



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

woensdag

29-01-2003

14:15 uur

mercredi

29-01-2003

14:15 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

Interpellatie van de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de aangekondigde acties van het syndicaat van de Belgische politie" (nr. 1550)

Sprekers: **Pieter De Crem, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Moties 7
Vraag van de heer Jan Peeters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de erkenning van de najaarsstorm van 27 en 28 oktober 2002 als ramp" (nr. A791) 8

Sprekers: **Jan Peeters, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Samengevoegde vragen van 9
- mevrouw Kristien Grauwels aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het doorrekenen van kosten van politie-interventies tijdens commerciële evenementen aan de organisatoren ervan" (nr. A801) 9
- mevrouw Joke Schauvliege aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de kosten van de ordehandhaving bij bepaalde evenementen zoals rockfestivals" (nr. A807) 10

Sprekers: **Kristien Grauwels, Joke Schauvliege, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Jozef Van Eetvelt aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de laterale steun tussen politiezones bij het overbrengen van gevangenen" (nr. A814) 16

Sprekers: **Jozef Van Eetvelt, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Jan Peeters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitbetaling van de loon- en premieachterstallen aan de lokale politie voor de jaren 2002 en 2001 en de aangekondigde stakingsacties daarrond, onder andere in de politiezone Balen-Dessel-Mol" (nr. A821) 18

Sprekers: **Jan Peeters, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Jan Peeters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gevolgen van de opheffing van de beslissingstop inzake Afghaanse asielaanvragen" (nr. A822) 21

Sprekers: **Jan Peeters, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het weigeringsrecht van gemeenten bij regularisatieverzoeken van vreemdelingen" (nr. A823) 24

Sprekers: **Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne**, minister van Binnenlandse Zaken

SOMMAIRE

Interpellation de M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "les actions annoncées par le syndicat de la police belge" (n° 1550) 1

Orateurs: **Pieter De Crem, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Motions 7
Question de M. Jan Peeters au ministre de l'Intérieur sur "la reconnaissance de la tempête des 27 et 28 octobre 2002 comme calamité" (n° A791) 8

Orateurs: **Jan Peeters, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Questions jointes de 10
- Mme Kristien Grauwels au ministre de l'Intérieur sur "l'imputation aux organisateurs du coût du maintien de l'ordre lors d'événements commerciaux" (n° A801) 10

- Mme Joke Schauvliege au ministre de l'Intérieur sur "les coûts du maintien de l'ordre lors de certains événements comme des festivals de rock" (n° A807) 10

Orateurs: **Kristien Grauwels, Joke Schauvliege, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Jozef Van Eetvelt au ministre de l'Intérieur sur "l'aide latérale entre zones de police lors du transfert de détenus" (n° A814) 16

Orateurs: **Jozef Van Eetvelt, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Jan Peeters au ministre de l'Intérieur sur "le paiement des arriérés de traitement et de primes à la police locale pour les années 2001 et 2002 et les mouvements de grève annoncées, notamment dans la zone de police Balen-Dessel-Mol" (n° A821) 18

Orateurs: **Jan Peeters, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Jan Peeters au ministre de l'Intérieur sur "l'incidence de la levée du gel des décisions concernant les demandeurs d'asile afghans" (n° A822) 21

Orateurs: **Jan Peeters, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le droit des communes de refuser des demandes de régularisation" (n° A823) 24

Orateurs: **Marcel Hendrickx, Antoine Duquesne**, ministre de l'Intérieur

Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het verblijf van een asielzoeker, verdacht van mensensmokkel in het open asielcentrum 'Zon en Zee' te Westende" (nr. A832)	27	Question de M. Yves Leterme au ministre de l'Intérieur sur "le séjour d'un demandeur d'asile soupçonné de trafic d'êtres humains au centre d'accueil ouvert 'Zon en Zee' à Westende" (n° A832)	27
<i>Sprekers:</i> Yves Leterme , voorzitter van de CD&V-fractie, Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Yves Leterme , président du groupe CD&V, Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gelden van het Fonds voor Beveiliging tegen Brand en Ontploffing" (nr. A824)	30	Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "les ressources financières destinées à alimenter le Fonds de la sécurité contre l'incendie et l'explosion" (n° A824)	30
<i>Sprekers:</i> Marcel Hendrickx , Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Marcel Hendrickx , Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de participatie van de federale politie aan de bovenzonale dispatching" (nr. A825)	33	Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "la participation de la police fédérale au dispatching suprazonal" (n° A825)	33
<i>Sprekers:</i> Marcel Hendrickx , Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken, Charles Janssens		<i>Orateurs:</i> Marcel Hendrickx , Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur, Charles Janssens	
Vraag van de heer Roel Deseyn aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het gebruiken van de Sea King-helikopter voor politietaken" (nr. A827)	35	Question de M. Roel Deseyn au ministre de l'Intérieur sur "l'utilisation de l'hélicoptère Sea King aux fins de missions policières" (n° A827)	35
<i>Sprekers:</i> Roel Deseyn , Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Roel Deseyn , Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Denis D'hondt aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de aanhoudende meningsverschillen in de Raad van de politiezone van de 'Pays des Collines'" (nr. A831)	38	Question de M. Denis D'hondt au ministre de l'Intérieur sur "les divergences persistantes au sein du Conseil de la Zone de la police du Pays des Collines" (n° A831)	38
<i>Sprekers:</i> Denis D'hondt , Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Denis D'hondt , Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Charles Janssens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het stemrecht van de in het buitenland verblijvende Belgen" (nr. A840)	40	Question de M. Charles Janssens au ministre de l'Intérieur sur "le droit de vote des belges résidant à l'étranger" (n° A840)	40
<i>Sprekers:</i> Charles Janssens , Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Charles Janssens , Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Charles Janssens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het door de politiezones aan het BIPT te betalen recht" (nr. A841)	42	Question de M. Charles Janssens au ministre de l'Intérieur sur "la redevance IBPT à payer par les zones de police" (n° A841)	42
<i>Sprekers:</i> Charles Janssens , Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Charles Janssens , Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	
Vraag van de heer Pierre Chevalier aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de dreigende olieramp op de Belgische kust" (nr. A842)	43	Question de M. Pierre Chevalier au ministre de l'Intérieur sur "la menace d'une marée noire à la côte belge" (n° A842)	43
<i>Sprekers:</i> Pierre Chevalier , Antoine Duquesne , minister van Binnenlandse Zaken		<i>Orateurs:</i> Pierre Chevalier , Antoine Duquesne , ministre de l'Intérieur	

COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE
ALGEMENE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

van

du

WOENSDAG 29 JANUARI 2003

MERCREDI 29 JANVIER 2003

14:15 uur

14:15 heures

De vergadering wordt geopend om 15.40 uur door de heer Paul Tant, voorzitter.
La séance est ouverte à 15.40 heures par M. Paul Tant, président.

01 Interpellatie van de heer Pieter De Crem tot de minister van Binnenlandse Zaken over "de aangekondigde acties van het syndicaat van de Belgische politie" (nr. 1550)

01 Interpellation de M. Pieter De Crem au ministre de l'Intérieur sur "les actions annoncées par le syndicat de la police belge" (n° 1550)

01.01 **Pieter De Crem** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn interpellatie handelt over de stakingsaanzegging van het syndicaat van de Belgische politie. Aanleiding voor de stakingsaanzegging is een bijzonder lijvig rapport waarin het syndicaat een aantal zogenaamde misvormingen in de politiehervorming aanklaagt. Na het rapport te hebben bestudeerd, staat het, mijns inziens, vast dat een aantal zaken totaal incongruent zijn.

01.01 **Pieter De Crem** (CD&V): Le Syndicat de la Police belge (Sypol) vient de déposer un préavis de grève, fondé sur le rapport volumineux qu'il a rédigé et dans lequel il fait l'inventaire de l'ensemble des problèmes engendrés à ce jour par la réforme des services de police.

De **voorzitter**: Collega's, mag ik u vragen de heer De Crem de kans te geven op een ordentelijke manier zijn interpellatie te kunnen houden.

01.02 **Pieter De Crem** (CD&V): Mijnheer de minister, het zou ons vandaag te ver leiden om al de opmerkingen van de vele collega's in verscheidene interpellaties opnieuw aan te kaarten.

Mijnheer de minister, u wordt verondersteld te weten wat de aanklacht van dit document is. Ik wil een aantal punten naar voren brengen. In de eerste plaats verwijs ik naar de aanhoudende problematiek van het statuut. Jammer genoeg zou ik zeggen, kennen we het statuut. Ik roep alle lokale bestuurders ten getuige dat we het nieuwe statuut hebben leren kennen. Begin deze week ben ik geschrokken bij het wakker worden toen ik hoorde dat de privileges en de voorrechten, waarvan ik dacht dat ze na het Ancien Régime waren afgeschaft, voor bepaalde Oost-Vlaamse burgemeesters nog gelden, echter niet voor de heer Tant en mezelf. Sommige burgemeesters hebben blijkbaar meer recht op politiezorg gesteund door het federale niveau dan andere burgemeesters. De tijd van het Ancien Régime is blijkbaar nog altijd niet voorbij. Wellicht heeft dit te maken met de modelstaat. Dit was echter maar een parenthesis.

De reactie van Sypol bewijst hetgeen wat zovelen hebben gezegd.

01.02 **Pieter De Crem** (CD&V): Dans ce catalogue de points d'achoppement, le problème persistant du nouveau statut retient particulièrement l'attention. Entre-temps, les bourgmestres des communes belges pourraient amplement alimenter ce débat: ils sont, eux aussi, quotidiennement confrontés aux problèmes concrets engendrés par la réforme et constatent à quel point certaines communes sont privilégiées par rapport à d'autres en ce qui concerne les missions de police.

Je n'ignore naturellement pas que la réunion de deux, voire de trois cultures de travail différentes n'est pas simple mais si, après la

Ik heb mijn interpellatie niet tot u gericht om de geleider te zijn van Sypol. Dat is helemaal niet de rol of de bedoeling van een parlamentslid. Maar de statutaire bepalingen zijn het resultaat van syndicaal overleg en het hoort daar dus hoe dan ook thuis.

Wij weten dat de samenvoeging van twee structuren en culturen en alles wat daarop rijmt – het zijn drie structuren, de gerechtelijke politie erbij genomen – zeker problemen heeft gegeven. Er zullen mensen uit de boot vallen en dat maakt het hoe dan ook niet makkelijker. Het is een moeilijke evenwichtsoefening, zoals de minister altijd heeft gezegd. Maar als het klopt dat leden van het nieuwe korps worden benadeeld, dan is dat onwillekeurig de aanleiding tot het creëren van moeilijkheden. De rechtscollèges zullen daarover oordelen. Maar in elk geval heeft het nieuwe statuut een aantal fundamentele en juridisch niet correcte ongelijkheden ingesteld.

Ik wil met mijn uitspraken niet alleen de spreekbuis zijn van zoveel burgemeesters, want dat is natuurlijk heel gemakkelijk en eigenlijk zouden wij daarin in u, mijnheer de minister, een objectieve partner moeten hebben. Wat ons als politici verontrust, is dat de aanpak van de veiligheid in ons land geen resultaten afwerpt. Opnieuw stelt het rapport dat de door de politiehervorming bepaalde taken niet meer of onvoldoende kunnen worden uitgevoerd.

U bent wellicht meer een liefhebber van de taal van Voltaire. Wij houden het bij de taal van Vondel. Het is een beetje zoals "Multatuli – Ik heb veel geleden." Hij was assistent-resident van Lebak en moest voortdurend terugkeren naar de wederkerende problemen.

Wat ons verontrust, is dat het probleem van de bijna verdwenen, voortdurende vorming ongelooflijk aanwezig is. Er is het fenomeen van de hyperbureaucratisering van de federale politie. Mijnheer de minister, wij weten dat ons verhaal eentonig is. Er is de ontredde van de laboratoria voor technische en wetenschappelijke politie. We herhalen het een beetje met behulp van de taal en de titulatuur in Lebak van Multatuli: het verhaal is eentonig. De zaken werken echter niet.

Zo is er het irrationeel inzetten van personeel. U moet er toch al achter zijn gekomen dat het personeel op een totaal irrationele en niet-efficiënte wijze wordt ingezet. Zo is er ook het vierkant draaien van de beschikbaarheid van de politie. In dat verband heb je dan – zoals ik in deze dagen zou durven zeggen – als ijs- of sneeuwkonijn hetgeen de heer de Ruyver, als plaatsvervanger van de politieke god op aarde, decreteert: "De zones moeten maar opnieuw samenwerken waar ze het kunnen". We zien echter dat die beschikbaarheid onvoldoende is. Er is ook het schreeuwend gebrek aan observatiecapaciteit. We kunnen zo nog doorgaan.

Verder is er de vaststelling dat er geen nieuwe politiecultuur is. Ik herinner mij de hoogdagen van de modelstaat. In deze dagen riep men: "Daal neder, nieuwe politiecultuur! Bevrijd u van de kluisters, want nu komt er een nieuwe politiecultuur!". Er kwam een nieuwe structuur, een nieuw concept: de gemeenschapsgerichte politiezorg. Dit concept vraagt echter een nieuwe manier van handelen van de politiediensten.

réforme, certains membres du personnel sont clairement laissés pour compte dans le nouveau système, il se passe quelque chose de plus grave. Une réforme qui instaure des inégalités fondamentales n'est rien d'autre qu'une mauvaise réforme.

Que constatent Sypol ainsi que les administrations locales? Certaines missions policières fondamentales ne peuvent quasiment plus être assurées, la formation laisse à désirer, on parle d'hyperbureaucratization de la police fédérale, le personnel des laboratoires technico-scientifiques est désemparé, il y a un problème général de disponibilité du personnel de police, la capacité d'observation est absolument insuffisante. Bref, les problèmes ne manquent pas.

Le concept de police communautaire est un bon concept, du moins en théorie car, dans la pratique, nous constatons l'absence d'une telle police. En outre, l'ancienne gendarmerie exerce une force d'inertie sur la réforme des polices, ce qui constitue un grave problème aux yeux des autres corps, essentiellement parce que le ministre ne tient pas le gouvernail assez vigoureusement. Au lieu d'une police communautaire, nous risquons de voir émerger une police unique dotée d'une structure pyramidale. Or, c'est justement ce que nous voulions éviter lorsque nous avons élaboré cette réforme.

Le système de dotations, associé au système de localisation, est une mauvaise chose. Nous avons toujours affirmé que les moyens prévus pour financer la réforme des polices étaient insuffisants. Si l'opération était budgétairement neutre pour les pouvoirs publics fédéraux, elle ne l'était certainement pas pour les administrations locales. Les communes ont déjà dû demander

Er moeten dus ook een aantal nieuwe zaken en assets komen voor de bedrijfscultuur, wat door deze regering altijd naar voren wordt gebracht.

De cultuur van de gemeentepolitie en de rijkswacht lagen ver uit mekaar. Ik zou niet durven zeggen dat ze te ver uit mekaar lagen. Niets is ooit te ver en iets mag nooit te ver liggen, zeker niet voor politieke verantwoordelijken. Het nieuwe concept van gemeenschapsgerichte politie – communitypolitie – was een goed concept. Wij hebben meegewerkt toen we nog mee de verantwoordelijkheid hadden. We hebben dat gedaan via de eerste minister en via de minister van Binnenlandse Zaken. Ik denk dan aan de collega's Vande Lanotte, Van den Bossche en Tobback. Met hen hadden we de beste verhouding. We hebben met hen samengewerkt aan dat concept van de gemeenschapsgerichte politie. Die nieuwe cultuur was eigenlijk een beetje de maïzena om het geheel te binden. We hebben gezien dat er nu eigenlijk geen nieuwe cultuur is. Er zijn eigenlijk weinig aanzetten om te tot een nieuwe gemeenschapsgerichte politie te komen.

Bovendien weegt – zo zegt men – het voormalige korps van de rijkswacht zwaar op de reorganisatie. Ten aanzien van de voormalige rijkswacht is dat wellicht een troef. Ze waren immers goed georganiseerd. Ze hadden zeer duidelijke afsprakennota's. Ze hadden goede opleidingscursussen. Toch blijkt dit bij vele lokale korpsen een groot probleem te zijn. Men zegt dat dit op zich geen probleem is, maar dat er geen sturend organisme meer is. Men zegt dat de sturing vanuit het federale niveau en in het bijzonder het niveau van de minister niet aanwezig is. De drang naar een eenheidspolitie is eigenlijk nooit weggeëbd en blijft nadrukkelijk aanwezig. We zitten vandaag eigenlijk heel dicht bij datgene wat we nooit hebben gewild, namelijk de eenheidspolitie, de piramidale structuur, de cascadepolitie. Ik denk dat dit een zeer slechte evolutie is.

Ik wil even kort terugkomen op de financiering van de politie alvorens mijn vragen te stellen. De politiehervorming kost bijzonder veel geld. Het verhaal dat ze budgettair neutraal is kennen we. Ze was budgettair neutraal voor de federale overheid, maar budgettair deficitair voor de lokale overheden. Vorig jaar kwam men aandraven met het herzieningssysteem van de dotaties. Andere collega's in het parlement hebben gezien dat het dotatiesysteem samenviel met een locatiesysteem. Daarover zal de bevolking reeds lang haar oordeel hebben geveld. Wij hebben altijd gesteld dat het bedrag in de begroting voor 2003 lager lag dan het bedrag dat werd begroot in 2002. Bovendien ent zich daar de indexaanpassing van de lonen op.

Onze vraag is duidelijk: moeten wij nu echt dezelfde lijdensweg, dezelfde calvarie verwachten als vorig jaar waarbij de gemeenten keer op keer moeten gaan bedelen voor allerhande deuren, in het bijzonder het voorplein van de 16, om hun dotatie te kunnen gaan herzien? Is dit de rol van de bakermat van de democratie, van steden en gemeenten, dat ze tot een soort Canossa-gegeven moeten komen, een fluistergesprek om te bedelen om clementie, buitelingen moeten maken om bijkomende middelen te kunnen krijgen? U moet nu een ruime schatting hebben van de kosten op basis van de uitgaven van 2002. U heeft mij vaak gezegd: "Vous ne pouvez pas quand même, M. De Crem, nier le soleil en plein jour". Je vous dis

la charité l'année passée. Faudrait-il que cette situation se reproduise pour que leur dotation soit revue? Le ministre doit comprendre que les administrations des communes et des villes sont sans le sou.

Le ministre aidera-t-il ces administrations dans le cadre du contrôle budgétaire en proposant un refinancement des zones de police? Dans la négative, elles doivent pouvoir récupérer les moyens dont elles sont privées par le biais de redevances ou de ristournes.

que même le crépuscule, ni l'aube n'est vu maintenant dans les villes, ni dans les communes. Wij zitten met de gemeentelijke en stedelijke besturen echt waar op zwart zaad en dat heeft te maken met uw politiehervorming.

De vraag is of u uw steden en gemeenten – u bent eigenlijk de eerste burgemeester van het land – bij de begrotingscontrole zult helpen of zult u ze in de steek laten. Ik wil u heel concreet vragen of u denkt aan een herfinanciering van de politiezones voor het jaar 2003. Zo niet, in welke mate zult u erop toezien dat de middelen die de gemeenten en steden moeten derven op een andere manier – via retributies of ristorno's – bij hen terecht komen.

01.03 **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, j'apporterai des réponses précises aux questions précises qui m'ont été posées. Avec les exagérations habituelles de M. De Crem, il n'y a évidemment jamais pour lui des réponses satisfaisantes. Aussi, je préfère m'en tenir aux faits.

J'ai pris connaissance avec attention des revendications, réflexions, critiques, commentaires de toute nature contenus dans le cahier de revendications joint au préavis de grève du 13 janvier 2003, émanant de SYPOL et de la fédération syndicale des services de police belge.

J'y ai trouvé déjà beaucoup de déjà vu, beaucoup de slogans et quelques thèmes nouveaux, dont je m'étonne qu'ils soient pour la première fois abordés à l'occasion d'un préavis de grève. Sur ce dernier point d'ailleurs, j'estime que la procédure d'exercice du droit de grève est détournée de son esprit. En effet, il me semble aller de soi qu'une organisation syndicale ne dépose un préavis de grève que lorsque les tentatives de résolution amiable d'un conflit social ont échoué. En l'espèce, comme je viens de vous le dire, il n'y a jamais eu de discussions sur certains de ces points.

Pour le surplus, j'ai constaté que ces deux organisations syndicales agréées avaient ratissé large, en reprenant à leur compte toute une série de revendications qu'avaient déjà formulées les syndicats représentatifs lors de plusieurs comités de négociation, mais qui n'ont pas été rencontrées en fonction du déroulement de ces négociations. Je ne dis pas que certains éléments figurant dans les revendications jointes au préavis de grève 2003 ne méritent pas un examen, mais je trouve la tactique utilisée pour le moins contestable.

Les deux organisations syndicales qui ont déposé ce préavis de grève sont simplement agréées et ne siègent pas au comité de négociation. Cela explique peut-être le recours au préavis de grève. Il existe cependant une autre voie, de loin préférable d'ailleurs pour une organisation syndicale, pour dialoguer sereinement avec l'autorité, c'est celle qui consiste à obtenir la reconnaissance de sa représentativité. Je constate que cela ne semble pas être à la portée des deux organisations syndicales concernées.

J'ajoute que, au-delà même de toutes ces règles importantes, il y a aussi un certain nombre de choses que j'ai mises en œuvre, sans attendre que l'on me le suggère. Parfois, certaines propositions me paraissent être l'invention de l'eau chaude. Lutter contre la bureaucratie de certains services, bien entendu! Voilà bien longtemps d'ailleurs que j'ai demandé un audit de la police fédérale,

01.03 **Minister Antoine Duquesne**: Ik zal mij tot de feiten beperken, aangezien het onmogelijk is om een antwoord op de overdrijvingen van de heer De Crem te geven.

De geest van de uitoefening van het stakingsrecht wordt hier uitgehold: een stakingsaanzegging wordt immers pas ingediend nadat de pogingen om een en ander in der minne te regelen zijn mislukt. De beide betrokken organisaties pakken het breed aan en kaarten niet alleen nieuwe thema's aan die tot mijn verbazing voor de eerste maal in een stakingsaanzegging worden opgenomen, maar nemen ook eisen over van andere organisaties die in het onderhandelingscomité waren afgewezen.

Zo komen sommige voorstellen neer op het intrappen van open deuren, zoals bijvoorbeeld inzake de bestrijding van de bureaucratie van bepaalde diensten: aanbevelingen van een door mij bevolen audit worden nu al uitgevoerd.

Die twee organisaties zijn blijkbaar niet in staat een aanvraag tot erkenning over te maken aan het onderhandelingscomité.

Overeenkomstig de wet, heb ik het punt betreffende de stakingsaanzegging op de agenda van het onderhandelingscomité van 22 januari geplaatst. Op 21 januari heb ik 's avonds een ordonnantie gekregen van de

lequel a en effet constaté non pas certains dysfonctionnements – je n'irai pas jusque là – mais, en tout cas, un fonctionnement non optimal des services de police.

