



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE  
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

**dinsdag**  
**12-11-2002**  
**14:15 uur**

**mardi**  
**12-11-2002**  
**14:15 heures**

|              |                                                                                            |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | <i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i> |
| CD&V         | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>                                                     |
| FN           | <i>Front National</i>                                                                      |
| MR           | <i>Mouvement réformateur</i>                                                               |
| PS           | <i>Parti socialiste</i>                                                                    |
| cdH          | <i>centre démocrate Humaniste</i>                                                          |
| SP.A         | <i>Socialistische Partij Anders</i>                                                        |
| VLAAMS BLOK  | <i>Vlaams Blok</i>                                                                         |
| VLD          | <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>                                                     |
| VU&ID        | <i>Volksunie&amp;ID21</i>                                                                  |

| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |                                                                                                                                                                       | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 50 0000/000                                          | <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>                                                                                   | DOC 50 0000/000                                             | <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>                                                                                             |
| QRVA                                                     | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>                                                                                                                             | QRVA                                                        | <i>Questions et Réponses écrites</i>                                                                                                                                                     |
| CRIV                                                     | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i> | CRIV                                                        | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i> |
| CRIV                                                     | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>                                                                                                  | CRIV                                                        | <i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>                                                                                                                     |
| CRABV                                                    | <i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>                                                                                                                              | CRABV                                                       | <i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>                                                                                                                                         |
| PLEN                                                     | <i>Plenum (witte kaft)</i>                                                                                                                                            | PLEN                                                        | <i>Séance plénière (couverture blanche)</i>                                                                                                                                              |
| COM                                                      | <i>Commissievergadering (beige kaft)</i>                                                                                                                              | COM                                                         | <i>Réunion de commission (couverture beige)</i>                                                                                                                                          |

|                                                                                    |                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>               |
| <i>Bestellingen :</i>                                                              | <i>Commandes :</i>                                                                     |
| <i>Natieplein 2</i>                                                                | <i>Place de la Nation 2</i>                                                            |
| <i>1008 Brussel</i>                                                                | <i>1008 Bruxelles</i>                                                                  |
| <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>                                                        | <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>                                                            |
| <i>Fax : 02/549 82 74</i>                                                          | <i>Fax : 02/549 82 74</i>                                                              |
| <i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>                          | <i><a href="http://www.leChambre.be">www.leChambre.be</a></i>                          |
| <i>e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a></i> | <i>e-mail : <a href="mailto:publicaties@leChambre.be">publicaties@leChambre.be</a></i> |

## INHOUD

Vraag van de heer Fred Erdman aan de minister van Financiën over "de procedure tegen sigarettenproducenten wegens smokkel en witwassen" (nr. A261)

*Sprekers:* **Fred Erdman, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën over "de procedure van Deminor bij het Arbitragehof" (nr. A250)

*Sprekers:* **Peter Vanvelthoven, Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "Fisconet" (nr. A267)

*Sprekers:* **Dirk Pieters, Didier Reynders**, minister van Financiën, **Gérard Gobert**

Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de herinvlagging van zeeschepen en de Tax Shelter" (nr. A280)

*Sprekers:* **Yves Leterme**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de facturatieplicht voor de BTW" (nr. A282)

*Sprekers:* **Yves Leterme**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Didier Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "het rentebeleid van de ECB" (nr. A292)

*Sprekers:* **Dirk Pieters, Didier Reynders**, minister van Financiën

## SOMMAIRE

Question de M. Fred Erdman au ministre des Finances sur "la procédure intentée contre les cigarettiers pour trafic et blanchiment" (n° A261)

*Orateurs:* **Fred Erdman, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances sur "la procédure de Deminor devant la Cour d'arbitrage" (n° A250)

*Orateurs:* **Peter Vanvelthoven, Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "Fisconet" (n° A267)

*Orateurs:* **Dirk Pieters, Didier Reynders**, ministre des Finances, **Gérard Gobert**

Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "le retour sous pavillon belge des navires et le Tax Shelter" (n° A280)

*Orateurs:* **Yves Leterme**, président du groupe CD&V, **Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "l'obligation de facturation en matière de TVA" (n° A282)

*Orateurs:* **Yves Leterme**, président du groupe CD&V, **Didier Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "la politique de la BCE en matière de taux d'intérêt" (n° A292)

*Orateurs:* **Dirk Pieters, Didier Reynders**, ministre des Finances



COMMISSIE VOOR DE  
FINANCIËN EN DE BEGROTINGCOMMISSION DES FINANCES ET  
DU BUDGET

van

du

DINSDAG 12 NOVEMBER 2002

MARDI 12 NOVEMBRE 2002

14:15 uur

14:15 heures

De vergadering wordt geopend om 14.17 uur door de heer Peter Vanhoutte, voorzitter.  
La séance est ouverte à 14.17 heures par M. Peter Vanhoutte, président.

**01** Vraag van de heer Fred Erdman aan de minister van Financiën over "de procedure tegen sigarettenproducenten wegens smokkel en witwassen" (nr. A261)

**01** Question de M. Fred Erdman au ministre des Finances sur "la procédure intentée contre les cigarettiers pour trafic et blanchiment" (n° A261)

**01.01** Fred Erdman (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in het rapport dat destijds in de Senaat werd opgesteld met betrekking tot de grote criminaliteit heeft de vertegenwoordiger van Uclav erop gewezen dat er grootse ontduikingen van accijnsrechten waren. Hij heeft toen zelfs het bedrag van 5 miljard ECU per jaar genoemd. Dat is in die grootte opgenomen in het eindverslag Coveliers-De Smet van de Senaat.

Volgens een recent persartikel in een Frans dagblad – ik heb daar in onze pers nergens iets van gelezen – blijkt dat de Europese Commissie, hierin gesteund door tien lidstaten waaronder België, een procedure begonnen is voor het Federal Court of Brooklyn - of all places - in de staat New York om de invordering te doen ten laste van de betrokken sigarettenproducenten. Le Figaro vernoemt uitdrukkelijk de firma Reynolds, maar er schijnen nog andere te zijn. Er is sprake van witwassen, betrokkenheid van regimes beheerst door corruptie en ondersteuning van terrorisme. In dit artikel schrijft men dat de filière normalerwijze vertrekt in Columbia om tot in Afghanistan langs de Balkan, Rusland en Irak te gaan. Men noemt zelfs met naam staatshoofden en familieleden van staatshoofden als zijnde betrokken in heel het opzet. Ik bespaar u, mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de evolutie van deze procedure. Oorspronkelijk werd de Commissie afgewezen omdat ze niet bij machte was alleen op te treden voor het invorderen van taksen. Nadien, toen de tien lidstaten zich erbij gevoegd hebben, heeft men de fameuze Revenue Rule ingeroepen waarbij de Amerikaanse rechtbanken onbevoegd zijn om buitenlandse accijnzen toe te kennen. Dan is er een nieuwe klacht gekomen waarbij men zich heeft beroepen op de Patriot Act, de recente wetgeving in de Verenigde Staten tegen terrorisme en heeft men gezegd dat men hier een facet had – minstens financieel – van het steunen van het terrorisme en dat men dit dus wel moest aanvaarden. Blijkt nu dat de rechtbank van Brooklyn nog altijd de Revenue Rule heeft ingeroepen en deze als niet aangetast door de Patriot Act beschouwt, maar wel het aspect witwassen heeft aanvaard. Dus zou men voor de rechtbank in Brooklyn nu wel degelijk over de witwassen moeten pleiten en waarschijnlijk ook een vonnis afwachten.

**01.01** Fred Erdman (SP.A): Dans le rapport du Sénat, le représentant de l'UCLAF avait évoqué à l'époque une fraude en matière de droits d'accises pour un montant de 5 milliards d'ECU. Selon le journal *Le Figaro*, la Commission européenne et dix Etats membres, dont la Belgique, auraient intenté contre les cigarettiers concernés une procédure devant la *Federal Court of Brooklyn* à New York. Il serait question de blanchiment et de l'implication de régimes corrompus. La procédure relève de la *Patriot Act*, la récente législation américaine contre le terrorisme.

Cette procédure est-elle menée en concertation avec les ministres belges des Finances et des Affaires étrangères? La Belgique est-elle représentée en tant que telle ou une représentation globale par la Commission européenne est-elle prévue? Pourquoi cinq Etats membres ne participent-ils pas? Des procès ont-ils été intentés au nom de la Belgique en particulier du chef de fraude en matière de droits d'accises? Sur quelle base a-t-on procédé à un calcul de l'importance de la fraude?

