



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

dinsdag

11-02-2003

10:00 uur

mardi

11-02-2003

10:00 heures

AGALEV-ECOLO	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	<i>Front National</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
PS	<i>Parti socialiste</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV	<i>Version Provisoire du Compte Rendu Intégral (sur papier vert)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INHOUD

SOMMAIRE

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de 1
minister van Financiën over "de BTW-verlaging
voor fietsherstellers" (nr. A858)

Sprekers: **Hagen Goyvaerts, Didier
Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de 3
minister van Financiën over "de fiscale
aftrekbaarheid met betrekking tot het
topstukkenfonds" (nr. A888)

Sprekers: **Hagen Goyvaerts, Didier
Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Jean-Pol Henry aan de 4
minister van Financiën over "de BTW op garages
verhuurd door een sociale
huisvestingsmaatschappij" (nr. A891)

Sprekers: **Jean-Pol Henry, Didier Reynders**,
minister van Financiën

Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister 5
van Financiën over "het gebruik van
postassigaties" (nr. A916)

Sprekers: **Dirk Pieters, Didier Reynders**,
minister van Financiën

Vraag van de heer Paul Tant aan de minister van 7
Financiën over "het voorstel van richtlijn voor een
nieuwe structuur van de verminderde BTW-
tarieven" (nr. A918)

Sprekers: **Paul Tant, Didier Reynders**,
minister van Financiën

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de 9
minister van Financiën over "internationale
ambtenaren" (nr. A937)

Sprekers: **Greta D'hondt, Didier Reynders**,
minister van Financiën

Vraag van de heer Georges Lenssen aan de 12
minister van Financiën over "de nieuwe wetgeving
inzake vennootschapsbelasting" (nr. A804)

Sprekers: **Georges Lenssen, Didier
Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Peter Vanvelthoven aan de 13
minister van Justitie over "het formulier 240i voor
de aanvraag van een vergunning voor sterke
drank bij tijdelijke organisaties" (nr. A629)

Sprekers: **Peter Vanvelthoven, Didier
Reynders**, minister van Financiën

Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister 15
van Financiën over "communautaire verschillen
met betrekking tot de BBI" (nr. A933)

Sprekers: **Yves Leterme**, voorzitter van de
CD&V-fractie, **Didier Reynders**, minister van
Financiën

Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des 1
Finances sur "la réduction de TVA pour les
réparateurs de vélos" (n° A858)

Orateurs: **Hagen Goyvaerts, Didier
Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des 3
Finances sur "la déductibilité fiscale en ce qui
concerne le fonds flamand des chefs-d'oeuvre"
(n° A888)

Orateurs: **Hagen Goyvaerts, Didier
Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Jean-Pol Henry au ministre des 4
Finances sur "la TVA des garages loués par une
société de logements sociaux" (n° A891)

Orateurs: **Jean-Pol Henry, Didier Reynders**,
ministre des Finances

Question de M. Dirk Pieters au ministre des 5
Finances sur "l'utilisation des assignations
postales" (n° A916)

Orateurs: **Dirk Pieters, Didier Reynders**,
ministre des Finances

Question de M. Paul Tant au ministre des 7
Finances sur "la proposition de directive pour une
nouvelle structure des taux de TVA réduits"
(n° A918)

Orateurs: **Paul Tant, Didier Reynders**,
ministre des Finances

Question de Mme Greta D'hondt au ministre des 9
Finances sur "les fonctionnaires internationaux"
(n° A937)

Orateurs: **Greta D'hondt, Didier Reynders**,
ministre des Finances

Question de M. Georges Lenssen au ministre des 12
Finances sur "la nouvelle législation relative à
l'impôt des sociétés" (n° A804)

Orateurs: **Georges Lenssen, Didier
Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Peter Vanvelthoven au ministre 13
de la Justice sur "le formulaire 240i pour
l'obtention d'une licence pour la vente de
boissons spiritueuses lors de manifestations
temporaires" (n° A629)

Orateurs: **Peter Vanvelthoven, Didier
Reynders**, ministre des Finances

Question de M. Yves Leterme au ministre des 15
Finances sur "les disparités communautaires
concernant l'ISI" (n° A933)

Orateurs: **Yves Leterme**, président du groupe
CD&V, **Didier Reynders**, ministre des
Finances

- | | | | |
|---|----|--|----|
| <p>Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de werking van de BTW-ontvangkantoren - scheef trekking Vlaanderen/Wallonië" (nr. A934)</p> <p><i>Sprekers:</i> Yves Leterme, voorzitter van de CD&V-fractie, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 19 | <p>Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "le fonctionnement des bureaux des recettes de la TVA - déséquilibre entre la Flandre et la Wallonie" (n° A934)</p> <p><i>Orateurs:</i> Yves Leterme, président du groupe CD&V, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 19 |
| <p>Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "het delegeren van bevoegdheid" (nr. A935)</p> <p><i>Sprekers:</i> Yves Leterme, voorzitter van de CD&V-fractie, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 21 | <p>Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les délégations de compétences" (n° A935)</p> <p><i>Orateurs:</i> Yves Leterme, président du groupe CD&V, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 21 |
| <p>Vraag van mevrouw Leen Laenens aan de minister van Financiën over "het verplicht bevroren van tegoeden van twee Belgische personen" (nr. A898)</p> <p><i>Sprekers:</i> Leen Laenens, Didier Reynders, minister van Financiën</p> | 22 | <p>Question de Mme Leen Laenens au ministre des Finances sur "le blocage obligatoire des avoirs de deux personnes de nationalité belge" (n° A898)</p> <p><i>Orateurs:</i> Leen Laenens, Didier Reynders, ministre des Finances</p> | 22 |

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

van

du

DINSDAG 11 FEBRUARI 2003

MARDI 11 FEVRIER 2003

10:00 uur

10:00 heures

La séance est ouverte à 10.00 heures par M. Olivier Maingain, président.

De vergadering wordt geopend om 10.00 uur door de heer Olivier Maingain, voorzitter.

01 Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "de BTW-verlaging voor fietsherstellers" (nr. A858)

01 Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "la réduction de TVA pour les réparateurs de vélos" (n° A858)

01.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in het verleden heb ik u al ondervraagd over de problematiek van de fietsherstellingen, meer bepaald inzake het verlaagde BTW-tarief dat daarop van toepassing is. Afgelopen week vond op de Heizel in Brussel opnieuw de fietsenbeurs Expo-Velo plaats, waar die regeling opnieuw ter discussie werd gebracht. Gezien de economische toestand in het algemeen, maar in het bijzonder wat de producenten van fietsen en de vakhandelaars betreft, ziet het er op dit moment niet rooskleurig uit. Denk maar aan het recente faillissement van de Limburgse producent United Bicycles, de grootste binnenlandse producent van fietsen met, voor zover ik weet, een jaarproductie van ongeveer 150.000 fietsen. Dat bedrijf heeft de boeken moeten neerleggen. Ook de concurrentie van de grootdistributie – waarmee ik de warenhuizen bedoel – maar ook het weinig lonende werk van de fietsherstellers, zetten de rendabiliteit van die handelszaken natuurlijk onder druk.

Wij stellen vast dat het aantal vakhandelaars de laatste jaren systematisch gedaald is. Om de sector te helpen heeft deze regering beslist in het jaar 2000, als mijn geheugen mij niet in de steek laat, het BTW-tarief op herstellingen te verlagen van 21% naar 6%. Die regeling is nu dus een tweetal jaren van toepassen. De organisatie Velopro komt tot de conclusie dat die BTW-verlaging voor de fietsherstellers een flop is geworden. De woordvoerder van de organisatie verwoordde het als volgt in een krantenartikel van woensdag 29 januari 2003. Ik citeer: "Het is een idiote misinterpretatie van wat Europa met deze maatregel wilde bereiken. Europa wilde dat invoeren als middel tegen zwartwerk, en het bevorderen van de kleine zelfstandige ondernemer die arbeidsintensief werk levert. Maar dat is niet uitgekomen." Het zou natuurlijk wel kunnen dat die analyse de nagel op de kop slaat. Bijgevolg voelde ik mij geroepen om u daarover een aantal vragen te stellen.

Mijnheer de minister, zijn er al cijfers bekend die aantonen wat het nut geweest is van die BTW-verlaging op fietsherstellingen? Is er in

01.01 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Le secteur de la bicyclette ne se porte pas bien. La forte concurrence de la grande distribution et le caractère peu lucratif de la profession de réparateur de vélos mettent la rentabilité de ce secteur sous pression et le nombre de marchands spécialisés est en baisse. C'est la raison pour laquelle, il y a deux ans et demi, le gouvernement a instauré un taux de TVA réduit au bénéfice des réparateurs, mais si l'on en croit l'organisation Velopro, cette initiative aurait tourné en eau de boudin.

Quelles preuves avez-vous que cette réduction de TVA est utile? Procéderez-vous à une évaluation de cette mesure en concertation avec les intéressés? Etendrez-vous son champ d'application à l'ensemble du secteur?

een evaluatie voorzien door uw departement en de betrokken sector? Uit de analyse begrijp ik immers dat de sector niet helemaal tevreden is met het resultaat van de maatregel. Als u van plan bent dat te doen, wanneer dan? Blijft u van oordeel dat de maatregel die de regering genomen heeft de fietssector ten goede blijft komen? Hoeveel staat het met de plannen om de hele fietsensector te onderwerpen aan 6% BTW? Er wordt nu nog altijd een onderscheid gemaakt tussen gloednieuwe goederen en diensten. Het verschil tussen 21% en 6% leidt tot verwarring bij de consument. Ik kijk uit naar uw antwoord, mijnheer de minister.

01.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Goyvaerts, die maatregel is geen flop wat de fietsen betreft. Wetend dat het gaat om een vermindering van het BTW-tarief kan de betrokken maatregel alleen een positieve weerslag op de sector betekenen. Op basis van de evolutie van de BTW-aangiften in de periode 1998-2001 kunnen met betrekking tot de sector fietsenverkoop en fietsenherstellingen volgende vaststellingen worden gedaan.

Ten eerste, de globale omzetgroei in de betrokken periode ligt substantieel hoger dan die welke gerealiseerd werd door de economie als geheel. In 1999 was er een groei van 11,9% tegenover 1998. In 2000 bedroeg de groei, vergeleken met 1999, 13,1% en in 2001 bedroeg de groei, vergeleken met 2000, 3,95%.

Ten tweede, in welke mate het zwartwerk wordt teruggedrongen valt uiteraard moeilijk te becijferen. Wel valt uit de globale omzetgroei af te leiden dat de sector meer dan evenredig bijdraagt tot de globale economische groei. Wat de onderwerping van de hele fietsensector aan het verlaagde tarief betreft, moet worden aangestipt dat noch de fietsen zelf, noch hun onderdelen of toebehoren, opgenomen zijn in bijlage H van de richtlijn, die zoals u weet een beperkende opsomming bevat van de goederen en diensten die aan een verlaagd BTW-tarief onderworpen kunnen zijn. Om de inhoud van bijlage H te wijzigen, beschikt alleen de Europese Commissie over het initiatiefrecht. Tot nu toe heeft zij er steeds op gewezen dat dit niet in overweging wordt genomen voor de in de richtlijn inzake arbeidsintensieve diensten voorziene evaluatie. Die evaluatie is blijkbaar gepland voor de eerste helft van dit jaar. Wij hebben alle documenten terzake vorig jaar naar de Europese Commissie gestuurd maar wij moeten wachten op de evaluatie van de Europese Commissie.

Bij dit alles wil ik evenwel opmerken dat ik voorstander ben van een herziening en een actualisering van de voornoemde bijlage H, en dat in een zo breed mogelijk perspectief. Ik heb enkele voorstellen opgesteld wat de horecasector en de audio-cd's betreft – allebei samen met Frankrijk – maar ook inzake scholenbouw en andere zaken in andere sectoren. Tot nu toe blijft het echter bij een positieve evolutie voor de fietsensector.

01.03 **Hagen Goyvaerts** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik heb wel nog een bijkomende vraag. Wanneer Europa de evaluatie doet, bent u dan van plan die analyse met de sector te bekijken teneinde daaruit een conclusie te trekken die misschien op een aanpassing aanstuurt?

01.02 **Didier Reynders**, ministre: Je ne vois pas comment une réduction de TVA pourrait s'avérer néfaste pour le secteur concerné. En 1999, son chiffre d'affaires a augmenté de 11,9 %, en 2000 de 13,1 % et en 2001 de 3,95 %. Cette croissance est à chaque fois beaucoup plus importante que celle de l'économie dans son ensemble. Cela signifie sans doute que le travail au noir est en régression quoiqu'il soit difficile de chiffrer cette évolution.

Les règles européennes ne permettent pas d'étendre cette réduction de TVA à l'ensemble du secteur. Cette année-ci, nous projetons d'évaluer la réglementation européenne en matière de services à fort coefficient de main-d'œuvre. Quoique cette évaluation ne puisse engendrer des changements fondamentaux, je suis partisan d'une révision de la réglementation en matière de réduction de TVA.

01.03 **Hagen Goyvaerts** (VLAAMS BLOK): Le ministre se concertera-t-il avec le secteur lorsque les autorités européennes procéderont à l'évaluation?

