



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

mercredi

woensdag

26-04-2006

26-04-2006

Après-midi

Namiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
Vlaams Belang	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	Plenum
COM	réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

- Questions jointes de 1
 - M. Melchior Wathelet à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la légalité du plan d'action de lutte contre les vols commis dans les véhicules mis en oeuvre par la zone de police locale de Bruxelles-Nord" (n° 11328) 1
 - M. Melchior Wathelet au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la légalité du plan d'action de lutte contre les vols commis dans les véhicules mis en oeuvre par la zone de police locale de Bruxelles-Nord" (n° 11365) 1
Orateurs: **Melchior Wathelet**, président du groupe cdH, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice
- Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les problèmes en matière de perception des amendes pénales" (n° 11316) 2
Orateurs: **Sabien Lahaye-Battheu**, **Laurette Onkelinx**, vice-première ministre et ministre de la Justice

INHOUD

- Samengevoegde vragen van 1
 - de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de wettigheid van het door de lokale politiezone van Brussel-Noord toegepaste actieplan tegen diefstallen uit voertuigen" (nr. 11328) 1
 - de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de wettigheid van het door de lokale politiezone van Brussel-Noord toegepaste actieplan tegen diefstallen uit voertuigen" (nr. 11365) 1
Sprekers: **Melchior Wathelet**, voorzitter van de cdH-fractie, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie
- Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de problematiek van de inning van de penale boetes" (nr. 11316) 2
Sprekers: **Sabien Lahaye-Battheu**, **Laurette Onkelinx**, vice-eerste minister en minister van Justitie

COMMISSION DE LA JUSTICE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

du

van

MERCREDI 26 AVRIL 2006

WOENSDAG 26 APRIL 2006

Après-midi

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.30 uur door mevrouw Martine Taelman, voorzitter.
La séance est ouverte à 14.30 heures par Mme Martine Taelman, présidente.

01 Questions jointes de

- M. Melchior Wathelet à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "la légalité du plan d'action de lutte contre les vols commis dans les véhicules mis en oeuvre par la zone de police locale de Bruxelles-Nord" (n° 11328)

- M. Melchior Wathelet au vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur sur "la légalité du plan d'action de lutte contre les vols commis dans les véhicules mis en oeuvre par la zone de police locale de Bruxelles-Nord" (n° 11365)

01 Samengevoegde vragen van

- de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de wettigheid van het door de lokale politiezone van Brussel-Noord toegepaste actieplan tegen diefstallen uit voertuigen" (nr. 11328)

- de heer Melchior Wathelet aan de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken over "de wettigheid van het door de lokale politiezone van Brussel-Noord toegepaste actieplan tegen diefstallen uit voertuigen" (nr. 11365)

01.01 Melchior Wathelet (cdH): Madame la présidente, mes deux questions sont à l'ordre du jour? Ce sont les mêmes!

01.02 Laurette Onkelinx, ministre: Je crois que vous aviez posé une question à M. Dewael qui vous a renvoyé ici et les deux questions ont été jointes.

01.03 Melchior Wathelet (cdH): J'avais en effet posé la même question aux deux ministres, ne sachant pas très bien qui était compétent.

01.03 Melchior Wathelet (cdH): Ik had dezelfde vraag aan minister Dewael gericht, omdat ik er niet helemaal zeker van was wie van beiden bevoegd is.

Madame la ministre, la zone de police de Bruxelles-Nord, regroupant les communes de Schaerbeek, Evere et Saint-Josse, a présenté en janvier 2006 un plan d'action de lutte pour le moins original contre les vols commis dans les véhicules, à savoir utiliser une voiture particulière pour appâter les voleurs potentiels et les surprendre en flagrant délit. Ainsi, la zone dont question s'est dotée d'une voiture – il s'agirait d'une berline allemande; en tout cas, c'est ce qu'on a lu dans la presse – que les policiers locaux stationnent dans un quartier particulièrement visé par les délinquants, à une heure et un jour bien précis de la semaine. Ils placeraient même dans la voiture – en tout cas, je le répète, c'est ce qu'on a lu et entendu –, différents appâts tels que des téléphones ou des ordinateurs portables pour ensuite pouvoir appréhender la personne qui aurait commis l'effraction et le vol.

