



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mardi

dinsdag

03-05-2005

03-05-2005

Matin

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Interpellation de Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur "les inspections en ce qui concerne les travailleurs issus de nouveaux États membres de l'Union européenne" (n° 586) <i>Orateurs: Greta D'hondt, Freya Van den Bossche</i> , ministre de l'Emploi	1
Questions jointes de - Mme Annelies Storms à la ministre de l'Emploi sur "les inspections relatives à la discrimination à l'embauche" (n° 6735) - Mme Nahima Lanjri à la ministre de l'Emploi sur "le bilan des travaux réalisés par le groupe de travail 'immigrés'" (n° 6765) <i>Orateurs: Annelies Storms, Nahima Lanjri, Freya Van den Bossche</i> , ministre de l'Emploi	4
Question de M. Carl Devlies à la ministre de l'Emploi sur "le régime d'emploi dans le secteur du chicon" (n° 6770) <i>Orateurs: Carl Devlies, Freya Van den Bossche</i> , ministre de l'Emploi	11
Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la transposition de la directive européenne 2002/14/CE établissant un cadre général relatif à l'information et à la consultation des travailleurs" (n° 6776) <i>Orateurs: Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche</i> , ministre de l'Emploi	14

INHOUD

Interpellatie van mevrouw Greta D'hondt tot de minister van Werk over "inspecties m.b.t. werkenden uit nieuwe EU-lidstaten" (nr. 586) <i>Sprekers: Greta D'hondt, Freya Van den Bossche</i> , minister van Werk	1
Samengevoegde vragen van - mevrouw Annelies Storms aan de minister van Werk over "de inspecties op discriminatie bij aanwerving" (nr. 6735) - mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Werk over "de balans van de activiteiten van de werkgroep 'migranten'" (nr. 6765) <i>Sprekers: Annelies Storms, Nahima Lanjri, Freya Van den Bossche</i> , minister van Werk	4
Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Werk over "de tewerkstellingsregeling in de witloofsector" (nr. 6770) <i>Sprekers: Carl Devlies, Freya Van den Bossche</i> , minister van Werk	11
Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de omzetting van de Europese richtlijn 2002/14/EG tot vaststelling van een algemeen kader betreffende de informatie en de raadpleging van de werknemers" (nr. 6776) <i>Sprekers: Annemie Turtelboom, Freya Van den Bossche</i> , minister van Werk	14

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

du

van

MARDI 3 MAI 2005

DINSDAG 3 MEI 2005

Matin

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.21 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.21 heures par M. Hans Bonte, président.

De **voorzitter**: Collega's, ondanks de waterellende is de minister er toch geraakt, maar een aantal leden zijn nog niet aanwezig.

Ik heb de opmerking gekregen dat wij gedisciplineerd moeten werken, in die zin dat wij in onze micro moeten spreken, zodat de diensten ook hun werk kunnen doen.

Er zijn ook verschuivingen in onze agenda. Het tweede en het vierde punt worden door de respectieve vraagstellers uitgesteld. Door de afwezigheid van de heer Depoortere kunnen wij ons eerste agendapunt ook overslaan.

01 **Interpellatie van mevrouw Greta D'hondt tot de minister van Werk over "inspecties m.b.t. werkenden uit nieuwe EU-lidstaten" (nr. 586)**

01 **Interpellation de Mme Greta D'hondt à la ministre de l'Emploi sur "les inspections en ce qui concerne les travailleurs issus de nouveaux États membres de l'Union européenne" (n° 586)**

01.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik heb deze interpellatie ingediend als voortzetting van een aantal vragen die door mijzelf en door collega's de voorbije weken zijn gesteld in deze commissie. Wij "vrezan", of positiever gezegd, wij moeten letten op wat er gebeurt in het kader van de uitbreiding van Europa en op de aanwezigheid of de aantrekking van werkkrachten uit de nieuwe EU-lidstaten. Mijn interpellatie gaat natuurlijk vooral over de mogelijkheden om te controleren of wie zich op het grondgebied bevindt en zijn diensten aanbiedt, als werknemer of als zelfstandige, dat op een correcte manier doet.

Mevrouw de minister, ik wil niet in wilde verhalen vervallen, maar naar aanleiding van vorige vragen hebben wij een aantal feitelijkheden gegeven die door u werden bevestigd. Wij hebben onder meer problemen met personen uit de nieuwe EU-lidstaten die hier hun diensten als zelfstandige aanbieden. Het sterke vermoeden bestaat dat zij in hun land van oorsprong zeker geen zelfstandige activiteit uitoefenden. Het statuut van zelfstandige wordt gebruikt omdat het toelaat hier zijn diensten aan te bieden.

Kan men dat nagaan? Kan men overwegen om daaromtrent in Europees verband methodes af te spreken of bilaterale akkoorden te sluiten, zodanig dat degene die zich in ons land als zelfstandige wil vestigen, minstens de nodige bewijzen moet leveren van het uitoefenen van een zelfstandige activiteit gedurende een voldoende tijd in het land van oorsprong.

01.01 **Greta D'hondt** (CD&V): Dans certains cas, le recrutement de travailleurs salariés issus des nouveaux Etats membres pose problème. Les travailleurs concernés s'installent comme indépendants dans notre pays alors qu'ils n'exerçaient pas cette activité dans leur pays d'origine. Ne pourrait-on procéder à un contrôle plus rigoureux? Lors du recrutement de ces travailleurs par le biais d'agences d'intérim, on fait également valoir l'argument qu'ils coûtent mois chers que les travailleurs belges. C'est inacceptable. En définitive, de plus en plus de chauffeurs de camion polonais travaillent dans le transport intérieur de marchandises sans que l'on sache s'ils sont indépendants ou salariés.

En tout état de cause, ils travaillent à des conditions financières très différentes de celles qui

Een andere zaak die ons gesignaleerd werd, en die ook in de media kwam, is de tewerkstelling via uitzendkantoren waar zulks eigenlijk niet mogelijk is, tenzij er op het terrein zaken gebeuren die niet helemaal stroken met de Belgische regelgeving noch met onze gebruiken. Zo worden mensen uit de nieuwe EU-lidstaten hier door uitzendkantoren aangeboden en in de media wordt hiervoor promotie gemaakt met het argument dat deze werknemers goedkoper zijn dan de Belgische. Uiteraard zijn dat zaken die niet kunnen. Om in België te kunnen worden tewerkgesteld moet men voldoen aan de Belgische voorwaarden. Niettemin kan het voor hen blijkbaar goedkoper dan voor Belgische werknemers.

Daarnaast werd ons gemeld dat voor het binnenlands transport van goederen – het internationale transport is een andere kwestie – hoofdzakelijk Poolse vrachtwagenchauffeurs worden ingezet.

Werden bijvoorbeeld Poolse vrachtwagenchauffeurs ingezet voor binnenlands transport, als zelfstandige of in loondienst? Hoe dan ook, men signaleert mij dat het tegen een totaal andere kostprijs verloopt dan wanneer het transport gebeurt door Belgische zelfstandigen of werknemers in dienst van Belgische ondernemers.

Mevrouw de minister, CD&V heeft nooit een pleidooi gehouden, ook nu niet, voor gesloten grenzen waarbij iedereen bang is voor iedereen. Regels moeten evenwel nageleefd worden. De enige manier om te zorgen dat alles correct gebeurt, is, mijns inziens, wanneer voorzien wordt in de nodige controle. Dat is de reden van mijn interpellatie.

Mijn vragen strekken ertoe van u te vernemen of onze inspectie over voldoende man- en vrouwkracht beschikt en of er voorzien is in andere ondersteunende maatregelen om die taak uit te oefenen.

Hebben onze inspectiediensten voldoende zicht op de situatie op het terrein? Ik heb slechts een drietal voorbeelden gegeven, onder meer de onechte zelfstandigen, de interim- en uitzendarbeid, het gebruik van buitenlandse werkkrachten en de problematiek in de transportsector.

Ondernemen onze inspecties specifieke acties naar die doelgroepen?

Is er voldoende internationale samenwerking met de nieuwe lidstaten om een preventief beleid te kunnen uitwerken? Met preventief bedoel ik dat men weet wie ons land binnenkomt in welke hoedanigheid. Waren zij zelfstandigen in het land van oorsprong?

Ten vierde, heeft de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude zich al over dit probleem gebogen? Zo ja, met welk resultaat? Tot slot, is de versterking van onze inspectiediensten zoals aangekondigd nu al volledig uitgewerkt? Kunnen de nieuwe inspecteurs ingezet worden voor deze problematiek?