Nombre de recommandations formulées sont d'ailleurs en cours de mise en œuvre. Je constate très heureusement que beaucoup de communes et zones de police ont recours à la même technique, notamment à Charleroi où un audit est en cours. Je n'ai vraiment pas les mêmes échos que les vôtres. Dans beaucoup de zones de police, des demandes sont adressées à l'inspection générale des services pour procéder à un audit, pour donner une vision positive de la réforme des polices, pour chercher à cerner le plus près possible ce qui a été voulu par le législateur et souhaité par le citoyen, et qui doit permettre la mise en œuvre de ce que vous appelez une nouvelle culture policière.

Quoi qu'il en soit, je me suis conformé à ce que dispose l'article 126 de la loi du 7 décembre 1998 sur la police intégrée à deux niveaux lorsqu'est déposé un préavis de grève. J'ai inscrit le point à l'ordre du jour du comité de négociation des services de police qui devait se réunir le 22 janvier 2003. J'en ai informé les deux syndicats qui ont déposé le préavis de grève, étant toutefois bien entendu qu'ils n'étaient pas appelés à siéger au sein de ce comité de négociation puisqu'ils ne sont pas représentatifs. A leur demande, ils ont été reçus, le 21 janvier 2003, par le directeur général des ressources humaines de la police fédérale en présence de mon représentant, en la personne du directeur général du secrétariat administratif et technique, pour expliquer leur point de vue.

Le soir du 21 janvier 2003, m'a été notifiée une ordonnance du juge des référés de Bruxelles, m'enjoignant d'inviter le syndicat SYPOL à la réunion du comité de négociation du 22 janvier 2003 et à l'admettre dans la salle de réunion.

Le 22 janvier 2003 à 9 heures, les délégués de ce syndicat ont été admis dans la salle de réunion accompagnés d'un huissier de justice. A 9h.07, les cinq organisations syndicales représentatives ont fait parvenir un fax au secrétariat du comité de négociation, en expliquant les raisons pour lesquelles elles estimaient inopportun, dans le contexte actuel, d'ouvrir une négociation sur le préavis de grève. La délégation de l'autorité siégeant au comité de négociation à malgré tout permis aux délégués de SYPOL de commenter leur préavis de grève, en l'absence toutefois des autres organisations syndicales. A l'issue de cette discussion, les délégués de SYPOL ont quitté la salle de réunion et les syndicats représentatifs y ont fait leur entrée.

Quelques remarques de SYPOL ont déjà été rencontrées et j'ai même porté certaines de leurs revendications devant le comité de négociation, mais sans succès.

J'observe aussi que nombre d'autres revendications sont résolument tournées vers le passé, en essayant encore et toujours de remettre l'ouvrage sur le métier en faisant référence aux anciens corps d'origine.

Je n'ai pas du tout l'intention de mettre à nouveau le doigt dans cet engrenage. Je n'exclus pas du tout que le statut soit évalué

rechter in kortgeding te Brussel, die me gelastte SYPOL.BE aan de onderhandelingstafel uit te nodigen. De vakbonden hebben onmiddellijk nadat de twee organisaties toegekomen waren in het comité meegedeeld dat het hun zinloos leek onderhandelingen te openen over de stakingsaanzegging. Nadat SYPOL.BE zijn standpunt had uiteengezet, heeft het de zaal verlaten en zijn de vijf representatieve organisaties opnieuw binnengekomen.

Over het statuut, waarover SYPOL.BE eisen formuleert die verwijzen naar de korpsen waar men in het verleden deel van uitmaakte, wordt grondig en toekomstgericht nagedacht: het komt er op aan de onvolkomenheden van het statuut weg te werken.

Het overlegcomité vergadert regelmatig; tijdens deze vergaderingen worden de kleinere aanpassingen aan het statuut besproken. Meer ingrijpende aanpassingen zullen eventueel met de vakbondsorganisaties worden besproken zodra de evaluatie rond is.

De bijkomende middelen die de Federale politie aan de Federale Overheidsdienst Budget heeft gevraagd kunnen pas na de begrotingscontrole definitief in de begroting worden ingeschreven.

maintenant qu'il est appliqué de puis près de deux ans. Une réflexion approfondie à ce sujet est en cours. L'objectif est résolument tourné vers l'avenir. Il s'agira d'adapter le statut, là où c'est nécessaire, en vue d'en corriger les imperfections pour le personnel, et de garantir un meilleur fonctionnement de la police au bénéfice de la population.

Le comité de négociation des services de police se réunit très régulièrement. Il est le lieu où se discute en temps réel des propositions d'adaptation mineures, il est vrai, du statut.

Au terme de l'évaluation globale du statut dont je viens de parler, il y aura éventuellement lieu de se remettre à table avec les organisations syndicales représentatives pour discuter d'adaptations plus profondes.

Tant que cette évaluation n'est pas terminée, il m'est impossible d'être plus précis.

En préparation du prochain contrôle budgétaire, la police fédérale a introduit auprès du service public fédéral "Budget et Contrôle budgétaire" une demande d'inscription de moyens complémentaires. Cette demande tient compte, d'une part, de l'exécution de l'article 4 de l'arrêté royal du 2 août 2002 attribuant une dotation de base définitive et, d'autre part, de l'inscription au budget 2003 d'un montant complémentaire correspondant à l'arrêté royal du 15 janvier 2003? attribuant une dotation fédérale complémentaire pour le financement de la police locale. L'inscription définitive dans le budget ne pourra avoir lieu qu'à l'issue de la procédure prévue pour le contrôle budgétaire mais, bien entendu, les engagements qui ont été pris par le gouvernement seront respectés.

01.04 Pieter De Crem (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik heb geprobeerd in deze interpellatie niet te polemiseren ondanks het feit dat we vaststellen dat de hervorming...

01.04 Pieter De Crem (CD&V): Mon interpellation n'avait pas pour objectif de susciter une polémique.

En Wallonie, on me dit que vous êtes un homme d'Etat. En Flandre, on a une autre impression.

In Wallonië zegt men dat u een staatsman bent maar in Vlaanderen zegt men niet hetzelfde.

01.05 Antoine Duquesne, ministre: C'est votre droit.

01.06 Pieter De Crem (CD&V): C'est sans doute la majorité qui en jugera.

01.06 Pieter De Crem (CD&V): Le ministre s'exprime en des termes tels que "là ou cela est nécessaire et possible". Qu'entendez-vous exactement par là? Voilà la question concrète à laquelle vous devez répondre. Un montant supplémentaire de quarante millions d'euros avait été prévu au budget 2002. L'an prochain, des augmentations et indexations de salaires seront déjà appliquées. Cette indexation sera-t-elle à charge des zones de

Wat ik u zou willen zeggen is het volgende, want dit lijkt meer op een gesprek in Multatuli-termen. Ik wil u een concrete vraag stellen. Ik heb een antwoord gekregen met daarin de metafoor "là où c'est nécessaire", daar waar nodig en mogelijk. Waar is het nodig en waar is het mogelijk? De vraag stellen, is ze eigenlijk beantwoorden. Waar is het nodig en waar is het onmogelijk? Er is in 40 miljoen euro extra voorzien voor de begroting van 2002. Volgend jaar komen de loonsverhogingen en de indexeringen er aan. Wat gaat u daarmee doen? Dit is een concrete vraag voor het jaar 2003 die niets te maken heeft met een afweging over de vraag of dit een goede of een slechte hervorming is. Komt die indexering ten laste van de

politiezones?

01.07 Antoine Duquesne, ministre: Bien entendu! Cela se trouve dans les textes. Je n'ai pas d'intentions polémiques, vous trouverez les réponses dans les textes.

01.08 Pieter De Crem (CD&V): Een laatste vraag misschien. U vindt de politiehervorming misschien gelukt. Vindt u dit gelukt? C'est une réussite, un succès? Is dit een deel van de modelstaat, of niet?

01.09 Antoine Duquesne, ministre: Je dis que nous sommes en train de réussir la réforme des polices. Partout où je me rends, dans beaucoup de zones de police comme à la police fédérale, je constate, contrairement à vous, que ce sont les policiers qui réussiront la réforme. Ce n'est ni vous ni moi, ce n'est pas seulement le bourgmestre ou le ministre de l'Intérieur, c'est la manière dont les hommes sur le terrain vont se comporter. Il y a une volonté incontestable de profiter de la réforme des polices pour une remise en question de toute une série de pratiques qui sont dépassées dans la société moderne dans laquelle nous vivons et où il faut affronter des types nouveaux et inquiétants de délinquance. J'espère que la réforme ne sera jamais achevée, j'espère que l'esprit de la réforme va souffler de manière permanente, avec pour objectif de toujours essayer de faire plus et mieux.

01.10 Pieter De Crem (CD&V): Wij komen dikwijls op dezelfde plaatsen. Ik kan u alleen maar zeggen dat ze lukt.

U heeft op een punt gelijk, een keer. In vier jaar ministerambt heeft u gelijk over het feit dat het lukt door de lokale politieagent, door de lokale voormalige bedienaars van de rijkswacht en de mensen van de gerechtelijke politie. Ik kan u een zaak zeggen: ze staan met de rug naar Brussel en met de rug naar uw ministerie! U heeft dit bijzonder slecht aangepakt en u heeft de financiële strop gelegd rond de gemeentebesturen. Dat is een totaal onverantwoordelijke zaak.

U zal zichzelf wellicht niet opvolgen. Voor uw opvolger wordt het een bijzonder belangrijke taak om, een, de grondtaak van de overheid te kunnen garanderen, met name het herstellen, het handhaven en het waarborgen van de openbare orde en, twee, ervoor te zorgen dat het betaalbaar blijft. Het is helemaal geen succes.

Moties Motions

Tot besluit van deze bespreking werden volgende moties ingediend.
En conclusion de cette discussion les motions suivantes ont été déposées.

Een motie van aanbeveling werd ingediend door de heren Pieter De Crem, Marcel Hendrickx en Paul Tant en luidt als volgt:

“De Kamer,
gehoord de interpellatie van de heer Pieter De Crem
en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken,
beveelt de regering aan

1) de disfuncties bij de geïntegreerde politiediensten zo snel mogelijk aan te pakken en de werking van de

police?

01.07 Minister **Antoine Duquesne**: Dat staat in de teksten.

01.08 Pieter De Crem (CD&V): Trouvez-vous que la réforme des polices est un succès, qu'elle s'inscrit dans l'Etat modèle?

01.09 Minister **Antoine Duquesne**: De hervorming wordt tot een goed einde gebracht. Noch u noch ik, maar het politiepersoneel zal ervoor zorgen dat die hervorming succesvol verloopt. In het veld willen de mensen zeker van de gelegenheid van deze hervorming gebruik maken om een aantal verouderde praktijken ter discussie te stellen. Ik hoop dat de geest van de hervorming niet verloren gaat en dat men altijd naar verbetering zal blijven streven.

01.10 Pieter De Crem (CD&V): Ce qui est incontestable, c'est que la police se détourne de vous. La réforme n'a rien d'un succès.

politiediensten efficiënter te maken;

2) de financiering van de lokale politiezones voor 2003 aan te passen aan de uitgaven die voor 2002 werden begroot."

Une motion de recommandation a été déposée par MM. Pieter De Crem, Marcel Hendrickx et Paul Tant et est libellée comme suit:

"La Chambre,
ayant entendu l'interpellation de M. Pieter De Crem
et la réponse du ministre de l'Intérieur,
demande au gouvernement

1) de remédier sans délai aux dysfonctionnements au sein des services de la police intégrée et d'accroître l'efficacité des services de police;

2) d'adapter le financement des zones de police locale pour 2003 aux dépenses budgétisées pour 2002."

Een eenvoudige motie werd ingediend door de heren Denis D'hondt, André Frédéric en Jan Peeters en mevrouw Kristien Grauwels.

Une motion pure et simple a été déposée par MM. Denis D'hondt, André Frédéric et Jan Peeters et Mme Kristien Grauwels.

Over de moties zal later worden gestemd. De bespreking is gesloten.

Le vote sur les motions aura lieu ultérieurement. La discussion est close.

02 Vraag van de heer Jan Peeters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de erkenning van de najaarsstorm van 27 en 28 oktober 2002 als ramp" (nr. A791)

02 Question de M. Jan Peeters au ministre de l'Intérieur sur "la reconnaissance de la tempête des 27 et 28 octobre 2002 comme calamité" (n° A791)

02.01 Jan Peeters (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega De Crem heeft daarnet al allusie gemaakt op het verschil in snelheid van behandeling van sommige dossiers naar gelang van de woonplaats of de plaats in het politiewezen.

Hetzelfde doet zich, in de ogen van veel burgers, ook voor met betrekking tot de erkenning van bepaalde klimatologische omstandigheden als ramp in het kader van het Rampenfonds. We hebben de voorbije weken gezien dat de overstromingen in het Gentse – terecht – zeer krachtdadig door de regering werden aangepakt. Men kreeg daar zeer snel duidelijkheid over het al of niet erkennen van die gebeurtenis als ramp.

Ik wil uw aandacht vragen voor een dossier van rampschade dat een beetje in de vergetelheid is geraakt, met name de najaarsstormen van 27 en 28 oktober 2002. Er werden daarvoor ook aanvragen ingediend tot erkenning als ramp in het kader van het Rampenfonds. Noch de gemeentebesturen, noch de betrokken gouverneur hebben op dit moment ook maar enig antwoord gekregen van het ministerie van Binnenlandse Zaken. Na vijf maanden weet nog niemand of die gebeurtenis al of niet als ramp zal worden erkend en dit ondanks de herhaalde verzoeken van de lokale en de provinciale overheden.

Ik heb vernomen dat het KMI de najaarsstormen van 27 en 28 oktober wel degelijk heeft erkend als klimatologische uitzonderlijke gebeurtenis. Ondertussen hebben de gemeentebesturen via de provincie een raming binnengebracht van de geleden schade en van het aantal schadedossiers. Sindsdien heeft echter niemand nog iets vernomen van de afwikkeling van dat

02.01 Jan Peeters (SP.A): Je souhaiterais que l'on se penche sur les dossiers des tempêtes des 27 et 28 octobre 2002. Des demandes ont été introduites afin que ces tempêtes soient reconnues dans le cadre du Fonds des calamités. Le ministère de l'Intérieur n'a depuis lors transmis aucune information à ce sujet, que ce soit aux administrations communales ou aux gouverneurs provinciaux. L'IRM aurait quant à lui bien qualifié ces intempéries de phénomènes climatologiques exceptionnels.

Quel est l'état d'avancement du dossier? L'avis de l'IRM était-il positif? Quel est le montant estimé des dégâts? Quelle était l'étendue géographique du phénomène? Quand le Conseil des ministres prendra-t-il une décision? Pourquoi les délais de traitement des dossiers relatifs aux dommages causés par des catastrophes naturelles diffèrent-ils à ce point?

dossier bij het ministerie.

Mijn vragen zijn zeer concreet. Hoever staat het met het erkenningsdossier? Was het advies van het KMI inderdaad positief? Wat is de geraamde schade, die de provincies hebben bezorgd aan het ministerie? Wat is de geografische uitgestrektheid? Welke gemeenten komen eventueel in aanmerking voor erkenning? Wanneer zal hierover een beslissing worden genomen door het ministerie of door de Ministerraad? Een bijkomende vraag is waarom er zo'n groot verschil is in snelheid van behandeling tussen de verschillende dossiers van rampschade? U mag het de mensen niet kwalijk nemen dat zij het toch verwonderlijk vinden dat de eerste minister al veertien dagen op zijn borst klopt en zegt dat de recente overstromingen zeer snel zullen worden geregeld. Zij wachten immers al vijf maanden op een antwoord en verkeren nog steeds in het ongewisse. Dat stuit toch tegen de borst en ook zij verdienen een snel antwoord.

02.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, à la suite des vents de tempête qui se sont abattus sur le pays les 25, 26 et 27 octobre 2002, il a été demandé à l'IRM de donner un avis sur le caractère exceptionnel ou sur l'intensité imprévisible du phénomène naturel, ainsi que prévu par la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles. L'IRM a considéré ce phénomène naturel comme exceptionnel étant donné qu'une telle situation ne se présente en moyenne qu'une fois tous les dix ans et compte tenu de la circulaire ministérielle du 30 novembre 2001 relative à l'application de la loi du 12 juillet 1976.

Mon administration a dès lors entamé l'examen de l'estimation des dommages. La loi du 12 juillet 1976 dispose, en effet, que le phénomène naturel doit avoir provoqué des dégâts importants. Comme on le sait, la circulaire susvisée prévoit que l'événement doit avoir causé au moins 1.250.000 euros de dégâts au total et au moins 5.000 euros par dossier familial.

Mon administration traite actuellement ces données. Je ne manquerai pas de vous fournir de plus amples informations sur le résultat définitif de ces travaux mais, actuellement, il ressort de l'examen par les gouverneurs de province que les dégâts peuvent globalement être estimés à 26.541.888 euros et à 2.137 euros par dossier familial. Par conséquent, dans l'état actuel des choses, les tempêtes précitées ne répondent pas à la condition de "dégâts importants" imposée par la loi. Toutefois, je vais à nouveau interroger les gouverneurs pour m'assurer que les chiffres qu'ils m'ont donnés sont complets.

02.03 Jan Peeters (SP.A): Mijnheer de minister, ik noteer dat u de inspanning wil doen om aan de gouverneurs het vervolledigen van de dossiers te vragen. Ik hoop dat u dat op zeer korte termijn doet en dat u de gouverneurs vraagt op zeer korte termijn te antwoorden zodat er snel duidelijkheid komt. Na zes maanden is het niet meer zo vanzelfsprekend dat mensen nog hun schade kunnen bewijzen en dergelijke. Dat had eigenlijk al eerder kunnen gebeuren. Ik reken er dus op dat u aan de gouverneurs snel opnieuw de vraag stelt en dat wij ofwel ja, ofwel nee als antwoord krijgen, maar dat dit op zeer korte termijn gebeurt.

02.02 Antoine Duquesne: Het KMI beschouwt bedoeld natuurfenomeen als uitzonderlijk. Mijn administratie is om die reden met het onderzoek begonnen om de schade te ramen. Volgens de rondzendbrief die een interpretatie bevat van de voorwaarde "belangrijke schade" die de wet oplegt, moet de gebeurtenis in totaal voor ten minste 1.250.000 euro en per gezinsdossier voor ten minste 5.000 euro schade hebben veroorzaakt. Ik zal niet nalaten u van het resultaat van die werkzaamheden op de hoogte te houden. Uit het onderzoek van de provinciegouverneurs blijkt dat de totale schade op 26.541.888 euro en de schade per gezinsdossier op 2.137 euro kan worden geraamd. Er is dus niet aan de wettelijke voorwaarde voldaan. Ik zal opnieuw contact opnemen met de gouverneurs om mij ervan te vergewissen dat de cijfers volledig zijn.

02.03 Jan Peeters (SP.A): Je constate que le ministre entend consentir un effort pour demander aux gouverneurs de compléter les dossiers. Il aurait été préférable de s'y prendre plus tôt car six mois après les faits, il n'est guère aisé d'encore constater les dégâts.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Kristien Grauwels aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het doorrekenen van kosten van politie-interventies tijdens commerciële evenementen aan de organisatoren ervan" (nr. A801)

- mevrouw Joke Schauvliege aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de kosten van de ordehandhaving bij bepaalde evenementen zoals rockfestivals" (nr. A807)

03 **Questions jointes de**

- Mme Kristien Grauwels au ministre de l'Intérieur sur "l'imputation aux organisateurs du coût du maintien de l'ordre lors d'événements commerciaux" (n° A801)

- Mme Joke Schauvliege au ministre de l'Intérieur sur "les coûts du maintien de l'ordre lors de certains événements comme des festivals de rock" (n° A807)

03.01 **Kristien Grauwels** (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, blijkbaar is er een koninklijk besluit in de maak waarbij het mogelijk wordt gemaakt de kosten van politie-interventies tijdens commerciële evenementen zoals voetbalwedstrijden en festivals, door te rekenen aan de organisatoren.

Blijkbaar volstaat het hiertoe om een reglement te laten goedkeuren door de gemeente- of de politieraad. Ik kan mij voorstellen dat dit initiatief beantwoordt aan de klacht van burgemeesters en gemeenten over de kosten van politie-interventies.

De organisator van Rock Werchter kreeg van de burgemeester van Rotselaar, op wiens grondgebied het festival wordt georganiseerd, te horen dat de gemeente de kosten voor de extra-politie-inzet van de lokale politie zal verhalen op de organisator.

De organisator die dat festival al jaren organiseert en die er een grote uitstraling aan kon geven, trok aan de alarmbel en blijkbaar werd zijn signaal gehoord want via de media konden wij vernemen dat er inmiddels overleg wordt gepleegd.

Mijnheer de minister, dit initiatief roept bij mij de volgende vragen op.

Ten eerste, hoe wordt het begrip commerciële evenementen ingevuld? Wat betekent dit voor kleinschalige of grootschalige festivals die bijvoorbeeld door een VZW worden georganiseerd, die toegangsgeld vraagt? Wat betekent dat voor gemeenten en soms ook steden die bijvoorbeeld samen met handelaars een commercieel evenement op poten zetten dat grote uitstraling heeft? Zal een dergelijke maatregel nieuwe initiatiefnemers niet afremmen?

Zijn de organisatoren hiermee niet te veel afhankelijk van louter goede relaties met de plaatselijke burgemeester? In dat verband haal ik het voorbeeld aan van het rockfestival van Werchter. De organisator ervan was vroeger lid van een bepaalde politieke partij, maar ging over naar een andere politieke partij, terwijl de burgemeester van de gemeente waar het festival wordt georganiseerd lid bleef van die eerste politieke partij. Is dat misschien voor een deel de verklaring voor het feit dat, terwijl vroeger alles in alle vriendschap en in de beste samenwerking

03.01 **Kristien Grauwels** (AGALEV-ECOLO): Un arrêté royal permettant de facturer aux organisateurs le coût des interventions policières au cours d'événements commerciaux serait actuellement en préparation. Il suffit à cet effet de faire adopter un règlement par le conseil communal ou le conseil de police. L'organisateur du festival Rock Werchter a déjà été informé par le bourgmestre de Rotselaar que la commune réclamerait le remboursement des frais induits par la mobilisation de policiers locaux supplémentaires.

Que faut-il entendre exactement par "événement commercial"? Quelles seront les conséquences d'une telle mesure pour les événements de moindre importance? Les organisateurs ne seront-ils pas trop tributaires de la qualité de leurs relations avec le bourgmestre de la commune concernée? Ne risque-t-on pas de voir les organisateurs limiter les mesures de sécurité à des fins d'économies? Comment remédiera-t-on au déséquilibre entre les festivals organisés dans des régions rurales et ceux organisés dans les villes? Ne serait-il pas préférable d'opérer une distinction entre l'organisation de festivals pacifiques, au cours desquels les services de police peuvent se contenter de régler la circulation, et les événements tels

verliep, er thans problemen worden gemaakt?

Mijnheer de minister, is er geen gevaar verbonden aan het onderhandelbaar maken als het ware, van de kosten voor ordehandhaving? Lopen wij niet het risico dat de voorzorgsmaatregelen zullen worden beperkt uit bezuinigingsoverweging?

Op welke wijze wordt in dat geval tegemoet gekomen aan een ongelijke situatie van festivals in landelijke gebieden en in steden?

