



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

mardi

31-05-2005

Matin

dinsdag

31-05-2005

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

- Question de M. Francis Van den Eynde à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les délits de fuite" (n° 7051) 1
Orateurs: **Francis Van den Eynde, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Denis Ducarme à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la menace que représentent les CCC" (n° 7049) 3
Orateurs: **Denis Ducarme, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Denis Ducarme à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la politique criminelle en matière d'infractions commises dans les infrastructures de la SNCB" (n° 7050) 5
Orateurs: **Denis Ducarme, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Guido Tastenhoye à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la politique de poursuites à l'égard des personnes en séjour illégal sur notre territoire" (n° 7108) 6
Orateurs: **Guido Tastenhoye, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le manque de personnel au greffe du tribunal de première instance d'Ypres" (n° 7132) 8
Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le droit de grève des gardiens de prison" (n° 7136) 10
Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de Mme Nahima Lanjri à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la différence entre les parquets quant au nombre de condamnations de marchands de sommeil" (n° 7139) 11
Orateurs: **Nahima Lanjri, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Questions jointes de 13
 - M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la condamnation de la ministre à payer le pécule de vacances majoré 13

INHOUD

- Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de vluchtmisdrijven" (nr. 7051) 1
Sprekers: **Francis Van den Eynde, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Denis Ducarme aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de dreiging die uitgaat van de CCC" (nr. 7049) 4
Sprekers: **Denis Ducarme, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Denis Ducarme aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het strafrechtelijk beleid inzake misdrijven gepleegd in de infrastructuur van de NMBS" (nr. 7050) 5
Sprekers: **Denis Ducarme, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het vervolgingsbeleid ten aanzien van op ons grondgebied verblijvende illegale personen" (nr. 7108) 6
Sprekers: **Guido Tastenhoye, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het tekort aan griffiepersoneel in de rechtbank van eerste aanleg te Ieper" (nr. 7132) 8
Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het stakingsrecht van cipiers" (nr. 7136) 10
Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het verschil tussen de parketten in aantal veroordelingen wegens huisjesmelkerij" (nr. 7139) 11
Sprekers: **Nahima Lanjri, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Samengevoegde vragen van 13
 - de heer Tony Van Parys aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de veroordeling van de minister tot betaling van het 13

aux magistrats" (n° 7149)		verhoogde vakantiegeld aan de magistraten" (nr. 7149)	
- M. Bart Laeremans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le pécule de vacances des magistrats" (n° 7178)	13	- de heer Bart Laeremans aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het vakantiegeld voor de magistraten" (nr. 7178)	13
<i>Orateurs:</i> Tony Van Parys, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice, Bart Laeremans		<i>Sprekers:</i> Tony Van Parys, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie, Bart Laeremans	
Question de M. Dylan Casaer à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'uniformité des poursuites relatives aux infractions de roulage" (n° 7179)	19	Vraag van de heer Dylan Casaer aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de eenvormigheid inzake de vervolging van verkeersmisdrijven" (nr. 7179)	19
<i>Orateurs:</i> Dylan Casaer, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Dylan Casaer, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'entrée en vigueur de la circulaire ministérielle n°1777 du 2 mai 2005 relative à la procédure disciplinaire à l'encontre d'un détenu" (n° 7181)	21	Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de inwerkingtreding van de ministeriële omzendbrief nr. 1777 van 2 mei 2005 betreffende de tuchtprocedure tegen een gedetineerde" (nr. 7181)	21
<i>Orateurs:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Sabien Lahaye-Battheu, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	
Question de M. Servais Verherstraeten à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la méthode forfaitaire pour le calcul des pensions alimentaires" (n° 7185)	24	Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de forfaitaire methode voor de berekening van onderhoudsuitkeringen" (nr. 7185)	24
<i>Orateurs:</i> Servais Verherstraeten, Laurette Onkelinx , vice-première ministre et ministre de la Justice		<i>Sprekers:</i> Servais Verherstraeten, Laurette Onkelinx , vice-eerste minister en minister van Justitie	

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

du

van

MARDI 31 MAI 2005

DINSDAG 31 MEI 2005

Matin

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.23 uur door de heer Alfons Borginon, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.23 heures par M. Alfons Borginon, président.

01 Vraag van de heer Francis Van den Eynde aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de vluchtmisdrijven" (nr. 7051)

01 Question de M. Francis Van den Eynde à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les délits de fuite" (n° 7051)

01.01 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister van Justitie, het probleem van de vluchtmisdrijven heeft altijd bestaan. Dat probleem zal wel altijd blijven bestaan ook, wat men er ook tegen moge ondernemen.

Alleen is het onze indruk – die indruk steunt op een aantal vaststellingen – dat wij de laatste tijd vaker te maken hebben met vluchtmisdrijven, en dan nog in zeer dramatische omstandigheden. In het weekend van de 15de mei bijvoorbeeld, heeft een vluchtmisdrijf plaatsgevonden. Een automobilist die een 19-jarige fietser overhoop gereden had, verdwijnt. Het slachtoffer blijft zwaar gekwetst achter. Dat is trouwens de onmiddellijke aanleiding van mijn vraag geweest.

Uit heel wat informatie, die ik links en rechts in justitiepaleizen gekregen heb, blijkt dat er een soort profiel van daders van vluchtmisdrijven bestaat op dit ogenblik. Het zijn meestal dertigers die al verscheidene veroordelingen hebben opgelopen, maar die nooit hun straf hebben moeten uitzitten bij gebrek aan plaats in de gevangenissen en die dus op dat vlak, hoe we het ook mogen bekijken, straffeloos zijn gebleven.

Ik heb het in mijn vraag onder meer over een negenendertigjarige bestuurder die in opdracht van een onderzoeksrechter van Kortrijk aangehouden werd. De man is herkend dankzij een anonieme tip. De politie slaagde erin hem op te sporen en thuis te arresteren. De betrokkene was dronken en weigerde een bloedproef. Zijn wagen was al een jaar niet meer verzekerd. Bovendien was hij al drie keer veroordeeld omdat hij een verkeersongeval had veroorzaakt. Blijkbaar is dat echter nog niet voldoende om iemand effectief te straffen.

In december vorig jaar stond voor de politierechtbank van Hasselt een dertigjarige bestuurder die aan zijn vijfenveertigste verkeersovertreding toe was. Hij had al acht keer een levenslang rijverbod gekregen. Ik herhaal, acht keer. U kunt mij zeggen, mevrouw de minister, dat dit een uitzondering is en dat zal dan ook

01.01 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang): Le week-end dernier a eu lieu un nouveau délit de fuite, une victime d'un accident de la route ayant été abandonnée sur les lieux du drame dans des circonstances tragiques. Le profil des auteurs de ces délits de fuite est connu. Il s'agit généralement de trentenaires qui ont déjà été condamnés à plusieurs reprises mais qui sont restés de facto impunis en raison d'un manque de place dans les prisons. Nous avons ainsi connaissance du cas d'un automobiliste de 39 ans qui conduisait en état d'ébriété avec un véhicule non assuré et qui avait déjà été condamné à trois reprises pour avoir provoqué un accident de roulage. Nous connaissons aussi le cas d'un conducteur de trente ans qui avait déjà commis 45 infractions au code de la route et s'était déjà vu appliquer huit fois une interdiction de conduite à vie!

Un juge de police a récemment montré du doigt la Justice parce qu'un conducteur âgé de 33 ans, qui avait provoqué un accident mortel, comparaissait à nouveau devant lui. L'homme avait pourtant déjà écopé d'une peine de prison de 22 mois lors de condamnations

wel juist zijn, maar dat dergelijke uitzonderingen mogelijk zijn, dat spreekt boekdelen. Dat heel wat mensen hierdoor gefrustreerd raken is vanzelfsprekend.

Wij horen meer en meer politierechters in dit verband bijzonder erg klagen. Op 1 februari stond de leperse politierechter bijvoorbeeld aan de klagmuur. Voor hem stond een drieëndertigjarige automobilist die een dodelijk ongeval had veroorzaakt. De man had voor diverse zware verkeersinbreuken samen al tweeëntwintig maanden gevangenis opgelopen, maar had niet een dag in de gevangenis gezeten. De politierechter wees toen het departement Justitie met de vinger omdat die bestuurder, ondanks de eerdere veroordelingen, nooit effectief gestraft was.

Volgens uw collega Landuyt achten bovendien sommige parketten de verkeersveiligheid niet belangrijk genoeg.

Mevrouw de minister, dat is genoeg materie om eventjes bij u aan te kloppen om u te vragen welke maatregelen u overweegt. Welke maatregelen kunnen er genomen worden?

Ik herhaal het. Het blijft een dramatisch, tragisch gegeven. Wanneer iemand een familielid of een goede vriend verliest naar aanleiding van een ongeval waarbij de chauffeur die het ongeval veroorzaakt heeft, vluchtmisdrijf pleegt en niet gevonden wordt of niet gestraft wordt, wat in feite op hetzelfde neerkomt, dan is dat dubbel pijnlijk.

Wij kunnen daarover in onze fractie meespreken. Zij durft dat vanzelfsprekend niet in het debat gooien, maar mijn collega Frieda Van Themsche, kamerlid voor het Vlaams Belang uit Kortrijk, heeft vorig jaar moeten meemaken dat haar zoontje van 15 werd doodgereden. Ook die chauffeur werd tot nu toe niet gevonden.

Mevrouw de minister, ik ga niet beweren dat het onderzoek slecht gebeurd is. Ik ben ervan overtuigd dat in gevallen van die aard de politiediensten echt hun best doen. Wanneer men dat allemaal weet en men komt dan nog tot de vaststelling dat chauffeurs die wel gepakt zijn, chauffeurs die wel geïdentificeerd zijn en bovendien veroordeeld zijn, in feite geen straf uitzitten, dan komt dat als fundamenteel onrechtvaardig over. Daarom stel ik mijn vraag.

01.02 Minister **Laurette Onkelinx**: U haalt het voorbeeld aan van een persoon die het voorwerp zou zijn geweest van diverse veroordelingen en die in totaal werd veroordeeld tot 22 maanden opsluiting, zonder dat hij ooit die straffen moest uitzitten. Het is een situatie die nogal verrassend lijkt, want de verschillende gecumuleerde straffen moeten normaal gezien worden uitgevoerd. In dat geval is er geen voorlopige invrijheidsstelling. Zoals ik reeds heb gezegd, zal ik niet nalaten om het College van procureurs-generaal hierover te ondervragen, want dat is niet normaal.

Par ailleurs, je prends évidemment très au sérieux la situation générale des accidents de roulage. À l'occasion du contrôle budgétaire, nous avons obtenu des moyens supplémentaires dans le cadre du fonds des amendes. Je suis totalement opposée à l'impunité en règle générale et donc aussi en matière d'infractions liées au

précédentes, mais n'avait pas encore passé un seul jour en prison.

Cette impunité de fait est insupportable pour la famille des victimes, comme nous avons pu en faire la triste expérience au sein de notre groupe. Le fils de Mme Van Themsche, âgé de 15 ans, a en effet été tué par un conducteur qui a ensuite commis un délit de fuite.

Quelles mesures la ministre prendra-t-elle pour résoudre ce problème urgent?

01.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Il est effectivement anormal qu'une personne ayant encouru diverses condamnations n'a jamais dû purger une peine de 22 mois. Les peines cumulées doivent être exécutées sans qu'il ne puisse être question de libération provisoire immédiate. J'interrogerai le Collège des procureurs généraux à ce sujet.

Ik ben erg bekommerd om de algemene situatie met betrekking tot de verkeersongevallen. Wij hebben extra middelen gekregen in het kader van het boetefonds. Ik

roulage. Comme j'ai eu souvent l'occasion de le dire, à partir du moment où, depuis des années, les petites peines de prison ne sont pas exécutées, je veux qu'il y ait des sanctions qui soient exécutées.

Conformément à ce que j'avais dit en commission de la Justice, j'ai obtenu des moyens supplémentaires pour élaborer une politique permettant des sanctions pour ces personnes qui commettent des délits de roulage, parfois cumulés à des délits de fuite. Elles doivent être placées face à leurs responsabilités, notamment pour les dommages parfois dramatiques subis par les tiers.

Il y a des cas pour lesquels je ne comprends pas l'exemple qui m'est donné et qui ont déjà fait l'objet d'une question orale à la Chambre: je tenterai d'y voir clair lors d'une prochaine rencontre avec le Collège des procureurs généraux, je demanderai ce qui s'est passé, si c'est vrai ou pas et si c'est vrai pourquoi. Le Collège doit me l'expliquer. De plus, je compte développer une politique pour contrer l'impunité en la matière.

