



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

mercredi

03-05-2006

Après-midi

woensdag

03-05-2006

Namiddag

cdH	centre démocrate Humaniste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	Front National
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti socialiste
sp.a-spirit	Socialistische Partij Anders – Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht
Vlaams Belang	Vlaams Belang
VLD	Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000	Parlementair stuk van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions ; les annexes se trouvent dans une brochure séparée (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken; de bijlagen zijn in een aparte brochure opgenomen (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	séance plénière	PLEN	Plenum
COM	réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Éric Massin à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la prise en considération de dénonciations de situations de fraude pour l'obtention d'allocations pour handicapés de la part des autorités judiciaires" (n° 11407)

Orateurs: **Éric Massin, Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées

Question de M. Éric Massin à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le délai de paiement des honoraires des médecins-experts" (n° 11408)

Orateurs: **Éric Massin, Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées

Question de Mme Nahima Lanjri au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la simplification administrative" (n° 11401)

Orateurs: **Nahima Lanjri, Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Question de M. Roel Deseyn au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la communication relative au travail d'étudiant autorisé" (n° 11429)

Orateurs: **Roel Deseyn, Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Question de M. Joseph Arens au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le traitement des patients atteints de plaies chroniques" (n° 11471)

Orateurs: **Joseph Arens, Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le droit aux allocations familiales" (n° 11499)

Orateurs: **Greta D'hondt, Rudy Demotte**, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

INHOUD

Vraag van de heer Éric Massin aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het in overweging nemen van klachten vanwege de gerechtelijke overheden over fraude met als doel uitkeringen voor gehandicapten te bekomen" (nr. 11407)

Sprekers: **Éric Massin, Gisèle Mandaila Malamba**, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap

Vraag van de heer Éric Massin aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de betalingstermijn voor de erelonen van geneesheren-deskundigen" (nr. 11408)

Sprekers: **Éric Massin, Gisèle Mandaila Malamba**, staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap

Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de administratieve vereenvoudiging" (nr. 11401)

Sprekers: **Nahima Lanjri, Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Vraag van de heer Roel Deseyn aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de communicatie rond de toegelaten studentenarbeid" (nr. 11429)

Sprekers: **Roel Deseyn, Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Vraag van de heer Joseph Arens aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de behandeling van patiënten met chronische wonden" (nr. 11471)

Sprekers: **Joseph Arens, Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het recht op kinderbijlagen" (nr. 11499)

Sprekers: **Greta D'hondt, Rudy Demotte**, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALESCOMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

du

van

MERCREDI 3 MAI 2006

WOENSDAG 3 MEI 2006

Après-midi

Namiddag

La séance est ouverte à 14.05 heures par M. Jean-Marc Delizée, président.
De vergadering wordt geopend om 14.05 uur door de heer Jean-Marc Delizée, voorzitter.

01 Question de M. Éric Massin à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la prise en considération de dénonciations de situations de fraude pour l'obtention d'allocations pour handicapés de la part des autorités judiciaires" (n° 11407)

01 Vraag van de heer Éric Massin aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het in overweging nemen van klachten vanwege de gerechtelijke overheden over fraude met als doel uitkeringen voor gehandicapten te bekomen" (nr. 11407)

01.01 Éric Massin (PS): Monsieur le président, madame la secrétaire d'État, il me revient que vous avez été interpellée par les autorités judiciaires, lesquelles ont en outre entrepris de multiples démarches auprès du SPF Sécurité sociale, service des allocations aux handicapés, pour dénoncer des faits de fraude clairement avérés de la part de personnes qui obtiennent une allocation à un meilleur taux.

Ces personnes bénéficient de revenus illicites et la composition de leur ménage ne correspond pas à la réalité. Ce sont malheureusement des situations qui se présentent parfois.

Dans une réponse à une question écrite du 14 décembre 2005, vous disiez que les révélations d'une autorité judiciaire ne suffiraient pas à provoquer la procédure de recouvrement des sommes indues. En effet, selon le SPF, la situation du ménage correspond bien aux données enregistrées au registre national.

Voilà ce qu'il en est pour le recouvrement des sommes indues. Cependant, il faut savoir qu'une procédure doit être suivie avant d'arriver à la constatation que des sommes ont été perçues indûment.

Dans le cadre de la législation actuelle, l'administration, sur base d'éléments qui lui sont transmis, peut entamer une procédure de révision d'office du dossier, aboutissant à une décision conforme à la réalité ou, en cas de contestation, à l'ouverture du processus judiciaire.

Dans ce cas de figure, le tribunal, voire l'auditorat peut faire procéder à la réalisation d'enquêtes, en ce compris par les services de police, lesquelles pourraient donc aboutir à la confirmation de la décision rendue par le SPF Sécurité sociale, service des allocations aux handicapés, décision qui a été rendue sur la base des éléments qui

01.01 Éric Massin (PS): Naar verluidt bent u aangeschreven door de gerechtelijke overheid in verband met duidelijk bewezen feiten van fraude door mensen die een uitkering voor gehandicapten tegen een voordeliger tarief krijgen.

In december 2005 hebt u schriftelijk geantwoord dat onthullingen door een gerechtelijke instantie niet volstaan om een procedure met het oog op de terugvordering van onterecht gestorte bedragen van start te laten gaan. In het kader van de huidige wetgeving kan de administratie op grond van elementen die haar zijn overgezonden, een ambtshalve herzieningsprocedure starten die kan leiden tot een beslissing die met de werkelijkheid strookt of, in geval van betwisting, tot de opening van een gerechtelijke procedure. In dit geval kan de rechtbank en zelfs het auditoraat tot onderzoeken overgaan. Ik heb de indruk dat geen enkel initiatief in die zin werd genomen. Bevestigt u dat de gegevens van het Rijksregister rechtsgeldig zijn, ook

ont été transmis à ce dernier et qui ont donné lieu à la révision d'office.

Cependant, il me semble qu'aucune initiative n'a été prise en ce sens. Cette situation pourrait aller à l'encontre de la saine gestion des deniers publics et de la nécessité de lutter contre la fraude sociale.

Dès lors, pouvez-vous me confirmer que les données du registre national font foi, même si elles sont erronées, quels que soient les éléments de preuve contradictoires clairement apportés, entre autres, par des autorités judiciaires?

Quelles sont les mesures que vous comptez prendre pour remédier à ces lacunes?

Sur la base des éléments portés à votre connaissance, envisagez-vous de demander à vos services de procéder aux révisions qui s'imposent?

Pourquoi l'inspection sociale n'a-t-elle pas encore été saisie par vos services?

01.02 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État: Monsieur le président, il faut savoir que l'article 9 §2 de l'arrêté royal du 22 mai 2003 dispose que les informations tenues auprès du registre national des personnes physiques font foi jusqu'à preuve du contraire. Si des éléments de preuve contraire suffisants sont apportés au service, celui-ci en tient compte pour le calcul des allocations aux personnes en situation de handicap.

L'administration est même tenue, en vertu de l'article 9, §2, troisième alinéa de l'arrêté royal du 22 mai 2003, de communiquer le contenu de l'information ainsi acceptée à titre de renseignements au registre national des personnes physiques en y adjoignant les documents justificatifs.

Légalement, il n'appartient pas au service de rechercher la preuve contraire. D'ailleurs, la Direction générale des Personnes handicapées n'a pas de service de contrôle qui lui permette de procéder aux vérifications nécessaires. Si la Direction générale des Personnes handicapées est informée, par exemple, au moyen d'une dénonciation, qu'une personne exerce un travail non déclaré, les éléments sont transmis à l'inspection sociale qui décidera ou non de poursuivre l'enquête.

