



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

**maandag**

**16-12-2002**

**14:15 uur**

**lundi**

**16-12-2002**

**14:15 heures**

|              |                                                                                            |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | <i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i> |
| CD&V         | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>                                                     |
| FN           | <i>Front National</i>                                                                      |
| MR           | <i>Mouvement réformateur</i>                                                               |
| PS           | <i>Parti socialiste</i>                                                                    |
| cdH          | <i>centre démocrate Humaniste</i>                                                          |
| SP.A         | <i>Socialistische Partij Anders</i>                                                        |
| VLAAMS BLOK  | <i>Vlaams Blok</i>                                                                         |
| VLD          | <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>                                                     |
| VU&ID        | <i>Volksunie&amp;ID21</i>                                                                  |

|                                                          |                                                                                                                                                                       |                                                             |                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |                                                                                                                                                                       | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |                                                                                                                                                                                          |
| DOC 50 0000/000                                          | <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>                                                                                   | DOC 50 0000/000                                             | <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>                                                                                             |
| QRVA                                                     | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>                                                                                                                             | QRVA                                                        | <i>Questions et Réponses écrites</i>                                                                                                                                                     |
| CRIV                                                     | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i> | CRIV                                                        | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i> |
| CRIV                                                     | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>                                                                                                  | CRIV                                                        | <i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>                                                                                                                     |
| CRABV                                                    | <i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>                                                                                                                              | CRABV                                                       | <i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>                                                                                                                                         |
| PLEN                                                     | <i>Plenum (witte kaft)</i>                                                                                                                                            | PLEN                                                        | <i>Séance plénière (couverture blanche)</i>                                                                                                                                              |
| COM                                                      | <i>Commissievergadering (beige kaft)</i>                                                                                                                              | COM                                                         | <i>Réunion de commission (couverture beige)</i>                                                                                                                                          |

|                                                                                    |                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                 |
| <i>Bestellingen :</i>                                                              | <i>Commandes :</i>                                                                       |
| <i>Natieplein 2</i>                                                                | <i>Place de la Nation 2</i>                                                              |
| <i>1008 Brussel</i>                                                                | <i>1008 Bruxelles</i>                                                                    |
| <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>                                                        | <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>                                                              |
| <i>Fax : 02/549 82 74</i>                                                          | <i>Fax : 02/549 82 74</i>                                                                |
| <i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>                          | <i><a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a></i>                            |
| <i>e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a></i> | <i>e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a></i> |

**INHOUD**

- Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Justitie over "de sluiting van de gevangenis te Ieper en het PLC te Ruiselede" (nr. A503) **1**  
*Sprekers:* **Trees Pieters, Marc Verwilghen**, minister van Justitie
- Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Justitie over "de inpassing van het ex-personeel van Philips in de nieuwe gevangenis van Hasselt" (nr. A500) **2**  
*Sprekers:* **Jo Vandeurzen, Marc Verwilghen**, minister van Justitie
- Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Justitie over "de verdenking van enkele Ieperse cipiers van drugssmokkel" (nr. A545) **5**  
*Sprekers:* **Yves Leterme**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Marc Verwilghen**, minister van Justitie
- Vraag van de heer Roel Deseyn aan de minister van Justitie over "het advies van de Hoge Raad voor Justitie met betrekking tot het wetsontwerp tot hervorming van het BIPT" (nr. A536) **7**  
*Sprekers:* **Roel Deseyn, Marc Verwilghen**, minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Els Haegeman aan de minister van Justitie over "de bekendmaking van de vzw-wet" (nr. A543) **9**  
*Sprekers:* **Els Haegeman, Marc Verwilghen**, minister van Justitie

**SOMMAIRE**

- Question de Mme Trees Pieters au ministre de la Justice sur "la fermeture de la prison d'Ypres et du PLC de Ruiselede" (n° A503) **1**  
*Orateurs:* **Trees Pieters, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice
- Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de la Justice sur "le reclassement des ex-membres du personnel de Philips dans le nouvel établissement pénitentiaire de Hasselt" (n° A500) **3**  
*Orateurs:* **Jo Vandeurzen, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice
- Question de M. Yves Leterme au ministre de la Justice sur "les soupçons de trafic de drogue qui pèsent sur certains gardiens de la prison d'Ypres" (n° A545) **5**  
*Orateurs:* **Yves Leterme**, président du groupe CD&V, **Marc Verwilghen**, ministre de la Justice
- Question de M. Roel Deseyn au ministre de la Justice sur "l'avis du Conseil supérieur de la justice sur le projet de loi relatif à la réforme de l'IBPT" (n° A536) **7**  
*Orateurs:* **Roel Deseyn, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice
- Question de Mme Els Haegeman au ministre de la Justice sur "la publication de la loi relative aux ASBL" (n° A543) **9**  
*Orateurs:* **Els Haegeman, Marc Verwilghen**, ministre de la Justice



## COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

## COMMISSION DE LA JUSTICE

van

du

MAANDAG 16 DECEMBER 2002

LUNDI 16 DÉCEMBRE 2002

14:15 uur

14:15 heures

De vergadering wordt geopend om 14.17 uur door de heer Fred Erdman, voorzitter.  
La séance est ouverte à 14.17 heures par M. Fred Erdman, président.

**01** Vraag van mevrouw Trees Pieters aan de minister van Justitie over "de sluiting van de gevangenis te leper en het PLC te Ruselede" (nr. A503)

**01** Question de Mme Trees Pieters au ministre de la Justice sur "la fermeture de la prison d'Ypres et du PLC de Ruselede" (n° A503)

**01.01** **Trees Pieters** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, vooraleer ik mijn nieuwjaarskaarten verstuur en de gevangenisdirectie een hoopvol 2003 toewens, vernam ik graag van u hoe het zit met de geplande sluiting van de gevangenis van leper en Ruselede.

