



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mardi

31-01-2012

Après-midi

Dinsdag

31-01-2012

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Josy Arens au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le manque d'effectifs des offices de contrôle TVA et les conséquences de cette situation sur les services à la population" (n° 8202)

Orateurs: **Josy Arens, Steven Vanackere**, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

Question de M. Jan Jambon au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'impôt sur les sociétés" (n° 8474)

Orateurs: **Jan Jambon**, président du groupe N-VA, **Steven Vanackere**, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

Question de M. Éric Jadot au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les aides fiscales via les intérêts notionnels dont bénéficie le groupe sidérurgique ArcelorMittal" (n° 8570)

Orateurs: **Éric Jadot, Steven Vanackere**, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

Questions jointes de
- Mme Sonja Becq au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le recouvrement et la mention uniformes du montant total des amendes pénales" (n° 8641)

- Mme Carina Van Cauter au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la perception des amendes pénales" (n° 8655)

Orateurs: **Sonja Becq, Carina Van Cauter, Steven Vanackere**, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

Question de M. Roland Defreyne au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le registre central de la Caisse des Dépôts et Consignations (CDC)" (n° 8726)

Orateurs: **Roland Defreyne, Steven Vanackere**, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

INHOUD

Vraag van de heer Josy Arens aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het personeelstekort bij de btw-controlekantoren en de gevolgen daarvan voor de dienstverlening aan de bevolking" (nr. 8202)

Sprekers: **Josy Arens, Steven Vanackere**, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

Vraag van de heer Jan Jambon aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de vennootschapsbelasting" (nr. 8474)

Sprekers: **Jan Jambon**, voorzitter van de N-VA-fractie, **Steven Vanackere**, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

Vraag van de heer Éric Jadot aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de fiscale steun via de notionele interestafrek voor de staalgroep ArcelorMittal" (nr. 8570)

Sprekers: **Éric Jadot, Steven Vanackere**, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Sonja Becq aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de uniforme invordering en vermelding van het totaal bedrag van penale boetes" (nr. 8641)

- mevrouw Carina Van Cauter aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de inning van penale boetes" (nr. 8655)

Sprekers: **Sonja Becq, Carina Van Cauter, Steven Vanackere**, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

Vraag van de heer Roland Defreyne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het centraal register bij de Deposito- en Consignatiekas (DCK)" (nr. 8726)

Sprekers: **Roland Defreyne, Steven Vanackere**, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

<p>Question de M. Kristof Waterschoot au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la représentation directe par un intermédiaire douanier" (n° 8220)</p> <p><i>Orateurs:</i> Kristof Waterschoot, Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique</p>	13	<p>Vraag van de heer Kristof Waterschoot aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de directe vertegenwoordiging door een douanetussenpersoon" (nr. 8220)</p> <p><i>Sprekers:</i> Kristof Waterschoot, Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken</p>	13
<p>Questions jointes de</p> <p>- M. Jenne De Potter au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la déductibilité des amendes infligées dans les affaires de concurrence" (n° 8780)</p> <p>- M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la déductibilité fiscale d'une amende pour formation de cartel" (n° 8823)</p> <p><i>Orateurs:</i> Jenne De Potter, Luk Van Biesen, Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique</p>	14 14 14	<p>Samengevoegde vragen van</p> <p>- de heer Jenne De Potter aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de aftrekbaarheid van boetes opgelegd in mededingingszaken" (nr. 8780)</p> <p>- de heer Luk Van Biesen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "een kartelboete aftrekbaar in de belastingen" (nr. 8823)</p> <p><i>Sprekers:</i> Jenne De Potter, Luk Van Biesen, Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken</p>	14 14 14
<p>Question de Mme Carina Van Cauter au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les recettes après application de l'article 216bis du Code d'instruction criminelle" (n° 8801)</p> <p><i>Orateurs:</i> Carina Van Cauter, Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique</p>	17	<p>Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de ontvangsten na toepassing van artikel 216bis van het Wetboek van strafvordering" (nr. 8801)</p> <p><i>Sprekers:</i> Carina Van Cauter, Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken</p>	17
<p>Question de Mme Carina Van Cauter au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la taxation des jeux de hasard en ligne" (n° 8829)</p> <p><i>Orateurs:</i> Carina Van Cauter, Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique</p>	19	<p>Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de belastingen op online spelen" (nr. 8829)</p> <p><i>Sprekers:</i> Carina Van Cauter, Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken</p>	19
<p>Questions jointes de</p> <p>- M. Philippe Goffin au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la disponibilité du site internet permettant l'introduction des déclarations de TVA" (n° 8836)</p> <p>- M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le fonctionnement de 'Intervat' au cours de la période de dépôt des déclarations à la TVA du 4e trimestre de 2011" (n° 8936)</p>	20 20 20	<p>Samengevoegde vragen van</p> <p>- de heer Philippe Goffin aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de beschikbaarheid van de website voor het indienen van de btw-aangiften" (nr. 8836)</p> <p>- de heer Luk Van Biesen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de werking van Intervat tijdens de periode van indiening van de btw-aangiften voor het 4de kwartaal van 2011" (nr. 8936)</p>	20 20 20