01.03 Éric Massin (PS): Madame la secrétaire d'État, vous me permettrez d'être assez étonné. Je connais assez bien et même très bien la législation. Je vous ai demandé si l'inspection sociale avait été saisie par vos services.

al zijn ze foutief en ongeacht de aard van de tegenstrijdige bewijzen die met name door de gerechtelijke overheid naar voren worden gebracht?

Welke maatregelen zal u nemen om die leemten te verhelpen? Bent u, op grond van de meegedeelde elementen, van plan uw diensten te vragen tot de nodige rechtzettingen over te gaan? Waarom hebben uw diensten dit dossier nog niet aan de Sociale Inspectie overgezonden?

01.02 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba: De gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen zijn rechtsgeldig tot bewijs van het tegendeel. Indien de dienst voldoende andere bewijzen worden bezorgd, wordt daarmee rekening gehouden voor de berekening van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap. De administratie is zelfs verplicht de aldus in aanmerking genomen informatie bij wijze van inlichting aan het Rijksregister mee te delen.

Wettelijk is de dienst niet verplicht naar het bewijs van het tegendeel op zoek te gaan. De Directie-generaal personen met een handicap beschikt trouwens niet over een controledienst om de nodige verificaties uit te voeren. Indien aan de Directie-generaal bijvoorbeeld wordt verklikt dat iemand aan het werk is, maar dit niet heeft aangegeven, wordt die informatie aan de Sociale Inspectie bezorgd, die beslist of ze al dan niet een onderzoek uitvoert.

01.03 Éric Massin (PS): Ik vroeg u of uw diensten het dossier aan de Sociale Inspectie hebben bezorgd. Is dat al dan niet

Vous venez de me dire que, si des éléments relèvent d'une fraude, ils sont transmis à l'inspection sociale. Cela a-t-il été fait? Ma question est relativement claire!

Deuxième élément. Jusqu'à preuve du contraire, cela fait foi. Lorsque des autorités judiciaires vous transmettent des éléments, il existe une possibilité de revoir; c'est ce que l'on appelle la révision d'office dans le cadre de la loi.

Des révisions d'office seront-elles entamées, pour donner lieu à des constatations d'indus et soit, éventuellement, que le dossier suive son cours et que l'État récupère ses deniers, soit que le dossier soit transmis aux autorités judiciaires qui pourront alors établir que les données du registre national ne sont pas conformes à la réalité et qu'il convient de tenir compte de cette réalité?

Mes questions sont claires.

1. Pourquoi l'inspection sociale n'est-elle pas encore saisie?
2. Va-t-il y avoir révision d'office?

Le **président**: Madame la secrétaire d'État, M. Massin insiste pour obtenir des réponses à ses questions. Pouvez-vous réagir?

01.04 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État: Je viens de le dire. Dès qu'il y a une déclaration affirmant qu'un dossier n'est pas conforme, le service contentieux de l'administration Personnes handicapées en tient compte et transmet ensuite les informations à qui de droit pour mener l'enquête. Ce n'est pas au service social de la direction générale Personnes handicapées de mener cette enquête. Mais dès que l'information est reçue, nous transmettons à qui de droit pour que l'enquête soit menée et, le cas échéant, s'il y a révision d'office, cela sera fait.

gebeurd? De gegevens gelden tot bewijs van het tegendeel. Wanneer het gerecht u bepaalde elementen bezorgt, kan op grond van de wet tot een ambtshalve herziening worden overgegaan. Zal dat ook gebeuren?

01.04 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba: Het is niet de taak van de sociale dienst van de directie-generaal Personen met een handicap om dat onderzoek uit te voeren. Maar zodra we over de informatie beschikken, geven we die aan de bevoegde instantie door voor verder onderzoek. En zo nodig wordt er een ambtshalve herziening doorgevoerd.

Le **président**: Je vous remercie. Le dernier mot revenant toujours au parlement, monsieur Massin, je vous donne la parole.

01.05 Éric Massin (PS): Monsieur le président, je vous remercie. Mme la secrétaire d'État ne me répond pas clairement. Si j'ai bien compris, les données ont été transmises à l'inspection sociale. Madame la secrétaire d'État, pouvez-vous me dire quand a lieu ce transfert?

01.05 Éric Massin (PS): Als ik u goed heb begrepen, werden de gegevens aan de sociale inspectie bezorgd. Wanneer gebeurde dat?

01.06 Gisèle Mandaila Malamba, secrétaire d'État: Je ne peux pas vous dire quand mais ce que je peux faire, c'est vous envoyer une réponse par écrit pour vous communiquer cette information.

01.06 Staatssecretaris Gisèle Mandaila Malamba: Ik kan u dat schriftelijk meedelen.

01.07 Éric Massin (PS): J'attends votre réponse écrite.

01.07 Éric Massin (PS): Ik wacht dus op uw schriftelijk antwoord.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

02 Question de M. Éric Massin à la secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le délai de paiement des

honoraires des médecins-experts" (n° 11408)

02 Vraag van de heer **Éric Massin** aan de staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de betalingstermijn voor de erelonen van geneesheren-deskundigen" (nr. 11408)

02.01 **Éric Massin** (PS): Madame la secrétaire d'État, il s'agit d'une situation qui malheureusement n'est pas neuve: en matière de recours devant les tribunaux pour les personnes handicapées, les tribunaux éprouvent la plus grande difficulté à trouver des médecins-experts en raison du délai de paiement des honoraires. Ce délai est relativement long et les frais honoraires sont souvent versés avec un retard de deux à trois ans après que le jugement de taxation a été rendu. On peut comprendre le découragement des experts qui renoncent quelquefois aux missions qui leur sont imparties lorsque le SPF "Service allocations handicapés" est concerné.

Disposez-vous de statistiques sur la moyenne du délai pour le règlement des honoraires? Quelles mesures comptez-vous prendre à court terme pour inverser cette tendance?

Outre ces difficultés, le délai de l'administration pour communiquer le nom des médecins inspecteurs qui sont chargés de représenter les intérêts du ministère est anormalement long, ce qui retarde tout autant les travaux d'expertise.

Envisagez-vous une directive à votre administration pour corriger le tir, sachant que les dossiers en cause concernent le plus souvent des personnes fragilisées, tant sur le plan médical que sur le plan financier.

02.01 **Éric Massin** (PS): De toestand is helaas niet nieuw: de rechtbanken ondervinden de grootste moeilijkheden om geneesheren-deskundigen te vinden wanneer gehandicapte personen een beroep indienen, als gevolg van de betalingstermijn van de erelonen (soms tot twee à drie jaar na het vonnis waarin de erelonen worden begroot). De deskundigen zien in sommige gevallen af van hun opdrachten, wanneer de dienst tegemoetkomingen aan personen met een handicap erbij betrokken is.

Bestaan er statistieken over de gemiddelde termijn voor de betaling van de erelonen? Welke maatregelen zal u nemen om het tijt te keren?

Daarnaast doet de administratie er ook abnormaal lang over om de naam van de geneesheren-inspecteurs die de belangen van het ministerie verdedigen, mee te delen. Zal u een richtlijn uitvaardigen om die toestand te verhelpen, wetend dat die dossiers meestal kwetsbare personen betreffen.

