

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

van

du

DINSDAG 23 JUNI 2009

MARDI 23 JUIN 2009

Namiddag

Après-midi

Le développement des questions et interpellations commence à 15.35 heures. La réunion est présidée par M. François-Xavier de Donnea.

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 15.35 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer François-Xavier de Donnea.

01 Vraag van de heer Jenne De Potter aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de aanhoudende achterstand bij de aankoopcomités van de FOD Financiën" (nr. 13762)

01 Question de M. Jenne De Potter au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'arriéré persistant auprès des comités d'acquisition du SPF Finances" (n° 13762)

01.01 Jenne De Potter (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, al jaren klagen zowel leden van het Vlaamse als van het federaal Parlement over de trage werking van de aankoopcomités, vooral in Vlaanderen, maar ook in Wallonië.

Deze comités hebben het monopolie op de dienstverlening aan overheden – en in belangrijke mate aan gemeenten – op het Belgisch grondgebied inzake onteigeningen, minnelijke verwervingen en schattingen van onroerende goederen.

Op die manier hebben de federale aankoopcomités een belangrijke impact op zowel het economisch, het sociaal als het verkeersbeleid van onder meer het Vlaamse Gewest en de Vlaamse gemeenten. Men zou hier kunnen spreken van heterogene of onvolledige bevoegdheidspakketten, in een context waarin deze materies alsmat ingewikkelder, maar ook belangrijker worden.

In Vlaanderen stokt bijvoorbeeld de aanleg van ettelijke fietspaden door het niet goed functioneren van de aankoopcomités. Recent werd die trage werking aan de kaak gesteld in het economisch herstelplan van de Waalse regering van december 2008, en werd er geopperd om een eigen regionale commissie op te richten.

In uw antwoord op een reeks eerder gestelde vragen wees u op de noodzakelijke afslanking van de FOD Financiën en gaf u als oorzaak van de werkstand de chronische moeilijkheid om nieuw bekwaam Nederlandstalig personeel te vinden.

Zonder te willen twijfelen aan de goede wil en deskundigheid van het overgrote deel van het resterend personeel van de aankoopcomités, heb ik de volgende vragen.

Ten eerste, wat zijn uw voorstellen om dit prangende probleem te verhelpen, in afwachting van de regionalisering? De onteigeningsbevoegdheid maakt immers deel uit van het voorstel van bijzondere wet dat nog steeds hangende is in de Senaat.

Ten tweede, kunnen de Gewesten, in afwachting van een mogelijke regionalisering, de taken van deze aankoopcomités al helpen verlichten? Indien ja, welke taken? Ik verwijs naar de plannen van het Waalse Gewest en naar de uitbouw van een cel Notariaat bij het Vlaams Ministerie van Financiën en Begroting.

01.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, mijnheer De Potter, ik ben mij bewust van de toestand bij de aankoopcomités. Hun taak is cruciaal in het kader van heel wat aspecten van het beleid en de economische relance van het land.

Na het zomerreces zal de werklast van de aankoopcomités worden gemeten in het kader van de uitvoering van Coperfin met het oog op de voorbereiding van het personeelsplan 2010. Het is de bedoeling om in dit personeelsplan binnen de beschikbare globale enveloppe een gerichte werving voor kritische functies te verrichten en niet enkel te werken met lineaire vervangingsquota. Er wordt ook gewerkt aan de verdere informatisering van de aankoopcomités en een integratie in de systemen van geïntegreerde verwerking van de FOD Financiën, meer bepaald in het project STIPAD 2.

Voorts meen ik dat op het terrein de administratieve samenwerking tussen de comités en de opdrachtgevers dient te worden versterkt. Ook dient de coördinatie tussen de patrimoniumdiensten en de aankoopcomités, enerzijds, en de opdrachtgevers, anderzijds, verder te worden geoptimaliseerd opdat de verwervingsoperaties binnen de kortst mogelijk haalbare termijn kunnen worden afgewerkt.

Voor de prioritaire dossiers in het kader van het economisch relanceplan werd in een coördinatie- en contactpersoon voorzien over de grenzen van de comités heen. Het is bij de steeds complexer wordende verwervingsprocedures ook van belang dat dossiers door de opdrachtgevers zo goed mogelijk worden voorbereid, zodat in de loop van het verwervingsproces nog zo min mogelijk wijzigingen aan de plannen en de projecten dienen te worden doorgevoerd, om naar minder complexe procedures te gaan. Dergelijke soms laattijdige wijzigingen zijn een bron van vertraging en bijkomende werklast, daar bepaalde stappen dienen te worden hernomen.

Verder kunnen de opdrachtgevers de aankoopcomités bijstaan door in overleg met het comité voorbereidende administratieve werkzaamheden te verrichten, zoals de aanvraag van bodemattesten of het opmaken van plaatsbeschrijvingen. Dit gebeurt onder verschillende vormen al door een aantal opdrachtgevers.

Het is voorbarig om mij erover uit te spreken of de door het Waals Gewest recent opgerichte Waalse commissie voor vastgoedtransactie, de CwaTI, en de in oprichting zijnde cel Notariaat binnen het Vlaams ministerie voor Financiën en Begroting, op korte termijn de taken van de aankoopcomités kunnen verlichten, daar die projecten zich nog in een pril stadium bevinden.

