



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

dinsdag

28-01-2003

14:15 uur

mardi

28-01-2003

14:15 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid, over "de toepassing van de wet op de verzekeringsbemiddeling bij de verkoop van ziekteverzekeringen in warenhuizen" (nr. A788)

Sprekers: **Simonne Creyf, Charles Picqué**, minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid

Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid, over "de aankondiging in het Belgisch Staatsblad - inwerkingtreding ecotaksen" (nr. A778)

Sprekers: **Yves Leterme**, voorzitter van de CD&V-fractie, **Charles Picqué**, minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid

Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid, over "de oprichting van een tarifieringsbureau voor autoverzekeringen en de strijd tegen het onverzekerd autorijden" (nr. A789)

Sprekers: **Simonne Creyf, Charles Picqué**, minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid

SOMMAIRE

Question de Mme Simonne Creyf au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes, sur "l'application de la loi sur l'intermédiation en assurance lors de la vente de polices d'assurance maladie dans les grandes surfaces" (n° A788)

Orateurs: **Simonne Creyf, Charles Picqué**, ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes

Question de M. Yves Leterme au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes, sur "l'annonce parue au Moniteur belge de l'entrée en vigueur de la législation sur les écotaxes" (n° A778)

Orateurs: **Yves Leterme**, président du groupe CD&V, **Charles Picqué**, ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes

Question de Mme Simonne Creyf au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes, sur "la création d'un bureau de tarification pour les assurances auto et la lutte contre le phénomène des véhicules non assurés" (n° A789)

Orateurs: **Simonne Creyf, Charles Picqué**, ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 28 JANUARI 2003

14:15 uur

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE
LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE
L'EDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET
CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 28 JANVIER 2003

14:15 heures

De vergadering wordt geopend om 14.29 uur door de heer Jos Ansoms, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.29 heures par M. Jos Ansoms, président.

01 Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid, over "de toepassing van de wet op de verzekeringsbemiddeling bij de verkoop van ziekteverzekeringen in warenhuizen" (nr. A788)

01 Question de Mme Simonne Creyf au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes, sur "l'application de la loi sur l'intermédiation en assurance lors de la vente de polices d'assurance maladie dans les grandes surfaces" (n° A788)

01.01 **Simonne Creyf** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, onlangs maakten de bank BBL en de distributieketen Delhaize bekend dat men via Delhaize een ziekteverzekering zou aanbieden. We hebben dat kunnen lezen in een aantal krantenberichten. "Bankrekening nu ook te koop in supermarkt" en "Bankproducten aangeboden in Delhaize-winkels" waren de titels. Het aanbod beperkt zich tot spaarrekeningen en ziekteverzekeringen. Mijn punt is dat het hier gaat over én bankrekeningen én ziekteverzekeringen.

Een eerste reactie kan de vraag zijn of dit een goede zaak is. Is het een goede zaak om een ziekteverzekering aan te bieden in een warenhuis? Ik wil even ingaan op vroegere kritiek van Test Aankoop die luidde dat de banken niet altijd open zijn op uren waarop mensen vrij zijn. Dat is dus één zaak. Omgekeerd kunnen we ons afvragen of de transparantie, de begeleiding, de doorzichtigheid van dat soort producten gediend is met een aanbod in supermarkten.

Mijnheer de minister, we hebben hier reeds de discussie gehad rond het feit dat mensen op een zeer gemakkelijke manier aan krediet geraken. Ik neem daarnaast aan dat een ziekteverzekering toch een materie is waarover mensen best een keer praten. Het is toch het beste dat er met hen overlegd wordt wat in hun situatie de beste verzekering is en dergelijke. De vraag is dus of dit een goede evolutie is. Is het een goede evolutie dat men dat soort producten aankoopt in een supermarkt? Een bankrekening en een ziekteverzekering worden als producten zoals waspoeder verkocht.

01.01 **Simonne Creyf** (CD&V): La banque BBL a récemment annoncé qu'elle offrirait une assurance maladie par l'intermédiaire de la chaîne de supermarchés Delhaize. Peut-on considérer une assurance comme un produit de supermarché?

La loi relative à l'intermédiation en assurances est-elle respectée?

Dans la négative, quelles mesures le ministre compte-t-il prendre pour contrer cette initiative?

Mijnheer de minister, mijn vraag is ook of dit in overeenstemming is met de wet op de verzekeringsbemiddeling.