02.02 **Gisèle Mandaila Malamba**, secrétaire d'État: Pour répondre à cette question, les éléments suivants ont été fournis par la Direction générale "Personnes handicapées". Il faut savoir que le paiement des frais et honoraires des experts nécessite la réunion de deux conditions: la taxation par le juge et la réception des états des frais et honoraires par nos services. Il est vrai que certains tribunaux se refusent encore à taxer séparément les experts, ce qui oblige ces derniers à attendre le jugement définitif pour être payés. Ce jugement définitif intervient, dans certains cas, plusieurs mois après le dépôt du rapport, soit parce que ce dernier est contesté par l'une des parties, soit en raison de difficultés procédurales.

Il est donc exact que, dans certains cas, le service ne peut mettre en paiement les honoraires de l'expert dès le dépôt du rapport et que le délai moyen de paiement peut se trouver de ce fait allongé. Les exemples avancés de deux à trois ans restent cependant très rares.

Deux mesures ponctuelles de grande envergure ont été prises en

02.02 Staatssecretaris **Gisèle Mandaila Malamba**: De Directie-generaal personen met een handicap bezorgde me volgende elementen van antwoord. Voor de betaling van de kosten en erelonen van deskundigen zijn er twee voorwaarden: ze moeten door de rechter worden begroot en de diensten moeten in het bezit zijn van de kosten- en ereloonnota. Bepaalde rechtbanken weigeren de erelonen van de deskundigen in een apart vonnis te begroten, zodat ze het eindvonnis moeten afwachten voor ze betaald kunnen worden.

2005. En mars 2005, un premier courrier a été expédié par le service expliquant à chacun des experts la procédure à suivre pour être payé et recommandant la procédure de taxation séparée afin de gagner plusieurs mois pour le paiement des frais et honoraires.

De même, en septembre 2005, un second courrier, toujours adressé à chacun des experts, reprenait en annexe les affaires toujours en souffrance et la raison de cette situation. L'envoi de ces courriers a permis la résorption presque intégrale du retard.

En ce qui concerne la procédure d'expertise elle-même et sa mise en route par l'administration, donc la communication du nom du médecin-inspecteur, il convient de savoir que le nombre de recours introduits contre les décisions du service est en augmentation constante.

À titre d'exemples, il faut savoir que du côté francophone, en 2002, on comptait une moyenne de 77,5 recours par mois, 274,1 recours en 2005 et, en mars 2006, le nombre de recours s'élevait à 231. Le nombre d'expertises est en augmentation également: en mars 2006, 137 expertises ont été réalisées pour le côté francophone.

Pour résoudre de façon structurelle la situation difficile du service du contentieux, il n'existe que deux solutions à mettre en œuvre de façon concomitante: augmenter le personnel – les premières mesures d'engagement prises en juillet 2005 commencent à porter leurs fruits – et la mise en route au profit du service du contentieux de systèmes informatiques, déjà généralisés dans la Direction générale, dont l'entrée en vigueur avait été fixée au 15 mai 2006 mais qui vient d'être postposée de huit semaines. Heureusement.

02.03 **Éric Massin** (PS): Monsieur le président, madame la secrétaire d'État, heureusement – et vous en faites part –, des courriers ont été adressés aux médecins-experts. Si ce n'est que les jugements de taxation sont adressés directement à l'administration, par le biais du tribunal puisque celui-ci notifie.

S'il existe un problème de transmission des informations au sein du service des allocations aux handicapés, il faudrait peut-être y être relativement attentif.

Un petit élément est resté sans réponse. Selon les autorités judiciaires qui m'en ont fait part, il semblerait que l'administration mette un certain temps pour communiquer le nom de ces médecins-inspecteurs, ce qui retarde les travaux d'expertise.

Je ne sais si vous disposez ici d'une réponse. Sinon, vous pouvez me la transmettre par écrit, comme pour la précédente.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

03 **Vraag van mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de administratieve vereenvoudiging" (nr. 11401)**

Het klopt dus dat de dienst de erelonen van de expert niet altijd snel kan betalen. Een termijn van twee à drie jaar blijft echter een uitzondering.

Na het opsturen van twee brieven in 2005 werd de achterstand praktisch ingehaald.

Betreffend de expertiseprocedure en haar uitvoering door de administratie neemt het aantal beroepen tegen beslissingen van de dienst toe: voor de Franstalige waren er in 2002 gemiddeld 77,5 beroepen per maand, in 2005 waren er 274,1 en voor de maand maart 2006 alleen waren er 231! Het aantal expertises stijgt ook: 137 in maart 2006 langs Franstalige kant.

Om dit op te lossen zijn er slechts twee oplossingen: meer mensen inzetten en de informatica-systemen, die bij de Algemene Directie reeds veralgemeend zijn, in gang brengen.

02.03 **Éric Massin** (PS): Twee brieven werden dus aan de geneesheren-experten gericht, maar de beslissingen inzake taxatie worden rechtstreeks aan de administratie gericht, via de rechtbank. Indien er problemen zijn met de informatiedoorstroming binnen de Dienst voor tegemoetkomingen aan gehandicapten, moet men hier aandacht voor hebben.

Volgens de gerechtelijke overheden zou de administratie ook wachten met het verzenden van de naam van de geneesheren-inspecteurs. Kan u hierop antwoorden? Indien neen, kan u mij een schriftelijk antwoord bezorgen.

03 Question de Mme Nahima Lanjri au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la simplification administrative" (n° 11401)

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de minister, recent maakte Voka een rapport publiek waarin het een hele reeks administratieve vereenvoudigingen voorstelt. Voor Sociale Zaken stelt Voka voor om de multifunctionele aangifte of DMFA te digitaliseren. Dat betekent zeker een verbetering voor de grote aangiftes, die soms op cd-rom aan de RSZ worden bezorgd. Op het moment worden foutief ingevulde aangiftes als een pingpong heen- en weergestuurd tussen de bijdrageplichtige en de RSZ. Digitalisering zou ook dat fenomeen verhelpen. Daarenboven worden hierdoor dubbele aangiftes van dezelfde gegevens uitgezuiverd.

Een ander voorstel betreft de maaltijdcheques. Overigens heeft CD&V ook al de dematerialisering van de dienstencheques gevraagd. Welnu, de maaltijdcheques, die moeten worden geteld en uitbetaald, kosten niet alleen de werkgever veel geld. Zo werd uitgerekend dat het uitzendkantoor Randstad op jaarbasis 26.316 euro moet betalen om die cheques te kunnen uitbetalen. Dat zijn bijkomende kosten. Dan heb ik de kosten voor de ontvangers, onder andere warenhuizen en restaurants, nog niet verrekend: de ontvangers moeten alle cheques tellen en controleren of ze correct zijn. Ook aan die zijde is er nog eens rompslomp.

Er is een voorstel om de maaltijdcheques te digitaliseren middels een soort van protonkaart met een chip. Het moet perfect mogelijk zijn daarop het bedrag dat wordt uitbetaald voor maaltijden, te plaatsen. Er kan zelfs in een code worden voorzien, zodat het toegekende bedrag moet worden gebruikt voor maaltijden en voeding. Misschien kan men zelfs gebruikmaken van de bankkaart, waarop ook verschillende gegevens kunnen worden ingebracht. Ook die piste wordt aangereikt.

Als minister bent u specifiek bevoegd voor die twee aanbevelingen. Wil u daar werk van maken? Zult u het systeem van DMFA, ten eerste, effectief verbeteren, aangezien het nu misloopt? Ten tweede, zult u de nieuwe piste onderzoeken? Zult u met Voka of de sociale partners hierover gesprekken voeren om de voorstellen te realiseren? Of hebt u andere alternatieven?

