



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

mardi

12-07-2005

Matin

dinsdag

12-07-2005

Voormiddag

<i>cdH</i>	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	<i>Mouvement réformateur</i>
<i>N-VA</i>	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a-spirit</i>	<i>Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht</i>
<i>Vlaams Belang</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000</i>	<i>Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV</i>	<i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	<i>séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>plenum</i>
<i>COM</i>	<i>réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

- Question de Mme Magda De Meyer à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les jeux télévisés permettant de gagner de l'argent" (n° 7762) 1
Orateurs: **Magda De Meyer, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Melchior Wathelet à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la jonction des plaintes pour violences policières et faits de rébellion ou d'outrage à des agents de police" (n° 7809) 3
Orateurs: **Melchior Wathelet**, président du groupe cdH, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la lutte contre le terrorisme à la suite des actes de terroriste commis à Londres" (n° 7871) 4
Orateurs: **Tony Van Parys, Karel Pinxten, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Interpellation de M. Karel Pinxten à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'OCAM, l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace" (n° 635) 10
Orateurs: **Karel Pinxten, Tony Van Parys, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Bart Laeremans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les activités des terroristes islamistes dans notre pays" (n° 7873) 15
Orateurs: **Bart Laeremans, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le prisonnier que l'on ne peut libérer" (n° 7841) 18
Orateurs: **Zoé Genot, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de M. Jean-Pierre Malmendier à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le concordat judiciaire et l'aide aux entreprises en difficulté" (n° 7846) 21
Orateurs: **Jean-Pierre Malmendier, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Débat d'actualité sur l'internement et questions jointes de 23
 - M. Claude Marinower à la vice-première ministre 23

INHOUD

- Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "TV-spelletjes waar geld te winnen valt" (nr. 7762) 1
Sprekers: **Magda De Meyer, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de samenvoeging van de klachten inzake politiegeweld enerzijds en inzake verzet en smaad tegen de politie anderzijds" (nr. 7809) 3
Sprekers: **Melchior Wathelet**, voorzitter van de cdH-fractie, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Tony Van Parys aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de aanpak van het terrorisme naar aanleiding van de terreur in Londen" (nr. 7871) 4
Sprekers: **Tony Van Parys, Karel Pinxten, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Interpellatie van de heer Karel Pinxten tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "CODA, het Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse" (nr. 635) 10
Sprekers: **Karel Pinxten, Tony Van Parys, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Bart Laeremans aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de activiteiten van moslimterroristen in ons land" (nr. 7873) 15
Sprekers: **Bart Laeremans, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de gevangene die maar niet vrij kan komen" (nr. 7841) 18
Sprekers: **Zoé Genot, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van de heer Jean-Pierre Malmendier aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het gerechtelijk akkoord en de steun aan bedrijven in moeilijkheden" (nr. 7846) 21
Sprekers: **Jean-Pierre Malmendier, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Actualiteitsdebat internering en toegevoegde vragen van 23
 - de heer Claude Marinower aan de vice-eerste 23

et ministre de la Justice sur "l'internement" (n° 7745)

- M. Servais Verherstraeten à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le problème des internés" (n° 7851) 23

- M. Walter Muls à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le rapport du groupe de travail Cosyns" (n° 7853) 23

- Mme Greet van Gool à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'accueil des internés" (n° 7865) 23

- M. Bart Laeremans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le rapport Cosyns" (n° 7885) 23

Orateurs: **Servais Verherstraeten, Walter Muls, Greet van Gool, Bart Laeremans, Martine Taelman, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'état d'avancement du dossier de la rénovation du palais de justice de Courtrai" (n° 7655) 41

Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

Question de M. Benoît Drèze à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'admission et la démission comme administrateur de société" (n° 7875) 42

Orateurs: **Benoît Drèze, Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

minister en minister van Justitie over "de internering" (nr. 7745)

- de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de problematiek van de geïnterneerden" (nr. 7851) 23

- de heer Walter Muls aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het verslag van de werkgroep-Cosyns" (nr. 7853) 23

- mevrouw Greet van Gool aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de opvang van geïnterneerden" (nr. 7865) 23

- de heer Bart Laeremans aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het rapport-Cosyns" (nr. 7885) 23

Sprekers: **Servais Verherstraeten, Walter Muls, Greet van Gool, Bart Laeremans, Martine Taelman, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de stand van zaken in het renovatiedossier van het gerechtsgebouw te Kortrijk" (nr. 7655) 41

Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

Vraag van de heer Benoît Drèze aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de aanstelling en het ontslag van bestuurders van een vennootschap" (nr. 7875) 43

Sprekers: **Benoît Drèze, Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

du

van

MARDI 12 JUILLET 2005

DINSDAG 12 JULI 2005

Matin

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.20 uur door de heer Alfons Borginon, voorzitter.
La séance est ouverte à 10.20 heures par M. Alfons Borginon, président.

01 Vraag van mevrouw Magda De Meyer aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "TV-spelletjes waar geld te winnen valt" (nr. 7762)

01 Question de Mme Magda De Meyer à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les jeux télévisés permettant de gagner de l'argent" (n° 7762)

01.01 **Magda De Meyer** (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, vorige week ondervroeg ik uw collega van Economie, minister Verwilghen, over een opvallend onderwerp uit het jaarverslag van de Ombudsdienst voor Telecommunicatie, namelijk de wildgroei aan tv-spelletjes zoals Play tonight bijvoorbeeld, op de commerciële zender Kanaal 2.

Bij dit soort tv-spelletjes kunnen kijkers geld winnen door een woord te raden. De antwoorden zijn belachelijk simpel, waardoor iedereen geneigd is om uiteraard onmiddellijk het antwoord door te bellen. Bellen naar die speciale nummers is peperduur. Vele mensen doen mee, vooral ook minderjarigen, huisvrouwen, gepensioneerden. Ze verliezen door het bellen alleen maar geld in plaats van iets te winnen. Er wordt daarenboven, denken wij, gesjoemeld. Zijn er bijvoorbeeld als antwoord verschillende woordcombinaties mogelijk, dan is het steevast de laatste woordcombinatie die de juiste is, kwestie van de dure betaallijnen nog wat langer open te houden. De Kansspelcommissie had dergelijke tv-spelletjes al bestempeld als illegale kansspelen, maar toch blijven deze gokspelletjes gewoon verder lopen op televisie.

Minister Verwilghen erkende het probleem en meldde dat de Algemene Directie Controle en Bemiddeling op de hoogte is en dat de Kansspelcommissie aan een gedragscode zou werken. Deze commissie valt onder de bevoegdheid van uw Justitiedepartement. Mijn concrete vragen zijn dan ook de volgende.

Een. Wie controleert nu deze tv-spelletjes op hun waarachtigheid? Zijn deze spelletjes wel degelijk fraudebestendig?

Twee. Moeten deze spelletjes eigenlijk niet gewoon verboden worden? De makers zullen steeds achterpoortjes zoeken om goedgelovige kijkers maximaal te laten bellen via dure betaallijnen.

01.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, de inbelspelletjes op televisie worden geregeld door artikel 3/4 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspeleninrichtingen en

01.01 **Magda De Meyer** (sp.a-spirit): Le rapport annuel du service de médiation pour les télécommunications faite état d'une prolifération anarchique de jeux télévisés proposant aux téléspectateurs de gagner de l'argent en devinant un mot. Pour donner leur réponse, les téléspectateurs doivent appeler un numéro spécial extrêmement cher. Il ne fait par ailleurs aucun doute que ces jeux sont l'objet de magouilles. Lorsque plusieurs combinaisons de mots sont possibles, la bonne est systématiquement la dernière, ceci, bien sûr, pour que les téléspectateurs appellent le plus longtemps possible. Le ministre de l'Économie reconnaît le problème et a déclaré que la Commission des jeux de hasard prépare actuellement un code de conduite. Cette commission relève de la compétence de la ministre de la Justice.

Qui contrôle actuellement ces jeux télévisés? Ne serait-il pas plus opportun de les interdire?

01.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Les jeux télévisés proposant aux téléspectateurs de

de bescherming van de spelers, ingevoerd door artikel 291 van de programmawet van december 2004.

Het artikel bepaalt dat de inbelspelletjes onder uitzonderingen op de kansspelwet vallen, mits wordt voldaan aan een aantal voorwaarden, bepaald bij koninklijk besluit.

Momenteel legt de Kansspelcommissie de laatste hand aan een ontwerp terzake.

Onder de voorwaarden bepaald in het voorstel valt ook de controle op de waarachtigheid en de fraudebestendigheid. De organisatie, de selectie en de methodiek van het spel moeten immers door een gerechtsdeurwaarder, de Kansspelcommissie of de Dienst Metrologie worden goedgekeurd. Voor elk spel moet de reële kans om te winnen en het bestaan van de prijs worden geverifieerd. Bij wijzigingen aan een goedgekeurd spel moet voorafgaand advies van bovenvernoemde autoriteiten worden ingewonnen.

De naleving van de voorwaarden zal worden gecontroleerd door de Ethische Commissie voor het aanbieden van betalende diensten via elektronische communicatienetwerken, opgericht bij artikel 134 van de wet van 13 juni 2005 op de elektronische communicatie. De Ethische commissie kan na bindend advies van de Kansspelcommissie maatregelen treffen bij niet-naleving van de voorwaarden.

Het compleet verbieden van de televisiespelletjes werd dus niet aangewezen geacht, omwille van de attractieve en commerciële impact. Bovendien ondervinden de televisiezenders heel wat concurrentie van de buitenlandse televisie, die eveneens dergelijke spelen uitzendt. Indien de televisiespelen in België zouden worden verboden, zal een aantal spelers zich richten op de spelen uitgezonden in het buitenland, waarop helemaal geen controle mogelijk is.

Het is van het grootste belang een evenwicht te vinden tussen het aanbod en de bescherming van de speler, wat met het voorstel van KB wordt beoogd. Er wordt een maximum tarief van 2 euro per oproep vastgelegd. Bij overdreven belgedrag dienen klanten gewaarschuwd te worden. Om misbruiken tegen te gaan, wordt in het voorstel van KB in een efficiënt controlesysteem voorzien zoals in een andere vraag reeds werd verduidelijkt. Er dient regelmatig in evaluatiemomenten te worden voorzien teneinde de omkadering actueel en efficiënt te houden.

téléphoner pour gagner sont régis par l'article 3-4 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard. Conformément à cet article, à condition qu'il soit satisfait à une série de conditions fixées par arrêté royal, les jeux télévisés dans lesquels les téléspectateurs doivent téléphoner pour gagner ressortissent aux exceptions à la loi sur les jeux de hasard. La Commission des jeux de hasard met actuellement la dernière touche à un projet d'arrêté royal.

En vertu de ce projet, l'organisation, la sélection et la méthode de chaque jeu doivent être approuvées par un huissier de justice, par la Commission des jeux de hasard ou par le Service Métrologie. Il doit toujours exister une chance réelle de gagner et l'existence du prix doit pouvoir être vérifiée. Lors de chaque modification d'un jeu agréé, les instances précitées doivent être consultées. La Commission d'éthique pour la fourniture de services payants par des réseaux de communication électroniques devra contrôler le respect des conditions. Cette commission peut, sur avis contraignant de la Commission des jeux de hasard, prendre des mesures en cas de non-respect.

Il n'a pas été estimé opportun d'appliquer une interdiction en raison des préjudices commerciaux que peuvent ainsi encourir les chaînes émettrices. Le projet d'arrêté royal vise à rétablir l'équilibre entre l'offre et la protection des joueurs. Il fixe un tarif maximal de 2 euros par appel. Le joueur doit être averti lorsque le montant de l'appel augmente exagérément. Il convient d'évaluer régulièrement le mécanisme de contrôle afin de garantir son actualité et son efficacité.

01.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, ik dank mevrouw de minister voor haar antwoord. Ik begrijp dat er wel degelijk controle zal komen op dit soort van spelen eens het KB gepubliceerd zal zijn. Er zou een maximum prijs komen. Er zou ook een verwittiging

01.03 Magda De Meyer (sp.a-spirit): J'espère que cet arrêté royal sera publié rapidement.

komen aan iemand die zich te ver engageert en dus te veel geld uitgeeft. Er zou een controle komen op de waarachtigheid van de spelletjes via een deurwaarder of andere methodes. Dit lijkt mij heel belangrijk. Ik hoop alleen, mevrouw de minister, dat het KB snel kan worden gepubliceerd want ondertussen vallen er toch veel slachtoffers van dit soort kansspelletjes op televisie.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

02 Question de M. Melchior Wathelet à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la jonction des plaintes pour violences policières et faits de rébellion ou d'outrage à des agents de police" (n° 7809)

02 Vraag van de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de samenvoeging van de klachten inzake politiegeweld enerzijds en inzake verzet en smaad tegen de politie anderzijds" (nr. 7809)

02.01 Melchior Wathelet (cdH): Monsieur le président, madame la ministre, le jeudi 30 juin 2005, le Mouvement contre le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie (le MRAX) tenait une conférence de presse sur la problématique des violences policières à l'encontre des personnes d'origine étrangère. La pratique quotidienne du MRAX fait apparaître de nombreuses similitudes entre, d'une part, les poursuites pour des faits de rébellion, outrages, coups et blessures ou incitations à l'émeute et, d'autre part, les plaintes pour violences policières. C'est précisément là qu'un problème semble se poser. En effet, les deux dossiers, celui où la personne porte plainte à l'encontre des forces de l'ordre et celui où elle est elle-même poursuivie pour rébellion ou faits similaires sont aujourd'hui traités distinctement. Je pense que cela n'a évidemment pas de sens et qu'il serait préférable de joindre ces deux dossiers car ils sont indissociables et doivent être, à mon sens, analysés ensemble. Cette proposition paraît d'autant plus indiquée qu'elle a été formulée par le Comité des droits de l'homme des Nations unies, lequel précisait en 2004 que: "Les dossiers introduits à l'encontre de membres des forces de l'ordre pour abus ou violences et ceux introduits par ces dernières contre les victimes alléguées doivent être systématiquement joints."

02.01 Melchior Wathelet (cdH): Eigenlijk vertonen vervolgingen wegens verzet, smaad, slagen en verwondingen en het aanzetten tot oproer talrijke gelijkenissen met klachten wegens politiegeweld. Al hebben de twee soorten dossiers vaak betrekking op een en dezelfde persoon, toch worden ze afzonderlijk behandeld. Ware het niet verkieslijk ze samen te voegen?

Madame la ministre, puis-je connaître votre sentiment à cet égard?

Ne conviendrait-il pas de mettre en œuvre cette proposition dans les meilleurs délais?

Si cela ne devait pas être le cas, quelles sont les contre-indications à traiter ces dossiers de manière similaire?

Je vous remercie.

02.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur Wathelet, je pense, comme vous, qu'il est toujours conseillé, si plusieurs dossiers judiciaires avec des plaintes réciproques sont ouverts, de les traiter ensemble. Un traitement simultané me paraît souhaitable tant pour le ministère public que pour les juges du fond. Pour les deux actes juridiques, en effet, cette jonction permet d'avoir une image complète de l'événement.

Cela ne signifie pourtant pas qu'il faille une citation pour tous ces dossiers. Cette appréciation revient par ailleurs au parquet et il est tout à fait possible qu'un des dossiers concernés soit classé sans suite alors qu'un autre dossier donne lieu à une citation devant le

02.02 Minister Laurette Onkelinx: Het is altijd aan te raden om wederzijdse klachten gezamenlijk te behandelen.

Dat betekent echter niet dat voor al die dossiers een dagvaarding is vereist. Het parket moet die inschatting maken en het is best mogelijk dat een van die dossiers wordt geseponeerd. Als voor beide dossiers een afzonderlijke

tribunal. Cela étant dit, dans ce dernier cas, le dossier classé sans suite peut, à titre d'information, être joint au dossier pour lequel il y a citation devant le tribunal. De ce fait, le tribunal aura une connaissance de l'événement dans sa globalité. S'il y a citation pour les deux dossiers, ils peuvent déjà être joints au niveau du parquet, une citation commune à charge de tous les protagonistes peut alors être donnée et un seul jugement sera prononcé.

Si l'on cite tout de même à part dans les dossiers respectifs, le juge peut aussi décider de joindre les dossiers, à la demande ou non de la défense, et ne prononcer qu'un seul jugement.

Rien ne me permet de dire qu'une stratégie existe pour traiter systématiquement les dossiers à part lorsqu'ils devraient, en fait, être traités ensemble; au contraire, d'après les informations que j'ai reçues, je peux déduire que l'on essaie au maximum de joindre de tels dossiers. Comme je viens de le dire, cela permet d'avoir une image plus complète de la réalité et de pouvoir dire cette vérité mais cela répond également à un souci économique auquel les magistrats ne sont pas insensibles.

Cela n'exclut évidemment pas qu'il puisse y avoir ici ou là une mauvaise communication interne et que, parfois, certains dossiers soient traités à part; l'erreur étant humaine, il est possible que cela arrive. Toutefois, je ne dispose d'aucune information selon laquelle il existerait une volonté stratégique, ce que je n'accepterais d'ailleurs pas.

02.03 Melchior Wathelet (cdH): Monsieur le président, je remercie la ministre pour la réponse qui est celle que je voulais entendre.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 Vraag van de heer Tony Van Parys aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de aanpak van het terrorisme naar aanleiding van de terreur in Londen" (nr. 7871)

03 Question de M. Tony Van Parys à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la lutte contre le terrorisme à la suite des actes de terreur commis à Londres" (n° 7871)

03.01 Tony Van Parys (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de vice-eerste minister, de tragische gebeurtenissen in Londen dwingen ons om een aantal vragen te stellen in verband met de aanpak van het terrorisme in ons land en uiteraard ook over de internationale en Europese initiatieven die daaromtrent moeten genomen worden. Ik denk dat daar geen twijfel meer kan over bestaan, na wat wij in Madrid en Londen hebben meegemaakt.

Een van de belangrijkste opdrachten bestaat erin dat wij over zeer scherp afgestelde intelligence- en inlichtingendiensten kunnen beschikken. Een geïntegreerde Europese aanpak is absoluut noodzakelijk.

Ik heb een aantal vragen die daarop betrekking hebben.

Ten eerste, hoever staat het met de zogenaamde CODA, het Coördinatieorgaan voor veiligheidsanalyse? Dit werd reeds lang aangekondigd. Op 25 maart 2005 werd het in de Ministerraad goedgekeurd, maar bij mijn weten is er in dit Parlement nog geen

dagvaarding wordt betekend, kunnen de dossiers bij het parket worden samengevoegd.

De rechter kan ook beslissen om de dossiers samen te voegen en slechts een vonnis te vellen. Ik beschik niet over informatie die erop wijst dat men dossiers bewust van elkaar scheidt. Dat zou ik trouwens ook niet toelaten.

03.01 Tony Van Parys (CD&V): Les attentats de Londres montrent qu'il est indispensable de disposer de services de renseignements affûtés. Une approche européenne intégrée s'impose. Le 25 mars 2005, le Conseil des ministres a approuvé la création de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace mais, à ma connaissance, aucun projet de loi n'a encore été déposé en la matière. Quand l'OCAM verra-t-il le jour?

Après les attentats du 11 septembre, le Groupe de Berne a créé le "Counter Terrorism Group" qui était censé être compétent

ontwerp ingediend.

Ten tweede, hoever staat het met de Counter Terrorism Group, die werd opgericht na de aanslagen in de Verenigde Staten op 11 september, toen de groep van Bern besloot om een orgaan op te richten dat bevoegd was voor de uitwisseling van de operationele intelligence? Ik denk dat dit precies het orgaan bij uitstek is dat we op dit ogenblik nodig hebben. De vraag is of die Counter Terrorism Group op dit ogenblik operationeel is. Hoe is België daarin vertegenwoordigd? Wie zetelt erin namens België?

Ten derde, welke initiatieven werden namens Europol en Eurojust genomen na de terreuracties in Londen?

Ten vierde, wat zijn de concrete acties die de Belgische regering heeft genomen in het kader van de actie Radicalisme? Ik verwijs onder meer naar een aantal persartikelen in het weekend, waarin werd meegedeeld dat er wordt gerekruteerd in de omgeving van Schaarbeek en Sint-Jans-Molenbeek voor kamikazeopdrachten in onder meer Irak. Ik herinner mij dat destijds in het kader van de actie Radicalisme was meegedeeld dat men zou optreden ten aanzien van radicale moskeeën, vrije radio's en websites, die voor die rekrutering instaan. Hoever staat dit nu, wetende dat in heel wat van deze omgevingen wordt opgeroepen tot daden die niet in overeenstemming zijn met de openbare orde in dit land en in Europa?

Ten vijfde, wat is de stand van zaken wat betreft het administratief af luisteren door de diensten voor de Veiligheid van de Staat? Ook hierover is reeds heel lang een wetsontwerp aangekondigd, maar we hebben tot op dit ogenblik geen resultaten.

Ten slotte, mevrouw de minister, ik weet dat dit natuurlijk eerder de bevoegdheid is van uw collega van Binnenlandse Zaken, maar globaal is dit toch een opdracht van de regering.

Hoe kan de veiligheid in dit land nog gegarandeerd worden, wetende dat er een internationale terrorismedreiging bestaat, als de volledige politietop op dit ogenblik afwezig is, als, op de commissaris-generaal van de federale politie na, de tien topambten niet zijn ingevuld of niet rechtsgeldig zijn ingevuld? Ik vraag mij werkelijk af wat er nog moet gebeuren om nog 24 uur langer te wachten om de benoemingen in te vullen die door de Raad van State zijn vernietigd.

Mijn vraag is hoe men dat kan verantwoorden en hoe lang men nu nog zal wachten om die benoemingen in te vullen. Wat zijn de specifieke gevolgen voor de gerechtelijke opdrachten van de vernietiging van de benoemingen van de directeur-generaal en adjunct-directeur-generaal van de gerechtelijke politie?

