worden gelanceerd om het verbindend verklaren op zichzelf algemeen te schrappen.

In het Vlaamse Parlement is hierover al een vraag gesteld aan de Vlaamse minister van Werkgelegenheid, de heer Landuyt, die zich wat op de vlakte heeft gehouden en die in zijn antwoord zegt, ik citeer: "Vooreerst wil ik duidelijk stellen dat ik mij niet de les laat spellen door de groep van tien", zijnde het overleg dat de minister bij elkaar heeft geroepen. En verder: "Deze ontmoeting was georganiseerd door de federale minister van Werkgelegenheid, ik heb terzake de motieven en de inhoud van het Vlaams ontwerp van decreet uitgelegd. Dit ontwerp is overgemaakt ter bespreking aan het Vlaams Parlement en bijgevolg al aan de bevoegde commissie". Wat het voorstel betreft van de federale minister doet hij opmerken dat hij zich over dit voorstel positief noch negatief heeft uitgelaten maar dat hij op een concreet voorstel terzake wacht omdat hij toch nog met een aantal vragen zit waarvan zijn oordeel dan zal afhangen. Die vragen zijn: wordt de autonomie van de sociale partners gerespecteerd? Zo ja, op welke wijze? Voorziet het voorstel in een

05.05 Annemie Van de Casteele (VU&ID): L'avis du SERV (Conseil économique et social de la Flandre) sur la confirmation des CCT était divisé, mais celui du Conseil d'Etat était particulièrement clair et affirmait sans ambiguïté que seules les Communautés et les Régions sont compétentes pour déclarer obligatoires les CCT qui relèvent de leur compétence. En d'autres termes, la logique du projet de décret de la Communauté flamande est correcte et doit être suivie.

Longtemps avant que l'avis ne soit rendu, les collègues francophones avaient fait savoir qu'ils étaient opposés à cette piste de réflexion. A l'initiative de la ministre fédérale de l'Emploi, une concertation a ensuite été organisée au niveau fédéral. Le ministre Landuyt a clairement fait comprendre qu'on ne lui dicterait pas sa conduite. Il n'a donné ni avis positif ni avis négatif sur la proposition de la ministre, mais il attend une proposition concrète.

Selon le Conseil d'Etat, le fait de déclarer qu'une CCT est obligatoire en modifie la nature. La nature purement contractuelle des CCT se mue en une nature assimilable à celle d'une disposition d'origine étatique. C'est en raison de cette mutation fondamentale que l'instauration du caractère obligatoire est soumise aux règles de répartition des compétences.

georganiseerde solidariteit tussen alle CAO-partijen? Zo ja, op welke wijze? Respecteert het voorstel de bevoegdheidsverdeling tussen de diverse overheden? Zo ja, op welke wijze?

Mevrouw de minister, dat zijn pertinente vragen waar ik mij voor een deel zou bij willen aansluiten. Als ik het advies van de Raad van State lees dan heb ik ook een juridische vraag. De Raad van State zegt dat de verbindendverklaring niet iets is dat niet belangrijk is. De rechtshandeling verandert op wezenlijke wijze de aard van de bepalingen omdat een van oorsprong contractuele bepaling gelijk wordt gesteld met een bepaling van statelijke oorsprong.

Het is juist die fundamentele transformatie, zegt de Raad van State, die maakt dat de handelingen waarbij een CAO algemeen verbindend wordt verklaard, onderworpen is aan de regels die zijn vastgesteld voor het bepalen van de onderscheiden bevoegdheden van de federale Staat. Is het schrappen daarvan inderdaad de piste die u wilt volgen? Gaat u de wet in die zin aanpassen? Hoe zal men dan dezelfde garanties kunnen afdwingen als op dit moment bestaat door het algemeen verbindend verklaren van een CAO?

05.06 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, collega's, dit probleem omtrent CAO's maakt het voorwerp uit van een diepgaand onderzoek. De besprekingen die reeds plaatsvonden op 18 juni hebben slechts een voorbereidend karakter. Mogelijke oplossingen werden nog niet overwogen. Het is in deze fase nog te vroeg om tot een conclusie te komen. Nog andere vergaderingen zijn nog gepland voor eind juli.

En outre, le simple constat que j'ai fait est que les partenaires sociaux et les ministres de l'Emploi de ce pays sont en tout cas d'accord sur la volonté de maintenir en Belgique notre système de concertation sociale et de ne pas faire entrave à l'autonomie des partenaires sociaux étant donné que c'est un élément fondamental du modèle social belge. Pour le reste, il est vraiment trop tôt pour que, dans un problème aussi délicat, j'évoque d'autres points aujourd'hui.

05.07 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, de minister stelt dat het nog te vroeg is om conclusies te trekken, aangezien de problematiek het voorwerp uitmaakt van een diepgaand onderzoek. Dat is geen antwoord.

Het is duidelijk dat de regering en de vice-eerste minister er alles aan zullen doen om tot een oplossing te komen, die uiteindelijk een politieke oplossing moet zijn. Het advies van de Raad van State zal eens te meer van geen tel zijn. Men heeft trouwens geen advies gevraagd aan het Arbitragehof, omdat men – zo vermoed ik – ondanks de politieke samenstelling van het hof niet gerust was in de afloop en men vreesde dat het hof een bijkomend argument zou geven om de gewesten bevoegd te maken.

Voor het Vlaams Blok is het duidelijk dat de regering en de vice-eerste minister in het bijzonder de autonomie van de gewesten blijven miskennen en alles in het werk blijven stellen om te vermijden

05.06 **Laurette Onkelinx**, ministre: Les discussions du 18 juin n'étaient que préliminaires. Un examen approfondi est en cours. Dans l'état actuel des choses il est donc pas possible de formuler des conclusions. Plusieurs réunions seront organisées d'ici à la fin du mois de juillet.

De sociale partners en de minister van Werkgelegenheid zijn het er in ieder geval over eens om ons sociaal overlegstelsel te handhaven en de autonomie van de sociale partners te vrijwaren. Voor het overige is het nog te vroeg om dieper op die gevoelige kwestie in te gaan.

05.07 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Il est trop tôt. Voilà bien une réponse typique de ce gouvernement. Ce gouvernement continue à juguler l'autonomie des Régions et des Communautés. Il est inconcevable que les partis flamands de la majorité continuent de soutenir cette politique.

dat Vlaanderen in een aantal domeinen een eigen autonoom beleid zou ontwikkelen. Dat de Waalse partijen uit puur lijfsbehoud op de rem gaan staan, is begrijpbaar. Dat de Vlaamse meerderheidspartijen aan die dubieuze constructies meewerken, is echter totaal onbegrijpelijk!

05.08 Annemie Van de Casteele (VU&ID): Mijnheer de voorzitter, alhoewel het antwoord van de minister niet veel om het lijf had, is het zonneklaar dat het ontwerpdecreet dat de Vlaamse regering heeft goedgekeurd, het sociaal overleg overeind houdt en de autonomie van de sociale partners perfect respecteert. De schrik voor een eigen dynamiek door middel van het zelf verbindend verklaren van CAO's door gewesten en gemeenschappen doet het federale niveau op de rem gaan staan. Ik begrijp niet waarom een constructie die juridisch perfect in orde is en perfect aan de bezorgdheid van de minister tegemoetkomt, niet kan worden uitgevoerd. De bevoegdheidsverdeling wordt gerespecteerd. Immers, er wordt een bevoegdheid die uitgeoefend werd door het federaal beleidsniveau, wat volgens het advies van de Raad van State niet kon, overgedragen aan het beleidsniveau waaraan de bevoegdheid door de bevoegdheidsoverheveling de facto al toekwam.

05.08 Annemie Van de Casteele (VU&ID): Ce gouvernement freine des quatre fers parce qu'il craint la dynamique propre que pourraient générer des CCT propres aux Communautés et aux Régions.

De **voorzitter**: Het punt zal in de toekomst ongetwijfeld opnieuw aan bod komen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

06 Samengevoegde vragen van

- de heer **Jef Valkeniers** aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de controle op de beschikbaarheid van werkzoekende werklozen" (nr. 7529)
- de heer **Guy D'haeseleer** aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het uitwisselen van gegevens tussen de regionale tewerkstellingsdiensten en de RVA" (nr. 7557)

06 Questions jointes de

- **M. Jef Valkeniers à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le contrôle de la disponibilité des demandeurs d'emploi sans travail" (n° 7529)**
- **M. Guy D'haeseleer à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'échange de données entre les services régionaux de l'emploi et l'Onem" (n° 7557)**

06.01 Jef Valkeniers (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, het probleem van de zwakke doorstroming van gegevens, de zogenaamde transmissies, van de regionale arbeidsbemiddelingdiensten naar de federale RVA in verband met de werkwillegheid en de opleidingsbereidheid van de werkzoekenden, werd al herhaaldelijk aan de kaak gesteld. Vooral de onaanvaardbare communautaire discrepanties vallen in die problematiek op. Dat bleek andermaal uit recent cijfermateriaal dat de minister, in antwoord op een schriftelijke vraag van collega Anthuenis, ter beschikking heeft gesteld. Niettemin zijn beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en werkwillegheid twee logische voorwaarden in ons stelsel van werkloosheidsverzekering, waarvan de uitkeringen in principe onbeperkt in de tijd zijn en in het concept van de actieve welvaartsstaat. Dat impliceert natuurlijk een effectieve controle van overheidswege.

06.01 Jef Valkeniers (VLD): A de nombreuses reprises, on a évoqué le problème de la mauvaise transmission, par les services régionaux pour l'emploi à l'ONEM, des données relatives à la disposition des chômeurs à accepter un emploi ou une formation. On reste frappé par les disparités inacceptables entre Communautés. En Belgique, trente pour cent des chômeurs ne seraient plus à la recherche d'un emploi.

Uit internationaal vergelijkend onderzoek naar de arbeidsgerichtheid van de werklozen op basis van de euro-barometer blijkt dat België zich jammer genoeg schikt bij landen met een eerder groot aandeel

La recherche d'un emploi n'est pourtant pas un objectif asocial. Les services régionaux sont relativement méfiants à l'égard de

van werklozen die niet langer gericht zijn op werk. Onderzoek door het Steunpunt Werkgelegenheid toont aan dat het aantal teruggetrokkenenen, als ik dat woord mag gebruiken, met 30% vrij omvangrijk is.

Vorming is een cruciaal element om werklozen opnieuw aansluiting bij de arbeidsmarkt te laten vinden. Heel wat vormingsinitiatieven hebben echter zelf te kampen met toeleidingsproblemen.

In een systeem van werkloosheid met rechten is het logisch dat de betrokkenen ook een aantal plichten te vervullen hebben. Zoeken naar werk lijkt ons geen asociale doelstelling. Dat impliceert echter een controle op de inspanningen van de betrokkenen door de overheid. Op dat vlak schijnt het echter fout te lopen. De regionale arbeidsbemiddelingdiensten zien voor zichzelf niet de rol van verklikker weggelegd en staan nogal argwanend tegenover het doorspelen van de namen van de werklozen die werk of een opleiding weigeren, onvoldoende inspanningen leveren om werk te zoeken of afwezig blijven na een oproep. Vooral de Brusselse Dienst voor Arbeidsbemiddeling blinkt uit in een beperkt aantal transmissies, wat ik, als oprichter van die dienst, ten zeerste betreurt. De VDAB is daarin een stuk meegaander. Bij de analyse van de cijfers blijkt echter dat er nauwelijks gegevens worden overgemaakt over werklozen die gebrek aan positieve medewerking hebben getoond, werk of een beroepsopleiding hebben geweigerd of stopgezet. De meeste transmissies hebben betrekking op afwezigheid na oproep, maar ook daar zijn de motieven vaak van een andere orde, zoals verhuis van de betrokkene, het vinden van een job van de betrokkene of dubbel gebruik van de procedures.

Het resultaat van dat alles is dat aan de transmissies, die hoe dan ook al vrij beperkt in aantal zijn, zeer weinig gevolg wordt gegeven. Meteen komt ook de hervorming van de sancties voor werklozen, die in augustus 2000 van kracht werd, in een ander perspectief te staan. Destijds werden de sancties gedifferentieerd teneinde transmissies te stimuleren. Nochtans zien wij weinig of geen verandering op dat terrein.

Op korte termijn komt het er dus op aan de transmissies te verbeteren, en wel op zo'n manier dat zij in elke regio op dezelfde wijze en met dezelfde mate van gestrengheid gebeuren. Een evaluatiecommissie zou daarop kunnen toezien. Een nieuw samenwerkingsakkoord terzake dringt zich dan ook op.

Mevrouw de minister, terzake heb ik de volgende vragen.

Ten eerste, erkent u dat er echt een probleem bestaat inzake de transmissie van gegevens over de arbeidsbereidheid van werklozen en dat er dienaangaande zeer grote verschillen bestaan tussen het aantal transmissies van het Vlaams, Waals en Brussels Gewest.

Ten tweede, bent u, als minister, voorstander van een effectieve controle op de arbeidsbereidheid van werkzoekenden? Welke initiatieven bent u bereid terzake te nemen?