Moet er geen onderscheid worden gemaakt tussen het organiseren van vreedzame festivals, waarbij de politie hoofdzakelijk wordt ingezet om het verkeer te regelen en evenementen waarbij aan de politie een andere inzet wordt gevraagd, bijvoorbeeld na voetbalwedstrijden? Indien de informatie waarover ik beschik juist is, worden in het ontwerp van koninklijk besluit de sportwedstrijden, concerten en fuiven min of meer op dezelfde lijn geplaatst en wordt er bepaald dat ook de begeleiding of de regeling van het verkeer zou kunnen worden aangerekend.

Tot slot had ik graag vernomen wat het resultaat is van het overleg dat inmiddels plaatsvond. Leidde dit tot een aanvaardbare oplossing voor de verschillende betrokken partijen?

03.02 Joke Schauvliege (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb het inderdaad ook over het ontwerp van koninklijk besluit dat, naar verluidt, op 10 januari in de Ministerraad zou zijn besproken of goedgekeurd. Er is op dat moment nog heel wat heibel rond geweest in de media. Er zijn heel wat reacties op gekomen, onder andere ook van de heer Schueremans, die Rock Werchter organiseert. In het ontwerp van koninklijk besluit zou staan dat de kosten voor de aanwezigheid van de politie in een vijftiental gevallen zou kunnen worden doorgerekend. Het zou niet alleen over rockfestivals gaan, maar ook over wielervedstrijden, fuiven, sportwedstrijden en, bijvoorbeeld, ook als een vals alarm zou zijn afgegaan in een woning en de politie zou moeten interveniëren. Die kosten zouden ook kunnen worden doorgerekend.

Er was heel wat te doen over het feit dat gemeenten in bepaalde gevallen zouden zijn genoodzaakt om die kosten door te rekenen, wat uiteraard – als men kijkt naar grote rockfestivals zoals Rock Werchter en Dranouter, waarvoor ook een probleem zou rijzen – in plaats van rock 'n roll tot rock en tol zou leiden. De organisatie van festivals zou in die gemeenten quasi onmogelijk worden.

Mijn bekommernis is anders dan die van collega Grauwels, die beklemtoont dat de burgemeesters er zelf voor kiezen om dat door te rekenen. Neen, wij vrezen dat de concurrentie ongelijk wordt. Landelijke gemeenten, die al minder politie ter beschikking hebben, zijn genoodzaakt om een beroep te doen op andere zones, die nu de mogelijkheid hebben om die kosten door te rekenen, waardoor de gemeenten in de problemen komen en verplicht zijn de kosten op hun beurt door te rekenen aan de organisatoren. Landelijke gemeenten worden natuurlijk het slachtoffer van deze regeling. De concurrentie is daardoor zeker oneerlijk. Met de gemeenten is ook het hele verenigingsleven de pineut van deze regeling. U weet ongetwijfeld ook dat in bepaalde gemeenten heel het

que les rencontres de football?
Quel est le résultat de la concertation qui a été organisée entre-temps?

03.02 Joke Schauvliege (CD&V): L'arrêté royal a déjà suscité bien des remous. Il viserait à faire facturer l'intervention de la police dans une quinzaine de cas. Il s'agit entre autres des festivals rock, des fêtes, des compétitions sportives mais aussi des fausses alertes dans des habitations. Cette mesure rendrait impossible l'organisation de festivals dans certaines communes.

Nous craignons une concurrence déloyale dans la mesure où les communes rurales devront répercuter ces frais sur les organisateurs mais pas les villes. C'est toute la vie associative dans les communes rurales qui en pâtira.

Le projet d'arrêté royal a-t-il déjà été approuvé en Conseil des ministres? Le coût d'une intervention policière peut-il effectivement être mis à charge des organisateurs? Pour quels autres événements des problèmes se posent-ils également? Le ministre entrevoit-il une solution? L'arrêté royal établit-il une distinction entre les activités

verenigingsleven op deze gebeurtenissen teert en een hele organisatie heeft opgebouwd waaraan zij hun volledige werking ophangen. Als dat allemaal komt te vervallen, is dat een fundamenteel probleem.

commerciales et non commerciales?

Ik heb een hele reeks vragen voor u, mijnheer de minister. Kunt u bevestigen dat het ontwerp van koninklijk besluit in de Ministerraad is goedgekeurd en dat de kosten van een interventie van de federale politie en van andere politiezones bij grote evenementen om aldaar de veiligheid te garanderen kunnen worden doorgerekend? Verwacht u nog andere problemen voor organisatoren van grote evenementen? Om welke evenementen gaat het dan? In welke oplossing voorziet u voor deze organisatoren op korte termijn en ook op lange termijn? Het is belangrijk dat ook zij weten waaraan ze zich moeten houden.

Mijnheer de minister, vindt u dit een gezonde wending? Ik heb de indruk dat u op deze manier probeert te besparen. U probeert het geld dat u aan de gemeenten ter beschikking hebt gesteld, te recupereren via het doorrekenen van die kosten. Vindt u dat normaal? Hoe komt het dat u toch voor deze piste kiest?

Mijn laatste vraag heeft betrekking op een aspect dat ook collega Grauwels heeft aangehaald. Wat is voor u het verschil tussen commerciële en niet-commerciële evenementen? Wordt in dat ontwerp van koninklijk besluit een onderscheid gemaakt? Als daarin een onderscheid wordt gemaakt, wat is dan voor u het onderscheid tussen beide begrippen?

03.03 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, je voudrais d'abord insister sur le caractère absolument facultatif de la perception d'une rétribution pour certaines missions de police locale. Ce sont les autorités locales qui décideront, de manière autonome, de faire ou non usage, entièrement ou partiellement, des possibilités offertes par la loi. Cette faculté légalement offerte existe d'ailleurs depuis longtemps. J'aime à le rappeler car on donne l'impression que c'est moi qui l'ai inventé. Pour la police communale, il s'agissait d'un arrêté royal du 14 septembre 1997, exécutant une disposition intégrée en 1992 à la loi communale (article 223bis). L'idée n'est donc pas neuve. Elle se retrouve aussi dans la loi relative au football.

De nombreuses autorités locales ont sollicité l'adoption de cet arrêté royal, notamment dans le cadre des négociations menées en matière de surcoûts admissibles. L'idée générale est donc simple. Il s'agit d'octroyer une possibilité de faire rétribuer des missions de police administrative exécutées non pas dans l'intérêt de tous, mais seulement de quelques personnes physiques ou morales. Cette faculté met donc en jeu la responsabilité des autorités locales qui, parfois, se plaignent de comportements abusifs de personnes privées négligentes. On pense ainsi à la capture d'animaux domestiques errants ou encore à des manquements de personnes privées en matière de signalement de travaux constitutifs d'obstacles. A l'occasion de grandes manifestations lucratives, certains font trop vite appel à des policiers pour en faire des signaleurs de courses cyclistes ou des gestionnaires de parkings.

Je puis parfaitement comprendre qu'un conseil communal ou de police estime qu'un bénéfice est retiré par la communauté,

03.03 Minister **Antoine Duquesne**: Men is niet verplicht de kosten van sommige taken van de lokale politie aan te rekenen en het zijn de plaatselijke autoriteiten die daarover beslissen. Die mogelijkheid bestaat trouwens al sinds de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 11 september 1997 dat een bepaling van 1992 van de gemeentewet uitvoert.

Het is de bedoeling de mogelijkheid te bieden om de kosten aan te rekenen van taken van administratieve politie die in het belang van enkele mensen en niet in het algemeen belang worden uitgevoerd. Het kan gaan om gevallen van verzuim door particulieren of aanvragen om bijvoorbeeld parkeerterreinen door politiemensen te laten bewaken tijdens commerciële evenementen.

Het ontwerp-koninklijk besluit beperkt de mogelijkheid om die kosten aan te rekenen echter tot

directement ou indirectement, par l'organisation d'un festival rock ou d'un autre événement, et se passe en conséquence de toute facturation. Cela peut même être considéré comme une forme de subsidiation d'une activité. On a voulu une police intégrée à deux niveaux. Dès lors, chacun assume sa responsabilité. Je n'ai jamais dit que c'était une obligation.

Un deuxième point fondamental est que le projet d'arrêté limite la facturation des événements aux événements commerciaux. Là où il n'y a pas de motivation commerciale, il n'y aura pas non plus de facturation.

Je dois également constater que la prestation de son concours par une zone à une autre zone a introduit un nouvel élément. La zone prestataire d'un appui ne tire, elle, aucun bénéfice de l'événement. Il me semble, en conséquence, témoigner d'une saine intelligence que les zones d'une province ou d'un arrondissement prennent des arrangements pour s'entraider mutuellement et réciproquement sans bourse délier. Il serait déraisonnable qu'une commune – et a fortiori une organisation commerciale – tire un bénéfice d'un événement tandis qu'un corps de police tiers en supporterait, lui, les charges.

Je ne suis pas sensible aux exagérations et encore moins aux menaces. J'ai foi dans la bonne intelligence avec laquelle les autorités locales vont appréhender de pareils dossiers et éviter toute complication pour les événements présentant des avantages pour leur commune. Par ailleurs, les mécanismes de tutelle pourront évidemment trouver à s'appliquer en l'espèce. D'ailleurs, deux voies sont ouvertes. La première consiste à passer par un règlement communal, donc par la zone de police, ce qui justifie une délibération, un débat parfaitement démocratique, en public, avant de prendre ce règlement. Dans ce cas, la crainte de voir jouer des éléments préférentiels disparaît. La seconde voie est celle d'une convention. Par définition, dans une convention, il y a au moins deux parties et il faut qu'il y ait un accord entre les parties.

Lors de la rédaction de l'arrêté royal, un soin particulier a été mis à éviter tout effet indirect non désiré ou involontaire. C'est la raison pour laquelle l'application a été volontairement limitée à un maximum de quinze cas énoncés de manière limitative. Si l'on voulait ajouter un cas à cette liste, il faudrait un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. L'arrêté royal du 14 septembre 1997 ne contenait quant à lui aucune liste de ce type. J'attends encore l'avis du Conseil consultatif des bourgmestres et celui du Conseil d'État. Je n'exclus pas que ce texte puisse encore être amélioré pour enlever toute inquiétude à qui que ce soit. Il nécessite d'ailleurs encore un arrêté ministériel dans lequel je fixe les tarifs. Ce faisant, je souhaite éviter d'éventuelles exagérations. Il n'est pas question de faire du bénéfice. Je fixerai des montants forfaitaires et des maxima, ce que ne permettait pas non plus l'arrêté du 14 septembre 1997 qui s'en remettait au pouvoir discrétionnaire du conseil communal.

Strictement considéré, le projet d'arrêté dont j'ai déjà dit qu'il remonte à un texte de loi de 1992 ne cadre pas, ne fait pas vraiment partie de ce qu'on peut appeler la réforme des polices. Il ne s'agit donc pas du tout de faire supporter le coût de maintien de l'ordre. La mesure vise seulement à prévoir une facturation là où elle se conçoit et dans la mesure où les autorités locales l'estiment opportune.

commerciële evenementen.

Wanneer een zone bijstand verleent aan een andere zone waar een evenement wordt georganiseerd, haalt zij daar geen enkel voordeel uit. De zones zouden moeten komen tot een vorm van kosteloze onderlinge hulp. Het zou onzinnig zijn dat een gemeente of een commerciële organisatie voordeel haalt uit een evenement terwijl een politiekorps van een andere zone voor de kosten ervan zou opdraaien. Ik heb vertrouwen in het gezond verstand van de plaatselijke autoriteiten die die dossiers zo goed mogelijk moeten beheren. In casu zou ook de toezichtsregeling kunnen worden toegepast.

De toepassing van het koninklijk besluit is beperkt tot vijftien gevallen, in tegenstelling tot het koninklijk besluit van 1887 dat niet eens een lijst bevatte. Er is nog een ministerieel besluit nodig om de tarieven te bepalen opdat er geen winst op de aangerekende kosten voor opdrachten zou worden gemaakt.

Dit besluit voert de wet van 1992 uit en heeft niets met de politiehervorming te maken, maar wij zullen er alles aan doen om de interzonale samenwerking bij grote sportieve of culturele evenementen te bevorderen.

Het concept commerciële evenementen wordt gedefinieerd door de rechtspraak inzake belastingen op voorstellingen. De lokale overheden kunnen nochtans zelf een standpunt terzake bepalen, maar daarvoor moeten ze ofwel de regelgeving aanpassen ofwel een overeenkomst met de organisatoren sluiten. Hierdoor kunnen de procedures opnieuw worden onderzocht, want bijvoorbeeld naar aanleiding van voetbalwedstrijden zien we hoe zeer die procedures tot automatismen zijn verworpen,

De manière générale, nous allons tout faire pour favoriser la collaboration interzonale, notamment à l'occasion de grands événements sportifs et culturels. J'ai déjà provoqué une réunion à ce sujet avec les gouverneurs de province. Nous avons eu une discussion très intéressante, nous avons écouté les points de vue mais nous n'avons pas encore conclu. Il n'y a d'ailleurs aucune urgence puisque le projet d'arrêté est pour l'instant soumis à consultation du Conseil consultatif des bourgmestres avant d'être envoyé au Conseil d'État.

Quant à la définition du concept d'événements commerciaux, une jurisprudence a déjà pu se développer dans le domaine des taxes sur les représentations. Les autorités locales connaissent, par ailleurs, suffisamment la situation pour pouvoir se faire une bonne idée sur cette question. Il faut insister sur le fait qu'il faudra un règlement communal ou du conseil de police ou encore une convention avec les organisateurs. Non seulement il existe une jurisprudence mais il y aura encore un débat sur la question au sein du conseil communal ou du conseil de police, lorsqu'on discutera du règlement. Et s'il y a une convention, il y aura un débat avec le principal intéressé. Si celui-ci estime qu'il ne développe pas une activité commerciale, une activité lucrative, il refusera de signer la convention. C'est aussi simple que cela!

Enfin, je tiens à rappeler avec force qu'il n'est pas question de dispenser les services de police du maintien et du rétablissement de l'ordre public. La logique qui sous-tend le mécanisme est sans incidence sur cette obligation légale. Elle doit, au contraire, contribuer à faire en sorte que l'autorité conserve les moyens de pouvoir toujours servir l'intérêt général de la collectivité dans son ensemble.

Je pourrais donner en exemple la manière dont les choses se passent dans le football et à quoi on est arrivé à certains endroits. Pas partout, et il est dommage que M. Detremmerie soit parti car je lui aurais rendu hommage pour la manière dont les choses se passent à Mouscron.

Finalement, on prend de plus en plus de mesures de maintien de l'ordre. On en arrive à déployer 600 à 700 policiers à l'occasion de certains matchs, non seulement aux abords du stade mais aussi sur les parkings d'autoroute, etc.

C'est un peu le système du parapluie sans véritable analyse ou évaluation, et sans s'interroger sur la nature exacte de la menace à affronter. J'ai d'ailleurs pris des initiatives pour qu'on en arrive à un réexamen de certaines procédures qui, à mon sens, est devenu trop automatique. Je prends l'exemple du stade de l'Excelsior de Mouscron où je me suis rendu tout récemment. On y mobilise en général peu d'hommes car les choses se passent bien, même pour les matchs à risque. Néanmoins, ils ont lieu pendant le week-end et même souvent le soir. Cela entraîne donc des surcoûts. Ne peut-on pas envisager, dans le cadre d'un dialogue entre les responsables locaux et l'organisateur, la possibilité de contribuer à une partie ou à la totalité du surcoût. La situation des clubs est d'ailleurs extrêmement variable. C'est véritablement le régime de la liberté, de l'autonomie, mais aussi de la responsabilisation.

waarbij de ordehandhaving eindelijk wordt versterkt zonder dat iemand zich nog afvraagt hoe reëel de af te wenden dreiging wel is. De tegen het algemeen belang afgewogen meerkost van het evenement kan worden opgenomen in een overeenkomst, waarin alles voor de organisator duidelijk is.

03.04 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, ik begrijp dat de minister een antwoord op die klachten wil en een manier zoekt om kosten te besparen op de inzet van politiepersoneel. Er zou toch een onderscheid kunnen worden gemaakt, bijvoorbeeld tussen sportwedstrijden en concerten. Het regelen van het verkeer...

03.05 Antoine Duquesne, ministre: Madame, permettez-moi de vous interrompre. Je ne veux faire aucune économie. Je n'ai jamais dit que j'allais appliquer cela au niveau de la police fédérale, et Dieu sait pourtant si elle est sollicitée, parfois de manière excessive! Je n'ai pas du tout l'intention de faire cela!

On a voulu une police intégrée à deux niveaux. Je donne la possibilité aux autorités locales, en appréciant tous les éléments, de prendre leur décision. Je n'impose rien du tout et je ne veux rien du tout! Mais j'ai aussi entendu un certain nombre de réflexions qui m'ont été faites lors du débat contradictoire sur les coûts de fonctionnement d'un service de police par de nombreux bourgmestres.

03.06 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de minister, waar meerdere gemeenten samen één politiezone vormen, zal de politieraad een reglement bespreken en erover stemmen. In de politieraden zijn echter niet alle partijen vertegenwoordigd die zitting hebben in de gemeenteraden. Op die manier blijft er toch een soort van democratisch deficit.

Bovendien lijkt het mij een probleem dat men verschillende gemeenten samen doet kiezen voor maatregelen die eigenlijk een beleidsvisie inhouden. Zoals daarnet werd aangehaald door mevrouw Schauvliege, kan het best dat een gemeente er uitdrukkelijk voor kiest bepaalde evenementen te organiseren, waaraan veel verenigingen deelnemen en waarop zij hun werking baseren omdat ze winstgevend zijn, terwijl een andere gemeente daarvan het belang niet inziet. Op die manier zouden zij niet tot samenwerking en tot een akkoord kunnen komen.

03.07 Joke Schauvliege (CD&V): Mijnheer de minister, wij hebben het hier toch over een openbare dienstverlening. U vraagt al heel wat belastingen van de bevolking en nu zult u nogmaals extra kosten doorrekenen. Ik kan alleen maar vaststellen dat u de hoge meerkosten van de politiehervorming weer op een of andere manier probeert door te rekenen, op de kap van de gemeenten en van de organisatoren van rockconcerten. Ik vind dat een zeer spijtige zaak.

U meet ook met twee maten en twee gewichten. Het komt erop neer dat grote politiezones en de steden nog in de mogelijkheid zullen verkeren om zoiets te organiseren en dat kleine landelijke gemeenten zullen moeten afhaken. Zij zijn immers ook verplicht eventueel bijstand te vragen van een andere zone. Als zij dat niet doen, zullen zij verantwoordelijk zijn wanneer er iets verkeerd loopt. Zij kunnen dus niet anders dan het door te rekenen. U zegt dat dat facultatief is en dat ze het niet hoeven door te rekenen. Neen, zij

03.04 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Le ministre cherche un moyen de réaliser des économies. J'estime qu'il faut tout de même faire une distinction entre, par exemple, les compétitions sportives et les concerts.

03.05 Minister **Antoine Duquesne**: Ik heb niet gezegd dat ik dit op de federale politie zou toepassen. Ik machtig de lokale overheden om hun verantwoordelijkheden op zich te nemen!

03.06 Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO): Une zone de police comprend souvent plusieurs communes. Or, tous les partis qui siègent au sein du conseil communal ne sont pas représentés au conseil de police qui doit voter sur le règlement. Il y a donc un déficit démocratique. Le fait que plusieurs communes ayant des points de vue politiques différents doivent arrêter conjointement certaines mesures est également source de problèmes.

03.07 Joke Schauvliege (CD&V): Il s'agit en l'espèce d'une mission de service public mais les surcoûts sont pour le compte des organisateurs du concert. Le ministre dit que la facturation est facultative mais les petites communes, qui doivent solliciter l'aide d'une autre zone de police, n'auront pas le choix.

Aux dires du ministre, les activités commerciales peuvent être portées en compte et les activités non commerciales ne peuvent pas l'être. Je me demande quel sera le

kunnen niet anders, want zij krijgen de factuur gepresenteerd door de zone die hen bijstaat. Ik denk dat uw uitleg daarover zeker niet volstaat.

règlement pour un concert rock organisé par une asbl.

U zegt ook dat als het een commerciële activiteit betreft, het zal worden doorgerekend, en als het een niet-commerciële activiteit betreft, het niet zal worden doorgerekend. Wat als bijvoorbeeld Rock Werchter wordt georganiseerd door een VZW? Een VZW is zonder winstoogmerk. Kunnen de kosten dan worden aangerekend? Wat zal dan de regeling zijn? U weet dat allemaal niet. Dat is allemaal nog onduidelijk. Marktrock in Leuven zal nog kunnen plaatsvinden. Zij hebben al voldoende politiediensten die daar bijstand zullen kunnen verlenen. In een kleiner gehucht, zoals Dranouter, vreest men echt dat het folkfestival niet meer zal kunnen plaatsvinden. Ik vind dat bijzonder jammer en kan niet anders dan vaststellen dat u de meerkosten van de politie nogmaals op een of andere manier probeert door te rekenen.

03.08 Antoine Duquesne, ministre: Madame, tout d'abord, je répète que l'on n'impose rien du tout! On a voulu une police intégrée à deux niveaux, on prend ses responsabilités.

03.08 Minister **Antoine Duquesne**: Wij leggen niets op. Wij hebben enkel geprobeerd het overleg tussen de zones in de hand te werken. De zone die de vruchten plukt van winstgevende activiteiten mag de kostprijs daarvan niet op andere zones afwentelen.

Ensuite, en ce qui concerne la concertation entre les zones et le fait de la promouvoir, j'ai moi-même pris l'initiative d'organiser une réunion pour discuter de tous ces problèmes. Je dis simplement qu'en matière d'organisation de manifestations lucratives, il ne serait pas raisonnable ni normal que la zone qui en profite, elle et elle seule, fasse supporter un coût par des zones voisines. Tout cela doit se résoudre dans le cadre de discussions et d'organisation.

Enfin, madame, à titre d'exemple, trouvez-vous normal que, lorsqu'un entrepreneur qui organise des travaux dans une commune ne remplit pas ses obligations de signalisation, le service de police doive s'en charger avec son propre matériel? Est-ce normal? Non! J'ajoute que dans ce cas-là, si la commune ou la zone de police veut le faire ainsi, cela reste son affaire!

03.09 Joke Schauvliege (CD&V): Mijnheer de minister, vindt u het normaal dat de heer De Ruyver, de adviseur van de eerste minister, zegt dat het om een besparingsmaatregel gaat? Hij heeft op de bijeenkomst van de gouverneurs met zoveel woorden gezegd dat het om een besparingsmaatregel gaat. Aan de andere kant vindt u het blijkbaar wel normaal dat wie het luidst roept – bijvoorbeeld in Brakel – wel de nationale reserve ter beschikking kan krijgen, zomaar voor niets. Daar kan men wel bijstand verlenen, maar dat kan blijkbaar niet in gemeenten waar er een andere politieke kleur aan de macht is.

