



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW

mardi

25-10-2005

Après-midi

dinsdag

25-10-2005

Namiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
Vlaams Belang	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	Plenum
COM	réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de Mme Pieters Trees au secrétaire d'État à la Simplification administrative, adjoint au premier ministre sur "la modification de la loi d'établissement" (n° 8050) 1

Orateurs: **Trees Pieters, Vincent Van Quickenborne**, secrétaire d'Etat à la Simplification administrative

INHOUD

Vraag van mevrouw Pieters Trees aan de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister over "de wijziging van de vestigingswet" (nr. 8050) 1

Sprekers: **Trees Pieters, Vincent Van Quickenborne**, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging

COMMISSION DE L'ECONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'EDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE
L'AGRICULTURE

COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE
MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW

du

van

MARDI 25 OCTOBRE 2005

DINSDAG 25 OKTOBER 2005

Après-midi

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.18 uur door mevrouw Simonne Creyf, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.18 heures par Mme Simonne Creyf, présidente.

01 Vraag van mevrouw Pieters Trees aan de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister over "de wijziging van de vestigingswet" (nr. 8050)

01 Question de Mme Pieters Trees au secrétaire d'État à la Simplification administrative, adjoint au premier ministre sur "la modification de la loi d'établissement" (n° 8050)

01.01 **Trees Pieters** (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik heb mijn vraag op 6 september 2005 opgesteld omdat ik op 3 september in de krant Het Laatste Nieuws las dat u 8 oude reglementen hebt afgeschaft, waardoor de bekwaamheidsattesten voor fotograaf, wasser, molenaar en handelaar in stro niet langer nodig zullen zijn. Nochtans hebben de betrokken beroepsorganisaties – en dan bedoel ik vooral de fotografen want molenaars en handelaars in stro zijn er niet zo veel; dat is niet zo belangrijk – op 23 mei 2005 voor het kabinet van de minister van Middenstand betoogd. Op dat ogenblik is de minister naar buiten gekomen en heeft zij tegen de betogers gezegd dat er nog niets definitief beslist was. Dt was op 23 mei.

Ik heb de minister bevraagd, hier in de commissie, over die aangelegenheid, via een mondelinge parlementaire vraag. Toen heeft zij bevestigd dat er inderdaad nog niets definitief was en dat zij trouwens de Ministerraad nog op de hoogte moest brengen van het negatieve advies dat de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO's terzake had voorgelegd.

Mijn vraag is dubbel. Wie heeft waar die beslissing genomen? En zullen er nog beroepsgroepen uit de vestigingswet vallen? De protestactie waarvan sprake was immers niet alleen georganiseerd door de fotografen. Er is ook een beweging geweest van schilders en schrijnwerkers, om dezelfde reden. Ook daar heeft de minister gezegd dat zij niet zou tornen aan de vestigingswet en dat zij zou

01.01 **Trees Pieters** (CD&V): J'ai lu dans "Het Laatste Nieuws" du 3 septembre 2005 que le secrétaire d'Etat avait abrogé huit anciens règlements. Le certificat de compétence pour l'exercice des professions de blanchisseur, de meunier, de négociant en fourrages et pailles et, surtout, de photographe n'est désormais plus requis. Le 23 mai dernier, la ministre Laruelle avait pourtant déclaré à des manifestants qu'aucune décision définitive n'avait encore été prise en la matière, propos qu'elle avait ensuite confirmés en commission. Elle n'avait alors pas encore averti le Conseil des ministres de l'avis négatif du Conseil supérieur des indépendants et des PME.

Quand et par qui la décision de supprimer le certificat de compétence a-t-elle été prise?

zoeken hoe men in de toekomst de startende behangers en schilders kan verenigen in één groep en daar voorwaarden voor vestiging aan kan koppelen.

Mijn eerste vraag luidt dus: wie heeft waar beslist dat voor fotografen – en voor wassers, enzovoort, maar dat is minder belangrijk – het bekwaamheidsattest afgeschaft zou worden? En welke zijn de volgende beroepen die onderhevig zijn aan uw vereenvoudigingsmaatregel?