Ik stel vast dat die vraag met de vraag die ik aan minister Onkelinx richtte, werd samengevoegd. De politiezone Brussel-Noord, die uit Schaerbeek, Evere en Sint-Joostten-Node bestaat, heeft in januari 2006 een actieplan tot bestrijding van diefstallen in voertuigen voorgesteld. Daarbij wordt een particulier voertuig gebruikt om mogelijke dieven te lokken en ze op heterdaad te betrappen. We lezen zelfs dat de politie in de auto verschillende lokazen legt, zoals

Madame la ministre, je voudrais simplement connaître votre point de

vue sur cette pratique dont on a fait grand cas et qui consiste à placer un appât pour attirer les voleurs.

En tant que citoyen, si je laisse mon téléphone sur mon siège, je ne suis pas toujours couvert par mon assurance car, selon elle, j'aurais appâté le voleur. Ici, on présente un système visant à appâter le voleur avec une belle voiture allemande et un bel ordinateur portable sur le siège. Évidemment, cela n'excuse absolument pas celui qui commet l'effraction et vole l'ordinateur.

C'est bien une forme d'appât et c'est ainsi qu'il a d'ailleurs été présenté. J'aurais voulu avoir votre point de vue sur cette pratique.

01.04 **Laurette Onkelinx**, ministre: Madame la présidente, j'ai interrogé le parquet et je vous livre sa réaction.

"La méthode utilisée par la police de Bruxelles-Nord pour appâter les voleurs est légale et ne diffère dans le fond en rien des autres méthodes utilisées plus fréquemment, comme le collage d'une pâte spéciale de détection sur les billets de banque qui permet, grâce aux rayons ultraviolets, de voir si la personne a été en contact avec l'argent volé.

In casu, le comportement criminel des voleurs de voitures n'est en aucune manière provoqué par les services de police. En effet, il est tout à fait légal que la police stationne un véhicule dans un quartier sujet à des infractions sur les voitures. Penser l'inverse signifierait que les victimes qui ont parké leur voiture dans le même quartier ont provoqué le vol dans leur propre voiture.

Il va de soi que ce n'est pas vrai. Cela témoignerait d'ailleurs de peu de respect pour ces victimes."

Nous pourrions en discuter. Je tenais cependant à vous signaler que le parquet estime cette méthode intéressante dans le cadre de la lutte contre l'insécurité.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 **Vraag van mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eerste minister en minister van Justitie over "de problematiek van de inning van de penale boetes" (nr. 11316)**

02 **Question de Mme Sabien Lahaye-Battheu à la vice-première ministre et ministre de la Justice sur "les problèmes en matière de perception des amendes pénales" (n° 11316)**

02.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): Mevrouw de voorzitter, mevrouw de vice-eerste minister, ik wil mij eerst verontschuldigen voor mijn laattijdigheid.

Mevrouw de vice-eerste minister, ik ondervroeg u al eens over de gebrekkige inning van penale boetes.

Eigenlijk is het probleem niet nieuw. Het werd al uitvoerig uit de doeken gedaan in een audit van het Rekenhof die dateert van april 2000, dus zes jaar geleden. Op vandaag bestaat het probleem echter nog altijd.

Ik had graag van u een stand van zaken in het dossier gekregen.

gsm's en laptops.

Wat denkt u over dat soort praktijken?

Het gaat wel degelijk om een vorm van uitlokking, en het is ook op die manier dat het werd voorgesteld. Wat vindt u daarvan?

01.04 **Minister Laurette Onkelinx**: Ik deel u de reactie mee van het parket, die die praktijk interessant vindt. Het parket stelt dat de methode die de politie van Brussel-Noord gebruikt om dieven te lokken wettelijk is en niet verschilt van andere vaak gebruikte methodes (het aanbrengen van een pasta op bankbiljetten, enz.). In het onderhavige geval wordt het crimineel gedrag van de dieven niet uitgelokt door de politie, die enkel maar een voertuig in een risicowijk parkeert. Dat is net hetzelfde als wat de andere mensen doen die daar parkeren, en die men er niet kan van beschuldigen dat zij de diefstal in hun eigen voertuig hebben uitgelokt.