01.02 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, de inspectiedienst van het Toezicht op de Sociale Wetten wordt al een tijdje geconfronteerd met elk van de geschetste scenario's.

s'appliquent en Belgique.

Nous ne plaidons pas pour la fermeture des frontières mais il y a des règles. Les différents services d'inspection ont-ils une vue d'ensemble suffisante de la question? Des actions vont-elles être entreprises? Y a-t-il une coopération internationale avec les nouveaux Etats membres, en particulier dans le domaine de la prévention? Le Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal s'est-il déjà penché sur ce dossier? Les services d'inspection ont-ils entre-temps été renforcés, ainsi qu'il avait été annoncé?

01.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: Les services d'inspection sont au courant de ce problème. C'est pourquoi une méthode

Het scenario waarin de regelgeving door de buitenlandse werkgevers correct wordt toegepast, is eigenlijk uitzonderlijk te noemen. De meest vastgestelde inbreuken zijn vanzelfsprekend die op de minimumlonen en de secundaire arbeidsvoorwaarden. Het gaat echter evengoed om niet erkende bemiddeling, oneigenlijke detacheringen en ontduiking van fiscale en sociale bijdragen. Dat zijn de meest vastgestelde inbreuken. Nogmaals, het is zelden dat men geen inbreuken vaststelt bij die werkgevers.

Om efficiënt te kunnen optreden heeft het Toezicht op de Sociale Wetten een bijzondere controlemethodiek ontwikkeld; Controle en Opsporing Buitenlandse Werkgevers genaamd. Heel wat inspecteurs hebben inmiddels die specifieke opleiding genoten. De controle op de buitenlandse ondernemingen is intussen een prioritaire missie ad hoc. Dit betekent dat de controles zowel in de breedte als in de diepte worden opgevoerd.

Sinds jaren bestaan er contacten met lokale inspectiediensten in de buurlanden. Dit blijkt echter onvoldoende te zijn. Om die reden heeft het Federale Coördinatiecomité een aantal projecten opgestart rond gegevensuitwisseling, uitvoering van controles, samenwerking, enzovoort.

Het gaat enerzijds om een multidisciplinaire aanpak. Dat wil zeggen dat er samenwerking is tussen alle controleorganen, inclusief Financiën. Anderzijds worden de nodige structuren vastgelegd waarbinnen de verkregen informatie over buitenlandse verenigingen correct en snel kan worden doorgespeeld.

Er is ook een multitaskcontrolehandboek in volle ontwikkeling om iedereen die daarmee bezig is, op de meest correcte manier te begeleiden.

Er zijn ook contacten met een aantal van de nieuwe lidstaten, Tsjechië, Estland, Letland en Litouwen. Preventie zal een van de aspecten zijn die mee worden opgenomen in de onderhandelingen.

Op een aantal uitzonderingen na – als u wil kan ik u dat in detail voorlezen – zijn alle wervingen intussen gerealiseerd. Men mag dus echt wel zeggen dat de inspectie behoorlijk wat sterker is geworden.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Dank u, mevrouw de minister.

Het verheugt mij dat alle wervingen ondertussen gerealiseerd zijn. Dan zijn de kaders inderdaad goed bestaaf, waarschijnlijk nooit te goed, maar dat is een ander verhaal.

Het verheugt mij dat de inspecteurs een specifieke opleiding volgen of al gevolgd hebben. Ik denk dat dat inderdaad meer dan noodzakelijk is. Het is kennelijk tot een prioritaire missie geworden.

Ik kan niet anders dan daar tevreden over zijn, net zoals over het handboek dat in voorbereiding is, zoals u zegt.

Ik vermoed alleen, mevrouw de minister, dat er van al dat werk nog geen resultaten officieel bekend zijn en dat men niet weet wat dat al opgeleverd heeft bij onze inspectie, specifiek in verband met die materie. Hebben wij daar al gegevens over?

spéciale de contrôle des travailleurs étrangers a été mise en place. Des inspecteurs ont déjà suivi cette formation spécifique et les contrôles ont été opérés en largeur et en profondeur. Le Comité de contrôle fédéral a également initié un projet d'échange d'informations avec d'autres Etats membres de l'UE et un manuel de contrôle "multitask" est en préparation. En ce qui concerne le renforcement des services d'inspection, tous les recrutements ont été effectués.

01.03 Greta D'hondt (CD&V): Je me réjouis que les engagements nécessaires aient eu lieu et qu'une formation spécifique ait été organisée pour les inspecteurs. Le manuel de contrôle est également un élément de satisfaction. La ministre peut-elle nous donner davantage d'informations sur le contrôle du travail intérimaire?

01.04 Minister **Freya Van den Bossche**: Nog niet. Ik wil echter, zodra de gegevens er zijn, u een overzicht bezorgen.

01.04 **Freya Van den Bossche**, ministre: Je transmettrai les données le plus rapidement possible.

01.05 **Greta D'hondt** (CD&V): Wat u mij nu antwoordt, is positief. Het zal natuurlijk pas echt positief zijn als we zien dat de maatregelen op het terrein ook resultaten opbrengen.

01.05 **Greta D'hondt** (CD&V): J'examinerai d'abord les données de la ministre et je ne déposerai pas encore de motion. La question est néanmoins essentielle pour le secteur du travail intérimaire, qui se bat depuis des années pour être reconnu à part entière sur le marché du travail et voit aujourd'hui son image souillée par quelques sociétés d'intérim qui ne respectent pas la législation.

Als u de gegevens, die u vooralsnog niet hebt, mij kunt bezorgen, dan kan ik zien of we daar bij gelegenheid op moeten terugkomen. Als u zich daartoe engageert, zal ik geen motie indienen. Als ik de teksten krijg, zal ik zien of daar inderdaad materiaal inzigt dat mij noodzaakt om opnieuw te interpellieren dan wel of ze voldoende gerust stellen.

Mevrouw de minister, het moet mij toch van het hart dat er op het terrein dagelijks dingen gebeuren die echt niet correct zijn. Ik wil in alle duidelijkheid zeggen – ik overdrijf niet, denk ik – dat het tien jaar heeft geduurd vooraleer moeizaam het imago van de uitzendkantoren opgekrikt werd en zij op sociaal vlak door de sociale partners als een volwaardige speler op de arbeidsmarkt werden beschouwd en niet meer als iets dat te mijden was. Ik hoop dat de enkele uitzendkantoren die zich nu op het randje bewegen – we mogen dat niet veralgemenen – de moeizaam opgebouwde correctheid van de uitzendsector niet in het gedrang brengen. Anders dreigen we met een processie van Echternach te zitten: tien tot vijftien jaar moeizaam opbouwen om de uitzendbureaus tot een volwaardige, sociaal aanvaarde speler op de arbeidsmarkt uit te bouwen. Als er nu een aantal is dat er de kantjes begint vanaf te lopen door het inzetten op een niet helemaal correcte manier, zelfs al zijn er dat maar een paar, dan verpesten zij de sfeer op het terrein.

Ik zou graag hebben dat onze inspectie dit zeer goed opvolgt, want dit kan niet zijn. Ik hoop dat u met uw collega's die bevoegd zijn voor de zelfstandigen ook die piste sluit, want dit is volgens mij het meest gevaarlijk. Elders gaat het over enkele eurocenten of misschien een euro per uur qua verschil. Dat is belangrijk, maar als men zich hier kan vestigen als zelfstandige, is de controle helemaal weg: geen arbeidsduur, niets. Toch zijn dit loontrekkenden. Ik zal met aandacht de gegevens die u mij zult bezorgen, bekijken. We zullen dan zien. Dit zal zeker nog verder moeten worden opgevolgd en misschien moeten we daar nog voor het reces op terugkomen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 6712 van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu wordt uitgesteld.

02 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Annelies Storms** aan de minister van Werk over "de inspecties op discriminatie bij aanwerving" (nr. 6735)
- mevrouw **Nahima Lanjri** aan de minister van Werk over "de balans van de activiteiten van de werkgroep 'migranten'" (nr. 6765)

02 **Questions jointes de**

- **Mme Annelies Storms** à la ministre de l'Emploi sur "les inspections relatives à la discrimination à l'embauche" (n° 6735)
- **Mme Nahima Lanjri** à la ministre de l'Emploi sur "le bilan des travaux réalisés par le groupe de travail

'immigrés'" (n° 6765)

02.01 Annelies Storms (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik heb mijn vraag ingediend op het ogenblik dat in De Standaard een artikel verscheen over een bedrijfsleider van een bekend bedrijf uit Londerzeel, die openlijk in de media verklaarde dat hij werknemers van Marokkaanse origine weigerde aan te nemen, omdat zijn klanten deze werknemers niet zouden aanvaarden.

