



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

woensdag

22-06-2005

22-06-2005

Matin

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de Mme Nathalie Muylle au ministre de 1
l'Environnement et ministre des Pensions sur "le
nouveau statut du conjoint aidant" (n° 7373)

Orateurs: **Nathalie Muylle, Bruno Tobback**,
ministre de l'Environnement et ministre des
Pensions

Questions jointes de 6
- M. Guy D'haeseleer au ministre des Affaires 6
sociales et de la Santé publique sur "les propos
tenus par l'auditeur du tribunal du travail de
Hasselt quant à l'insuffisance du contrôle des
personnes bénéficiant d'une indemnité de
maladie" (n° 7467)

- M. Patrick De Groote au ministre des Affaires 6
sociales et de la Santé publique sur "les cas de
fraude sociale par assujettissement frauduleux"
(n° 7511)

Orateurs: **Guy D'haeseleer, Patrick De
Groote, Rudy Demotte**, ministre des Affaires
sociales et de la Santé publique

Questions jointes de 12
- Mme Karin Jiroflée au ministre des Affaires 12
sociales et de la Santé publique sur "les
subventions du FESC pour l'accueil extrascolaire
des enfants" (n° 7431)
- Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires 12
sociales et de la Santé publique sur "le FESC et
l'accueil extrascolaire des enfants" (n° 7545)

Orateurs: **Karin Jiroflée, Greta D'hondt,
Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales
et de la Santé publique

Question de M. André Perpète au ministre des 16
Affaires sociales et de la Santé publique sur "les
règles applicables au personnel de la SNCB qui
sera employé à Aix-la-Chapelle et à Luxembourg
dans le cadre du développement de corridors
internationaux de fret" (n° 7550)

Orateurs: **André Perpète, Rudy Demotte**,
ministre des Affaires sociales et de la Santé
publique

INHOUD

Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de 1
minister van Leefmilieu en minister van
Pensioenen over "het nieuwe statuut van de
meewerkende echtgenoot" (nr. 7373)

Sprekers: **Nathalie Muylle, Bruno Tobback**,
minister van Leefmilieu en minister van
Pensioenen

Samengevoegde vragen van 5
- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van 5
Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de
uitspraken van de auditeur van de
arbeidsrechtbank van Hasselt in verband met de
gebrekkige controle van personen die genieten
van een ziekteuitkering" (nr. 7467)

- de heer Patrick De Groote aan de minister van 6
Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de
gevallen van sociale fraude door bedrieglijke
onderwerping" (nr. 7511)

Sprekers: **Guy D'haeseleer, Patrick De
Groote, Rudy Demotte**, minister van Sociale
Zaken en Volksgezondheid

Samengevoegde vragen van 12
- mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van 12
Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de
FCUD-subsidies voor buitenschoolse
kinderopvang" (nr. 7431)
- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van 12
Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de
FCUD en de buitenschoolse kinderopvang"
(nr. 7545)

Sprekers: **Karin Jiroflée, Greta D'hondt,
Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid

Vraag van de heer André Perpète aan de minister 16
van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de
regelgeving voor het NMBS-personeel dat
tewerkgesteld zal worden in Aken en Luxemburg
in het kader van de uitbouw van internationale
corridors voor het goederenvervoer" (nr. 7550)

Sprekers: **André Perpète, Rudy Demotte**,
minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALESCOMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

du

van

MERCREDI 22 JUIN 2005

WOENSDAG 22 JUNI 2005

Matin

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.02 uur door de heer Hans Bonte, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.02 heures par M. Hans Bonte, président.

01 Vraag van mevrouw Nathalie Muylle aan de minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen over "het nieuwe statuut van de meewerkende echtgenoot" (nr. 7373)

01 Question de Mme Nathalie Muylle au ministre de l'Environnement et ministre des Pensions sur "le nouveau statut du conjoint aidant" (n° 7373)

01.01 Nathalie Muylle (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de regering werkt al een tijd aan het sociaal statuut van meewerkende echtgenote of echtgenoot. De regering heeft al beslist dat dat statuut verplicht zal worden vanaf 1 juli 2005. De programmawet van vorig jaar heeft dat zes maanden vervroegd. Het is duidelijk dat het nieuwe statuut een verbetering kan betekenen voor de sociale bescherming van de meewerkende echtgenoten. Het invoeren van dat statuut is voor mij een goede zaak. Laat daarover geen twijfel bestaan.

Er zijn wel enkele essentiële problemen waarvoor een oplossing moet worden gezocht. Mijn collega, mevrouw Pieters, heeft over die problemen al meermaals vragen gesteld aan uw collega, mevrouw Laruelle. Wij kennen ook de antwoorden van de minister op die vragen. Vandaag wil ik mij echter richten tot u en uw partij, die het binnen deze regering opnemen voor de zwakkeren in de maatschappij. Ik heb een specifieke vraag over de laagste inkomens van de zelfstandigen.

Er zijn twee problemen die ik zou willen aanbrengen. Ik begin met het eerste probleem. Wat ook wordt beweerd, de invoering van het nieuwe maxi-statuuut kan voor heel wat gezinnen een negatieve financiële implicatie hebben. Wanneer men vroeger een gezamenlijke sociale bijdrage betaalde die gelijk was aan 100, wordt dat vanaf 1 juni gesplitst in 70 voor de zelfstandigen en 30 voor de meewerkende echtgenoot of echtgenote. De som is vlug gemaakt: 70 plus 30 is 100. Dus zou men zeggen dat er geen probleem is.

Het venijn zit echter in de staart. De berekeningsbasis zal met de invoering van dat maxi-statuuut veranderen. Vroeger werd de bijdrage immers berekend op het minimuminkomen, dat voor een gezin vastlag op 9.349 euro. Wanneer het statuut van de meewerkende echtgenoot in voege treedt, blijft die inkomensdrempel behouden uit hoofde van de man of vrouw, de zelfstandige in hoofdberoep. Voor de meewerkende partner wordt voorzien in een afzonderlijke inkomensdrempel van 4.674 euro. Een gezin dat vroeger in elk geval

01.01 Nathalie Muylle (CD&V): Le gouvernement prépare depuis un certain temps déjà un nouveau statut pour le conjoint aidant, qui sera obligatoire à partir du 1^{er} juillet 2005. Un statut solide peut sensiblement améliorer la protection sociale du conjoint aidant, mais certains problèmes essentiels subsistent.

L'instauration du nouveau maxi-statut peut avoir une implication financière négative pour de nombreux ménages. La cotisation sociale devra être payée en partie par le travailleur indépendant et en partie par le conjoint aidant. Dans le cadre du nouveau statut, les revenus minimums ont toutefois été relevés. La cotisation pourrait dès lors augmenter considérablement, à savoir jusqu'à 50% pour le groupe important des bas revenus, qui représente environ 40% de l'ensemble des indépendants.

Pour pouvoir bénéficier d'une meilleure protection sociale en matière de pension, il faut pouvoir apporter la preuve d'une carrière de trente ans pour les revenus jusqu'à 25.000 euros. Pour les revenus supérieurs à ce seuil, une carrière de 25 ans suffit. De

een bijdrage betaalde op het minimuminkomen van 9.349 euro, zal bijgevolg vanaf 1 juli dit jaar een bijdrage betalen op 14.024 euro.

Voor gezinnen met een netto-inkomen dat onder die inkomensdrempel ligt, betekent het dat de zelfstandige man of vrouw in hoofdberoep een minimumbijdrage zal betalen van 460 euro per kwartaal. Voor de meewerkende echtgenoot of echtgenote komt daar 229 euro bij als minimumbijdrage.

Mijnheer de minister, voor laatstgenoemde inkomens is er een aanzienlijke stijging. De bijdragen stijgen bijkomend met 50% voor de lage inkomens. Mocht het om een kleine groep gaan, zou ik dat geen probleem vinden. Uit cijfers van het RSVZ blijkt heel duidelijk dat het wel om een grote groep gaat. De groep zelfstandigen waarvan het inkomen minder dan 10.000 euro bedraagt, is vandaag 31% van de zelfstandigen. De groep onder 15.000 euro is 43% van de zelfstandigen.

Ik weet dat over de cijfers vaak wordt gediscussieerd, omdat ze niet zouden zijn uitgezuiverd. Ook de beginnende stagiairs aan de balies en de vrije beroepen werden erin opgenomen. Zij verdienen niets. Van het percentage van 43% mag dan nog een aantal procenten voor uitzuivering worden afgetrokken, toch blijft de groep met een heel laag inkomen vrij groot. Voor die groep betekent het ook dat vier op tien zelfstandigen via de nieuwe regeling een serieuze meerprijs zullen moeten betalen op het vlak van de sociale bijdragen.

Mijnheer de minister, mocht daar dan een serieuze verbetering van de sociale bescherming tegenover staan, zou ik met de stijging nog akkoord kunnen gaan. Het blijkt echter heel duidelijk dat dat niet voor iedereen het geval is. Namelijk, om een betere, sociale bescherming – ik spreek over sociale bescherming op het vlak van pensioenrechten; vandaar ook mijn vraag aan u vandaag – te krijgen, dient de zelfstandige een loopbaan van 30 jaar te kunnen aantonen. Dat is zo voor de laagste inkomens tot 25.000 euro. Voor de inkomens boven die grens merken we dat de zelfstandige een loopbaan van 24 tot 25 jaar moet kunnen aantonen om zijn pensioenrechten te kunnen verkrijgen.

Heel veel meewerkende echtgenoten vandaag zullen de loopbaan van 30 jaar niet bereiken. Toch moeten zij sociale bijdragen betalen. Ik geef een voorbeeld. Een gezin heeft een gezinsinkomen lager dan 10.000 euro per jaar. De vrouw is 45 jaar. Zij zal 20 jaar moeten bijdragen. Dat is een kostprijs van 10.639 euro, terwijl zij op pensioenleeftijd vandaag binnen het gezin enkel het gezinspensioen uitbetaald zal krijgen, ongeacht wat het gezin zou hebben, mocht de echtgenote niet zijn toegetreden tot het maxistatuut.