Als dat zo is, is er niets aan de hand, maar als dat niet zo is, welke maatregelen denkt u dan terzake te nemen?

01.02 Minister **Charles Picqué**: Mijnheer de voorzitter, collega Creyf, BBL Insurances deelt in enkele Delhaize-warenhuizen koffertjes uit met reclame voor een ziektekostenverzekering. De Delhaize-klant kan een koffertje kopen voor 5 euro. Vervolgens kan hij bellen naar het call center van BBL Insurances of naar een BBL-agentschap gaan. Hij kan tevens een antwoordkaart terugsturen om bijkomende informatie te krijgen. Als tegenprestatie voor die aankoop krijgt de klant voor hetzelfde bedrag punten op zijn Delhaize-kaart. Delhaize beperkt zich ertoe de koffertjes ter beschikking te stellen van de klanten. Geen enkel personeelslid geeft raad over de verzekeringsproducten waarop de reclame betrekking heeft.

Delhaize int evenmin een verzekeringspremie. De klant tekent bij de aankoop van het koffertje immers geen verzekeringsovereenkomst. Er is dus geen enkele verplichting om een contract te ondertekenen in de toekomst. De actie lijkt mij niet in strijd met de wet op de bemiddeling inzake verzekeringen. Verscheidene rechters hebben beslist dat die wet van toepassing is wanneer de handelaar raad geeft of premies int. Dat is niet zo in dit geval. Het lijkt hier veeleer op een gewone reclameactie. Natuurlijk volgen mijn diensten de zaak wel op de voet. Er moet worden nagegaan of de werkelijkheid beantwoordt aan wat aangekondigd wordt.

Kortom, wij blijven waakzaam. Mijn advies berust op het oordeel van de rechters die beslisten dat de wet pas toepasbaar is wanneer de handelaar raad geeft of premies int.

01.03 **Simonne Creyf** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, als ik de minister goed begrijp, zegt hij dat het niet in strijd is met de wet op de verzekeringsbemiddeling en dat het eigenlijk een reclameactie is.

Mijnheer de minister, ik vraag mij af of het in deze kwestie toch niet gaat om productinformatie die wordt gegeven, want dat valt onder de wet op de verzekeringsbemiddeling. Hier wordt aan de cliënt een distributiekanaal aangeboden, wat toch ook is opgenomen in de wet op de verzekeringsbemiddeling. Als het alleen om reclame zou gaan, waarom moet de cliënt dan 5 euro betalen voor dat koffertje? Hij kan daarmee punten winnen op zijn Delhaize-kaart, maar iemand die geen Delhaize-kaart heeft, betaalt 5 euro. Als het zuiver reclame zou zijn, waarom wordt dan 5 euro gevraagd voor dit aanbod? Het is toch heel duidelijk dat dit een circuit is om te verkopen. Zou u dat toch eens willen nagaan, rekeninghoudend met die elementen? Het gaat om productinformatie, het is een distributiekanaal, er wordt geld gevraagd aan de mensen en de bedoeling is te verkopen. Blijft u bij uw stelling dat dit niet in strijd is met de wet op de verzekeringsbemiddeling?

01.04 Minister **Charles Picqué**: Mijn dienst gaat uit van het principe dat die reclame kan worden gelijkgesteld aan het uitdelen van een folder.

01.02 **Charles Picqué**, ministre: La compagnie d'assurances *BBL Insurance* distribue dans plusieurs magasins Delhaize des valisettes au prix de cinq euros. Celles-ci contiennent de la publicité pour une assurance-maladie. Le client peut ensuite téléphoner à un call center de *BBL Insurance*, contacter une agence BBL ou renvoyer un carton-réponse pour qu'on lui envoie des informations complémentaires. Il n'y a aucune obligation de contracter une assurance.

Delhaize se limite donc à la mise à disposition des valisettes ; le magasin ne dispense pas d'informations sur les produits d'assurance concernés et n'encaisse pas de prime d'assurance. En conséquence, cette opération semble conforme à la loi sur l'intermédiation en assurance.

01.03 **Simonne Creyf** (CD&V): Il s'agit donc uniquement de publicité. Pourquoi le client serait-il obligé de payer 5 euros pour ce coffret? L'information sur les produits et la distribution sont des éléments constitutifs de la loi sur l'intermédiation en assurances. Il est bien question d'un mode de distribution distinct. Cette question devrait faire l'objet d'un examen plus approfondi.