01.04 Minister **Didier Reynders**: Ja, mijnheer Goyvaerts, dat was al het geval in een andere sector, die van de renovatie van woningen die meer dan 5 jaar oud zijn. Daarvan hebben wij al een evaluatie gemaakt in overleg met de sector. Daar is de maatregel nu uitgebreid, vergelijkbaar met de situatie met Frankrijk. Het is mogelijk dezelfde redenering te volgen voor de fietsensector, maar dan na de evaluatie van de Europese Commissie.

01.04 **Didier Reynders**, ministre: Evidemment. C'est ce qui s'est d'ailleurs passé pour les autres secteurs.

01.05 **Hagen Goyvaerts** (VLAAMS BLOK): Juist. Dank u.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 **Vraag van de heer Hagen Goyvaerts aan de minister van Financiën over "de fiscale aftrekbaarheid met betrekking tot het topstukkenfonds" (nr. A888)**

02 **Question de M. Hagen Goyvaerts au ministre des Finances sur "la déductibilité fiscale en ce qui concerne le fonds flamand des chefs-d'oeuvre" (n° A888)**

02.01 **Hagen Goyvaerts** (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag gaat over de fiscale aftrekbaarheid met betrekking tot het topstukkenfonds waarover het Vlaams Parlement onlangs een decreet goedgekeurd heeft van de Vlaamse minister die bevoegd is voor het cultuurbeleid, de heer Paul Van Grembergen. Dat decreet heeft onder meer tot doel Vlaamse kunst op eigen bodem te houden. Volgens het decreet moet er een Vlaams topstukkenfonds worden opgericht teneinde waardevolle kunstwerken te kunnen aankopen. Daar het geld niet aan de bomen groeit, niet voor de federale overheid en blijkbaar ook niet voor de Vlaamse overheid, is men op zoek gegaan naar een creatieve oplossing om het topstukkenfonds te financieren.

02.01 **Hagen Goyvaerts** (VLAAMS BLOK): Le ministre flamand de la Culture souhaite créer, par décret, un fonds des chefs-d'œuvre, dans le but de maintenir les œuvres d'art flamandes sur le territoire flamand. Ce fonds serait financé par des moyens publics, mais aussi par des libéralités, fiscalement déductibles, de sociétés et de particuliers.

De betrokken minister van Cultuur is van oordeel dat hij dat fonds zou moeten stijven met een bedrag van 30 tot 40 miljoen euro, teneinde belangrijke kunstwerken te kunnen aankopen. Dat fonds dient niet alleen gestijfd te worden door middel van begrotingsmiddelen of begrotingsoverschotten, maar hij pleit er ook voor dat geïnteresseerde burgers of bedrijven hun vrijwillige bijdrage fiscaal kunnen aftrekken. Als we het over fiscaliteit hebben komen we natuurlijk bij een federale bevoegdheid terecht en bijgevolg had ik u hieromtrent een aantal vragen willen stellen.

Le ministre Reynders accueille-t-il favorablement cette proposition? La déductibilité fiscale pourrait-elle être réglée encore avant les élections?

Wat is uw standpunt aangaande het voorstel van minister Van Grembergen met betrekking tot de fiscale aftrekbaarheid in het kader van het topstukkenfonds? Gaat u daarover een beslissing nemen en indien ja, wanneer gebeurt dit? Bent u van plan daaromtrent nog een wetgevend initiatief te nemen voor de verkiezingen? Wat is het tijds kader dat u daarvoor in het achterhoofd hebt?

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, ik zal zeer kort zijn. Indien mijn Vlaamse collega Van Grembergen mij hierover contacteert, zal ik mijn administratie laten onderzoeken of het topstukkenfonds in aanmerking kan komen voor erkenning voor het verkrijgen van giften die voor de schenkers vrijgesteld kunnen worden van belasting. Eerst en vooral heb ik veel verklaringen gelezen, maar tot nu toe heb ik nog geen vraag gekregen van mijn collega. Uit dat onderzoek zal blijken of daartoe een parlementair initiatief noodzakelijk is. Ik wacht dus op een voorstel van de heer

02.02 **Didier Reynders**, ministre: J'ai pu prendre connaissance de nombreuses déclarations à ce sujet, mais le ministre flamand compétent, M. Van Grembergen, ne m'a pas encore contacté pour discuter de cette proposition. Dès qu'il en prendra l'initiative, je demanderai à l'administration

Van Grembergen.

d'examiner l'éventualité d'une exonération pour ce type de libéralités.

02.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Mijnheer de voorzitter, ik heb nog een bijkomende vraag. Bent u het voorstel zelf genegen, mijnheer de minister?

02.03 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Etes-vous favorable à cette proposition, ou y êtes-vous a priori opposé?

De jongste weken heeft u heel wat belang gehecht aan de belastingverlaging die u met het oog op de verkiezingen ten volle uitspeelt. Dit is volgens mij een vorm van flexibele toepassing van fiscaliteit als beleidsinstrument. Staat u daar a priori positief of negatief tegenover?

02.04 Minister Didier Reynders: Tot nu toe heb ik van het kernkabinet het akkoord verkregen betreffende enkele nieuwe fiscale maatregelen betreffende de veiligheid bij zelfstandigen, betreffende kinderopvang, betreffende een inspanning in de grote steden en indien mogelijk ook andere zaken zoals maatschappelijke integratie. Het zal dus ook mogelijk zijn om verder te gaan met andere maatregelen. Ik heb altijd gezegd, ook in de Senaat, dat er veel interessante voorstellen zijn wat betreft de sport, de kunstenaars en andere zaken. We moeten echter een keuze maken. Dat zal iets zijn voor de volgende programmawet in maart.

02.04 Didier Reynders, ministre: Au sein du cabinet restreint, un consensus s'est dégagé au sujet de l'octroi d'une exonération d'impôt pour certaines activités, notamment pour des investissements en matière de sécurité et d'intégration sociale. Quant à savoir si cette possibilité peut être étendue à d'autres initiatives, il convient de l'examiner. Lorsque le gouvernement aura fait un choix, les exonérations en question pourront être intégrées dans la loi-programme du mois de mars.

02.05 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Ik stel voor dat ik mijn collega's in het Vlaams Parlement de Vlaamse minister zal laten aanzetten met u contact op te nemen. Misschien dat het dan nog in de programmawet kan worden opgenomen.

02.05 Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK): Je demanderai à mes collègues du Parlement flamand d'inciter le ministre Van Grembergen à passer aux actes.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Question de M. Jean-Pol Henry au ministre des Finances sur "la TVA des garages loués par une société de logements sociaux" (n° A891)

03 Vraag van de heer Jean-Pol Henry aan de minister van Financiën over "de BTW op garages verhuurd door een sociale huisvestingsmaatschappij" (nr. A891)

03.01 Jean-Pol Henry (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, chers collègues, je voudrais obtenir quelques éclaircissements dans le cadre de la mise en location, ponctuellement et occasionnellement, au moyen d'un contrat spécifique, des garages en batterie à des personnes qui ne sont pas locataires de logements sociaux. Le montant du loyer mensuel est d'ailleurs identique à celui réclamé aux locataires louant également un garage en batterie. J'ai été chargé de vous demander si la TVA doit être appliquée sur la location de ces garages, les sociétés de logement n'étant pas assujetties à la TVA.

03.01 Jean-Pol Henry (PS): Sommige sociale huisvestingsmaatschappijen verhuren occasioneel garages die deel uitmaken van een onroerend goed voor sociale huisvesting aan personen die geen huurders van sociale woningen zijn. Moet op die huurprijzen BTW worden aangerekend?

03.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, monsieur

03.02 Minister Didier Reynders:

Henry, je vais tenter de vous donner une réponse. Mon administration me communique que la mise à disposition d'emplacements pour véhicules, même occasionnelle, effectuée par une société de logement social, doit effectivement être soumise à la TVA lorsque cette mise à disposition n'est pas étroitement liée à un bail immobilier principal, exempté en vertu de l'article 44, §3, 2° du Code de la TVA, dès lors que le chiffre d'affaires annuel total - taxé et exempté - de la société de logement social excède le seuil prévu pour le régime de la franchise des petites entreprises, à savoir 5.580 euros par an.

Ce sont les deux règles qui doivent intervenir: le lien à un bail immobilier principal et à défaut, le montant du chiffre annuel total.

Inderdaad, indien de terbeschikkingstelling van plaatsen voor voertuigen niet nauw verbonden is met een op grond van artikel 44 van het BTW-Wetboek vrijgestelde hoofdhuurovereenkomst en indien de totale (belaste en vrijgestelde) jaaromzet van de sociale huisvestingsmaatschappij het plafond van de vrijstellingsregeling van de kleine ondernemingen (5.580 euro per jaar) overschrijdt.

03.03 Jean-Pol Henry (PS): La meilleure chose, c'est que vous me communiquiez votre réponse écrite. Je remercie le ministre.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

04 Vraag van de heer Dirk Pieters aan de minister van Financiën over "het gebruik van postassiganties" (nr. A916)

04 Question de M. Dirk Pieters au ministre des Finances sur "l'utilisation des assignations postales" (n° A916)

04.01 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, nieuwe concrete gevallen werden mij ter kennis gebracht waarbij de fiscus nog steeds de voorkeur geeft om teruggaven uit te betalen door middel van een postassigantie in plaats van het bedrag over te schrijven op een bankrekening.

Waarom blijft de fiscus een postassigantie gebruiken voor de terugbetaling van teruggaven, zelfs wanneer het bankrekeningnummer van de belastingplichtige gekend is door de fiscus?

Bestaan er andere instructies ten aanzien van de terugbetaling van teruggaven na bezwaar of ambtshalve ontheffing dan ten aanzien van een eerste inkohiering?

Welke concrete maatregelen zal de minister nemen om een oplossing te bieden aan dit terugkerend fenomeen of moeten wij hierop steeds blijven terugkomen?

04.01 Dirk Pieters (CD&V): Il arrive encore que le fisc procède à des restitutions au moyen d'une assignation postale plutôt que d'un virement, même s'il connaît le numéro de compte du contribuable. Pourquoi?

Les consignes en matière de remboursement diffèrent-elles lorsque le contribuable a introduit une réclamation ou en cas de dégrèvement?

Comment le ministre compte-t-il résoudre ce problème récurrent?

04.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, collega Pieters, wat de terugbetalingen van de directe belastingen betreft, beschikt mijn administratie over een gegevensbestand met de financiële rekeningnummers van een aanzienlijk deel van de belastingplichtigen. Dat bestand wordt aangelegd en bijgewerkt door middel van de rekeningnummers die de betrokkenen elk jaar kunnen meedelen op hun aangifte van de personenbelasting of na mededeling bij de terzake bevoegde taxatiedienst of het ontvangkantoor der directe belastingen. Het bestand van de financiële rekeningnummers is op basis van het nationaal nummer van de belastingplichtigen gekoppeld aan het inkohieringsprogramma, zodat bij het vestigen van een teruggave in

04.02 Didier Reynders , ministre: Mes services disposent d'un nombre important de numéros de compte de contribuables, que ceux-ci peuvent renseigner sur leur déclaration, auprès du bureau de taxation ou au bureau des recettes des contributions directes. En cas de restitution de l'impôt des personnes physiques, les fonctionnaires des Finances

de personenbelasting steeds het gekende rekeningnummer wordt aangewend om het bedrag van de terugbetaling erop te vereffenen.

Indien mijn administratie terzake niet over inlichtingen beschikt, wordt de terugbetaling vereffend door middel van een postassignatie.

De wijze van vereffening wordt steeds op het aanslagbiljet vermeld. Dat aanslagbiljet wordt aan de belastingplichtige toegezonden. Daarbij wordt aan de rechthebbende op de belastingteruggave de mogelijkheid geboden om binnen de acht dagen na toezending van het aanslagbiljet schriftelijk aan het bevoegde ontvangkantoor der directe belastingen een rekeningnummer – in geval in de terugbetaling per assignatie was voorzien – of een ander rekeningnummer mee te delen waarop de teruggave moet worden gestort.

Ook in geval van een terugbetaling ingevolge een ontheffing verleend bij beslissing van de gewestelijke directeur der belastingen staat het de rechthebbende vrij om zijn voorkeur te laten kennen inzake de wijze van de uitbetaling.

Dienaangaande wens ik er tevens uw aandacht op te vestigen dat mijn administratie de formule van overschrijving maximaal aanmoedigt. In diverse richtlijnen aan haar diensten wordt steeds gevraagd de belastingteruggave in de mate van het mogelijke te doen vereffenen via een overschrijving. Terzake wordt aangeraden contact op te nemen met de rechthebbende met het verzoek een rekeningnummer te laten kennen.

Mijn administratie heeft er trouwens alle belang bij dat het aantal vereffeningen via een overschrijving zou toenemen. Deze betalingswijze biedt immers grotere garanties op juridische zekerheid op het niveau van de werkelijke rechthebbende. Er wordt niettemin vastgesteld dat een vrij groot gedeelte van de bevolking er nog steeds de voorkeur aan geeft om met een postassignatie te worden uitbetaald. Derhalve weigeren ze een financiële rekening aan mijn administratie mee te delen.

Er is daartoe spijtig genoeg geen wettelijke verplichting. U kunt hierover misschien een voorstel doen.

De terugbetaling van de BTW wordt geregeld door artikel 12 van koninklijk besluit nr. 4 van 29 december 1969. Dat koninklijk besluit heeft betrekking op de teruggave van belasting over de toegevoegde waarde. De terugbetaling geschiedt ofwel via overschrijving op de postrekening van de belastingplichtige ofwel door overmaking aan een kredietinstelling die aangesloten of vertegenwoordigd is bij een verrekenkamer van het land. Dat laatste kan als de belastingplichtige aan de kredietinstelling een volmacht gegeven heeft om de teruggave te ontvangen. De teruggaven die niet kunnen uitgevoerd worden op die manier, geschieden door middel van een postassignatie of worden besteld op naam van de rechthebbende.

