



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mercredi

22-06-2011

Après-midi

Woensdag

22-06-2011

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen!
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
LDD	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Tanguy Veys au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'abaissement à 6 % du taux de TVA sur l'équipement de sécurité pour motocyclistes et le casque obligatoire" (n° 5005)

Orateurs: **Tanguy Veys, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles

Question de Mme Christiane Vienne au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'accessibilité des bâtiments publics aux personnes vivant un handicap" (n° 5183)

Orateurs: **Christiane Vienne, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles

Question de Mme Minneke De Ridder au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les subsides alloués par la Loterie Nationale" (n° 5134)

Orateurs: **Minneke De Ridder, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, **Hendrik Bogaert**

Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'arriéré en matière de recouvrement" (n° 5196)

Orateurs: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders**, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles

Questions jointes de
- M. Raf Terwingen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la situation des prisons dans notre pays" (n° 4555)

- M. Renaat Landuyt au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la sécurité de nos prisons" (n° 4589)

- M. Bert Schoofs au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le manque de sécurité dans nos prisons dû à une infrastructure défailante" (n° 4643)

- M. André Frédéric au ministre de la Justice sur "la rénovation des infrastructures de l'établissement pénitentiaire de Verviers" (n° 4721)

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la sécurité des prisons de notre pays et la collaboration entre la Justice et la Régie des Bâtiments" (n° 4921)

INHOUD

Vraag van de heer Tanguy Veys aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de verlaging van de btw naar 6 procent op veiligheidskledij voor motorrijders en de verplichte motorhelm" (nr. 5005)

Sprekers: **Tanguy Veys, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen

Vraag van mevrouw Christiane Vienne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de toegankelijkheid van de overheidsgebouwen voor personen met een handicap" (nr. 5183)

Sprekers: **Christiane Vienne, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen

Vraag van mevrouw Minneke De Ridder aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de subsidies die worden uitgekeerd door de Nationale Loterij" (nr. 5134)

Sprekers: **Minneke De Ridder, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen, **Hendrik Bogaert**

Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de invorderingsachterstand" (nr. 5196)

Sprekers: **Hendrik Bogaert, Didier Reynders**, vice-eersteminister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen

Samengevoegde vragen van
- de heer Raf Terwingen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de toestand van de gevangenen in ons land" (nr. 4555)

- de heer Renaat Landuyt aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de veiligheid van onze gevangenen" (nr. 4589)

- de heer Bert Schoofs aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de onveilige situatie in de gevangenen als gevolg van gebrekkige infrastructuur" (nr. 4643)

- de heer André Frédéric aan de minister van Justitie over "de renovatie van de strafinrichting te Verviers" (nr. 4721)

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de veiligheid van de gevangenen in ons land en de samenwerking tussen Justitie en de Regie der

<p>- M. Éric Jadot au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la construction d'un établissement pénitentiaire sur le site Saint-Gobain à Sambreville" (n° 5102)</p> <p>- M. Bert Schoofs au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le manque de sécurité dans nos prisons dû à une infrastructure défailante" (n° 5104)</p> <p>- Mme Valérie Déom au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la prison de Sambreville" (n° 5426)</p> <p><i>Orateurs: Éric Jadot, Bert Schoofs, Valérie Déom, Sabien Lahaye-Battheu, Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles</i></p>	<p>9</p> <p>9</p> <p>9</p>	<p>Gebouwen" (nr. 4921)</p> <p>- de heer Éric Jadot aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de bouw van een strafinrichting op de site Saint-Gobain te Sambreville" (nr. 5102)</p> <p>- de heer Bert Schoofs aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de onveilige situatie in de gevangenissen als gevolg van gebrekkige infrastructuur" (nr. 5104)</p> <p>- mevrouw Valérie Déom aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de gevangenis van Sambreville" (nr. 5426)</p> <p><i>Sprekers: Éric Jadot, Bert Schoofs, Valérie Déom, Sabien Lahaye-Battheu, Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en van Institutionele Hervormingen</i></p>	<p>9</p> <p>9</p> <p>9</p>
---	----------------------------	--	----------------------------

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MERCREDI 22 JUNI 2011

WOENSDAG 22 JUNI 2011

Après-midi

Namiddag

Le développement des questions et interpellations commence à 16.50 heures. La réunion est présidée par Mme Muriel Gerkens.

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 16.50 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Muriel Gerkens.

La **présidente**: La question n° 4946 de M. Patrick Dewael est transformée en question écrite.

De **voorzitter**: Vraag nr. 4946 van de heer Dewael wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

01 Vraag van de heer Tanguy Veys aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de verlaging van de btw naar 6 procent op veiligheidskledij voor motorrijders en de verplichte motorhelm" (nr. 5005)

01 Question de M. Tanguy Veys au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'abaissement à 6 % du taux de TVA sur l'équipement de sécurité pour motocyclistes et le casque obligatoire" (n° 5005)

01.01 Tanguy Veys (VB): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, op 9 april, toch al enige tijd geleden, zijn ongeveer 1 500 motorrijders op initiatief van de Fédération Belge des Motards en Colère in Liedekerke op bezoek gegaan bij uw collega Schouppe, de staatssecretaris voor Mobiliteit. Zij hadden onder meer een pocketbike bij als geschenk voor uw collega Schouppe. Maar hoed u als de Grieken met geschenken afkomen. Zij hadden ook een eisenpakket mee.

Gelet op het standpunt van staatssecretaris Schouppe om motorrijders de verplichting op te leggen beschermende kledij te dragen, hebben zij een pleidooi gehouden om de btw op veiligheidskledij voor motorrijders naar 6 % te brengen. Zij hebben dat trouwens ook gevraagd voor de verplichte motorhelm. Ik denk dat dit een logisch gevolg is van de verplichting. Ofwel is het financieel aspect belangrijk, de btw van 21 %, ofwel de veiligheid. Ik denk dat de veiligheid moet primeren op btw-tarieven.

Staatssecretaris Schouppe heeft zich geëngageerd de vraag voor btw-verlaging te bepleiten. Op een hoorzitting van de commissie voor de Infrastructuur over de problemen gesteld door de motorrijders, die niet veel later heeft plaatsgevonden, heeft hij ook meegedeeld dat hij dit reeds aan u heeft gesignaleerd. De heer Schouppe heeft dus in de commissie verklaard dat hij u als minister van Financiën op de hoogte heeft gesteld. Ik heb de briefwisseling niet gezien, maar ik vermoed dat hij bij u heeft aangedrongen gehoor te geven aan de vraag van de motorrijders de btw te verlagen.

01.01 Tanguy Veys (VB): En vertu d'une décision du secrétaire d'État Schouppe, il sera obligatoire de porter des vêtements de protection pour rouler à moto à partir du 1^{er} septembre 2011. Le secrétaire d'État s'était engagé à plaider auprès du ministre des Finances pour que le taux de TVA sur les vêtements de protection et les casques soit ramené à 6 %.

Le ministre est-il disposé à acquiescer à cette demande?

Wat de actualiteit betreft, maandag is in het *Belgisch Staatsblad* een KB van uw collega Schouppe verschenen waarin vanaf 1 september die motorkledij wordt verplicht. De tijd dringt dus en u mag zich er niet vanaf maken met budgettaire problemen of met het feit dat een regering in lopende zaken dat niet kan. Alvorens die maatregel wordt ingevoerd, is het misschien nuttig dat u uw standpunt ter zake meedeelt.

Bent u bereid in te gaan op de vraag van staatssecretaris Schouppe de btw op veiligheidskledij voor motorrijders en de verplichte motorhelm naar 6 % te brengen? Zo ja, welke maatregelen hebt u genomen? Zo nee, waarom niet?

01.02 Minister **Didier Reynders**: Mijnheer Veys, er zijn verschillende mogelijkheden voor motorrijders inzake aftrekposten en dergelijke meer. Wat de btw betreft, heb ik een zeer concreet antwoord.

Bijlage 3 van richtlijn 2006/112/EG van 28 november 2006 omvat een beperkte lijst van de categorieën van levering van goederen en diensten waarop de lidstaten een verlaagd btw-tarief mogen toepassen. Veiligheidskledij en motorhelmen voor de bestuurders van motorvoertuigen zijn hier niet in opgenomen zodat een btw-verlaging voor dergelijke veiligheidsuitrusting niet in overweging kan worden genomen.