Ten derde, zult u bij de RVA en uw regionale collega's aandringen op een nieuw samenwerkingsakkoord waarin specifieke en sluitende afspraken worden gemaakt over de transmissie?

la transmission des noms des chômeurs qui refusent un travail ou une formation, ne font pas suffisamment d'efforts ou ne répondent pas à une convocation. Le FOREM se caractérise par le nombre limité de ces transmissions. Qui plus est, pratiquement aucune suite n'y est donnée. Il faut donc qu'à bref délai, on améliore ces transmissions qui doivent être exécutées avec la même rigueur dans toutes les régions.

La ministre reconnaît-elle qu'il existe un problème de transmission des données sur la disponibilité à travailler des chômeurs? Reconnaît-elle qu'il y a d'importants écarts entre les Régions flamande, wallonne et bruxelloise? La ministre est-elle favorable à un contrôle effectif de la disponibilité à travailler des chômeurs? Quelles initiatives compte-t-elle prendre en la matière? Va-t-elle insister auprès de l'ONEM pour que la transmission des données se déroule sans accroc? Doit-on autoriser l'ONEM à inviter lui-même les chômeurs à se présenter afin de vérifier leur disponibilité à travailler? La ministre est-elle favorable à ce que l'on oblige les chômeurs à rechercher un emploi, la charge de la preuve incombant au chômeur? Dans la négative, quel autre moyen propose-t-elle pour contrôler la disponibilité des chômeurs?

Ten vierde, hoe staat u als minister tegenover de denkpiste om de RVA, los van de regio's, bij de controle de bevoegdheid te geven de werklozen uit te nodigen om diens inspanningen om werk te vinden, te evalueren?

Ten vijfde, bent u als minister voorstander van een zoekplicht voor werkzoekenden waarvan de bewijslast bij de werkloze komt te liggen? Zo neen, welke alternatieve regeling stelt u voor om te remediëren aan het probleem van de controle op de arbeidsbereidheid van de werkzoekende?

06.02 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): Mevrouw de minister, in het samenwerkingsakkoord van 30 maart 2000 tussen de Staat, de gemeenschappen en de gewesten betreffende de inschakeling van werkzoekenden voor de startbanen wordt onder titel V de uitwisseling van gegevens tussen de betrokken regionale diensten en de RVA behandeld. Inzake de uitwisseling van gegevens is het duidelijk dat een en ander reeds geruime tijd verkeerd loopt en dat het samenwerkingsakkoord niet door elke regionale dienst op dezelfde manier wordt toegepast. De cijfers die terzake op regelmatige tijdstippen worden verspreid, zijn op dat vlak meer dan duidelijk. Het valt op dat een Vlaamse werkloze beduidend meer kans loopt op een sanctie dan een Waalse en een Brusselse werkloze.

Het probleem was al meermaals het onderwerp van vragen in interpellaties. De cijfers die telkens weer opduiken, maken steevast duidelijk dat er op het terrein niet veel verandert en dat er een probleem is. Het kan niet dat de wetgeving in het zuiden van het land soepeler wordt toegepast dan in het noorden.

De artikelen 15 en 16 van het samenwerkingsakkoord, dat trouwens voor onbepaalde duur werd verlengd, handelen precies over de uitwisseling van gegevens. Artikel 16 bepaalt dat de uitvoering elke drie maand wordt geëvalueerd door een evaluatiecomité, samengesteld uit vertegenwoordigers aangesteld door de ondertekende partijen en de vertegenwoordigers van de sociale partners. De vergaderingen van dat comité worden voorafgegaan door een vergadering van het college van leidende ambtenaren, dat naast de trimestriële evaluaties een jaarlijkse evaluatie van het samenwerkingsakkoord maakt. De evaluatie moet slaan op de werking van het akkoord en op de resultaten ervan, inclusief de uitwisseling van gegevens.

Mevrouw de vice-eerste minister, ik heb u vorig jaar reeds schriftelijk ondervraagd over de in de wet voorziene rapporten en evaluaties. U hebt geantwoord dat u uitdrukkelijk had gevraagd om het punt op de agenda van de volgende vergadering van het college van leidende ambtenaren te plaatsen.

Mevrouw de minister, ik heb hierover een aantal vragen.

Ten eerste, kunt u mij meedelen of u ondertussen in het bezit werd gesteld van het verslag van de leidende ambtenaren en de evaluaties van het comité?

Ten tweede, wat is resultaat van de besprekingen van de Nationale Arbeidsraad? Wat zijn de belangrijkste conclusies? Hoe werd de

06.02 **Guy D'haeseleer** (VLAAMS BLOK): L'accord de coopération du 30 mars 2000 relatif à l'échange de données entre l'ONEM et les services régionaux n'est pas appliqué partout de la même façon. Ainsi, le risque d'encourir une sanction est beaucoup plus important pour les Flamands que pour les Wallons.

En son article 16, l'accord prévoit une évaluation trimestrielle de son application. A cela s'ajoute une évaluation annuelle effectuée par des fonctionnaires dirigeants. La ministre est-elle en possession du rapport desdits fonctionnaires dirigeants et des rapports d'évaluation du comité? Quelles en sont les conclusions? Quelle est l'appréciation de l'échange de données? Quelle suite la ministre réservera-t-elle aux évaluations et au rapport?

uitwisseling van gegevens geëvalueerd?

Ten derde, welke gevolgen zult u verbinden aan de evaluaties, verslagen en rapporten?

06.03 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, de problematiek van de transmissies en de controle op de beschikbaarheid van de werklozen is een vrij complexe materie waarover ik reeds herhaaldelijk werd ondervraagd.

In de eerste vraag suggereert de heer Valkeniers dat er een probleem zou zijn inzake de transmissie van gegevens tussen de regionale bemiddelingsdiensten van enerzijds, de VDAB, FOREM en BGDA en anderzijds, de RVA. Zoals vroeger reeds herhaaldelijk werd benadrukt, is de RVA als federale instelling hier ontvanger van informatie. De beslissing inzake het al dan niet doorgeven van die informatie wordt door de gewestinstellingen genomen. Wij weten dus niet of alle werkweigeringen en weigeringen tot positieve medewerking worden meegedeeld aan de RVA. Het gaat om een vermoeden gebaseerd op het lage aantal transmissies. Ik ga echter niet akkoord met de heer Valkeniers wanneer hij zegt dat er zeer grote verschillen bestaan inzake het aantal transmissies naar gelang van het gewest.

Het recent gemeenschappelijk document van VBO, UWE, VFE en VOB brengt deze vaststelling tot haar juiste proporties terug. In absolute aantallen is het aantal transmissies inderdaad beduidend hoger in Vlaanderen dan in Wallonië, maar uitgedrukt als percentage van het aantal openstaande vacatures is er nauwelijks verschil. De verschillen in absolute cijfers zijn dus eerder een afspiegeling van het verschil in economische toestand van de twee gewesten dan een afspiegeling van verschillende werkwijzen in de gewesten. Zowel het recente document van de werkgeversorganisaties als de huidige vraag geven mijns inziens teveel de indruk dat een werkloze volgens de huidige reglementering niet verplicht is beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt. Niets is minder waar. Artikel 58 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 stelt dat de werkloze om uitkeringen te genieten werkzoekend moet zijn en als dusdanig ingeschreven moet zijn en blijven. De inschrijving op zich volstaat dus niet. Men moet effectief werkzoekend zijn. Is men dit niet, dan speelt dit gebrek aan inzet een grote rol bij de beoordeling van de langdurige werkloosheid. Om niet geschorst te worden wegens langdurige werkloosheid moet de werkloze immers aantonen "uitzonderlijke en ononderbroken inspanningen verricht te hebben om werk te vinden gedurende de gehele periode van zijn werkloosheid". Enkel zoeken bij het begin van de werkloosheid of juist voor men geschorst wordt volstaat dus niet. In elke maand die men werkloos was moeten er inspanningen zijn. Een tweede manier van toetsen van de beschikbaarheid bestaat in de reactie van de werkloze ten opzichte van een werkaanbod. Weigeren van een passend werk kan het verlies van het genot van de uitkeringen meebrengen gedurende maximum 52 weken. Artikel 56 van de werkloosheidsreglementering vult dit nog aan door als regel te stellen dat de werkloze die niet bereid is elke passende dienstbetrekking te aanvaarden aangezien hij voor zijn wedertewerkstelling voorwaarden stelt geacht wordt niet beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt. Zelfs zonder werkaanbod kan de werkloze die bijvoorbeeld verklaart niet te willen werken op meer dan twintig kilometer van zijn huis of voor een loon lager dan 3.000 euro

06.03 **Laurette Onkelinx**, ministre: Dans le cadre de ces échanges, l'ONEM reçoit les informations, la décision quant à la communication ou non des informations étant prise par les organismes régionaux.

Cela dit, je m'inscris en faux contre l'allégation selon laquelle il y aurait d'importants écarts entre les Régions. Si le nombre de communications d'informations est, en chiffres absolus, nettement plus élevé en Flandre, cette différence s'estompe presque complètement dès qu'on traduit ce chiffre en un pourcentage du nombre de places vacantes. La différence reflète plutôt la situation économique différente au nord et au sud du pays.

Le récent document de l'organisation patronale ainsi que cette question donne trop à penser que les chômeurs ne doivent pas nécessairement être disponibles sur le marché de l'emploi. Aux termes de l'article 58 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, l'inscription comme demandeur d'emploi ne suffit pas: il faut également chercher activement un emploi. Ne pas le faire constitue un défaut d'initiative, qui sera l'un des facteurs déterminants de la suspension des allocations pour chômage de longue durée. Pour chaque mois de la période de chômage, le demandeur d'emploi doit faire la preuve des efforts qu'il a accomplis pour trouver un emploi. La manière dont il réagit à une offre d'emploi constitue un deuxième moyen de jauger sa disponibilité. Le refus d'un emploi convenable peut donner lieu à la perte du droit aux allocations de chômage pour une durée maximale de 52 semaines. En outre, la personne qui n'est pas

geschorst worden wegens onbeschikbaarheid voor de arbeidsmarkt. Zowel de verplichting om beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt als de verplichting om actief te zoeken maken deel uit van onze reglementering. Het is in het kader van de procedure van uitsluiting wegens langdurige werkloosheid aan de werkloze om dit actief zoeken te bewijzen. Bij gebrek aan dergelijk bewijs is er een volledig verlies van het recht op uitkeringen. Het onderzoek van dit actief zoekgedrag gebeurt dus reeds door de RVA zelf, onafhankelijk van de gewest- en gemeenschapsinstellingen.

Nieuwe instrumenten of nieuwe reglementeringen zijn dus niet nodig, evenmin als het herzien van de taakverdeling die tussen federale overheid, gewesten en gemeenschappen werd vastgelegd na de staatshervormingen van 1980 en 1988. Het protocol tot regeling van de betrekkingen tussen de instellingen, ontstaan uit de herstructurering van de RVA, voorziet duidelijk in een aantal verplichtingen. De gewestinstellingen zijn ertoe gehouden de objectief vastgestelde weigeringen van passende dienstbetrekkingen, de objectief vastgestelde gevallen van onbeschikbaarheid voor de arbeidsmarkt alsook de objectief vastgestelde weigeringen voor beroepsopleiding mee te delen. Voor de gemeenschapsinstellingen gaat het om de verplichting de nationale instelling de objectief vastgestelde weigeringen voor beroepsopleiding mee te delen. Verder optimaliseren van de praktische uitvoering van de bestaande instrumenten en reglementaire bepalingen wijs ik natuurlijk niet af. In het beheerscomité van de RVA is men trouwens gestart met een globale discussie over de controle op de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en de uitvoering van de samenwerkingsakkoorden tussen de RVA en de gewestinstellingen.

Voorzitter: Hans Bonte.

Président: Hans Bonte.

Aangaande de opvolging van de inschakelingparcours beschik ik over een eerste verslag voor 2000 en tot in oktober 2001, opgesteld door het college van leidende ambtenaren. Dit eerste verslag bevat statistische gegevens en beoordelingselementen vanuit de ORBEM, de VDAB en de FOREM. Voor het jaar 2000 hebben 26.192 jongeren een inschakelingovereenkomst ondertekend: 12.597 in Vlaanderen, 9.099 in het Waals Gewest en 4.496 in Brussel. Voor de tien eerste maanden van 2001 zijn 22.265 jongeren een overeenkomst aangegaan, zijnde een lichte stijging met 2,1%. De eerste beschikbare cijfers tonen een voorkeur voor het actieve werk zoeken. Dit komt overeen met de vraag van de gewesten tijdens de implementering van het nieuwe inschakelingparcours. In termen van evaluatie van dit parcours is het belangrijk te benadrukken dat op 8.014 overeenkomsten die werden geëvalueerd in 2001, 7.683 of 95% positief werden bevonden.

Het lijkt me ook nuttig het geheel te evalueren van de maatregelen gevoerd bovenop de inschakelingsovereenkomsten zelf. Nu reeds tonen de cijfers aan dat na de initiatieven genomen om de toegang tot werk te vergemakkelijken voor de jongere werkzoekenden, zoals de startbaanovereenkomst of de wijziging van het koninklijk besluit 595 om het alternerend leren en werken te versterken, het inschakelingparcours een sleutelvoorziening is waarvan de impact in de strijd tegen sociale uitsluiting en de bevordering van werkgelegenheid essentieel is.

disposée à accepter un tel emploi et pose des conditions peut être considérée comme non disponible pour le marché de l'emploi. Même en l'absence de toute offre concrète, le fait de poser des conditions donner lieu à une suspension pour indisponibilité. Le chômeur doit donc prouver qu'il recherche activement un emploi. Sinon, il perdra tout droit aux allocations. Les enquêtes relatives à cette recherche active sont toujours menées par l'ONEM, indépendamment des institutions régionales et communautaires.

