



BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

**COMPTE RENDU INTEGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE  
BEGROTING

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

**woensdag**

**mercredi**

**24-06-2009**

**24-06-2009**

**Voormiddag**

**Matin**

|              |                                                                                 |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| cdH          | <i>centre démocrate Humaniste</i>                                               |
| CD&V         | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>                                          |
| Ecolo-Groen! | <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!</i> |
| FN           | <i>Front National</i>                                                           |
| LDD          | <i>Lijst Dedecker</i>                                                           |
| MR           | <i>Mouvement réformateur</i>                                                    |
| N-VA         | <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>                                                  |
| Open Vld     | <i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>                                     |
| PS           | <i>Parti Socialiste</i>                                                         |
| sp.a         | <i>socialistische partij anders</i>                                             |
| VB           | <i>Vlaams Belang</i>                                                            |

| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |                                                                                                                                                                                                        | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 52 0000/000                                          | <i>Parlementair stuk van de 52e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>                                                                                                                        | DOC 52 0000/000                                             | <i>Document parlementaire de la 52e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>                                                                                                                                        |
| QRVA                                                     | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>                                                                                                                                                              | QRVA                                                        | <i>Questions et Réponses écrites</i>                                                                                                                                                                                                |
| CRIV                                                     | <i>voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>                                                                                                                                       | CRIV                                                        | <i>version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>                                                                                                                                                               |
| CRABV                                                    | <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>                                                                                                                                                                   | CRABV                                                       | <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>                                                                                                                                                                                   |
| CRIV                                                     | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i><br><i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i> | CRIV                                                        | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i><br><i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> |
| PLEN                                                     | <i>plenum</i>                                                                                                                                                                                          | PLEN                                                        | <i>séance plénière</i>                                                                                                                                                                                                              |
| COM                                                      | <i>commissievergadering</i>                                                                                                                                                                            | COM                                                         | <i>réunion de commission</i>                                                                                                                                                                                                        |
| MOT                                                      | <i>alle moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)</i>                                                                                                                            | MOT                                                         | <i>motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>                                                                                                                                                              |

|                                                                                    |                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                 |
| <i>Bestellingen :</i>                                                              | <i>Commandes :</i>                                                                       |
| <i>Natieplein 2</i>                                                                | <i>Place de la Nation 2</i>                                                              |
| <i>1008 Brussel</i>                                                                | <i>1008 Bruxelles</i>                                                                    |
| <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>                                                        | <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>                                                              |
| <i>Fax : 02/549 82 74</i>                                                          | <i>Fax : 02/549 82 74</i>                                                                |
| <i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>                          | <i><a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a></i>                            |
| <i>e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a></i> | <i>e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a></i> |

## INHOUD

Vraag van de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de strijd tegen namaak" (nr. 13797) 1

*Spreekers:* **Ludwig Vandenhove, Carl Devlies**, staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding

## SOMMAIRE

Question de M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "la lutte contre la contrefaçon" (n° 13797) 1

*Orateurs:* **Ludwig Vandenhove, Carl Devlies**, secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude



COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN  
EN DE BEGROTINGCOMMISSION DES FINANCES ET  
DU BUDGET

van

du

WOENSDAG 24 JUNI 2009

MERCREDI 24 JUIN 2009

Voormiddag

Matin

La séance est ouverte à 10.09 heures et présidée par M. François-Xavier de Donnea.  
De vergadering wordt geopend om 10.09 uur en voorgezeten door de heer François-Xavier de Donnea.

**01** **Vraag van de heer Ludwig Vandenhove aan de minister van Binnenlandse Zaken over "de strijd tegen namaak" (nr. 13797)**

**01** **Question de M. Ludwig Vandenhove au ministre de l'Intérieur sur "la lutte contre la contrefaçon" (n° 13797)**

**01.01** **Ludwig Vandenhove** (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik had inderdaad een vraag gesteld aan de minister van Binnenlandse Zaken na een aantal krantenberichten waaruit bleek dat er eigenlijk heel weinig controle is op het vlak van namaakproducten die via Zaventem binnenkomen, onder andere via toeristen. Dit onderwerp is nu uiteraard actueel, gezien de nakende vakantieperiode.

