



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES

COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN

mercredi

20-04-2005

Après-midi

woensdag

20-04-2005

Namiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

- Questions jointes de 1
 - M. Willy Cortois au ministre de l'Economie, de 1
 l'Energie, du Commerce extérieur et de la
 Politique scientifique sur "la levée des restrictions
 à l'importation de produits du textile et de
 l'habillement chinois en Europe et les directives
 adoptées par la Commission européenne en la
 matière" (n° 6408)
 - M. Ortwin Depoortere au ministre de l'Economie, 1
 de l'Energie, du Commerce extérieur et de la
 Politique scientifique sur "les mesures en vue de
 limiter les importations de textiles de Chine"
 (n° 6530)

Orateurs: **Willy Cortois, Ortwin Depoortere, Marc Verwilghen**, ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique

INHOUD

- Samengevoegde vragen van 1
 - de heer Willy Cortois aan de minister van 1
 Economie, Energie, Buitenlandse Handel en
 Wetenschapsbeleid over "de afschaffing van de
 EU-invoerbepkeringen voor textiel en kleding uit
 China en de richtlijnen van de Europese
 Commissie terzake" (nr. 6408)
 - de heer Ortwin Depoortere aan de minister van 1
 Economie, Energie, Buitenlandse Handel en
 Wetenschapsbeleid over "de maatregelen om de
 textielinvoer vanuit China te beperken" (nr. 6530)

Sprekers: **Willy Cortois, Ortwin Depoortere, Marc Verwilghen**, minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid

COMMISSION DES RELATIONS
EXTÉRIEURES

du

MERCREDI 20 AVRIL 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN

van

WOENSDAG 20 APRIL 2005

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.32 uur door de heer Karel Pinxten, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.32 heures par M. Karel Pinxten, président.

01 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Willy Cortois aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de afschaffing van de EU-invoerbeperkingen voor textiel en kleding uit China en de richtlijnen van de Europese Commissie terzake" (nr. 6408)

- de heer Ortwin Depoortere aan de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid over "de maatregelen om de textielinvoer vanuit China te beperken" (nr. 6530)

01 **Questions jointes de**

- M. Willy Cortois au ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "la levée des restrictions à l'importation de produits du textile et de l'habillement chinois en Europe et les directives adoptées par la Commission européenne en la matière" (n° 6408)

- M. Ortwin Depoortere au ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique sur "les mesures en vue de limiter les importations de textiles de Chine" (n° 6530)

01.01 **Willy Cortois** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de Belgische textielsector had in 2004 nog een positieve handelsbalans van 2,5 miljard euro. De totale omzet van de textielsector bedroeg bijna 7 miljard euro en hiervan wordt ongeveer 70% uitgevoerd. Men zegt nogal gemakkelijk dat de textielsector niet meer bestaat. Alhoewel hierover in België geen precieze statistieken bestaan, stelt de sector toch nog 40 à 50.000 mensen te werk. Het is misschien goed hieraan even te herinneren.

Sinds 1 januari 2005 zijn de invoerbeperkingen, de zogenoemde quota's, afgeschaft voor export textiel en kledij naar de Europese Unie vanuit onder meer China. Ik geef toe dat dit niet onverwacht was. De industrie kon zich hieraan verwachten vermits dit de uitvoering is van een overeenkomst die tien jaar geleden werd gesloten. Men ging ervan uit dat de sector zich ondertussen zou aanpassen om deze nieuwe vorm van concurrentie op te vangen.

De impact is vooral te wijten aan China, hoewel dat land tien jaar geleden zelfs geen lid was van de WTO. Dat is nog een andere discussie. Lidmaatschap van de WTO heeft niet alleen op het vlak van de prijzen gevolgen. Het heeft ook tot gevolg dat men aan bepaalde regels moet voldoen en dat men tegen andere vormen van fraude bijvoorbeeld juridisch kan optreden. Dat neemt toch niet weg dat bijvoorbeeld, als ik de pers mag geloven, de invoer van textiel naar de Europese Unie in januari en februari gestegen is met 73% in vergelijking met dezelfde periode voor 2004. Voor sommige producten, onder meer broeken, is de stijging fenomenaal en

01.01 **Willy Cortois** (VLD): Le secteur textile belge présentait encore en 2004 une balance commerciale positive de 2,5 milliards d'euros et réalisait un chiffre d'affaires total de presque sept milliards d'euros dont environ 70 pour cent étaient réalisés par les exportations. Bien qu'il n'existe pas de statistiques exactes en la matière, ce secteur emploierait toujours entre 40.000 et 50.000 personnes.

A la suite d'un accord conclu il y a dix ans, les restrictions à l'exportation de produits du textile de pays comme la Chine vers l'Union européenne ont été levées par l'Organisation mondiale du commerce au 1er janvier 2005.

C'est la Chine qui influencera probablement le plus fortement le secteur, même s'il y a dix ans elle n'était pas membre de l'OMC. Selon la presse, l'importation de

bedraagt ze 800% tot 900%.

Steeds conform de WTO-procedures kan elke lidstaat, dus ook de Europese Unie, een mechanisme in werking zetten waarbij de invoer vanuit China wordt beperkt als die als marktverstoring wordt vastgesteld. De invoer wordt als marktverstoring ervaren als er een toename is van 7,5% tegenover het voorgaande jaar.

Volgens de pers heeft de Europese Commissie een paar weken geleden het signaal gegeven de procedure te willen instellen om de ondermijnende invoer op een of andere manier te beperken. Op 25 april heeft de Commissie beslist een initiatief te nemen. Conform de WTO-reglementering zal men een aantal procedures moeten volgen om tot een eventuele reële beperking van de import over te gaan. In een ander artikel heb ik gelezen – u weet dat wellicht ook, mijnheer de minister – dat China zelf van plan is een aantal exporttaksen te heffen op textieluitvoer naar onder meer Europa.