De **voorzitter**: Collega's, ik heb een klein probleem. Als ik de tekst van de vraag van de heer Van Parys lees en ik vergelijk die met het interpellatieverzoek van de heer Pinxten, dan zie ik een kleine overlapping. Het merendeel van de vragen is geen probleem. Alleen het eerste punt overlapt. Mevrouw de minister, ik weet niet hoe u uw antwoorden hebt voorbereid, maar ofwel geef ik nu direct het woord aan de heer Pinxten om hem ineens in één beweging zijn interpellatie te laten ontwikkelen;

03.02 Karel Pinxten (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik zal mijn interpellatie apart houden. Mevrouw de minister, dat is ook gemakkelijker voor u.

pour l'échange de renseignements sensibles. Ce groupe est-il opérationnel? Qui en fait partie pour la Belgique? Quelles initiatives Europol et Eurojust ont-ils prises après les attentats de Londres? Quelles démarches a entreprises la Belgique dans le cadre de l'opération contre les mouvements radicaux? J'ai lu dans la presse qu'à Schaerbeek et à Molenbeek-Saint-Jean, on recrutait des kamikazes. Je me souviens que la ministre avait promis des actions contre les radios libres et les mosquées radicales. Où en est-elle sur ce plan? Où en est le projet de loi qu'elle nous annonce depuis longtemps en matière d'écoutes administratives par la Sûreté de l'État?

Comment peut-on garantir la sécurité publique dans notre pays si – à l'exception de celle de commissaire général de la police fédérale – les dix fonctions dirigeantes à la police ne sont pas conférées? Quand procédera-t-on à ces nominations? Quelles répercussions auront-elles sur les missions judiciaires?

De **voorzitter**: Mevrouw de minister, ik stel dan voor dat u eerst antwoord op de vragen van de heer Van Parys, daarna zal ik de heer Pinxten zijn interpellatie laten ontwikkelen.

03.03 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, j'émettrai d'abord, toute une série de considérations en réponse aux différentes questions précises de M. Van Parys.

Ensuite, j'émettrai peut-être une considération pour les travaux qui doivent nous concerner pour l'avenir en matière de lutte contre le terrorisme.

Premièrement, il est vrai que les attentats survenus à Londres la semaine dernière ont confirmé que le terrorisme est une réalité avec laquelle l'Europe doit désormais vivre. Le gouvernement belge entend renforcer, multiplier la collaboration avec les autres gouvernements de l'Union européenne afin de concrétiser un échange d'informations optimal entre les différents services impliqués dans la lutte contre le terrorisme.

J'entends réaffirmer, lors du Conseil européen des ministres de la Justice et de l'Intérieur de ce mercredi, que nous devons prioritairement renforcer nos collaborations tant au niveau des services de police que des services de renseignement, ainsi que sur le plan judiciaire.

Depuis 2001, nous avons adopté un certain nombre d'instruments mettant en place des structures de coordination – Europol, Eurojust – et alignant le droit pénal des Etats membres. Aujourd'hui, nous disposons donc des instruments nécessaires, mais nous devons les rendre plus opérationnels encore.

Au niveau belge, comme vous le soulignez, le Conseil des ministres a adopté le 25 mars dernier un avant-projet de loi mettant en place un nouvel organe de coordination pour l'évaluation de la menace, comprenant l'ensemble des services de renseignement et de police, mais aussi d'autres départements susceptibles de fournir des informations utiles, comme les Douanes, les Affaires étrangères, la Mobilité, le Transport.

Cet avant-projet de loi a été soumis à la commission Vie privée, qui a transmis un avis favorable, avec néanmoins quelques remarques. Le Comité ministériel du Renseignement et de la Sécurité a approuvé, le 8 juillet dernier, un plan opérationnel pour la mise en place de l'OCAM/CODA, qui lui donnera des moyens budgétaires lui permettant de fonctionner de manière optimale. Le dossier est transmis à la section Législation du Conseil d'Etat. A la rentrée parlementaire d'octobre, ce sera sans doute un des dossiers prioritaires pour notre commission de la Justice.

2. Les services de renseignement ont intensifié leurs échanges d'informations. Ils se réunissent régulièrement au sein du "Counter Terrorism Group", mis en place par le Groupe de Berne. Ce groupe rassemble non seulement les chefs de service et les chefs d'unités antiterroristes des services de renseignement de l'Union européenne, mais aussi des représentants des services de renseignement suisse et norvégien. Pour la Belgique, c'est l'administrateur général de la Sûreté de l'Etat qui assiste à ces réunions. Le but de ces échanges

03.03 Minister **Laurette Onkelinx**: Ik zal vooreerst enkele opmerkingen formuleren in antwoord op de vragen van de heer Van Parys en vervolgens zal ik het meer in het algemeen hebben over het vervolg van onze werkzaamheden op het stuk van de strijd tegen het terrorisme.

Ten eerste bevestigen de aanslagen in Londen dat de terroristische dreiging in Europa niet te ontkennen valt.

De Belgische regering zal nauwer met de regeringen van de overige Europese lidstaten samenwerken teneinde de gegevensuitwisseling tussen de politie-, inlichtingen- en gerechtelijke diensten die tegen het terrorisme ten strijde trekken, te optimaliseren.

Tijdens de Europese Raad van ministers van Justitie en Binnenlandse zaken van woensdag aanstaande zal ik er nogmaals op wijzen dat deze doelstelling van prioritair belang is.

Sinds 2001 beschikken wij over coördinatiestructuren zoals Europol en Eurojust. Vandaag moeten wij die instrumenten nog sneller inzetbaar maken.

Op Belgisch niveau heeft de Ministerraad op 25 maart jongstleden een voorontwerp van wet goedgekeurd dat ertoe strekt een nieuw coördinatieorgaan op te richten dat de terroristische dreiging zal inschatten. Alle politie- en inlichtingendiensten, evenals andere departementen zoals de Douane, Buitenlandse Zaken, Mobiliteit en Vervoer zullen er deel van uitmaken.

Dit voorontwerp van wet werd aan de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voorgelegd, die er, op

de renseignements est la réalisation d'analyses communes au niveau européen.

3. Dès la survenance des attentats à Londres, notre membre national siégeant à Eurojust, et qui préside la cellule Terrorisme créée au sein d'Eurojust, a contacté immédiatement son collègue du Royaume-Uni pour initier toute demande d'appui.

Le même jour, notre magistrat national a pris contact avec les 23 autres membres nationaux d'Eurojust pour qu'ils rassemblent un maximum d'informations auprès de leurs autorités judiciaires et policières respectives. Ce magistrat belge portera ainsi à la connaissance du procureur fédéral toutes les informations pouvant intéresser les autorités publiques belges.

Pour ce qui concerne Europol, celui-ci a mis en place un centre opérationnel fonctionnant 24 heures sur 24 et est chargé de récolter toutes les informations nécessaires sur le plan policier. Un officier de liaison d'Europol est présent à Londres et un officier de liaison a été dépêché auprès du SITCEN.

Europol a également fourni à tous les pays partenaires une analyse de la revendication formulée par un groupe islamiste ainsi qu'une analyse du site web véhiculant cette revendication. Actuellement, Europol a demandé à l'ensemble de ses analystes de collecter toutes les informations qui ont été transmises au sujet du Royaume-Uni ces derniers mois.

4. Le Collège du Renseignement et de la Sécurité a soumis au Comité ministériel du Renseignement et de la Sécurité, le 25 mars dernier, un plan d'action "Radicalisme" qui détermine quels sont les instruments juridiques dont disposent les différents services de l'Etat pour appréhender certains phénomènes, et plus particulièrement la diffusion de messages extrémistes radicaux sur internet, via la radio et la télévision.

5. Comme je l'ai déjà déclaré à de nombreuses reprises, il entre dans mes intentions de déposer un projet de loi permettant à la Sûreté de l'Etat de procéder à des interceptions de télécommunications dont notamment les écoutes téléphoniques. Ce projet soulève des questions fondamentales ayant trait aux droits et libertés des individus et, plus particulièrement, aux droits de la défense dès lors que ces écoutes pourraient être utilisées dans un contexte judiciaire. Nous y travaillons d'arrache-pied. Je vous ai dit que le dossier OCAM/CODA allait maintenant être déposé au parlement.

Nous finalisons également un dossier concernant les méthodes spéciales de recherche puisque la Cour d'arbitrage a annulé certaines dispositions de la loi Bom. De plus, après une évaluation de deux ans portant sur le système des méthodes spéciales de recherche, nous entendons de la part des services spécialisés des demandes nouvelles quant à l'utilisation de méthodes spéciales de recherche. Nous voulons profiter de l'arrêt de la Cour d'arbitrage pour proposer une législation qui soit, en même temps, une législation de réparation et une législation ouvrant des portes nouvelles suite à l'évaluation qui a été faite par tous les services de la loi Bom.

Dans un troisième temps, j'espère pour la fin de l'année, nous

enkele opmerkingen na, een positief advies over heeft uitgebracht. Op 8 juli jongstleden keurde het Ministerieel Comité voor inlichting en veiligheid een operationeel plan voor de invoering van het CODA goed.

Dit dossier werd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State overgezonden en zal na het reces met voorrang door onze commissie worden behandeld.

Ten tweede hebben de inlichtingendiensten hun gegevensuitwisseling opgevoerd. De diensthoofden en de leidinggevende ambtenaren van de antiterroristische cellen van de inlichtingendiensten in de Europese Unie, Zwitserland en Noorwegen ontmoeten elkaar regelmatig in de Counter Terrorism Group, die door de groep van Bern werd opgericht.

Ten derde heeft onze nationale vertegenwoordiger die de terrorismecel van Eurojust voorziet, na de aanslagen in Londen zijn Britse collega gecontacteerd, teneinde aan eender welk verzoek om hulp gevolg te geven. Bovendien heeft onze nationale magistraat met de 23 overige nationale leden van Eurojust contact opgenomen om zoveel mogelijk inlichtingen van hun gerechtelijke overheden en politiediensten te bekomen.

Europol heeft een operationeel centrum opgericht dat 24 op 24 uur werkt en alle nodige inlichtingen op politieel vlak verzamelt. Een verbindingsofficier van Europol is in Londen aanwezig, een andere werd bij het SITCEN afgevaardigd.

Daarnaast heeft Europol de eisen die een islamitische groepering naar aanleiding van de aanslagen op haar website heeft geformuleerd, aan de partnerlanden bezorgd.

déposerons une loi concernant les écoutes téléphoniques "Sûreté de l'Etat". Je serai extrêmement vigilante à ce que ces différentes législations soient préparées d'une manière très professionnelle, ce qui nous permettrait d'éviter des problèmes par la suite, notamment lorsque nous sommes confrontés à l'analyse de la Cour d'arbitrage quant à l'équilibre entre libertés individuelles et sécurité de l'Etat.

6. Les personnes concernées par l'arrêt d'annulation du Conseil d'Etat ont toutes fait l'objet d'une désignation en tant que directeur général ou directeur général adjoint faisant fonction, ce afin de préserver la continuité du service public. Tous les actes posés par cette personne avant cette annulation concernent leur validité en vertu de la théorie du fonctionnaire de fait. Ce dossier étant géré principalement par mon collègue de l'Intérieur, je pense qu'il lui revient de donner les explications complémentaires quant aux initiatives qui seront prises dans les semaines et les mois à venir.

Pour le reste, j'estime qu'il faut toujours tirer des leçons d'événements qui se déroulent, particulièrement en matière de terrorisme dans les pays voisins. Nous avons, les deux dernières années, amélioré sensiblement notre dispositif antiterrorisme. Nous avons présenté, il y a peu, devant les comités de suivi, Comités R et P réunis, l'entière du dispositif opérationnel. Des actions ont été entreprises ou sont en cours. Je viens de vous parler de l'OCAM/CODA.

Je retiens également des événements de Londres la maîtrise de l'information et de la communication vis-à-vis du public. Je retiens un professionnalisme extrêmement poussé quant à la préparation du public, quant à l'information qui lui a été donnée, quant au travail d'échange d'informations entre majorité et opposition. Ce qui apparaît naturel dans les réactions du grand public, des autorités politiques, des professionnels du renseignement et de la sécurité, sont des réactions professionnelles qui ont été longuement préparées.

A côté du dispositif opérationnel dont nous nous sommes dotés et depuis des années que nous nous spécialisons de plus en plus, peut-être le volet préparation, information, communication devrait-il être plus poussé? Je mettrai le point au prochain Comité ministériel du Renseignement et de la Sécurité. C'est aussi important que le reste!

Ne perdons pas de vue que le terrorisme ne vise pas seulement à faire mal tous azimuts, notamment aux populations civiles. Il vise aussi à ébranler psychologiquement pour pouvoir tirer des fruits au profit d'une idéologie et d'une ligne d'action. Donc, la préparation stratégique, psychologique est aussi importante que le dispositif opérationnel. Dès lors, après tout le travail que nous avons réalisé, après les projets qui sont sur la table et dont je vous ai parlé, ce point mérite autant notre attention que le reste. Je prendrai donc des initiatives à cet égard.

Ten vierde heeft het College voor inlichtingen en veiligheid het Ministerieel Comité voor inlichtingen en veiligheid op 25 maart jongstleden een actieplan "Radicalisme" voorgelegd waarin de juridische instrumenten worden vastgesteld die de Staat ertoe machtigen verschijnselen zoals de verspreiding van radicale en extremistische boodschappen via internet of op de radio aan te pakken.

Ten vijfde zal ik een wetsontwerp indienen dat ertoe strekt de Staatsveiligheid ertoe te machtigen telecommunicatieverkeer te onderscheppen, maar dat ontwerp doet vragen rijzen met betrekking tot de individuele vrijheden. Uitgaande van het arrest van het Arbitragehof, moeten wij het CODA/OCAM-dossier afronden met betrekking tot de bijzondere opsporingstechnieken teneinde een reparatiewetgeving voor te stellen die evenwel nog door de diensten die betrokken zijn bij de wet op de bijzondere opsporingsmethoden moet worden geëvalueerd. Ik hoop dat wij tegen het einde van het jaar een wetsontwerp met betrekking tot de telefoontap door de Staatsveiligheid zullen kunnen indienen.

Ten zesde, de personen die betrokken zijn bij het schorsingsarrest van de Raad van State werden aangesteld als directeur-generaal of waarnemend adjunct-directeur-generaal om de continuïteit van de openbare dienst te waarborgen. De handelingen die vóór die schorsing werden gesteld blijven geldig op grond van de theorie van de feitelijke ambtenaar maar ik nodig u uit mijn collega van Binnenlandse Zaken die belast is met dat dossier, te bevragen.

We hebben de antiterrorisme-maatregelen verbeterd in de afgelopen twee jaar en we hebben

alle operationele schikkingen voorgesteld aan de opvolgingscomités, de samengevoegde Comités I en P.

Buiten die operationale maatregelen, overwegen we de mogelijkheid het deel voorbereiding, informatie en communicatie te verbeteren op het volgende ministerieel comité voor inlichtingen en veiligheid.

03.04 Tony Van Parys (CD&V): Mevrouw de vice-premier, ik dank u voor uw antwoord. Ik deel uw opvatting omtrent het professionalisme waarmee de Engelse autoriteiten en de Londense politie met deze materie is omgegaan.

Ik deel ook uw standpunt omtrent de communicatie daaromtrent. Ik denk dat dit een goede manier van werken is. Ik wil nog even doorgaan op drie concrete punten.

U bent weinig concreet omtrent de zogenaamde actie Radicalisme. Ik zou er bij de regering echt op willen aandringen dat men de voedingsbodem voor een aantal jonge moslims, om contact te hebben met radicale en fundamentalistische opvattingen, wegneemt. Ik ben niet echt gerust in een aantal omgevingen in het Brusselse waar die voedingsbodem leeft en kan woekeren. Ik blijf erbij dat men daar onvoldoende diligent in optreedt. U sprak over het professionalisme van de Engelse autoriteiten. Zij staan op dit vlak een flinke stap verder dan wij wat het nemen van initiatieven betreft. Ik zou er zeer willen op aandringen om van de actie Radicalisme echt werk te maken en dat ook zeer concreet te doen.

In verband met het administratief afuisteren hoop ik dat die fundamentele kwesties die daarmee te maken hebben snel opgelost worden, want het is absoluut noodzakelijk dat wij dringend over dit instrument zouden kunnen beschikken.

Ten slotte, ik zou u nog heel concreet willen vragen wanneer de regering beslist heeft dat de tien topfuncties van de politie zouden worden ingenomen ten titel van "faisant fonction", zoals u het hebt genoemd. Van wanneer dateert het besluit van de regering waarbij men de vernietigde benoemingen terug invult, maar dan onder de kwalificatie van dienstdoend? Kunt u mij concreet meedelen wanneer dit is gebeurd?

03.05 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, je pense que cela a eu lieu la semaine dernière mais je n'ai pas la date exacte. Si vous me le permettez, je vais donner un coup de téléphone pour avoir cette précision.

03.06 Tony Van Parys (CD&V): Zelfs wanneer dit effectief is gebeurd dan verwacht ik toch snel informatie van de minister over het feit dat het eigenlijk niet kan dat tien topmensen van de politie, de vijf directeurs-generaal en de vijf adjuncten, niet over de volle bevoegdheid kunnen beschikken.

03.04 Tony Van Parys (CD&V): Je partage l'avis de la ministre quant à l'approche professionnelle et à la communication mises en œuvre à Londres.

Elle n'a guère été concrète en ce qui concerne l'action menée contre le radicalisme. J'insiste pour qu'on éradique le terreau du radicalisme, qui règne et prolifère à certains endroits de Bruxelles. Les Anglais ont une longueur d'avance à cet égard.

J'espère que les questions fondamentales qui se posent en matière d'écoutes administratives seront rapidement résolues.

Quand le gouvernement a-t-il décidé de confier à du personnel faisant fonction les dix fonctions de haut niveau à la police?

03.05 Minister Laurette Onkelinx: Ik ga me eventjes telefonisch informeren of dat wel degelijk verleden week gebeurd is.

03.06 Tony Van Parys (CD&V): J'attends des informations de la ministre à ce sujet.

Il est impensable que ces fonctions soient exercées par des

Men wist dat deze beslissing van de Raad van State eraan kwam. Het verslag van de auditeur was vernietigend. Men kende de datum waarop het arrest zou vallen. In normale omstandigheden en gelet op de internationale dreiging was het naar mijn aanvoelen evident dat men deze mensen hetzij onmiddellijk opnieuw benoemde – hetgeen mijns inziens, logisch zou zijn geweest – hetzij dat men gestalte gaf aan de beslissing van de regering om vijf directeurs-generaal te vervangen door drie andere.

personnes qui ne disposent pas de la plénitude de compétence. L'arrêt du Conseil d'Etat était prévisible. Dans les circonstances actuelles, un tel vide est injustifiable.

Een vacuüm laten ontstaan in deze omstandigheden is, mijns inziens, niet verantwoord en zelfs onverantwoordelijk ten aanzien van de personen in kwestie. Men brengt hen in een onmogelijke situatie. Zij hebben geen enkele autoriteit, gelet op de beslissing van de Raad van State en desgevallend de beslissing om hen dienstdoend te laten verder functioneren. Deze situatie kan onmogelijk blijven bestaan en brengt, mijns inziens, de gezagsverhouding bij de politie in het gedrang, alsook de hele geloofwaardigheid van het apparaat.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Collega's, bij het nalezen van de teksten merk ik dat niet alleen de interpellatie van de heer Pinxten maar ook de vraag van de heer Laeremans dicht bij het onderwerp komt. De doorsnede van de drie is slechts beperkt.

Ik stel voor de heer Pinxten eerst aan het woord te laten voor zijn interpellatie.

04 Interpellatie van de heer Karel Pinxten tot de vice-eerste minister en minister van Justitie over "CODA, het Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse" (nr. 635)

04 Interpellation de M. Karel Pinxten à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'OCAM, l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace" (n° 635)

04.01 Karel Pinxten (VLD): Mevrouw de vice-premier, u werkt momenteel aan een ontwerp om het CODA op te richten, het Coördinatieorgaan voor Dreigingsanalyse. Op zich is dat een goede zaak, laat dat heel duidelijk zijn. Waarom? Omdat uw aanpak eigenlijk past in het kader van hergroepering, rationalisatie, coördinatie, analyse van relevante informatie voor de precieze evaluatie van mogelijke terroristische dreigingen op het Belgisch grondgebied, maar ook internationaal. Ik herhaal dus dat ik denk dat dit op zich een heel goede zaak is. De bedoeling is dat het inzamelen en ook het hergroeperen van inlichtingen gebeurt – en dat is natuurlijk zeer delicaat – zonder medeweten van de betrokken personen.

04.01 Karel Pinxten (VLD): La ministre se penche sur un projet visant à créer l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM). Ceci s'inscrit dans une approche globale des informations pertinentes dans un but d'évaluation des menaces terroristes et extrémistes, ce qui, en soi, est une bonne chose.

De vraag die zich natuurlijk stelt – het is een klassieke vraag die vandaag echter heel actueel is – is waar precies de grens ligt bij het afbakenen van datgene wat behoort tot de terechte bestrijding van mogelijk terrorisme, enerzijds en de mogelijke inmenging in het privéleven van de burgers, anderzijds. Het gaat toch over het verwerken van uiterst gevoelige informatie. Het CODA is een administratieve overheid met rechtspersoonlijkheid. Het wordt samengesteld uit heel wat deskundigen die gedetacheerd worden vanuit verschillende overheden, vanuit logischerwijze de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, eveneens logischerwijze vanuit de politiediensten. Daaraan nemen ook deel de FOD Financiën, met name de administratie der Douane en Accijnzen, de FOD Mobiliteit en Vervoer, de FOD Binnenlandse Zaken, met name de dienst Vreemdelingenzaken en de FOD Buitenlandse Zaken. Er is dus

L'objectif est de récolter des renseignements à l'insu de l'intéressé. En outre, la question est de savoir où se situe précisément la limite entre la lutte contre le terrorisme et une possible intrusion dans la vie privée.

L'OCAM sera composé de spécialistes détachés de divers départements.

La Commission de la protection de la vie privée craint que l'OCAM ne

eigenlijk een detachering vanuit heel wat verschillende departementen. Het is dus niet beperkt tot de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, of tot Binnenlandse Zaken en Justitie maar er zijn ook detacheringen vanuit heel wat andere departementen.

Op 25 mei – en dat is u ongetwijfeld bekend – werd een advies uitgebracht door de privacycommissie, de commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer. De commissie heeft een voorbehoud aangetekend met betrekking tot de ontwerptekst. Ik wil niet heel het advies lezen maar ik wil toch wel enkele excerpten aanhalen. De commissie wijst met name op het feit dat er risico's ontstaan wanneer aan de verantwoordelijken voor de verwerking van gegevens verplichtingen worden opgelegd die eigenlijk niet behoren tot hun basisopdrachten. Dat slaat met name op het erbij betrekken van gedetacheerde personeelsleden uit departementen die normaal gezien met andere dingen bezig zijn.

De commissie zegt ook dat men bij gebrek, dus mocht er gebrek zijn aan duidelijke richtlijnen, dreigt uit te monden in een zeer uitgebreide doorgifte van informatie.