Het is dus geen begrotingsprobleem, maar regelgeving op Europees vlak. Wij kunnen het altijd vragen, maar nu zie ik geen uitweg voor de wijziging van dergelijke richtlijn.

01.03 **Tanguy Veys** (VB): Mijnheer de minister, ik dank u voor dit antwoord dat vrij duidelijk is en weinig aan de interpretatie overlaat.

Blijft natuurlijk dat u als minister op Europees vlak een wijziging zou kunnen bepleiten. Ik ga er ook van uit dat u dit antwoord aan uw collega Schouppe heeft bezorgd. U verwijst naar nog andere mogelijkheden. Misschien kunnen er op fiscaal vlak initiatieven worden genomen zodat de verplichting niet alleen een financiële belasting zou betekenen voor de motorrijders, maar dat vooral de veiligheid zou primeren.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

La **présidente**: Sachant que le ministre ne peut rester que jusque 17 h 30 et dans un souci d'équilibre, je propose que M. Schoofs pose sa question sur les prisons. Je donnerai également la parole à Mme Vienne et à M. Bogaert, étant donné qu'ils sont là depuis un certain temps.

02 **Question de Mme Christiane Vienne au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'accessibilité des bâtiments publics aux personnes vivant un handicap" (n° 5183)**

02 **Vraag van mevrouw Christiane Vienne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de toegankelijkheid van de overheidsgebouwen voor personen met een handicap" (nr. 5183)**

02.01 **Christiane Vienne** (PS): Monsieur le ministre, comme vous le savez, la loi anti-discrimination du 10 mai 2007 interdit toute forme de discrimination qu'elle soit directe ou indirecte quand il s'agit notamment, selon l'article 5, de "l'accès, la participation et tout autre

01.02 **Didier Reynders**, ministre: L'annexe 3 de la directive 2006/112/CE du 28 novembre 2006 comporte une liste des catégories de fournitures de biens et de services auxquelles les États membres peuvent appliquer un taux de TVA réduit. Les vêtements et les casques de protection ne figurent pas dans cette liste.

01.03 **Tanguy Veys** (VB): Le ministre pourrait peut-être plaider en faveur d'une modification au niveau européen. Des initiatives sur le plan fiscal pourraient également être envisagées.

02.01 **Christiane Vienne** (PS): De wet van 10 mei 2007, die elke vorm van discriminatie verbiedt, bepaalt dat een weigering om

exercice d'une activité économique, sociale, culturelle ou politique accessible au public". Les articles 14, 21 et 27 stipulent clairement qu'un refus de mettre en place des aménagements raisonnables en faveur d'une personne handicapée constitue une discrimination.

Les aménagements raisonnables étant, selon l'article 4, "des mesures appropriées, prises en fonction des besoins dans une situation concrète, pour permettre à une personne handicapée d'accéder, de participer et progresser dans les domaines pour lesquels cette loi est d'application".

L'accessibilité est par ailleurs une préoccupation internationale. La Convention des Nations unies relative aux droits des personnes en situation de handicap entrée en vigueur en Belgique le 1^{er} août 2009 y consacre en effet tout un article. L'article 9 engage "les États parties à prendre des mesures appropriées pour leur assurer, sur la base de l'égalité avec les autres, l'accès à l'environnement physique, aux transports, à l'information et à la communication, y compris aux systèmes et technologies de l'information et de la communication, et aux autres équipements et services ouverts ou fournis au public, tant dans les zones urbaines que rurales". Parmi les mesures énoncées figurent "l'identification et l'élimination des obstacles et barrières à l'accessibilité", notamment dans les bâtiments publics fédéraux.

Dans le même esprit, avant même l'entrée en vigueur de ces deux textes de loi, lors du comité ministériel du 21 décembre 2006, le gouvernement fédéral a pris acte de la proposition de mise en place d'un plan pluriannuel 2007-2009 visant à rendre les bâtiments publics fédéraux accessibles aux personnes en situation de handicap. L'idée était d'actualiser l'inventaire, datant de 2001, des bâtiments appartenant à l'État fédéral et des travaux à réaliser.

Monsieur le ministre, j'en viens à mes questions au sujet de ce plan pluriannuel.

Des discussions sont-elles en cours entre votre cabinet et celui du secrétaire d'État aux Personnes handicapées quant à la mise en place éventuelle de principes d'accessibilité performants au niveau des bâtiments publics fédéraux?

Quelle méthodologie est-elle préconisée pour instaurer de tels principes?

Est-il question d'adopter une norme optimale, voire de modifier la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments afin d'y introduire une procédure d'analyse de l'accessibilité qu'on appliquerait à chaque projet de réfection d'un bâtiment fédéral?

02.02 **Didier Reynders**, ministre: Madame Vienne, je vais répondre à vos différentes questions. Tout d'abord, plusieurs millions d'euros ont été investis ces dernières années dans le cadre du plan pluriannuel pour l'amélioration de l'accessibilité des bâtiments publics aux personnes handicapées et ce, au moyen, notamment, de crédits annuels accordés depuis 2008 par la Loterie Nationale à la Régie des Bâtiments.

Dans tous les projets de construction, de rénovation, de réaménagement, de prise en location ou de travaux de première

redelijke aanpassingen te treffen met het oog op de toegankelijkheid voor personen met een handicap een vorm van discriminatie is. Ook in het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, dat in België op 1 augustus 2009 van kracht geworden is, vindt men daar een artikel over. Bovendien besloot de federale regering op 21 december 2006 om een meerjarenplan 2007-2009 op te zetten met het oog op het toegankelijk maken van de federale overheidsgebouwen voor personen met een handicap. Het was de bedoeling om de inventaris van 2001 van de gebouwen die eigendom zijn van de federale Staat, en van de in die gebouwen uit te voeren werkzaamheden te updaten.

Pleegt uw kabinet overleg met het kabinet van de staatssecretaris voor Personen met een handicap over het verbeteren van de toegankelijkheid van de federale overheidsgebouwen?

Hoe gaat men het best te werk? Is er sprake van het vaststellen van een optimale norm of wordt de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen gewijzigd, zodat er bij alle plannen voor aanpassingswerken aan federale gebouwen een toegankelijkheidsonderzoek moet worden verricht?

02.02 Minister **Didier Reynders**: Er werden miljoenen euro's geïnvesteerd in het kader van het meerjarenplan voor de verbetering van de toegankelijkheid van overheidsgebouwen voor personen met een handicap. Bij alle projecten inzake de bouw, de renovatie, de aanpassing en de huur van gebouwen en bij alle

installation, la Régie des Bâtiments impose une mise en conformité des bâtiments avec la réglementation en vigueur en matière d'accessibilité. Vu l'existence de règles différentes dans chacune des Régions, la Régie des Bâtiments a installé un groupe de travail dans lequel le SPF Sécurité sociale est représenté et qui a pour mission de mettre au point un nouveau plan d'approche détaillé.

Le point de départ de ce plan d'approche consiste à définir, au travers des différentes réglementations existantes et même futures – gardons en mémoire l'élaboration en cours d'une norme européenne –, un référentiel unique des mesures à appliquer dans les bâtiments gérés par la Régie des Bâtiments, qu'ils soient propriété de l'État ou loués, et qui soit applicable quelle que soit la Région dans laquelle le bâtiment se situe. Cette liste de mesures sera d'application après approbation par le secrétaire d'État aux Personnes handicapées. Une réévaluation des bâtiments suivra ainsi que les travaux ou autres actions qui s'imposent. La liste des mesures sera la référence pour tous les projets futurs de la Régie.

Il va de soi que les bâtiments classés sont les plus difficiles à adapter; souvent, ce sont des bâtiments avec beaucoup de visiteurs (musées, bibliothèques, Archives du Royaume). Afin de trouver un *modus vivendi* entre les exigences d'accessibilité aux personnes handicapées et les prescriptions des organismes responsables du patrimoine classé, la Régie des Bâtiments prépare actuellement, en collaboration avec le cabinet du secrétaire d'État aux Affaires sociales chargé des personnes handicapées, un projet-pilote comprenant un nouvel accès à la Bibliothèque royale et la construction de sanitaires adaptés aux personnes handicapées. L'évaluation de ce projet-pilote constituera la ligne à suivre pour l'adaptation des bâtiments de ce type.