03.09 **Joke Schauvliege** (CD&V): Il est évident qu'il s'agit en l'espèce d'une mesure d'économie. Si on crie suffisamment fort, comme à Brakel, on peut obtenir quand même un soutien supplémentaire.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van de heer Jozef Van Eetvelt aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de laterale steun tussen politiezones bij het overbrengen van gevangenen" (nr. A814)

04 Question de M. Jozef Van Eetvelt au ministre de l'Intérieur sur "l'aide latérale entre zones de police lors du transfert de détenus" (n° A814)

04.01 Jozef Van Eetvelt (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer

04.01 **Jozef Van Eetvelt**

de minister, wij weten dat de werklust van de politiezones waar een belangrijk gerechtsgebouw op het grondgebied gelegen is, bijzonder hoog is. De regering heeft daarvoor maatregelen getroffen, maar uiteindelijk zijn deze nog niet omgezet. Men dacht eraan een veiligheidskorps op te richten, maar dit korps is op dit ogenblik nog niet operationeel. Ondertussen moeten de lasten gedragen worden door de betrokken zones, maar zij vragen hiervoor natuurlijk steun aan andere lokale politiezones. Dit is onder meer het geval voor de zone Mechelen, waaronder een zestal zones ressorteert. Die leveren het nodige personeel voor het vervoer van de gevangenen. In totaal betekent dat op dit ogenblik al 3.572 uren. Voor de zone Klein-Brabant betekent dit 574 uren.

Vandaar dat ik enkele vragen wens te stellen. Ten eerste, klopt het, mijnheer de minister, dat rekening werd gehouden met de aanwezigheid van een gerechtsgebouw bij het bepalen van de federale dotatie voor de betrokken zone? Ten tweede, indien die zone daarvoor een bijzondere vergoeding krijgt, is het dan niet billijk dat de zones die hulp bieden bij het vervoer van gevangenen ook enigszins het manna uit die dotatie zouden krijgen? Ten derde, de gevangenis van Mechelen beschikt nog altijd niet over een celwagen. Naar verluidt zou dit ten laste vallen van het gevangeniswezen. Daar schuift men echter het probleem door naar de politiezones. Vindt de minister niet dat dringend naar een oplossing moet worden gezocht, opdat men uiteindelijk ook daar zou kunnen beschikken over een celwagen? Het is natuurlijk niet uw verantwoordelijkheid, mijnheer de minister, maar u kunt daarvoor waarschijnlijk toch even contact opnemen met uw collega van Justitie.

(CD&V): Il est communément admis que le volume de travail dans les zones de police est particulièrement important. Le gouvernement a certes pris des mesures pour y remédier, mais elles n'ont pas encore été mises en pratique. Le corps de sécurité n'est pas encore opérationnel. De ce fait, la zone de Malines fournit à six autres zones du personnel qui est consacré au transport des détenus. Est-il exact qu'il est tenu compte de la présence ou de l'absence d'un palais de justice dans la zone pour fixer la dotation fédérale? N'est-il pas légitime que des zones qui offrent leur aide pour le transport des détenus reçoivent également une partie de cette dotation? La zone de Malines ne dispose pas, jusqu'à présent, d'un fourgon cellulaire. Ces coûts sont normalement à charge des établissements pénitentiaires mais ceux-ci renvoient aux zones de police. Le ministre peut-il faire progresser cette discussion?

04.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, de oprichting van een veiligheidskorps is een initiatief van de regering om aan de problematiek te verhelpen. Ondertussen blijft de dwingende richtlijn van 13 december 2001 van minister Verwilghen inzake het verzekeren van de openbare orde in hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en veiligheid in de gevangnissen in geval van oproer of onlusten van kracht.

Ik kom tot uw concrete vragen. De federale basisdotatie aan de lokale politie wordt onder meer berekend op basis van de KUL-norm die gebaseerd is op een regressieve analyse op basis van een aantal onafhankelijke variabelen. Een van deze variabelen is de aanwezigheid van een gerechtsgebouw.

Er wordt geen afzonderlijke bijkomende dotatie voorzien ten voordele van een zone die een gerechtsgebouw op zijn grondgebied heeft. Tijdens het tegensprekelijke debat met de zones die een dossier hadden ingediend in uitvoering van artikel 7 van het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 werd evenwel beslist om rekening te houden met de aanwezigheid van penitentiaire instellingen op het grondgebied van bepaalde zones en om hen een aanvullende dotatie toe te kennen. De uitvoering van de taken opgesomd in de bovenvermelde richtlijnen kan geen aanleiding geven tot een doorrekening van de kosten aan de zone die de gevangenis of het gerechtshof op zijn grondgebied heeft. Voor de taken die in onderling overleg door een zone worden overgenomen van een andere zone, staat het de zones vrij om hierover afspraken te maken en

04.02 **Antoine Duquesne**, ministre: L'objectif du gouvernement est d'alléger en partie la charge de travail en créant un corps de sécurité. En attendant sa mise sur pied, la directive du 13 décembre 2001 du ministre de la Justice reste d'application. La dotation fédérale de base est calculée selon la norme KUL qui procède à une analyse fondée sur un certain nombre de variables telles que la présence d'un palais de justice. Lors d'un débat contradictoire organisé avec les zones, il a été décidé d'octroyer une dotation complémentaire aux zones sur le territoire desquelles se situe un établissement pénitentiaire. Les coûts des missions énumérées dans la directive susmentionnée ne sont pas portés en compte. Mais les communes peuvent décider d'un commun accord de prendre en charge des missions d'autres communes et de porter ces coûts en compte. Enfin, je

desgevallend de kosten in rekening te brengen. Het al dan niet beschikken over een celwagen voor de gevangenis van Mechelen behoort tot de bevoegdheden van de minister van Justitie. Ik zal dit onderdeel van de vraag aan hem voorleggen en met hem bespreken.

04.03 Jozef Van Eetvelt (CD&V): Mijnheer de minister u hebt een duidelijk antwoord gegeven waarin u stelt dat bij de toekenning van de dotaties rekening werd gehouden met de aanwezigheid van een gerechtsgebouw op het grondgebied van de zone. Op mijn tweede vraag of dit door de ondergeschikte of naburige zones mag worden doorgerekend aan de zone waar het gerechtsgebouw zich bevindt, antwoordt u dat dit in onderlinge overeenkomsten kan worden afgesproken.

Mijnheer de minister, kunnen de andere zones hun rechten te gelde maken indien de zone waarbinnen het gerechtsgebouw gelegen is weigert op hun verzoek in te gaan?

04.04 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, on peut faire appel à un renfort dans le cadre de la coopération interzonale. Je vais prendre l'exemple de zones qui estiment qu'elles ont des effectifs suffisants pour accomplir la tâche normale mais qu'il n'est pas possible d'aller au-delà pour certaines prestations. On peut toujours demander un renfort à une zone voisine alors que l'on devrait soi-même assurer le service et, dans le cadre d'un accord, faire rémunérer la prestation car le coût devrait normalement dépendre de la zone de police elle-même.

En ce qui concerne les prisons, pourquoi a-t-on prévu des moyens supplémentaires dans le cadre de la dotation fédérale octroyée? C'est notamment parce que le corps de sécurité n'est pas encore installé. En attendant qu'il le soit, cette situation entraîne un surcoût pour les zones qui ont cette charge. Dans l'avenir, je crois qu'il faudra aller plus avant et étoffer ce corps de sécurité pour dégager quasi totalement les services de police de ces charges. Je dis "quasi totalement" car il peut y avoir des situations plus exceptionnelles qui nécessitent des mesures de sécurité exceptionnelles et où la police doit pouvoir continuer à intervenir.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter:** Aangezien de heer Richard Fournaux, die ik al heb opgebeld, afwezig is, beschouw ik zijn vraag A819 als ingetrokken. Non possumus.

De vraag A816 van de heer Joos Wauters wordt naar een latere datum verschoven.

05 Vraag van de heer Jan Peeters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de uitbetaling van de loon- en premieachterstallen aan de lokale politie voor de jaren 2002 en 2001 en de aangekondigde stakingsacties daarrond, onder andere in de politiezone Balen-Dessel-Mol" (nr. A821)

05 Question de M. Jan Peeters au ministre de l'Intérieur sur "le paiement des arriérés de traitement et de primes à la police locale pour les années 2001 et 2002 et les mouvements de grève annoncées, notamment dans la zone de police Balen-Dessel-Mol" (n° A821)

05.01 Jan Peeters (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, u weet ongetwijfeld dat de meeste agenten van de lokale

transmettrai votre question sur le véhicule cellulaire pour la zone de Malines à mon collègue de la Justice.

04.03 Jozef Van Eetvelt (CD&V): Le ministre confirme donc qu'il est tenu compte de la présence d'un palais de justice pour le calcul de la dotation.

Les coûts ne peuvent être portés en compte qu'après une concertation entre les communes. Qu'advient-il lorsqu'une zone refuse de coopérer?

04.04 Minister Antoine Duquesne: Wat de gevangenis betreft, is het veiligheidskorps nog niet opgericht, zodat de zones met een gevangenis op hun grondgebied met extra kosten moeten afrekenen. Wij zullen dat korps in de toekomst voldoende moeten bemannen om de politiediensten te ontlasten. Om uitzonderlijke toestanden het hoofd te bieden kan soms nog een beroep worden gedaan op de politiediensten.

05.01 Jan Peeters (SP.A): Le personnel de la police unifiée est

politiezones door het nieuwe statuut nog recht hebben op achterstallen. Het gaat om loon- en premieachterstallen voor de jaren 2001 en 2002. De achterstallen moeten worden berekend door het centrale sociaal secretariaat van de federale politie en door de CDVU. U weet dat er heel grote achterstanden zijn.

De lokale politie van de zone Balen-Mol-Dessel heeft eind vorige week een 24-urenstakingsaanzegging voor deze week ingediend. De staking zou doorgaan als er niet snel werd overgegaan tot de effectieve uitbetaling van de geregulariseerde wedde en premies voor 2001 en 2002.

U weet dat er al heel lang een smeulende, sociale onrust is bij het personeel van de lokale politiezones omtrent deze materie. Die smeulende onrust dreigt nu echter stilaan een uitslaande brand te worden. Dat is trouwens niet onbegrijpelijk. Ik sta nog elke dag versteld van het oneindige geduld van de politieagenten. Er zijn heel weinig maatschappelijke of economische sectoren waar werknemers zouden pikken dat zij twee jaar moeten wachten op de correcte en volledige uitbetaling van hun lonen en premies.

Het sociaal secretariaat van de federale politie slaagt er nog steeds niet in om de regularisatie tot een goed einde te brengen. Het secretariaat slaagde hier zelfs niet in nadat de lokale politiezones de nodige basisgegevens, die zij moeten leveren, al maanden tot een half jaar geleden hebben bezorgd aan dat centrale sociaal secretariaat.

Daarom stel ik dus de volgende vragen. Voor hoeveel politiezones is de regularisatie van de wedden en premies voor het jaar 2002 al gebeurd? Voor hoeveel zones is dat nog niet gebeurd? Voor hoeveel zones zijn de achterstallen van 2001 al uitbetaald?

Dan stel ik u de belangrijkste vraag. Waarom kan de minister aan de lokale zones die nog moeten worden geregulariseerd, geen individuele timing bezorgen waarbinnen het sociaal secretariaat zal zorgen voor de uitbetaling van de achterstallen van 2001 en 2002? Zo kan aan het personeel in de lokale basisoverlegcomités de correcte informatie worden gegeven en weet iedereen waar hij aan toe is.

Mijnheer de minister, ik kan getuigen dat tot enkele weken geleden het centrale sociaal secretariaat van de federale politie aan de personeelsdiensten van de politiezones meldde dat men de regularisatie zou doen in volgorde van de oprichtingsdatum van de zones. Er was dus nog enige systematiek in de afhandeling van de dossiers. Nu meldt het secretariaat dat het geen timing meer kan geven. Het helpt het eerst de zones voort die het meeste lawaai maken, waar de sociale onrust het grootst is, waar de stakingsdruk het hoogst is en waar men het hardst op de tafel klopt. Dat het geen fictie is, wordt bewezen door het feit dat het centrale sociaal secretariaat er, na de stakingsaanzegging voor de zone Balen-Mol-Dessel, wel in is geslaagd om op twee dagen tijd de testbestanden aan de zone over te zenden. Die situatie is niet correct en niet houdbaar.

Wat zijn de oorzaken van de vertraging bij het sociaal secretariaat? Welke maatregelen neemt u om die vertraging te verhelpen? Welke

confronté à d'importants problèmes d'arriérés de traitements et de primes. Les retards se produisent principalement au SCDF, le secrétariat social central chargé de l'exécution des paiements.

Le malaise social est tel que des préavis de grève ont déjà été déposés. Les problèmes persistent, même après la communication par les zones de police des données de base requises.

Dans combien de zones de police la situation a-t-elle été régularisée en 2002? Dans combien de zones la situation avait-elle déjà été régularisée en 2001? Pourquoi ne peut-on communiquer un calendrier de régularisation clair aux différentes zones? On donne à présent la priorité aux zones qui formulent les menaces d'actions les plus fermes. Quelles sont les causes de ces retards? Quelles mesures le ministre prendra-t-il? Quelle mesure de soutien le ministre envisage-t-il si des mouvements de grève sont effectivement menés et hypothèquent l'exécution des tâches policières de base?

ondersteuning zult u geven wanneer er effectief, ten gevolge van die smeulende, sociale onrust en aanhoudende problemen, 24-urenstakingen uitbreken in vele zones? De basispolitiezorg kan er dan niet meer worden gegarandeerd.

05.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, collega's, in augustus 2002 is er een specifieke sectie opgericht. Die houdt zich uitsluitend bezig met regularisaties. Momenteel is zij volop bezig met de eigenlijke regularisatie voor 2002. De Centrale Dienst voor Vaste Uitgaven (CDVU) – die heeft niets te maken met CD&V of Volksunie – wordt gevraagd de nodige testen en/of definitieve betalingsbestanden voor regularisatie aan te maken. Hiervoor zijn er uiteraard gegevens nodig van de zones. Die bereiken ons echter niet altijd tijdig.

54 des 196 zones sont déjà régularisées, 11 sont en cours de traitement et 48 zones sont en attente du calcul par le SCDF; 77 zones ont déjà reçu un fichier-test pour la régularisation de 2002.

Pour 6 zones et une commune, Ixelles, se posent encore des problèmes. Ces zones ont été invitées, en date du 18 décembre 2002, pour discuter des problèmes en suspens. A l'occasion de cette réunion, elles ont reçu les instructions nécessaires pour veiller à ce que l'information exacte soit fournie, si bien que ces zones pourront aussi être régularisées dans le courant du premier trimestre de 2003.

Le 10 janvier 2003, une première réunion fut convoquée avec le SCDF afin de discuter du plan d'action pour la régularisation de 2001. Actuellement, l'inventaire et le contrôle de l'interface, qui n'a pas encore été exploité, sont en cours par le SCDF. Dès que l'inventaire sera terminé, on pourra commencer la collecte des données encore manquantes pour pouvoir débiter de manière définitive le processus de régularisation de 2001 dans le deuxième trimestre de 2003.

La situation de Balen-Dessel-Mol est la suivante. En septembre 2002, les droits pécuniaires des membres du personnel ont été repris par le secrétariat social GPI. En date du 18 septembre 2002, des anomalies concernant les données nécessaires pour pouvoir procéder à la régularisation de 2002 furent signalées au service du personnel de la zone. Dans la période du 3 au 12 décembre 2002, en réponse aux anomalies signalées, nous avons reçu différents mails. Le 16 décembre, a été rédigée une lettre de rappel destinée au comptable spécial de la zone, avec la demande d'exécuter un contrôle des avances signalées. C'est finalement en date du 17 décembre que nous recevons toutes les données nécessaires, tant au niveau des prestations irrégulières qu'au niveau des avances payées, pour pouvoir les traiter. Nous exécutons immédiatement les éventuelles mutations. Le 15 janvier 2003, le comptable spécial de la police locale transmet néanmoins un nouveau fichier avec des avances "correctes", et je cite. Nous exécutons encore les mutations nécessaires et les transmettons quelques jours plus tard au SCDF pour la réalisation d'un fichier-test. Le 24 janvier 2003, le fichier-test est transmis au comptable spécial de la police locale.

Ce n'est que le 26 janvier 2003 que le comptable a informé le

05.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Depuis le mois d'août 2002, une section spéciale oeuvre à la régularisation des traitements. À cet effet, le Service central des dépenses fixes (SCDF) a été chargé de créer des fichiers de test. Certaines zones de police n'ont cependant pas encore communiqué les données requises.

54 van de 196 zones zijn al geregulariseerd. Voor elf zones is het dossier nog in behandeling en 48 zones wachten op de berekening door de Centrale Dienst der Vaste Uitgaven (CDVU). 77 zones hebben al een testbestand gekregen voor de regularisatie van 2002.

Voor zes zones en de gemeente Elsene rijzen er nog problemen: de vertegenwoordigers van die zones werden uitgenodigd voor een gesprek terzake. Bij die gelegenheid hebben zij de nodige instructies gekregen opdat correcte informatie zou worden verstrekt en tegen het eerste trimester van dit jaar een regularisatie zou kunnen plaatsvinden.

Op 10 januari jongstleden heeft een vergadering met de CDVU plaatsgevonden waar het actieplan voor de regularisatie van 2001 werd besproken.

Voor de zone Balen-Dessel-Mol werden de pecuniaire rechten van de personeelsleden door het sociaal secretariaat GPI overgenomen en werden anomalieën vastgesteld. Pas op 17 december jongstleden werden de nodige gegevens ontvangen. Op 24 januari werd een testbestand verzonden naar de bijzonder rekenplichtige van de lokale politie, maar er werden

secrétariat social GPI que le fichier-test avait été rejeté par lui à cause d'imperfections dans les avances "correctes" signalées auparavant. Les avances signalées GPI ne contenaient notamment pas les indemnités d'uniforme et de téléphone. Quelques prestations également furent signalées fautivement par la police locale. Après contrôle et adaptation éventuelle des différences signalées, un nouveau fichier-test sera sollicité auprès du SCDF, sur la base des dernières avances renseignées. Dès que le comptable spécial et le service du personnel de la police locale marqueront leur accord, les ordres de paiement pourront être faits. Ceux-ci seront transmis au comptable spécial par mail pour exécution. Vous voyez que ce n'est pas toujours facile pour le secrétariat social.

05.03 Jan Peeters (SP.A): Mijnheer de minister, ik kan begrijpen dat een nieuw systeem niet altijd gemakkelijk is voor het sociaal secretariaat. Zij hebben vanaf augustus-september de betalingsverplichtingen overgenomen van de lokale zones. U zal echter toch ook beseffen dat het niet altijd gemakkelijk is voor politieagenten om 2 jaar te wachten op een correcte wedde en totaal in het ongewisse te blijven. Ook hun directe werkgever, namelijk de lokale politiezones, blijven trouwens in het ongewisse.

Uit uw antwoord over het einde van de tunnel en het einde van het verhaal, stel ik vast dat u toch nog niet echt een toezegging kunt doen aan die zones die nog niet geregulariseerd zijn. U kunt nog geen timing geven wanneer zij geregulariseerd zullen worden en wanneer de testbestanden en de betalingsbestanden overgezonden zullen worden. Dat is immers de echte vraag van zones. Ze vragen om hen alstublieft een chronologie en timing te geven zodat ze daarover in de basisoverlegcomité's kunnen praten. Ik denk dat weinig burgemeesters en lokale bestuurders zich zullen verzetten tegen stakingsaanzeggingen van hun personeel wanneer zij net als hun personeel ook vaststellen dat zij na 2 jaar niet weten wat er gaat gebeuren en wanneer er eindelijk een correcte uitbetaling van de wedden zal gebeuren.

Mijnheer de minister, ik zou u dus willen vragen om een tand bij te steken in dat sociaal secretariaat. Ik vraag u ook om een correcte behandeling van de dossiers in de volgorde van de indeplaatsstelling van de zones en niet op basis van het feit dat men op één of andere plaats harder roept, dicht bij de zon zit of meer sociale onrust of druk organiseert.

05.04 Antoine Duquesne, ministre: J'ai donné des indications précises en ce qui concerne le timing mais j'ai aussi dit qu'il fallait que les zones donnent des renseignements corrects. J'ai donné un exemple que vous connaissez bien.

05.05 Jan Peeters (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mag ik nog even repliceren. Dit is het antwoord dat wij dikwijls krijgen. Het is in de beginfase inderdaad vaak het geval geweest. Sinds september hebben de meeste zones evenwel hun gegevens binnengebracht. Ze hebben nog geen eerste testbestand gekregen. Dit kan 2 tot 3 maanden duren, maar geen half jaar.

onvolkomenheden vastgesteld. Er zal dus een nieuw bestand bij de CDVU worden aangevraagd en zodra de bijzondere rekenplichtige en de personeelsdienst hun fiat hebben gegeven zullen de betalingsopdrachten kunnen worden uitgevoerd. Zoals u kan vaststellen is de taak van het sociaal secretariaat niet altijd makkelijk.

05.03 Jan Peeters (SP.A): Je comprends qu'il n'est pas facile pour le secrétariat social de s'adapter à un nouveau système mais cela vaut aussi pour les membres du personnel qui, depuis deux ans, ne perçoivent pas un traitement correctement calculé. Malheureusement, le ministre ne présente pas de programme qui permettrait de remettre le dossier sur la bonne voie. Les comités de concertation ont pourtant grand besoin d'un tel échéancier pour éviter les grèves. Le secrétariat social doit fournir d'urgence des efforts supplémentaires et donner la priorité aux zones où se posent les plus gros problèmes.

05.04 Minister **Antoine Duquesne:** Ik heb precieze aanwijzingen verstrekt en de zones moeten op hun beurt ook correcte informatie verstrekken.

05.05 Jan Peeters (SP.A): Ce n'est pas la première fois que nous entendons cet argument. La plupart des zones ont communiqué leurs données il y a six mois mais n'ont encore reçu aucun fichier de test.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van de heer Jan Peeters aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gevolgen van de opheffing van de beslissingsstop inzake Afghaanse asielaanvragen" (nr. A822)

06 Question de M. Jan Peeters au ministre de l'Intérieur sur "l'incidence de la levée du gel des décisions concernant les demandeurs d'asile afghans" (n° A822)

06.01 Jan Peeters (SP.A): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, eind oktober vorig jaar kregen de in ons land verblijvende Afghaanse asielzoekers een schrijven van het commissariaat-generaal met de mededeling dat de beslissingsstop die tot dan toe gold inzake Afghaanse asioldossiers werd opgeheven en dat de betrokkenen werden verzocht het commissariaat-generaal aangetekend te melden of ze hun asielaanvraag al of niet wensten verder te zetten. In de brief stond ook nog letterlijk dat wanneer ze niet reageerden hun lopende asielaanvraag zonder meer als verworpen zou worden beschouwd.

Mijn vragen zijn velerlei. Ten eerste, op welke gronden werd deze beslissingsstop opgeheven? Werd dit in ons land gedaan in overleg en samenspraak met andere Europese landen, met landen van de Europese Unie, met IOM en met de internationale gemeenschap? Menen wij voldoende redenen te hebben om vast te stellen dat Afghanistan vandaag overal voldoende veilig is voor een terugkeer van deze asielzoekers?