<p>- Mme Zuhail Demir au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les problèmes liés au dépôt électronique des déclarations à la TVA" (n° 8940)</p>	20	<p>- mevrouw Zuhail Demir aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de problemen met het elektronisch indienen van btw-aangiffes" (nr. 8940)</p>	20
<p>- M. Alain Mathot au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la panne d'Intervat et les services informatisés aux Finances" (n° 9007)</p> <p><i>Orateurs:</i> Philippe Goffin, Luk Van Biesen, Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique</p>	20	<p>- de heer Alain Mathot aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de recente onbeschikbaarheid van Intervat en de gecomputeriseerde dienstverlening bij Financiën" (nr. 9007)</p> <p><i>Sprekers:</i> Philippe Goffin, Luk Van Biesen, Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken</p>	20
<p>Questions jointes de</p> <p>- M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'immatriculation de citoyens belges au Grand-Duché de Luxembourg afin d'échapper à la taxe de circulation routière belge" (n° 8862)</p>	23	<p>Samengevoegde vragen van</p> <p>- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "Belgen die hun bedrijfswagen in het Groothertogdom Luxemburg laten inschrijven om de Belgische verkeersbelasting te ontduiken" (nr. 8862)</p>	23
<p>- M. Guy Coëme au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le nombre d'immatriculations faites au Grand-Duché de Luxembourg par certains citoyens belges" (n° 9008)</p> <p><i>Orateurs:</i> Guy Coëme, Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique</p>	23	<p>- de heer Guy Coëme aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het aantal in het Groothertogdom Luxemburg ingeschreven voertuigen van Belgische burgers" (nr. 9008)</p> <p><i>Sprekers:</i> Guy Coëme, Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken</p>	23
<p>Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "une taxe sur les transactions financières" (n° 8928)</p> <p><i>Orateurs:</i> Dirk Van der Maelen, Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique</p>	25	<p>Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de financiëletransactietaks" (nr. 8928)</p> <p><i>Sprekers:</i> Dirk Van der Maelen, Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken</p>	25
<p>Question de M. Olivier Destrebecq au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le prix du tabac" (n° 9002)</p> <p><i>Orateurs:</i> Olivier Destrebecq, Steven Vanackere, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique</p>	26	<p>Vraag van de heer Olivier Destrebecq aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de tabaksprijs" (nr. 9002)</p> <p><i>Sprekers:</i> Olivier Destrebecq, Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken</p>	26
<p>Questions jointes de</p> <p>- M. Jenne De Potter au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la révision du système de déduction des intérêts notionnels" (n° 9005)</p> <p>- M. Hagen Goyvaerts au vice-premier ministre et</p>	29	<p>Samengevoegde vragen van</p> <p>- de heer Jenne De Potter aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de bijsturing van de notionele-interestafrek" (nr. 9005)</p> <p>- de heer Hagen Goyvaerts aan de vice-</p>	29

ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les observations de la Commission européenne concernant la déduction des intérêts notionnels" (n° 9006)

- M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'avis motivé rendu par la Commission européenne concernant le dispositif des intérêts notionnels" (n° 9049)

Orateurs: **Jenne De Potter, Steven Vanackere**, vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique

eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de vragen van de Europese Commissie bij de notionele-intrestaftrek" (nr. 9006)

- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het met redenen omklede advies van de Europese Commissie inzake de notionele-interestaftrek" (nr. 9049)

Sprekers: **Jenne De Potter, Steven Vanackere**, vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 31 JANVIER 2012

DINSDAG 31 JANUARI 2012

Après-midi

Namiddag

Le développement des questions et interpellations commence à 15.20 heures. La réunion est présidée par Mme Muriel Gerkens.

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 15.20 uur. De vergadering wordt voorgezeten door mevrouw Muriel Gerkens.

01 Question de M. Josy Arens au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le manque d'effectifs des offices de contrôle TVA et les conséquences de cette situation sur les services à la population" (n° 8202)

01 Vraag van de heer Josy Arens aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het personeelstekort bij de btw-controlekantoren en de gevolgen daarvan voor de dienstverlening aan de bevolking" (nr. 8202)

01.01 Josy Arens (cdH): Madame la présidente, monsieur le ministre, la situation de certains bureaux de contrôle TVA me semble préoccupante. Cela fait plusieurs années déjà que les fonctionnaires de ces bureaux constatent l'érosion de leurs effectifs. En mars 2010, j'avais d'ailleurs déjà interpellé votre prédécesseur sur ce problème. Je pense ici aux bureaux TVA de la province de Luxembourg. Celui d'Arlon notamment connaît des difficultés pour absorber les tâches. À l'époque, le ministre m'avait répondu que "la situation ne pouvait pas encore être considérée comme inquiétante". Aujourd'hui, j'estime qu'elle l'est!

Toujours à Arlon, le nombre d'effectifs réels sur 14,5 équivalents temps plein officiellement prévus est de 10,4 personnes dont 3,8 seulement sont affectées aux contrôles des déclarations. Des membres du personnel sont en effet en congé de maladie pour des durées indéterminées et d'autres ne sont occupés qu'à temps partiel. La gestion journalière du service continue d'être assurée mais les contrôles des déclarations s'essoufflent.

À Neufchâteau, la situation est plus préoccupante encore. Sur cinq équivalents temps plein prévus, deux sont en congé de maladie longue durée. Certaines semaines, le chef de service est seul à devoir assurer l'accueil du public, la gestion des dossiers et leur contrôle. Les fonctionnaires restant en activité assurent les tâches urgentes mais regrettent de faire patienter la population pour le traitement de nombreux dossiers.

Monsieur le ministre, pouvez-vous commenter cette situation? Le SPF Finances a-t-il réellement conscience de la situation dans certains bureaux? L'arriéré de traitement des dossiers et le manque de contrôles des déclarations TVA sont-ils officiellement constatés? Des mesures sont-elles prévues pour les résorber? D'autres vont-

01.01 Josy Arens (cdH): Sommige btw-controlekantoren kampen al verscheidene jaren met een personeelstekort. In 2010 beschouwde uw voorganger de situatie nog niet als zorgwekkend, maar vandaag zouden in de provincie Luxemburg slechts twee derde van de formatieplaatsen bezet zijn en houdt slechts een klein deel van het personeel zich bezig met het controleren van de belastingaangiften. In Neufchâteau waren er weken dat het diensthoofd er alleen voor stond.