Enfin, il n'est pas nécessaire de modifier la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments. Je me permets de vous rappeler que les compétences en ce qui concerne l'accessibilité des bâtiments pour les personnes handicapées sont régionalisées. La Régie des Bâtiments développe cependant le référentiel nécessaire ainsi que différents systèmes pour évaluer la qualité des bâtiments dont elle a la gestion, dans son périmètre de compétence. Cette évaluation prend en compte, entre autres, l'accessibilité des personnes à mobilité réduite.

eerste-inrichtingswerken legt de Regie der Gebouwen de verplichting op conform de regels met betrekking tot de toegankelijkheid van de gebouwen te werken. Aangezien de regels verschillen van Gewest tot Gewest, stelt een werkgroep een plan van aanpak op met de bedoeling tot een uniek referentiesysteem te komen inzake de maatregelen die moeten worden toegepast in de gebouwen die door de Regie worden beheerd. Die lijst wordt van toepassing nadat de staatssecretaris die bevoegd is voor Personen met een handicap er zijn goedkeuring aan heeft gehecht.

De beschermde gebouwen zijn het moeilijkst aan te passen. De Regie der Gebouwen bereidt samen met de staatssecretaris voor Sociale Zaken, belast met Personen met een handicap, een proefproject voor inzake een nieuwe toegang tot de Koninklijke Bibliotheek en de bouw van aangepast sanitair. Het resultaat van de evaluatie van dat project wordt het richtsnoer voor de aanpassing van de gebouwen.

De wet van 1 april 1971 hoeft niet te worden gewijzigd. De bevoegdheden inzake de toegankelijkheid van de gebouwen voor gehandicapte personen zijn geregionaliseerd. De Regie der Gebouwen heeft het referentiesysteem ontwikkeld en heeft de regels opgesteld om de kwaliteit van de gebouwen onder haar beheer te toetsen.

02.03 **Christiane Vienne** (PS): Monsieur le ministre, je vous remercie de votre réponse.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 **Vraag van mevrouw Minneke De Ridder aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de subsidies die worden uitgekeerd door de Nationale Loterij" (nr. 5134)**

03 **Question de Mme Minneke De Ridder au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "les subsides alloués par la Loterie Nationale" (n° 5134)**

03.01 Minneke De Ridder (N-VA): Mijnheer de minister, sinds enkele maanden volg ik het dossier van de subsidiëring door de Nationale Loterij. Onlangs kreeg ik in het kader van dat onderzoek een lijst onder ogen met vermelding van de verenigingen die door de Nationale Loterij met uw potje van 1 miljoen euro gesubsidieerd worden en de reden waarom.

Een van de meest frappante punten waar mijn oog op viel, is de toekenning van 15 000 euro aan de Jeunes et Libres Bruxelles, voor de organisatie van het evenement Freedom. Dat is blijkbaar een fuif die in maart in Tour & Taxis georganiseerd werd, door Jong MR en Jong FDF, uw eigen jongerenpartij.

Mijnheer de minister, klopt dat? Hoe legitimeert u die uitgave? Wanneer plant u de oproep voor 2011? Welke criteria zult u gebruiken?

03.02 Minister Didier Reynders: Geachte collega, de door u vernoemde vzw heeft een subsidie aangevraagd van 50 000 euro. Omdat ik oordeelde dat dit initiatief nuttig was voor de bevordering van het pluralisme in Brussel, heb ik beslist om een subsidie van 15 000 euro toe te kennen, ten laste van het budget waarover ik als voogdijminister van de Nationale Loterij beschik en dat valt onder de rubriek 'subsidies onder de bescherming van de federale regering', waarvan het winstverdelingsplan jaarlijks in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd wordt.

In het doel van oproepen is niet voorzien, en dit om twee redenen.

Ten eerste mag ervan worden uitgegaan dat alle mogelijk gegadigde organisaties op de hoogte zijn van de mogelijkheid om bij de Nationale Loterij een subsidieaanvraag in te dienen. De website van de Nationale Loterij verstrekt hierover alle nuttige informatie. De Nationale Loterij voert tevens regelmatig mediacampagnes om publiek te maken dat er met haar middelen subsidies worden verleend.

Ten tweede is het zo dat het aantal ingediende aanvragen zonder voorafgaande oproep nu al ruim de financiële mogelijkheden van de Nationale Loterij overstijgt.

Wat de criteria betreft om in aanmerking te komen voor een subsidie, kan ik verwijzen naar het antwoord dat ik op een vorige vraag reeds heb verstrekt, vraag nr. 4350 van 31 juli 2008 van de heer Van Hauthem, en naar een vraag om uitleg nr. 5311 van de heer Bert Anciaux die werd behandeld tijdens een vergadering van 9 februari 2011 van de commissie voor Financiën en Economie van de Senaat.

03.03 Minneke De Ridder (N-VA): Mijnheer de minister, ik heb de indruk dat dit niet alleen naar vriendjespolitiek ruikt, dit is vriendjespolitiek, dit stinkt. Voor mij wordt het heel duidelijk waarom u geen voorstander bent van criteria in de subsidiëring voor de gelden van de Nationale Loterij, toegekend door de ministers.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

03.01 Minneke De Ridder (N-VA): La Loterie Nationale a accordé un subside de 15 000 euros pour l'organisation d'une fête des Jeunes MR et FDF le 11 mars 2011 sur le site de Tour & Taxis.

Comment le ministre justifie-t-il cette dépense? Pour quand prévoit-il l'appel pour 2011? Sur quels critères se basera-t-il?

03.02 Didier Reynders, ministre: Une demande de subside de 50 000 euros avait été introduite. Comme j'estimais que cette initiative était utile pour promouvoir le pluralisme à Bruxelles, j'ai octroyé un subside de 15 000 euros à charge du budget dont je dispose en tant que ministre de tutelle de la Loterie Nationale. Ce montant est inscrit sous la rubrique "subsidies sous l'égide du gouvernement fédéral".

Aucun appel n'est lancé aux associations. Toutes les informations utiles se trouvent sur le site internet de la Loterie Nationale. Même sans appel, le nombre de demandes introduites dépasse déjà de loin les capacités financières de la Loterie Nationale.

Pour plus de détails sur les critères, je renvoie à la question n° 4350 de M. Van Hauthem du 31 juillet 2008 et à la demande d'explications n° 5311 de M. Anciaux du 9 février 2011.

03.03 Minneke De Ridder (N-VA): Voilà qui sent le copinage à plein nez. On voit très clairement pourquoi le ministre n'est pas favorable à l'élaboration de critères pour l'octroi de subsides.

La **présidente**: Monsieur Bogaert, pouvez-vous me promettre d'être bref dans votre question et votre réplique? Si c'est non, je donne la parole aux trois autres membres.

03.04 Hendrik Bogaert (CD&V): Je serai extrêmement bref.

La **présidente**: Alors, je vous donne la parole.

04 Vraag van de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de invorderingsachterstand" (nr. 5196)

04 Question de M. Hendrik Bogaert au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "l'arriéré en matière de recouvrement" (n° 5196)

04.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Mijnheer de vice-eersteminister, in de begroting 2011 werd een bedrag van 47 miljoen euro uit de niet-fiscale ontvangsten afgedragen voor verwijlinteressen in het kader van de effectiseringsoperaties en de gewestelijke belastingen.

Ten eerste, hoe komt de regering tot voornoemd bedrag van 47 miljoen euro? Graag had ik de achtergrond van het bedrag vernomen.

Hoeveel bedroegen de verwijlinteressen in respectievelijk 2006, 2007, 2008, 2009 en 2010?

Ten tweede, hoeveel bedroeg in euro de effectivering in totaal en per type fiscale en niet-fiscale ontvangsten in respectievelijk 2006, 2007, 2008, 2009, 2010 en 2011?

Ten derde, hoeveel bedroegen in euro en in percentage tegenover de geraamde ontvangsten de schuldvorderingen en achterstallige schulden van de Staat per type fiscale en niet-fiscale ontvangsten in respectievelijk 2006, 2007, 2008, 2009, 2010 en 2011?

Ten vierde, hoe evalueert u de gekozen aanpak met betrekking tot de invorderingsachterstand en de effectiseringsoperaties? Welke maatregelen plant u in 2011 of zou u in een regering van niet-lopende zaken wensen te nemen?