02.01 **Sabien Lahaye-Battheu** (VLD): J'ai déjà soulevé dans le passé la question des dysfonctionnements en matière de perception des amendes pénales. La ministre de la Justice indique que son collègue des Finances est surtout compétent en la matière, mais il incombe au ministère public de transmettre le dossier d'exécution au directeur de l'Enregistrement et des Domaines.

U antwoordde mij vorige keer dat de invordering van penale boetes vooral een bevoegdheid is van de minister van Financiën, de heer Reynders. Niettemin is het de taak van het openbaar ministerie om het uitvoeringsdossier door te sturen naar de directeur der Registratie en Domeinen.

De procedure kan volgens mijn bescheiden mening worden verbeterd. Uit de audit van het Rekenhof is ook al gebleken dat een aantal pijnpunten heel vlug zou kunnen worden opgelost.

Wat zijn de concrete pijnpunten? Er is het feit dat de uittreksels van vonnissen en arresten die door het parket worden overgezonden, niet duidelijk de bedragen vermelden waartoe iemand werd veroordeeld. Wanneer verschillende personen samen werden veroordeeld, wordt niet vermeld tot welk bedrag ieder werd veroordeeld. Hoven en rechtbanken berekenen ook niet zelf de vermeerdering van boetes met opdecimen, evenmin als het bedrag dat moet worden ingevorderd, wanneer uitstel voor een deel van de boete wordt verleend.

Het uitzoeken van de gegevens en de berekeningen betekenen bijkomend werk voor Financiën, waardoor fouten en tijdverlies ontstaan. Het Rekenhof zelf deed daarom de aanbeveling om alles beter te verduidelijken in de uittreksels van vonnissen en arresten die aan Financiën worden overgezonden.

U stelde vorige keer dat u open staat voor verbetering en voor een alternatief. Ik vraag u vandaag: zou voornoemde aanbeveling geen mogelijk alternatief zijn?

Werd de aanbeveling, die zes jaar oud is, intussen al omgezet? Zoniet, waarom werd ze nog niet omgezet?

U stelde dat er nog geen structureel overleg had plaatsgevonden – u antwoordde dat een aantal maanden geleden – met de minister van Financiën. Is er over dat punt intussen overleg gebeurd? Zo ja, wat was het resultaat?

Ten slotte, u antwoordde vorige keer ook dat u het voorstel om de boetes via belastingen te innen, zou laten onderzoeken. Het voorstel was om bij de belastingen die iemand moet betalen, de eventueel openstaande boetes te tellen. Wanneer hij een teruggave krijgt van belastingen, kunnen de boetebedragen dan van het terug te krijgen bedrag worden afgetrokken.

Is dat reeds gebeurd? Zo ja, wat zijn de resultaten?

Is dat reeds gebeurd? Zo ja, wat zijn de resultaten daarvan?

02.02 Minister **Laurette Onkelinx**: Mevrouw de voorzitter, terzake kan ik meedelen dat ik tot nu toe nog geen uitnodiging mocht ontvangen van mijn collega, bevoegd voor Financiën, met het oog op een betere inning van de geldboetes opgelegd door de rechtbanken. Ik herhaal dat ik graag zal medewerken aan elk overleg waartoe ik desbetreffend zal worden uitgenodigd.

De inning van de geldboetes is tot nader order een taak van de

Dans un audit réalisé en avril 2000, la Cour des comptes a souligné que le montant de l'amende à laquelle une personne est condamnée n'est pas clairement indiqué sur les extraits de jugements et d'arrêts. Lorsque plusieurs personnes sont condamnées, le montant dû par chacun n'est pas davantage précisé. Les cours et les tribunaux ne calculent pas eux-mêmes les décimes additionnels, pas plus d'ailleurs que le montant à recouvrer en cas de sursis partiel. Ces situations entraînent une surcharge de travail pour les Finances et sont une source possible d'erreurs et de pertes de temps.

Les recommandations de la Cour des comptes ont-elles déjà été mises en pratique? Une concertation a-t-elle été organisée avec le ministre des Finances? Quel en fut le résultat? La ministre de la Justice a-t-elle vérifié s'il est possible de percevoir les amendes par le biais des impôts?