Nul besoin de nouveaux instruments, d'une nouvelle réglementation ni d'une révision de la répartition des tâches entre les pouvoirs fédéral et régionaux. Le protocole actuel suffit. Je n'exclus évidemment pas une optimisation de la mise en œuvre pratique des instruments et règlements existants. Le comité de gestion de l'ONEM examine d'ailleurs le contrôle de la disponibilité pour le marché du travail et la mise en œuvre d'accords de coopération entre l'ONEM et les institutions régionales.

Au cours de l'année 2000, 26.192 jeunes ont conclu une convention d'insertion: 12.597 en Flandre, 9.099 en Région wallonne et 4.496 à Bruxelles. Durant les dix premiers mois de 2001, on a noté une légère augmentation de 2,1 pour cent. Les premières données disponibles révèlent une préférence pour la recherche active d'un emploi, ce qui correspond à la demande formulée par les Régions lors de la mise en œuvre du nouveau parcours d'insertion. Pas moins de 95 pour cent des conventions évaluées en 2001 ont été jugées positives. Il me semble opportun d'évaluer l'ensemble des mesures, en ce compris les conventions d'insertion. Au vu des données chiffrées, le parcours d'insertion apparaît d'ores et déjà comme un

instrument crucial dans la lutte contre l'exclusion sociale et pour l'emploi.

06.04 Jef Valkeniers (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, het is eigenlijk altijd hetzelfde als men het sociaal beleid op de communautaire boeg gooit. Toen ik destijds aanklaagde dat men in de Waalse ziektezorg meer consumeerde, kwam men voor de dag met allerhande parameters, opgesteld door studiebureaus van de KUL en de VUB, om aan te tonen dat de parameters in Wallonië helemaal anders waren. Op een zeker ogenblik werd zelfs beweerd dat er overconsumptie was in Vlaanderen en onderconsumptie in Wallonië gezien het ging om een ander publiek. Ik stel vast dat een geestesgenoot van u, de heer Vandenbroucke, vandaag toch van oordeel is dat men individuele verantwoordelijkheid en hospitaalverantwoordelijkheid moet invoeren. Hij ziet ook in dat er een discrepantie is tussen de twee gewesten, maar toch heeft men via de rapporten-Jadot gedurende jaren alle mogelijke trucs uitgehaald om dat te weerleggen en te camoufleren. Ik heb de indruk dat men nu weer dezelfde weg opgaat. U zegt dat het VBO, het VEV en andere organisaties erop wijzen de gegevens te vergelijken met de vacatures die voor handen zijn. Ik lees over bepaalde toestanden, mevrouw de minister. Onlangs brachten Nederlandse journalisten een reportage over bepaalde mensen die zich op fictieve adressen laten inschrijven om dubbel te kunnen genieten. In Wallonië probeert men op een maximale manier – laten we het zeggen zoals het is – de wetten te ontwijken en zoveel mogelijk uit de sociale zekerheid te putten.

Ik heb de volgende vraag. In Wallonië zijn er proportioneel meer werklozen en is er minder werkaanbod, dus zou men ook meer beroepsopleidingen moeten organiseren. Wij stellen vast dat die beroepsopleidingen waar ze het meest nodig zijn – in Wallonië – in verhouding met Vlaanderen achterop hinken.

06.05 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur Valkeniers, je vous écoutez, donnez-moi des preuves de ce que vous avancez.

06.06 Jef Valkeniers (VLD): Quand je donne des chiffres, vous les mettez en doute!

06.07 Laurette Onkelinx, ministre: Je vous demande à nouveau de me les communiquer.

06.08 Jef Valkeniers (VLD): Mevrouw de minister, ik kan me niet van de indruk ontdoen dat Wallonië niet alleen op alle mogelijke manieren aan de dans probeert te ontspringen, maar ook te weinig inspanningen levert om wie moet worden bijgeschoold, ook effectief bij te scholen en te zorgen dat ze in de arbeidsmarkt kunnen worden ingeschakeld.

Met statistieken kan men alles bewijzen. Ik ben reeds 28 jaar lid van het Parlement. Een partijgenoot van de waarnemend voorzitter is de eerste minister van Sociale Zaken geweest die de moed heeft gehad – hij kon zich dat als socialist permitteren – om de individuele verantwoordelijkheid te laten spelen die men gedurende 28 jaar heeft

06.04 Jef Valkeniers (VLD): Dans le domaine des soins de santé et de la sécurité sociale, les rapports Jadot ont tenté pendant des années de réfuter la thèse selon laquelle il existerait des différences essentielles entre les Régions et de camoufler cette réalité. J'ai l'impression que l'on essaie de procéder de la même manière pour ce qui concerne le problème du chômage. En Wallonie, on essaie de contourner autant que faire se peut les lois et de tirer le plus grand profit possible de la sécurité sociale. La Wallonie compte plus de chômeurs et les offres d'emploi y sont moins nombreuses qu'en Flandre. Pourtant, la Wallonie reste à la traîne sur le plan des formations.

06.05 Minister Laurette Onkelinx: Waar komen die cijfers vandaan?

06.06 Jef Valkeniers (VLD): De statistieken liegen er niet om.

06.07 Minister Laurette Onkelinx: Gelieve mij dan uw cijfers mee te delen.

06.08 Jef Valkeniers (VLD): La ministre s'abrite une fois de plus derrière les statistiques de la FEB. Il faudra un ministre flamand de l'Emploi pour rectifier les choses.

afgeremd. De geschiedenis herhaalt zich. U verschuilt zich achter de cijfers van het VBO en het VEV om te stellen dat er minder aanbod is en er mutatis mutandis minder mensen aan werk geraken. Ik had van u niet anders verwacht, mevrouw de minister.

06.09 Laurette Onkelinx, ministre: Je n'avais pas entendu de vous d'autres réflexions malgré ma réponse. Il n'est de pire sourd que celui qui ne veut pas entendre!

06.10 Jef Valkeniers (VLD): Dat ik inzake sociale zekerheid een "obsédé communautaire" ben, is een verwijt dat ik reeds 20 jaar moet horen! Na 25 jaar stelt minister Vandenbroucke – eindelijk zou ik zeggen – dat er een scheeffrekking is en doet hij een poging om ze recht te trekken. We zullen moeten wachten op een Vlaamse socialistische minister die de moed zal hebben om deze situatie recht te trekken.

06.11 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): Mijnheer Valkeniers heeft blijkbaar alle vertrouwen in de Vlaamse socialistische ministers wat oplossingen betreft voor de scheeffrekkingen. Ik sta daar genuanceerder tegenover.

06.11 Guy D'haeseleer (VLAAMS BLOK): La ministre se retranche derrière la complexité de la matière.

Mevrouw de minister, in uw antwoorden zegt u altijd dat het een complexe materie is en dat de bevoegdheden inzake werkloosheid gespreid zijn over het federale en het regionale niveau. U verbergt zich daar wat achter. U zegt dat de RVA slechts de taak heeft te fungeren als ontvanger van gegevens. U zegt dat nu al in de wet staat dat werklozen werkzoekenden moeten zijn, want dat ze anders geschorst kunnen worden, en dergelijke meer. De vraag is natuurlijk hoe dat gecontroleerd wordt. U zegt wel dat de RVA controleert, los van de gemeenschappen, en dat de werklozen volgens artikel 80 moeten bewijzen dat zij daadwerkelijk werk gezocht hebben. U weet ook dat artikel 80 niet gaat over mensen die werk weigeren of die een beroepsopleiding stopzetten of weigeren. Die gegevens moeten wel degelijk van de gewesten en de gemeenschappen komen. Bovendien is artikel 80 alleen van toepassing op samenwonenden, niet op alleenstaanden en gezinshoofden.

Comment va-t-elle vérifier si des chômeurs cherchent effectivement un emploi? Selon la ministre, les chômeurs doivent, aux termes de l'article 80, prouver qu'ils cherchent réellement du travail mais elle sait que cet article ne concerne pas les personnes qui refusent de travailler ni celles qui mettent un terme à leur formation. Par ailleurs, l'article ne s'applique qu'aux personnes qui cohabitent et non aux isolés ni aux chefs de famille.

Wat het evaluatieverslag in het kader van het samenwerkingsakkoord betreft, hebt u mij een aantal statistische gegevens bezorgd waarvan ik u wil vragen dat u ze ook schriftelijk aan de commissie bezorgt. Ik wil u ook vragen of het eerste verslag van het college van leidende ambtenaren aan de commissieleden bezorgd kan worden.

La ministre peut-elle fournir à la commission les données statistiques et le premier rapport du collège des fonctionnaires dirigeants?

Blijkbaar – dat is uiteraard geen toeval – heeft het college van leidende ambtenaren geen evaluatie gemaakt van de uitwisseling van gegevens. Wij maken ons daar niet veel illusies over. Voor ons is het duidelijk dat de wet in alle regio's op dezelfde manier moet worden toegepast. Als u dat niet kunt garanderen, zoals in dit land dikwijls het geval is, kunt u daaruit slechts de enige logische gevolgtrekking maken, te weten dat de bevoegdheid inzake de werkloosheidsreglementering – ook wat controle en de uitbetaling betreft – moet worden overgeheveld naar de regio's. De verschillende facetten van de werkloosheidsproblematiek kunnen dan gegroepeerd worden op dat niveau. De regio's kunnen dan zelf beslissen op welke manier zij controleren en welk sanctiebeleid zij voeren.

Dans ce pays, nous sommes tous égaux devant la loi. Si la ministre n'est pas en mesure de garantir le respect de ce principe, cette matière doit être régionalisée. Le Vlaams Blok ne nourrit toutefois aucune illusion: la Wallonie ne voudra jamais renoncer au confort fédéral dont elle bénéficie en matière de sécurité sociale.

Ook wat dat betreft, maken wij ons weinig illusies. Dat zou natuurlijk inhouden dat Wallonië zelf financieel moet opdraaien voor het feit dat een groot deel van de bevolking van het zuiden van het land de sociale zekerheid niet zozeer beschouwt als een vangnet maar als een hangmat en dat Vlaanderen intussen, zoals in vele andere dossiers, de rekening voort mag blijven betalen.

06.12 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik heb mijn repliek uitgesteld omdat mijn vraag uit twee luiken bestond.

Mevrouw de minister, tewerkstelling en werkloosheidsverzekering is een zaak die mij als het ware van nature interesseert. Ik wil niet zoals de heer Valkeniers zeggen hoeveel jaar dat al zo is, maar ik ben er zeer om bekommerd.

De **voorzitter**: Mevrouw de minister, ik verduidelijk. Wij hebben de werkzaamheden zo geregeld omdat er aanverwante vragen waren. Daarom heeft mevrouw D'hondt daarnet niet gerepliceerd. Zij wil nu repliceren op basis van het antwoord dat u verstrekt hebt op haar beide vragen.

06.13 Greta D'hondt (CD&V): Mevrouw de minister, mijn vragen gingen respectievelijk over de bekrachtiging van CAO's en over de transmissie van gegevens. Ik heb gewacht met repliceren inzake de transmissie van gegevens tot u op beide vragen geantwoord had.

Mevrouw de minister, ik herhaal dus dat deze problematiek mij zeer na aan het hart ligt. Ik vind dat de werkloosheidsverzekering wel degelijk een verzekering tegen werkloosheid moet zijn. Ik zal mij altijd blijven verzetten tegen de neiging de werkloosheidsverzekering als een basisinkomen te beschouwen. Dat kan niet. Een werkloze moet beschikbaar blijven voor de arbeidsmarkt en dat moet ook controleerbaar zijn.

Ik wil vandaag niet de communautaire toer opgaan hoewel ik inderdaad vind dat men ervoor moet waken dat er in de sociale zekerheid en zeker in de werkloosheidsverzekering geen communautaire scheefftrekkingen tot stand komen of in stand gehouden worden. Dat ondermijnt de sociale zekerheid en de werkloosheidsverzekering. Als het erop aan komt, zal ik wellicht een van de laatste verdedigers zijn van de onbeperktheid in duur van de werkloosheidsuitkeringen, maar met dien verstande dat een werkzoekende inderdaad werkzoekend moet zijn en bereid moet zijn in te gaan op ieder passend werkaanbod.

Zelfs wanneer de vorming en de scholing van die aard zijn dat zij de toegang tot de arbeidsmarkt bemoeilijken, moet elke vorm van bijscholing en opleiding worden aanvaard.

Er moet mij nog iets van het hart, mevrouw de minister. Uw antwoord aangaande de huidige reglementering was natuurlijk heel correct. Men mag echter niet over gevoelige vingers beschikken. De aanwezigheid van eelt op mijn ellebogen van de vele jaren in het veld heeft mij echter geleerd dat, alhoewel wij over de juiste instrumenten beschikken, het niet evident is dat iedere vorm van afwijzing van een passend werkaanbod of een passende vorming ook aan de RVA wordt overgemaakt. Ik geef u hierbij een concreet voorbeeld uit Vlaanderen, mevrouw de minister. Ik nodig de Franstalige collega's uit om dit ook in hun streek te verifiëren. U zegt dat de cijfers van

06.13 Greta D'hondt (CD&V): La mise au travail des chercheurs d'emploi et l'assurance-chômage me tiennent particulièrement à coeur. Selon moi, l'assurance-chômage doit constituer une véritable assurance et non un revenu de base. Les chercheurs d'emploi doivent rester disponibles pour le marché de l'emploi. Je m'interroge également à propos des possibilités de contrôle en cette matière.