Wij hebben daarover midden 2001 een vrij uitgebreide discussie in deze commissie gehad naar aanleiding van een persmededeling dat kleine instellingen zouden worden gesloten. U hebt toen gezegd dat een meerjarenplan moest worden uitgewerkt, dat dit in overleg met uw collega Daems zou gebeuren en dat er tenslotte in de Ministerraad zou worden beraadslaagd. U stelde toen ook dat, gelet op de budgettaire moeilijkheden en de capaciteit van de Regie, er een tijdschema en een compleet programma moest worden uitgewerkt. U besloot met te zeggen dat de vragen eigenlijk voorbarig waren. Nochtans waren deze vragen gesteund op uw mededeling.

We zijn ondertussen anderhalf jaar verder en ik had graag vernomen wat de stand van zaken is van beide dossiers?

**01.02** Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Pieters, ik begrijp dat deze vraag opnieuw wordt gesteld. Het zullen niet enkel de nieuwjaarswensen zijn die aan de basis daarvan liggen.

Op 23 mei 2002 heb ik een voorstel tot meerjarenplan voor de verbetering van de justitie-infrastructuur overgemaakt aan mijn collega Daems. Het is de bedoeling deze tekst voor goedkeuring aan de Ministerraad voor te leggen. Ik ben uiteraard vragende partij en ik hoop dat een en ander spoedig zal worden geagendeerd.

Aangezien de tekst tot voor kort nog niet was behandeld, heb ik ondertussen ook de bouw van een nieuwe gevangenis aan het dossier laten toevoegen.

**01.01** **Trees Pieters** (CD&V): Qu'en est-il de la fermeture prévue des établissements pénitentiaires d'Ypres et de Ruselede? Le ministre avait déjà indiqué précédemment que cette fermeture s'inscrit dans le cadre d'un plan pluriannuel. Un an et demi s'est écoulé depuis. Quel est l'état d'avancement de ce dossier? Quel est l'échéancier fixé pour une éventuelle fermeture?

**01.02** **Marc Verwilghen**, ministre: Le ministre Daems dispose du texte du plan pluriannuel depuis le mois de mai de cette année. Entre-temps, j'ai également joint à ce plan le dossier relatif à la construction d'une nouvelle prison à Anvers. J'attends à présent que ce projet soit examiné par le gouvernement.

Les organisations syndicales des prisons ont été entendues et leurs

Ook daarvoor is, tenminste wat Justitie betreft, het advies van de Inspectie van Financiën gekend en overgezonden aan collega Daems. Wat mij betreft is het dus wachten op de bespreking van het geheel binnen de regering.

U vraagt mij of de personeelsleden op de hoogte zijn van wat er met de instellingen zal gebeuren. Ik kan u meedelen dat wat de penitentiaire instellingen betreft, de representatieve vakorganisaties gehoord zijn. Hun opmerkingen zijn genoteerd en ik heb die aan het dossier toegevoegd.

Het klopt dat ik de stelling verdedig dat kleinere gevangenissen, zoals die van Ieper, Ruiselede, Hoei of Dinant, een relatief hoge kostprijs hebben en beter geïntegreerd worden in grotere structuren. Ik sluit mij daarvoor trouwens aan bij de adviezen van Tractebel. U weet dat ik een wetsontwerp heb ingediend dat moet toelaten de penitentiaire capaciteit beter te managen via de zogenaamde wet op de penitentiaire quota. In dat ontwerp stel ik voor de regering te laten beslissen over de werkelijk beschikbare of de te realiseren capaciteit. Het vaststellen van de penitentiaire quota zal dan door de Koning gebeuren op basis van een objectief rapport inzake de capaciteitsbehoeften.

In het meerjarenplan – en dat is misschien nieuw voor u – wordt consequent geen definitieve beslissing voorgesteld met betrekking tot de kleinere inrichtingen. Ik verwijs naar het wetsvoorstel van de penitentiaire quota waarin wordt bepaald dat aangezien de eventuele sluiting gekoppeld is aan de opening van nieuwe complexen, en dus niet voor morgen is, een beslissing over hun lot uit wordt uitgesteld tot de eerste quota moeten worden vastgelegd. Maar ik herhaal voor alle duidelijkheid dat dit project nog door de Ministerraad moet worden goedgekeurd.

In elk geval, ik denk dat het een geruststelling is dat er intussen geen maatregelen genomen zullen worden, omdat wij over die quota een discussie moeten kunnen voeren en een beslissing nemen. Kleinere gevangenissen zullen dus niet onmiddellijk verdwijnen omdat wij nog niet meteen over die grotere structuren zullen kunnen beschikken.

**01.03 Trees Pieters (CD&V):** Mijnheer de minister, het was inderdaad de nieuwbouw van een gevangenis in de regio Antwerpen die de gemoederen ietwat verontrustte. Maar ik begrijp dat wij intussen zover staan dat er een ontwerp ter bespreking ligt bij uw collega Daems, dat helemaal nog niet afgewerkt is en dat in tweede instantie gekoppeld wordt aan uw quota, waarvoor u dus nog niets hebt vooropgesteld. Ik mag dus besluiten dat de sluiting van de kleine instellingen niet voor morgen is, maar dat zij later opgenomen zouden kunnen worden in een groter geheel? Heb ik dat goed begrepen?

**01.04 Minister Marc Verwilghen:** Juist.

**01.05 Trees Pieters (CD&V):** Dank u, mijnheer de minster.

*Het incident is gesloten.*

observations ont été intégrées au dossier.