Des actions ont-elles été intentées en Belgique contre le trafic de

Daarom de volgende vragen. Wordt deze procedure in overleg met de ministers van Financiën en Buitenlandse Zaken van België gevoerd? Wordt België als dusdanig in deze procedure vertegenwoordigd of is het een globale vertegenwoordiging georganiseerd door de Europese Commissie waarbij uit naam van de lidstaten en in het bijzonder België geageerd wordt?

Ten tweede, waarom zijn er vijf lidstaten die niet meedoen? Misschien hebben zij geen belangen maar in ieder geval is het toch opmerkelijk dat Groot-Brittannië, Ierland, Denemarken, Zweden en Oostenrijk in deze procedure niet betrokken zijn en deze blijkbaar ook niet steunen.

Ten derde, werden er namens België in het bijzonder becijferde vorderingen gesteld wegens ontdoken accijnsrechten? Het citaat van het eindverslag dat ik u zojuist heb gegeven, noemt fantastische bedragen. Indien er een becijfering is gebeurd, vraag ik me af op welke basis deze is gebeurd.

Ten vierde, werden er in België acties ondernomen met betrekking tot sigarettentrafiek en -smokkel? Werden er op fiscaal vlak of eventueel op gerechtelijk vlak – beslagname enzovoort – wegens witwassen acties ondernomen?

Ten vijfde, werden in het licht van deze procedure ten overstaan van de betrokken sigarettenfabrikanten maatregelen genomen in België; meer specifiek inbeslagname, vorderingen voor Belgische rechtbanken, accijnzen en taksen of eventueel verbod verder handel te drijven in deze omstandigheden? Werden specifieke controlemaatregelen in deze sector voorgeschreven?

Last but not least, als zesde vraag. Wordt de minister van Financiën of de minister van Buitenlandse Zaken ingelicht over de betrokkenheid van buitenlandse staten, staatsorganen, familieleden van staatshoofden of staatshoofden zelf? In het artikel van Le Figaro worden uitdrukkelijk en met naam verantwoordelijken in de Balkan en in Irak genoemd, onverminderd het vernoemen van tussenpersonen in andere landen.

**01.02** Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Erdman, het is een lang verhaal sinds enkele jaren in verband met de reactie van de Europese Commissie. Het is waar dat begin 2001 door de Europese Commissie voor een Amerikaanse rechtbank een burgerlijke rechtszaak tegen bepaalde sigarettenproducenten aanhangig werd gemaakt wegens smokkel van sigaretten en witwassen. Dat was al met een referentie naar witwassen. Vervolgens werden alle lidstaten geconsulteerd opdat ze zich bij deze vordering zouden aansluiten. Na intern overleg met de verschillende collega's heeft de Belgische minister van Financiën de Commissie een volmacht verleend om haar financiële belangen in deze zaak te behartigen en om als vertegenwoordiger op te treden voor het stellen van alle handelingen die België zelf zou kunnen stellen indien het zelf aanwezig was. Het was dus mogelijk om een juridische bespreking te hebben in de Ecofin-raad en meer dan dat gedurende de lunch van de Ecofin-raad in verband met de consequenties van zo'n actie van verschillende landen. Er was een meerderheid, tweederde als ik het mag zeggen, van de verschillende lidstaten om met de Commissie te werken.

Het is ook mogelijk om specifieke acties te hebben vanuit de verschillende landen. Ik denk dat dit meer het geval is vanuit Groot-Brittannië. Maar ik heb geen precies antwoord op uw tweede vraag "waarom vijf buiten". Er was een bespreking in de Ecofin-raad en

cigarettes et le blanchiment? Des saisies ou des actions en justice ont-elles eu lieu dans notre pays? Une interdiction commerciale a-t-elle été le cas échéant imposée ou des mesures de contrôle spécifiques ont-elles été prescrites?

Le ministre des Finances ou le ministre des Affaires étrangères a-t-il été informé de l'implication d'Etats ou de chefs d'Etat étrangers?

**01.02** **Didier Reynders**, ministre: Début 2001, la Commission européenne a intenté une action devant un tribunal américain contre certains fabricants de cigarettes pour contrebande et blanchiment. Les Etats membres étaient invités à s'associer à cette action. Le ministre des Finances a donné mandat à la Commission pour défendre les intérêts belges.

Lors du conseil Ecofin, cinq Etats ont déclaré préférer une action spécifique émanant de l'un ou l'autre Etat membre, mais je ne peux indiquer de motif valable pour l'abstention de ces cinq Etats membres.

La Commission n'a pas encore communiqué de chiffres concrets sur l'étendue de la contrebande. Par conséquent, il n'est pas

verschillende lidstaten dachten dat het beter zou zijn om naar een specifieke actie te gaan vanuit een of andere lidstaat. Het is een keuze maar er was een tweederde meerderheid – op individueel vlak – om verder te gaan samen met de Commissie. Slechts tien lidstaten, waaronder België, hebben zich akkoord verklaard om de procedure verder te zetten. Ik heb zoals gezegd geen andere informatie in verband met de redenen van de reactie van de vijf andere lidstaten.

Gelet op het feit dat de Europese Commissie in deze procedure optreedt als eiser en er nog geen concrete cijfers werden meegedeeld aangaande de omvang van deze internationale smokkel vanuit de Commissie werden noch door de lidstaten, noch door België al becijferde vorderingen vooropgesteld wegens de ontdoken accijnsrechten die overeenkomen met de aan het door de Commissie uitgewerkt accijnsstelsel onttrokken hoeveelheden. We moeten verder gaan met een evaluatie vanuit de Commissie en misschien ook vanuit de verschillende lidstaten. Wij wachten op een vraag van de Europese Commissie om verder te gaan. Er is eerst en vooral een procedure en er is een tweede procedure met misschien meer kansen wat witwassen van geld betreft maar we zullen zien. Maar eerst en vooral, tot nu toe is er geen precieze becijfering door de Europese Commissie.

Omwille van haar geografische ligging is België steeds een transitland geweest, ook op het vlak van internationale smokkel van sigaretten. De laatste jaren doet zich vooral het fenomeen voor van smokkel van sigaretten naar het Verenigd Koninkrijk. De samenwerking tussen de gerechtelijke diensten, de politiediensten en de douanediens ten heeft al tot verschillende inbeslagnames geleid. Zo werden in 2001 33.382 master-cases – een master-case is een doos van 10.000 sigaretten – in beslag genomen, wat een stijging van 5% impliceert ten overstaan van 2000. Wij hebben een specifiek akkoord tussen de douane- en accijnsdiensten en de federale politie om verder te gaan. Wij hebben tot nu toe verschillende specifieke akkoorden voor verschillende sectoren. Voor de petroleumsector was er ook een akkoord, voortkomend uit de onderzoekscommissie van de Senaat en er was ook een akkoord met als doel een betere aanpak van zo'n fraude in de tabakssector.

Uit de door de Europese Commissie ingestelde procedure blijkt dat België als transitland een sleutelrol zou kunnen hebben gespeeld in het internationaal smokkelcircuit van sigaretten en ook witwassen. Gelet op de continuïteit van deze problematiek werden en worden nog steeds onderzoeksdaden gesteld door de bevoegde diensten en parketten, in de eerste plaats dus een samenwerking tussen de federale politie en de diensten van Financiën, douane en accijnzen. Er is een rechter die zo'n evolutie volgt, dus voor de twee verschillende diensten.

Ik heb geen weet van een eventuele betrokkenheid van buitenlandse staten, staatsorganen, staatshoofden of familie van staatshoofden bij dit smokkelcircuit van sigaretten of dit witwascircuit, maar we zullen verder gaan met nieuwe elementen misschien vanuit de parketten en ook vanuit onze diensten. Wat de samenwerking tussen Justitie en Financiën betreft, wil ik juist iets zeggen in verband met een algemene samenwerking voor verschillende sectoren. Ik heb gezegd dat dit al het geval is voor de petroleumsector, dat dit al het geval is ook voor tabak, maar we moeten nog verder gaan om een betere aanpak te hebben van verschillende soorten specifieke criminaliteit. Zo is dat bijvoorbeeld ook het geval voor de bouwsector met verschillende zaken uit het verleden. Het is soms ook het geval voor de horeca. Dus ik pleit meer en meer voor een betere samenwerking tussen de verschillende diensten en het is al het geval met enkele mensen van onze fiscale administratie die bij de federale politie werken. Ik denk dat we nog verder moeten gaan, ook met meer mensen van Douane en Accijnzen, om dat te doen. Dus het

possible de donner des détails chiffrés sur les actions qui pourraient être menées par la Belgique ou d'autres Etats membres. Nous attendons les informations de la Commission pour pouvoir continuer.

