



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

woensdag

mercredi

06-11-2002

06-11-2002

10:00 uur

10:00 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

- Vraag van de Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "de herziening van de kadastrale perequatie" (nr. A172) 1
Sprekers: **Peter Vanhoutte, Didier Reynders**, minister van Financiën
- Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "het statuut van de hypotheekbedienden" (nr. A173) 2
Sprekers: **Peter Vanhoutte, Didier Reynders**, minister van Financiën
- Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "de modernisering van de informatica bij de administratie van Financiën" (nr. A174) 3
Sprekers: **Peter Vanhoutte, Didier Reynders**, minister van Financiën, **Yves Leterme**, voorzitter van de CD&V-fractie
- Interpellatie van de heer Jean-Pol Henry tot de minister van Financiën over "de ten behoeve van de gemeenten geheven personenbelasting en de weerslag van het federale beleid inzake financiën op de stad Charleroi" (nr. 1446) 6
Sprekers: **Jean-Pol Henry, Didier Reynders**, minister van Financiën, **Yves Leterme**, voorzitter van de CD&V-fractie
- Vraag van de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën over "een overzicht van de belastingssituatie in alle gemeenten" (nr. A186) 15
Sprekers: **Peter Vanvelthoven, Didier Reynders**, minister van Financiën

SOMMAIRE

- Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur "la révision de la péréquation cadastrale" (n° A172) 1
Orateurs: **Peter Vanhoutte, Didier Reynders**, ministre des Finances
- Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur "le statut des employés des hypothèques" (n° A173) 2
Orateurs: **Peter Vanhoutte, Didier Reynders**, ministre des Finances
- Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur "la modernisation du parc informatique de l'administration des Finances" (n° A174) 3
Orateurs: **Peter Vanhoutte, Didier Reynders**, ministre des Finances, **Yves Leterme**, président du groupe CD&V
- Interpellation de M. Jean-Pol Henry au ministre des Finances sur "l'impôt des personnes physiques perçu au profit des communes et l'impact de la politique fédérale en matière des finances sur la ville de Charleroi" (n° 1446) 6
Orateurs: **Jean-Pol Henry, Didier Reynders**, ministre des Finances, **Yves Leterme**, président du groupe CD&V
- Question de M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances sur "un aperçu de la situation fiscale dans toutes les communes" (n° A186) 15
Orateurs: **Peter Vanvelthoven, Didier Reynders**, ministre des Finances

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

van

du

WOENSDAG 6 NOVEMBER 2002

MERCREDI 6 NOVEMBRE 2002

10:00 uur

10:00 heures

La séance est ouverte à 11.07 heures par M. Eric van Weddingen, président.

De vergadering wordt geopend om 11.07 uur door de heer Eric van Weddingen, voorzitter.

01 Vraag van de Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "de herziening van de kadastrale perequatie" (nr. A172)

01 Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur "la révision de la péréquation cadastrale" (n° A172)

01.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, bij het invoeren van de kadastrale perequatie in '75, werd eigenlijk voorzien dat dit systeem ook regelmatig zou worden herzien. In de praktijk is het enige wat gebeurde de regelmatige indexatie van de kadastrale perequatie. Het blijkt echter dat het forfaitaire systeem dat wordt gehanteerd nogal afwijkt van de werkelijkheid en een scheefftrekking kan veroorzaken ten opzichte van de voordelen van de hoogste kadastrale inkomens. Bovendien is het ook zó dat voor statistische doeleinden daardoor de kadastrale perequatie steeds meer een nutteloos instrument wordt.

Het grootste probleem echter is dat in 2005 het dertig jaar geleden is dat de kadastrale perequatie voor het laatst werd vastgesteld en dat dus blijkbaar vanaf dat jaar, bij betwistingen, met succes de verjaring zal kunnen worden ingeroepen. Vandaar mijn vragen, mijnheer de minister .

Ten eerste, wenst u het systeem van de kadastrale perequatie te behouden, zoals het op dit ogenblik bestaat?

Ten tweede, plant u een volledige herziening van de kadastrale perequatie, wat mij toch wel nodig of wenselijk lijkt? Indien, ja, wanneer zal deze worden opgestart en tegen wanneer ziet u deze afgerond?

Ten derde, indien er geen volledige herziening komt, op welke wijze denkt u een correctie door te voeren om de werkelijkheid op het terrein beter dan nu te laten overeenstemmen met de perequatie?

Ten vierde, hoe gaat u het probleem oplossen van de dreigende verjaring in 2005?

01.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega Vanhoutte, het principe van de algemene perequatie van de kadastrale inkomens ligt vervat in de artikelen 486 en 487 van het WIB. De algemene perequatie had eind jaren tachtig moeten worden

01.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Le système de la péréquation cadastrale devait être révisé tous les cinq ans mais il n'en a rien été. Dans de nombreux cas, le système forfaitaire ne correspond plus à la réalité et il favorise les revenus les plus élevés. La péréquation cadastrale a dès lors aussi perdu son utilité dans le domaine statistique.

En 2005, il n'y aura plus eu de péréquation cadastrale depuis trente ans et la prescription pourra être invoquée.

Le ministre souhaite-t-il conserver le système de la péréquation cadastrale? Sera-t-il intégralement revu? Dans l'affirmative, quand? A défaut d'une refonte complète, quelles corrections seront-elles apportées et, dans cette hypothèse, comment sera-t-il remédié au risque de prescription?

01.02 **Didier Reynders**, ministre: La péréquation générale aurait dû être appliquée à la fin des années quatre-vingts. Elle a été reportée

doorgevoerd. De wet van 28 december 1990 heeft de beslissing uitgesteld met vaststelling op 1 januari 1994 van een referentietijdstip voor het onderzoek van de huurwaarden. Die bepaling heeft geen verdere gevolgen gehad. In dezelfde wet werd het principe aangenomen van de jaarlijkse indexering van de kadastrale inkomsten dat het mogelijk maakt de ontbrekende perequatie op te vangen.

Ik heb dus geen beslissing genomen om het stelsel op te heffen, noch om het voort te zetten, maar heb gewoon de vroeger ingezette praktijk gevolgd, goed wetend – om op uw tweede vraag te antwoorden – dat een dergelijke operatie het personeel van het kadaster gedurende meerdere maanden volledig mobiliseert. Er dienden andere prioritaire opdrachten uitgevoerd te worden zoals de volledige informatisering van de kadastrale gegevensbestanden en fusie met de registratie voor de omvorming tot de administratie van ACREP. Het is een zeer belangrijke taak door de Gewesten gevraagd voor het nieuwe agentschap. We hebben in het Lambermont-akkoord een nieuw stelsel beslist inzake een agentschap in samenwerking met de Gewesten. Ik heb prioriteit gegeven aan die taak.

Wat uw laatste vraag betreft, kan ik meedelen dat de aanpassingen op het gebied van de personenbelastingen bestaan sinds de invoering van een verschillend kadastraal inkomen voor eigen woningen, voor een tweede verblijf en voor onroerende goederen bestemd om te verhuren. Voor het overige herinner ik u aan de wet van 13 juli 2001. De Gewesten zijn volledig onafhankelijk geworden voor alles wat onroerende voorheffing betreft. Ze mogen zelfs een eigen heffingsgrondslag vastleggen. Ik herhaal dat we moeten samenwerken voor de uitvoering, in de eerste plaats in het agentschap. Er is reeds een wet tot uitvoering van het Lambermont-akkoord, alsook een samenwerkingsakkoord dat ondertekend werd door alle partijen.

Uw laatste vraag die betrekking heeft op een voorschrift van gemeen recht dat de in 1975 opgestelde huurwaarden voor 2005 definitief zou vastleggen, lijkt me moeilijk in overeenstemming te brengen met de fiscaalrechtelijke regels voor de verjaring. Ik heb een zeer duidelijk antwoord van mijn administratie in dat verband.