Mijnheer Pieters, als u een concreet geval voor ogen heeft, dan ben ik steeds bereid mijn administratie een onderzoek dienaangaande te laten instellen. Ik denk dat ik een zeer concreet antwoord heb gegeven.

vérifient toujours si le numéro de compte du contribuable est connu. Dans la négative, le remboursement se fait par assignation postale.

Le mode de remboursement est mentionné sur l'avertissement-extrait de rôle qui est envoyé au contribuable. Dans un délai de huit jours après réception de l'avertissement-extrait de rôle, l'intéressé peut communiquer son numéro de compte par écrit. Cette même procédure s'applique en cas de remboursement consécutif à un dégrèvement.

Mon administration encourage l'utilisation des virements. Les services sont appelés à prendre contact avec les bénéficiaires pour obtenir un numéro de compte. Cette méthode offre une grande sécurité juridique. Malheureusement, une grande partie de la population continue d'opter pour l'assignation postale et refuse de communiquer un numéro de compte, ce qui en soi n'est pas obligatoire.

Le remboursement de la TVA est régi par un arrêté royal et se fait soit au moyen d'un virement sur le compte postal du contribuable, soit par le biais d'un transfert à un établissement de crédit habilité par le contribuable à percevoir le remboursement. Les restitutions qui ne peuvent être effectués selon ces méthodes se font par assignation postale.

Je suis toujours disposé à faire examiner des cas concrets.

04.03 Dirk Pieters (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord, antwoord dat we trouwens hadden verwacht. Het staat echter wel in contrast met een aantal feiten die zich hebben voorgedaan. Het zijn misschien enkele geïsoleerde gevallen, die zeker geen onderzoek vergen. De mensen hebben immers het geld wel gekregen. Dat is niet waarover het gaat. Het ging over het feit dat ze wel degelijk het rekeningnummer hadden vermeld op hun aanslagbiljet. Ze kregen nadien toch een afrekening met postassignatie. Dat was dus een anomalie.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van de heer Paul Tant aan de minister van Financiën over "het voorstel van richtlijn voor een nieuwe structuur van de verminderde BTW-tarieven" (nr. A918)

05 Question de M. Paul Tant au ministre des Finances sur "la proposition de directive pour une nouvelle structure des taux de TVA réduits" (n° A918)

05.01 Paul Tant (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, als ik juist ben ingelicht, is het de bedoeling van de Europese Commissie om tegen juni 2003 een nieuwe richtlijn uit te werken die in een nieuwe structuur voorziet voor de verminderde BTW-tarieven. Voorafgaandelijk moet de Europese Commissie in maart een evaluatierapport opstellen met betrekking tot de huidige van toepassing zijnde verminderde BTW-tarieven.

Mijnheer de minister, dit is misschien de gelegenheid om te komen tot een meer consequente toepassing van de verminderde BTW-tarieven. Die verminderde tarieven gelden op sommige producten, maar worden niet altijd consequent toegepast. Ik geef als voorbeeld de verminderde BTW op bloemen en planten. Als die door handelaars worden verkocht, wordt de BTW herleid tot 6%. Het zal u bekend zijn dat, wanneer dezelfde producten echter ook worden geplant en bijvoorbeeld bemest door tuinaanleggers, men dan op het geheel – ook op de planten die men verkoopt – 21% moet aanrekenen. Dat is een gekke situatie die natuurlijk ertoe leidt dat heel wat bloemen, ook al hebben ze een andere kleur, in het zwart worden geplant.

Ik wil de volgende vragen stellen. Zal de Belgische regering van die gelegenheid, van die voorbereidende fase die binnenkort een aanvang neemt, gebruik maken om enig initiatief te nemen? Zo ja, welk initiatief zou dat dan kunnen zijn? Worden hierbij nieuwe BTW-verlagingen in het vooruitzicht gesteld? Zo ja, voor welke producten? Een concrete vraag die ik wil stellen met betrekking tot datgene wat de aanleiding vormde van mijn vraag, is of de Belgische regering het verlaagd BTW-tarief voortaan ook zal toepassen op de levering van planten en bloemen die door tuinaanleggers worden geplant, behandeld of wat dan ook?

05.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, collega Tant, wat de arbeidsintensieve diensten betreft, werd reeds een eerste beslissing genomen inzake een BTW-verlaging geldend voor 3 jaar en met een verlenging in 2003. Wat de aanpassing van bijlage

04.03 Dirk Pieters (CD&V): Cette réponse contraste avec quelques cas dont j'ai connaissance. L'argent a finalement été perçu mais par le biais de l'assignation postale. En l'espèce, il s'agissait probablement d'une erreur.

05.01 Paul Tant (CD&V): La Commission européenne entend arrêter une directive concernant la réduction des taux de TVA. Elle se donne jusqu'au mois de mars pour établir un rapport sur les taux de TVA appliqués actuellement.

C'est là peut-être l'occasion d'examiner de plus près le système des taux actuellement en vigueur, qui n'est pas toujours très cohérent. Ainsi, le taux de TVA pour les fleurs coupées vendues dans le commerce est de 6 pour cent, alors qu'une TVA de 21 pour cent est due pour ces mêmes fleurs coupées vendues par des jardiniers paysagistes. Cela explique pourquoi d'aucuns préfèrent planter leurs fleurs au noir.

Le gouvernement belge prendra-t-il une initiative à l'occasion de la préparation de la directive? Dans l'affirmative, laquelle? De nouveaux taux de TVA entreront-ils en vigueur? Dans l'affirmative, pour quels produits? Le gouvernement tentera-t-il d'obtenir le taux réduit de 6 pour cent pour les travaux d'aménagement de jardins?

05.02 Didier Reynders, ministre: Seule la Commission européenne dispose du droit d'initiative pour adapter l'annexe H de la sixième

H van dezelfde richtlijn betreft, die een beperkende opsomming bevat van de goederen en diensten die een verlaagd BTW-tarief kunnen genieten, behoort het initiatiefrecht exclusief tot de Europese Commissie. Tot op heden heeft de Commissie er steeds op gewezen dat een mogelijke aanpassing niet in overweging wordt genomen vooraleer de door de richtlijn inzake arbeidsintensieve diensten voorziene evaluatie heeft plaatsgevonden. Deze evaluatie is gepland in de eerste helft van 2003. Eind 2002 heeft ons land reeds een evaluatierapport aan de Europese Commissie verstuurd.

Ik hoop oprecht dat de Commissie deze evaluatie zal aangrijpen om eindelijk én voor het eerst sinds 1 januari 1993 de inhoud en de draagwijdte van bijlage H aan een onderzoek te onderwerpen. Ik ben voorstander van een grondige herziening en actualisering van de in bijlage H opgenomen lijsten. Ik heb dit reeds meegedeeld aan de heer Goyvaerts. We hebben reeds voorstellen gedaan, onder meer voor de horeca en de schoolgebouwen. Ik ben bereid deze voorstellen uit te breiden tot planten en bloemen en andere producten en diensten. We moeten, mijns inziens, streven naar een zo volledig mogelijke lijst. De lijst is immers slechts een richtsnoer voor de verschillende lidstaten. Ik wil u er echter op wijzen dat het moeilijk zal zijn tussen alle lidstaten overeenstemming te bereiken over de problematiek van de verlaagde tarieven. De hele discussie is immers niet zuiver politiek maar heeft eveneens een belangrijke budgettaire weerslag.

Het was, bijvoorbeeld, in 1999 onmogelijk om voor de horecasector tot een akkoord te komen. Er was een negatieve reactie van Duitsland en Oostenrijk, met een referentie naar de budgettaire kosten van zo'n maatregel in de verschillende landen. Wij proberen voort te gaan, in de eerste plaats op initiatief van de Europese Commissie.

05.03 Paul Tant (CD&V): Mijnheer de minister, ik heb toch nog een paar bijkomende vragen.

Ten eerste, u zegt dat alleen de Europese Commissie initiatiefrecht heeft. Ja, maar dat wordt door een evaluatie voorafgegaan. Het is dus duidelijk dat België, als het dat wenst, in deze kwestie een bijdrage kan leveren. Ik zou van u willen weten in welke mate de Belgische regering initiatief zal nemen, meer in het bijzonder voor de voormelde sector.

Ten tweede, u wijst op de budgettaire consequenties. U weet dat planten en bloemen mij allang na aan het hart liggen. Ik heb ooit heel wat inspanningen moeten opbrengen...

05.04 Minister Didier Reynders: ...bij het geven van water.

05.05 Paul Tant (CD&V): Juist. De twee kunnen elkaar trouwens niet missen, mijnheer de minister. Dat is duidelijk.

U zult zich herinneren dat wij heel wat inspanningen hebben moeten leveren om die BTW naar omlaag te krijgen. Wij hebben toen gezegd dat het een belangrijk positief effect zou hebben. De feiten – dat kan niemand vandaag ontkennen – hebben mij gelijk gegeven. De sector stelt het bijzonder goed. De tewerkstelling is belangrijk en

directive, c'est-à-dire la liste des biens bénéficiant d'un taux de TVA réduit. J'espère que la Commission examinera de plus près le contenu et la portée de l'annexe H, dans le cadre de l'évaluation imposée par la directive sur les services à fort coefficient de main d'œuvre. Cela n'a plus été le cas depuis 1993. Personnellement, je préconise une révision dans une perspective la plus large possible.

Compte tenu des répercussions budgétaires il sera cependant difficile d'aboutir à un consensus avec les autres Etats membres à propos de l'abaissement des taux de TVA.

05.03 Paul Tant (CD&V): Le droit d'initiative est réservé à la Commission européenne, mais il y aura une évaluation préalable. Dans quelle mesure le gouvernement belge peut-il prendre une initiative dans le cadre de cette évaluation?

05.05 Paul Tant (CD&V): La réduction de la TVA a eu un impact positif. Le secteur se porte très bien. Je rappelle que ce secteur emploie bon nombre de personnes aux capacités intellectuelles limitées. Dès lors, cette mesure pourrait également

vooral – ik zou dat niet graag zomaar publiekelijk zeggen, maar het moet toch eens worden beklemtoond – heel wat mensen die intellectueel niet over heel veel capaciteiten beschikken, worden in die sector tewerkgesteld. Daar zit ook een bijkomende kans in voor deze mensen. De maatregel zou dus ook een zeker sociaal effect hebben.

produire un effet social.

05.06 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Tant, ten eerste, er is al een evaluatie van de arbeidsintensieve sectoren, bijvoorbeeld die van de fietsenherstelling. Ik denk dat er wat België betreft een positief resultaat is voor de drie verschillende sectoren uit de laatste beslissing van 1999.

05.06 **Didier Reynders**, ministre: La Commission européenne doit tout d'abord établir une nouvelle annexe H, à la suite de quoi tous les Etats membres devront prendre une décision interne. Nous mènerons une discussion en commission des Finances et nous examinerons les différentes possibilités avec les groupes politiques dès que la Commission européenne aura rédigé un premier rapport.

Ten tweede, ik heb al een voorstel gedaan in september 2001 tijdens de informele vergadering van de Ecofin toen België het Europees voorzitterschap waarnam. Ik heb verschillende voorstellen gedaan, ten gunste van onder meer – zoals ik gezegd heb – de horeca. De verlaging voor audio-cd's was een voorstel van Frankrijk maar had de steun van België. Ik heb ook een voorstel gedaan voor de verlaging van de BTW voor schoolgebouwen. U weet dat daarvoor in België specifieke aandacht bestaat. Ik ben echter bereid nog verder te gaan. Ik zal misschien nog een ander voorstel doen, na een eerste verslag van de Europese Commissie, in de volgende weken of maanden. Het is mogelijk daarover een bespreking te houden in de commissie voor de Financiën van de Kamer om de verschillende mogelijkheden te evalueren. Waarom zouden dan niet de voorstellen van de verschillende fracties aan bod komen?

Ik denk dat er eerst een algemene bespreking door de Europese Commissie moet komen. Wij moeten dus eerst een lijst van nieuwe producten en diensten hebben, bijlage H, en daarna moet er een tweede bespreking komen met alle lidstaten om tot een interne beslissing te komen, met een begrotingsevaluatie. Ik ben bereid, zodra er een voorstel van de Europese Commissie is, daarover een bespreking te houden in de commissie voor de Financiën, met eventueel een inbreng van de verschillende fracties.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

06 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Financiën over "internationale ambtenaren" (nr. A937)

06 Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Finances sur "les fonctionnaires internationaux" (n° A937)

06.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, als mijn informatie juist is, hebt u een beslissing genomen waardoor internationale ambtenaren kunnen kiezen wie van de ouders, fiscaal gezien, de kinderen ten laste neemt. Dat zou in een instructie staan van 20 november 2002, die bestemd is voor de ambtenaren. Tot vandaag was de situatie zo, denk ik, dat bij gehuwden de kinderlast in rekening gebracht moet worden bij de echtgenoot met het hoogste belastbaar inkomen. Feitelijke samenwoners worden op dit ogenblik als alleenstaanden beschouwd en volgens artikel 140 van het WIB neemt degene die in feite aan het hoofd staat van het gezin de kinderen ten laste. De rechtspraak ging er tot nu toe vanuit dat dit steeds degene was met het hoogste

06.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Conformément à une instruction du 20 novembre 2002 du ministre des Finances, les fonctionnaires internationaux peuvent choisir le parent ayant les enfants à charge. Compte tenu des traitements élevés octroyés par les institutions internationales, les fonctionnaires internationaux opteront sans aucun doute en faveur de la prise en charge des enfants par leur

inkomen, omdat dit een objectief criterium is. Dat staat ook in het arrest van het Arbitragehof van mei 2001.