Ten tweede, op welke juridische basis van de vreemdelingenwet baseert het commissariaat-generaal zich om ambtshalve een lopende asielaanvraag te verwerpen van degene die op dat schrijven van eind oktober niet zou reageren?

Ten derde, hoeveel in ons land verblijvende Afghaanse vluchtelingen kregen zo'n schrijven eind oktober? Hoeveel daarvan hebben hun asielaanvraag herbevestigd en hoeveel hebben er niet gereageerd?

Ten vierde, werden ook de gemeentebesturen of de OCMW's waar deze vluchtelingen verbleven en waar ze begeleid worden op de hoogte gesteld van deze operatie en dat schrijven van eind oktober teneinde de hen toevertrouwde asielzoekers die vaak de Nederlandse of de Franse taal niet machtig zijn in deze toch wel belangrijke en nieuwe en onverwachte procedurestap te kunnen begeleiden en te maken dat zij binnen een maand aangetekend hun asielaanvraag herbevestigen en die begeleiding te organiseren? Ik meen te weten dat die betrokkenheid van gemeentebesturen en OCMW's er niet was? De vraag is waarom niet.

Ten vijfde, wat gebeurt er met de personen die niet op dat schrijven van het commissariaat-generaal gereageerd hebben? Zijn er daarvan al gedwongen uitwijzingen geweest of gepland? Zo ja, hoeveel?

Ten slotte, voorziet het commissariaat-generaal in de nabije toekomst voor nog andere groepen asielzoekers dan de Afghanen een dergelijke opheffing van de lopende beslissingsstop? Voor welke groepen? Gaat men dan in dezelfde procedure van een eenmalig schrijven voorzien of gaat er ook een voorafgaandelijke inschakeling van de NGO's, OCMW's of lokale besturen gebeuren?

06.01 Jan Peeters (SP.A): La suspension du processus de décision concernant les demandeurs d'asile afghans a été levée récemment. Les personnes concernées ont reçu un courrier leur demandant si elles souhaitent maintenir leur demande. Si elles ne donnent pas de réponse, leur demande est automatiquement rejetée.

Pourquoi a-t-on levé la suspension du processus de décision? Cette mesure a-t-elle été prise à la suite d'une concertation internationale? Le ministre considère-t-il l'Afghanistan comme un pays suffisamment sûr pour permettre le retour des réfugiés?

Sur quelle base légale repose la décision de rejeter automatiquement les demandes des personnes qui ne font connaître aucune réaction? Combien de personnes ont-elles été avisées et combien d'entre elles ont-elles réagi? Les personnes qui ne réagissent pas seront-elles expulsées?

Les CPAS ont-ils été informés de cette mesure? D'autres groupes doivent-ils s'attendre à une initiative comparable?

06.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, comme le sait certainement M. Peeters, le commissariat général est une institution indépendante. Ma réponse est donc basée sur les éléments qu'il m'a transmis.

Ik herinner u eraan dat u steeds rechtstreekse vragen aan de commissaris-generaal kan stellen. Ik weet dat hij u onmiddellijk een antwoord zal geven.

En ce qui concerne la suppression du blocage de décisions, le commissaire général avait décidé de bloquer les décisions, étant donné que la plupart des demandeurs d'asile afghans invoquaient des motifs de persécution liés aux Talibans. En raison de la disparition des Talibans, le motif de persécution invoqué à l'origine n'avait plus de raison d'être et il fallait examiner s'il existait encore, dans le chef des demandeurs d'asile concernés, une crainte actuelle de persécution. Le commissaire général a choisi de bloquer les décisions. Etant donné que la situation en Afghanistan évoluerait, les demandes d'asile ne pouvaient donc pas être jugées sérieusement.

Fin novembre 2002, il a décidé de mettre fin au blocage des décisions, sur la base d'une évaluation sérieuse de la situation. Il s'est basé à cet effet sur les rapports des ONG internationales, des organisations internationales comme le Haut Commissariat aux Réfugiés pour les Nations unies, et les rapports des organisations-sœurs pour l'Asie. De plus, une concertation informelle s'est tenue entre plusieurs pays européens dont la Belgique. Un programme de retour volontaire a été mis en place. Dans sa lettre, le commissaire général a annoncé à tous les demandeurs d'asile afghans l'existence de ce programme de retour volontaire et une coordination s'est organisée. Le commissaire général a demandé, dans la période octobre-novembre 2002, aux afghans qui n'avaient pas encore reçu sa décision, de faire savoir s'ils souhaitaient maintenir leur demande d'asile et d'actualiser leurs craintes. Les collaborateurs du commissaire général ont fourni préalablement à la communauté afghane d'Anvers et de Bruxelles, lors de soirées d'information à haute participation, des explications au sujet de l'action. Le commissaire général a également informé préalablement toutes les organisations de réfugiés au sujet de l'action. En outre, cette action a été également relatée dans la presse.

L'article 52, §2, 4°, et l'article 57/10 de la loi sur les étrangers autorisent le Commissaire général à rejeter une demande d'asile lorsqu'aucune réponse n'a été fournie dans le mois suivant l'envoi de la demande d'informations. Le Commissaire général n'a pas informé séparément les conseils communaux et les CPAS. Cette démarche procédurale est, en outre, loin d'être nouvelle et inattendue. Elle est également appliquée pour d'autres nationalités et fait preuve de bonne administration. Le commissaire général partait du principe qu'en informant directement la communauté afghane, tant collectivement qu'individuellement, et qu'en informant les organisations pour les réfugiés, l'information serait correctement

06.02 Minister **Antoine Duquesne**: U weet dat de Commissaris-generaal aan het hoofd staat van een onafhankelijke organisatie en mijn antwoord zal dus berusten op elementen die hij mij heeft verstrekt.

Je suis convaincu que le commissaire-général répondra immédiatement à des questions éventuelles de M. Peeters.

De commissaris had beslist de beslissingen te bevriezen, omdat de meeste Afghaanse asielzoekers vervolging door de Taliban als reden aanvoerden. Aangezien de Taliban er niet meer zijn, waren die redenen niet langer gegrond en diende men dus na te gaan of er nog andere redenen waren om voor vervolging te vreezen.

Eind november 2002 werd beslist een eind te maken aan de blokkering van de beslissingen na een ernstige evaluatie van de toestand op grond van verslagen van NGO's, van internationale organisaties... Er werd dan een programma van vrijwillige terugkeer opgezet, waarvan alle Afghaanse asielzoekers op de hoogte werden gebracht.

Er is dan een coördinatie tot stand gekomen en de commissaris-generaal heeft de betrokken Afghanen gevraagd te laten weten of zij hun asielaanvraag behielden. De Afghaanse gemeenschap in België evenals alle vluchtelingenorganisaties en de pers werden van deze actie op de hoogte gebracht.

Elke asielaanvraag zal individueel worden behandeld en de 1163 Afghanen die op een beslissing wachten, zullen die vóór eind mei 2003 ontvangen.

Er werden ongeveer 1250 brieven verstuurd; 24 percent van de

diffusée.

Toute demande d'asile sera traitée individuellement par le commissaire général. Des Afghans seront reconnus et d'autres seront refusés. Il est prévu que les 1163 Afghans qui attendent actuellement encore une décision recevront celle-ci, en principe, avant la fin mai 2003.

1250 lettres ont été envoyées; 6 se sont désistés, 946 ont répondu qu'ils souhaitent poursuivre leur demande d'asile et 298 n'ont pas répondu. Cela signifie que 24% n'ont pas répondu et que 0,5% s'est désisté. Des 298 qui n'ont pas répondu, plusieurs dossiers ont déjà été clôturés administrativement, sur la base des articles susmentionnés de la loi sur les étrangers. Avant de clôturer un dossier, le commissaire général vérifie une fois encore si la lettre a été envoyée à la bonne adresse et/ou s'il y a des motifs de force majeure. Les Afghans qui n'ont pas répondu se trouvent probablement dans un autre pays de l'Union européenne.

Votre demande n'est donc pas d'application. D'ailleurs, il n'y a pas de contrôle systématique des adresses.

Les Afghans dont la demande d'asile sera rejetée au cours des prochaines semaines peuvent séjourner en Belgique jusqu'au printemps 2003. Ils seront alors encouragés à retourner via le programme de retour volontaire belgo-européen. Pour l'instant, il n'est pas question d'un retour forcé.

Pour l'avenir, je ne décide pas de telles actions. Cela relève de la compétence du commissaire général. Actuellement, il n'y a pas de blocage de décisions, à l'exception de la Côte d'Ivoire. J'estime que cette action est un exemple de diffusion d'informations.

06.03 Jan Peeters (SP.A): Mijnheer de voorzitter, dit was een zeer volledig antwoord.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het weigeringsrecht van gemeenten bij regularisatieverzoeken van vreemdelingen" (nr. A823)

07 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "le droit des communes de refuser des demandes de régularisation" (n° A823)

07.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik stel deze vraag op verzoek van een aantal mensen van de dienst Burgerzaken in diverse steden en gemeenten.

Half november, mijnheer de minister, hebt u hier in de Kamer verteld dat er een rondzendbrief zou komen waardoor de gemeenten zelf zouden kunnen optreden wanneer er een beroep gedaan wordt op artikel 9ter van de vreemdelingenwet van 15 december 1980. Dit had wel enig resultaat want in het kader van de politiek van deze regering blokletterden diverse kranten dat het nu eindelijk veel beter zou worden. "Regularisatie van illegalen fel verstrengd", blokletterde een van de kranten.

betrokkenen hebben niet geantwoord en 0,5% zien van hun aanvraag af. De personen die niet hebben geantwoord bevinden zich waarschijnlijk in een ander land van de Europese Unie en uw vraag is dus niet van toepassing.

De Afghanen wier asielaanvraag zal worden verworpen kunnen tot de lente 2003 in België verblijven. Ze zullen ertoe worden aangezet terug te keren via het Belgisch-Europees programma voor vrijwillige terugkeer. Van gedwongen terugkeer is dus geen sprake. Tenslotte beslis niet ik over dergelijke acties; dit behoort immers tot de bevoegdheid van de commissaris-generaal. Momenteel zijn geen beslissingen geblokkeerd met uitzondering van die voor Ivoorkust.

07.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Je pose cette question à la demande des personnes qui travaillent au sein du service de population de différentes villes et communes. En réponse à des questions précédemment posées, le ministre Duquesne a déclaré au mois de novembre de l'année passée qu'il enverrait aux communes une circulaire concernant l'application de l'article

Op dat ogenblik was er al twijfel bij de diensten Burgerzaken of wat u gezegd hebt eigenlijk wel kon. Er wordt inderdaad heel veel gebruik en misbruik gemaakt van dit fameuze artikel 9ter van de vreemdelingenwet. Dit artikel bepaalt dat illegalen om humanitaire redenen toch een wettige verblijfsvergunning kunnen krijgen. U weet dat deze procedure door de vreemdelingen zeer veelvuldig wordt gebruikt. U hebt zelf gezegd dat er per maand ongeveer 4.000 vreemdelingen op dit artikel een beroep doen.

Deze procedure schorst het bevel om het land te verlaten weliswaar niet op maar het is in de praktijk zo dat de vreemdelingen niet worden teruggedreven zolang er geen uitspraak is. Wij weten allemaal dat dit zeer lang kan duren – een jaar en soms zelfs veel langer.

Na half november van vorig jaar hebben de gemeenten van u niets meer vernomen. Die rondzendbrief is er niet gekomen en men vraagt zich dan ook af of hij er al dan niet nog komt. Mijnheer de minister, hebt u zich in november 2002 misschien versproken en ziet u thans in dat de wet eerst moet worden gewijzigd vooraleer u die rondzendbrief kunt versturen?

9, troisième alinéa, de la loi sur les étrangers de 1980. Cette circulaire permettrait aux communes d'intervenir elles-mêmes lorsque des étrangers sollicitent le bénéfice de cet article. Selon la presse, cette mesure rendrait certainement la régularisation plus stricte. L'article 9ter offre la possibilité à une personne en séjour illégal sur notre territoire d'obtenir un permis de séjour pour raisons humanitaires. Cette procédure ne suspend il est vrai pas l'ordre de quitter le territoire mais tant qu'aucun jugement n'a été rendu, on ne procède pas à l'expulsion. Cela peut prendre un an ou plus. Cette procédure est dès lors populaire: on enregistre 4.000 demandes tous les mois. L'annonce de la circulaire n'a cependant pas eu de suites. Cette circulaire sera-t-elle encore diffusée ou le ministre s'est-il trompé l'année passée lorsqu'il a fait cette annonce et a-t-il à présent compris qu'il fallait d'abord adapter la loi?

07.02 Antoine Duquesne, ministre: Non, il ne faut pas changer la loi: il faut en revenir à une application correcte. Mon administration est fort sollicitée et il faut prendre le temps d'écrire les choses sérieusement. Je ne vous suis pas dans votre descriptif de l'article 9, alinéa 3, parce qu'il s'agit clairement d'une disposition de pure procédure. Cette disposition de la loi n'ouvre pas un droit de séjour humanitaire ou autre au profit de qui que ce soit. En effet, l'article 9, alinéa 2, prévoit au titre de règle de principe que les demandes d'autorisation de séjour de plus de trois mois doivent être sollicitées à l'étranger auprès du poste diplomatique ou consulaire compétent pour le lieu de résidence de l'étranger.

Par exception à ce principe, le législateur a prévu, à l'alinéa 3 de cet article 9, que lorsque existent des circonstances exceptionnelles, cette autorisation puisse être sollicitée non à l'étranger mais en Belgique même. Le législateur voulait ainsi éviter l'absurdité consistant à renvoyer un étranger auprès d'un poste diplomatique ou consulaire belge à l'étranger, dès lors que cet étranger réunit en Belgique les conditions légales pour se voir autorisé à un autre séjour. C'est ce que le jargon de l'Office des étrangers appelle le changement de statut. Ce changement de statut permet par exemple, en présence de ces fameuses circonstances exceptionnelles, de passer du statut d'étudiant au statut de conjoint de Belge, sans devoir regagner son pays d'origine pour y solliciter une nouvelle autorisation de séjour ad hoc, en l'occurrence celle de conjoint de Belge. Il ne s'agit donc en rien d'une règle de fond ouvrant à un droit de séjour mais bien d'une règle de procédure.

07.02 Minister **Antoine Duquesne**: Artikel 9, lid 3, van de wet op de vreemdelingen is een zuiver procedurele bepaling die geen enkel recht op verblijf opent en die bepaalt dat de aanvragen tot machtiging van een verblijf van meer dan drie maanden in uitzonderlijke omstandigheden in België en niet in het buitenland mogen worden ingediend en zulks bij wijze van uitzondering op de in het vorige lid opgenomen regel.

In de praktijk is het zo dat die uitzonderlijke omstandigheden een nieuwe reden voor een verblijf op zich zijn geworden, maar dat werd nooit door een wet of door de Koning bekrachtigd.

Het aantal dossiers dat maandelijks wordt ingediend bedraagt ten hoogste om en bij de duizend en niet 4.000. Het is met name de toegenomen productiviteit bij de Dienst

Pour des raisons que je laisse à votre appréciation, de ces circonstances exceptionnelles qui permettent donc le cas échéant de solliciter en Belgique plutôt qu'à l'étranger son autorisation de séjour, la pratique a fait un nouveau motif de séjour en soi. Or, ni le législateur ni le Roi n'ont jamais institué à côté des autres séjours organisés avec précision dans la loi de 1980 un séjour pour circonstances exceptionnelles.

Le nombre de dossiers, article 9, alinéa 3, introduits mensuellement n'est certainement pas de 4000. On peut tout au plus parler d'un bon millier de demandes par mois. Ce chiffre relativement élevé s'explique en partie par le fait que les différents bureaux de l'Office des étrangers, et notamment le bureau Réfugiés, ont accru leur productivité ces derniers temps, ce qui amène alors davantage d'étrangers recevant un ordre de quitter le territoire à tenter leur chance dans le cadre de l'article 9, alinéa 3. Le dépôt d'une demande article 9, alinéa 3, n'autorise aucun séjour temporaire le temps de son examen. Cela veut dire que le simple fait d'introduire une demande de séjour sur la base de l'article 9, alinéa 3, ne confère aucun droit à rester légalement sur le territoire ni n'empêche d'exécuter une mesure d'éloignement décidée antérieurement.

Il est vrai cependant que si aucun ordre de quitter le territoire n'est encore notifié, une certaine jurisprudence du Conseil d'État, et non la loi, interdit qu'un ordre de quitter le territoire soit notifié tant que la demande de séjour article 9, alinéa 3, n'est pas traitée. Mais il ne faut pas croire que le dépôt d'une telle demande paralyse pour autant les éloignements. Lorsque l'éloignement d'un étranger s'avère possible, l'Office veille à répondre rapidement à la demande de séjour article 9, alinéa 3, ce qui lui permet alors de notifier un ordre de quitter le territoire puis d'éloigner. Dans le but d'alléger la tâche de l'Office des étrangers pour le traitement de ces demandes, je lui ai demandé de me soumettre un projet de circulaire permettant aux communes auprès desquelles les demandes doivent être introduites de refuser sur-le-champ la prise en considération de certaines demandes, sans même devoir en référer à l'Office des étrangers. Comme je l'ai dit, nous sommes en train de mettre la dernière main à cette circulaire. Il s'agit simplement de permettre une application correcte de la loi. Il est donc convenable de rappeler ce qui suit aux communes:

- en vertu des règles de compétence territoriale exclusive de chaque commune, les communes ne pourront communiquer à l'Office des Étrangers que les demandes article 9, alinéa 3, pourvues de la preuve que l'étranger demandeur réside effectivement sur le territoire de la commune réceptionnant la demande, ce qui implique donc une enquête de police sur place;
- que toute demande de séjour doit s'accompagner de la production de l'identité de l'étranger demandeur car il ne se conçoit pas qu'un séjour de plus de trois mois puisse être accordé à l'aveuglette à des personnes n'apportant aucun élément prouvant leur identité; auprès des postes à l'étranger, il faut produire un passeport pour obtenir un visa; il en va de même auprès des administrations communales;
- que le séjour illégal est un délit pénal que tout fonctionnaire, notamment communal, est tenu de dénoncer au procureur du Roi, en application de l'article 29 du Code d'instruction criminelle.

Je ne voudrais pas que l'on s'attende à ce que je révolutionne le traitement des demandes de séjour, article 9, alinéa 3, par le biais de

Vreemdelingenzaken die meer personen ertoe heeft aangezet via die weg hun kans te wagen.

Het indienen van zo een aanvraag verleent niet het recht om op het grondgebied te blijven en belet evenmin de uitvoering van een maatregel van verwijdering. De rechtspraak van de Raad van State verbiedt een bevel om het grondgebied te verlaten te betekenen zolang een aanvraag in het kader van artikel 9, alinea 3, niet is behandeld. De dienst behandelt zo een aanvraag echter snel wanneer hij vaststelt dat een verwijdering mogelijk is.

Ik heb de dienst gevraagd een ontwerp-rondzendbrief op te stellen om de gemeenten te herinneren aan de wettelijke bepalingen – wat geen omwenteling inhoudt, want ik ben niet van plan de wet te herschrijven – en aan de voorwaarden waaronder een aanvraag onmiddellijk moet worden geweigerd.

Aan de burgemeesters die daar niet willen op wachten, zou ik willen voorstellen in afwachting deel I van de rondzendbrief van de minister van Binnenlandse Zaken van 15 december 1998 betreffende de toepassing van artikel 9, alinea 3, te herlezen.

cette circulaire. Je veux au contraire en revenir au prescrit originel de la loi. Comme je n'envisage qu'une circulaire et non une réécriture de la loi, je ne pourrai que me contenter de rappeler et de souligner certaines évidences, pas davantage.

Je voudrais également insister ici sur le fait que les communes disposent depuis plus de quatre ans d'une circulaire du ministre de l'Intérieur, contenant déjà un certain nombre de directives pour le traitement des demandes de séjour, article 9, alinéa 3. Aux bourgmestres et intervenants de toutes sortes qui, comme vous, s'impatiente de ne pas voir paraître une nouvelle circulaire sur le sujet, je tiens à dire que c'est avec intérêt qu'ils reliront la partie I de la circulaire du 15 décembre 1998 relative à l'application de l'article 9, alinéa 3.

07.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Ik stel vast dat wij het eens zijn over bepaalde feiten, mijnheer de minister. Het is inderdaad een uitzonderingsmaatregel, maar die uitzonderingsmaatregel wordt zeer veelvuldig aangegrepen door vreemdelingen, zodanig dat eigenlijk het karakter van uitzondering hier totaal wegvalt.

Ik denk dat wij toch eens de notulen moeten nakijken van wat u hier in de Kamer hebt gezegd. Ik heb die hier niet bij mij, maar ik heb hier wel een krantenknipsel. Dit is door een gerenommeerd journalist geschreven en hij legt toch in uw mond dat u zelf gezegd hebt dat er vierduizend dergelijke verzoeken per maand zijn. We moeten dat toch wel even nakijken.

Er is nog iets veel belangrijkers. U zegt dat de gemeenten die opdracht zullen krijgen en u gaat dus inderdaad die rondzendbrief sturen. Ik ben benieuwd welke nieuwe taken u de gemeente gaat opleggen. Eigenlijk is het toch niet de opdracht van de gemeenten om na te gaan of vreemdelingen in het land mogen verblijven, ja dan neen. Dat is toch wel een opdracht voor de dienst Vreemdelingenzaken, denk ik. Ik kijk eigenlijk uit naar die rondzendbrief.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Collega's, een beetje tegen de normale volgorde in, maar in samenspraak met de heer Hendrickx en vermits de heer Leterme zegt dat hij dringend het pand zou moeten verlaten, geef ik hem hierna het woord.

08 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het verblijf van een asielzoeker, verdacht van mensensmokkel in het open asielcentrum 'Zon en Zee' te Westende" (nr. A832)

08 Question de M. Yves Leterme au ministre de l'Intérieur sur "le séjour d'un demandeur d'asile soupçonné de trafic d'êtres humains au centre d'accueil ouvert 'Zon en Zee' à Westende" (n° A832)

08.01 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de heren Hendrickx, D'hondt en Deseyn om mij te laten voorgaan. De partijvoorzitter roept en in deze tijden moet men aan die roep gehoorzamen.

Ik heb een vraag met betrekking tot het open asielcentrum. Mijnheer de minister, ik vind dat de asielproblematiek in alle sereniteit moet

07.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Je partage en grande partie l'avis du ministre. Cet article de loi est une mesure d'exception. Il faut mettre un terme au recours fréquent à cet article. Le ministre a bien fait état de 4.000 demandes par mois, même s'il le dément à présent fermement. Je n'ai pas consulté le rapport parlementaire mais il s'agit bien du nombre cité par un journal le lendemain. Je n'ose pas penser aux tâches supplémentaires que devront assumer les villes et les communes. Il appartient à l'Office des étrangers, et non aux membres du personnel de l'administration communale, de déterminer si un étranger peut séjourner ou non sur le territoire.