Doordat de dringende zaken eerst worden afgehandeld, komen de ambtenaren pas later aan tal van andere dossiers toe en wordt het geduld van de bevolking op de proef gesteld.

Is de FOD Financiën zich bewust van die situatie? Zullen er maatregelen genomen worden om de achterstand in de behandeling van de dossiers weg te werken en het aantal controles weer op te schroeven? Vreest u niet dat een en ander zal leiden tot een gevoel van straffeloosheid onder de

elles être mises en œuvre pour renforcer rapidement les équipes? Ne craignez-vous pas que cette situation entraîne un sentiment d'impunité chez les fraudeurs et un sentiment d'injustice grandissant chez les personnes qui paient leur TVA? Enfin, des plaintes ont-elles déjà été déposées?

01.02 Steven Vanackere, ministre: Madame la présidente, monsieur Arens, la pyramide des âges et la limitation des recrutements ont, en effet, entraîné une chute du nombre du personnel du SPF Finances et dans les services de la TVA en particulier. Tenant compte de la moyenne d'âge élevée du personnel, ceci devient de plus en plus visible.

La diminution des effectifs ne doit pas nécessairement conduire à des situations d'impunité. Des mesures structurelles sont envisagées pour moderniser et rationaliser les méthodes de travail. Je cite, entre autres, la mise en œuvre de programmes de contrôle, l'informatisation des processus de travail, la digitalisation des données ou encore, la restructuration des services.

Au sujet de ce dernier élément et en ce qui concerne les offices TVA à Arlon en particulier, je souhaiterais signaler une fois de plus que, dans le cadre des questions orales posées en commission, je préfère ne pas répondre au sujet des cas individuels. Nous avons rendez-vous pour tenir un échange de vues sur la base des critères, de la logique et de la philosophie qui les inspire. En temps voulu, je serai disposé à illustrer, le cas échéant, les thèses que l'on avance avec des cas particuliers et aussi à vous entendre sur des cas particuliers. Mais je crois plus utile de ne pas les traiter dans le cadre des questions orales posées en commission.

Avant d'entamer le débat à cet égard avec le Parlement, j'attends que le traitement administratif ait été réalisé, afin d'obtenir une vue globale des plans de modernisation complets et leurs conséquences potentielles.

Cependant, je peux aujourd'hui déjà vous garantir que l'administration mettra tout en œuvre pour que le service au public soit assuré dans tous les offices ainsi que le niveau de contrôle requis.

01.03 Josy Arens (cdH): Madame la présidente, je remercie le ministre pour sa réponse. Si je me suis permis d'insister, c'est parce que je me rends compte que, dans une série de bureaux, la situation devient de plus en plus inquiétante. J'espère que le débat global aura lieu relativement rapidement pour que l'on puisse faire évoluer la situation.

Monsieur le ministre, vous devez certainement assister régulièrement à des réunions à Luxembourg. Je vous suggère de faire un petit crochet par Arlon pour rendre visite à cette administration. Ce serait très intéressant que vous puissiez constater sur le terrain la façon dont la situation évolue!

fraudeurs en een gevoel van onrechtvaardigheid bij de anderen? Werden er al klachten ingediend?

01.02 Minister Steven Vanackere: Het personeelstekort bij de FOD Financiën – en meer bepaald bij de btw-diensten – valt te verklaren door het feit dat het personeel een zekere leeftijd heeft bereikt en dat er de jongste tijd weinig nieuwe personeelsleden in dienst zijn genomen.

Een en ander mag echter niet tot straffeloosheid leiden. Er zullen dan ook structurele maatregelen op het stuk van informatisering en herstructurering van de diensten worden genomen om de werkmethodes te moderniseren en te rationaliseren.

De individuele gevallen waarnaar werd verwezen, zullen te gepasten tijde aan bod komen in onze gedachtewisseling maar kunnen niet worden behandeld in het kader van mondelinge vragen in de commissie.

Zodra de administratie me haar algemene visie op de moderniseringsplannen en hun gevolgen heeft meegedeeld, zal ik met het Parlement in debat treden.

Ik kan u verzekeren dat de administratie alles in het werk stelt om de dienstverlening aan de bevolking te waarborgen en het gewenste controleniveau te behouden.

01.03 Josy Arens (cdH): Ik wil u bedanken voor uw antwoord. Ik hoop dat het algemene debat spoedig kan plaatsvinden zodat de huidige toestand, die soms verontrustend is, kan worden rechtgetrokken.

Mijnheer de minister, ik stel voor dat u zich zelf van de toestand in Aarlen gaat vergewissen!

La **présidente**: Nous reviendrons sur ce sujet en commission et de manière plus globale!

De **voorzitter**: We zullen in de commissie op dit onderwerp terugkomen in het kader van een breder debat.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Jan Jambon aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de vennootschapsbelasting" (nr. 8474)

02 Question de M. Jan Jambon au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'impôt sur les sociétés" (n° 8474)

02.01 Jan Jambon (N-VA): Mijnheer de minister, in artikel 181 van het WIB 1992 heeft men het over vrijgestelde werkzaamheden. Ik citeer: "werkzaamheden van zuiver filantropische, caritatieve, spirituele, religieuze of culturele aard", die niet onder de vennootschapsbelasting vallen. Nergens in de wetgeving staat gespecificeerd wat men met culturele aard bedoelt. Kunt u dat definiëren?