Je ne désire pas monter au créneau communautaire, mais j'estime que les distorsions communautaires minent la sécurité sociale en définitive. En termes clairs: je ne m'opposerai jamais au principe de la durée illimitée du chômage mais il faut pour cela effectivement être à la recherche d'un emploi.

La réponse apportée par la ministre est tout à fait correcte dans un sens, mais peu réaliste dans un autre. Tous les refus ne sont pas signalés à l'ONEM. Prenons un exemple: 6 chercheurs d'emploi sont invités à se présenter à un emploi. Les cinq premiers ne répondent pas à l'offre, contrairement au dernier. En Flandre, cela ne pose aucun problème: l'offre d'emploi a trouvé acquéreur et les cinq premiers

VBO en VEV duidelijker zijn omdat ze worden afgewogen tegenover het aantal vacatures.

seront encore contactés à d'autres occasions.

Er is een werkaanbod waarbij men 6 werkzoekenden uitnodigt. De eerste 5 werkzoekenden gaan om diverse redenen niet op het aanbod in. De 6^{de} werkzoekende gaat er wel op in. In Vlaanderen wordt teveel de regel gehanteerd dat er daardoor geen probleem ontstaat omdat aan het werkaanbod is voldaan. De groep van 5 werkzoekenden wordt bedankt en zal volgende keer weer worden uitgenodigd, de zesde persoon gaat gewoonweg aan het werk. Zulks is de realiteit van het terrein. Ik daag u uit, mevrouw de minister, om mij in dit voorbeeld op fouten te wijzen. De groep van 5 werkzoekenden komt op die manier niet in contact met de RVA.

Je ne préconise pas une chasse aux sorcières, le VDAB ne peut envoyer une convocation que s'il est établi avec certitude que l'emploi correspond au profil de la personne. Après, les refus doivent en effet être dûment justifiés. Nous devons y veiller, sans quoi l'assurance-chômage et la durée illimitée des allocations seront menacés.

Ik pleit hier niet voor een heksenjacht, maar ik ben wel van mening dat werkzoekenden niet door de VDAB worden uitgenodigd alleen in de hoop ze te kunnen pakken. Indien men die mensen uitnodigt moet zulks gebeuren vanuit de vaste overtuiging dat het werkaanbod of de opleiding passend is voor de betrokkene. In dat geval kan het niet dat de eerste zegt dat het vandaag niet past, de tweede zegt dat het te ver is, de derde verklaart geen opvang te hebben voor de kinderen en de vierde nog een andere reden aanhaalt om zo uiteindelijk bij de zesde kandidaat te komen. Op die manier laat men de vijf eersten in vrijheid gaan.

Het is over die zaken dat wij samen moeten waken. Indien wij daar niet correct op toezien dreigen de werkloosheidsverzekering en de onbeperktheid van de uitkering in de tijd, zaken waarvan ik absoluut voorstander blijf, in het gevaar te komen.

06.14 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, en termes d'information, comme je l'ai déjà dit précédemment, je considère que l'abus du social tue le social et qu'il est important que les droits et les obligations soient respectés par chacun. En matière de sécurité sociale et notamment pour ce qui concerne le secteur du chômage, il faut conserver un principe d'assurance et de solidarité avec des droits et des obligations, la disponibilité sur le marché de l'emploi étant une obligation importante.

06.14 Minister Laurette Onkelinx: Het is belangrijk dat de sociale rechten worden gevrijwaard en dat het solidariteitsprincipe wordt gehandhaafd. Met het oog op de follow-up zullen controleurs nagaan of de regels van het samenwerkingsakkoord worden nageleefd. Uit de statistieken blijkt dat de problemen beperkt zijn tot minder dan 3 % van de dossiers. Dat is de omvang van het probleem.

Dans la foulée de ce que dit Mme D'hondt, je dispose d'un document du RVA daté du 20 juin 2002. Selon l'accord de coopération de l'ONEM avec le VDAB, le FOREM et d'autres, des contrôleurs de l'ONEM vérifient les dossiers pour s'assurer du respect des règles légales et prévues par l'accord de coopération. D'après le rapport de l'ONEM, sur une enquête de 1999 portant sur 9.237 dossiers, il y avait un problème dans 2,74% des dossiers, en 2000 dans 3,56% et en 2001 dans 2,86% des dossiers.

Je ne dis pas qu'il n'y a pas de problème; je dis simplement qu'il faut les confronter à la réalité.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van de heer Joos Wauters aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het sociaal plan voor de werknemers in de diamantsector" (nr. 7563)

07 Question de M. Joos Wauters à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le plan social

pour les travailleurs du secteur du diamant" (n° 7563)

07.01 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de bezorgdheid van de werknemers in de diamantsector is groot. Ook daar is er sprake van delocalisatie en worden er in lagelonenlanden activiteiten ontwikkeld rond de diamant. Er was wel een sociaal plan en er staan ook een fiscaal en een ethisch plan op stapel die zullen worden afgewikkeld.

Het oorspronkelijke sociaal plan voorzag in een alternatieve financiering van de socialezekerheidsbijdrage via een solidair systeem. Met de sociale partners op de verschillende niveaus was men overeengekomen om een soort intern compensatiefonds op te richten. Er is evenwel een einde gekomen aan de lijdensweg door de vernietiging van het koninklijk besluit door de Raad van State. Bovendien heeft de Europese Commissie in april geoordeeld dat het stelsel moest worden afgewezen, omdat het strijdig was met de EU-bepalingen inzake staatssteun.

Aangezien het stelsel reeds heeft gefunctioneerd – twee kwartalen zijn uitbetaald en drie kwartalen zijn geïnd – zullen er ingevolge het standpunt van de Europese Commissie terugbetalingen moeten geschieden. Dat brengt natuurlijk voor het interne compensatiefonds een aantal problemen met zich, onder andere het ontstaan van een sociaal passief.

De werking gedurende een half jaar is nochtans het bewijs dat de werkgelegenheid inderdaad kon hernemen in de sector. Het grootste probleem is dat er geen sociaal plan meer bestaat. Het is hoog tijd om na te gaan op welke wijze het sociaal plan op punt kan worden gesteld met het oog van de werkgelegenheid.

Mevrouw de minister, mijn vragen zijn de volgende. Wat zijn de gevolgen van de afwijzing door de Europese Commissie? Welke bedragen moeten er worden teruggevorderd? Wat is de oplossing voor het sociaal passief van het fonds? Welke initiatieven onderneemt u om een nieuw sociaal plan voor de sector te ontwikkelen in het belang van de werknemers?

07.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, chers collègues, il s'agit effectivement d'un problème important et délicat. J'essaie, avec les partenaires sociaux, de trouver la meilleure des solutions.

Je vais resituer le problème. Comme vous l'avez dit, un système alternatif de financement de la sécurité sociale avait été trouvé avec les partenaires sociaux du secteur du diamant, via le fonds interne de compensation du secteur. La Commission européenne a refusé d'approuver ce système et est prête à assigner la Belgique devant la Cour de justice des Communautés européennes.

Nous avons réalisé une étude approfondie de la jurisprudence de la Cour et il nous semble que les perspectives d'obtenir une décision favorable sont inexistantes. Dès lors, il fallait éviter de se retrouver dans une situation similaire à celle que nous avons connue avec le plan Maribel. Nous devons donc trouver des solutions originales.

Pour l'instant, selon la législation européenne, seules deux

07.01 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Outre le plan fiscal et éthique, un plan social avait également été élaboré pour le secteur belge du diamant. Ce plan prévoyait une autre forme de financement des cotisations de sécurité sociale via l'intervention d'un fonds de compensation interne.

Le Conseil d'Etat a annulé l'arrêté royal et, en avril, la Commission européenne a estimé que le système enfreignait les dispositions européennes relatives aux aides de l'Etat.

Etant donné que ledit système a été appliqué pendant 2 à 3 trimestres pour les versements et les retenues, des remboursements devront avoir lieu. Toutefois, le problème le plus aigu est la disparition du plan social.

Comment la ministre compte-t-elle élaborer un nouveau plan social? A combien s'élèvent les montants qui doivent être récupérés? Quelle solution envisage-t-elle pour le passif social du fonds?

07.02 Minister Laurette Onkelinx: Er was een overeenkomst met de sociale partners van de diamantsector over een alternatieve financiering van de sociale zekerheid, via het interne compensatiefonds van de sector. De Europese Commissie keurt die regeling echter af en staat klaar om België voor het Europese Hof van Justitie te dagen. Een uitspraak in het voordeel van België valt daarbij niet te verwachten. We moeten originele oplossingen vinden. Het sociaal passief van het fonds wordt op 5 miljoen euro geschat. Ik voer dan ook gesprekken met mijn collega van Begroting, teneinde een

entreprises seraient amenées à rembourser des avantages perçus. Toutefois, le passif social du fonds serait beaucoup plus élevé car l'arrêté organique instaurant le système de compensation a malheureusement été annulé par le Conseil d'Etat. Il est possible que les entreprises qui ont cotisé indûment réclament les montants versés au fonds et cette action pourrait entraîner une part de responsabilité de l'Etat belge. Le passif est estimé à 5 millions d'euros. Je suis en discussion avec mon collègue du Budget pour obtenir la couverture de l'Etat, pour autant que sa responsabilité soit engagée.

En tout état de cause, un nouveau plan social doit être approuvé par la Commission européenne. Mon département a été très actif en la matière. Il disposait d'initiatives tant qu'il s'agissait de la tutelle d'un fonds de sécurité d'existence. Mais à partir du moment où l'objection soulevée par la Commission porte sur une subvention via la réduction de cotisation sociale, la solution à apporter relève principalement de mon collègue, le ministre des Affaires sociales. C'est avec lui que les discussions se poursuivent pour le moment.

07.03 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Mevrouw de minister, natuurlijk is die vijf miljoen euro niet onbelangrijk. Toch had ik graag wat meer zekerheid gehad en ik hoop dat u met uw collega Vande Lanotte snel tot een oplossing komt. De bedrijven vragen, aangezien het koninklijk besluit vernietigd is, hun geld terug. Dat is duidelijk. Ik hoop dat een oplossing wordt gevonden, omdat men in die zovele kleine Kempense en Antwerpse bedrijven dat nauwelijks kan traceren. Dat zou een bijkomende doodsteek zijn. Ik hoop dat u snel tot een oplossing komt.

Mevrouw de minister, het hele dossier is vertrokken bij uw voorganger, mevrouw Smet. Het was dus wel duidelijk vanuit die bevoegdheid en de bekommernis rond werkgelegenheid dat u nu ook verder zou kunnen handelen. Ik begrijp wel dat wanneer er verminderingen in de sociale bijdragen zouden zijn, dat inderdaad de bevoegdheid is van minister Vandenbroucke. Dat lijkt logisch. U draagt terzake verantwoordelijkheid en dat is in het belang van het sociaal plan in deze sector en misschien moet u toch eens op het terrein gaan om een en ander in goede banen te leiden.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

08 Question de Mme Marie-Thérèse Coenen à la vice-première ministre et ministre d'Emploi sur "la discrimination à l'emploi due à la pénurie d'offres d'accueil des enfants de 0 à 3 ans" (n° 7581)

08 Vraag van mevrouw Marie-Thérèse Coenen aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "ongelijke kansen op werk wegens het tekort aan opvangplaatsen voor kinderen van 0 tot 3 jaar" (nr. 7581)

08.01 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, c'est à la ministre chargée de la Politique de l'Egalité des Chances que je m'adresserai. Ces derniers temps, dans le cadre de la politique d'égalité des chances, la question de l'accueil de l'enfance et de la petite enfance est de plus en plus reconnue comme une des problématiques essentielles pour permettre aux femmes de s'insérer positivement sur le marché du travail.

dekking door de staat te bekomen. De Commissie moet een nieuw sociaal plan goedkeuren. Als het bezwaar van de Commissie betrekking heeft op een subsidie via de vermindering van sociale bijdragen, valt het probleem onder de bevoegdheid van mijn collega, de minister van Sociale Zaken, en zal hij op zoek moeten naar een oplossing.

07.03 Joos Wauters (AGALEV-ECOLO): Les cinq millions d'euros ont leur importance mais j'aimerais être assuré que la ministre trouvera une solution, en concertation avec son collègue, M. Vande Lanotte. En outre, il me semble en effet logique que le ministre Vandenbroucke soit compétent en ce qui concerne une réduction des cotisations sociales, bien que cela ne décharge en rien la ministre Onkelinx de ses responsabilités. Elle doit trouver une solution sur le terrain.