01.03 **Peter Vanhoutte** (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, ik denk dat het antwoord volstaat.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 **Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "het statuut van de hypotheekbedienden" (nr. A173)**

02 **Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur "le statut des employés des hypothèques" (n° A173)**

02.01 **Peter Vanhoutte** (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de afgelopen jaren werd het probleem van het statuut van de hypotheekbedienden ook in deze commissie meermaals aangekaart. Er zijn intussen op uw initiatief een aantal maatregelen genomen die echter blijkbaar niet alle problemen oplossen, vandaar dat u ook aangeeft dat een definitieve aanpassing

par la loi du 28 décembre 1990, le 1^{er} janvier 1994 ayant été retenu comme date de référence pour l'examen des valeurs locatives. Mais rien n'a été fait. Cette même loi a instauré l'indexation annuelle des revenus cadastraux.

J'ai donc simplement maintenu la pratique existante. Une révision complète mobiliserait le personnel du Cadastre pendant plusieurs mois et d'autres tâches sont prioritaires. Les adaptations dans le domaine de l'impôt des personnes physiques existent depuis qu'une distinction a été établie, en matière de revenu cadastral, selon qu'il s'agit d'une habitation propre, d'une seconde résidence ou d'un bien immobilier destiné à la location.

La loi du 13 juillet 2001 a accordé en matière de précompte immobilier l'autonomie aux Régions qui peuvent définir elles-mêmes leur base de taxation. Un accord de coopération a été conclu.

Le prescrit de droit commun, qui devait fixer définitivement pour 2005 les valeurs locatives établies en 1975, ne relève pas, à mon estime, des règles de droit fiscal en matière de prescription.

02.01 **Peter Vanhoutte** (AGALEV-ECOLO): Une adaptation définitive du statut des employés des hypothèques a été annoncée et le ministre avait promis par écrit une proposition

van het statuut noodzakelijk is en dat u daartoe ook de nodige initiatieven zult nemen.

U had een aantal maanden geleden geschreven dat er tegen eind juli een voorstel op tafel zou liggen in overleg met uw collega van Ambtenarenzaken, maar ik stel vast dat de mensen op het terrein midden oktober niet op de hoogte waren van de aard van dit voorstel. Mijn vragen in dat verband zijn: ten eerste, wat is eigenlijk de stand van zaken rond het statuut; ten tweede, beoogt u dan een uitgewerkte statutaire oplossing? Is die oplossing al beschikbaar op dit ogenblik of wordt er enkel nog in een pakket bijkomende maatregelen voorzien? Ten derde, tegen welke datum zal een definitieve regeling van kracht zijn?

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega's, ik zal eerst een vrij kort historisch overzicht geven. Eerst en vooral wil ik eraan herinneren dat de bedienden van de hypotheekbewaringen al jaren vragen om het statuut van rijksambtenaar te krijgen. Ze hebben tot nog toe een privé-statuuut. Hoewel dit dossier in de loop van de vorige legislatuur stagneerde, heb ik de Ministerraad al op 26 mei 2000 een oriëntatienota voorgelegd om zowel de bedienden als de hypotheekbewaarders zelf bij het rijkspersoneel onder te brengen. De Ministerraad heeft zich niet tegen de optie verzet. Wat de hypotheekbewaarders betreft, er is nu een zeer specifieke bepaling in onze nieuwe programmawet. Dus, het is bijna geregeld met overgangsmaatregelen en daarna moeten we gaan naar nieuwe oplossingen in de nieuwe definitie van alle diensten in ons departement.

Dus het gaat om PBR's met uitvoering van Coperfin.

Voordat het moderniseringsproces voor de bedienden afgerond kan worden, moet het probleem van de interne bevorderingsproeven die specifiek voor de hypotheekbewaringen ingericht worden, onderzocht worden. Die examens moeten gelijkgesteld worden aan statutaire loopbaanproeven. Het dossier werd onlangs, op 1 oktober 2002, aan mijn collega van Ambtenarenzaken voorgelegd. Mocht ik zijn akkoord krijgen, zal ik zo snel mogelijk een wetsontwerp tot inlijving van de bedienden van de hypotheekbewaringen bij het rijkspersoneel voorleggen aan de administratieve controle en de begrotingscontrole. Gezien wat voorafging, is het voorbarig een definitieve datum voorop te stellen, maar ik mag u zeggen dat wij nu onderhandelingen hebben met de vakbonden inzake de nieuwe loopbanen. Ik heb samen met mijn collega van Ambtenarenzaken de belofte gedaan dat we zullen komen tot een eindoplossing vóór het eind van de onderhandelingen in verband met de niveaus D, C, B en A in ons departement. Voordien moeten we een voorstel terzake doen met een klaar en duidelijke datum. Dat is denk ik zeer correct ten aanzien van de vakbonden. Ik vermoed dat een en ander rond is in de volgende weken, na de laatste onderhandelingen inzake de nieuwe loopbanen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 **Vraag van de heer Peter Vanhoutte aan de minister van Financiën over "de modernisering van de informatica bij de administratie van Financiën" (nr. A174)**

en la matière pour la fin juin 2002. Toutefois, à la mi-octobre, cette proposition se faisait toujours attendre.

Qu'en est-il? La proposition résoudra-t-elle la question des statuts ou n'introduira-t-elle qu'une série de mesures supplémentaires? Ce texte est-il déjà disponible? Pour quand l'entrée en vigueur de cette réglementation définitive est-elle prévue?

02.02 **Didier Reynders**, ministre: Les employés des hypothèques revendiquent depuis longtemps le statut de fonctionnaire de l'Etat.

Le 26 mai 2000, j'ai soumis une note au Conseil des ministres pour conférer le statut d'agents de l'Etat aux employés ainsi qu'aux conservateurs des hypothèques mêmes. Pour que cela soit possible, il faut toutefois examiner le problème des épreuves de promotion interne organisées spécifiquement pour les personnes en charge de la conservation des hypothèques et qu'il faut assimiler aux épreuves de carrière pour statutaire. Ce dossier a été transmis le 1^{er} octobre au ministre de la Fonction publique. S'il donne son assentiment, je transmettrai alors le plus rapidement possible un projet aux autorités chargées du contrôle administratif et budgétaire.

Il serait donc prématuré de fixer définitivement une date à l'heure actuelle. Des négociations sont en cours avec les syndicats et une proposition devrait voir le jour avant la fin de ces pourparlers.

03 Question de M. Peter Vanhoutte au ministre des Finances sur "la modernisation du parc informatique de l'administration des Finances" (n° A174)

03.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik zal u de bloemlezing besparen die ik in mijn vraag in een aantal puntjes aanhaal. We kunnen natuurlijk bepaalde elementen daarvan betwisten. Ik nodig u uit om samen met mij eens een bezoek te brengen aan een aantal diensten om eens te gaan kijken wat de situatie is, maar ik stel vast dat u daar zelf ook goed van op de hoogte bent. (...) Ik zeg dat ik nog eens samen met de minister wil gaan.

03.01 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Il est de notoriété publique que le renouvellement du parc informatique des Finances constitue l'une des priorités du ministre.

03.02 Minister Didier Reynders: Wij met twee. Ik heb dat gezien in sommige bladen. Zeer mooi. Het is een van de drie.

03.03 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Een nieuw politiek feit, collega.

03.04 Minister Didier Reynders: Er waren twee andere.

03.05 Yves Leterme (CD&V): Maar waren die mooi?

03.06 Minister Didier Reynders: Ik heb dat niet gezegd. Dat is een politiek feit van u.

03.07 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Nu goed, ik stel voor dat we even tot de kern van de zaak terugkomen, hoe belangrijk het onderwerp dat u aansnijdt ook moge zijn.

03.07 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Quelles mesures le ministre envisage-t-il toutefois de prendre pour améliorer la situation actuelle? Un calendrier a-t-il déjà été défini pour la modernisation et l'actualisation permanente de l'administration? Dans quel délai cette modernisation sera-t-elle mise en œuvre?

Ik heb bij mijn eerste vraag ook al van u gehoord uiteraard dat de vernieuwing van het informaticapark voor u een van de grote prioriteiten is. Mijn vraag is toch nog eens aan u om ons concreet te vertellen welke maatregelen u overweegt om in deze situatie verbetering te brengen. Ten tweede, werd er ook reeds een planning uitgewerkt om de volledige administratie te moderniseren, maar vooral ook up to date te houden? Want het volstaat niet om eenmalig het computerpark te vernieuwen: er moet ook duidelijk in een langetermijnplanning worden voorzien om bij te blijven benen wat deze vernieuwing betreft. Binnen welke termijn zal de volledige administratie gemoderniseerd zijn?