Les établissements pénitentiaires de moindre envergure sont relativement plus coûteux mais j'ai déposé un projet de loi tendant à permettre au gouvernement de gérer la capacité pénitentiaire sur la base de rapports objectifs. Il s'agit de la loi sur les quotas pénitentiaires.

Dans le plan pluriannuel, aucun jugement n'est porté sur les petits établissements. L'ouverture de nouvelles prisons conditionne une fermeture éventuelle, ce qui n'est pas prêt d'arriver. Je le répète, le Conseil des ministres doit encore approuver ce plan.

**01.03 Trees Pieters (CD&V):** C'est en effet le nouveau bâtiment d'Anvers qui a suscité un tel émoi. Étant donné que le dossier se trouve toujours chez le ministre Daems et que le ministre parle d'une liaison, j'en déduis que la fermeture n'est pas imminente. Les petites prisons vont-elles être intégrées dans un ensemble plus important?

**01.04 Marc Verwilghen,** ministre: C'est bien cela.

*L'incident est clos.*

**02** Vraag van de heer Jo Vandeurzen aan de minister van Justitie over "de inpassing van het ex-personeel van Philips in de nieuwe gevangenis van Hasselt" (nr. A500)

**02** Question de M. Jo Vandeurzen au ministre de la Justice sur "le reclassement des ex-membres du personnel de Philips dans le nouvel établissement pénitentiaire de Hasselt" (n° A500)

**02.01** Jo Vandeurzen (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik stel deze vraag naar aanleiding van de suggestie die u deed in de pers, ingevolge het drama van Philips-Hasselt, en waarbij u het heeft over tewerkstellingsperspectieven voor de getroffen en van voornoemde onderneming ingevolge de opening van een nieuwe gevangenis te Hasselt.

Ik kan best begrijpen dat betrokkenen deze suggestie met gemengde gevoelens onthaalden en ik druk mij nog voorzichtig uit.

Om duidelijkheid te hebben over de draagwijdte van uw voorstel, mijnheer de minister, wens ik u de volgende vragen te stellen.

Hoe groot zal het personeelskader zijn in de nieuwe gevangenis en voor welke specifieke functies kunnen ex-werknemers van Philips in aanmerking komen? Zal er worden aangeworven in statutair of in contractueel verband? Indien op uw voorstel wordt ingegaan, hoe zal dan deze opportuniteit worden georganiseerd? Zullen betrokkenen een voorkeursbehandeling genieten? Wat is de bedoeling?

Wanneer zal de nieuwe gevangenis haar deuren openen? Werden hiervoor reeds middelen vrijgemaakt in het budget 2003?

Mijn laatste vraag heeft betrekking op de mutaties. Zullen de oude gevangenis van Hasselt en Tongeren open blijven na de opening van de nieuwe gevangenis in Hasselt? Zijn er werknemers van de oude gevangenis die hopen te worden gemuteerd naar de nieuwe gevangenis?

Ik begrijp dat zowel de personeelsleden van Philips als de vakbondsafgevaardigden niet erg enthousiast zijn over deze suggestie. Het is evenwel belangrijk de precieze context te kennen, zodanig dat elkeen de waarde van uw voorstel kan inschatten.

**02.02** Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, collega Vandeurzen, ik heb met mijn mededeling vooral willen zeggen dat in geval er voor de werknemers van Philips geen alternatief komt en zij ongewild werkloos worden, er toch nog perspectief is in de eigen regio. Mogelijk al eind 2003, maar vooral in 2004 zullen we starten met de aanwervingen voor de nieuwe gevangenis in Hasselt. Tegelijk met de opening van de gevangenis in Hasselt, zullen de oude gevangenis van Hasselt en Tongeren worden gesloten. Het totale personeelskader voor de nieuwe gevangenis bedraagt 412 agenten. Na de integratie van Tongeren en Hasselt blijft er nog behoefte aan 312 bijkomende werknemers. Hoofdzakelijk gaat het om penitentiaire beambten – dat zijn er 241 – met overstapmogelijkheden naar het technisch kader, waar we over 33 functies spreken. Verder zoeken we nog 20 bedienden, 4 maatschappelijke assistentes, 5 psychologen, 7 verpleegkundigen en een industrieel ingenieur.

**02.01** Jo Vandeurzen (CD&V): Le ministre a annoncé à la presse que des perspectives d'emploi seront offertes au personnel de Philips à la nouvelle prison de Hasselt. Les travailleurs concernés ont accueilli cette information avec des sentiments mitigés.

Quelle sera l'importance de l'effectif de la nouvelle prison? Quelles fonctions les anciens travailleurs de Philips pourront-ils éventuellement occuper? S'agira-t-il d'emplois statutaires ou contractuels? Comment la transition sera-t-elle organisée et accompagnée? Le budget 2003 comprend-il des crédits à cet effet? Les anciennes prisons de Hasselt et de Tongres fermeront-elles à l'ouverture de la nouvelle prison?

**02.02** **Marc Verwilghen**, ministre: Par cette annonce, j'ai voulu indiquer que les travailleurs concernés conservaient des perspectives dans leur propre région.

Il sera procédé aux premiers recrutements en 2004 au plus tard. Les anciennes prisons seront en effet fermées. Après l'intégration du personnel de Tongres et de Hasselt, il manquera encore 321 travailleurs. Pour les agents pénitentiaires - la majorité des emplois - aucun

De penitentiaire administratie heeft het steeds moeilijker – zoals u weet – om voldoende geschikte kandidaten te vinden. Voor de functie van penitentiair beambte worden geen diplomavereisten gesteld, maar worden de mensen geselecteerd op hun sociale intelligentie, op het kunnen leiding geven aan gedetineerden, op het kunnen omgaan met veiligheidsvoorschriften en op stressbestendigheid. Ik denk dat kandidaten die uit een grote onderneming komen – zoals Philips-Hasselt – meer kans maken om deze basiscompetenties te hebben dan een gemiddelde inschrijver voor het examen.