Met betrekking tot artikel 9 van het ontwerp zegt de commissie ook dat het voorontwerp geen enkele vermelding maakt betreffende uitwisseling van informatie met een buitenlandse dienst.

De commissie wijst ook op het gevaar voor dubbele verwerking ingevolge de oprichting van verschillende gegevensbanken.

De privacycommissie wijst er ook op dat het, net zoals dat het geval is bij Europol, nuttig zou zijn dat elke aanvraag tot inrichting van een gegevensbank ter goedkeuring zou worden voorgesteld aan een bepaalde overheid, met name een ministerieel comité, en ook zou meegedeeld worden aan de privacycommissie.

Dat waren een aantal uittreksels uit het advies van 25 mei van de privacycommissie. In het licht daarvan heb ik vier vragen.

Ten eerste, dit heeft te maken met het volgende. Het is evident dat het opzoeken, het analyseren en ook het verwerken van gegevens, van informatie met het oog op het garanderen van de veiligheid van de burgers en ook van de Staat uiteraard behoort tot de inlichtingen- en de politiediensten. Dat geldt niet voor een aantal andere deelnemende diensten. Die hebben andere basistaken.

Mevrouw de minister, mijn eerste vraag is de volgende. Welke maatregelen bent u van plan om te nemen om te vermijden dat het betrekken van gedetacheerde mensen uit die diensten niet zou uitmonden in een zeer uitgebreide en nodeloos uitgebreide doorgifte van informatie met het in acht nemen van een mogelijke schending van de proportionaliteit?

Ten tweede, het voorontwerp zegt eigenlijk niets over de koppeling tussen verschillende gegevensbanken en evenmin over de modaliteiten voor een eventuele mededeling van gegevens aan buitenlandse diensten. Daarover wordt niets gezegd in het ontwerp. Een van de mogelijke risico's is het gevaar op dubbele verwerkingen, precies vanwege de oprichting van verschillende gegevensbanken.

viole le droit à la protection de la vie privée et énumère un certain nombre de risques.

La recherche, l'analyse et le traitement d'informations en vue d'assurer la sécurité des citoyens et de l'Etat ne font pas partie des tâches de tous les services participants. Comment éviter que ceci ne mène à une très large diffusion d'informations?

Comment évitera-t-on le double traitement des données? Quels renseignements l'OCAM est-il susceptible de transmettre aux services de renseignements étrangers et que deviennent-ils? Si une personne est rayée de la banque de données de l'OCAM, sera-t-elle également retirée des banques de données étrangères?

Quelles mesures de sécurité la ministre va-t-elle imposer? De quelle manière tracera-t-on les informations? Toutes les autorités participantes seront-elles soumises à un contrôle a posteriori?

De vraag rijst dan ook welke informatie CODA zal doorspelen aan de buitenlandse inlichtingendiensten. Wat gebeurt er met deze informatie?

Wanneer bijvoorbeeld een persoon uit de gegevensbank van CODA wordt geschrapt, wordt hij dan ook automatisch geschrapt uit de buitenlandse gegevensbanken waaraan de informatie werd doorgegeven?

Ten derde, het voorontwerp bevat geen verwijzing naar de veiligheidsmaatregelen. Ik heb het specifiek over de omschrijving van de verantwoordelijkheden van de organisatoren, de technische maatregelen, de analyse en het beheer van de risico's, de toezichtregels op de evaluatie, het bijwerken van de onderdelen van de veiligheidsvoorzieningen, enzovoort. Ook de privacycommissie heeft daarnaar verwezen. De beveiliging is nochtans uiterst belangrijk. De vraag is dus – het gaat namelijk over zeer gevoelige gegevens – in welke veiligheidsmaatregelen u zult voorzien.

Ten laatste, kunt u een toelichting geven bij de traceermethode waarin zal worden voorzien? Kan men met name op ieder ogenblik weten van wie bepaalde informatie komt en aan wie die informatie wordt doorgegeven? Wat zijn de sancties bij eventuele misbruiken van die gegevens? Is er ook een in controle a posteriori voorzien voor al de deelnemende overheden, die, zoals ik daarstraks al aangaf en zoals hier meegedeeld werd, nogal verscheiden zijn?

04.02 Tony Van Parys (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de vice-premier, ik zou, naar aanleiding van de vragen van collega Pinxten, u willen aanmoedigen om inderdaad echt snel werk te maken van CODA.

De uitwisseling van de operationele intelligence, collega Pinxten, is namelijk van cruciaal belang ten opzichte van de dreigingen waarmee wij te maken hebben. Dit is werkelijk van essentieel belang. Wat het vrijwaren van rechten en vrijheden betreft, heb ik, misschien in tegenstelling tot u, vertrouwen in de minister van Justitie, die in deze commissie blijk heeft gegeven van de wil om alle mogelijke garanties in te bouwen. Op dat vlak is het vertrouwen in de minister van Justitie inderdaad aanwezig. Ik meen dus, collega Pinxten, dat u zich op dat vlak niet te veel zorgen zult moeten maken. In de mate dat er daaromtrent nog enige problemen zouden bestaan naar aanleiding van het advies van de privacycommissie, stel ik voor dat wij zeer snel het debat hier in de commissie voeren en ervoor zorgen dat die garanties inderdaad ingeschreven zijn. In deze commissie zijn voldoende collega's aanwezig die daarop kunnen toezien. Collega Pinxten, u bent ongetwijfeld meer dan goed geplaatst om zo nodig de discussies bij te wonen en daarop toe te zien.

Ik dring er echt op aan dat we heel snel en onmiddellijk na het reces in de commissie met de bespreking van het wetsontwerp-CODA kunnen starten. Het kan immers niet dat andere Europese inlichtingendiensten wél over het instrument beschikken en wij niet.

Het legt een bijzondere hypotheek op onze operationaliteit. Ik verwijs naar wat de minister daarnet heeft gezegd over de wijze van omgaan met de materie, namelijk professioneel in de communicatie en, indien noodzakelijk, ook over de grenzen van meerderheid en oppositie

04.02 Tony Van Parys (CD&V): Je voudrais convaincre la ministre de faire preuve de célérité concernant le projet de loi relatif à l'OCAM. J'espère que nous pourrions l'examiner dès la fin des vacances parlementaires. Il est regrettable que d'autres pays européens disposent d'un tel organe et pas la Belgique. Concernant les garanties relatives à la vie privée, j'ai toute confiance en la ministre de la Justice.

heen.

In deze hebben we een gemeenschappelijk belang te verdedigen.

04.03 Karel Pinxten (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik ben blij dat de heer Van Parys minstens evenveel vertrouwen heeft in de minister van Justitie als ik. Als dat het geval is, zit het heel goed voor de minister van Justitie.

Ik volg op dat terrein de minister van Justitie van heel nabij. Ik heb ook een heel groot vertrouwen in de minister van Justitie. Dat neemt echter niet weg dat het over een delicate materie gaat, waarover wij, de minister en het Parlement, van gedachten moeten kunnen wisselen. Dat is zeker zo, wanneer er bedenkingen worden gemaakt door de privacycommissie. Het is dus altijd goed om de gevoeligheden, als die er zijn, te bepalen.

Het is echter verheugend vast te stellen dat wij een groot, gedeeld vertrouwen in onze minister van Justitie hebben, die op dat vlak inderdaad heel goed werk verricht. Daarom ben ik benieuwd naar haar antwoorden.

De **voorzitter**: Nadat men het vertrouwen in de minister heeft uitgesproken, geef ik nu graag het woord aan de minister om op de vragen te antwoorden.

04.04 Laurette Onkelinx, ministre: Ce n'est pourtant pas mon anniversaire!

En ce qui concerne le renseignement qui m'a été demandé par M. Van Parys, les arrêtés royaux ont été signés, le vendredi 8 juillet, par le ministre Dewael.

Pour en revenir à notre objet, évidemment, la question de M. Pinxten est une question essentielle, mais cette discussion aura lieu lorsque le projet sera examiné en commission de la Justice.

C'est à ce moment-là que vous me direz si, oui ou non, j'ai suffisamment réussi dans ma volonté d'équilibre entre protection de la vie privée, liberté individuelle et un plus grand professionnalisme dans notre système antiterroriste pour protéger les citoyens de ce pays. C'est à l'examen du projet que nous essayerons de le voir ensemble.

Pour ce qui est de votre question, je vais donner quelques réponses de principe. Pour le reste, j'espère que vous serez là en septembre, octobre, lorsque nous examinerons ce projet en commission.

CODA, het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, is een inlichtingendienst noch een politiedienst en het zal zijn opdracht beperken tot een evaluatie van de dreiging.

CODA zal geenszins tussenbeide komen in gerechtelijke dossiers of bij operationele opdrachten van de diensten waaruit het samengesteld is. Het is overigens niet CODA die de inlichtingen zal inwinnen die nodig zijn voor de evaluatie, aangezien deze inzameling zal overgelaten worden aan de verschillende bevoegde diensten, te weten de inlichtingendiensten en de politiediensten, maar ook de departementen die thans beschikken over relevante inlichtingen voor de evaluatie van de dreiging.

04.03 Karel Pinxten (VLD): J'ai toute confiance en la ministre, moi aussi, mais il s'agit d'un dossier délicat. C'est pourquoi il est positif qu'il soit débattu de certaines sensibilités.

04.04 Minister **Laurette Onkelinx**: Minister Dewael heeft de koninklijke besluiten op 8 juli ondertekend. De vraag die de heer Pinxten aanhaalde zal in de commissie besproken worden.

Op dat ogenblik zal u mij zeggen of het nagestreefde evenwicht in de opbouw van ons systeem voor terrorismebestrijding werd bereikt. Ik zal enkele principiële antwoorden geven.

L'OCAM n'interviendra pas dans des dossiers judiciaires ou lors de missions opérationnelles. Ce n'est pas non plus l'OCAM qui recueille les renseignements mais les services de renseignements et de police. La douane, les services de sécurité des aéroports et des chemins de fer et les services consulaires sont des services indispensables pour réaliser une cartographie de la menace

Het is op dit ogenblik ondenkbaar om het te stellen zonder de douane, de veiligheidsdiensten van de luchthavens, de luchtvaart en de spoorwegen en de consulaire diensten die ons een juister beeld kunnen geven van wat een terroristische dreiging met name kan voorstellen. Op Europees vlak zijn die diensten trouwens rechtstreeks betrokken bij de strijd tegen het terrorisme.

Het advies van de commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer is een gunstig advies, dat echter meer verduidelijkingen vraagt, met name over de rol van de verschillende bovenvermelde diensten, over de veiligheidsmaatregelen die de behandeling van de betrokken gegevens moeten omkaderen en over de waarborgen die gepaard moeten gaan met de internationale uitwisseling van persoonlijke gegevens. Ik wens in de eerste plaats te verduidelijken dat als CODA beschikt over inlichtingen die persoonlijke gegevens impliceren, het niet zijn eerste betrachting zal zijn om over te gaan tot evaluaties van die personen, maar wel tot evaluaties over een potentiële dreiging. Het wetsontwerp werd niettemin vervolledigd om de bescherming van de persoonlijke gegevens helemaal veilig te stellen.

CODA zal onderworpen blijven aan de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de behandeling van persoonlijke gegevens. Ook zal CODA een gegevensbank kunnen oprichten met verschillende werkbestanden. Die gegevensbank zal geenszins verbonden zijn met andere buitenlandse of nationale netwerken.

Bovendien zal CODA uiteraard contacten hebben met gelijkaardige buitenlandse organen, zoals dat reeds op dit ogenblik het geval is op het vlak van de antiterroristische gemengde groep.

De inlichtingen waarvan gelijkaardige buitenlandse organen op de hoogte zullen worden gebracht, zullen betrekking hebben op de terroristische of extremistische evaluaties die door het CODA gedaan worden. De machtiging aan de Koning werd beter omschreven en het voorontwerp van wet heeft aldus uitdrukkelijk in een controle voorzien op het hele proces van de gegevensverwerking en op de traceerbaarheid van het gebruik van die gegevens. Te uwer volledige informatie kan ik u zeggen dat volgens de inlichtingen van de commissie ter Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer er op dit ogenblik geen enkele tekst zoveel nauwkeurigheden bevat over de veiligheidsmaatregelen die een dergelijke gegevensbank moeten omkaderen.

Ten slotte zal de wet ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van toepassing blijven op die gegevensbank en zal de burger een onrechtstreeks toegangsrecht behouden tot deze gegevens zoals bepaald in artikel 13 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

04.05 Karel Pinxten (VLD): Mevrouw de minister, wij kijken uit naar het finale document maar ik begrijp uit uw antwoord dat u in het ontwerp rekening houdt met de bedenkingen die gemaakt zijn door de privacycommissie en dat die bedenkingen daarin opgenomen zijn.

terroriste. Sur le plan européen, ils collaborent déjà étroitement.

La Commission de la vie privée a rendu un avis favorable. Elle demande néanmoins des précisions sur le rôle de tous les services concernés, sur les mesures de sécurité et sur les garanties par rapport aux échanges de données au niveau international.

Le projet de loi a été complété pour faire en sorte que les données à caractère personnel soient totalement protégées. Il est également subordonné à la loi de 1992 relative à la protection de la vie privée. Le projet prévoit un contrôle précis de l'ensemble du processus de traitement des données. Aucun texte ne contient autant de précisions sur les mesures de sécurité requises.

La banque de données de l'OCAM ne sera pas reliée aux autres réseaux internes et externes, mais le service sera en contact direct avec des organes étrangers similaires. L'échange d'informations concernera les évaluations terroristes de l'OCAM. Ce ne sera pas la première tentative de l'OCAM d'évaluer des personnes mais ce sera son premier essai d'évaluation de menaces.

04.05 Karel Pinxten (VLD): Nous attendons le document définitif. J'ai relevé que le projet tient compte des remarques de la Commission de la protection de la

Er rest een punt dat niet duidelijk is. Indien iemand in ons land uit de gegevensbank gelicht wordt, gebeurt dit dan automatisch internationaal?

vie privée.

En revanche, il ne m'apparaît pas clairement si les données à caractère personnel qui sont supprimées de la banque de données de l'OCAM le seront également au niveau international.

04.06 Laurette Onkelinx, ministre: Je ne tiens pas à m'avancer spontanément et sans vérification, mais selon moi, lorsqu'une personne est retirée de notre banque de données, il y a une signalisation vers les banques de données extérieures. Je tiens cependant à vérifier ceci et je vous apporterai la réponse précise ultérieurement.

04.06 Minister **Laurette Onkelinx**: Wanneer iemand uit de gegevensbank wordt gelicht, wordt dit ook aan de buitenlandse gegevensbanken gemeld. Ik moet dit echter nog nachecken.

04.07 Karel Pinxten (VLD): Dat was duidelijk!

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van de heer Bart Laeremans aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de activiteiten van moslimterroristen in ons land" (nr. 7873)

05 Question de M. Bart Laeremans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les activités des terroristes islamistes dans notre pays" (n° 7873)

05.01 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, mijn vraag sluit eigenlijk aan bij de vraag van collega Van Parys over de aanslagen die in Londen gebeurd zijn.

05.01 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Le quotidien "De Morgen" avait annoncé dans son édition du 9 juillet dernier que des terroristes kamikazes avaient quitté notre pays pour l'Irak. L'année dernière, deux Belges d'origine marocaine sont effectivement passés à l'acte en Irak. L'un d'entre eux, Mohammed Afalah, avait également été cité dans le cadre des attentats du 11 mars 2004 à Madrid.

In een heel onthullend artikel in De Morgen van 9 juli, van afgelopen zaterdag dus, lezen wij dat vanuit ons land diverse zelfmoordterroristen naar Irak vertrokken zijn en zich daar hebben opgeblazen. Het verbaast mij eigenlijk vooral dat tot op heden op dat artikel geen reacties zijn gekomen. In elk geval moet ik vaststellen dat het artikel niet wordt afgedaan als een indianenverhaal. Onder de leden van de vijf buitenlandse zelfmoordcommando's die sinds vorig jaar in Irak hebben toegeslagen, waren twee mensen die uit België afkomstig waren: Marokkanen die afkomstig waren uit Schaarbeek en uit Molenbeek, zo lezen wij. Zij zouden Syrische ondersteuning genoten hebben: zij zouden visa uit Syrië bekomen hebben en opleidingen genoten hebben in Syrische kampen.

La ministre confirme-t-elle les faits tels que relatés dans "De Morgen"? La police belge surveillait-elle plus particulièrement cet homme avant ou après les attentats de Madrid? Quel était l'autre terroriste kamikaze en provenance de Belgique? Était-il également impliqué dans les attentats madrilènes? Les intéressés avaient-ils la nationalité belge?

Een van de twee, een zekere Mohammed Afalah was ook actief betrokken bij de terreuraanslagen van 11 maart 2004 in Madrid, en niet zomaar zijdelings, als wij lezen wat men daarover schrijft. Over Mohammed Afalah staat er het volgende: "Wel plant hij zijn vingertoppen neer in het zomerhuisje in Morata de Tajuna waar de bommen werden gefabriceerd." Dus, de bommen waarmee die treinen werden opgeblazen. "De Marokkaan liet ook sporen na op een holster in de Skoda die werd aangetroffen pal voor het station waar de explosieven aan boord gingen voor de aanslag."

Uiteindelijk is die man via een of ander netwerk in België terechtgekomen. Hij is een tijdje in Maaseik verbleven – ook wel nuttig om te weten – en hij is een tijdje in een safehouse in Schaarbeek verbleven.

Les enquêteurs connaîtraient-ils d'autres terroristes kamikazes qui seraient partis en Irak? Combien de membres de cellules du Groupe Islamique Combattant

Mijn vragen, mevrouw de minister, zijn de volgende. Ten eerste, bevestigt u het indrukwekkend feitenrelaas dat in De Morgen van 9 juli te lezen stond?

Ten tweede, werd Mohammed Afalah ooit verontrust door de Belgische politiediensten? Stond hij voor de aanhouding in Madrid bekend bij ons gerecht? Werd hij nadien ooit aangehouden? Zo ja, wanneer werd hij vrijgelaten en waarom werd hij vrijgelaten?

Beschikt hij over de Belgische nationaliteit of was hij eerder iemand die in Spanje verbleef en hier tijdelijk onderdak had gezocht? Dat is niet helemaal duidelijk. Wanneer verkreeg hij, eventueel, de Belgische nationaliteit?

Ten derde, wie was die andere zelfmoordterrorist? Wij hebben maar het verhaal van de ene. De andere is tot heden niet genoemd. Was ook hij betrokken bij de terreuraanslagen in Madrid? Werd hij ooit aangehouden? Stond hij bekend bij onze gerechtelijke diensten? Beschikte hij over de Belgische nationaliteit en hoe heeft hij die verkregen?

Ten vierde, hebben de speurders weet van nieuwe zelfmoordterroristen die intussen naar Irak of naar elders zijn vertrokken?

Ten vijfde, hoeveel cellen van de Groupe Islamique Combattant Marocain werden er in ons land ontmanteld? Hoeveel verdachten werden er aangehouden? Klopt het dat alleen al in Maaseik een twaalfstal GICM-verdachten werd aangehouden? Werden er intussen reeds GICM-verdachten vrijgelaten? Hoeveel zitten er momenteel nog altijd vast? Kan daar duidelijkheid over verschaft worden?

Ten zesde, hoeveel GICM-verdachten zullen er voor de rechter worden gedaagd? Gaat het om één proces? Ik weet dat er een op handen is, maar het is niet duidelijk wanneer. Gaat het enkel om het proces dat in Brussel plaatsvindt? Wordt daar alles gegroepeerd of zijn er verschillende processen op til?

Ten zevende, wat bedoelt de Spaanse onderzoeksrechter Juan del Olmo met de recente uitspraak dat er zich in België meer GICM-leden bevinden dan België zou vermoeden? Werd bijkomend onderzoek verricht naar aanleiding van deze uitspraak en werden er sindsdien nog GICM-leden aangehouden?

Ten achtste, klopt het dat de terroristen steun kregen uit Syrische hoek? Indien ja, werd protest aangetekend bij de Syrische ambassade? Werd op een of andere manier samengewerkt met die ambassade?

Ten negende, welke moskeeën werden geviseerd? Waarom werden er geen maatregelen genomen ten aanzien van die moskeeën? Werden er imams aangehouden of teruggezonden?

Ten tiende, wat bedoelen de Belgische speurders met de uitspraak "Terroristen en/ of commando's huizen niet alleen in Schaarbeek, maar ook in Sint-Jans-Molenbeek en elders. België is door zijn ligging ideaal als uitvalsbasis voor dit soort operaties"? Mevrouw de minister, die uitspraak sluit zeer nauw aan bij de zeer interessante reportage

Marocain (GICM) ont déjà été arrêtés et combien comparaitront devant le juge? Des recherches supplémentaires ont-elles été menées après les déclarations du juge d'instruction espagnol Juan Del Olmo selon lesquelles il y aurait en Belgique davantage de membres du GICM que supposé?

Les terroristes ont-ils bénéficié d'un appui syrien? Une plainte a-t-elle été adressée à cet égard à l'ambassade syrienne? Quelles mosquées ont été visées? Pourquoi n'y a-t-on pas pris de mesures? Pourquoi n'intervient-on pas directement à l'encontre des commandos terroristes? A-t-on pu les localiser en Belgique? Est-il exact que Hassan El Haski, originaire de Maaseik, était impliqué dans le meurtre de Theo Van Gogh? Quand et comment a-t-il acquis la nationalité belge? Était-il connu de la justice? Les attentats de Londres ont-ils été préparés en Belgique? Quelle aide les enquêteurs belges apportent-ils à leurs collègues londoniens?

die een tijdje geleden verscheen in het Nieuwsblad. Werd de aanwezigheid van dergelijke groepen - het gaat hier duidelijk niet om fundamentalisten maar wel om terroristen en/of commando's - in kaart gebracht? Waarom wordt niet meteen tegen dergelijke commando's opgetreden?

Ten elfde, klopt het dat Maaseikenaar Hassan El Haski opdrachtgever was voor de moord op Theo van Gogh of daarbij op de een of andere manier was betrokken? Beschikte ook hij over de Belgische nationaliteit? Indien ja, wanneer en op welke wijze werd die nationaliteit verkregen? Werd hij ooit voordien aangehouden? Stond hij bekend bij onze gerechtelijke diensten?

Ten twaalfde, bestaan er aanwijzingen dat ook de aanslagen in Londen op de een of andere manier bij ons werden voorbereid of ondersteund? Op welke wijze proberen Brusselse speurders momenteel hun Londense collega's te helpen?