01.03 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijn repliek zal er uitsluitend in bestaan de bron, die ik heb aangehaald, te citeren. De minister struikelt, volgens mij niet ten onrechte, over het verhaal over een man, die in totaal 22 maanden effectieve gevangenis opgelopen heeft en nooit in de gevangenis heeft gezeten. Ik citeer de paragraaf uit het artikel dat is verschenen in het dagblad De Tijd op 12 mei 2005: "Op 28 februari was voor de leperse politierechter, Chris Voet, de maat vol. Voor hem stond in de rechtbank een recidivist die zonder één spat schuldbesef de veroordelingen aaneenreeg: rijden zonder rijbewijs, zonder verzekering, sturen in staat van intoxicatie en dat alles meermaals met vluchtmisdrijf. De beklaagde was eerder veroordeeld tot een paar gevangenisstraffen van in totaal 22 maanden effectief. Toen hij op 11 augustus 2004 een dodelijk verkeersongeval veroorzaakte, had hij nog geen dag in hechtenis gezeten. De niet-uitvoering van de gevangenisstraffen is geen zaak van plaatstekort alleen, stelde rechter Voet. Indien er werkelijk een wil was geweest om dat probleem van overbevolking aan te pakken, was dat probleem zeker opgelost. Er is echter gewoon geen wil. Meer zelfs, zeer gezaghebbende mensen uiten zware kritiek op wat zij 'de onredelijke straffen' noemen die de rechters uitspreken. Wanneer de rechtbank na rijp beraad ten aanzien van een dronken doodrijder, die vluchtmisdrijf pleegde, een gevangenisstraf uitspreekt van twee jaar, waarvan één jaar effectief en één jaar met uitstel, en de veroordeelde komt na enkele dagen vrij op basis van administratieve vrijlating met het oog op het toekennen van gratie, dan vraag ik mij af waar ik mij mee bezig hou."

Mevrouw de minister, dit is de bron van mijn informatie. Het is het ernstige dagblad De Tijd. Ik herhaal dat het een artikel betreft van 12 mei. Men verwijst naar uitspraken van de politierechter van leper, Chris Voet. Ik denk dat u daarmee voldoende informatie hebt om bij het College van procureurs-generaal te informeren naar wat er aan de hand is. Ik dank u hiervoor bij voorbaat.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

02 Question de M. Denis Ducarme à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la menace

ben volledig gekant tegen straffeloosheid. Als gevangenisstraffen van korte duur niet worden uitgevoerd, dan moeten er strafmaatregelen worden opgelegd die wel worden uitgevoerd. Voor sommige gevallen begrijp ik het gegeven voorbeeld niet. Ik zal daar op een volgende vergadering met het College van procureurs-generaal trachten een beter inzicht in te krijgen.

01.03 Francis Van den Eynde (Vlaams Belang): L'article relatant ce cas a été publié le 12 mai 2005 dans le quotidien "De Tijd". Pour M. Chris Voet, juge de police d'Ypres, devant qui l'intéressé a été présenté, la coupe est pleine. Il déclare dans l'article en question que la non-exécution d'une peine n'est pas uniquement imputable à la surpopulation dans les prisons. Elle traduit tout autant un manque de bonne volonté. Des personnes très influentes auraient en effet violemment critiqué les peines 'déraisonnables' que prononcent les juges.

J'espère que ces précisions permettront à la ministre de s'adresser au Collège des procureurs généraux afin de déterminer ce qui s'est réellement passé.

que représentent les CCC" (n° 7049)

02 Vraag van de heer Denis Ducarme aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de dreiging die uitgaat van de CCC" (nr. 7049)

02.01 Denis Ducarme (MR): Madame la ministre, le 19 octobre 2004, je vous interrogeais sur les conditions de libération conditionnelle de deux ex-CCC, en raison de leur retour sur des lieux de leurs crimes: un bloc de l'OTAN qui avait été dynamité en 1985. Vous me répondiez à cette occasion que, si le comportement de ces personnes devait être considéré comme une menace pour la sécurité de notre société, la Sûreté de l'Etat et les services de police - notamment, dans le cadre de leur mission de police administrative - pourraient informer les autorités judiciaires et politiques de l'évolution du comportement de ces deux personnes. Sur la base de ces informations, les commissions de libération conditionnelle pourraient alors prendre une nouvelle décision ou imposer de nouvelles conditions à leur liberté.

La Sûreté de l'Etat et les services de police administrative ont-ils informé les autorités judiciaires ou politiques de l'évolution du comportement de ces deux ex-CCC? La commission de libération conditionnelle a-t-elle modifié leurs conditions de liberté? En outre, pouvez-vous prendre connaissance du rapport qui a été rédigé par l'agent de la maison de justice compétente? Et, dans l'affirmative, fait-il état du retour des ex-CCC sur les lieux du crime?

Je vous remercie de votre réponse.

02.01 Denis Ducarme (MR): Ik heb u al ondervraagd over de voorwaarden met betrekking tot de voorwaardelijke invrijheidstelling van twee voormalige CCC'ers, met name omdat zij naar de plaatsen van hun misdaden zijn teruggekeerd. U heeft mij geantwoord dat de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling dan een nieuwe beslissing ter zake zouden kunnen nemen. Hebben de Staatsveiligheid en de diensten van bestuurlijke politie de gerechtelijke of politieke autoriteiten ingelicht over de evolutie van het gedrag van beide voormalige CCC'ers? Heeft de commissie voor de voorwaardelijke invrijheidstelling hun invrijheidstellingsvoorwaarden gewijzigd? Kan u kennis nemen van het verslag dat door de ambtenaar van het bevoegde justitiehuis werd opgesteld? Maakt het melding van de terugkeer van die twee voormalige CCC'ers naar de plaatsen van de misdaad?

02.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, à ma connaissance, les services de renseignement et de sécurité, ainsi que la police, ont fourni aux autorités judiciaires compétentes, à savoir le procureur du Roi de Bruxelles et celui de Liège, des éléments d'informations sur la manière dont les deux ex-membres des CCC remplissent les conditions mises à leur libération conditionnelle. Au regard de ces informations, ces autorités judiciaires n'ont apparemment pas saisi les commissions de libération conditionnelle compétentes.

J'en conclus dès lors que les autorités judiciaires estiment que ces deux personnes n'ont actuellement pas enfreint les conditions de leur libération en sorte qu'il faudrait y mettre fin. Les rapports rédigés par les assistants de justice chargés de suivre ces deux personnes sont couverts par le secret professionnel, et je ne vois pas à quel titre je pourrais en prendre connaissance. Comme je vous l'ai dit lors de ma première réponse à votre question, je n'ai pas à me substituer aux autorités judiciaires ni aux commissions de libération conditionnelle.

02.03 Denis Ducarme (MR): Merci, madame la ministre. Je sais que les services en question doivent jouir d'une pleine indépendance. Mon présent souci était de m'informer plus que de vous demander d'agir en ce domaine. Je constate donc qu'en termes d'informations, les autorités judiciaires n'ont pas relevé d'éléments relatifs à un suivi

02.02 Minister Laurette Onkelinx: De inlichtingen- en veiligheidsdiensten en de politie hebben de bevoegde gerechtelijke autoriteiten inlichtingen over dat dossier bezorgd. Die gerechtelijke autoriteiten hebben de zaak echter niet bij de bevoegde commissies voor invrijheidstelling aanhangig gemaakt. Ik besluit daaruit dat de gerechtelijke autoriteiten de mening zijn toegedaan dat beide betrokkenen de voorwaarden van hun invrijheidstelling thans niet hebben geschonden. De door de justitie-assistenten opgestelde verslagen worden beschermd door het beroepsgeheim.

02.03 Denis Ducarme (MR): Ik weet dat die diensten onafhankelijk zijn. Uit moreel oogpunt ben ik ten eerste ontsteld dat voormalige CCC'ers

quelconque à apporter au comportement des deux ex-CCC.

tot geweld kunnen oproepen.

Vous comprenez évidemment que ce comportement médiatique avait scandalisé tant les collègues des deux pompiers que les familles de ces derniers en raison des appels manifestes et multiples à la violence comme voie d'expression politique. De même, leur pose pour les photographes devant les lieux d'un de leurs attentats était choquante.

Permettez-moi donc simplement d'émettre une considération morale. Je ne peux que m'effarmer que l'on puisse ainsi appeler à la violence, comme ces deux ex-terroristes ont pu le faire dans les médias, sans que cela ne soit suivi d'un quelconque effet.

Je vous remercie.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

03 Question de M. Denis Ducarme à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la politique criminelle en matière d'infractions commises dans les infrastructures de la SNCB" (n° 7050)

03 Vraag van de heer Denis Ducarme aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het strafrechtelijk beleid inzake misdrijven gepleegd in de infrastructuur van de NMBS" (nr. 7050)

03.01 Denis Ducarme (MR): Monsieur le président, madame la ministre, lors d'un échange de vues entre les membres de la commission de l'Infrastructure et de la commission de l'Intérieur de la Chambre et des représentants des différents services concernés par la sécurité à la SNCB, a été abordée la question du suivi, par les autorités judiciaires, des agressions commises à la SNCB.

Une conseillère du ministre des Entreprises publiques a déclaré que, trop souvent, ces affaires étaient classées sans suite parce qu'il s'agissait de petites infractions s'inscrivant dans le cadre plus large de la criminalité. Elle faisait également observer qu'une sanction effective revêtait un intérêt primordial pour la sécurité au sens large au sein de la SNCB.

Les chiffres avancés par le service de sécurité de la SNCB font état de 638 agressions dont 216 agressions physiques en 2003 et de 652 agressions dont 202 agressions physiques en 2004.

Madame la ministre, quelle a été la suite judiciaire réservée à ces agressions au cours de cette période?

Quelles sont les directives du Collège des procureurs généraux en la matière?

Quelles ont été vos initiatives auprès du Collège des procureurs généraux en vue d'une éventuelle adaptation de ces directives?

03.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, monsieur Ducarme, j'ai interrogé les autorités judiciaires quant aux suites réservées aux plaintes déposées par la SNCB du chef d'agression à l'encontre de son personnel.

Dès que ces informations détaillées me seront fournies, je vous les ferai parvenir mais, à l'heure actuelle, je ne les ai pas encore reçues.

03.01 Denis Ducarme (MR): Een adviseur van de minister van Overheidsbedrijven heeft verklaard dat voor daden van agressie bij de NMBS al te vaak geen vervolging wordt ingesteld omdat het over kleine misdrijven gaat. Hoe is het gerecht in de periode 2003-2004 tegen deze vorm van agressie opgetreden? Welke richtlijnen heeft het college van procureurs-generaal terzake uitgevaardigd? Welke initiatieven heeft de minister bij het college van procureurs-generaal bepleit?

03.02 Minister Laurette Onkelinx: Ik heb de bevoegde instanties hierover informatie gevraagd. Ik zal ze u bezorgen zodra ik erover beschik. Talrijke klachten worden geseponeerd omdat de daders niet kunnen worden

Il faut savoir que de nombreuses plaintes sont classées sans suite parce que les auteurs des faits n'ont pas pu être identifiés.

Le Collège des procureurs généraux estime que les parquets sont généralement attentifs à la problématique de violence à l'égard des membres du personnel des sociétés de transport en commun, particulièrement lorsque des violences physiques sont exercées.

Je déposerai prochainement au parlement, puisque le gouvernement l'a accepté en seconde lecture le 13 mai dernier, le projet de loi visant à établir des circonstances aggravantes aux préventions de coups et blessures lorsqu'ils sont portés notamment à l'égard des chauffeurs, accompagnateurs et guichetiers des transports publics. Ce projet est conçu comme un signal fort à l'adresse d'auteurs potentiels de violences.

Par ailleurs, dans le cadre du plan national pour la sécurité des professions d'intérêt public adopté par le gouvernement, j'organise une journée d'étude sur le sujet, le 13 juin prochain. A cette occasion, des représentants des professions visées par ce type de violence s'exprimeront mais aussi un magistrat qui présentera la politique de poursuite de son parquet et les différents contacts qu'il a établis avec les sociétés de transport. Des ateliers d'échanges seront organisés l'après-midi en vue de mettre en évidence les bonnes pratiques et les besoins tant au niveau judiciaire qu'au niveau préventif.

03.03 Denis Ducarme (MR): Monsieur le président, je tiens tout d'abord à remercier Mme la ministre pour sa réponse.

Le MR est évidemment satisfait du dépôt de votre projet visant à instaurer des circonstances aggravantes pour les agressions subies par des personnes dont les fonctions sont d'intérêt public. Nous avions d'ailleurs déposé une proposition de loi allant dans ce sens au Sénat.

J'attends évidemment toute information que vous pourriez nous communiquer en ce qui concerne les agressions dont fait l'objet le personnel de la SNCB. Il est bien entendu que, dans ce cadre, il s'agit également d'agressions dont font l'objet les usagers.