Ik dank u alvast voor uw antwoord.

04.02 Minister Didier Reynders: Mevrouw de voorzitter, mijnheer Bogaert, ik heb een schriftelijk antwoord met veel tabellen, dat ik u zal overhandigen, maar ik zal nu een samenvatting geven.

Ik heb een tabel voor de jaren 2006 tot 2011, met een uitsplitsing van de verwijlinteressen naar herkomst, niet-fiscale ontvangsten, dus geëffectiseerde verwijlinteressen in duizenden euro.

Voor de effectiseringsoperaties hadden wij 53 miljoen euro in 2006, 88 miljoen euro in 2007, 58 miljoen euro in 2008, 32 miljoen euro in 2009, 25 miljoen euro 2010 en een raming van 22 miljoen euro voor 2011.

De gewestelijke belastingen schommelden tussen 2006 en 2011 altijd tussen 23 en 24 miljoen euro.

De tabel biedt een overzicht van de geëffectiseerde

04.01 Hendrik Bogaert (CD&V): Dans le budget 2011, 47 millions d'euros de recettes non fiscales ont été affectées au versement d'intérêts de retard dans le cadre des opérations de titrisation et des impôts régionaux.

Comment ce montant a-t-il été calculé? À combien s'élevaient les intérêts de retard au cours des années précédentes? À combien s'élevait le montant des opérations de titrisation? Que pense le ministre des mesures prises au niveau de l'arriéré en matière de recouvrement et des opérations de titrisation? Quelles mesures prévoit-il de prendre en 2011?

04.02 Didier Reynders, ministre: Je vous remettrai une réponse écrite avec des tableaux chiffrés.

Je dispose d'un tableau pour la période 2006-2011, avec une répartition des intérêts de retard en fonction de l'origine et du type de recettes non fiscales. Pour les opérations de titrisation, nous avons payé 53 millions d'euros en 2006, 88 millions en 2007, 58 millions en 2008, 32 millions en 2009, 25 millions en 2010, et l'estimation pour 2011 est de 22 millions d'euros. De 2006 à 2011, les impôts régionaux ont

schuldvorderingen, opgedeeld naar type, fiscale en niet-fiscale ontvangsten.

De totale fiscale ontvangsten voor de directe belastingen bedroegen 210 miljoen euro in 2006, 154 miljoen euro in 2007, 115 miljoen euro in 2008, 38 miljoen euro in 2009, 27 miljoen euro in 2010 en een raming van 25 miljoen euro in 2011. Ik heb een verdeling daarvan voor vennootschapsbelasting, personenbelasting, belasting niet-inwoners, roerende voorheffing, bedrijfsvoorheffing, boetes en intresten.

De totale niet-fiscale ontvangsten in de directe belastingen bedroegen 46 miljoen euro in 2006, 50 miljoen euro in 2007, 38 miljoen euro in 2008, 18 miljoen euro in 2009, 9,5 miljoen euro in 2010 en een raming van 7,6 miljoen euro in 2011.

De totale fiscale ontvangsten in de indirecte belastingen bedroegen 70 miljoen euro in 2006, 280 miljoen euro in 2007, 57 miljoen euro in 2008, 30 miljoen euro in 2009, 35 miljoen euro in 2010 en 33 miljoen euro in 2011, met een verdeling btw, boetes en intresten.

De totale niet-fiscale ontvangsten in de indirecte belastingen bedroegen 7 miljoen euro in 2006, 38 miljoen euro in 2007, 19 miljoen euro in 2008, 13 miljoen euro in 2009, 16 miljoen euro in 2010 en een raming van bijna 15 miljoen euro in 2011.

Ik heb een totaal van alles ter beschikking.

Wat uw derde vraag betreft, werd de onderstaande tabel opgemaakt.

De tabel geeft voor de directe belastingen en de indirecte belastingen met betrekking tot het gedeelte van de btw een overzicht van de nog in te vorderen sommen van 2008 tot 2010. Er is tevens een raming voor het jaar 2011 opgemaakt. Daarbij valt voornamelijk de continue daling op van de nog in te vorderen rechten gedurende de in acht genomen periode.

De invorderingsinspanningen lijken dus vruchten af te werpen. Het gaat hier dus wel om het totaal resterend volume aan in te vorderen rechten.

Het spreekt voor zich dat het volume, dat een tijdspanne van tientallen jaren omvat, niet in het kader van de geraamde fiscale ontvangsten voor een jaar kan worden uitgedrukt.

Ik geef u de cijfers van de totale directe belastingen van de ingevorderde sommen voor 2008-2010: 12 miljard euro in 2008, 12 miljard euro in 2009, 11,7 miljard euro in 2010 en 11,6 miljard euro in 2011, opgesplitst in onmiddellijk opeisbare rechten, betwiste rechten en dubieuze rechten.

Voor de indirecte belastingen voor het deel btw ging het in totaal om bijna 9 miljard euro in 2008, 7,7 miljard euro in 2009, 7,4 miljard euro in 2010 en 7,4 miljard euro in 2011 met dezelfde verdeling tussen de verschillende categorieën.

Ten vierde, met betrekking tot de fiscale achterstand die deel uitmaakt van de portefeuille van de effectiseringsoperaties wordt geen

toujours oscillé entre 23 et 24 millions d'euros.

Le tableau présente un aperçu des créances titrisées réparties par type. Les recettes fiscales totales issues des impôts directs ont atteint 210 millions d'euros en 2006, 154 millions en 2007, 115 millions en 2008, 38 millions en 2009, 27 millions en 2010, et l'estimation pour 2011 est de 25 millions d'euros. Le montant total des recettes non fiscales provenant des impôts directs s'est élevé à 46 millions d'euros en 2006, 50 millions en 2007, 38 millions en 2008, 18 millions en 2009, 9,5 millions en 2010, et l'estimation pour cette année est de 7,6 millions d'euros.

Les recettes fiscales totales provenant des impôts indirects ont atteint 70 millions d'euros en 2006, 280 millions en 2007, 57 millions en 2008, 30 millions en 2009, 35 millions en 2010 et 30 millions en 2011. Le montant total des recettes non fiscales provenant des impôts indirects s'est élevé à 7 millions d'euros en 2006, 38 millions en 2007, 19 millions en 2008, 13 millions en 2009, 16 millions en 2010, et l'estimation pour 2011 est de près de 15 millions d'euros.

Je vous remets également un tableau récapitulatif des sommes encore à recouvrer pour les impôts directs et indirects pour la partie TVA de 2008 à aujourd'hui. On observe une diminution permanente. Le total des impôts directs des sommes recouvrées a atteint 12 milliards d'euros en 2008, 12 milliards d'euros en 2009, 11,7 milliards d'euros en 2010 et 11,6 milliards d'euros en 2011. Pour ce qui est des impôts indirects il s'agissait de près de 9 milliards d'euros en 2008, 7,7 milliards d'euros en 2009, 7,4 milliards d'euros en 2010 et 7,4 milliards d'euros en 2011.

Pour ce qui est de l'arriéré fiscal

specifieke invorderingsaanpak toegepast bij de algemene administratie van Inning en Invordering. De achterstand wordt op dezelfde manier behandeld als de niet-geëffectiseerde achterstand.

Met betrekking tot de gekozen aanpak op het vlak van de invordering van de fiscale achterstand kunnen twee belangrijke pistes worden vermeld. Enerzijds werd sedert 1 mei 2010 bij de operationele invorderingsdiensten een nieuwe vorderingsstrategie geïmplementeerd, die de klemtoon legt op de behandeling van de recente en belangrijke fiscale vorderingen.

Anderzijds werd in het kader van de toepassing van de methodologie inzake risicobeheer op het vlak van de invorderingen en conform de Coperfin-processen gestart met de implementatie van nationale, doelgerichte invorderingsacties bij de operationele dienst van de algemene administratie van Inning en Invordering.

Mijnheer Bogaert, ik zal u de tabellen bezorgen.

Onze administratie is bereid om hierover meer details te geven. U kunt ook een bezoek aan onze administratie brengen of een hoorzitting organiseren met de medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de inningen en invorderingen en inzonderheid de invorderingenachterstand.