Ik dank u bij voorbaat voor uw antwoord.

05.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Laeremans, het artikel waarnaar u verwijst en dat verscheen in De Morgen van 9 juli 2005, verwijst naar gerechtelijke dossiers.

Omdat de gerechtelijke onderzoeken nog lopende zijn, vallen ze onder het geheim van het onderzoek.

Ik kan als minister van Justitie niet afwijken van dit fundamenteel principe. Ik beperk mij dus tot de volgende elementen van informatie.

Het dossier inzake Mohammed Afalah is een dossier dat bekend is bij de inlichtingen- en politiediensten. Die diensten werken nauw samen met Europese gelijksoortige diensten en meer in het bijzonder met de Spaanse, om de tijdsbesteding na te gaan van de betrokkenen en dit zowel voor als na de betrokken terroristische aanslagen in Madrid en Irak.

De onderzoeksrechter heeft het dossier van de Groupe Islamique Combattant Marocain aan het federaal parket bezorgd. Er werden slotrequisitoria opgesteld. De gegrondheid ervan zal zeer binnenkort worden onderzocht door een raadkamer. Het parket vraagt om 13 personen voor de correctionele rechtbank te dagen. 7 van die personen zijn momenteel nog steeds in België opgesloten. Het proces zal dus kunnen plaatsvinden tijdens de eerste weken van het nieuwe gerechtelijk jaar.

Les autres informations sont secrètes.

05.03 **Bart Laeremans** (Vlaams Belang): Een nuttig element in het antwoord van de minister is dat de zaak in elk geval niet wordt tegengesproken of ontkend. Dat is al zeer verontrustend. Ik vind het ontstellend dat tot nu toe zo weinig aandacht naar het onderzoek is gegaan. In vergelijking met een verschrikkelijke, lugubere zaak als de zaak Dutroux waren de implicaties nog tot ons land beperkt. Hier gaat het om internationale connecties, internationaal terrorisme, zaken waarbij honderden doden zijn gevallen. Dat verdwijnt bijna onder de

05.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: L'article paru dans "De Morgen" le 9 juillet mentionne des dossiers judiciaires et je ne puis déroger au principe fondamental du secret de l'instruction. En ce qui concerne Mohamed Afalah, les services de renseignements et de police collaborent étroitement avec les services espagnols pour vérifier l'emploi du temps de l'intéressé avant et après les attentats perpétrés à Madrid et en Irak.

Le dossier du GICM a été transféré au parquet fédéral par le juge d'instruction. La chambre du conseil prendra prochainement une décision à cet égard. Le parquet demande que treize personnes soient déférées devant le tribunal correctionnel. Parmi elles, sept sont encore incarcérées en Belgique. Le procès aura lieu au cours des premières semaines de la nouvelle année judiciaire.

De overige informatie is geheim.

05.03 **Bart Laeremans** (Vlaams Belang): L'affaire n'est ni démentie, ni confirmée. C'est inquiétant. A l'époque du dossier Dutroux, qui s'incriminait dans un contexte purement belge, des informations ont été fournies en permanence au Parlement.

mat. Ik vind dat werkelijk ontstellend.

De minister maakt er zich al te gemakkelijk vanaf door te zeggen dat het allemaal ressorteert onder het geheim van het onderzoek. Als wij dat vergelijken met de zaak-Dutroux weten wij dat heel wat zaken wel zouden kunnen worden vrijgegeven, zeker wanneer het proces bijna aan de orde is. Als wij horen dat het voor begin september is, kunnen wij toch zeggen dat het onderzoek bijna is afgerond. In de zaak-Dutroux zijn duizenden bladzijden vooraf bekendgemaakt door Justitie, door parlementaire initiatieven. Hier moet alles nog altijd geheim blijven. Ik vrees dat een groot deel ook niet aan het licht zal mogen komen tijdens het proces zelf en dat men in de toekomst heel veel informatie aan de burger en de pers zal onthouden. Dit is onrustwekkend. Dit soort informatie is immers cruciaal om te weten waar ons land aan toe is en welke maatregelen moeten worden getroffen.

Men heeft heel lang verdoezeld dat ons land op de een of ander wijze betrokken was bij de aanslagen in Madrid. Via een krantenartikel hebben we nu vernomen dat ons land een cruciale rol heeft gespeeld bij de aanslagen in Madrid en zelfs bij de moord op Theo Van Gogh. Die zaken hebben internationaal erg veel stof doen opwaaien en kunnen – zie de aanslagen in Londen – geenszins beschouwd worden als een afgesloten hoofdstuk. Niettemin maakt men er zich makkelijk vanaf door te verwijzen naar het onderzoeksgeheim.

Ik hoop dat de minister snel meer duidelijkheid zal verschaffen, zodat we de informatie niet meer uit kranten moeten vernemen. De ontluiserende informatie werd gebracht door speurders die zo hun carrière en toekomst op het spel hebben gezet. Ik begrijp niet dat er nog zoveel geheimhouding is, zeker omdat de zaken binnenkort voorkomen voor het Brussels gerecht.

Bovendien verontrust het me dat de hele GICM wordt herleid tot amper 13 verdachten, waarvan slechts 7 aangehouden blijven. 12 van die GICM-verdachten werden in Maaseik aangehouden, elders dus bijna niemand. Blijkbaar werden dus nog niet alle personen die betrokken zijn bij de GICM aangehouden, laat staan in verdenking gesteld of voor de rechter gebracht. Ik maak mij ten zeerste ongerust als ik dit hoor. Ik zal de zaak in ieder geval van heel nabij opvolgen.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

06 Question de Mme Zoé Genot à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le prisonnier que l'on ne peut libérer" (n° 7841)

06 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de gevangene die maar niet vrij kan komen" (nr. 7841)

06.01 Zoé Genot (ECOLO): Monsieur le président, madame la ministre, "La Dernière Heure" a publié le 13 mai dernier le récit incroyable de M. Abdelkrim Dehmani. Cet homme de 45 ans a été condamné à 19 ans d'emprisonnement et a déjà purgé 17 ans et 3 mois. Il n'est pas coupable d'un crime de sang mais l'addition des condamnations aboutit à ce total de 19 ans, son avocat de l'époque n'ayant pas plaidé l'absorption des peines.

Ce monsieur est arrivé en Belgique à l'âge de 8 ans. Il s'est marié

S'agissant du terrorisme international, qui a déjà causé la mort de centaines de personnes, toutes les informations sont protégées par le secret de l'instruction. Or, ces renseignements sont essentiels pour les citoyens. Le rôle crucial joué par la Belgique dans l'assassinat de M. Van Gogh et dans les attentats à Madrid a été longtemps dissimulé. Il incombe à la ministre, et non aux journaux, de fournir des informations à ce sujet.

Le dossier du Groupe Islamique Combattant Marocain (GICM) reste limité à treize suspects mais ils n'ont pas tous été arrêtés. Je ne comprends pas pourquoi tant d'éléments relèvent toujours du secret de l'instruction alors qu'un tribunal examinera bientôt cette affaire.

06.01 Zoé Genot (ECOLO): De heer Abdelkrim Dehmani werd tot een gevangenisstraf van 19 jaar veroordeeld en heeft al 17 jaar en 3 maanden van zijn straf uitgezeten. Hij is in België aangekomen toen hij acht jaar oud was. Hij is gehuwd met een persoon van Belgische oorsprong.

avec une personne d'origine belge. Mais, depuis son incarcération, il n'est plus en possession d'un permis de séjour légal.

Il est admissible à la libération conditionnelle depuis le 1^{er} avril 2001. Depuis le 6 février 2002, les conférences du personnel qui se tiennent tous les mois à la prison - successivement Lantin et Mons - rendent des avis favorables à l'unanimité à sa libération conditionnelle vu son comportement positif durant sa détention, et le fait qu'il a déjà retrouvé un emploi.

Il est quand même assez étonnant de voir que quelqu'un puisse séjourner en prison pendant 17 ans alors que de nombreux meurtriers sont libérés après un séjour d'emprisonnement bien moins important.

J'ai interrogé le ministre Dewael à ce sujet. Il m'a répondu que, ce prisonnier ne bénéficiant plus de congés de libération, il ne peut plus introduire de demande de séjour et que, par conséquent, ce cas ne relève pas de sa compétence.

L'avocat de M. Dehmani a reçu un courrier de la commission de libération conditionnelle de Liège qui précise que: "La commission ne pourra être saisie du nouveau dossier de M. Dehmani que suite à un avis de service des cas individuels, après une nouvelle demande de libéralisation conditionnelle".

M. Dehmani ne peut donc introduire une demande d'établissement (...).

06.02 Laurette Onkelinx, ministre: (...)

06.03 Zoé Genot (ECOLO): J'ai fait référence à une question du 29 juin dernier. Il me semble que M. Dewael s'est trompé dans sa réponse. Toutefois, je n'ai pas fait figurer ces éléments dans la question qui vous a été transmise. M. Dewael m'a répondu que la commission de libération conditionnelle ne prend plus position et attend l'avis du recours devant le Conseil d'Etat. Cette commission, quant à elle, fait savoir que ce n'est pas pour cette raison qu'elle ne se penche plus sur le problème.

06.04 Laurette Onkelinx, ministre: (...) sur le droit au séjour de la personne.

06.05 Zoé Genot (ECOLO): Ce monsieur est en position de faire une demande de regroupement familial. Mais il ne peut introduire de dossier puisqu'il ne peut sortir. Je vous rappelle qu'il n'a plus droit à des congés. La situation est donc assez kafkaïenne.

Selon moi, il ne s'agit pas d'un cas unique. Des gens subissent la double peine alors qu'ils répondent aux conditions pour ne pas la subir. Je voudrais donc que l'on puisse trouver une solution globale pour ces différents cas.

Si vous le désirez, je peux vous faire parvenir une copie de l'ensemble du dossier. Il serait intéressant d'arriver à une solution structurelle pour que des cas de ce type puissent trouver une issue.

06.06 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, il est toujours délicat d'aborder des situations individuelles, vous en

Sinds zijn opsluiting is hij echter niet meer in het bezit van een wettelijke verblijfsvergunning. Minister Dewael heeft verklaard dat aangezien die gevangene geen recht meer heeft op penitentiair verlof, hij geen verblijfsaanvraag kan indienen en dat dossier bijgevolg niet onder zijn bevoegdheid valt.

06.05 Zoé Genot (ECOLO): De betrokkene kan een aanvraag tot gezinshereniging indienen. Hij kan echter geen dossier indienen omdat hij de gevangenis niet mag verlaten. Dat is geen alleenstaand geval. Sommige personen worden op die manier tweemaal gestraft, ook al voldoen zij aan de vereiste voorwaarden. Men zou in een algemene oplossing voor die verschillende gevallen moeten voorzien.

06.06 Minister **Laurette Onkelinx**: Wanneer een

conviendrez.

Dans un premier temps, je vais expliquer comment cela se passe concrètement dans ce genre de situation. Lorsqu'une personne n'a pas droit au séjour et est condamnée à plus de trois ans, on ne peut pas examiner son dossier sous l'angle d'une libération conditionnelle. La seule possibilité autorisée est l'examen d'une libération provisoire en vue de l'éloignement du territoire. Les conditions de ce type de libération sont décrites dans la circulaire ministérielle du 15 janvier 2005.

En l'occurrence, nous devons analyser:

- les perspectives de reclassement. Sait-il où aller? Y a-t-il eu des contacts pendant la détention qui laissent supposer une prise en charge dans son pays, etc.?
- le risque manifeste pour l'intégrité physique de tiers;
- les efforts réalisés pour indemniser les victimes.

Ces éléments doivent être analysés trois mois avant la date d'admissibilité de l'intéressé.

Je dois également rappeler que lorsqu'un détenu n'a pas droit au séjour, le principe veut que nous n'accordions pas de congé pénitentiaire.

La situation de séjour m'est communiquée par l'Office des étrangers. Dès le premier jour de l'incarcération d'un étranger, son nom est transmis à l'Office pour qu'il puisse, en temps utile, me communiquer sa situation de séjour.

Alors que la situation de séjour est capitale pour l'orientation d'un dossier, soit une libération conditionnelle avec des congés pénitentiaires préalablement, soit une libération provisoire avec éloignement du territoire, nous constatons des évolutions dans le chef de l'Office des étrangers dans le type de réponse que nous recevons et parfois sur un laps de temps très court. Je sais que cette situation est hautement préjudiciable pour les intéressés, étant donné que la réponse reçue manque, de temps à autre, de précision.

Dans la situation concrète, la procédure normale était lancée puisque, de décembre 2001 à juin 2002, l'intéressé a pu bénéficier de congés et de permissions de sortie. Le 28 mai 2002, l'Office des étrangers nous a communiqué le fait que la demande de régularisation de l'intéressé était rejetée et qu'il devait être considéré comme n'ayant pas droit au séjour. Par ailleurs, il a introduit une nouvelle demande en 2003 qui a été rejetée. Le 21 mars 2005, l'Office des étrangers nous a donc confirmé que l'intéressé n'avait pas droit au séjour.

Dans ce contexte, nous devons orienter le dossier vers une libération provisoire en vue de l'éloignement du territoire et examiner les contre-indications prévues dans la circulaire de janvier.

Or, l'intéressé ne met rien en place concernant la première contre-indication – un plan de reclassement dans le pays de destination – puisqu'il veut rester en Belgique. Consciente de la difficulté de cette situation, j'ai adressé un courrier à mon collègue de l'Intérieur le 20 juin dernier lui demandant des précisions sur la situation de séjour de l'intéressé. En commission de l'Intérieur du 29 juin, le ministre de

gedetineerde geen verblijfsrecht heeft, wordt in beginsel geen penitentiair verlof toegestaan.

De verblijfssituatie is dus essentieel bij het nemen van een beslissing in een dossier. We stellen echter vast dat de Dienst Vreemdelingenzaken in een en hetzelfde dossier soms uiteenlopende standpunten inneemt, wat uiterst nadelig is voor de betrokkenen.

In het dossier dat u aankaart, bevestigde de Dienst Vreemdelingenzaken ons in maart 2005 dat betrokkene geen verblijfsrecht had. In dat geval kan enkel tot een voorlopige invrijheidstelling met het oog op de verwijdering van het grondgebied worden besloten en dient te worden nagegaan of er geen contra-indicaties zijn in de zin van de rondzendbrief van januari 2005.

In de commissie voor de Binnenlandse Zaken van 29 juni heeft de Minister van Binnenlandse Zaken verklaard dat de betrokkene een recht op verblijf kan laten gelden. Dat is een nieuw element waardoor we zijn toestand via de voorwaardelijke vrijlating kunnen regelen. De Dienst Vreemdelingenzaken had ons eerder informatie bezorgd waaruit we hadden geconcludeerd dat dit niet mogelijk was. Daarom hadden we niets ondernomen.

L'Intérieur a déclaré que l'intéressé pouvait faire valoir des droits au séjour. C'est donc une information nouvelle. Si j'ai parlé du cas précis, c'est pour évoquer des imprécisions dans la règle générale en provenance de certaines instances. Puisque la situation est nouvelle, que nous avons une nouvelle information, nous allons régler la situation grâce à cette possibilité de libération conditionnelle étayée par les dernières informations. Nous ne pouvions pas le faire avant au vu des informations qui nous avaient été communiquées par l'Office des étrangers.

06.07 Zoé Genot (ECOLO): Je suis enchantée de voir que ma question à M. Dewael ait pu débloquent la situation. J'espère que cette personne aura une possibilité de congé pour introduire et suivre ce dossier et qu'elle pourra être libérée avant mars 2007. En effet, 19 ans de prison en raison du mauvais travail d'un avocat qui a omis de demander l'absorption et de problèmes administratifs, c'est dommage vu la situation de surpopulation que connaissent nos établissements.

06.07 Zoé Genot (ECOLO): Ik ben echt blij dat ik dankzij mijn vraag aan de heer Dewael de toestand heb kunnen deblokkeren. Ik hoop dat die persoon vóór maart 2007 zal vrijkomen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

07 Question de M. Jean-Pierre Malmendier à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le concordat judiciaire et l'aide aux entreprises en difficulté" (n° 7846)

07 Vraag van de heer Jean-Pierre Malmendier aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het gerechtelijk akkoord en de steun aan bedrijven in moeilijkheden" (nr. 7846)

07.01 Jean-Pierre Malmendier (MR): Monsieur le président, madame la ministre, les articles 5 alinéa 3 et 10, §2 de la loi du 17 juillet 1997, relative au concordat judiciaire, organisent des délégations au Roi dans le cadre d'un dispositif d'aide aux entreprises.

Ces articles prévoient que, conformément aux modalités fixées par le Roi, le tribunal peut également communiquer des données recueillies aux organismes publics ou privés désignés ou agréés par l'autorité compétente pour assister les entreprises en difficulté.

A ce jour, l'arrêté royal précisant les modalités d'application de ces articles n'a pas encore été adopté. Or, différents organismes collaborent déjà avec des tribunaux de commerce en vue de créer une structure en marge de cette mission dans la perspective notamment de restructuration. L'existence d'un arrêté royal permettrait d'encourager ces initiatives et de formaliser ce type de collaboration.

Quelles sont les raisons de l'absence de cet arrêté royal? Comment envisagez-vous de répondre à la délégation donnée au Roi dans le cadre des articles 5 et 10 de la loi relative au concordat judiciaire et dans quel délai?

07.01 Jean-Pierre Malmendier (MR): De artikelen 5 en 10 van de wet betreffende het gerechtelijk akkoord bepalen dat de rechtbank eveneens van de verzamelde gegevens kennis kan geven aan de overheidsinstellingen of particuliere instellingen die door de bevoegde overheid zijn aangewezen of erkend om ondernemingen in moeilijkheden te begeleiden.

Tot op heden werd het koninklijk besluit tot vaststelling van de toepassingsmodaliteiten van die artikelen nog niet uitgevaardigd. Een aantal instellingen werkt echter al met de rechtbanken van koophandel samen, met de bedoeling, in het raam van die opdracht, een structuur op te richten in het licht van een mogelijke herstructurering. Een koninklijk besluit zou dat soort initiatieven kunnen aanmoedigen en die vorm van samenwerking een wettelijke grondslag geven.

Waarom blijft dat koninklijk besluit uit? Hoe zal u de machtiging die de Koning in het raam van de

artikelen 5 en 10 van de wet betreffende het gerechtelijk akkoord wordt gegeven, invullen en op welke termijn?

07.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, j'ai saisi mon administration d'une demande de rédaction d'un arrêté royal organisant la communication des données entre les tribunaux de commerce et les organismes d'aide aux entreprises en difficulté.

Mon administration me communique trois informations:

1. Conformément à la loi du 17 juillet 1997 relative au concordat judiciaire, la communication des données détenues par le tribunal de commerce dans le cadre de l'enquête commerciale ne peut se faire qu'en faveur des organismes publics ou privés, désignés ou agréés par l'autorité compétente pour assister les entreprises en difficulté. La matière de l'aide aux entreprises en difficulté étant une matière régionale, les autorités compétentes dont il s'agit sont les Régions. Un accord de coopération entre l'Etat fédéral et les Régions est donc nécessaire pour assurer une assise juridique complète et sa pleine efficacité à un arrêté royal qui organise la communication des données précitées.

2. Un projet d'accord de coopération et un projet d'arrêté royal avaient été préparés en début de législature précédente et communiqués aux différents ministres régionaux compétents. Il avait été décidé d'interrompre le processus en raison, semble-t-il, d'après les informations communiquées, d'un manque d'intérêt dans le chef d'une des Régions.

3. Sur le plan du sauvetage des entreprises en difficulté, je mesure toutefois le bénéfice que pourrait présenter, en aval du concordat judiciaire, une collaboration et un échange de renseignements entre les services de l'enquête commerciale institués auprès des tribunaux de commerce et les services régionaux d'aide aux entreprises en difficulté.

J'ai donc décidé de sensibiliser, une fois de plus, les différents ministres régionaux compétents sur l'intérêt que peut présenter la mise en œuvre d'une telle collaboration et leur demander d'être parties à un accord de coopération qui en constitue le socle.

Il a été souligné qu'un accord-cadre de coopération était envisageable, liant l'Etat fédéral et au moins l'une des Régions, ce qui permet d'éviter que le veto émanant de l'une des Régions ne puisse paralyser à nouveau l'ensemble du processus.

Comme je vous l'ai indiqué, mon administration dispose d'ores et déjà d'un projet de texte de sorte que cette initiative pourrait se concrétiser dans les semaines qui viennent, si un intérêt similaire se manifeste au niveau régional.

07.03 Jean-Pierre Malmendier (MR): Monsieur le président, je remercie Mme la ministre pour sa réponse et sa volonté de faire progresser ce dossier.

J'espère que la même volonté se manifestera du côté des Régions,

07.02 Minister Laurette Onkelinx: De hulp aan de bedrijven in moeilijkheden is een gewestbevoegdheid. Om te zorgen voor een gedegen juridische grondslag en opdat een koninklijk besluit tot regeling van de mededeling van de voornoemde gegevens werkzaam zou zijn, is dus een samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de Gewesten noodzakelijk.

Bovendien moet, in het verlengde van het gerechtelijk akkoord, ook een samenwerking en een gegevensuitwisseling tot stand worden gebracht tussen de diensten van de rechtbank van koophandel die met het handelsonderzoek zijn belast en de gewestelijke diensten belast met de hulp aan de bedrijven in moeilijkheden.

Ik heb daarom beslist de verschillende bevoegde gewestministers nogmaals op het belang van een dergelijke samenwerking te wijzen en hun te vragen daartoe een samenwerkingsakkoord af te sluiten.

Volgens mijn administratie kan er best een raamakkoord voor samenwerking tussen de federale overheid en minstens een Gewest worden afgesloten. Op die manier kunnen we voorkomen dat het veto van een Gewest het ganse proces opnieuw lamlegt.