03.02 Minister Rudy Demotte: Mevrouw Lanjri, het e-government in de sociale zekerheid wordt op de voet gevolgd door een permanente groep Modernisering van de Sociale Zekerheid. In die groep zijn verscheidene ministeriële kabinetten verzameld, alsook de administraties en de verschillende betrokken instellingen. In dat kader worden alle operaties voor de modernisering van de sociale zekerheid onderzocht en gevolgd. Dat geldt in het bijzonder voor DMFA.

Wat de digitalisering van DMFA betreft en de vragen die in het Voka-rapport worden gesteld, kan ik volgende elementen verduidelijken. Ten eerste wordt de overgrote meerderheid van DMFA via elektronische weg ingevuld. Andere digitale dragers als diskettes en cd's zijn toegestaan, maar worden erg weinig gebruikt. In 2003 maakten nog duizend bedrijven gebruik van die middelen.

Op dit ogenblik zijn het er slechts 72. Dat werkgevers de elektronische weg niet gebruiken, wordt in de meeste gevallen

03.01 Nahima Lanjri (CD&V): Le VOKA, réseau flamand d'entreprises, a récemment publié un rapport proposant toute une série de simplifications administratives. Il s'agit concrètement de la numérisation des déclarations multifonctionnelles. De la sorte, les cotisants et l'ONSS ne devraient plus autant se passer et se repasser les documents en cas d'erreurs

Le système des chèques-repas occasionne également des tracasseries administratives et des frais importants à l'administration ainsi qu'aux employeurs, aux restaurants et aux commerces. Ce système ne pourrait-il être numérisé par le biais d'une sorte de carte Proton, comme le suggère le VOKA?

Le ministre étudie-t-il ces propositions? Mène-t-il une concertation avec les partenaires sociaux?

03.02 Rudy Demotte, ministre: Le groupe de travail Modernité de la Sécurité sociale, où siègent des représentants des différents cabinets ministériels et des institutions concernées, assure le suivi du e-gouvernement de la sécurité sociale. Il analyse toutes les opérations de modernisation de la sécurité sociale et plus particulièrement la numérisation de la déclaration multifonctionnelle (DMFA).

L'immense majorité des déclarations multifonctionnelles est remplie par la voie

verklaard door het feit dat zij niet over het nodige informaticamateriaal beschikken.

Ten tweede, voor de verbetering van fouten bestaan er momenteel twee mogelijkheden. Ofwel wordt de correctie automatisch uitgevoerd door de RSZ. In dat geval worden correcties aan de werkgever doorgestuurd voor validatie. Ofwel is voor de correcties informatie van de werkgever nodig. Het gaat dan onder meer over een onverenigbaarheid tussen de aangegeven werkdagen en het werkregime. Dat soort correcties betreft 2 à 2,5% van de multifunctionele aangiften.

Momenteel brengen 228 sociale secretariaten geregeld correcties aan via elektronische weg, ze versturen bestanden of rechtstreeks on line. De evolutie van DMFA en de verbetering van de kwaliteit, alsook de vereenvoudiging van de correctieprocedures worden geregeld onderzocht door de groep Modernisering van de Sociale Zekerheid. Er wordt geregeld een rapport voorgelegd aan de Ministerraad en aan de NAR waarin zowel de werkgevers als de werknemers hun vaststellingen, opmerkingen en voorstellen kunnen formuleren.

Wat de maaltijdcheques betreft, merk ik op dat er momenteel een discussie woedt over de invoering van een elektronische kaart en de afschaffing van de papieren cheques. Sta me toe te verduidelijken dat het de sectoren van de uitgevende bedrijven, de sectoren voor de distributie en de werkgeversverenigingen toebehoort na te gaan of dat een gunstige oplossing is. Wanneer dat het geval is, zullen we erop toezien dat de sociale wetgeving hierbij nageleefd wordt. Als het nuttig blijkt, zullen we ons bij dat proces voegen, met de ervaring die de instellingen voor de sociale zekerheid hebben verworven in het elektronisch maken van gegevens.

électronique. D'autres supports numériques tels que les disquettes ou les cd-roms sont autorisés mais très peu utilisés. Si les employeurs n'utilisent pas la voie électronique, c'est parce que la plupart d'entre eux ne disposent pas du matériel informatique nécessaire.

Si la déclaration comporte des erreurs, soit l'ONSS se charge automatiquement de la correction de ces erreurs et transmet dans ce cas la correction à l'employeur pour qu'elle soit validée, soit l'information est demandée à l'employeur, par exemple en cas d'incompatibilités. Cette procédure n'est mise en œuvre que pour 2 à 2,5 pour cent des déclarations. Actuellement, 228 secrétariats sociaux apportent des corrections par voie électronique.

Le groupe de travail chargé de la modernisation suit rigoureusement l'ensemble de ces opérations et présente régulièrement un rapport au Conseil des ministres et au Conseil national du travail. Des observations peuvent être formulées tant par les employeurs que par les travailleurs.

L'instauration éventuelle d'une carte électronique en remplacement des chèques-repas papier fait actuellement l'objet d'une discussion. Les entreprises émettrices, le secteur de la distribution et les fédérations d'employeurs doivent vérifier la faisabilité d'une telle carte. Nous veillerons à ce que la législation sociale soit toujours respectée à cet égard.

03.03 Nahima Lanjri (CD&V): Mijnheer de minister, wat uw antwoord op de vraag over DMFA betreft, ik heb niet gezegd dat er momenteel geen informatie-uitwisseling is via de digitale weg. Alleen zijn er wel nog belangrijke problemen, zoals de foutmeldingen. Er zijn al verbeteringen aangebracht. Dat staat ook letterlijk in het verslag. Maar dat gebeurt nog altijd in stappen; de fouten worden niet allemaal tegelijkertijd opgelost.

Het aantal bedrijven dat de gegevens toch nog per diskette of cd-rom inbrengt, is, zo zegt u, vrij beperkt. Dat komt, zo lees ik in het rapport,

03.03 Nahima Lanjri (CD&V): Je n'ai jamais dit qu'il n'y a pas d'échange d'informations par la voie numérique mais bien que des problèmes se posent encore à cet égard, comme des messages d'erreur. Selon le rapport, les améliorations sont toujours progressives et les problèmes ne sont jamais tous résolus

omdat daarvoor voorafgaandelijk een schriftelijke goedkeuring van de RSZ moet worden verkregen. Heel wat bedrijven hebben die goedkeuring niet gekregen. Daar zit dus nog een ander probleem.

Ik stel voor dat de werkgroep, die toch bezig is, de door Voka gesignaleerde problemen ook mee met Voka bespreekt, om op die manier niet los van mekaar te werken. Ik denk dat die werkgroep wel goed werk levert, maar dat moet wel bij de praktijk gebracht worden. Voka heeft nu een bundeling gemaakt van wat er leeft bij de bedrijven en van de dagelijkse problemen.

Aangaande uw antwoord op de tweede vraag betreft, ben ik blij dat de piste van het gebruik van de protonkaart wordt overwogen. Ik hoop dat zo'n kaart er snel kan komen, dat dat onderzocht wordt. Niet alleen voor de bedrijfswereld, maar ook voor de gebruiker heeft het systeem waarbij het bedrag van de maaltijdcheques op een kaart kan worden verkregen, enorm veel voordelen, zodat niet meer met die chequejes hoeft te worden gewerkt. Ik hoop toch dat we die richting kunnen uitgaan, als u daaraan ook uw medewerking verleent.