Mijnheer de minister, we moeten mekaar geen liezebet noemen. Veel zal dit de Belgische kledingindustrie niet helpen. Mocht de invoer uit China al beperkt worden, dan zal men overstappen op import uit India. Het probleem van de concurrentie blijft evenwel bestaan: beide landen produceren veel goedkoper.

Mijnheer de minister, mijn vragen zijn de volgende.

Ik laat mij niet uit over het feit of het alleen gaat over kledij dan wel over textiel in het algemeen. Hoe dan ook, de textielsector is nog steeds een belangrijke exportsector en de publieke opinie, die al moeite heeft met de vrijmaking van de handel op Europees vlak, beschouwt al de Chinese importartikelen of artikelen uit de derde wereld als de oorzaak van het verlies van vele duizenden arbeidsplaatsen. U bent afkomstig uit Oost-Vlaanderen. Denk dus maar aan wat daarover in Sint-Niklaas in het bijzonder en in de volksmond in het algemeen wordt gezegd. Wat is uw standpunt dienaangaande?

Kunt u mij inderdaad bevestigen dat er een daadwerkelijke stijging is van de invoer?

Hebt u daarover al reacties ontvangen uit de Belgische textielsector?

Is er inderdaad sprake van dumping, zoals Febeltex meldt?

Wat is uw zienswijze in verband met de mogelijke procedures die de Europese Commissie zal instellen?

Hebt u ook enig idee van de exportmogelijkheden van onze industrie naar China? Ook daar ontstaat een belangrijke middenklasse, die onze meer kwalitatieve producten misschien kan gebruiken. Uiteindelijk blijft de consument koning, want het is de consument die al dan niet koopt.

Zijn er aanwijzingen dat ten gevolge van de goedkopere invoer uit China en andere landen de prijzen van textiel en vooral van kledij voor de consument veeleer zijn gedaald dan wel gestegen?

Ik ben een beetje lang geweest, maar we zijn met niet veel en na mij

textile en Europe en janvier et en février aurait déjà augmenté de 73 pour cent par rapport à 2004. Pour certains produits, l'augmentation est phénoménale et varie de 800 à 900 pour cent.

Chaque Etat membre de l'OMC a le droit d'instaurer une procédure visant à limiter les importations en provenance de la Chine si elles perturbent le marché, c'est-à-dire s'il y a une augmentation d'au moins 7,5 pour cent par rapport à l'année précédente.

Selon la presse, la Commission européenne a indiqué qu'elle souhaitait entamer cette procédure. L'UE aurait décidé de prendre une initiative le 25 avril. J'ai lu dans un autre article que la Chine avait elle-même l'intention d'instaurer une série de taxes sur les exportations de produits du textile. Cependant, cela n'aidera pas beaucoup l'industrie textile belge car d'autres pays produisant à bas prix accapareront alors ce marché.

L'industrie textile reste un secteur industriel d'exportation important en Occident et l'opinion publique, qui supporte déjà difficilement la libéralisation du marché intérieur européen, considère que les articles à bas prix importés des pays à bas salaire sont responsables de la perte d'emplois. Quelle est la position du ministre à cet égard?

Le ministre peut-il confirmer que les importations connaissent une forte augmentation? Le secteur du textile belge a-t-il déjà réagi? Peut-on en effet parler de 'dumping', comme l'indique Febeltex? Le ministre approuve-t-il la procédure qui sera peut-être lancée par la Commission européenne?

Le ministre connaît-il les possibilités d'exportation vers la Chine? Dans ce pays également, on observe l'émergence d'une classe moyenne et la demande de

is er maar een vraagsteller meer, mijnheer de voorzitter.

produits de qualité accrue est dès lors en hausse. Existe-t-il des éléments indiquant que l'augmentation des importations en provenance de la Chine va de pair avec une diminution des prix au détail pour les consommateurs belges?

01.02 Ortwin Depoortere (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijn vraag gaat in dezelfde richting als die van de heer Cortois. Ik zal de cijfers niet herhalen, want die zijn verschenen in verscheidene persartikels, onder andere in De Tijd. Ik zie een stijging van 73%, voor januari en februari alleen al. Voor sommige producten is de stijging nog hoger. De invoer van truien steeg met 294%. De invoer van broeken steeg met 94%.

Mijnheer de minister, ik heb u eind januari al ondervraagd over de problematiek van de dumping. Ik meen dat wij inderdaad stilaan mogen spreken van een dumping van Chinese textielproducten. Dat houdt gevaren in voor onze eigen textielindustrie. Er kwamen in 2004 reeds signalen uit de textielsector. De afloop stond nagenoeg vast. De textielsector waarschuwde toen al voor de gang van zaken en vroeg toen al maatregelen. In januari hebben wij daarover uitvoerig kunnen praten. Toen waren wij het erover eens dat het vooral een Europees probleem is. Niettegenstaande het feit dat Europa beslissingen moet nemen, kan ook de federale overheid enkele maatregelen hiertegenover stellen. De heer Cortois verwees naar België en Vlaanderen. De textielsector is niet alleen een Oost-Vlaams fenomeen, mijnheer Cortois, maar zeker ook een West-Vlaams.

Mijnheer de minister, in uw antwoord hebt u mij toen verzekerd dat de Europese Commissie zich zou beroepen op een specifieke vrijwaringsclausule, indien er oneerlijke concurrentie ontstaat of een marktverstoring optreedt. Ook de heer Cortois heeft dat reeds aangestipt in zijn vraag.