Op het artikel zijn inmiddels al heel wat reacties gekomen vanuit verschillende hoeken, namelijk werkgeversverenigingen, werknemers en zelfstandigen.

De bedrijfsleider zei in het artikel ook, bijna verontschuldigend, dat hij eerlijk aan de Marokkaanse sollicitanten vertelde waarom ze niet werden aanvaard of in zijn bedrijf niet welkom waren.

De antidiscriminatiewet voorziet in een verbod op discriminatie bij de aanwerving van werknemers. Mevrouw de minister, op een vroegere, schriftelijke vraag hebt u mij geantwoord dat de ontwerpen van koninklijk besluit betreffende de aanwijzing van arbeidsinspectiediensten bevoegd voor het vaststellen en het in ontvangst nemen van klachten inzake discriminatie op de arbeidsmarkt, zijn opgesteld.

In dit specifieke geval komt de problematiek van discriminatie op de arbeidsmarkt – het gaat hier om een heel moeilijk geval – en van discriminatie bij de aanwervingen duidelijk naar voren.

Mijn vragen zijn de volgende.

Wat is de rol van de inspectiedienst Toezicht op de Sociale Wetten bij een dergelijke, mogelijke discriminatie bij de aanwerving? Kan de inspectie actief op zoek gaan naar discriminatie of kan er enkel maar worden gereageerd na het indienen van een klacht door de gedupeerden? Met actief op zoek gaan naar discriminatie bedoel ik of de inspectie ambtshalve kan optreden na dergelijke uitspraken in de krant, of moet wachten tot de gedupeerde, potentiële werknemers een klacht indienen?

Er werden inmiddels al inspecteurs aangeduid die specifiek met discriminatie op de arbeidsmarkt bezig zijn. Over hoeveel inspecteurs gaat het? Is er in een specifiek budget of opleiding voorzien?

Bestaat er enige vorm van samenwerking met het Centrum voor Gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, na vaststelling door de inspectie van mogelijke discriminatie? Ik denk bijvoorbeeld aan het doorverwijzen van de inspectie naar het Centrum of het op de hoogte brengen van de betrokken gedupeerden van de mogelijkheid om zich te laten begeleiden door het Centrum bij het indienen van een klacht voor strafrechtbanken.

Ten slotte, wanneer wordt het koninklijk besluit gepubliceerd waarvan sprake in uw antwoord op mijn schriftelijke vraag, betreffende de aanwijzing van arbeidsinspectiediensten bevoegd voor het vaststellen en in ontvangst nemen van klachten inzake discriminatie?

02.02 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de

02.01 Annelies Storms (sp.a-spirit): J'ai déposé cette question au moment de la parution d'un article dans "De Standaard" relatif à un chef d'entreprise qui refusait d'engager des travailleurs allochtones, parce que ses clients ne l'admettraient pas. Les organisations patronales, syndicales et d'indépendants ont été nombreuses à réagir dans l'intervalle.

La loi anti-discrimination interdit la discrimination à l'embauche. Le ministre a répondu à une question écrite que les projets d'arrêté royal relatifs à la désignation d'inspecteurs du travail compétents en matière de discrimination sur le marché du travail étaient prêts. Quand seront-ils publiés?

Quel rôle l'Inspection de Contrôle des lois sociales joue-t-elle en cas de discrimination éventuelle à l'embauche? L'Inspection peut-elle rechercher activement les cas de discrimination ou seulement réagir à la suite des plaintes? Des inspecteurs qui s'occupent spécifiquement de la discrimination sur le marché du travail ont été désignés. Combien sont-ils? Suivent-ils une formation? Quel est le budget prévu à cet effet? Une collaboration avec le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme est-elle mise en oeuvre?

02.02 Nahima Lanjri (CD&V):

minister, ik herinner u aan de vele vragen die ik al heb gesteld met betrekking tot de werkgelegenheid voor migranten.

Mevrouw de minister, vrijwel elke maand stelde ik u vragen omtrent wat u concreet aan het doen was en hoe de werkgroep evolueerde. U zei mij trouwens elke keer, ook de laatste keer dat ik u daarover ondervroeg, op 16 februari, dat u spijt had dat u mij niet op de hoogte had gehouden en dat dit een vergissing van uwwege was. Ik heb dan ook geantwoord dat ik het apprecieerde dat u dat zei. U zou mij onverwijld op de hoogte brengen van hetgeen de werkgroep al had gedaan.

Ik stel vandaag vast dat dit nog altijd niet is gebeurd. Ik spreek uit ervaring wanneer ik zeg dat ik mij kan inbeelden dat als men zwanger is, men soms last heeft van vergeetachtigheid. Ik neem echter aan dat uw mannelijke medewerkers niet zwanger zijn en dus geen last kunnen hebben van vergeetachtigheid.

02.03 Minister **Freya Van den Bossche**: De echtgenote van mijn medewerker is wel zwanger.

02.04 **Nahima Lanjri** (CD&V): Dat heeft dan misschien wel enige invloed.

Hoe dan ook, ditmaal vraag ik u voor de laatste keer vriendelijk om mij op de hoogte te houden. U hebt dat reeds verscheidene keren beloofd maar nog niet gedaan. Ik wil u, ondanks het feit dat ik daarop altijd ben teruggekomen in de commissie, erop wijzen dat de werkloosheid bij allochtonen in België hoog is. U weet hoe belangrijk het probleem is. Twee op drie allochtonen in ons land zijn werkloos. Het is in andere landen ook erg, maar wat minder. Daar is namelijk de helft werkloos.

We moeten er toch op zijn minst naar streven de werkloosheid bij allochtonen terug te dringen tot op het niveau van de Vlamingen. Daarvoor zijn 38.000 jobs nodig. Ik heb vorige keer al gezegd dat van de tweehonderdduizend jobs die men zou creëren, een op vijf aan allochtonen zou moeten worden toegewezen.

U hebt mij vorige keer meegedeeld dat er al twee werkgroepen werden opgericht, een die zich bezighoudt met diversiteit bij de overheidssector en een die zich bezighoudt met de antidiscriminatiewet. Daarop kom ik later terug. Een derde, algemene werkgroep rond diversiteit in de privé-sector moet nog worden opgestart en dat is precies de werkgroep waar ik om vroeg. Ik vroeg om maatregelen te nemen, vooral inzake sensibilisatie, aanmoediging en eventueel bestraffing, niet alleen met betrekking tot de overheidssector, al is dat uiteraard belangrijk, maar ook met betrekking tot de privé-sector..

Die werkgroep moest nog worden opgestart. U had mij meegedeeld dat u eind maart, begin april zou klaar zijn met een plan de campagne. Ik neem aan dat dit in het Nederlands actieplan betekent. We zijn nu een maand later en ik wil u dan ook vragen of het actieplan dat u toen beloofde klaar is. Wat houdt dat plan precies in? U hebt met betrekking tot de twee andere werkgroepen ook gezegd dat u verslag zou uitbrengen. Hoever staan we ondertussen met de antidiscriminatiewet, met de praktijktesten? Bereikte de regering

J'ai déjà posé de nombreuses questions sur l'emploi des immigrés et sur les thèmes examinés au sein du groupe de travail. Lorsque j'ai interrogé la ministre à ce propos, le 16 février dernier, elle m'a promis qu'elle me tiendrait rapidement au courant des activités du groupe de travail. A l'heure actuelle, elle n'a toujours pas tenu son engagement.

02.04 **Nahima Lanjri** (CD&V): Dans notre pays, le chômage des allochtones est très élevé. Deux allochtones sur trois sont sans travail. Dans d'autres pays, il s'agit d'un allochtone sur deux. Nous devons nous efforcer de ramener le taux de chômage des allochtones au moins au niveau de celui des Flamands. Pour y arriver, nous devons créer 38.000 emplois.

