



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

dinsdag
26-11-2002
14:15 uur

mardi
26-11-2002
14:15 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.leChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publicaties@leChambre.be

INHOUD

- Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de toegang tot de tewerkstellingscel Sabena voor het personeel van de failliete Delsey Airlines" (nr. A330) 1
Sprekers: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid
- Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het brugpensioen" (nr. A375) 2
Sprekers: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid
- Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de overbruggingsvergoedingen" (nr. A377) 4
Sprekers: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid
- Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het activaplan" (nr. A379) 6
Sprekers: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

SOMMAIRE

- Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'accès à la cellule emploi de la Sabena pour le personnel de la compagnie aérienne faillie Delsey Airlines" (n° A330) 1
Orateurs: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi
- Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la pré pension" (n° A375) 2
Orateurs: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi
- Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les indemnités de transition" (n° A377) 4
Orateurs: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi
- Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le plan Activa" (n° A379) 7
Orateurs: Greta D'hondt, Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

van

DINSDAG 26 NOVEMBER 2002

14:15 uur

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

du

MARDI 26 NOVEMBRE 2002

14:15 heures

De vergadering wordt geopend om 14.28 uur door de heer Joos Wauters, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.28 heures par M. Joos Wauters, président.

01 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de toegang tot de tewerkstellingscel Sabena voor het personeel van de failliete Delsey Airlines" (nr. A330)

01 Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "l'accès à la cellule emploi de la Sabena pour le personnel de la compagnie aérienne faillie Delsey Airlines" (n° A330)

01.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, na de zaak van Sabena, is natuurlijk het faillissement van Delsey Airlines voor de luchtvaart in ons land niet het minst voor het betrokken personeel een extra-zware klap en komt natuurlijk des te harder aan omdat het zich eigenlijk binnen het jaar na het drama van Sabena opnieuw voordoet en het dus voor een groot deel dezelfde personeelsleden treft.

Bij Sabena werd veel gepraat over het begeleidingsplan en dergelijke, met alle vragen die wij daar tot op vandaag over hebben inzake de uitvoering, maar niettemin is daar toch wel wat gebeurd. Wat het faillissement van Delsey Airlines betreft, rijst de vraag wat er gepland is en wat er op het getouw is gezet. Op welke wijze is dit ook mede ter harte genomen vanuit uw kabinet, het departement, om voor de personeelsleden van het gefailleerde Delsey Airlines, ook een begeleiding op te zetten in hun zoektocht naar ander werk?

Zullen de personeelsleden van Delsey Airlines terechtkunnen in de tewerkstellingscel die gecreëerd werd voor het ex-Sabena-personeel?

01.02 Minister Laurette Onkelinx: Mijnheer de voorzitter, er dienen twee verschillende situaties onderscheiden te worden. Wanneer het gaat om personeelsleden van Delsey Airlines die op het ogenblik van het faillissement van Sabena personeelslid waren van Sabena, dan kunnen deze werknemers nu terugvallen op de tewerkstellingscel-Sabena. De situatie is anders voor werknemers die geen personeelslid van Sabena waren. Zij kunnen geen beroep doen op de tewerkstellingscel-Sabena. Aangezien Delsey Airlines gevestigd was in het Vlaams Gewest, meer bepaald in Deurne, kan voor deze werknemers eventueel wel een beroep gedaan worden op een tussenkomst van het Vlaams herplaatsingsfonds, ongeacht de woonplaats van de werknemers. Ik moet er echter aan herinneren dat de bevoegdheid over dit herplaatsingsfonds, alsook de bevoegdheid inzake de begeleiding in de zoektocht naar werk exclusieve

01.01 Greta D'hondt (CD&V): Comment les membres du personnel de Delsey Airlines vont-ils être assistés dans la recherche d'un nouvel emploi? Pourront-ils s'adresser à la cellule emploi destinée au personnel de la Sabena?