08.01 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): De 'Ligue des familles' en de Centrale Raad voor het bedrijfsleven hebben het probleem opgeworpen van de opvang van jonge kinderen. Er is een tekort aan opvangplaatsen, een probleem wat de kostprijs

La Ligue des Familles du côté francophone a soulevé le problème de manque manifeste de places pour les familles ayant de jeunes enfants, mais ce ne sont pas les seules. On peut s'attendre à ce qu'elle soulève encore cette question. Une étude tout à fait sérieuse du Conseil central de l'économie, traitant des questions sur le plan fédéral et non exclusivement sur le plan communautaire, met en évidence les difficultés que rencontrent les femmes avec des enfants en bas âge pour se maintenir dans le cadre professionnel. Même celles qui restent à la maison et souhaitent s'insérer professionnellement rencontrent de réels problèmes financiers face à la garde des enfants et à la faiblesse des salaires et ne peuvent ainsi déléguer à d'autres des tâches domestiques et la garde des enfants.

Voorzitter: Joos Wauters.

Président: Joos Wauters.

Il n'y a pas seulement un problème de manque de places d'accueil mais aussi une question de coût et de difficulté à gérer la situation dans le cadre du budget familial. Selon l'étude du Conseil central de l'économie, cette problématique se pose avec davantage d'acuité dans le cas d'un ménage monoparental, où tout repose sur un seul budget. Ce taux d'emploi lacunaire se retrouve essentiellement chez les jeunes femmes de 25 à 35 ans, et particulièrement chez les peu qualifiées. Le taux d'occupation diminue encore en fonction du nombre d'enfants. Voilà pour l'étude du Conseil central de l'Economie qui se pose la question de savoir comment on pourrait mobiliser ces forces, étant donné que l'on s'achemine à terme vers une pénurie d'emplois.

Par ailleurs, le Conseil supérieur de l'Emploi a rédigé un rapport dans lequel il se demande comment augmenter l'attractivité des entreprises. Il souligne que les jeunes femmes de la tranche d'âge 20-40 ans sont face à un problème essentiel, à savoir le taux d'accueil des enfants. La couverture moyenne en Belgique est de 30%, alors que les grands-mères restent de plus en plus longtemps au travail. Aussi sont-elles peu disponibles pour s'occuper des enfants en bas-âge.

Une autre étude, réalisée sur le terrain, s'appuie sur une étude relative aux femmes qui suivent de la réinsertion professionnelle. L'initiative vient du MOC du Brabant wallon qui s'est réuni autour d'une table ronde ce lundi 24 juin 2002 à Louvain-la-Neuve.

Selon cette étude, les femmes qui s'insèrent dans les processus de formation et de requalification ont énormément de difficultés à trouver des places car elles n'entrent pas dans les critères des gardes d'accueil d'urgence ou des gardes d'accueil disponibles pour les personnes en formation. Il y a encore des possibilités de garde pour les parents qui sont en recyclage et en formation d'insertion professionnelle.

Ma question est la suivante: dans le cadre d'un plan d'égalité des chances et d'égalité d'accès à la formation et à l'emploi pour les femmes, plus particulièrement pour les femmes ayant des enfants en bas âge, de quelle manière comptez-vous prendre en charge cette problématique?

La problématique de l'accueil de la petite enfance concerne le

betreft en een beheersprobleem. Deze problematiek houdt bovendien rechtstreeks verband met de moeilijkheden die vrouwen ondervinden op de arbeidsmarkt. De Hoge Raad voor de Werkgelegenheid vraagt de ondernemingen om hun aantrekkingskracht op dat vlak te verhogen, wetend dat in het beste geval slechts 30 % van de kinderen tussen 0 en 3 jaar kunnen worden opgevangen. Uit een studie van de MOC van Waals-Brabant is gebleken dat jonge moeders het moeilijk hebben om opleidingen te volgen. Welke maatregelen zal u nemen om ervoor te zorgen dat vrouwen gemakkelijker toegang krijgen tot de arbeidsmarkt? Denkt u eraan een rondetafelconferentie te organiseren met alle beleidsniveaus die daarmee te maken hebben? Welke maatregelen zouden de ondernemingen ertoe kunnen aanzetten een rol op te nemen in de opvang van de jongste kinderen?

fédéral, les régions et les communautés. En tant que ministre de la politique d'égalité des chances, êtes-vous en mesure de prendre une initiative, à l'instar de ce qui existe dans d'autres domaines? Je pense plus particulièrement à l'organisation d'une table ronde qui aborderait tous les aspects de la question, avec tous les pouvoirs et tous les acteurs concernés.

Enfin, vous avez eu l'occasion de suivre l'ensemble des propositions existant pour essayer d'apporter une solution à cette question. Plusieurs propositions visent à permettre des investissements du côté des entreprises en termes d'accueil de la petite enfance ou à instaurer des initiatives en matière fiscale. N'y aurait-il pas là des pistes à examiner lors de cette table ronde plutôt que d'en arriver à prendre des mesures ponctuelles qui ne répondraient que partiellement à certains aspects?

08.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, je suis évidemment entièrement d'accord avec le constat de Mme Coenen. Il est clair qu'il existe un lien très important entre le taux d'emploi des femmes et l'offre de solutions d'accueil pour les enfants de 0 à 3 ans.

Vous savez que lors de la présidence belge de l'Union européenne, nous avons énormément travaillé et obtenu des résultats en inscrivant dans les critères de qualification d'un emploi de qualité un indicateur, parmi d'autres, relatif au nombre de places de garde pour les enfants. Cela démontre à quel point nous sommes sensibles cette problématique.

La présidence espagnole a continué à œuvrer dans ce sens pour ce dossier, alors que pour certains autres, ils ont accusé un recul. A Barcelone, en mars dernier, il a entre autres été dit ceci – je cite –: "Les Etats membres devraient éliminer les freins à la participation des femmes au marché du travail et, conformément à leurs systèmes nationaux en la matière, s'efforcer de mettre en place d'ici à 2010, des structures d'accueil pour 90% au moins des enfants ayant entre 3 ans et l'âge de la scolarité obligatoire et pour au moins 33% des enfants âgés de moins de 3 ans." Ce sont des constats qui sont maintenant unanimes.

Si l'accueil de la petite enfance relève au premier chef de la compétence des communautés, il faut également relever certaines initiatives fédérales dès lors qu'elles apportent des éléments de réponse visant à concilier vie familiale et vie professionnelle. C'est ce à quoi nous nous sommes attelés au sein de cette commission durant cette législature, notamment par l'adoption des mesures de "crédit temps", de congé d'adoption, de pauses d'allaitement indemnisées, d'allongement du congé de paternité, de déductibilité fiscale des frais de garde des enfants de 0 à 3 ans.

Je songe aussi au projet de protection sociale au bénéfice des gardiennes d'enfants qui pourrait prochainement être soumis au parlement. Il faut poursuivre la discussion mais cela ne suffit pas. Il faut aussi pouvoir choisir des voies alternatives. Je ne pense pas qu'il faille organiser une table ronde spécifique. En effet, il existe une conférence interministérielle de politique de l'égalité des chances; c'est notamment au sein de cette conférence qu'a été discuté le projet de protection sociale pour les gardiennes encadrées, ce qui prouve que l'on y discute de politique de l'enfance. Nous

08.02 Minister Laurette Onkelinx: Ik ben het volledig met u eens wat de band betreft tussen de tewerkstellingsgraad, in het bijzonder van vrouwen, en het bestaan van opvangstructuren voor kinderen van nul tot drie jaar. Het Belgische voorzitterschap heeft op Europees niveau het aantal opvangplaatsen voor kinderen laten opnemen als indicator voor de kwaliteit van de werkgelegenheid; ook het Spaanse voorzitterschap heeft het belang van de opvangstructuren benadrukt.

Bij ons is kinderopvang een gemeenschapsmaterie, maar het federale niveau heeft ook een aantal initiatieven genomen in het kader van het verzoenen van gezin en arbeid: adoptieverlof, tijds krediet, fiscale aftrekbaarheid van de kosten voor kinderopvang, ontwerp tot sociale bescherming van opvangouders.

Ik denk dat het niet echt nodig is een rondetafel te organiseren om tot overleg te komen tussen de verschillende beleidsniveaus. Die thema's komen immers aan bod op de interministeriële conferentie over het gelijkheidsbeleid. Wij gaan daarnaast ook in op de uitnodigingen van de Gemeenschappen. Onlangs heeft de Franse Gemeenschap ons gevraagd na te denken over een partnerschap tussen bedrijven, ONE en opvangstructuren; indien

continuerons à évoquer, un par un, les problèmes.

J'ajoute que nous répondons également aux invitations des communautés. En l'occurrence, je pense à une initiative qui a été prise cette semaine encore par le ministre de la Communauté française en charge de l'Enfance; il nous avait demandé de participer à une réflexion sur des partenariats entre entreprises, ONE, milieu d'accueil, etc. Nous y sommes favorables. Et si du côté de la Communauté flamande, on nous invite également pour pouvoir soutenir d'une manière ou d'une autre des projets, nous serons présents.

De plus, je compte demander aux partenaires sociaux de remettre encore une fois cette question à l'ordre du jour du futur accord interprofessionnel qui sera négocié en automne. A partir du moment où les partenaires sociaux ont souscrit aux indicateurs de qualité de l'emploi et donc à la nécessité d'avoir des places de garde en suffisance, il est important qu'ils puissent en parler, et ce dans le cadre de leur autonomie.

En résumé, on avance pas à pas dans une marche difficile où la question des compétences n'est pas toujours facile à trancher puisque chacun n'a pas nécessairement le même avis.

Chacun n'est pas nécessairement du même avis. Je constate que, dans le cadre de ces discussions entre l'ensemble des ministres compétents, nous progressons malgré tout. J'espère qu'à la suite des contacts informels que nous avons avec les communautés, de nouvelles propositions seront mises prochainement à l'ordre du jour.

08.03 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): Monsieur le président, je remercie Mme la ministre de sa réponse.

Madame la ministre, je m'attendais à ce que vous ne me promettiez pas que tout serait fait demain. Il serait intéressant qu'il y ait une interaction entre les discussions tenues en comité interministériel et celles menées par les interlocuteurs sociaux. J'ai en effet l'impression que ce sont des lieux où l'on additionne les prises de position et les décisions. Je songe notamment à l'aspect fiscal car l'enjeu est important, tant pour les entreprises que pour les personnes physiques. Il ne faudrait pas se retrouver avec de multiples parcelles de solution sans une vision globale et recomposée.

Je sais que pour un ministre fédéral, il est difficile de gérer des compétences dévolues aux communautés, mais vous constituez aussi un lien entre l'Union européenne et les communautés et les régions.

Sous cette étiquette politique de l'égalité des chances, il est temps que la Belgique reconstitue cet espace de confrontations et de discussions de fond pour permettre au fédéral de prendre des mesures qui trouvent leur résonance dans toutes les régions et communautés.

Pour l'instant, j'ai beaucoup de contacts avec les gardiennes encadrées car le projet de leur couverture sociale est en discussion à divers niveaux.

de Vlaamse Gemeenschap ook met een initiatief voor de dag komt, zullen we op die suggestie ingaan.

Ik zal de sociale partners ook vragen om het verzoenen van gezin en arbeid op de dagorde van de onderhandelingen over het volgende interprofessioneel akkoord te plaatsen.

De gesprekken tussen de bevoegde ministers kunnen natuurlijk worden voortgezet, maar het is vooral vanwege de Gemeenschappen dat we nieuwe voorstellen moeten verwachten.

08.03 Marie-Thérèse Coenen (ECOLO-AGALEV): De

interministeriële besprekingen en die van de sociale partners mogen niet los van elkaar staan en hier moeten dan nog eens de fiscale aspecten bij worden betrokken. Als we die deelgesprekken aan elkaar knopen, kunnen we er een algemene visie uit distilleren en hierbij kunt u de rol van tussenpersoon spelen.

Aangaande de gecontroleerde opvangouders verwondert het mij vast te stellen hoe weinig informatie er over de bestaande financieringsmogelijkheden te vinden is. Ik pleit ervoor dat de dienst voor Gelijkheid van Kansen een inventaris maakt van alle mogelijke toelagen, inclusief de Europese (het Europees Sociaal Fonds is er een van).

Je suis relativement étonnée de voir le peu d'informations qui existent, de manière générale, à destination des parents, des familles sur les multiples possibilités offertes aujourd'hui. Je plaide pour que votre service de politique de l'égalité fasse un recensement des possibilités – subventions, etc. – existant en la matière.

Ainsi, au niveau européen, le Fonds social européen subventionne des places de crèche pour des personnes en formation. Tout cela est très peu connu, très peu utilisé et mériterait d'être communiqué de façon claire et à vaste échelle. Votre service pourrait fonctionner à ce propos.

08.04 Laurette Onkelinx, ministre: Effectivement, nous le pourrions, mais les communautés, qui ont la compétence de base en la matière et qui subventionnent des places de garde, pourraient très utilement travailler sur l'information par rapport à la politique européenne dans ce domaine. Cette information n'en demeure pas moins importante pour le fédéral également.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de werkloosheidsvergoeding van gewezen werknemers uit beschutte werkplaatsen" (nr. 7585)

09 Question de Mme Greta D'hondt à la vice première ministre et ministre de l'Emploi sur "les allocations de chômage pour les anciens travailleurs des ateliers protégés" (n° 7585)

09.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, op 5 maart 2002 stelde ik u een vraag over de uitvoering die u zou geven aan uw engagement naar aanleiding van de bespreking van de programmawet. U zult zich zeker herinneren dat wij toen een amendement ingediend hadden tot regeling van die problematiek voor de gewezen werknemers uit de beschutte werkplaatsen. Uw engagement bestond erin dat u dat op een correcte manier zou regelen, waardoor wij dat amendement toen terug ingetrokken hebben.