Par ailleurs, il est étonnant qu'une conseillère du ministre des Entreprises publiques ait pu déclarer que "trop souvent, ces affaires sont classées sans suite". Cela laisse entendre qu'un certain laxisme pourrait exister en la matière. Je doute que ce soit le cas. Je suis persuadé que vous réservez toute l'attention nécessaire à cette problématique et que votre volonté est de restaurer la sécurité sur le rail. J'espère donc que nous pourrons, à l'avenir, mesurer les effets de tels commentaires qui peuvent apparaître comme étant l'expression d'un certain laxisme de votre département à ce sujet.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van de heer Guido Tastenhoye aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het vervolgingsbeleid ten aanzien van op ons grondgebied verblijvende illegale personen" (nr. 7108)

04 Question de M. Guido Tastenhoye à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la politique de poursuites à l'égard des personnes en séjour illégal sur notre territoire" (n° 7108)

geïdentificeerd. Ik zal eerlang een wetsontwerp indienen dat ertoe strekt de verzwarende omstandigheden voor dergelijke daden van agressie vast te leggen.

Op 13 juni 2005 wordt een studiedag aan deze problematiek gewijd.

03.03 Denis Ducarme (MR): De MR is tevreden dat u een ontwerp indient. We hebben in de Senaat een wetsvoorstel in dezelfde zin ingediend. Ik hoop dat we zullen kunnen vaststellen dat het gerecht bij de behandeling van dergelijke misdrijven zijn werk doet.

04.01 Guido Tastenhoye (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik zou u vandaag willen ondervragen over het enorme maatschappelijke probleem van de aanwezigheid van tienduizenden illegalen op ons grondgebied, vooral in de grote steden, en over het gebrek aan een krachtadig beleid van de overheid om deze illegalen op te sporen, in hechtenis te nemen en vervolgens zo vlug mogelijk te repatriëren.

Ik grijp daarvoor naar het bestaande Strafwetboek en ook naar de wet op het politieambt. Artikel 75 van de wet op de toegang tot ons grondgebied, van 15 december 1980, bepaalt, en ik citeer: "De vreemdeling die onwettig het Rijk binnenkomt of er verblijft wordt gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden en met een geldboete van 26 frank tot 200 frank of met een van die straffen alleen".

Vervolgens blijkt zonneklaar uit de artikelen 14,15 en 21 van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992, dat het doelgericht opsporen en aanhouden van illegalen tot de wettelijke verplichtingen van de politiediensten behoort.

Daarom heb ik volgende vragen.

Mevrouw de minister van Justitie, kunt u, ten eerste, uitleggen waarom het doelgericht opsporen en aanhouden van illegalen conform de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt en het vervolgen van illegalen conform het artikel 75 van de vreemdelingenwet van 15 december 1980, blijkbaar helemaal geen prioriteit is voor onze parketten en dat er in de praktijk tegen het misdrijf van illegaliteit zo goed als niet strafrechtelijk wordt opgetreden?

Ten tweede, kunt u meedelen hoeveel illegale personen er de voorbije vijf jaar werden vervolgd conform artikel 75 van de wet op de toegang tot ons grondgebied van 15 december 1980?

04.02 Minister Laurette Onkelinx: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Tastenhoye, ik heb hierover mijn diensten geraadpleegd. Men telde 616 veroordelingen in 2003 wegens inbreuk op de artikelen 75 en 76 van de wet van 15 december 1980 en 426 in 2002, 505 in 2001, 510 in 2000 en 434 in 1999. We beschikken nog niet over de statistieken voor het jaar 2004.

Ik wens u erop te wijzen dat het onjuist is te beweren dat de vervolging van inbreuken tegen de wet van 15 december 1980 geen prioriteit is bij de parketten. In navolging van wat gebeurt bij elke strafrechtelijke bepaling, volgen de parketten een daadwerkelijk beleid terzake en treden zij coherent op ten aanzien van de situaties op het terrein waarmee zij het vaakst worden geconfronteerd.

Het is in deze context dat er prioriteit wordt gegeven aan vervolgingen wegens mensenhandel ingevolge de rondzendbrief COL 10/2004. Met dit beleid beoogt men uiteraard de ontmanteling van netwerken van mensensmokkelaars. Deze maken misbruik van de onwetendheid van hun slachtoffers door hen tegen aanzienlijke geldsommen het grondgebied te laten doorreizen en door hen meestal voor te liegen over de levensomstandigheden bij hun aankomst en het statuut dat zij

04.01 Guido Tastenhoye (Vlaams Belang): Dans les grandes villes, nous devons faire face à la présence de dizaines de milliers de clandestins parce que les autorités n'interviennent pas de manière énergique. Pourquoi la recherche et l'arrestation de clandestins, conformément à la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, ainsi que la poursuite des illégaux, conformément à l'article 75 de la loi sur les étrangers de 1980, ne constituent-elles pas une priorité pour nos parquets?

La ministre peut-elle indiquer combien de personnes ont été poursuivies au cours des cinq dernières années sur la base de l'article 75?

04.02 Laurette Onkelinx, ministre: 616 personnes ont été condamnées en 2003 pour infraction aux articles 75 et 76 de la loi sur les étrangers. Elles étaient au nombre de 505 en 2001, de 510 en 2000 et de 434 en 1999. Les chiffres ne sont pas encore disponibles pour 2004.

Il est inexact que la poursuite de ces infractions ne constitue pas une priorité pour les parquets. À la suite d'une circulaire, ceux-ci se concentrent toutefois sur le démantèlement des réseaux de trafiquants d'êtres humains.

zullen krijgen.

04.03 Guido Tastenhoye (Vlaams Belang): Mevrouw de minister, uit uw antwoord blijkt dat er door de parketten in een beperkt aantal gevallen toch wordt overgegaan tot vervolging van illegalen, maar blijkbaar alleen wanneer zij op een of andere manier betrokken zijn bij netwerken van mensenhandel. Op zich is het natuurlijk een goede zaak, dat beaam ik hier, dat netwerken van mensenhandel opgerold worden en dat illegalen, die daarbij betrokken worden, tevens worden vervolgd. Dat draagt zeker onze goedkeuring weg.

Mevrouw de minister, u hebt echter zelf de cijfers geciteerd. Het gaat om vier- tot vijfhonderd illegalen per jaar die worden vervolgd door de parketten. Het is geweten dat er elk jaar veertig- tot vijftigduizend illegalen in België door de politiediensten betrapt worden op illegaliteit. De overgrote meerderheid van die zaken blijft zonder gevolg. Deze illegalen mogen in de meeste gevallen vrij beschikken of zij krijgen een document van de Dienst Vreemdelingenzaken waarbij hen gezegd wordt dat zij binnen de vijf dagen het land moeten verlaten, waarna ze verder ongemoeid worden gelaten.

Wij denken dat de parketten hun toepassingsgebied veel verder moeten uitbreiden en ook andere vormen van illegaliteit moeten vervolgen. Wij denken dat de maatschappelijke overlast daardoor fel zou worden ingeperkt, vooral in onze grote steden. Wij vinden dit een topprioriteit voor de overheid. Wij zouden dan ook graag zien dat u de parketten in die zin richtlijnen zou geven.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het tekort aan griffiepersoneel in de rechtbank van eerste aanleg te leper" (nr. 7132)

05 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le manque de personnel au greffe du tribunal de première instance d'Ypres" (n° 7132)

05.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de vice-eerste minister, de rechtbank van eerste aanleg te leper is zoals u weet in het gerechtelijke landschap een kleine rechtbank. De hoofdgriffier van die rechtbank is verplicht heel wat creativiteit aan de dag te leggen om alle verplichtingen en termijnen na te komen. Daar is hij zeer goed in geslaagd, tot november 2004, de periode waarin de zeer dynamische griffier langdurig ziek werd, wat hij vandaag nog altijd is. Die persoon was niet alleen griffier bij de correctionele kamer, maar ook bij de beslagrechtbank, met als gevolg dat de griffier die hoofd van dienst is, zich onder andere ook de procedures voor collectieve schuldenregeling eigen moest maken.

Die noodzakelijke ingreep zorgde ervoor dat een aantal wijzigingen gebeurd is in de takenpakketten, waarbij de hoofdgriffier keuzes moest maken. Er wordt nu voorrang gegeven aan de strafzaken op de rechtbank van leper. De vaststelling van de burgerlijke zaken gebeurt al enige tijd niet meer. Er worden dus geen pleitdata meer vastgelegd. Er is tegenwoordig terzake een achterstand van vijf maanden. Dus, pleitdata die in december werden aangevraagd, bijvoorbeeld, zijn nog steeds niet vastgelegd, met alle negatieve gevolgen van dien voor de rechtsonderhoringen.

04.03 Guido Tastenhoye (Vlaams Belang): Le démantèlement des réseaux de trafiquants d'êtres humains est important mais les parquets doivent aussi s'attaquer à d'autres types d'activités illégales. La ministre peut-elle indiquer quelles directives en ce sens ont été données à ces derniers?

05.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Le greffier en chef du tribunal de première instance d'Ypres est confronté depuis déjà bien longtemps à des problèmes de personnel mais en raison du congé de maladie d'un greffier très actif, l'arriéré en matière civile atteint à présent déjà cinq mois. Le président du tribunal a proposé concrètement qu'un greffier adjoint délégué des tribunaux du travail de Courtrai-Ypres-Furnes accomplisse ses fonctions au tribunal d'Ypres pour une période maximale de six mois.

Que pense la ministre de cette proposition? Ne pourrait-on, à l'avenir, envisager un système de pool auquel on pourrait faire appel en cas de besoin? D'autres

Er werden al heel wat pogingen ondernomen om het personeelstekort wegens ziekte op te vangen. Onder andere werd vanuit de rechtbank van leper door de voorzitter en de hoofdgriffier gevraagd eventueel een vervanger te krijgen vanuit het hof van beroep te Gent of vanuit de politierechtbank van West-Vlaanderen. Ook aan u, mevrouw de minister van Justitie, werd het probleem voorgelegd. Maar tot vandaag is er nog altijd geen passende oplossing geboden voor dat prangende personeelstekort.

Laatst nog verzocht de voorzitter om een afgevaardigd adjunct-griffier van de arbeidsrechtbank van Kortrijk-leper-Veurne die in leper woont, voor bijvoorbeeld maximaal zes maanden de opdracht te geven zijn taak in de rechtbank van eerste aanleg te leper te komen vervullen, maar op die vraag is er nog geen antwoord gekomen.

Ik heb nog een tweede en laatste vraag in dat verband. De personeelsproblematiek – de langdurige ziekte van bepaalde griffiers – bij de rechtbank van leper, is geen alleenstaand geval. De overige rechtbanken, waar het probleem blijkbaar minder acuut is, blijken niet bereid personeelsleden tijdelijk af te staan. Kan er om dergelijke problemen een definitieve oplossing te geven, bijvoorbeeld geen werk gemaakt worden van een poolsysteem waaruit in dringende nood geput kan worden? Hoe staat u tegenover dat voorstel?

05.02 Minister **Laurette Onkelinx**: De problematische toestand van de rechtbank van eerste aanleg te leper die is ontstaan sinds de ziekte van een van de griffiers is mij bekend. De voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg heeft inderdaad een voorstel geformuleerd om een afgevaardigd adjunct-griffier vanuit de arbeidsrechtbank Kortrijk-leper-Veurne tijdelijk over te plaatsen naar zijn rechtbank. Het zoeken naar een vervanger voor de afwezige griffier alsmede het concrete voorstel om iemand vanuit de arbeidsrechtbank over te plaatsen heeft in de regio voor controverse gezorgd. Ik heb terzake advies ingewonnen van de procureur-generaal te Gent die na de argumenten te hebben gehoord van de betrokken korpsoversten gunstig heeft geadviseerd voor de overplaatsing. Ik zal dit advies volgen. De overplaatsing is momenteel dan ook in uitvoering en wordt binnenkort in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

Ik begrijp dat elke korpsoverste zijn rechtsmacht optimaal wil laten functioneren en hierbij wil steunen op zijn volledige personeelsbestand. Ik betreur evenwel dat bij noodsituaties veelal een gebrek aan solidariteit tussen de rechtsmachten tot uiting komt dat in sommige gevallen zelfs ontaardt in een krachtmeting tussen de betrokken gerechten. Het statuut van de griffier laat momenteel niet toe om een poolsysteem te creëren. De personeelsformaties van de griffies zijn wettelijk per graad en per rechtsmacht vastgesteld. De griffiers worden dan ook vast benoemd in een bepaalde rechtsmacht. Ik stel evenwel vast dat deze organisatievorm heel wat beperkingen inhoudt en weinig flexibel is. Deze vaststelling werd gedaan in de denkoefeningen rond de decentralisatie van bepaalde bevoegdheden inzake personeel. Een organisatie van de personeelsmiddelen in ruimere beheerszones zou inderdaad tot meer soepelheid leiden wat betreft de inzetbaarheid van de griffiers en het personeel. Deze soepelheid zou toelaten direct te kunnen ingrijpen bij overbelasting van een rechtsmacht of de vervanging te kunnen verzekeren van tijdelijk afwezige personeelsleden. Dit vereist evenwel fundamentele

tribunaux ne semblent en effet pas si facilement enclins à se passer temporairement d'un membre de leur personnel.