01.02 Laurette Onkelinx, ministre: Les membres du personnel de Delsey qui étaient précédemment employés à la Sabena pourront s'adresser à la cellule « emploi » de la Sabena mais pas les autres. Puisque la compagnie Delsey était établie à Furnes, les membres de son personnel pourront s'adresser au Vlaams Herplaatsingsfonds le fonds de remplacement flamand. Ce fonds et l'accompagnement du personnel relèvent de la

gewestbevoegdheden zijn.

compétence exclusive des Régions.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Mevrouw de minister, wij hebben daarover deze morgen al kunnen praten: alles wat met tewerkstelling te maken heeft – tewerkstellingsbeleid, integratie en herintegratie – bevindt zich geregeld op het scherp van het mes tussen het federale niveau en de Gemeenschappen. Ik aanvaard natuurlijk – want dit is correct – het antwoord dat dit de bevoegdheid is van de Gemeenschappen. Mijn vraag was natuurlijk ook geïnspireerd, mevrouw de minister, door het faillissement van Sabena. Toen heeft iedereen, de Gemeenschappen en het federale niveau, de handen in elkaar geslagen om een tewerkstellingscel te creëren.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): L'emploi, l'intégration et la réintégration des travailleurs se situent souvent à la limite entre les compétences fédérales et régionales. Lors de la faillite de la Sabena, les différents acteurs ont coopéré pour assurer l'accompagnement du personnel. Il faudrait pouvoir faire de même dans la situation présente.

Het faillissement van Delsey spreekt minder tot de verbeelding dan Sabena. Voor een niet-onbelangrijk deel gaat het wel om dezelfde mensen. Dat deze mensen kunnen terugvallen op de tewerkstellingscel-Sabena is een goede zaak. Voor de anderen blijft het een probleem.

Mevrouw de minister, kunt u er bij uw collega's niet op aandringen dat iedereen die in dit land getroffen wordt door dit soort spijtige faillissementen op dezelfde manier wordt behandeld?

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het brugpensioen" (nr. A375)

02 Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "la prépension" (n° A375)

02.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ook deze materie is deze ochtend al een keer zijdelings ter sprake gekomen. Mevrouw de minister, ik ken natuurlijk ook zeer goed de wetgeving op het brugpensioen, want ik heb het brugpensioen beroepsmatig weten ontstaan. Ik weet dus ook dat het statuut van een bruggepensioneerde anders is dan dit van een oudere werkloze. De financiële tegemoetkoming voor een bruggepensioneerde is ook beter dan deze voor een werkloze. Dit belet natuurlijk niet dat ook voor een bruggepensioneerde de tegemoetkomingen vaak geen vetpotten zijn.

02.01 Greta D'hondt (CD&V): Le statut d'un prépensionné est certes plus enviable que celui de chômeur mais ce n'est néanmoins pas le Pérou. Les jeunes prépensionnés, souvent les victimes d'un licenciement collectif ou d'une faillite, sont confrontés à des frais considérables; c'est ainsi qu'il n'est pas rare qu'ils aient encore des enfants à charge. Pour eux, la disposition n'autorisant une activité complémentaire qu'avant 7 heures et après 18 heures est une mesure malheureuse et équivoque.

De vraag dient zich steeds meer aan en uiteraard dient ze zich het sterkst aan bij de jongste categorie van bruggepensioneerden. In deze jongste categorie kunnen de dag van vandaag alleen maar zij zitten die getroffen zijn door een faillissement of door collectief ontslag door een herstructurering of dergelijke. De heel jonge bruggepensioneerden zijn anders eigenlijk niet meer mogelijk. Het zijn net deze leeftijdscategorieën die vaak nog met zware uitgaven geconfronteerd worden, niet in het minst omdat mensen van 50 à 53 jaar toch nog vaak kinderen hebben die hogere studies volgen, al dan niet universitair. Als ze dit ook nog moeten betalen is het brugpensioen voor deze mensen natuurlijk geen vetpot. Als deze mensen iets willen bijverdienen, moeten ze dat volgens de wetgeving nog steeds doen voor 7 uur 's ochtends en na 6 uur 's avonds. Ze moeten dus – in de letterlijke betekenis van het woord – in het donker werken. Ik zeg niet dat ze in het zwart moeten werken, maar wel dat ze in het donker moeten werken.