En raison de sa situation géographique, la Belgique est un pays de transit pour le trafic de cigarettes et aurait même pu jouer un rôle clé. La collaboration entre la justice, la police et les douanes a déjà débouché sur de multiples saisies. Un accord spécifique a été conclu entre les services des accises et la police fédérale pour poursuivre dans cette voie. Les services concernés mènent encore des enquêtes. Un juge suit l'évolution du dossier.

Je n'ai pas connaissance de l'implication de certains Etats ou chefs d'Etat mais l'enquête se poursuit.

Je préconise également une meilleure collaboration entre les services des Finances et de la Justice. Quelques personnes de l'administration fiscale travaillent déjà pour la police fédérale.

is misschien ook een antwoord voor de toekomst. Maar tot nu toe wachten wij op meer informatie, meer inlichtingen vanuit de Europese Commissie.

**01.03 Fred Erdman (SP.A):** Mijnheer de minister, ik dank u voor uw zeer uitvoerig antwoord. Ik zal niet trachten na te gaan of die landen die in de Ecofinraad zich niet hebben aangesloten bij de actie ministers hadden die rookten, maar dat zou misschien een reden kunnen zijn of eventueel een uitleg. Maar het is natuurlijk wel juist dat wanneer we de cijfers zien over de omvang – uzelf hebt aangetoond dat er reeds enorm veel in beslag wordt genomen – welk verlies dit betekent binnen het kader van het systeem dat men uitdoktert op het gebied van accijnzen. U spreekt vandaag over de verhoging van de sigarettenprijs in het kader van de actie tegen het roken. Wanneer men andere circuits ziet ontstaan of eventueel daardoor nog verdere uitbreiding ziet nemen, dan is controle en opvolging natuurlijk meer dan noodzakelijk.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Ik ga even terug naar het vierde punt van de agenda.

**02 Vraag van de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Financiën over "de procedure van Deminor bij het Arbitragehof" (nr. A250)**

**02 Question de M. Peter Vanvelthoven au ministre des Finances sur "la procédure de Deminor devant la Cour d'arbitrage" (n° A250)**

**02.01 Peter Vanvelthoven (SP.A):** Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, wij hebben recentelijk de wet betreffende het toezicht op de financiële sector in de Kamer goedgekeurd. Korte tijd daarna, vorige maand, is Deminor naar het Arbitragehof gestapt om de vernietiging van die wet te vragen. Volgens Deminor bevat de wet enkele bepalingen die een ernstig nadeel zouden toebrengen aan de minderheidsaandeelhouders van de Nationale Bank. Meer in het bijzonder heeft Deminor het over de wetsbepaling waarbij de financiële reserves van de Nationale Bank worden overgeheveld naar de Staat.

Indien het Arbitragehof dat standpunt van Deminor zou volgen, dan spreekt het voor zichzelf dat dit tot ernstige problemen zou kunnen leiden inzake het financieel toezicht. Ik neem aan dat u ervan uitgaat dat het standpunt dat door de Belgische Staat op dit ogenblik wordt ingenomen, het correcte standpunt is. Toch wil ik, even verder kijkend en wetend dat de procedures nooit zeker zijn, de volgende vragen stellen.

Ten eerste, in hoeverre is de argumentatie van Deminor correct dat de goudreserves en de deviezenreserves – indien het juist is dat die toebehoren aan de Staat – als gevolg daarvan niet langer geboekt mogen worden op de actiefpost van de balans van de Nationale Bank? Als dat klopt, in hoeverre kan dat inderdaad tot gevolg hebben dat het netto actief van de Nationale Bank daardoor negatief wordt? Dat kan tot gevolg hebben dat dit desgevallend tot de opheffing van de Nationale Bank zou kunnen leiden.

Ten tweede, indien het Arbitragehof zou overgaan tot vernietiging, welke zijn dan de consequenties? Zijn die al ingeschat? Zijn er consequenties op het vlak van het financieel toezicht? Zijn er financiële consequenties? Zijn er risico's van financiële aard aan gebonden inzake de uitbetaling van eventuele vergoedingen aan de aandeelhouders?

Mijnheer de minister, dat zijn enkele vragen uit voorzorg, voor het geval

**01.03 Fred Erdman (SP.A):** Le contrôle et le suivi sont indispensables pour éviter l'apparition et l'extension de circuits parallèles dans le commerce de la cigarette.

**02.01 Peter Vanvelthoven (SP.A):** La Chambre a récemment adopté la loi relative à la surveillance du secteur financier. Le mois dernier, Deminor demandait l'annulation de la loi devant la Cour d'arbitrage. Selon Deminor, la disposition de la loi transférant les réserves financières de la Banque nationale à l'Etat porte gravement préjudice aux actionnaires minoritaires. Si la Cour d'arbitrage devait confirmer ce point de vue, les conséquences seraient importantes pour le contrôle financier dans ce pays.

Est-il exact que les réserves d'or et de devises de la Banque nationale ne peuvent plus être inscrites au poste "actif" du bilan de la Banque nationale? L'actif net de la Banque nationale peut-il, dès lors, devenir négatif, ce qui constituerait une menace pour l'existence même de la Banque nationale? Quelle serait l'incidence d'une annulation de la loi par la Cour d'arbitrage? Une annulation aurait-elle une incidence sur le contrôle financier et entraînerait-elle des conséquences financières ou des risques financiers pour la liquidation des rémunérations des actionnaires?



er daar een en ander zou mislopen.

**02.02** Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Vanvelthoven, eerst en vooral geeft de vraag die u stelt mij de gelegenheid, mocht dit nodig zijn, de gegrondheid van uw argumentatie te kunnen onderstrepen, in een ver verleden althans.

Sta mij inderdaad toe eraan te herinneren dat uzelf, samen met verscheidene andere volksvertegenwoordigers, op 25 juni 2002 het amendement nummer 18 hebt ingediend. Hierdoor werd het mogelijk een artikel 141 in te voegen in wat ondertussen de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector is geworden. Het is nu net dat artikel dat het rechtsstelsel bevestigt van de externe reserves van de Nationale Bank van België. De tekst die u hebt voorgesteld, steunt overigens op een analoge Franse bepaling.

Ik heb echter niet gehoord dat de *Banque de France* haar betalingen zou hebben gestaakt. Er zijn andere ontwikkelingen met andere vennootschappen in België, maar niet met de *Banque de France*.

Het is ook niet verwonderlijk, als men in herinnering brengt dat die teksten alleen maar een weergave zijn van de op het internationale vlak algemeen aangenomen beginselen terzake. Volgens deze beginselen worden het goud en de deviezentegoeden, die de officiële externe reserves van het land uitmaken, aangehouden en beheerd door de Centrale Bank als een doelvermogen. Dit doelvermogen wordt aangewend als een monetair en wisselkoersbeleidsmiddel. Het wordt tevens aangewend voor andere opdrachten van algemeen belang.

Het amendement dat u hebt voorgesteld werd goedgekeurd bij eenparigheid van stemmen door de democratische partijen, vertegenwoordigd zowel in de Kamer als in de Senaat. Dit amendement houdt nog andere voordelen in. Ik kan daarover alleen maar verheugd zijn. Het laat onder meer toe te bepalen dat de jaarrekeningen van de Nationale Bank van België moeten worden opgemaakt volgens de bepalingen van de organieke wet betreffende de Nationale Bank van België. Ze moeten eveneens worden opgemaakt volgens de specifieke, verplichte regels, opgesteld door het Europees Stelsel van Centrale Banken en door de Regentenraad.

Het betreffende artikel somt voor de goede orde ook de bepalingen op van de wet van 17 juli 1975 betreffende de boekhouding van de ondernemingen. Deze bepalingen zijn van toepassing op de Nationale Bank van België.

Ik ben dan ook des te meer verwonderd over de boekhoudkundige behandeling die sommigen voor ogen hebben. U vermeldt deze in uw vraag. Ze blijkt niet in overeenstemming te zijn met de beginselen van de dubbele – niet van de dubbelzinnige – boekhoudingen.

De wet van 2 augustus 2002 leidt niet tot een wijziging in de samenstelling van de activa, aangehouden door de Nationale Bank van België. De bewering dat het netto actief negatief zou zijn geworden als gevolg van de overdracht van de valuta-reserves aan de Staat, is niet juist. De externe reserves, goud en deviezen, behoren immers nog steeds tot de actiefzijde van de balans van de bank en vormen een van de tegenpartijen van de bankbiljettenomloop, die op de passiefzijde staat.