03.04 Minister **Rudy Demotte**: Mijnheer de voorzitter, ik wil op nog een element reageren. Het gaat over de doorstroming van de elektronische gegevens.

Steeds meer bedrijven en ook particulieren gebruiken het internet en verschillende instrumenten om gegevens uit te wisselen. De diskettes en de cd-roms worden dus steeds minder gebruikt, want in feite kan op die manier de efficiënte doorstroming van de gegevens niet worden gegarandeerd. Ik denk dat dat de meest evidente reden is waarom de ondernemingen die supports niet meer gebruiken.

We moeten natuurlijk rekening houden met degenen die, om verschillende redenen, enkel met bijna ouderwets materiaal moeten werken. Maar wij zijn bezig met het uitbouwen van een systeem van continue verbetering voor het proces van de doorstroming. Dat wil zeggen dat wij zeker nooit een ideaal zullen bereiken.

Hoe dan ook streven wij naar het best mogelijk stelsel in het licht van een permanente evolutie van de technieken voor doorstroming. We hebben daar wat moeite mee, aangezien de manieren waarop de ondernemingen hun gegevens meedelen, zeer vlug evolueert. Ik herhaal nogmaals - het is immers belangrijk - dat dat voor ons een permanente uitdaging is. Wij zijn ons daarvan bewust.

03.05 **Nahima Lanjri** (CD&V): Mijnheer de minister, ik denk dat niemand onfeilbaar is, ook de overheid niet.

Dat betekent niet dat we mogen rusten. Er kan immers nog heel wat worden verbeterd met kleine ingrepen en door de dialoog aan te gaan. Dat moet nu gebeuren. Als er veel aan de weg wordt getimmerd, kunnen we 99 of 100% behalen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

simultanément.

Très peu d'entreprises utilisent une disquette ou un cd-rom car l'approbation préalable de l'ONSS, que de nombreuses entreprises n'ont pas obtenue, est requise à cet effet. Je propose que le groupe de travail examine les problèmes avec le "Vlaams Economisch Verbond" afin qu'il soit davantage tenu compte de la situation pratique.

Je me réjouis de ce que l'utilisation de la carte électronique soit envisagée pour les chèques-repas. J'espère que cette carte sera instaurée rapidement car elle présente de nombreux avantages, pour les entreprises comme pour les utilisateurs.

03.04 **Rudy Demotte**, ministre: Je pense que la plupart des entreprises préfèrent l'internet aux disquettes et aux cd-roms parce que le web garantit un flux efficace des données électroniques. Nous devons bien entendu continuer à tenir compte de ceux qui ne disposent pas du matériel informatique nécessaire. Nous nous efforçons toutefois d'améliorer continuellement le système et de l'adapter aux techniques en constante évolution. La situation ne sera néanmoins jamais idéale.

03.05 **Nahima Lanjri** (CD&V): Nul n'est infaillible mais de nombreuses améliorations peuvent encore être apportées.

De **voorzitter**: Punt 6 van de agenda, vraag nr. 11413 van mevrouw Avontroodt, wordt uitgesteld.

04 Vraag van de heer Roel Deseyn aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de communicatie rond de toegelaten studentenarbeid" (nr. 11429)

04 Question de M. Roel Deseyn au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "la communication relative au travail d'étudiant autorisé" (n° 11429)

04.01 **Roel Deseyn** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, op 10 november is de regeling met betrekking tot de studentenarbeid veranderd. De minister heeft in een vorige commissievergadering al verschillende hypothesen uiteengezet. Er zijn verschillende manieren waarop het stelsel moest berekend worden. Wie bijvoorbeeld in het eerste en het tweede kwartaal meer dan 23 dagen aan het verlaagde tarief gewerkt heeft, zal tijdens de zomermaanden niet meer van het voordelige tarief kunnen genieten.

Wat is nu eigenlijk het probleem op zich, zonder mij ten gronde uit te spreken over de voorliggende regeling? Heel wat studenten, maar ook werkgevers zijn niet op de hoogte van het vernieuwde reglement. Er bereiken mij daarover niet alleen individuele reacties, maar ook reacties van interim-kantoren en werkgevers. Dan kan men met de vinger wijzen wie schuldig is door niet geïnformeerd te zijn, maar het staat wel vast dat het voor een categorie van jongeren een probleem is in het licht van de komende vakantiejob. Er zijn studenten die nu al meer dan 23 dagen gewerkt hebben, ofwel zitten zij in een zodanige arbeidsrelatie dat zij tegen juli die grens zullen overschreden hebben.

Met de zomermaanden voor de deur – er is een voldoende aanbod aan studenten, dat is waar – zullen er natuurlijk betrokkenen zijn die het heel moeilijk zullen hebben om nog een studentenjob te vinden. Zij rekenen daarop en waren niet op de hoogte van het koninklijk besluit van 10 november 2005.

Nu kan men zeggen dat men niet direct een bijsturing kan doen of dat het een voldongen feit is. De situatie is zoals ze voorligt. Ik weet niet of de minister voor bepaalde gevallen in een regularisatie voorziet of zegt hij dat dit het voorliggend rigide kader is?

Mijn vraag heeft vooral betrekking op de communicatie rond de toegelaten studentenarbeid omdat bepaalde interim-kantoren – dat vond ik heel frappant – tot voor kort nog steeds informatie verspreidden die niet was zoals het zou moeten zijn, conform het KB van 10 november 2005.

Vandaar mij formele vraag: Kan de minister bevestigen dat de studenten die meer dan 23 dagen gewerkt hebben tijdens het eerste en tweede kwartaal, niet meer in aanmerking komen voor een studentenjob aan het verlaagde tarief tijdens de zomermaanden? Bestaan er voor bepaalde categorieën mogelijkheden om zich alsnog in regel te stellen of om in de mogelijkheid te voorzien om op een of andere manier toch nog een studentenjob te kunnen uitvoeren?

Ten tweede, op welke manier heeft u als verantwoordelijke minister deze maatregel bekendgemaakt? Zijn er specifieke acties geweest naar de studenten, de werkgevers en de interim-kantoren om de sector te informeren?

Ten slotte, welke maatregelen overweegt u om deze

04.01 **Roel Deseyn** (CD&V): L'arrêté royal du 10 novembre 2005 modifie la réglementation sur le travail des étudiants. Le ministre a déjà développé différentes hypothèses lors des précédentes réunions de commission. Les étudiants qui ont déjà travaillé plus de 23 jours au tarif réduit pendant les premier et deuxième trimestres ne pourront plus bénéficier de ce tarif avantageux pendant les mois d'été.

De nombreux étudiants et employeurs n'étaient pas au courant de ce nouveau règlement et auront dépassé la limite du nombre de jours de travail autorisés d'ici à juillet. Vu le nombre suffisant d'étudiants qui souhaitent travailler pendant les mois d'été, les intéressés éprouveront des difficultés à trouver un job d'étudiant.

Est-il exact que les étudiants qui ont travaillé plus de 23 jours pendant les premier et deuxième trimestres n'entreront plus en ligne de compte pour obtenir un job d'étudiant pendant les mois d'été? Peuvent-ils encore régulariser leur situation? Des actions spéciales ont-elles été menées pour informer le secteur de cette mesure? Le ministre améliorera-t-il la communication d'une telle mesure à l'avenir? Des actions visant spécifiquement ce groupe cible seront-elles organisées?

beleidsmaatregel, zoals uitgezet in het koninklijk besluit, beter te communiceren opdat dramatische situaties voor de betrokken personen in de toekomst kunnen vermeden worden?