Les préretraités ont toutes les peines du monde à retrouver un emploi à part entière. Pourquoi la ministre les contraint-elle à de telles heures de travail?

N'est-il pas grand temps d'élargir ces heures?

De vraag die zich toch wel aandient is de volgende. Ofwel zeggen wij dat biowerken toedelen is. en dan even goed in "den lichten" als in

En ce qui me concerne, il n'est pas nécessaire de modifier le plafond actuel de la rémunération.

“den donkeren”, ofwel mag het niet maar dan ook niet als het donker geworden is. Wetende, mevrouw de minister, dat het gesprek – ik vond het een boeiend gesprek deze morgen – over de herinzetbaarheid van oudere werknemers en wetende ook dat voor een bruggepensioneerde de kansen om opnieuw fulltime aan het werk te gaan toch niet zo dik gezaaid zijn.

Mijn vraag is heel concreet, mevrouw de minister. Is het eigenlijk nog wel van deze tijd om te zeggen dat bruggepensioneerden wel mogen bijverdienen, maar dat zij dat alleen in “den donkeren” mogen doen, dus na 18.00 uur en vóór 7.00 uur 's morgens? Wordt het niet tijd om te zeggen dat zij dit op een andere wijze mogen doen en dat eventueel hetgeen zij mogen bijverdienen in bedrag beperkt wordt, maar dat dit niet meer beperkt wordt in de uren waarop zij mogen werken?

02.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Zoals ik reeds meedeelde bij een vorige gelegenheid – als antwoord op een vraag van mevrouw Moerman – zijn de personen met brugpensioen sedert 1 januari 1993 onderworpen aan de regel van toepassing op de gewone werklozen betreffende het uitoefenen van toegestane activiteiten. Voorheen konden deze personen een bijkomende activiteit uitoefenen met dezelfde beperkingen als die vastgelegd voor de personen die een rust- of overlevingspensioen genieten. Deze beperking kwam er dus op initiatief van de vorige minister van Werkgelegenheid.

Deze maatregel werd destijds genomen om de toegang tot het brugpensioen in te toemen en minder aantrekkelijk te maken.

Geen enkele persoon die vanaf 1 januari 1993 met brugpensioen ging kan dus nog de inkomsten uit een bezoldigde activiteit cumuleren met zijn werkloosheidstoelage. Ik herhaal nogmaals dat die werkloosheidstoelage voor elke persoon op brugpensioen wordt berekend op basis van het bedrag voor een gezinshoofd en dat ze slechts onder zeer strikte voorwaarden wordt toegekend.

Deze beperkingen gelden uitsluitend wanneer er een bijkomende activiteit wordt uitgeoefend. Hoewel iemand met brugpensioen niet meer gehouden is om beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt, belet niets die persoon om opnieuw voltijds een beroepsactiviteit uit te oefenen door zijn brugpensioen op te schorten. Een toekomstige maatregel van de sociale partners zou dit trouwens moeten aanmoedigen aangezien zij overeenkwamen dat de complementaire toelage die moet worden betaald door de werkgever behouden blijft wanneer iemand die met brugpensioen is en jonger is dan 56 jaar, opnieuw aan het werk gaat.

Wat de eventuele versoepeling betreft van de voorwaarden voor de personen met brugpensioen voor het uitoefenen van een bezoldigde activiteit naast het ontvangen van een werkloosheidstoelage, dit is thans geen actuele kwestie. Dit vloeit voort uit de bezorgdheid van de hele regering over de activiteitsgraad van werknemers ouder dan 50 jaar, net als door de noodzaak om maatregelen te nemen of te behouden, zodat het vervroegd uitreden daalt.

Dat is trouwens een bezorgdheid die u zelf reeds verscheidene malen uitgesproken hebt.