Ik heb begrepen dat er in 2007 nochtans een specifieke wet uitgevaardigd is, maar dat de uitvoeringsbesluiten op zich laten wachten. Ondanks het feit dat de douane versterking gekregen heeft van een twintigtal gedetacheerde militairen is er eigenlijk heel weinig veranderd.

In het Nationaal Veiligheidsplan, in de samenwerking tussen de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken, kan er daaraan eigenlijk geen prioriteit gegeven worden, tenzij er een duidelijke link is met de georganiseerde misdaad.

Mijnheer de staatssecretaris, bent u op de hoogte van dit probleem? Heeft de regering, meer bepaald de minister van Justitie en/of de minister van Binnenlandse Zaken, zich daarover reeds gebogen? Zijn er plannen om ter zake iets te ondernemen?

**01.02** Staatssecretaris **Carl Devlies**: Mijnheer de voorzitter, collega Vandenhove, namaakgoederen hebben niet alleen een economische impact, maar kunnen ook nefast zijn voor de consument. Wat op het eerste gezicht een goedkope transactie is, kan resulteren in een snel verlies door de lage kwaliteit of, erger nog, in een gezondheidsprobleem. Vooral de namaak van geneesmiddelen krijgt hierbij mijn aandacht. De huidige structuur in de strijd tegen namaak bestaat uit drie niveaus.

**01.01** **Ludwig Vandenhove** (sp.a): Le contrôle des produits de contrefaçon qui entrent dans notre pays par Zaventem, notamment dans les valises des touristes, serait insuffisant. Une loi visant à faciliter la lutte contre la contrefaçon a été adoptée en 2007 mais les arrêtés d'exécution se font attendre. Peu de changements sont intervenus malgré le renforcement de la douane par le détachement de militaires.

La lutte contre la contrefaçon ne bénéficie pas de la priorité dans le cadre du Plan national de sécurité, à moins qu'il n'y ait un lien manifeste avec la criminalité organisée.

Les ministres des Finances et de la Justice se sont-ils déjà penchés sur ce problème? Des initiatives seront-elles prises pour remédier à la situation?

**01.02** **Carl Devlies**, secrétaire d'État: Outre des conséquences au niveau économique, le phénomène de la contrefaçon entraîne également des effets néfastes pour le consommateur. La faible qualité de ces produits pouvant les rendre inutilisables,

Ten eerste, de FOD Economie, die de bevoegde instantie is waaronder de Algemene Directie Controle en Bemiddeling ressorteert. Deze is verantwoordelijk voor de strijd tegen de diverse vormen van economische fraude, waaronder namaak, zowel op nationaal als op internationaal niveau.

Ten tweede, de Administratie der Douane en Accijnzen binnen de FOD Financiën, die zich vooral richt op de namaak- en piraterijgoederen die binnen de grenzen van de Europese Unie worden gebracht.

Ten slotte, de Centrale Dienst voor Bestrijding van Valsheden, afdeling Piraterij en Namaak, bij de federale gerechtelijke politie.

De kerntaak van deze dienst is tweeledig, namelijk de ondersteuning van de korpsen door het aanreiken van informatie en opleiding, alsook de coördinatie door het analyseren van de gecentraliseerde gegevens en de conceptie waarbij een beleidsplan wordt uitgewerkt.

De dienst legt vanuit haar politionele functie drie prioriteiten vast. Ten eerste, de namaakgoederen die een bedreiging vormen voor de gezondheid, zoals geneesmiddelen. Ten tweede, de namaakgoederen die een bedreiging vormen voor de veiligheid, zoals auto- en vliegtuigonderdelen. Ten derde, dossiers waarin criminele organisaties of netwerken worden verdacht.