Il est prévu que les fonctionnaires des Finances bénéficieront d'une prime récompensant leurs compétences en informatique. Comment le ministre contrôlera-t-il la mobilisation intégrale de ces compétences.

Wij vernamen ook dat de ambtenaren van Financiën computervaardigheid hoog in het vaandel dienen te dragen en dat zij daartoe zelfs een premie kunnen verkrijgen in de toekomst. Onze vraag is natuurlijk hoe u denkt deze computervaardigheid ook daadwerkelijk op zijn volle rendement te kunnen inzetten, indien deze mensen niet over de nodige informaticamiddelen beschikken.

03.08 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, mijn antwoord zal nu ietwat langer zijn, omdat er vele precieze vragen werden gesteld.

03.08 Didier Reynders, ministre: Le département a acquis 15.250 PC en moins de deux ans. En 2003, nous lancerons par ailleurs un appel d'offres pour au moins 6.000 PC. Tous les ordinateurs obsolètes ont été remplacés par de nouveaux appareils en 2001.

Ten eerste wil ik u herinneren aan de recente aankopen van bureau pc's van het departement: 6.250 nieuwe pc's werden in de loop van het tweede semester 2001 in gebruik genomen en 6.000 in het tweede semester 2002 terwijl er 3.000 die al besteld zijn, in het eerste trimester 2003 geïnstalleerd zullen worden. Dus in het totaal

zullen er in minder dan twee jaar 15.250 pc's geleverd, geïnstalleerd en op het netwerk van Financiën aangesloten zijn. Daarenboven zal in 2003 een offerte uitgeschreven worden voor minstens 6 000 pc's die voor het einde van volgend jaar in gebruik zullen worden genomen.

De pc's van het type AT286, waarnaar u verwijst, werden in 2001 door nieuwe toestellen vervangen. Het is niet uitgesloten dat sommige ambtenaren die een buiten gebruik gestelde AT286 verworven hebben, in het kader van een speciale actie voor het personeel, ze op eigen verantwoordelijkheid op het werk blijven gebruiken. Ik heb daar niets op tegen; het is altijd mogelijk om dat te doen.

Bij de elektronische mailbox, die vanaf het einde van dit jaar ter beschikking zal staan van alle ambtenaren van de buitendiensten van het departement, zullen vanzelfsprekend alle wettelijke voorschriften in verband met de persoonlijke levenssfeer worden nageleefd.

De pc's met het besturingssysteem Windows 3.11 zullen in de loop van het jaar 2003 vervangen worden.

Dit besturingssysteem werd op het ogenblik van de bestelling standaard meegeleverd. Het gaat over 4.500 pc's waarvan er 500 van een recenter systeem voorzien werden bij de overgang naar het jaar 2000.

Het gebruik van krachtig informaticamateriaal heeft lokaal kunnen leiden tot de ontwikkeling van sommige bureauticoepassingen die beantwoorden aan specifieke behoeften. Die toepassingen vullen de door de informaticadiensten van de hoofdbesturen ontwikkelde programma's aan. Als die bureauticoprogramma's veralgemeend konden worden, werden ze ter beschikking gesteld van de andere diensten belast met gelijkaardige taken. We gaan naar een algemeen stelsel voor alle diensten. Alle gebouwen van Financiën hebben plaatselijke netwerken die in verbinding staan met de centrale computer van het departement. De uitwisseling van bestanden tussen personeelsleden zal veel vlotter verlopen via de hierboven vermelde elektronische mailbox. Er moet aan herinnerd worden dat het departement van Financiën in de jaren '70 als een van de eerste departementen mechanografisch materiaal en later informaticamaterieel gebruikte. U weet wellicht dat de departementale informaticamiddelen geleden hebben onder de begrotingsbesparingen van de jaren '90. Dergelijke onderinvesteringen hebben ertoe geleid dat de informaticamiddelen van het departement de technologische evolutie niet konden bijhouden, laat staan erop te anticiperen. Ik verwijs naar de belangrijke investeringen die reeds gedaan werden in het kader van een vijfjarenplan Informatica 2001-2005. De modernisering van Financiën maakt nu deel uit van het Coperfin-plan. Het ministerie van Financiën heeft op het laatste conclaaf belangrijke budgettaire middelen voor ICT-toepassingen verkregen. Voor 2003 loopt het bedrag van de kredieten op tot 70 miljoen euro ordonnancements en tot 110 miljoen euro vastleggingen.

Dat betekent een opmerkelijke vooruitgang. Ter herinnering, tot voor kort bedroegen de ICT-kredieten slechts 45 miljoen euro en ze

Il va de soi que la boîte aux lettres électronique respectera toutes les prescriptions légales en matière de protection de la vie privée.

Les ordinateurs fonctionnant sous environnement Windows 3.11 seront remplacés dans le courant de l'année 2003.

Des applications de bureautique locales ont été élaborées pour répondre aux besoins spécifiques, et la mise en œuvre de réseaux facilitera les échanges d'informations. Le département des Finances utilisait par ailleurs déjà l'une des premières applications informatiques. Les investissements dans ce domaine ont toutefois subi l'influence défavorable des restrictions budgétaires des années 1990.

D'importants investissements ont été consentis dans le cadre du plan quinquennal Informatique 2001-2005. La modernisation du ministère des Finances fait désormais partie du Plan Coperfin.

Pour 2003, le ministère des Finances a obtenu 70 millions d'euros en ordonnancements et 110 millions d'euros en engagement. Cela représente un progrès remarquable.

Un projet a récemment mis en place un réseau de *communicateurs* locaux, c'est-à-dire un ensemble de fonctionnaires chargés de mettre leurs collègues au fait des progrès informatiques, avec éventuellement une petite contrepartie.

werden in het kader van het vijfjarenplan informatica op 65 miljoen euro gebracht. Het Coperfin-plan is over verschillende jaren gespreid naar gelang van de draagwijdte van de uit te voeren opdracht.

Om te besluiten, mijnheer de voorzitter, wil ik een project vermelden tot uitwerking van een netwerk van lokale communicatoren dat momenteel onderworpen wordt aan de administratieve controle en begrotingscontrole. Een aantal ambtenaren heeft dikwijls in de vrije uren grote bureautica-ervaring opgedaan en zou hun collega's kunnen helpen, zowel bij problemen in verband met het gebruik van toepassingen als bij de installatie van materiaal. In dat kader wordt hun kennis dus erkend, opdat ze een deel van hun tijd zouden kunnen besteden aan die nieuwe taak, misschien met een kleine vergoeding.

Ik ben alvast bij de bespreking van de begroting van het departement Financiën bereid om een algemene presentatie te doen over de informatica-evolutie in ons departement. Ik heb dat reeds toegezegd naar aanleiding van andere vragen enkele weken geleden. Ik denk dat zo'n toelichting heel interessant zal zijn, misschien zelfs met een voorstelling on line, zoals onder andere mevrouw Brepoels heeft gevraagd.

03.09 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord.

Ik denk dat het toch wel aantoonbaar is dat ook in deze regering de bezorgdheid leeft om de informatica in versneld tempo te moderniseren, met of zonder die dames in kwestie. Ik zie ook de relevantie daar niet echt van in wat het informaticapark betreft, maar goed.

Dit is een dossier dat wij de volgende jaren uiteraard nauwgezet zullen opvolgen omdat ik meen dat het een van de essentiële sleutels is tot het inhalen van de fiscale achterstand die wij nog steeds kennen.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

04 Interpellation de M. Jean-Pol Henry au ministre des Finances sur "l'impôt des personnes physiques perçu au profit des communes et l'impact de la politique fédérale en matière des finances sur la ville de Charleroi" (n° 1446)

04 Interpellatie van de heer Jean-Pol Henry tot de minister van Financiën over "de ten behoeve van de gemeenten geheven personenbelasting en de weerslag van het federale beleid inzake financiën op de stad Charleroi" (nr. 1446)

04.01 Jean-Pol Henry (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, nous avons en commun le fait d'être des élus communaux dans les deux plus grandes villes de Wallonie, à savoir Charleroi et Liège. J'ignore comment cela se passe au conseil communal de Liège, mais à Charleroi, il est évident que les responsables politiques fédéraux sont souvent interpellés sur la situation financière des villes et des grandes villes, ainsi que sur les mesures qu'ils assument soit en leur qualité de ministre ou de membre de la majorité sur le plan fédéral.