08.01 Yves Leterme (CD&V): La semaine dernière, en séance plénière, j'ai posé au ministre Verwilghen une question relative au séjour d'un demandeur d'asile afghan au centre d'accueil *Zon en Zee* de Westende. L'homme,

kunnen worden benaderd. Dat is voor iedereen het beste, enerzijds, voor het democratisch gehalte van onze samenleving en voor de gastvrijheid die wij moeten betonen aan mensen in nood en, anderzijds, om te voorkomen dat een aantal gebeurtenissen worden geëxploiteerd vanuit de antipolitiek. Het is precies vanuit die hang naar sereniteit dat ik vorige week in de plenaire vergadering een vraag heb gesteld aan de minister van Justitie.

In mijn regio werd bericht dat een persoon van Afghaanse nationaliteit die vorig voorjaar werd opgepakt op vermoeden van betrokkenheid bij grootschalige mensensmokkel, recent werd vrijgelaten door het gerecht in afwachting van zijn verwijzing naar de rechtbank. Toen men hem vroeg waarheen hij ging, gaf hij blijkbaar het open asielcentrum Zon en Zee in Westende op. Hij zou daar, zonder dat hem een strobreed in de weg werd gelegd, zijn intrek hebben kunnen nemen. Ik herhaal nogmaals dat ik in de voorwaardelijke wijs spreek. Ik laat u uiteraard de kans om de ware toedracht van de feiten te geven.

Voorzitter: Denis D'hondt.

Président: Denis D'hondt.

In zijn antwoord op mijn vragen heeft de minister van Justitie zich in de plenaire vergadering van vorige week eigenlijk aan mijn kant geschaard. Hij heeft gezegd dat het misschien toch niet de meest gelukkige beslissing zou zijn indien men de man opnieuw zijn intrek in Zon en Zee zou laten nemen. Hij zou dan immers opnieuw in de omgeving terecht komen van waaruit hij desgevallend, indien het zo zou blijken te zijn, misdrijven heeft gepleegd van vrij ernstige aard. Die misdrijven betekenen de uitbuiting van mensen in nood, want daarop komt het organiseren van mensensmokkel immers vaak neer.

De minister van Justitie behoort vooralsnog tot de meerderheid en tot uw regering. Ik citeer zijn antwoord: "Dit is verre van een gelukkige situatie, mijnheer Leterme. Ik deel terecht uw mening dat wanneer een dossier werd geopend over iemand met betrekking tot mensenhandel, men hem dan ook uit dat milieu moet weghouden. Dit lijkt mij de meest essentiële beslissing die kan worden genomen". Verder zegt hij nog: "Mijnheer Leterme, laat geen enkele twijfel erover bestaan. Ik deel uw mening terzake. Zodra ik daarvan in kennis werd gesteld, heb ik geïntervenieerd om een definitieve oplossing te vinden". Toen ik hem dan vroeg wat die oplossing zou zijn, verschool hij zich wat achter de onafhankelijkheid van de gerechtelijke instanties, wat juist is.

Hij zei eveneens dat er nog andere verantwoordelijkheden zijn die een rol spelen. Dat suggereert uiteraard dat de dienst Vreemdelingenzaken of de minister van Binnenlandse Zaken terzake bevoegdheid zouden hebben. Daarom wil ik u de volgende vier vragen stellen.

Ten eerste, verblijft de persoon van Afghaanse nationaliteit die in het voorjaar werd opgepakt en ondertussen weer op vrije voeten zou zijn gesteld in afwachting van zijn verwijzing naar de rechtbank, op dit moment effectief in Zon en Zee te Westende? Ten tweede, vindt de minister het verantwoord en opportuun dat het zo is, zelfs indien zou blijken dat de persoon niets ten laste kan worden gelegd? Is dit opportuun na al wat in die situatie het voorwerp heeft uitgemaakt van

appréhendé au printemps 1992 et suspecté de trafic d'êtres humains, avait été libéré dans l'attente de son renvoi devant le tribunal. Ce qui est étrange dans ce dossier, c'est qu'après sa libération, il aurait réintégré le centre d'accueil de Westende.

Tout comme moi, le ministre Verwilghen avait estimé que ce comportement – si l'information se révélait exacte – semblait pour le moins singulier. Il avait laissé entendre que, dans ce dossier, d'autres responsabilités étaient en jeu. C'est la raison pour laquelle j'adresse aujourd'hui ma question au ministre de l'Intérieur. Le demandeur d'asile afghan séjourne-t-il à nouveau au centre d'accueil *Zon en Zee*? Dans l'affirmative, le ministre estime-t-il que cette solution est la plus opportune? Des mesures ont-elles été prises pour empêcher que l'intéressé ne se livre à nouveau au trafic d'êtres humains? Pourquoi n'est-il pas transféré, par mesure de précaution, vers un autre centre d'accueil?

publieke discussie? Ten derde, werden er bijzondere, speciale maatregelen genomen – desgevallend intern in het asielcentrum – om te vermijden dat betrokkene zich zou schuldig maken aan mensenhandel en/of mensensmokkel, feiten waarrond een aantal vermoedens zijn gerezen die aanleiding gaven tot een gerechtelijk onderzoek? Ten vierde, waarom wordt betrokkene niet uit voorzorg naar een ander asielcentrum overgebracht of naar een andere plaats die meer in overstemming is met een normale afhandeling van het dossier indien – nogmaals in voorwaardelijke wijze – mocht blijken dat er gronden waren om de betrokken persoon te verdenken?

08.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, monsieur Leterme, je vais vous donner des réponses sur base de la loi et vous ne pouvez, pour des questions d'opportunité, reprocher au ministre de l'Intérieur d'appliquer cette dernière. En tout cas, j'assume mes responsabilités en la matière et je n'ai nullement l'intention de renvoyer la patate chaude à qui que ce soit. Vous savez d'ailleurs que telle n'est pas mon habitude.

Le ressortissant afghan auquel vous faites allusion est effectivement libre de ses mouvements et hébergé au centre "Zon en Zee" à Westende.

Au jour d'aujourd'hui, cette personne ne peut pas être expulsée et elle ne peut pas davantage être privée de sa liberté. Cet Afghan séjourne en effet légalement sur notre sol en qualité de candidat réfugié dont la procédure d'asile se poursuit. Il ne peut, de ce fait, être maintenu dans un centre fermé en vue d'un éloignement éventuel. La justice n'a par ailleurs plus cru devoir le placer plus longtemps sous mandat d'arrêt puisque son incarcération a pris fin en décembre dernier.

Mon collègue de la Justice a ses raisons pour dire que ce n'est sans doute pas là la situation idéale. Mais tant que les autorités judiciaires ne disposeront pas d'éléments nécessaires pour prolonger la détention préventive ou pour la renvoyer devant le tribunal correctionnel, cette personne ne peut pas être mise en prison. Et tant que les instances d'asile n'auront pas statué sur la demande d'asile, il n'est pas possible de le maintenir en centre fermé.

Voorzitter: Paul Tant.

Président: Paul Tant.

Il faut que la situation de cette personne se clarifie sur le plan judiciaire et sur le plan de son séjour en qualité de réfugié. Et sur ces deux plans, mon collègue, M. Verwilghen, et moi-même avons agi.

Sur le plan judiciaire, mon collègue, M. Verwilghen – vous l'avez dit – suit l'affaire de très près puisqu'il en a fait état, jeudi dernier, en marge d'une réunion du Collège des procureurs généraux. Il a demandé à ces derniers de suivre tout particulièrement ce dossier.

Sur le plan de la procédure d'asile, il faut savoir que ce dossier fait l'objet d'une décision d'irrecevabilité de la part de l'Office des étrangers. Un recours urgent suspensif a cependant été introduit auprès du Commissaire général. Celui-ci suit ce dossier de très près et je suis convaincu qu'il mesure l'importance et l'urgence d'une décision en la matière. Lorsqu'il aura statué sur la demande, et pour

08.02 **Minister Antoine Duquesne**: Wij kunnen ons natuurlijk afvragen of bepaalde maatregelen wel opportuun zijn, maar u kan me niet verwijten de wet toe te passen. Het ligt niet in mijn bedoeling de hete aardappel naar wie dan ook door te schuiven. Die Afghaanse onderdaan geniet inderdaad bewegingsvrijheid en hij verblijft in het centrum *Zon en Zee* in Westende. Als kandidaat-vluchteling verblijft hij legaal op ons grondgebied en hij kan dus niet worden vastgehouden in een gesloten centrum. Het gerecht vond het trouwens niet nodig nog langer een aanhoudingsbevel tegen hem uit te vaardigen. De toestand van die persoon moet worden uitgeklaard, zowel op gerechtelijk vlak als wat zijn verblijf als vluchteling betreft. Wat de gerechtelijke kant van de zaak betreft, heeft collega Verwilghen de procureurs-generaal gevraagd dit dossier van nabij op te volgen. Wat de asielprocedure betreft, heeft de Dienst Vreemdelingenzaken een beslissing van niet-ontvankelijkheid genomen.

Er werd echter een dringend en opschortend beroep ingediend bij de commissaris-generaal, die, naar ik hoop, weldra een beslissing zal nemen. Indien die beslissing negatief is, zal die persoon in een gesloten centrum kunnen worden vastgehouden.

U heeft gelijk, men mag de angst van de mensen niet nodeloos

autant que sa décision soit négative, il pourra être envisagé de maintenir cette personne en centre fermé, mais pas avant. Vous aviez raison de dire que dans toutes ces questions, il faut être sérieux et ne pas attiser les peurs des gens. En effet, objectivement, nous avons affaire à une personne que la justice ne croit pas devoir enfermer et qui a même été remise en liberté sans aucune condition, notamment pas celle de se tenir écarté de "Zon en Zee". Nous sommes tous deux attachés à l'indépendance du pouvoir judiciaire.

Il s'agit par ailleurs de quelqu'un dont rien n'indique que les poursuites dont il fait l'objet auraient un quelconque lien avec sa présence à "Zon en Zee" ou ce qu'il y aurait fait.

Il ne serait pas correct non plus de laisser entendre que le gouvernement pourrait le jeter dans n'importe quelle prison ou l'expulser séance tenante vers je ne sais quel pays, cela au seul motif qu'il est inculqué ou que sa présence est mal ressentie dans une localité du royaume, en l'espèce à Westende. C'est légalement impossible et vous le savez bien.

Si vous souhaitez que cette personne se voie attribuer un autre centre d'accueil que "Zon en Zee", ce n'est évidemment pas ce changement de centre qui l'empêcherait de se rendre à Westende ni ou que ce soit d'ailleurs.

Dans cette affaire, je crois qu'il faut vraiment laisser le commissaire général agir – et je l'ai dit, je l'espère vraiment très rapidement – et la justice pénale travailler sereinement.

08.03 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik moet zeggen dat ik de gedachtegang van de minister volg maar er is een element waarover ik het niet eens ben met hem, te weten waar hij zegt dat er geen echte redenen zijn om op grond van wat voorafging – toch een gerechtelijk onderzoek naar de betrokken persoon, die een maand of zes, zeven in hechtenis heeft gezeten – de betrokkene in een ander centrum te gaan herbergen. Ik weet wel dat dit hem niet zou beletten zich te verplaatsen naar Westende maar goed, men moet ook niet – zoals ik vorige week al zei – de kat bij de melk zetten. Het zou dan minstens andere melk zijn waar men hem bij zet. Indien binnen de muren van Zon en Zee of van daaruit zou worden gewerkt aan een netwerk, of als de betrokkene vandaar uit zou samenwerken met anderen om een mensensmokkel op te zetten – ik heb daarvan geen bewijzen; wij moeten goed de scheiding der machten in het oog houden – en gelet op het feit dat hij een zestal maanden in de gevangenis verbleven heeft in het kader van een opsporingsonderzoek, lijkt het mij evident dat men, uit voorzorg, kan oordelen dat het beter is de betrokkene in een ander centrum te huisvesten en niet langer in het open asielcentrum Zon en Zee. Voor het overige – ik zeg het nog eens – breng ik respect op voor de wetgeving en de rechtsstaat. Wat dat betreft, volg ik de redenering van de minister maar ik vind wel dat de betrokkene niet meer thuishoort in het open asielcentrum van Westende.

08.04 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur Leterme, j'ai simplement dit que je ne pouvais pas me substituer à l'autorité judiciaire. Je vous ai répondu pour ce qui est de ma compétence, c'est-à-dire les centres fermés. J'ai précisé que, dans les circonstances actuelles, je ne pouvais pas placer l'intéressé dans un

aanwakkeren. De betrokkene werd onvoorwaardelijk in vrijheid gesteld. Er zijn trouwens geen aanwijzingen dat de vervolging die tegen hem wordt ingesteld enig verband heeft met *Zon en Zee*. Het zou niet correct zijn te insinueren dat de regering hem in de gevangenis zou kunnen gooien of hem het land zou kunnen laten uitzetten. U weet heel goed dat zulks wettelijk onmogelijk is. Als hij in een ander centrum zou worden ondergebracht, zou hij toch nog altijd naar Westende of elders kunnen gaan.

Wij moeten de commissaris-generaal laten handelen – en ik hoop dat dat zeer snel zal gebeuren – en het gerecht sereen laten werken.

08.03 Yves Leterme (CD&V): Je suis le raisonnement du ministre mais je ne partage pas son point de vue et j'estime, au contraire, qu'il y a des raisons de transférer l'intéressé vers un autre centre d'accueil pour demandeurs d'asile. Il a été détenu pendant six à sept mois dans le cadre d'une information, et ne peut donc demeurer dans un centre ouvert pour demandeurs d'asile comme le centre *Zon en Zee*.

08.04 Minister **Antoine Duquesne**: Ik kan niet in de plaats treden van de rechterlijke overheid. Ik ben bevoegd voor de gesloten centra, maar hij kan daar

centre fermé.

En ce qui concerne le centre ouvert qui est de la compétence de mon collègue, M. Vande Lanotte, vous évoquez des questions d'opportunité. Je peux comprendre que vous formuliez ces questions mais c'est à lui que vous devriez vous adresser.

08.05 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik heb nu minister Verwilghen van Justitie en minister Duquesne van Binnenlandse Zaken ondervraagd; ik zal mijn vragen ook richten aan de minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en "Kustzaken". Dat zal wellicht volgende week al kunnen gebeuren.

gesloten centra, maar hij kan daar momenteel niet worden ondergebracht. Wat de open centra betreft dient u zich te wenden tot de heer Vande Lanotte

08.05 Yves Leterme (CD&V): J'interrogerai également M. Vande Lanotte, le ministre du Budget et des Affaires sociales et côtières à ce sujet.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

09 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de gelden van het Fonds voor Beveiliging tegen Brand en Ontploffing" (nr. A824)

09 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "les ressources financières destinées à alimenter le Fonds de la sécurité contre l'incendie et l'explosion" (n° A824)

09.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, zoals u weet ben ik nogal bekommerd om de werking van de brandweer en tevens om de financiële impact voor de gemeenten, die in de toekomst veel groter dreigt te worden.

09.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Qu'en est-il de l'application de la loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances? Le Fonds de sécurité contre l'incendie et l'explosion est alimenté par une taxe sur ces assurances RC. L'objectif de ce fonds est triple: financer les formations professionnelles des services d'incendie et de la protection civile, financer la recherche et l'information relatives à la prévention et à la lutte contre l'incendie et les explosions et, enfin, couvrir les dépenses résultant de l'application de l'article 12 de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile. Conformément à l'arrêté royal du 5 août 1991, la taxe s'élève à 3% des primes et est liée à l'indice des prix à la consommation. Cette assurance vaut pour presque tous les bâtiments publics.

Ik had graag vernomen hoever het staat met de toepassing van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffingen en de daaraan gekoppelde verplichte verzekering inzake burgerrechtelijke aansprakelijkheid. Krachtens artikel 9 van deze wet wordt dit fonds inderdaad voorzien van de nodige financiële middelen door een jaarlijkse heffing op de verzekeringen burgerrechtelijke aansprakelijkheid. De tekst werd in 1989 nog gewijzigd.

De bedoelingen zijn, ten eerste, het financieren van de beroepsopleidingen van de leden van de brandweerkorpsen en van de civiele bescherming. Wij weten allen dat dit een noodzaak is. Ten tweede dient het voor de financiering van het onderzoek en de informatie betreffende de preventie en bestrijding van brand en ontploffing. Brand-, preventie- en risicoanalyse is mijn stokpaardje. Ten derde is het bedoeld voor het dekken van uitgaven die voortkomen uit de toepassing van artikel 12 van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming.

Bij koninklijk besluit van 5 augustus 1991 wordt de heffing vastgelegd op 3% van de uitgegeven handelspremies. Dat wordt bovendien nog gekoppeld aan het indexcijfer.

De verzekering geldt op bijna alle voor het publiek toegankelijke inrichtingen en bijgevolg vermoed ik dat de ontvangst van het fonds bijzonder hoog liggen.

Mijnheer de minister, wat waren de totale inkomsten gedurende de afgelopen vijf jaar? Waarvoor werd dat geld aangewend?

Naast dat fonds is er ook nog Seveso-fonds en het Nucleair Fonds

Quels montants le Fonds s'est-t-il vu allouer ces cinq dernières années? Comment ces fonds ont-ils été affectés? Pouvez-vous me fournir également un aperçu des

waarvan ik eveneens de ontvangsten en de uitgaven had willen weten.

09.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, les revenus du Fonds de sécurité contre l'incendie et l'explosion s'élevaient:

- en 1998 à 301.662,37 €,
- en 1999 à 308.964,55 €,
- en 2000 à 309.637,65 €,
- en 2001 à 331.295,59 €,
- en 2002 à 299.184,93 €.

Ces crédits sont principalement utilisés pour la formation, la recherche, la documentation et l'information. Au cours des années suivantes, une grande partie des crédits ont été consacrés aux projets spéciaux, mentionnés ci-après:

- en 1998: manuels de cours pour les écoles du feu et les traductions y afférentes;
- en 1999: convention spéciale avec les universités de Liège et de Gand concernant les projets de recherche, ainsi que l'organisation du cours de porteur de tenue anti-gaz;
- en 2000: achat de matériel didactique pour les écoles du feu;
- en 2001: campagne 112 dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne;
- en 2002: analyse de risques dans cinq zones pilotes.

En ce qui concerne les revenus des Fonds Seveso, les montants sont les suivants:

- en 1998: 4.907.320,17 €,
- en 1999: 4.779.612,42 €,
- en 2000: 4.893.413,27 €,
- en 2001: 4.855.738,81 €,
- en 2002: 6.918.021,95 €.

De ces montants, 1.487.361,15 € sont transférés annuellement au SPF Emploi et Travail.

En ce qui concerne les dépenses du Fonds Seveso, les montants s'élèvent à:

- en 1998: 4.018.354,04 €,
- en 1999: 4.010.917,23 €,
- en 2000: 3.177.999,99 €,
- en 2001: 2.925.000,01 €,
- en 2002: 3.297.999,99 €.

Ces dépenses peuvent être réparties sur trois rubriques:

- des frais de personnel;
- des frais de fonctionnement, comme ceux des gouverneurs dans le cadre du Fonds Seveso, l'entretien des équipements de protection individuelle et collective achetés dans le cadre du Fonds Seveso, l'achat de consommables – par exemple des tubes réactifs, de la mousse d'extinction, etc. –, les frais d'installation des sirènes électroniques, etc.;
- des investissements, comme l'achat d'équipements de protection individuelle et collective – tenues anti-gaz, appareils de mesures, etc –, de matériel roulant et non roulant – moniteur à mousse à grand débit, conteneur avec appareil respiratoire, etc.

dépenses du fonds SEVESO et du fonds nucléaire?

09.02 Minister **Antoine Duquesne**: De inkomsten van het Fonds voor beveiliging tegen brand en ontploffing beliepen in 1998 301.662,37 euro, in 1999 308.964,55 euro, in 2000 309.637,65 euro, in 2001 331.295,59 euro en in 2002 299.184,93 euro.

Die kredieten worden hoofdzakelijk gebruikt voor opleiding, onderzoek, documentatie en informatie.

De inkomsten van het Seveso-fonds beliepen in 1998 4.907.320,17 euro, in 1999 4.779.612,42 euro, in 2000 4.893.413,27 euro, in 2001 4.855.738,81 euro en in 2002 6.918.021,95 euro.

Van die bedragen gaat jaarlijks 1.487.361,15 euro naar de FOD Werkgelegenheid en Arbeid.

De uitgaven van het Seveso-fonds beliepen in 1998 4.018.354,04 euro, in 1999 4.010.917,23 euro, in 2000 3.177.999,99 euro, in 2001 2.925.000,01 euro en in 2002 3.297.999,99 euro.

Die uitgaven hebben betrekking op drie rubrieken: personeelskosten, exploitatiekosten en investeringen.

Tussen 1998 en 2000 bedroegen de inkomsten van het Nucleair Fonds 2,691 miljoen euro; in 1999 liep dat cijfer op tot 2,741 miljoen euro en in 2002 tot 2,983 miljoen euro. De uitgaven, die tussen 1998 en 2000 tot iets meer dan 3 miljoen euro opliepen, bedroegen 2,995 miljoen euro in 2001 en 2,246 miljoen euro in 2002.

Die uitgaven kunnen worden uitgesplitst in personeelskosten, exploitatiekosten (onderhoud van

En ce qui concerne les revenus du Fonds nucléaire, les montants sont les suivants:

- en 1998: 2.690.809,84 €,
- en 1999: 2.690.809,84 €,
- en 2000: 2.690.809,84 €,
- en 2001: 2.740.821,62 €,
- en 2002: 2.982.985,82 €.

Pour ce qui est des dépenses du Fonds nucléaire, nous avons:

- en 1998: 3.163.121,38 €,
- en 1999: 3.014.385,26 €,
- en 2000: 3.257.999,99 €,
- en 2001: 2.995.000,01 €,
- en 2002: 2.246.999,99 €.

Ces dépenses peuvent être réparties sous trois rubriques :

- frais de personnel;
- frais de fonctionnement comme les frais de fonctionnement des gouverneurs dans le cadre du Fonds nucléaire, l'entretien des équipements de protection individuelle et collective achetés dans le cadre du Fonds nucléaire, l'achat de consommables (par exemple, comprimés d'iode), frais d'installation des sirènes électroniques;
- investissements comme l'achat d'équipements de protection individuelle et collective (tenues jetables, appareils de mesure), de matériel roulant et non roulant (conteneurs d'extinction à poudre, unités de décontamination, etc.).

Enfin, je voudrais vous dire, cher monsieur Hendrickx, que les dépenses sur les fonds sont, chaque année, limitées au montant maximum autorisé par le ministre responsable pour le budget.

De **voorzitter**: Bent u nog niet murw, mijnheer Hendrickx?

09.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik moet het antwoord van de minister eens narekenen om na te gaan of hij links of rechts geen eurocent is vergeten. Het is in elk geval een heel gedetailleerd antwoord. Mijnheer de minister, ik neem aan dat ik daarvan een afschrift kan krijgen. Ik denk dat aan de meeste doelstellingen van de wet wordt voldaan. Ik heb wel iets minder gehoord over de beroepsopleiding van de leden van de brandweerkorpsen, maar dat wil ik wel eens bekijken als ik uw antwoord ter lezing ontvang.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

10 Vraag van de heer Marcel Hendrickx aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de participatie van de federale politie aan de bovenzonale dispatching" (nr. A825)

10 Question de M. Marcel Hendrickx au ministre de l'Intérieur sur "la participation de la police fédérale au dispatching suprazonal" (n° A825)

10.01 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, als ik minister van Binnenlandse Zaken zou zijn, dan zou ik me toch wel erg verveeld voelen, omdat hier wekelijks zoveel vragen over de politiehervorming worden gesteld. Ik zou mij toch wel eens afvragen hoe dat komt. Misschien, mijnheer de minister, heb ik hier een antwoord in de persnota die Agalev deze namiddag heeft verspreid.

de beschermingsuitrusting, bijvoorbeeld) en investeringen.