La ministre m'a fait savoir que deux groupes de travail ont déjà été constitués, l'un sur la diversité dans les pouvoirs publics, l'autre sur la loi anti-discrimination. Un troisième groupe de travail sera prochainement créé et s'intéressera à la diversité dans le secteur privé. La ministre a promis de présenter un plan d'action au début du mois d'avril. Ce plan est-il prêt et quelles en sont les grandes lignes? La ministre peut-elle dresser un rapport des activités des groupes de travail? Où en sont la loi anti-discrimination et les tests de situation? Le gouvernement est-il parvenu à un accord en la matière? Où en est la diversité dans le secteur public?

Comment la ministre réagit-elle à l'affaire Feryn et aux récentes

overeenstemming daaromtrent? Hoe staat het met diversiteit in de overheidssector? U maakt deel uit van die werkgroepen. Wat is de stand van zaken in de drie werkgroepen en vooral in de werkgroep waar men volgens u een maand geleden al klaar moest zijn met een actieplan?

Wordt daarvoor in extra middelen voorzien?

Ik heb het cijfer genoemd van 38.000 jobs. Gaat u ernaar streven om die 38.000 jobs in te vullen?

Wat zijn uw reacties op de zaak-Feryn en de recente uitspraken van Unizo? Van die laatste viel ik helemaal achterover, omdat ik niet kan begrijpen dat werkgeversorganisaties nu al zeggen dat zij willen onderzoeken of zij de wet naast zich kunnen neerleggen. Zij vragen zich immers af of zij in bepaalde gevallen, als de klant daarom vraagt of zelfs als ze vermoeden dat de klanten dat zal vragen, allochtonen mogen weigeren. Ik heb de Zevende Dag niet gezien. Ik verneem dat die uitspraak nadien wat werd afgezwakt. Ik vind dat alleszins verontrustend. Uw Vlaamse collega heeft hier wel al op gereageerd. Ik vraag mij af wat uw reactie is. Reageren is goed, maar ik heb liever dat er acties worden ondernomen, zodat er iets aan wordt gedaan.

Ik weet dat er vooral een mentaliteitswijziging nodig is, maar daar moet dan wel aan worden begonnen. Waar gaan we naartoe? Vandaag zijn het de klanten die gevolgd worden en morgen gaat men ook leerkrachten voor de klas weigeren, omdat de ouders niet graag hebben dat er een bruine, een homo of een lesbische voor de klas staat. Dat zijn toch zaken die u als minister van Werkgelegenheid kunt aanpakken en dat verwacht ik ook.

De **voorzitter**: Wat Unizo betreft, vind ik dat u dat dringend eens moet bespreken met Trees Pieters uit uw fractie.

02.05 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik apprecieer niet dat u de man speelt.

De **voorzitter**: Niet de man, mevrouw Lanjri.

02.06 Nahima Lanjri (CD&V): Of op mevrouw Pieters, mijnheer de voorzitter.

Het gaat, mijns inziens, over een maatschappelijke aangelegenheid. Dat gaat veel verder dan Unizo. Het is de verantwoordelijkheid van iedereen, in eerste instantie van degene die terzake bevoegd is, met name de regering.

De **voorzitter**: Ook de regering maar ook werkgeverorganisaties. Op dit punt deel ik uw verontwaardiging.

De minister heeft het woord.

02.07 Minister Freya Van den Bossche: Mijnheer de voorzitter, collega's, de inspectie kan zowel ambtshalve optreden om discriminatie bij aanwerving op te sporen als naar aanleiding van een klacht of aangifte. Allebei kunnen. Op dit ogenblik kan de inspectie

déclarations d'Unizo? Je ne comprends pas la volonté des organisations d'employeurs d'examiner la possibilité d'ignorer la loi et de refuser d'embaucher des travailleurs d'origine étrangère dans certains cas. Des mesures seront-elles prises pour s'y opposer? Va-t-on s'efforcer d'induire un changement des mentalités?

Le **président**: Mme Lanjri pourrait discuter des déclarations d'Unizo avec Mme Pieters, qui appartient à son groupe.

02.05 Nahima Lanjri (CD&V): Je n'apprécie pas du tout les attaques personnelles du président.

02.06 Nahima Lanjri (CD&V): Il s'agit d'une matière sociale qui dépasse le cadre de l'Unizo et elle ressortit en tout premier lieu à la compétence du gouvernement.

02.07 Freya Van den Bossche, ministre: L'Inspection peut très bien intervenir d'office pour lutter contre la discrimination lors de la

nog geen proces-verbaal opstellen wegens discriminatie op basis van racistische motieven. Binnenkort zal dit wel mogelijk zijn. Er werden KB's terzake uitgewerkt die thans voor advies aan de Raad van State zijn gestuurd. We hebben geïnformeerd. Binnen een paar dagen zal het advies er zijn.

Zolang deze KB's niet van kracht zijn, tracht de inspectie bij individuele geschillen de ongelijke behandeling te doen rechtzetten via informatieverstrekking en overreding. Het zal veel krachtiger kunnen gebeuren op het ogenblik dat de inspecties processen-verbaal zullen kunnen opstellen.

Thans wordt een gespecialiseerde opleiding gegeven aan inspecteurs, in totaal gaat het om 35 gespecialiseerde inspecteurs. Dit is niet weinig. We kunnen deze mensen die een bijkomende opleiding hebben gekregen op pad sturen om de discriminaties op te sporen.

Er bestaat geheimhoudingsplicht. In die zin bestaat een beperkte samenwerking met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding. De samenwerking is er voornamelijk op gericht om de juridische knowhow en de praktische deskundigheid van het Centrum aan te wenden ten voordele van de inspecteurs zoals dit is gebeurd bij de opleiding.

Op 11 mei is een interministeriële conferentie "Integratie in de maatschappij" gepland door minister Dupont. Ikzelf en andere collega's zijn hierop uitgenodigd. Elke collega die binnen zijn of haar bevoegdheden geconfronteerd wordt met het concept "gelijke kansen" is uitgenodigd. Deze conferentie was eerst gepland in februari maar werd uitgesteld tot mei. Het belangrijkste doel van de conferentie is vast te leggen op welke onderwerpen er samen met de gefedereerde entiteiten zal worden gewerkt in een uitgebreide werkgroep. Minister Dupont coördineert deze werkzaamheden. Ik ben er wel vertegenwoordigd en zal de zaken mee opvolgen.

Eerlijk gezegd - ik zeg dit duidelijk - hebben de werkgroepen die met de voorbereiding van de interministeriële conferentie bezig zijn en reeds een tijd lang doen wat ze moeten doen, in casu maatregelen zoeken, nog niet tot resultaat geleid. Er is veel gepraat en ideeën werden uitgewisseld. Concreet is niet een punt bereikt waarvan ik kan zeggen dat het een concrete maatregel is waarvoor iedereen zal gaan.

Omdat het reeds bijzonder lang duurt, is afgesproken dat voor de materies waarvoor verschillende ministers bevoegd zijn en minister Dupont de zaken aandrijft, de minister bevoegd blijft. De materies die betrekking hebben op "werk" zal ik aansturen, ook al zijn in bepaalde gevallen andere collega's hiervoor bevoegd.

In plaats van via de bestaande werkgroepen en conferenties van werkgroepen te werken zal ik gewoon werken via de interministeriële conferentie van werk, die regelmatig bijeenkomt en efficiënter te werk zal kunnen gaan, vermoed ik, dan de werkgroepen zoals ze tot vandaag hebben gewerkt.

U spreekt over concrete maatregelen, over streefcijfers enzovoort. Ik zal dat met de collega's van de Gewesten moeten bekijken. Er moet ook uitvoering gegeven worden aan een aantal algemene en grote

procédure de recrutement ou à la suite d'une plainte. Actuellement, l'Inspection ne peut pas encore rédiger de procès-verbal car nous attendons toujours l'avis du Conseil d'Etat relatif aux projets d'arrêtés royaux. Tant que ces derniers ne sont pas entrés en vigueur, l'Inspection tente de résoudre les inégalités de traitement par l'information et la persuasion. Le service compte au total 35 inspecteurs spécialisés, qui ont reçu une formation.

La collaboration avec le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme est limitée en raison de l'obligation de confidentialité. Cette collaboration vise principalement à mettre à profit l'expertise juridique et pratique du Centre.

Le ministre Dupont organisera, le 11 mai, une conférence interministérielle consacrée à "l'Intégration dans la société" à laquelle tous les ministres impliqués dans ce domaine sont conviés. Cette conférence était initialement prévue en février mais elle a été reportée au mois de mai. Son principal objectif est de déterminer les domaines que le groupe de travail élargi abordera.