De wet bepaalt dat internationale ambtenaren als alleenstaanden worden belast, zelfs indien zij gehuwd zijn. Bij hen wordt de kinderlast in rekening gebracht bij diegene met het hoogste inkomen. Met deze instructie of rondzendbrief, mijnheer de minister, wordt hier volgens mij zonder wettelijke basis toelating gegeven aan internationale ambtenaren om te kiezen door wie de kinderen ten laste zullen worden genomen.

Ik denk dat ik mij niet vergis als ik zeg dat, gezien het loon in internationale instellingen, steeds zal worden gekozen voor de ten laste neming door de echtgenoot, zelfs al heeft die geen inkomen. Als dat het geval zou zijn, kan de gehuwde internationaal ambtenaar, ongeacht zijn inkomen en zelfs het feit dat hij geen belasting betaalt in België, op basis van die instructie een terugbetaling krijgen van de Belgische fiscus. Als men dit berekent, zou dat voor drie kinderen ten laste zelfs tot 1.020 euro kunnen oplopen. Dit betekent dat die Europese ambtenaren een enorm belastingscadeau zouden krijgen van de Belgische belastingsbetaler. Daarom stel ik u de volgende vragen.

Ten eerste, is die informatie juist? Ten tweede, is mijn interpretatie juist? Als dit zo zou zijn, dan denk ik dat een dergelijk fiscaal cadeau een niet te verantwoorden verspilling is van belastingsmiddelen ten gunste van gezinnen die het eigenlijk niet direct nodig hebben. Het is ook een flagrante discriminatie ten overstaan van Belgische gezinnen die in dezelfde situatie verkeren en meestal een kleiner inkomen hebben, maar voor wie die keuze eigenlijk niet bestaat.

06.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw D'hondt, het is een lang verhaal met betrekking tot de Europese Commissie. Wat de Belgische belastingplichtigen betreft, heeft de Europese Commissie per brief van 8 december 2000 en van 27 april 2001, aan België inlichtingen gevraagd over de verhoging van het vrijgestelde gedeelte voor kinderen ten laste als één van de echtgenoten Europees ambtenaar is.

In een brief ter ingebrekestelling van 2 juli 2001 meldde de Europese Commissie aan België dat de Commissie van mening was dat voormelde bepaling in strijd was met artikel 13 van het protocol over de voorrechten en immuniteiten van de Europese Gemeenschappen.

De Commissie haalde de vaste rechtspraak van het Hof van Justitie aan volgens dewelke artikel 13 zich verzet tegen elke nationale belasting die tot gevolg heeft de ambtenaar rechtsreeks of onrechtstreeks te treffen omwille van het feit dat ze geniet van een door de Gemeenschappen uitbetaald loon. Op 26 juni 2002 heeft ons land een bijkomende ingebrekestelling ontvangen. Na grondige studie van dit dossier werd besloten zich te richten naar de eisen van de Commissie.

Dit gezegd zijnde, als een echtgenoot voor het aanslagjaar 2004, inkomstenjaar 2003, beroepsinkomsten heeft verkregen van meer dan 8.030 euro die bij overeenkomst vrijgesteld zijn en niet in aanmerking komen voor de berekening van de belasting op de andere inkomsten van het gezin, zoals de bezoldiging van een

conjoint, même si celui-ci ne perçoit aucun revenu. Ainsi, les fonctionnaires internationaux mariés bénéficient d'un remboursement important de la part du fisc belge.

Il s'agit d'une discrimination envers les couples belges dont les enfants sont à charge du partenaire ayant les revenus les plus élevés. En outre, ce système entraîne un gaspillage des recettes fiscales au profit de ménages qui n'en éprouvent pas le besoin.

Le ministre peut-il confirmer ces informations et nous fournir un commentaire à ce sujet?

06.02 **Didier Reynders**, ministre: La disposition belge relative à l'augmentation de la part exonérée pour les enfants à charge des fonctionnaires européennes est contraire à l'article 13 du Protocole sur les privilèges et immunités des Communautés européennes. La Belgique s'est vu adresser une première mise en demeure par la Commission européenne le 2 juillet 2001 et une seconde le 26 juin 2002. Nous avons décidé de nous conformer aux exigences de la Commission.

Si un conjoint dispose, pour l'année de revenus 2003, d'un revenu professionnel de plus de 8.030 euros, exempté du calcul de l'impôt sur les autres revenus du ménage, l'agent de l'Etat et son conjoint sont considérés comme des contribuables distincts. Les enfants sont considérés comme étant à charge du chef de

internationaal ambtenaar, worden hij en zijn echtgenote voor de berekening van de belasting aangemerkt als afzonderlijk belastbaar belastingplichtige.

De gemeenschappelijke kinderen van afzonderlijk belastbare belastingplichtigen die deel uitmaken van hetzelfde gezin, worden beschouwd als ten laste van de belastingplichtige die in feite aan het hoofd van dat gezin staat.

In de instructie van 20 november 2002 heb ik verduidelijkt dat zolang de betrokken belastingplichtigen niet beiden aanspraak maken op de tenlasteneming van de kinderen, de taxatieambtenaar niet moet beoordelen wie van beiden in feite aan het hoofd van het gezin staat. Die verduidelijking geldt niet alleen voor de desbetreffende internationale ambtenaar, maar ook voor niet-gehuwde samenwonenden voor het jaar van huwelijk en voor het jaar waarin een van beide echtgenoten overlijdt, kortom, voor alle afzonderlijk belastbare belastingplichtigen die deel uitmaken van eenzelfde gezin en die gemeenschappelijke kinderen hebben. Dat blijkt trouwens ondubbelzinnig uit de op dezelfde datum verschenen administratieve omzendbrief. Het is dus dezelfde redenering als in die omzendbrief. Van een discriminatie van gezinnen die in dezelfde situatie verkeren kan dan ook geen sprake zijn. Om elke twijfel weg te nemen onderlijn ik dat als de echtgenoot van een internationaal ambtenaar de kinderen ten laste neemt, de andere partner – de internationale ambtenaar – nooit zal genieten van het door de belastinghervorming ingevoerde belastingkrediet ten gunste van de belastingplichtige die niet ten volle kunnen genieten van de belastingverlaging voor kinderen ten laste.

Ik wil hier ten slotte nog aan toevoegen dat een recent koninklijk besluit van 9 januari 2003 de bepalingen wijzigt inzake bedrijfsvoorheffing die erin voorzien dat de vermindering voor kinderen ten laste altijd aan de man toegekend worden. Vanaf 1 april eerstkomend zullen de partners hier kunnen kiezen wie van de twee de kinderen ten laste neemt. Er is dus geen discriminatie. Maar er is ook een normale evolutie wat betreft de belastingen van de internationale ambtenaren van de Europese Unie.

06.03 Greta D'hondt (CD&V): Als u de vergelijking maakt, mijnheer de minister, met Belgische gezinnen in het eerste jaar van hun huwelijk en waar er kinderen zijn of bij een overlijden, dan is de situatie voor die Belgische gezinnen voor één belastingjaar, daar dit voor de Europese ambtenaren een continue situatie is.

Mijnheer de minister, ik had natuurlijk wel verwacht dat u – en terecht – verwezen zou hebben naar de ingebrekestelling van de Europese Commissie. Het lijkt mij dat aan die dreigende ingebrekestelling kon worden tegemoetkomen via de vroegere instructie van het automatisch uitsluiten van Europese ambtenaren, wat inderdaad aanleiding was tot die dreigende ingebrekestelling.

Die vroegere instructie, die Europese ambtenaren automatisch uitsloot, zou moeten worden ingetrokken en men zou moeten terugkeren naar de normale regel – wie aan het hoofd staat van het gezin – zodat wij kunnen terugvallen op de gewone rechtspraak waar ik daarnet naar verwezen heb, rechtspraak die bepaalt dat dit degene met het hoogste inkomen is, een bepaling die is overgenomen door

ménage.

Selon l'instruction du 20 novembre 2002, aussi longtemps que les contribuables ne revendiquent pas tous les deux la prise en charge des enfants, l'agent taxateur ne doit pas juger qui est le chef de ménage. Il ressort sans équivoque de la circulaire que cette directive s'applique également aux cohabitants non-mariés, pour l'année du mariage et pour l'année au cours de laquelle l'un des époux décède. Il n'y a donc pas de discrimination.

En outre, le fonctionnaire international dont le conjoint a les enfants à charge ne peut pas prétendre au crédit d'impôt en faveur des contribuables qui ne peuvent bénéficier pleinement de la réduction d'impôt pour enfants à charge.

L'arrêté royal du 9 janvier 2003 modifie d'ailleurs la disposition relative au précompte professionnel qui prévoyait que la réduction pour enfants à charge était toujours accordée à l'homme. A partir du 1^{er} avril, les partenaires pourront choisir, dans ce cas également, qui prend les enfants à charge.

06.03 Greta D'hondt (CD&V): Le ministre affirme qu'il n'existe pas de discrimination mais, pour des couples belges, la situation ne vaut que pour un an. Il y a donc bel et bien une différence.

Le ministre a fait état de la menace d'une mise en demeure européenne. Une solution consisterait à annuler l'instruction antérieure, qui prévoyait une exception automatique pour les fonctionnaires européens, et à en revenir à la règle normale, à savoir que les enfants sont à charge du chef de ménage. Cette solution aurait été plus économique que ce qui a été

het Arbitragehof. Ik denk dat die regel perfect mogelijk is en een oplossing biedt die aan de belastingbetaler en aan het land minder kost dan wat België nu doet met de Europese ambtenaren. Die instructie is misschien correct volgens de letter van de belastingwetgeving maar volgens de geest van de wet kan het toch niet correct zijn mensen, die trouwens geen gering inkomen hebben, het bijzondere fiscale voordeel te geven dat – ik blijf daarbij – andere gezinnen in dezelfde situatie – met uitzondering van het ene jaar dat u vermeldde, het jaar waarin een huwelijk of een overlijden plaatsvond – niet ten goede komt.

Trouwens, er is een nog definitiever oplossing mogelijk, te weten in artikel 140 van het WIB in te schrijven dat de kinderlast ook in het geval van afzonderlijke aanslagen wordt aangerekend aan de persoon met het hoogste inkomen in het gezin. Daarvoor moet de wetgeving inderdaad gewijzigd worden. Maar het terugtrekken van de eerder gegeven instructie zou alvast een gedegen oplossing bieden.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

07 Vraag van de heer Georges Lenssen aan de minister van Financiën over "de nieuwe wetgeving inzake vennootschapsbelasting" (nr. A804)

07 Question de M. Georges Lenssen au ministre des Finances sur "la nouvelle législation relative à l'impôt des sociétés" (n° A804)

07.01 Georges Lenssen (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, in de wet van 24 december 2002 over de vennootschapsbelasting is bepaald dat de gewestelijke belastingen zoals heffingen en retributies alsmede de verhoging en de daarmee gepaard gaande kosten, niet langer aanzien worden als aftrekbare kosten in de vennootschapsbelasting.

Een onderneming die uitbater is van een vergunningsplichtige inrichting in het kader van het Vlaamse afvalstoffendecreet – met name de afvalverwerking – betaalt dus de gewestelijke milieuheffingen. Die kosten worden geboekt op het debet van de resultatenrekening. Anderzijds zal zij die kosten doorrekenen aan haar klant. Ze zal dat dus op het credit van haar resultatenrekening boeken.

Vroeger was het zo dat de milieuheffingen integraal aftrekbaar waren. Ze werden dus enerzijds als kosten beschouwd en anderzijds als een inkomen. Dat was dus een nuloperatie. Vandaag zijn die milieuheffingen niet meer fiscaal aftrekbaar.

Mijn vraag is hoe die bedrijven fiscaal behandeld worden wanneer zij de milieuheffingen doorrekenen aan hun klanten. Men zou er normalerwijze van kunnen uitgaan dat kosten die niet als fiscaal aftrekbaar beschouwd worden ook niet als een inkomen moeten worden beschouwd wanneer die doorgerekend worden aan derden. Ze zouden dan niet belastbaar zijn. Mijn vraag bij deze is hoe deze mensen fiscaal behandeld worden.

07.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, collega Lenssen, er is nu een nieuwe procedure voor zo'n situatie. Uw vraag geeft mij de gelegenheid om daar wat uitleg over te geven en een

décidé actuellement.

Une autre solution définitive serait de prévoir à l'article 140 CIR qu'en cas d'imposition distincte, les enfants sont à charge de celui qui bénéficie des revenus les plus élevés.

07.01 Georges Lenssen (VLD): L'écotaxe régionale constituait auparavant un poste déductible. Elle était néanmoins répercutée sur le client et le montant ainsi perçu par l'entreprise était comptabilisé comme un revenu imposable. Il s'agissait donc d'une opération blanche sur le plan fiscal.