07.03 Jean-Pierre Malmendier (MR): Ik hoop dat de Gewesten evenveel belangstelling aan de dag zullen leggen. Bij een dergelijke herstructurering komen

étant donné qu'il s'agit bien souvent de restructurer des sociétés et que des emplois sont en jeu dans ce type de restructuration.

immers veel arbeidsplaatsen op de tocht te staan.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

08 Actualiteitsdebat internering en toegevoegde vragen van

- de heer Claude Marinower aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de internering" (nr. 7745)

- de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de problematiek van de geïnterneerden" (nr. 7851)

- de heer Walter Muls aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het verslag van de werkgroep-Cosyns" (nr. 7853)

- mevrouw Greet van Gool aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de opvang van geïnterneerden" (nr. 7865)

- de heer Bart Laeremans aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "het rapport-Cosyns" (nr. 7885)

08 Débat d'actualité sur l'internement et questions jointes de

- M. Claude Marinower à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'internement" (n° 7745)

- M. Servais Verherstraeten à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le problème des internés" (n° 7851)

- M. Walter Muls à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le rapport du groupe de travail Cosyns" (n° 7853)

- Mme Greet van Gool à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'accueil des internés" (n° 7865)

- M. Bart Laeremans à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "le rapport Cosyns" (n° 7885)

De **voorzitter**: Dames en heren, u zult zich herinneren dat wij in onze commissie al het verslag van de werkzaamheden van de werkgroep betreffende de internering, van professor Cosyns, gehoord hebben. De minister was toen verhinderd. Bovendien hadden verscheidene collega's de wens uitgedrukt om met de minister zelf daarover van gedachten te wisselen. We hebben daartoe als technische vorm het actualiteitsdebat gekozen, wat het voordeel geeft dat er een integraal verslag wordt opgemaakt. Van een minidebat ad hoc wordt enkel een speciaal proces-verbaal gemaakt en alles is wat ingewikkelder.

De heer Marinower is, jammer genoeg, verhinderd. Ik heb vernomen dat mevrouw Taelman straks de vragen zal stellen. Dat kan perfect in het kader van een actualiteitsdebat.

08.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Mevrouw de minister, twee zittingsperiodes geleden lag er een voorontwerp klaar waarrond uw voorganger nog wat heeft gewerkt, maar niets heeft voltooid. We lazen ook in het regeerakkoord van 2003 een passage over de geïnterneerden. Ten slotte is er in deze legislatuur ook al wat beweging in het dossier geweest. Ik herinner me nog dat u het, samen met minister Reynders, had over de optie om bepaalde militaire gebouwen een andere bestemming te geven, namelijk gevangenis of een instelling voor geïnterneerden. Uiteindelijk werd dat voorstel afgeblazen. Er zijn opties geweest op Antwerpen Linkeroever, die eerst door de stad werden afgeblazen.

Ik denk dat de Ministerraad van 30 en 31 maart van belang geweest zou kunnen zijn, wanneer aan de beslissingen ervan ook uitvoering zou zijn gegeven.

U bent in de commissie talloze malen ondervraagd door collega's. Er was de uitspraak in kort geding van de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg van Gent, die de verplichting oplegde dat een

08.01 Servais Verherstraeten (CD&V): Il est question depuis un certain temps déjà de la création d'établissements spéciaux pour les internés. Nous pensons que la ministre aurait déjà libéré des moyens à cet effet dans le cadre du budget de 2005, mais ce n'est manifestement pas le cas. La Régie des Bâtiments ne peut se mettre au travail qu'après avoir reçu un programme des besoins du département de la Justice, mais celui-ci se fait toujours attendre. Quel est l'état d'avancement du dossier?

Le professeur Cosyns plaide en faveur de plus petits

geïnterneerde wordt bijgestaan op psychosociaal vlak.

Overigens, ik neem aan dat er beroep is aangetekend tegen die uitspraak. Wat is de stand van zaken in verband met die procedure?

Wij hadden eigenlijk verwacht, zeker in het licht van de beslissingen op de superministerraad, dat er in de begroting 2005 reeds serieus wat middelen voor de uitvoering zouden te vinden zijn. Dat is niet het geval geweest. Nochtans, u had terzake reeds opties opengehouden vlak voor de begrotingsbesprekingen naar aanleiding van vragen in onze commissie van september 2004. U zei duidelijk dat er middelen uitgetrokken moesten worden en dat, als het niet in Antwerpen gebeurde, u het elders wel zou laten gebeuren. Ook andere Vlaamse steden zijn geïnteresseerd, zei u.

Minister Reynders heeft, na die superministerraad, in antwoord op een parlementaire vraag in juni, meegedeeld dat er budgetten in 2005 moesten worden vrijgemaakt, minstens voor de aankoop van een terrein. Vergunningen moesten aangevraagd worden, zodat de aanbestedingen konden plaatsvinden in 2005. Ik citeer de minister, bevoegd voor de Regie der Gebouwen: "De aanbestedingen kunnen plaatsvinden in 2005 en de uitvoering van de werken kan starten in 2006".

Mevrouw de minister, ik heb dan ook de volgende vragen voor u in het licht van het rapport-Cosyns.

Mijn vragen aan u gaan eigenlijk concreet over de uitvoering, gelet op de beloftes die u zelf in onze commissie hebt gedaan, en die minister Reynders heeft gedaan, en gelet op de logica van de prioriteiten die de Ministerraad van 30 en 31 maart 2004 heeft vastgelegd. Ik richt mijn vragen des te meer tot u, mevrouw de minister, omdat de minister bevoegd voor de Regie der Gebouwen, steeds naar u verwijst, mevrouw de minister. Hij onderstreept dat hij pas kan starten als er een concreet behoefteprogramma is. Dan pas kan hij een volumestudie doen, wat leert hoeveel oppervlakte noodzakelijk is. Dan kan er een prospectie van terreinen gebeuren, dan kan de keuze gemaakt worden waar er gebouwd wordt, dan kunnen de vergunningen aangevraagd worden, dan kan het gebouw aanbesteed worden en dan kan er gebouwd worden.

In antwoord op een vraag heeft staatssecretaris Jamar recent nog uitdrukkelijk gesteld dat het behoefteprogramma er nog niet was en dat het er in de loop van het tweede trimester zou komen. Hoeveel staat het met dat behoefteprogramma?

Ten tweede, mevrouw de minister, de instellingen zullen er op termijn komen, al dan niet meervoud of enkelvoud in Vlaanderen, en Païfve in Wallonië wordt zeker uitgebreid.

Sommige commissarissen hebben bij hun bezoek in Merksplas andermaal de schrijnende toestanden aldaar kunnen vaststellen. In antwoord op een parlementaire vraag hebt u gezegd dat u hoe dan ook in 2006 middelen voor Merksplas zou uittrekken, zeker gelet op de schrijnende logistieke omstandigheden waarin de medewerkers er dienen te werken en de geïnterneerden in het bijzonder er verblijven. Wat zijn hieromtrent uw intenties? Welke voorzieningen plant u op dit ogenblik voor de begroting 2006?

établissements, qui accueilleraient 250 internés au maximum. Au vu des besoins, un seul établissement ne suffira pas à Anvers. Combien de centres de psychiatrie légale la ministre prévoit-elle, de quelle capacité et où ? A-t-on déjà choisi un terrain pour l'établissement d'Anvers ? Quel est le calendrier pour Anvers et les autres endroits ? Qu'advient-il des établissements qui accueillent des internés à l'heure actuelle ? Le professeur Cosyns a fait une déclaration intéressante : il ne juge pas opportune la modernisation de l'établissement de Merksplas, parce qu'il y règne une culture pénitentiaire. Le fil rouge de son rapport consiste principalement à plaider pour une culture de la prise en charge. Quelles sont les intentions de la ministre en ce qui concerne Merksplas ? Qu'en sera-t-il d'Anvers, de Bruges et de Gand, où les internés sont simplement incarcérés ?

Une équipe multidisciplinaire serait prévue pour les établissements existants. La ministre prévoit à cet effet un budget de 450.000 euros. Etant donné qu'il s'agit de personnel hautement qualifié, ce montant ne permettra de recruter que dix personnes tout au plus. C'est insuffisant sachant que la Flandre compte à elle seule cinq établissements pour internés et que les équipes doivent évidemment inclure plusieurs spécialités.

Le cadre de psychologues, psychiatres et assistants sociaux n'est pas complété à Merksplas. Cependant, à en croire le professeur Cosyns, il faut prévoir deux membres du personnel par interné très dangereux. Un budget de 450.000 euros me semble donc largement insuffisant. Dans quelle mesure dégagera-t-on plus de moyens dans le budget 2006 ? Un établissement suffira-t-il, sachant qu'en Flandre, il y a de longues listes d'attente ? Combien de

Professor Cosyns heeft op basis van zijn expertise alsook op basis van wetenschappelijke bevindingen in het buitenland en ervaringen veleer geopteerd voor kleinere instellingen met een maximum van 250, mevrouw de minister. Er was de vraag, wat Vlaanderen betrof, om onmiddellijk in een instelling te voorzien in de regio Antwerpen. Als er onmiddellijk een instelling van een dergelijke omvang komt, dan zou dat gelet op de noden van vandaag geenszins volstaan.

Hoeveel FPC's plant u op korte en middenlange termijn? Met hoeveel plaatsen? Waar?

Wat is de stand van zaken per dossier.

Ik verwijst naar chronologie die minister Reynders gegeven heeft over de periode alvorens een gebouw kan worden ingeplant. Wanneer u zegt: onmiddellijk in Antwerpen, dan neem ik aan dat het terrein reeds gekozen is. Men kan dan met vergunningen, aanvragen en dergelijke meer beginnen. Wat is hieromtrent de stand van zaken? Wat is de timing voor het gebouw in de regio Antwerpen en voor de andere plaatsen?

Wat gebeurt er met de instellingen die op dit ogenblik geïnterneerden herbergen? Het gaat dan zeer specifiek over Merksplas, mevrouw de minister. Professor Cosyns heeft eigenlijk een zeer markante uitspraak gedaan over Merksplas. Hij zei dat hij er niet voor was om Merksplas te moderniseren. Hij zei dat er daar meer een gevangencultuur heerst en dat hij veeleer naar een verzorgingscultuur wil gaan. Dat is ook de rode draad die wij in het verslag van de werkgroep-Cosyns vinden. Wat zijn uw intenties voor Merksplas op korte en middellange termijn?

Wat gebeurt er wanneer geïnterneerden in de gevangenis verblijven, zoals in Antwerpen, Brugge, Gent, Turnhout en Leuven? Professor Cosyns en zijn werkgroep waren vrij streng en strikt in verband met de adequate behandeling. U komt daar gedeeltelijk aan tegemoet. In de pers las ik immers dat er in de bestaande instellingen voorlopig een multidisciplinair team met hooggespecialiseerde kwalificaties moet komen voor de psychosociale opvang. U zou hiervoor een budget van 450.000 euro uittrekken. Mevrouw de minister, als ik goed kan tellen, is 450.000 euro 18 miljoen Belgische frank. Het gaat om hooggekwalificeerd personeel. De kostprijs daarvan raam ik ruwweg tussen de 1,5 en 2 miljoen Belgische frank op zijn minst. Het gaat om universitair geschoolde psychiaters. Wij spreken dan over 9, misschien 10 mensen. Wij zitten in Vlaanderen alleen - ik laat Merksplas buiten beschouwing - met vijf gevangenisinstellingen. U spreekt over een multidisciplinair team. Het gaat dus over verschillende en verscheidene specialisaties. En in Merksplas slaagt u er niet eens in om de kaders op te vullen!

Wij hebben naar aanleiding van ons bezoek ter plaatse documentatie gekregen wat de geïnterneerden betreft: psychologenkader niet volledig opgevuld, van de 3 vastgelegde maatschappelijke assistenten is er slechts 1 actief, bij de psychiaters is er voor 27 uur per week een tekort. Wat de veroordeelden betreft, het grootste gedeelte, zijn er 2,5 psychologen en 3 maatschappelijke assistenten te kort en zijn er ook uren psychiatrie te kort.

membres du personnel la ministre prévoit-elle de recruter pour les nouveaux Centres de psychiatrie légale? Dans la presse, elle a évoqué le nombre de 104 pour un établissement de 250 lits, ce qui est sensiblement moins que ce que M. Cosyns considère comme la norme. Quelles répercussions le rapport Cosyns aura-t-il sur le coût total? Quelle incidence aura-t-il sur les budgets des prochaines années? Comment seront financés les Centres de psychiatrie légale et les circuits de soins? Il me semblait aller de soi qu'un CPROC serait créé mais d'après ce que je comprends, ce ne sera pas le cas. Il s'agit cependant d'une recommandation de la commission Dutroux. Quel sort sera du reste réservé au projet Vandemeulebroecke? Je pose cette question parce que ce projet me paraît lui aussi découler logiquement d'une politique d'internement.

Où en sont les tractations avec le ministre Demotte concernant le moratoire relatif aux lits d'hôpital et le statut juridique des Centres de psychiatrie légale? Quels critères utilisera-t-on pour recruter du personnel pour les Services psychosociaux? Une collaboration avec le secteur privé est-elle envisagée?

Wanneer er volgens professor Cosyns voor een instelling van geïnterneerden zeker twee personeelsleden voor de zware en zeer gevaarlijke gevallen nodig zijn per geïnterneerde – niet allemaal op psychosociaal vlak, maar uiteraard ook veiligheids- en onderhoudspersoneel –, wanneer ik moet vaststellen dat u niet eens erin slaagt om het kader van Merksplas in te vullen en wanneer u in de pers verklaart een budget van 450.000 euro op jaarbasis vrij te maken, dan vrees ik dat u daarmee schromelijk tekortschiet.

Hoe zult u dus hetgeen de werkgroep-Cosyns als normaal en degelijk beschouwt, invullen en hoeveel middelen zult u daartoe in de begroting 2006 inschrijven?

Bovendien rijst de vraag of de instelling die u onmiddellijk plant in de regio Antwerpen, zal volstaan gelet op de wachtlijsten. Zelfs in Wallonië zijn er wachtlijsten, weliswaar beperkter. Zeker in Vlaanderen zit men in Merksplas al met een serieuze wachtlijst van een honderdvijftigtal. Ik tel daar dan nog niet bij de paar honderden personen die op dit ogenblik in de gevangenissen zitten, zonder begeleiding.

Ten slotte, mevrouw de minister, in het vooruitzicht van minstens een, maar ik hoop verscheidene nieuwe FPC's op korte en middellange termijn, hoeveel personeelsleden zult u daaraan ter beschikking stellen? Wanneer ik de pers lees, meen ik immers een tegenstrijdigheid te mogen ontwaren tussen uw verklaring en wat professor Cosyns als normaal beschouwt.

Professor Cosyns sprak in de Kamer van twee personeelsleden per geïnterneerde. In de psychosociale begeleiding van zware gevallen heeft men twee personeelsleden nodig. In de pers hebt u het over 104 mensen voor een instelling met 250 bedden. Als u fout bent geciteerd, kunt u dat uiteraard corrigeren. Dit lijkt mij heel wat minder dat hetgeen professor Cosyns als de norm beschouwt. Hij haalt die norm niet alleen uit wetenschappelijke literatuur maar ook uit buitenlandse voorbeelden. Hij heeft dat ook in de commissie gezegd. In hoeveel personeelsleden in totaal voorziet u voor zulke instellingen? Hoe zal dat worden ingevuld? Wordt dit de komende jaren de leidraad voor bijvoorbeeld Merksplas? Zult u daarvoor budgetten uittrekken?

Wat betekent het verslag-Cosyns voor de totale kostprijs? Wat zal dit jaar per jaar betekenen voor de begrotingen van de komende jaren? De volgende vraag werd ook gesteld door de werkgroep-Cosyns zelf. Op welke wijze zullen de FPC's en de zorgcircuits worden gefinancierd?

In de logica van een interneringsbeleid lijkt het mij evident dat we een POKO ontwikkelen. Ik heb uit de besprekingen in commissie begrepen dat dit niet aan de orde is, wat mij verbaast. Nochtans was de oprichting van een POKO een van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie-Dutroux. Het ene lijkt mij het logische gevolg van het andere.

Ten tweede, wat gebeurt met het ontwerp-Vandemeulebroecke? Ik heb begrepen uit de besprekingen in de commissie dat men ook daaraan niets wenst te doen. Wanneer men werk wil maken van een interneringsbeleid lijkt mij dit nochtans een logisch uitvloeisel ervan,

een noodzakelijk puzzelstuk in de hele puzzel.

Tot slot, professor Cosyns heeft u vragen gesteld met betrekking tot het moratorium van ziekenhuisbedden. Hoever staat het met de besprekingen met de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken en met betrekking tot het juridisch statuut van deze FPC? Welke criteria zult u hanteren om personeel voor de PSD's aan te werven? Overweegt u een samenwerking met de private psychiatrische sector?

08.02 Walter Muls (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, vorige week hebben wij, weliswaar onder beperkte belangstelling, wat ik betreur, een discussie gevoerd met professor Cosyns.

Die discussie ging vooral over het specifieke element dat hij aanbracht in zijn verslag. Het ging uiteindelijk dus niet over de politieke keuzes, maar over zijn suggesties ten opzichte van de politieke wereld. Er zijn een aantal opvallende dingen. Collega Verherstraeten heeft daarop reeds geduid.

Ik stel mij toch een aantal vragen bij de haalbaarheid van een aantal voorstellen. Ongeacht het feit dat ik ten eerste gecharmeerd ben door de gedane voorstellen moeten wij natuurlijk ook zien dat wij de lat niet te hoog leggen en geen verwachtingen creëren die in de praktijk niet haalbaar zijn.

Een eerste element waaraan ik dacht is het feit dat professor Cosyns, ik denk dat hij daarin fundamenteel gelijk heeft, zegt dat de low-risk-geïnterneerden thuishoren in het reguliere circuit, maar niet in een gevangenisstructuur zoals Merksplas. Dat zijn mensen die in het reguliere circuit moeten terechtkomen.

Wij zitten daar dan alleen met het gegeven dat dit reguliere circuit, met uitzondering van hier en daar een OPZ, in de private sector thuishoort en dat het die sector zelf is die beslist of een geïnterneerde bij hen kan opgenomen worden of niet. Daar zit de zwakke schakel in heel de redenering. Moeten wij uiteindelijk niet nagaan of wij voor de opvang van de low-risk-geïnterneerden in een aantal kleinschaliger campussen moeten voorzien?

Het verhaal is gekend: iemand die wegens een licht feit zoals brandstichting wordt geïnterneerd, kan in geen enkele reguliere instelling worden geplaatst. Zo zijn er nog heel wat voorbeelden. Professor Cosyns heeft het trouwens bevestigd: meestal gaat het bij een geïnterneerde niet om één problematiek, maar om een mozaïek van problemen die elk een afzonderlijke aanpak vereisen.

Ook de uiteindelijke invulling boezemt mij vrees in. Naast de infrastructuur moet immers ook in het nodige personeel worden voorzien. Zo is in Merksplas, en, bij uitbreiding, misschien in de hele provincie Antwerpen die aan Nederland grenst, de verlokking voor psychiaters groot om in het Nederlandse systeem met de Nederlandse verloning te stappen. Daarom komt men in Merksplas zo moeilijk aan psychiaters.

Ik heb een statistiek opgesteld op basis van mijn verschillende mondelinge en schriftelijke vragen. Ik stel vast dat een psychiater in

08.02 Walter Muls (sp.a-spirit):

Le professeur Cosyns a présenté le rapport de son groupe de travail en commission devant un auditoire restreint. Je suis sous le charme de ses propositions mais je m'interroge sur leur faisabilité. Nous ne devons pas susciter d'attentes irréalisables. D'après M. Cosyns, la place des internés qui représentent un faible risque est dans le circuit régulier, lequel appartient toutefois au secteur privé, à l'exception de quelques hôpitaux psychiatriques publics. Il décide lui-même de la prise en charge d'un interné.

Ne faudrait-il pas de petits campus pour les internés présentant un risque faible? Un pyromane, par exemple, ne peut être pris en charge par aucune institution régulière. Généralement, il s'agit d'ailleurs d'un faisceau de problèmes qui requièrent une approche adéquate.

Outre les besoins d'infrastructure, du personnel suffisant est également nécessaire. A Merksplas et dans l'ensemble de la province d'Anvers, les psychiatres sont enclins à opter pour le système néerlandais. A Merksplas, un psychiatre peut consacrer 9,32 minutes par semaine à un détenu et par conséquent des rapports peuvent être établis uniquement pour la Commission de défense sociale. A Paifve, les psychiatres disposent de plus d'une demi-heure par détenu et le temps disponible pour le traitement est donc plus long. L'encadrement par le personnel médical et paramédical pose des problèmes. Dès lors soit les

Merksplas per week 9,32 minuten aan een geïnterneerde kan spenderen. Dat betekent dat bijna de volledige tijd van de psychiater opgaat aan het maken van verslagen voor de Commissie tot Bescherming van de Maatschappij. Voor behandeling blijft geen tijd meer over. In Paifve is er drie keer zoveel tijd voor behandeling, namelijk 30 minuten per week. Het verschil is dus erg groot.

De volledige omkadering met medisch en paramedisch personeel van Paifve vergeleken met Merksplas, is dus wel degelijk een pijnpunt. De zoektocht naar een locatie is erg belangrijk.

Men moet zorgen voor een betere verloning van de psychiaters die in de instellingen werken, anders zal men merken, als we die verloning niet kunnen gaan optrekken naar bijna-buurgemeentes, net over de grens, dat het minder aantrekkelijk wordt voor psychiaters om verre afstanden te doen. In die zin zou de locatie van dergelijke instelling belangrijk kunnen zijn.

Naar aanleiding van dit verslag heb ik begrepen dat u daarmee naar de Ministerraad gaat of geweest bent. Daarom had ik graag van u vernomen op basis van het rapport van professor Cosyns en de informatie die u buiten het rapport werd bezorgd, wat de beslissing van de Ministerraad aangaande het rapport Cosyns is.

Twee. Welke plannen heeft u concreet aangaande de situatie van de geïnterneerden? Daarbij denk ik dan vooral aan de nieuwe FPC's waarnaar professor Cosyns verwijst en uiteraard aan de eventuele overgangsmaatregelen. Er is inderdaad het gegeven dat, wat Merksplas betreft, wordt gesuggereerd om geen moeite meer te doen omdat het geld steken is in iets dat zal worden afgebouwd. Er komt immers een nieuwe instelling voor in de plaats. De vraag is dus in welke overgangsmaatregelen u voorziet.

Drie. Er is het gegeven dat u op dit ogenblik drie pilootprojecten hebt lopen met de FOD Justitie en de FOD Volksgezondheid. Ik had graag een beetje meer uitleg gekregen bij de concrete financiering van deze projecten.