Ik lees in de pers dat, ondanks de alarmerende cijfers, de Europese Commissie deze procedure nog niet zal opstarten. Zij wacht blijkbaar op de invoercijfers voor het volledige eerste kwartaal. Die zouden dan een meer betrouwbaar beeld moeten geven.

Er wordt gestipuleerd dat onder meer België, en dus niet alleen België, de cijfers over maart nog niet aan Europa heeft doorgegeven. Dat betekent dat er op zijn vroegst slechts tegen juli sprake kan zijn van enige invoerbepijking.

Ik wil in de marge vermelden dat de Verenigde Staten niet zo lang wachten. Zij hebben blijkbaar niet zoveel tijd nodig om maatregelen te nemen en de directeur Economische Zaken bij Febeltex, de Belgische Textielfederatie, treedt in feite het standpunt van de Verenigde Staten bij. Hij zegt: "De Verenigde Staten wachten niet op een verder rampscenario".

Intussen heeft de Europese Commissie bepaalde richtlijnen hieromtrent gepubliceerd wat in feite toelaat de procedure wel op te starten op verzoek van één EU-lidstaat.

01.02 Ortwin Depoortere (Vlaams Belang): Les médias ont publié des chiffres relatifs à l'augmentation des importations de produits textiles de Chine. Cela frise le dumping. Le secteur a demandé des mesures dès 2004. Bien que les décisions les plus radicales doivent émaner de l'Europe, le gouvernement fédéral peut aussi prendre certaines mesures. Fin janvier, le ministre a indiqué que la Commission européenne invoquerait une clause de sauvegarde spécifique en cas de concurrence déloyale ou de perturbation du marché. Cette procédure n'a pas été enclenchée malgré le caractère alarmant des chiffres. L'on attend les résultats pour le trimestre complet, aussi toute restriction de l'importation, quelle qu'elle soit, ne pourra-t-elle entrer en vigueur avant juillet 2005. Les Etats-Unis n'ont pas tardé, quant à eux, à prendre des mesures. La Commission européenne a publié des directives permettant de lancer la procédure à la demande d'un Etat membre. La Belgique prendra-t-elle des initiatives dans ce contexte?

Le ministre a aussi évoqué des négociations avec le ministre Reynders à propos d'incitants fiscaux au bénéfice de l'industrie textile dans cette pénible situation. Où en sont ces négociations?

Na wat hier al wordt gezegd en gezien de specifieke situatie van de textielindustrie in ons land, stel ik u de evidente vraag, mijnheer de minister, of ons land in dit verband effectief initiatieven zal nemen.

Mijnheer de minister, het tweede deel van mijn vraag handelt over hetgeen u reeds hebt gezegd in uw antwoord in januari, namelijk dat er blijkbaar besprekingen zijn met uw collega-minister Reynders en met het kabinet van Financiën om te zien welke bepaalde fiscale stimuli kunnen worden gegeven aan de textielindustrie in ons land.

Het probleem rijst inderdaad, ik ben mij daarvan heel bewust, dat het mogelijk op tegenkantingen kan stoten van de Europese Unie. Mijnheer de minister, het is niet nodig te hopen om te ondernemen.

Gezien de penibele situatie waarin de textielindustrie momenteel verkeert zou ik toch de vraag durven stellen hoe die onderhandelingen met de minister van Financiën verlopen en of er inderdaad een aantal fiscale maatregelen zullen worden getroffen om onze textielindustrie verder te helpen met deze moeilijke Europese en mondiale problematiek.

01.03 Minister **Marc Verwilghen**: Mijnheer de voorzitter, collega's Cortois en Depoortere, de moeilijkheidsgraad van het dossier is dubbel.

Ten eerste, er moet worden uitgegaan van het feit dat de onderhandelingen worden gevoerd door de Europese Commissie, die van de Europese lidstaten gedaan heeft gekregen dat ze een volmacht heeft om het dossier samen met de Chinese autoriteiten af te handelen. Het is een dossier dat ons gedeeltelijk zou kunnen ontsnappen, als we niet voldoende druk op de Europese Commissie en op de Europese commissaris in kwestie kunnen leggen.

Anderzijds moet er ook rekening mee worden gehouden dat, in zoverre de acties worden ondernomen om China toe te laten tot de World Trade Organisation toe te treden, het dossier niet tot het bevoegdheidsdomein behoort van de minister van Economische Zaken of van de minister van Buitenlandse Handel, maar wel van de minister van Buitenlandse Zaken.

Dat neemt niet weg dat over het dossier al heel wat werd gesproken. Ik heb in dat verband trouwens in eerste instantie Febeltex al ontmoet. Er zijn ook gesprekken geweest met de vice-eerste minister van China, mevrouw Wu Yi, naar aanleiding van de handelsmissie die in de maand november 2004 werd ondernomen. Er is natuurlijk ook nog een gesprek geweest, deze ochtend nog, met de nieuwe Chinese ambassadeur. Wat heeft China immers ondertussen gedaan? Het heeft twee ambassadeurs benoemd. De bestaande ambassadeur is verhuisd naar de Europese Unie en is in Brussel aanwezig om aangelegenheden van de Europese Unie te behandelen. De nieuwe, vrouwelijke ambassadeur is naar Brussel gekomen en houdt zich voornamelijk bezig met de bilaterale acties tussen België en China. We kunnen dan natuurlijk moeilijk over de textielsector zwijgen, want dat is voor ons een belangrijke sector.