Ik wens dan ook de autonomie van de Gewesten bij de uitbouw van hun diensten te respecteren en wijs erop dat de bevoegdheid van de aankoopcomités om op te treden voor de Gewesten, de Gemeenschappen en ondergeschikte besturen, facultatief is. Zij kunnen op die dienst een beroep doen, doch zijn daartoe niet verplicht. Het is mijn wens om die mogelijkheid voor die derde opdrachtgevers te behouden en via het Agentschap voor de Patrimoniale Informatie in de toekomst te garanderen.

01.03 Jenne De Potter (CD&V): Mijnheer de minister, bedankt voor uw uitgebreid antwoord. In ieder geval, de werklastmeting en de verdere informatisering zijn absoluut noodzakelijk.

Ik zal het antwoord in ieder geval nog eens goed nalezen, want ik vind het belangrijk dat de aankoopcomités, die een zeer belangrijke rol te vervullen hebben, naar behoren functioneren.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw **Liesbeth Van der Auwera** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het btw-tarief op rouwdrukwerk" (nr. 13773)

- de heer **Hagen Goyvaerts** aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het btw-tarief op rouwdrukwerk" (nr. 13899)

02 Questions jointes de

- Mme **Liesbeth Van der Auwera** au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le taux de TVA pour les imprimés mortuaires" (n° 13773)

- M. **Hagen Goyvaerts** au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le taux de TVA pour les imprimés mortuaires" (n° 13899)

02.01 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, de beroepsvereniging van de Vlaamse drukkers en kmo's die actief zijn in de grafische sector en zich verenigd hebben onder de naam VEGTAB stelt de oneerlijke concurrentie met begrafenisondernemers aan de kaak

inzake de toepassing van het btw-tarief op rouwdrukwerk.

Als gevolg van de richtlijn 2006/112 van 28 november 2006 en meer bepaald de Belgische invulling van bijlage 3, waarbij de lidstaat de vrijheid heeft om één of twee verlaagde tarieven toe te passen, kunnen begrafenisondernemers 6 procent btw aanrekenen terwijl de professionele drukker 21 procent btw dient aan te rekenen op het drukken van rouwdrukwerk.

Naar verluidt zou er een voorstel tot wijziging van de richtlijn 2006/112 bestaan waarbij het de bedoeling zou zijn om lokale diensten toe te voegen aan de lijst van goederenleveringen waarop een verlaagd btw-tarief mag worden toegepast.

Mijnheer de minister, in het raam van deze problematiek heb ik een aantal vragen.

Ten eerste, bent u op de hoogte van deze problematiek inzake het verschillende btw-tarief in beide sectoren?

Ten tweede, welke initiatieven hebt u tot op heden genomen om de twee verschillende btw-tarieven voor een gelijkaardige dienst weg te werken?

Ten derde, bent u bereid om bijlage 3 van richtlijn 2006/112 uit te breiden voor rouwdrukwerk zoals geleverd door de professionele drukkers? Zo ja, welke initiatieven hebt u reeds genomen en binnen welk tijds kader kan een wettelijke regeling worden verwacht?

Ik ben uitermate benieuwd naar uw antwoord, mijnheer de minister.

02.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Goyvaerts, zoals u hebt kunnen vaststellen bij lezing van de Europese bepalingen, is de levering van rouwdrukwerk als dusdanig niet opgenomen in een van de categorieën van de bedoelde bijlage 3 en kan er dus ook geen verlaagd btw-tarief van toepassing zijn. Alleen de diensten die worden verzorgd door begrafenisondernemers en crematoria evenals de daarmee verbandhoudende levering van goederen, zijn wel opgenomen in voornoemde bijlage 3.

Wanneer een begrafenisondernemer bijgevolg belast wordt met de volledige organisatie van een uitvaart, maken zijn prestaties, met uitzondering van de handelingen die niet gewoonlijk door begrafenisondernemers worden verstrekt in de normale uitvoering van hun beroepswerkzaamheden, deel uit van één enkele dienst.

De prijs van de in dit raam geleverde goederen, met inbegrip van rouwbrieven, vormt een bestanddeel van de totale prijs van de dienst inzake uitvaartplechtigheden en is onderworpen aan een tarief van 6 procent.

De Europese Commissie heeft op 6 maart 2009 voor het Europese Hof van Justitie een beroep ingesteld tegen de Franse Staat omdat Frankrijk niet een enkel tarief maar twee btw-tarieven zou hanteren voor diensten van begrafenisondernemingen en voor de levering van goederen die daarmee verband houden, hoewel die in de praktijk een complexe verrichting vormen en dus in principe aan een enkel btw-tarief zouden moeten worden onderworpen.

De regeling die in België wordt toegepast, stemt dus overeen met de zienswijze van de Europese Commissie.

02.03 **Hagen Goyvaerts** (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, ik ken natuurlijk de context wel. Ik weet ook dat dit deel uitmaakt van een totaalpakket van de begrafenisondernemer, inclusief het drukken van rouwdrukwerk. U moet toch begrijpen dat er een deel oneerlijke concurrentie is ten opzichte van de drukkers die in hun reguliere werking dezelfde dienst aanbieden en die daarvoor 21 procent btw dienen aan te rekenen.

Mij gaat het er niet om dat de begrafenisondernemers het niet zouden kunnen of mogen, het gaat mij erom dat eenzelfde dienst aan eenzelfde btw-tarief moet worden onderworpen.