01.02 Staatssecretaris **Vincent Van Quickenborne**: Mevrouw de voorzitter, collega, ik dank u voor uw beide vragen en wil u uiteraard ook danken voor uw niet aflatende interesse in de modernisering van de vestigingswetgeving. Het is een onderwerp dat ook mij na aan het hart ligt. Daarom beschouw ik het dossier ook als prioritair voor de huidige legislatuur.

U hebt twee vragen gesteld. Ik geef u twee antwoorden.

U hebt gevraagd waar en wanneer de regering beslissingen heeft genomen ten aanzien van de acht beroepen of acht reglementen waarnaar u verwijst. Sta mij toe even de chronologie en de historiek van regeringsbeslissingen te schetsen.

Het begint allemaal bij het begin. Dat is in juli 2003 met het regeerakkoord, waarin op pagina 28 wordt vermeld: "Meer algemeen zal een grondige vereenvoudiging van de vestigingsreglementering voor zelfstandigen worden doorgevoerd."

Op de Ministerraad van 10 december 2004 heeft de regering op voorstel van de minister van Middenstand, mevrouw Laruelle, en van mezelf beslist om de verouderde vestigingswetgeving fundamenteel te moderniseren en te vereenvoudigen. De minister van Middenstand en ikzelf werden daartoe door de Ministerraad gemandateerd om een voorstel tot afschaffing van bepaalde gereglementeerde beroepen aan de Ministerraad voor te leggen.

Op de Ministerraad van 15 april 2005 werd door mevrouw Laruelle en mezelf een vereenvoudigingsvoorstel aan de Ministerraad voorgelegd. Het betrof een ontwerp van koninklijk besluit tot opheffing van acht reglementeringen die de toegang tot het beroep regelden voor een aantal specifieke beroepen: de molenaars, de handelaars in inlandse granen, de handelaar in foerage en stro, de fotografen, de kleinhandelaars in vaste brandstoffen, de kleinhandelaars in vloeibare brandstoffen, de horlogemaker-herstellers en tot slot de wassers.

De Ministerraad besliste dat het ontwerp aan de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO mocht worden voorgelegd en dat het nadien terug aan de Ministerraad zou worden voorgelegd.

Dan volgt inderdaad het incident van 23 mei 2005, waarnaar u verwijst.

Na advies van de Hoge Raad werd het ontwerp op 20 juli 2005 opnieuw aan de Ministerraad voorgelegd. De Ministerraad heeft toen beslist dat het ontwerp van koninklijk besluit, waarnaar ik daarnet heb verwezen, ter ondertekening aan het Staatshoofd mocht worden

D'autres professions encore seront-elles biffées de la loi d'établissement? Les peintres et les menuisiers sont également inquiets. La ministre voulait par ailleurs encore examiner comme les tapissiers et peintres démarrant leur activité pouvaient être réunis au sein d'un groupe professionnel.

01.02 **Vincent Van Quickenborne**, secrétaire d'Etat: Ce dossier me tient particulièrement à cœur et constitue une priorité à mes yeux. L'accord de gouvernement de juillet 2003 prévoyait déjà une simplification de la loi d'établissement. Lors du Conseil des ministres du 10 décembre 2004, la ministre Laruelle et moi-même avons été chargés de préparer une proposition en vue de la suppression de la réglementation régissant l'accès à certaines professions. Le 15 avril 2005, nous avons déposé un projet tendant à la suppression de huit réglementations régissant l'accès aux professions suivantes: meunier, négociant en grains indigènes, négociant en fourrages et pailles, photographe, négociant-détaillant en combustibles solides et liquides, horloger-réparateur et blanchisseur. Le Conseil des ministres a transmis le projet au Conseil supérieur. Après avoir obtenu l'avis de ce dernier, le Conseil des ministres a décidé le 20 juillet 2005 que le projet pouvait être soumis à la signature royale. L'arrêté royal a été signé le 10 août et publié le 1^{er} septembre au Moniteur belge. Dès le 1^{er} janvier 2006, ceux qui se lancent dans les professions précitées devront donc encore uniquement présenter une attestation de connaissances en gestion.

On s'attèle actuellement au regroupement d'activités en "clusters". Grâce à la collaboration de la Bouwunie et de la Confédération de la construction, les travaux avancent bien en ce

voorgelegd.