01.05 **Simonne Creyf** (CD&V): Men moet 5 euro of 200 frank betalen voor een reclamefolder!

01.06 Minister **Charles Picqué**: Ik betwist niet dat er een dubbelzinnigheid kan bestaan. Daarom zou het nuttig zijn de formule te onderzoeken om na te gaan of ze misschien in strijd is met de wet op de handelspraktijken van 1991. Ik zal mijn diensten ondervragen om te weten of de wet van 1991 misschien toepasbaar is in dit geval. Wij aarzelen, om eerlijk te zijn. Ik ben bereid een grondig onderzoek te voeren naar de eventuele tegenstrijdigheden met de wet van 1991. Ik stel voor dat u mij in de komende weken opnieuw ondervraagt om het resultaat van dit onderzoek te vernemen.

01.06 **Charles Picqué**, ministre: Il est vrai qu'en demandant une contribution de 5 euros, on crée une situation ambiguë. Je demanderai à mes services d'examiner dans quelle mesure ces pratiques sont contraires à la loi de 1991 sur les pratiques du commerce.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 **Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid, over "de aankondiging in het Belgisch Staatsblad - inwerkingtreding ecotaksen" (nr. A778)**

02 **Question de M. Yves Leterme au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes, sur "l'annonce parue au Moniteur belge de l'entrée en vigueur de la législation sur les écotaxes" (n° A778)**

02.01 **Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik zal niet alleen een vraag stellen, zoals u de collega's uitnodigt, ik hoop ook een antwoord te krijgen op de vraag die ik u voorleg. Het betreft de invoering van de zogenaamde Reynders-belasting of de ecotaks. Dat is een belasting die is uitgedacht onder impuls of onder druk van de groenen en die door de heer Reynders wordt ingevoerd, op niet-herbruikbare verpakkingen.

02.01 **Yves Leterme** (CD&V): En dépit des objections formulées par la Commission européenne, le gouvernement souhaite publier la loi sur les écotaxes au *Moniteur belge* le 10 mars et fixer son entrée en vigueur au 20 mars 2003. Comment se déroulera la procédure de désignation de l'établissement de contrôle indépendant, chargé de vérifier la quantité de matériaux recyclés contenue dans les emballages?

Op de webstek – vroeger was dat het Belgisch Staatsblad – van de regering stond een verwittiging dat deze regering van plan is om op 20 maart de wet op de Reynders-belasting te laten ingaan. Deze verwittiging droeg uw handtekening of werd door u onderschreven. De aankondiging zou gebeuren op 10 maart en na 10 dagen zou de wet dus van toepassing zijn.

Cette désignation pourra-t-elle intervenir dans les dix jours de la publication de la loi?

Ik merk op dat dit gebeurt ondanks de bezwaren van de Europese Commissie. Wij hebben daarop reeds herhaalde keren gewezen. Ik denk dat men er veel te voortvarend van uitgaat dat met de weerlegging, of poging tot weerlegging, die vanuit de Belgische regering naar voren wordt geschoven, die bezwaren weggeveegd zouden zijn. Alleen door het feit dat men politiek vastzit aan de groenen schuift men die datum naar voren, maar voor de rest is men iets te optimistisch, ook als is die datum verbonden aan de Europese procedure. Men is iets te voortvarend als men denkt dat de bezwaren meteen aan de kant kunnen worden geveegd.

Où en est la procédure d'homologation des logos sur les étiquettes?

Ik zou de minister willen ondervragen over de wijze waarop de aanstelling van de onafhankelijke controle-instelling – die de zogenaamde 'recycled content' zal bepalen – zal gebeuren. Ik lees in het bericht dat op de webstek te lezen was dat dit zal gebeuren binnen de 10 dagen volgend op de bekendmaking van de wet van 30 december 2002. Dit betekent dat u tussen 10 en 20 maart die onafhankelijke controle-instelling met betrekking tot de recycled

content gaat aanduiden. U zegt dan – en dat is juridisch heel eigenaardig -: wij roepen nu al mensen of instanties op om daartoe hun kandidaatstelling te formuleren. Welke garanties zijn er dat de aanstelling van die controle-instelling met de nodige objectiviteit en accuraatheid – in plaats van voortvarendheid, zoals zo dikwijls gebeurt met deze regering – zal gebeuren?