De opstart is gepland medio 2004. Voor de aanwervingen – met name de goedkeuring van het personeelskader en de werving van de budgettaire middelen – worden nu de administratieve voorbereidingen genomen. In principe gaat het om statutaire betrekkingen.

Ik hoop voor de mensen van Philips-Hasselt dat zij niet moeten wachten op de opening van de nieuwe gevangenis om een gepaste job te vinden. Ik wil wel aangeven dat op relatief korte termijn nieuwe betrekkingen in dezelfde regio vacant zullen zijn.

Elke kandidaat-werknemer dient natuurlijk een selectieprocedure te doorlopen. Het gaat hier dus niet om een blinde overname van Philips-werknemers. Concreet wil ik mij engageren – als wordt beslist tot de creatie van een jobcenter – voor de Philips-werknemers om een actieve bijdrage te leveren tot de informatie van de potentiële kandidaten. Komen zij in aanmerking, hoe verloopt de selectie, wat is de jobinhoud en de verloning enzovoort?

Indien men dit initiatief niet zou nemen, zal ik mijn aanbod richten tot de gemeenten en tot de ministers Gabriëls en Landuyt zodat deze mensen desgewenst maximaal de kans krijgen een en ander te overwegen. Ik herinner eraan dat de regering eerstdaags mijn voorstel zal bespreken om ook in Antwerpen een nieuwe gevangenis te bouwen. We ramen hiervoor een 350-tal bijkomende personeelsleden nodig te hebben in 2003 en 2004. Als we dit kunnen realiseren – dat hoop ik ook om andere redenen – lijken mij hier wervingsmogelijkheden voor de ex-werknemers van Philips-Hasselt te bestaan. Ik denk dat het belangrijk is om te weten dat die bestaan.

**02.03 Jo Vandeurzen (CD&V):** Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord. Ik denk dat het allemaal niet zo evident is. De werkomstandigheden en de aard van het werk zijn uiteraard helemaal anders. Als ik het antwoord goed heb begrepen, zal ook veel afhangen van de afstemming die men kan doen in die tewerkstellingscel, die men eventueel binnen het sociaal akkoord zou kunnen realiseren. De minister zou bereid zijn om zijn aanbod daar aan te haken, als ik het goed begrijp. Meer en meer wordt duidelijk dat voor het sociaal akkoord waarover men onderhandelt of zal beginnen te onderhandelen, het cruciaal is dat vanuit de Philips-directie de nodige middelen worden ter beschikking gesteld om de nodige afstemming en een coördinatiecentrum gestalte te geven.

**02.04 Minister Marc Verwilghen:** Mijnheer Vandeurzen, ook in het verleden – bijvoorbeeld in Brugge – heeft men naar aanleiding van sluitingen in die regio, een aantal mensen zien afvloeien die nu in de penitentiaire sector aldaar zijn tewerkgesteld, tot algehele

diplôme n'est exigé. Ils doivent pouvoir faire preuve d'autorité, comprendre les consignes de sécurité et supporter le stress. Les procédures administratives ont déjà été mises en œuvre en vue des recrutements. Il s'agira, en principe, d'emplois statutaires.

J'espère que les anciens travailleurs de Philips ne devront pas attendre l'ouverture de la prison pour trouver un emploi approprié. Il ne s'agira du reste pas d'un transfert aveugle : tous les candidats devront suivre avec succès la procédure de sélection.

Le gouvernement va examiner prochainement ma proposition de construire une nouvelle prison à Anvers en 2003-2004. Cette initiative serait également créatrice d'emplois.

**02.03 Jo Vandeurzen (CD&V):** La coordination étant essentielle, l'accord social devra prévoir les moyens nécessaires à la création d'un centre de coordination.

**02.04 Marc Verwilghen, ministre:** Il existe des précédents. A Bruges, un grand nombre de personnes victimes de

voldoening. Er zijn dus precedenter.

licenciements collectifs ont été engagées par des établissements pénitentiaires.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Collega's Deseyn en Haegeman, staat u toe dat ik de heer Leterme laat voorgaan, rekening houdend met zijn drukke agenda? (*Instemming*)

**03** Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Justitie over "de verdenking van enkele leperse cipiers van drugsmokkel" (nr. A545)

**03** Question de M. Yves Leterme au ministre de la Justice sur "les soupçons de trafic de drogue qui pèsent sur certains gardiens de la prison d'Ypres" (n° A545)

**03.01** **Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, wij weten allen dat de plaag van het druggebruik en de drugverslaving een plaag is die goed moet bestreden worden. Mijn persoonlijke overtuiging is dat wij nog niet echt over de goede aanpak beschikken. De algemene problematiek terzijde geschoven wil ik even verwijzen naar wat zich vorige week heeft afgespeeld in de omgeving van de gevangenis van leper. Er zijn minstens indicaties dat er om en rond de gevangenis van leper en ook van de buitenkant naar de binnenkant bij manier van spreken drugs worden binnengesmokkeld in de gevangenis van leper. Blijkens berichten in de pers was er vorige week een huiszoeking in de gevangenis en in de woningen van enkele cipiers. Ondertussen zouden twee cipiers van de leperse gevangenis effectief ook voor de onderzoeksrechter geleid worden en in verdenking worden gesteld van drugsmokkel. Blijkt dat de cipiers onder verdenking zijn komen te staan op aanwijzing van enkele gedetineerden zelf.