Op 5 maart 2002 hebben wij u aan dat engagement herinnerd. U zei ons toen dat u inderdaad bij de RVA gegevens opgevraagd had en gekregen had. Daarvan wilde u enkele aspecten grondiger bekijken, net als de budgettaire impact van de voorgestelde maatregel.

Ondertussen is het al eind juni 2002. De gegevens van de RVA moeten toch niet van die aard geweest zijn dat het moeilijk was om de budgettaire impact ervan te berekenen? Daarom heb ik de volgende vragen.

Ten eerste, hoe groot is die budgettaire impact?

Ten tweede, wanneer mogen wij voor dat probleem, dat natuurlijk geen massa mensen aangaat, maar toch wel een behartigenswaardige categorie onder de werkzoekenden, een oplossing verwachten?

09.02 Minister Laurette Onkelinx: Mijnheer de voorzitter, collega's, de RVA bezorgde mij ondertussen een interessante budgettaire raming. Het gaat op jaarbasis om een niet te verwaarlozen kostprijs van 3.894.000 euro of bijna 160 miljoen Belgische frank.

08.04 Minister Laurette Onkelinx: De Gemeenschappen zouden nuttig gebruik kunnen maken van de Europese informatie.

09.01 Greta D'hondt (CD&V): Lors de la discussion de la loi-programme, en décembre 2001, mon parti était en faveur d'une augmentation du montant minimum des indemnités de chômage pour les anciens travailleurs des ateliers protégés. En mars 2002, la ministre a encore souhaité examiner certains aspects de la question avec l'ONEM.

La ministre dispose-t-elle à présent d'une estimation budgétaire? Peut-elle présenter un calendrier concret? A-t-elle trouvé des solutions permettant d'éviter les effets pervers de cette proposition?

09.02 Laurette Onkelinx, ministre: Le budget estimatif s'élève à 3.894.000 euros, c'est-à-dire près de 160 millions de francs

Dat de factuur zo hoog ligt, niettegenstaande het klein aantal betrokken werknemers, heeft twee oorzaken. Ten eerste is de huidige uitkering van de meeste mindervaliden laag. Hun gemiddelde uitkering zal stijgen van de huidige 371 euro per maand naar 628 euro per maand, dus een stijging met gemiddeld 257 euro per maand. De tweede reden is dat in de simulatie van de RVA regels werden ingevoerd om te vermijden dat sommige werknemers hun uitkering zouden zien verlagen. Het gaat met name om de samenwonenden die een hoger loon verdienden en die zonder overgangsregeling hun uitkering zouden zien dalen van 50% van hun vroegere loon naar 40%.

Nog deze week zal het ontwerp van koninklijk besluit en van ministerieel besluit aan het beheerscomité van de RVA voor advies worden overgezonden. Daarna zal ik het voorstel aanbrengen bij de besprekingen aangaande de begrotingsopmaak voor 2003. Gelet op de budgettaire implicaties, lijkt een realisatie in 2002 mij immers uitgesloten.

09.03 Greta D'hondt (CD&V): Mevrouw de minister, ik weet niet of het glas halfvol of halfleeg is. Als ik u hierover in maart in opvolging van de vorige programmawet opnieuw ondervroeg, hebt u gezegd dat dit dossier voor de volgende programmawet zou worden geregeld. Wij hebben ondertussen reeds over de programmawet in de commissie, misschien voorlopig, gestemd en hij zal binnenkort in de plenaire vergadering worden besproken. Wij zitten dus al een programmawet achter; ik zou dus eerder zeggen dat het glas halfleeg is. Als ik echter uw engagement hoor, zou ik in een optimistische bui kunnen zeggen dat het glas halfvol is. U zegt immers dat u dit tijdens de begrotingsbesprekingen op de agenda zult zetten.

Mevrouw de minister, 160 miljoen frank is natuurlijk niet niets. U zegt dat dit vooral te wijten is aan het feit dat dit bijna een verdubbeling van de werkloosheidsuitkeringen van de betrokkenen zou teweegbrengen. Die mensen krijgen nu 371 euro waarmee ze het moeten doen. Daarom heb ik een vraag gesteld en een amendement ingediend. Ik hoop uit de grond van mijn hart dat de 160 miljoen frank niet aan de zwaksten in de samenleving zal voorbijgaan tijdens de begrotingsbesprekingen, waar nog grotere bedragen ter sprake zullen komen. Ik hoop hartsgrondig dat de actieve welvaartstaat 160 miljoen frank voor die mensen over heeft om ook voor hen de actieve welvaartstaat waar te maken. Ik zal de regering daaraan herinneren als wij de bedragen zullen vernemen die in de begrotingsbesprekingen aan andere posten zullen worden toegekend en wij vaststellen dat men geen 160 miljoen veil had voor de gewezen werknemers van de beschutte werkplaatsen. Dan zou men een grote steek in de actieve welvaartstaat laten vallen. Het is spijtig dat ik de mensen die met 371 euro moeten leven, moet zeggen dat deze programmawet toch nog aan hen voorbij zal gaan en dat al hun hoop op de begrotingsbesprekingen van deze zomer zal moeten worden gevestigd. Mevrouw de minister, het jaar mag niet voorbijgaan zonder dat terzake iets gebeurt, want dit zal op sociaal vlak niet onopgemerkt voorbijgaan. Dat beloof ik u.

belges. La facture est élevée car l'allocation accordée actuellement à cette catégorie de personnes est particulièrement basse et augmenterait ainsi de 371 euros par mois, pour atteindre 628 euros. Dans la simulation, nous avons également introduit des règles permettant d'éviter que l'allocation de certains cohabitants ne passe de 50 à 40 % de leur ancienne rémunération.

Le projet d'arrêté royal et d'arrêté ministériel sera transmis cette semaine au comité de gestion de l'ONEM. Je discuterai de cette proposition lors de la préparation du budget 2003. D'un point de vue strictement budgétaire, il est exclu d'encore mettre cette proposition en œuvre en 2002.

09.03 Greta D'hondt (CD&V): Lorsque je lui posé la question en mars, la ministre s'est engagée à ce que tout soit réglé en vue de la prochaine loi-programme. J'espère dès lors que dans le cadre des discussions budgétaires on n'ira pas chercher ces 160 millions chez les plus démunis.

Si nous laissons les personnes handicapées se débrouiller avec 370 euros par mois, il s'agit d'un mauvais signal dans le cadre de la lutte en faveur d'un Etat social actif. Ce problème doit être réglé d'urgence et je fonde tous mes espoirs sur les discussions budgétaires.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

10 Vraag van de heer Filip Anthuenis aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de aanbevelingen van het verslag van de hoge raad voor werkgelegenheid 2002" (nr. 7586)

10 Question de M. Filip Anthuenis à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les recommandations du rapport 2002 du Conseil supérieur de l'emploi" (n° 7586)

10.01 **Filip Anthuenis** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, in zijn recent jaarverslag komt de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid tot de vaststelling dat één Belg op drie niet wenst te werken. Dat zeg ik niet; dat komt uit het verslag van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, laat dat duidelijk zijn. De Belgische arbeidsmarkt wordt gekenmerkt door een lage werkgelegenheidsgraad en een geringe arbeidsreserve. Dat maakt de haalbaarheid van de Europese doelstelling om een activiteitsgraad van 70% te bereiken in 2010 er niet makkelijker op. Naast een grondige analyse van de niet-actieve bevolking formuleert de Hoge Raad een aantal niet mis te verstane aanbevelingen. Ik zet er een viertal van op een rijtje.

Ten eerste pleit de Raad voor een verantwoordelijke loonontwikkeling die in lijn blijft met de productiviteitsontwikkeling en niet sterker is dan die bij onze voornaamste handelspartners. De Hoge Raad vraagt expliciet om hiermee rekening te houden bij de onderhandelingen over het volgende interprofessioneel akkoord, te meer omdat – zo betreurt de Raad – de positieve effecten van de structurele lastenverlagingen afgezwakt werden door een onvoldoende beheersing van de arbeidskosten.

Ten tweede spoort de Raad de regering ertoe aan om effectief werk te maken van de vereenvoudiging van de banenplannen en spreekt zich uit voor bijkomende verminderingen voor laaggeschoolden, langdurig werklozen en andere doelgroepen. Hij voegt er in een adem aan toe de hooggekwalificeerde arbeid niet te zwaar te belasten.

Ten derde stelt de Raad dat sedert een aantal jaren de klemtoon van het beleid terecht meer is gaan liggen op de aanmoediging van arbeidsparticipatie. Indien men de werkgelegenheidsgraad van 55-plussers tegen 2010 substantieel wil opdrijven, dan moet de huidige generatie van 45- tot 54-jarigen en zeker de categorie van de 45- tot 50-jarigen aan de slag worden gehouden. De Raad is van mening dat supplementaire maatregelen overwogen moeten worden. Concreet wordt gepleit voor aanpassingen in het belasting- en uitkeringsstelsel en de ontmoediging van vervroegde uittrekking.

Ten vierde, voor de middengroep van 25- tot 44-jarigen scoort België qua activiteitsgraad goed, beter dan het Europees gemiddelde. Ook hier zijn enkele ingrepen noodzakelijk die vooral betrekking hebben op de betere combinatie van arbeid en gezin voor zowel vrouwen als mannen. Naast een mentaliteitsomslag pleit de Raad voor recht op deeltijdarbeid voor mannen en vrouwen met kinderen of hulpbehoevende personen. Ook worden de sociale partners aangemoedigd om formules van tijdsparen over de gehele loopbaan uit te tekenen. Soepele uitredingsmogelijkheden moeten ervoor zorgen dat mensen langer op de arbeidsmarkt aanwezig blijven.

10.01 **Filip Anthuenis** (VLD): Dans son dernier rapport annuel, le Conseil supérieur de l'emploi constate qu'un belge sur trois ne souhaite pas travailler. Notre marché du travail affiche donc un faible taux d'emploi et une réserve de main-d'œuvre également restreinte. L'Union européenne entend atteindre un taux d'activité de 70 pour cent d'ici à 2010. Cela paraît impossible. Le Conseil supérieur de l'emploi formule un certain nombre de recommandations et plaide en faveur d'une évolution salariale responsable, d'une simplification des plans pour l'emploi et de réductions supplémentaires des charges pour les travailleurs les moins qualifiés, les chômeurs de longue durée et d'autres groupes cibles. Il ne faut par ailleurs pas non plus que de trop lourdes charges pèsent sur le travail hautement qualifié. Si l'on souhaite augmenter le taux d'emploi des personnes âgées de 55 ans et plus, d'ici à 2010, il convient d'aménager les régimes de taxation et d'allocations et il faut décourager les départs anticipés. Par ailleurs, pour le groupe des 25-44 ans, une meilleure combinaison du travail et de la vie de famille s'impose. Le Conseil prône également le droit au travail à temps partiel pour les hommes et femmes avec des enfants ou en charge de personnes non autonomes. Les interlocuteurs sociaux sont invités à élaborer des formules de crédit-temps sur l'ensemble de la carrière. Des possibilités de fin de carrière plus souples doivent permettre que les travailleurs restent plus longtemps sur le marché du travail. Le Conseil

Mevrouw de minister, het gaat om een belangrijk en markant jaarverslag van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid. Wat is uw reactie op de vier belangrijkste punten die ik zopas heb opgesomd? Welke initiatieven kondigt u aan om eventueel tegemoet te komen aan de aanbevelingen van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid?

plaide pour un accompagnement maximal des demandeurs d'emploi. En contrepartie, ceux-ci doivent rechercher activement un travail et accepter tout emploi convenable.

Quelles sont les intentions de la ministre concernant ces recommandations?

10.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, tout d'abord, je souhaite insister sur l'intérêt que présente ce rapport. En effet, en relation avec les lignes de force définies au niveau de l'Union européenne et avec la situation des différents marchés de l'emploi en Belgique, ce rapport définit des lignes de force pour l'avenir, dans la logique de ce que nous avons déjà réalisé et en soulignant à diverses reprises les orientations prises relatives à la politique de l'emploi en Belgique.

En ce qui concerne la réduction de cotisations sociales, le Conseil supérieur de l'emploi ne prétend pas que celle-ci ait servi à augmenter les rémunérations. En revanche, il souligne que la réduction de cotisations sociales constitue un moyen de modérer les coûts du travail, à condition toutefois que les moyens ainsi libérés contribuent à la création d'emploi.

La FEB a souligné que sont sans fondement les affirmations selon lesquelles on aurait eu recours à l'abaissement des cotisations patronales pour accorder des augmentations salariales sans tenir compte de l'objectif d'améliorer la compétitivité et la création ou le maintien d'emplois.

Le Conseil supérieur de l'emploi note que la norme d'augmentation salariale définie lors du dernier accord inter-professionnel a été respectée dans la négociation sectorielle.

Et si un dérapage limité est mis en lumière, comme le Conseil central de l'Economie le note, c'est plutôt dans les entreprises appartenant à des secteurs qui souffrent d'une pénurie de main d'œuvre particulière et où souvent il n'y a pas nécessairement eu de négociations collectives.