Een tweede element dat voor de consument zeer zichtbaar zal zijn, mijnheer de minister, is het feit dat de flessen of recipiënten die onderhevig zijn aan de Reynders-belasting een bepaald waarmerk of kenteken zullen moeten dragen.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot het homologeren, desgevallend drukken van de kentekens die onmiddellijk na 20 maart 2003 – of binnen ongeveer 5 à 6 weken - op de etiketten aangebracht zullen zijn? Is er geen sprake van overhaasting die de kwaliteit van de regelgeving en het respect ervoor in gevaar kan brengen? Dit is een retorische vraag. Mijnheer de minister, bent u er zich van bewust dat het om problemen vragen is als u een wetgeving in werking laat treden – ik spreek nog niet over de zware politieke prijs die daaraan verbonden is - waartegen de Europese Commissie via de geëigende procedures en kanalen bezwaren heeft geuit?

02.02 Minister **Charles Picqué**: Mijnheer de voorzitter, voor het antwoord op een aantal vragen verwijs ik het lid naar de minister van Financiën. De administratie van Douane en Accijnzen is belast met de inning van en de controle op de milieutaksen. Bovendien heeft de Ministerraad de minister van Financiën belast met de opdracht de Europese Commissie de nodige toelichting inzake de etikettering te verschaffen. De Minister van Financiën moet uitvoerig argumenten ontwikkelen met betrekking tot de door de Europese Commissie aangehaalde bezwaren.

Ik kom tot de vragen met betrekking tot mijn bevoegdheidsdomein. Het bericht in het Belgisch Staatsblad had uitsluitend tot doel een oproep te lanceren voor kandidaat-onafhankelijke controle-instellingen. Deze officiële oproep maakt het mogelijk alle potentiële kandidaten op voet van gelijkheid te behandelen en geeft uitvoering aan de beslissing van de Ministerraad. De erkenning van onafhankelijke controle-instellingen inzake drankverpakkingen zoals bedoeld in artikel 371 van de wet van 1994, gebeurt volgens de voorwaarden die in een ministerieel besluit worden vastgelegd en hun oorsprong vinden in de wet van juli 1999 betreffende de accreditatie-, certificatie- en keuringsinstellingen en de beproevingslaboratoria. Elke instelling die volgens de procedure een accreditatiecertificaat heeft verworven inzake drankverpakkingen is automatisch erkend als onafhankelijke controle-instelling.

De gang van zaken staat er borg voor dat de erkenning van de onafhankelijke controle-instellingen binnen de voorziene periode van 10 dagen met de nodige objectiviteit en accuraatheid zal gebeuren. Ik veronderstel dat op het moment dat het bericht in het Belgisch Staatsblad verschijnt, verschillende controle-instellingen die nu bevoegd zijn voor de drankverpakkingen, op de hoogte zijn van de procedure. Ze zullen misschien ook kandidaat zijn voor de zaak die hier voorligt.

02.02 **Charles Picqué**, ministre: En ce qui concerne les questions relatives à l'étiquetage et la réponse adressée à l'Europe, je vous renvoie au ministre des Finances.

L'avis publié au *Moniteur belge* portait uniquement sur un appel aux candidats pour le rôle d'organisme de contrôle indépendant des emballages de boissons afin que tous les candidats puissent être traités sur un pied d'égalité. Conformément à l'article 371 de la loi de 1994, la procédure d'agrément de ce type d'organismes de contrôle indépendants se déroule selon les conditions fixées par arrêté ministériel et qui sont basées sur la loi de juillet 1990 concernant l'accréditation des organismes de certification et de contrôle, ainsi que des laboratoires de recherche. Tout organisme qui a obtenu un certificat d'accréditation pour les emballages de boissons en ayant suivi cette procédure objective et précise est automatiquement agréé en tant qu'organisme de contrôle indépendant.

Les agréments seront octroyés

avec l'objectivité et la rigueur qui s'imposent dans les dix jours prévus à cet effet. Après la publication de l'annonce au *Moniteur belge*, plusieurs institutions de contrôle qui sont actuellement compétentes pour les emballages de boissons prendront connaissance de la procédure et poseront leur candidature.

02.03 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de minister, begrijp ik u goed? Klopt het dat men op 10 dagen tijd de desbetreffende controle-instelling op objectieve wijze zal selecteren en dit na objectieve vergelijking van de geloofsbrieven van de verschillende instellingen en zal men tegen 20 maart de in de wet voorziene vrijstelling op basis van de recycled content toestaan?