De wet herinnert eraan dat beide onlosmakelijk zijn verbonden in de balans van de bank en deze in staat stellen haar opdrachten als

**02.02** **Didier Reynders**, ministre: C'est M. Vanvelthoven lui-même qui a déposé l'amendement par lequel l'article 141 a été inséré dans la loi du 2 août 2002 relative au contrôle du secteur financier. Cet article entérine le régime juridique des réserves externes de la Banque Nationale. Son texte est la traduction de principes généralement admis à l'échelle internationale. Cet amendement a été adopté à l'unanimité et ne présente que des avantages. Aussi suis-je très étonné des problèmes comptables que M. Vanvelthoven croit entrevoir.

La loi du 2 août 2002 n'aboutit pas à une modification des actifs de la Banque Nationale de Belgique. L'affirmation selon laquelle les actifs nets sont devenus négatifs à la suite du transfert des réserves de devises à l'Etat est inexacte. Les réserves externes en or et en devises font toujours partie de l'actif du bilan de la banque et constituent le contre-poids de la circulation des billets de banque du côté du passif.

Conformément à la loi, les deux pôles sont liés de manière indissociable dans le bilan de la banque. La loi confirme que les réserves servent à permettre à la Banque nationale de participer à la réalisation des missions de l'eurosystème, à la politique monétaire, à l'émission des billets en euros, à la gestion des réserves monétaires et à d'autres missions d'intérêt général. Elle exécute ainsi l'article 105/2 du Traité de Maastricht.

Je ne me prononce pas sur le contenu de la requête déposée à la Cour d'arbitrage car nous nous trouvons encore dans la phase de contentieux. Nous attendons l'argumentation précise de la partie adverse. En outre, la manière dont la presse diffuse les informations sur cette affaire ne cadre pas avec l'intérêt général.

centrale bank binnen het Europese systeem te vervullen. De wet van 2 augustus 2002 bevestigt, zonder iets te veranderen aan het bestaande stelsel, dat de officiële valuta-reserves van het land toevertrouwd zijn aan de Nationale Bank om het haar mogelijk te maken mee te werken aan de opdrachten van het eurosysteem, het monetair beleid, de uitgave van eurobiljetten, het beheer van de monetaire reserves en om de andere taken van algemeen belang te vervullen die de Staat haar opdraagt, zoals bijvoorbeeld verplichtingen in verband met internationale verdragen. Zodoende voert ze enkel artikel 105/2 van het Verdrag van Maastricht uit, waarin wordt bepaald dat een van de fundamentele taken van het eurosysteem bestaat in het aanhouden en beheren van de officiële externe reserves van de lidstaten van de Unie. Die reserves vormen dus een vermogen dat wordt aangewend voor de opdrachten en transacties die haar zijn toegewezen door de Belgische en Europese wetgeving.

Tot slot, mijnheer de voorzitter, over de inhoud van het verzoek dat bij het Arbitragehof werd ingediend hoef ik mij niet uit te spreken vermits wij ons in een geschillenfase bevinden. Wij wachten tot de precieze argumentatie van de andere mensen in dergelijke zaak. In verschillende persartikelen stel ik echter vast dat volgens een vennootschap, een consulent, alle Belgische overheden en instanties die zich op een of andere manier geroepen voelen om zich uit te spreken over de talrijke procedures die dezelfde consulent heeft aangespannen, per definitie verdacht zijn ongeacht of het om de Nationale Bank van België gaat, om de commissie voor het Bank- en Financiewezen, om het ministerie van Financiën of zelfs, zoals onlangs in een artikel in de pers, om het Arbitragehof zelf. Dat strookt in het geheel niet met mijn opvatting over het algemeen belang. Er is een klaar en duidelijk antwoord in verband met de reserves. In verband met de contentieux moeten we wachten op een precieze argumentatie. Ik denk dat we goede argumenten hebben om met dit nieuwe stelsel verder te gaan.

**02.03 Peter Vanvelthoven (SP.A):** Ik dank de minister voor zijn antwoord. Ik denk niet dat het de bedoeling is dat hij ingaat op het geschil zelf. Dat bedoelde ik ook niet met mijn vraag. Mijn vraag was geïnspireerd door het feit dat er een aantal persartikelen zijn verschenen en wetende dat we dat destijds hier unaniem hebben goedgekeurd. Ik heb mijn bezorgdheid dan ook middels deze vraag willen uitdrukken.

**02.03 Peter Vanvelthoven (SP.A):** Je n'avais pas l'intention de soutirer des déclarations au ministre sur le contentieux avec la Cour d'arbitrage. Je voulais simplement exprimer ma préoccupation à la suite des articles parus dans la presse à propos de cette loi adoptée à l'unanimité.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**03 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "Fisconet" (nr. A267)**  
**03 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "Fisconet" (n° A267)**

**03.01 Dirk Pieters (CD&V):** Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, het verstrekken van informatie via het internet is een eerste stap in de omschakeling van een organisatie naar een meer productieve werkwijze.

De eerste stap op fiscaal vlak inzake informatievervalsing door de administratie is Fisconet. Deze databank bevat onder andere de administratieve commentaar op het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992. In het verleden werd de Comib hoofdzakelijk geraadpleegd door vakspecialisten. We kunnen alleen maar toejuichen dat deze documentatie door de administratie op een

**03.01 Dirk Pieters (CD&V):** Fisconet constitue la première étape vers la diffusion numérique d'informations fiscales. Cette banque de données contient entre autres le commentaire administratif du Code des impôts sur les revenus 1992. Auparavant, cette documentation n'était consultée que par des spécialistes fiscaux mais elle est à présent accessible

gemakkelijke manier toegankelijk werd gesteld voor het grote publiek.

De inkomstenbelasting blijft natuurlijk een technisch ingewikkelde materie. Het komt ons voor dat deze fiscale lectuur voor een leek extra moeilijk wordt wanneer hij geconfronteerd wordt met afkortingen die hem onbekend zijn. Zo vinden we afkortingen als BMI, PB maar ook Com.Ov. Deze laatste afkorting staat voor de commentaar op de overeenkomsten tot vermindering van dubbele belasting. In diverse bepalingen van de Comib wordt naar de commentaar op de overeenkomsten verwezen, onder andere voor de opsomming van de grensgemeenten.

De vraag is nu of het niet nuttig zou zijn om een bladzijde toe te voegen waarop de gebruikers van Fisconet de gebruikte afkortingen kunnen terugvinden. Aangezien het om duizenden bladzijden gaat, lijkt het mij nuttig om een emailadres bekend te maken waarop afkortingen, die nog niet in het overzicht zijn opgenomen, kunnen worden gemeld zodat op korte termijn dit overzicht kan worden gerealiseerd. Wat belet de administratie om de commentaar op de overeenkomsten mee op te nemen in Fisconet? Kan hierin niet worden voorzien?

Ander aspect. In Fisconet worden ook parlementaire vragen, rechtspraak inzake BTW en administratieve beslissingen opgenomen. Kan de minister toelichten welke criteria worden gehanteerd om een parlementaire vraag, rechtspraak of administratieve beslissing al dan niet op te nemen? Wordt de rechtspraak opgenomen die zowel in het voordeel als het nadeel van de administratie is uitgesproken? Waarom worden niet alle administratieve beslissingen opgenomen in Fisconet?

Ik stel vast dat bijvoorbeeld de administratieve beslissing van 18 januari 2002, nummer ET101.810 reeds werd verspreid onder sommige belastingplichtigen, maar nog niet werd opgenomen in Fisconet. Waar ligt de oorzaak van de verschillende behandeling van belastingplichtigen? Strookt deze behandeling met het gelijkheidsbeginsel of het non-discriminatiebeginsel? Beschikken alle ambtenaren op een of andere wijze over deze beslissing, of zijn zij zoals het grote publiek aangewezen op Fisconet?

Dan nog een ander aspect. Zullen in de toekomst de rulings volgens de nieuwe procedure op een gedepersonaliseerde wijze worden opgenomen in Fisconet?

De **voorzitter**: Mag ik u wel vragen niet te veel afkortingen te gebruiken want wij hebben hier geen lijst bij de hand van alle beschikbare afkortingen.

**03.02** Minister **Didier Reynders**: Met alle gevaren vanden voor de politieke partijen, mijnheer de voorzitter, want het is niet altijd gemakkelijk te weten welke de exacte betekenis is van de verschillende letterwoorden. Het zou bijvoorbeeld goed zijn eens te testen of de betekenis van het letterwoord Ecolo goed gekend is.