Uit uw antwoord heb ik begrepen dat u op dat vlak geen initiatief zult nemen en dat u ook niets zult doen om dat op een wettelijke basis recht te zetten of te corrigeren. Ik betreur dat.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Vraag van mevrouw Katrien Partyka aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de stand van zaken met betrekking tot de medische index" (nr. 13803)

03 Question de Mme Katrien Partyka au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'état d'avancement de l'indice médical" (n° 13803)

03.01 Katrien Partyka (CD&V): Mijnheer de minister, ik heb een vraag over het koninklijk besluit over de medische index in het kader van artikel 138bis van de wet-Verwilghen. U zou het federaal Kenniscentrum moeten raadplegen. Dat werd natuurlijk al eerder geraadpleegd. Voorziet u al dan niet in een nieuwe raadpleging? Is er ondertussen een akkoord bereikt met uw collega van Sociale Zaken? Zult u de Raad van State een advies vragen? Wanneer plant u de publicatie van het betreffende koninklijk besluit?

03.02 Minister Didier Reynders: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Partyka, in de considerans van het ontwerp van koninklijk besluit zal inderdaad worden verwezen naar de studie die het kenniscentrum heeft afgeleverd op 16 december 2008. Er is inderdaad een akkoord over de principes en de voorgestelde modaliteiten in het ontwerp van KB dat ik indiende.

Het ontwerp van koninklijk besluit zal worden ondertekend door mijn collega's van Sociale Zaken, Justitie, Ondernemen en door mijzelf. Het advies van de Raad van State zal worden gevraagd, zodra de wijzigingswet, waarop het besluit wordt uitgevaardigd, in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd. Er waren volgens mij enkele vertragingen in het Parlement, doordat het quorum niet werd gehaald in de plenaire vergadering van de Kamer en andere problemen in de Senaat. Wij wachten nu met de publicatie.

Het besluit uitvaardigen vóór 1 juli lijkt mij moeilijk haalbaar. Toch mag dat geen probleem vormen. De basisindex wordt immers vastgesteld op grond van de cijfers van het eerste semester van 2009. De eerste wijziging van het indexcijfer wordt berekend tijdens het eerste semester van 2010, op basis van de cijfers van het tweede semester van 2009. De allereerste keer dat de medische index mag worden toegepast, is bijgevolg voor de verzekeringsovereenkomst waarvan de vervaldag ligt na het uitvaardigen van het wijzigingspercentage in het voorjaar van 2010.

Er is dus normaal gezien geen probleem met de toepassing van het nieuwe koninklijk besluit.

03.03 Katrien Partyka (CD&V): Mijnheer de minister, dank u wel voor het antwoord. Dat de publicatie er niet zal komen vóór 1 juli, is maar moeilijk te verwijten aan het Parlement. Er is een bespreking geweest in de Kamer en daarna een evocatie door de Senaat. Het is niet onze fout dat het er pas laattijdig zal zijn.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 Vraag van de heer Stefaan Vercamer aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de combinatie van de forfaitaire onkostenvergoeding met de kilometervergoeding voor vrijwilligers" (nr. 13779)

04 Question de M. Stefaan Vercamer au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le cumul de l'indemnité de frais forfaitaire et de l'indemnité kilométrique pour les volontaires" (n° 13779)

04.01 Stefaan Vercamer (CD&V): Mijnheer de minister, door de wet houdende diverse bepalingen van 6 mei 2009 wordt het voor de vrijwilliger mogelijk gemaakt om voortaan een forfaitaire onkostenvergoeding te combineren met een kilometervergoeding. Artikel 62 van deze wet wijzigt artikel 10 van de wet op de rechten van de vrijwilligers zodat deze combinatie mogelijk is tot maximaal 2.000 km per jaar per vrijwilliger. Aan minister Onkelinx vroeg ik duidelijkheid over de interpretatie van de woorden "per jaar" voor het lopende jaar 2009. Haar antwoord was ondubbelzinnig. Vanaf de inwerkingtreding van de wet op 29 mei 2009 tot en met 31 december 2009 kunnen verplaatsingskosten worden vergoed met een maximum van 2.000 km.

Wat de fiscale behandeling betreft zijn er twee aspecten, enerzijds is er de combinatie en anderzijds de fiscale behandeling van de rechten van de vrijwilligers. U hebt daarbij steeds verwezen naar een administratief aanschrijven.

Tot heden gaf dit geen probleem omdat de criteria in de wet op de rechten van de vrijwilligers gelijk waren aan die opgenomen in de fiscale administratieve aanschrijving. Door de huidige aanpassing van de wet op de rechten van de vrijwilligers is de omschrijving ruimer dan deze in de administratieve aanschrijving.

Fiscale experts stellen dat indien de fiscus zich niet confirmeert aan die ruimere omschrijving uit de wet op de rechten van de vrijwilligers men het risico loopt dat de fiscale administratie de uitbetaalde vergoedingen integraal zou taxeren. De vereniging wordt dan verplicht fiches op te stellen. Indien die ontbreken zouden die worden getaxeerd.

Mijnheer de minister, zal de fiscus zich confirmeren aan de ruimere omschrijving uit de wet op de rechten van de vrijwilligers zodat de uitbetaalde vergoedingen – voor zover er natuurlijk een combinatie is tussen forfaitaire onkostenvergoeding en verplaatsingskosten – niet worden getaxeerd? Kan de minister daarover formeel zekerheid geven?

04.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Vercamer, het antwoord is bevestigend. Deze zienswijze zal door mijn administratie zo vlug mogelijk via de gebruikelijke informatiekanalen, namelijk een circulaire en de website van Financiën, worden bekendgemaakt.