02.03 Yves Leterme (CD&V): Dans un délai de dix jours, les sélections objectives seront donc opérées et les dispenses seront accordées sur la base du *recycled content* ?

02.04 Minister Charles Picqué: Dat veronderstelt natuurlijk dat de controle-instellingen heel vlug geaccrediteerd zullen worden. Ik heb vernomen dat alle contacten met het bestuur en met de administratie genomen zijn. Het gaat over contacten om toelichtingen te verkrijgen over de procedure. Ik veronderstel dus dat de verschillende controle-instellingen die kandidaat zijn op het moment dat de inhoud van het bericht in het Belgisch Staatsblad bekend is een reeks informele contacten zullen nemen. Dat zal de termijn van 10 dagen natuurlijk vereenvoudigen op het moment dat iedereen op gelijke voet geplaatst is om de inhoud van de procedure te kennen.

02.04 Charles Picqué, ministre: Cela sous-entend que les institutions de contrôle seront rapidement accréditées. J'ai appris que tous les contacts informels relatifs à la procédure et à la procédure uniquement avaient été pris. Voilà qui contribuera bien entendu au respect du délai de dix jours.

02.05 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik heb nog een slotzin. Ik ga de volgende weken terugkomen op het dossier. Ik denk dat het belangrijk is dat de minister hier ten aanzien van de kamercommissie bevestigt dat er blijkbaar informele contacten zijn met bepaalde instellingen. U hebt dat zonet gezegd. U zei dat er via het bestuur – ik herhaal uw woorden letterlijk, mijnheer de minister – "informele contacten zijn met bepaalde instellingen". De formele procedure die de vergelijking van de kandidaturen inhoudt, gebeurt volgens de aankondiging op de webstek van de overheid tijdens de 10 dagen waarover het bericht melding maakt en toch zijn er nu contacten. U zegt nu zelf dat u vernomen hebt dat er contact genomen is met het bestuur om wat informatie met bepaalde instellingen uit te wisselen. Mijnheer de minister, ik vraag mij af of de gelijkheid van alle deelnemende bedrijven, organismen en instellingen - of ze nu geaccrediteerd zijn of niet – die aan deze oproep en selectieprocedure deelnemen, nog verzekerd is.

02.05 Yves Leterme (CD&V): La comparaison des candidats se fera au cours de cette période de dix jours mais des contacts ont déjà lieu aujourd'hui. Comment peut-on encore garantir que les candidats seront traités de la même manière? Je reviendrai sur cette question.

De bevoegde minister, mijnheer de voorzitter, komt te bevestigen en heeft zelf als element van het debat aangebracht in antwoord op mijn vraag dat er ondertussen reeds informele contacten zijn met sommige instellingen, die kandidaat zullen zijn.

02.06 Minister Charles Picqué: Informeel contact betekent niet dat er een onderhandeling aan de gang is met het bestuur. Een informeel contact bestaat in het vragen van informatie over de procedure. Dat zijn natuurlijk de informele contacten waarvan ik sprak. Dat betekent niet dat de dingen geregeld zijn voordat de procedure van 10 dagen

02.06 Charles Picqué, ministre: Des contacts informels ne sont pas des négociations.

is opgestart.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van mevrouw Simonne Creyf aan de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met Grootstedenbeleid, over "de oprichting van een tarifieringsbureau voor autoverzekeringen en de strijd tegen het onverzekerd autorijden" (nr. A789)

03 Question de Mme Simonne Creyf au ministre de l'Economie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes, sur "la création d'un bureau de tarification pour les assurances auto et la lutte contre le phénomène des véhicules non assurés" (n° A789)

03.01 **Simonne Creyf** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, op 30 augustus 2002 is de wet van 2 augustus 2002 gepubliceerd die onder andere de basis vormde voor de oprichting van een tarifieringsbureau voor autoverzekeringen. Het is ook de wet die de bepalingen bevat om een structurele strijd tegen het onverzekerd autorijden aan te binden. De wet bepaalt dat dit tarifieringsbureau bestaat uit vier leden die vertegenwoordigers zijn van de verzekeringsondernemingen en vier leden die de gebruikers vertegenwoordigen. Begin september maakte Test Aankoop bekend dat ze weigeren in het tarifieringsbureau te stappen. De argumentatie van Test Aankoop was dat het wetsontwerp niet genoeg garanties biedt omdat het in feite niets wijzigt aan het groeiend aantal consumenten dat buitensporig hoge verzekeringspremies moet betalen. Test Aankoop sprak over een gemiddelde van 800 tot 1.200 euro. Ook maakt het wetsontwerp geen einde aan het aantal mensen dat uitgesloten wordt door verzekeraars.