Daarbij aansluitend nog een element dat Professor Cosyns ook heeft aangehaald, met name de toepassing van artikel 14 en van artikel 18 van de wet ter bescherming van de maatschappij. Er is natuurlijk een belangrijk verschil in financiering. In het ene geval moet de financiering komen van het budget Justitie, in het andere geval van Volksgezondheid. Het is toch wel een opvallend gegeven dat, ingevolge artikel 14, al wie in Doornik geplaatst wordt, gefactureerd wordt bij Justitie, terwijl zulks aan Nederlandstalige kant zeer miniem is omdat daar de plaatsingen gebeuren in Merksplas. De kostprijs per geïnterneerde in Merksplas ligt uiteraard veel lager dan in Doornik, ook gezien de bestaande omkadering.

08.03 Greet van Gool (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de problematiek van de internering gaat al een hele tijd mee. Het was ook uw verdienste dat u een werkgroep hebt opgericht onder leiding van professor Cosyns om die problematiek te onderzoeken en een aantal maatregelen voor te stellen.

Wij hebben inderdaad het verslag van de werkgroep gekregen. Twee weken geleden kwam professor Cosyns het verslag toelichten. Het is

psychiatres en institution doivent être mieux payés, soit les déplacements lointains doivent devenir moins intéressants pour eux. Le choix du lieu d'implantation d'un établissement pourrait donc être un élément déterminant.

Qu'a décidé le Conseil des ministres en ce qui concerne le rapport Cosyns? Quels sont les projets de la ministre en ce qui concerne la situation des internés? Qu'en est-il des nouveaux FPC? Des mesures transitoires sont-elles prévues? Trois projets pilotes du SPF Justice et du SPF Santé publique sont en cours actuellement. Comment sont-ils financés?

En ce qui concerne l'application des articles 14 et 18 de la loi de défense sociale, la différence de financement est importante. Tous ceux qui arrivent à Tournai relèvent du SPF Justice. Du côté néerlandophone, les placements sont effectués à Merksplas, où le coût par interné est beaucoup plus bas.

08.03 Greet van Gool (sp.a-spirit): Il y a deux semaines, le professeur Cosyns a commenté son rapport relatif à l'accueil des personnes internées. Il est temps à présent que des mesures soient prises sur la base de ce rapport. Quelles seront les prochaines

nu tijd om op basis daarvan conclusies te trekken en maatregelen te nemen. Ik zou dan ook graag van u vernemen wat de volgende stappen in het dossier van de internering zullen zijn en welke maatregelen genomen zullen worden op korte en lange termijn.

Ik heb hierbij een aantal bekommernissen. Een daarvan is de plaatsing van de instelling. Dit hangt ook wat samen met de cijfers die professor Cosyns heeft gegeven en waarover ik ook vragen heb gesteld, maar die mij toch een beetje verwonderen, want hij spreekt over twee instellingen van maximaal 250 personen, wat erop zou neerkomen dat er in het totaal voor een populatie van 500 mensen in een plaats voorzien zou moeten worden. Als men de cijfers hoort die vanuit de sector van de geestelijke gezondheidszorg naar voren geschoven worden, dan is er sprake van 400 geïnterneerden, waarvan er eigenlijk maar een kleinere groep is van 150 geïnterneerden die echt high-riskgeïnterneerden zijn en voor wie een plaatsing in een instelling nodig zou zijn. Kunt u wat meer zeggen over deze cijfers?

Wat de plaatsing betreft, overweegt u om één dan wel twee instellingen te bouwen en/of in te richten? Zal daarbij rekening worden gehouden met de regionale en provinciale spreiding? Blijkbaar zal het nodig zijn om ze niet allemaal in één provincie te plaatsen, maar wel gespreid over verschillende provincies.

Een belangrijk gegeven in het verslag van professor Cosyns was dat het wel degelijk gaat om een heel proces, een continuüm van zorg, dat geboden moet worden aan de geïnterneerden.

Voor een aantal onder hen zal het op termijn zeker mogelijk zijn om door te groeien naar eventueel beschut wonen of zelfs naar gewoon thuis wonen en dan verder geholpen worden via thuiszorg. Als men het hele proces bekijkt, zijn dat zaken waarvoor ook de Gemeenschappen en de Gewesten ruime bevoegdheden hebben. Ook daarover een vraag. Komt er overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten? Is dat al opgestart? Wat is de timing? Hebt u er zicht op of er ook op het niveau van de Gemeenschappen en de Gewesten een budget zal worden uitgetrokken om te zorgen voor een verdere adequate behandeling van de geïnterneerden?

Een derde bekommernis is toch wel de problematiek van mensen met een mentale handicap die nu eigenlijk ook in de gevangnissen verblijven. Het gaat daar vaak om een gecompliceerde bijkomende problematiek. Professor Cosyns vermeldt in zijn verslag of beveelt aan dat die zoveel mogelijk in het reguliere circuit moeten worden opgenomen. Collega Muls heeft daar ook al naar verwezen. Vaak is dat moeilijk omdat zij toch ook bepaalde veiligheidsrisico's met zich meebrengen. Het is niet evident om hen in het reguliere circuit, in gewone instellingen op te nemen tenzij men ook daar een veiligheidsaspect zou invoegen. Vandaar mijn vragen. Is het dan niet beter, als het dan toch gaat om een instelling met verschillende eenheden, om een van die eenheden specifiek in te richten voor personen met een mentale handicap?

Ten slotte, had ik de professor een aantal vragen gesteld omtrent de opdeling van de cijfergegevens en dergelijke. Hij zei dat er inderdaad meer cijfers, meer gegevens beschikbaar waren. Is het mogelijk om een meer gedetailleerd verslag te krijgen? Kan dat ook ter

étapes de ce dossier?

Le professeur Cosyns a proposé de créer deux nouveaux établissements permettant d'accueillir un total de cinq cents internés. Le secteur de la santé mentale parlant, lui, de quatre cents internés, dont cent à cent-cinquante seulement représentent un risque et requièrent un placement, je dois avouer que le chiffre de cinq cents me surprend quelque peu. Y aura-t-il un ou deux établissements? Sera-t-il tenu compte, dans ce cadre, d'une répartition régionale?

Le rapport attire l'attention sur le fait qu'un interné a besoin d'un continuum de soins. Grâce à un accompagnement adapté, un certain nombre d'internés pourront évoluer et être orientés vers des habitations protégées ou autonomes assorties d'une aide à domicile. Les Régions et les Communautés disposent d'une large part des compétences à ce niveau. Une concertation a-t-elle déjà été mise en place? Les Régions et les Communautés débloquent-elles un budget à cette fin?

En ce qui concerne le problème des handicapés mentaux en prison, le professeur Cosyns a déclaré qu'ils devaient, dans la mesure du possible, être intégrés dans le circuit normal, ce qui n'est pas évident en raison des risques en matière de sécurité. Ne vaudrait-il pas mieux prévoir une unité spéciale pour eux dans le nouvel établissement?

J'ai posé des questions sur la répartition des chiffres. Sur la base de la réponse du professeur Cosyns, il semble que des chiffres détaillés sont disponibles. Pourrait-on disposer d'un rapport détaillé?

beschikking gesteld worden?

08.04 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Mevrouw de minister, het heeft uiteindelijk zeer lang geduurd vooraleer wij dit al bij al beknopte rapport van 13 bladzijden konden ontvangen en becommentarieerd konden krijgen.

De legislatuur is ondertussen halfweg en op het terrein zelf, waar de geïnterneerden zitten, is er niets veranderd. Wij zitten nog altijd met vele honderden geïnterneerden die nauwelijks behandeld worden. In het rapport spreken de experts zelfs van "onbehandelden." Dat is op zich een heel schrijnende term.

Wat ik nog veel stuitender vind, mevrouw de minister, is de uitspraak van professor Cosyns dat er in de nabije toekomst eigenlijk beter niets zou veranderen, omdat hij vreest dat als de situatie niet dramatisch genoeg blijft, de behoefte aan nieuwbouw vervalst en er voorlopig niets zou veranderen. Professor Cosyns is dermate bang dat u alles op de lange baan zou schuiven dat hij de schrijnende toestanden die nu bestaan voorlopig wil laten voortbestaan tot de nieuwbouw er is, dus misschien nog wel 4 of 5 jaar.

Ik vind dat een heel stuitende en absoluut onaanvaardbare uitspraak. Ik deel die uitspraak van professor Cosyns absoluut niet, maar als blijk van wantrouwen in de huidige minister van Justitie kan die toch tellen!

Wij hebben ondertussen de commentaar van uw medewerkster gehoord en de persberichten gelezen die u zelf die ochtend in de wereld hebt gestuurd. U spreekt over een instelling van 250 personen. Dat is precies de helft van wat er nodig is. U spreekt wel over een aantal extra personeelsleden, maar wat wordt voorgesteld is absoluut ondermaats. Het is onbegrijpelijk van iemand die beweert sociaal geïnspireerd te zijn. Ik zal niet herhalen wat daarjuist door collega Verherstraeten is gezegd, maar die extra omkadering is veel, veel te weinig om fundamenteel iets te veranderen.

Bovendien is het helemaal niet duidelijk of u bereid bent op korte termijn de omkadering in Vlaanderen en Wallonië gelijk te schakelen en de discriminatie die op dit moment bestaat ongedaan te maken. De discriminatie is op dit moment immens groot, mevrouw de minister. Zij is volstrekt op willekeur gebaseerd, te weten: op het feit dat Merksplas niet exclusief voorbehouden is voor geïnterneerden, in tegenstelling tot Paifve. Daarom mogen er in Paifve veel strengere normen gelden en mag daar in een ruimere omkadering voorzien worden dan in Merksplas. Dat is absoluut onaanvaardbaar en er is geen enkele reden, mevrouw de minister, om dat te handhaven.

Ik kom tot mijn vragen. Hoeveel gespecialiseerde instellingen zullen er nu komen in Vlaanderen, één of twee? En hoe groot? Voor hoeveel personen en op welke locatie? Hoeveel staat het intussen met de afspraken met de lokale besturen? En in welk tijdspad wordt er voorzien?

Indien het om nieuwbouw gaat en er pas kan worden aanbesteed in 2006, vrees ik, mevrouw de minister, dat wij pas kant en klare instellingen zullen hebben tegen 2010.

08.04 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Après une longue attente nous avons enfin reçu un rapport très succinct du groupe de travail Cosyns. Nous sommes déjà à mi-chemin de la législature actuelle et aucun changement n'est intervenu dans la situation des détenus. Plusieurs centaines de détenus ne sont pratiquement pas traités et sont qualifiés de "cas en souffrance".

Le professeur a déclaré qu'un nouvel établissement ne serait plus nécessaire si la situation était moins dramatique.

Aussi a-t-il préféré entre-temps ne rien entreprendre car il n'accorde manifestement pas sa confiance à la ministre. J'estime cette déclaration inacceptable.

D'après des communiqués de presse et selon la collaboratrice de la ministre, nous pensons que la ministre va faire construire un établissement qui pourra héberger 250 détenus. Cela ne représente que la moitié des besoins. Le nombre d'agents pénitentiaires supplémentaires annoncé ne suffit pas non plus. L'encadrement complémentaire est généralement insuffisant pour apporter un changement fondamental. La ministre va-t-elle, par cet encadrement, envisager une harmonisation entre la Flandre et la Wallonie? La discrimination existante se fonde entièrement sur l'arbitraire. Que va-t-il advenir de l'espace récupéré à Merksplas?

De combien d'établissements spécialisés la Flandre va-t-elle disposer, pour combien de personnes et à quel endroit? Où en sont les pourparlers avec les autorités locales? Quel est le calendrier prévu? Si la ministre opte pour un nouveau bâtiment, l'adjudication n'aura lieu qu'en 2006 et par conséquent le nouvel établissement ne verra pas le jour

Dit betekent dat degenen die thans geen behandeling krijgen nog gedurende vijf jaar in een gelijkaardige situatie zullen vertoeven, hetgeen absoluut onaanvaardbaar is.

Ten tweede, wat gebeurt er intussen met de geïnterneerden? Er wordt verzekerd dat zij alsnog een behandeling zouden krijgen. Is het correct dat hiervoor slechts 0,5 miljoen euro wordt vrijgemaakt? Is dat het bedrag dat u vooropstelt of wenst u meer vrij te maken? Worden de omkaderingsnormen in Vlaanderen eindelijk gelijkgesteld met deze van Païfve? Zo neen, waarom niet? Waarop blijft de discriminatie gefundeerd? Hoe kunt u dat verantwoorden?

Ten derde, wat zal er gebeuren met de vrijgekomen ruimte in Merksplas?

08.05 Martine Taelman (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik zal kort zijn. Mijn vraag heeft betrekking op concrete cijfers. Tijdens ons bezoek aan de instelling van Merksplas werden wij geconfronteerd met schrijnende toestanden inzake behandeling van geïnterneerden.

Ik heb een vraag naar cijfers voor de drie Antwerpse instellingen, omdat het grootste deel van de Vlaamse geïnterneerden net in deze drie instellingen zijn opgenomen.

In Merksplas werden ons de cijfers gegeven waarover zij momenteel beschikken voor hun 420 veroordeelden. Het gaat namelijk om 3,5 psychologen, 4 maatschappelijk assistenten, waarvan momenteel één met zwangerschapsverlof is, en 12 uur voor een psychiater, wat ruim onder het bepaalde kader is. Voor zowat 280 geïnterneerden werken zij momenteel met 5 psychologen, waarvan er 2 viervijfde werken, 3 maatschappelijk assistenten, waarvan één met zwangerschapsverlof is, en 38 uur voor een psychiater, wat uiteraard reeds minder is dan het uitgewerkte kader.

Wij mochten tijdens ons bezoek ook kennismaken met een initiatief van de Vlaamse Gemeenschap voor mentaal gehandicapte geïnterneerden. Het initiatief wordt het Zwart Goor genoemd.

Ik heb de volgende, concrete vragen.

Wij lezen in de pers dat u spreekt over het sturen van behandelingsteams naar de instellingen. Over welke precieze verhoging van de behandeling, vergeleken met de vermelde uren, gaat het? Wat betekent dat concreet voor de instellingen in Merksplas, Turnhout en Antwerpen? Daar zijn immers het grootste deel van de Vlaamse geïnterneerden opgenomen.

Wordt er gerekend met aantal uren behandeling per geïnterneerde? Zo ja, kunt u daarop cijfers plakken?

Wat is de verhouding tussen de vermelde, Vlaamse initiatieven? Wordt of werd er al overlegd met de Vlaamse Gemeenschap over hoe het probleem zal worden aangepakt?

De **voorzitter**: Zijn er nog andere uiteenzettingen in het kader van het actualiteitsdebat? (Nee)

avant 2010. Que va-t-il advenir des détenus entre temps?

08.05 Martine Taelman (VLD): Ma question porte sur des chiffres réels. Lorsque nous avons visité la prison de Merksplas, nous avons été frappés par la situation poignante en matière de traitement des personnes internées. Nous avons obtenu des chiffres relatifs aux effectifs et la pénurie est importante. Nous avons également découvert une initiative de la Communauté flamande en faveur de personnes internées souffrant d'un handicap mental.

La ministre évoque dans les médias la possibilité d'envoyer dans les institutions des équipes chargées des traitements. Dans quelle mesure le traitement sera-t-il réellement intensifié? Quelles sont les retombées concrètes pour les institutions à Merksplas, Turnhout et Anvers, où la majorité des internés flamands sont accueillis?

Les calculs sont-ils effectués en fonction du nombre d'heures de traitement par interné? Dans l'affirmative, la ministre peut-elle fournir ces chiffres?

Quelle est la position de la ministre à propos des initiatives flamandes? Y a-t-il une concertation avec la Communauté flamande?

08.06 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, pour

08.06

Minister

Laurette

répondre d'abord à la question de M. Verherstraeten, le jugement qui avait été rendu concernant le problème d'un interné a été réformé par l'arrêt de la cour d'appel de Gand du 28 mai 2005.

Monsieur le président, le débat sur les internés n'est pas nouveau et se caractérise par sa complexité. J'ai remarqué que, dans les questions qui me sont posées, on me demande parfois des précisions sur un établissement qui ne verra pas le jour avant le mois de septembre. Pas mal de concertations entre le fédéral et les Communautés devront encore avoir lieu, mais je vais y revenir. Je vais fournir toutes les précisions que je peux, mais toute une série d'autres décisions doivent encore être prises en concertation, sur la base du rapport déposé par le groupe Cosyns.

Ce groupe a marqué sa préférence pour la création d'un centre psychiatrique pour internés en Région flamande, limité à 250 lits. Il a justifié cette position en disant que cette taille était préférable pour des raisons de management.

Nous connaissons le nombre d'internés qui sont accueillis dans les établissements pénitentiaires classiques, notamment celui des internés néerlandophones.

J'ai dès lors commandé deux études de faisabilité, l'une pour l'accueil de 250 patients et l'autre sur la base du chiffre de 350 patients afin de mieux rencontrer les besoins. Le groupe technique doit rendre son rapport sur ces deux options pour la mi-septembre.

Le nouvel établissement devrait être localisé à Anvers. La ville s'est portée candidate. La présence sur son territoire d'institutions hospitalières psychiatriques et autres et d'universités répond en outre aux recommandations du groupe Cosyns. Pour la mi-septembre également, les possibilités concrètes de localisation seront clarifiées, en collaboration avec la ville et avec la Régie des Bâtiments, de manière telle que les négociations en vue de l'acquisition du terrain puissent commencer à l'automne.

D'après les expériences passées, il faut compter minimum cinq ans pour construire un hôpital. Nous essayerons de réduire au maximum ce qui peut l'être. Mais, on le sait, la construction d'un tel établissement ne se fait pas du jour au lendemain.

C'est d'ailleurs dans le cadre de cette notion d'urgence que j'ai voulu que ce soit le fédéral qui prenne en charge la construction d'un tel établissement. Comme vous le savez, cette compétence est normalement dévolue aux Régions.

Le programme notamment de la Communauté flamande n'a, je pense, pas de moyens disponibles avant 2008. Soit nous attendions une possibilité, en concertation avec les Régions, soit nous prenions les devants sur base de moyens fédéraux. Pour répondre à la situation d'urgence, c'est l'option qui a été privilégiée. C'est d'ailleurs ce que j'ai exposé à mes collègues régionaux.

Pour ce qui concerne les moyens prévus, un budget total de 48 millions d'euros a été prévu dans le plan pluriannuel Justice à la Régie des Bâtiments. Pour bien préciser que nous voulons démarrer dès 2005, une première somme de 1,5 million d'euros a été prévue,

Onkelinx: In antwoord op de vraag van de heer Verherstraeten kan ik melden dat het Hof van beroep te Gent op 28 mei 2005 het vonnis betreffende het geval van een geïnterneerde gewijzigd heeft.

Het debat over de internering is niet nieuw en al evenmin eenvoudig. Men vraagt me soms om meer uitleg te geven over een instelling die pas in september wordt opgericht. Eerst moeten het federale niveau en de Gemeenschappen echter nog overleg plegen, met name over het verslag van de groep Cosyns.

Die groep stelt voor dat in het Vlaamse Gewest een psychiatrisch centrum met 250 bedden zou worden opgericht. Wij weten hoeveel geïnterneerden, meer bepaald Nederlandstalige, zich in de klassieke gevangenissen bevinden.

Ik heb dus twee haalbaarheidsstudies besteld, eentje voor 250 en een voor 350 patiënten. Het verslag van de technische groep moet tegen medio september klaar zijn.

De nieuwe instelling zou in Antwerpen gevestigd worden. Geheel overeenkomstig de aanbevelingen van de groep-Cosyns beschikt Antwerpen immers over psychiatrische ziekenhuizen en universiteiten. Tegen medio september zal, in samenwerking met de stad en de Regie der Gebouwen, uitsluitend gegeven worden over de mogelijke vestigingsplaatsen, zodat de onderhandelingen over de aankoop van de grond in de herfst van start kunnen gaan.

Het verleden leert ons dat de bouw van een ziekenhuis vijf jaar duurt. Wij zullen evenwel ons best doen om alles zo snel mogelijk rond te hebben.

Gelet op die dringende noodzaak

ce qui devrait nous permettre d'acquérir le lieu où sera construit l'établissement. En 2006, 10 millions d'euros ont été prévus; 14 millions d'euros en 2007, 15 millions en 2008 et 7,5 millions en 2009. Donc, en plan pluriannuel, des moyens ont été prévus. Selon l'état d'avancement, il est évidemment possible d'aménager, mais je voulais qu'on commence de suite en 2005 et qu'on établisse un plan pluriannuel pour préserver des moyens pour la construction de cet hôpital.

Pour les normes du personnel, j'ai dit qu'il fallait s'inspirer de celles applicables dans les différents services et hôpitaux psychiatriques du pays. Ces normes sont variables selon le type de service psychiatrique et selon les indices de lits.

Il est donc difficile de se prononcer d'ores et déjà. J'ai simplement indiqué qu'en moyenne - je dis bien: "en moyenne", ce qui ne signifie pas grand-chose, sauf que c'est une moyenne - le personnel soignant, et uniquement lui, correspond à treize équivalents temps plein pour trente lits. Cette donnée peut être intéressante à prendre en compte pour l'établissement de budgets et les négociations avec les collègues.

Quant à la question sur le moratoire sur les lits psychiatriques, je voudrais dire que soit l'on négocie la levée de ce moratoire, soit l'on privilégie un système alternatif. Toujours dans le souci de la rapidité et de l'efficacité, je défendrai un statut sui generis. Neder-over-Hembeek pourrait servir de référence, puisqu'il possède ce même statut. Il s'agit d'un hôpital; mais, en raison de son statut particulier, il n'est pas pris en compte dans les restrictions de lits d'hôpitaux. Cela permettrait également une nomenclature adaptée, par exemple "lits légaux", avec un encadrement idoine.

Je mets tout cela au conditionnel, puisque cela doit être négocié avec la Santé publique, mais c'est ce que je privilégierai lors des négociations. Cela me paraît d'ailleurs complètement adapté à la situation très particulière que nous connaissons.

heb ik dan ook gevraagd dat de federale overheid zou instaan voor de bouw van een dergelijke instelling, hoewel normaal gezien de Gewesten hierover gaan.

De Vlaamse Gemeenschap kan geen middelen vrijmaken vóór 2008. Ofwel wachtten wij tot zich een mogelijkheid voordeed, in overleg met de Gewesten, ofwel gingen wij nu al aan de slag, met federale middelen. Dat laatste hebben wij dan ook beslist teneinde op die noodsituatie in te spelen.