A partir de l'exercice d'imposition 2004 toutefois, les impôts, rétributions et prélèvements régionaux ne sont plus déductibles pour les sociétés. Quelle influence cela aura-t-il sur le traitement fiscal du montant perçu par l'entreprise dans le cadre des écotaxes?

07.02 Didier Reynders, ministre: J'imagine que M. Lenssen se réfère à un dossier concret.

antwoord te bieden op alle vragen die ook bij andere collega's daaromtrent bestaan.

Vermits er in de vraagstelling sprake is van een onderneming die uitbater is van een vergunningsplichtige inrichting in het kader van het Vlaams afvalstoffendecreet, mag ik ervan uitgaan dat de heer Lenssen verwijst naar een concreet dossier. Hij gaf misschien een algemeen voorbeeld, maar het is toch een concreet dossier.

In de wet over de hervorming van de vennootschapsbelasting waarnaar verwezen werd in de vraagstelling, handelt titel 3 over de voorafgaande beslissingen in fiscale zaken. Een dergelijke voorafgaande beslissing is een rechtshandeling waardoor de Federale Overheidsdienst Financiën een voorwaardelijk unilaterale verbintenis aangaat over de wijze waarop de wet zal worden toegepast met betrekking tot een situatie of een verrichting die nog geen uitwerking heeft op fiscaal vlak.

Mijnheer Lenssen, aangezien titel 3 uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2003 – dat staat in het koninklijk besluit van 9 januari 2003 – kan ik u alleen de raad geven om met betrekking tot uw concreet geval een aanvraag om voorafgaande beslissing in te dienen bij de dienst Voorafgaande Beslissingen in de Financietoren. Ik denk dat ze daar nog zeker tot 2005 zitten. Het adres is Kruidtuinlaan 50 bus 57, 1010 Brussel. Ik heb ook het faxnummer en het e-mailadres. We zitten nu ook op internet.

Overigens, het is misschien nuttig om naar aanleiding van gelijkaardige vragen een antwoord te bieden dat in dezelfde richting gaat. En er zijn veel concrete vragen van ondernemingen en belastingplichtigen over de toepassing van een precieze wetgeving. Ik denk dat er meer moet worden gewerkt met directe vragen aan mijn administratie om een voorafgaand akkoord te krijgen. Ik weet dat er veel problemen zijn met deze nieuwe maatregel van de vennootschapsbelasting. Ik denk echter ook dat het de beste oplossing is om naar een ruling met voorafgaande beslissingen te gaan.

07.03 Georges Lenssen (VLD): Mijnheer de minister, ik kan me toch wel inbeelden dat er heel wat bedrijven in deze situatie zitten.

07.04 Minister Didier Reynders: Het is één vraag aan mijn administratie en het is een antwoord voor alle ondernemingen of bedrijven die in dezelfde situatie zitten. Ik denk dus dat het een zeer goede oplossing is om naar een klare en duidelijke ruling te gaan. Het is een verbintenis van mijn administratie. Zo'n verbintenis geldt voor alle bedrijven die in dezelfde situatie zitten. Ik heb een kopie met alle referenties van de nieuwe diensten. Ik denk dat ze vandaag open zijn.

07.05 Georges Lenssen (VLD): Ik zal misschien gaan aankloppen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 Vraag van de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Justitie over "het formulier 240i voor

Le titre III de la nouvelle loi relative à l'impôt des sociétés concerne les décisions anticipées en matière fiscale, autrement dit, les actes juridiques par lesquels le SPF Finances assume des engagements conditionnels et unilatéraux sur la manière dont une loi sera appliquée. Le titre III entre en vigueur le 1 janvier 2003.

Je conseille à M. Lenssen d'introduire une demande de décision anticipée auprès du service décisions anticipées.

07.03 Georges Lenssen (VLD): Ma question concerne un grand nombre d'entreprises.

07.04 Didier Reynders, ministre: Ma réponse vaut pour tous les dossiers concrets. Je vous communiquerai les coordonnées du service concerné.

de aanvraag van een vergunning voor sterke drank bij tijdelijke organisaties" (nr. A629)

08 Question de M. Peter Vanvelthoven au ministre de la Justice sur "le formulaire 240i pour l'obtention d'une licence pour la vente de boissons spiritueuses lors de manifestations temporaires" (n° A629)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Financiën.)

(La réponse sera fournie par le ministre des Finances.)

08.01 **Peter Vanvelthoven** (SP.A): Mijnheer de minister, deze vraag werd reeds in een aantal commissies behandeld, omdat ik niet goed wist aan welke minister ik ze moest richten. Ik hoop dat u mij zult kunnen helpen.

Mijn vraag handelt over het formulier 240i bij tijdelijke organisaties. Wanneer een organisator op zijn activiteit sterke drank wil serveren, heeft hij hiervoor een vergunning nodig. Dat is het bewuste formulier 240i. De wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en het vergunningsrecht bepaalt dat dit verplicht is voor alle personen die belast zijn met het vervullen van die verplichting. Dat formulier kan eenvoudigweg op het gemeentehuis worden verkregen. Dat is geen probleem. De wet bepaalt echter ook dat in geval van een feitelijke vereniging van elkeen die betrokken is bij die organisatie waar sterke drank wordt geserveerd een verklaring van zedelijkheid moet worden voorgelegd. Dat betekent dat voor al de medewerkers die achter de toog staan bij een jongerenfuif die door een feitelijke vereniging wordt georganiseerd, een dergelijk formulier moet worden aangevraagd. De kostprijs is 18 euro per formulier. Dat soort papierwerk is, mijns inziens, fundamenteel in strijd met de prioriteit van de regeerverklaring met betrekking tot minder administratie en minder papierberg. Sommige gemeenten passen deze regelgeving soepeler toe dan andere gemeenten.

Mijnheer de minister, is het niet wenselijk dat deze wetgeving zou worden aangepast, zodat niet langer elk individu dat achter de toog staat, het formulier moet aanvragen maar dat een formulier voor de vereniging-aanvrager zou volstaan?

08.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Vanvelthoven, ik heb een gedetailleerd antwoord van mijn administratie ontvangen met betrekking tot de procedure die u hebt aangekaart.

Zoals vermeld in artikel 3, paragraaf 1 van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht, moet de aangever van een drankgelegenheid ten minste 15 dagen vóór hij met zijn bedrijf begint, daartoe een aanvraag doen door middel van een aangifte bij de dienst daartoe belast door de minister van Financiën. De aangifte van een occasionele drankgelegenheid gebeurt door middel van het formulier 240b dat overeenkomstig artikel 3, paragraaf 1 tertio en de paragrafen 2, 3 en 4 van genoemde wet vergezeld moet zijn van een verklaring van zedelijkheid afgegeven door het gemeentebestuur van de woonplaats van de uitbater van de drankgelegenheid en van de bij hem inwonende of in de inrichting wonende personen die aan de exploitatie van de drankgelegenheid zouden kunnen deelnemen; de lasthebber, indien de houder van een drankgelegenheid exploiteert door bemiddeling van een lasthebber, en van de bij de lasthebber inwonende of in de inrichting wonende personen die aan de

08.01 **Peter Vanvelthoven** (SP.A): Pour la demande et l'exploitation d'une autorisation de vente de boissons spiritueuses lors d'événements temporaires, l'organisateur doit fournir une déclaration de moralité. À cet effet, il doit compléter un formulaire 240 I. Dans certaines communes, un tel formulaire doit être demandé pour tous les collaborateurs travaillant derrière le comptoir lors de soirées de jeunes; chaque formulaire coûte 18 euros.

La législation ne pourrait-elle être adaptée de manière telle que seule la personne qui demande l'autorisation doive fournir ces formulaires?

08.02 **Didier Reynders**, ministre : La déclaration d'un débit de boissons occasionnel doit être effectuée par le biais d'un formulaire 240 B, qui doit être accompagné d'une déclaration de moralité. Une personne prenant part à l'exploitation d'un débit de boissons doit fournir une attestation de moralité uniquement lorsqu'elle agit en tant qu'exploitant ou mandataire ou lorsqu'elle demeure chez l'une de ces personnes. Il appartient toutefois aux administrations communales de déterminer si une personne peut exploiter, de quelque façon que ce soit, un débit de boissons, l'objectif étant principalement d'écarter les

exploitatie van de drankgelegenheid zouden kunnen deelnemen; elk orgaan dat belast is met het vervullen van de bij genoemde wet opgelegde verplichtingen of dat op enigerlei wijze betrokken is bij de exploitatie van de drankgelegenheid indien de houder van de drankgelegenheid of de lasthebber een rechtspersoon is en ten slotte elk orgaan van de rechtspersonen dat belast is met het vervullen van de bij deze wet opgelegde verplichtingen of dat op enigerlei wijze betrokken is bij de exploitatie van de drankgelegenheid indien de houder van een drankgelegenheid een feitelijke vereniging is.

Uit wat voorafgaat, kan gesteld worden dat voor een persoon die deelneemt aan de exploitatie van een drankgelegenheid voor zover hij niet optreedt als houder of als lasthebber en evenmin inwoont bij de houder of bij de lasthebber, geen attest van zedelijkheid moet worden overgelegd.

In dat verband kan aangestipt worden dat het bepaalde in artikel 3 van de genoemde wet door de werkgever is bedoeld als een wapen waarvan de bevoegde gemeenteverhoor gebruik kan maken om ongere elementen die het hoegenaamd niet waardig zijn in aanraking te komen met het publiek, uit de exploitatie van een drankgelegenheid te weren. Het behoort immers tot de bevoegdheid van de gemeenteverhoor om volledig zelfstandig te beslissen of een persoon die wenst deel te nemen aan de exploitatie van een drankgelegenheid, op welke manier dan ook, mag deelnemen aan die exploitatie.

Het is de taak van de administratie der Douane en Accijnzen om erop toe te zien dat bij de indiening van een aangifte voor het openen van een drankgelegenheid de vereiste moraliteitsattesten aanwezig zijn en na te gaan of geen enkele van de personen waarvoor die attesten werden voorgelegd, getroffen zijn door een ontzegging.

Tot slot dient opgemerkt te worden dat de gemeenteverhoor de bedragen voor het afleveren van de attesten van zedelijkheid volledig autonoom bepalen. Die attesten worden opgemaakt op formulier 240i op ongezegeld papier, volgens het model neergelegd ten kantore van de ontvangers der Douane en Accijnzen. De administratie der Douane en Accijnzen komt niet tussenbeide bij de inning en de bestemming van die bedragen.

Volgens mij is dat een feitelijk en legaal antwoord, op basis van de huidige wet. Ik ben bereid om een bespreking te voeren voor enkele aanpassingen daaraan. Maar er zijn in feite twee besprekingen. Ten eerste is er een bespreking over de wettekst. Misschien kunnen wij die procedure verder vereenvoudigen. Ten tweede, het behoort ook tot de verantwoordelijkheid van de verschillende gemeenten om dat te doen, met meer of minder aandacht voor de verschillende problemen, maar ook met meer of minder ingewikkelde procedures wat de attesten betreft.

Ik ben bereid om aan een eventueel wetsvoorstel aandacht te geven voor een vereenvoudiging van die procedure. Maar ik herhaal dat het niet alleen een probleem van de wetgeving is, maar ook van de toepassing door alle gemeenten.

mauvais éléments du secteur.

Lors de la déclaration d'ouverture d'un débit de boissons, l'Administration des douanes et accises doit contrôler la présence des attestations de moralités requises. Enfin, les montants des attestations de moralité sont fixés de manière autonome par les administrations communales.

Je suis tout à fait disposé à envisager une adaptation de la législation mais deux facteurs importants doivent être pris en considération : d'une part, la simplification de la procédure, d'autre part, la responsabilité des administrations communales.

08.03 Peter Vanvelthoven (SP.A): Mijnheer de voorzitter, ik dank

08.03

Peter Vanvelthoven

de minister voor zijn antwoord.

Mijnheer de minister, wij staan uiteraard achter de bedoeling van de wet, wanneer u het bijvoorbeeld heeft over het weren van onguere personen. In principe is dat ook goed. Maar wanneer het gaat om een tijdelijke organisatie, moeten wij misschien toch eens nagaan of we de regelgeving terzake niet wat moeten wijzigen. We zullen nagaan of wij misschien een wetsvoorstel dienaangaande kunnen indienen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "communautaire verschillen met betrekking tot de BBI" (nr. A933)

09 Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les disparités communautaires concernant l'ISI" (n° A933)

09.01 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn eerste vraag betreft de communautaire scheeftrekking in de werking van de Bijzondere Belastinginspectie. Ik heb in de herfst van vorig jaar de minister een vraag gesteld in verband met de personeelssterkte bij elke gewestelijke directie van de BBI en het rendement inzake aantal dossiers en inzake vastgestelde rechten en opgelegde boetes.

Ik heb die cijfers ondertussen geanalyseerd en heb uiteraard ook kennisgenomen van de verklaring die de minister en zijn diensten aanvoeren voor de opmerkelijke verschillen – waarop ik dadelijk terugkom – in rendabiliteit en rendement bij de Franstalige directies, enerzijds en de directies aan Vlaamse kant, anderzijds. Ik neem daar echter geen vrede mee. Ik vind dit geen sluitende verklaringsfactoren.