05.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Je suis au courant de la situation vécue à Ypres. La proposition concrète de remplacement faite par le président du tribunal a suscité une certaine controverse dans la région. Le procureur-général de Gand a entendu les arguments des différentes parties et a émis un avis positif sur la proposition de déléguer un employé du tribunal du travail de Courtrai-Ypres-Furnes. J'ai l'intention de suivre cet avis. La publication au Moniteur belge interviendra dans les prochains jours.

Je déplore le manque de solidarité entre les différentes juridictions. Pour le moment, le statut actuel de greffier auprès du tribunal empêche l'organisation d'un système de pool commun. Je suis néanmoins convaincue qu'il faut adapter le système rigide actuel pour le rendre plus souple et plus flexible. Mais cela nécessitera une refonte des dispositions du Code judiciaire traitant de l'organisation judiciaire et du statut du greffier.

aanpassingen van het Gerechtelijk Wetboek omtrent de gerechtelijke organisatie en het statuut van de griffiers.

05.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mevrouw de vice-premier, dank u voor uw antwoord, dat twee keer positief is. Op de eerste plaats zegt u dat u die tijdelijke detachering van een medewerker van de arbeidsrechtbank naar eerste aanleg na positief advies van de procureur-generaal zult ondersteunen. Dank u daarvoor.

05.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Nous devons en effet nous défaire du statut trop rigide de greffier.

Op de tweede plaats stelt u dat we in de toekomst inderdaad af moeten van het rigide systeem op het vlak van het statuut van de griffiers en dat u meer soepelheid zal nastreven om voortaan dergelijke spijtige situaties, waarvan – ik herhaal het – enkel de rechtsonderhorige slachtoffer is, uit te sluiten.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het stakingsrecht van cipers" (nr. 7136)

06 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le droit de grève des gardiens de prison" (n° 7136)

06.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de vice-premier, bij stakingen in gevangenissen worden massaal politiemensen opgevorderd om de veiligheid in de gevangenissen te garanderen. Vandaag kunnen cipers immers niet zelf worden opgevorderd bij een staking. Dit gaat ten koste van de werking van de lokale politie enerzijds en de veiligheid in de gevangenissen anderzijds. Politiemensen kennen de gevangenisprocedures niet zo goed.

06.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): La ministre a annoncé, à la suite des actions de grève menées dans les prisons début avril, que la procédure pour les actions de grève serait revue. Où en est-on à cet égard?

Naar aanleiding van de recente stakingsacties in de gevangenissen kondigde u aan de procedure van de stakingsactie te willen herzien. Ik heb in dit verband een aantal vragen. Hoe ver staat die aangekondigde herziening van de procedure van de stakingsactie? De politie dreigt met een "tegenstaking" als er nog wordt opgevorderd om stakende cipers te vervangen. Wat is hierop uw reactie? Hoe staat u tegenover de idee van een minimumdienst die trouwens bestaat in alle sectoren die 24 uur op 24 ten dienste van personen staan? Gaat u hierover al dan niet het debat aan met de vakbondsorganisaties?

La police menace à son tour de se mettre en grève si elle est encore réquisitionnée pour remplacer les gardiens de prison grévistes. Quelle est la réaction de la ministre à ce sujet? Que pense-t-elle du principe d'un service minimum?

06.02 Minister Laurette Onkelinx: Mijnheer de voorzitter, collega's, de stakingen in de penitentiare inrichtingen maken dat er veel meer en in moeilijkere omstandigheden moet worden gewerkt zowel door het personeel dat doorwerkt, als door de ordediensten, het Rode Kruis en de burgerbescherming. De gedetineerden en hun families beleven dat ook als moeilijke momenten. De situatie laat me zeker niet onberoerd.

06.02 Laurette Onkelinx, ministre: Les grèves dans les établissements pénitentiaires gênent les activités des autres membres du personnel, de la protection civile et de la Croix-Rouge. De plus, elles sont pénibles pour les détenus.

Ik ben bijzonder gehecht aan het stakingsrecht. De regels die thans van kracht zijn, garanderen evenwel niet meer dat er een voldoende lange stakingsaanzegging komt, die het mogelijk moet maken om de situatie correct te beheren. Binnen de 24 uur het werk neerleggen is niet aanvaardbaar.

Il faut effectivement élaborer de nouvelles règles en matière de préavis de grève, de sorte qu'on ne puisse plus arrêter le travail dans les 24 heures. Ainsi, les forces de l'ordre disposeront d'un

Zoals ik begin april aankondigde, wens ik in die context de manier

waarop een staking aanvat, te herzien, zodat de ordediensten de veiligheid van de inrichting in aanvaardbare omstandigheden kunnen verzekeren. Op hun niveau zal de toestand reeds aanzienlijk verschillen.

Ik heb een ontwerp van akkoordprotocol opgesteld tussen de syndicale organisaties en mezelf over de fasering van de staking. De syndicale organisaties zijn op de hoogte van mijn voornemens. De tekst werd doorgestuurd naar de syndicale organisaties. Op vrijdag 3 juni gaan de onderhandelingen terzake van start.

De minimumdienst maakt geen deel uit van de onderhandelingen. Ik heb reeds gezegd dat dat debat op mijn niveau zeker geen taboe is. De vraag moet evenwel diepgaand geanalyseerd worden. Ik wens eerst de fasering van de staking te reglementeren en daarna de situatie te evalueren.

06.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mevrouw de minister, ik heb geen repliek en ik wens u succes bij de onderhandelingen die vrijdag van start gaan.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het verschil tussen de parketten in aantal veroordelingen wegens huisjesmelkerij" (nr. 7139)

07 Question de Mme Nahima Lanjri à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la différence entre les parquets quant au nombre de condamnations de marchands de sommeil" (n° 7139)

07.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mevrouw de minister, ik zou opnieuw een vraag willen stellen over het probleem van de huisjesmelkers.

Wanneer ik de jaarverslagen van de Vlaamse Wooninspectie bekijk, dan stel ik vast dat er in 2003 89 zaken van huisjesmelkerij aan de parketten werden meegedeeld. Daarvan werden 61 zaken door de politiediensten en 17 door de inspectiediensten doorgegeven. In Gent – dat staat ook in tal van persberichten - staan er momenteel 26 mensen terecht voor de correctionele rechtbank wegens huisjesmelkerij. Met dat massaproces maakt het Gentse parket duidelijk dat huisjesmelkerij voor hem een prioriteit is. Het vonnis wordt binnenkort verwacht, namelijk op 6 juni.

Ik leid af uit het derde werkjaar van de Vlaamse Wooninspectie dat het aantal gerechtelijke beslissingen is toegenomen in 2004. Dat is positief, maar in totaal werden er toch maar 27 vonnissen geveld door de correctionele rechtbanken. Dat is niet veel. Een aantal zaken zal waarschijnlijk ook worden geseponeerd. Ik stel wel het grote verschil vast in de uitspraken van correctionele rechtbanken. Hoewel men eigenlijk kan vaststellen dat het aantal gevallen van huisjesmelkerij in bijvoorbeeld steden als Gent en Antwerpen vergelijkbaar is, ziet men dat er 16 vonnissen zijn in de correctionele rechtbank van Gent en 0 in Antwerpen. Dat is een groot verschil, terwijl het probleem in Antwerpen zelfs iets groter is. Er waren 9 vonnissen in de correctionele rechtbank van Mechelen, 1 in Leper en 1 in Leuven. Men ziet dat er veel verschillen zijn tussen die rechtbanken qua veroordelingen.

délai suffisant pour assurer la sécurité de l'établissement en question.

Un projet de protocole d'accord relatif au phasage des grèves a été envoyé hier aux organisations syndicales. Il sera négocié vendredi. Il ne sera pas question du service minimum dans le cadre de ces négociations, étant donné que le projet doit d'abord être analysé.

07.01 Nahima Lanjri (CD&V): Entre le 1^{er} octobre 2002 et le 31 décembre 2003, le parquet a été saisi de 89 affaires impliquant des pratiques de marchands de sommeil. A Gand, 26 personnes ont comparu devant le tribunal correctionnel. Ce problème y est donc clairement traité en priorité. Par comparaison avec 2003, le nombre de décisions judiciaires prises en 2004 à la suite de pratiques de marchands de sommeil a augmenté. Bien que le nombre d'infractions constatées tant à Anvers qu'à Gand soit comparable, on constate une grande disparité en ce qui concerne le nombre de jugements rendus. Le tribunal correctionnel de Gand en a rendu 16, tandis que celui d'Anvers n'en a rendu aucun. Comment expliquer de telles disparités? La ministre compte-t-elle demander aux parquets d'accorder la priorité aux pratiques de marchands de sommeil?

Mevrouw de minister, kunt u die grote verschillen inzake veroordelingen voor huisjesmelkerij tussen de steden verklaren? Ik beschik nog niet over cijfers van andere steden in België. Ik weet dat er een scheiding van machten is. Toch wil ik u vragen of u het nodige kunt doen en stappen kunt ondernemen bij de parketten om huisjesmelkerij als een prioriteit te behandelen, zeker nu er in de Kamer een nieuwe wet is goedgekeurd en hopelijk binnenkort ook in de Senaat, waardoor huisjesmelkerij nu ook in het strafrecht is opgenomen. Ik denk dat dat voor de regering een prioriteit is. Bovendien moet er volgens mij eenvormigheid komen, zodat er niet te snel wordt geseponeerd.

Kan u, mevrouw de minister, richtlijnen geven aan het college van procureurs-generaal om een eenvormig vervolgingsbeleid voor te stellen, huisjesmelkerij als een prioriteit te behandelen en niet te veel te seponeren? Ik denk dat dat echt wel heel belangrijk is. Kunt u ook, mevrouw de minister, rekening houden met nieuwe verschijnselen die zich vandaag, ondanks de nieuwe wetgeving, afspelen in de praktijk? Huisjesmelkers verkopen hun eigendommen snel aan een broer of zus als zij voelen dat de grond onder hun voeten warm wordt. Op die manier kunnen zij gewoon voortgaan met die praktijken. Sommigen beginnen zogenaamd met herstellingen, waardoor de zaak wordt geseponeerd. Met die zaken moet het parket echt rekening houden, opdat men er niet te snel vanaf komt. Ik hoop dat u op dat vlak een signaal wil geven aan de parketten, want de verschillen maken het overduidelijk dat huisjesmelkerij niet overal als prioriteit wordt beschouwd.

07.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, een fenomeen zoals huisjesmelkerij, dat zich in alle steden voordoet, ontwikkelt zich natuurlijk niet in dezelfde verhoudingen, het is afhankelijk van de situatie.

De steden die het meest vatbaar zijn om getroffen te worden door dit fenomeen zijn de steden van doorreis of de steden die dicht bij de grens liggen. Zij omvatten een zone van verblijf voor vreemdelingen in onregelmatige toestand. Deze laatste zijn ook vaak slachtoffers van mensensmokkel en mensenhandel. Wanneer zij eenmaal ter plaatse zijn worden zij uitgebuit door eigenaars zonder enige scrupule die profiteren van hun toestand van clandestiniteit.

Bovendien is de globale urbanistische toestand van bepaalde steden beter dan die van andere, wat het risico beperkt om met huisjesmelkerij te worden geconfronteerd.

Ik baseer mij op de cijfers die werden verzameld bij het College van procureurs-generaal in het raam van de vraag van de heer Guido De Padt. Deze omvatten de periode van 1 oktober 2002 tot 1 december 2003. Ik kan opmerken dat er een groot aantal zaken zonder gevolg waren in het ressort Antwerpen in vergelijking met Gent terwijl er een bijna evenveel geïntroduceerde zaken waren. Het waren er ongeveer 30. Er waren er 15 in Antwerpen en 8 in Gent.

Natuurlijk is het moeilijk om hieruit conclusies te trekken zonder meer diepgaand de context van de gegevens te bekijken. Alhoewel Antwerpen een belangrijk agglomeratie is wordt misschien de rest van het ressort van het hof van beroep veel minder geconfronteerd met erkende situaties van huisjesmelkerij. Dit rechtvaardigt dat in

Une plus grande uniformité s'impose également dans le cadre de la politique menée pour qu'on évite de trop vite classer les dossiers sans suite. Les parquets doivent également tenir compte des pratiques malhonnêtes des marchands de sommeil qui poursuivent leurs activités en vendant leurs habitations à des proches ou en commençant des soi-disant travaux de réparation lorsqu'une enquête est ouverte.