Zij zou dat ook hebben op gezinsniveau als ze niet toegetreden zou zijn tot dit maxi-statuut. Mijnheer de minister, het zou voor ons dan ook logisch zijn dat die leeftijdsgrens voor de verplichte toetreding lager zou liggen, lager dan de leeftijd van 50 jaar zoals nu is bepaald. Ideaal zou natuurlijk zijn om de verplichte leeftijd op 35 jaar te brengen omdat men dan nog een volledige loopbaan kan uitbouwen en dertig jaar kan opbouwen. Voor de mensen ouder dan 35 jaar vragen wij de vrijwilligheid van het statuut omdat zij dan kunnen nagaan of zij al dan niet een gemengde loopbaan hebben en zij er voordeel zouden kunnen bij hebben.

nombreux conjoints aidants n'atteindront pas la carrière de trente ans, alors qu'ils doivent néanmoins payer des cotisations sociales. L'âge auquel le conjoint aidant doit obligatoirement s'affilier au maxi-statut est maintenu à cinquante ans. Il nous paraîtrait logique que cette limite d'âge soit inférieure, et soit par exemple fixée à 35 ans, pour permettre la constitution d'une carrière complète de trente ans. Les personnes de plus de 35 ans pourraient alors vérifier elles-mêmes si elles ont une carrière mixte et si le statut est avantageux dans leur cas.

A la fin du mois d'avril, le ministre et sa collègue Laruelle ont déjà opéré quelques ajustements. Il faut se féliciter de ce qu'au niveau du revenu du ménage, la pension de ménage pourra toujours être préservée et que les revenus les plus faibles pourront racheter des années de carrière, bien que deux années nous semblent encore insuffisantes. Lors de sa conférence de presse, le ministre a parlé d'avantages fiscaux, mais ces derniers sont limités pour les revenus les plus faibles. Il n'a même pas parlé des ménages à faibles revenus.

Vendredi, le comité général de gestion du statut social des indépendants (INASTI) a remis au gouvernement un avis unanime, en demandant que, dans le cas des ménages à faible revenu professionnel, le conjoint aidant soit dispensé du statut obligatoire et que ces ménages puissent accéder au mini-statut.

Le ministre est-il disposé à tenir compte des revenus faibles inférieurs au nouveau seuil minimal en matière de cotisations sociales? Que pense-t-il de l'avis unanime rendu vendredi par l'INASTI? S'en tient-il à l'âge obligatoire de cinquante ans, alors qu'un groupe important devra payer des cotisations sans pouvoir

Mijnheer de voorzitter, ik besluit. Mijnheer de minister, u hebt eind april reeds enkele bijsturingen gedaan, samen met uw collega Laruelle. Het is een goede zaak dat op het niveau van het gezinsinkomen het gezinspensioen steeds zal kunnen gevrijwaard worden, ook al is de som individueel lager. Dit is een goede zaak. Wij zijn er echter ook steeds vanuit gegaan dat dit logisch was in die nieuwe wetgeving. Het is ook een goede zaak dat de laagste inkomens loopbaan jaren zullen kunnen afkopen. Men spreekt alleen over twee jaar voor een periode voor 2003 in specifieke gevallen. Ons inziens blijft die twee jaar weinig.

U sprak op de persconferentie ook over de fiscale voordelen. Voor die laagste inkomens zijn die zeer beperkt. U weet ook dat in die laagste categorieën heel wat mensen zitten die in een forfaitair systeem zitten, die bijvoorbeeld niet van de huidige belastingkredieten voor man en vrouw zullen kunnen genieten.

Het valt mij ook heel duidelijk op dat u op uw persconferentie alleen voorbeelden gebruikte van gezinnen die een gezinsinkomen van meer dan 20.000 euro hebben. U hebt geen enkel voorbeeld gegeven van de gezinnen die onder die grens zitten.

Mijnheer de minister, waarschijnlijk vernam u reeds dat vrijdag, door het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen een unaniem advies aan uw regering werd overgemaakt, met het verzoek om de meewerkende echtgenote in gezinnen met een laag bedrijfsinkomen te ontheffen van het verplicht statuut en hun de mogelijkheid te blijven bieden toe te treden tot het ministatuut.

Vandaar mijn vragen, mijnheer de minister.

Bent u bereid uw beleid aan te passen aan de lagere inkomens die vallen onder de nieuwe minimumgrens op het vlak van de sociale bijdrage?

Hoe staat u tegenover het advies dat het RSVZ vrijdag unaniem heeft gegeven, waarin het de toetreding facultatief wil laten voor de lage inkomens?

Ten tweede, blijft u bij uw standpunt om de leeftijd van 50 jaar verplicht te houden, ondanks het feit dat een grote groep bijdragen zal moeten betalen zonder echt aanspraak te maken op meer pensioen?

01.02 Minister **Bruno Tobback**: Mevrouw Muylle, er is inderdaad een interpellatie geweest van mevrouw Pieters aan mevrouw Laruelle. Mevrouw Laruelle heeft geantwoord dat de invoering van het sociaal statuut inhoudt dat de hoogste en de lagere inkomens inderdaad nu meer sociale bijdragen betalen dan vroeger. Mevrouw Laruelle heeft ook aangekondigd dat zij als bevoegd minister niet van plan is om daarin wijzigingen aan te brengen. Zij heeft er ook op gewezen dat de minimumbijdrage die nu verschuldigd is door de meewerkende echtgenote, eigenlijk al een voordelige regeling is. Die wordt immers al berekend op een gehalveerd plafond, hoewel ze wel volledige rechten opent op zowel pensioen als op de andere domeinen van de sociale zekerheid voor zelfstandigen.

vraiment prétendre à une pension plus élevée?

01.02 **Bruno Tobback**, ministre: A la suite de l'instauration du statut social pour les conjoints aidants, les revenus les plus élevés et les plus bas sont aujourd'hui soumis à des cotisations sociales supérieures. Mme Laruelle n'a pas l'intention d'apporter la moindre modification au système étant donné que la cotisation minimale du conjoint aidant constitue aujourd'hui déjà un tarif avantageux, calculé sur des

Ik denk dat het onjuist is te zeggen dat het nieuw statuut alleen voordelig is voor meewerkende echtgenoten die nog geen 35 zijn. Het gaat immers niet alleen om het verwerven van eigen rechten inzake pensioenen, maar ook om het verwerven van eigen rechten voor alle vormen van sociale bescherming zoals moederschap, ziekte, pensioen en invaliditeit. Ook degenen met een lager inkomen hebben gedurende de hele periode dat ze zijn aangesloten bij het maxistatuut, al die voordelen, wat niet zonder belang is, zeker niet voor mensen met een laag inkomen, zeker niet in de gevallen dat er een overlijden is van de echtgenoot of in het geval van echtscheiding.

Beweren dat het al of niet voordelig zijn van het nieuwe statuut alleen moet worden bekeken vanuit het oogpunt van de pensioenen is volgens mij nogal kortzichtig. Dat klopt immers niet. Bij mijn weten valt het wel eens voor dat echtgenoten van zelfstandigen met een laag inkomen weduwe worden of uit de echt scheiden en daardoor voor zeer grote problemen komen te staan.

Zoals u erop hebt gewezen, hebben we inderdaad al in het wetsontwerp voorzien dat het nieuwe systeem nooit tot gevolg mag hebben dat de som van de geïndividualiseerde pensioenen lager zou zijn dan het gezinspensioen zoals het voordien was. Er zal dus in elk geval wat het pensioen betreft geen verlies zijn ten opzichte van het huidige pensioen.

We hebben bovendien, specifiek voor de categorieën met een laag inkomen - namelijk die met een jaarinkomen lager dan 15.000 euro per gezin -, in een voordelige regeling voorzien om bijkomende loopbaanjaren te verwerven. Daardoor kunnen zij tegen een zeer voordelig tarief jaren aankopen die zullen tellen als gelijkgestelde periodes voor het bereiken van de noodzakelijke dertig jaar om het minimumpensioen te verwerven.

Dit is volgens mij op zich een zeer voordelige regeling. Uit het feit dat we deze specifiek voor de lagere inkomenscategorieën hebben voorzien, blijkt ook dat we hiermee rekening hebben gehouden en dat we een belangrijk voordeel toekennen. Dat voordeel is beperkt tot twee jaar wat niet belet dat men, indien het rendabel is, meer jaren kan aankopen. Die zijn dan uiteraard aan een actuair tarief.

Ik meen dat we in de mogelijkheid hebben voorzien - zeker voor de lage inkomens - om voordelig aan die dertig jaar te geraken, en dit binnen de bestaande budgettaire mogelijkheden en in de wetenschap dat er een paar problemen kunnen zijn om aan een dertigjarige loopbaan te geraken. Het is volgens mij nogal kort door de bocht gaan te beweren dat men alleen maar op basis van het pensioen kan zeggen dat men meer betaalt en minder krijgt. Dat klopt niet.

Ik zeg heel duidelijk dat we inzake pensioenen wel een aantal stappen hebben gezet. De rest van uw vragen moet u richten tot collega Laruelle.

01.03 Nathalie Muylle (CD&V): Mijnheer de minister, ik ga de discussie niet heropenen. We hebben ze in het verleden ook in andere commissies uitvoerig gevoerd.

Het is duidelijk dat de nieuwe regeling voor de hoogste en de laagste inkomens een duidelijke bijdrageverhoging inhoudt. U spreekt over de

plafonds réduits de moitié.

Il est faux de prétendre que le nouveau statut n'est intéressant que pour les conjoints aidants de moins de 35 ans. Hormis les droits à la retraite, les droits relatifs à toutes les formes de protection sociale - en cas de maternité, de maladie, d'invalidité - sont également acquis. Même les conjoints aidants qui ont un revenu moins élevé bénéficient de tous les avantages s'ils disposent du maxi-statut. Affirmer qu'ils paient plus et reçoivent moins uniquement sur la base des pensions est inexact et un peu court.