04.02 Minister **Rudy Demotte**: Mijnheer Deseyn, de studenten die tijdens het eerste en tweede kwartaal meer dan 23 arbeidsdagen gepresteerd hebben, komen inderdaad niet meer in aanmerking voor de niet-onderwerping aan de sociale zekerheid tijdens de zomermaanden. Het sanctiemechanisme van artikel 17bis, §2 van het voornoemde koninklijk besluit blijft onverkort van toepassing. De overschrijding tijdens het eerste en tweede kwartaal kan dus niet geregulariseerd worden.

Kan ik u er attent op maken dat gedurende het vierde kwartaal van 2005 een overgangperiode van kracht was teneinde de onaangename gevolgen van de late publicatie te verzachten? Zo werd binnen het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid met mijn instemming afgesproken dat de overschrijding van de 23 arbeidsdagen tijdens de zomermaanden van 2005 geen gevolgen zou hebben op de 23 arbeidsdagen voorzien voor dat kwartaal. Deze overgangperiode liep af op 1 januari 2006.

Ten tweede, wat betreft de uitbreiding van de niet-onderwerping van studentenarbeid. De uitbreiding van de niet-onderwerping van studentenarbeid is mijns inziens voldoende onder de aandacht gebracht. Er zijn verschillende wegen via dewelke men zich op de hoogte kon stellen van de nieuwe regeling.

Ten eerste is het koninklijk besluit samen met een verslag aan de Koning in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

Ten tweede waren de werkgevers- en werknemersorganisaties dus op de hoogte van de nieuwe regelgeving via de vertegenwoordigers van zowel de werkgevers als de werknemers die in de Nationale Arbeidsraad zetelen. Ook de interimsector heeft hierover gecommuniceerd. De werkgevers – en via internet ook de werknemers – konden alleszins voldoende informatie verkrijgen via de tussentijdse instructies voor het vierde kwartaal van 2005 van de RSZ.

Ten derde, uitgaande van de vele reacties en vragen om informatie die de directie-generaal Sociaal Beleid, dienst Regelgeving en de RSZ gekregen hebben mag verondersteld worden dat er over de maatregel voldoende gepubliceerd werd. Er worden momenteel dan ook geen nieuwe informatiecampagnes gepland behalve de klassieke instructies aan de werkgevers. Tot daar mijn antwoord.

04.03 **Roel Deseyn (CD&V)**: Dank u, mijnheer de minister, voor uw antwoord.

Natuurlijk kan men zeggen: alles kan beter. Ik meen dat de getuigenissen die ons bereiken inzake de problematiek zoals die vandaag is geschetst, zouden kunnen aanzetten tot betere voorlichtingsinitiatieven in de toekomst. U zegt: vele vragen hebben mij daarover bereikt, dus er is een goede communicatie geweest; wij wisten het wel. Maar als de mensen nog met veel vragen en bekommernissen zitten, dan is dat misschien omdat de communicatie niet altijd eenduidig, transparant en duidelijk is geweest, denk ik. Men

04.02 **Rudy Demotte**, ministre: Les étudiants qui ont travaillé plus de 23 jours au cours des premier et deuxième trimestres ne peuvent effectivement plus bénéficier du non-assujettissement à la sécurité sociale pendant les mois d'été. Le mécanisme de sanction prévu à l'article 17bis, paragraphe 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 reste d'application. Un dépassement ne peut donc être régularisé.

Une période transitoire était applicable au quatrième trimestre de 2005 et a pris fin le 1^{er} janvier 2006.

La nouvelle réglementation relative au travail des étudiants a fait l'objet d'une communication suffisante. Un arrêté royal a été publié au Moniteur belge, les organisations patronales et syndicales ont été informées, de même que les agences d'interim, et toutes les informations étaient disponibles sur l'internet.

Eu égard aux diverses demandes d'explication adressées à la direction générale Politique sociale, la mesure est suffisamment connue et de nouvelles campagnes d'information ne sont pas nécessaires.

04.03 **Roel Deseyn (CD&V)**: Les témoignages dont nous disposons révèlent un besoin accru d'information. Les nombreuses questions posées indiquent que la communication est confuse. L'information n'est manifestement pas parvenue au groupe cible.

kan daarover discussiëren.

Hoe dan ook doe ik een gemeente oproep om zeer alert te zijn. Immers, het is jammer dat bepaalde mensen, jongeren, studenten, het slachtoffer zijn van een foute voorlichting. U hebt gezegd: de teksten zijn gepubliceerd in het Staatsblad voor de sectoren. Ik moet toch vaststellen dat de beslissingen niet altijd doorgestroomd zijn tot op het niveau dat zij moesten bereiken. Men kan de ene of de andere als verantwoordelijke aanwijzen, maar dat lost het probleem op het terrein, waarvoor men zeker niet blind mag zijn, niet op.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

05 Question de M. Joseph Arens au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le traitement des patients atteints de plaies chroniques" (n° 11471)

05 Vraag van de heer Joseph Arens aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "de behandeling van patiënten met chronische wonden" (nr. 11471)

05.01 Joseph Arens (cdH): Monsieur le président, monsieur le ministre, entre 1 et 2% de la population belge est confrontée au moins une fois à une plaie chronique. Cette situation reste relativement méconnue: les patients et leur entourage n'en font pas volontiers état, craignant de se voir stigmatisés par la société.

Ce pourcentage risque de croître en raison du vieillissement de la population et de l'augmentation du nombre de patients atteints d'affections vasculaires, de diabète, etc. à la suite des changements intervenus dans le mode de vie.

Il importe d'offrir à ces patients les soins appropriés, c'est-à-dire un traitement approprié et une accessibilité aux produits appropriés, comme des pansements modernes. Le non-remboursement de ces produits fait reposer la responsabilité sur les seuls patients et leur famille qui doivent assumer la totalité des coûts avec souvent pour conséquence le fait que les patients sont traités avec des produits moins chers, qui leur sont plus accessibles, mais moins efficaces aussi, qui allongent considérablement les traitements et augmentent ainsi leurs coûts.

Ces dernières décennies, les traitements des plaies chroniques ont connu une évolution très rapide et d'énormes améliorations ont été apportées à la qualité de vie de ces patients. Les pansements modernes restent plus longtemps en place, doivent être moins souvent changés, peuvent réduire le risque d'infection et influent sur les mécanismes de cicatrisation.

Dans nos pays voisins, ces produits sont remboursés depuis des années. Combinés à de bons soins, ils permettent de contrôler et de prévoir les coûts économiques.

Les patients, souvent VIPO, sont actuellement insuffisamment remboursés avec le système de forfait proposé à raison de 20 euros par mois. Si ces produits étaient repris dans le MAF (maximum à facturer), ces patients auraient accès à de meilleurs soins des plaies.

Monsieur le ministre, envisagez-vous de reprendre dans le MAF ces pansements modernes afin que chaque patient puisse bénéficier du

05.01 Joseph Arens (cdH): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, één à twee percent van de Belgische bevolking krijgt minstens eenmaal te maken met een chronische wonde.