02.02 **Laurette Onkelinx**, ministre: Mon collègue des Finances ne m'a pas encore invitée à une concertation. S'il m'adressait une invitation, j'y répondrais volontiers. Jusqu'à nouvel ordre, la perception est une mission qui incombe aux

ontvangers van de penale boeten en domeinen, die ressorteren onder de bevoegdheid van de minister van Financiën.

Ik heb thans kennisgenomen van de kritiek van het Rekenhof voor het jaar 2000. Het gaat hier duidelijk om een audit van een onderdeel van het departement Financiën. Het is dus ook mijn collega van Financiën, die in de mogelijkheid werd gesteld om daarop een antwoord te formuleren.

In uw vraag verwijst u naar twee aanbevelingen die werden gedaan en waarbij het optreden van de rechterlijke orde noodzakelijk is. Ik wil best uit eigen beweging nagaan of dat probleem zich nu nog steeds voordoet en hoe het desgevallend verholpen kan worden.

Ik maak mij echter sterk dat de oplossing van die twee vaststellingen de inning van de boetes niet fundamenteel zal verbeteren. Het gaat duidelijk om twee randbemerkingen.

Het onderzoek naar de inning van de geldboetes via de directe belastingen is nog niet afgerond. Het blijft voor mij een potentiële oplossing voor het probleem. Of het systeem in de praktijk ook effectief kan zijn, hangt echter ook hier af van mijn collega.

receveurs des Domaines et Amendes pénales, administration qui est de la compétence du ministre des Finances.

J'ai pris connaissance de l'audit de la Cour des comptes de 2000. Étant donné que la Cour des comptes fait partie du département des Finances, le ministre des Finances aurait pu répondre aux critiques émises.

En ce qui concerne les deux recommandations qui requièrent l'intervention de l'ordre judiciaire, je veux bien vérifier moi-même si le problème subsiste et comment il pourrait être résolu. Comme il s'agit d'observations périphériques, la solution proposée n'améliorera pas fondamentalement la perception.

L'enquête concernant la perception des amendes pénales par le biais des contributions directes n'est pas encore terminée mais pour ce qui me concerne, cette piste de réflexion est toujours pertinente. L'efficacité de ce système dans la pratique dépend du ministre des Finances.

02.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Mevrouw de voorzitter, ik zal heel kort zijn.

Mevrouw de vice-premier, u zegt dat u wacht op een uitnodiging van de minister van Financiën omdat dit vooral zijn bevoegdheid is. De aanbevelingen, die ik uit de audit van het Rekenhof heb gehaald, gaan vooral over het feit dat men op de parketten zou kunnen berekenen hoeveel een veroordeelde moet betalen, in plaats van dit door de ontvanger te laten doen. Op de Ontvangerij werken volgens mij niet zo veel juristen. Als een deel van het voorbereidende werk door de parketten zou gebeuren, zou dit wel eens kunnen zorgen voor een vlottere inning. Elke verbetering, hoe klein ook, moet volgens mij worden gerealiseerd omdat dit de straffeloosheid, die nu bij een deel van de veroordeelden heerst, zou kunnen inperken. Uit de cijfers blijkt immers dat slechts een derde van de boetes wordt geïnd door de ontvanger.

Voor het overige heb ik geen repliek. Ik dank de minister voor haar antwoord.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

La **présidente**: Madame la vice-première ministre, nous n'avons pas pu trouver d'autres interpellateurs,

02.03 Sabien Lahaye-Battheu (VLD): Je me suis principalement référée à la recommandation en faveur du calcul précis du montant de l'amende par les parquets, ce qui peut faciliter la perception. Je crois que les bureaux des recettes ne comptent pas beaucoup de juristes. Même les petites améliorations doivent être mises en oeuvre car il faut lutter contre l'impunité. Les receveurs ne perçoivent qu'un tiers des amendes.

même pas Mme Nagy que nous avons pourtant cherchée.

Le reste des questions est donc reporté à la semaine prochaine, mardi après-midi pour des raisons pratiques.

La réunion publique de commission est levée à 14.45 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.45 uur.