Nous avons par ailleurs veillé à ce que la somme des pensions individualisées ne puisse jamais être inférieure à l'ancienne pension de ménage.

Les ménages dont le revenu annuel est inférieur à 15.000 euros peuvent racheter deux années de carrière à un tarif très avantageux pour atteindre les trente années de travail indispensables en vue de bénéficier de la pension minimum. Pour ceux qui souhaitent acheter un nombre d'années supérieur, le tarif actuariel est bien entendu d'application.

Il est préférable que la majorité des questions soit adressée à Mme Laruelle.

01.03 Nathalie Muylle (CD&V): Le régime entraîne une nette augmentation des cotisations pour les revenus les plus élevés et pour les revenus les plus bas. Le statut du conjoint aidant est une bonne

budgettaire mogelijkheden. Het statuut van de meewerkende echtgenoten is een goede zaak. De vervroeging is een puur budgettaire operatie voor de regering. Ik betreur dat dat moet gebeuren op basis van de laagste inkomens.

Uw uitspraak dat men eigen rechten opbouwt, is correct. Men bouwt altijd eigen rechten op. Men zal gedurende 10 à 20 jaar 10 à 15.000 euro moeten bijdragen om op einddatum slechts het gezinspensioen te ontvangen. Het klopt dat ze ook recht krijgen op kinderbijslag en ziekte- en invaliditeitsuitkeringen. Maar thans heeft men via afgeleide rechten ook reeds recht op ziekte- en invaliditeitsuitkeringen en kinderbijslagen. Voor mij is dat een flauwe argumentatie.

Wat echtscheidingen betreft, hebben we heel wat voorbeelden laten opstellen. Iemand die uit de echt scheidt, heeft ook afgeleide rechten voor de jaren dat men gehuwd was. Ik kan u evenveel voorbeelden geven waar een echtscheiding een voordeel is voor de meewerkende echtgenoot als waar dat niet het geval is. Wij zijn er nog steeds niet uit of dat de verplichting van het statuut bij echtscheiding steeds de oplossing zal brengen.

Het afkopen van de jaren is, mijns inziens, een goede zaak. Voor CD&V is het evenwel veel te weinig. Twee jaar zal slechts voor een kleine doelgroep positief zijn.

Uit uw antwoord moet ik vaststellen dat er een groot probleem is voor de laagste inkomens of voor vier op tien zelfstandigen. U weet dat heel veel vrouwen – voor 90% zijn het vrouwen – aandrongen op een goed statuut. CD&V is daar altijd een groot pleitbezorger van geweest. Ik betreur dat het statuut dat volgende week op 1 juli ingaat, een zeer slecht statuut is.

01.04 Minister **Bruno Tobback**: Mijnheer de voorzitter, ik heb heel wat organisaties gehoord, onder meer van meewerkende echtgenotes, die ons met de hand op het hart en heel oprecht kwamen danken voor de invoering van dit statuut en voor het feit dat zij eindelijk de eigen rechten zullen krijgen die zij nooit hebben gehad. Eindelijk zullen zij een erkenning krijgen voor het feit dat zij als meewerkende echtgenoten bijdragen tot het bedrijf. Eindelijk zullen zij de zekerheid hebben dat, wat er ook gebeurt, zij over eigen rechten zullen beschikken, al kan het ene statuut uiteraard altijd genereuzer zijn dan het andere, maar dat geldt ook voor het werknemersstatuut.

Welnu, ik noteer dat CD&V dit geen goede zaak vindt.

01.05 **Nathalie Muylle** (CD&V): Mijnheer de minister, dit is wel een goede zaak, zoals ik reeds zei bij het begin van mijn betoog, maar u weet ook zeer goed dat al die organisaties de voorbije weken zowel bij mevrouw Laruelle als op uw kabinet zijn geweest om aan te klagen wat ik vandaag heb gezegd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Guy D'haeseleer aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de uitspraken van de auditeur van de arbeidsrechtbank van Hasselt in verband met de gebrekkige controle van

chose mais son anticipation est une opération budgétaire qui se fait au détriment des plus bas revenus.

Les indépendants concernés devront payer pendant des années entre 10.000 et 15.000 euros de cotisations pour ne bénéficier en fin de compte que de la pension minimale. Certes, les cotisations versées ouvrent l'accès à d'autres droits, tels que les indemnités d'invalidité ou les allocations familiales, mais ceux-ci étaient déjà acquis par des droits dérivés.

Le rachat d'années de carrière est une bonne chose mais il est insuffisant de ne pouvoir bénéficier du tarif avantageux que pour deux années.

Ce système pose problème pour 40% des indépendants. Le CD&V déplore l'entrée en vigueur, au 1^{er} juillet, d'un mauvais statut.

01.04 **Bruno Tobback**, ministre: De nombreuses organisations ont exprimé leur gratitude pour l'instauration de ce statut. Ils sont satisfaits d'enfin bénéficier de droits et d'une reconnaissance. Le CD&V estime donc que ce n'est pas une bonne chose.

01.05 **Nathalie Muylle** (CD&V): Le ministre sait également que ces organisations ont dénoncé, auprès de lui et de Mme Laruelle, les mêmes éléments que moi aujourd'hui.

personen die genieten van een ziekteuitkering" (nr. 7467)

- de heer Patrick De Groote aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de gevallen van sociale fraude door bedrieglijke onderwerping" (nr. 7511)

02 Questions jointes de

- M. Guy D'haeseleer au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les propos tenus par l'auditeur du tribunal du travail de Hasselt quant à l'insuffisance du contrôle des personnes bénéficiant d'une indemnité de maladie" (n° 7467)

- M. Patrick De Groote au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les cas de fraude sociale par assujettissement frauduleux" (n° 7511)

02.01 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag is eigenlijk ingegeven door een persartikel van 11 juni, waarin de arbeidsauditeur van de arbeidsrechtbank van Hasselt duidelijk maakt dat het fenomeen van bedrieglijke onderwerping zeer sterk opgang maakt. Het arbeidsauditoraat van Hasselt zou nu al het dubbel aantal gevallen hebben vervolgd dan in het hele jaar 2004.

In de pers haalt hij ook een aantal voorbeelden aan om aan te tonen hoe gemakkelijk het is om die sociale fraude in het kader van de ziekteverzekering te plegen. Hij zegt daar bijvoorbeeld dat malafide werkgevers dikwijls werknemers inschrijven met een bijzonder hoog loon. Die worden dan zogenaamd ziek, ze gaan met moeite te controleren klachten naar een dokter en passeren met een doktersattest gemakkelijk de eerste controle.

Ook malafide bestuurders van zogenaamde legedoozenvennootschappen, die vaak tegen betaling werknemersstatuten afleveren, worden geciteerd. In het artikel haalt hij nog een aantal andere voorbeelden aan.

De auditeur signaleert tevens dat velen, als gevolg van de betere controle en begeleiding van de werklozen, als het ware verhuizen naar de ziekteverzekering. Een belangrijke opmerking in de basis van dit artikel, is de melding van de betrokkene dat bovendien nauwelijks wordt gecontroleerd. Hij zegt zelf dat voor Limburg, waar er ongeveer 20.000 zieken zijn, welgeteld een halve inspecteur beschikbaar is. De pakkans is volgens de betrokkene dan ook praktisch nihil. De situatie zou niet alleen in Limburg zo zijn, maar in heel België. Er wordt gemeld dat slechts vijftien sociale inspecteurs bij het RIZIV alle zieken in België moeten opvolgen.

Mijnheer de minister, dergelijke berichten doen zeer grote vragen rijzen, zeker bij degenen die het sociaal systeem rechthouden en financieren via bijdragen. Ik denk dat dit terecht is. Ik denk dat ieder sociaal voelend mens ons sociale zekerheidssysteem een zeer goed systeem vindt en ook bereid is daartoe bij te dragen als de overheid kan garanderen dat de gelden goed worden besteed en misbruiken zoveel mogelijk worden uitgesloten.

Ik zou u dan ook graag de volgende vragen stellen.

Ten eerste, herkent u het door de auditeur gestelde probleem?

Hoeveel inspecteurs zijn er thans in iedere provincie beschikbaar bij de controle door het RIZIV?

Ten derde, acht u het aantal inspecteurs voldoende om het fenomeen

02.01 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): L'auditeur du travail du tribunal de Hasselt fait état d'une augmentation du nombre d'assujettissements frauduleux. Cette année, le nombre de poursuites a déjà doublé par rapport à 2004.

Les contrôles en matière de chômage ayant été renforcés, de nombreux chômeurs opèrent un glissement vers le système de l'assurance-maladie. Les contrôles dans ce domaine sont quasi inexistants. Au Limbourg, on ne compte qu'un demi inspecteur pour 20 000 malades. L'INAMI ne disposerait que de quinze inspecteurs sociaux pour couvrir l'ensemble du territoire belge.

Le ministre reconnaît-il le problème? De combien d'inspecteurs l'INAMI dispose-t-il? Ce nombre est-il suffisant pour s'attaquer à la fraude sociale dans le domaine de l'assurance-maladie? Le ministre est-il disposé à augmenter le nombre d'inspecteurs?

van sociale fraude binnen de ziekteverzekering efficiënt te bestrijden? Bent u zonodig bereid om bijkomende inspanningen te doen op het vlak van personeel?

02.02 Patrick De Groote (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag gaat inderdaad ook over sociale fraude. De aanleiding was ook het artikel in Het Belang van Limburg. De arbeidsauditeur in Hasselt meldt daar in grote krantentitels dat fraude gemakkelijk is. Hij stelt dat er nauwelijks controle is op die sociale fraude.

Hij verwijst daarvoor in een ander artikel naar de onderbezetting van de RIZIV-controle in Limburg. De heer D'haeseleer heeft het daarnet aangehaald. Een halve inspecteur staat daar in voor de controle van 20.000 zieken.