Uiteraard is er het geheim van het onderzoek en wens ik mij niet te moeien in de normale gerechtelijke afhandeling van dit soort dossiers, maar ik wou de minister toch enkele vragen stellen teneinde voor een stuk ook de tolk te zijn van de publieke verontwaardiging die in leper dienaangaande gerezen is. Ik stel dan ook kort een drietal vragen.

Ten eerste, werden de minister en zijn diensten op de hoogte gebracht of getipt over mogelijke drugsmokkel te leper en de eventuele betrokkenheid van enkele cipiers? Ten tweede, blijkt uit getuigenissen en zou ook blijken uit getuigenissen in het kader van dit dossier dat ook bezoekers erin slagen om "ongestoord" drugs binnen te smokkelen in de gevangenis van leper? De vraag rijst of op dat vlak actie werd ondernomen.

Wordt de controle in dat verband opgevoerd? Welke concrete stappen worden er gezet? Welke acties hebt u reeds ondernomen in verband met de betrokken dossiers?

**03.02** Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, collega Leterme, ik zal antwoorden op uw drie vragen.

Wat de eerste vraag betreft, kan ik mededelen dat noch de penitentiare administratie noch mijn kabinet op de hoogte waren van de betrokkenheid van leperse cipiers bij drugsmokkel. De directie

**03.01** **Yves Leterme** (CD&V): La semaine dernière, des perquisitions ont été menées à la prison d'Ypres et au domicile de plusieurs gardiens de prison. Deux gardiens ont été déférés devant le juge d'instruction et inculpés de trafic de drogue. Ils ont été désignés par des détenus. Voilà qui dépasse toute imagination! Le ministre est-il en mesure de répondre aux questions suivantes, dans le respect de l'enquête judiciaire en cours?

L'administration pénitentiaire était-elle au courant de cette situation? Le contrôle sera-t-il renforcé? Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre?

**03.02** **Marc Verwilghen**, ministre: Ni l'administration pénitentiaire, ni mon cabinet ne savaient que les gardiens de la prison d'Ypres étaient impliqués dans un trafic de drogue. La

van de gevangenis van leper heeft in het verleden en ook in dit dossier overeenkomstig artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering het parket ingelicht als er drugs in de gevangenis werden aangetroffen. Zij was echter niet op de hoogte van enige relatie tussen drugvondsten en de betrokkenheid van personeelsleden. Zoals u gezegd hebt, is een gerechtelijk onderzoek lopende. Ik zal mij hier niet verder over uitspreken. Het gerecht moet, mijns inziens, zijn werk doen.

Uw tweede vraag is meer algemeen. De controle van bezoekers verloopt overeenkomstig richtlijnen die vervat zijn in de rondzendbrief 1728 van 19 april 2001. Bij de controle van bezoekers moet evenwel altijd rekening gehouden worden met de wettelijke bepalingen die terzake gelden. Ik denk aan het fouilleren of onderzoek aan het lichaam dat alleen door politionele en gerechtelijke overheden kan worden gelast. Het voornaamste controlepunt voor het directoraat-generaal Uitvoering van Straffen en Maatregelen is daarom de fouille van gedetineerden na bezoek. Wanneer blijkt dat een bezoeker op enigerlei wijze drugs of voorwerpen om drugs te maken binnen de inrichting tracht te smokkelen of heeft gesmokkeld, wordt het parket hiervan altijd onmiddellijk in kennis gesteld. De bezoeker kan voortaan de toegang tot de inrichting ontzegd worden. Dat was voordien niet mogelijk. Er kan eveneens beslist worden hem alleen bezoek achter glas toe te staan.

Door de directie van de gevangenis van leper is aan de bevoegde overheden gevraagd om controles met een drughond te mogen uitvoeren. Deze inspanningen moeten toelaten dat het druggebruik in de gevangenis beheersbaar wordt als fenomeen zonder daarbij te stellen dat de strafinrichtingen ook effectief drugsvrij kunnen worden gemaakt. We zullen daartoe alles doen wat in onze macht ligt.

Spijtig genoeg kunnen we daar geen resultaatsverbintenis over afsluiten.

Mijnheer de voorzitter, mochten de feiten bewezen worden maak ik van de gelegenheid gebruik om mijn bijzonder ongenoegen te uiten over het misbruik door penitentiare beambten van hun positie en het vertrouwen van de samenleving om de kwetsbare groep gedetineerden op een dergelijke wijze uit te buiten en hun criminogene verslaving te onderhouden. Dat zijn zaken die compleet onaanvaardbaar zijn en waartegen hard moet worden opgetreden.

Wat de derde vraag betreft, kan ik meedelen dat het onderhoud deze week plaatsvindt tussen het directoraat-generaal, de regionale directeur en de directeur van de gevangenis van leper om na te gaan welke maatregelen ten aanzien van de betrokken personeelsleden genomen zullen worden om herhaling van deze toestand maximaal te vermijden.

**03.03 Yves Leterme (CD&V):** Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor zijn concreet en volledig antwoord. In dit stadium van het onderzoek zal ik me onthouden bijkomende vragen te stellen of verklaringen af te leggen. Mijnheer de minister, werd positief geantwoord op de vraag inzake de terbeschikkingstelling van een drughond?

direction de cet établissement pénitentiaire a informé le parquet chaque fois qu'elle a trouvé de la drogue dans la prison et elle ignorait l'implication de membres de son personnel dans cette affaire. Je ne sais pas si ces agents sont effectivement coupables. L'enquête judiciaire devra fournir des éclaircissements à ce propos.