Les groupes de travail qui se chargent actuellement de la préparation de la conférence interministérielle n'ont pas encore obtenu de résultats. Pour accélérer le processus, nous avons décidé, avec le ministre Dupont, qu'il coordonnerait les compétences des différents ministres concernés et que je ferais de même pour tout ce qui à trait à l'emploi, même si dans certains cas, d'autres collègues sont compétents.

Plutôt que de passer par les groupes de travail existants, je travaillerai par le biais de la Conférence interministérielle du Travail qui se réunit régulièrement et se montre plus efficace. Je

principes die in Gembloux zijn vastgelegd, maar waaruit op dat moment weinig concreets is van gekomen.

Een overheid kan natuurlijk nooit alleen racisme bestrijden. Er zijn ook de werkgeversfederaties. Ik zie daar overigens ook een rol voor de vakbonden. Men hoort soms wel eens op de werkvloer dat men liever niet werkt met een allochtoon of met iemand van allochtone afkomst. Daar wordt ook te weinig tegenin gegaan, in alle eerlijkheid. Werkgeversorganisaties moeten, niet alleen omdat ze daarvoor subsidies krijgen, maar ook omdat het hun taak is, het goede voorbeeld geven en dergelijke houding bestrijden.

Soms doen zij dat ook. Er is bijvoorbeeld een praktische handleiding van Unizo waarin staat hoe werkgevers op een vrij eenvoudige manier achter hun allochtone werknemer kunnen gaan staan. Ik vond dat heel bemoedigend. Hun mondelinge communicatie over het voorval Feryn vond ik dan weer mensonterend en absoluut niet kunnen. Als Unizo zoiets zou vergoelijken, dan zal de heer Feryn, ook al zal hij misschien geen alleenstaand geval geweest zijn, steeds meer kompanen krijgen die hetzelfde doen omdat zij denken dat dit gewoon kan en niet zo abnormaal is.

Er mag natuurlijk niet gediscrimineerd worden bij aanwerving. Dat is absurd als er zo veel openstaande vacatures zijn en zo veel werkzoekenden, waarvan soms de karikatuur wordt opgehangen dat niemand van die werkzoekenden echt werk zoekt. Dat is niet waar. Misschien zijn er net veel allochtonen bij die werkzoekenden. Er zijn zeker allochtonen bij. Misschien wil men die gewoon niet. Na verloop van tijd vraagt men dan om Polen te laten overkomen om die gaten op te vullen. Die zijn natuurlijk wit, dat valt niet zo op.

Ik vind het echt schandalig. Ik denk niet dat ik er het probleem mee kan oplossen, maar ik kan echter best in een brief de werkgeversfederaties op hun verantwoordelijkheid dienaangaande wijzen, niet alleen in hun daden, maar ook in hun woorden. Woorden kunnen immers soms aanzetten tot daden, wanneer ze uitgesproken worden door vertegenwoordigers van grote groepen. Dat is waarvoor ik vrees in het geval van Unizo.

02.08 Annelies Storms (sp.a-spirit): Mevrouw de minister, ik ben het volkomen met u eens dat de bestrijding van discriminatie niet enkel een taak van de overheid is, maar ook van de werkgeversorganisaties en de vakbonden. Die twee laatstgenoemde spelers op de arbeidsmarkt kunnen nog heel wat werk verrichten. Onlangs ben ik op bezoek geweest bij een vertegenwoordiger van VOKA. Ik was totaal onthutst door wat ik daar had gehoord. Diversiteitsplannen zijn gewoon een vodge papier die men door copy en paste kan opstellen. Met quota, streefcijfers en allerlei maatregelen die nu in de running zijn, wordt gelachen. Ik had de indruk dat alleen de winst telde. Maar goed, als het OESO-rapport aantoonde dat net door het niet-betrekken van allochtonen op de arbeidsmarkt heel wat winst verloren gaat, zit daarin nog heel wat potentieel. Bij de werkgeversorganisaties kan op die manier een gevoelige snaar worden geraakt om meer diversiteit binnen hun onderneming toe te laten.

Het is een goede zaak dat die koninklijke besluiten zijn opgesteld. Ik hoop dat die snel van bij de Raad van State zullen terugkomen, zodat de diensten effectief iets in handen zouden hebben en proces-verbaal

devrai consulter les collègues des Régions à propos des mesures concrètes et des objectifs. Plusieurs principes généraux, définis à Gembloux, doivent être mis en œuvre.

Une autorité publique ne peut jamais combattre seule le racisme. Les fédérations d'employeurs et les syndicats doivent également apporter leur collaboration. Le manuel d'Unizo, qui indique comment les employeurs doivent soutenir les travailleurs allochtones, constitue un bon exemple à cet égard. J'estime en revanche indigne la communication orale dans l'affaire Feryn. Si Unizo devait minimiser cette affaire, M. Feryn ne tarderait pas à faire des émules. L'embauche ne peut donner lieu à des discriminations, à plus forte raison si les postes vacants ne peuvent être pourvus. Cette situation est absurde et scandaleuse. Je ne crois pas qu'un courrier soit de nature à résoudre le problème mais je ne manquerai pas de rappeler leurs responsabilités aux fédérations d'employeurs.

02.08 Annelies Storms (sp.a-spirit): Je suis d'accord avec la ministre: la lutte contre la discrimination n'incombe pas seulement aux pouvoirs publics mais elle est aussi l'affaire des organisations patronales et des syndicats. J'ai récemment rendu visite à un représentant du VOKA (réseau d'entreprises flamandes) et j'ai été vraiment choquée par ce que j'ai entendu. On se moque complètement des plans de diversité, des quotas, des objectifs chiffrés et autres mesures. J'ai eu l'impression que le profit est la seule chose qui compte. Le rapport de l'OCDE est peut-être lu avec un peu plus d'intérêt car il

zouden kunnen opstellen.

Het detecteren van discriminatie bij aanwerving zal nog het moeilijkst worden. De praktijktests, die nogal omstreden zijn, kunnen daarvoor belangrijk zijn. Zij vallen echter niet onder uw bevoegdheid maar onder de bevoegdheid van minister Dupont. De regering moet daarover durven na te denken. Zij zijn negatief in het daglicht gekomen, maar zij kunnen een middel zijn om discriminatie tegen te gaan.

Ik kan alleen toejuichen dat u het heft in handen neemt en zelf op die werkgroep aanstuurt die op uw bevoegdheid betrekking heeft. Het is spijtig dat de zaak een beetje heeft geslabakt, maar het is goed dat u nu zelf het heft in handen neemt, omdat een en ander niet goed werkt. Dat is ook een stap in de goede richting. Ik heb er het volste vertrouwen in dat de zaken een beetje meer zullen vooruitgaan dan nu.

02.09 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, iedereen weet dat de strijd tegen discriminatie niet alleen het werk is van politici en van de regering. Het is een werk van iedereen. Er moet daaraan op de werkvloer worden gewerkt door de vakbonden. Ik heb daarover dit weekend een voordracht gehouden voor het ACV dat samen met ABVV een hele brochure heeft uitgewerkt rond hoe men de diversiteit op de werkvloer kan aanpakken. Er wordt daarvan wel degelijk werk gemaakt.

Ik stel jammer genoeg vast dat er heel veel initiatieven zijn die kwantitatief vrijwel niets opleveren en dat er daarbij heel veel kosten worden gemaakt. Ik hoop dat er zo snel mogelijk een evaluatie komt en dat er iets verandert. Ik verwijs daarbij naar de diversiteitsplannen waarvoor vooral uw Vlaamse collega bevoegd is.

Ik dring in deze commissie ten aanzien van minister Dupont al lang aan op de praktijktests en zie dat er opnieuw een koninklijk besluit inzake de aanpak van discriminatie bij de Raad van State is. Ik hoop dat het niet al te lang duurt en vooral dat de regering daarover niet verdeeld is. Het is immers niet vijf voor twaalf, maar vijf na twaalf.

Wat mij nu ten slotte echt teleurstelt, is dat u nu toegeeft dat de werkgroepen niets hebben opgeleverd. Mijnheer de voorzitter, u weet dat ik gevraagd heb hieromtrent een themacommissie op te richten. Ik heb in deze commissie al herhaaldelijk gevraagd hierrond iets te doen, samen te komen, samen te werken, voorstellen te doen. Ik heb altijd om een stand van zaken gevraagd, zowel aan uw voorganger als aan uzelf. Ik heb dat bijna maandelijks gedaan. Ik kom nu te weten dat al die werkgroepen niets hebben opgeleverd, niet het verwachte resultaat hebben opgebracht, met name concrete maatregelen. U geeft dat wel toe.