03.09 Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO): Je me félicite de ce que le ministre manifeste une grande préoccupation pour la modernisation du parc informatique des Finances. En effet, cette modernisation est essentielle pour résorber l'arriéré fiscal en Belgique.

04.01 Jean-Pol Henry (PS): Ondanks de geruststellende woorden van de toezichhoudende overheid, blijft de financiële toestand van de gemeenten zorgwekkend. Zij krijgen af te rekenen met de vele budgettaire gevolgen van de hervormingen waartoe op andere bestuursniveaus wordt beslist en

Malgré les discours assez rassurants des autorités de tutelle, tant sur le plan fédéral que régional, selon les responsables, les bourgmestres et les échevins, il semblerait que la santé financière des communes reste toujours préoccupante. Confrontées d'ailleurs aux multiples impacts budgétaires de réformes et de mesures décidées à d'autres niveaux de pouvoir, que nous avons approuvées, comme la réforme des polices, la libéralisation de l'énergie ou la réforme fiscale, elles doivent, de surcroît, monsieur le ministre, faire face – à cet égard, nous pensons que vous pouvez agir – à de nouveaux retards dans l'enrôlement des précomptes immobiliers dans le versement subséquent des centimes additionnels.

Dans le contexte de la réforme fiscale, vous avez déclaré dans la presse, notamment dans le quotidien "Vers l'Avenir" du 6 septembre dernier, que si des communes augmentent les impôts locaux, elles ne doivent pas les justifier par les effets de mesures du gouvernement fédéral. Le premier ministre l'a d'ailleurs repris dans sa déclaration de rentrée. Cette phrase est tout à fait claire. S'il est vrai que des mesures compensatoires ont été envisagées, les municipalistes n'ont pas l'impression qu'elles seront suffisantes pour leur permettre d'atteindre l'équilibre sans prendre des mesures spécifiques.

La ville de Charleroi veut, bien entendu, maintenir cette paix fiscale. Elle a toujours voulu maintenir à 8% le taux de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques, fixé depuis 1984. Pourquoi? Afin de ne pas pénaliser les revenus du travail de la région, qui est une des plus pauvres de notre pays, en termes de revenu moyen par habitant. Cependant, si l'on veut maintenir cette paix fiscale dans un contexte budgétaire inchangé, des interventions extérieures sont nécessaires, tant au niveau fédéral que régional. En effet, un plan "tonus" a été décidé au niveau wallon pour venir en aide aux communes. Cependant, en maintenant la fiscalité à son niveau habituel, les grandes villes, en tout cas la ville de Charleroi comme d'autres villes de mon arrondissement, seront obligées de prendre des mesures d'économie, c'est-à-dire de diminuer des services à la population et même de prendre des mesures en matière d'emploi. Cela signifie, bien entendu, des services en moins à la population.

J'en viens au deuxième aspect de mon interpellation. D'après les contacts que j'ai eus avec les bourgmestres de l'arrondissement, il s'avère que la ville de Charleroi subit un décalage important dans le versement des additionnels communaux depuis 1998. C'est un problème récurrent que vos prédécesseurs ont déjà essayé de rencontrer. Lors du dernier conseil communal, M. Van Cauwenberghé rappelait les interventions que l'on faisait déjà auprès de MM. Maystadt et Viseur. La ville de Charleroi est intervenue à de nombreuses reprises auprès de vos services, si ce n'est auprès de vous-même.

Les additionnels communaux ont déjà fait l'objet de discussions en date du 23 octobre 1998, du 2 février 1999, du 10 mars 1999 et en novembre 2000. Chaque fois, le collège de la ville de Charleroi est intervenu auprès de vos services ou de vous-même pour dénoncer le plafond jamais atteint de 1 milliard 452 millions de francs pour les droits en instance de recouvrement au 31 décembre 1999. A ce jour, malgré l'engagement du gouvernement fédéral de faire procéder à

met nouvelles vertragingen bij het inkohieren van de onroerende voorheffing en bij de doorstorting van de opcentiemen. Er werd weliswaar voorzien in compenserende maatregelen, maar die zullen ontoereikend zijn. De stad Charleroi wil de fiscale vrede bewaren. Om het inkomen uit arbeid niet al te zwaar te belasten, bleven de opcentiemen op de personenbelasting sinds 1984 op 8 % behouden. Nieuwe externe tegemoetkomingen van de federale overheid en van het Waals Gewest zijn noodzakelijk. De grote steden zullen nieuwe besparingsmaatregelen moeten nemen, wat neerkomt op een vermindering van de dienstverlening aan de bevolking. Charleroi kampt sinds 1998 ook met een grote achterstand in de doorstorting van de opcentiemen.

Het plafond van de gemeentelijke opcentiemen dat op 31 december 1999 nog niet was geïnd bedraagt 1.452.000.000 frank. De stad Charleroi werd nog altijd niet op de hoogte gebracht van de redenen van de achterstand bij de inkohiering. De gemeenteraad van Charleroi heeft een motie aangenomen waarin een oproep wordt gedaan om alle aspecten van de financiële toestand van de gemeenten in het algemeen te onderzoeken. Voor alle Waalse gemeenten spreekt men van een totale inkohiering van 276.000.000 euro.

Het gemeentelijk aandeel van de inkohieringen voor de maanden november en december zal pas in februari en maart 2003 worden doorgestort. Die vertragingen hinderen in sterke mate het financieel beheer van de plaatselijke besturen die over geen enkele verhaalmogelijkheid beschikken. De achterstand heeft ook een weerslag op de dotatie van het Gemeentefonds.

Kan men zo snel mogelijk de vereiste maatregelen nemen en

un examen approfondi de tous les aspects de la situation financière des communes, de concert avec les gouvernements des Communautés et des Régions, la ville de Charleroi n'est toujours pas informée des causes du retard d'enrôlements par la direction régionale des contributions directes.

Cela nous a amenés, tous partis confondus, à l'exception d'Ecolo qui s'est abstenu, à voter une motion au conseil communal de Charleroi. Elle requiert le gouvernement wallon à soutenir les revendications des municipalistes auprès du ministre fédéral des Finances afin de procéder à un examen approfondi de tous les aspects de la situation financière des communes en général, et en particulier de celle de la ville de Charleroi, qui dégagent d'insupportables déficits comptables et de trésorerie à cause du volume impressionnant des droits en instance de recouvrement. Un redressement des versements est d'ailleurs postulé dans les projections budgétaires de la ville de Charleroi.

J'élargirai le débat aux autres régions car, même si Charleroi est une région importante, le problème se pose peut-être aussi à Liège. Je ne sais pas si le retard y est aussi important. Sur la base des informations fournies par l'Union des villes et communes, les enrôlements pour les communes wallonnes n'ont été effectués qu'à partir du mois de juin, selon une amorce et un rythme clairement insuffisants:

- 16 millions d'euros en juin,
 - 97 millions d'euros en juillet,
 - 65 millions d'euros en août,
 - 96 millions d'euros en septembre,
- soit un total enrôlé de 276 millions d'euros.

Si ce montant est, sans conteste, supérieur à celui constaté à la même période en 2001, les enrôlements démarraient en revanche dès le mois de mai. Soulignons si nécessaire qu'entre le moment de l'enrôlement, de l'envoi des avertissements – extraits de rôle (huit à neuf jours plus tard) et du paiement effectif par le contribuable, un délai de deux mois s'écoule la plupart du temps.

Pour autant que soit respecté le délai laissé par le CIR à l'administration fédérale pour rétrocéder leur dû aux communes, la part communale des enrôlements des mois de novembre et de décembre ne sera reversée aux communes que respectivement en février et mars 2003.