Bedrieglijke onderwerping is een vorm van sociale fraude, waarbij men zich onterecht onderwerpt aan de voorwaarden en de financiële voordelen van ons stelsel van sociale zekerheid. Ik geef een concreet voorbeeld. Een kleine handelsfirma contacteert een uitzendkantoor om een contract voor één dag op te maken voor een familielid. Die meldt zich vervolgens ziek met een doktersattest voor een periode van twee weken. Zo blijven de personen in orde met hun sociale voorzieningen en hebben zij bovendien recht op vakantiegeld, alsof ze een heel jaar hebben gewerkt. De fraude wordt soms verschillende keren per jaar herhaald voor verschillende familieleden. Op die manier kunnen fraudeurs onterecht aanspraak maken op werkloosheids- en ziekte-uitkeringen en andere sociale uitkeringen.

U weet ook dat de inspectiedienst van het RIZIV niet erg groot is en nauwelijks toekomt aan het onderzoeken van de verdachte gevallen. In de praktijk gebeurt dat alleen naar aanleiding van een klacht of een onderzoek op misbruiken.

Minister Vandenbroucke heeft destijds een aantal misbruiken van sociale fraude aan het licht kunnen brengen door een aantal databanken van de RVA dankzij Dimona te koppelen. De elektronische aangifte van de arbeidsprestaties van alle ingeschreven medewerkers zorgde voor een doorbraak in de strijd tegen de sociale fraude.

Mijnheer de minister, kan men, aangezien er nu alleen controle gebeurt naar aanleiding van een klacht of een onderzoek, die fraude niet op systematische wijze opsporen door onder meer databanken van de ziekte-uitkering en de werkloosheidsuitkering te koppelen?

02.03 Minister Rudy Demotte: Heren volksvertegenwoordigers, het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering wordt spijtig genoeg geconfronteerd met fraudecircuits, die zijn opgezet om ten onrechte sociale prestaties te genieten. Verschillende frauduleuze mechanismen worden opgezet. Het gaat onder meer om de bedrieglijke onderwerping. Dat mechanisme wordt moeilijk als dusdanig opgespoord. De partijen bij de zogezegde arbeidsprestatie creëren de indruk een arbeidsovereenkomst te willen sluiten. Er bestaat geen mechanisme om die fraude a priori op te sporen.

Een ander mechanisme gebruikt door malafide personen, bestaat in het gebruik van valse stukken. Het kan zowel gaan om een vals

02.02 Patrick De Groote (N-VA): L'auditeur du travail de Hasselt affirme dans le quotidien "Het Belang van Limburg" que les contrôles en matière de fraude sociale sont quasi inexistantes. Il évoque dans un autre article le manque d'effectifs au contrôle de l'INAMI dans le Limbourg. L'une des formes de tricherie est l'assujettissement frauduleux, par le biais duquel les fraudeurs prétendent injustement à des allocations de chômage, de maladie ou à d'autres indemnités sociales. Concrètement, l'inspection de l'INAMI intervient seulement en cas de plainte ou si une autre enquête relative à des abus est en cours. Le ministre Vandenbroucke avait révélé l'existence d'abus en reliant des bases de données de l'ONEM entre elles, grâce à Dimona.

Peut-on détecter systématiquement les fraudes en connectant entre elles les bases de données relatives aux indemnités de maladie et au chômage?

02.03 Rudy Demotte, ministre: L'INAMI est confronté à des circuits de fraude. Parmi les mécanismes de fraude figure notamment le faux assujettissement qui est difficilement décelable. Les parties à la soi-disant prestation de travail s'emploient à donner frauduleusement l'impression d'avoir conclu un contrat de travail. Et il n'existe pas de système

werkloosheidsattest – dus de C4 – als om documenten met betrekking tot de RIZIV-reglementering die bij een werkgever gekocht worden. Een andere vorm van fraude bestaat erin om ingeval van arbeidsongeschiktheid een hoger loon dan het werkelijke loon mee te delen. Die fraude veronderstelt de medewerking van de werkgever.

Die laatste types van fraude worden gemakkelijker opgespoord sinds de uitwerking van de multifunctionele aangifte, de zogenaamde DMFA, en de elektronische gegevensstromen. Die gegevensstromen worden langs de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ontwikkeld. De fraudesystemen beperken zich niet tot Limburg, maar doen zich ook voor in andere provincies.

De strijd tegen die vormen van fraude wordt door de verschillende inspectiediensten gevoerd. De regering heeft de wet van 3 mei 2003 uitgevoerd. Die wet heeft onder andere betrekking op de oprichting van de federale Raad voor de Strijd tegen Illegale Tewerkstelling en Sociale Fraude. Dankzij dat nieuwe organisme werd de samenwerking tussen de verschillende inspectiediensten fors verbeterd. De dienst voor administratieve controle maakt geen deel uit van de voormelde coördinatiestructuur en is geen ondertekenaar van de samenwerkingsakkoorden tussen de inspectiediensten. Dat belet niet dat de inspecteurs deelnemen aan de vergadering van de arrondissementale cellen en de controleacties die op dat niveau afgesproken worden.

De verschillende organen opgericht op basis van de wet van 3 mei 2003, waaronder de arrondissementale cellen, waarborgen ook een nauwere samenwerking met de verschillende parketten. Die nauwere samenwerking heeft tot gevolg dat alle fraudeactoren van het betrokken circuit kunnen vervolgd worden. Die actoren zijn zowel de zogenaamde werkgevers als de zogenaamde werknemers.

Het Nederlandstalig inspecteurkorps van de dienst voor Administratieve Controle bestaat uit 15 inspecteurs. Die inspecteurs zijn niet toegewezen aan een welbepaalde provincie, maar aan welbepaalde ziekenfondsen. Inderdaad bestaat hun hoofdtak in de controle van de ziekenfondsen. De inspecteurs worden ingezet in de regio waar zij het meest nodig zijn. In de provincie Limburg zijn er op dit ogenblik vier inspecteurs van de dienst voor Administratieve Controle.

Mijnheer D'haeseleer, er bestaat bij het RIZIV nog een andere controledienst: de dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle. Die dienst heeft zeventien sociale controleurs voor het hele land. De personeelsleden van die dienst controleren de invaliden die zonder toelating van de adviserend geneesheer van een ziekenfonds werken. Het is juist dat er in de provincie Limburg slechts een sociaal controleur is die halftijds werkt. De strijd tegen die sociale fraude wordt niet uitsluitend door de dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle gevoerd. De andere inspectiediensten, waaronder de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid en de inspectie van sociale wetten van de FOD WASO, zijn eveneens bevoegd om die strijd te voeren, minstens indien de werkhervatting in het zwart gebeurt, dat wil zeggen zonder aangegeven te worden aan de RSZ.

De strijd tegen die vorm van sociale fraude vereist niet noodzakelijk een controle ter plekke. Indien de werkhervatting het voorwerp

permettend de deceler cette fraude a priori. Autre mécanisme de fraude : l'usage de faux documents comme les fausses attestations de chômage. Une autre technique, qui est utilisée en cas d'incapacité de travail, consiste à déclarer un salaire plus élevé que le salaire réel. Elle suppose la collaboration de l'employeur. Depuis la déclaration multifonctionnelle (DMFA) et les flux de données électroniques, on peut deceler plus facilement ces derniers types de fraude. Ces flux de données sont générés par le biais de la banque-carrefour de la sécurité sociale. Ces systèmes de fraude ne sont pas l'apanage du Limbourg. Les différents services d'inspection combattent ces formes de fraude. Le gouvernement a exécuté la loi du 3 mai 2003, notamment en mettant sur pied le conseil fédéral pour la lutte contre la mise au travail illégale et la fraude sociale. Le service du contrôle administratif, qui ne relève pas de la structure de coordination, participe à la réunion des cellules arrondissementales et aux opérations de contrôle qui y sont décidées de commun accord.

La loi a également permis d'instaurer une collaboration plus étroite avec les différents parquets, de sorte que tous les acteurs du circuit de fraude peuvent être poursuivis. Le corps d'inspecteurs néerlandophones du Service du contrôle administratif compte 15 inspecteurs en charge du contrôle des hôpitaux. Ils ne sont pas attribués à une province et sont mis à contribution là où cela s'avère le plus nécessaire. Au Limbourg, ils sont actuellement quatre.

Le Service d'évaluation et de contrôle médicaux de l'INAMI compte dix-sept contrôleurs sociaux pour l'ensemble du pays. Ils sont chargés de contrôler les invalides qui travaillent sans l'autorisation du médecin-conseil

uitmaakt van aangifte aan de RSZ, kan de fraude opgespoord worden via doorkruising van gegevens. De doorkruising wordt zowel door het RIZIV als door de ziekenfondsen verricht. Vanaf 1 januari 2006 wordt een systematische controle op basis van de DMFA in productie gezet. Eveneens tegen 1 januari 2006 wordt een nieuwe ontwikkeling gepland. Die nieuwe ontwikkeling zal betrekking hebben op de arbeidstijd en dit op basis van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, de Dimona, en van de DMFA.

Die nieuwe gegevensstroom zal de opsporing vergemakkelijken van dossiers met contracten beperkt in de tijd.

Mijnheer D'haeseleer, deze inlichtingen leveren het bewijs dat de strijd tegen sociale fraude effectief gevoerd is. De strijd moet en zal worden voortgezet. Deze strijd wordt niet door een dienst gevoerd of door een beperkt aantal controleurs van de dienst X of Y. Deze strijd berust op een samenwerkingsstrategie en een actie gecoördineerd tussen alle actoren betrokken in die strijd waaronder Justitie en de verschillende inspectiediensten. Deze strijd maakt gebruik van gegevens verzameld via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Ik kom tot de vragen van de heer De Grootte.

De strijd tegen de sociale fraude zowel aan bijdragen als aan prestaties is een van mijn prioriteiten. Zoals ik heb uitgelegd in mijn vorig antwoord worden verschillende fraudemechanismen gebruikt. De strijd tegen sociale fraude en illegale tewerkstelling wordt door de verschillende inspectiediensten gevoerd. Er wordt gebruikgemaakt van de mogelijkheden aangeboden door de databanken aanwezig in de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Het is onjuist te beweren dat de controles alleen naar aanleiding van een klacht gevoerd worden. Het is normaal dat tijdens een controle de inspectiedienst het geheel van de materies controleert die tot haar bevoegdheid behoren.