We zijn nu tweeënhalve jaar na de werkgelegenheidsconferentie van 2003 en de helft van de legislatuur is voorbij. Ik zeg nogmaals dat ik ongeduldig van aard ben. Dat is echter niet onterecht als men de omvang van het probleem ziet en hoe gemakkelijk men erover begint

démontre que le fait de ne pas impliquer davantage les allochtones sur le marché du travail fait perdre de nombreux profits.

J'espère que les arrêtés royaux seront rapidement publiés. Il sera alors possible de dresser procès-verbal. Le plus difficile sera d'identifier les cas de discrimination à l'embauche. Les tests de situation contestés pourront s'avérer utiles à cet égard mais ils relèvent de la compétence du ministre Dupont.

Je suis heureuse que la ministre se mobilise personnellement et je suis sûre qu'elle pourra élaborer rapidement des mesures.

02.09 Nahima Lanjri (CD&V): La lutte contre la discrimination ne constitue pas uniquement une responsabilité du gouvernement, mais de chacun d'entre nous, et certainement également des syndicats. La CSC et la FGVB ont élaboré une brochure relative à la diversité sur le lieu de travail.

Je constate hélas que nombre d'initiatives restent quasi infructueuses. J'espère qu'une évaluation sera organisée dans les plus brefs délais au sujet des plans de diversité flamands et que la situation changera.

J'insiste depuis longtemps déjà auprès du ministre Dupont sur la mise en œuvre de tests de situation. J'espère que les arrêtés royaux ne tarderont pas et que le gouvernement n'est pas divisé à ce sujet, car nous ne pouvons plus perdre de temps.

Je suis déçue de voir que les groupes de travail n'ont dégagé aucune solution. J'ai demandé la mise en place d'une commission thématique. J'ai aussi régulièrement interrogé la ministre et son prédécesseur sur l'emploi chez les allochtones et ce n'est qu'à présent que ces informations

te gaan, alsof het iets van niets is, alsof men mensen zomaar aan de kant kan schuiven. Ik denk dat het bij niemand onterecht zou zijn te zeggen dat het vijf na twaalf is, dat het nu gedaan is, dat het nu genoeg is geweest daarover te palaveren.

Er worden een of twee concrete maatregelen genomen om jobs op te leveren en voor de rest stuurt men maar bij. Men moet maar eens de methodiek gebruiken zoals in Nederland. Het liep daar ook niet altijd perfect maar men had ten minste de politieke moed, men deed iets. Doe dan iets. Als u niets doet, kan er niets verkeerd lopen. Het loopt dan echter wel verkeerd aangezien men zich ondertussen meer en meer permitteert en het doodnormaal vindt dat men kan discrimineren. Ik vind dat onaanvaardbaar.

arrivent à ma connaissance. Deux ans et demi se sont écoulés depuis la conférence pour l'emploi de 2003 et la moitié de la législature est derrière nous. Si nous observons l'ampleur du problème, il apparaît clairement que l'on a assez parlé et qu'il est à présent temps de passer à l'action. Ce problème exigera du courage politique, mais si nous n'agissons pas, la situation ne cessera de s'aggraver; l'on commencera alors à penser que la discrimination sur le marché du travail est normale.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Werk over "de tewerkstellingsregeling in de witloofsector" (nr. 6770)

03 Question de M. Carl Devlies à la ministre de l'Emploi sur "le régime d'emploi dans le secteur du chicon" (n° 6770)

03.01 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijn vraag heeft betrekking op een beperkte sector, met name de witloofsector, die met heel veel problemen wordt geconfronteerd. Vooral in de regio Vlaams-Brabant, waar er zich nog heel wat witlooftelers bevinden, is de toestand erg problematisch.

03.01 Carl Devlies (CD&V): Tant le ministre Vandembroucke que la ministre actuelle ont pris, l'an passé, un certain nombre de mesures positives pour répondre aux problèmes qui se posent dans le secteur de la culture du chicon. Une mesure supplémentaire qui pourrait être très utile serait d'augmenter le nombre de jours de travail autorisé de 65 à 100 jours par an. Le Conseil national du travail a, par ailleurs, rendu un avis positif unanime à ce sujet. La ministre prévoit-elle de mettre en œuvre cette mesure? Dans l'affirmative, quand?

Ik heb op basis van het dossier kunnen vaststellen dat zowel minister Frank Vandembroucke als minister Van den Bossche de voorbije jaren een aantal positieve maatregelen hebben genomen die betrekking hebben op de sector.

Er dringt zich evenwel nog één maatregel op, die vrij gemakkelijk kan worden genomen. Dat is namelijk de maatregel die het aantal dagen dat een werknemer met dagcontracten wordt tewerkgesteld, optrekt van 65 dagen naar 100 dagen per jaar. Het gaat dus om toegelaten tewerkstelling.

Over die maatregel werd vorig jaar, op 19 juli 2004, door de Nationale Arbeidsraad een unaniem, gunstig advies afgeleverd.

Mevrouw de minister, gelet op de hachelijke, economische toestand in de sector en gelet op de specifieke karakteristieken van de werkgelegenheid in de sector, die u ongetwijfeld bekend zijn en die afwijken van de andere land- en tuinbouwsectoren – witloofteelt is heel specifiek –, zou ik u willen vragen om de maatregel, die unaniem gunstig werd geadviseerd door de Nationale Arbeidsraad, door te willen voeren.

Wat is uw desbetreffend plan?

Wanneer kan u eventueel een beslissing nemen over het dossier?

03.02 Minister Freya Van den Bossche: Vorig jaar zijn er reeds een

03.02 Freya Van den Bossche,

aantal maatregelen genomen om de Gelegenheidsarbeid in land- en tuinbouw – dus ook in de witloofsector – te vergemakkelijken. Het komt er eigenlijk op neer dat de plafonds, die bestonden voor werkgevers, niet langer bestaan zodat werkgevers in principe het hele jaar door een beroep kunnen doen op Gelegenheidsarbeid aan een voordelig parafiscaal tarief. Bovendien kunnen zij hun werknemers rekruteren via uitzendkantoren aan datzelfde voordelig parafiscaal tarief.

Het klopt dat de NAR heeft gevraagd, om naast de afschaffing van de grens per werkgever in de witloofsector, per werknemer ook de grens op te trekken van 65 naar 100 dagen. De Ministerraad is daarop niet ingegaan om een aantal redenen. Een eerste reden is dat de werkgever zelf voldoende soepelheid heeft gekregen met het nieuwe systeem. Hij mag het hele jaar door met Gelegenheidsarbeiders werken en hij heeft het net iets gemakkelijker doordat hij de mensen kan werven via een interimkantoor. De soepelheid voor de werkgever is absoluut.

Waarom werd die hogere grens niet voor werknemers ingevoerd? Op dat vlak werden twee overwegingen gehanteerd. Ten eerste, er is de administratieve vereenvoudiging waarbij ernaar wordt gestreefd – met het aanleggen van de Dimona-aangifte – alles zo eenvormig en duidelijk mogelijk te houden wat het makkelijk maakt voor de werkgevers en voor de controles van de inspectie.

Ten tweede, Gelegenheidsarbeid mag de reguliere arbeid natuurlijk niet verdringen. Dit is toch ook belangrijk. De Ministerraad heeft wel beslist om na een evaluatie van de evolutie van de reguliere tewerkstelling eventuele aanpassingen door te voeren. Mocht bijvoorbeeld worden aangetoond dat er in de witloofsector helemaal geen verdringingseffecten bestaan, en mochten wij voldoende indicaties hebben over het feit dat dit ook niet zal gebeuren en mochten wij dan toch voorrang geven op die overweging - boven de overweging van de administratieve vereenvoudiging en de vlotheid van de controles - dan kan dat eventueel overwogen worden maar zeker niet eerder dan op dat moment.

Ik vermoed overigens, maar dat is wellicht een open deur instampen, dat met zo'n maatregel de moeilijkheden in de witloofsector eigenlijk niet zullen worden opgelost. Het gaat natuurlijk om het gevecht van het witloof dat in de volle grond wordt geteeld tegenover het goedkopere witloof dat via hydrocultuur wordt geteeld. Dat is een gevecht waarin België het bijzonder moeilijk heeft omdat wij wel een kwalitatief hoogstaand product verkopen maar tegen een hogere prijs.