Deze drie diensten doen elk op hun domein de inspecties met betrekking tot namaakgoederen. Naar aanleiding van de goedkeuring van de wet van 15 mei 2007, betreffende de bestraffing van namaak en piraterij van intellectuele eigendomsrechten, is de bevoegdheid inzake inbreuken die worden gepleegd in het economisch verkeer, overgeheveld van de Administratie der Douane en Accijnzen naar de FOD Economie, meer bepaald naar de inspecteurs en controleurs van de Algemene Directie Controle en Bemiddeling.

Daartoe is in 2007 binnen die directie een dienst opgericht die speciaal belast is met de namaakbestrijding, waardoor het logisch is dat het zwaartepunt van de binnenlandse strijd tegen namaak, verschuift van de douane naar de Economische Inspectie.

In het kader van de wet van 16 juli 2005 houdende de overplaatsing van sommige militairen naar de openbare werkgever, is er op 6 november 2008 al wel een protocolakkoord gesloten tussen de FOD Landsverdediging en de FOD Justitie. Uit mijn contact met de minister van Landsverdediging blijkt dat de overplaatsing ook nog mogelijk is met de FOD Financiën. Dat is echter nog niet gebeurd, wegens het verschil tussen de vereisten en de aangeboden personeelsgraden.

Dit betekent niet dat de douane voor de namaak die binnen de Belgische grenzen wordt gebracht geen aandacht zou hebben, zoals blijkt uit de volgende cijfers. In 2007 kon men voor een bedrag van 19.914.600 euro aan ontdoken belastingen effectief invorderen. Tevens werd 8.591.300 euro aan boetes opgelegd. Voor het jaar 2008 zijn nog niet alle cijfers verwerkt, maar door de douane zijn in totaal 2.393 vaststellingen gedaan inzake namaakgoederen.

Overeenkomstig artikel 5 van de voornoemde wet van 15 mei 2007

voire mettre en danger la santé de l'utilisateur, la contrefaçon de médicaments fait l'objet d'une attention particulière.

La lutte contre la contrefaçon est menée à trois niveaux.

Le SPF Économie, dont fait partie la direction générale Contrôle et Médiation, est responsable de la lutte contre diverses formes de fraude économique, tant sur le plan national qu'international.

Par ailleurs, l'administration des Douanes et Accises, au sein du SPF Finances, se concentre principalement sur la contrefaçon et les marchandises piratées introduites dans l'Union européenne.

Enfin, l'Office central pour la répression des faux, un service de la police judiciaire fédérale, appuie les corps de police en matière de formation et d'information. L'Office se charge également de l'analyse des données centralisées et de l'élaboration d'un plan stratégique.

Le service a défini trois catégories prioritaires dans le cadre de la lutte contre la contrefaçon: les produits qui constituent un risque pour la santé, tels que les médicaments, les produits qui constituent un danger pour la sécurité, tels que les pièces détachées des voitures et des avions, et les dossiers dans lesquels des organisations criminelles sont suspectées.

Les trois services chargés de la lutte contre la contrefaçon effectuent des inspections chacun dans leur domaine. Conformément à une loi du 15 mai 2007 relative à la répression de la contrefaçon des droits de propriété intellectuelle, la compétence pour les infractions commises dans le circuit économique a été transférée de l'administration des Douanes et Accises au SPF Économie.

zijn enkel de personeelsleden van de Administratie der Douane en Accijnzen bevoegd om onderzoek te voeren naar inbreuken op intellectuele eigendomsrechten, overeenkomstig de Europese verordening. Ook de strafvordering met het oog op de vervolging van inbreuken op artikel 5 van die wet van 15 mei 2007 wordt ingesteld door de Administratie der Douane en Accijnzen en aanhangig gemaakt bij de correctionele rechtbank, overeenkomstig de artikelen 281 en volgende van de algemene douane- en accijnswet.

Sinds het in werking treden van de wet van 15 mei 2007 werden 979 dossiers met betrekking tot namaak bij het parket geopend. Daarvan kwamen er 529 van bij de Administratie der Douane en Accijnzen. Van deze 529 dossiers werden er 132 geklasseerd op basis van de opportuniteitsbeoordeling of bij gebrek aan juridische overtreding. Dit komt neer op ongeveer 25%. In vergelijking met het totaal aantal geklasseerde dossiers is dit een goede score.