De uitgaven ten laste van de fondsen zijn beperkt tot het door de minister van Begroting vastgestelde maximumbedrag.

09.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Je pense qu'il est satisfait à la plupart des objectifs de la loi. En tout état de cause, je relirai attentivement la réponse du ministre.

10.01 Marcel Hendrickx (CD&V): A chaque réunion hebdomadaire de cette commission, des questions sont posées sur la réforme des polices. Le ministre devrait peut-être

Ik lees u de titel en twee kleine passages voor. "Agalev: De politiehervorming werkt op het terrein niet." "De politiehervorming functioneert momenteel op het terrein niet." Dat vindt Agalev. "Er is teveel aandacht besteed aan statuten en loon, maar te weinig aan basispolitiezorg." Ik zou zo een hele reeks citaten kunnen voorlezen. Ik raad u toch eens aan om deze nota van Agalev – toch één van uw coalitiepartners in de regering – te bekijken. Eigenlijk maken ze voor een stuk brandhout van de politiehervorming. Misschien is dat wel de reden waarom er hier wekelijks zoveel vragen zijn omtrent de politiehervorming. Ik kom nu tot mijn vraag.

10.02 Antoine Duquesne, ministre: Ce n'est pas sans intérêt que je lirai ce communiqué note mais sa lecture ne m'empêchera certainement pas de dormir!

J'espère qu'aux prochaines élections communales, AGALEV remportera des succès qui lui donneront l'occasion d'avoir des bourgmestres et de démontrer ainsi sa capacité de mettre en œuvre une politique de sécurité au plan local.

10.03 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de minister, voor een deel treed ik u zelfs bij.

10.04 Charles Janssens (PS): Monsieur le président, je ne vois pas le rapport avec le dispatching supranational sur lequel porte la question.

Le **président**: Je ne me mêle pas du contenu des questions!

10.05 Charles Janssens (PS): Monsieur le président, il y a quand même un ordre du jour. Nous ne sommes pas au café du commerce!

10.06 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, de minister heeft het inderdaad begrepen.

Dit was slechts een inleiding, mijnheer Janssens. Het gebeurt nogal in deze commissie dat men een inleiding geeft voordat de eigenlijke vraag wordt gesteld.

10.07 Charles Janssens (PS): Monsieur le président, monsieur Hendrickx, il faut respecter le temps de parole.

10.08 Marcel Hendrickx (CD&V): Op voorwaarde dat we niet onderbroken worden, houden we ons daar meestal aan.

De **voorzitter**: Als de vraag op correcte wijze werd ingediend is voor mij alles in orde. Met de rest moei ik me niet.

10.09 Charles Janssens (PS): Monsieur le président, je sais que vous êtes un homme autoritaire qui fait respecter le règlement, toujours équitablement.

10.10 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik onderneem een tweede poging en probeer binnen de mij toegestane

s'interroger sur les raisons qui motivent ces questions. La réponse se trouve peut-être dans le communiqué de presse diffusé par Agalev cet après-midi. Le partenaire écologiste de la coalition s'exprime très négativement sur la réforme.

10.02 Minister **Antoine Duquesne**: Ik zal de nota lezen. Ik hoop dat Agalev veel stemmen zal halen bij de volgende gemeenteraadsverkiezingen en dat Agalev-burgemeesters zullen worden benoemd die zullen kunnen getuigen over de goede tenuitvoerlegging van een veiligheidsplan op plaatselijk niveau.

10.04 Charles Janssens (PS): Wat is het verband met de dispatching?

10.10 Marcel Hendrickx (CD&V): La police locale de

tijdslimiet te blijven.

Ik zal de problematiek veralgemenen. Ik heb het voorbeeld van de politiezones in de Kempen aangehaald waar de lokale politie nogal wat mensen ter beschikking stelt van het AIK en van de bovenzonale dispatching. Dat zijn serieuze inspanningen op het vlak van de capaciteit. Deze inspanningen worden echter graag geleverd, omdat we ervan denken dat een dispatchingcentrum een goede zaak is. Om tijd te winnen zal ik het schetsen van de volledige bezetting overslaan.

We stellen vast dat iemand die met pensioen gaat bij de federale politie, niet vervangen wordt. Op korte termijn hebben we dat tweemaal moeten vaststellen. Aan de lokale politie wordt gevraagd overuren te presteren om op die manier de normale dienstverlening te kunnen garanderen. Dat soort toestanden moet, mijns inziens, aangeklaagd worden. De federale politie moet de vacatures aanvullen, zodat de dienstverlening aan de bevolking niet in het gedrang komt en de lokale politie er niet het slachtoffer van wordt. Dit probleem werd reeds aangekaart. Tevergeefs echter. Voorlopig is er geen verandering.

Mijnheer de minister, bent u bereid opdracht te geven om de huidige en toekomstige vacatures van federale politiemensen in de communicatiecentra in te vullen? Binnen welke termijn kan dit gebeuren? Bent u bereid om snel detacheringen te doen, zodat de dienstverlening aan de bevolking niet in gevaar komt? Wat is uw standpunt inzake de huidige communicatiecentra in afwachting van de communicatie- en informatiecentra die zullen worden opgericht in het kader van het ASTRID-project?

10.11 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, en attendant la mise en place d'Astrid, qui retient toute l'attention de son président, M. Janssens, par centre de communication, il y a lieu de fixer ponctuellement le seuil minimal opérationnel en personnel. Il va de soi que si l'effectif menace de descendre sous ce seuil minimal fonctionnel, du personnel supplémentaire doit être désigné.

Dans un projet d'accord avec l'Union des Villes et Communes, une répartition de la capacité en personnel des CIC entre la police locale et fédérale a été proposée, mais pas encore ratifiée. Dès sa ratification, la part respectivement prise par la police fédérale et la police locale sera connue.

Dans l'attente de la définition de la capacité définitive en personnel et de la contribution des deux niveaux de police à sa satisfaction, l'ouverture de places vacantes est toujours liée au seuil minimal de fonctionnement.

En cas de menace de descente sous ce seuil minimal de fonctionnement, la vacance est publiée dans le cadre de la mobilité et, dans l'attente de l'attribution de l'emploi, le déficit en personnel est compensé par un détachement, comme cela se fait déjà pour d'autres fonctions.

Le nombre fonctionnel était, dans le passé, de 15 personnes pour le Ccom de Turnhout. Etant donné qu'actuellement 20 membres du personnel, incluant les 7 issus de la police locale, sont présents, on

Campine déploie de substantiels efforts en ce qui concerne le dispatching suprazonal. Nous constatons toutefois que les membres de la police fédérale qui partent à la retraite ne sont pas remplacés. Pour assurer un service normal, on demande à la police locale d'accomplir des heures supplémentaires. Ce problème doit être résolu le plus rapidement possible.

Le ministre est-il disposé à faire compléter les vacances actuelles et futures dans les centres de communication de la police fédérale? Dans quels délais cela pourra-t-il se faire? Quelle est la position du ministre en ce qui concerne les centres de communication actuels, en attendant la création des nouveaux centres ASTRID?

10.11 Minister Antoine Duquesne: In afwachting van ASTRID, moet per communicatiecentrum worden nagegaan hoeveel personeelsleden minstens nodig zijn om het centrum operationeel te maken. In een ontwerp-akkoord met de Vereniging van Steden en Gemeenten werd een voorstel geformuleerd omtrent een verdeling van het personeelsbestand van de communicatie- en informatiecentra (CIC) over de lokale en de federale politie, maar het akkoord werd nog niet geratificeerd. Op dit ogenblik worden de betrekkingen vacant verklaard op basis van het aantal personeelsleden dat minstens nodig is om het centrum te laten functioneren. Voor het communicatiecentrum van Turnhout ging het om 15 mensen, maar op dit ogenblik zijn er 20 mensen aan de slag. Het is dus

se trouve encore largement au-dessus du seuil de fonctionnement minimum. Ni la publication d'une vacance, ni un détachement ne s'avère donc nécessaire vu l'effectif présent.

L'article 33 de l'arrêté royal du 26 juin 2002 concernant l'organisation des centres de dispatching centralisé et du point de contact national stipule, en effet, que les Ccom (centres de communication) resteront opérationnels jusqu'à l'opérationnalité des CIC (Centres de communication et d'information) dans le cadre d'Astrid.

niet nodig een vacature te publiceren of over te gaan tot een detachering van personeel. In toepassing van het koninklijk besluit van 26 juni 2002 betreffende de organisatie van de dispatching, zullen de communicatiecentra operationeel blijven tot de eigenlijke oprichting van de CIC in het raam van Astrid.

10.12 Marcel Hendrickx (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik zou graag nog kort repliceren, als dat mag. Ik denk dat eerst bekeken moet worden of de minimacijfers die de minister opgeeft, kunnen voldoen om een goede bezetting te krijgen. We zitten hier namelijk met het geval dat het niet ingevuld kan worden op basis van de tekorten die er zijn en de aantallen die de minister geeft, en dat er heel wat overuren gepresteerd moeten worden die voorlopig uitsluitend ten laste van de lokale politie vallen. Dat is niet aanvaardbaar.

10.12 Marcel Hendrickx (CD&V): Nous devons nous assurer que les chiffres minimaux du ministre suffisent pour garantir un effectif opérationnel.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Vraag van de heer Roel Deseyn aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het gebruiken van de Sea King-helikopter voor politietaken" (nr. A827)

11 Question de M. Roel Deseyn au ministre de l'Intérieur sur "l'utilisation de l'hélicoptère Sea King aux fins de missions policières" (n° A827)

11.01 Roel Deseyn (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, onlangs werd onder meer door u aangekondigd dat men een helikopter van het type Sea King van de Belgisch luchtmacht zou inzetten voor allerhande politietaken op het West-Vlaamse grondgebied. Dit type van helikopter zou onder meer worden gebruikt om de acute problematiek van de grenscriminaliteit aan te pakken.

11.01 Roel Deseyn (CD&V): Il y a quelque temps, il avait été promis que les hélicoptères Sea King seraient utilisés dans le cadre de diverses tâches policières dans la province de Flandre occidentale, en particulier dans les zones frontalières. Ces hélicoptères sont toutefois stationnés en permanence à Bruxelles et ne peuvent donc être mobilisés pour des interventions urgentes. En fait, les appareils actuels sont dépassés et ne conviennent pas pour l'exécution de tâches policières au-dessus des zones habitées.

De helikoptervloot van de federale politie is gestationeerd in Brussel. Natuurlijk kunnen zij bij een spoedinterventie niet tijdig West-Vlaanderen bereiken. Het is dus ook goed dat de politiediensten in West-Vlaanderen en in perifere zones een helikopter ter beschikking hebben om een aantal politietaken te vervullen.

Les Sea King ont-ils déjà été utilisés pour des missions de police en Flandre occidentale? A quelle fréquence? Ce projet a-t-il déjà fait l'objet d'une évaluation? Le ministre envisage-t-il de mettre d'autres types d'appareils à la disposition des services de police? Projette-t-il de baser ces

Er rijst echter een probleem met dit type helikopter, die wordt voorgesteld als een potentiële oplossing voor het tekort aan politiehelikopters. De Sea King-helikopters dateren toch al van het begin van de jaren 1970. Zij werden aanvankelijk ingezet als amfibie-, reddings- en transporttoestel. Zij werden zo ook geconcipeerd. Nu zijn ze echter enigszins verouderd. Volgens mijn informatie, ingewonnen bij specialisten, blijkt dat dit type van helikopter helemaal niet zo geschikt is voor politietaken boven bewoond gebied. Intussen zijn er uiteraard al een aantal nieuwe helikoptertypes gebouwd die meer geschikt zijn voor genoemde politietaken. U kent ook de situatie in Antwerpen. In die stad beschikt men over een adequaat type politiehelikopter.

Het besluit om de Sea King in te zetten voor politietaken lijkt op het

eerste gezicht een goede oplossing. Als we er echter wat dieper over nadenken, mogen we bijna spreken over het paaïen van de West-Vlaamse politiediensten. Het lijkt een lapmiddel, waarmee men de politiediensten in West-Vlaanderen voorlopig tevreden heeft gesteld. De West-Vlaamse politiediensten zijn zich echter ook bewust van de praktische problemen die nu rijzen. Het blijkt immers toch niet zo evident te zijn om een Sea King voor politietaken in te zetten.

Punctueel heb ik dan ook de volgende vragen.

Ten eerste, heeft de Sea King in de provincie West-Vlaanderen al politionele operaties boven land uitgevoerd? Met welke frequentie gebeurt dit dan?

Ten tweede, is er al een evaluatie van de werking? Hebt u al reacties van op het terrein opgevangen? Ik heb bijvoorbeeld de reactie opgevangen dat dit type niet adequaat zou zijn. Er zouden zich ook een aantal praktische problemen voordoen. Zo er nog geen evaluatie is, is deze dan gepland? Wanneer kunnen we die evaluatie verwachten? Wanneer is ze volgens u wenselijk?

Ten derde, denkt u persoonlijk dat de oplossing die u heeft aangereikt, met name het inzetten van de Sea King-helikopter voor politieoperaties, wel geschikt is? Overweegt u om eventueel andere types ter beschikking te stellen en deze in West-Vlaanderen te stationeren? Zo zouden ze adequaat kunnen worden ingezet. Sluit u deze piste uit, of overweegt u ze daarentegen wel? Hebt u in dit verband andere concrete voorstellen?

11.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, volgens de informatie waarover mijn diensten beschikken, heeft de inzet van Sea King-helikopters voor politietaken tot nog toe slechts zeer uitzonderlijk – slechts een tweetal keer – plaatsgehad. De dienst Luchtsteun van de algemene directie operationele ondersteuning van de federale politie was daarbij niet betrokken omdat het verzoek om bijstand rechtstreeks door de lokale politie aan de bevoegde luchtmacht eenheid werd gericht. Die vraag kan dus best, hetzij door de verantwoordelijken van de politiezones van de Westkust, hetzij door mijn collega, de minister van Landsverdediging, worden beantwoord.

Ik heb geen weet van enige evaluatie over de inzet van de Sea King-helikopter. Ook daarvoor moet ik dus verwijzen, zoals hiervoor, naar de lokale verantwoordelijken voor de politiezones of naar mijn collega, de minister van Landsverdediging.

Dans le cadre du protocole d'accord que je suis en train de préparer avec mon collègue le ministre de la Défense, je demanderai, bien sûr, l'évaluation de ces opérations. Pour clarifier les choses, si une police locale demande un appui de ce type, il faudra passer par les ministres concernés, pour qu'il y ait un peu d'ordre dans la régulation

appareils en Flandre occidentale?

11.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Les hélicoptères Sea King ne sont intervenus que deux fois pour des missions policières, à la demande directe de l'unité de police locale. Je n'ai pas connaissance d'une évaluation de l'intervention des hélicoptères. Pour plus d'informations, il convient de s'adresser à l'unité de police locale ou au ministère de la Défense. Pour pouvoir évaluer le recours aux Sea King, il faut déterminer dans quelle mesure cet hélicoptère répond aux critères auxquels doivent satisfaire les tâches policières. L'intervention du Sea King est dès lors utile pour certaines tâches policières très concrètes. J'examine, avec le ministre de la Défense, dans quelle mesure la police et l'armée peuvent coopérer.

In het protocolakkoord zal ik een evaluatie vragen. De betrokken ministers mogen niet buiten spel worden gezet!

de tout cela.

De toestellen van de dienst Luchtsteun van de federale politie zijn volledig toegespitst in de inzet bij politieactiviteiten wat betreft hun afmetingen, snelheid, wendbaarheid, geringe geluidsproductie, beperkte luchtverplaatsing bij landen en opstijgen enerzijds en hun uitrusting, zoals navigatiesystemen, communicatiesystemen, videosystemen en dergelijke, anderzijds. Om de inzet van de Sea King te evalueren zal er ook moeten worden onderzocht in hoeverre dit toestel beantwoordt aan de kenmerken die vereist zijn voor de ondersteuning van politieactiviteiten. Hoe dan ook kan de punctuele inzet van de Sea King helikopter voor ondersteuning van politiediensten door de luchtmacht als nuttig worden beschouwd.

Zoals u weet, heb ik samen met mijn collega van Landsverdediging het initiatief genomen om door de verantwoordelijken van onze beide diensten te laten onderzoeken in welke mate en onder welke voorwaarden een samenwerking tussen de geïntegreerde politie en het leger kan worden overwogen. Het resultaat hiervan zal binnenkort worden bekendgemaakt.

Op uw vraag om politiehelikopters te stationeren in West-Vlaanderen kan ik u antwoorden dat op basis van de huidige behoefte totnogtoe niet is gebleken dat dergelijke maatregel verantwoord zou zijn. Zowel het aantal toestellen als de personeelssterkte van de dienst Luchtsteun zijn afgestemd op de behoeften aan luchtsteun op het ganse grondgebied van ons land. Permanente delokalisatie zou betekenen dat wordt ingeboet op de inzetbaarheid van de dienst Luchtsteun volgens het principe van gelijkwaardige dienstverlening over het ganse grondgebied van ons land. Uitbreiding van de vloot met dit doel zou in de huidige omstandigheden en op basis van de gekende behoeften een onverantwoorde investering betekenen.

Dit betekent niet dat op basis van een goed uitgebouwd dossier en volgens een projectmatige benadering een tijdelijke stationering in een bepaalde regio niet zou kunnen gebeuren. Dit is reeds gebeurd in Charleroi en kan dus ook aan de Westkust. Dit kan onder meer het geval zijn bij epidemieën van fenomenen of bij preventieve acties van meerdere dagen. De verantwoordelijken van de politiezones kunnen hiervoor altijd terecht bij de algemene directie Operationele Ondersteuning van de federale politie. De nodige afspraken voor de gewenste ondersteuning kan gemaakt worden op basis van een degelijke probleemanalyse en met aangepast actieplan waarin de dienst Luchtsteun wordt betrokken.

11.03 Roel Deseyn (CD&V): Mijnheer de minister, u zegt dat er slechts tweemaal een interventie is geweest met het type Sea King. Een en ander zal er misschien ook mee te maken hebben dat het type niet adequaat genoeg was om de problematiek te bestrijden, vandaar de weinige inzet. Men kan de zaken dus van twee kanten bekijken.

Een evaluatie op korte termijn is zeker op zijn plaats. Ik zal dan ook de minister van Landsverdediging daarover ondervragen en contact opnemen met lokale verantwoordelijken. U somt ook een aantal parameters op en criteria waaraan goede politiehelikopters moeten voldoen. Blijkbaar is dat niet altijd het geval voor het type dat we vandaag bespraken. Samenwerking tussen leger en geïntegreerde

A l'heure actuelle, les besoins ne requièrent pas le stationnement d'hélicoptères de la police en Flandre occidentale. Si un certain nombre d'appareils étaient en permanence basés dans cette province, le service Appui aérien serait moins disponible dans les autres parties du pays. Vu les besoins actuels, l'extension de la flotte représenterait un investissement injustifiable. Mais on pourrait envisager un stationnement temporaire en Flandre occidentale.

11.03 Roel Deseyn (CD&V): Si le Sea King n'est intervenu que deux fois, c'est peut-être que cet hélicoptère n'est pas approprié pour résoudre efficacement les problèmes typiquement policiers. Une évaluation s'impose.

Le ministre estime qu'au vu des besoins actuels, il n'est pas nécessaire de faire appel à un hélicoptère de la police en Flandre occidentale. Néanmoins, la

politie zien wij eigenlijk als een noodoplossing die wij niet volledig genegen zijn. U spreekt over de huidige behoeften. Het zou eigenlijk onverantwoord zijn om nu zo'n echte politiehelikopter ter beschikking te stellen. Als er een efficiënt en adequaat middel zou zijn, zou dat natuurlijk meer ingezet kunnen worden en zou men een epidemisch symptoom of een epidemie – zo hebt u het genoemd – als de grenscriminaliteit in West-Vlaanderen kunnen bestrijden. Het is ook een vraag die vanuit het veld komt en misschien zou dit toch verantwoord zijn. Ik zal de diensten zeker suggereren om daarover een grondiger dossier op te maken, zoals u suggereert.

11.04 Antoine Duquesne, ministre: Nous connaissons bien l'importance de l'appui aérien et les critères d'intervention. Je n'ai pas dit qu'il n'en fallait pas. Au contraire, je pense que c'est une forme d'appui qui va être de plus en plus sollicitée et de plus en plus utile. Pour l'instant, je n'ai pas les moyens d'accroître le nombre d'hélicoptères disponibles mais je suis tout à fait convaincu que, dans l'avenir, cela devra se faire.

demande d'un hélicoptère pour combattre la criminalité transfrontalière émane directement du terrain. Je vais suggérer aux services de rédiger un dossier détaillé à ce sujet.

11.04 Minister Antoine Duquesne: Ik denk dat er meer en meer een beroep op dit type ondersteuning zal worden gedaan. Ik heb de middelen niet om het aantal beschikbare helikopters te verhogen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

12 Question de M. Denis D'hondt au ministre de l'Intérieur sur "les divergences persistantes au sein du Conseil de la Zone de la police du Pays des Collines" (n° A831)

12 Vraag van de heer Denis D'hondt aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de aanhoudende meningsverschillen in de Raad van de politiezone van de 'Pays des Collines'" (nr. A831)

12.01 Denis D'hondt (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, depuis sa création, la zone de police réunissant les communes de Lessines, Frasnes-lez-Anvaing, Ellezelles et Flobecq éprouve des difficultés à trouver ses marques, sa cohésion, et cela malgré le dévouement et la bonne tenue du chef de corps et du personnel de police mis à son service.

Les problèmes sont d'ordre relationnel, voire politique; s'ils n'affectent pas encore l'opérationnel, ce pourrait être, hélas, le cas dans un proche avenir. Je crois ne pas me tromper à cet égard puisqu'un article publié dans un quotidien régional de ce matin titre: "Sur le terrain, des hommes dénoncent les conditions de travail pour la zone de police des Collines".

L'essentiel du conflit porte sur le degré de volonté à respecter la norme minimale établie en consacrant, dans chaque commune, l'effort financier nécessaire. Le bourgmestre de Frasnes regrette que, sur le terrain, en raison notamment d'absences de longue durée, la zone ne dispose aujourd'hui que de 65 ½ hommes pour 70 en cadre réel et 76 en cadre officiel. A ce sujet, le président de la zone, bourgmestre de Lessines, qui, par ailleurs a récemment refusé de saluer le procureur du Roi, provoquant son départ et empêchant le conseil de police de se réunir, déclare: "La réforme ne doit pas coûter davantage aux communes qu'auparavant; si quelqu'un trouve qu'il n'y a pas assez de policiers – ce qui n'est pas certain –, que le pouvoir fédéral nous octroie des moyens supplémentaires".