Het punt is dat uit een toetsing van de cijfers inzake personeelsbezetting, het aantal behandelde dossiers en de bedragen van zowel de vastgestelde rechten als de boetes blijkt dat er toch een onevenwicht aan het licht komt. Ik geef u twee cijfers. Ten eerste, op het niveau van de directie Namen heeft men een personeelsbestand dat ongeveer een derde uitmaakt van het globale personeelsbestand van de BBI over heel het land, terwijl de vastgestelde rechten en boetes voor vennootschapsbelasting en BTW globaal genomen maar 19% bedragen. Uiteraard kan men alles bewijzen met statistieken, maar als men dit toetst aan bijvoorbeeld het personeelsbestand in Antwerpen, ziet men dat men daar met minder dan een kwart van het globale personeelsbestand van de BBI toch komt tot een "opbrengst" of een potentiële opbrengst – want het gaat niet over invordering – van iets meer dan een derde van de bedragen. Ik moet zeggen dat het bijzonder moeilijk is om te weerleggen dat hier sprake is van een activiteit, een rendement en een werking met twee snelheden. Ik weet wel dat er vier centra onder Namen ressorteren en dat dit niet het geval is voor sommige andere. Bij vergelijking van de bezettingsgraad, stel ik vast dat de directie Namen op de niveaus 1 en 2+, wat eigenlijk de belangrijkste niveaus zijn voor de inhoudelijke activiteit van de BBI, 112 personeelsleden inzet, terwijl dat bij de directie Gent 64 personeelsleden zijn. Desondanks stellen we vast dat Gent een hoger rendement haalt dan Namen.

(SP.A): Nous sommes bien entendu également d'avis qu'il faut écarter du secteur les éléments peu fiables mais des modifications pratiques pourraient sans doute être apportées à la législation. Nous élaborerons une proposition de loi à cet effet.

09.01 Yves Leterme (CD&V): Je réitère ma question orale n°1125, les arguments avancés par le ministre en réponse à cette question étant insatisfaisants.

Proportionnellement, l'ISI dispose d'effectifs plus importants en Wallonie, alors que le nombre de dossiers traités et les droits et sanctions qui en découlent sont nettement inférieurs par rapport à la situation en Flandre.

Alors qu'un tiers des effectifs de l'ISI travaille à Namur, 19% seulement des arriérés y sont réclamés. En revanche, 35% de ces arriérés sont réclamés à Anvers alors que moins d'un quart du personnel de l'ISI y travaille. Tous les chiffres indiquent qu'il y a un fonctionnement à deux vitesses. A Namur, on compte 112 membres du personnel de niveau 1 et 2+ mais le rendement y est moins élevé qu'à Gand où 64 personnes travaillent dans ces mêmes niveaux.

La réponse écrite du ministre ne comporte pas d'explication satisfaisante pour cette disparité. Je suis catégoriquement opposé à toute inégalité fiscale entre les différentes régions du pays. Les chiffres démontrent également un manque de respect pour les fonctionnaires qui doivent travailler plus durement en

Flandre qu'en Wallonie.

Mijnheer de minister, ik zou u wat bijkomende argumentatie en verklaringsfactoren willen vragen voor de opvallende verschillen. Die verschillen kunnen niet verklaard worden met de elementen die u gaf in het antwoord op mijn schriftelijke vraag. Ik verzet mij tegen het laten voortbestaan van een werking van fiscale administraties die verschillend is aan deze en gene kant van de taalgrens. Dat is ten nadele van de gelijkheid van alle Belgen, alle burgers en alle ondernemingen voor de wet, ook voor de fiscale wet. Het is ook ten nadele van de ambtenaren van de belastingadministratie en het getuigt ook van een gebrek aan respect. We hebben bij een vorige gedachtewisseling duidelijk kunnen vaststellen dat men daar niet zoveel belang aan hecht. Het kan niet dat men aan Vlaamse kant harder werkt en meer rendement oplevert met minder mensen terwijl men het aan Franstalige kant wat gemakkelijker zou opnemen, wat uiteraard voordelige effecten heeft voor de burgers en de bedrijven. Dat kan dus niet. Naar aanleiding van het cijfermateriaal van de BBI wens ik wat meer en duidelijker verklaringsfactoren van u te vernemen dan degene die nogal lapidair opgenomen zijn in het schriftelijk antwoord op mijn schriftelijke vraag.

09.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, collega Leterme, eerst en vooral zijn er veel mogelijkheden om met betrekking tot de werking van de BBI tot een evaluatie te komen. Ik meen dat het beoordelen van de prestaties van de diensten van de BBI niet louter kan gebeuren op basis van het aantal behandelde dossiers en de gevorderde rechten. Die prestaties houden veel meer in dan alleen de controle van welbepaalde dossiers van belastingplichtigen en het vorderen van rechten.

Ook andere prestaties spelen een belangrijke rol. Zo is er de grondige analyse van fraudemechanismen en de beschrijving van de wijze waarop ze kunnen worden beteugeld, en de verzameling van gegevens over fraudemechanismen en de daarbij betrokken belastingplichtigen. Dat leidt tot fiscale regularisaties door andere fiscale administraties dan de BBI.

Ik heb het al gesteld in mijn antwoord op de schriftelijke vraag nr. 1125 van de heer Leterme: de fiscale administraties beschikken op dit ogenblik nog niet over de nodige meetinstrumenten voor een volledige beoordeling in alle facetten van de prestaties van de diensten.

De organisatie en de werkmethoden van diensten zoals bijvoorbeeld de BBI, evenals het volgen van de prestaties ervan, maken op dit ogenblik het voorwerp uit van twee lopende projecten. Er is ten eerste het project Coperfin. Het is echter niet zo gemakkelijk om door te gaan met zo een project. Coperfin is de toepassing van Copernicus binnen de FOD Financiën. Er loopt echter ook een project om een systeem van performantiemanagement te implementeren. Het project draagt als naam TBT: tableaux de bord – boordtabellen.

Die projecten moeten mee leiden tot een nieuwe organisatie van de fiscale diensten. Zoals de heer Leterme waarschijnlijk weet, voorziet de nieuwe Coperfinstructuur in een entiteit Fraudebeschrijving. Die entiteit wordt, zoals dat thans met de BBI het geval is, belast met de strijd tegen de ernstige en georganiseerde fiscale fraude. Er is ook

09.02 **Didier Reynders**, ministre: Les prestations des services de l'Inspection spéciale des impôts (ISI) ne peuvent pas être évaluées sur la seule base des sommes réclamées. En effet, ces services doivent également analyser des mécanismes de fraude, trouver des remèdes et collecter des données relatives aux cas de fraude en vue de la régularisation opérée par d'autres services des impôts.

A l'heure actuelle, il n'existe aucun instrument de mesure qui permette de procéder à une évaluation globale de ces services. Coperfin et le projet TBT, qui est un système de gestion des performances, devraient permettre de pallier ce manque et constituer la base d'une réorganisation des services. Coperfin prévoit d'ailleurs la création d'une entité spécialisée dans la lutte contre la fraude. Je m'investis donc dans des projets qui optimiseront le fonctionnement des services.

een band met Justitie en de federale politie.

De analyses die worden gemaakt in het kader van die twee projecten, moeten ons toelaten om de nodige werkmiddelen toe te bedelen aan de verschillende geledingen van de nieuwe organisatiestructuur die zal worden geïmplementeerd.

We moeten dus niet alleen voortgaan met de BBI, maar ook met een specifieke dienst voor fiscale fraudebestrijding. Ik herhaal dat ik al een aantal elementen naar de heer Leterme heb gestuurd in mijn antwoord op zijn schriftelijke vragen. Ik probeer echter voort te gaan met de implementatie van de verschillende nieuwe projecten. Die implementatie moet er niet alleen komen voor de organisatie van onze dienst. Ze moet er ook komen voor de managementinstrumenten, dus de meetinstrumenten.

09.03 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, het antwoord van de minister is ten eerste contradictorisch. Ten tweede is het antwoord voorspelbaar. Ten derde is het een ontgoochelend antwoord.

Het antwoord is ten eerste contradictorisch. Ik heb hier immers het schriftelijke antwoord van de minister. Ik lees het voor. "De enige indicator waarover men momenteel beschikt en die min of meer houvast biedt om de prestaties van de BBI-diensten te meten, zijn de gegevens in verband met de door die administratie gevorderde belastingsupplementen". In het antwoord dat u zopas hebt voorgelezen, zegt u bijna letterlijk dat men de rentabiliteit van de diensten natuurlijk niet kan meten aan – ik citeer – "de bedragen van de belastingsupplementen en het aantal dossiers". Er zouden nog heel wat andere elementen spelen.

09.04 Minister Didier Reynders: Dat is waar.

09.05 Yves Leterme (CD&V): Er is dus een contradictie tussen het schriftelijke en het mondelinge antwoord. Uit die contradictie blijkt dat men redenen zoekt. Men zoekt spijkers op laag water. Hierbij komt immers nog dat u er blijkbaar van uitgaat dat die andere elementen, waarmee men bepaalde metingen zou kunnen doen, minder sterk worden behartigd aan Nederlandstalige dan aan Franstalige kant. Dat is impliciet de suggestie die u doet.

Ten tweede is het antwoord ontgoochelend. Er wordt immers geen enkele verklaring voor de huidige situatie gegeven. U verwijst naar een aantal zaken. U zegt dat er binnenkort een meetinstrument komt dat zal toelaten om de prestaties te beoordelen. Ondertussen zien we echter een scheeftekening. U bent blijkbaar niet van plan om maatregelen tegen deze scheeftekening te nemen. U verschuift het probleem naar de Griekse kalender, naar de evolutie van Coperfin. We hebben gezien hoe sterk die scheeftekening u ter harte gaat bij de onderhandelingen in het kader van Coperfin. Bij deze onderhandelingen hebt u pas vanaf oktober 2002, toen minister Van den Bossche het alleenrecht op het dossier had verworven, op dat vlak enige inspanningen geleverd.

Ten slotte is het antwoord uiteraard voorspelbaar, omdat wij weten dat u als liberaal minister en zeker als Franstalig liberaal minister,

09.03 Yves Leterme (CD&V): La réponse du ministre Reynders était contradictoire, prévisible et décevante.

Contradictoire, parce que, alors que le ministre affirmait dans sa réponse écrite que les données relatives aux recouvrements constituent la seule indication disponible en ce qui concerne les prestations des services, il apparaît soudain que cet élément ne peut plus être l'unique critère d'appréciation.

09.05 Yves Leterme (CD&V): Ce nouveau discours suggère d'ailleurs implicitement que les agents flamands s'acquittent moins bien de ces autres tâches que les francophones. Prévisible, parce qu'en tant que libéral francophone, le ministre n'est guère enclin à faire respecter la loi dans une même mesure par les entreprises francophones et les entreprises néerlandophones. Décevante, parce que le ministre ne fournit aucune explication aux déséquilibres actuels, et qu'il n'a pas davantage l'intention d'y remédier. En ce qui concerne ses observations relatives au projet Coperfin, nous savons tous à quel point le ministre est favorable à ce projet.

ondanks de regeringscommissaris voor de bestrijding van fiscale fraude zeer weinig gemotiveerd bent om de Franstalige ondernemingen even correct de wet te doen naleven als de Vlaamse ondernemingen op het vlak van de BTW – waar ik straks op terugkom – de ondernemingsfiscaliteit en de vennootschapsbelastingen.

09.06 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, ten eerste is er geen contradictie met het schriftelijk antwoord. Ik ben ingegaan op de meer globale aanpak en de andere taken van de BBI.

Ten tweede dank ik mijnheer Leterme voor zijn steun aan Coperfin, wat het mogelijk maakt om Copernicus in Financiën door te voeren.

09.06 **Didier Reynders**, ministre: Je ne perçois pas la contradiction. Les données relatives aux recouvrements constituent tout ce dont nous disposons pour l'instant, ce qui ne signifie toutefois pas qu'elles soient l'unique critère d'appréciation valable. Je remercie d'ailleurs M. Leterme pour son soutien au projet Coperfin.

09.07 **Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik laat de verantwoordelijkheid voor Coperfin en de chaos die ermee gepaard gaat – de ontmoedigende situatie voor alle goedmenende ambtenaren – uiteraard volledig voor de minister.

09.07 **Yves Leterme** (CD&V): Je laisse au ministre l'entière responsabilité du chaos engendré par la mise en oeuvre du projet Coperfin.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos..*

10 **Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "de werking van de BTW-ontvangkantoren - scheefftrekking Vlaanderen/Wallonië" (nr. A934)**

10 **Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "le fonctionnement des bureaux des recettes de la TVA - déséquilibre entre la Flandre et la Wallonie" (n° A934)**

10.01 **Yves Leterme** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, mijn tweede vraag ligt in het verlengde van de voorgaande vraag met betrekking tot de BBI. Het gaat eigenlijk om dezelfde thematiek, met name de evidente, toenemende communautaire scheefftrekking inzake de toepassing van de belastingwetgeving aan deze en gene kant van de taalgrens.

10.01 **Yves Leterme** (CD&V): L'on observe une disparité entre le nombre d'articles encore à percevoir par les bureaux de recettes de part et d'autre de la frontière linguistique. Si ce chiffre varie de 10.000 à 15.000 dans les villes flamandes, il est de 20.000 à 30.000 dans les villes wallonnes. Quelles sont les causes de ce déséquilibre, et quelles mesures le ministre compte-t-il prendre pour mettre fin à cette iniquité?