02.03 **Greta D'hondt** (CD&V): Mevrouw de minister, dat is inderdaad zo. Ik verander niet zo vlug van bezorgdheden maar het ene belet natuurlijk het andere niet. Trachten te voorkomen dat mensen voortijdig uit de arbeidsmarkt worden gestoten is één zaak, hun statuut zo billijk mogelijk realiseren eens ze eruit zijn is een andere zaak. De vaststelling

02.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Depuis le 1^{er} janvier 1993, les prépensionnés sont soumis aux mêmes règles que les chômeurs ordinaires pour ce qui est des activités autorisées. Cette mesure vise à réduire l'attrait du système de la prépension. C'est la raison pour laquelle il n'est plus possible de cumuler une allocation de chômage et des revenus supplémentaires.

Rien n'empêche un prépensionné, s'il le désire, de chercher à occuper un emploi à part entière et de suspendre sa prépension. Les partenaires sociaux sont convenus d'encourager ce type de démarche à l'avenir.

Il n'est pas question d'assouplir les conditions appliquées aux prépensionnés qui effectuent de petits travaux supplémentaires. Tout comme Madame D'hondt, le gouvernement s'inquiète du taux d'emploi réduit des travailleurs de plus de 50 ans sur le marché du travail. Il faut déconseiller la mise à la retraite anticipée.

02.03 **Greta D'hondt** (CD&V): Essayer d'éviter que des personnes ne se retrouvent dans le régime de la prépension est une chose, défendre les intérêts de ceux qui

is dat het aantal brugpensioenen de laatste jaren inderdaad daalt, mede door het opschuiven van de leeftijd, terwijl het aantal oudere werklozen de laatste jaren nog met 10.000 per jaar toegenomen is. De rest is een principiële discussie waarover men inderdaad van mening kan verschillen. Wat echter stilaan absurd begint te worden, is de regeling na 18.00 uur en voor 7.00 uur. Bepaalde bijverdiensten lenen zich daartoe, andere bijverdiensten lenen zich iets minder tot het uitoefenen in het duister. Maar ik noteer dus dat u niet van plan bent om deze regeling te wijzigen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "de overbruggingsvergoedingen" (nr. A377)

03 Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "les indemnités de transition" (n° A377)

03.01 Greta D'hondt (CD&V): Mevrouw de minister, de problematiek van de opzeggingsvergoedingen kan ik moeilijk bevattelijk uitleggen, tenzij met een concreet voorbeeld, wat ik dan ook in de vraagstelling gedaan heb. De materie is inderdaad vrij technisch en ingewikkeld. Ik zal dat hier mondeling opnieuw doen en het voorbeeld van de werknemers uit een firma die failliet is, maar binnen de zes maanden volgend op het faillissement wordt overgenomen. Een groot deel van de werknemers wordt na het faillissement werkloos. Aangezien ze worden overgenomen, komen ze in aanmerking voor de overbruggingsvergoedingen op basis van de wet van 12 april 1985.

Er zijn altijd werknemers die een nieuwe werkgever zoeken en opnieuw aan het werk gaan, dikwijls omdat het financieel moet, met het risico dat dit gebeurt aan een lager loon. Dat is bij een faillissement een minderheid, omdat de meeste afwachten of er toch nog geen overname gebeurt.

Wanneer ze inderdaad tegen een lager loon opnieuw aan het werk zijn, komen we toch wel tot een vrij rare situatie, namelijk dat de werknemers die volledig werkloos gebleven zijn in afwachting van de overname en overgenomen worden eigenlijk, op termijn beschouwd, nagenoeg geen inkomensverlies hebben. Degenen daarentegen die onmiddellijk na het faillissement bij een andere onderneming aan het werk gaan, zelfs met inkomensverlies, krijgen geen overbruggingsvergoeding.

Dus mijn vraag luidt, mevrouw de minister: bevestigt u die situatie en kan er niet voorzien worden, zoals dat nu al het geval is bij collectief ontslag, in een bijbetaling voor wie gaat werken tegen een lager loon.