07.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Les villes les plus sensibles aux pratiques des marchands de sommeil sont situées près des frontières ou le long d'un trajet de transit. On y trouve souvent une "zone" où résident des étrangers en situation irrégulière. Les pratiques des marchands de sommeil sont souvent liées au trafic et à la traite des êtres humains. La situation urbanistique diffère en outre d'une ville à l'autre.

Il ressort de statistiques portant sur la période du 1^{er} octobre 2002 au 1^{er} décembre 2003 que différentes affaires relatives aux pratiques des marchands de sommeil à Anvers sont restées sans suite, mais on peut difficilement en tirer des conclusions sans entrer dans les détails concrets des dossiers. Le nombre de contrôles effectués à Gand et à Anvers est comparable, mais les données relatives aux poursuites ne peuvent être comparées sans plus avec celles

vergelijking met het gelijke aantal gedane controles een groot aantal processen-verbaal geklasseerd werd zonder gevolg. Vanuit dit standpunt is het gevaarlijk de categorieën waaraan men de gegevens koppelt, een stad, een gerechtelijk arrondissement en een ressort van het hof van beroep, te mengen.

Bovendien kan men geen verschillend beleid van de parketten afleiden wanneer men de gegevens van de vervolgingen vergelijkt met de gegevens van de veroordelingen. Bepaalde zaken zijn complexer dan andere. Feiten die in 2003 zijn vastgesteld zullen pas het volgende jaar worden beoordeeld. Alleen een analyse op lange termijn maakt het mogelijk om effectief tendensen af te leiden inzake de veroordelingen.

Op uw tweede vraag kan ik antwoorden dat het nu nodig is te wachten op de definitieve stemming in de Senaat en de inwerkingtreding van het wetsontwerp betreffende de bestrijding van mensensmokkel en mensenhandel vooraleer een evaluatie van de situatie te overwegen. Ik zal de vraag nochtans bij het expertisenetwerk van het College van procureurs-generaal aankaarten.

07.03 Nahima Lanjri (CD&V): Mevrouw de minister, u hebt een aantal mogelijke verklaringen gegeven. Ik ben geen jurist maar ik stel wel vast dat het aantal vonnissen in Gent opmerkelijk hoger is – dit is positief – dan in het arrondissement Antwerpen, terwijl hier meer klachten zijn.

Mevrouw de minister, ik dring erop aan dat u dit samen met de parketten verder zou onderzoeken en zeker niet te wachten. Ik begrijp dat u verwijst naar de nieuwe wet die van kracht wordt. Het zal nog een tijd duren vooraleer mensen veroordeeld zijn op basis van de vreemdelingenwet, de wet van 1980, op basis waarvan de vorige processen-verbaal zijn opgesteld. Hieruit kunnen eveneens tendensen en conclusies worden getrokken. We hoeven niet te wachten tot het van kracht worden van de nieuwe wet. Op die manier staan we weer drie jaar verder. Kostbare tijd die verloren gaat.

Ik zou het appreciëren mevrouw de minister, mocht u met de parketten overleggen om van deze problematiek duidelijk een prioriteit te maken en een eenvormig beleid te volgen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 Samengevoegde vragen van

- de heer Tony Van Parys aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de veroordeling van de minister tot betaling van het verhoogde vakantiegeld aan de magistraten" (nr. 7149)
- de heer Bart Laeremans aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het vakantiegeld voor de magistraten" (nr. 7178)

08 Questions jointes de

- M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la condamnation de la ministre à payer le pécule de vacances majoré aux magistrats" (n° 7149)
- M. Bart Laeremans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le pécule de vacances des magistrats" (n° 7178)

De **voorzitter**: Ik had ook een vraag van de heer Wathelet. De heer Wathelet is deze week blijkbaar in het buitenland, dus kan hij zijn vraag niet stellen. Dat neemt niet weg dat de twee andere vraagstellers natuurlijk wel hun vraag kunnen stellen over dit toch wel actuele onderwerp.

relatives aux condamnations. Seule une analyse à long terme permettrait de dégager certaines tendances.

J'attendrai l'entrée en vigueur de la nouvelle loi sur la traite des êtres humains avant de procéder à une nouvelle évaluation. En attendant, j'aborderai le problème avec le Collège des procureurs généraux.

07.03 Nahima Lanjri (CD&V): La ministre ne doit pas attendre l'entrée en vigueur de la nouvelle loi, car la législation actuelle permet déjà de tirer les conclusions qui s'imposent.

Mijnheer Van Parys, ik geef u graag het woord.

08.01 Tony Van Parys (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de vice-eerste minister, de rechtbank van eerste aanleg te Brussel heeft de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister van Justitie, veroordeeld om de magistraten en de gerechtelijke stagiairs het verhoogd vakantiegeld uit te betalen vanaf 2003. De vraag dringt zich dus op hoe de minister van Justitie met dit vonnis zal omgaan.

Ik had op het ogenblik van de vraagstelling de vraag als volgt geformuleerd: Welk gevolg zal de minister van Justitie aan dit vonnis geven? Zal het verhoogd vakantiegeld vanaf 2003 uitbetaald worden aan de magistraten en de gerechtelijke stagiairs? Over welke bedragen gaat het precies? Zijn daartoe de nodige gelden in het budget beschikbaar?

Dit waren de vragen op het ogenblik dat ik de vraag heb ingediend, maar ondertussen is er al heel wat tijd verlopen en heb ik ook kennisgenomen van de reactie van de minister van Justitie op dit vonnis. Ik moet toch wel zeggen, mevrouw de minister, dat ik vooral verrast was door de dreigende en zelfs afdreigende taal die werd gesproken.

08.02 Laurette Onkelinx, ministre: (...)

08.03 Tony Van Parys (CD&V): Ik was verrast door de dreigende en afdreigende taal die u hebt gesproken in de Franstalige media. Zo werd minstens de indruk gewekt dat het toekennen van het verhoogd vakantiegeld dan maar moest betekenen dat men zich dan ook als ambtenaar zou moeten inschrijven. Ik moet u zeggen dat er voor deze dreigende en afdreigende taal ten opzichte van de magistraten geen enkele reden is.

08.01 Tony Van Parys (CD&V): Le tribunal de première instance de Bruxelles a condamné l'Etat belge, représenté par la ministre de la Justice, au versement, avec effet rétroactif jusqu'en 2003, du pécule de vacances majoré aux magistrats et aux stagiaires judiciaires.

Au moment où j'ai introduit ma question à la Chambre, je me demandais quelles suites la ministre comptait donner à ce jugement, de quels montants il s'agirait en cas de versement effectif du pécule de vacances, et si les budgets nécessaires étaient disponibles.

08.03 Tony Van Parys (CD&V): Depuis lors, la ministre a réagi au jugement dans les médias francophones. Elle s'est même montrée menaçante, affirmant que les intéressés n'avaient qu'à adopter le statut de fonctionnaire s'ils voulaient prétendre au pécule de vacances majoré.

08.04 Laurette Onkelinx, ministre: Vous jouez un petit peu!

08.05 Tony Van Parys (CD&V): Ik speel niet, mevrouw de minister!

08.06 Laurette Onkelinx, ministre: Dire que je suis menaçante! Quelle idée! Moi, menaçante?

De **voorzitter:** Laten we het straks uit de hand laten lopen! Laat ons eerst de vraag stellen!

08.07 Tony Van Parys (CD&V): Ik ben nog maar met de vraag bezig, mijnheer de voorzitter, mevrouw de vice-premier.

Ik moet u zeggen dat er helemaal niet te dreigen valt. De onafhankelijkheid van de magistraten is verankerd in de Grondwet en de vergoedingen die aan de magistraten worden uitgekeerd, is een aangelegenheid die door de wetgever wordt bepaald. Het is precies aan de wetgever toegekend om die onafhankelijkheid te garanderen. Het komt dus niet aan de uitvoerende macht toe om op een of andere manier omtrent het statuut welke intentie dan ook uit te spreken. Ik wens dit hier uitdrukkelijk in het midden te brengen.

08.07 Tony Van Parys (CD&V): L'indépendance des magistrats est ancrée dans la Constitution et le législateur la garantit. Leur rémunération doit être fixée par le législateur et non par le pouvoir exécutif. Les parlementaires perçoivent aussi un pécule de vacances majoré, mais il ne s'agit pas de fonctionnaires pour autant.

Ook de parlementsleden hebben, bijvoorbeeld, het verhoogd

vakantiegeld, mijnheer de voorzitter. Dat betekent dus helemaal niet dat wij ambtenaren zouden zijn, laat staan dat wij onder het gezag van om het even welke minister zouden staan.

08.08 Laurette Onkelinx, ministre: Avez-vous reçu une prime Copernic?

08.09 Tony Van Parys (CD&V): Wij hebben het verhoogd vakantiegeld!

08.10 Laurette Onkelinx, ministre: Je vous demande si vous avez reçu une prime Copernic! Vous savez c'est différent!

08.11 Tony Van Parys (CD&V): Wij hebben het verhoogd vakantiegeld.

08.12 Laurette Onkelinx, ministre: Avez-vous eu une prime Copernic? La question est de savoir si c'est une augmentation du pécule de vacances ou une prime Copernic. Comme vous le savez, il y a des différences fondamentales.

08.12 Minister Laurette Onkelinx: Vraag is of het om een verhoging van het vakantiegeld dan wel om een Copernicuspremie gaat. Dat is helemaal niet hetzelfde.

08.13 Tony Van Parys (CD&V): Mevrouw de minister, dit is inderdaad het fundamentele debat. De wet zegt ten aanzien van de magistraten - artikel 363 van het Gerechtelijk Wetboek - dat hun vergoedingen worden gelijkgesteld met deze van de bestuursambtenaren. Dat is een heel precieze en duidelijke bepaling die is gebaseerd op het feit dat magistraten niet gelijk zijn aan ambtenaren, maar dat hun statuut wordt gelijkgesteld aan het statuut van de ambtenaren. Het probleem dat ontstaat, is dat men de regelgeving inzake gelijkstelling verwart met het gelijk zijn aan.

08.13 Tony Van Parys (CD&V): Il est exact qu'il existe une différence entre la prime Copernic et le pécule de vacances majoré, mais là n'est pas la question en l'occurrence. Les magistrats ne sont effectivement pas des fonctionnaires mais leur statut est assimilé à celui des fonctionnaires. Le jugement est donc intéressant et fondamental, aussi demandons-nous à la ministre de l'exécuter et de mettre à disposition les crédits requis.

Ik wil u heel uitdrukkelijk zeggen dat het vonnis van de rechtbank bijzonder interessant en principieel is. Ik nodig u uit het vonnis van de rechtbank uit te voeren, daaraan het nodige gevolg te geven en daarvoor de kredieten ter beschikking te stellen. Ik zie uw antwoord op deze vraag met veel belangstelling tegemoet.

08.14 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, er werd hier al veel gezegd.

Er is het fameuze vonnis van 24 mei waarbij het verhoogd vakantiegeld met terugwerkende kracht wordt toegekend. Dit is een heel belangrijk vonnis. Het verplicht de minister concreet een belangrijk bedrag uit te betalen en dit blijkbaar onmiddellijk te doen. Het vonnis is immers uitvoerbaar bij voorraad en moet dus, ondanks beroep, worden betaald en er moet dus hoe dan ook geld worden gevonden.

Ook wij waren verbaasd door de reactie van de minister toen zij in Het Laatste Nieuws te kennen gaf het vonnis te betreuren. Zij had al die miljoenen liever aan meer dringende zaken bij Justitie besteed, aldus woordvoester Saar Vanderplaetsen. "Het is duidelijk dat de rechter partij heeft gekozen voor zijn collega's. Die discussie doet niet meer terzake. We zullen op de budgetcontrole volgende maand zien waar we het geld moeten halen."

Het belangrijkste is dat u de rechter verwijt partij te hebben gekozen

08.14 Bart Laeremans (Vlaams Belang): A la suite du jugement, le porte-parole de la ministre a laissé entendre dans les médias que le juge avait été partial mais qu'un recours était possible et que les crédits seraient provisoirement mis à disposition. Je regrette que la ministre de la Justice doute de l'indépendance d'un magistrat par la voix de son porte-parole. De plus, je demande à la ministre de fournir une copie du jugement au Parlement.