Monsieur le ministre, mes questions sont les suivantes.

12.01 Denis D'hondt (MR): De politiezone waarvan de gemeenten Lessen, Frasnes-lez-Anvaing, Elzele en Vloesberg deel uitmaken heeft te kampen met problemen op het stuk van de onderlinge betrekkingen en zelfs van politieke aard. De kern van het geschil heeft betrekking op de naleving van de vastgestelde minimumnorm. Bent u het ermee eens dat drie van de gemeenten van die zone slechts hun met 2,5 percent geïndexeerde financiële bijdrage voor 2002 in hun begroting 2003 opnemen? Welke eisen hebt u ten opzichte van de evolutie van de personeelsformatie van die zone in de Pays des Collines? Overweegt u een andere hergroepering van gemeenten of zones in die streek?

1. Acceptez-vous que trois des quatre communes de cette zone de police ne consentent à leur budget 2003 que leur participation financière de 2002 indexée de 2,5%?

2. Que pensez-vous du cadre du personnel de cette zone des Collines: 110 hommes en cadre optimal approuvé à l'unanimité par le conseil de police en 2002, 76 en cadre minimal (norme KUL) et 65 ½ en réalité?

3. Envisagez-vous, comme le suggère un bourgmestre, un autre regroupement de communes ou de zones de police dans cette région du Nord Hainaut en vertu de l'expérience vécue au cours des deux dernières années?

12.02 Antoine Duquesne, ministre: Monsieur le président, j'étais évidemment au fait des problèmes relationnels existant au sein de la zone de police d'Ellezelles/Flobecq/Frasnes-lez-Anvaing/Lessines. J'ai d'ailleurs chargé le gouverneur de la province du Hainaut d'une mission de bons offices pour permettre que le plan zonal de sécurité puisse néanmoins être adopté malgré l'ensemble des difficultés que vous évoquez. En outre, je viens d'être avisé par le bourgmestre de Frasnes-lez-Anvaing du non-respect de la norme minimale de personnel par la zone de police du Pays des Collines. Je comprends l'exaspération des bourgmestres vis à vis du président du collège de police dont la responsabilité dans le fonctionnement chaotique de la zone de police m'est rapportée de plus en plus régulièrement. J'ai donc chargé mes services d'examiner toutes les voies d'action, notamment de nature contraignante, permettant de restaurer au sein de la zone de police du Pays des Collines la sérénité malmenée par le comportement de M. Masure.

Je puis apporter des éléments concrets de réponse aux questions que vous m'avez posées.

D'abord, je n'ai pas à rappeler ici les multiples efforts qui ont été consentis par l'autorité fédérale pour sa participation financière au budget des zones de police locales. Que ce soit avant ou au terme du débat contradictoire, la subvention fédérale a connu différentes majorations pour rencontrer au mieux les surcoûts admissibles du niveau local. Cela ne doit toutefois pas conduire à un désinvestissement des autorités locales ni à inverser les responsabilités dans le mécanisme du financement des zones de police. Il n'appartient pas à l'autorité fédérale de combler l'écart existant entre les dépenses résultant de l'accomplissement de sa mission par la zone et les ressources dont elle dispose. La loi précise que c'est aux communes faisant partie de la zone qu'il incombe de couvrir la différence. Je n'ai donc pas à accepter ou à refuser l'étendue de la contribution de chaque commune au budget de la zone de police, mais seulement à vérifier que conjointement avec la dotation fédérale, elle permette à la zone de fonctionner et d'accomplir sa mission. C'est aux communes concernées de s'assurer que tel sera bien le cas en 2003 par une majoration de 2,5 % de leur contribution au budget 2002. Si tel n'est pas le cas, elles n'échapperont pas à leurs responsabilités légales.

Ensuite, comme je vous l'ai expliqué en préambule de ma réponse, j'ai récemment été mis officiellement au courant du défaut de satisfaction à la norme minimale pour le personnel de la zone de

12.02 Minister **Antoine Duquesne**: Ik heb de gouverneur van de provincie Henegouwen met een bemiddelingsopdracht belast om ervoor te zorgen dat het zonaal veiligheidsplan ondanks de moeilijkheden kan worden goedgekeurd. Ik heb mijn diensten ermee belast na te gaan welke actiemiddelen kunnen worden aangewend om de sereniteit, die door het gedrag van de heer Masure in het gedrang is gekomen, te herstellen. Het komt niet de federale overheid maar wel de gemeenten toe om het verschil tussen de uitgaven die voortvloeien uit de uitvoering van de taken door de zone en de inkomsten waarover zij beschikt, bij te passen. Doen de gemeenten dat niet, dan zullen zij zich niet aan hun wettelijke verantwoordelijkheden kunnen onttrekken. Ik zal de voorzitter van de zone vragen waarom niet aan de minimale personeelsnorm is voldaan. Als geen afwijking wordt toegestaan, zal de zone worden aangemaand het personeelstekort weg te werken. De werking van de politie wordt momenteel geëvalueerd. Het zou voorbarig zijn om nu al conclusies te trekken.

police du Pays des Collines. Ma réaction ne tardera guère. Je vais m'enquérir auprès du président de la zone de police des motivations de la non-satisfaction de la norme minimale de personnel et m'assurer qu'elles sont suffisantes pour autoriser la dérogation réglementairement prévue. Si tel ne devait pas être le cas, la zone de police sera mise en demeure de combler la carence en effectifs constatée, et si cela devait s'avérer nécessaire, j'activerai la tutelle coercitive pour faire en sorte que soit exécutée l'obligation légale à laquelle je viens de faire référence.

Enfin, l'évaluation du fonctionnement de la police locale est en cours. Il serait prématuré de tirer déjà des conclusions alors que ces résultats ne seront pas connus avant la fin de l'année.

Je ne changerai pas, d'ici-là, la politique que j'ai entendu mener en cette matière.

Je reste convaincu qu'un découpage du territoire en zones de police autres que celles actuellement existantes ne peut qu'émaner du niveau local. Je suis d'autant plus attentif aux signaux qu'il envoie, que la loi soumet mes propositions de répartition du territoire national en zones de police à une large concertation avec les autorités locales.

12.03 Denis D'hondt (MR): Monsieur le président, je remercie le ministre pour sa réponse très précise. J'espère, dans l'intérêt de la sécurité des populations de ces quatre communes, que l'efficacité et la cohésion seront rapidement au rendez-vous.

12.03 Denis D'hondt (MR): Ik hoop, in het belang van de veiligheid, dat voor efficiency en samenhang zal worden gezorgd.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

13 Question de M. Charles Janssens au ministre de l'Intérieur sur "le droit de vote des belges résidant à l'étranger" (n° A840)

13 Vraag van de heer Charles Janssens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het stemrecht van de in het buitenland verblijvende Belgen" (nr. A840)

13.01 Charles Janssens (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, la loi du 7 mars 2002 modifie la législation électorale en matière de droit de vote des Belges à l'étranger. Considérant le nombre potentiel d'électeurs belges résidant effectivement à l'étranger – on les estime à 180.000, je crois – il était, bien sûr, plus que nécessaire de simplifier la procédure permettant à ces électeurs d'exercer leur droit de vote et de leur assurer une information plus efficace. En ce sens, les nouvelles dispositions de la loi sont parfaitement claires, parfaitement adaptées.

Néanmoins, je crois qu'il reste une zone d'ombre quant aux modalités d'inscription de ces Belges en tant qu'électeurs. L'article 180bis, nouveau, du Code électoral prévoit des délais légaux à respecter tant par les postes diplomatiques et consulaires que par les citoyens eux-mêmes. Je prendrai comme exemple le paragraphe 3 de l'article 180bis, qui fixe le premier jour du quatrième mois qui précède celui de l'élection la date limite du dépôt ou du renvoi du formulaire d'inscription en tant qu'électeur au poste diplomatique ou consulaire. Plusieurs interprétations ont déjà été données quant à la date exacte du scrutin et certaines d'entre elles risquent vraiment de

13.01 Charles Janssens (PS): De wet van 7 maart 2002 wijzigd de kieswet met betrekking tot het stemrecht van de Belgen die in het buitenland verblijven. Krachtens §3 van artikel 180bis moet het inschrijvingsformulier uiterlijk de eerste dag van de vierde maand die voorafgaat aan de maand tijdens welke de verkiezingen worden gehouden, zijn ingediend. Welke refertedatum moeten wij in aanmerking nemen voor de komende parlementsverkiezingen?

poser des problèmes pratiques. En effet, si l'on se base sur la date du 18 mai 2003, le paragraphe 3 est inapplicable puisqu'il renvoie au premier janvier 2003, date à laquelle le jour du scrutin était encore inconnu.

Dès lors, quelle est la date de référence que nous devons prendre en considération pour les élections législatives prochaines?

13.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Monsieur le président, monsieur Janssens, la date du 18 mai 2003, fixée pour la tenue des prochaines élections législatives fédérales, revêt toujours, à l'heure qu'il est, un caractère officieux.

Cette date ne deviendra officielle que lorsqu'aura été publié au Moniteur belge, conjointement avec la déclaration de révision de la Constitution qui entraînera la dissolution de plein droit des Chambres actuellement en place, l'arrêté royal portant convocation des électeurs au scrutin. Cette publication interviendra en principe le 8 avril 2003, soit le quarantième jour avant celui de l'élection.

Jusqu'à cette dernière date du 8 avril, les délais à prendre en considération sont ceux qui sont établis par l'article 180bis nouveau du Code électoral en fonction de la date fixée pour le renouvellement ordinaire des Chambres législatives, celle-ci tombant le dimanche 20 juillet 2003, en application de l'article 105 du Code électoral.

Cela signifie concrètement que les Belges de l'étranger peuvent retourner jusqu'au 1^{er} mars 2003, premier jour du quatrième mois précédant celui de l'élection, auprès du poste diplomatique ou consulaire dans le ressort duquel ils résident, le formulaire dans lequel il leur appartient à la fois d'indiquer la manière selon laquelle ils entendent exercer leur droit de vote, parmi les cinq modes de vote qui s'offrent à eux, et de faire choix de la commune belge dans laquelle ils souhaitent être inscrits comme électeur.

Après avoir procédé à la vérification des conditions de l'électorat dans le chef des intéressés, les postes diplomatiques ou consulaires disposent d'un délai venant à expiration le 1^{er} avril 2003, premier jour du troisième mois précédant celui de l'élection, pour transmettre ce formulaire, via le ministère des Affaires étrangères, à la commune choisie par le Belge de l'étranger (art. 180bis, §4 du nouveau du Code électoral).

Dès réception de ces formulaires, la commune inscrit le Belge résidant à l'étranger sur la liste des électeurs en y indiquant le mode de vote choisi.

Conformément à l'article 180bis, §6 nouveau du Code électoral, la liste des électeurs belges résidant à l'étranger devra être arrêtée définitivement dans chaque commune du Royaume à la date du 3 mai 2003, quinzième jour précédant celui de l'élection.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

14 **Question de M. Charles Janssens au ministre de l'Intérieur sur "la redevance IBPT à payer par les zones de police" (n° A841)**

13.02 **Minister Antoine Duquesne**: De in aanmerking te nemen termijnen zijn die welke zijn bepaald in functie van de vastgestelde datum voor de vernieuwing van de wetgevende kamers, 20 juli 2003. De Belgen in het buitenland mogen het inschrijvingsformulier tot 1 maart 2003 naar de diplomatieke of consulaire post terugzenden. De diplomatieke of consulaire posten beschikken over een termijn om het formulier aan de door de Belg gekozen gemeente – op de kiezerslijst waarvan hij wenst te worden ingeschreven – over te maken. Overeenkomstig artikel 180bis, § 6, van het nieuwe kieswetboek, zal de kiezerslijst van de Belgen die in het buitenland verblijven in alle gemeenten van het Rijk op 3 mei 2003 definitief moeten zijn vastgesteld.

14 Vraag van de heer Charles Janssens aan de minister van Binnenlandse Zaken over "het door de politiezones aan het BIPT te betalen recht" (nr. A841)

14.01 Charles Janssens (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, il était une fois en Belgique – cela commence comme un conte – avant la réforme des polices, des polices communales et une police fédérale, notamment, qui était la gendarmerie, et ces polices étaient traitées avec inégalité par l'IBPT. En effet, en ce qui concerne les fréquences, les polices communales devaient payer la redevance et la gendarmerie, à ma connaissance, ne le devait pas.

A présent, il s'agit d'une police intégrée à deux niveaux et cette inégalité continue à subsister, puisque les polices régionales se voient réclamer par l'IBPT des redevances suivant le nombre de postes qu'elles possèdent alors qu'à ma connaissance, la police fédérale serait exonérée de cette redevance. Il y a là une iniquité en ce sens que les deux polices, alors qu'il ne s'agit que d'une police intégrée à deux niveaux, sont soumises à des traitements différents. C'est relativement inadmissible, car le montant se chiffre à des milliers d'euros pour les polices zonales, montant que les zones pourraient employer bien plus judicieusement ailleurs.

Comment pensez-vous réagir à cela, monsieur le ministre?

14.02 Antoine Duquesne, ministre: Il est exact, monsieur Janssens, que par le passé, la police fédérale était exonérée de la redevance IBPT. Néanmoins, un arrêté royal publié en 2002 a mis fin à cette situation à dater du 1er janvier 2003. Dans cette perspective et en prévision d'un règlement global de la problématique, la police fédérale a entamé dès le début de 2002 des négociations avec l'IBPT afin de réaliser une gestion centralisée par la Direction de la Télématicque au profit de l'ensemble de la police intégrée. A cet effet, un budget de 1.000.000 d'euros est inscrit en 2003 sur la DO 90.

Le dossier global a été transmis en 2002 à l'IBPT, qui évalue de manière affinée le montant budgétaire requis. L'IBPT doit remettre sous peu ses conclusions en la matière. Dès que le système de radiocommunications ASTRID sera opérationnel dans tout le pays, les coûts des abonnements ASTRID couvriront la redevance actuelle.

14.03 Charles Janssens (PS): Monsieur le ministre, à l'heure actuelle, l'IBPT envoie, de toute manière, ses factures aux zones avec des rappels!

14.04 Antoine Duquesne, ministre: Dans ce cas, vous faites bien

14.01 Charles Janssens (PS): Vóór de politiehervorming werden de gemeentelijke politiediensten en de rijkswacht door het BIPT ongelijk behandeld.

We hebben nu een geïntegreerde politie op twee niveaus, maar ik denk dat de ongelijkheid nog altijd bestaat aangezien de federale politie blijkbaar van de BIPT-bijdrage wordt vrijgesteld.

Dit is onaanvaardbaar. Dit betekent miljoenen euro's die door de zones beter zouden kunnen worden gebruikt. Wat denkt u hiervan?

14.02 Minister Antoine Duquesne: De federale politie was inderdaad vrijgesteld van de BIPT-bijdrage. Een koninklijk besluit heeft echter vanaf 1 januari 2003 een einde aan die situatie gemaakt. In dat vooruitzicht en in afwachting van een algemene regeling van die problematiek heeft de federale politie onderhandelingen met het BIPT aangevat teneinde een gecentraliseerd beheer ten voordele van de volledige geïntegreerde politie tot stand te brengen. In 2003 wordt een budget van een miljoen euro op post 90 van de gewone uitgaven ingeschreven. Het dossier is naar het BIPT overgezonden dat het vereiste begrotingsbedrag raamt. Het BIPT zal zijn conclusies binnenkort neerleggen. Zodra het ASTRID-systeem in het hele land operationeel is, zal de kost van de abonnements de huidige bijdrage dekken.

14.03 Charles Janssens (PS): Het BIPT stuurt de zones op dit ogenblik facturen en rappels.

14.04 Antoine Duquesne,

de me le signaler. C'est en effet curieux car nous avons une discussion avec les responsables de cette institution pour déterminer les montants exacts.

ministre: Dat is vreemd. Ik zal dat natrekken.

14.05 Charles Janssens (PS): Nous recevons des rappels de factures et cela met les zones dans une situation désagréable. Nous ne voudrions pas nous voir saisir!

14.06 Antoine Duquesne, ministre: Je comprends. Je vais vérifier, monsieur Janssens, je vous le promets.

14.07 Charles Janssens (PS): Je vous remercie et je vous fais confiance, monsieur le ministre. Je vous souhaite aussi une bonne soirée!

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

15 Vraag van de heer Pierre Chevalier aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de dreigende oljeramp op de Belgische kust" (nr. A842)

15 Question de M. Pierre Chevalier au ministre de l'Intérieur sur "la menace d'une marée noire à la côte belge" (n° A842)

15.01 Pierre Chevalier (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik zal niet ingaan op het exposé van de motieven van mijn vraag. Ik zal onmiddellijk overgaan tot de vier vragen.

15.01 Pierre Chevalier (VLD): Le ministre de la Santé publique s'est effectivement saisi de ce dossier, mais la pollution par les hydrocarbures de notre côte comporte des aspects qui concernent manifestement aussi l'Intérieur.

Ik weet wel dat uw collega van Volksgezondheid, de heer Tavernier, zich voor het ogenblik belast heeft met deze problematiek maar er zijn toch ook aspecten die het departement Binnenlandse Zaken raken. Ik weet dat er gisteren een vergadering is geweest met de kustburgemeesters waarop merkwaardig genoeg slechts 2 burgemeesters ontbraken, namelijk die van De Haan en die van mijn eigen geliefde stad Brugge.

Quelles mesures sont-elles mentionnées dans le plan catastrophe Mer du Nord pour lutter contre la pollution par les hydrocarbures en mer? Quelles mesures le ministre envisage-t-il si la pollution par les hydrocarbures devait atteindre la côte belge? Quels moyens supplémentaires le ministre peut-il proposer au gouverneur de Flandre occidentale? Les communes côtières touchées pourront-elles faire appel au Fonds des calamités?

Ten eerste, welke maatregelen zijn opgenomen in het rampenplan-Noordzee teneinde het aanspoelen van dergelijke zwaar vervuilende substanties op onze kusten te vermijden?

Ten tweede, in welke maatregelen is in het rampenplan voorzien voor het geval deze fuel toch onze Belgische kust bereikt? Ik heb het wel degelijk over de Belgische kust, mijnheer de voorzitter, en niet over de Vlaamse kust. Ik weet dat de heer Landuyt...

(...)

Dat is het schone gedeelte.

Ten derde, welke bijkomende middelen kan de minister eventueel nog ter beschikking stellen van de gouverneur van West-Vlaanderen met het oog op de snelle verwijdering van de verontreiniging?

Ten vierde, kunnen de getroffen kustgemeenten een beroep doen op het algemeen Rampenfonds om de kosten voortvloeiend uit deze eventuele verontreiniging te recupereren?

Tot daar, mijnheer de minister, enkele vragen die ik u had willen

stellen in dat verband.

15.02 Minister **Antoine Duquesne**: Mijnheer de voorzitter, het rampenplan Noordzee dat vastgesteld werd bij beslissing van de Ministerraad van 11 maart 1988 en waardoor de provinciegouverneur van West-Vlaanderen de opdracht kreeg om de coördinatie der operatie te verzekeren, voorziet in het ondernemen van acties om de verontreinigende olie op zee te recupereren door middel van oliebestrijdingsmiddelen.

Dans le cadre de cette lutte, des navires ont été engagés ces derniers jours, tant par la Région flamande, le Ter Streep, que par la Marine, le Valk. L'évolution de la pollution d'hydrocarbures peut également être contrôlée par un avion d'observation dont dispose l'unité de gestion du modèle mathématique de la Mer du Nord. Le gouverneur de province assurera la coordination avec les bourgmestres des communes du littoral et avec la Région flamande, division des voies hydrauliques pour la côte si, et c'est le cas, la pollution devait atteindre la Côte belge, en vue de la récupération et de l'évacuation des substances polluantes.

Les plages, qui sont la propriété de la Région flamande, sont en effet données en concession aux communes du littoral, qui sont responsables de la propreté des plages. Les services d'incendie des communes du littoral sont bien sûr les premiers services d'intervention. En plus, les moyens dont disposent les services de la Protection civile sont évidemment à la disposition du coordinateur des opérations. Il ne s'agit pas seulement des moyens de lutte dont dispose la Grande garde de Jabbeke mais aussi tous les autres moyens susceptibles d'être, le cas échéant, mobilisés dans toutes les autres unités opérationnelles de la Protection civile.

La loi du 31 décembre 1963 a, en outre, prévu la possibilité de procéder aux réquisitions jugées nécessaires. Les coûts afférents au nettoyage éventuel sont à charge des administrations communales concernées, sans préjudice de la possibilité de récupérer les frais exposés auprès du propriétaire du navire qui a sombré, le Tricolor, et ce, en application du principe du pollueur-payeur. La loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles, qui prévoit une intervention du Fonds des calamités ne peut s'appliquer en l'occurrence, étant donné qu'il s'agit d'un accident en mer.

Enfin, ce qui arrive démontre qu'il serait utile d'imaginer un système de coordination des opérations, un système de gardes-côtières avec un bateau. La réflexion avance sur ce plan. On m'a demandé, comme c'est toujours le cas en matière de sécurité et de protection civile, si le ministre de l'Intérieur accepterait d'être le responsable de cette coordination. J'ai répondu par l'affirmative pour autant, bien entendu, qu'on me donne les moyens nécessaires pour l'exercer effectivement.

15.02 **Antoine Duquesne**, ministre: Le gouverneur de la province de Flandre occidentale joue un rôle central et coordinateur dans le plan catastrophe Mer du Nord. Il doit faire en sorte que les hydrocarbures qui polluent la mer soient récupérés au moyen de dispositifs spécifiques permettant de combattre ce type de pollution.

In het kader van deze bestrijding hebben het Vlaams Gewest en de marine de jongste dagen schepen ingezet. De evolutie van de vervuiling kan ook door een observatievliegtuig van de Beheerseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee worden gecontroleerd.

Met het oog op de recuperatie en de berging van de verontreinigende stoffen, zal de gouverneur voor de coördinatie met de burgemeesters van de kustgemeenten en met het Vlaams Gewest instaan. De brandweer van de kustgemeenten is de eerste interventiedienst en bovendien worden de middelen van de civiele bescherming ter beschikking van de coördinator van de operaties gesteld. De kosten met betrekking tot de eventuele reiniging zijn ten laste van de betrokken gemeentebesturen, onverminderd de mogelijkheid om het prijskaartje bij de eigenaar van de "TRICOLOR" te recupereren. De wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen kan niet worden toegepast omdat het om een ongeval op zee gaat. Wat vandaag gebeurt bewijst dat het aangewezen is terzake een coördinatiestelsel te bedenken. De reflectie in dit verband schiet goed op. Ik zal met genoegen de verantwoordelijkheid voor die coördinatie op mij nemen, op voorwaarde natuurlijk dat men mij de middelen daartoe geeft.

15.03 **Pierre Chevalier** (VLD): Mijnheer de voorzitter, het antwoord van de minister stemt mij tevreden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: De vragen A790 en A806 van de heer Stef Goris en A798 van de heer Francis Van den Eynde worden naar een latere datum verschoven.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.10 uur.
La réunion publique de commission est levée à 18.10 heures.*