Over de weigering van Test Aankoop heb ik u reeds ondervraagd. U hebt toen gezegd dat dit geen probleem kon vormen en dat u wel andere vertegenwoordigers zou vinden die de plaats van Test Aankoop zouden willen innemen. Mijnheer de minister, na meer dan een half jaar is de wet nog niet operationeel. We hebben nog altijd geen tarifieringsbureau, na een half jaar, collega's. We hebben onlangs in de krant kunnen lezen dat daar nu nog eens een half jaar bijkomt en dat we dus pas tegen deze zomer zouden mogen verwachten dat het tarifieringsbureau er is.

Mijnheer de minister, hoe komt dat? Waarom wordt dat nu nogmaals met zes maanden vertraagd? Hoe ver staat u met de operationalisering van dat tarifieringsbureau? Hoe ver staat u met de uitvoering van de bepalingen die de structurele strijd tegen het onverzekerd autorijden beogen? Ik denk hier meer bepaald aan het bijeenbrengen van bestanden. Mijnheer de minister, wij hadden toch wel graag een stand van zaken gekregen wat betreft de uitvoering van een wet die we zes maanden geleden hebben goedgekeurd.

Dan wil ik nog op een punt ingaan.

Naar aanleiding van een vraag van een collega in de Senaat heeft de minister van Justitie recentelijk gezegd dat tijdens de controles is gebleken dat de helft van de niet-verzekerden jongeren zijn. Tijdens de bespreking van de wet van 2 augustus 2002 hebben wij dit reeds aangeklaagd en deze controles tonen volgens mij ook aan dat de wet onvoldoende maatregelen voor jongeren inhoudt. Naar aanleiding van deze feiten moet ik u opnieuw de vraag stellen welke extra

03.01 **Simonne Creyf** (CD&V): La loi instituant un bureau de tarification pour les assurances auto et organisant la lutte contre la conduite sans assurance a été publiée au *Moniteur belge* le 30 août 2002.

Le bureau de tarification se compose de quatre représentants des compagnies d'assurances et de quatre représentants des associations de consommateurs. Au début du mois de septembre, *Test-Achats* avait refusé de faire partie de ce bureau. Cet organisme de défense des consommateurs estime en effet que la nouvelle réglementation n'apporte pas de solution au problème du nombre croissant de conducteurs contraints de payer des primes d'assurance excessivement élevées ou qui sont exclus par les assureurs.

Plus de six mois se sont écoulés depuis la publication de la loi et celle-ci n'est toujours pas opérationnelle. Un nouveau report de six mois a même été annoncé il y a peu. Pourquoi la mise en œuvre de la loi accuse-t-elle un tel retard?

Selon les récentes déclarations du ministre de la Justice, M. Verwilghen, le phénomène de la conduite sans assurance concerne surtout les jeunes conducteurs. Les mesures actuellement en vigueur sont manifestement insuffisantes pour lutter efficacement contre ce phénomène. Le ministre peut-il

maatregelen moeten worden genomen in verband met het niet-verzekerd autorijden bij jongeren. Het is duidelijk dat de wet die werd goedgekeurd, ontoereikend is om dat fenomeen in te tomen.

03.02 Minister **Charles Picqué**: Mevrouw Creyf, u weet dat de wet tot oprichting van het tarifieringsbureau een heel lange ontstaansgeschiedenis had. Ik herinner u eraan dat de eerste ontwerpen nog uit de voorgaande legislatuur dateren. In de loop van de huidige legislatuur was het parlementair werk van zeer lange duur. Naar aanleiding van een bepaling, die ik als vrij bijkomstig beschouw, moest de tekst terug naar commissie. Het ging om een bepaling die betrekking had op de opzegging.