De quels montants s'agit-il pour les années 2003, 2004 et 2005? Est-il exact que la ministre envisage d'interjeter appel contre le jugement? La ministre n'estime-

voor zijn collega's en dus zijn onafhankelijkheid niet te hebben betoond. Ik vraag mij af wat uw reactie zou zijn geweest indien hij partij had gekozen voor u. Hij moet partij kiezen. Door uw reactie laat u echter uitschijnen dat hij partijdig en niet onafhankelijk was, terwijl hij er nochtans alles aan heeft gedaan om dat wel te zijn. De twee aangestelde magistraten waren twee plaatsvervangers. Het waren twee advocaten wat op die manier volgens mij de hoogst mogelijke waarborg was voor enige onafhankelijkheid. Ik betreur dat uitgerekend de minister van Justitie die onafhankelijkheid in twijfel trekt.

Wij willen de volgende concrete vragen stellen. Kunt u ons in kennis stellen van het uitgesproken vonnis? Klopt het dat het uitvoerbaar bij voorraad is zodat er inderdaad meteen moet worden betaald? Kunt u de bedragen die moeten worden betaald voor de drie verschillende jaren meedelen? Klopt het dat u overweegt beroep in te stellen? Alleen al praktisch gezien, denk ik dat dit zeer moeilijk doenbaar is. Als er inderdaad bij voorraad moet worden betaald, zult u dat moeten terugvorderen, wat ik nogal onkies vind.

U zou volgens mij veel beter, conform de regeling die voor politici en parlementsleden geldt, hetzelfde aanvaarden, namelijk dat ook die magistraten recht hebben op vakantiegeld en de nodige erkenning voor hun beroep krijgen. Als minister van Justitie zou u er eigenlijk alles aan moeten doen om die mensen in hun beroep te waarderen. U zou ervoor moeten zorgen dat zij daarvoor een betaling ontvangen en dat deze wordt gehandhaafd en er dus geen beroep wordt ingesteld. U zou dan ook met de vuist op de tafel moeten slaan bij het overleg met de andere ministers over budgetcontrole of -wijziging. Wij bespreken deze namiddag trouwens een budgetwijziging. Het kan vandaag nog worden rechtgezet of in orde gebracht.

Dus, mijn vraag is concreet: overweegt u beroep aan te tekenen? Zo ja, op welke gronden? En om welke reden moet de discriminatie van de magistraten gehandhaafd worden? Waarom wordt er niet in extra middelen voorzien via de budgetwijziging of bij de budgetcontrole?

08.15 **Laurette Onkelinx**, ministre: Monsieur le président, avant d'en venir à ma réponse, je voudrais dire quelques mots afin de mettre de côté le jeu politicien.

Premièrement, je n'ai pas l'habitude d'être menaçante. Par contre, le fait que je me pose des questions, c'est encore bien mon droit. Je dirais même que c'est mon devoir, c'est en général de la sorte que l'on fait évoluer les choses.

Deuxièmement, à aucun moment je n'ai mis en cause le fait qu'un tribunal belge, avec des magistrats concernés par ledit problème, doive juger dans un dossier comme celui-ci. En aucun cas, je n'aurais accepté que les avocats mettent en cause les magistrats. Je crois en l'indépendance et la sagesse des magistrats de mon pays. A aucun moment, je n'ai eu des mots, des expressions ou des pensées qui mettraient en doute cette indépendance du tribunal par rapport au cas qui lui était soumis. Je veux que les choses soient claires.

J'en viens maintenant au dossier proprement dit.

De rechtbank van eerste aanleg te Brussel heeft inderdaad op Le tribunal de première instance a

t-elle pas qu'il est délicat de récupérer le pécule de vacances ultérieurement? Pourquoi le budget n'est-il pas adapté afin de dégager des moyens supplémentaires?

08.15 **Minister Laurette Onkelinx**: Het is doorgaans niet mijn gewoonte om dreigende taal te spreken, maar ik heb hier toch vragen bij, en dat is mijn recht en zelfs mijn plicht.

Ik heb de onafhankelijkheid en de wijsheid van de magistraten nooit ter discussie gesteld.

24 mei 2005 een beslissing genomen inzake de Copernicus-premie ten voordele van de magistraten. Het debat handelde over de interpretatie die moest worden gegeven aan artikel 363 van het Gerechtelijk Wetboek en, meer in het bijzonder nog, over wat men moest begrijpen door de uitdrukking “de bestuursambtenaar”.

Na lang beraad heeft de rechtbank van eerste aanleg het verzoek ontvankelijk en volledig gefundeerd bevonden en derhalve de Belgische Staat veroordeeld tot het betalen van de Copernicus-premie aan de verzoekers, met terugwerkende kracht tot het jaar 2003. Ik heb mijn administratie richtlijnen gegeven om de sociale documenten en de berekening van de bedragen die aan de verzoekers moeten worden uitbetaald, voor te bereiden. Ik kan momenteel niet preciseren welk het totale bedrag is dat de verzoekers toekomt. Sommigen zijn immers magistraten van eerste aanleg, terwijl anderen behoren tot de beroepsinstanties. Mijn administratie moet geval per geval een precieze berekening maken, wat enige tijd zal vergen.

Wij hadden in elk geval een reserve aangelegd binnen het budget 2005 van 6.504.000 euro, wat het ons mogelijk moet maken het hoofd te bieden aan de verplichtingen die voortspruiten uit het vonnis. Globaal gezien zal de budgettaire weerslag van een dergelijke maatregel voor 2003 meerkosten ten belope van 6.614.963 euro met zich meebrengen. Voor 2004 zou het gaan over 6.361.000 euro. Voor 2005 gaat het over een bedrag van 9.319.155 euro. In totaal is dat dus 22.295.118 euro.

Ik onderzoek thans de mogelijkheden om beroep aan te tekenen tegen de beslissing. We zullen binnen de regering de komende dagen een discussie voeren over de thematiek van de Copernicus-premie en over de eventuele budgettaire impact ervan.

Gelet op de hoogte van de bedragen is het essentieel dat de regering alle gevolgen van deze rechterlijke beslissing kan inschatten.

Wat tot slot de interpretatie betreft die moet worden gegeven aan artikel 363 van het Gerechtelijk Wetboek en de vraag over het statuut van de magistraat, zullen beide aspecten worden onderzocht. Ik zal op basis van de conclusies nagaan of ik initiatieven zal nemen.

08.16 Tony Van Parys (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik stel vast dat wij nog geen uitsluitsel krijgen over de houding die de minister in het bijzonder en de regering in het algemeen zal aannemen ten aanzien van de uitvoering van het vonnis en de interpretatie van artikel 363 van het Gerechtelijk Wetboek. Dit ontgoochelt mij enigszins omwille van het feit dat naar mijn aanvoelen na de uiteenzettingen hier in het Parlement, trouwens ook van u zelf, mijnheer de voorzitter, en na de amendementen die zijn ingediend, het in het kader van behoorlijke verhoudingen tussen de uitvoerende macht en de rechterlijke bijzonder aangewezen zou zijn dat de regering het vonnis van de rechtbank van eerste aanleg zou aanvaarden. Ik geloof trouwens dat er geen enkele reden is om de discriminatie aan te houden die op dit ogenblik bestaat, in die zin dat alle mensen van hetzelfde niveau deze verhoogde vakantiepemie krijgen behoudens – en alleen behoudens – de magistraten en de gerechtelijke stagiaires. Er is geen enkele reden om die daarvan uit te sluiten.

déclaré recevable et entièrement légitime la requête relative à l'interprétation de l'article 363, et a condamné l'Etat belge au versement de la prime Copernic aux demandeurs, avec effet rétroactif depuis 2003.

Eu égard à ce jugement, j'ai demandé à mon administration de préparer le paiement. Chaque cas devant faire l'objet d'un calcul précis, cette opération prendra certainement un certain temps. Une réserve particulière a été inscrite au budget 2005; ces fonds devront nous permettre de respecter nos obligations. Globalement, les surcoûts générés par cette mesure se chiffrent à 6,6 millions d'euros pour 2003, à 6,3 millions d'euros pour 2004 et à 9,3 millions d'euros pour 2005, soit à un total de 22,2 millions d'euros.

Mon administration examine actuellement la possibilité d'introduire un recours contre cette décision. L'impact budgétaire de la prime Copernic fera l'objet d'une discussion au sein du gouvernement au cours des prochains jours. L'interprétation de l'article 363 et le statut des magistrats sont toujours en examen. J'attends les résultats avant de décider ce qu'il y aura lieu de faire.

08.16 Tony Van Parys (CD&V): Je trouve décevant que la ministre ne puisse pas encore apporter de réponse définitive quant à l'interprétation de l'article 363. Il n'y a aucune raison d'adopter une attitude discriminatoire vis-à-vis des magistrats. Le gouvernement doit donc accepter le jugement. Nous espérons qu'il ne retiendra pas une nouvelle interprétation du statut des magistrats.

Pour le reste, je prends note de la réponse de la ministre mais je maintiens que le ton qu'elle a adopté lors de l'interview m'est apparu comme particulièrement

Ik hoop dat wat u zegt omtrent artikel 363 van het Gerechtelijk Wetboek en het statuut geen aankondiging is van een nieuwe visie vanwege de regering op het statuut van de magistraten dat op dit ogenblik zeer duidelijk door de wetgever is bepaald vanuit een dubbele bezorgdheid. Ten eerste gaat het om het vrijwaren van de onafhankelijkheid zoals die in de Grondwet is voorzien en ten tweede om de gelijkschakeling met de bestuursambtenaren om vergelijkbare prestaties op een vergelijkbare manier te vergoeden. Ik denk dat dit absoluut moet gevrijwaard worden en mijn zorgen daaromtrent zijn niet weggenomen. Ik neem uiteraard akte van wat u hebt gezegd in het begin van uw antwoord. Ik kan u alleen zeggen dat wanneer ik zelf het interview heb gezien op de Franstalige televisie in het weekend laat, de wijze waarop u op dat ogenblik – en ik neem aan dat er misschien omstandigheden waren om het te doen – het probleem hebt aangekaart, met een duidelijke verwijzing – wie a zegt moet b zeggen – naar de implicaties die het toekennen van het vakantiegeld zouden kunnen hebben op het statuut, dit op mij bijzonder dreigend overkwam ten aanzien van de problematiek. Ik denk dat dit een minister van Justitie niet toekomt. Ik begrijp echter dat u daar nu afstand van neemt.

08.17 Laurette Onkelinx, ministre: Pas du tout! Je confirme tout ce que j'ai dit et à aucun moment je n'ai été menaçante.

08.18 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Ik neem akte van het feit dat de minister zegt dat zij de onafhankelijkheid van de magistraten nooit in twijfel heeft getrokken. Ik wil haar dan toch wel vragen haar woordvoerder wat in de hand te houden of onder controle te houden, omdat die toch wel vrij opmerkelijke dingen had gezegd. Misschien was dat ook weer niet zo bedoeld, maar ik hoop in elk geval dat dit soort incidenten zich niet te vaak meer voordoet.

Ik vind het vreemd dat de minister plots zegt dat het statuut van de magistraten zou kunnen herbekeken worden. Ik hoop dat dit niet als een dreiging kan aanzien worden en dat inderdaad de interpretatie van artikel 63 enkel maar kan betekenen dat men op een gelijkwaardige manier verloond wordt. Net zoals parlementsleden daar een voordeel bij hebben gekregen, moet dat ook gelden voor de derde macht. Een andere interpretatie van artikel 63 is uit den boze.

Ten slotte had ik u gevraagd, mevrouw de minister, ons een kopie van het vonnis te bezorgen. Ik heb u in elk geval niet horen tegenspreken dat het vonnis uitvoerbaar is bij voorraad, wat wil zeggen dat deze gelden onmiddellijk moeten betaald worden. Ik neem aan dat dit niet alleen aan de 800 magistraten is die een procedure hebben ingesteld, maar aan alle magistraten van eerste aanleg, beroep, cassatie, parketmagistraten, gerechtelijke stagiairs enzovoort. Dat zou billijk zijn. Dan zou u zich grootmoedig tonen, anders niet.

Het zou bij die mensen uitermate onkies overkomen, mevrouw de minister, als u nadien dat geld zou gaan terugvorderen. Daarom denk ik dat u zich beter zou neerleggen bij dit vonnis, geen beroep meer zou instellen en dit dispuut zou begraven. Zo zou u met een propere lei opnieuw kunnen samenwerken met de magistraten en niet als een kruidenier omwille van andere problemen als uw budgetproblemen, de problemen afwentelen op de magistratuur die u zo nodig heeft en die zo belangrijk is voor het vertrouwen en het geloof in justitie. Ik hoop dat er aan dit probleem snel een einde komt en dat u zich van

08.18 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Je prends également acte de la réponse de la ministre, mais je répète qu'elle devrait mieux surveiller son porte-parole. Nous espérons aussi que l'examen relatif à l'article 363 aura uniquement pour effet que les magistrats et les parlementaires seront traités sur un pied d'égalité. Par ailleurs, nous réitérons notre demande visant à obtenir une copie du jugement. Il serait équitable et généreux d'exécuter tout simplement le jugement et il serait très indélicat de récupérer les montants par la suite. Nous espérons que l'on trouve rapidement une solution pour les magistrats.

uw grootmoedige en verstandige kant laat zien.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Vraag van de heer Dylan Casaer aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de eenvormigheid inzake de vervolging van verkeersmisdrijven" (nr. 7179)

09 Question de M. Dylan Casaer à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'uniformité des poursuites relatives aux infractions de roulage" (n° 7179)

09.01 Dylan Casaer (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de vice-eerste minister, ik heb inderdaad een vraag over verkeersmisdrijven. De aanleiding is eigenlijk dat, zoals u ongetwijfeld in de pers gelezen hebt, eind vorige week er een ernstig ongeval is gebeurd waarbij een fietser om het leven is gekomen in de gemeente Loenhout. De maatschappelijke verontwaardiging, die ook in de media aan bod kwam, is ontstaan omdat de dronken doodrijder diezelfde dag, 's avonds al, opnieuw op vrije voeten was, wat toch tot de nodige consternatie aanleiding heeft gegeven.