In tegenstelling tot uw indruk, mijnheer De Grootte, gebruiken de inspectiediensten maar ook de verzekeringsinstellingen, het RIZIV en alle openbare instellingen van de Sociale Zekerheid de mogelijkheden aangeboden door KSZ. Zij maken gebruik van alle inlichtingen aanwezig in de databank KSZ. Niettegenstaande bepaalde leemten inzake betrouwbaarheid van de beschikbare gegevens wordt de databank gebruikt.

In het kader van de RIZIV-reglementering worden thans zes controles systematisch verricht. Ik som ze op: de controle van de gezinssamenstelling, de controle van de werkhervatting onder het statuut van zelfstandige, het aantal werkdagen in loondienst tijdens een kwartaal, het aantal dagen tijdelijke werkloosheid tijdens een kwartaal, het aantal dagen volledige werkloosheid tijdens een kwartaal en de pensioenattesten.

De controles verricht op basis van gegevens van de kruispuntbank van de Sociale Zekerheid maken controles a priori en a posteriori mogelijk naar gelang van het gecontroleerde element. Die controles laten toe een dubbele vergoeding door aansluiting bij twee verschillende verzekeringsinstellingen of de cumul van vergoedingen en niet-aangegeven werk te vermijden.

d'une mutualité. La province de Limbourg compte un contrôleur à mi-temps. Les autres services d'inspection, tels que l'inspection sociale du SPF Sécurité sociale et l'inspection des lois sociales du SPF ETCS, peuvent également intervenir si la reprise du travail a eu lieu sans déclaration ONSS.

Le contrôle ne doit pas nécessairement avoir lieu sur place. Si la reprise du travail a été notifiée à l'ONSS, la fraude peut être détectée par recoupement des données. Ce recoupement peut être effectué tant par l'INAMI que par les mutualités. A partir du 1^{er} janvier 2006, un contrôle systématique sera opéré sur la base de la DMFA. D'ici au 1^{er} janvier 2006, une nouvelle méthode sera également mise en œuvre pour le temps de travail, ce qui facilitera la recherche de dossiers pour les contrats à durée déterminée.

La lutte contre la fraude sociale est bien réelle et elle sera poursuivie. Elle repose sur une stratégie de coopération entre la Justice et les différents services d'inspection, sur la base des données de la BCSS.

La lutte contre la fraude sociale dans le domaine des cotisations et des prestations est l'une de mes priorités. Les différents services d'inspection combattent la fraude sociale et le travail illégal. Il est faux de prétendre que les contrôles n'ont lieu que sur dénonciation. Lors d'un contrôle, le service d'inspection examine l'ensemble des matières qui relèvent de sa compétence. En dehors des services d'inspection, les organismes assureurs, l'INAMI et tous les établissements publics de la Sécurité sociale font usage des possibilités de la banque de données de la BCSS. Six contrôles sont effectués de manière systématique dans le cadre de la réglementation INAMI, notamment la composition de

Er worden nieuwe ontwikkelingen van doorkruising van gegevens beschikbaar. Het gaat om de systematische controle op basis van de DMFA en de terbeschikkingstelling van gegevens betreffende de arbeidstijden op basis van de Dimona en de DMFA.

Er zullen nog andere ontwikkelingen worden doorgevoerd.

02.04 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

U zegt dat er verschillende mechanismen werkzaam zijn, waarvan het ene al gemakkelijker is op te sporen dan het andere. U hebt de cijfers gegeven voor de twee inspectiediensten binnen het RIZIV, met name vijftien inspecteurs toegewezen aan de ziekenfondsen en zeven inspecteurs bevoegd voor heel het land, die zich concentreren op de invaliden.

Ik denk inderdaad dat de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude een belangrijk element is in de aanpak van de sociale fraude. De Raad heeft er ongetwijfeld al toe geleid dat er een verbeterde controle is. Ook de nieuwe computersystemen die recent in gebruik zijn genomen in verband met de Dimona en de arbeidstijd, leveren volgens mij zeer goede resultaten op.

Nieuwe systemen opstarten om opsporingen te verbeteren, is één zaak; het daarmee belaste personeel is een andere zaak. In een tijdperk waarin we het steevast hebben over de financiering van de sociale zekerheid, de noodzaak van bijkomende financiële middelen voor nieuwe noden en de bestrijding van sociale fraude, doen dergelijke berichten in de pers ons de wenkbrauwen optrekken, vooral wanneer de uitspraken komen van een arbeidsauditeur, die op dat vlak toch met een zeker gezag mag spreken.

Ik wil er dan ook op aandringen na te kijken of de nieuwe systemen geen extra personeelsbezetting vereisen en u vragen het van nabij te volgen, opdat we dergelijke praktijken in de toekomst nog beter zouden kunnen bestrijden. Het is immers toch de bedoeling van het hele controlemechanisme ervoor te zorgen dat de gelden terecht komen waar ze moeten terecht komen.

We zullen die kwesties van nabij blijven volgen om na te gaan hoe effectief de nieuwe computersystemen zijn en of de personeelssterkte in de toekomst voldoende zal blijken.

02.05 **Patrick De Groote** (N-VA): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Het is positief dat u zegt dat er een nauwere samenwerking is en dat er ook nieuwe ontwikkelingen in het vooruitzicht zijn. U mag het mij echter niet kwalijk nemen, maar de resultaten zijn niet altijd merkbaar. Het feit dat een arbeidsauditeur die niet zomaar iemand is dergelijke uitspraken doet en toch over voldoende cijfers beschikt, is toch een bewijs dat er onvoldoende controle is. Wij staan positief tegenover de nieuwe systemen die u voorstelt, alsook tegenover de samenwerking. Toch blijf ik mij afvragen of er wel voldoende personeel is om de controles uit te voeren.

ménage. Les données de la BCSS permettent des contrôles a priori et a posteriori.

02.04 **Guy D'haeseleer** (Vlaams Belang): Le ministre dit à juste titre que les fraudeurs ont recours à différents mécanismes et que ceux-ci ne peuvent être décelés de la même façon.

Je pense en effet que le conseil fédéral pour la lutte contre la mise au travail illégale et la fraude sociale est un maillon important de la lutte contre la fraude sociale. Je considère personnellement que les nouveaux systèmes informatiques pour la déclaration Dimona et le temps de travail produisent de très bons résultats également.

Il semble qu'il y ait surtout des problèmes sur le plan des effectifs du personnel chargés d'effectuer les contrôles. Les déclarations de l'auditeur du travail, qui a pourtant une certaine autorité, nous font froncer les sourcils. Il faut vérifier si les nouveaux systèmes requièrent du personnel supplémentaire.

Nous contrôlerons l'efficacité des nouveaux systèmes informatiques et tenterons de déterminer si les effectifs du personnel seront suffisants.

02.05 **Patrick De Groote** (N-VA): J'approuve le renforcement de la collaboration et les nouveaux développements mais les résultats ne sont pas toujours perceptibles. Les propos de l'auditeur du travail mettent en avant l'insuffisance des contrôles. La question cruciale est de savoir si les contrôleurs sont en nombre suffisant. L'auditeur du travail a constaté que les cas d'assujettissements frauduleux ont

De arbeidsauditeurs stelden ook een verdubbeling van het aantal gevallen van bedrieglijke onderwerping vast. Voor een aantal dossiers werd een schatting gemaakt van 750.000 euro fraude per dossier. Dat is toch niet niets.

Mijnheer de minister, u bent er mee bezig. Ik hoop dat u op het goede spoor zit zodat dergelijke zaken in de toekomst niet meer hoeven.

02.06 Minister **Rudy Demotte**: Ik ben altijd zeer voorzichtig met interpretaties van uitspraken. Dat laat ik over aan specialisten. Ik betwijfel de ervaring van de arbeidsauditeur echter niet, hij is een zeer bekwame man, maar ik wil alleen over objectieve feiten spreken en niet over een gevoel.

Een van de meest belangrijke kwesties is voor mij het personeel van de verschillende controlediensten. Ik heb het aantal inspecteurs laten verhogen. Ik heb ook tijdens de laatste budgettaire controle aan de minister van Begroting gevraagd om de mensen die de diensten moeten verlaten onmiddellijk te laten vervangen door nieuwe inspecteurs. Daarvoor hebben wij een nieuw budget uitgetrokken. Tot nu toe lag er immers een lange tijd tussen het vertrek van een inspecteur en zijn vervanging, zodat het bestaande kader niet tijdelijk kon worden opgevuld. Daarvoor heb ik dus reeds een inspanning geleverd.

Als de minister van Begroting nu om redelijke redenen zegt dat nog inspanningen kunnen worden geleverd voor de verschillende diensten - er zijn veel diensten die zich hiermee bezighouden - dan zal ik daarmee tevreden zijn.

Ik heb geleerd om gematigd te zijn bij de interpretatie van de soorten fraude. Mijn medewerker heeft mij juist herhaald dat wij voor veel dossiers die opgesteld worden en beschouwd worden als fraudedossiers, na controle moesten vaststellen dat een groot aantal van die dossiers gebaseerd was op valse of niet-correcte gegevens en dus niet frauduleus bleken te zijn. Een groot aantal van die dossiers bestond in feite uit niet goed geïnterpreteerde dossiers. Van honderd dossiers in verband met werkloosheidsreglementering, zegt mijn medewerker, konden 50 na onderzoek niet meer worden beschouwd als fraudedossiers. Na dieper onderzoek en de antwoorden van de betrokkenen was dat aantal van 50% nog maar eens verminderd tot ongeveer de helft.

Men moet natuurlijk de fraude opsporen, niet omdat het plezier doet om de fraudeurs op te sporen, maar omdat men anders een groot risico neemt voor het evenwicht en de geloofwaardigheid van ons stelsel.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

été multipliés par deux et qu'il s'agit souvent de fraudes de grande envergure. J'espère que le ministre est sur la bonne voie et que nous n'aurons plus à déplorer de telles dérives.