Nous sommes à la veille d'un nouvel accord interprofessionnel. Nous attendons les conclusions officielles du Conseil central de l'Economie. Ensuite, nous examinerons avec les partenaires sociaux du futur accord interprofessionnel, la manière dont nous travaillerons dans le cadre de la loi sur la compétitivité pour la fixation de la prochaine norme d'augmentation salariale.

La réforme de l'impôt des personnes physiques a également accordé une importance prépondérante à la réduction de l'impôt sur les revenus du travail dont font partie les revenus des travailleurs hautement qualifiés. Je souligne, chaque fois que l'on parle de la réforme fiscale, cet aspect très important qui doit évidemment être pris en compte par tous ceux qui se préoccupent de l'évolution collective des conditions de travail.

10.02 Minister Laurette Onkelinx: Het verslag van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid is des te interessanter daar de krachtlijnen voor de toekomst erin worden uitgestippeld, rekening houdend met de Europese richtlijnen en de situatie op het stuk van de werkgelegenheid in ons land. De Hoge Raad beweert niet dat de verlaging van de sociale bijdragen werd aangewend om de bezoldigingen op te trekken, maar onderstreept dat die verlaging een middel vormt om de arbeidskosten te verminderen, op voorwaarde dat de aldus vrijgekomen middelen worden gebruikt om banen te scheppen. Het VBO houdt er een gelijkaardig standpunt op na.

De Hoge Raad voor de Werkgelegenheid heeft gesteld dat de norm inzake loonsverhoging bij het sectoraal overleg werd nageleefd. Men is in een beperkt aantal gevallen weliswaar uit de bocht gegaan, maar dat was vooral het geval in sectoren die met een gebrek aan arbeidskrachten kampen.

In het kader van de belastinghervorming lag het zwaartepunt vooral bij de vermindering van de belastingen op de inkomens uit arbeid – waaronder de inkomens van hooggeschoolde werknemers.

Werklozen tussen 50 en 55 jaar moeten voortaan als werkzoekende zijn ingeschreven. Dat zal in 2003 het geval zijn voor degenen die 56 jaar oud zijn en in 2004 voor degenen die 57 jaar

Pour ce qui concerne les chômeurs âgés de 50 à 55 ans – le Conseil supérieur de l'Emploi l'évoque également et vous le savez particulièrement –, ils doivent désormais être inscrits comme demandeurs d'emploi. L'année prochaine, ce sera également le cas pour les chômeurs âgés de 56 ans et, en 2004, pour les chômeurs âgés de 57 ans. Il y donc eu, comme le souligne le Conseil supérieur de l'Emploi, des évolutions en la matière qui cadrent bien avec les priorités que ce même Conseil a, à plusieurs reprises, mises en évidence.

Vous savez aussi que le système particulier relatif aux travailleurs âgés qui cessent de travailler (le système "Canada Dry") fera désormais l'objet du même régime de cotisation que le système de prépension.

Enfin, dans le cadre du suivi des priorités du Conseil supérieur de l'emploi, toute une série de mesures ont été prises pour éviter les pièges à l'emploi.

Lors d'une discussion avec le vice-président du Conseil supérieur de l'emploi, M. Smets, nous avons évoqué la réflexion sur la formule d'épargne-temps, qui a déjà été soulevée précédemment. Comme je l'ai dit à plusieurs reprises, je suis favorable à un système d'épargne-temps qui permettrait de gérer le temps de travail sur une période longue, sans nécessairement être bloqué par la mobilité professionnelle à laquelle sont soumis les travailleurs.

Dans son rapport, le Conseil supérieur de l'emploi en fait une priorité. A l'époque, lorsque nous avons déposé nos propositions sur la conciliation vie au travail/vie hors travail, le crédit-temps, les différentes formes de congé, le 4/5 temps, etc, j'avais demandé aux partenaires sociaux de réfléchir au concept de l'épargne-temps. Tous les partenaires sociaux expriment des craintes mais avec des motivations différentes, et je les comprends. Toutefois, je veux à nouveau souligner que ce compte épargne-temps peut en même temps servir la politique des entreprises, en particulier celles qui sont soumises à des pics d'activité et à des moments de ralentissement.

Cela peut aussi être favorable aux travailleurs qui, à certains moments de leur vie, sont disponibles pour prêter des horaires plus complets et, à d'autres moments, notamment lorsqu'ils rencontrent des situations familiales particulières, sont moins disponibles pour prêter des horaires de travail même réduits.

Ce compte "épargne temps" existe effectivement ailleurs mais surtout dans le cadre de projets mis en œuvre par de grosses sociétés. Je pense par exemple à Volkswagen qui a mis ce système au point. Vu le nombre de travailleurs au sein de la société, ce système de mobilité du personnel est moins handicapant.

J'estime qu'il faut aller de l'avant en cette matière. Il faut aussi oser imaginer une nouvelle filière au niveau de la sécurité sociale pour rencontrer les problème de mobilité professionnelle. Cela existe déjà pour les vacances annuelles: le travailleur qui change d'entreprise conserve ses droits acquis en matière de vacances annuelles. On pourrait donc aussi le faire en matière de temps de travail.

Ce point est fondamental pour moi. Dans le cadre du futur accord

oud zijn. De evoluties terzake stroken met de prioriteiten die door de Raad naar voren zijn geschoven.

Voor het "Canada Dry"-stelsel geldt voortaan dezelfde bijdrageregeling als voor het stelsel van het brugpensioen. Er werden maatregelen getroffen om de werkloosheidsvallen te voorkomen.

In zijn verslag maakt de Hoge Raad voor de werkgelegenheid van tijdsparen een prioriteit. Ik had de sociale partners gevraagd daarover na te denken naar aanleiding van de onderhandelingen over het vorige interprofessioneel akkoord. Er is wat koudwatervrees. Het tijdsparen is nochtans zowel in het belang van de ondernemingen als van de werknemers, die immers op bepaalde ogenblikken van hun loopbaan meer beschikbaar kunnen zijn dan op andere. Het systeem bestaat eigenlijk al, maar dan vooral binnen projecten in grote ondernemingen. Wij zouden op dat vlak vooruitgang moeten boeken en een nieuwe mogelijkheid moeten creëren om de mobiliteit te verhogen. Ik zal de sociale partners oproepen om daarover na te denken met het oog op het volgende interprofessioneel akkoord.

Over de beschikbaarheid van de werkzoekenden hadden we het al uitgebreid met de heer Valkeniers, mijnheer Anthuenis.

interprofessionnel, je demanderai aux partenaires sociaux de reprendre ce dossier. Je suis persuadée qu'il pourrait apporter un élan nouveau, tant pour le développement de l'emploi que pour la qualité de cet emploi.

Pour tout ce qui concerne la disponibilité des demandeurs d'emploi, nous en avons longuement parlé, monsieur Anthuenis, notamment avec votre collègue M. Valkeniers qui, comme à son habitude, a parlé tout en nuance.

10.03 Filip Anthuenis (VLD): Mevrouw de minister, het ging mij minder om uw perikelen met de heer Valkeniers dan om het verslag van de Hoge Raad voor Werkgelegenheid. Ik heb nog twee opmerkingen. De Hoge Raad voor Werkgelegenheid geeft toch de raad om vervroegde uitredingen te ontmoedigen. Wij zijn het aan onszelf verplicht eerlijk te zijn: de overheid geeft niet altijd het goede voorbeeld. Wij moeten daar eens goed over nadenken. Er zijn discussies geweest over de cipers; er zijn de Sabenaverhalen. Wij geven zelf niet altijd het goede voorbeeld. Mensen gaan met vijftig of zelfs vroeger op brugpensioen door maatregelen die genomen worden door de overheid zelf. Dat is altijd populair om te zeggen en te doen, maar op basis van dit verslag moeten wij daar toch eens over nadenken.

Ook over de plicht om werk te zoeken moeten wij eens nadenken. Ik weet dat ACW-volksvertegenwoordigers – wie dat juist zijn, weet ik niet – nu toch ook tot het besef zijn gekomen dat mensen meer moeten worden verplicht werk te zoeken. Ik heb mevrouw D'hondt daarover iets op de radio horen zeggen of ik heb daarover iets in de krant gelezen. Ik ben het volledig met haar eens. Ik denk dat er een bepaalde "klik" is gebeurd in de vakbondswerking. Wij moeten dat toch eens goed onderzoeken. Vanuit de vaststelling dat een aantal mensen weigert te werken, dus niet wenst te werken, moeten wij toch eerlijk onderzoeken wat wij daaraan concreet kunnen doen. Ik wens echter de tijd van de commissie niet langer in beslag te nemen. Er zijn trouwens enkele wetsvoorstellen op komst.

10.04 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, parmi les personnes indisponibles, nombre d'entre elles ne bénéficient pas de l'allocation. Peut-être n'en ont-elles pas véritablement besoin au niveau de l'intégration économique et sociale. Au cours de notre histoire sociale et culturelle, il y a énormément de femmes qui, pour toute une série de raisons, ne sont pas intégrées sur le marché de l'emploi et ne le désirent pas. On le voit, par exemple, dans le faible taux d'emploi des femmes de plus de 50 ans. Il ne faut pas confondre les publics qui n'ont pas d'allocations car ils n'en sont pas demandeurs et ceux qui en bénéficient et qui sont donc en demande d'une intégration sur le marché de l'emploi.

Eu égard à vos propos relatifs aux mesures empêchant la sortie anticipée sur le marché de l'emploi des travailleurs de plus de 50 ans, on a pris des initiatives au niveau de la disponibilité des chômeurs âgés, au niveau des prépensions "Canada dry", au niveau des mesures spécifiques de crédit-temps, qui rencontrent beaucoup de succès auprès des plus de 50 ans. Par exemple, le travail à 4/5^{ème} temps est adopté par deux publics particuliers. L'augmentation de la demande est extraordinaire de mois en mois. En quelques mois, il y a eu une véritable flambée. Ces deux publics particuliers sont

10.03 Filip Anthuenis (VLD): Deux remarques encore. Le Conseil supérieur de l'Emploi dit qu'il faut décourager les départs prématurés. Les pouvoirs publics donnent pourtant le mauvais exemple dans bon nombre de dossiers.

En second lieu, même les élus issus de la CSC ne trouvent pas absurde l'idée de l'obligation, pour les chômeurs, de chercher un emploi. On doit se demander ce qu'il doit advenir de ceux qui refusent. Il faudra réfléchir à la question.

10.04 Minister Laurette Onkelinx: Bij de mensen die niet beschikbaar zijn, is er een groot aantal dat geen uitkeringen ontvangt. Zo zijn er heel wat vrouwen die geen plaats vinden op de arbeidsmarkt..

Wij hebben allerlei maatregelen getroffen om de uitstroom uit de arbeidsmarkt van de vijftigplussers te beperken: de beschikbaarheid van de werklozen, het verplichten van het outplacement, maatregelen met betrekking tot de "Canada Dry"-brugpensioenen en de vier vijfden banen.

Wij worden ook almaar meer geraadpleegd door openbare en privébedrijven over het plan ter

constitués des femmes en âge de procréer et les hommes de plus de 50 ans. Donc, ces formules ont un impact non négligeable.

voorkoming van naakte ontslagen dat wij voor Belgacom hadden uitgewerkt.

D'autres mesures doivent encore être exécutées afin de postposer les départs, comme l'obligation d'outplacement pour les licenciements des personnes âgées de plus de 50 ans. Nous attendons ce mois-ci la conclusion des partenaires sociaux.

Dans la loi, nous avons stipulé qu'il était interdit de licencier des personnes ayant plus de cinquante ans sauf si des mesures d'outplacement leur étaient proposées. Ces mesures devaient venir d'une proposition des partenaires sociaux et en cas de pénurie de propositions, le gouvernement reprendrait le dossier pour proposer la mesure par arrêté royal. J'attends donc impatiemment le travail des partenaires sociaux.

Enfin, nous sommes de plus en plus consultés. Par exemple, dans le cas de Belgacom, nous avons empêché le licenciement "brut et méchant" des personnes ayant plus de cinquante ans par un plan complexe qui tirait de la législation toutes les possibilités d'outplacement, d'outsourcing, de crédit-temps, etc. Suite au succès rencontré par ce plan au niveau des partenaires sociaux de Belgacom, nous sommes actuellement consultés, soit par des entreprises publiques, soit par des entreprises privées, pour discuter des alternatives à des départs anticipés, notamment par prépension conventionnelle. A mes yeux, c'est un phénomène intéressant qui se produit.

10.05 Jef Valkeniers (VLD): Mevrouw de minister, u hebt mij gezegd dat ik geen zin voor nuances heb. Misschien heeft het ermee te maken dat ik, ondanks mijn leeftijd, nog jong ben van hart en ziel en dat ik nog altijd geen viervijfde nodig heb. Dat is typisch voor jongeren. Zij hebben wat minder zin voor nuances en zien alles wat meer extreem. Ondanks onze veelvuldige meningsverschillen – dikwijls over hetzelfde plan – kunnen wij het toch goed met elkaar stellen.

10.05 Jef Valkeniers (VLD): La ministre me reproche un manque de nuances. C'est sans doute parce que, malgré mon âge, je reste encore jeune de cœur et d'esprit et que je n'ai pas besoin d'un quatre cinquièmes.

10.06 Laurette Onkelinx, ministre: Si vous preniez un 4/5^{ième} temps, vous pourriez utiliser votre temps libre pour la réflexion. (...)