Monsieur Gobert, je pense qu'on pourrait interroger beaucoup de gens pour savoir si certains se souviennent encore de ce que chaque lettre veut dire. Comme vous le savez, au départ Ecolo est le sigle d'une appellation très compliquée qu'à mon avis peu de personnes connaissent.

**03.03** **Gérard Gobert** (ECOLO-AGALEV): Cela signifie "écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales".

au grand public. Ces textes contiennent toutefois de nombreuses abréviations inconnues. Ne conviendrait-il pas de joindre une page d'explications pour ces abréviations et de communiquer une adresse électronique à laquelle on peut s'adresser en cas de problème d'abréviation?

On trouve également sur Fisconet les questions parlementaires ainsi que la jurisprudence ayant trait au domaine fiscal. Sur quels critères l'incorporation d'informations dans cette banque de données est-elle basée? Contient-elle tant la jurisprudence prononcée en faveur de l'administration que les textes en défaveur de celle-ci? Pourquoi toutes les décisions administratives ne figurent-elles pas dans cette base de données?

Je pense plus précisément à la décision administrative du 18 janvier 2002, numéro ET101.810. Ce traitement différent des contribuables est-il conforme au principe d'égalité?

A l'avenir, les accords préalables conclus selon la nouvelle procédure seront-ils repris d'une manière dépersonnalisée dans Fisconet?

**03.02** **Didier Reynders**, ministre: La signification exacte de certains sigles n'est pas toujours bien connue, comme c'est le cas du sigle Ecolo.

We zouden sommigen mensen kunnen ondervragen over de oorspronkelijke betekenis van bepaalde afkortingen, die soms in het vergeetboek is geraakt. Ik neem het voorbeeld van ECOLO.

(...): (...)

**03.04** **Didier Reynders**, ministre: Cela, c'est faire preuve de mauvais esprit!

Fisconet werd op zeer korte tijd opgestart. Mede hierdoor en omwille van het feit dat het om een gigantische gegevensbank gaat, is het niet uitgesloten dat een of ander document vooralsnog niet is opgenomen. Er werd een controlesysteem uitgewerkt ten einde de volledigheid van de fiscale gegevensbank te waarborgen inzake reglementaire bepalingen, administratieve commentaren, circulaire en parlementaire vragen en indien mogelijk antwoorden. Dit controlesysteem zal vanaf eind deze maand effectief worden toegepast. Wat de voormelde fiscale informatiebron betreft wordt in principe alles opgenomen.

Fisconet bevat zowel gunstige als ongunstige rechtspraak. Momenteel zijn ruim 4.300 Nederlandstalige en 4.000 Franstalige arresten opgenomen met telkens een samenvatting in de beide landstalen. Het is de bedoeling in de toekomst nog meer rechtspraak op te nemen. De Commentaar op de Overeenkomsten tot vermindering van dubbele belasting vormt het voorwerp van een grondige herwerking. De resultaten van die herwerking worden gepubliceerd in de vorm van rondzendbrieven. Deze zijn opgenomen in Fisconet. Soortgelijke rondzendbrieven zullen binnenkort worden gepubliceerd.

Wat betreft de nieuwe procedure inzake voorafgaande beslissingen in fiscale zaken is uitdrukkelijk voorzien om de uitvoering van de genomen beslissingen op gedepersonaliseerde wijze te publiceren via internet. Deze beslissing is opgenomen in het nieuwe ontwerp. Er is bijgevolg geen enkele reden om die beslissingen niet op te nemen in de fiscale gegevensbank Fisconet. De administratieve commentaren, circulaire en sommige beslissingen worden thans ook nog op papier verspreid bij de ambtenaren evenals bij de belastingplichtigen die een betalend abonnement hebben op bepaalde publicaties van de fiscale administratie. Er is in die zin zeker geen discriminatie, men kan de informatie ook raadplegen op papier.

Tijdens de aanvangsfase van Fisconet werd vooral aandacht besteed aan het inhoudelijke aspect. Inmiddels heeft de administratie ook reeds initiatieven genomen om de gebruiksvriendelijkheid van de gegevensbank te verbeteren. Er zal zeker rekening worden gehouden met het voorstel om een lijst met gebruikte afkortingen toe te voegen.

Tenslotte, mijnheer de voorzitter, bij de lancering van Fisconet bestond reeds de mogelijkheid om via een knop 'contact' opmerkingen en suggesties naar de leden van de Fisconetploeg te sturen. Met het oog op gebruiksvriendelijkheid en toegankelijkheid bevindt zich sinds enkele weken op elke pagina een omslag waarmee een email kan worden verstuurd naar de Fisconet-ploeg op een algemeen adres van het ministerie van Financiën. Hierdoor is reeds een antwoord geboden op de vraag van mijnheer Pieters. Deze functionaliteit zal aan de gebruiker kenbaar worden gemaakt en we doen dat met een nieuwsflash die op het scherm zal verschijnen. Deze nieuwsflash zal eerstdaags worden geactiveerd.

**03.04** Minister **Didier Reynders**: Dat getuigt van kwaadwilligheid!

Fisconet est une banque de données gigantesque qui a été mise en place en très peu de temps. Et c'est bien une des raisons pour lesquelles certains documents n'y ont pas encore été intégrés. A partir de la fin de ce mois-ci, nous appliquerons un système de contrôle qui garantira la complétude de cette banque de données, qui comprendra en principe l'intégralité des dispositions réglementaires, des commentaires administratifs, des circulaires et des questions et réponses parlementaires.

Fisconet contient la jurisprudence tant favorable que défavorable dans les deux langues nationales. Nous nous sommes fixé pour objectif d'y inclure davantage encore de jurisprudence à l'avenir.

Le commentaire des Conventions préventives de la double imposition est actuellement réformé de fond en comble. Le résultat de cette refonte sera publié dans des circulaires qui seront elles aussi intégrées à Fisconet.

Grâce à la nouvelle procédure en matière de décisions préalables dans les affaires fiscales, les décisions seront publiées sur internet de façon dépersonnalisée. Il n'y a donc aucune raison de ne pas les inclure dans Fisconet. Il n'y a aucune discrimination puisque l'information est disponible tant numériquement que sur papier.

Nous ne ménageons pas notre peine pour veiller à ce que le système soit aussi convivial que possible. A cet égard, la liste d'abréviations proposée est une bonne idée.

D'autre part, depuis quelques semaines, chaque page est ornée d'une petite icône permettant l'envoi de courriels destinés à la transmission d'observations et de suggestions.

**03.05 Dirk Pieters** (CD&V): Ik dank de minister voor zijn uitvoerig antwoord en ook voor zijn hoopgevend antwoord op die paar opmerkingen die we nog hadden. Het is inderdaad waar dat Fiscanet steeds meer een performant informatiesysteem wordt.

**03.05 Dirk Pieters** (CD&V): Je remercie le ministre de sa réponse détaillée qui nous autorise à nous montrer optimistes. Fiscanet devient en effet un système informatique de plus en plus performant.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**04 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de herinvlagging van zeeschepen en de Tax Shelter" (nr. A280)**

**04 Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "le retour sous pavillon belge des navires et le Tax Shelter" (n° A280)**

**04.01 Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, enkele maanden geleden hebben we met zeer veel overtuiging een aantal maatregelen van uw regering gesteund, onder meer twee maatregelen in de programmawet van 2 augustus, die een moeilijke bevalling heeft gekend maar uiteindelijk toch tot stand is gekomen, met betrekking tot de herinvlagging van zeeschepen en zogenaamde tax shelter onder meer op de audiovisuele sector.

**04.01 Yves Leterme** (CD&V): La loi-programme du 2 août a porté approbation des mesures relatives au retour des navires sous pavillon belge et au mécanisme du *tax shelter*. Ces deux mesures ne pourront entrer en vigueur qu'après la publication d'un arrêté royal qui doit être pris avec l'accord de la Commission européenne. La marine marchande souhaite entamer le retour sous pavillon belge dès cette année. Le temps est donc compté.

Wat de herinvlagging betreft, heeft de regering zich geïnspireerd op maatregelen die in de sector van de zeescheepvaart ook in Nederland werden genomen en op een aantal fiscale en sociale aanbevelingen terzake van de Europese Commissie. De tonnagebelasting is niet nieuw. Een aantal andere lidstaten zoals Denemarken, Duitsland, Finland, Spanje, het Verenigd Koninkrijk en Griekenland kennen reeds een gelijkaardige regeling. De tax shelter is een maatregel die op maat gesneden is van de audiovisuele sector in ons land. De passage in de programmawet – ere wie ere toekomt – is in grote lijnen overgenomen van een wetgevend initiatief van gewezen minister Philippe Monfils die vanuit die hoedanigheid de audiovisuele sector, zeker in het Franstalig landsgedeelte vrij goed kent.