Het koninklijk besluit werd op 10 augustus 2005 door de Koning ondertekend en op 1 september 2005 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Het koninklijk besluit treedt in werking voor iedereen die een van de genoemde activiteiten opstart vanaf 1 januari 2006. De starters in de genoemde, specifieke beroepen zullen dus nog enkel een bewijs van kennis van bedrijfsbeheer moeten voorleggen.

Mevrouw Pieters, in antwoord op uw tweede vraag kan ik u meedelen dat op dit ogenblik twee oefeningen bezig zijn. Er wordt gewerkt aan het groeperen van activiteiten in zogenaamde clusters. Ik kan u vandaag vertellen dat we dankzij de constructieve en de positieve medewerking van zowel de Bouwunie als de Confederatie Bouw de werkzaamheden inzake bouwaangelegenheden goed vorderen. Ik hoop samen met de minister van Middenstand binnenkort met het dossier te kunnen landen.

Voorzitter: Paul Tant.

Président: Paul Tant.

Dit betreft een modernisering van de wetgeving, geen afschaffing ervan.

Intussen werd ook een werkgroep opgericht met betrekking tot de activiteiten die te maken hebben met voertuigen. Er werd reeds een eerste vergadering belegd.

Andere clusters die eventueel worden overwogen, zijn persoonsverzorging en voedsel.

In antwoord op uw tweede vraag kan ik u meedelen dat, zoals goedgekeurd op de Ministerraad van 10 december 2004, de analyse inzake de opportuniteit van de reglementering wordt voortgezet wat betreft de beroepen die buiten de clusters vallen of die reeds op een andere manier zijn gereguleerd. Wat dit betreft, zullen wij het geëigende besluitvormingsproces volgen, inclusief de raadpleging van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO, zodra de resultaten van deze analyse bekend zijn.

Ik kan op dit moment niet vooruitlopen op eventuele beslissingen.

01.03 Trees Pieters (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, één zaak valt mij op. Op 20 juli hebt u geen rekening gehouden met het advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO waarom u had verzocht. Dit advies dat betrekking had op fotografen, wassers, molenaars en handelaars in stro, was negatief. U hebt dat advies naast u gelegd. U zult nu opnieuw advies vragen met betrekking tot andere beroepen. Wellicht zult u dat advies dan ook naast u leggen.

Ten tweede, op 7 oktober verscheen er naar aanleiding van de Dag van de Klant een foto van u in Klanten verwennen, een vak apart. Op die foto bestelt u samen met de voorzitter van Unizo frieten. Unizo schrijft: "De achttiende editie van de Dag van de Klant stond zaterdag laatstleden in het teken van het zelfstandig vakmanschap als beste persoonlijke waarborg van de ondernemer". Verder staat: "Vanaf 1 januari worden de wettelijke eisen voor het opstarten van een eigen

qui concerne les activités dans le bâtiment. J'espère pouvoir clôturer prochainement ce dossier avec la ministre des Classes moyennes. Cette initiative tend à la modernisation et non à l'abrogation de la législation. Dans l'intervalle, un groupe de travail a également été mis sur pied pour les activités concernant les véhicules. Pour les activités concernant les soins aux personnes et l'alimentation, la constitution de "clusters" est aussi envisagée.

Pour les professions non regroupées en "clusters" ou déjà régies par une autre réglementation, nous suivrons la procédure normale, en ce compris la consultation du Conseil supérieur. Je ne puis anticiper d'éventuelles décisions.

01.03 Trees Pieters (CD&V): Le 20 juillet, il n'a pas été tenu compte de l'avis négatif du Conseil supérieur. Sans doute les avis qui seront demandés à propos d'autres professions seront-ils également ignorés.

Dans la publication "Klanten verwennen, een vak apart" parue le 7 octobre 2005, l'Unizo annonce l'existence de projets analogues pour les coiffeurs, les nettoyeurs à sec, les réparateurs de vélos et les voitures d'occasion. Toujours selon cette publication, les

zaak in een aantal sectoren geschrapt. Dit is onder meer het geval voor fotografen, ... Bovendien blijken er plannen in die zin voor kappers, droogkuis, fietsherstellers en verkopers van tweedehandswagens." U hebt ze vernoemd.