Wat de middelen betreft, werd in het meerjarenplan voor Justitie een bedrag van 48 miljoen euro uitgetrokken. Een eerste bedrag van 1,5 miljoen euro zal al in 2005 worden begroot voor de aankoop van de grond waarop de instelling zal worden gebouwd. In 2006 zal een bedrag van 10 miljoen euro worden uitgetrokken, in 2007 14 miljoen euro, in 2008 15 miljoen en in 2009 7,5 miljoen. Ik wilde dat men in 2007 zou starten en dat men een meerjarenplan zou opstellen teneinde middelen voor dat ziekenhuis te vrijwaren.

Wat de personeelsnormen betreft, moet men zich baseren op die welke in de psychiatische diensten en ziekenhuizen in ons land gelden. Die normen variëren naargelang van het soort psychiatische dienst en de bedindexen.

Gemiddeld voorziet de formatie van het verzorgend personeel in dertien voltijds equivalenten voor dertig bedden. Dat gegeven kan bij het opstellen van de begrotingen en tijdens de onderhandelingen in aanmerking worden genomen.

Het moratorium op de psychiatische bedden kan óf worden opgeheven, óf er kan voor een andere oplossing worden gekozen. Om snel en efficiënt te kunnen handelen, pleit ik voor een "sui generis" statuut, waarbij

Neder-over-Heembeek, dat ook zo'n statuut heeft, als referentie kan worden genomen. Aldus zou ook een aangepaste nomenclatuur kunnen worden uitgewerkt, bijvoorbeeld "wettelijke bedden", met een aangepaste personeelsbezetting.

Een en ander moet echter nog met Volksgezondheid worden overlegd. Mij lijkt het alvast een passende oplossing.

Op korte termijn worden meerdere acties overwogen om de situatie van de geïnterneerden die thans in de gevangenis evenals in de instelling voor sociaal verweer van Paifve verblijven te verbeteren.

Omdat het niet mijn bedoeling is de psychiatrische afdelingen in de gevangenissen af te schaffen, zal ik in het kader van de begroting voor 2006 voorstellen om elke psychiatrische afdeling uit te rusten met een multidisciplinair basisteam. Dat bestaat uit een psychiater, een psycholoog, een maatschappelijk werker, een kinesist, een ergotherapeut en een psychiatrisch verpleegkundige. Dit veronderstelt dus uitbreidingen van het personeelskader.

Aangezien het begrotingsdebat voor 2006 nog niet plaatsvindt is het voorbarig om reeds cijfers per instelling te geven. De taken die aan dit basisteam zullen worden toevertrouwd zullen rekening houden met de bevoegdheden inzake de hulp aan gedetineerden en dus van de gefedereerde entiteiten.

Entre parenthèses, je souligne que Merksplas est une prison. C'est une institution pénitentiaire, qui devrait être classique, d'environ 700 personnes, avec 250 internés. Cela montre bien, et votre visite l'a confirmé, qu'il y a une urgence dans la construction d'un hôpital adéquat et d'un dialogue avec les Régions pour permettre la prise en charge hors hôpital psychiatrique de toute une série de personnes internées.

Ainsi, tout le monde, selon moi, est d'accord pour dire que la situation ne changera complètement que si on fait appel à l'ensemble du circuit des soins réguliers ou spécifiques si nécessaire. Cela veut dire qu'il faudra, outre l'initiative que l'on prend à Anvers, qui est fondamentale et qui va être le pilier central, la compléter par la création d'une chaîne d'accueil résidentiel dans des sections fermées ou semi-ouvertes, des maisons de soins psychiatriques, des maisons de soin et de repos ou par l'accompagnement ambulatoire. Pour vous donner une référence, tant les EDS de Tournai que de Paifve disent que 20% de leurs patients ont leur place dans le circuit régulier. Cela suppose évidemment une collaboration effective de toutes les autorités compétentes. Nous avons d'ailleurs commencé à prendre des contacts adéquats pour réaliser cette chaîne qui pourrait rassembler les initiatives des différentes entités: le fédéral, les Régions et les Communautés.

Des mesures sont prévues à court terme pour améliorer la situation des internés dans les prisons et dans les établissements de défense sociale de Paifve et de Merksplas.

Je m'efforcerai d'inscrire dans le budget 2006 un montant destiné à prévoir, par le biais d'une extension du cadre du personnel, une équipe de base multidisciplinaire pour chaque section psychiatrique.

Merksplas is een gevangenis die ongeveer 700 gedetineerden telt, waarvan 250 geïnterneerden. De bouw van een aangepast ziekenhuis is dus van prioritair belang. Daarnaast moet ook overleg met de Gewesten worden gepleegd opdat een aanzienlijke groep geïnterneerden buiten een psychiatrisch ziekenhuis zou kunnen worden behandeld.

De toestand kan alleen worden verholpen indien men, als de nood zich voordoet, een beroep doet op het gehele aanbod van traditionele en specifieke zorgverlening. De centrale pijler in Antwerpen moet dus worden aangevuld met een netwerk voor residentiële opvang, waarin de initiatieven van de diverse deelgebieden een plaats kunnen krijgen. Het spreekt voor zich dat daartoe een doeltreffende samenwerking tussen alle bevoegde overheden is vereist.

Wat betreft de geïnterneerden die behandeld worden in de hospitalen van Bierbeek, Zelzate en Rekem is het juist dat de FOD Volksgezondheid er pilootprojecten uitvoert. Ik verwijs u voor meer details naar mijn collega van Volksgezondheid. Deze drie hospitalen behandelen elk eveneens 30 vrijgelaten geïnterneerden op proef voor rekening van de FOD Justitie. Het gaat over 90 zogenaamde mediumriskpatiënten voor wie mijn voorganger besloot om voor hen, bij wijze van proef, te zorgen voor een versterkte omkadering en om bijgevolg deze drie hospitalen op basis van bijzondere regels te subsidiëren.

Deze financiering door de FOD Justitie, bijkomend aan de tussenkomst van de ziekteverzekering, bedraagt thans 164 euro per dag per patiënt voor Rekem en 141 euro per dag per patiënt voor Bierbeek en Zelzate. Dit is het resultaat van overeenkomsten waarover met deze hospitalen werd onderhandeld. Deze experimenten zijn kostelijk. Ze moeten dus, wat de voorwaarden betreft, met ondersteuning van Volksgezondheid worden geëvalueerd om ermee door te gaan.

Geïnterneerden zijn personen waarvan geoordeeld werd dat zij niet verantwoordelijk zijn voor hun daden en dat zij moeten worden behandeld net zoals elke andere patiënt die geestelijk gestoord is, met name om recidive te vermijden. Rekening houdend met hun aantal, de verscheidenheid van de individuele situaties en de dwingende budgettaire context, is het verbeteren van de situatie van de geïnterneerden dus een hele uitdaging. Het veronderstelt dan ook de inzet van heel wat andere actoren dan alleen maar de minister van Justitie.

08.07 Servais Verherstraeten (CD&V): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Destijds hebt u de werkgroep de opdracht gegeven in het licht van een behoefte aan 350 à 400 plaatsen. Professor Cosyns deed de suggestie om te werken met instellingen van 250 plaatsen.

Als er dan één instelling van 250 plaatsen komt, dan zijn er hoe dan ook plaatsen te kort, zelfs in het licht van de opdrachtbepaling die gegeven was aan de werkgroep.

Waarom geeft u nu nog een opdracht om een studie te verrichten naar 350 plaatsen, terwijl de werkgroep duidelijk stelt dat 250 plaatsen de ideale capaciteit is en het afwijst om daarboven te gaan?

Mevrouw de minister, u zegt dat de bouw vijf jaar duurt. Ik ben blij dat u kiest voor Antwerpen. Dat is een politieke beslissing. Alleen had ik liever gehad dat u de chronologie zou volgen zoals we ze van de Regie hebben geleerd. Eerst moet u een behoeftesprogramma invullen, wat volgens staatssecretaris Jamar in het tweede trimester van dit jaar zou gebeuren. Op basis daarvan weten we hoeveel oppervlakte we nodig hebben. Op basis daarvan wordt nagegaan hoeveel terreinen er in aanmerking komen. Nu kiest u echter op voorhand voor een bepaalde stad. Als er daar bij wijze van spreken maar één terrein openstaat, dan zal dat natuurlijk de onderhandelingen bemoeilijken voor de aanschaf. Dat zou de prijs kunnen beïnvloeden. Dat staat los van het gegeven dat ik achter uw

Le SPF Santé publique mène en effet un projet pilote concernant les internés des hôpitaux de Bierbeek, de Zelzate et de Rekem. Dans chacun de ces hôpitaux, trente patients "medium risk" sont traités dans un encadrement renforcé. Le financement supplémentaire du SPF Justice s'élève à 164 euros par patient et par jour pour Rekem et à 141 euros pour Bierbeek et Zelzate. Vu le coût élevé, une évaluation correcte de cette expérience est indispensable.

L'amélioration de la situation constitue un défi de taille pour lequel la contribution d'autres acteurs que le département de la Justice sera nécessaire.

08.07 Servais Verherstraeten (CD&V): Selon le rapport Cosyns, le chiffre de 250 internés constitue la capacité idéale pour un institut. La ministre demande néanmoins une nouvelle étude pour un institut d'une capacité de 350 à 400 patients.

Je me félicite toutefois de la création du nouvel institut à Anvers, bien que la décision ait peut-être été prématurée. Supposons qu'un seul terrain approprié soit disponible. Le prix pourrait s'en ressentir négativement.

Je m'étonne d'entendre la ministre dire que l'institut ne verra pas le jour avant cinq ans. M. Reynders avait promis qu'il serait prêt dès 2009.

politieke keuze sta.

Mevrouw de minister, vijf jaar zal de bouw nog duren. Ik citeer minister Reynders op 8 maart 2005. Hij spreekt over "operationeel in 2009". U spreekt over vijf jaar vanaf nu. Dan hebben we, op een paar maanden na, weer een jaar meer verloren.

08.08 Minister **Laurette Onkelinx**: Mijnheer Verherstraeten, dat klopt niet. We begonnen in 2005. Dus ik tel: 2005, 2006, 2007, 2008, 2009.

08.09 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Mevrouw de minister, u hebt gelijk. Ik heb slecht geteld.

We zitten wel nog vijf jaar met extreme behoeftes.

De regering spreekt over 350 tot 400 plaatsen. Een instelling van 250 plaatsen zal bijgevolg zeker niet volstaan.

Op dit ogenblik, met het aantal dat in de gevangenissen verblijft en het aantal dat in Merksplas zit, komen we ruim aan 500. Een nieuwe instelling in Antwerpen zal dus ruimschoots niet volstaan om aan de behoeftes terzake te voldoen.

Ik weet dat het wellicht wishfull thinking is om twee nieuwe instellingen te bouwen. De betaalbaarheid ervan zou zeer lastig zijn.

Hoe dan ook, de andere honderden geïnterneerden verdienen ook een menswaardige opvang en begeleiding. Dit dient het meest efficiënt en het meest kostenbeperkend te gebeuren in de grootste instelling die wij in Vlaanderen terzake hebben en dat is in Merksplas.

Mevrouw de minister, ik pleit er dus voor dat er, naast een FPC in Antwerpen, ook extra in middelen wordt voorzien voor Merksplas, om daar de gebouwen wat mensenwaardiger te maken en op te smukken en om daar in extra personeel te voorzien opdat er aan de behoeftes die er op het terrein zijn invulling kan gegeven worden op korte en op middellange termijn.

Mevrouw de minister, ik vond het zeer interessant dat u cijfers gaf. In verband met psychosociale opvang spreekt u over 13 mensen per 30 geïnterneerden. In het licht van de huidige gegevens van Merksplas kom ik aan het volgende. In de documenten die wij daar tijdens het bezoek hebben gekregen lees ik dat er ongeveer 280 geïnterneerden zijn. Als ik dan de psychologen, sociaal assistenten en psychiaters bijtelt, dan kom ik ongeveer aan 9,5, laten wij naar boven afronden, aan 10. U spreekt over 13 per 30. Als ik dat transposeer naar de 280 in Merksplas, dan zouden er in Merksplas op dit ogenblik 117 moeten zijn. Dat zou een uitbreiding in Merksplas vergen van meer dan 100 mensen. Wat gaat u op korte termijn in het licht van de begroting doen?

U wil ook multidisciplinaire teams per gevangenisinstelling. Wij hebben er in Vlaanderen ongeveer vijf. Ik heb u de opsomming van de personeelsleden horen geven. U sprak over ongeveer vijf mensen. Als er ongeveer vijf gaan komen per gevangenisinstelling en

08.08 **Laurette Onkelinx**, ministre: Non, l'année de début est 2005. Cinq années de travaux nous mènent en 2009 pour la fin du chantier.

08.09 **Servais Verherstraeten** (CD&V): Une seule institution ne suffira pas pour tous les internés. Des moyens supplémentaires sont donc nécessaires pour fournir à tous les internés l'accompagnement et l'accueil requis. En ce qui concerne Merksplas, je préconise d'investir davantage dans le personnel et je demande qu'on veille à remettre les bâtiments dans un état digne d'accueillir des personnes humaines.

Concernant la prise en charge psycho-sociale, la ministre évoque un rapport de treize membres du personnel pour trente internés. Pour Merksplas, cela représente plus de cent membres de personnel supplémentaires pour la prise en charge des 280 internés.

Outre la construction d'un centre de psychiatrie légale, il faut investir dans le personnel et l'infrastructure à Merksplas.

daarnaast nog eens de noodzakelijk uitbreiding in Merksplas, dan lijkt mij dit enorm ruim te zijn. Dat is ook terecht om straks niet nog eens ongunstige uitspraken te krijgen. Gelukkig voor u is het hervormd. Hoe dan ook waren de bekommernissen uit de magistratuur terecht.

De komende jaren, los van de bouw van FPC, moet er ook degelijke opvang zijn. Na de bouw van die FPC, en hopelijk is het in 2009 en wordt die timing gehandhaafd, moet het in Merksplas - ik pleit ervoor, ik hoop dat ik wat dat betreft van u een positief antwoord krijg - op logistiek vlak en op personeelsvlak op een verantwoorde wijze gebeuren.

08.10 Walter Muls (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, in tegenstelling tot de andere betogen ben ik blij dat u ook een onderzoek doet naar 350 plaatsen.

We mogen ons inderdaad niet beperken tot de 250 plaatsen die professor Cosyns vooropstelt. Hij voorziet er immers alleen in voor high en medium risk. Ik ben blij dat we verder kijken, te meer omdat ons werd meegedeeld tijdens ons bezoek aan Merksplas dat wanneer men merkt dat er plaats beschikbaar is in een of andere categorie, men nogal gemakkelijk gaat upgraden of downgraden. Men zal een geïnterneerde verplaatsen van low naar medium wanneer men ziet dat er in medium een mogelijkheid tot behandeling is en een plaats vrij is, of net andersom. We moeten met dat praktisch fenomeen rekening houden en beseffen dat de 250 plaatsen die theoretisch worden uitgetrokken door professor Cosyns wel eens onvoldoende zouden kunnen zijn voor de invulling die men eraan zal geven.

Een tweede element is het volgende. Ik hoor hier pleiten om Merksplas nog een kans te geven. Dat zal waarschijnlijk om andere redenen zijn dan omwille van internering alleen. Ik wil ervoor pleiten dat men ook rekening houdt met de bereikbaarheid van instellingen voor de bezoekers. Nu is bijvoorbeeld een familielid van een geïnterneerde, dat bijvoorbeeld vanuit Evergem naar Merksplas moet met het openbaar vervoer, een dag onderweg. Die persoon moet de trein nemen naar Gent, van Gent naar Antwerpen, van Antwerpen naar Turnhout en van Turnhout een bus naar Merksplas. Als hij uiteindelijk aangekomen is, is het bezoeken al voorbij en moet hij terug naar huis. Hij is dan de hele dag onderweg geweest. Ik heb het dan nog niet over mensen die over de taalgrens wonen of in West-Vlaanderen of waar dan ook.

Ten slotte, ik vind het gegeven dat het vijf jaar of meer zal duren uiteraard onheilspellend. U bent op de hoogte van de vraagtekens die ik zet bij de relatie tussen Justitie en de Regie der Gebouwen. Deze verloopt immers niet altijd vlekkeloos. Ik heb toch vragen bij die termijn van vijf jaar, wat betekent dat mensen in Merksplas er waarschijnlijk nog vijf jaar onbehandeld zullen zijn.

We hebben nu echter een duidelijk zicht en er wordt nu eindelijk iets aan gedaan. Men heeft tientallen jaren niets gedaan en men heeft die mensen in de vergeetput laten zitten zonder enige moeite voor hen te doen. Men heeft verslagen geschreven en er was af en toe een oprisping in bepaalde publicaties. Uiteindelijk is er aan de situatie niets gewijzigd. We hebben nu ten minste het engagement dat de eerste stappen worden gezet om het probleem uiteindelijk op te lossen. Dat alleen al maakt voor mij de termijn de moeite waard.

08.10 Walter Muls (sp.a-spirit): La ministre étudie heureusement la possibilité d'une capacité de 350 places au lieu des 250 suggérées par le professeur Cosyns pour les internés qui présentent un degré de risque élevé ou moyen ("high risk" et "medium risk"). Nous devons toutefois nous garder de déplacer des internés vers une autre catégorie en fonction des places disponibles. Il importe également de tenir compte de l'accessibilité de l'établissement. Je me réjouis de constater qu'après des dizaines d'années de relégation des internés aux oubliettes, la ministre prend enfin un engagement.

08.11 Greet van Gool (sp.a-spirit): Mijnheer de voorzitter, ik wil de minister danken voor haar antwoord en ook voor de duidelijkheid rond een aantal punten. Het is alleszins duidelijk dat er nog wat tijd nodig zal zijn en dat er ook nog heel wat overleg zal moeten gepleegd worden.

Mevrouw de minister, ik ben blij dat u duidelijk stelt dat de keuze voor Antwerpen gebeurd is. Zoals u zegt bestaat daar ook al heel wat randomkadering in het universitair ziekenhuis, maar ook rond thuiszorg en in het reguliere circuit, wat zeker belangrijk is. U verwijst er ook naar dat er overleg is met het stadsbestuur. Ik zou u willen vragen om ook in de toekomst zoveel mogelijk in overleg te blijven werken. Ik heb echter ook een vraag in dat verband. Als u zegt dat er misschien twee instellingen zouden komen, overweegt u dan om ook die tweede instelling in Antwerpen te plaatsen?

08.12 Laurette Onkelinx, ministre: J'ai uniquement dit qu'il y avait deux études, l'une pour la construction d'un bâtiment de 250 places et l'autre pour la construction d'un bâtiment de 350 places. Pour le 15 septembre, on fera le choix entre les deux études.

08.13 Greet van Gool (sp.a-spirit): U hebt ook bevestigd dat de opvang en de behandeling van geïnterneerden een continuüm is. Een aantal geïnterneerden zal nooit worden vrijgelaten. Zij zullen altijd wel behandeling in een instelling nodig hebben. Voor heel wat anderen is er wel de mogelijkheid om zich, eventueel via thuiszorg, opnieuw in het normale leven te integreren.

Ook de bijkomende zaken zullen een belangrijke investering met zich brengen voor de Gemeenschappen en de Gewesten. Ik vroeg mij op dat vlak af of u al enig zicht hebt op de bereidheid van de Vlaamse Gemeenschap om geld vrij te maken voor de opvang en begeleiding van geïnterneerden.

Hebt u ook al zicht op de timing? U zegt immers dat de bouw vijf jaar zal duren. Misschien kan er al in het reguliere circuit worden geïnvesteerd, zodat daar een aantal mogelijkheden ontstaan om op korte termijn al een oplossing uit te werken.

Het is zeker ook een goede zaak dat er op korte termijn een verbetering van de bestaande situatie in de bestaande instellingen zal komen. Ook daar spelen de pilootprojecten echter een belangrijke rol. Ik zou er dan ook voor willen pleiten om in de drie projecten in Bierbeek, Zelzate en Rekem te blijven investeren. Professor Cosyns heeft immers benadrukt dat een goede werking van deze projecten heel belangrijk is.

De vraag is, als de pilootprojecten zouden worden gestopt, waarheen de betrokkenen dan zullen gaan. Moeten zij dan opnieuw in de gevangenis worden opgenomen? Dat zou een nieuwe verzwarende van de problematiek tot gevolg hebben.

Ten slotte, ik had graag uw mening gehoord over de specifieke

08.11 Greet van Gool (sp.a-spirit): Ce dossier exigera encore beaucoup de temps et une large concertation, entre autres avec l'administration de la ville d'Anvers. Si un deuxième établissement est prévu, sera-t-il également situé à Anvers?

08.12 Minister Laurette Onkelinx: Een studie gaat over de bouw van een instelling met 250 plaatsen en de andere over de bouw van een instelling met 350 plaatsen. Tegen 15 september moeten we op grond van die studies een keuze maken.

08.13 Greet van Gool (sp.a-spirit): Le ministre confirme que l'accueil et l'accompagnement des internés constituent un processus continu et qu'un certain nombre d'internés ne seront jamais libérés. Pour d'autres, les soins à domicile sont envisageables. Dans quelle mesure les Communautés sont-elles prêtes à s'investir?

Une amélioration devrait intervenir à court terme dans les établissements existants. Je plaide aussi pour la poursuite des projets pilotes de Bierbeek, de Zelzate et de Rekem.

Le ministre a-t-il l'intention de développer une unité distincte pour les personnes handicapées ou suivra-t-il la recommandation du Professeur Cosyns?

problematiek van personen met een handicap. Zult u daarbij de richtlijnen van professor Cosyns volgen of zal er een aparte eenheid komen?

08.14 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, ik zou willen beginnen met even een kort citaat uit het rapport zelf te geven. Er is hier immers al veel gezegd, maar blijkbaar is het rapport al direct rijp voor de vuilbak en moet er geen rekening mee worden gehouden.

“De beslissing van de Ministerraad van 30 maart 2004 om een instelling te creëren van 350 tot 400 geïnterneerden is niet aangewezen.” Niet aangewezen! “Het management van een dergelijke instelling, onder andere de rekrutering van deskundig personeel en de veiligheid, zowel intern als extern, en de beheersbaarheid van de populatie, vereist opsplitsing van deze groep in instellingen met een werkbare bovengrens van 200 tot 250 geïnterneerden. Een enkele PFPC kan de bestaande nood niet invullen. Bijgevolg zijn er ten minste twee of meer PFPC's nodig.” Dat staat er in het rapport. Maar wat zegt u, mevrouw de minister? U zegt dat dat eigenlijk allemaal niet belangrijk is en dat u gaat kiezen tussen een instelling van 250 – precies de helft van wat er nodig is – en een van 350, terwijl dat laatste niet aangewezen is. Ik vind dat toch nogal straf, dat men daar allemaal zo licht overheen gaat en dat men uiteindelijk helemaal niet doet wat die deskundigen aanbevelen, al zijn zij bij de weinigen die er in dit land iets van kennen. Dat wordt direct in de prullenmand gesmeten! Ik vind dat heel, heel verregaand.