04.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Mijnheer de vice-eersteminister, ik zal de informatie doornemen. U zegt dat die schuldvordering vooruitgaat, maar ik merk toch dat er ongeveer 12 miljard euro blijft bij de directe belastingen en 7 à 8 miljard bij de btw, dat maakt samen 20 miljard in te vorderen belasting. Het vorderingensaldo lijkt mij groter te zijn dan het tekort. Ik beseft dat wij een beetje appels met peren vergelijken, omdat sommige van die schulden niet meer invorderbaar zullen zijn.

In verband met de effectisering, het interesseert mij om te weten wat er dan netto gaat naar degene die de schulden gekocht heeft. Ik denk dat er daar een formule is van een gewaarborgd rendement, met vanaf een bepaald plafond een fifty-fiftyverdeling tussen degene die het gekocht heeft en de overheid, maar ik herinner het mij niet meer heel precies. Wat is er effectief naar Fortis gegaan, dat ze gekocht heeft, ten opzichte van de inzet die de bank gedaan heeft op die effectiseringsoperaties?

Ik heb de cijfers voor 2006 en 2007 niet gekregen. Kunnen die nog nagestuurd worden?

La **présidente:** Nous vous ferons parvenir ces informations complémentaires.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Nous avons attendu quasiment une demi-heure pour que les personnes qui avaient demandé de les appeler viennent; comme elles ne sont pas là, nous passons aux questions avec les présents, les autres liront la réponse donnée.

05 Samengevoegde vragen van

- de heer Raf Terwingen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele

des opérations de titrisation, il n'y a aucune approche de recouvrement spécifique. Ce type d'arriéré est traité de la même manière que les autres arriérés. Depuis le 1^{er} mai 2010, une nouvelle stratégie de recouvrement a cependant été mise en place, qui se concentre sur le traitement des créances fiscales récentes et importantes. Des actions de recouvrement nationales ciblées ont parallèlement été lancées. Mon administration est disposée à donner davantage de détails à ce sujet.

04.03 Hendrik Bogaert (CD&V): Le ministre parle de progrès en ce qui concerne le recouvrement des créances mais il reste tout de même encore 20 milliards d'euros d'impôts à récupérer. Le solde de financement est supérieur au déficit.

En ce qui concerne la titrisation, je souhaiterais connaître le montant net qui sera versé aux acheteurs des dettes. Quel est le montant qui a été versé à Fortis par rapport au montant que la banque a investi dans les opérations de titrisation?

Pourriez-vous également me fournir les chiffres pour 2006 et 2007?

De **voorzitter:** Wij zullen u die aanvullende informatie bezorgen.

Hervormingen over "de toestand van de gevangenen in ons land" (nr. 4555)

- de heer Renaat Landuyt aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de veiligheid van onze gevangenen" (nr. 4589)

- de heer Bert Schoofs aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de onveilige situatie in de gevangenen als gevolg van gebrekkige infrastructuur" (nr. 4643)

- de heer André Frédéric aan de minister van Justitie over "de renovatie van de strafinrichting te Verviers" (nr. 4721)

- mevrouw Sabien Lahaye-Battheu aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de veiligheid van de gevangenen in ons land en de samenwerking tussen Justitie en de Regie der Gebouwen" (nr. 4921)

- de heer Éric Jadot aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de bouw van een strafinrichting op de site Saint-Gobain te Sambreville" (nr. 5102)

- de heer Bert Schoofs aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de onveilige situatie in de gevangenen als gevolg van gebrekkige infrastructuur" (nr. 5104)

- mevrouw Valérie Déom aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over "de gevangenis van Sambreville" (nr. 5426)

05 Questions jointes de

- M. Raf Terwingen au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la situation des prisons dans notre pays" (n° 4555)

- M. Renaat Landuyt au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la sécurité de nos prisons" (n° 4589)

- M. Bert Schoofs au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le manque de sécurité dans nos prisons dû à une infrastructure défailante" (n° 4643)

- M. André Frédéric au ministre de la Justice sur "la rénovation des infrastructures de l'établissement pénitentiaire de Verviers" (n° 4721)

- Mme Sabien Lahaye-Battheu au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la sécurité des prisons de notre pays et la collaboration entre la Justice et la Régie des Bâtiments" (n° 4921)

- M. Éric Jadot au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la construction d'un établissement pénitentiaire sur le site Saint-Gobain à Sambreville" (n° 5102)

- M. Bert Schoofs au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "le manque de sécurité dans nos prisons dû à une infrastructure défailante" (n° 5104)

- Mme Valérie Déom au vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles sur "la prison de Sambreville" (n° 5426)

05.01 **Éric Jadot** (Ecolo-Groen!): Madame la présidente, monsieur le ministre, ma question était spécifique, mais les questions ont été jointes.

Nous connaissons les problèmes de notre système pénitentiaire: graves problèmes de surpopulation, de délabrement des bâtiments. Cette situation globale rend d'autant plus cruciale la question de la planification de la construction de nouvelles prisons.

Le Conseil des ministres du 17 juin traitait de l'état des dossiers des nouvelles prisons. Je constate que, parmi ces dossiers, celui du site de Saint-Gobain à Sambreville poserait problème. J'ai eu l'occasion d'interroger votre collègue de la Justice à ce propos. Je reviens donc vers vous afin d'obtenir l'éclairage de la Régie des Bâtiments dont vous avez la charge.

Où en sont les contacts avec les autorités wallonnes concernant ce dossier? Une lettre aurait été envoyée par le ministre-président Demotte et le ministre Henry afin d'obtenir des clarifications sur les raisons des problèmes posés au fédéral par le site de Saint-Gobain. Ce courrier a-t-il reçu une suite?

05.01 **Éric Jadot** (Ecolo-Groen!): De problemen met betrekking tot de strafinrichtingen zijn bekend: overbevolking, verouderde staat van de gebouwen, ... Die situatie maakt de kwestie van de bouw van nieuwe gevangenen des te crucialer.

Op de ministerraad van 17 juni werd de stand van de dossiers besproken. Het dossier met betrekking tot de site Saint-Gobain in Sambreville doet kennelijk problemen rijzen.

Hoever staan de contacten met de Waalse autoriteiten in dit dossier? Minister-president Demotte en minister Henry zouden een brief hebben gestuurd teneinde meer

Quelle est votre position quant au projet de Sambreville?

En Région wallonne, un seul parti semble vouloir bloquer politiquement ce dossier. Pour autant que cela se fasse sur des arguments de fond et cohérents, nous acceptons volontiers, mais nous aimerions les connaître: il serait bon de les présenter.

Quels éléments ont-ils été identifiés par la Régie des Bâtiments quant à d'éventuels risques sanitaires sur ce site?

Est-il possible d'obtenir un rapport détaillé?

opheldering over die problemen te krijgen. Is er al een reactie op die brief gekomen?

Wat is uw standpunt met betrekking tot de plannen voor Sambreville? In het Waalse Gewest is er blijkbaar een partij die dat dossier wil blokkeren. Op welke argumenten baseert zij haar houding?

Welke eventuele gezondheidsrisico's werden er op die site blootgelegd? Is het mogelijk om dienaangaande een gedetailleerd verslag te krijgen?

05.02 Bert Schoofs (VB): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, mijn vraag, die al wat gedateerd is en al voor de tweede keer werd ingediend, is algemener van aard.

De Dienst Ondersteuning Gebouwen en Veiligheid heeft blijkbaar in een intern rapport in zijn hoedanigheid als inspectiedienst van het gevangeniswezen, de toestand van vele gevangenis als onveilig bestempeld. In 30 van de 36 penitentiaire inrichtingen zouden de voorzieningen ontoereikend zijn, onder meer op het vlak van intercom, tv-circuits en branddetectie.

Wij hebben onlangs een bezoek gebracht aan de gevangenis van Wortel, in voorbereiding van een bezoekenamiddag in Tilburg. Volgens het personeel van het gevangeniswezen zou dit rapport intussen gedeeltelijk achterhaald zijn. Wat enige tijd geleden in de pers verscheen, zou niet helemaal up-to-date zijn.

Hoe dan ook, mijnheer de minister, het is een straf rapport.

Bent u ervan op de hoogte? Welke gevolgen wilt u eraan geven?

In welke mate is de toestand van de gevangenis prioritair voor de Regie der Gebouwen? Hoe valt het te verklaren dat in sommige gevangenis de elementaire voorzieningen inzake veiligheid geruime tijd niet voldeden aan de minimumnormen?