Le contrôle des visiteurs est régi par la circulaire n° 1728 du 19 avril 2001. Lorsqu'il appert qu'un visiteur tente d'introduire frauduleusement dans la prison de la drogue ou des objets permettant de consommer de la drogue, ou qu'il en a introduit, le parquet est informé. Celui-ci peut alors interdire à ce visiteur l'accès à la prison ou peut ne l'autoriser à effectuer de nouvelles visites dans l'avenir que derrière une paroi vitrée. La direction d'Ypres a demandé aux autorités compétentes d'effectuer des contrôles avec un chien dressé pour détecter l'odeur de la drogue dans le but de bannir toute drogue des établissements pénitentiaires.

Il est proprement scandaleux que des agents pénitentiaires abusent de leur position et de la confiance que place en eux la société pour exploiter des toxicomanes et entretenir leur toxicomanie. La semaine prochaine, le directeur général, le directeur régional et le directeur de la prison de Ypres se concerteront pour prendre des mesures contre les agents concernés, si bien sûr les faits sont prouvés.

**03.03 Yves Leterme (CD&V):** A-t-il été consenti à la demande d'organiser des contrôles à l'aide de chiens dressés pour dépister la présence de drogues?

**03.04** Minister **Marc Verwilghen**: Inderdaad.

**03.04** **Marc Verwilghen**,  
ministre: Oui.

**03.05** **Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister voor het antwoord.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Mijnheer de minister, men deelt mij mee dat de heer André Frédéric ziek is. U zult hem wel willen verontschuldigen. Wij zullen op een latere datum, in een volgend jaar, zijn vraag nr. A518 aanhoren.

**04** **Vraag van de heer Roel Deseyn aan de minister van Justitie over "het advies van de Hoge Raad voor Justitie met betrekking tot het wetsontwerp tot hervorming van het BIPT" (nr. A536)**

**04** **Question de M. Roel Deseyn au ministre de la Justice sur "l'avis du Conseil supérieur de la justice sur le projet de loi relatif à la réforme de l'IBPT" (n° A536)**

**04.01** **Roel Deseyn** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de meerderheid heeft het wetontwerp tot hervorming van het BIPT goedgekeurd in de Kamer. Dat wetsontwerp betekent toch zeker een meerbelasting voor de diensten van Justitie, voor de magistraten. U weet dat in het oorspronkelijk ontwerp die belasting nog veel groter is geweest. Maar in de commissievergadering hebben wij daar met onze fractie uitvoerig op gewezen. Toen heeft de minister van Telecommunicatie al gezegd dat over het luik van Justitie, met de minister van Justitie wel degelijk goed was onderhandeld.

Vorige week werden wij in kennis gesteld van een brief van de Hoge Raad voor de Justitie, waarbij toch enkele bezorgdheden worden geuit met betrekking tot die taakverzwaring. Wat in die brief het meest geopperd werd, is in feite al zonder voorwerp, aangezien de oorspronkelijk geplande Kamer van Beroep voor Telecommunicatie uiteindelijk is afgevoerd.

Wat zij in die brief meldt met betrekking tot artikel 29 van het ontwerp, is inmiddels artikel 2 en 3 van document nummer 1937/12. Het gaat over het hof van beroep te Brussel, die nu zijn rol te spelen heeft in de telecommunicatiesector, na de goedkeuring van dat ontwerp. Maar wij hebben daar toch enkele vragen bij.

Ten eerste, is dat wel degelijk besproken en onderhandeld met de minister van Justitie, zoals de minister van Telecommunicatie in de commissie zei, maar die in de plenaire vergadering toch zei dat die brief een aantal nieuwe elementen bevat die hij met de minister van Justitie moest doornemen? Graag had ik geweten of daarvan vroeger al sprake was. Of zullen de contacten pas gelegd worden na de bespreking door de Hoge Raad voor de Justitie?

Het spreekt voor zich dat er bijkomende maatregelen genomen zullen moeten worden. Er zal een kader moeten worden geschetst om die bijkomende werklust te kunnen verdelen over de magistraten. Ook in dat opzicht had ik graag wat meer verduidelijking gehad.

Wat het departement Justitie aangaat, zijn wij enigszins verwonderd dat ook dat wetsontwerp niet werd aangegrepen om bijkomende

**04.01** **Roel Deseyn** (CD&V): Le projet de loi réformant l'IBPT va entraîner un surcroît de travail pour la magistrature. Entre-temps, il a été renoncé à la création d'une nouvelle juridiction, la Chambre de recours pour les télécommunications. Ces compétences ont été confiées au Conseil de la concurrence, ce qui contribuera tout de même à réduire dans une certaine mesure le surcroît de travail pour la magistrature.

La semaine dernière, nous avons pris connaissance d'une lettre du Conseil supérieur de la Justice relative à une série de dossiers en rapport avec le projet de loi. En séance plénière, le ministre Daems a indiqué qu'il devait encore examiner de nombreux éléments avec le ministre. En a-t-il déjà été question auparavant? Ou sera-t-il procédé à une concertation à l'issue de la discussion menée par le Conseil supérieur de la Justice?

Prévoira-t-on un cadre supplémentaire pour la cour d'appel de Bruxelles? Pourquoi le ministre n'a-t-il pas saisi l'occasion pour mener à bien cette opération?

Comment le ministre s'assurera-t-il que les délais du projet seront

middelen voor de Justitie te genereren. Het zou de aanleiding geweest kunnen zijn om wat meer uit de brand te slepen voor Justitie.

bien respectés?