Voor alle duidelijkheid wil ik nogmaals zeggen dat wij prioriteit geven aan de administratieve vereenvoudiging en goede controles op zwartwerk, en aan reguliere tewerkstelling in plaats van Gelegenheidsarbeid. Wij proberen ervoor te zorgen dat er geen verdringingseffect ontstaat. Om deze redenen is de Ministerraad er niet op ingegaan.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik wil nog even wijzen op het belang van deze sector. Het gaat om 5000 personen die in deze sector tewerkgesteld zijn, rechtstreeks of onrechtstreeks. De sector wordt werkelijk met verdwijning bedreigd. Het was en is noodzakelijk om een aantal

ministre: L'an passé, certaines mesures ont été prises pour faciliter le travail occasionnel. Ainsi, les plafonds ont été supprimés pour les employeurs, qui peuvent dès lors employer des travailleurs occasionnels pendant toute l'année. En outre, le travail occasionnel bénéficie d'un régime fiscal favorable. Les règles relatives à l'occupation de travailleurs occasionnels ont donc été assouplies au point qu'une augmentation du nombre de jours de travail autorisé n'est plus vraiment nécessaire. En la matière, le Conseil des ministres a privilégié la simplification administrative et le principe selon lequel le travail occasionnel ne pourra jamais supplanter le travail régulier. C'est pourquoi cette proposition n'a pas été retenue.

03.03 Carl Devlies (CD&V): Le secteur de la culture du chicon emploie environ 5.000 travailleurs qualifiés qui sont tous des travailleurs occasionnels pour

maatregelen te nemen. U hebt een aantal goede maatregelen genomen en u hebt ernaar verwezen. De maatregel die thans wordt voorgesteld en door de NAR unaniem werd aanbevolen, is het sluitstuk van maatregelen die u desbetreffend kan nemen.

Ik begrijp uw bekommernis over de verdringing van reguliere arbeid. Ik signaleer u evenwel dat in deze sector geen reguliere arbeid meer bestaat omdat deze onbetaalbaar is voor de witlooftelers. Omwille van de economische situatie en de prijsvorming is het hun gewoon onmogelijk om reguliere arbeid in te schakelen. Het gaat allemaal over Gelegenheidsarbeid. De sector werkt met heel gespecialiseerd personeel, huisvrouwen en gepensioneerden die de techniek kennen, kortom personeel dat moeilijk te rekruteren is. Bovendien wijs ik erop dat deze tewerkstelling met Gelegenheidscontracten voor vele gezinnen een belangrijke aanvulling is van het gezinsinkomen. We lopen niet alleen het risico dat de witloofteelt zal verdwijnen maar ook dat de gezinnen die uit deze teelt een beperkt inkomen verwerven deze aanvulling van het gezinsinkomen verliezen.

Wettelijk is er, mijns inziens, geen gevaar voor verdringing van de reguliere arbeid. Reguliere arbeid bestaat niet in deze sector. De maatregelen die u voor deze sector kunt nemen worden unaniem gunstig geadviseerd door de Nationale Arbeidsraad. Dat de NAR dit dossier heeft bestudeerd en unaniem een advies uitbrengt, betekent dat het een zinvolle maatregel is.

Het verheugt me vast te stellen dat u de deur op een kier laat en vatbaar bent voor bijkomende argumentatie. Ik zal u deze bijkomende argumentatie bezorgen om u de kans te geven dit dossier opnieuw te bekijken. Ik hoop dat u in de loop van de volgende weken toch nog een positieve beslissing zult nemen. Ik herhaal dat het om het voortbestaan van deze sector en haar 5000 arbeidsplaatsen gaat die dreigen verloren te gaan. Het is, mijns inziens, noodzakelijk dat u dit dossier opnieuw grondig bestudeert en alsnog een positieve beslissing neemt.

03.04 Minister **Freya Van den Bossche**: Mijnheer de voorzitter, ik wil nog een kleine toevoeging doen. Uit recente controles is gebleken dat gemiddeld – men moet natuurlijk steeds opletten met gemiddeldes – iets meer dan de helft of ongeveer de helft van die 65 dagen per werknemer wordt opgenomen. Met andere woorden, het is zeker niet zo dat die werknemers door de band genomen hun 65 dagen opnemen en dat wij daaruit kunnen afleiden dat zij eigenlijk meer dan die 65 dagen zouden willen doen. Het gros van de werknemers doet immers een pak minder.

Ik wil het nog eens verder bekijken en die cijfers analyseren, maar dat is toch niet meteen de grootste indicatie voor het feit dat mensen dag in dag uit dit ook daadwerkelijk zouden doen, toch niet de grote meerderheid.

03.05 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, u zegt dat de helft wel die 65 dagen opneemt.

03.06 Minister **Freya Van den Bossche**: Neen, gemiddeld gezien neemt men 30 à 35 dagen op van de 65. Men moet natuurlijk kijken hoe het gemiddelde is samengesteld. Voor ons betekent dat echter niet meteen dat er bij de werknemers zo'n grote vraag is naar het

lesquels ce revenu d'appoint est indispensable. Aucun emploi régulier n'est donc menacé dans ce secteur. J'étofferai mon argumentation en la matière dans l'espoir que la ministre réexaminera cette question.

03.04 **Freya Van den Bossche**, ministre: On n'utilise en moyenne que la moitié des 65 jours de travail admis, et rien ne permet de penser qu'il existe une demande pour une augmentation du nombre de jours autorisés.

optrekken van dat plafond.

03.07 Carl Devlies (CD&V): Men moet toch de samenstelling van die groep bekijken, met gemiddelden werken is immers gevaarlijk en volgens mijn informatie is er een belangrijke groep die deze 65 dagen wel volledig opneemt en die bereid is om extra dagen te presteren, hetgeen goed zou uitkomen, zowel voor de witlooftelers als voor de betrokkenen zelf.

03.07 Carl Devlies (CD&V): Je puis assurer la ministre qu'un groupe important de travailleurs fait usage de ces 65 jours et est favorable à une augmentation du nombre de jours.

Ik wens er ook nog eens op te wijzen dat het voor al die betrokkenen in de sector een extra inkomen is dat gegenereerd wordt. Voor de betrokken gezinnen is dat belangrijk. Wij lopen hier het risico om geconfronteerd te worden met de verdwijning van een activiteit.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van mevrouw Annemie Turtelboom aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de omzetting van de Europese richtlijn 2002/14/EG tot vaststelling van een algemeen kader betreffende de informatie en de raadpleging van de werknemers" (nr. 6776)

04 Question de Mme Annemie Turtelboom au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la transposition de la directive européenne 2002/14/CE établissant un cadre général relatif à l'information et à la consultation des travailleurs" (n° 6776)

04.01 Annemie Turtelboom (VLD): Mijnheer de voorzitter, tegen uiterlijk 23 maart 2005 werd een akkoord van de sociale partners verwacht over de omzetting van richtlijn 2002/14/EG betreffende de informatie en de raadpleging van de werknemers in de Europese Gemeenschap.

04.01 Annemie Turtelboom (VLD): Le 23 mars, la directive européenne 2002/14/CE, relative à l'information et à la consultation des travailleurs, devait être transposée en droit belge. Les partenaires sociaux n'ont pu néanmoins se mettre d'accord. D'après certains, la directive impose une représentation syndicale aux entreprises occupant au moins vingt travailleurs alors que, selon d'autres, elle laisse aux Etats membres le choix entre les entreprises de cinquante travailleurs au moins et des établissements à partir de vingt travailleurs.

Het grote probleem tussen werkgevers en werknemers was de vakbondsvertegenwoordiging in ondernemingen met minder dan 50 werknemers. De richtlijn laat de lidstaten namelijk de keuze tussen ofwel ondernemingen met ten minste 50 werknemers of vestigingen met ten minste 20 werknemers. Sommigen meenden daaruit te kunnen besluiten dat de Europese richtlijn de verplichting oplegt aan ondernemingen met ten minste 20 werknemers.

Eigenlijk gaat het op de keper beschouwd om een probleem tussen de sociale partners onderling. Daarom zou de meest wenselijke oplossing natuurlijk zijn dat de sociale partners zelf tot een akkoord komen. Op 24 maart 2005 gaf de Nationale Arbeidsraad echter een verdeeld advies. Daarom ligt de bal op dit moment in het kamp van de regering. Daarom stel ik ook mijn vraag.