La Commission européenne a-t-elle approuvé ces deux mesures? At-elle exprimé des objections relatives à l'impôt sur le tonnage ou au système du choix des modalités d'amortissement? A-t-elle émis des observations sur le *tax shelter* sur le plan de la compatibilité avec le droit européen? Les deux mesures entreront-elles en vigueur en 2002? Est-il envisageable que seul le volet concernant l'impôt sur le tonnage entre en vigueur cette année?

Het enige wat beide maatregelen gemeen hebben is dat ze slechts in werking treden nadat ze via een koninklijk besluit overlegd in de Ministerraad in werking zijn gesteld. Dit koninklijk besluit kan slechts genomen worden met instemming van de Europese Commissie.

La mesure relative à la marine marchande pourrait-elle entrer en vigueur sans le mécanisme du *tax shelter*? Existe-t-il un lien communautaire entre ces deux dossiers? J'entends que le mécanisme du *tax shelter* a été instauré à la demande de la Wallonie, alors que la plupart des ports se trouvent en Flandre.

Tijdens het debat over de programmawet hadden we begrepen dat de scheepvaartsector nog dit jaar met de herinvlagging wenste te beginnen. Als ze willen opteren voor de tonnagebelasting moeten ze een verzoek indienen bij uw departement dat normaal binnen de drie maanden hierover een beslissing neemt. We zijn ondertussen half november. Dat is onbetwistbaar. Dit betekent dat er ons niet veel meer weken resten om deze maatregel dit jaar nog daadwerkelijk in werking te laten treden.

Mijnheer de minister, heeft de Europese Commissie reeds haar instemming gegeven inzake deze maatregelen? Zo niet, heeft de Europese Commissie bezwaren geuit ten aanzien van de tonnagebelasting of het keuzestelsel van afschrijvingen, de vrijstelling van meerwaarde op zeeschepen en desgevallend met betrekking tot de bijzondere investeringsaftrek? Heeft de Europese Commissie opmerkingen gemaakt inzake de tax shelter zoals wij reeds aanhaalden tijdens de bespreking van het hoofdstuk inzake de verenigbaarheid van deze maatregel met het Europees recht? Verwacht u dat de

maatregelen inzake de zeeschepen en de tax shelter voor de audiovisuele sector nog in 2002 in werking zullen treden? Is het mogelijk alleen het gedeelte over de tonnagebelasting reeds in werking te laten treden en het keuzestelsel op een latere datum. Wij mogen verwachten dat de Europese Commissie geen bezwaren zal maken over een regeling die op dezelfde manier reeds van toepassing is in andere lidstaten van de Europese Unie. Mijnheer de minister, kan het hoofdstuk met betrekking tot de zeescheepvaart desgevallend in werking treden zonder de tax shelter? Het komt ons voor – vergeef ons deze rationele, nuchtere Vlaamse benadering - dat de tax shelter op verzoek van Wallonië werd ingevoerd en actief gesteund werd door uw partijgenoot Monfils, hoewel de zeehavens – daar kan ik niets aan veranderen - grotendeels in Vlaanderen liggen. Bestaat er een communautaire band tussen beide dossiers? U zult natuurlijk antwoorden van niet.

**04.02** Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Leterme, onder de huidige stand van zaken kan ik niets anders doen dan de Commissie in te lichten over de stand van de procedure inzake staatssteun waarin is voorzien in artikel 88, derde lid, van het Verdrag tot instelling van de Europese Gemeenschappen met betrekking tot het bijzonder stelsel van belastingheffing naar winsten uit zeescheepvaart aan de hand van de tonnage. Dit Verdrag behandelt tevens het stelsel, waarin de sommen die zijn gestort in uitvoering van een overeenkomst voor de productie van een audiovisueel werk, worden vrijgesteld van de winst die belastbaar is in de vennootschapsbelasting en in de belasting van niet-inwonersvennootschappen, het zogenoemde tax shelterstelsel.

Wat betreft het bijzonder stelsel van belastingheffing naar winsten uit zeescheepvaart aan de hand van de tonnage, wijs ik erop dat de maatregel op 14 juni 2002 door de Belgische regering werd genotificeerd. De Europese Commissie heeft bij brief van 31 juli 2002 een vragenlijst bezorgd. Daarop werd geantwoord bij brief van 22 augustus 2002. Deze brief was gericht aan de permanente vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie. Op 25 oktober 2002 werd een evaluatievergadering gehouden met de diensten van de Europese Commissie. Dientengevolge heeft de Commissie op 30 oktober 2002 om bijkomende inlichtingen verzocht. Deze inlichtingen moeten binnen vier weken vanaf de datum van ontvangst van dit verzoek worden verstrekt.

Met betrekking tot het zogenoemde bijzondere tax shelterstelsel werd de maatregel op 27 mei 2002 voor kennisgeving door de Belgische regering aan de permanente vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie toegestuurd. De Europese Commissie heeft bij brief van 25 juli 2002 een vragenlijst toegestuurd. Daarop werd geantwoord bij brief die op 28 augustus 2002 aan de permanente vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie werd toegestuurd. De Commissie heeft bijkomende vragen gesteld bij brief van 21 oktober 2002. Hierop moet een antwoord worden verstrekt binnen een termijn van twintig werkdagen vanaf de datum van ontvangst van het verzoek.

Meer kan ik niet zeggen, mijnheer de voorzitter. Ik wil echter nog één of twee punten van commentaar geven.

Eerst en vooral moet het zo vlug mogelijk gaan met de twee maatregelen, zonder echter enige band tussen de twee. Er zijn heel mooie producties wat de audiovisuele sector en de filmsector in Vlaanderen betreft. Ik herinner mij "Daens". Er zijn dus veel mooie producties in Vlaanderen.

**04.02** **Didier Reynders**, ministre: A l'heure actuelle, je ne peux informer la commission que sur l'état d'avancement de la procédure en matière d'aide de l'Etat.

Le 25 octobre 2002 s'est tenue avec les services de la Commission européenne une réunion d'évaluation relative à l'imposition des bénéfices sur la base du tonnage. Le 30 octobre, la Commission a demandé des renseignements complémentaires, qui doivent être fournis dans un délai de quatre semaines.

La Commission européenne a également posé des questions supplémentaires au sujet du régime du *tax shelter* le 21 octobre 2002. Les réponses doivent également être fournies dans un délai de vingt jours ouvrables.

Les deux mesures devraient entrer en vigueur le plus rapidement possible. La date du 1<sup>er</sup> janvier 2003 sera difficile à respecter.

Tot slot, het is misschien mogelijk iets te doen vanaf 1 januari 2003. Ik moet echter correct zijn: het zal heel moeilijk zijn met zo'n kalender. Ik hoop wel dat het mogelijk zal zijn om zo vlug mogelijk iets te doen.

**04.03 Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik wil nog heel kort reageren. Ik dank de minister voor het opgeven van de chronologie. Ik kan natuurlijk niet het dossier inkijken. Het verbaast mij een beetje dat de Europese Commissie nog bijkomende vragen stelt, meer bepaald met betrekking tot de maatregelen in de scheepvaart. Er zijn immers vergelijkbare systemen in andere landen. Maar goed, wij moeten er akte van nemen.

**04.03 Yves Leterme** (CD&V): Je suis étonné que la Commission européenne pose des questions supplémentaires au sujet de la marine marchande. Il existe, en effet, des systèmes comparables dans d'autres pays.

Het is jammer dat de maatregel dit jaar niet meer in werking zal treden. Het was de bedoeling, ook van de regering, om dit in 2002 nog in werking te laten treden. Wij hopen echter samen met u dat u op beslissende wijze de argumenten of de vragen van de Commissie hebt kunnen beantwoorden.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**05 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de facturatieplicht voor de BTW" (nr. A282)**

**05 Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "l'obligation de facturation en matière de TVA" (n° A282)**

**05.01 Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de grond van de zaak wil ik voor de collega's die dat wat minder volgen of die de vraag niet hebben gelezen, toch even schetsen. Het gaat over het feit dat horecazaken, om hun rendabiliteit, dus hun winstgevendheid, te kunnen behouden, zich sinds een tijd steeds meer gaan bevoorraden, onder meer inzake drank maar ook voor andere producten, in grootwarenhuizen. Via dat systeem vervullen die grootwarenhuizen hun facturatieplicht niet. Een aantal jaren geleden heeft de BBI de grootwarenhuizen intensief geobserveerd en de praktijk, die ik zonet heb geschetst, vastgesteld.