Monsieur le ministre, ces retards handicapent gravement la gestion financière des pouvoirs locaux qui sont privés d'importants moyens et sans réelle possibilité de recours. Pour les communes wallonnes – et peut-être aussi pour celles du nord car j'ai déjà entendu que d'autres orateurs souhaitaient intervenir à leur sujet –, cette perception aura également des répercussions sur le montant des dotations du Fonds des communes, rendant plus difficiles les prévisions budgétaires.

Comme il y a déjà plusieurs années que je suis député, je sais que ce n'est pas la première fois que l'on interpelle le ministre des Finances sur ce sujet. De nombreuses interpellations et même des démarches judiciaires ont dénoncé l'important arriéré dont l'Etat fédéral est redevable en matière d'additionnels à l'impôt des

definitieve structurele oplossingen uitwerken?

Hoe zit het met de automatisering van de inkohiering en de meting van de prestaties?

Zullen specifieke maatregelen worden getroffen voor Charleroi?

Hoe zit het met de voorschottenregeling waarvoor de Vereniging van Steden en Gemeenten pleit?

personnes physiques. Les communes sont une nouvelle fois confrontées à un retard dans le reversement de leur fiscalité. Grâce à la détermination des mandataires locaux envers votre office, l'ancien arriéré a d'ailleurs pu faire l'objet d'un plan de remboursement.

Dès lors, monsieur le ministre, je souhaiterais vous poser quelques questions bien précises concernant la situation générale que je viens d'évoquer, et en particulier celle de la grande ville de Charleroi et de son arrondissement.

1. Vu l'urgence, comptez-vous procéder à un examen rapide de la situation afin de prendre rapidement les mesures qui s'imposent?
2. De manière plus structurelle, quelle solution envisagez-vous pour résoudre définitivement ces lacunes qui semblent aujourd'hui récurrentes?
3. Qu'en est-il de l'annonce d'une amélioration de l'automatisation de l'enrôlement du précompte immobilier et de mesure de la performance, formulée lors d'une réponse à une précédente interpellation de M. Eerdekens?
4. Dans la même réponse, vous précisez, monsieur le ministre, que les administrations fiscales concernées, soucieuses de l'enjeu pour les communes, veillent à ce que toutes les cotisations au précompte immobilier soient, autant que possible, enrôlées dans le délai normal d'imposition. Ce souci est-il vraiment partagé?

Ne pensez-vous pas pour Charleroi, si la situation que j'ai décrite semble être discriminatoire, que des incitations ou des mesures spécifiques pourraient être prises pour cet arrondissement et pour cette ville.

5. N'est-il pas temps de dissocier enrôlement et versement aux communes de leur dû fiscal en organisant un système d'avances à l'instar des propositions formulées par l'Union des villes et communes?

Je serai très attentif à vos réponses. Je pense que vous partagez certainement une partie de mon souci et que vous êtes, de manière récurrente, interpellé sur la matière.

04.02 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur le président, chers collègues, je vais tenter de refaire tout d'abord le point de la situation de façon générale, puis de la situation à Charleroi. Je voudrais aussi réexpliquer deux éléments simples.

Nous avons résorbé un retard très ancien mais ce retard a donné lieu à un paiement unique fin 2000 et début 2001, et je crains que dans certaines communes et villes, on ne se soit pas rendu compte que c'était évidemment un paiement unique. Il ne fallait pas s'attendre, pour les années suivantes, au même montant versé systématiquement, c'était une résorption d'arriérés.

Deuxième élément, je crains aussi -, mais vous l'avez abordé de manière plus correcte que beaucoup de responsables de villes et communes dans votre dernière question – qu'on confonde les

04.02 **Minister Didier Reynders:** Ik wijs erop dat de vroegere achterstand werd weggewerkt door middel van een eenmalige betaling, en niet alle gemeenten lijken dat goed te hebben begrepen. Ik vrees ook dat men geen onderscheid maakt tussen de wettelijke verplichtingen van de administratie en de wens van de gemeenten om de verschuldigde bedragen waarop zij recht hebben te ontvangen nog vóór die door de belastingplichtigen werden betaald.

obligations légales imposées à l'administration comme au contribuable et le souhait, parfois, des villes et communes de recevoir leur dû avant même que les contribuables ne le paient. Je peux comprendre, c'est un débat sur lequel je reviendrai. Mais il y a des règles légales, qui sont d'ailleurs décidées dans cette maison et qui sont intégralement respectées; j'y reviendrai.

Tout d'abord, je voudrais préciser que le retard qui existait dans le transfert des sommes perçues en matière de taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques (IPP), comme en matière de précompte immobilier, est déjà totalement résorbé depuis le 18 janvier 2001. C'était tout le débat qui a donné lieu à des auditions, sous la précédente législature, de la Cour des comptes qui aboutissaient à plus de 400 millions d'euros qu'il fallait restituer aux communes. Cela a été fait avec dernier versement au 18 janvier 2001.

Evidemment, je le répète, j'ai insisté à l'époque auprès des villes et communes pour se rendre compte que nous étions en train de payer un arriéré et donc que cette somme exceptionnelle n'allait pas se renouveler année après année. C'est important à préciser car je crois que, dans certains cas, cela a été un peu oublié. Ce retard ne concernait que les impositions qui étaient reprises dans le système de comptabilisation manuelle. Depuis 1995, le système de comptabilisation automatisé ICPC permet une répartition exacte, au centime près, entre les divers pouvoirs bénéficiaires des sommes perçues par l'administration du recouvrement. Il est inexact de vouloir soutenir qu'un certain retard existe quant à la liquidation des sommes perçues au profit des communes. Toute somme perçue par l'administration fiscale au profit de chaque commune, au cours d'un mois déterminé, lui est en effet liquidée avant la fin du mois qui suit celui de la perception. Dès qu'une somme est perçue par l'administration fiscale, elle est versée avant la fin du mois suivant. Les diverses opérations de clôture et de vérification à effectuer obligatoirement par les divers services concernés, pour des raisons d'orthodoxie budgétaire – ce sont les lois notamment comptables qui nous conduisent à cela – à savoir les bureaux de recettes, les directions régionales de recouvrement, les services centraux et l'administration de la trésorerie ne permettent pas d'écourter ce délai, même dans un contexte de progression informatique.

Bien évidemment, l'administration ne verse, et je le rappelle régulièrement aux villes et communes, que les sommes qui ont été effectivement payées par les redevables. Je vais y revenir pour le cas précis de Charleroi.

Afin de pallier les effets importants sur les finances communales que risquaient de provoquer un certain décalage dans les travaux d'enrôlement à l'impôt des personnes physiques afférent à l'exercice d'imposition 2001 – je le rappelle car c'est utile pour les communes: l'exercice d'imposition 2001 signifie donc bien les revenus 2000 – j'ai pris la décision, tout comme pour l'exercice d'imposition 2000, de procéder à nouveau à un système d'avances sans intérêts.

Ces avances ont été liquidées le 19 février et le 19 mars 2002. Elles ont été récupérées. Comme je le rappelle régulièrement aux villes et commune, ce sont des avances sans intérêts; mais il est bien entendu que nous les récupérons. On paie plus tôt les villes et

Wat de personenbelasting betreft is de achterstand sinds 18 januari 2001 weggewerkt. Sinds 1995 is, dankzij het nieuwe ICPC-systeem, een precieze verdeling van de door de administratie van de invordering geïnde bedragen mogelijk. De afrekening gebeurt bovendien voor het einde van de maand volgend op die van de inning, een termijn die omwille van de verplichte verificaties niet kan worden ingekort. Het gaat hier uiteraard alleen om de bedragen die de belastingplichtigen ook echt hebben betaald.

Voor het aanslagjaar 2001 heb ik beslist renteloze voorschotten uit te keren, die op 19 februari en op 19 maart werden uitbetaald en op 30 april en 5 juni 2002 werden teruggevorderd.

Daarnaast komen nog andere maatregelen de toestand van de gemeenten ten goede: de vermindering van de bij wet vastgestelde administratiekosten; de afschaffing van de belastingvrijstelling voor Belgacom inzake gemeentebelasting en provinciale belasting; de herziening van de dubbelbelastingverdragen met Nederland en Duitsland.