Zijn er budgetten voorhanden om de situatie te verhelpen? Bestaat er een plan om de veiligheidsvoorzieningen in de penitentiaire inrichtingen binnen een redelijke termijn aan te passen aan de noden? Zo nee, waarom is dat plan er niet? Zo ja, kunt u de timing van dat plan uiteenzetten en er verdere toelichtingen bij geven?

05.03 Valérie Déom (PS): Madame la présidente, monsieur le ministre, ma question rejoint celle de M. Jadot. Le 16 juin, un communiqué précisait que le gouvernement avait décidé l'attribution de contrats pour quatre nouvelles prisons, à savoir Marche-en-Famenne, Leuze-en-Hainaut, Termonde et Beveren.

En fin de communiqué, vous précisiez également que les discussions se poursuivaient en ce qui concerne Sambreville. Concrètement, où

05.02 Bert Schoofs (VB): Dans un rapport interne, le Service Appui, Bâtiments et Sécurité fait état d'un manque de sécurité dans de nombreuses prisons. Dans 30 des 36 établissements pénitentiaires, les équipements seraient insuffisants, notamment en matière d'interphones, de circuits TV et de détection incendie. Dans l'intervalle, ce rapport serait en outre déjà dépassé.

Le ministre compte-t-il prendre des mesures dans la foulée de ce rapport? Dans quelle mesure la situation de nos prisons est-elle prioritaire pour la Régie des Bâtiments? Comment le ministre explique-t-il le fait que certaines prisons ne respectent même pas les normes minimales de sécurité?

Dispose-t-on d'un budget pour remédier aux problèmes? Existe-t-il un plan pour adapter dans un délai raisonnable les dispositifs de sécurité des établissements pénitentiaires aux besoins existants?

05.03 Valérie Déom (PS): Op 16 juni werd in een communiqué bekendgemaakt dat de regering beslist had contracten toe te wijzen voor vier nieuwe gevangenis: Marche-en-Famenne, Leuze-en-Hainaut, Dendermonde en Beveren. Over

en sont ces discussions? D'après mes informations, la Régie des Bâtiments compte demander une étude spécialisée sur le dossier. La Région wallonne aurait marqué son accord, à condition d'être associée à cette étude.

Monsieur le ministre, où en sont les discussions sur cette troisième étude? Comme on le sait, il existe déjà deux études contradictoires, celle du fédéral et celle de la Région.

05.04 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, ik zal niet in herhaling vallen. Mijn collega's hebben al concrete vragen gesteld over het rapport. Ik wil er wel het volgende aan toevoegen.

Uw collega, de minister van Justitie, liet in een reactie op het vertrouwelijk rapport optekenen dat de samenwerking tussen Justitie en de Regie der Gebouwen beter kan. Hij pleitte onder meer voor een soort, en ik citeer, "eenheid van commando, waarbij Justitie de budgetten veel meer zelf in handen zou krijgen". De minister zei ook dat de Regie der Gebouwen best meer zou worden opgesplitst naar de grootste gebruikers, en Justitie is een grote gebruiker.

In oktober 2009, bijna twee jaar geleden, heb ik u al eens een vraag gesteld over de samenwerking tussen de Regie der Gebouwen en Justitie. U hebt toen aangekondigd dat de Regie der Gebouwen werkte aan een nieuw administratief onderhoudsreglement dat de samenwerking tussen de Regie der Gebouwen en de federale overheidsdiensten regelt. U zei toen: "Het reglement legt nu al een aantal belangrijke facilitaire verantwoordelijkheden en opdrachten bij de FOD's. De Regie neemt de verplichtingen van de eigenaar op zich en de FOD die van de huurder. Het nieuwe reglement zou voorzien in meer bevoegdheden voor de verschillende FOD's in relatie tot de Regie, en zou ook ruimte laten om met elke FOD, zo ook met de FOD Justitie, een aanvullende overeenkomst te sluiten die inspeelt op de specificiteiten."

Als suggestie gaf ik u toen mee dat voor Justitie de dagelijkse opvolging van de veiligheidsproblematiek of het rechtstreeks ingrijpen in infrastructuurwerken, noodzakelijk voor de veiligheid van gevangenen of gerechtsgebouwen, alvast zo'n specificiteit zou kunnen zijn.

U focuste vooral op een goede samenwerking om te komen tot een goede bevoegdheidsverdeling en een zo efficiënt mogelijk gebouwenbeheer. Er werden tussen de FOD Justitie en de Regie der Gebouwen twee samenwerkingsprotocollen gesloten, een voor de gevangenen en een voor de gerechtsgebouwen. Er werd ook een taskforce ingesteld, die wekelijks samenkomt, met vertegenwoordigers van de beleidscellen van Financiën en Justitie en van de administraties.

Welke initiatieven zijn er de voorbije tijd genomen of zullen worden genomen per gevangenis om de veiligheidssituatie te verbeteren? Wat is het respectievelijke budget?

Wat is uw reactie op het voorstel van minister De Clerck om de samenwerking tussen Justitie en de Regie der Gebouwen te verbeteren? Wat zijn uw voorstellen ter zake? Wat is de stand van

de site in Sambreville wordt nog verder gediscussieerd.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot die discussies? Wat is de stand van de besprekingen over de door de Regie der Gebouwen gevraagde studie?

05.04 Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld): Le ministre a fait observer que la collaboration entre la Justice et la Régie des Bâtiments pourrait être meilleure et pour l'améliorer, il a prôné notamment que la Justice ait beaucoup plus la maîtrise de ses budgets que ce n'est le cas aujourd'hui.

En octobre 2009, il avait annoncé que la Régie préparait un nouveau règlement administratif d'entretien. Le SPF Justice et la Régie des Bâtiments ont conclu deux protocoles de coopération, l'un pour les établissements pénitentiaires et l'autre pour les palais de justice. En outre, une task force a été mise sur pied.

Quelles initiatives ont été prises, par établissement pénitentiaire, afin d'améliorer la situation en matière de sécurité? Quel est leur budget respectif? Comment le ministre réagit-il à la proposition d'améliorer la collaboration entre la Justice et la Régie? Que propose le ministre lui-même? Quel bilan peut être dressé en ce qui concerne le nouveau règlement?

zaken met betrekking tot het vermelde nieuwe reglement?

La **présidente**: M. André Frédéric avait demandé qu'on transforme sa question n° 4721 en question écrite. Comme la réponse du ministre vaut pour tout le monde, M. Frédéric pourra la lire dans le compte rendu intégral.

De **voorzitter**: De heer André Frédéric had gevraagd dat zijn vraag nr. 4721 in een schriftelijke vraag zou worden omgezet. Hij zal hier het antwoord van de minister kunnen lezen.

05.05 Minister **Didier Reynders**: Mevrouw de voorzitter, ik zal misschien een antwoord geven op de verschillende specifieke punten.

Mijnheer Schoofs, de Regie der Gebouwen ontvangt van Justitie onlangs alleen een samenvattende tabel van de staat van de elektrische en elektronische veiligheidsvoorzieningen in de verschillende gevangenissen van ons land. Hoewel deze tabel als voordeel heeft dat zij een stand van zaken opmaakt van de situatie op een gegeven ogenblik geeft ze slechts een karikuraal beeld.

De toestand van de gevangenissen is voor de Regie der Gebouwen zeer prioritair. Bij het bepalen van een volgend jaarlijks investeringsbudget word er ten gronde overlegd met de DGPI teneinde hun prioriteiten en wensen te leren kennen. Tijdens geregelde bilaterale contacten wordt de stand van zaken in deze dossiers verder opgevolgd en waar nodig bijgestuurd.

Zoals algemeen geweten is er sedert 2004, ter aanvulling van de kredieten die voorbehouden zijn binnen de dotatie van de Regie der Gebouwen, elk jaar in een bijkomende budgettaire envelop voorzien voor werken in onze gevangenissen via een meerjarenplan. Er werd toen in een globaal bedrag van 400 miljoen euro voorzien voor veiligheidsbeleid, verdeeld over Justitie, politie en de centra voor de opvang van asielaanvragers.

Sedert 2008 werd voorrang verleend aan de uitbreiding van de capaciteit en de beveiliging van penitentiaire instellingen. Zo werd in het raam van dit meerjarenplan enkel voor de penitentiaire instellingen tussen begin 2005 en einde 2010 een totaal bedrag van 108 555 600,23 euro vastgelegd.