Zodra de wet was goedgekeurd, heeft mijn kabinet contact genomen met de verzekeraars en de consumentenverenigingen. Het was de bedoeling de leden van het bureau in korte tijd aan te wijzen en zo spoedig mogelijk informele vergaderingen te houden. Zowel de verzekeraars als de consumenten hebben zich in juli 2002 principieel akkoord verklaard. Dat was vóór de bekendmaking en de publicatie van de wet.

Begin september veranderde Test Aankoop, ter gelegenheid van een televisiedebat, waaraan ik heb deelgenomen, plots van mening.

Deze vereniging trachtte de andere consumentenverenigingen ervan te overtuigen niet aan het bureau mee te werken. Dat is een fout, dat is een vergissing volgens mij, maar dat is de vrijheid van Test Aankoop. Wat mij betreft, blijven de redenen van deze weigering nogal duister en niet heel klaar en duidelijk.

In september en oktober hadden verschillende vergaderingen plaats. Het doel van de wet en de werking van het bureau werden aan de consumenten uitgelegd. Ik heb persoonlijk die vergaderingen bijgewoond. Uiteindelijk was Test Aankoop de enige vereniging die nog weigerde in het bureau zitting te hebben. Dat is betreurenswaardig, maar het is zo. Alle anderen stemden toe en ik dank ze daarvoor. De oprichting van het bureau is niet gemakkelijk. Het gaat er inderdaad om een vorm van solidariteit te creëren tussen goede en minder goede risico's. Dit impliceert de ontwikkeling van procedures die complexer zijn dan bijvoorbeeld het Franse centraal tarifieringsbureau. Het is nodig om een redelijk klare kijk op de markten te hebben. Het bureau zal binnenkort aanwijzingen ontvangen over de sinistraliteit van de jongeren in België en in het buitenland.

De voorlopige besluiten zijn tweevoudig. Enerzijds, is de sinistraliteit van de jongeren in alle Europese landen zero. Anderzijds, zijn de premies in alle Europese landen eveneens zero. Het is dus gevaarlijk en verkeerd te laten geloven dat de premies in bepaalde landen nog altijd drie maal lager liggen dan in België. Dat is slechts mogelijk onder welbepaalde voorwaarden. De ouders moeten bij dezelfde verzekeraar een contract hebben, enzovoort. De verzekering is een gesloten systeem. Als men de premies van de jongeren moet verlagen, moet men deze van de andere categorieën verhogen. Ik heb dat al uitgelegd. Dat is het principe van de communicerende vaten, een welbekend systeem. Hoe groter de vermindering voor de jongeren is, des te belangrijker zal de verhoging voor de anderen zijn. Men moet derhalve een aanvaardbaar niveau van solidariteit

nous fournir des précisions sur l'état d'avancement de ce dossier?

03.02 **Charles Picqué**, ministre: Les premiers projets de loi relatifs au Bureau de tarification remontent encore à la législature précédente. Depuis 1999, le travail parlementaire a été particulièrement intense. Il a fallu renvoyer le projet à la commission compétente en raison d'un détail accessoire.

Après l'adoption de ce projet de loi l'an dernier, mon cabinet a pris contact avec les assureurs et les associations de consommateurs afin de désigner les membres du bureau de tarification le plus rapidement possible. Tant les assureurs que les associations ont marqué leur accord de principe en juillet 2002 et, donc, avant même la publication de la loi. Début septembre, Test-Achats a soudain changé d'avis et a tenté de convaincre les autres associations de consommateurs de ne pas coopérer à la mise sur pied du Bureau de tarification. Les raisons de ce refus restent pour ma part assez obscures. Lors de réunions qui ont eu lieu en septembre et en octobre, l'organisation et le fonctionnement du Bureau ont été expliqués aux associations de consommateurs. En définitive, Test-Achats est la seule association qui refuse toujours de siéger au sein du Bureau.

La mission du Bureau de tarification n'est guère aisée. Il s'agit d'instaurer une solidarité entre les bons et les moins bons risques, ce qui implique des procédures relativement complexes.

Ce n'est un secret pour personne, la charge des sinistres est particulièrement importante chez les jeunes, que ce soit en Belgique ou dans les autres pays européens. Les primes pour les jeunes sont donc partout élevées.

vinden.

Het bureau komt ongeveer om de twee weken bijeen. Momenteel verbeterd het zijn intern reglement, zijn procedure en zijn tarifieringsregels. In de komende weken zal men bij de ondernemers-beheerders een aanbestedingsprocedure starten.