02.01 Jan Jambon (N-VA): L'article 181 du CIR 1992 prévoit entre autres que les "activités d'essence purement culturelle" ne sont pas soumises à l'impôt des sociétés. Le ministre pourrait-il préciser cette notion?

02.02 Minister **Steven Vanackere**: De notie 'werkzaamheden van zuiver filantropische, caritatieve, spirituele, religieuze of culturele aard' is niet opgenomen in artikel 181 van het Wetboek op de Inkomstenbelastingen uit 1992. Deze notie is opgenomen in de administratieve commentaar op dat wetboek.

02.02 **Steven Vanackere**, ministre: La notion d'activité d'essence purement culturelle ne figure pas à l'article 181 du CIR 1992 mais dans le commentaire administratif relatif à ce code. En l'absence d'une définition juridique, la notion de culture doit s'interpréter sur la base de la définition qui en est donnée dans les dictionnaires de référence. Au mot "cultuur", on peut lire dans van Dale: "beschaving, ontwikkeling, verfijning van het geestelijk en zedelijk leven, respectievelijk het daarin bereikte peil", dans Le Petit Robert: "l'ensemble des aspects intellectuels d'une civilisation" et dans le Wahrig Deutsches Wörterbuch: "Gesamtheit der geistigen und künstlerischen Ausdrucksformen eines Volkes".

Wanneer een vzw of andere rechtspersonen die geen winstoogmerk nastreven en uitsluitend of hoofdzakelijk op bepaalde bevoorrechte gebieden werkzaam zijn, zoals bedoeld in artikel 181 van het wetboek, een of meer bevoorrechte werkzaamheden combineren met een niet-winstgevendende werkzaamheid van een zuiver filantropische, caritatieve, spirituele, religieuze of culturele aard, is zij inderdaad niet aan de vennootschapsbelasting onderworpen.

Het begrip 'culturele aard' moet bij gebrek aan een omschrijving in het fiscaal - en het gemeenrecht in zijn gebruikelijke betekenis worden geïnterpreteerd. Voor de betekenis van woorden die niet tot de juridische woordenschat behoren geldt volgens de rechtspraak de gebruikelijke betekenis die wordt gegeven in de gezaghebbende woordenboeken.

Ik citeer uit de Van Dale Groot Woordenboek van de Nederlandse Taal in zijn 14^{de} herziene uitgave, daarin wordt cultuur omschreven als: "Beschaving, ontwikkeling, verfijning van het geestelijk en zedelijk leven, respectievelijk het daarin bereikte peil."

Volgens Le Petit Robert: "L'ensemble des aspects intellectuels d'une civilisation."

In het Duitstalige woordenboek Wahrig Deutsches Wörterbuch wordt cultuur omschreven als: "Gesamtheit der geistigen und künstlerischen Ausdrucksformen eines Volkes."

Nogmaals, vermits het gaat om een term uit de administratieve commentaar, wat ook normaal is gezien het gebaseerd is op de memorie van toelichting bij de invoering van het wetsartikel, moeten we dus het standaardwoordenboek gebruiken bij de interpretatie van dit woord.

02.03 **Jan Jambon** (N-VA): Het zet de deur van deze vrijstelling wel heel wijd open. Ik zal in de toekomst een aantal voorbeelden geven waar het volgens mij te wijd wordt geïnterpreteerd.

02.03 **Jan Jambon** (N-VA): De la sorte, on ouvre la porte à une très vaste interprétation de cette exemption. Je reviendrai sur cette question ultérieurement.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

03 **Question de M. Éric Jadot au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les aides fiscales via les intérêts notionnels dont bénéficie le groupe sidérurgique ArcelorMittal" (n° 8570)**

03 **Vraag van de heer Éric Jadot aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de fiscale steun via de notionele interestaftrek voor de staalgroep ArcelorMittal" (nr. 8570)**

03.01 **Éric Jadot** (Ecolo-Groen): Madame la présidente, monsieur le ministre, fin de l'année dernière, l'annonce par le groupe sidérurgique ArcelorMittal de la fermeture des hauts fourneaux 6 et B ainsi que de l'aciérie et des coulées continues de Chertal a été un choc rude pour le bassin liégeois. J'ai d'ailleurs interrogé votre prédécesseur sur ce sujet.

Les travailleurs de la phase à chaud ont accepté des sacrifices sociaux afin de rencontrer les exigences du groupe ArcelorMittal, ce dernier ayant bénéficié, par ailleurs, d'une aide financière publique conséquente à travers les intérêts notionnels.

Il me revient qu'Arcelor aurait ainsi fait, en 2010, 1 394 711 176 euros de bénéfices. La déductibilité via les intérêts notionnels pour ladite entreprise à hauteur d'un montant de 1 394 849 266 euros aurait représenté, pour le groupe, un cadeau brut de 475 000 000 d'euros pour 2010.

Monsieur le ministre, pouvez-vous m'éclairer quant au montant dont bénéficiera Mittal dans le cadre de la déductibilité des intérêts notionnels pour l'année 2011? Pouvez-vous, en outre, me dire si ArcelorMittal Finance and Services Belgium SA est susceptible de bénéficier, à l'avenir, du dispositif fiscal des intérêts notionnels? Quelle est l'analyse de votre département concernant les effets de cette mesure fiscale en termes d'effet sur le maintien et la création d'emplois dans notre pays? Enfin, envisagez-vous la mise en place de mécanismes de remboursement des avantages fiscaux accordés en cas de destruction d'emplois en contexte de bénéfice de l'entreprise?