**05.01 Yves Leterme** (CD&V): Depuis longtemps déjà, les exploitants du secteur horeca s'approvisionnent dans les grands magasins afin de maintenir leur rentabilité. Souvent, les supermarchés ne remplissent pas leur devoir de facturation dans le cadre de ce système. Ils vendent principalement des marchandises à une clientèle qui destine ces biens à un usage privé. Le personnel des supermarchés ou des centrales à boissons ne connaît pas l'identité des personnes assujetties à la TVA et ne peut dès lors que difficilement remplir son devoir de facturation.

Door artikel 1, §2, 2<sup>de</sup> lid, 6° van het koninklijk besluit 1 met betrekking tot de BTW zijn ondernemingen verplicht om een factuur uit te reiken voor de leveringen die betrekking hebben op goederen die – ik citeer – "... gelet op de aard ervan en de wijze waarop zij worden aangeboden, de verkochte hoeveelheden kennelijk bestemd zijn voor een economisch gebruik alsook de levering van de goederen van de soort waarin de verkrijger handel drijft of die normaal bestemd zijn voor de uitoefening van zijn economische activiteit". Die interpretatie is aan de orde wanneer ik verwijs naar de concrete praktijk van de bevoorrading door horecazaken bij grootwarenhuizen.

M. Van Campenhout a posé une question écrite à ce sujet en décembre 2001, mais il n'a toujours pas obtenu de réponse.

Grootwarenhuizen verkopen in hoofdzaak goederen aan een cliënteel dat die goederen bestemt voor privé-gebruik. Dat is ook de bedoeling. Daarnaast hebben, zoals ik al zei, een aantal professionele gebruikers uit bepaalde sectoren, zoals de horeca, hun weg naar grootwarenhuizen of bijvoorbeeld ook drankcentrales gevonden om zich te bevoorraden. Die BTW-plichtigen, bijvoorbeeld horecazaken, maken zich dan niet kenbaar of niet officieel kenbaar. Het personeel van die distributeurs kent de identiteit van die BTW-plichtigen niet, laat staan dat het mogelijk is om de BTW-hoedanigheid van hun cliënteel te kennen en dus te voldoen aan de facturatieplicht uit hoofde van die distributeurs, wezen het nu grootwarenhuizen of drankcentrales, tegenover die horecazaken die met problemen zitten inzake rendabiliteit – problemen die ook hier in het Parlement duidelijk worden onderkend

L'administration at-elle conclu des accords avec les distributeurs au sujet de leur obligation de facturation? Quels critères déterminent si une facture doit être établie ou pas? L'administration vérifie-t-elle systématiquement les données commerciales qui sont enregistrées par le biais des cartes de fidélité? Selon la législation en matière de TVA, combien de temps les distributeurs sont-ils tenus de

en misschien ook door de regering.

Collega Van Campenhout heeft daarover reeds een schriftelijke vraag gesteld. Ik wil collega Van Campenhout uitdrukkelijk vermelden omdat een deel van mijn vraag geïnspireerd is door het geval waarop hij allusie maakte. Het is mij opgevallen dat collega Van Campenhout zijn vraag gesteld heeft in december 2001 en dat wij nu half november 2002 zijn. Ook de regering kan niet ontkennen dat wij ongeveer halweg november 2002 zijn. Er is echter nog geen antwoord geformuleerd op de vragen van collega Van Campenhout. Vandaar dat ik de minister, bij wijze van deze mondelinge vraag, wens te vragen naar zijn antwoord op de geschetste problematiek, wat eigenlijk een ontwijking is, desgevallend een ontduiking, die niet bedoeld is.

Daarnaast had ik graag een antwoord op de volgende vragen.

Ten eerste, heeft de administratie met de distributeurs akkoorden gesloten inzake hun onzekere facturatieverplichting? Ik verwijs naar het concrete geval dat ik schets.

In sommige ketens kan worden vastgesteld dat de bedienden een factuur willen uitreiken naargelang het aankoopbedrag of de gekochte hoeveelheid – bijvoorbeeld flessen wijn of potten mayonaise. Hoe wordt bepaald of er al dan niet een factuur wordt opgemaakt? Bepaalt de computer dat? Zijn er bepaalde criteria op grond waarvan een factuur uiteindelijk al dan niet wordt uitgereikt?

Zou die problematiek opgelost kunnen worden door elke klant te registreren via zijn zogenaamde Happy Dayskaart, een kaart die op grond van frequent gebruik en frequente aankopen wordt uitgereikt?

Kijkt uw administratie systematisch commerciële gegevens in, die bijvoorbeeld samenhangen met het gebruik van die kaart, welke commerciële gegevens geregistreerd worden via klantenkaarten?

Hoe lang dienen de distributeurs die gegevens bij te houden volgens de BTW-wetgeving?

Uiteraard bestaat dan de vraag of er geen gevaar bestaat dat de privacy van de betrokken mensen wordt geschonden.

Ten slotte, welke sancties kan uw administratie treffen ten aanzien van de BTW-plichtige afnemers die weigeren hun ware identiteit bekend te maken of hun BTW-identificatienummer mede te delen aan de bedienden van grootwarenhuizen of drankencentrales, met het oog op de handhaving van de regelgeving terzake?

**05.02** Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Leterme, eerst en vooral is er in een dergelijke problematiek een zeer belangrijke controle door de Europese Commissie wat de BTW betreft. Dat is ook het geval voor de douane. De belastingplichtige die een kleinhandel uitbaat is slechts ontheven om een factuur uit te reiken aan zijn klant wanneer deze een natuurlijke persoon is die de aangekochte goederen bestemt voor zijn privé-gebruik, een klaar en duidelijk principe me dunkt. Op deze regel bestaan er inzonderheid twee uitsluitingscategorieën beoogd door de heer Leterme waarvan het wezenlijk doel niet zozeer een vormvereiste is, maar wel degelijk een strijd tegen de fiscale fraude. Er bestaat in deze problematiek een groot aantal gevallen van fiscale fraude.

De eerste uitsluitingscategorie bestaat uit de levering van goederen die

conserver ces données? Qu'en est-il du respect de la vie privée? Quelles sanctions peuvent être prises par l'administration vis-à-vis des clients assujettis à la TVA qui refusent de révéler leur véritable identité ou de communiquer leur numéro d'identification à la TVA?

**05.02** **Didier Reynders**, ministre: En pareil cas, un contrôle de la Commission européenne s'exerce.

Un contribuable qui exploite un commerce de détail ne doit pas fournir de facture à son client si celui-ci est une personne physique et s'il destine les biens acquis à son usage personnel. Deux exceptions à cette règle claire visent toutefois à lutter contre la fraude fiscale.



– gelet op de aard ervan, de wijze waarop ze worden aangeboden, de verkochte hoeveelheden of de toegepaste prijs – kennelijk bestemd zijn voor economisch gebruik. Deze categorie bevat in haar omschrijving objectieve elementen die de leverancier van goederen moeten toelaten de aan zijn klanten verkochte goederen te factureren zelfs wanneer deze laatsten handelen in de hoedanigheid van een privé-persoon. Het komt aan de leverancier van goederen toe alle mogelijke voorzorgsmaatregelen te nemen, meer bepaald op het niveau van de interne organisatie en/of op informaticaniveau. Bovendien is het onrealistisch een akkoord te sluiten met elke distributiesector gezien de verscheidenheid van de op de markt bestaande producten en hun voortdurende ontwikkeling.

De tweede categorie betreft de levering van goederen van dezelfde soort als die waarin de verkrijger handel drijft of die normaal bestemd zijn voor de uitoefening van zijn economische activiteit. Deze uitsluitingscategorie vereist vanwege de leverancier van de goederen een grondigere kennis van zijn klant. Het is echter niet mogelijk om in het kader van deze mondelinge vragen dit punt verder te ontwikkelen. Er kan toch worden aangestipt dat om een correcte invordering van de belastingen te verzekeren de administratie gemachtigd is om alle gegevens die door de leverancier van de goederen worden opgemaakt te verkrijgen. De bewaartermijn van gegevens, beoogd door de heer Leterme, bedraagt overeenkomstig artikel 60 van het BTW-Wetboek 10 jaar. De beslissing nummer ET 103.018 van 27 juni 2002 heeft de termijn evenwel teruggebracht tot 5 jaar in verband met de gedetailleerde gegevens van de door de belastingplichtige gerealiseerde handelingen waarvoor geen factuur moet worden uitgereikt. De inbreuk op artikel 53quater van het voormelde wetboek, met name het niet meedelen van zijn BTW-identificatienummer door een klant aan zijn leverancier, wordt bestraft met een boete van 250 euro per inbreuk.