Het is van belang dat die patiënten toegang krijgen tot aangepaste producten zoals moderne verbanden. Het feit dat die producten niet worden terugbetaald, vormt een probleem, te meer daar die producten in onze buurlanden al sinds jaren worden terugbetaald. De patiënten, vaak WIGW's, krijgen momenteel niet voldoende terugbetaald met het forfaitsysteem naar rato van 20 euro per maand.

Overweegt u die moderne verbanden in de MAF op te nemen?

traitement auquel il doit avoir droit dans notre société?

05.02 Rudy Demotte, ministre: Monsieur le président, monsieur Arens, vous avez raison d'attirer mon attention sur un problème: l'accès financier à des soins appropriés pour le traitement délicat des plaies chroniques.

Actuellement, seuls deux types de produits font l'objet d'un remboursement par l'assurance obligatoire, alors que la gamme de produits disponibles et performants ne cesse de s'accroître. C'est la raison pour laquelle un arrêté royal – qui doit encore être soumis aux diverses instances de l'INAMI – est en préparation. Il permettra aux patients concernés, dès qu'ils feront appel à des pansements recensés sur une liste régulièrement réactualisée, de bénéficier d'un remboursement forfaitaire de 20 euros par mois.

On pourra ainsi s'assurer que les pansements faisant l'objet d'une intervention de l'assurance offrent des garanties de qualité, tout en se protégeant contre des coûts trop importants.

Cet arrêté, pour vous donner une indication sur le plan du temps, devrait entrer en vigueur à l'automne de cette année.

Quant à la question de la prise en compte du coût relatif à ces soins dans le MAF, il me semble qu'elle est d'autant plus pertinente que l'on a affaire à des soins qui sont chroniques. Cependant, je ne dispose pas encore à l'heure actuelle d'une estimation de l'incidence financière de l'intégration de ces coûts dans le MAF. Lorsque les services de l'INAMI auront fait ces calculs et m'auront communiqué les données, en fonction de l'espace budgétaire qui serait éventuellement disponible, j'examinerai alors la possibilité, dans l'optique de la réponse que je vous fais et qui sonne à vos oreilles de manière positive, de l'intégrer dans le compteur du MAF en vue de la confection du budget de l'an prochain.

05.03 Joseph Arens (cdH): Monsieur le ministre, je vous remercie pour cette réponse. Je me réjouis de voir que ce dossier évolue favorablement. Bien sûr, les 20 premiers euros constituent déjà un point très positif mais j'insiste, et je me rends compte que vous êtes d'accord avec ma façon de voir les choses, pour qu'on arrive à l'intégrer dans le MAF.

Je vous interrogerai à nouveau en temps voulu pour que nous puissions discuter ensemble de l'évolution de ce dossier.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

Le **président**: La question n° 11473 de Mme Lambert est reportée.

06 Vraag van mevrouw Greta D'hondt aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid over "het recht op kinderbijslagen" (nr. 11499)

06 Question de Mme Greta D'hondt au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sur "le droit aux allocations familiales" (n° 11499)

06.01 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, mijn vraag gaat over de precieze uitwerking van het recht op kinderbijslagen.

05.02 Minister **Rudy Demotte**: Momenteel worden slechts twee soorten uit een groeiend gamma doeltreffende producten door de verplichte ziekteverzekering terugbetaald. Een koninklijk besluit wordt momenteel voorbereid. Het zal de betrokken patiënten in staat stellen een beroep te doen op verbanden die voorkomen op een lijst die regelmatig zal worden bijgewerkt, en een forfaitaire terugbetaling van 20 euro per maand te genieten.

Dit besluit zou in de herfst in werking moeten treden. Ik beschik nog niet over een raming van de financiële weerslag van het integreren van de kosten van de verzorging van de chronische wonden in de MAF. Eens het Riziv mij die gegevens zal hebben meegedeeld, zal ik, in functie van de beschikbare budgettaire bewegingsruimte, de mogelijkheid van een dergelijke integratie, die me zeer relevant lijkt, onderzoeken.

05.03 **Joseph Arens** (cdH): Ik verheug me over de gunstige evolutie in dit dossier. De eerste 20 euro vormen gewis een positief geven, maar ik blijf aandringen op een integratie in de MAF.

Ik zal u te gepasten tijde opnieuw daarover ondervragen.

06.01 **Greta D'hondt** (CD&V): L'article 48 de la loi sur les allocations familiales a été modifié

Door de programmawet van 11 juli vorig jaar en de wet houdende diverse bepalingen van 20 juli van vorig jaar werd de kinderbijslagwetgeving gewijzigd. Sinds dat ogenblik wordt iedere wijziging die zich voordoet in de situatie – iedere uitwerking van een begin van recht, ook het einde van een recht of een verandering van een recht – systematisch overgedragen naar de volgende maand, uitgezonderd wanneer het gaat om het verlies van rechthebbende of het recht op een sociale toeslag.

Vroeger, voor de bepalingen van de programmawet en de wet houdende diverse bepalingen van juli vorig jaar, werd er een uitzondering gemaakt voor gebeurtenissen die voorvielen op de eerste dag van de maand.

Ook de FOD Sociale Zekerheid heeft ten gevolge van de wijzigingen een andere rondzendbrief uitgevaardigd, nummer 593. Wij kunnen niet anders, mijnheer de minister, dan vaststellen dat die wijzigingen van juli vorig jaar en de interpretatie van rondzendbrief nummer 593 toch een aantal effecten heeft waarvan ik mij veroorloof te zeggen: die zijn eigenlijk toch pervers. Ik stel mij de vraag of die eigenlijk wel beoogd werden door de wetgever.

Ik geef hier twee voorbeelden.

Ten eerste, in de rondzendbrief staat op bladzijde 9 dat de toekenning van 1 dag wachtuitkering voor een schoolverlater tot gevolg heeft dat de toekenning van de kinderbijslag gedurende die hele maand wordt geschorst.

Naar baten afgewogen, dus 1 dag wachtuitkering en het verlies van een hele maand kinderbijslag, kan men zich toch wel vragen stellen.

Een tweede voorbeeld gaat over de categorie van grensarbeiders wonend in België die hun rechten verliezen, bijvoorbeeld omdat iemand wordt ontslagen met een opzegtermijn die afloopt de laatste kalenderdag van een maand. Die wordt toegelaten tot de werkloosheid, maar vermits zijn nieuw recht in België ontstaat op de eerste dag is er dus een onderbreking van een maand kinderbijslag. Dat is hoe ik dit interpreteer en stemt overeen met de feiten die mij werden gesignaleerd. Mijnheer de minister, dat geldt niet alleen in geval van ontslag, maar ook bij verandering van werk als dat zich voordoet op de eerste dag van de kalendermaand.

Mijnheer de minister, vergissen is menselijk, maar kloppen de voorbeelden die ik hier geef? Is mijn interpretatie juist? Als dit zo is, is dit dan zo bedoeld door de wetgever? Is het niet aangewezen om hier dan bij te sturen?

In het eerste geval weegt 1 dag wachtuitkering niet echt op tegen het verlies. In het tweede geval verliest iemand die in Nederland wordt afgedankt en een dag onderbreking heeft, een hele maand kinderbijslag. Dat is compleet onafhankelijk van de wil van betrokkene. Bovendien verandert er niets aan de gezinssituatie die recht opent op de kinderbijslag noch aan de werksituatie, vandaar mijn dubbele vraag.

par la loi-programme du 11 juillet 2005 et par la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses. Dorénavant, toute modification du droit aux allocations, à l'exception de la perte de ce droit, est automatiquement reportée au mois suivant. Autrefois, une exception était faite pour les événements survenus le premier du mois. Le SPF Sécurité sociale a envoyé une circulaire décrivant le nouveau système.