04.03 **Stefaan Vercamer** (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

05 **Samengevoegde vragen van**

- de heer Hendrik Daems aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de blokkering van kredietkaarten door Belgische banken" (nr. 13817)
- de heer Raf Terwingen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de blokkering van kredietkaarten" (nr. 13819)
- de heer Robert Van de Velde aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de blokkering van 45.000 kredietkaarten" (nr. 13828)
- mevrouw Barbara Pas aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de blokkering van 45.000 kredietkaarten" (nr. 13832)
- de heer Christian Brotcorne aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "kredietkaartfraude" (nr. 13848)

05 **Questions jointes de**

- M. Hendrik Daems au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le blocage des cartes de crédit par les banques belges" (n° 13817)
- M. Raf Terwingen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le blocage des cartes de crédit" (n° 13819)
- M. Robert Van de Velde au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les 45.000 cartes de crédit bloquées" (n° 13828)
- Mme Barbara Pas au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le blocage de 45.000 cartes de crédit" (n° 13832)
- M. Christian Brotcorne au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les fraudes à la carte de crédit" (n° 13848)

05.01 **Raf Terwingen** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, vorige week werden we opgeschrikt door een aantal berichten in de kranten waaruit bleek dat een aantal kredietkaarten uit voorzorg werd geblokkeerd. Ik zal niet verder ingaan op bepaalde concrete vragen die ook door mijn collega's zullen worden gesteld, maar wat mij vooral beangstigde, is dat de kwetsieuze fraude die aan het licht is gekomen, blijkbaar al in maart bekend was, maar dat de blokkering van de betrokken kaarten pas in mei of juni is gebeurd, zoals blijkt uit de krantenartikels. Is er kort genoeg op de bal gespeeld of niet? Werden er geen risico's genomen?

Men benadrukt nog steeds dat het gaat over een preventieve maatregel, maar de vraag rijst of die maatregel niet eerder had moeten worden genomen, aangezien men toch spreekt over een duizendtal schadegevallen die zich hebben voorgedaan.

05.02 **Barbara Pas** (Vlaams Belang): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, vanwege een grootschalige fraude zullen 45.000 kredietkaarten worden geblokkeerd. Een criminele organisatie heeft bij

Dexia de magneetstrookgegevens van duizenden kredietkaarten kunnen bemachtigen. Het tijdstip van die gegevensdiefstal is nog niet bekend, maar de eerste aankopen met die gekopieerde kredietkaarten dateren al van maart.

Aansluitend op de vraag van collega Terwingen, heb ik de volgende vraag. Als het al sinds maart bekend is, waarom treedt men dan pas nu in actie?

Ten tweede, is er al een zicht op het aantal personen dat slachtoffer is geworden van de fraude? Wat zijn de gevolgen voor de getroffen kaarthouders? Welke banken zijn getroffen door de fraude? In welke context kunnen banken kredietkaarten preventief blokkeren?

05.03 Christian Brotcorne (cdH): Monsieur le président, monsieur le vice-premier ministre, mes questions sont identiques à celles de mes collègues.

Depuis quand les banques sont-elles au courant de cette fraude? S'il est vrai que c'est depuis le mois de mars, pourquoi a-t-il fallu attendre si longtemps avant de prévenir les clients? Quand avez-vous vous-même été prévenu de cette situation?

Les méthodes de piratage utilisées permettent-elles de penser qu'elles peuvent être éradiquées ou, au contraire, que de nouvelles difficultés sont à craindre? Toutes les banques belges sont-elles concernées par cette piraterie? Avez-vous déjà reçu des plaintes à ce sujet?

En ce qui concerne le remboursement des clients, comment les banques peuvent-elles distinguer ces transactions frauduleuses des autres?

Êtes-vous intervenu ou les banques interviennent-elles pour que le système de paiement par carte soit sécurisé dans les meilleurs délais et comment?

05.04 Didier Reynders, ministre: Monsieur le président, je vais d'abord répondre aux questions de M. Brotcorne.

Je dispose des réponses données par Febelfin mais il est peut-être plus simple que je les lise avant de les mettre de toute façon à la disposition des membres. Febelfin communique en effet un certain nombre d'éléments que je compléterai ensuite.

Il est exact que les systèmes de détection d'Atos Worldline en Belgique ont constaté une importante fraude potentielle aux cartes de crédit. Atos Worldline a réagi rapidement à cette fraude potentielle et a dès lors, en concertation avec les banques, bloqué 45.000 cartes de crédit à titre préventif. J'insiste sur le fait que, selon les informations disponibles, seul un millier de cartes sur ces 45.000 ont été utilisées à des fins frauduleuses depuis mars 2009. Il y avait un risque potentiel pour les autres mais ce risque a été éliminé par le blocage préventif.

La fraude est actuellement estimée à 1,2 million d'euros. Il ressort de ces chiffres que la fraude est relativement limitée, étant donné que le montant total annuel des transactions s'élève à 7,5 milliards d'euros et que 3 millions de cartes de crédit sont en circulation. Or un millier de cartes auraient donné lieu à des opérations frauduleuses sur ces 3 millions de cartes. Toute fraude potentielle doit être traitée avec le sérieux requis vu qu'il s'agit des moyens financiers des clients des banques et que, dans ce cas, une approche très stricte s'impose.

La Belgique se classe en très bonne position par rapport à d'autres pays en matière de sécurité. Ce bon résultat est dû principalement à la combinaison "chip and PIN" et au système performant de détection et de prévention des banques et d'Atos Worldline. La bande magnétique n'est plus utilisée en Belgique pour les paiements. Les cartes belges conservent une bande magnétique qui s'avère nécessaire pour les paiements à l'étranger étant donné qu'il n'y est pas toujours possible de payer au moyen de la puce. C'est donc à l'étranger et principalement aux États-Unis que les abus ont été commis.