Par ailleurs, à en croire l'annonce du premier ministre, interrogé la semaine dernière sur ArcelorMittal, le gouvernement aurait l'intention de soutenir la Région wallonne quant aux efforts pour défendre l'emploi. De plus, trois sénateurs socialistes, à savoir M. Laaouej, Mme Arena et M. Siquet ont déposé une proposition de loi visant à ce que les entreprises qui licencient remboursent les aides publiques dont elles ont pu bénéficier au cours des cinq derniers exercices comptables qui précèdent le licenciement collectif.

Le Parti Socialiste au sein du gouvernement a-t-il déjà posé ce débat? Existe-t-il une ouverture au sein du gouvernement au sujet de ces pistes?

03.01 **Éric Jadot** (Ecolo-Groen): Eind vorig jaar kondigde ArcelorMittal de sluiting aan van meerdere hoogovens, van de staalfabriek en van de continugietery van Chertal. Dat nieuws joeg een schokgolf door het Luikse staalbekken. De arbeiders van de warme lijn hadden er eerder immers mee ingestemd, op vraag van de groep, dat hun sociale voordelen werden beknot. ArcelorMittal kon in het verleden rekenen op overheidssteun, dankzij de notionele-interestaftrek. Die bracht in 2010 bruto 475.000.000 euro in het laatje, op een winst van 1 395 000 000 euro.

Op welk bedrag kan het bedrijf rekenen dankzij de notionele-interestaftrek voor 2011? Zal ArcelorMittal Finance & Services Belgium nv in de toekomst nog van die fiscale gunstmaatregel gebruik kunnen maken? Wat is de invloed van die fiscale maatregel op het behoud en het scheppen van banen? Denkt u eraan de toegekende voordelen te doen terugstorten wanneer bedrijven banen laten sneuvelen terwijl ze winst maken?

De premier zei vorige week nog dat hij de inspanningen van het Waals Gewest voor de werkgelegenheid zou steunen. Drie socialistische senatoren hebben een wetsvoorstel

ingediend om de bedrijven die personeel laten afvloeien, te verplichten de overheidssteun die ze gedurende de vijf boekjaren voorafgaand aan het collectief ontslag ontvingen, terug te betalen. Heeft de socialistische partij dit debat al op gang gebracht in de regering? Maakt zo'n voorstel kans op slagen?

03.02 Steven Vanackere, ministre: Madame la présidente, monsieur Jadot, je dois d'abord vous signaler que les dispositions de l'article 337 du Code des impôts sur les revenus en matière de secret professionnel m'interdisent de fournir toute information sur la situation fiscale d'un contribuable en particulier. Pour l'entreprise que vous citez, comme c'est le cas pour toute entreprise de notre pays, il est tenu par la Banque nationale de Belgique une centrale des comptes annuels dont la consultation vous donnerait déjà une idée de la situation.

Mais l'administration fiscale ne dispose pas de données statistiques mettant en exergue les effets de la déduction pour capital à risque sur le maintien et la création d'emplois. Le remboursement éventuel, dans certaines circonstances, de la déduction pour capital à risque ne pourrait s'envisager que dans le cadre de modifications légales.

Je peux vous révéler les décisions prises par le gouvernement, mais sans dévoiler d'autres intentions. Il a décidé de modifier le taux maximal utilisé dans le calcul de la déduction pour capital à risque en le réduisant à 3 % et de supprimer la possibilité de report de la déduction pour capital à risque, soit deux phénomènes que vous reconnaissez comme appartenant à l'accord gouvernemental.

En ce qui concerne les autres propositions, à ce stade, je ne tiens pas à m'exprimer plus avant.

03.03 Éric Jadot (Ecolo-Groen): Madame la présidente, monsieur le ministre, merci pour vos réponses.

Pour la situation fiscale de l'entreprise, je comprends votre argument et je ne manquerai pas de consulter la centrale. J'imagine cependant que la situation actuelle ne doit pas être très éloignée des chiffres publiés pour les deux années précédentes.

Peut-être n'aurons-nous pas besoin de beaucoup de statistiques au vu du nombre d'emplois aujourd'hui menacés par un employeur qui fait fi de toute responsabilité sociale. En effet, l'impact des intérêts notionnels en la matière, et dans ce cas de figure précis, n'est même pas nul, mais simplement négatif.

Pour le reste, j'ose espérer que l'annonce du PS et la proposition de loi déposée au Sénat ne sont pas qu'un coup de pub et que ce point arrivera bien dans la discussion là où il le doit, c'est-à-dire au sein du gouvernement.

03.02 Minister **Steven Vanackere**: Krachtens artikel 337 van het WIB, dat betrekking heeft op het beroepsgeheim, is het mij niet toegestaan u informatie te verstrekken over de fiscale toestand van een welbepaalde belastingplichtige. De jaarrekeningen van bedrijven worden neergelegd bij de NBB.

De fiscale administratie beschikt niet over statistieken met betrekking tot de mogelijke impact van de aftrek voor risicokapitaal op het behoud en het scheppen van werkgelegenheid. Voor de eventuele terugbetaling van de aftrek voor risicokapitaal is een wetswijziging nodig.

De regering heeft besloten het maximale tarief voor de berekening van de aftrek voor risicokapitaal te verlagen tot drie procent en de mogelijkheid om de aftrek voor risicokapitaal over te dragen af te schaffen.

03.03 **Éric Jadot** (Ecolo-Groen): Ik zal het overzicht van de Balanscentrale raadplegen om de fiscale toestand van de onderneming na te trekken. Ik veronderstel dat de huidige toestand niet veel zal verschillen van die van de voorbije twee jaar.