Je constate à présent que des effets pervers se font sentir. Les modifications ont par exemple pour effet de priver d'allocations familiales durant un mois un jeune qui vient de quitter l'école et n'a perçu une allocation d'attente que pendant un seul jour de ce mois. De même, les travailleurs frontaliers qui deviennent chômeurs ou trouvent un nouvel emploi ne perçoivent pas d'allocations familiales durant le mois où ils sont inscrits comme tels en Belgique.

Ces exemples sont-ils corrects? Ces effets étaient-ils voulus par le législateur ou le gouvernement est-il prêt à adapter le régime pour les annuler?

06.02 Minister **Rudy Demotte**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw D'hondt, in antwoord op uw vraag kan ik u de volgende inlichtingen

06.02 **Rudy Demotte**, ministre: Le premier exemple cité

geven.

Het eerste voorbeeld dat u mij voorlegt, heeft betrekking op het feit dat geen kinderbijslag wordt betaald gedurende de laatste maand van de wachttijd van een jonge werkzoekende omwille van de toekenning van een wachtuitkering gedurende deze maand. Er dient te worden onderstreept dat deze situatie wel degelijk overeenstemt met de toepasselijke wetgeving.

De reglementering inzake kinderbijslag voor werknemers voorziet in meerdere situaties immers in de niet-betaling van de kinderbijslag. Zo bepaalt artikel 4, §5 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, §5 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders dat het genot van een sociale uitkering met toepassing van een Belgische of een buitenlandse regeling betreffende de werkloosheid een beletsel is voor de toekenning van de kinderbijslag.

In het verleden bestond evenwel een bepaalde praktijk die toeliet dat de kinderbijslag werd betaald wanneer een geschorst recht verandert in een einde recht. Deze praktijk die in strijd was met de regelgeving werd rechtgezet in de ministeriële rondzendbrief nummer 593 van 3 november 2005 op voorstel van de betrokken overheidsdiensten waaronder de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers.

Ik vestig eveneens uw aandacht op het feit dat deze rechtzetting geen verband houdt met de wijziging van artikel 48 van de eerder vermelde samengeordende wetten bij de programmawet van 11 juli 2005.

In het tweede voorbeeld verliest een grensarbeider zijn werk en opent hij, na zijn opzegtermijn, een nieuw recht op kinderbijslag uit hoofde van zijn werkloosheid. Tijdens de maand waarop hij dit nieuwe recht opent, wordt er geen kinderbijslag toegekend.

Deze situatie stemt overeen met artikel 48, eerste lid van de voormelde gecoördineerde wetten. Dit artikel bepaalt dat de toekenning van de kinderbijslag een aanvang neemt vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin het recht op kinderbijslag ontstaat. In bepaalde situaties, zoals het geval dat wordt aangehaald in uw voorbeeld, kan er bijgevolg gedurende een maand een onderbreking van de kinderbijslag zijn.

Om dit niet gewilde effect van de wet te verhelpen heb ik voorgesteld om het voormelde artikel 48 zodanig te wijzigen dat een onderbreking in de toekenning van de kinderbijslag gedurende een maand vermeden wordt. Dit voorstel tot wijziging bevindt zich in het huidige ontwerp van wet houdende diverse bepalingen dat op 5 mei aanstaande door de Ministerraad zal worden onderzocht.

06.03 Greta D'hondt (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord. Ik ging bij het stellen van deze vraag zeker niet uit van de vaststelling dat hier een onwettelijkheid gebeurde. De toepassing gebeurt inderdaad strikt volgens de wettelijke bepalingen en volgens de omzendbrief. Er is wat mij betreft dan ook geen enkele discussie over de vraag of hier sprake is van een juiste toepassing van de wetgeving.

Anderzijds is er ook een menselijke juistheid en daarover ging mijn

correspond effectivement à la législation. Si une allocation d'attente est versée, les allocations familiales ne seront pas payées le même mois. L'arrêté royal du 12 août 1985 stipule que si un travailleur belge ou étranger perçoit une allocation de chômage, il perd son droit aux allocations familiales. La circulaire ministérielle du 3 novembre 2005 a mis fin à la pratique consistant à payer malgré tout les allocations familiales lorsqu'une suspension d'un droit était transformée en une suppression de ce droit. Cette rectification n'a aucun rapport avec la modification de l'article 48 des lois relatives aux allocations familiales par la loi-programme de juillet 2005.

Dans le deuxième exemple, un travailleur frontalier perd son emploi puis ouvre, après le délai de préavis, un nouveau droit à des allocations familiales sur la base de son statut de chômeur. Aux termes de l'article 48, il n'est pas octroyé d'allocations familiales au cours du premier mois d'exercice de ce nouveau droit. Pour éviter cet effet non désiré, j'ai proposé de modifier l'article 48 de façon à éviter l'interruption d'un mois dans l'octroi des allocations familiales. Ce projet sera examiné par le conseil des ministres du 5 mai.

06.03 Greta D'hondt (CD&V): Je me réjouis que le problème soit résolu pour les travailleurs frontaliers mais, évidemment, le problème posé par l'allocation d'attente subsiste. J'espère qu'une solution pourra y être apportée, sinon je devrai présenter un amendement. J'estime en effet

vraag eigenlijk.

Ik ben blij met het antwoord dat u hebt gegeven op het tweede deel, namelijk in verband met de situatie die ik geschetst heb voor de grensarbeiders. Ik ben blij dat er daar een oplossing zou komen.

que les allocations familiales sont une composante majeure des revenus du ménage.

Het eerste, dat van die wachtuitkeringen, blijft natuurlijk nog. Ik stel de zaak daar niet ter discussie. De laatste maand van de wachtuitkering krijgt men geen kinderbijslag. Men kan niet alles cumuleren of stapelen.

Natuurlijk gaat het over het volgende. Wanneer men in een bepaalde maand 1 dag wachtuitkering krijgt, dan zit men met een bedrag aan wachtuitkering, de wachtuitkering is reeds laag, ten overstaan van het verlies van de kinderbijslag.

Mijnheer de minister, u weet minstens zo goed als ik hoe belangrijk de kinderbijslag aan inkomen in een gezinssituatie kan zijn.

Ik vind dat men niet mag stapelen. Ik zou de eerste zijn om dat te bediscussiëren. Men moet in een gezin natuurlijk toch wel zien dat men niet meer afneemt dan dat men aan inkomsten heeft. Dat was de grond van mijn zaak.

Het komt toch in de wet houdende diverse bepalingen. Ik ga nog wat vragen stellen. Ik heb vorige week het antwoord gekregen dat het allemaal in de wet houdende diverse bepalingen komt. Dat zal nogal een kastaar worden als dat er allemaal inzit. Mijnheer de minister, ik ben alleszins blij dat ook dit er zal inzitten.

Ik zou u nog willen vragen om eens met uw diensten na te gaan, ook met de RKW, of er voor dat eerste geval geen oplossing kan gevonden worden. Wij straffen hier gezinnen toch wel financieel vrij zwaar. Mocht dit niet kunnen, dan weet ik dat ik de mogelijkheid heb om een amendement in te dienen op de wet houdende diverse bepalingen om dit inderdaad te kunnen regelen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De bespreking van de vragen en interpellaties eindigt om 15.04 uur.

La discussion des questions et interpellations se termine à 15.04 heures.