De gemeentebelastingen stijgen doorgaans tijdens de eerste twee jaar van de bestuursperiode en dalen tijdens de twee laatste jaren. Voor de investeringen doet zich het omgekeerde voor.

De belastinghervorming zal ontegensprekelijk enige invloed hebben op de gemeentebelastingen, maar bepaalde gemeenten, zoals Luik, hebben beslist de hervorming te laten samengaan met een daling van de eigen belastingen.

communes, mais ces montants sont ensuite récupérés au moment où le versement devrait intervenir avec retard. Dans un certain nombre de cas, on m'a dit que le rythme des versements changeait. C'est évident puisque l'on a fait des avances pour permettre (...). On me dit souvent qu'il y a eu des montants importants et qu'ensuite le rythme n'était plus le même. C'est normal. Ce sont des avances. Puisqu'on les récupère, cela diminue les montants ultérieurs. Ces avances ont été récupérées le 30 avril et le 5 juin 2002. A ce moment-là, les enrôlements relatifs à l'exercice d'imposition 2001 avaient atteint leur régime de croisière et on enregistrait d'importantes recettes y relatives. On a pu alors poursuivre sur le rythme de croisière.

Outre l'accélération du remboursement de l'arriéré en matière de paiement des additionnels communaux à l'impôt des personnes physiques et le système d'avances, j'ai également pris d'autres mesures visant à améliorer la situation financière des communes. Les principales mesures pour le département des Finances sont la diminution des frais administratifs fixés par la loi. Ces frais ont été ramenés de 3 à 2% en 2002 et à 1% pour l'année 2003, ce qui représente pour les communes une rentrée de 17,6 millions d'euros pour chacune de ces deux années. Cela veut dire que pour la deuxième année, on arrive à 35,2 millions d'euros de recettes supplémentaires versées aux communes puisque nous retenons 2% de frais administratifs en moins.

L'exonération dont bénéficiait Belgacom en matière de taxes provinciales et communales a été supprimée au 1^{er} janvier 2002 -je ne reviens pas sur la saga d'accélération de la suppression-, ce qui représente une rentrée supplémentaire de plus de 40 millions d'euros pour les provinces et les communes. Je sais que des provinces et des communes veulent maintenant que l'on applique le même système pour les décennies antérieures, depuis que la Régie des télégraphes et téléphones a été créée. Je suis ouvert à tout débat, mais il faut quand même, à un certain moment, prendre attitude. Nous avons convenu de le faire au 1^{er} janvier 2002, à la suite d'ailleurs du débat avec la Commission européenne qui a demandé d'aller plus vite et d'avancer d'un an par rapport à ce qui avait été décidé au départ.

La révision des conventions de double imposition conclues avec les Pays-Bas et l'Allemagne apporte aux communes des rentrées supplémentaires substantielles. J'ai signé, hier matin, l'avenant à la convention avec l'Allemagne. En outre, un accord a été conclu avec le Luxembourg aux termes duquel un montant de 15 millions d'euros sera reversé chaque année au profit des communes à partir de 2004. Ce sont des mesures qui ne font qu'apporter des moyens supplémentaires aux communes. Soit dit en passant, il n'y en a aucune dans mon département qui ait entraîné une situation inverse puisque -je ne l'évoquerai pas plus longuement, on pourrait peut-être y revenir ultérieurement- on a beaucoup parlé de la réforme fiscale. J'ai même lu des comptes rendus de conseils communaux dans lesquels on augmentait les additionnels à l'IPP pour 2001 en parlant de la répercussion de la réforme fiscale, alors que les mêmes mandataires, dans cette assemblée, me reprochaient que la réforme n'ait aucun effet en 2001, voire même en 2002 et certains allaient même plus loin. Je peux comprendre. Mais je voudrais faire une courte parenthèse. Comme vous l'avez dit, je suis aussi mandataire

à l'échelon local. Il y a deux hasards qui se répètent depuis un siècle et demi à l'échelon local. Il se fait que -c'est le hasard de la vie communale- les investissements se réalisent en général dans les deux dernières années de la législature communale. Ainsi, on inaugure toutes les semaines, voire au dernier moment, trois fois par jours, un parc, un potelet, un demi-pont, une clôture. Et puis les investissements diminuent.

C'est tellement vrai que le secteur de la construction et des travaux publics vient de se plaindre de la baisse des investissements à l'échelon local. A ce sujet, il faudrait peut-être mener une campagne d'information.

A Liège par exemple – puisque vous demandez des renseignements sur d'autres villes –, j'ai inauguré, en accompagnant le ministre responsable à l'époque, trois fois pendant la même campagne électorale le même pont! Je vous invite d'ailleurs à venir le voir, c'est le pont de Fragnée, un superbe pont mais on l'a inauguré trois fois car il a fallu refaire à plusieurs reprises une partie des travaux. C'est un premier hasard.

Le deuxième hasard...

04.03 Yves Leterme (CD&V): (...)

04.04 Didier Reynders, ministre: Mais non justement, vous reprochez l'inverse, monsieur Leterme, puisque ce que vous reprochez c'est que la réforme de l'impôt des personnes physiques intervienne après les élections. Donc, si j'ai bien compris, je suis masochiste!

04.05 Yves Leterme (CD&V): Vous la ressortez chaque fois! C'est votre pont de Fragnée...

04.06 Didier Reynders, ministre: Non et si j'ai bien compris votre raisonnement dans le débat sur la réforme fiscale, c'était justement de me traiter pratiquement de masochiste puisque ma réforme n'entrera en vigueur qu'après les élections. Je crains que ce ne soit pas le cas.

Le deuxième hasard à l'échelon communal est justement fiscal. Je ne sais pas pourquoi un certain nombre de communes – quand on regarde statistiquement – augmentent leur fiscalité communale pendant les deux premières années de législature. On constate par ailleurs que, parfois, les mêmes diminuent ensuite la même fiscalité à la fin de la législature. Je crois qu'il faut aussi tenir compte de cette évolution à l'échelon local mais je dis cela notamment pour évacuer l'argument sur la réforme fiscale.

Je signale que certaines communes ont décidé d'accompagner la réforme fiscale en diminuant l'impôt des personnes physiques. Un exemple que j'aime beaucoup: la Ville de Liège. Pourtant je n'y ai pas une influence très grande. On a diminué fortement puisqu'on est passé de 8,3 à 8 au moment où la réforme fiscale était annoncée. Vous voyez qu'il est possible d'accompagner le mouvement en matière d'impôt des personnes physiques.

Je reconnais que la réforme fiscale – je l'ai dit dès le début – aura un effet sur les finances communales en 2004, 2005 et surtout après, 2006 et 2007 mais les communes doivent savoir si elles accompagnent la réforme ou non. Pendant 10 ans, quand les recettes communales augmentaient en raison des décisions fédérales de ne pas indexer les barèmes fiscaux, je n'ai vu – à ma connaissance mais cela m'a peut-être échappé – aucune commune venir se plaindre auprès de mes prédécesseurs pour leur dire "nous avons trop d'argent, il faut absolument que cela s'arrête, les retombées sont trop fortes sur le niveau communal".

04.07 Jean-Pol Henry (PS): (...)

04.08 Didier Reynders, ministre: Il faut donc constater qu'il y a des décisions qui peuvent jouer dans les deux sens mais je reconnais qu'à terme, la réforme fiscale aura un impact léger sur les additionnels communaux. D'ailleurs même celles qui décident d'augmenter légèrement leur pourcentage, n'augmentent pas nécessairement le prélèvement sur les contribuables puisque le même montant sera prélevé mais avec un pourcentage un peu plus élevé. Je sais que c'est moins agréable de devoir le faire, psychologiquement c'est toujours difficile, je le sais. J'essaie de le prouver de temps en temps que c'est beaucoup mieux perçu – si je peux utiliser ce terme – de diminuer la fiscalité que de faire l'inverse.