De niet-verzekering vormt een probleem, dat wij moeten oplossen. De uitvoering van de bepalingen op het vlak van de niet-verzekering werd aan het Gemeenschappelijk Motorenwaarborgfonds toevertrouwd. Dit had als voordeel dat de vereiste gegevensbank reeds was aangelegd. Voor het beheer van deze gegevensbank heeft het Fonds de nodige informatica ontwikkeld. Dat werk is gedaan. De eerste brieven aan chauffeurs die klaarblijkelijk niet verzekerd zijn, werden vorige week verstuurd. Het mechanisme zal dus binnenkort op kruissnelheid zijn.

U hebt natuurlijk het recht te zeggen dat dit systeem gebrekkig werkt en niet perfect is. Dat is uw mening, maar ik ben ervan overtuigd dat die wetgeving een verbetering is in de strijd tegen de niet-verzekering.

Dans certaines circonstances bien définies seulement, les primes pour les jeunes peuvent être considérablement plus faibles à l'étranger que dans notre pays.

L'assurance est un système fermé: si l'on réduit les primes pour les jeunes, celles des autres conducteurs augmenteront. Le but est d'atteindre un niveau raisonnable de solidarité.

Le Bureau de tarification se réunit toutes les deux semaines. Actuellement, il travaille à l'adaptation de son règlement, de ses procédures et de ses règles de tarification. Dans les prochaines semaines, un appel d'offres sera lancé à l'attention des entrepreneurs-administrateurs. Le Bureau pourra entamer ses travaux à proprement parler à la mi-2003.

La mise en œuvre des dispositions concernant la conduite sans assurance a été confiée au Fonds commun de garantie automobile. L'avantage est que les banques de données et les logiciels requis existent déjà. Les premières lettres ont été envoyées aux conducteurs non assurés la semaine passée. Cette procédure atteindra sous peu sa vitesse de croisière. Je reste donc convaincu que la nouvelle législation constitue une avancée dans la lutte contre la conduite sans assurance.

03.03 **Simonne Creyf** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb twee opmerkingen.

Ten eerste, we hebben een wet goedgekeurd waarvan nu al duidelijk is dat de uitvoering meer dan een jaar zal aanslepen. Dat gebeurt wel meer met deze regering. Wetten worden goedgekeurd en er worden boodschappen gegeven dat de zaak geregeld is, maar in feite is het niet geregeld. We hebben hier een wet goedgekeurd, er is een boodschap gegeven aan de mensen dat de strijd tegen het onverzekerd rijden wordt aangevat en in feite wachten we nog altijd op de uitvoeringsbesluiten. Nu wordt aangekondigd dat ze nogmaals een half jaar uitgesteld zijn. Ik vind dat ook inzake communicatie een bijzonder slechte boodschap.

Ten tweede, wat de jongeren betreft, hebben wij de keuze gemaakt

03.03 **Simonne Creyf** (CD&V):

Je reste sur ma faim: le ministre ne m'a pas convaincue. Pourquoi la loi ne sera-t-elle mise en œuvre qu'à la mi-2003, soit près d'un an après l'adoption de la loi au Parlement?

Les jeunes doivent pouvoir s'assurer à un tarif raisonnable. La solidarité devrait jouer. J'ai déposé une proposition de loi à ce sujet. J'espère qu'elle pourra être examinée avant la dissolution du Parlement.

dat ook zij verzekerd moeten kunnen zijn voor een redelijk bedrag. Dat is een keuze die wij maken en die inderdaad wat solidariteit vraagt, maar ik denk dat wij voor solidariteit moeten kiezen, veeleer dan het principe “ieder voor zich” te huldigen. Wij kiezen er dus voor dat ook jongeren verzekerd kunnen worden voor een redelijke prijs. Wij hebben een wetsvoorstel in die zin ingediend waarvan wij binnenkort zullen vragen het te agenderen in deze commissie. Wij hopen dat wij het nog voor het einde van deze legislatuur zullen kunnen goedkeuren, precies omdat wij aan de jongeren een signaal moeten geven, zeker rekening houdend met het feit dat van de niet-verzekerde autorijders meer dan de helft jongeren zijn.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: De vragen A593 en A670 van de dames Yolande Avontroodt en Greta D'hondt worden naar een latere datum verschoven en de vraag A629 van de heer Peter Vanvelthoven valt onder de bevoegdheid van de minister van Financiën.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.00 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15.00 heures.