Theoretisch beschouwd, moeten slechts twee zaken veranderen om te voldoen aan de Europese richtlijn.

Ten eerste, de werkgevers moeten meer informatie geven. Ze moeten namelijk ook informatie geven over de economische situatie, ook aan ondernemingen met 50 tot 100 werknemers. Momenteel is de situatie gebaseerd op het koninklijk besluit van 1974, dat enkel ondernemingen met meer dan 100 werknemers verplicht tot het geven van de genoemde informatie aan werknemersvertegenwoordigers.

Etant donné que le Conseil national du travail ne parvient pas à formuler un avis unanime, la balle est à présent dans le camp du gouvernement.

Est-il exact que la directive ne soit applicable qu'aux entreprises à partir de cinquante travailleurs? La ministre ne va-t-elle pas saisir l'opportunité offerte par cette directive pour renforcer les procédures en Belgique, davantage que ne l'exige la directive? Quelle solution la

Ten tweede, voor de ondernemingen met 50 tot 100 werknemers moet een orgaan worden aangeduid dat de ontvanger is van de

informatie. In bedrijven waar er een syndicale delegatie is, zou dat de syndicale delegatie kunnen zijn. Als er geen syndicale delegatie is, kan het sociaal comité daarvoor worden aangeduid.

Mevrouw de minister, ik zou graag een antwoord krijgen op de volgende vragen. Klopt het dat de Europese richtlijn geen verplichting inhoudt om ze van toepassing te maken op ondernemingen met meer dan 20 werknemers? Zult u bij de omzetting van de Europese richtlijn opteren voor een regeling die een algemeen kader van minimumvoorschriften vaststelt met betrekking tot het recht van werknemers op informatie en raadpleging of zult u, met andere woorden, de omzetting van de Europese richtlijn niet aangrijpen om de procedure in België strenger te maken dan de Europese richtlijn strikt genomen vereist? Hebt u al een voorstel klaar voor de implementatie van deze richtlijn, na het verdeeld advies van de sociale partners? Welk voorstel zult u aan de regering voorleggen? Welke timing zult u respecteren in de omzetting?

04.02 Minister **Freya Van den Bossche**: De Europese richtlijn heeft het over ondernemingen met 50 werknemers en meer en over vestigingen met 20 werknemers en meer. De discussie gaat natuurlijk over het begrip vestiging. De vakbonden willen het begrip vestiging gelijkstellen met een autonomie-eenheid, zoals een KMO. Daarom zou voor bedrijven met 20 tot 50 werknemers de richtlijn een aanpassing van onze wetgeving vereisen. Ik heb aan de vakbonden een stevig onderbouwde juridische argumentatie gevraagd voor die stelling, omdat er vandaag onvoldoende aanwijzingen zijn om ervan uit te kunnen gaan dat die interpretatie correct is. Ik heb nog geen antwoord gekregen waaruit blijkt dat de vakbonden dit op een juridisch correcte manier interpreteren.

De vertegenwoordigers van de werkgevers zijn het oneens met de vakbonden. Zij voeren aan dat het begrip vestiging niet bestaat in de Belgische wetgeving. Ik denk dat het erop neerkomt dat de regering zelf zal moeten beslissen. Er is een werkgroep die alles juridisch uitpluist en met de twee voeten op de grond de dingen bekijkt.

Dat wil zeggen nagaan hoe bijvoorbeeld de sociale dialoog in KMO's kan versterkt worden zonder dat noodzakelijkerwijze specifiek deze richtlijn zou moeten worden omgezet. We kijken wat daar de mogelijkheden zijn. We zijn eigenlijk met die werkgroep meer aan het doen dan louter juridisch uitpluizen wat de richtlijn ons oplegt. We gaan ook na wat de regering in de brede maatschappelijke context, waar er toch wel een terechte verzuchting is een sociale dialoog of informatie, zou kunnen doen. Het is natuurlijk nog wat te vroeg voor mij om vooruit te lopen op die werkzaamheden. Ik denk dat we toch nog een aantal weken nodig hebben. Het is een probleem dat we al langer kennen maar het is niet eenvoudig op te lossen. Die richtlijn komt er nu bovenop. Om te vermijden dat België door Europa met de vinger zou worden gewezen en wetend dat eigenlijk 90% van wat Europa nu voorschrijft al in onze wetgeving is omgezet, hebben we wel al een gedeeltelijke omzetting gemeld aan Europa, goed wetend dat die resterende 10% uiteraard ook nog moet verantwoord worden. Wij hebben dus al gedeeltelijk aan onze plichten voldaan.

Ik vraag u nog een aantal weken geduld en dan zal er wellicht duidelijkheid zijn over hoe de richtlijn wordt omgezet.

ministre va-t-elle choisir alors que les partenaires sociaux ne parviennent pas à se mettre d'accord et quel est le calendrier prévu à cet effet?

04.02 **Freya Van den Bossche**, ministre: Il est question, dans la directive européenne, d'entreprises comptant au moins 50 travailleurs et d'établissements occupant au moins 20 travailleurs. Pour les partenaires sociaux, la discussion porte sur la notion d'"établissement" qui, pour les employeurs, ne figure pas dans la législation belge. Les syndicats, eux, considèrent l'établissement comme une unité autonome, telle une PME. La transposition de la directive exigeant une modification de la législation dans cette dernière hypothèse, j'ai invité les syndicats à fournir des arguments juridiques dûment fondés. Jusqu'à présent, je n'ai pas reçu de réponse.

Le gouvernement devra donc trancher. A l'heure actuelle, un groupe de travail se penche sur les implications juridiques de la directive. Nous examinons, par ailleurs, les possibilités de renforcer le dialogue social au sein des PME. Les résultats de cette enquête ne seront disponibles que dans quelques semaines.

Quatre-vingt-dix pour cent de la directive figurent déjà dans notre législation. Pour éviter toute observation, nous en avons informé l'Union européenne.

04.03 Annemie Turtelboom (VLD): Mevrouw de minister, ik onthoud een aantal dingen uit uw antwoord dat ik zeer belangrijk vind. 90% is oké. We zitten in een economisch moeilijke situatie en ik denk dat we dan ook onze prioriteiten heel goed moeten kiezen. We hebben al veel sociale dialoog. Ik denk dat dit ook goed is. Ik denk dat het alleen het punt is of we nog een stuk verder willen gaan, of we heiliger willen zijn dan de paus, misschien met het gevaar dat wij aan de bedrijven meer argumenten geven om te delocaliseren dan strik genomen nodig is. Belangrijk is dat u het probleem met uw beide voeten op de grond wil aanpakken want dat is inderdaad de manier waarop de richtlijn moet worden beschouwd. We moeten vooral kijken naar de 90% die we al uitvoeren.

04.03 Annemie Turtelboom (VLD): La question essentielle est bien sûr de savoir, à la lumière de la précarité de la situation économique, dans quelle mesure nous devons transposer la directive. La concertation sociale est déjà très intense dans notre pays. Nous ne pouvons pas non plus fournir aux entreprises des arguments supplémentaires en faveur de la délocalisation.

Ik heb zelf in mijn vraag verwezen naar de twee punten die wij theoretisch gezien nog wel moeten veranderen om aan de richtlijn te voldoen: inzake de bedrijven met 50 tot 100 werknemers moet er ook informatie gegeven worden, ofwel via de syndicale delegatie of via het Economisch en Sociaal Comité.

U zegt dat het antwoord niet altijd zo eenvoudig is. Ik meen dat het antwoord voor een groot deel eigenlijk wel eenvoudig is, want wij voldoen aan 90% van de richtlijn. Ik meen dat wij gewoon goed moeten nadenken hoe wij kunnen voldoen aan die richtlijn, wel wetende dat wij economisch toch in een andere situatie zitten dan pakweg vijf jaar geleden. Wij moeten toch heel goed bepalen wat het belangrijkste is: de bedrijven hier houden, de jobs hier houden en uiteraard, de goede sociale dialoog die wij hier hebben. Er is geen twijfel over dat die niet mag worden afgebouwd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Daarmee, collega's, zijn wij aan het einde van onze werkzaamheden gekomen.

Voor alle duidelijkheid: collega Depoortere heeft niets meer van zich laten horen en bijgevolg zegt de regel dat zijn vraag nr. 6617 wordt geschrapt.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.15 uur.
La réunion publique de commission est levée à 11.15 heures.*