Misschien zullen we niet al te veel statistieken nodig hebben, gelet op het aantal banen dat op de tocht wordt gezet door een werkgever die zijn sociale verantwoordelijkheid ontloopt. De impact van de notionele-interestafrek is negatief.

J'ose espérer aussi que les partis de la majorité, dont le vôtre, feront preuve d'ouverture vis-à-vis de ces propositions. En effet, responsabiliser les employeurs par rapport à leur rôle social, d'une part, et éventuellement s'offrir la possibilité de récupérer des aides et d'entraîner par ce fait des rentrées supplémentaires, d'autre part, constitueraient des mesures très intéressantes par les temps qui courent.

Ik hoop dat de aankondiging van de PS en het wetsvoorstel dat in de Senaat werd ingediend, ernstig zijn en dat deze kwestie door de regering zal worden besproken. Ik hoop tevens dat de meerderheidspartijen zullen openstaan voor die voorstellen. In de huidige onzekere tijden zou het interessant zijn om werkgevers op hun sociale rol te wijzen en tegelijkertijd misschien een gedeelte van de toegekende steun te recupereren.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Sonja Becq** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de uniforme invordering en vermelding van het totaal bedrag van penale boetes" (nr. 8641)

- mevrouw **Carina Van Cauter** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de inning van penale boetes" (nr. 8655)

04 **Questions jointes de**

- **Mme Sonja Becq** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le recouvrement et la mention uniformes du montant total des amendes pénales" (n° 8641)

- **Mme Carina Van Cauter** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la perception des amendes pénales" (n° 8655)

04.01 **Sonja Becq** (CD&V): Mijnheer de minister, deze vraag werd veertien dagen geleden ook gesteld aan de minister van Justitie. Op welke manier geschiedt de invordering van penale boetes? Ik zeg expliciet "penale boetes" omdat het niet alleen over verkeersboetes gaat. Ik geef het voorbeeld van mensen die hun onderhoudsschuld voor bijvoorbeeld kinderen niet betalen: die kunnen ook gestraft worden met een geldboete of een gevangenisstraf. Wordt die gevangenisstraf niet uitgevoerd, dan kan dat eventueel nog een alternatieve boete worden. Het gaat dus om meer dan alleen maar verkeersovertredingen. Wij vragen ons af of deze niet efficiënter en op meer uniforme wijze kunnen worden geïnd.

Naar aanleiding van mijn vraag aan de minister van Justitie, kreeg die cijfers van u, maar voor ons waren die niet altijd even duidelijk. Daaruit bleek wel al duidelijk dat enerzijds zowat 60 % effectief wordt geïnd, maar anderzijds dat er grote verschillen bestaan per arrondissement waartoe men behoort. Ik heb ook gezien dat bij de inning door kantoren van Domeinen en Penale Boeten zowat 90 % rechtstreeks geschiedt en men maar voor 10 % naar deurwaarders moet stappen. Voor mij blijkt daaruit dat de inning daar efficiënt gebeurt.

Kan dit efficiënter dan op het moment het geval is? Ik heb inmiddels gelezen dat de regering intussen beslist heeft over te gaan tot een efficiëntere inning, ook voor de verkeersboetes. Onze vragen blijven echter bestaan. Is het mogelijk ons cijfermateriaal te bezorgen van de te innen en ongeïnde penale boetes vanaf 2008 tot heden? Graag

04.01 **Sonja Becq** (CD&V): Il y a quinze jours, je me suis enquis auprès de la ministre de la Justice de la manière dont les amendes pénales sont perçues. Ces dernières concernent non seulement les infractions de roulage mais aussi les amendes liées à une peine subsidiaire telle qu'une peine de prison. Les chiffres reçus par la ministre de la Justice n'étaient pas clairs. Il s'est cependant avéré que 60 % des amendes pénales sont effectivement perçues mais qu'on observe de grandes différences par arrondissement.

Bien qu'il apparaisse que 90 % des amendes sont perçues par les bureaux des domaines et amendes pénales et 10 % seulement par les huissiers, le gouvernement a décidé de percevoir les amendes plus efficacement. Davantage d'efforts dans ce sens peuvent-ils donc

kregen we die cijfers per gerechtelijk arrondissement.

Ten tweede, maakt de regering van de penale boetes een prioriteit? Ik vermoed dat u zult antwoorden dat dit zeker voor de verkeersboetes zal gebeuren, maar dan blijft de vraag of dit voor andere boetes ook zal gebeuren. Hoe staat u tegenover de inning langs fiscale weg? Ik denk dat we het antwoord daarop al kunnen vermoeden.

04.02 Carina Van Cauter (Open Vld): Mijnheer de minister, onze minister van Justitie heeft een aantal cijfers bekendgemaakt met betrekking tot het al dan niet innen van de opgelegd penale boetes.

Op basis van de gedeeltelijke cijfers konden wij ons natuurlijk geen beeld vormen van het feit of er al dan niet vooruitgang werd geboekt ten opzichte van het jaar 2009, waarvoor ik in elk geval ingevolge een eerdere vraag volledige cijfers heb gekregen. Daaruit bleek dat 64 % van de boetes niet werd geïnd.

Het is blijkbaar niet alleen de intentie van deze regering om alle straffen uit te voeren maar ook de boetes die worden opgelegd.

Is daarin al vooruitgang geboekt? Zo neen, waar knelt dan het schoentje?

Ik weet dat er destijds in Gent en Luik een project is opgestart, het zogenaamde Stimer-project, dat in mei 2011 een tweede testfase kende. In mei 2011 zou dat project afgelopen zijn. Wat zijn de resultaten van dit geïntegreerd verwerkingssysteem tot inning van de schuldvorderingen? Kunt u een stand van zaken geven? Hoe werd dit project geëvalueerd? Werd dit uitgebreid?