Een belangrijke bezorgdheid, niet alleen van onze fractie, maar ook van de sector, is de vraag hoe u als minister van Justitie kan garanderen dat de termijnen zoals die in het wetsontwerp staan beschreven, gegarandeerd zullen worden. Een uitblijven van die beslissing of een tranchering van bepaalde zaken heeft natuurlijk nogal grote implicaties in die telecombusiness.

**04.02** Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, collega Deseyn, het verbaast mij voortdurend dat wanneer er inzake justitiemateries wordt gesproken over de toekenning van bevoegdheid, zich dat per se in de Justitie zou moeten uitdrukken in een groter kader van magistraten. Men zegt al lang dat ons land in de Europese Unie de koploper is in het aantal magistraten per capita inwoners. Zeer vaak hoor ik, voornamelijk naar aanleiding van de begrotingsdebatten, het terechte argument dat het niet altijd een uitbreiding van het kader moet zijn, maar dat een betere ondersteuning soms soelaas kan bieden. Dat kan ik in het algemeen zeggen.

**04.02** **Marc Verwilghen**, ministre: Notre pays dispose d'un nombre relativement élevé de magistrats. Je m'étonne que l'on ne cesse de réclamer plus de magistrats, alors qu'il est parfois bien plus utile de leur apporter un soutien plus efficace.

Het wetsontwerp met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische Post- en Telecommunicatiesector voorzag oorspronkelijk in zijn artikel 31 in de oprichting van een nieuw rechtscollege. Dat rechtscollege zou worden samengesteld uit leden van de rechtbank van eerste aanleg en de rechtbank van koophandel en zou kunnen beslissen over geschillen tussen telecomoperatoren of leveranciers van telecomdiensten. Tevens werd voorzien in een hoger beroep met volle rechtsmacht bij het hof van beroep, zetelend zoals in kortgeding. Terecht heeft de Hoge Raad voor de Justitie daarover vragen gesteld. Men moet evenwel erkennen dat de regering met dat wetsontwerp in eerste instantie een volledige parallel met de regelgeving inzake de economische mededinging heeft willen nastreven wat de telecomsector betreft. Ik denk dus dat terzake een logische keuze is gemaakt.

La nouvelle juridiction devait traiter les différends entre les opérateurs de télécommunications ou les fournisseurs de services dans ce domaine. Nous avons également prévu une instance de recours supérieure, disposant de la pleine juridiction et siégeant près la cour d'appel comme en référé. Le gouvernement voulait ainsi créer un parallèle avec la réglementation en matière de concurrence économique. Un amendement du gouvernement a étendu le parallèle en remplaçant cette juridiction par le Conseil de la concurrence. La cour d'appel demeure l'instance d'appel compétente.

Gelet op de noodzaak zaken ten gronde te beslechten, leek een beroep bij de Raad van State tegen beslissingen die een fundamenteel impact kunnen hebben op de economische slagkracht van de telecomproviders en de telecomoperatoren niet opportuun. Ik denk dat iedereen wel zal aanvoelen waarom. Zoals u overigens in uw vraag aanhaalt, is inmiddels door een regeringsamendement die parallel volledig doorgetrokken, aangezien de bijzondere kamer vervangen werd door de Raad voor de Mededinging.

Aujourd'hui, nous constatons que les procédures d'appel des décisions du Conseil de la concurrence ne dominent en aucun cas les travaux de la Cour d'appel de Bruxelles. Une méthode appropriée permettant de mesurer la charge de travail avec précision va toutefois être élaborée. Les mesures nécessaires seront prises ensuite.

De huidige wet op de economische mededinging voorziet in de artikelen 43 en volgende reeds in een beroepsmogelijkheid bij het hof van beroep tegen beslissingen van de Raad voor de Mededinging. Op dat vlak wijkt het geamendeerde wetsontwerp inzake de BIPT geenszins af van de huidige situatie.

Wat de werkplaats van het hof van beroep te Brussel betreft, moet men vandaag toegeven dat de beroepen tegen de beslissingen van de Raad voor de Mededinging een belangrijke plaats innemen maar zeker niet de werkzaamheden van dat hof domineren. Het is dus niet zo dat men in een volledige onmogelijkheid zou terechtkomen en dat

men werkelijk maatregelen zou moeten nemen om bijkomende kaders te creëren.

In elk geval werd reeds geruime tijd geleden door mijn kabinet een werkgroep opgericht om voor het parket een methodologie te ontwikkelen voor een werklasmeting. Met het oog op deze methodologie en haar toepassing op het hof van beroep te Brussel, zal eventueel worden besloten het vrijmaken van bijkomende middelen te overwegen, maar dat zal gebeuren op basis van een objectieve parameter die aan de reële instroom is gekoppeld.

**04.03 Roel Deseyn (CD&V):** Mijnheer de minister, ik kom terug op een van mijn vragen over de termijnen. Hoe kan men de sector garanderen dat de termijnen die in het wetsontwerp worden aangehaald, zullen worden gerespecteerd? Er bestaat nogal wat bezorgdheid over de garanties daarop.

**04.03 Roel Deseyn (CD&V):** Comment le ministre peut-il garantir que les délais du projet seront respectés?

**04.04 Minister Marc Verwilghen:** Het is een procedure zoals in een kort geding. Daarin spelen de kortst mogelijke termijnen en is men verlost van elke andere invloed.

**04.04 Marc Verwilghen, ministre:** Dans une procédure en référé, les délais doivent être les plus courts possibles.

**04.05 Roel Deseyn (CD&V):** Ik heb nog een vraag over de onderhandelingen met de betrokken ministers. Klopt het dat in de ontwerpfase van het voorontwerp bij het stemmen over de hervorming van de regulator er voortdurend overleg was?