03.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, la situation ébauchée par Mme D'hondt peut en effet se passer dans la pratique. Je voudrais néanmoins apporter quelques nuances. Dans beaucoup de cas, le travailleur qui n'attend pas une reprise éventuelle après une faillite mais qui commence à travailler ailleurs, aura un revenu plus important que les travailleurs qui restent inactifs. C'est également valable dans le cas où le travailleur reçoit un salaire plus bas chez son nouvel employeur.

Je m'explique: ceux qui restent inactifs et sont repris plus tard reçoivent, en effet, une allocation de transition pour la période entre la faillite et la reprise. En principe, cette allocation est égale à leur salaire normal. C'est donc comme s'ils continuaient à travailler mais il faut

sont déjà prépensionnés en est une autre. Le nombre de chômeurs âgés augmente d'ailleurs partout, alors que le nombre de prépensionnés diminue.

Je note que la ministre maintient les dispositions absurdes relatives aux limites dans le temps.

03.01 Greta D'hondt (CD&V): Les travailleurs qui perdent leur emploi à la suite de la faillite de leur société, mais qui peuvent la réintégrer après qu'elle a fait l'objet d'une reprise, ne subissent pas de perte de revenus à long terme, contrairement à ceux qui ont été engagés entre-temps par une autre entreprise à des conditions de rémunération moins élevées.

Est-ce exact? Une personne occupée dans autre entreprise à de moins bonnes conditions ne pourrait-elle pas recevoir un supplément, comme cela se pratique déjà actuellement en cas de licenciement collectif?

03.02 Minister Laurette Onkelinx: De door mevrouw D'Hondt geschetste situatie bestaat echt, maar ik zou een en ander toch wel willen nuanceren.

Over het algemeen zal een werknemer die niet blijft zitten wachten tot het bedrijf na een faillissement wordt overgenomen maar elders aan de slag gaat, meer verdienen dan een werknemer die inactief blijft.

remarquer que l'intervention du fonds de fermeture des entreprises est de toute manière plafonnée à 75.000 anciens francs bruts par mois.

Mme D'hondt a néanmoins raison en ce qui concerne les salaires en dessous de ce plafond: pour ceux qui sont dans ce cas, il n'y a aucune perte de revenu, heureusement d'ailleurs.

Quelle est maintenant la situation d'un travailleur qui reprend le travail chez un autre employeur après une faillite? En effet, il n'a pas droit à l'allocation de transition et, à première vue, il subira donc une perte de revenus s'il gagne moins chez son nouvel employeur.

Il ne faut cependant pas oublier le fait que ce travailleur a, à ce moment, droit à deux autres interventions du fonds de fermeture des entreprises. Tout d'abord, le fonds lui paiera une indemnité de rupture et, s'il s'agit d'un employé, il peut s'agir de montants élevés. De plus, le travailleur a droit à une indemnité de fermeture dont le montant dépend du nombre d'années de service.

Le travailleur qui est resté inactif jusqu'à la reprise n'a pas ces deux indemnités. Dans la majorité des cas, ces deux indemnités, plus son salaire chez le nouvel employeur donneront ensemble un revenu plus élevé que sans reprise du travail.

Er is een overbruggingsvergoeding voor de periode tussen het faillissement en de overname. Die toelage is gelijk aan het gebruikelijke loon. De tegemoetkoming van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers gaat tot maximaal 75.000 BEF bruto per maand.

Voor sommige werknemers die inactief blijven in afwachting van een overname verandert er dan ook niets, omdat hun loon onder het plafond blijft.

Wie een nieuwe werkgever vindt, krijgt geen overbruggingsvergoeding. Het is dus mogelijk dat hij minder verdient.

Voor deze categorie van werknemers keert het Sluitingsfonds evenwel twee andere vergoedingen uit: de verbrekingsvergoeding, die hoog kan oplopen voor bedienden, en een sluitingsvergoeding, die berekend wordt op grond van het aantal dienstjaren. De som van deze twee vergoedingen en het loon dat ontvangen wordt bij de nieuwe werkgever, levert doorgaans een hoger inkomen op dan dat van inactieve werknemers.