Blijft het bij dit project of bij de Stimer-verwerking van deze manier van innen van boetes of hebt u nog andere plannen om de boetes te innen?

Zoals ik reeds zei bij de besprekingen van de diverse bepalingen, zijn de opdecimen nogmaals verhoogd. Mijnheer de minister, ik wil wel, maar het is betreurenswaardig dat degenen die hun boetes betalen meer zullen moeten betalen en dat de veelplegers die de boetes blijkbaar naast zich neerleggen andermaal buiten schot blijven. De goeden moeten voor de kwaden bijpassen. Ik denk dat dit geen goede werkwijze is, mijnheer de minister.

04.03 Minister Steven Vanackere: Ik vind dit een boeiend onderwerp. Ik meen ook dat wij daarbij een bepaalde inschatting moeten maken van wat in de wereld realiseerbaar is.

Iedereen weet dat er ook boetes worden opgelegd aan mensen die compleet insolvable zijn. Het omgekeerd doen, namelijk vaststellen dat iemand volstrekt insolvable is en hem vervolgens geen boete opleggen, zou uiteraard ook ons rechtvaardigheidsgevoel aantasten.

encore être consentis? Le ministre peut-il communiquer les chiffres, par arrondissement, relatifs aux amendes pénales perçues et à celles qui ne l'ont pas encore été entre 2008 et aujourd'hui?

La perception de toutes les amendes pénales, et pas uniquement des amendes de roulage, sera-t-elle une priorité du gouvernement? Que pense le ministre de la perception par voie fiscale?

04.02 Carina Van Cauter (Open Vld): En 2009, 64 % des amendes n'ont pas été recouvrées. Les chiffres fournis par la ministre de la Justice ne nous permettent pas de savoir si des progrès ont été réalisés en 2010.

Le projet Stimer à Gand et Liège devait se terminer en mai 2011. Quels sont les résultats de ce système de traitement intégré pour le recouvrement des créances?

Lors de l'examen des dispositions diverses, il est apparu que les centimes additionnels ont été majorés. Il est regrettable que le citoyen qui acquitte son amende devra payer plus tandis que celui qui ne paie pas s'en tire une fois de plus à bon compte.

04.03 Steven Vanackere, ministre: Tout le monde sait que des amendes sont infligées à des personnes totalement insolvables. Agir a contrario, à savoir ne pas infliger d'amende à une personne sous prétexte qu'elle est insolvable, serait également

Het model zoals wij dit ontwikkelen, veronderstelt uiteraard dat rechters soms boetes uitspreken waarbij zij moreel de overtuiging hebben dat het gaat over een persoon die niet in staat zal zijn die boete te betalen. Het is erg gevaarlijk om de inningspercentages af te zetten tegenover een ideële werkelijkheid van 100 % en zich niet bewust te zijn van de werkelijkheid. Dit is het eerste wat ik hierover wil zeggen omdat wij ons anders een soort van objectief opleggen dat per definitie onhaalbaar is.

Het is natuurlijk wel zo dat het heel storend is om vast te stellen dat wij stellig aanvoelen dat er situaties zijn waarin de boete wel degelijk zou kunnen worden betaald, maar er toch mensen zijn die – zoals mevrouw Van Cauter aangeeft – ontsnappen door het spel niet mee te spelen.

Ik zal de vragen even overlopen. U vraagt mij eerst en vooral wat cijfermatige antwoorden. De statistieken in verband met de te innen en geïnde bedragen zijn door minister Reynders al eens eerder gegeven op schriftelijke vragen van mevrouw Lahaye-Battheu. Ik wil graag naar die antwoorden verwijzen, niet omdat ik geen geactualiseerde cijfers wil vragen maar omdat het dagen kost om nieuwe geactualiseerde cijfers te hebben. Terwijl die mensen bezig zijn met het beantwoorden van de vragen zijn zij allicht niet bezig met het innen van bedragen. Ik ben het met u eens dat wij alleen maar vooruitgang zullen kunnen meten aan de hand van de beslissingen die wij nemen om het efficiënter te maken als wij ook effectief een toename zien van het inningspercentage. Wij moeten ons daarvan documentair dan ook op de hoogte houden. In deze fase heb ik op uw eerste vraag over de statistieken geen nieuwe informatie en ik zou dan ook willen verwijzen naar de parlementaire antwoorden die mevrouw Lahaye-Battheu reeds heeft bekomen van minister Reynders.

Laat ons eens spreken over de toekomst. Het regeerakkoord voorziet in een efficiëntere invordering van geldboetes en verbeurdverklaringen. Deze moeten worden gerealiseerd door enerzijds het voortzetten van de informatisering en anderzijds door een beter overleg en samenwerking tussen de politie, de parketten, de FOD Justitie en de FOD Financiën.

Wat de invordering van de penale boetes betreft, wordt het Steamer-project sinds november geïmplementeerd in de invorderingskantoren van de administratie Niet-fiscale Invordering. In de volgende kantoren werkt men nu met Stimer. In Vlaanderen gaat het over Gent, Mechelen, Kortrijk en Oudenaarde. In Wallonië zijn dat Luik, Verviers, Aarlen en Doornik.

De andere kantoren zijn in opleiding, zodat ook daar de inproductiestelling voor heel binnenkort is.

Op het moment dat alle griffies van de rechtbanken en hoven hun vonnisuittreksels digitaal zullen kunnen doorsturen naar de FOD Financiën, zal de volledige invorderingsketen geïnformatiseerd zijn.