Het is een beetje de vrees die men altijd heeft: men zou heel graag onderhandelen met een sterke groeier op economisch vlak – er is een markt die zich opent met veel consumenten –, maar men vreest dat

01.03 **Marc Verwilghen**, ministre:

Le problème auquel nous sommes confrontés dans ce dossier revêt un double aspect. Les négociations sont menées par la Communauté européenne, qui a été chargée par les Etats membres de mener ce dossier à bonne fin avec les autorités chinoises. Parallèlement, il importe que les Etats membres continuent d'exercer des pressions suffisamment fortes. Par ailleurs, les actions en faveur de l'adhésion de la Chine à l'OMC ne ressortissent pas à la compétence du ministre des Affaires économiques ou du Commerce extérieur mais à celle du ministre des Affaires étrangères.

Ce dossier a toutefois déjà fait l'objet de nombreuses discussions. J'ai déjà rencontré Febeltex et nous nous sommes entretenus avec le vice-premier ministre chinois et, pas plus tard que ce matin, avec le nouvel ambassadeur de la Chine.

D'une part, il est toujours agréable d'un point de vue économique de négocier avec un secteur en forte croissance mais, d'autre part, il existe la crainte que ces pays nous submergent de leurs marchandises meilleur marché, et

die landen ons zullen overspoelen met hun goederen, ons zullen kopiëren, er verliezen zullen worden geboekt. Zij hebben ook schrik van ons. We moeten dat niet verhelen. Zij denken dat wij hun markten zullen veroveren met producten die kwalitatief beter zijn dan de hunne. Zij vrezen aan het kortste eind te zullen trekken. Dit bij wijze van inleiding.

Ik zal de vragen van beide sprekers afzonderlijk behandelen.

Wat de vragen van de heer Cortois betreft, kan ik op de eerste vraag antwoorden dat er geen betrouwbare statistische gegevens bestaan, omdat de Europese Commissie geweigerd heeft de gegevens op basis van de afgeleverde vergunningen aan China te hanteren. Zij geeft als reden dat de data niet representatief zijn om de commerciële betrekkingen tussen een land en China uit te leggen.

Ten tweede, in de persconferentie van 8 april 2005 die door Euratex en door de Europese textielvakbonden georganiseerd werd, werd er kritiek geuit aan het adres van de Europese Commissie. Euratex en de Europese textielvakbonden wensen een onmiddellijke reactie om de invoer van de Chinese producten in de Europese Unie te beperken. Febeltex vermeldde zelfs dat een derde van de arbeidskrachten verloren dreigt te gaan ten gevolge van de Chinese import. De meest getroffen sectoren zijn katoen, lingerie en de kledingindustrie. Het is normaal dat zij van zich laten horen.

Ten derde, de lagere prijzen op de markt zijn niet alleen het resultaat van de bijzonder lage lonen in China. Een aantal andere elementen speelt een rol, zoals de toegang tot de grondstoffen, de leningen en subsidies aan lokale bedrijven, de wisselkoersen. Die elementen zorgen ervoor dat de kostprijs van het eindproduct kleiner is dan die van de grondstoffen. Dat kan een invloed hebben. Die praktijken kunnen leiden tot dumping. Indien dat het geval is, vergt dat verder onderzoek. Dat onderzoek vereist concrete maatregelen, die tot op heden door de Europese Commissie nog niet zijn voorgelegd.

Het is duidelijk dat de Europese Commissie en de heer Mandelson in het bijzonder met de problematiek bezig zijn.

Ten vierde, Febeltex en Euratex hebben de richtlijnen van 6 april te complex gevonden inzake procedure. Die richtlijnen zijn tot stand gekomen zonder de consultatie van de lidstaten. Dat is een beetje ongelukkig, maar dat komt er natuurlijk van als men een mandaat geeft aan de Europese Commissie om te onderhandelen. Nochtans is een consultatie met het textielcomité noodzakelijk. Daarbij moet worden bewezen dat de Chinese import de markt verstoort of de harmonieuze evolutie van de handel in textiel of kledij bedreigt. Dat zijn een van de twee voorwaarden waaraan moet worden voldaan. Meer gedetailleerde informatie over de evolutie van de import en de prijs is dus nodig, alsook onderzoek naar de negatieve gevolgen voor de industrie. Dat veronderstelt dat er heel wat informatie kan worden ingewonnen over de evolutie van de productie, het marktaandeel, de werkgelegenheid, de rentabiliteit en de effecten verbonden aan de bevoorradingsketen.

Ten vijfde, de studie van het Franse mode-instituut, L'Institut Français de la Mode, die door de Europese Commissie werd besteld in 2004 en die gebaseerd is op het algemene evenwichtsmodel, bracht de

que nous en subissons des dommages. La Chine redoute quant à elle nos produits de qualité.

Nous ne disposons pas de statistiques fiables car la Commission européenne a refusé de se fonder sur des données basées sur les permis délivrés à la Chine. La Commission estime en effet que ces données ne sont pas représentatives des relations commerciales. La politique européenne a fait l'objet de vives critiques lors de la conférence de presse organisée le 8 avril 2005 par Euratex et les organisations syndicales européennes de l'industrie du textile. Celles-ci souhaitent toutes deux l'instauration immédiate de restrictions à l'importation. Un tiers de la main d'œuvre est menacée à cause des importations chinoises. Le coton, la lingerie et l'habillement sont les principaux secteurs touchés. Les prix peu élevés du marché en Chine ne sont pas uniquement le résultat de salaires particulièrement bas, ils peuvent aussi s'expliquer, notamment, par l'accès de ce pays aux matières premières. Cette situation peut déboucher sur des pratiques de dumping et, dans ce cas, le dossier doit être étudié plus avant. La Commission européenne n'a pas encore proposé de mesures concrètes en la matière. Elle étudie actuellement ce dossier avec M. Mandelson, commissaire européen au Commerce extérieur.