De overbruggingsvergoeding wordt gestort na de overname van het bedrijf. Tijdens de overbruggingsperiode trekt de werknemer enkel een werkloosheidsuitkering.

Il ne faut pas perdre de vue non plus le fait que celui qui n'a pas repris le travail ne reçoit son allocation de transition que plus tard, après la reprise de la société. En attendant et pendant la période transitoire, ce travailleur ne recevra que des allocations de chômage, ce qui constitue un désavantage supplémentaire.

En ce qui concerne la deuxième partie de la question de Mme D'hondt, je pense que je devrais la renvoyer vers les partenaires sociaux car il s'agit, en l'occurrence, de garantir un certain niveau salarial et, pendant les reprises de travail, même un salaire plus bas. Je ne crois pas que les partenaires sociaux ont jamais fait de propositions concrètes à ce sujet.

Je tiens cependant à rappeler qu'en ce qui concerne les allocations de la sécurité sociale, un certain nombre d'initiatives semblables ont été

Uw tweede vraag belangt de sociale partners aan. Het gaat erom dat een bepaald loonniveau wordt gewaarborgd, zelfs een lager loonniveau tijdens de periodes van werkhervatting. Ik denk niet dat de sociale partners daarover ooit concrete voorstellen hebben gedaan.

Wat de sociale zekerheidsuitkeringen betreft, zijn in de huidige zittingsperiode een aantal soortgelijke initiatieven genomen, met name voor de

prises sous la législation actuelle et plus spécifiquement pour les travailleurs plus âgés. Ainsi, si un travailleur plus âgé reprend le travail à un salaire inférieur que précédemment, il ne sera plus jamais lésé sur le plan du montant de ces allocations ni pendant, ni après la période de reprise de travail. En effet, il a été prévu dans la réglementation que le montant le plus avantageux sera pris en compte pour le calcul des allocations. Je puis également vous confirmer qu'une réglementation similaire est actuellement élaborée pour les pensions par mon collègue Vandenbroucke.

03.03 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, wat natuurlijk gedaan is voor de oudere werknemers, was niet direct het onderwerp van mijn vraag. Ik kan goed inkomen in het antwoord van de minister wanneer het hem inderdaad gaat om ook de opzegvergoeding of de verbrekingsvergoeding te verrekenen en te delen per gewerkt uur om het minder loon bij hertewerkstelling te compenseren wanneer het gaat om een vrij lange opzegtermijn. Zoals de minister zei, gaat het over bedienden.

Maar wanneer het over arbeiders gaat, is het vet van de soep rap verdeeld. Iemand die in de textielsector werkt, heeft zo al geen hoge lonen. De opzegvergoeding van vier weken in bepaalde gevallen, is vrij rap gedeeld. Dan mag men niet veel minder aan uurloon hebben om zeer vlug die zogezegde boni verrekenend te hebben.

Het zou mij aangenaam wezen, mocht eventueel aan de sociale partners worden voorgelegd of dat niet kan worden geregeld. Er zijn natuurlijk nog wel zaken geregeld, politiek en ook in deze legislatuur, die nooit het voorwerp hebben uitgemaakt van een officiële vraag van een sociale partner.

03.04 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, je peux effectivement poser la question aux partenaires sociaux.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid over "het activaplan" (nr. A379)

04 Question de Mme Greta D'hondt à la vice-première ministre et ministre de l'Emploi sur "le plan Activa" (n° A379)

04.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik zal de problematiek van het activaplan ook schetsen aan de hand van een voorbeeld. Men signaleert mij een situatie waarbij ik, als ze correct is weergegeven, heel wat vragen heb. Men signaleert mij een situatie die kan optreden bij het gebruik van activa door uitzendbedrijven.