Het concept van de veiligheid in gevangenissen bestrijkt tal van aspecten. De veiligheid van het personeel kan worden verbeterd door een capaciteitsuitbreiding die de risico's verlaagt die aan de overbevolking gekoppeld zijn. Daaraan werkt de Regie onvermoeibaar, niet alleen in de bestaande gevangenissen maar ook bij de bouw van nieuwe gevangenissen.

Het dient daarbij te worden opgemerkt dat de besluiten tot gunning voor de bouw van vier nieuwe gevangenissen de komende weken ondertekend zullen worden. De beslissing werd al genomen in de Ministerraad. Het gaat om meer dan 1 300 cellen.

De interne oproepsystemen, de camera's en de controlecentra moeten regelmatig worden aangepast aan de nieuwe technologieën. De Regie der Gebouwen stelt zich tot taak de zwakke systemen geleidelijk door deze nieuwe technologieën te vervangen.

Ik verwijs naar Huy, Sint-Gillis, Sint-Hubert, Lantin, Leuven-Centraal

05.05 **Didier Reynders**, ministre: La Régie des Bâtiments ne reçoit de la Justice qu'un tableau récapitulatif de l'état des équipements de sécurité électriques et électroniques des prisons. L'état des prisons est une priorité pour la Régie. Lors de la fixation du budget d'investissements annuel, une concertation approfondie a lieu avec la direction générale des Établissements pénitentiaires. Les dossiers font également l'objet d'un suivi à l'occasion de contacts bilatéraux réguliers.

La Régie dispose depuis 2004 d'un budget supplémentaire pour les travaux dans les prisons par le biais d'un plan pluriannuel. Un montant de 400 millions d'euros avait été prévu à l'époque pour la politique de sécurité, réparti entre la Justice, la police et les centres d'asile. Depuis 2008, la priorité est donnée à l'extension de la capacité carcérale et à la sécurisation des établissements pénitentiaires. Un montant de 108 555 600,23 euros a été engagé à cet effet de 2005 à 2010.

La sécurité du personnel pénitentiaire peut être améliorée par une extension de la capacité carcérale afin de remédier à la surpopulation carcérale. De surcroît, la Régie participe à la construction de nouvelles prisons. Les décisions d'adjudication pour la construction de quatre nouvelles prisons, soit 1 300 cellules, seront signées dans le courant des prochaines semaines. La décision a déjà été prise par le Conseil des ministres.

en andere. Er zijn reeds vele werkzaamheden verricht om die camera's te vervangen. Wat de beveiliging tegen ontsnappingen betreft, heeft de Regie der Gebouwen aanvankelijk een overzichtsrappport opgesteld waarin de mogelijke beveiligingsmaatregelen tegen helikopterontsnappingen worden onderzocht.

Op basis van die lijst maatregelen hebben de diensten van het DGPI vervolgens prioritaire ingrepen bepaald op basis van de locatie. Ze worden op de structuur van de gevangenisgebouwen afgestemd. Helikopternetten zijn niet overal haalbaar. Zo werden in de gevangenis van Brugge reeds netten geplaatst. Op verschillende wandelingen werd in Hasselt geopteerd voor het aanplanten van bomen op strategische plaatsen. Er zijn dus verschillende mogelijke oplossingen.

Het betaald bedrag aan investeringen die in de laatste drie jaar zijn gebeurd op het vlak van veiligheid bedraagt 45,7 miljoen euro. Daarnaast gebeurden uiteraard nog tal van andere investeringen door de Regie der Gebouwen in de gevangenis waarvan een belangrijk deel bijvoorbeeld vloeit naar werken in het raam van de uitbreiding van de capaciteit. Het bedrag voor veiligheidswerken werd, voor de vastgelegde investeringsprojecten, per jaar als volgt opgesplitst: in 2008 18 075 000 euro, in 2009 12 575 000 en in 2010 15 085 000. De geplande investeringen inzake veiligheid voor 2011 en de eerste helft van 2012 bedragen 56,4 miljoen euro.

De in het negenjarigenplan ingeschreven begrotingskredieten worden voorzien tot in 2011. Er moet nog in bijkomende kredieten worden voorzien voor de komende jaren om alle in de toekomst geplande beveiligingsprojecten tot een goed einde te brengen.

In uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst die werd afgesloten tussen de FOD Justitie en de Regie der Gebouwen wordt er jaarlijks een investeringsprogramma opgemaakt met prioritaire projecten die in de gevangenis moeten worden gerealiseerd. Dat programma wordt opgemaakt in nauw overleg met de FOD Justitie en het DGPI die de prioriteiten hebben vastgelegd.

Mevrouw Lahaye-Battheu, de Regie der Gebouwen heeft in het raam van de taskforce geregeld vergaderingen met Justitie om haar prioriteiten mee te delen, haar activiteiten te coördineren en de principes van het samenwerkingsprotocol ten uitvoer te brengen.

De meeste projecten waaraan de Regie der Gebouwen werkt, zijn echter dossiers die om studies vragen. Er zijn procedures voor de opmaak van complexe bestekken en de behandeling via overheidsopdrachten, soms voor bouwvergunningaanvragen, voor het advies van de Inspectie van Financiën en pas daarna voor de verbintenis en uitvoering. Voormelde verschillende procedures vragen tijd.

Dat de overheidsopdracht voor de bouw van vier nieuwe gevangenis op de juiste manier en volgens de timing is gegund, bewijst de goede werking van de opgerichte taskforce. Er is nu een heel goed resultaat voor de uitvoering van het masterplan. Wij starten dus met de bouw van de nieuwe gevangenis.

La Régie se fixe également comme tâche d'adapter les systèmes d'appel internes, les caméras et les centres de contrôle aux nouvelles technologies.

Je fais notamment référence à Huy, Saint-Gilles, Saint-Hubert, Lantin, Leuven-Centraal et d'autres. De nombreux efforts ont déjà été consentis pour remplacer ces caméras. La Régie des Bâtiments a également rédigé un rapport récapitulatif sur les mesures de sécurisation possibles pour empêcher les évasions par hélicoptère. Sur cette base, les services de la DGEP ont établi des interventions prioritaires en fonction de la localisation.

Au cours des trois dernières années, 45,7 millions d'euros ont été investis dans la sécurité. Par ailleurs, la Régie des Bâtiments a investi principalement dans l'extension de la capacité carcérale, et cela à hauteur de 18 075 000 euros en 2008, 12 575 000 euros en 2009 et 15 085 000 euros en 2010. Pour 2011 et le premier semestre de 2012, des travaux sont déjà planifiés à hauteur de 56,4 millions d'euros.

Les crédits budgétaires prévus dans le plan de neuf ans prennent fin en 2011. Des crédits supplémentaires devront être dégagés pour tous les projets de sécurisation à venir.

Un programme annuel d'investissements comportant des projets prioritaires pour les prisons est établi en exécution de l'accord de coopération entre le SPF Justice et la Régie des Bâtiments. La Régie des Bâtiments se réunit régulièrement avec la Justice, par le biais d'une task force, afin d'indiquer les priorités, de coordonner les activités et de mettre en œuvre le protocole de coopération.

La plupart des projets auxquels

travaille la Régie des Bâtiments nécessitent des études et diverses longues procédures, allant de la rédaction de cahiers des charges complexes aux procédures d'avis, d'engagement et de mise en œuvre.

La task force fournit du bon travail ainsi qu'en témoigne l'adjudication du marché pour la construction de quatre nouvelles prisons, réalisée correctement et dans les délais impartis. Le masterplan est donc bien suivi.

Afin de répondre à la problématique de la stabilité de la prison de Verviers, la Direction générale des Établissements pénitentiaires et la Régie des Bâtiments ont convenu de procéder comme suit.

Premièrement, afin de soulager au mieux l'occupation de la prison, le SPF Justice déplacera une cinquantaine de détenus pour l'été 2011.

Deuxièmement, afin de protéger les infrastructures des conditions hivernales, la Régie des Bâtiments réalisera, dans le courant du second semestre 2011, des travaux de stabilisation du noyau central et de réfection de la toiture de celui-ci.