Het gaat hier over de situatie in de sector van de BTW, meer bepaald de invordering van het aantal openstaande vorderingen op niveau van de belasting op de toegevoegde waarde. Als we de cijfers van de verschillende BTW-ontvangkantoren bekijken, stellen wij vast – de minister zal mij vertellen dat het weer louter toevallig is – dat in de kantoren van de directies Bergen, Luik en Namen het hoogste aantal aan achterstallige vorderingen wordt vastgesteld.

Ik zal u een voorbeeld geven. In Namen gaat het op 31 januari 2003 – cijfers van tien dagen geleden – over 29.504 openstaande artikels. Ter vergelijking, mijnheer de voorzitter, in Brugge gaat het om 10.058 dossiers, in Antwerpen tussen de 13.500 en 14.000 en in Gent om iets meer dan 15.000. Alle Vlaamse kantoren zitten rond de 10.000 of de 15.000 dossiers. In Bergen gaat het om 25.000 dossiers, in Namen om bijna 30.000 en in Luik – uw geliefde vurige stede – om 21.000 openstaande artikelen met betrekking tot de BTW.

In deze cijfers is duidelijk een verschillende situatie vast te stellen met betrekking tot de nog in te vorderen BTW-gelden, waar de achterstand aan Vlaamse kant binnen de perken blijft. Wellicht is het weer toevallig – zal de minister zeggen – dat in Bergen, Luik en Namen de situatie compleet uit de hand loopt, terwijl er eigenlijk geen factoren zijn die verklaren waarom – bijvoorbeeld in het geval van Namen, met een vergelijkbaar aantal BTW-plichtigen als Brugge – men tot drie keer meer openstaande artikelen heeft die moeten worden afgehandeld.

Ik zou van de minister willen vernemen wat de oorzaken zijn van deze uit de hand gelopen toestand en, vooral, welke maatregelen hij al heeft genomen of nog zal nemen om ervoor te zorgen dat deze onrechtvaardigheid ophoudt. Ik spreek heel duidelijk van onrechtvaardigheid, want een verschillende toepassing van de belastingwetgeving aan deze en gene kant van de taalgrens is een element van onrechtvaardigheid en ondergraaft het geloof in de rechtsstaat en de politiek.

Welke maatregelen neemt de minister om aan deze wantoestand te verhelpen?

Voorzitter: Alfons Borginon.

Président: Alfons Borginon.

10.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, ik dank de heer Leterme voor zijn vraag. Het gaat om een beslissing van de regering van vorig jaar.

De regering heeft reeds naar aanleiding van de begrotingscontrole in maart 2002 beslist een bijzondere cel op te richten om een actieplan op te stellen om die fiscale invorderingsachterstand te verminderen. Op basis van de analyses die in opdracht van de bijzondere cel werden gemaakt, worden gevoelige verschillen van diverse aard vastgesteld, die zich niet alleen per Gewest situeren, maar eveneens per gewestelijke directie.

In de tweede helft van de maand december 2002 heeft de bijzondere cel aan de invorderingsdiensten van de FOD Financiën de opdracht gegeven om met ingang van januari 2003 in alle gewestelijke directies een aantal maatregelen te nemen om die fiscale achterstand zowel per Gewest als per gewestelijke directie te verminderen. Ik zal na één jaar werking in de cel van de FOD Financiën bij de nieuwe begrotingscontrole een verslag overmaken.

Ondertussen is op de centrale dienst van de FOD Financiën, sector Invorderingen een wetenschappelijke studie in opmaak die met betrekking tot deze specifieke materie de objectiviteit zowel per Gewest als per gewestelijke directie zal waarborgen.

De conclusies van deze studie worden dan ook binnenkort bij de bijzondere cel verwacht. Wij gaan naar een algemene toepassing van verscheidene zaken die nu misschien van toepassing zijn op één of op enkele gewestelijke directies.

Het is volgens mij de beste oplossing verder te gaan met een dergelijke werking wat de invorderingsachterstand betreft. Er is al

10.02 **Didier Reynders**, ministre:

En mars 2002, le gouvernement a arrêté un plan d'action visant à résorber l'arriéré en matière de recouvrement. Une cellule spéciale a constaté d'importantes disparités entre les Régions et les directions, et a chargé les services de recouvrement de prendre des mesures. J'attends un rapport à ce sujet d'ici au contrôle budgétaire. Le SPF Finances prépare actuellement une étude scientifique relative à cette problématique, dont les résultats devraient nous parvenir bientôt.

En 2002 et en janvier 2003, les recettes des recouvrements ont dépassé les prévisions. C'est dire que les mesures ont déjà porté leurs fruits. Le retard se résorbe. Il convient toutefois de préciser qu'il s'agit de mesures générales, applicables à toutes les directions.

een eerste resultaat, namelijk het feit dat we meer ontvangsten hadden in 2002 dan voorzien. Dat is ook het geval voor de BTW-ontvangsten in januari 2003. Onze inspanningen inzake de fiscale achterstand hebben dus al resultaten opgebracht. Wij gaan verder naar een algemene toepassing van de verscheidene maatregelen in alle Gewesten en, nog meer dan dat, in alle gewestelijke directies.

10.03 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, cellen, actieplan, enzovoort, dat is allemaal goed en wel. Het is goed dat er iets gebeurt, dat er tenminste wordt onderkend dat, na drieënhalf jaar verantwoordelijkheid van minister Reynders op Financiën, er ook nog eens iets moet gebeuren en dat het niet alleen kan gaan over al dan niet duur verpakte aankondigingen.

Mijnheer de minister, waar het mij om te doen is, is het volgende. U vertikt het om de realiteit onder ogen te zien en om specifieke maatregelen te nemen. Mij is het doen om het feit dat, bovenop de algemene achterstand en het probleem in het algemeen van de achterstand, er drie Himalaya-toppen zijn, met name Bergen, Luik en Namen. In die drie gewestelijke directies is er sprake van een achterstand, van een aantal openstaande artikelen, dat onverklaarbaar vele keren hoger is dan aan Vlaamse kant.

Dit is dus opnieuw een element van discriminatie, in de eerste plaats van de Vlaamse ambtenaren die blijkbaar hun werk correcter en diligentiever verrichten dan de Franstalige ambtenaren. De situatie blijft voortduren en blijkbaar neemt u geen specifieke maatregelen ten aanzien van die directies, wat onrechtvaardig is. In de tweede plaats is dit ook een element van discriminatie ten aanzien van het bedrijfsleven. Wat is er immers voor bedrijven die in de problemen komen, "gemakkelijker" dan op het vlak van RSZ en BTW te hopen op wat soelaas, op wat zuurstof?

Als ik vaststel dat bijvoorbeeld Namen 30.000 openstaande artikelen heeft eind januari en Brugge 10.000, dan is het verschil te opmerkelijk om zomaar aan het toeval te wijten te zijn. Het feit dat Bergen, Luik en Namen er zo hoog bovenuit steken, wettigt en noodzaakt specifieke maatregelen ten aanzien van die gewestelijke directies, bovenop uw algemene maatregelen. Het is volgens mij niet overdreven hier te spreken van collusie wanneer wij vaststellen dat u blijkbaar niet bereid bent om specifiek ten aanzien van die gewestelijke directies maatregelen te nemen.

Wij zullen in elk geval de situatie blijven volgen.

10.04 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, het was misschien niet duidelijk, maar ik heb gezegd dat wij moeten gaan naar een algemene toepassing van alle maatregelen in alle gewestelijke directies. Er werd in maart 2002 beslist dat te doen, na veel jaren zonder een enkele maatregel inzake de fiscale achterstand. Wij proberen het nu met onze aanpak beter te doen.

Het gaat hier niet om een nieuwe beslissing die vandaag werd genomen. Het betreft hier een beslissing die bij de vorige begrotingscontrole in 2002 werd genomen om aanvullende maatregelen te nemen, onder andere een specifieke cel. We hebben volgens mij al enkele resultaten in dat verband.

10.03 Yves Leterme (CD&V): Il ressort de la réponse du ministre qu'un problème se pose bel et bien, ce que le gouvernement reconnaît d'ailleurs. Mieux vaut tard que jamais! Si l'arriéré est général, trois directions se distinguent particulièrement, à savoir celles de Mons, Liège et Namur. Le ministre ne fournit aucune explication en ce qui concerne l'arriéré particulièrement important auprès de ces trois directions et il ne voit pas la nécessité d'interventions spécifiques à ce niveau. Cette attitude est injuste vis-à-vis des entreprises et des fonctionnaires flamands et fait même planer certains doutes quant à un arrangement collusoire.

10.04 Didier Reynders, ministre: Pendant des années, rien n'a été fait pour résorber l'arriéré en matière de recouvrement. Grâce aux mesures récentes, qui s'appliquent à toutes les directions, l'arriéré a diminué.

10.05 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik denk dat het belangrijk is voor de Vlaamse ambtenaren en bedrijven dat de minister nu zelf erkent dat het jaren van nietsdoen heeft gekost vooraleer men in maart 2002, drie jaar na het begin van de legislatuur, is begonnen met actieplannen en cellen.

Wij vragen resultaat op het terrein, en vooral specifiek inzake de verschillende toepassing van de BTW-wetgeving in het Franstalig landsgedeelte.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

11 Vraag van de heer Yves Leterme aan de minister van Financiën over "het delegeren van bevoegdheid" (nr. A935)

11 Question de M. Yves Leterme au ministre des Finances sur "les délégations de compétences" (n° A935)

11.01 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, dit wordt in ieder geval een korte vraag die snel kan afgehandeld worden. Kan een lagere ambtenaar zijn wettelijke bevoegdheden, dus de bevoegdheden die hij rechtstreeks uit de wet put, delegeren aan een ambtenaar hoger in rang, zoals bijvoorbeeld een gewestelijk directeur die dit doet ten aanzien van een auditeur-generaal van de administratie van de belastingen?

11.01 Yves Leterme (CD&V): Un fonctionnaire est-il autorisé à déléguer sa compétence légale à un fonctionnaire d'un grade supérieur?

11.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, collega Leterme, de gestelde vraag is identiek aan één van de 11 schriftelijke vragen die uw partijgenoot, Marcel Hendrickx, heeft gesteld op 19 of 20 november 2002. Aangezien de door u gestelde vraag een waaier aan onbekenden heeft, zoals de materie en het bevoegdheidsniveau, en om een encyclopedische antwoord te vermijden en vermits u waarschijnlijk een concreet geval beoogt, stel ik voor dat u mij alle relevante en concrete elementen bezorgt. In functie van de vermelde elementen zal ik dan met kennis van zaken een antwoord kunnen verstrekken.

11.02 Didier Reynders, ministre: Il manque tant de données pour pouvoir répondre à cette question que je propose à M. Leterme, qui vise sans doute un cas particulier, de me fournir d'abord tous les éléments nécessaires.

Cette question est par ailleurs largement traitée dans la doctrine et dans la jurisprudence, qui ne sont pas toujours concordantes.

Bovendien moet worden aangestipt dat deze problematiek uitgebreid aan bod komt in de rechtsleer en de rechtsspraak die niet steeds gelijklopend zijn. Ik ben bereid om een precies antwoord te geven op een precieze vraag met een concreet geval. Het is onmogelijk om een algemeen antwoord te geven op zo een algemene vraag.

11.03 Yves Leterme (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik stel vast dat de minister niet uitsluit dat het zou kunnen. Dit lijkt mij belangrijk. Ik beoog ook geen concreet geval. Ten slotte met de uiteenlopende rechtspraak en rechtsleer is het des te meer van belang dat de minister een duidelijke interpretatie van de wetgeving terzake zou geven.

11.03 Yves Leterme (CD&V): Le ministre n'exclut donc pas la possibilité. Par ailleurs, je ne vise pas un cas particulier.

La doctrine et la jurisprudence étant divergentes, il importe donc que le ministre fournisse une réponse précise.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

12 Vraag van mevrouw Leen Laenens aan de minister van Financiën over "het verplicht bevroren"

van tegoeden van twee Belgische personen" (nr. A898)**12 Question de Mme Leen Laenens au ministre des Finances sur "le blocage obligatoire des avoirs de deux personnes de nationalité belge" (n° A898)**

12.01 Leen Laenens (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, vooreerst wens ik te verwijzen naar de vraag en het antwoord daarop dat ik van uw collega, minister Verwilghen, in de commissie voor de Justitie van 4 februari heb gekregen. Aanvullend heb ik toch nog een aantal meer specifieke vragen, met name de vraag naar het respect voor privacy en de relatie tot een persmededeling waarin twee personen met naam en toenaam genoemd worden. Ik weet dat het kenbaar maken een uitvoering is van een resolutie van de Verenigde Naties. Minister Verwilghen heeft daarnaar verwezen en ook naar de wet van 11 mei 1995, conform het politiek engagement dat genomen is in het kader is van het anti-terrorisme.

Aangezien we spreken van een administratieve en voorlopige maatregel blijf ik toch met de vraag zitten in welke mate de wet op de privacy daarmee geschonden wordt. Ik weet niet of, in het kader van fraudebestrijding, de namen van de betrokken in alle kranten kenbaar gemaakt worden.