02.06 **Rudy Demotte**, ministre: Je fais toujours preuve d'une grande prudence lorsqu'il s'agit d'interpréter les propos de tierces personnes. Je ne mets pas en cause l'expérience et la compétence de l'auditeur du travail mais je veux seulement me baser sur des faits objectifs au niveau du personnel des services de contrôle. J'ai non seulement augmenté le nombre d'inspecteurs mais j'ai aussi demandé au ministre du Budget, lors du dernier contrôle budgétaire, s'il voyait une possibilité de remplacer immédiatement les membres du personnel qui quittent le service. Auparavant, ces remplacements prenaient beaucoup trop de temps. Nous disposons à présent de budgets pour effectuer ces remplacements beaucoup plus rapidement.

Si le ministre du Budget me faisait savoir que d'autres efforts peuvent être consentis pour recruter du personnel supplémentaire, je m'en réjouirais.

Il convient de ne pas surestimer le nombre de dossiers de fraude. Les contrôles révèlent souvent que de nombreux dossiers sont fondés sur des données erronées. Dans le cas de la réglementation relative au chômage, il ne reste que 50% de dossiers après contrôle. Et le nombre de cas réels de fraude se réduit encore de moitié après enquête approfondie.

Il convient bien évidemment de détecter les tricheries, à défaut de quoi l'équilibre et la crédibilité de notre système seraient menacés.

03 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Karin Jiroflée aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de FCUD-subsidies voor buitenschoolse kinderopvang" (nr. 7431)

- mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de FCUD en de buitenschoolse kinderopvang" (nr. 7545)

03 **Questions jointes de**

- Mme Karin Jiroflée au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les subventions du FESC pour l'accueil extrascolaire des enfants" (n° 7431)

- Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le FESC et l'accueil extrascolaire des enfants" (n° 7545)

03.01 **Karin Jiroflée** (sp.a-spirit): Mijnheer de minister, in oktober 2004 stelde ik u een vraag in verband met de besparingen in het FCUD, het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten, voor de initiatieven buitenschoolse opvang. Ik heb toen ook gevraagd op welke wijze de 15 miljoen euro extra in 2005 voor het FCUD, waarin voorzien was op de federale regeringstop in Oostende, zouden worden gebruikt. Op dat moment was de wijze van besteding blijkbaar nog niet duidelijk.

Door het arrest van de Raad van State van 16 juni 2004 moet het FCUD ook het subsidiëringssysteem aanpassen. Op welke wijze dat subsidiëringssysteem wordt aangepakt is voor de BKO-sector tot vandaag nog steeds onduidelijk. Het zou gaan om een forfaitair systeem, maar de regelgeving is blijkbaar nog steeds niet uitgewerkt. Ik heb ondertussen – dit staat niet in het document dat u van mij hebt gekregen, omdat er een tijdje is overgegaan voor de vraag kon worden geagendeerd – vernomen dat er een nieuw voorstel van de sociale partners op tafel ligt. Als ik het goed begrepen heb, staan er een paar dingen in waarvan we wel eens verbaasd zouden kunnen opkijken.

Het zijn vooral de initiatieven die zeer vroeg begonnen met buitenschoolse opvang, de pioniers eigenlijk, mijnheer de minister, die het slachtoffer worden van strubbelingen en besparingen in het FCUD, omdat zij voor het grootste gedeelte op FCUD-geld draaien.

Mijn vragen zijn dan ook de volgende. Wanneer zal dat nieuwe subsidiëringssysteem voor die sector van start gaan en bekend worden gemaakt?

Op welke manier zal die 15 miljoen euro van Oostende daarin worden ingepast?

Zal er ook in het nieuwe systeem nog plaats zijn voor de subsidiëring van de regionale coördinatoren?

Nu ik weet dat er een voorstel op tafel ligt, heb ik nog een bijkomende vraag. Klopt het dat men eraan denkt om heel de subsidiëring door het FCUD van de BKO-sector door te schuiven naar het Vlaamse niveau?

03.02 **Greta D'hondt** (CD&V): Mijnheer de minister, net zoals in de tunnels vandaag is het bij het FCUD en de initiatieven van buitenschoolse kinderopvang, mijnheer de minister. Wij hebben er de voorbij jaren met meerdere collega's geregeld de aandacht voor gevraagd. Ook binnen het FCUD heeft men de voorbije jaren met de

03.01 **Karin Jiroflée** (sp.a-spirit): En octobre 2004, je demandais au ministre quelle serait l'affectation en 2005 des 15 millions d'euros destinés au Fonds d'équipements et de services collectifs (FESC). A l'époque, ce n'était pas clair.

Conformément à l'arrêt du Conseil d'Etat du 16 juin 2004, le FESC doit adapter le système de subventions. Le secteur de l'accueil extrascolaire des enfants ne sait toujours pas à quoi s'en tenir en ce qui concerne les nouvelles modalités de subventionnement. Les partenaires sociaux auraient entre-temps soumis une nouvelle proposition.

Ce sont surtout les initiatives orientées très tôt vers l'accueil extrascolaire qui pâtissent des économies réalisées au FESC, car elles en dépendent pour une large part.

Quand un nouveau système de subventionnement sera-t-il mis au point? De quelle manière les 15 millions d'euros supplémentaires seront-ils affectés? Les coordinateurs régionaux seront-ils encore subventionnés? Est-il exact que les partenaires sociaux proposent de charger les autorités flamandes du subventionnement?

03.02 **Greta D'hondt** (CD&V): Ces dernières années, le FESC a dû régulièrement s'atteler à une adaptation du régime de subventionnement car, en raison

regelmaat van de klok inspanningen moeten leveren om de subsidiëringsregeling te wijzigen, omdat het door gebrek aan middelen de vorige niet meer kon toepassen. Dat heeft natuurlijk gezorgd voor ongerustheid en onzekerheid op het terrein.

Mijnheer de minister, als wij de activering werkelijk gestalte willen geven, dan zullen wij natuurlijk, naast alle mogelijke vormen van opleiding en begeleiding, ook voor de omkaderende voorwaarden moeten zorgen die maken dat beide partners of alleenstaande ouders inderdaad actief kunnen zijn op de arbeidsmarkt, wat diverse vormen van kinderopvang veronderstelt, ook buitenschoolse kinderopvang. Dat is natuurlijk niet direct uw federale materie, mijnheer de minister, maar als ik zie hoezeer de rem gezet wordt op de uitbreiding van die mogelijkheden, dan moeten we daar toch een aantal vragen over stellen.

De financiële problemen bij het FCUD zijn gekend. We weten ook dat de wijze van financiering mede bepaalt dat de sociale partners zeer aandachtig nagaan wat met dat geld gebeurt. Vandaar dat het eigenlijk wel verheugend nieuws was toen wij hoorden dat men op de Top van Raversijde beslist had tot een bijkomende financiering van 15 miljoen euro voor het FCUD voor het jaar 2005. De voorwaarde was dat er nieuwe bepalingen en aanpassingen van het reglement tot subsidiëring zouden komen, maar sinds de top van Raversijde zijn we natuurlijk weer wat ouder geworden en eigenlijk is die 15 miljoen nog niet bij het FCUD toegekomen, in die zin dat zij dat bedrag ook mogen uitgeven.

Het arrest van de Raad van State van juni van vorig jaar verplicht het FCUD het bestaande subsidiëringssysteem aan te passen.

Wij weten dat de sociale partners opnieuw een voorstel hebben. Ik weet niet of dit voorstel ook uw voorstel zal worden, mijnheer de minister, maar op vandaag is het echt niet duidelijk over welke aanpassingen aan het subsidiereglement het zal gaan en of dit ook gevolgen zal hebben voor de financiering en de leefbaarheid van de sector van de buitenschoolse kinderopvang.

Ik wil uw bijzondere aandacht vragen voor de grote ongerustheid die er heerst bij de provinciale en regionale coördinatoren die precies in de buitenschoolse kinderopvang toch een niet te verwaarlozen rol spelen in het kader van de kwaliteitsbewaking en de begeleiding.

Vandaar mijn vragen, mijnheer de minister.

Wanneer wordt die 15 miljoen euro aan bijkomende financiële middelen effectief ter beschikking gesteld van het FCUD? Worden er bijkomende voorwaarden gesteld bij de toekenning van deze 15 miljoen? Wanneer zal dat nieuwe subsidiëringssysteem van kracht worden en zal het nieuwe subsidiëringssysteem ook bepalingen bevatten inzake de subsidiëring van regionale of provinciale coördinatoren?

03.03 Minister **Rudy Demotte**: Mijnheer de voorzitter, ten eerste heeft het arrest van het Arbitragehof inderdaad opnieuw bevestigd dat de tussenkomst van het FCUD een sociale zekerheidsvergoeding is. Het is enkel in dien hoofde dat het FCUD in het kader van de federale bevoegdheden handelt. Volgens het Arbitragehof kan het FCUD

d'un manque de moyens, il lui était devenu impossible d'appliquer le régime en place. Il est évident que sur le terrain, cette situation a conduit à l'inquiétude et à l'incertitude.

Si nous souhaitons nous atteler à la politique d'activation, nous devons prévoir de bonnes conditions d'encadrement, telles que diverses formes d'accueil de l'enfance.

Lors du sommet dit de Raversijde, il a été décidé de budgéter un financement supplémentaire de 15 millions d'euros pour le FESC en 2005. A l'époque, aucune décision n'a été prise concernant l'affectation concrète.

L'arrêt du Conseil d'Etat du 16 juin 2004 oblige le FESC à adapter le système de subventionnement existant. On ignore encore quels seront exactement les aménagements apportés et quelles seront les conséquences. Les partenaires sociaux ont établi une nouvelle proposition. Le ministre y adhère-t-il?

D'aucuns s'interrogent également sur la viabilité de la coordination provinciale régionale.

Quand ce budget supplémentaire de 15 millions d'euros sera-t-il effectivement mis à la disposition du FESC? L'octroi de ces 15 millions sera-t-il subordonné à des conditions supplémentaires? Quand le nouveau système de subventionnement entrera-t-il en vigueur et inclura-t-il également des dispositions concernant le subventionnement des coordinateurs régionaux ou provinciaux?