Febeltex et Euratex estiment que les directives du 6 avril sont trop complexes en ce qui concerne la procédure. Les Etats membres n'ont pas été consultés lors de l'élaboration des directives. C'est la conséquence du mandat qui a été donné à la Commission européenne pour mener des négociations. Une consultation du comité du textile s'avère cependant nécessaire. Il faut être en mesure de prouver que les

wezenlijke schok van de liberalisering onder de aandacht. Daarin werd daarvoor gewaarschuwd. De studie toont ook aan dat de Belgische industrie een van de meest proactieve terzake is. Die heeft zich proberen in te dekken en geprobeerd een aantal voorzorgen te nemen, maar dat neemt niet weg dat er geen specifieke studie over de Belgische markt bestaat.

Ten zesde, de gegevens en de analyse zullen zo snel mogelijk worden voorgelegd. Wij moeten dus niet wachten op antwoorden die uit België moeten komen. Wij hebben die cijfers en kunnen die vrij snel afronden. Ik heb de indruk dat men voor het inwinnen van de cijfers het afronden van het eerste trimester heeft afgewacht om ze dan zo spoedig mogelijk te bezorgen.

Zo kom ik tot uw zevende en laatste vraag. Dit is een argument dat vaak wordt gebruikt door de invoerders maar in de praktijk blijkt dat argument niet met de realiteit in overeenstemming te zijn. Zo is vastgesteld dat de Chinese producten de markt binnenkomen onder commerciële merken die hun origine verdoezelen. Met andere woorden, er kan zich eigenlijk een soort vervalsing voordoen. Bovendien organiseren de grote invoerders promotie- en reclamecampagnes die voor een groot stuk het prijsvoordeel absorberen want dat vergt natuurlijk ook een inspanning. Dit is een dossier dat we zeer kort zullen moeten opvolgen. Ik moet zeggen dat er nog geen enkele Raad van Competitiviteit van Europa heeft plaatsgevonden waarop dit probleem niet ter sprake is gekomen. Het is niet alleen een puur Belgisch probleem, het wordt algemeen ervaren als een Europees probleem. Ik herhaal nogmaals dat men zich uit voorzorg waarschijnlijk wat kritischer is beginnen opstellen dan de realiteit zal aantonen.

Ik kom tot de vragen van de heer Depoortere. Ik kan u niet verbergen dat het gevoeligste punt ligt in het bekomen van betrouwbare statistische gegevens. Ik heb dit trouwens ook aan collega Cortois geantwoord. Het toezichtstelsel dat op 1 januari 2005 door Taxud - de instelling die daarvoor in het leven is geroepen - is opgestart, kent enkele problemen die inherent zijn aan elk nieuw systeem maar ook aan de draagwijdte. Het gaat om de gegevens van China maar ook van andere landen. Zoals werd gezegd zal een ander Aziatisch land zich wel met deze zaak bezighouden als China het niet doet. Vandaag zijn nog niet alle gegevens beschikbaar door de technische problemen die sommige lidstaten, waaronder België, ondervinden. Ik heb mij gewend tot mijn collega van Financiën om zo snel mogelijk een procedure tot stand te zien komen. Ik heb u dit vroeger al geantwoord. Parallel aan het nieuwe toezicht toont het systeem met voorafgaandelijk toezichtsdokument, dat naar aanleiding van de liberalisering die op 1 januari in werking trad, duidelijk aan dat de intenties om uit te voeren vanuit China zeer sterk stijgen. Dit voorlopige systeem - tot eind 2005 - laat in de ogen van de diensten van de Commissie niet toe om nu reeds te beslissen over de vrijwaringsmaatregelen. De stijging van de invoer is dus niet voldoende om de voorlopige maatregel, die zoals u weet tot eind 2008 loopt, in te roepen.

We moeten marktverstoringen kunnen aantonen die een normale ontwikkeling van de markt van textiel- en kledingproducten in gevaar brengen. Het is dus wel de bedoeling om nu van alle landen toch zo spoedig mogelijk de statistische gegevens te kunnen binnenbrengen

importations chinoises perturbent le marché ou menacent l'évolution harmonieuse du commerce du textile et des vêtements. Des informations plus détaillées sur l'évolution de l'importation et des prix ainsi qu'un examen des conséquences négatives pour l'industrie sont également nécessaires.

L'étude de l'institut de mode français que la Commission européenne a commandée en 2004 a attiré l'attention sur le choc de la libéralisation. Cette étude a démontré que l'industrie textile belge compte parmi les plus proactives. Il n'existe cependant aucune étude spécifique du marché belge. Les données et l'analyse seront présentées dans les meilleurs délais après la clôture du trimestre.

Les importateurs invoquent souvent l'argument de la baisse du prix pour le consommateur, mais il ne se vérifie pas dans la pratique. L'origine des produits est parfois dissimulée et des grandes campagnes publicitaires réduisent considérablement l'avantage au niveau du prix. Il nous faut suivre ce dossier de près. Il est perçu comme un problème européen d'ordre général.

Concernant les questions de M. Depoortere, je ne vous cacherai pas que l'obtention de données statistiques fiables constitue la pierre d'achoppement. Le système de surveillance lancé le 1^{er} janvier 2005 connaît certes quelques problèmes inhérents à tout nouveau système, mais il dépend aussi de différents pays fournisseurs. Aussi toutes les données ne sont-elles pas encore disponibles aujourd'hui, en raison des problèmes techniques que rencontrent certains Etats membres, dont la Belgique. Je me suis adressé au ministre des Finances pour qu'une procédure soit mise sur pied le plus rapidement possible.

zodanig dat de Europese Commissie kan trancheren.

Er bestaan ook verschillende handelsbelemmerende instrumenten. Indien u verwijst naar antidumping dient het onderzoek zich te schikken naar de voorwaarden die in de verordening 384/96 zijn opgesteld. Dit hangt echter ook in grote mate af van klachten die door Europese bedrijvengroepen worden geformuleerd. Om een of andere reden worden er wel een aantal pistes aangereikt maar een echte klachtenformulering is er nog niet gekomen.

