



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

mardi

10-05-2005

Après-midi

dinsdag

10-05-2005

Namiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Carl Devlies à la ministre des 1
Classes moyennes et de l'Agriculture sur "les
marchands ambulants qui échappent à la
compétence des communes en matière de
contrôle et d'imposition" (n° 6554)

Orateurs: **Carl Devlies, Sabine Laruelle,**
ministre des Classes moyennes et de
l'Agriculture

INHOUD

Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister 1
van Middenstand en Landbouw over "de
ambulante handelaren die aan de controle en
heffingsbevoegdheid van de gemeenten
ontsnappen" (nr. 6554)

Sprekers: **Carl Devlies, Sabine Laruelle,**
minister van Middenstand en Landbouw

COMMISSION DE L'ECONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

du

MARDI 10 MAI 2005

Après-midi

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

van

DINSDAG 10 MEI 2005

Namiddag

La séance est ouverte à 14.10 heures par Mme Anne Barzin, présidente.
De vergadering wordt geopend om 14.10 uur door mevrouw Anne Barzin, voorzitter.

01 Vraag van de heer Carl Devlies aan de minister van Middenstand en Landbouw over "de ambulante handelaren die aan de controle en heffingsbevoegdheid van de gemeenten ontsnappen" (nr. 6554)

01 Question de M. Carl Devlies à la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture sur "les marchands ambulants qui échappent à la compétence des communes en matière de contrôle et d'imposition" (n° 6554)

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mevrouw de voorzitter, mevrouw de minister, mijn vraag heeft betrekking op de ambulante handel. Ingevolge artikel 4, § 1, van de wet van 25 juni 1993 is het tot nu toe voor ambulante handelaren verboden om een activiteit van ambulante handel uit te oefenen op privé-terreinen.

In de praktijk blijkt evenwel – dit wordt door uw diensten bevestigd – dat heel wat ambulante handelaren dit verbod omzeilen, door zich op de diverse beoogde locaties te laten registreren als vestigingseenheid bij de Kruispuntbank der Ondernemingen, zonder dat op elk van die plaatsen hun verplaatsbare uitrusting permanent aanwezig is. Op die manier ontsnappen zij aan de controle en de heffingsbevoegdheid van de gemeenten en creëren zij een toestand van oneerlijke concurrentie ten overstaan van de geregistreerde marktkramers.

Met de onlangs goedgekeurde, maar nog niet in werking getreden, wet tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de ambulante handel, wordt het uitoefenen van een ambulante activiteit op een privé-markt toegestaan, mits voorafgaande machtiging van de gemeente, die deze machtiging uiteraard kan weigeren. Het lijkt nochtans zo te zijn dat ambulante handelaren die een activiteit wensen te ontplooiën op een privé-markt nog steeds de machtiging van de gemeente kunnen omzeilen of een niet-toegestane machtiging naast zich kunnen neerleggen, door een inschrijving als vestigingseenheid bij de Kruispuntbank der Ondernemingen te vragen. Op die manier miskennen zij opnieuw de controle- en reguleringstaak van de gemeente en zorgen zij voor een oneerlijke

01.01 **Carl Devlies** (CD&V): En vertu de la loi du 25 juin 1993, les marchands ambulants ne peuvent exercer aucune activité sur un terrain privé. Dans la pratique, de nombreux commerçants contournent cette interdiction en demandant à la Banque Carrefour des Entreprises (BCE) une inscription comme unité d'établissement. Ils échappent ainsi au pouvoir d'imposition et au contrôle des communes, ce qui engendre une concurrence déloyale par rapport aux marchands ambulants enregistrés.

La loi de 1993 a été modifiée. L'exercice d'une activité ambulante sur un marché privé est désormais autorisée moyennant l'accord préalable de la commune. Cette modification n'est cependant pas encore appliquée.

Est-il exact que l'interdiction d'exercer une activité ambulante

concurrentie ten aanzien van andere ambulante handelaren, die vaak zeer lang op wachtlijsten moeten fungeren.

Mevrouw de minister, mijn vragen zijn de volgende.

Ten eerste, klopt deze informatie? Is er tot op heden en zolang de nieuwe wet nog niet in werking is getreden, een miskenning van het verbod van ambulante activiteiten op privé-markten?

Ten tweede, bestaat de kans dat ook onder de nieuwe wet de machtiging met de daaraan verbonden controletaak van de gemeente wordt omzeild door inschrijving als vestigingseenheid bij de Kruispuntbank der Ondernemingen? Kunt u verzekeren dat dit niet het geval zal zijn?

Ten derde, wanneer worden de voor inwerkingtreding van de wet noodzakelijke uitvoeringsbesluiten verwacht? Uiteraard dient eerst de wet zelf gepubliceerd te worden. Binnen welke periode na de publicatie van de wet plant u de uitvoeringsbesluiten?

01.02 Minister **Sabine Laruelle**: Mevrouw de voorzitter, mijnheer Devlies, ik ben op de hoogte van de wantoestand die u verontrust.

Deze wantoestand heeft zich voornamelijk ontwikkeld bij de inwerkingtreding van de wet van 1993. De toekomstige wet breidt haar toepassingsgebied uit tot de randen van de openbare wegen, commerciële parkings en private markten. Zij onderschikt de uitoefening van ambulante activiteiten op deze plaatsen aan een voorafgaande toelating van de gemeente om een einde te stellen aan deze wantoestand.