De omvang en de gebruikte methode maken het voorwerp uit van een grondig gerechtelijk onderzoek. Het is niet opportuun om daarover hier nu al enkele details vrij te geven. De Computer Crime Unit werd geïnformeerd en de banken hebben een klacht ingediend tegen onbekenden.

Door de complexiteit van de situatie, de mondiale context en de gedetailleerde analyse van de verschillende elementen kunnen de banken nu pas oordelen over een lijst van de mogelijk fraudegevoelige kaarten. Een lijst van de betrokken instellingen is niet beschikbaar.

De titularissen van de betrokken kredietkaarten zijn ondertussen al door hun bank gecontacteerd. Zij ontvangen eerstdaags gratis een nieuwe kaart. Op grond van de bestaande wetgeving is het duidelijk dat de titularissen van de betrokken kredietkaarten in dit geval geen enkel financieel gevolg dragen voor het onrechtmatige gebruik van de kaart. Het betekent concreet dat de klanten geen enkele schade zullen lijden door het onrechtmatige gebruik.

Voor de volledigheid vermeld ik er nog bij dat de banken zich meestal het recht hebben voorbehouden, in hun algemene voorwaarden, om een betaalinstrument te blokkeren om objectief gerechtvaardigde redenen die verband houden met de veiligheid van het bestaande instrument of het vermoeden van niet-toegestaan of bedrieglijk gebruik van het betaalinstrument. In dat kader kunnen de banken zulke preventieve acties ondernemen.

In het belang van de bescherming van de consument is het belangrijk te vermelden dat het eerder genoemde principe opgenomen is in het ontwerp van wet tot omzetting van de richtlijn 2007/64/EG van 13 november 2007 betreffende betalingsdiensten in de interne markt. De Ministerraad heeft op 29 mei jongstleden een ontwerp van wet in die zin goedgekeurd.

J'ai évidemment demandé à la CBFA et à Febelfin d'examiner dans quelle mesure, à la lumière de ce dossier comme à la lumière d'autres dossiers, on pourrait encore envisager des améliorations en ce qui concerne la protection des cartes de crédit. Je répète toutefois que nous sommes l'un des pays les plus sûrs en la matière. Une des démonstrations de cela, c'est que les abus ont été commis essentiellement à l'étranger au départ de cartes belges, notamment aux États-Unis, en raison de l'utilisation d'une bande magnétique, ce qui ne se fait plus en Belgique

Le **président**: Quand on voyage, il vaut mieux avoir deux cartes en poche plutôt qu'une seule, sous peine d'être à sec à l'étranger!

05.05 Barbara Pas (Vlaams Belang): Mijnheer de minister, ik hoor dat wij tot een van de meest veilige landen behoren, maar uit de cijfers blijkt wel dat in 2008 maar liefst met 45.000 Belgische kaarten werd gefraudeerd ten gevolge van hackings van databanken van bedrijven. Wanneer men dat vergelijkt met het aantal fraudegevallen in 2007, is dat een verzesvoudiging. Volgens u gaat het in dit specifiek fraudegeval om een duizendtal kaarten voor frauduleus gebruik sinds 2009. Ik denk dat specifieke veiligheidsmaatregelen door de overheid in dit geval geen overbodige luxe zouden zijn.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van de heer Bruno Tobback aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "het uitblijven van noodzakelijke werken aan de centrale gevangenis te Leuven" (nr. 13842)

06 Question de M. Bruno Tobback au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le retard pris dans la réalisation de travaux nécessaires à la prison centrale de Louvain" (n° 13842)

06.01 Bruno Tobback (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, dit is een vraag over een dossier dat letterlijk heel erg stinkt.

Vorige week werd door het personeel van de centrale gevangenis van Leuven een stakingsaanzegging ingediend die voortvloeit uit een situatie die in de gevangenis al twee jaar bestaat, namelijk dat er op twee plaatsen instortingen zijn geweest in het rioleringssysteem van het gebouw van de centrale gevangenis, met als gevolg dat al het rioolwater uit de gevangenis moet wegvloeien, op het terrein van de gevangenis blijft staan op verschillende plekken, zoals in putten en dergelijke.

De situatie bestaat al twee jaar. Oorspronkelijk werd er door de Regie der Gebouwen een mouw aangepast door regelmatig een tankwagen te laten komen om de putten waar het uiteindelijk in terecht kwam, te laten leegpompen. Ik heb mij laten vertellen dat het in die periode 2.000 euro per week zou hebben gekost om de

locatie te zuiveren. Ondertussen is men afgestapt van dit systeem. Men heeft pompen geïnstalleerd die naar verluidt – dat was de rechtstreekse aanleiding voor de stakingsaanzegging – niet adequaat zijn, regelmatig blokkeren en moeten worden schoongemaakt. U kunt zich waarschijnlijk voorstellen – misschien probeert u dat liever niet – wat het effect daarvan is op zowel de gedetineerden als op het gevangenispersoneel dat dit moet doen.

Ik laat mij ook vertellen dat ondertussen zelfs bij ernstig regenweer die pompen niet volstaan en men afhangt van een vrijwillige gedetineerde die bereid is om met een hogedrukreiniger de stront op te kuisen, letterlijk en figuurlijk. In een aantal gevallen bestaat er een serieus risico dat er een overstroming gebeurt. Een aantal weken geleden is dat zelfs al gebeurd; bij een hevige regenbui zijn de kelders van een appartementsgebouw dat naast de gevangenis ligt, mee overstroomd.