Het is uiteraard geen uniek gegeven. Het is niet de eerste keer dat zulks gebeurt. Wij zien dat er terzake tussen de verschillende parketten toch soms een andere aanpak is, wat de minister van Mobiliteit heeft aangezet om daarop te reageren en om te bepleiten dat daarover tussen de parketten afspraken zouden komen om in dergelijke gevallen de toepassing van de wet op de voorlopige hechtenis eenduidig te maken, of eenduidiger te maken.

Mevrouw de minister, u hebt terzake gisterenavond al wat kritiek gehad van juristen, althans van een belangrijk jurist, professor Verstraeten. Uiteraard weet ik ook wel dat zo'n vrijheidsberovende maatregel de uitzondering is.

09.02 Minister Laurette Onkelinx: Het was een voorstel van minister Landuyt.

09.03 Dylan Casaer (sp.a-spirit): Tot nader order bent u minister van Justitie, en niet Renaat Landuyt, tenzij er bij de volgende regeringswissel misschien een verandering terzake zou komen? Dan zou dit een primeur zijn die wij moeten noteren.

Het is juist: het is inderdaad een voorstel van Renaat Landuyt. Maar ik wilde even weten wat uw mening daarover is. Ik weet uiteraard dat zo'n vrijheidsbeperkende maatregel een belangrijk iets is en dat die dan ook restrictief moet worden toegepast, maar men kan toch geen afstand nemen van een bepaalde maatschappelijke context en een bepaalde maatschappelijke verontwaardiging die kan ontstaan wanneer iemand die in dergelijke omstandigheden een zwakke weggebruiker – zeker als het een minderjarige is – gedood heeft. Dat er dan natuurlijk veel verontwaardiging ontstaat, hoeft niet te verwonderen. Het zou eigenlijk niet slecht zijn mochten zowel de parketten als de onderzoeksrechters ook met die context rekening houden bij het interpreteren van de wet op de voorlopige hechtenis.

Daarom heb ik voor u de volgende vragen.

Ten eerste, kunt u, mevrouw de minister, mij vertellen op welke basis dronken bestuurders die een ongeval met lichamelijke schade hebben

09.01 Dylan Casaer (sp.a-spirit): La semaine dernière, l'opinion publique a été fortement secouée par le cas d'un conducteur ivre ayant provoqué un accident mortel et ayant été remis en liberté le jour même des faits. Il ne s'agit malheureusement pas d'un cas isolé. Le ministre de la Mobilité a déjà réagi en annonçant que la loi sur la détention préventive doit être appliquée de manière plus univoque de sorte que chaque parquet traite ces chauffards de la même manière.

09.03 Dylan Casaer (sp.a-spirit): J'aurais aimé connaître l'avis de la ministre de la Justice à cet égard?

Sur quelle base un conducteur ivre qui provoque un accident avec dommages corporels peut-il être poursuivi? La ministre prendra-t-elle des mesures en vue d'uniformiser les motifs et les degrés de poursuites? La ministre est-elle favorable à une privation de liberté allant de 24 heures à deux semaines pour les chauffards?

veroorzaakt op dit ogenblik vervolgd worden?

Ten tweede, streeft u – zoals de minister van Mobiliteit eigenlijk gevraagd heeft – naar uniformiteit inzake de vervolgingsgrond en de vervolgingsgraad over heel België? Zo ja, welke maatregelen zijn daarvoor al getroffen? Ik begrijp van de minister van Mobiliteit dat hij samen met u daarover overleg zou hebben met de procureurs-generaal?

Ten derde, bent u, mevrouw de minister, voorstander van strafmaatregelen voor verkeerscriminelen en doodrijders zodat er inderdaad een bepaalde vrijheidsberoving mogelijk is?

09.04 Minister **Laurette Onkelinx**: Indien een dronken bestuurder een verkeersongeval met lichamelijke schade veroorzaakt, dan kunnen volgende kwalificaties in overweging worden genomen.

Ten eerste, de toepassing van artikelen 419bis of 420bis van het Strafwetboek; deze artikelen bepalen dat elke weggebruiker die door een gebrek aan voorzichtigheid of voorzorg een verkeersongeval veroorzaakt dat slagen, verwondingen of de dood tot gevolg heeft, strafbaar is met correctionele straffen.

Ten tweede, de toepassing van artikel 35 van de wegverkeerswet, namelijk het besturen van het voertuig in staat van dronkenschap en eventuele andere inbreuken op de wegcode.

Wat de uniformiteit van de vervolgingsgrond betreft, het spreekt voor zich dat zowel het Strafwetboek als de wegverkeerswet van toepassing zijn op het hele Belgische grondgebied. De uniformiteit vloeit dus per definitie voort uit de wet zelf.

Wat de vervolgingsgraad betreft, kan ik erop wijzen dat ik reeds op 26 februari 2004 de ministeriële richtlijn houdende een eenvormig vervolgingsbeleid betreffende het sturen onder invloed, in staat van dronkenschap of in een soortgelijke staat, onder meer ten gevolge van het gebruik van drugs of van geneesmiddelen, heb rondgestuurd. Deze richtlijn voorziet in een verplichte vervolging in geval van dronkenschap.

Ten slotte kan ik u meedelen dat ik helemaal geen reden zie om een vrijheidsberoving van 24 uur tot 14 dagen als beveiligingsmaatregel in te voeren. Een dergelijk systeem zou in strijd zijn met het principe van de persoonlijke vrijheid, zoals geformuleerd in artikel 12 van de Grondwet en in artikel 5 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Gelet op de strafmaat vermeld in de artikelen 419bis en 420bis van het Strafwetboek kunnen de dronken bestuurders die een lichamelijk letsel veroorzaken trouwens reeds aangehouden worden op basis van de voorlopige hechteniswet.

09.05 **Dylan Casaer** (sp.a-spirit): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik speel even in op de actualiteit. Renaat Landuyt vraagt uniformiteit inzake de toepassing van de wet betreffende de

09.04 **Laurette Onkelinx**, ministre: En vertu du Code pénal, tout usager de la route qui provoque un accident entraînant des lésions corporelles, voire la mort, est passible de sanctions devant le tribunal correctionnel. Il va de soi que la loi sur la circulation routière est également applicable aux conducteurs ivres.

Le Code pénal et la loi sur la circulation routière sont d'application sur l'ensemble du territoire belge, de sorte que les garanties d'uniformité sont suffisantes. Je souligne que, dans le cadre d'une politique de poursuites uniforme, j'ai déjà publié une directive ministérielle le 26 février 2004 pour rendre obligatoires les poursuites à l'égard des conducteurs sous l'influence de l'alcool.

Je ne vois pas l'utilité d'instaurer à titre de mesure de sécurité une privation de liberté obligatoire de 24 heures à deux semaines. Une telle mesure est en contradiction avec le principe de la liberté individuelle consacré à l'article 12 de la Constitution et à l'article 5 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme. Par ailleurs, un conducteur qui provoque un accident entraînant des lésions corporelles peut être arrêté en vertu de la loi sur la détention préventive.

09.05 **Dylan Casaer** (sp.a-spirit): Une réunion avec le Collège des procureurs généraux relative à la

voorlopige hechtenis, en overleg daarover met de procureurs-generaal. Staat dit op de agenda? Is dit mogelijk? Ik begreep van minister Landuyt dat er sowieso al overleg gepland is met de procureurs-generaal inzake de nieuwe verkeerswet.

loi sur la circulation routière est prévue. La proposition de M. Landuyt figurera-t-elle également à l'ordre du jour de cette réunion?

09.06 Minister **Laurette Onkelinx**: Ik heb de heer Landuyt uitgenodigd op een volgende vergadering met de procureurs-generaal. Dat zal een interessante vergadering worden.

09.06 **Laurette Onkelinx**, ministre: M. Landuyt est invité à la réunion, qui sera dès lors captivante.

09.07 **Dylan Casaer** (sp.a-spirit): Ongetwijfeld.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

10 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de inwerkingtreding van de ministeriële omzendbrief nr. 1777 van 2 mei 2005 betreffende de tuchtprocedure tegen een gedetineerde" (nr. 7181)

10 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'entrée en vigueur de la circulaire ministérielle n°1777 du 2 mai 2005 relative à la procédure disciplinaire à l'encontre d'un détenu" (n° 7181)

10.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de vice-premier, de gevangenen staan aan de vooravond van de implementatie van de basiswet Gevangeniswezen. Iedereen staat positief tegenover deze grondige hervorming van onze penitentiaire instellingen, ook de directeurs van de gevangenen. Deze hebben intussen kennisgenomen van uw ministeriële omzendbrief nr. 1777 van 2 mei laatstleden betreffende de tuchtprocedure tegen een gedetineerde. De inhoud van deze circulaire met bijhorende formulieren wordt door de gevangenisdirecteurs niet in vraag gesteld. De beslissing van de minister om deze omzendbrief in werking te doen treden op 1 juni – morgen dus – wordt echter wel in vraag gesteld.

10.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): A la veille de l'entrée en vigueur de la loi de principes sur l'administration pénitentiaire, des problèmes se posent en ce qui concerne la procédure disciplinaire applicable à l'égard d'un détenu, telle que décrite dans la circulaire 1777 du 2 mai 2005. L'entrée en vigueur de cette loi – qui est donc prévue pour demain – intervient trop tôt parce que la ministre n'a pas encore libéré les moyens nécessaires. La ministre reportera-t-elle cette mesure pour déterminer tout d'abord l'ampleur des moyens nécessaires?

Bij de besprekingen van de basiswet mocht de commissie voor de Justitie veronderstellen dat de nodige middelen ter beschikking zouden gesteld worden om de implementatie ervan mogelijk te maken. Uit de heel vlugge invoering van de omzendbrief inzake het tuchtregime van de gedetineerden blijkt op vandaag dat dit niet het geval is.

La ministre pourrait-elle me fournir plus de détails sur le manque de personnel dans les cadres de direction? La ministre est-elle au courant du fait que les directeurs ont en moyenne accumulé un retard de 150 jours de congé et de récupération? Comment compte-t-elle remédier à ce problème?

Ik heb in dit verband een aantal vragen, mevrouw de minister.

Bent u van plan om de inwerkingtreding van deze ministeriële omzendbrief uit te stellen en eerst een studie te maken van de middelen die nodig zijn om een dergelijke hervorming, die eigenlijk een heel nieuwe procedure is, tot een succes te maken?

Il est évident que pour les directeurs de prison, les circonstances actuelles ne sont pas suffisamment favorables pour l'instauration de la procédure disciplinaire. Qu'en pense la ministre?

Bent u op de hoogte van het feit dat een aantal directiekaders niet opgevuld zijn, terwijl de directeur een cruciale rol heeft in die nieuwe tuchtprocedure? Hoeveel bedraagt het kader en wat is het eventueel tekort? Hoeveel directeurs zijn eigenlijk effectief en hoofdzakelijk beschikbaar voor de functie waarvoor zij werden aangeworven? Weet u dat er bij de directeurs gemiddeld een achterstand is van 150 dagen verlof en recuperatierust? Sommigen zouden zelfs een achterstand hebben van 700 tot 800 dagen. Wat zijn de juiste cijfers in dit verband en hoe wordt dit opgelost?

Uit de reacties van gevangenisdirecteurs op deze volgens hen overhaaste invoering van de omzendbrief, blijkt dat bij hen de maat vol is.

Volgens mij is dit geen gunstig klimaat om een dergelijk belangrijk project als de hervorming van de tuchtprocedure tegen een gedetineerde in werking te laten treden. Bent u zich bewust van dat probleem? Hoe denkt u dit aan te pakken?