Een uitzendkantoor stelt gedurende 14 dagen werknemer A aan in bedrijf Y. In het kader van het activaplan is de werknemer gerechtigd op 500 euro per maand. Vervolgens wordt werknemer A in dezelfde firma gedurende 14 kalenderdagen opgevolgd door werknemer B, iemand die dezelfde rechten genereert. De volgende maand herneemt die carrousel: werknemer A begint opnieuw gedurende 14 dagen te werken bij die firma en wordt daarna opnieuw opgevolgd door werknemer B. Als dergelijke toestand mogelijk is, heeft dat tot gevolg dat arbeid bijzonder goedkoop wordt voor het fameuze uitzendkantoor. Hopelijk – ik betwijfel dat echter – verrekenet het kantoor dat in de loonkosten die aanderekend worden aan de firma die de werknemer tewerkstelt. Ik

oudere werknemers. De reglementering bepaalt inderdaad dat het meest voordelige bedrag in aanmerking wordt genomen voor de berekening van de uitkeringen voor oudere werknemers. Een gelijksoortige reglementering werd voor de pensioenen uitgewerkt door mijn collega Vandenbroucke.

03.03 Greta D'hondt (CD&V): Ma question n'avait pas pour objet les mesures que la ministre a prises en faveur des travailleurs âgés.

Chez les ouvriers, l'indemnité de préavis est fort peu importante et le salaire horaire souvent bas. Dans ces conditions, les prétendus bonis sont vite absorbés. Ce problème devrait être soumis aux partenaires sociaux en vue d'une solution.

03.04 Minister Laurette Onkelinx: Ik kan de vraag inderdaad aan de sociale partners stellen.

04.01 Greta D'hondt (CD&V): Pour les agences de travail intérimaire, la main d'œuvre est particulièrement bon marché lorsqu'elles emploient en alternance deux travailleurs pour lesquels elles perçoivent une allocation de 500 euros dans le cadre du plan Activa.

Il serait même possible qu'une agence de travail intérimaire emploie pendant trente jours calendrier quatre intérimaires différents durant une semaine chacun et reçoive ainsi quatre fois 500 euros, tout en bénéficiant également de la réduction des cotisations patronales de sécurité

vrees er echter voor. Als dergelijke situatie zich kan voordoen in het kader van de beschikkingen rond activa, is het mogelijk dat een uitzendkantoor in een bepaalde maand gedurende de 30 kalenderdagen 4 verschillende uitzendkrachten die allemaal gerechtigd zijn op de maximale activavergoeding, elk gedurende 1 week fulltime tewerkstelt. Dat betekent dat het uitzendkantoor 4 maal 500 euro activa-uitkering ontvangt en daarbovenop nog de vermindering van de werkgeversbijdrage sociale zekerheid.

Mevrouw de minister, ik hoop dat mijn voorbeeld duidelijk genoeg is voor u om te kunnen antwoorden op mijn korte en eenvoudige vraag. Kunt u mij verzekeren dat de situatie die ik heb geschetst bij het zogenaamde gebruik van activa, niet mogelijk is?

04.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, ce que dénonce Mme D'hondt est exact. C'est toujours la même chose, lorsque l'on fait une législation sociale, on peut toujours s'attendre, soit à des effets pervers, soit, parfois, à des abus. Il faut traquer ces abus puisque, selon la formule que j'ai l'habitude d'utiliser, l'abus de social tue le social.

On a effectivement pu mettre en évidence que dans certains cas – pas toujours d'ailleurs dans le cas des travailleurs intérimaires, on a aussi pu le constater dans toute une série de contrats à durée déterminée – on peut avoir cet effet d'une activation à répétition, ce qui est évidemment avantageux pour les employeurs. C'est un exemple, d'autres perversions du système ont été mises en évidence.

Qu'a-t-on fait? On a travaillé avec l'ONem pour traquer ces anomalies. Un arrêté correctif vient d'être approuvé au conseil des ministres du 13 novembre. J'ai demandé l'avis du Conseil d'Etat dans les trois jours et cet arrêté sera d'application à partir du 1^{er} janvier 2003.