Mijnheer de minister, vermits het gebouw van de gevangenis nog steeds onder de verantwoordelijkheid valt van de Regie der Gebouwen heb ik twee heel concrete vragen.

Ten eerste, wat hebben die voorlopige maatregelen ondertussen gekost? Ik denk aan de tankwagens, de pompsystemen en dergelijke om de situatie te verhelpen.

Ten tweede, gaat het niet veel sneller om een definitieve reparatie te doen aan het gebouw? Waarom, zoals het personeel vraagt, maakt de Regie der Gebouwen geen gebruik van de mogelijkheid om bij hoogdringendheid procedures toe te passen en dus zeer snel aannemers aan het werk te zetten om een oplossing te bieden voor dit hoe langer hoe meer nijpende en eerlijk gezegd stilaan onmenselijke probleem voor alle betrokkenen?

06.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Tobback, vooreerst toch een nuancering van uw stelling betreffende het algemeen rioleringschema van de Leuvense centrale gevangenis. Ingevolge de niveauverschillen op het terrein en de diepte onder de grond waarop dient te worden aangesloten op de openbare riolering, is het gebruik van pompen in het rioleringsstelsel van de Leuvense centrale gevangenis onontbeerlijk. Tot enkele maanden geleden leverde dit nooit noemenswaardige problemen op. Recent echter is een belangrijk stuk van de oude rioleringsleidingen ingestort waardoor de bestaande putten overbelast worden en in geval van zeer zware regenval voor overlast kunnen zorgen.

De Regie der Gebouwen stelt al het mogelijke in het werk om deze toestand zo snel mogelijk ten gronde op te lossen alsook om intussen de overlast zoveel mogelijk te beperken, zoals verder zal blijken.

De procedure om een grondige oplossing te formuleren voor de rioleringsproblematiek in de gevangenis te Leuven werd onmiddellijk in gang gezet. Het gaat echter om een zeer complexe materie die onder meer de tussenkomst van een gespecialiseerd studiebureau vergt en een nauwe coördinatie met andere reeds geplande of gestarte werkzaamheden.

In het kader van de wettelijk bepaalde spelregels in geval van overheidsopdrachten wordt gestreefd naar een zo spoedig mogelijke realisatie van deze werken. Hierbij dient rekening te worden gehouden met niet geringe levertermijnen van bepaalde gespecialiseerde onderdelen.

Een ingebruikname van die definitieve oplossing wordt verwacht in het voorjaar van 2010. In afwachting van die definitieve oplossing wordt, in nauwe samenwerking met de diensten van de FOD Justitie, gezocht naar voorlopige oplossingen die zoveel mogelijk van het huidige ongemak opvangen.

De noodzakelijke regelmatige lediging van de rioleringsput in kwestie, kan nu gebeuren met behulp van een takel en een metalen roosterstructuur, wat het menselijk contact met de te verwijderen inhoud uitsluit. Vervolgens kan de inhoud van het metalen rooster geledigd worden in geurdichte containers, in afwachting van de afvoer van die containers.

Teneinde tevens bijkomende overlast bij zeer hevige regenval zoveel mogelijk te beperken, wordt er een tussenoplossing gezocht in twee richtingen.

Ten eerste zal in het raam van momenteel aan de gang zijnde werkzaamheden een bufferbekken worden geïnstalleerd op het terrein van de gevangenis. Een deel van de regenwaterleidingen die momenteel nog samenkomen in de rioleringsput, zal worden afgeleid naar dat bufferbekken. Dat zal worden gerealiseerd in de loop van de maand september 2009.

Ten tweede wordt momenteel nog onderzocht of er misschien tijdelijk iets zwaardere pompen kunnen worden geïnstalleerd in de rioleringsput in kwestie. Die beslissing zal in overleg tussen de Regie der Gebouwen en de diensten van de FOD Justitie worden genomen.

De Regie der Gebouwen zal uiteraard al haar medewerking verlenen indien er een vraag komt van eender welk wettelijk controleorgaan.

06.03 Bruno Tobbac (sp.a): Mijnheer de minister, ik dank u in elk geval voor uw uitgebreide antwoord.

Ik hoop alleen maar dat het uitgebreide antwoord er niet op neerkomt dat er tussen nu en het voorjaar van 2010 – indien ik kan rekenen, is dat toch nog ongeveer een jaar – iedere week problemen, strubbelingen en wrijvingen zullen zijn met het gevangenispersoneel, dat blijkbaar toch niet erg enthousiast is over de oplossingen die nu worden toegepast.

Ik hoop tevens dat bij iedere, grote regenbui niet een gedeelte van het Leuvense vastgoed onder de uitwerpselen uit de gevangenis van Leuven terechtkomt, zoals dat ook vandaag nog het geval is.

Ik apprecieer de inspanningen die worden gedaan. Ik hoop echter dat zo snel mogelijk maatregelen zullen worden genomen en dat zij wel degelijk voldoen tussen nu en het voorjaar van 2010. Voornoemde tijdspanne is, mij dunkt, immers te lang om in dergelijke situaties op een slechte manier te blijven improviseren.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de fiscale aftrekbaarheid van uitgaven die in het kader van een verkiezingscampagne worden gedaan" (nr. 13879)

07 Question de M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la déductibilité fiscale des dépenses consenties dans le cadre d'une campagne électorale" (n°13879)

07.01 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb een vraag over de aftrekbaarheid van uitgaven die in het raam van de verkiezingscampagnes worden gedaan.