10.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, ik wil er onmiddellijk op wijzen dat de invoering van een nieuwe tuchtprocedure reeds sinds geruime tijd is voorbereid. De centrale administratie die bevoegd is om de ontwerpen van rondzendbrief voor te bereiden, heeft verschillende maanden geleden voorstellen bezorgd aan de directies van de verschillende gevangenissen om hun opmerkingen te verzamelen. Het is op grond hiervan en met het oog op de toestand op het terrein dat de tekst van de nieuwe rondzendbrief van 2 mei 2005 werd voorbereid.

Die tekst is op 12 en 13 mei voorgesteld aan de directeurs van de Franstalige inrichtingen en op 19 en 20 mei aan de directeurs van de Nederlandstalige inrichtingen. Bij deze gelegenheid hebben sommige Nederlandstalige directeurs te kennen gegeven dat het van kracht worden van de rondzendbrief op 1 juni 2005 hen moeilijk leek.

Ik ben geïnterpelleerd door die directeurs en ik heb ervoor gezorgd hen onmiddellijk mijn standpunt mee te delen. Het is niet aangewezen om de van krachtwording van de rondzendbrief betreffende de tuchtprocedure uit te stellen. Ik heb de directeur eraan herinnerd dat de staf van de directeur-generaal te hunner beschikking blijft om te antwoorden op hun vragen.

Er werd overigens met de directeurs overeengekomen dat er een stand van zaken zou worden bepaald, een maand na de van krachtwording van de rondzendbrief om eventuele moeilijkheden te onderzoeken en om de manier te bepalen om hieraan tegemoet te komen.

Ik wens ten slotte te herinneren aan de noodzaak van een nieuwe tuchtprocedure. U bent, net als ik, op de hoogte van de jurisprudentie die de Raad van State terzake heeft uitgewerkt. Wij kunnen ons niet veroorloven nog langer te wachten met de hervorming van deze materie.

Ten tweede, het kader van de directeurs voorziet in de aanwijzing van honderdentwaalf personen. Op dit moment zijn er honderdenzeven in dienst, waarvan zes gedetacheerd zijn bij de centrale administratie. Er loopt op dit moment een aanwervingprocedure voor drie directeurs.

Ten derde, elke directeur beheert zijn verlof- en recuperatierustdagen. Die gegevens zijn niet gecentraliseerd en ik kan dus geen cijfers geven. De praktische situatie op het terrein verschilt van de ene inrichting tot de andere. Men moet erkennen dat de situatie delicaat is in de kleinere inrichtingen waar de aanwezigheid van de directie soms meer noodzakelijk is en de vervanging moeilijker. Ik werd echter nooit door de directies geïnterpelleerd over die kwestie.

10.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: La circulaire du 2 mai 2005 relative à la procédure disciplinaire a été élaborée sur la base des observations qui avaient été formulées par les directeurs des établissements pénitentiaires. Lors de la présentation de cette circulaire, les 12 et 13 mai, certains directeurs néerlandophones ont effectivement déclaré qu'une entrée en vigueur au 1^{er} juin 2005 leur semblait précoce. Je leur ai rappelé que le personnel du directeur général est à leur disposition pour répondre aux questions. Compte tenu de la jurisprudence du Conseil d'Etat dans ce dossier, nous ne pouvons nous permettre de reporter encore les réformes. Il a toutefois été convenu que la nouvelle mesure sera déjà évaluée après un mois et adaptée le cas échéant.

Le cadre de la direction prévoit un effectif de 112 personnes, mais il n'y a pour l'instant que 107 directeurs en fonction, dont six ont été détachés auprès de l'administration centrale. Une procédure de recrutement est en cours pour trois directeurs.

Les données concernant les jours de congé et de récupération ne sont pas centralisées, je ne puis donc vous fournir de chiffres à ce sujet. J'admets que la situation peut-être difficile dans les petits établissements, mais je n'ai jamais été interpellée à ce sujet par les directeurs. Nous souhaitons que le personnel participe activement à la mise en oeuvre des mesures. Mon administration est disposée à entendre toute personne souhaitant signaler des difficultés.

Ten vierde, ik deel uw mening niet dat het klimaat niet gunstig zou zijn om de basiswet inzake de rechtspositie van de gedetineerden in te voeren. Sinds mijn aantreden kijk ik nauwlettend toe op de toestand van al het personeel en met name van de directeurs. Ik heb hen in de maand september van vorig jaar ontmoet en stelde hen voor elkaar om de zes maanden te ontmoeten teneinde de stand van zaken van de dossiers op te maken. Dat is een verbintenis waaraan ik mij gehouden heb daar een nieuwe ontmoeting plaatsvond op 26 maart 2005.

Met de centrale administratie werk ik overigens aan een implementeringplan voor de basiswet. Het kenmerk van de methode waarvoor wij opteerden is de actieve medewerking van alle beroepsmensen uit de sector. Samen met mijn team en met mijn administratie sta ik open voor iedereen. Dat kan ik slechts herhalen voor de personen die willen getuigen van de moeilijkheden bij de uitoefening van hun beroepsactiviteit.

10.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik stel vast dat u de verzuchtingen van op het terrein niet echt erkent, maar betwist. Niet alleen de Vlaamse gevangenisdirecteurs hebben gereageerd, maar ook de cipersvakbonden.

De cipersvakbonden zeggen vandaag nog in een reactie dat het voor hen allemaal te snel gaat. De cipers zouden vanaf morgen rapporten moeten opstellen in het kader van die tuchtprocedure. Voor de opstelling van die tuchtrapporten zijn zij niet opgeleid. Het is pertinent zeker dat het mis zal lopen bij de opstelling van die rapporten.

Er zijn ook reacties van de balies. Zij moeten ervoor zorgen, als de gedetineerde een beroep wil doen op een advocaat, dat die binnen 24 uur aangesteld is, het dossier gezien heeft, de gedetineerde gesproken heeft en aanwezig is op het verhoor door de directeur.

Al die mensen zeggen dat 1 juni voor hen veel te snel is, omdat zij maar gebrekkige informatie hebben gekregen over die nieuwe procedure. U hebt zelf gezegd dat de Nederlandstalige gevangenisdirecteurs op 19 en 20 mei gebriefd werden. Dat is heel kort, om zo'n nieuwe procedure onder de knie te hebben.

10.04 Minister Laurette Onkelinx: De laatste versie.

10.05 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Ja, natuurlijk, maar het is de laatste versie op basis waarvan men kan beginnen werken en voorbereiden.

Een verzuchting is ook het gebrek aan extra middelen. Op mijn vraag over de extra middelen voor het personeel hebt u niet geantwoord.

Ik wil u dan ook vragen, in het belang van die toch heel belangrijke tuchtprocedure, en met respect voor alle spelers in die procedure, zoals gevangenisdirecteurs, secretarissen, cipers, advocaten, tolken en gedetineerden zelf, toch nog eens stil te staan bij de haalbaarheid van de inwerkingtreding morgen en ook middelen ter beschikking te stellen voor de succesvolle implementatie ervan.

Het zou natuurlijk erg zijn als binnen een maand, op het ogenblik dat

d'ordre professionnel.

Le climat est, me semble-t-il, favorable à l'entrée en vigueur de la loi de principes. Depuis mon entrée en fonction, je suis très attentive à la situation du personnel. En septembre dernier, les directeurs et moi-même avons décidé de nous réunir tous les six mois, quelles que soient les circonstances du moment.

10.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Les directeurs, mais également les agents pénitentiaires sont mécontents. Ils n'ont en effet pas été préparés à la rédaction de rapports disciplinaires. Les barreaux se plaignent également: ils prévoient que la désignation obligatoire d'un avocat sur demande dans les 24 heures posera problème.

La date du 1^{er} juin est trop proche. Les moyens sont insuffisants et le personnel est mal informé.

10.05 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Je demande dès lors à la ministre de réfléchir à la faisabilité de l'entrée en vigueur.

er geëvalueerd wordt, vastgesteld moet worden dat die o zo belangrijke procedure een slag in het water is. Dat wilde ik u toch nog eens meegeven.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

11 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de forfaitaire methode voor de berekening van onderhoudsuitkeringen" (nr. 7185)

11 Question de M. Servais Verherstraeten à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la méthode forfaitaire pour le calcul des pensions alimentaires" (n° 7185)

11.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, in uw beleidsnota van november 2004, las ik een klein hoofdstuk over de forfaitaire methode voor de berekening van de bijdrage voor de kinderen. Daarin stond dat u de bedoeling had een werkgroep terzake op te richten teneinde de mogelijkheid te bestuderen in onze wetgeving een forfaitaire methode voor de berekening van de bijdragen of de onderhoudsuitkering in te voegen. Die denkoefening zou zich laten leiden door de methode-Renard. De sociaal-economische gegevens die aan de basis liggen van deze methode zouden volgens u geactualiseerd moeten worden.

Naar aanleiding van de bespreking van uw wetsontwerp bilocatie in de subcommissie voor het Familierecht, liet uw vertegenwoordiger horen dat een wetsontwerp met betrekking tot de methode-Renard of de forfaitaire berekening in de pijplijn zit en in de Kamer zou worden ingediend.

Mevrouw de minister, wat is de stand van zaken? Kunnen we dit wetsontwerp verwachten? Zo ja, tegen wanneer? Wat zijn de krachtlijnen van het ontwerp? Op welke wijze wijkt het af van de sociaal-economische gegevens waarop Renard zich baseert bij zijn wetenschappelijke berekeningswijze?

11.02 Minister Laurette Onkelinx: Mijnheer de voorzitter, ik bevestig dat ik van plan ben de mogelijkheid te onderzoeken om wetgevend op te treden inzake de alimentatiebijdragen voor de kinderen. Het is de bedoeling de berekening ervan voorzienbaar te maken en de willekeur op dat vlak te beëindigen.

Sommige jurisdicties doen soms een beroep op de methode-Renard. Die methode lijkt mij interessant. De gegevens waarop de methode berust, moeten echter worden geactualiseerd. Ik wens bijgevolg dat de universiteiten worden geraadpleegd. Mijn administratie stelde een lastenboek op, dat momenteel voor advies voorgelegd is bij de inspecteur van Financiën. Het zal zeer binnenkort aan de verschillende potentiële dienstverleners worden toegestuurd.

Ik hoop dat ik dat werktuig bij de start van het volgende parlementaire jaar tot mijn beschikking zal hebben, zodat er vóór het einde van het jaar kan worden begonnen met de opmaak van de tekst.

11.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Mevrouw de minister, het loopt dan iets minder snel dan ik had vermoed na de woorden van uw vertegenwoordiger in de subcommissie. Het lijkt mij goed dat er daarover studiewerk gebeurt.

11.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Dans sa note de politique générale de novembre 2004, la ministre de la Justice avait annoncé la création d'un groupe de travail qui examinerait la possibilité d'insérer dans notre législation une méthode forfaitaire pour le calcul des pensions alimentaires. Un collaborateur de cabinet nous a précisé qu'un projet de loi est en préparation.

Quel est l'état d'avancement de ce dossier? Quelles seront les lignes de force du projet?

11.02 Laurette Onkelinx, ministre: J'examine effectivement la possibilité de légiférer sur le plan des pensions alimentaires des enfants. Il s'agit de mettre fin à l'arbitraire qui règne actuellement.

La méthode Renard est très intéressante. Les données sur lesquelles se fonde cette méthode, doivent cependant être actualisées. Je consulterai les universités à ce sujet. J'espère obtenir une réponse de leur part d'ici à la rentrée parlementaire.

11.03 Servais Verherstraeten (CD&V): Il me semble exagéré de déclarer que les règles actuelles en matière de pensions alimentaires relèvent de

Mevrouw de minister, ik ga uiteraard geen commentaar geven, vooraleer wij de studie kennen en desgevallend uw teksten kennen. Ik zou echter wel uw antwoord willen nuanceren wanneer u stelt dat de alimentatievergoedingen zoals ze hinc et nunc gebeuren, op basis van willekeur worden berekend. Dat lijkt mij iets te verregaand en iets te oneerbiedig. Er werden criteria in de rechtsspraak ontwikkeld en de vergoedingen worden berekend op basis van parameters, op basis van individuele casussen, die misschien sommigen willekeurig voorkomen - daar kan ik u volgen -, maar die niet louter willekeurig zijn.

l'arbitraire. J'attends avec impatience les résultats de l'étude réalisée par les universités.

Ik laat het debat rusten, tot wij de studies van de universiteiten hebben gekregen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De heer Wathelet kan zijn vraag nr. 7104 niet stellen, omdat hij in het buitenland is.

De heer de Donnea met de vragen nrs. 7064 en 7097 is verhinderd, vermits hij zijn commissie voorzit.

11.04 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, en ce qui concerne la question de M. de Donnea, il s'agira d'une question écrite, puisque c'est la deuxième fois qu'il la pose?

Le **président**: Oui, c'est la deuxième fois!

La réunion publique de commission est levée à 11.53 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.53 uur.