En ce qui concerne la ville de Charleroi, au hasard, l'administration m'informe – je transmettrai aux autorités communales si elles n'arrivent pas à avoir cette information – que les droits constatés pour l'exercice d'imposition 2001, établis en 2002, en matière de taxes communales additionnelles à l'impôt des personnes physiques, s'élèvent à 29.088.089,65 euros. Les recettes y afférentes s'élèvent à 26.872.818,22 euros: situation au 30 octobre 2002. On enregistre donc un excellent taux de perception de 92,4%. Cela prouve que mes services mettent tout en œuvre afin de recouvrer les droits enrôlés au profit de la commune. Bien évidemment, espérer un taux de perception de 100% relève de l'utopie. Il ne faut pas perdre de vue que certains redevables doivent faire face à des difficultés financières et que d'autres créent leur insolvabilité.

On constate donc que la situation de la ville de Charleroi est à cataloguer comme "relativement normale" et qu'aucune mesure pressante sur ce volet-là ne s'impose.

En matière de précompte immobilier, il appert que depuis le 29 octobre 2002 déjà, toutes les impositions relatives à des biens immobiliers sis sur le territoire de la ville de Charleroi ont été établies. Toutes les cotisations ont donc pu être établies plus de 8 mois – je le rappelle de temps en temps au Parlement – avant l'expiration du délai ordinaire d'imposition, à savoir le 30 juin de l'année suivante. C'est un succès au vu des multiples opérations à effectuer préalablement à l'enrôlement; les opérations ne peuvent en effet démarrer qu'après la notification des additionnels par les pouvoirs locaux, souvent en avril ou mai de l'année. Je ne peux que m'en réjouir. Je le dis pour les services des Finances: les services veillent, par tous les moyens, à fournir un service aux communes ainsi qu'aux autres pouvoirs tels que les régions, les provinces et l'agglomération bruxelloise, puisque nous avons cette tâche. Ils s'efforcent sans cesse d'améliorer encore les prestations, des

04.08 Didier Reynders, ministre: Wat Charleroi betreft, bedragen de rechten die inzake gemeentelijke opcentiemen voor het aanslagjaar 2001 werden vastgesteld 29.088.089, 65 euro. De ontvangsten bedragen 26.872.718, 22 euro op 30 oktober. Het inningspercentage is dus uitstekend. Hopen dat dit percentage ooit 100 % zal bedragen, is uiteraard utopisch. De situatie is dus vrij « normaal » en geen enkele dringende maatregel is dan ook vereist.

In verband met de onroerende voorheffing zijn de aanslagen op goederen die zich op het grondgebied van Charleroi bevinden sedert 29 oktober gevestigd, dit is meer dan acht maanden voor het einde van de gewone aanslagtermijn. Gelet op de omvang van de uit te voeren verrichtingen is dat een succes.

Mijn diensten stellen alles in het werk om een optimale dienstverlening te verzekeren. De meest moderne beheerstechnieken worden daartoe gebruikt.

Twee elementen verdienen onze aandacht. Ten eerste moet de situatie gemeente per gemeente worden omschreven rekening houdend met de wetsbepalingen en met de betalingen door de belastingplichtigen. Er doet zich ter zake een communicatieprobleem voor. Voorts heb ik de Hoge Raad voor Financiën voorgesteld om binnen

techniques de gestion plus modernes, dont les tableaux de bord notamment, étant utilisés à cet effet.

Pour conclure, il y a deux éléments sur lesquels il faut revenir. Premièrement, je vais devoir communiquer -probablement assez rapidement - la situation exacte commune par commune, en ce compris par rapport au prescrit légal et au paiement des contribuables. Je le répète: beaucoup de communes estiment que l'on devrait faire rentrer l'impôt beaucoup plus vite que ce que ne prévoit la loi et même les financer avant que les contribuables ne paient. Excusez-moi, mais c'est un problème qui dépasse le cadre de la perception. Je crois que l'on exagère très fortement cette problématique; toutefois, je reprendrai la situation commune par commune.

Il est vrai qu'il existe parfois - et je le vis moi-même - un problème de communication sur le sujet auquel je souhaite que l'on remédie. Ce problème se joue dans les deux sens et on y reviendra avec d'autres questions. Quand on décide d'augmenter les impôts dans une commune et que l'on applique manifestement mal la réglementation, il ne faut pas ensuite se plaindre auprès du département des Finances du fait que l'on a augmenté les impôts. Cela ressortait quand même d'une décision du conseil communal.

Deuxièmement, j'ai pris l'initiative de proposer au comité de concertation - qui a marqué son accord - de créer une nouvelle section au sein du Conseil supérieur des finances qui est chargé d'examiner les flux financiers vers les pouvoirs locaux. Ma préférence - et je souhaiterais que l'on puisse le mettre en œuvre en collaboration avec les Régions - va vers un système de lissage, un système où l'on pourrait payer par avance, d'une certaine façon, des montants plus réguliers aux villes et communes, sachant que les villes et communes auraient dès lors une gestion de trésorerie plus facile. Cela devient de plus en plus praticable en fonction de l'évolution des finances publiques également à l'échelon fédéral. Il faut essayer d'aller vers un système de lissage, étant entendu que si l'on applique un tel système, il faut que chacun s'y retrouve. En d'autres termes, que l'on ne demande pas en plus de bénéficiaire pour tout système, d'une absence totale d'intérêts, d'une couverture à 100%, même si les contribuables ne paient pas. On me dit souvent: "Nous avons des droits qui sont inscrits dans notre budget et qui nous ont été communiqués par l'administration. Ces droits ne sont pas rentrés". Il s'agit d'une estimation des droits à percevoir sur base, par exemple, de ce que l'on sait du cadastre en matière de précompte immobilier ou des revenus en matière d'impôts des personnes physiques.

Ma proposition est très simple. Je l'ai faite au comité de concertation avec lequel je souhaite que l'on puisse avancer sur ce point. Je le répète. Je voudrais que l'on puisse mettre en place, de manière très large parce que ce n'est un problème ni de majorité, ni d'opposition dans un parlement ou à l'échelon des communes, avec les Régions qui ont la tutelle en la matière en tout cas sur les communes et provinces, un système de lissage. Nous l'avons déjà un peu entamé à travers les avances que beaucoup de communes oublient.

Le système des avances va déjà dans ce sens, mais c'est un système un peu brutal. En effet, je l'ai dit, il fluctue. Ainsi, en février

het departement een nieuwe afdeling belast met de fiscale stromen op te richten. Zelf geef ik de voorkeur aan een systeem waarin de steden en gemeenten met voorschotten zouden worden betaald teneinde het beheer van de thesaurie te vergemakkelijken. Men kan echter geen 100%-dekking waarborgen, met name omdat rekening moet worden gehouden met de bedragen die niet door de belastingplichtigen zijn betaald. Ik zou willen dat men met de Gewesten zou evolueren naar een dergelijke verrekeningsregeling waarbij met voorlopige twaalftden wordt gewerkt met het risico in de loop van het proces rechtzettingen te moeten doorvoeren. Een dergelijk systeem zou kunnen bijdragen tot het wegnemen van het onbehagen en het onbegrip en zou zelfs een einde kunnen maken aan de kwaadwillige bedoelingen van sommigen.

et en mars, on avance les fonds pour parfois en reprendre une partie le mois suivant. Cela pose un léger problème de compréhension et de gestion. Mais je souhaiterais que l'on puisse s'acheminer vers un système de lissage. En termes de recettes, c'est quelque peu, si je peux me permettre une comparaison, une logique de douzièmes provisoires, quitte à ce qu'il y ait des rectifications en cours d'exercice ou après.

Techniquement, je ne veux pas aller plus loin, parce que ce débat doit être mené avec les Régions, les villes et les communes. Cela permettrait de mettre fin à un certain nombre d'inquiétudes, d'incompréhensions et parfois, – cela n'est pas votre cas et c'est très rare – d'utilisation légèrement malveillante de la problématique, ce qui n'est évidemment pas le cas au sein de cette assemblée. Cependant, je lis et j'entends un certain nombre de commentaires sur le sujet qui dépassent parfois mon entendement.