Naast de algemene vrijwaring voorzien door de Wereldhandelsorganisatie beantwoordt de Chinese specifieke vrijwaringsclausule – want er is ook een specifieke clausule opgesteld, dat is paragraaf 242 van het toetredingsprotocol van China tot de WHO - nog aan een andere bekommernis, namelijk het beschikken over een tijdelijk instrument om een geleidelijke overgang te garanderen naar een totaal vrije textielhandel op 1 januari 2008 zoals voorzien in het akkoord van de zogenaamde Uruguay-ronde. Op 6 april besloot de Commissie haar intenties kenbaar te maken omtrent de toepassing van de specifieke Chinese vrijwaringsclausule. Op 8 april, dus twee dagen later, hebben de Europese patronale en syndicale organisaties hun teleurstelling laten blijken over de inhoud ervan. Ze wensten dat men sneller gebruik zou maken van het instrument van de blokkering.

Ik overweeg ook om zolang de procedure en de alarmniveaus redenen tot ongerustheid tweegbrengen en de Commissie daarvan op de hoogte is gebracht er telkenmale op terug te komen in elk informeel overleg. Het eerstvolgend overleg zal zijn met de ministers van Buitenlandse Zaken op 24 april. Niettemin deel ik de mening van de Commissie dat een beroep doen op dit tijdelijk instrument een grondig gestaafd en nauwkeurig voorbereid dossier noodzakelijk maakt. Anders gaan we binnen de kortste termijn in een soort van geschillencommissie binnen de Wereldhandelsorganisatie verzeilen waarvan ik aanneem dat dit de Europeanen misschien meer kwaad dan goed zal doen omdat zij per definitie van negatieve cijfers zouden zijn uitgegaan.

Zodra de gegevens van het eerste trimester beschikbaar zijn, is het niet uitgesloten dat de Commissie ook zelf een onderzoek opent. Ik verwacht trouwens dat die cijfers in grote mate zullen aantonen waar het probleem zich voordoet. De lidstaten zullen pas achteraf geraadpleegd worden, wanneer de Commissie haar besluit heeft bepaald en wanneer er een voorstel zal worden geformuleerd in de voorziene organen.

In elk geval blijf ik, in overleg met mijn collega's van de andere lidstaten, de druk op de diensten van de Commissie houden, juist om de Commissie te dwingen een standpunt in te nemen.

De laatste opmerking die ik wil maken, is de volgende. Ik ben niet ingelicht geweest over eventuele fiscale stimuli die tot stand zouden zijn gekomen. Nochtans dient de manoeuvreerruimte de voorwaarden te respecteren die doorslaggevend zijn voor het kader van hulp aan de textielsector. Een groep op hoog niveau onderzoekt daar op welke manier de concurrentiepositie van de sector al dan niet met de verlening van fiscale stimuli mogelijk gemaakt moet worden. De voorstellen die de groep kan doen, zullen het voorwerp uitmaken van

Une surveillance provisoire indique clairement une forte hausse des intentions d'exportation de la Chine, mais elle n'est pas assez forte, toutefois, pour autoriser la Commission européenne à décider dès maintenant de mesures de sauvegarde. Il faut pouvoir démontrer l'existence de réelles perturbations menaçant l'évolution normale du marché.

Différents instruments entravant le commerce existent également. En matière d'antidumping, l'enquête doit se conformer aux conditions prévues dans le règlement. Pareille enquête est surtout liée à des plaintes de groupes d'entreprises européennes, ce qui ne s'est pas encore produit jusqu'ici.

Outre la sauvegarde générale prévue par l'OMC, la clause de sauvegarde spécifique à la Chine répond à une autre préoccupation, à savoir de disposer d'un instrument temporaire garantissant un passage progressif à un commerce du textile totalement libre à partir du 1^{er} janvier 2008. Le 6 avril, la Commission européenne a décidé de faire connaître ses intentions concernant l'application de cette clause de sauvegarde spécifique à la Chine. Le 8 avril, les patrons européens et les syndicats ont manifesté leur déception parce que, selon eux, il faut recourir plus rapidement à l'instrument de blocage.

J'envisage aussi d'aborder ce dossier lors de chaque concertation informelle. Je n'en partage pas moins le point de vue de la Commission européenne, selon lequel il faut disposer d'un dossier solidement étayé avant de recourir à cet instrument temporaire. A défaut, nous risquons de sombrer dans une espèce de commission des litiges au sein de l'OMC et j'admets que les Européens pourraient peut-être en pâtir davantage qu'ils n'en

een mededeling van de Commissie die misschien eind juni, ten laatste begin september, moet worden verwacht. "Worden verwacht" bedoel ik dan in termen van publicatie, dat wil zeggen dat er ook onmiddellijk gevolgen aan gehecht zouden kunnen worden.

De conclusie luidt dat wij momenteel in een keerpuntsituatie zitten, waarbij wij voor een stuk afhankelijk zijn voor de overdracht van het dossier aan de Europese Commissie. Daarbij blijft ook de ongerustheid groot, van de sector zelf, land per land, wat dan weer toelaat dat druk uitgeoefend kan worden op de Europese Commissie. In alle geval kunt u ervan overtuigd zijn dat ook de Chinese autoriteiten zich daarvan bijzonder goed bewust zijn. Zelfs indien zij een scherpe reactie hebben, in de aard van "U wilt ons eigenlijk uit de World Trade Organisation, u wilt met ons niet echt handel drijven", kunnen de Chinese autoriteiten toch wel perfect inschatten dat het voor een stuk ook aan hen kan liggen en dat zij er ook belang bij hebben om zich te houden, scrupuleus zelfs, aan de voorwaarden, want als zij dat niet doen, zal de transitieperiode 2005-2008 verstrijken met een negatief gevolg. Dat negatief gevolg zal zijn dat China toch niet zal kunnen toetreden tot de WTO. Neem van mij aan: dat is voor de Chinese autoriteiten ongeveer het ergste wat hen zou kunnen overkomen.

profiteraient.