Het parket besteedt de nodige aandacht aan de strijd tegen de namaak. Dit resulteerde in een specifieke rondzendbrief nr. 2/2009 van het college van procureurs-generaal bij de hoven van beroep van 19 februari 2009.

Hierin worden instructies gegeven over de door het openbare ministerie vervolgbare misdrijven inzake douanewetgeving en de wetgeving op namaak en piraterij.

Het nationaal veiligheidsplan is een belangrijk stuurinstrument voor het veiligheidsbeleid en bepaalt inderdaad een aantal veiligheidsproblemen als prioritair. Dit betekent echter niet dat doordat een bepaald fenomeen niet is opgenomen in het veiligheidsplan de overheid deze fenomenen niet bestrijdt. Zo is de problematiek van ernstige geweldsmisdrijven zoals tigerkidnapping en home invasion wel opgenomen in het nationaal veiligheidsplan 2008-2011, wat echter niet betekent dat de gewone geweldsmisdrijven verdwijnen uit het integraal kwaliteitsconcept voor de reguliere werking van de verschillende overheden en diensten.

Zo ook zou het onjuist zijn te beweren dat omdat namaak niet is opgenomen in het nationaal veiligheidsplan 2008-2011 dit zou betekenen dat namaak geen aandacht meer krijgt in de fraudebestrijding. In het actieplan 2008-2009 van het college voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude is als actiepunt 45 de verhoogde strijd tegen de namaak opgenomen. De verhoogde aandacht voor namaak behelst de samenwerking tussen de genoemde inspectiediensten te verbeteren door enerzijds de acties op elkaar af te stemmen en anderzijds de verschillende databanken voor elkaar toegankelijk te maken.

Het KB tot uitvoering van de wet van 15 mei 2007 betreffende de bestraffing van namaak en piraterij is ook in dit actiepunt opgemaakt. De teksten zijn af en reeds verzonden naar de respectieve inspecties van Financiën, waarbij we nog wachten op het advies van de inspecteur van Financiën voor de FOD Financiën. Behalve de regeling van de praktische werking in de strijd tegen namaak – staalname, vernietiging enzovoort – zal het KB de inspectiediensten de mogelijkheid geven om minnelijke schikkingen te treffen met de overtreders betreffende de namaakwetgeving. Hierdoor zullen de kleine overtredingen sneller en efficiënter vervolgd kunnen worden in

Un service spécialement chargé de la lutte contre la contrefaçon a d'ailleurs été créé au sein du SPF Économie en 2007. Il en a découlé logiquement un déplacement du centre de gravité de la lutte contre la contrefaçon menée à l'échelon belge vers l'Inspection économique.

La loi du 16 juillet 2005 permet la mutation de militaires dans les services publics. Sur cette base, le SPF Défense nationale et le SPF Justice ont déjà conclu un protocole d'accord. La mutation de militaires vers le SPF Finances est envisageable également. Cette mutation n'a toutefois pas encore eu lieu parce que les militaires disponibles ne satisfont pas aux exigences.

Les chiffres indiquent toutefois que la douane est attentive au problème des produits de contrefaçon qui entrent en Belgique. En 2007, 19.914.600 euros d'impôts éludés ont été perçus et 8.591.300 euros d'amendes ont été infligées. Le traitement des chiffres de 2008 n'est pas encore complètement terminé mais la douane a dressé 2.393 constats dans le domaine des marchandises de contrefaçon.

L'article 5 de la loi du 15 mai 2007 stipule que seuls les membres du personnel de l'administration des Douanes et Accises sont compétents pour mener des enquêtes relatives aux infractions aux droits de propriété intellectuelle. Il appartient également à cette administration d'engager l'action publique et de saisir le tribunal correctionnel.

Depuis la loi du 15 mai 2007, le parquet a ouvert 979 dossiers pour contrefaçon. Parmi les 529 dossiers transmis par l'administration des Douanes et Accises, 132 ont été classés pour des raisons d'opportunité ou pour absence d'infraction juridique.

een administratieve fase en zal het parket zich kunnen focussen op de zwaardere dossiers.