"Ook de nu nog bestaande minimumeisen voor bedrijfsbeheer wil de minister onderuithalen." Dat ziet Unizo niet zitten. "Dat de huidige vestigingswet inzake opleidingsnorm wordt gemoderniseerd, is zeker. Sommigen vinden het nodig het Unizo-standpunt daarover af te schilderen als conservatief, kunstmatige marktafsluiting en onnodige rompslomp, want het is een rem op het vrij ondernemerschap, want mislukken moet kunnen."

"Een goede voorbereiding en een opleiding is geen wondermiddel, wel een grote garantie", zegt Unizo, "Wie mislukkingen afdoet als een kleine tegenslag, kent de miserie van veel gefailleerden niet". Ik kan zo verder gaan.

Mijnheer de staatssecretaris, u associeert zich met Unizo, met die reglementering. U legt de adviezen van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO naast u neer. Ik heb er niets tegen dat u clusters vormt en dat u probeert te vereenvoudigen, maar dat u de beroepskennis afschaft met het oog op een conservatieve en kunstmatige afschaffing of onnodige rompslomp en dat mislukken moet kunnen, dat neem ik niet.

01.04 Staatssecretaris **Vincent Van Quickenborne**: Mevrouw Pieters, ik heb geen citaat van mij gehoord. Wat u hebt voorgelezen, komt uit het boekje van Unizo. Dat heb ik niet gezegd.

01.05 **Trees Pieters** (CD&V): Jawel

01.06 Staatssecretaris **Vincent Van Quickenborne**: Dat zegt u. Ik vraag u mij te citeren, maar u leest voor uit het boekje van Unizo. Ik heb bijzonder veel bewondering voor dergelijke organisaties, maar de regering moet doen wat ze moeten doen en dat is vereenvoudigen.

Men heeft mij een aantal jaar geleden gevraagd om te vereenvoudigen en mensen zeggen nu plots dat het allemaal veel te snel gaat.

01.07 **Trees Pieters** (CD&V): Nee, ik heb niet gezegd dat u te snel gaat, maar dat u de adviezen van de Hoge Raad naast u legt en dat u oppert dat het conservatisme de kunstmatige marktafsluiting moet doorprikken.

01.08 Staatssecretaris **Vincent Van Quickenborne**: Wie zegt dat ik dat zeg?

01.09 **Trees Pieters** (CD&V): U hebt dat gezegd. Dat staat ook in de verslagen van vragen die ik aan u heb gesteld.

01.10 Staatssecretaris **Vincent Van Quickenborne**: Als u mij wil

exigences minimales en matière de connaissances en gestion seraient également menacées. Selon l'Unizo, une telle évolution est inacceptable.

Selon l'Unizo, une bonne préparation à l'exercice d'une profession ne constitue certes pas la panacée mais offre de réelles garanties. Je ne suis nullement opposée aux initiatives de constitution de "clusters" et de simplification prises par le secrétaire d'Etat, mais je n'accepte pas qu'il qualifie de conservateur le point de vue défendu par l'Unizo et considère que les risques d'échec sont inhérents à l'exercice d'une profession.

01.04 **Vincent Van Quickenborne**, secrétaire d'Etat: Mme Pieters se réfère à une publication de l'Unizo, mais pas aux propos que j'ai moi-même tenus.

01.06 **Vincent Van Quickenborne**, secrétaire d'Etat: J'éprouve une réelle admiration pour une organisation telle que l'Unizo mais le gouvernement doit procéder à des simplifications. Et voilà que l'on nous reproche à présent d'agir dans la précipitation.

01.07 **Trees Pieters** (CD&V): Je ne prétends pas que le secrétaire d'Etat agit dans la précipitation mais qu'il ignore les avis du Conseil supérieur et taxe l'Unizo de conservatisme.

01.10 **Vincent Van**

citeren, moet u mij juist citeren. Ik heb dat niet gezegd.

Quickenborne, secrétaire d'Etat:
Je vous invite à citer correctement
mes propos.

De **voorzitter**: Men moet ermee rekening houden dat citeren soms tot exciteren leidt. Het een is soms onverbiddelijk met het ander verbonden.

Ik dank de staatssecretaris voor zijn aanwezigheid.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 14.29 uur.
La discussion des questions et interpellations se termine à 14.29 heures.*