03.03 **Rudy Demotte**, ministre: La Cour d'arbitrage a confirmé que la cotisation du FESC était une cotisation de sécurité sociale. Par conséquent, le FESC ne peut

eigenlijk niet tussenkomen om kinderopvangstructuren te steunen, want daardoor zou het in het bevoegdheidsveld van de Gemeenschappen treden. De steun voor tewerkstelling kan evenmin een doelstelling zijn van het FCUD, want het is een bevoegdheid van de Gewesten. Het FCUD moet dus tussenkomen als aanvulling van de kinderbijslag via een forfait per kind en per type opvang. Niets verhindert echter dat het forfait direct uitbetaald zou kunnen worden aan een opvangstructuur, zolang het ten voordele van een specifiek kind gaat. Om heel precies te antwoorden op uw vragen betreffende de timing, ik wens dat, indien mogelijk, het nieuwe systeem voor 1 januari 2007 wordt ingevoerd.

Om op uw tweede vraag te antwoorden, mevrouw Jiroflée, herinner ik u er aan dat het FCUD gefinancierd wordt door een specifieke sociale bijdrage en niet naar behoefte. Wij hebben het dus over een gesloten enveloppe. Het arrest van het Arbitragehof verplicht ons de functioneringswijze van het FCUD te herzien. We moeten overstappen naar een systeem van individuele vergoedingen voor alle kinderen, opgevangen in alle structuren die beantwoorden aan de definities die aan de betrokken opvang zullen gegeven worden. Het lijkt evident dat het overgaan op forfaits geen waarborgen biedt aan de structuren die momenteel mede gefinancierd worden door het FCUD voor hetzelfde subsidiebedrag als nu. Zelfs indien wij in een forfait voor vier opvangtypes voorzien, zullen de Gemeenschappen en Gewesten moeten tussenkomen in het kader van hun bevoegdheden, opdat de huidige structuren kunnen overleven.

De 15 miljoen – daarmee antwoord ik op een vraag opgesteld door mevrouw D'hondt – waarin in Oostende werd voorzien, zal nodig zijn om de negatieve gevolgen van de overgang naar het forfait te verminderen, inzonderheid voor de buitenschoolse opvang.

Hoewel het werk goed opschiet, kan ik u in dit stadium niets meer zeggen.

Ten slotte, voor de regionale coördinatoren, die geen kinderen opvangen, moet een oplossing ad hoc worden gevonden.

Ik zou voor de volledigheid van het antwoord er nog aan willen toevoegen dat de 15 miljoen waarover wij het hebben, al werd gestort aan het FCUD. Het bedrag kan natuurlijk nog niet worden gebruikt tot er een oplossing komt. Ik heb hier ook aangetoond dat het voor ons nodig is dat de 15 miljoen meer specifiek zou worden besteed aan de overgangsmateries, die zo de schok verminderen.

03.04 Karin Jiroflée (sp.a-spirit): Mijnheer de minister, ten eerste, ik heb niet de indruk dat er veel beweegt. Sinds ik in oktober 2004 de vraag heb gesteld, lijkt er mij niet veel meer duidelijkheid gekomen. Ik veronderstel en hoop dat er op de achtergrond aan wordt gewerkt.

Voor de initiatieven houdt dat een nu al heel lange periode van onzekerheid in. U spreekt nu over de datum van 1 januari 2007. Die datum verlengt nog maar eens de periode van onzekerheid met bijna twee jaar. Dat is absoluut niet meer leefbaar voor de initiatieven. Dat

verser des contributions aux structures d'accueil de la petite enfance parce que celles-ci sont de la compétence des Communautés. La cotisation du FESC doit être considérée comme un complément aux allocations familiales.

Certes, il est possible de payer à une structure d'accueil un forfait par enfant, mais à condition que cet argent bénéficie à un enfant spécifique. Je souhaite faire entrer en vigueur ce nouveau système le 1^{er} janvier 2007.

Le FESC est financé par une cotisation sociale spécifique et non en fonction des besoins. C'est une enveloppe fermée. A l'heure où la Cour d'arbitrage nous oblige à revoir le mode de fonctionnement du FESC, nous devons passer à un système d'indemnités individuelles par enfant. Les forfaits équivalents aux montants de subsides actuels n'offrent pas de garantie pour les structures qui sont aujourd'hui cofinancées par le FESC. Les entités fédérées doivent aussi cotiser pour assurer la survie des structures actuelles.

Le montant de 15 millions d'euros qui a déjà été alloué est nécessaire pour compenser les effets négatifs du passage au système du forfait pour l'accueil extrascolaire des enfants. Il a été versé au FESC mais ne peut être affecté tant qu'aucune solution n'a été trouvée.

Il faut instaurer un régime ad hoc pour les centres de coordination régionaux qui n'accueillent pas d'enfant.

03.04 Karin Jiroflée (sp.a-spirit): Il ne semble pas s'être passé grand-chose depuis le mois d'octobre 2004. J'espère néanmoins que le dossier évolue. Pour les structures d'accueil des enfants, le report de la date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2007 entraîne davantage

is geen goede zaak en ik vind dat ongehoord, vooral omdat het hier ook gaat om pioniers, om mensen die als eersten zijn begonnen met de buitenschoolse kinderopvang. Zij leven nu in onzekerheid en worden in de kou gelaten.

Ik heb vorige keer ook al gezegd dat ik het in het algemeen een heel slechte zaak blijf vinden dat de gelden voor de financiering van kinderopvang op die manier zijn versnipperd. Er moet geld van het FCUD komen; er moet geld komen van de Gemeenschappen en Gewesten en er werden allerlei regelgevingen door de verschillende overheden uitgevaardigd. Men moet echt al een specialist zijn om door het bos de bomen nog te kunnen zien. Dat is gewoon geen goede zaak. Ik wil hier nogmaals pleiten voor een meer eenvormig systeem.

Mijnheer de minister, in dat verband weten wij allebei dat het voorstel van de sociale partners zoals het nu ter tafel ligt, de overdracht van de hele BKO-sector naar de Gewesten behelst. Ik vroeg mij echt af hoe u daartegenover staat en of de overdracht inderdaad op die manier zal verlopen. Ik vroeg mij ook af of er al gesprekken met de Gewesten over de overdracht zijn geweest.

03.05 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, mijn ongerustheid is na uw antwoord zeker niet weggenomen. En wat is mijn ongerustheid waard in vergelijking met de ongerustheid in de sector?

Ik heb de start meegemaakt van de federale subsidiëring van de buitenschoolse kinderopvang als werkgelegenheidsproject. Dat ressorteerde in die tijd onder de minister van Werk. Dan was er de overdracht naar de kinderbijslagen en het FCUD. Ik moet eerlijk zeggen dat er altijd wel iets aan de hand was. Het FCUD is een belangrijke financier van de buitenschoolse kinderopvang, maar de bevoegdheid voor de uitbouw van de buitenschoolse kinderopvang en van kinderopvang op zichzelf ligt eigenlijk bij de deelstaten. Dat is altijd een zeer moeizame zaak geweest.

Ik ga niet uitweiden over wat ik altijd en vandaag nog meer heb gevonden dat het beste zou zijn. Het moet voor de mensen op het terrein ook het beste zijn. Het geld moet voorhanden zijn, ongeacht waar de kinderopvang gebeurt, noord, zuid, oost of west. Daar ligt het probleem.

Mijnheer de minister, daarom ben ik bekommerd over wat de regering aan het uitdenken is om tegemoet te komen aan de Raad van State en het Grondwettelijk Hof. Ik denk dat wij nog niet aan de nieuwe patatten toe zijn. Een forfait dat aan een kind wordt toegekend, gaat men storten in naam van het kind aan de instelling die de buitenschoolse kinderopvang organiseert. In ons complexe land wil ik dat nog eens zien gebeuren. Dat zal niet evident zijn. Ik vraag mij af of dat de toets zal kunnen weerstaan.

Er is een bedrag van 15 miljoen gestort, maar dat was toegewezen voor 2005. Het feit dat een en ander zo lang duurt, zal ervoor zorgen dat het bedrag niet in 2005 zal kunnen worden besteed en misschien zelfs niet in 2006, wanneer ik u de datum van januari 2007 hoor noemen. Op die manier kan men een paar keer 15 miljoen gebruiken. Op het terrein heeft men nog geen euro gezien en daar gaat het er bij

d'incertitude encore qu'aujourd'hui.

Il est regrettable que les fonds et la réglementation relatifs à l'accueil des enfants relèvent de différents niveaux de pouvoir. Je préconise un système plus uniforme. Que pense le ministre de la proposition des partenaires sociaux de transférer l'ensemble des compétences relatives à l'accueil des enfants aux entités fédérées?

03.05 Greta D'hondt (CD&V): Je ne suis pas rassurée. Le FESC est pour l'accueil extrascolaire des enfants une source de financement importante qui relève toutefois des entités fédérées, ce qui ne facilite pas les choses.

Le système des forfaits pour certaines catégories d'enfants ne sera pas facile à réaliser dans la pratique. Je doute fort qu'il puisse fonctionner.

Le montant de 15 millions qui a déjà été affecté au FESC se rapportait à l'année 2005. J'apprends maintenant que le système ne sera mis en œuvre qu'au 1^{er} janvier 2007. En attendant, les acteurs de terrain restent les mains vides.

Je me demande si l'on ne pourrait pas faire avancer ce dossier en associant les entités fédérées au fonctionnement du FESC.

de regering en bij ons allemaal om. Het gaat niet om wat er beloofd werd, maar om wat men op het terrein, waar de nood zeer hoog is, kan gebruiken.

Ik sta mij toe nog een reflectie te maken. Wij zouden toch nog eens moeten nadenken, gezien de complexiteit, of het niet raadzaam is om de deelstaten meer bij de kwestie te betrekken.