10.07 Jef Valkeniers (VLD): Dat wij, ondanks onze meningsverschillen, goed met elkaar overeenkomen, bewijst misschien toch dat ik meer zin heb voor nuances dan zij wel denkt.

10.07 Jef Valkeniers (VLD): Mes bonnes relations avec la ministre prouvent peut-être que j'ai davantage le sens de la nuance qu'elle le pense.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de toepassing van de wet van 5 maart 2002" (nr. 7635)

11 Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'application de la loi du 5 mars 2002" (n° 7635)

11.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, als ik mij niet vergist heb, ben ik op iets gestoten dat mij niet erg juist lijkt, reden waarom ik u deze vraag stel.

11.01 Greta D'hondt (CD&V): L'article 5 de la loi du 5 mars 2002, qui transpose la directive

Mijn vraag houdt verband met de wet van 5 maart 2002 die de omzetting regelt van de Europese richtlijn 96/71 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten. Die wet voert een vereenvoudigd stelsel in voor het bijhouden van sociale documenten door ondernemingen die in België werknemers ter beschikking stellen. Artikel 5 van de wet bepaalt dat de arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden die in ons land gelden, ook moeten worden nageleefd door de werkgever die in België een terbeschikkinggestelde werknemer tewerkstelt. Tot daar is er natuurlijk geen vuiltje aan de lucht.

Onder loonvoorwaarden wordt onder meer begrepen: "loonvoordelen, vergoedingen" – en nu komt het – "die worden toegekend op basis van een CAO die door de Koning algemeen bindend verklaard is geworden". Nu rijst de onduidelijkheid over de CAO's die worden gesloten op het niveau van de ondernemingen die niet door de Koning bekrachtigd worden. Uit de tekst zou men dus kunnen afleiden dat in die bedrijven nog wel ter beschikking gestelde werknemers kunnen werken voor een lager loon dan volgens de algemeen geldende regels in die ondernemingen. De minimumlonen blijven daar natuurlijk wel van toepassing, omdat die vastgelegd zijn in algemeen verbindend verklaarde CAO's.

Het wetsontwerp dat geleid heeft tot de wet van 5 maart 2002, strekte ertoe dat de werknemers die ter beschikking gesteld worden, over dezelfde loon- en arbeidsvoorwaarden moeten kunnen beschikken als de werknemers van de betrokken ondernemingen.

Mevrouw de minister, naast de CAO's die door de Koning algemeen bindend verklaard worden is er dus de realiteit op het terrein waarbij een niet onbelangrijk aantal CAO's niet door de Koning algemeen bindend verklaard worden. Graag verneem ik van u of u van oordeel bent dat ook CAO's die op ondernemingsniveau worden gesloten en die niet door de Koning bekrachtigd worden, van toepassing zijn op ter beschikking gestelde werknemers? Indien dat niet kan worden afgeleid uit de huidige wet, overweegt u dan die wet bij te sturen?

Tot slot, wat waren de redenen om de CAO's op ondernemingsniveau uit de wet van 5 maart 2002 te weren?

11.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, chère collègue, je n'exclus rien. Rappelez-vous les discussions que nous avons eues en commission pour l'application de la directive "détachement des travailleurs". Pendant des années, nous avons recherché un critère et celui que nous avons trouvé et qui nous permettait d'entrer dans cette notion d'ordre public est l'absolue nécessité de respecter les obligations sociales pénalement sanctionnées.

C'est toute la difficulté de voir quand une réglementation ou une convention est pénalement sanctionnée. Les conventions collectives non rendues obligatoires ne constituent pas, en l'état actuel de la situation, des dispositions pénalement sanctionnées.

En conséquence de cela, il est vrai que l'on peut avoir des effets pervers notamment en termes de concurrence. Je ne le nie pas. Vous avez raison de constater que le critère qu'on a choisi peut avoir

96/71/CE dans le droit national, dispose que les conditions de travail et d'embauche et les conditions de rémunération belges doivent également être respectées par l'employeur qui emploie un travailleur détaché. Les conditions de rémunération englobent la rémunération, les avantages et les indemnités prévues par une convention collective rendue généralement contraignante.

La situation est toutefois incertaine pour les CCT conclues au niveau des entreprises et n'ayant pas été sanctionnées par le Roi. Dans ces entreprises, les travailleurs détachés semblent bénéficier d'une rémunération moins élevée, alors que le projet de loi vise à traiter de manière égale les travailleurs détachés et les autres.

La ministre estime-t-elle que les CCT non sanctionnées sont applicables aux travailleurs détachés? Envisage-t-elle de réaménager la loi? Pour quelle raison les CCT conclues au niveau des entreprises ont-elles été exclues du champ d'application de la loi?

11.02 Minister Laurette Onkelinx: Het probleem is dat niet algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomsten niet voldoen aan het criterium van de verplichtingen die in geval van niet-naleving strafrechtelijk worden vervolgd. Het klopt dat dit criterium kwalijke gevolgen kan hebben, met name op het stuk van de concurrentie, maar men is er niet in geslaagd een criterium te vinden dat geen nadelige effecten heeft.

Ik ben niet zinnens de wet van 5 maart 2002 te herzien, maar ik

ses propres effets pervers. Souvenez-vous que n'importe quel critère en a. Les partenaires sociaux n'ont jamais trouvé de critères idylliques.

Je suis ouverte au dialogue pour examiner comment rencontrer ces effets pervers. Je n'ai pas l'intention de modifier la loi du 5 mars 2002. Mais je suis ouverte au dialogue afin de voir comment ce type de convention collective pourrait entrer dans le champ de l'obligation.

11.03 Greta D'hondt (CD&V): Mevrouw de minister, ik dank u voor het antwoord. Wij hadden dan toch juist gelezen en juist geïnterpreteerd.

Mevrouw de minister, ik ben er mij ten zeerste van bewust dat het niet zo eenvoudig is om een criterium te vinden dat algemeen en sluitend is en dat ook sanctioneerbaar is. Natuurlijk, zoals u zelf terecht zegt is het feit dat in ondernemingen waar wel een CAO bestaat, maar die niet algemeen verbindend is verklaard, men bij wijze van spreken nog onder kan bieden. Hier kan dus een concurrentie ontstaan – ik wil niet overdrijven maar het is de realiteit – die door de wetgever en door Europa eigenlijk niet is gewild.

Ik heb de vraag hier gesteld om meteen ook een uitnodiging – mevrouw de minister, u hebt ze zelf al geformuleerd – te formuleren om hier nog eens na te gaan, eventueel samen met de sociale partners en de NAR, of er naast dit instrument toch geen andere instrumenten bestaan die de zaak sluitender kunnen maken. Het zou erg zijn dat het omzetten van een richtlijn op Belgisch niveau tot concurrentievervalsing kan leiden omdat men in bepaalde ondernemingen toch nog ter beschikking gestelde werknemers zou kunnen hebben die onder minder gunstige voorwaarden mogen werken dan dat dit het geval is in andere ondernemingen. Bijvoorbeeld, een sector die de gewoonte heeft om in een sectoraal akkoord al zijn ondernemingen te vatten, van grote tot kleine, en die sectorale CAO algemeen verbindend te laten verklaren, daarin is iedereen vervat. In andere sectoren, die historisch geen sectorale CAO's, maar CAO's op ondernemingsvlak of provinciaal vlak hebben, kan men daaraan ontsnappen wanneer men die CAO niet algemeen verbindend laat verklaren.

Mevrouw de minister, ik ga heel graag in op uw suggestie om de sociale partners hier nogmaals op attent te maken en met alle mogelijke krachten te zoeken of wij deze bres niet kunnen dichten.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

12 Question de M. Josy Arens à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'indemnité de pause-carrière pour les agents des services publics domiciliés en France et au Grand-Duché de Luxembourg" (n° 7492)

12 Vraag van de heer Josy Arens aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de uitkering voor loopbaanonderbreking voor de ambtenaren van de overheidsdiensten die in Frankrijk of in het Groothertogdom Luxemburg wonen" (nr. 7492)

12.01 Josy Arens (cdH): Monsieur le président, madame la ministre, au 1^{er} janvier 2002, la législation sur la pause-carrière n'est restée d'application que pour les agents des services publics, les agents du

ben bereid een dialoog aan te gaan en te onderzoeken hoe met de niet algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomsten rekening kan worden gehouden.

11.03 Greta D'hondt (CD&V): Il n'est pas simple de trouver un critère général, précis et contraignant mais les entreprises dont les CCT ne sont pas confirmées pourraient faire des offres plus basses et créer ainsi une concurrence que ne souhaite ni le législateur ni l'UE. Je propose qu'avec les partenaires sociaux, nous nous penchions une nouvelle fois sur la législation afin d'examiner s'il n'existe pas des instruments permettant de mieux régler cette question.

12.01 Josy Arens (cdH): Sedert 1 januari 2002 is de wetgeving op de loopbaanonderbreking alleen

secteur privé bénéficiant du crédit-temps.

La législation sur la pause-carrière tant pour le privé que pour le public prévoyait l'obligation d'avoir un domicile en Belgique pour le demandeur, afin de percevoir l'indemnité versée par l'ONEM. On relève en province de Luxembourg un certain nombre de travailleurs des services publics venant tant du Grand-Duché de Luxembourg que de France, comme dans le secteur privé d'ailleurs.

Pour le secteur public, l'ONEM nous confirme que la nationalité n'est pas un frein pour introduire une demande de pause-carrière mais la législation prévoit que le travailleur peut résider à l'étranger, à condition de conserver son domicile en Belgique, les allocations proprement dites n'étant payables qu'en Belgique. Une exception à la règle cependant: si le travailleur suit son conjoint qui est affecté temporairement en mission professionnelle à l'étranger pour le compte de son employeur, il peut être domicilié à l'étranger le temps de cette mission.

L'évolution de la législation crédit-temps pour le secteur privé prévoit que la seule obligation pour le travailleur afin de percevoir l'indemnité de l'ONEM est d'avoir un compte bancaire en Belgique: il y a donc suppression de l'obligation de nationalité belge et de domicile en Belgique.

Madame la ministre, ma question est la suivante: le gouvernement a-t-il l'intention d'adapter la législation du secteur public dans ce sens, à savoir suppression de l'obligation de nationalité belge et de domicile en Belgique afin de percevoir l'indemnité de pause-carrière?

nog van toepassing op de ambtenaren in overheidsdienst. De werknemers uit de privé-sector genieten tijdskrediet. De wetgeving op de loopbaanonderbreking bepaalt dat de aanvrager een adres in België moet hebben om de vergoeding van de RVA te ontvangen.

In de provincie Luxemburg zijn er een aantal werknemers in overheidsdienst die afkomstig zijn van het Groothertogdom Luxemburg en van Frankrijk.

De RVA bevestigt dat de nationaliteit het indienen van een aanvraag voor loopbaanonderbreking in overheidsdienst niet in de weg staat, maar de wetgeving bepaalt dat de werknemer in het buitenland kan verblijven op voorwaarde dat zijn officieel adres in België is, want de uitkering kan alleen in België worden uitbetaald. De wetgeving op het tijdskrediet voor de privé-sector is echter zo geëvolueerd dat de enige verplichting voor de werknemer om de uitkering van de RVA te ontvangen erin bestaat dat hij een bankrekening in België moet hebben.

Is de regering van plan de wetgeving voor de openbare sector hiermee in overeenstemming te brengen?

12.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, ma réponse sera assez brève.

Tout comme cela s'est fait pour les travailleurs du secteur privé, la condition de résidence sera également adaptée dans tous les autres régimes actuels d'interruption de carrière. La condition d'avoir un domicile en Belgique est remplacée par la condition d'avoir un domicile dans un pays appartenant à l'espace économique européen.

Pour ce faire, divers arrêtés royaux doivent être adaptés, essentiellement l'arrêté cadre du 7 mai 1999 pour les travailleurs statutaires du secteur public et l'arrêté de base du 2 janvier 1991 pour les contractuels. J'attends les avis requis, comme par exemple celui du Comité de concertation de la fonction publique. Dès ce travail réalisé, je soumettrai les projets d'arrêté à la signature du Roi.

12.02 Minister Laurette Onkelinx: Zoals reeds gebeurd is voor de werknemers uit de privé-sector, zal de verblijfsvoorwaarde in alle andere stelsels van loopbaanonderbreking eveneens worden aangepast. De voorwaarde om een adres in België te hebben wordt vervangen door een adres in een land van de Europese Economische Ruimte. Bovendien moeten er nog diverse koninklijke besluiten worden aangepast. Ik wacht op de nodige adviezen. Zodra is ze heb ontvangen, zal ik deze besluiten aan de Koning voorleggen.

12.03 Josy Arens (cdH): Monsieur le président, madame la ministre,

12.03 Josy Arens (cdH): Mogen

peut-on espérer voir une solution arriver avant les vacances parlementaires?

we hopen op een oplossing voor het reces?

12.04 **Laurette Onkelinx**, ministre: Cela ne dépend pas de moi. Les avis que j'attends constituent une formalité substantielle, à peine de nullité. Cela dit, nous prendrons la mesure de manière rétroactive.

12.04 Minister **Laurette Onkelinx**: Dat hangt niet van mij af. We kunnen echter altijd voorzien in een regeling met terugwerkende kracht.

12.05 **Josy Arens** (cdH): Monsieur le président, je remercie Mme la ministre pour cette réponse.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 12.35 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.35 uur.