In antwoord op een schriftelijke vraag van de heer de Clippele van 21 april 1992 verwees de minister van Financiën naar een arrest van het Hof van Cassatie van 20 februari 1975 dat stelt dat de uitgaven die in het raam van een kiescampagne met het oog op een verkiezing worden gedaan fiscaal niet aftrekbaar zijn.

In de toenmalige commentaar op het Wetboek van Inkomstenbelastingen stond: "De door een kandidaat gemaakte uitgaven om tijdens een verkiezingscampagne zijn propaganda te verzorgen, zijn onbetwistbaar van persoonlijke aard en zijn derhalve geen kosten die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van het beroep. Het doet niets ter zake dat de betrokkene reeds voor de verkiezingen een politiek mandaat uitoefende."

Tijdens de bespreking van het wetsvoorstel betreffende het fiscaal statuut van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, de gewestraden en het Europees Parlement en het wetsvoorstel tot regeling van bepaalde onderdelen van het statuut van het parlementslid, uiteindelijk uitgemond in de wet van 7 april 1995, heeft de toenmalige minister van Financiën het standpunt herhaald dat de verkiezingsuitgaven onmogelijk als aftrekbare beroepskosten kunnen worden beschouwd.

Het vonnis van 24 april 2008 van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel stelt evenwel dat de kosten van een verkiezingscampagne wel degelijk aftrekbaar zijn als werkelijke beroepskosten. De fiscus had immers de kosten van de verkiezingscampagne die een burgemeester als werkelijke beroepskosten had ingebracht, verworpen als zijnde kosten van persoonlijke aard, waarop de burgemeester naar de rechtbank stapte en gelijk kreeg.

Mijnheer de minister, ik heb hierover een aantal vragen. Bent u van mening dat de uitspraak van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel een nieuw licht werpt op het eerder ingenomen standpunt met betrekking tot de niet-aftrekbaarheid van kosten gemaakt in het raam van een verkiezingscampagne?

Denkt u eraan om uw standpunt ter zake te wijzigen? Is de aftrekbaarheid van deze kosten desgevallend van toepassing op de politieke mandatarissen op de verschillende beleidsniveaus, of zijn deze kosten steeds aftrekbaar, ongeacht of betrokkene al dan niet nadien daadwerkelijk wordt verkozen?

Ingevolge een vonnis van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel is immers niet vereist dat de kosten die worden afgetrokken ook daadwerkelijk hebben toegelaten belastbare inkomsten te verkrijgen.

De **voorzitter**: Ik dank u voor deze pertinente vraag.

07.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer de voorzitter, ik kan u meedelen dat mijn administratie beroep heeft aangetekend tegen het vonnis van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel van 24 april 2008. Inmiddels blijven de ter zake geldende administratieve richtlijnen die thans zijn opgenomen in het nummer 53/33.1 van de administratieve commentaar op het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, verder van toepassing. Wij zullen dus wachten op een beslissing bij het hof van beroep.

07.03 **Luk Van Biesen** (Open Vld): Wij zullen mee wachten op de beslissing van het hof van beroep. Hebt u een idee wanneer de uitspraak in het hof van beroep zal plaatsvinden?

07.04 Minister **Didier Reynders**: Ik zal dat navragen bij mijn waarde collega van Justitie.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

08 **Question de M. Josy Arens au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la réduction du taux de TVA à 6% pour une reconstruction après démolition" (n° 13883)**

08 **Vraag van de heer Josy Arens aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de verlaging van het BTW-tarief naar 6 procent voor wederopbouw na afbraak" (nr. 13883)**

08.01 **Josy Arens** (cdH): Monsieur le ministre, dans le cadre du plan de relance pour l'année 2009, quand on démolit un bâtiment et on reconstruit une habitation privée, on peut bénéficier sous certaines conditions d'un taux de TVA réduit à 6%. Cette mesure est valable sur l'ensemble du territoire belge jusqu'au 31 décembre 2009. Les principales conditions pour bénéficier de ce taux réduit sont: la démolition et les travaux de reconstruction doivent être effectués et facturés par une entrepreneur enregistré; la démolition et la reconstruction subséquente doivent constituer une même opération et être conjointes; après l'exécution des travaux, le bâtiment d'habitation doit être utilisé exclusivement ou principalement comme logement privé.

Monsieur le ministre, qu'entendez-vous exactement par "bâtiment" dans la phase de démolition? Le bâtiment démolit peut-il être un bâtiment industriel ou agricole? La nouvelle construction doit-elle se situer exactement sur les fondations de l'ancien bâtiment démolit? En effet, dans certains cas, pour respecter le CWATUP, il est exigé que l'emplacement du nouveau bâtiment soit décalé par rapport au bâtiment démolit.

08.02 **Didier Reynders**, ministre: Monsieur Arens, pour l'application du taux réduit de TVA de 6% prévu par la rubrique 37 du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 relatif au taux de TVA, il est requis notamment que les opérations immobilières aient pour objet la démolition et la reconstruction conjointe d'un bâtiment d'habitation. La destination du bâtiment avant la démolition n'a pas d'influence sur l'application de ce taux réduit de TVA. Le bâtiment à démolir peut donc être à usage industriel, artisanal, commercial ou agricole, voire être occupé par des bureaux.

Il importe en revanche que ce bâtiment réponde à la notion d'immeuble par nature et qu'il ait une importance et une consistance significatives. Par ailleurs, l'administration admet que le bâtiment d'habitation issu de la reconstruction ne se situe pas exactement au même endroit que le bâtiment démolit pour autant cependant que cette nouvelle construction soit érigée sur la même parcelle que l'ancien bâtiment démolit.