**04.05 Roel Deseyn (CD&V):** Ce projet a-t-il fait l'objet d'une concertation suffisante avec les ministres concernés?

**04.06 Minister Marc Verwilghen:** Er is voortdurend overleg geweest. Ik heb ook altijd aangedrongen op een zo groot mogelijk parallelisme met de Raad voor de Mededinging. Dat is wel op een aantal problemen gestoten vanwege andere leden van het kernkabinet. Maar er is voortdurend overleg geweest.

**04.06 Marc Verwilghen, ministre:** Oui.

**04.07 Roel Deseyn (CD&V):** Ik heb nog een laatste vraag. Zijn de bekommernissen van de Hoge Raad voor de Justitie daarover niet meteen de uwe?

**04.07 Roel Deseyn (CD&V):** Les préoccupations du Conseil supérieur de la Justice ne sont-elles pas les vôtres?

**04.08 Minister Marc Verwilghen:** De bekommernissen van de Hoge Raad voor de Justitie zijn ook bekommernissen die door mij werden geuit in de loop van de besprekingen.

**04.08 Marc Verwilghen, ministre:** Nous partageons les mêmes préoccupations.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

De **voorzitter:** De vraag nr. A539 van de heer Servais Verherstraeten wordt naar een latere datum verschoven.

**05 Vraag van mevrouw Els Haegeman aan de minister van Justitie over "de bekendmaking van de vzw-wet" (nr. A543)**

**05 Question de Mme Els Haegeman au ministre de la Justice sur "la publication de la loi relative aux ASBL" (n° A543)**

**05.01 Els Haegeman (SP.A):** Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, we stellen vast dat er in het Belgisch Staatsblad van 11 december 2002 een nieuwe publicatie is verschenen van de VZW-wet. Deze publicatie kwam er ter vervanging van de publicatie

**05.01 Els Haegeman (SP.A):** Une nouvelle publication de la loi sur les asbl a été faite au *Moniteur belge* en remplacement de la

van 18 oktober 2002. We hadden graag geweten wat de motivatie is van deze vervanging.

Tevens maak ik ook van de gelegenheid gebruik om te vragen wat de belemmeringen zijn om de uitvoeringsbesluiten op deze wet te publiceren. Zij houden immers de inwerkingtreding van de genoemde wet tegen.

**05.02** Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, collega Haegeman, uw verbazing over de nieuwe bekendmaking van de wet op de VZW verwondert mij in die zin dat daarover op 4 november 2002 in de commissie voor de Justitie van de Kamer vrij uitgebreid is gesproken. De aanleiding waren mondelinge vragen die mij zijn gesteld, zowel door collega Hove als door collega Schoofs.

Er zijn bij de bekendmaking op 18 november 2002 publicatiefouten gemaakt. Op algemeen verzoek van de volksvertegenwoordigers en van de voorzitter van de Kamer is de beslissing genomen om over te gaan tot de correcte bekendmaking van de tekst, zoals die in de plenaire zitting was goedgekeurd. Ik heb dus enkel de wensen van het Parlement dienaangaande ingewilligd.

Wat het tweede deel van uw vraag betreft, wens ik erop te wijzen dat de wet een 80-jaar oude wettekst wijzigt. De wet legt nieuwe, wettelijke verplichtingen op boekhoudkundig vlak op. Dat is geen kleine inspanning die wordt gevraagd.

Voor uw vraag naar de stand van zaken in dit verband kan ik verwijzen naar twee gelijkaardige vragen die zijn gesteld geweest. Ik heb die ook beantwoord. Ik heb in mijn antwoorden de specifieke problemen dienaangaande aangekaart.

Ik zou willen eindigen met op te merken dat het vier jaar heeft geduurd vooraleer het Parlement de wet heeft goedgekeurd. Ik ben dan ook van oordeel dat enkele maanden niet overdreven is om de uitvoeringsbesluiten uit te werken. Er wordt nochtans met man en macht dag en nacht aan gewerkt.

**05.03** **Els Haegeman** (SP.A): Mijnheer de minister, ik zou mij willen verontschuldigen voor het feit dat ik niet alle commissieverslagen altijd even stipt doorneem. Ik zal die verslagen er echter nog op naslaan voor het antwoord op uw vragen.

Wat de uitvoeringsbesluiten betreft, weten een aantal mensen die in VZW's actief zijn dat de nieuwe wet op komst is. Er is een zekere vorm van rechtsonzekerheid. De oude wet is immers nog van tel. Die mensen vragen zich natuurlijk af op wat ze zich moeten afstemmen: op de oude wet dan wel op de nieuwe. U zult begrijpen dat de mensen die actief zijn in VZW's zich daaromtrent vragen stellen.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.46 uur.  
La réunion publique de commission est levée à 14.46 heures.*

publication du 18 octobre 2002. Pourquoi ce remplacement? Qu'en est-il des arrêts d'exécution de cette loi? Quels écueils sont-ils rencontrés?!

**05.02** **Marc Verwilghen**, ministre: La première publication comportait des erreurs. Il en a été question lors de la réunion de commission du 4 novembre 2002. A la demande du Parlement, il a été procédé à la publication correcte.

La nouvelle loi impose des obligations comptables réelles. Il a fallu quatre ans pour que le Parlement approuve la loi. Un délai de quelques mois pour la publication des arrêts d'exécution n'est pas excessif. On s'en occupe assidûment.

**05.03** **Els Haegeman** (SP.A): Je relirai attentivement les rapports de commission. Beaucoup se sont demandé s'ils devaient appliquer la nouvelle loi ou l'ancienne.