Troisièmement, une étude de faisabilité est en cours afin de prévoir un hébergement provisoire sous la forme d'éventuelles unités de conteneurs. Cette capacité supplémentaire pourrait notamment être prévue dans une zone sécurisée d'une prison existante. La faisabilité de cette hypothèse fait l'objet d'une étude sur les plans fonctionnel et technique. La Régie des Bâtiments et la Direction générale des Établissements pénitentiaires travaillent conjointement sur ce dossier. L'objectif est de mettre cette capacité tampon à disposition pour fin 2012 afin de pouvoir y transférer les détenus de la prison de Verviers.

Quatrièmement, parallèlement à ces mesures, une décision concernant l'avenir de la prison de Verviers devra être prise. Les différentes pistes à l'heure actuelle sont soit une démolition complète suivie d'une reconstruction, soit une rénovation complète de l'établissement, soit un déménagement des infrastructures sur un nouveau site. Les études démontreront quelle orientation nous devons prendre.

En ce qui concerne le choix du masterplan et les dernières recommandations au sujet de Sambreville, le ministre de la Justice a été chargé par le Conseil des ministres du 16 juin dernier de poursuivre ses contacts avec la Région wallonne dans le but de mener une étude contradictoire concernant le projet de prison à Sambreville et de parvenir au plus vite à une décision définitive.

J'ai encore eu un contact avec le ministre de la Justice qui va revoir les autorités régionales pour vérifier dans quelle mesure on peut se fonder sur une étude commune - acceptée dès lors de part et d'autre -, pour définir les conditions d'implantation d'une éventuelle prison mais aussi les surcoûts que cela pourrait engendrer et la répartition de ceux-ci. C'est intéressant d'imaginer mettre à disposition

Met betrekking tot de stabiliteitsproblemen in de gevangenis van Verviers hebben het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen en de Regie der Gebouwen een aantal afspraken gemaakt. Allereerst zal de FOD Justitie tegen de zomer een vijftigtal gedetineerden elders onderbrengen. Ten tweede zal de Regie der Gebouwen tijdens het tweede semester van 2011 in de centrale kern van het gebouw stabiliteitswerken uitvoeren en vernieuwingswerken aan het dak verrichten. Ten derde loopt er momenteel een haalbaarheidsstudie naar de voorlopige plaatsing van containercellen in een beveiligde zone van een bestaande gevangenis. Het is de bedoeling dat de gedetineerden van Verviers daar tegen eind 2012 naar overgebracht worden. Er zal een beslissing moeten worden genomen over de toekomst van de gevangenis te Verviers. Momenteel bestuderen we de mogelijkheid om het gebouw te slopen en op die plaats een nieuwe gevangenis te bouwen, of om het gebouw volledig te renoveren, dan wel om te bouwen op een nieuw terrein.

Wat Sambreville betreft, kreeg de minister van Justitie van de ministerraad op 16 juni de opdracht de contacten met het Waals Gewest omtrent die geplande gevangenis voort te zetten, teneinde zo snel mogelijk

un terrain qu'il faut assainir mais c'est toujours plus intéressant de mettre à disposition un terrain assaini ou sain. Ces débats vont avoir lieu.

Grâce à la décision qui a été prise, nous avancerons dès lors sur le masterplan concernant quatre prisons. Le ministre de la Justice va mener les discussions concernant Sambreville. Je suppose qu'il reviendra vers vous prochainement avec les conclusions de ces discussions.

05.06 **Éric Jadot** (Ecolo-Groen!): Madame la présidente, je voudrais simplement répliquer sur la partie de la question que j'avais évoquée, à savoir Sambreville.

Contrairement aux réponses données aux questions déjà posées sur le sujet avec Mme Déom, le dossier semble pouvoir avancer et se débloquer. C'est plutôt une bonne nouvelle. On suivra ce dossier à la Région et au niveau fédéral.

Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse.

05.07 **Valérie Déom** (PS): Madame la présidente, je serai très brève.

À ce stade, on est donc d'accord sur l'étude et on est en pourparlers avec la Région pour savoir qui, dans quel délai, etc. Si j'ai bien compris...

05.08 **Didier Reynders**, ministre: La discussion va aussi porter sur le caractère contradictoire de l'étude. C'est la conclusion du Conseil des ministres.

05.09 **Bert Schoofs** (VB): Mijnheer de minister, bedankt voor uw zeer uitvoerig antwoord. Het probleem is misschien dat we u en de minister van Justitie niet eens samen kunnen ondervragen. Misschien zouden we dat toch eens moeten doen, want u kaatst geregeld de bal naar elkaar terug. U zegt nu zelf dat het beeld dat hij in het rapport schetst, karikaturaal is. Hij verwijst ons vanuit de commissie voor de Justitie dikwijls naar u. Ik ga zeker weer naar hem met het antwoord dat u nu gegeven hebt en dat voor een deel toch een stevige repliek is.

tot een definitieve beslissing te komen.

De minister van Justitie zal de regionale overheden opnieuw ontmoeten om na te gaan of er kan worden gewerkt op grond van een gemeenschappelijke studie om de voorwaarden voor de bouw van een gevangenis te bepalen en om zich te buigen over de extra kosten en de verdeling daarvan.

Dankzij de beslissing die werd genomen, kan het masterplan verder worden uitgevoerd voor vier gevangenissen.

De minister van Justitie zal de besprekingen over Sambreville leiden en ik veronderstel dat hij u de resultaten daarvan binnenkort zal bekendmaken.

05.06 **Éric Jadot** (Ecolo-Groen!): Het dossier-Sambreville lijkt niet langer vast te zitten – in tegenstelling tot de informatie die hierover eerder aan mevrouw Déom werd bezorgd. Dat is vrij goed nieuws. We zullen dit dossier op het regionale en op het federale niveau blijven opvolgen.

05.07 **Valérie Déom** (PS): Op dit ogenblik bestaat er dus een akkoord over het uitvoeren van een studie en wordt er onderhandeld met het Gewest om te beslissen wie, binnen welke termijn, enz.

05.08 Minister **Didier Reynders**: De discussie zal ook rond het al dan niet tegensprekelijke karakter van de studie draaien.

05.09 **Bert Schoofs** (VB): Les ministres de la Justice et des Finances se renvoient trop facilement la balle. M. Reynders vient de nous répéter que son collègue De Clerck s'était livré à une caricature. Je ferai part au ministre de la Justice de ce que pense de lui son collègue des Finances. Nous devrions peut-être

Ik wil wel aanhalen dat bijvoorbeeld de Wandeling in Brugge van waaruit Sekkaki ontsnapt is, geruime tijd niet onder handen werd genomen, terwijl andere koertjes wel onder handen werden genomen. Dat lijkt toch wel wat onlogisch. Onlangs nog maakte de minister van Justitie melding van het feit dat de gevangenis van Verviers op instorten staat en daarbij verwees hij naar u. Dat zou ik hem dan toch nog eens willen vragen. Misschien organiseren we toch best een ronde met de minister van Justitie en u.

interroger simultanément ces deux excellences.

Le préau de la prison de Bruges, duquel Sekkaki s'est évadé, n'a bénéficié d'aucune réfection depuis longtemps alors que les préaux d'autres établissements pénitentiaires ont été l'objet d'une réfection. C'est complètement illogique. S'agissant de la prison de Verviers, les ministres compétents se refilent également le dossier. Il est donc nécessaire que ces deux ministres aient une explication.

05.10 Minister **Didier Reynders**: Dat is al het geval in de Ministerraad.

05.10 **Didier Reynders**, ministre: C'est déjà le cas en Conseil des ministres.

05.11 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Is het mogelijk een kopie te krijgen van het betreffende rapport?

05.11 **Sabien Lahaye-Battheu** (Open Vld): Serait-il possible d'obtenir un exemplaire du rapport?

La **présidente**: Cela devait être possible. C'est bien ce que vous avez dit?

05.12 **Didier Reynders**, ministre: Si le rapport existe, on va...

05.13 **Bert Schoofs** (VB): Per post of e-mail?

05.14 Minister **Didier Reynders**: De post in Luik is zeer gevaarlijk.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

La **présidente**: Monsieur le ministre, nous avons convenu de terminer à 17 h 30. Pouvez-vous encore rester un peu? Ce n'est plus possible? D'accord. En ce cas, toutes les autres questions sont reportées.

De **voorzitter**: Alle andere vragen worden uitgesteld.

*La réunion publique de commission est levée à 17.35 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 17.35 uur.*