De kinderbijslagen en het FCUD zijn in heel de sector van de sociale zekerheid toch al het buitenbeentje. Dat wordt niet door de sociale partners bestuurd, maar door iedereen die in dit land ook maar iets te maken heeft met gezin, in de brede betekenis van het woord. Daar zitten we met een beheer dat maar voor iets meer dan de helft uit sociale partners bestaat en voor de andere helft uit afgevaardigden van gezinsorganisaties. Ik vraag mij af of het – om de stap te kunnen zetten naar wat er ooit misschien zal moeten komen – niet goed zou zijn om ook de deelstaten daar een rol in te geven. Dan moeten zij zich ook verantwoorden binnen het FCUD. Ik geef het maar voor wat het waard is omdat ik mee op zoek ben naar oplossingen die de zaak echt kunnen vooruithelpen.

Mijnheer de minister, ik dank u natuurlijk voor uw antwoord, maar op het terrein zal men ons, collega, niet heel dankbaar zijn als we met dat antwoord teruggaan, want dat is eigenlijk niets. De ongerustheid is verdraaid groot. Collega's hebben hier veertien dagen geleden al gezegd – ik dacht in de plenaire vergadering – dat men in Wallonië aan het afdanken is. In Vlaanderen bij mijn weten nog niet, maar er is echt niet veel nodig om hier precies hetzelfde aan de hand te hebben. Ik denk dus dat we hier voor een immense verantwoordelijkheid staan. Men kan niet een beleid promoten van activering en langs de andere kant de uitbreiding van buitenschoolse kinderopvang onmogelijk maken. Die twee zaken gaan niet samen.

De **voorzitter**: Dank u wel. Laat ons hopen dat ook de Vlaamse regering tot dit inzicht komt.

03.06 Minister **Rudy Demotte**: Ik heb er niets aan toe te voegen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Je n'ai aucune nouvelle de Mme Ghenne et de M. Viseur. Je propose donc d'appliquer notre Règlement et de supprimer leurs questions.

04 Question de M. André Perpète au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "les règles applicables au personnel de la SNCB qui sera employé à Aix-la-Chapelle et à Luxembourg dans le cadre du développement de corridors internationaux de fret" (n° 7550)

04 Vraag van de heer André Perpète aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de regelgeving voor het NMBS-personeel dat tewerkgesteld zal worden in Aken en Luxemburg in het kader van de uitbouw van internationale corridors voor het goederenvervoer" (nr. 7550)

04.01 **André Perpète** (PS): Monsieur le président, monsieur le ministre, dans le cadre de la réorganisation de ses activités cargo, la SNCB va implanter deux cellules opérationnelles qui seront chargées de l'organisation et du suivi du trafic corridor. Ces cellules seront dotées de collaborateurs de la SNCB. Un siège de travail sera implanté à Aix-la-Chapelle et un autre à Luxembourg.

04.01 **André Perpète** (PS): In het kader van de reorganisatie van haar "cargo"-activiteiten is de NMBS voornemens twee beleidscellen op te richten, respectievelijk in Aken en Luxemburg, die voor het zogenaamde "corridor"-verkeer

Les appels aux candidats ont été lancés. La date limite pour

l'introduction des candidatures était le 15 avril. Les examens sont prévus incessamment pour tester, je crois, le potentiel et les connaissances linguistiques des travailleurs susceptibles d'être désignés pour travailler dans une de ces deux cellules. Il semblerait que les candidats ont été nombreux. L'entrée en fonction serait prévue avant les vacances d'été.

Je voudrais me faire le relais de certains de ces travailleurs et de leurs organisations syndicales qui s'interrogent sur leur futur statut social, puisqu'ils travailleront à l'étranger.

Monsieur le ministre, ils auraient voulu connaître les règles qui seront appliquées en matière de cotisations sociales et de pensions. Par ailleurs, les cheminots qui seront affectés à ces sièges de travail seront-ils toujours affiliés et couverts par la caisse de soins de santé de la SNCB?

04.02 Rudy Demotte, ministre: Monsieur le député, je vous informe que la détermination de la législation applicable en matière de sécurité sociale est visée par un règlement CEE/1408/71 qui coordonne les régimes de sécurité sociale des Etats membres de l'Union.

Une disposition contenue dans ce règlement prévoit que le travailleur exerçant son activité professionnelle dans un seul Etat membre est, en principe, assujéti à la législation de la sécurité sociale de cet Etat. Il arrive que certains travailleurs exercent leur activité professionnelle dans plusieurs Etats.

En application d'autres dispositions du règlement précité, ces travailleurs sont en principe assujettis à la législation de sécurité sociale de l'Etat sur le territoire duquel ils résident, s'ils exercent une activité professionnelle sur le territoire de cet Etat. Par résidence, il faut entendre le séjour habituel. La résidence d'une personne dépend concrètement d'un ensemble de faits et de circonstances. Quel est le centre de ses intérêts familiaux, culturels, affectifs, sportifs, etc.? Un point de repère essentiel est le lieu où la famille est établie, où les enfants vont à l'école, où l'intéressé est inscrit dans divers clubs, associations et autres éléments de vie sociale.

Par contre, si les travailleurs n'exercent pas d'activité professionnelle dans l'Etat sur le territoire duquel ils résident, ils sont assujettis à la législation sur la sécurité sociale du territoire où leur employeur a son siège ou son domicile, si les intéressés sont salariés.

Tenant compte des différentes règles applicables et ne connaissant pas les intentions de la SNCB en matière de gestion du personnel qui sera employé à Aachen et à Luxembourg, il ne m'est pas possible de répondre avec plus de précision à votre question. Néanmoins, un de mes collaborateurs rencontre cet après-midi un représentant du ministre des Entreprises publiques, ainsi que les représentants de la SNCB afin de connaître les conditions de travail qui seront appliquées à ces travailleurs. Il s'agira ainsi de les tenir informés au mieux de leur situation sur le plan du droit social et du travail.

04.03 André Perpète (PS): Monsieur le président, je remercie M. le ministre pour son début de réponse et j'attendrai la suite avec intérêt.

zullen instaan. Het nodige personeel wordt momenteel in dienst genomen.

Sommige kandidaat-werknemers en hun vakbonden hebben vragen bij het toekomstige sociale statuut, aangezien zij in het buitenland zullen worden tewerkgesteld. Welke regelgeving inzake de sociale bijdragen en de pensioenen zal worden toegepast? Zullen de spoorwegbeambten die bij die zetels worden ingedeeld door de Kas geneeskundige verzorging van de NMBS gedekt blijven?

04.02 Minister Rudy Demotte: De verordening EEG/1408/71 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op loontrekkenden en hun gezinnen, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen, bepaalt dat de werknemers die hun beroepsactiviteit in meerdere lidstaten uitoefenen, in principe onderworpen zijn aan de socialezekerheidsregeling van de lidstaat waar zij verblijven, indien zij er een beroepsactiviteit uitoefenen. Indien de werknemers geen beroepsactiviteit uitoefenen in de lidstaat waar zij verblijven, vallen zij onder de wetgeving van de lidstaat waar hun werkgever zijn zetel heeft.

Een van mijn medewerkers ontmoet vanmiddag een vertegenwoordiger van de minister van Overheidsbedrijven, alsook vertegenwoordigers van de NMBS, teneinde de werkomstandigheden van die werknemers te kennen. Wij zullen ze zo goed mogelijk inlichten.

04.03 André Perpète (PS): Die mensen wonen duidelijk in België

Je pense que nous sommes dans le cas de gens qui, manifestement, habitent en Belgique mais qui vont travailler en Allemagne ou au Luxembourg exclusivement, peut-être pour une certaine période. C'est d'ailleurs ce dernier point qui les inquiète quelque peu. Par contre, ils se demandent si le régime allemand et, surtout, luxembourgeois, ne serait pas plus avantageux pour eux, ne fût-ce que temporairement. Ce sont toutes ces questions qui les intéressent.

Je comprends que vous ne puissiez pas répondre du jour au lendemain, monsieur le ministre.

04.04 Rudy Demotte, ministre: Je dirai simplement que, sur le plan philosophique, je suis très gêné par ce type de question. Cela veut dire que tout travailleur ou tout investisseur réfléchit toujours en termes de profit individuel et jamais de profit partagé. Or, pour des raisons évidentes, vu la position que j'occupe et les convictions que j'essaie d'exprimer dans l'équité, voilà qui me paraît un point de vue que tout un chacun devrait défendre, sans être dogmatique.

04.05 André Perpète (PS): Monsieur le ministre, ici, c'est l'employeur qui fait le choix; ce n'est pas le travailleur qui demande à aller travailler en Allemagne ou au Luxembourg. C'est bien un choix de la SNCB. Après, les règlements européens vont s'appliquer et s'ils devaient prévoir que les cotisations sociales sont prélevées dans l'Etat où l'on travaille sans y être domicilié, le travailleur en serait certes le bénéficiaire, mais de manière indirecte puisque ce n'est pas lui qui a fait les démarches.

Je suis tout à fait d'accord avec vous. Je proviens d'une région frontalière de la France: certaines personnes vont s'établir en France pour des raisons uniquement fiscales ou sociales, tout en travaillant en Belgique, parfois dans des emplois subsidiés par les pouvoirs publics belges. Ici, je pense que ce n'est pas le cas.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La discussion des questions et interpellations se termine à 11.19 heures.

De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 11.19 uur.

maar gaan werken in Duitsland of in Luxemburg. Zij vragen zich af of het Duitse en vooral het Luxemburgse stelsel voor hen niet voordeliger zou uitvallen.

04.04 Minister Rudy Demotte: Levensbeschouwelijk voel ik mij zeer ngemakkelijk bij dit soort vragen, die betekenen dat iedere werknemer of iedere investeerder altijd op zoek gaat naar wat voor hem of haar individueel het voordeligst is en nooit oog heeft voor de collectieve baten.

04.05 André Perpète (PS): Ik ben het volledig met u eens, maar hier is het de werkgever die de keuze maakt. Het is niet de werknemer die vraagt om in Duitsland of Luxemburg te gaan werken.