Ainsi, à partir du 1^{er} janvier, en cas de travail intérimaire ou de contrat de travail à durée déterminée, l'allocation de travail sera toujours proportionnelle, non seulement en fonction de l'horaire mais également sur base de la durée effective du travail. Il sera donc, à l'avenir, impossible de bénéficier plusieurs fois, comme c'est le cas encore à l'heure actuelle, de l'allocation de travail maximale.

04.03 Greta D'hondt (CD&V): Mevrouw de minister, het verheugt mij natuurlijk niet dat het mogelijk geweest is, maar het is inderdaad zoals u zeet. namelijk dat elke sociale wetaevina – en ook andere wetaevina

sociale.

La ministre peut-elle garantir que "l'utilisation" du plan Activa que j'ai évoquée est impossible?

04.02 Minister Laurette Onkelinx: De toestand die mevrouw D'Hondt aan de kaak stelt, doet zich inderdaad voor. Wij beseffen dat de maatregelen op het vlak van de sociale wetgeving soms ongewenste gevolgen hebben en aanleiding kunnen geven tot misbruik.

Wij zullen die misbruiken opsporen.

Wij hebben inderdaad vastgesteld dat sommige werkgevers herhaaldelijk een beroep doen op het systeem van activering. Het gaat hier niet alleen om uitzendarbeid, maar ook om mensen die gebonden zijn door een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur. Het systeem wordt ook nog op andere manieren misbruikt.

Om het hoofd te bieden aan die misbruiken, hebben we samengewerkt met de RVA en er werd een besluit met de nodige correcties voorgelegd aan de ministerraad van 13 november jongstleden. Het treedt in voege vanaf 1 januari 2003.

Vanaf die datum en in het geval van uitzendarbeid en van een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur zal de Activa-tegemoetkoming altijd proportioneel zijn en worden berekend op basis van de prestaties en de echte duur van de tewerkstelling. Het zal dus niet meer mogelijk zijn meer dan eens de maximum Activa-tegemoetkoming te genieten.

04.03 Greta D'hondt (CD&V): Toute loi peut générer des abus. Il faut les dépister et empêcher au'ils

uiteraard – aanleiding kan geven tot onterecht gebruik. Het is dan ook goed dat wij dit laten opsporen en dat er ingegrepen kan worden. Ik ben blij dat er terzake heel binnenkort een wijziging zal komen.

Mevrouw de minister, ik weet niet of u enig zicht hebt op bijvoorbeeld het geval van de uitzendkantoren. Zij hebben dit gebruik of die mogelijkheid geoptimaliseerd en hebben ze eigenlijk ook onterecht gebruikt. Is dit bij de winst van het uitzendkantoor gekomen? Want dat zou eigenlijk heel erg zijn, solidariteitsgeld dat in de winst van een uitzendkantoor komt. Of heeft de onderneming die deze persoon tewerkstelde namens het uitzendkantoor hier dan mee van geprofiteerd? Ik weet niet of u daar enig zicht op hebt. Heeft het zich gevoegd bij de winst van het uitzendkantoor, of is de onderneming er beter van geworden?

04.04 **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, madame, je n'en ai aucune idée. J'imagine qu'il ne serait d'ailleurs pas simple pour l'ONEm de déceler cela au travers de l'activité des bureaux d'intérim, notamment de la manière dont ils facturent, etc. Cependant, je demanderai à l'ONEm s'il y a moyen de travailler sur la base d'une évaluation de cette anomalie.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

*La réunion publique de commission est levée à 14.54 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.54 uur.*

se reproduisent.

Les bénéfices sont-ils allés aux agences de travail intérimaire ou l'intervention dans le coût salarial a-t-elle été transférée aux entreprises?

04.04 **Minister Laurette Onkelinx**: Ik weet het niet en ik vermoed dat de RVA het niet gemakkelijk zou hebben om dit op grond van de activiteit van de uitzendkantoren op te sporen. Ik zal de RVA niettemin vragen of het mogelijk is om op grond van een evaluatie van die anomalie iets te ondernemen.