04.09 **Jean-Pol Henry** (PS): Monsieur le président, je remercie le ministre de sa réponse particulièrement fouillée et qui peut intéresser plus d'un responsable politique. Conformément à sa conclusion, je dirai qu'il y a souvent de l'incompréhension entre les responsables communaux, bourgmestres, échevins et les autorités de tutelle. Il serait donc intéressant de voir s'installer un dialogue entre ces autorités, le ministre et l'administration et qu'il y ait une information beaucoup plus précise des mesures qui sont prises d'un côté comme de l'autre.

Cela dit, c'est votre souci en votre qualité de ministre des Finances de faire rentrer le plus rapidement possible l'argent dans les caisses de l'Etat pour établir le budget et mener une politique. Néanmoins, c'est également un souci légitime des responsables communaux de ne pas avoir de problèmes de trésorerie et d'avoir une visibilité sur les moyens dont ils disposeront pour mener les politiques.

Je prends bonne note des solutions que vous venez d'envisager. Je vous invite d'ailleurs à les faire mettre en pratique le plus rapidement possible. Le système de lissage dont vous venez notamment de parler me paraît intéressant. Etant donné que le compte rendu de la réunion paraîtra ce soir ou demain sur internet, j'aimerais pouvoir disposer des renseignements que vous avez donnés concernant la ville de Charleroi. Je me ferai, bien entendu, un plaisir de transmettre le document ad hoc pour que les responsables de la ville puissent en faire l'analyse.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 **Vraag van de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën over "een overzicht van de belastingssituatie in alle gemeenten" (nr. A186)**

05 **Question de M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances sur "un aperçu de la situation fiscale dans toutes les communes" (n° A186)**

05.01 **Peter Vanvelthoven** (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, deze vraag is het vervolg op een eerdere vraag die ik voor het politieke reces heb gesteld. Ik sprak u toen over de verwarring die bij een aantal gemeentebesturen bestond omtrent het jaar vanaf wanneer een beslissing tot belastingverhoging –

04.09 **Jean-Pol Henry** (PS): Vaak ontstaat er onbegrip tussen de gemeentelijke autoriteiten en de toeziende overheid. Het zou inderdaad aangewezen zijn om een betere communicatie tot stand te brengen.

Het is overigens normaal dat de gemeentelijke overheden enig zicht willen krijgen op de middelen waarover zij zullen beschikken. Uw idee met betrekking tot een verrekeningsregeling is interessant.

05.01 **Peter Vanvelthoven** (SP.A): La confusion règne toujours en ce qui concerne la date à partir de laquelle l'augmentation des centimes

desgevallend belastingverlaging – van toepassing zou zijn.

Ik heb toen verwezen naar de beslissingen die in het begin van dit jaar, 2002, in gemeenten zijn gevallen en die dan betrekking zouden hebben op de inkomsten van 2001. Sommigen verdedigen de stelling dat dit zou kunnen. Anderen menen dat men hier een loopje neemt met de terugwerkende kracht of de onmogelijkheid om belastingen met terugwerkende kracht in te voeren.

U heeft toen een antwoord geformuleerd, zeggende dat daar mogelijkerwijze in een aantal gemeenten wel fouten zijn gemaakt, maar dat u nog niet alle gegevens binnen had. U verwachtte dat die in de loop van de maand september zouden binnenkomen en dat u op dat ogenblik in de commissie hier een algemene presentatie van de situatie van alle gemeenten zou kunnen geven.

Ik kom dus tot mijn vraag, mijnheer de minister. Hebt u ondertussen al zicht op zaken en kunt u daar iets meer over zeggen.

05.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega Vanvelthoven, een eerste punt betreft het verschil inzake de toepassing van de verschillende beslissingen in de verschillende gemeenten. Uit het onderzoek waarvan sprake is in mijn antwoord van 16 juli 2002, blijkt dat de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF) de tarieven van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting steeds correct heeft toegepast. Het probleem dat zich in casu stelt, vindt zijn oorsprong in een slecht begrip van de fiscale terminologie. In die context vinden noties als aanslagjaar en belastbaar tijdperk hun eigen definities in de fiscale wetgeving. Bij elk contact met belastingplichtigen of gemeenten heeft de administratie deze terminologie uitgelegd en haar standpunt terzake toegelicht. Daarom zal de administratie aan de gemeenten en de toezichhoudende voogdijbesturen deze noties en de fiscale reglementering inzake aanvullende opcentiemen uitleggen. Ik heb voor u een kopie van deze informatiebrief ter beschikking. Ik zal u een kopie geven.

Bovendien wens ik te verduidelijken dat de lijst van de aanvullende opcentiemen op de personenbelasting en op de onroerende voorheffing elk jaar in het bulletin der belastingen voor de maand oktober wordt gepubliceerd, maar met een precisering: zo'n publicatie van oktober is misschien voor december. Dat is altijd zo bij Financiën, maar ik probeer om vlugger te gaan. Dat is een publicatie met een verwijzing naar oktober 2002, maar het is gepubliceerd in december. De administratie bestudeert op dit ogenblik de mogelijkheid deze informatie op haar internetsite te plaatsen, om vlugger te gaan misschien via publicatie op een website.

Tot slot voeg ik er nog aan toe dat de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, bevestigt heeft dat hij het standpunt van mijn departement in deze materie bijtreedt. Hij gaat integraal akkoord met ons standpunt wat de interpretatie of de toepassing van de verschillende termen in onze wetgeving betreft.

Ik heb toch, tot slot, een kopie van de statistieken voor de opcentiemen in de twee categorieën. Ik moet u zeggen, het is misschien zeer gemakkelijk om naar de personenbelastingen te

additionnels dans les communes sortira ses effets. Cette majoration pourra-t-elle avoir un effet rétroactif ou pas?

Le ministre m'a déjà fourni une réponse globale et pensait disposer ultérieurement d'un complément d'informations lui permettant de commenter la question plus en détail. Le ministre a-t-il une idée plus précise de la situation?

05.02 **Didier Reynders**, ministre: L'administration de la fiscalité des entreprises et des revenus a toujours appliqué correctement les taux des taxes communales additionnelles. Le problème est que, dans la législation fiscale, "exercice d'imposition" et "période imposable" ont une définition propre. Lors de chaque contact avec les contribuables, l'administration précise son interprétation de ce problème. Une lettre comprenant la même explication sera prochainement envoyée aux communes et aux autorités de tutelle. M. Vanvelthoven en recevra une copie. Par ailleurs, en octobre, la liste des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques et au précompte mobilier paraîtra dans le *Bulletin des contributions*, comme d'habitude.

Le ministre flamand Van Grembergen adhère d'ailleurs à l'interprétation que mon département donne des termes en question.

gaan. Het is een zeer korte lijst. Voor de kadastrale afdelingen is het meer complex. Ik zal een kopie geven aan het secretariaat en misschien is het mogelijk om zo wat de repartitie of de toepassing van de opcentiemen betreft, te kijken bij het secretariaat. Ik heb een kopie van de personenbelastingen voor u. Ik heb alleen een kopie voor wat de andere opcentiemen betreft. Dat is misschien voor het secretariaat. Ik zal dat misschien ook geven. U kunt een kopie aanvragen misschien.

Wenst u ook een kopie van die circulaire? Ik zal deze kopie aan het secretariaat gegeven. Ik zal nog een kopie voor u vragen.

05.03 Peter Vanvelthoven (SP.A): Mijnheer de voorzitter, ik zal de door de minister ter beschikking gestelde informatie natuurlijk even doornemen. Ik begrijp dat u niet direct zicht hebt op het antwoord op de vraag of er inderdaad gemeenten zijn waar men met terugwerkende kracht de belastingen zou hebben verhoogd. Dat was precies de kern van mijn vraag. Kan een beslissing die in 2002 wordt genomen van toepassing zijn op inkomsten van het jaar daarvoor? Ik vermoed dat dit afhangt van de formulering in het belastingreglement.

05.03 Peter Vanvelthoven (SP.A): Si j'ai bien compris, le ministre n'a pas connaissance de communes qui augmenteraient rétroactivement leurs impôts mais je vais d'abord examiner les informations qui m'ont été transmises.

Ik zal de documentatie dus bekijken en mocht er verduidelijking nodig zijn dan zal ik daarop terugkomen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.59 uur.
La réunion publique de commission est levée à 11.59 heures.*