08.03 **Josy Arens** (cdH): Monsieur le président, je remercie le ministre pour sa réponse.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Monsieur Gilkinet, Mme Almaci a demandé si vous auriez la gentillesse de bien vouloir reporter votre question n° 13911 afin qu'elle puisse joindre sa question à la vôtre la semaine prochaine, étant donné qu'elle l'a introduite hors délai.

08.04 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Monsieur le président, j'ai entre-temps eu un contact téléphonique avec Mme Almaci qui accepte que je la pose seul. Nous reviendrons éventuellement ensemble sur le sujet la semaine prochaine, notamment auprès du ministre des Entreprises publiques qui est aussi potentiellement concerné par le dossier. J'espère qu'elle ne m'en voudra pas trop mais nous nous sommes mis d'accord voici quelques secondes.

Le **président**: Je ne me mêle pas des affaires de famille des autres!

09 Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "une enquête de la CBFA sur un délit d'initié qu'aurait commis M. Didier Bellens" (n° 13911)

09 Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "een onderzoek van de CBFA naar vermeende handel met voorkennis door de heer Didier Bellens" (nr. 13911)

09.01 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Monsieur le ministre des Finances, je voulais vous interroger sur une affaire qui a fait la une de la presse flamande hier et de la presse francophone aujourd'hui: il s'agit d'une enquête de la CBFA sur un délit d'initié qu'aurait commis le CEO de Belgacom, M. Didier Bellens en achetant des actions Telindus juste avant le dépôt d'une offre d'achat sur cette société par Belgacom.

Si cela était avéré, ce serait clairement problématique, particulièrement de la part du patron d'une entreprise publique dont on attend qu'il respecte la loi et qu'il ait une éthique irréprochable, d'autant plus au regard des conditions salariales qui sont les siennes.

Monsieur le ministre, pourriez-vous confirmer ou infirmer cette enquête en cours au sujet d'un délit d'initié qu'aurait commis M. Didier Bellens?

Dans quel délai cette enquête doit-elle aboutir? Elle aurait commencé en 2005. On peut s'étonner qu'on ne dispose pas d'informations plus précises quatre ans plus tard.

Pouvez-vous nous communiquer des éléments de contenu relatifs à cette enquête de la CBFA? Quels sont les faits mis en cause? Des éléments de culpabilité ont-ils été établis?

09.02 Didier Reynders, ministre: Monsieur Gilkinet, j'ai pris connaissance tout comme vous des articles parus dans la presse à propos de ce dossier. Comme le précisent les rapports annuels de la CBFA, celle-ci ouvre systématiquement une analyse après toute opération significative concernant une société cotée ou après une évolution significative de volume et/ou de cours non expliquée par une information publique. En cas de constatation d'indices sérieux d'infraction, une instruction à charge et à décharge est menée par l'auditeur de la CBFA et les conclusions de l'instruction sont portées devant une commission des sanctions constituée au sein du Conseil de surveillance. Ces deux organes sont présidés par M. Wymeersch.

Vu le secret professionnel sanctionné pénalement auquel la CBFA est soumise, cette dernière en tant qu'autorité administrative indépendante ne peut donner d'information sur les enquêtes et instructions en cours et ne peut donc infirmer ou confirmer les informations publiées dans la presse. La durée des enquêtes et instructions pouvant donner lieu le cas échéant à une sanction en matière de délit d'initié dépend évidemment de différents facteurs tels que le nombre de personnes concernées, la complexité des faits ainsi que la nature des devoirs d'enquête à réaliser, particulièrement pour des dossiers présentant des aspects internationaux. Pour une description plus précise de la procédure, je me permets de vous renvoyer au récent rapport annuel de la CBFA.

Pour ma part, j'ai eu plusieurs fois l'occasion d'attirer l'attention de la CBFA sur la nécessité de suivre l'évolution de certains cours, notamment pendant la crise financière. Bien entendu, je ne reçois pas d'informations sur les instructions menées de manière confidentielle, cette confidentialité étant sanctionnée par le secret professionnel.

09.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Ce qui est extraordinaire dans ce pays, c'est que les députés qui posent des questions ont moins de réponses que les journalistes.

09.04 Didier Reynders, ministre: C'est parce que les ministres respectent le secret professionnel. C'est sans doute la grande nuance.

09.05 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!): Monsieur le vice-premier ministre, ce matin paraissaient dans la presse des informations plus précises que vous auriez pu confirmer ou infirmer si vous n'étiez pas tenu, par ricochet, par ce secret professionnel. Je note simplement que l'enquête date de 2005. Vous évoquez la complexité, le nombre de personnes concernées, la nature des faits, les aspects internationaux, etc. Or, d'après ce qui est écrit dans la presse mais que vous ne confirmez pas non plus, c'est une affaire belgo-belge impliquant peu de personnes.

Je m'étonne qu'on ne dispose pas de davantage d'informations et que cette enquête ne soit pas clôturée dans le chef de la CBFA. On peut espérer qu'elle le soit rapidement, de façon à ce qu'on lève le doute sur un de nos hauts dirigeants d'entreprise publique. J'espère qu'en tant que ministre de tutelle de la CBFA, vous insisterez pour que cet organisme aboutisse rapidement dans ce dossier, sans évidemment interférer sur le contenu de l'enquête. Vous pouvez à tout le moins lui demander de la rapidité, de l'efficacité!

Le **président**: Dont acte.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 16.18 heures.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.18 uur.