Mevrouw de minister, u gaat nu opnieuw een studie laten uitvoeren. Die studie is totaal overbodig. Wij moeten gewoon weten hoeveel twee instellingen van 250 personen kosten. Dat is noodzakelijk. De studie over de behoefte is al gebeurd. Daar moeten wij niet op terugkomen.

Ik doe een voorstel, mevrouw de minister. Als er een instelling in Antwerpen komt, zet er dan een tweede – daarin volg ik collega Muls – in Gent, als u dan toch met de regionale spreiding rekening wil houden. Collega Van Parys zal mij niet tegenspreken – ik zie hem al knikken – dat, als er een stad is die in aanmerking komt en die van voldoende grootte is, en waar zeker nog een locatie voorhanden is en waar er ook een universiteit voorhanden is, het toch Gent is, of de omgeving van Gent. Maar één instelling in Antwerpen is absoluut veel te weinig.

Ik vraag u dus, mevrouw de minister, gesprekken aan te knopen met de stad Antwerpen en tegelijk met de stad Gent. Daar moet er ook een locatie voorhanden zijn.

Ten tweede, wat de timing betreft, hoor ik het jaar 2007 vermelden. De minister zei duidelijk 2007. Ik wil niet de pessimist uithangen, maar ik vrees dat eer zo'n gebouw er staat, volledig instapklaar is en volledig aanbesteed, met alles erop en eraan, wij inderdaad vijf jaar verder zullen zijn. Maar als men pas in 2007 begint met de verbouwing, zitten wij na die vijf jaar in 2012! Dat onderstreept nogmaals dat er nu, tijdig, spoedmaatregelen noodzakelijk zijn en dat er zo snel mogelijk iets moet gebeuren aan de omkadering op de locaties waar de geïnterneerden vandaag zitten. Het is tenslotte toch voor nog minstens vijf jaar, en misschien wel zeven jaar.

08.14 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Il ne sera manifestement pas tenu compte du rapport. Plutôt que de suivre les recommandations qui y figurent, la ministre a demandé de nouvelles études. Un seul centre de psychiatrie légale à Anvers ne suffira pas. Je propose d'en créer un deuxième à Gand.

Le premier centre de psychiatrie légale sera-t-il prêt en 2007 ou sa construction ne commencera-t-elle qu'en 2007? Dans la dernière hypothèse, le nouvel établissement ne sera prêt qu'en 2012 et pendant les cinq ou sept prochaines années, les établissements existants devront être mieux encadrés. A Merksplas, des mesures fondamentales s'avèrent nécessaires au niveau de l'infrastructure et de la rénovation des bâtiments. Une uniformisation des normes entre Merksplas et Paifve est indispensable.

Je ne comprends pas que la ministre ne suive pas les propositions du professeur Cosyns. Le ministre Vande Lanotte doit libérer des budgets pour améliorer l'encadrement des internés. A Merksplas, le personnel actuel doit être multiplié par quatre. Pourquoi refuse-t-on de reconnaître la nécessité d'un deuxième établissement à Gand? Le maintien des oubliettes jusqu'en 2010 ou 2012 est inhumain.

Ik begrijp echt niet, mevrouw de minister, dat u zulke minimale voorstellen als die welke u hebt geponeerd, kunt handhaven. U spreekt over een basisteam in elke gevangenis. Daar zijn zij in Merksplas niets mee. In Merksplas verblijven bijna 300 geïnterneerden. Daar moeten fundamentele maatregelen komen en daar moet een duidelijk perspectief geschapen worden. Dat perspectief is er vandaag niet gekomen. Er is niets inzake infrastructuraanpassing, inzake renovatie van de gebouwen. Als die mensen daar nog vijf tot zeven jaar zitten – wij hebben die gebouwen allemaal gezien tijdens onze bezoeken – zijn zij niets met de handhaving van de huidige situatie. Daar moet dringend wat aan gebeuren.

Mevrouw de minister, ik hoor u ook niets zeggen over de noodzakelijke gelijkstelling van de normen tussen Paifve en Merksplas. Die discriminatie blijft dus bestaan. Er is geen duidelijk perspectief voor een voldoende aantal extra personeelsleden.

De enige hoop die de minister gaf voor Merksplas, is dat er meer mensen naar het reguliere circuit moeten gaan. Dat is natuurlijk hoop voor enkelen, maar geen hoop voor velen.

Wat de minister hier vandaag voorstelt, vind ik ondermaats, vind ik zelfs onbegrijpelijk voor een socialistische minister. Ik begrijp niet waarvoor heel dit werk nodig is. Twee jaar lang hebben we daarop gewacht. De minister heeft de zaak twee jaar voor zich uit kunnen schuiven. Uiteindelijk volgt de minister de conclusies niet die in deze studie zitten. Ik vind dit werkelijk ondermaats en beschamend.

Ik hoop op de andere partijen in deze regering, ook op de sp.a, want die houden de vinger op de knip, mevrouw Van Gool. U zit hier te pleiten voor een meer humane behandeling, maar dan moet uw minister Vande Lanotte ook maar eens over de brug kunnen komen met behoorlijke bedragen voor de geïnterneerden. Als we weten hoeveel miljarden, hoeveel tientallen miljarden er vanuit Vlaanderen elk jaar naar Wallonië gaan voor de sociale zekerheid, voor gezondheidszorg, voor omkadering, voor op heel wat vlakken zelfs bijna overbodige meeruitgaven die in Wallonië gebeuren inzake gezondheid, dan is het toch niet teveel gevraagd dat in Vlaanderen voor geïnterneerden, voor die mensen voor wie het maatschappelijk zo noodzakelijk is, dat die extra omkadering er komt, dat daar extra gelden voor worden aangetrokken. Zorg ervoor dat uw minister, de socialistische minister Vande Lanotte, in het geval deze minister die van Wallonië is, maar blijkbaar niet of nauwelijks geïnteresseerd is in Merksplas, eindelijk zegt dat er in Merksplas een verviervoudiging van de omkadering moet komen.

De cijfers zijn daarjuist correct gegeven door collega Verherstraeten. Ik ben het alleen niet eens met zijn conclusie dat Merksplas op lange termijn moet blijven bestaan. Ik denk dat als er in Antwerpen een instelling komt, Merksplas een locatie zou kunnen worden voor gewone gedetineerden. Het lijkt mij dan nuttiger dat er ook in Gent een extra instelling komt voor geïnterneerden. Voor het overige is uw analyse juist en is er een grote behoefte aan extra omkadering in Merksplas.

Ik begrijp niet dat deze minister dat niet wil inzien en eigenlijk op

dezelfde lijn zit als de stuitende redenering van professor Cosyns dat we beter de zaak zo slecht mogelijk houden in Merksplas, om dan ineens voor een goed alternatief te zorgen ergens tussen 2010 en 2012. Ik vind het inhumain en onvoorstelbaar dat we dit moeten horen van socialistische ministers en parlementsleden zoals ook, en daar wil ik mee eindigen, collega Muls die zegt dat die termijn de moeite waard is.

Ik begrijp niet, mijnheer Muls, dat u dit zegt. Ik begrijp niet dat u vindt dat die vergeetputten nog vijf jaar kunnen gehandhaafd worden en daar nauwelijks wat moet veranderen. Ik vind het helemaal niet de moeite waard. Ik vind dat er integendeel heel snel en heel dringend in Merksplas een totale ommekeer moet komen opdat betrokkenen op een menswaardige, op een humane manier kunnen behandeld worden en niet langer onbehandeld blijven zoals zo duidelijk omschreven in dit rapport.

08.15 Martine Taelman (VLD): Mijnheer de voorzitter, ik ga daar niet veel aan toevoegen. Ik dank de minister voor haar antwoord en wacht samen met alle geïnterneerden in Vlaanderen met spanning op het begrotingsdebat.

08.15 Martine Taelman (VLD): J'attends avec impatience le débat budgétaire.

08.16 Walter Muls (sp.a-spirit): Ik sta ervan versteld hoe collega Laeremans altijd andere dingen hoort dan dewelke gezegd worden. Dat zal waarschijnlijk in de traditie van zijn partij liggen.

08.17 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, de la réplique de M. Laeremans, je ne retiens que le nombre de fois où il a dit "je ne comprends pas".

08.17 Minister Laurette Onkelinx: Van de repliek van de heer Laeremans onthoud ik het aantal keren dat hij "ik begrijp het niet" heeft gezegd.

08.18 Bart Laeremans (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, ik heb daar niets meer aan toe te voegen. Ik heb gezegd wat ik wou zeggen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de stand van zaken in het renovatiedossier van het gerechtsgebouw te Kortrijk" (nr. 7655)

09 Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'état d'avancement du dossier de la rénovation du palais de justice de Courtrai" (n° 7655)

09.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, minister Reynders heeft in een aantal antwoorden op mondelinge vragen gezegd dat voor de renovatie van het gerechtsgebouw in Kortrijk in verschillende fases zou worden gewerkt.

09.01 Sabien Lahaye-Battheu (VLD) M. Reynders a indiqué en réponse à un certain nombre de questions orales que les travaux de rénovation du palais de justice de Courtrai seraient exécutés selon plusieurs phases.

Het voorstel over die werkwijze zou op 21 december 2004 aan uw kabinet zijn bezorgd. Er werd om de goedkeuring van het voorstel gevraagd. Staatssecretaris Jamar liet mij een paar weken geleden in de commissie voor de Financiën weten dat tot op vandaag op dat voorstel niet werd gereageerd.

Est-il exact que le cabinet du ministre a connaissance de la proposition de phasage des travaux du palais de justice de Courtrai depuis le 21 décembre 2004? Dans l'affirmative, pourquoi

Mevrouw de minister, ter verduidelijking, klopt het dat het voorstel om de werken aan het gerechtsgebouw van Kortrijk uit te voeren in

verschillende fases, al op 21 december 2004 aan uw kabinet werd overgezonden? Kunt u bevestigen dat uw kabinet tot op vandaag nog niet op het voorstel reageerde? Vanwaar komt die vertraging als de informatie klopt? Als er een beslissing werd genomen de voorbije dagen, kunt u mij de beslissing meedelen?

09.02 Minister **Laurette Onkelinx**: In de brief van 21 december 2004 berichtte de directie Brugge van de Regie der Gebouwen aan de FOD Justitie dat na onderzoek is gebleken dat het mogelijk moet zijn om de eerste fase van de verbouwingswerken op te splitsen in drie delen, zodat voor iedere fase in maximaal 3 miljoen euro moet worden voorzien.

Aldus gespreid over verschillende jaren wordt de kans groter om het project uitgevoerd te krijgen.

De brief van december 2004 werd door de Regie der Gebouwen aan de FOD Justitie gestuurd ter informatie. Ik citeer uit de hoger vermelde brief: "Gezien het akkoord van de bezetter met deze planning zal ik dit voorstel ter goedkeuring aan mijn hoofdbestuur overmaken met verzoek om toelating om met de aannemer te onderhandelen." Een akkoord van de FOD Justitie diende de Regie der Gebouwen niet meer te verkrijgen, aangezien de FOD Justitie zelf in zijn schrijven van november 2004 vroeg om de eventuele opsplitsing van het dossier te bestuderen.

De vertraging is wellicht veroorzaakt door een misverstand binnen de Regie der Gebouwen. Niet het akkoord van de FOD Justitie diende verkregen te worden, wel het akkoord van het hoofdbestuur van de Regie der Gebouwen. De FOD Justitie wacht op de beslissing van het hoofdbestuur van de Regie der Gebouwen aangaande de opsplitsing van het dossier. Wat mij betreft, geef ik als minister van Justitie vanzelfsprekend de voorkeur aan een snelle afhandeling van het dossier.

09.03 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Mijnheer de voorzitter, het is natuurlijk spijtig dat men mij van Financiën naar hier stuurt en de minister dan letterlijk citeert uit de brief. Ik vertrouw er honderd procent op dat de FOD Justitie helemaal geen goedkeuring dient te geven. Ik kan dat enkel betreuen. Ik ga terug naar Financiën om aan te dringen in dit dossier.

U hebt misschien vernomen dat er bij de personeelsleden die in dat gebouw werken, steeds meer ongenoegen is, omdat zij nu al jaren op blote muren en afgekapte plafonds moeten kijken. Eigenlijk zijn de werkomstandigheden mensonwaardig geworden. Ik betreur alleen maar dat men mij van het kastje naar de muur stuurt bij Financiën. Ik zal het dossier opnieuw aankaarten bij de minister van Financiën.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: De vraag nr. 7859 van de heer Tommelein over de omzendbrief over foutgeparkeerde wagens wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

10 **Question de M. Benoît Drèze à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "l'admission et la démission comme administrateur de société" (n° 7875)**

10 **Vraag van de heer Benoît Drèze aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de**

le cabinet n'a-t-il pas encore réagi? Si une décision a été prise ces derniers jours, le ministre peut-il l'expliciter?

09.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Par courrier du 21 décembre 2004, la direction de Bruges de la Régie des bâtiments a indiqué qu'il est possible de scinder la première phase des transformations en trois volets, de sorte qu'il ne faudra pas libérer plus de 3 millions d'euros par phase. Cette solution augmente les chances de voir le projet se réaliser.

Ce courrier avait été envoyé à titre d'information. L'accord du SPF Justice n'est plus nécessaire. Le retard est peut-être dû à un malentendu au niveau de la Régie des bâtiments: l'accord requis n'était pas celui du SPF Justice mais celui de l'administration centrale de la Régie des bâtiments. Le SPF Justice attend la décision de l'administration centrale.

09.03 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Je suis malheureusement renvoyée d'Hérode à Pilate alors que dans l'intervalle, le mécontentement grandit au sein du personnel, qui doit travailler dans des circonstances déplorables.

aanstelling en het ontslag van bestuurders van een vennootschap" (nr. 7875)

10.01 Benoît Drèze (cdH): Monsieur le président, madame la ministre, je suis interpellé par des personnes qui rencontrent des difficultés en matière d'admission et de démission comme administrateur de société.

Il peut arriver qu'une personne soit désignée, sans son accord, comme administrateur d'une société. Dans ce cas, la publication au Moniteur belge fait foi. Cette publication ne requiert pas la signature de la personne concernée.

Il peut aussi arriver qu'un administrateur démissionne d'une société mais que cette démission ne soit pas publiée par la société au Moniteur belge, cette publication faisant foi. Dans ce cas, l'administrateur démissionnaire n'a d'autre recours que d'intenter une action auprès du tribunal du travail. Cette situation est préjudiciable en cas de maladie de la personne concernée.

Enfin, il existe également une autre situation qui a fait l'objet d'une question préjudicielle à la Cour d'arbitrage qui a rendu un arrêt le 3 novembre 2004; il s'agissait d'un mandataire malade qui serait obligé de démissionner pour suspendre le paiement de ses cotisations à l'INASTI. L'arrêt concerné répond positivement à la question préjudicielle posée à la Cour par le tribunal du travail de Mons. La Cour estimait, en effet, que la présomption irréfragable d'exercice d'une activité de travailleur indépendant dans le cas concerné est disproportionnée puisqu'elle empêche un mandataire qui aurait cessé son activité d'établir cette cessation autrement qu'en démissionnant.

Madame la ministre, confirmez-vous ces situations?

Ne pensez-vous pas que la volonté de l'administrateur devrait être mieux établie, tant en admission qu'en démission?

L'arrêt de la Cour d'arbitrage n° 176/2004 fait-il l'objet d'une modification de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants?

10.01 Benoît Drèze (cdH): Sommige personen ondervinden moeilijkheden bij hun aanstelling of ontslag als bestuurder van een vennootschap.

Zo worden sommigen buiten hun wil als bestuurder van een vennootschap aangesteld. Voor de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, die rechtsgeldig is, is de handtekening van de betrokkene immers niet vereist.

Het is ook mogelijk dat een bestuurder van een vennootschap zijn ontslag geeft, maar dat dat ontslag niet wordt bekendgemaakt. In dat geval moet de ontslagnemende bestuurder een vordering bij de arbeidsrechtbank instellen.

Een ander geval was het voorwerp van een prejudiciële vraag bij het Arbitragehof; een zieke mandataris zag zich genooddaakt om ontslag te nemen teneinde zijn bijdragen aan het RSVZ op te schorten. Het Hof oordeelde dat het vermoeden dat iemand een zelfstandige activiteit uitoefent in dit geval niet evenredig is, omdat het een mandataris die zijn activiteit stopzet, ertoe verplicht dat door middel van een ontslag te doen.

Bevestigt u voornoemde gevallen? Kan het voornemen van de bestuurder niet duidelijker worden vastgelegd, zowel bij zijn aanstelling als bij zijn ontslag? Leidt het arrest nr. 176/2004 van het Arbitragehof tot de aanpassing van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen?

10.02 Laurette Onkelinx, ministre: Monsieur le président, la désignation d'une personne en qualité d'administrateur d'une société doit faire l'objet d'une décision de l'assemblée générale de celle-ci ou, lors de la constitution de la société, du concours d'un notaire chargé d'établir l'acte constitutif.

10.02 Minister Laurette Onkelinx: Ofwel beslist de algemene vergadering over de aanstelling van een persoon als bestuurder van een vennootschap, ofwel doet de notaris dit bij de

En fait, elles permettent d'empêcher qu'une personne soit, contre son gré ou erronément, désignée administrateur.

Par ailleurs, la qualité d'administrateur d'une société résulte d'un contrat de mandat, lequel ne saurait exister, à défaut pour la personne désignée d'y avoir consenti.

Plus délicate est la question de l'opposabilité aux tiers de la désignation d'une personne en qualité d'administrateur. En application de l'article 77 du Code des sociétés, l'accomplissement des formalités de publicité relatives aux personnes qui, en qualité d'organe de la société ont le pouvoir de l'engager, rend toute irrégularité dans leur nomination inopposable aux tiers à moins que la société ne prouve que ces tiers en avaient connaissance. Cette règle est directement calquée sur le prescrit de l'article 1^{er} de la première directive du Conseil, tendant à coordonner pour les rendre équivalentes les garanties qui sont exigées dans les Etats membres des sociétés au sens de l'article 58, alinéa 2 du traité pour protéger les intérêts tant des associés que des tiers. L'objet de cette disposition est de sécuriser au maximum les tiers qui ont contracté de bonne foi avec la société.

Toutefois et sous réserve d'une décision contraire des cours et tribunaux, il me semble qu'à défaut pour la personne désignée d'avoir consenti à sa désignation et à défaut pour elle de s'être comportée aux yeux des tiers en qualité d'administrateur, le mandat d'administrateur est inexistant et la personne concernée pourra s'opposer aux conséquences qui résultent de la publication.

S'agissant de la cessation des fonctions d'un administrateur, il m'est en effet revenu que certaines sociétés restaient en défaut de procéder à la publicité prévue à l'article 74 du Code des sociétés dans la mesure où la Cour de cassation a dit pour droit que la démission d'un administrateur étant un acte unilatéral qui ne saurait être subordonné à une quelconque acceptation, les greffes des tribunaux de commerce acceptent le dépôt et la publication de la lettre de démission d'un administrateur en cas de carence de la société. Vu la nature précaire de cette solution, je suis d'avis qu'il faudrait apporter davantage de sécurité juridique. Un travail avec notre administration va être lancé pour faire des propositions au parlement en cette matière.

oprichting ervan.

Met die bepalingen wordt beoogd te voorkomen dat iemand tegen zijn zin of bij vergissing aangesteld wordt als bestuurder. De hoedanigheid van bestuurder van een vennootschap vloeit bovendien voort uit een lastgevingsovereenkomst, die niet zonder instemming van de betrokkenen kan worden gesloten.

De tegenstelbaarheid aan derden is een heikeler kwestie. Artikel 77 van het Wetboek van vennootschappen zegt immers dat na de vervulling van de formaliteiten van de openbaarmaking betreffende de personen die als orgaan van de vennootschap bevoegd zijn om deze te verbinden, een onregelmatigheid in hun benoeming niet meer aan derden kan worden tegengeworpen.

Die bepaling, die overgenomen is uit een Europese richtlijn, strekt ertoe derden die te goeder trouw een verbintenis aangegaan zijn met de vennootschap, zo veel mogelijk waarborgen te bieden.

Als de betrokkene evenwel niet met zijn aanstelling heeft ingestemd en ook niet als bestuurder opgetreden is, geldt de lastgeving als onbestaande, en men zal zich dan ook kunnen verzetten tegen de gevolgen van de openbaarmaking.

Wat de ambtsbeëindiging van de bestuurders betreft, heb ik ook vernomen dat sommige vennootschappen de openbaarmakingsformaliteiten zoals bepaald in artikel 74 van het Wetboek van vennootschappen naast zich neerleggen. Aangezien het Hof van Cassatie voor recht geoordeeld heeft dat het ontslag van een bestuurder een eenzijdige handeling is waarvoor geen goedkeuring hoeft te worden gevraagd, aanvaarden de rechtbanken de indiening en

publicatie van de ontslagbrief van een bestuurder als de vennootschap zelf in gebreke blijft. Ik ben mij ervan bewust dat er meer rechtszekerheid moet worden geboden. Wij gaan eraan werken.

10.03 Benoît Drèze (cdH): Madame la ministre, je vous remercie pour cette dernière intention qui me réjouit. Cependant, je n'ai pas cru percevoir de réponse à la question sur l'arrêt de la Cour d'arbitrage de 2004. Va-t-il donner lieu à une modification réglementaire ou pas?

10.03 Benoît Drèze (cdH): Dat laatste voornemen juich ik toe. U heeft evenwel niet geantwoord op de vraag over het arrest van het Arbitragehof van 2004. Zal dat arrest aanleiding geven tot een wijziging van de reglementering?

10.04 Laurette Onkelinx, ministre: L'analyse de l'arrêt de la Cour d'arbitrage est en cours. Il s'agit de l'arrêt 176/2004 qui porte sur des questions extrêmement techniques posées par la Cour d'arbitrage. Ces questions sont examinées actuellement.

10.04 Minister **Laurette Onkelinx**: Het arrest 176/2004 van het Arbitragehof wordt momenteel geanalyseerd. Die uiterst technische kwesties worden thans onderzocht.

'incident est clos.
Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 12.57 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.57 uur.