Tot slot zullen er op de parlementaire vraag van 21 december 2001, nummer 853, van de heer Van Campenhout zo spoedig mogelijk meer toelichtingen worden gegeven. Het is altijd zeer moeilijk om in zo een materie een uitzondering uit te werken met een zeer belangrijke fiscale fraude en, meer dan dat, een zeer belangrijke controle door de Europese Commissie.

**05.03 Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik neem mij voor om nog op het punt terug te komen.

Mijnheer de minister, ik veronderstel dat uw visie met betrekking tot de handhaving van de regelgeving terzake in het antwoord op de vraag van de heer Van Campenhout zal verwerkt zijn. Ik heb de indruk en die is ook door u verwoord, dat wij hier te maken hebben met een kwantitatief vrij grootschalige belastingontwijking en -ontduiking. U spreekt zelf over fraude. Wij hebben hier te maken met een heel manifeste en breedvoerige fraude. De vraag is natuurlijk: wat doen we daarmee, wat zijn de genomen maatregelen. U heeft terecht verwezen naar een aantal beperkingen. Niet alles kan en niet alles is realistisch inzake controlesystemen en de uitwisseling van gegevens.

Ik zal op het punt nog terugkomen in onze commissie en de vraag opnieuw op tafel gooien. Het zal mij benieuwen, eens we zicht hebben op alle antwoorden op de vragen van collega Van Campenhout – ik hoop dat zulks binnen een paar maanden zo zal zijn – te vernemen op

La première catégorie concerne les biens destinés à un usage économique. La description de cette catégorie contient des éléments objectifs qui doivent permettre au fournisseur de facturer les biens vendus, même lorsque les clients agissent en tant que personnes privées.

La seconde catégorie s'applique à la livraison de biens du même type que ceux dont l'acquéreur fait commerce ou qui sont normalement destinés à l'exercice de son activité économique. Ce système requiert du fournisseur une meilleure connaissance de son client.

Dans le but d'assurer une perception correcte de l'impôt, l'administration est mandatée pour recueillir toutes les données collectées par le fournisseur des biens. Ces données sont conservées pendant dix ans. La décision ET 103.018 du 27 juin 2002 a ramené ce délai à cinq ans pour les données détaillées relatives à des transactions pour lesquelles aucune facture ne doit être fournie. Le fait, pour un client, de ne pas communiquer son numéro de TVA à un fournisseur est puni d'une amende de 250 euros par infraction.

Une réponse sera fournie à la question numéro 853 de Monsieur Van Campenhout dans les meilleurs délais.

**05.03 Yves Leterme** (CD&V): J'y reviendrai ultérieurement.

Je suppose que le point de vue du ministre concernant la réglementation sera traduit dans la réponse à M. Van Campenhout. J'ai l'impression que nous nous trouvons devant un cas de fraude et d'évasion fiscales de grande ampleur. Que fait-on pour y remédier?

welke wijze u zal proberen om de zaken wat beter te doen naleven.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**06** Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "het rentebeleid van de ECB" (nr. A292)

**06** Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "la politique de la BCE en matière de taux d'intérêt" (n° A292)

**06.01** Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de Europese Centrale Bank besliste donderdag de rente te handhaven op 3,25%. Daarmee heeft ze de Amerikaanse renteverlaging niet gevolgd. We hadden graag de reactie van de minister op het rentebeleid van de Europese Centrale Bank gehoord. We herinneren ons namelijk dat u vorig jaar toch ook gretig commentaar hebt gegeven op een bepaalde beslissing van de Europese Centrale Bank.

**06.01** Dirk Pieters (CD&V): La semaine dernière, la Banque centrale européenne (BCE) a décidé de ne pas s'aligner sur la réduction des taux opérée aux Etats-Unis et de maintenir son taux d'intérêt à 3,25 pour cent. Qu'en pense le ministre Reynders?

**06.02** Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Pieters, dit is eigenlijk een vraag voor de voorzitter van de Europese Centrale Bank. Op donderdag 7 november besliste de Europese Centrale Bank haar basistarief ongewijzigd te laten op 3,25%. Daags voordien echter had de Amerikaanse Centrale Bank haar richttarief met 50 basispunten verlaagd tot 1,25%, het laagste tarief sinds juli 1961.

**06.02** Didier Reynders, ministre: Voilà une question qui devrait, à la vérité, être adressée au président de la BCE.

Deze strategie vloeit hoofdzakelijk voort uit de doelstellingen die beide centrale banken dienen na te streven. De Europese Centrale Bank poneert als eerste doelstelling prijsstabiliteit, meer specifiek een inflatiecijfer lager dan 2%. De Federal Reserve streeft tegelijkertijd ook voldoende economische groei na. De Europese Centrale Bank kon dan ook in eerste instantie haar beleid verantwoorden door te verwijzen naar de huidige inflatie in de Eurozone die nog 2,2% bedraagt en eventueel nog zou kunnen stijgen, mede wegens het budgettaire beleid dat in sommige grote lidstaten hoge en stijgende deficits vertoont. De Federal Reserve daarentegen kon direct ingrijpen om het zwakke consumenten- en ondernemingsvertrouwen, belangrijke determinanten van de Amerikaanse binnenlandse bestedingen, bij te sturen.

Le 7 novembre, la Banque centrale américaine a décidé de réduire de 50 points de base son taux indicatif, le ramenant ainsi à 1,25 pour cent, le taux le plus bas depuis 1961! Le lendemain, la BCE a décidé de laisser inchangé son taux de base de 3,25 pour cent.

Het verschil in finale doelstelling tussen de twee monetaire autoriteiten is in hun statuten ingeschreven. Artikel 105 van het Verdrag tot Oprichting van de Europese Gemeenschap vermeldt expliciet prijsstabiliteit als hoofddoel van het Europese Stelsel van Centrale Banken. Ik heb de vorige jaren dezelfde redenering gevolgd. Zonder dit principe in vraag te stellen, moet toch gepleit worden voor een zo groot mogelijk pragmatisme in de monetaire beleidsvoering waarbij een te vertekend rentebeleid vermeden wordt. Het is dus perfect mogelijk voor de Europese Centrale Bank om niet alleen naar de prijsstabiliteit te kijken, maar ook naar andere elementen. Maar de eerste doelstelling is de prijsstabiliteit.

Les deux institutions ne poursuivent pas les mêmes objectifs: la BCE vise avant tout la stabilité des prix, et plus particulièrement un taux d'inflation inférieur à deux pour cent. La Réserve fédérale américaine recherche, en plus de la stabilité, la croissance économique. La BCE a invoqué à l'appui de sa décision l'inflation dans la zone euro, qui s'élève à 2,2 pour cent et qui est susceptible d'encore augmenter, en raison notamment de déficits budgétaires dans certains Etats membres. La Réserve fédérale américaine a pu intervenir directement pour raviver la confiance ébranlée des entreprises et des consommateurs aux Etats-Unis. La différence entre les objectifs des deux institutions figure par ailleurs dans leurs statuts respectifs.

Je continue de préconiser le plus grand pragmatisme possible en matière de politique monétaire. ce

qui permet d'éviter de fausser la politique de taux. La BCE doit s'efforcer de préserver la stabilité des prix mais elle peut tenir compte d'autres éléments.

**06.03 Dirk Pieters** (CD&V): Ik denk dat de minister geen onverwacht antwoord geeft, maar de bedoeling van de vraag was eigenlijk om hem te verleiden tot een wat stoutere uitspraak die dan de pers zou gehaald hebben. In het verleden hebt u dat toch gedurfd, mijnheer de minister.

**06.03 Dirk Pieters** (CD&V): Cette réponse ne me surprend guère. J'aurais préféré amener le ministre à faire une déclaration plus risquée dont la presse se serait fait l'écho.

**06.04 Minister Didier Reynders:** Het is altijd dezelfde redenering. Er is een eerste doelstelling met name de inflatie. Ik heb echter altijd gezegd dat men in de Raad van de Europese Centrale Bank ook aandacht moet schenken aan andere elementen en eerst en vooral de economische groei. Er moet echter een evenwicht zijn tussen beide. Dat is echter een keuze van de Europese Centrale Bank. Ik herhaal dat dit eigenlijk meer een vraag is voor de voorzitter van de Europese Centrale Bank.

**06.04 Didier Reynders,** ministre: Je répète que la BCE doit également s'intéresser à d'autres éléments que la hausse des prix, comme par exemple, la croissance économique. Il faut trouver un équilibre entre les diverses questions prioritaires.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.11 uur.*

*La réunion publique de commission est levée à 15.11 heures.*