Il n'est pas exclu que la Commission européenne ouvre elle-même une enquête dès que les données du premier trimestre seront disponibles. Elle consultera les Etats membres lorsqu'elle aura pris une décision. De toute façon, je maintiens la pression sur la Commission pour l'obliger à prendre position.

Je ne suis pas au courant des éventuels incitants fiscaux qui auraient été créés. Un groupe de haut niveau en étudie les possibilités. La Commission européenne publiera une communication relative aux propositions de ce groupe fin juin ou au plus tard début septembre.

En conclusion, nous nous trouvons pour l'instant à un moment crucial où nous sommes dépendants de la transmission du dossier à la Commission européenne. Les autorités chinoises sont également conscientes de l'inquiétude des Etats membres. Si elles ne respectent pas scrupuleusement les conditions de l'OMC, la période de transition 2005-2008 s'achèvera sur une mauvaise note.

De **voorzitter**: Bedankt, mijnheer de minister.

Er zijn uitvoerig vragen gesteld, er was een uitvoerig antwoord. Mag ik daaruit besluiten dat we daarmee voldoening gekregen hebben, of niet?

01.04 Willy Cortois (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik heb voldoening gekregen.

Mijnheer de minister, ik lees in een Reuter-bericht dat de heer Peter Mandelson de voorbije dagen nog in contact geweest is met de Italiaanse textielindustrie, die misschien nog belangrijker is dan de Vlaamse. Blijkbaar is men van plan op 25 april te beslissen of men de TSSC, de Textiles-Specific Safeguard Clause, zal invoeren of niet.

Ten eerste, wil ik, als ik mag, mijnheer de minister, erop aandringen dat u nog eens een duidelijk signaal zou geven via de geëigende kanalen, want blijkbaar gaat men op 25 april beslissen en beschikt men nu over voldoende gegevens. Ik lees dat het erom gaat, als het zo verder gaat, "to lose at least a thousand jobs a day." Daar is toch blijkbaar een probleem.

01.04 Willy Cortois (VLD): Ces derniers jours, M. Mandelson a encore eu des contacts avec l'industrie textile italienne. Le 25 avril, il sera décidé d'instaurer ou non la "Textiles-Specific Safeguard Clause". Je me permets de demander instamment au ministre d'adresser de nouveau un signal fort, maintenant que nous disposons à l'évidence d'éléments d'information suffisants. J'ai lu quelque part que mille emplois par jour au moins risqueraient d'être sacrifiés. Que

Ten tweede, uw positie inzake de dumping is mij eigenlijk ontsnapt.

01.05 Minister **Marc Verwilghen**: Mijn positie inzake de dumping is relatief eenvoudig. Men kan de dumping aantonen. Maar, als u nakijkt wat er overeengekomen is in de WTO, men moet dan ook aantonen op welke manier die dumping gebeurt. Die is soms veel moeilijker aantoonbaar dan men op het eerste gezicht zou denken, want dat heeft te maken met de aankoop prijs, de vervoer prijs, de productie prijs, de kwaliteitsvereisten. Daarmee kan men soms uitleggen waarom een product een stuk goedkoper is, hoewel het kwalitatief niet kan wedijveren met een product dat bij ons op de markt zou worden gebracht. Daar ligt de bewijslast wel degelijk bij degene die de klacht indient. Dus daar zitten wij met een moeilijkheid. De heer Mandelsohn weet ook dat het een moeilijkheid is.

Wat wel belangrijk is, ik heb daarstraks gezegd dat 24 april een cruciale datum wordt, omdat op dat ogenblik de ministers van Buitenlandse Zaken elkaar ontmoeten, specifiek over die materie. De heer Mandelsohn heeft dus niet veel tijd meer. De druk op hem wordt trouwens opgevoerd, want niet alleen de Italiaanse textielsector, maar ook onze Belgische, onze Vlaamse textielsector, is bij hem geweest om te zeggen dat het een onhoudbare situatie is.

Die tijdsdruk is zodanig opgebouwd dat hij wel inziet dat hij zal moeten ageren. Om welke wijze geageerd zal worden is een beetje afhankelijk van de Europese Commissie want we hebben haar een mandaat gegeven. Misschien is het te betreuren dat het ooit gebeurd is dat er een mandaat gegeven is. Misschien hadden de landen dat voor een stuk meer aan zich moeten houden. De reden waarom het gegeven is, was dat men natuurlijk moeilijk liberalisering kan bepleiten in Europa om die dan achteraf niet wereldwijd toe te laten. Dat is eigenlijk de voornaamste reden waarom België en alle 25 – nu, vroeger 15 – Europese lidstaten hebben gezegd dat de Europese Commissie daarvoor een mandaat kreeg.

01.06 **Ortwin Depoortere** (Vlaams Belang): Toch enige repliek. Mijnheer de minister, ten eerste, als u verwijst naar het jaar 2008 dan verwijst u waarschijnlijk naar de 7,5% stijging van de invoer uit China die de WHO toelaat tegen 2008. Mijnheer de minister, ik moet toch zeggen dat ik denk dat het voor veel mensen uit de textielindustrie dan veel te laat zal zijn. Dat vrees ik. Dat is binnen drie jaar en ik denk dat de gevolgen... Ik zeg het nogmaals, het is een probleem dat zich niet van vandaag voordoet, het is een probleem dat al een tijdje aansleept, dat zich laat ons zeggen sinds vorig jaar kenbaar heeft gemaakt. Ik vrees dat als men wacht tot 2008 om maatregelen te nemen het voor veel textielbedrijven in ons land te laat zal zijn.