Tevens is ook in het ontwerp van het actieplan 2009-2010 van het college voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude een aantal actiepunten opgenomen met betrekking tot de problematiek van namaakmedicijnen, de impact op sociaal en fiscaal vlak van een inbreuk op de namaakwet en een nauwere samenwerking tussen de huidige coördinerende werkgroep voor douane, parket en economische inspectiediensten en de bevoegde diensten inzake fiscale en sociale fraude.

Diezelfde coördinerende werkgroep heeft voorgesteld om een autonome, operationele structuur op te richten, met name het Centraal Orgaan voor Bewaring en Vernietiging van Namaakgoederen. De voornaamste opdracht van dit orgaan zou de bijstand zijn van de bevoegde instanties in het kader van de beslagname en vernietiging van de nagemaakte goederen en de tenuitvoerlegging van in kracht van gewijsde getreden vonnissen en arresten.

De Ministerraad van 3 april 2009 heeft akte genomen van het laatste rapport van de coördinerende werkgroep en opdracht gegeven om een voorstel in die richting uit te werken.

Het College voor de strijd tegen fiscale en sociale fraude geeft verantwoording aan het ministerieel comité waarin alle bevoegde ministers zijn vertegenwoordigd. Op die manier wordt ook met betrekking tot de strijd tegen de namaak overleg gepleegd binnen de regering.

Zoals u merkt is de strijd tegen de namaak niet op de achtergrond geraakt, maar blijven de betrokken diensten daarvoor de nodige aandacht hebben.

C'est un bon résultat par comparaison avec le nombre total de dossiers classés.

Le parquet réserve l'attention requise à la lutte contre la contrefaçon. Une circulaire de février 2009 donne des instructions sur les infractions ouvrant des poursuites en vertu de la législation douanière et de la loi sur la contrefaçon et la piraterie de droits de propriété intellectuelle.

Le fait que la contrefaçon n'ait pas été inscrite dans le Plan national de sécurité 2008-2011 ne signifie pas que plus aucune attention n'y est accordée.

La lutte accrue contre la contrefaçon constitue un point d'action dans le cadre du plan d'action du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale. La collaboration entre les services d'inspection sera améliorée en harmonisant les actions et en rendant les différentes banques de données accessibles entre elles. L'arrêté royal portant exécution de la loi de 2007 a également été élaboré dans le cadre de ce point d'action. Les textes ont déjà été transmis aux inspections des Finances. Nous attendons encore un avis. Les services d'inspection seront en mesure de conclure des transactions, afin que les infractions mineures soient poursuivies plus rapidement et que le parquet puisse se concentrer sur les dossiers plus importants.

Plusieurs points d'action relatifs au problème des médicaments de contrefaçon, à l'incidence d'une infraction à la loi sur la contrefaçon aux niveaux social et fiscal et à une collaboration plus étroite entre le groupe de travail coordonnateur et les services compétents pour la fraude fiscale et sociale ont également été inscrits dans le plan d'action.

Le groupe de travail coordonnateur

douanes-parquet propose la création d'un organisme centralisé chargé de la conservation et de la destruction des marchandises contrefaites afin de prêter assistance aux services compétents.

Le Collège est responsable devant le comité ministériel, ce qui signifie qu'en matière de lutte contre la contrefaçon, une concertation a également lieu au sein du gouvernement.

**01.03** **Ludwig Vandenhove** (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, dank u voor dit vrij volledige antwoord. Het is heel belangrijk dat de diverse instanties die met deze problematiek bezig zijn zo goed mogelijk op elkaar afgestemd geraken en samenwerken. Het is ook positief nieuws dat de uitvoeringsbesluiten waarover de vraag ging in de pijplijn zitten en dus niet lang meer zullen uitblijven.

**01.03** **Ludwig Vandenhove** (sp.a): Il est important que les diverses instances coordonnent leurs actions. Je me félicite d'apprendre que les arrêtés d'exécution seront promulgués sous peu.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 10.22 uur.*

*La réunion publique de commission est levée à 10.22 heures.*