Zonder op de inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving te wachten, beschikken de gemeenten thans reeds over verschillende instrumenten.

Ten eerste, de gemeenten kunnen de inschrijvingen betwisten die in overtreding van de wet werden genomen. Dit kan trouwens door elke belanghebbende gebeuren. De betwisting gebeurt voor de beheerdienst van de Kruispuntbank der Ondernemingen. Een reden voor de betwisting is onder meer het gebrek aan een geografisch identificeerbaar adres.

Ten tweede, door de wet op de handelsvestigingen kan de gemeente de sluiting van de onwettelijk geopende markt vragen.

Ten derde, door de regelgeving inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw kan de gemeente mobiele uitrustingen verbieden. Het gaat met name over mobiele uitrustingen die bij overtreding van die regelgeving zouden zijn geïnstalleerd.

Ten slotte, de gemeenten zullen over een nieuw instrument beschikken. Het is de bedoeling elke ambulante activiteit te bestrijden die de wet probeert te omzeilen onder de dekmantel van een inschrijving bij de KBO. Dat instrument is de toekomstige wet op de ambulante activiteiten en fooraactiviteiten. Deze wet zou tijdens het tweede semester van dit jaar in werking moeten treden. Die wet komt op donderdagmiddag in de plenaire vergadering van de Senaat.

sur les marchés privés n'est pas respectée à l'heure actuelle? Ces commerçants peuvent-ils, en vertu de la nouvelle loi, éviter l'autorisation de la commune? Quand les arrêtés d'exécution de la loi seront-ils publiés?

01.02 **Sabine Laruelle**, ministre: Je suis au courant des situations intolérables qui ont été évoquées et qui sont surtout apparues lors de l'entrée en vigueur de la loi de 1993. La loi à venir prévoit d'élargir le champ d'application aux limites de la voie publique, des parkings commerciaux et des marchés privés. L'exercice d'activités ambulantes est cependant subordonné à une autorisation préalable des communes. Cette règle doit mettre fin aux situations intolérables.

Les communes peuvent cependant contester les inscriptions contraires à la loi. Du reste, toute personne intéressée peut le faire. Il suffit de s'adresser aux services administratifs de la Banque Carrefour, notamment en cas d'absence d'adresse géographique identifiable. Les communes peuvent, en se basant sur la loi sur les implantations commerciales, demander la fermeture d'un marché implanté illégalement.

Les communes peuvent interdire les équipements mobiles sur la base de la réglementation relative à l'aménagement du territoire et de l'urbanisme. La future loi sur les activités ambulantes et foraines permettra aux communes

d'agir contre les activités ambulantes exercées sous le couvert d'une inscription auprès de la BCE. La loi doit entrer en vigueur au second semestre de 2005.

01.03 Carl Devlies (CD&V): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. Maken de gemeenten veelvuldig gebruik van de mogelijkheid de inschrijving bij de KBO te betwisten? Is dat een courante praktijk? In het begin van uw antwoord hebt u daarover gesproken als een eerste mogelijkheid waarmee de gemeenten konden reageren.

01.03 Carl Devlies (CD&V): Les communes recourent-elles souvent à la possibilité de contester l'inscription auprès de la BCE ?

01.04 Minister Sabine Laruelle: Het is een van de drie mogelijkheden, maar de gemeenten hebben daar geen kennis van. Niet veel gemeenten maken daarvan dan ook gebruik. Zij hebben nochtans de mogelijkheid.

01.04 Sabine Laruelle, ministre: Peu de communes ont connaissance de cette possibilité.

01.05 Carl Devlies (CD&V): Waarschijnlijk omdat de gemeenten niet op de hoogte zijn, is er tot nu toe weinig rechtsspraak over.

01.06 Minister Sabine Laruelle: De KBO is nog nieuw, maar met de nieuwe wet zal deze problematiek niet meer voorkomen.

01.07 Carl Devlies (CD&V): En als de gemeenten de inschrijving bij de KBO betwisten, beslist de KBO of de inschrijving al dan niet wordt gehandhaafd. Of is dat een andere instantie?

01.08 Minister Sabine Laruelle: Neen, de gemeente stelt de vraag aan de KBO en als de ambulante handelaars niet zijn ingeschreven, kan de gemeente die activiteit sluiten of niet accepteren.

01.09 Carl Devlies (CD&V): Maar de inschrijving zelf kan in feite niet worden betwist?

01.10 Minister Sabine Laruelle: Neen. Ofwel is er een inschrijving, ofwel niet. Als er geen inschrijving is, kan de gemeente de activiteit sluiten.

01.11 Carl Devlies (CD&V): Ik had eerst begrepen dat de gemeente het bij de KBO kon betwisten, en dat is niet het geval.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La **présidente:** A l'ordre du jour de cette commission, nous avons deux autres questions. La première (n° 6782) était de Mme Lanjri sur les médiateurs fédéraux, qui sera finalement posée au ministre Dupont dans une autre commission. En point 9, il s'agissait de la question n° 6795 de M. Pieter De Crem portant sur les allocations familiales pour les travailleurs indépendants. Elle est reportée à la semaine prochaine.

La discussion des questions et interpellations se termine à 14.18 heures.
De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 14.18 uur.