Ten tweede, het verheugt mij een klein beetje dat de heer Cortois en ook de minister van Economische Zaken, twee liberalen, hier toch wel een aantal vraagtekens zetten bij de liberalisering en de vrije markt. Collega's, mijnheer de minister, we moeten naar ik denk in ogenschouw nemen dat er toch wel wat nadelige effecten kunnen ontstaan door een ongebreidelde vrijemarkteconomie op wereldvlak. Wij moeten durven stellen dat hier en daar ook wel wat protectionistische maatregelen kunnen gesteld worden voor onze eigen industrie, trouwens niet alleen hier in ons land maar ook in andere landen. De heer Cortois haalde terzake het voorbeeld aan van

pense le ministre du dumping?

01.05 **Marc Verwilghen**, ministre: Il faut pouvoir démontrer comment fonctionne le dumping. Or c'est quelquefois plus difficile qu'on pourrait le penser de prime abord. La charge de la preuve incombe à celui qui dépose la plainte.

Le 24 avril, les ministres des Affaires étrangères se rencontreront pour traiter de cette matière spécifique. M. Mandelson n'a donc plus beaucoup de temps. Tôt ou tard, il se rendra compte qu'il doit agir. La façon dont il agira dépend la Commission européenne qui a reçu un mandat. On peut peut-être déplorer la teneur de ce mandat. Mais l'on ne peut plaider en faveur d'une libéralisation en Europe et s'y opposer ensuite à l'échelon mondial.

01.06 **Ortwin Depoortere** (Vlaams Belang): L'Organisation mondiale du Commerce autorise d'ici à 2008 une augmentation de 7,5 pour cent des importations chinoises. Les mesures qui seront prises alors le seront trop tard pour de nombreuses personnes actives dans ce secteur. Ce problème est connu depuis l'an dernier déjà. Je me réjouis de voir deux libéraux remettre en question la libéralisation et le marché libre. Un marché libre démesuré à l'échelle mondiale peut avoir des conséquences néfastes. Quelques mesures protectionnistes pourraient être prises. Le ministre lui-même s'interroge sur l'attribution de pleins pouvoirs à la Commission européenne. Poser la question, c'est y répondre. Sans

Italië. Er mogen toch hier en daar wat remmen ingebouwd worden om deze ongebreidelde liberalisering een halt toe te roepen.

Ten slotte, mijnheer de minister, ik hoor het u graag zeggen. We hebben inderdaad met alle landen van de Europese Unie een volmacht gegeven aan de Europese Commissie. Was dat een verkeerde zaak? U stelt zelf de vraag. Ik zou zeggen: de vraag stellen, is ze beantwoorden.

Mijnheer de minister, ik heb daarbij één vraag. U stelt dat we een volmacht hebben gegeven aan de Europese Commissie. Dan lijkt mij dat enigszins in tegenstelling tot wat ik heb gelezen in de pers, namelijk dat een lidstaat te persoonlijke titel de procedure kan instellen om bepaalde invoerbependingen vast te leggen. Het lijkt mij enigszins in contradictie, maar misschien heb ik het verkeerd begrepen uit de persartikels of misschien hebben de journalisten het verkeerd begrepen. Dat zou ook kunnen.

Ten slotte, over de fiscale stimuli aan de textielbedrijven hebt u geantwoord dat er nu een werkgroep bezig is met ze te onderzoeken. Heb ik goed begrepen dat uiterlijk begin september 2005 een aantal maatregelen zullen worden voorgesteld en in een wet of koninklijk besluit zullen worden gegoten?

01.07 Minister **Marc Verwilghen**: Het kan ook vroeger zijn. Het zal juni of september 2005 zijn, maar dan wel gepubliceerd.

Mijnheer de voorzitter, misschien heel kort een aantal opmerkingen. 2005 tot 2008 is een transitieperiode. In die transitieperiode kunnen wel maatregelen worden getroffen. Als ze niet worden getroffen, wordt het na 2008 een definitieve verworvenheid. Dat is ook de reden waarom het dossier momenteel zo gevoelig ligt.

Als collega Cortois en ikzelf spreken over liberalisering dan hebben wij het natuurlijk wel over liberalisering tegen dezelfde voorwaarden en voor dezelfde categorieën. Hier kunnen we terecht komen in een soort voetbalmatch die wordt georganiseerd tussen een ploeg van eerste nationale tegen een ploeg van eerste provinciale. De uitslag is nooit op voorhand te voorspellen – dat weet ik ook wel – maar iedereen weet dat de kansen voor de sterkste heel wat groter zijn ten aanzien van de zwakste.

Als wij over liberalisering praten dan moet dat wel in dezelfde context, tegen dezelfde voorwaarden en voor dezelfde categorieën gebeuren.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.07 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15.07 heures.

doute l'information selon laquelle un Etat membre peut introduire une procédure pour instaurer certaines restrictions quantitatives à l'importation est-elle erronée. Un groupe de travail examine la question des incitants fiscaux pour les entreprises. Des mesures seront-elles prises au plus tard en septembre?

01.07 **Marc Verwilghen**, ministre: Ce peut également être plus tôt. La période 2005-2008 est une période de transition au cours de laquelle des mesures peuvent être prises. Si aucune mesure n'est prise, la situation devient acquise après 2008. Lorsque M. Cortois et moi-même parlons de libéralisation, nous parlons de libéralisation dans un même contexte, aux mêmes conditions et pour les mêmes catégories.