Een ander punt is de verwijzing naar resolutie 1452 en het feit dat er voor de bevrozing uitzondering kan worden gevraagd voor een aantal uitgaven die worden geciteerd. Minister Verwilghen zegt dat de uitzondering, die van humanitaire aard is, ter kennis van de Veiligheidsraad moet worden gebracht. "Ik ben voorstander van een dergelijke kennisgeving in geval de personen voor wie de bevrozing geldt daartoe de wens uitdrukken. Het spreekt natuurlijk vanzelf dat zoiets overleg veronderstelt met mijn collega's van Buitenlandse Zaken en van Financiën". Mijn vraag is of de personen er ondertussen vanuit het ministerie van Financiën of door uw collega's in kennis van gesteld zijn dat zij die vraag aan u moeten stellen en dat u de uitzondering kan vragen aan de Verenigde Naties. Is er daarrond reeds overleg geweest?

Ten slotte wordt in het antwoord ook verwezen naar de relatie tussen de Global Relief Foundation en de VZW Stichting Wereldhulp en wordt ook verwezen naar de beslissing van de VN daaromtrent. Het gaat hier om het bevriezen van twee personen, wat mij toch niet hetzelfde lijkt als het bevriezen van de financiën van een VZW. Het gaat vooral om het bevriezen van de financiën van de betrokken vrouw die op geen enkele manier rechtstreeks verbonden is met de VZW. Is het dan voldoende om gehuwd te zijn met iemand om mee op die lijst te komen? Kunt u misschien preciseren wat "voorlopig" en "preventief" in deze betekenen? Is dat afhankelijk van een nieuwe beslissing van de VN? Is er daar tussen dan een relatie met het Belgisch onderzoek? Hoe moeten we dat interpreteren? Voor mij zijn de antwoorden niet alleen belangrijk in het kader van dit individuele geval. In het kader van het anti-terrorisme denk ik dat er nog wel andere personen en organisaties met diezelfde vragen geconfronteerd zullen worden.

Voorzitter: Olivier Maingain.

Président: Olivier Maingain.

12.01 Leen Laenens (AGALEV-ECOLO): Je voudrais en guise d'introduction me référer à la question que j'ai posée au ministre de la Justice, M. Verwilghen, le 4 février dernier.

Le communiqué de presse respectait-il bien la vie privée des deux personnes soupçonnées d'entretenir des liens avec le réseau Al Quaida et les Taliban et dont les avoirs ont été gelés?

Selon le ministre de la Justice, la divulgation d'informations résulte de l'exécution d'une résolution des Nations unies contre le terrorisme, mais puisqu'il s'agirait d'une mesure administrative et temporaire, je me demande dans quelle mesure il n'y a pas infraction à la loi sur la protection de la vie privée.

En ce qui concerne le gel des avoirs, une dérogation peut être demandée; selon le ministre Verwilghen, cette demande doit être communiquée au Conseil de sécurité. Il estime que les intéressés doivent demander cette dérogation eux-mêmes et déclare que dans ce cas, il devra se concerter avec les ministres des Finances et des Affaires étrangères.

Les personnes concernées en ont-elles été informées par l'un de ces ministères? Y a-t-il eu une concertation?

Par ailleurs, le gel des avoirs de ces deux personnes et le gel des moyens financiers d'une ASBL sont à mon avis deux choses différentes. La dame en question n'a rien à voir avec l'ASBL. Son mariage suffit-il à expliquer sa présence sur cette liste? Le ministre peut-il préciser la signification du terme «temporaire»?

Les réponses à ces questions revêtent une grande importance pour de nombreuses organisations.

12.02 Minister **Didier Reynders**: Mevrouw Laenens, eerst en vooral, het verplicht bevroren van de goederen van twee Belgische personen, lid van de Stichting Wereldhulp of Global Relief Foundation is het gevolg van een beslissing van het sanctiecomité van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties in het kader van de toepassing van de resoluties 1267, 1333, 1373, 1390 en 1452 van de Veiligheidsraad in verband met de strijd tegen de financiering van het terrorisme en tot vaststelling van bepaalde specifieke beperkende maatregelen tegen sommige personen en entiteiten die banden hebben met het Al-Qaeda-netwerk en met de Afghaanse Taliban. De Global Relief Foundation werd bij beslissing van het sanctiecomité van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties op 31 november jongstleden toegevoegd aan de lijst van de personen en entiteiten die geviseerd werden door de beperkende maatregelen die van toepassing zijn op het Al-Qaeda-netwerk en de Taliban.

Op voorstel van België, gebaseerd op duidelijke overeenkomsten, werden de namen van de twee betrokken leden van de Belgische antenne van de stichting op 23 januari 2003 toegevoegd aan de lijst van de personen en entiteiten die geviseerd worden door de beperkende maatregelen. Die lijst werd ook goedgekeurd door de Europese Commissie in het kader van Verordening 145/2003 van de Commissie op 27 januari 2003 tot negende wijziging van Verordening 881/2002 van de Raad van 27 mei 2002 tot vaststelling van bepaalde specifieke beperkende maatregelen tegen sommige personen en entiteiten die banden hebben met het Al Qaeda-netwerk en met de Afghaanse Taliban. Die Europese verordening is rechtstreeks toepasselijk in het Belgische recht. Mijn collega, de minister van Justitie, werd over dat onderwerp al ondervraagd en heeft op uw vraag al geantwoord. Ik zal dus niet uitweiden over de juridische vooruitgang van het dossier maar mij beperken tot de volgende uitleg.

De procedure die financiële sancties oplegt, is louter administratief en beantwoordt aan de nodige voorzorgsmaatregelen die opgelegd worden door de goedkeuring van voormelde verordening door de Verenigde Naties en is als dusdanig volledig gescheiden en onafhankelijk van eventuele juridische procedures die in een lidstaat van de Verenigde Naties zouden lopen. Anders gezegd, het bestaan en de afhandeling van strafvervolgingen zijn noch vereisten noch voldoende voorwaarden voor het starten van een administratieve procedure voor het verplicht bevroren van tegoeden.

Ten slotte, wijs ik erop dat de persmededeling waarover sprake is in uw parlementaire vraag gegevens overneemt die al door het sanctiecomité van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties openbaar gemaakt werden. Zie daarvoor Press Release 7641 van 23 januari 2003. Bovendien zijn ook de verordeningen van de Verenigde Naties al verschenen, met hun bijlagen, in het publicatieblad van de Europese Gemeenschappen.

Wat het tweede luik van uw vraag betreft, kan ik u antwoorden dat

12.02 **Didier Reynders**, ministre: Le gel des avoirs de deux personnes de nationalité belge appartenant à la *Global Relief Foundation* résulte d'une décision prise par le Comité de sanction du Conseil de sécurité de l'ONU dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. La fondation avait été inscrite le 21 novembre 2002 sur la liste permettant la prise de mesures restrictives. Sur la proposition de notre pays, ces deux personnes, membres de l'antenne belge de cette organisation, ont également été reprises sur cette liste. La Commission européenne a approuvé la liste par le biais d'un règlement applicable directement en droit belge.

La procédure prévoyant des sanctions financières a un caractère purement administratif. Elle répond aux mesures de précaution requises et est totalement indépendante des procédures judiciaires éventuellement entreprises dans les Etats membres de l'ONU.

Le communiqué de presse dont vous faites état mentionnait des informations déjà révélées par le Comité de sanction. Les résolutions des Nations unies et leurs annexes avaient également déjà été publiées dans le journal des Communautés européennes.

La résolution 1267 du Conseil de sécurité de l'ONU dispose qu'en cas de gel des avoirs, le Comité de sanction peut autoriser des dérogations pour des raisons humanitaires tandis que la résolution 1452 stipule que le gel obligatoire ne s'applique pas aux fonds ou avoirs considérés par les Etats comme nécessaires pour subvenir aux «besoins de base».

Verordening 1267 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties bepaalt dat het bevoegde sanctiecomité van de Verenigde Naties om humanitaire redenen afwijkingen kan toestaan op het verplicht bevroren van tegoeden. Verordening 1452 van 20 december 2002, wijzigt in paragraaf 1a dat stelsel enigszins door te stellen dat de voorwaarden tot verplichte bevrozing van tegoeden niet van toepassing zijn op fondsen of andere tegoeden die door de staten bestempeld worden als noodzakelijk voor uitgaven voor basisbehoeften, met inbegrip van die voor levensmiddelen, voor huur, of voor terugbetaling van hypotheek, voor geneesmiddelen en medische kosten, voor belastingen, verzekeringspremies en gemeenschappelijke diensten. Die uitzonderingen moeten worden meegedeeld aan het comité van de Veiligheidsraad van Verordening 1267 per betrokken lidstaat. Ik merk daarbij echter op dat die elementen niet overgenomen werden in Verordening EG 881/2002 van voormelde Raad, rechtstreeks toepasselijk in het Belgische recht, dat elke terbeschikkingstelling – rechtstreeks of onrechtstreeks – of elk gebruik verbiedt van tegoeden ten gunste van natuurlijke of rechtspersonen die aangeduid werden door het sanctiecomité van de Verenigde Naties en die worden geviseerd in bijlage 1 van de verordening.

Doordat die Europese verordening rechtstreeks toepasselijk is in het Belgische recht, lijkt het mij niet mogelijk bevroren fondsen gedeeltelijk vrij te maken om basisuitgaven te kunnen doen, zonder eerst de Europese tekst te wijzigen overeenkomstig de bepalingen van de hiervoor aangehaalde Verordening 1452.

Het is dus mogelijk om verder te gaan met nieuwe contacten tussen Justitie en Buitenlandse Zaken om tot een ander standpunt te komen op het niveau van de Verenigde Naties en de Europese Unie. Tot nu toe moeten wij echter verder met de toepassing van de beslissing van de twee instanties op internationaal vlak, dus niet alleen het sanctiecomité van de Verenigde Naties, maar ook de Europese Raad van de Europese Unie.

12.03 Leen Laenens (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Het belangrijkste nieuwe element dat ik onthoud uit uw antwoord – ten aanzien van dat van uw collega Verwilghen – is dat de uitvoering van het Europees Verdrag – wat betekent rechtstreeks van toepassing in het Belgisch recht – het niet mogelijk maakt om die uitzondering nu toe te passen.

Ik blijf dan toch met de vraag zitten wat er gebeurt vanuit de Belgische overheid ten aanzien van het gezin in kwestie, van Belgische nationaliteit. Op dit ogenblik kan dit gezin blijkbaar niet van de uitzondering genieten om voor hun dagelijkse behoeften in de nodige financiële middelen te voorzien. Zij moeten dus de bedeltoer op. Zij moeten naar het OCMW. Moeten zij zelf die stap zetten. Gaat de overheid zelf een stap zetten in hun richting? Ik spreek mij niet uit over de grond van de zaak, maar op basis van de grondrechten die elke Belg toch heeft, lijkt er mij hier toch wel een probleem te zijn. Ik blijf ook met de vraag zitten waarop u nog niet hebt geantwoord: is er ondertussen vanuit de overheid rechtstreeks contact genomen met die mensen om te kijken hoe dit kan worden opgelost?

Er is zoiets als een Openbaar Centrum voor maatschappelijk welzijn, maar dan lijkt het mij toch niet alleen meer dan logisch, maar ook

Le règlement CE 881/2002 du Conseil européen n'a toutefois pas repris cet élément. Il n'est donc pas possible de libérer des fonds destinés à subvenir aux besoins de base sans une modification préalable du texte européen.

Nous pouvons poursuivre la concertation à propos de cette matière avec les départements de la Justice et des Affaires étrangères et nous pourrions peut-être à l'avenir modifier la situation de départ au niveau des Nations unies et de l'Union européenne.

12.03 Leen Laenens (AGALEV-ECOLO): A l'heure actuelle la réglementation européenne ne permet donc pas de faire une exception. Les personnes concernées ont le choix entre la mendicité et le CPAS. Quelles mesures les autorités belges peuvent-elles prendre en faveur de cette famille? Celle-ci a-t-elle entre temps été contactée par les pouvoirs publics?

noodzakelijk, dat er vanuit de Belgische overheid ten aanzien van het gezin in kwestie een initiatief wordt genomen om hen daarop te wijzen.

12.04 Minister **Didier Reynders**: Mevrouw Laenens, wat mijn departement betreft, hebben wij geen vraag gekregen. Er zijn vele vragen in het Parlement en er zijn veel verklaringen in de pers, maar ik heb geen vraag gekregen van de mensen die betrokken zijn, wat een nieuwe beslissing betreft. Er zijn al enkele contacten op Europees vlak om verder te gaan, misschien met een nieuw reglement of een nieuwe beslissing, maar tot nu toe heb ik geen vraag gekregen van de betrokken personen. Het is misschien uw taak om een parlementaire vraag te stellen, maar het is misschien ook een correcte manier van werken om naar mijn departement te komen als er een probleem is.

12.05 **Leen Laenens** (AGALEV-ECOLO): Mijnheer de minister, ik denk dat ik mijn verantwoordelijkheid opneem in het Parlement, maar ik vraag mij af of mijn verantwoordelijkheid dan zover gaat dat ik de mensen erover moet informeren dat zij zelf de stap naar de overheid moeten zetten om te kijken hoe de zaken verder moeten.

12.04 **Didier Reynders**, ministre: Aucune demande ne m'a été adressée par ces personnes.

Madame Laenens a le droit de poser des questions parlementaires mais peut-être pourrait-elle aussi s'adresser à mon département en cas de problèmes.

12.05 **Leen Laenens** (AGALEV-ECOLO): Je me demande s'il est de ma responsabilité de dire à ces gens qu'ils doivent s'adresser eux-mêmes aux autorités.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Le **président**: La question A925 de M. André Frédéric est reportée à une date ultérieure.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.32 uur.

La réunion publique de commission est levée à 11.32 heures.