Wat de derde vraag betreft die beide collega's hebben gesteld inzake de compensaties, wanneer boetes niet vrijwillig worden betaald, kunnen zij nu al worden gecompenseerd met de teruggave van bijvoorbeeld personenbelasting of btw.

injuste. Aussi est-il dangereux de jauger le pourcentage de recouvrement par rapport à un étalon de 100 %, par définition irréalisable. Il y a aussi, comme le fait remarquer Mme Van Cauter, tous ceux qui peuvent payer leur amende mais ne le font pas.

Il est possible d'évaluer les progrès en fonction du pourcentage de recouvrement mais il faut plusieurs jours pour obtenir les derniers chiffres actualisés et tout le temps consacré à la collecte de statistiques est perdu pour le recouvrement. Il est important de rester informé mais à ce stade, en ce qui concerne les chiffres demandés par Mme Becq, je renvoie aux questions écrites de Mme Lahaye-Battheu et aux réponses du ministre Reynders.

L'accord de gouvernement prévoit un recouvrement des amendes plus efficace et des confiscations grâce à une informatisation plus poussée, d'une part, à une meilleure concertation et collaboration entre la police, les parquets, le SPF Justice et le SPF Finances, d'autre part.

Le projet Stimer est opérationnel depuis novembre dans les bureaux de recouvrement de l'administration du Recouvrement non fiscal de Gand, Malines, Courtrai et Audenarde pour la Flandre, ainsi que de Liège, Verviers, Arlon et Tournai pour la Wallonie.

L'ensemble du processus de recouvrement sera informatisé à partir du moment où tous les greffes des tribunaux et des cours pourront communiquer électroniquement leurs extraits de jugements au SPF Finances.

Il est possible de compenser les amendes impayées lors de remboursements dans le cadre de l'impôt des personnes physiques ou de la TVA, par exemple. Cette

Ik zeg u daarbij wel dat dit vandaag nog te omslachtig is omdat wij spreken over verschillende ontvangers, waarbij de ene ontvanger beslag moet leggen op de teruggave die de andere ontvanger van plan is te doen. Het is duidelijk dat dit geen efficiënte manier van werken is.

De bedoeling van het Wetboek van Invordering, waarvan wij een ontwerp klaar proberen te hebben tegen de zomer, moet voorzien dat wij werken met een identiteit, een enkele ontvanger, zodat men niet wederzijds moet overgaan tot juridisch ingewikkelde inbeslagnames om de compensatie te kunnen doen.

Juridisch gesproken kan de compensatie vandaag al gebeuren. Ik geef ter illustratie de cijfers van de belastingteruggave die overwegend op boetes werden toegerekend. In 2009 was dat een bedrag van 4,3 miljoen euro en in 2010 8,3 miljoen euro. In 2011 was dat bedrag al toegenomen tot 11,5 miljoen euro.

U merkt dus dat die logica van compensatie meer en meer wordt toegepast. Ik twijfel er niet aan dat wanneer wij het uniek Wetboek van Invordering zullen hebben gerealiseerd, die bedragen dan nog groter zullen zijn en het dus nog gemakkelijker zal zijn om zeker niet terug te betalen aan iemand die nog penale boetes verschuldigd is.

Ten slotte, mevrouw Van Cauter heeft nog een bijkomende vraag gesteld over de gerechtsdeurwaarderskosten of andere kosten. De administratie heeft mij meegedeeld dat daarover geen gegevens beschikbaar zijn omwille van het feit dat de gerechtsdeurwaarders tot eind 2011 de kosten compenseerden met de opbrengsten van de invorderingsacties.

In de gevallen waar een compensatie niet mogelijk was omdat de actie niet of onvoldoende had opgebracht, vielen de kosten ten laste van de administratie. Het is vandaag niet mogelijk het deel dat specifiek betrekking heeft op de invordering van boetes af te splitsen.

04.04 Sonja Becq (CD&V): Mijnheer de voorzitter, ik dank de minister heel erg voor zijn antwoord, waaruit ik voel dat de sérieux er in zit om effectief tot een goede inning te komen. Ik weet dat het voor een deel een vervolghet verhaal is van hetgeen door collega Carl Devlies mee is ingezet, om tot efficiënte manieren te komen van invordering en van communicatie binnen de fiscale en financiële overheid.

Ik ben een beetje verrast, maar dat is waarschijnlijk omdat ik dat veel te weinig volg, dat er geen unieke identificatie is, en dat het ook administratief allemaal nog vrij moeilijk ligt tussen de verschillende kantoren van ontvangers. Ofwel heb ik dat slecht begrepen.

04.05 Minister Steven Vanackere: De ontvangers vandaag zijn individuele ontvangers die juridisch gesproken, ook al vertegenwoordigen zij allemaal de Staat, bij wijze van spreken bij elkaar beslag dienen te leggen. Het gaat over het niet uniek zijn, het niet één zijn, van de functie van de ontvanger.

procédure est trop complexe aujourd'hui en raison de la diversité des bénéficiaires, l'un étant finalement amené à pratiquer une saisie sur le remboursement que l'autre s'apprête à opérer. Le Code de recouvrement, pour lequel nous nous efforçons de préparer un projet d'ici à l'été prochain, instaurera un receveur unique de sorte que la procédure sera simplifiée.

Juridiquement, cette compensation peut déjà s'effectuer aujourd'hui. En 2009, 4,3 millions d'euros de remboursements d'impôts ont été imputés majoritairement sur des amendes; en 2010, il s'agissait de 8,3 millions d'euros et pour 2011, nous en sommes déjà à 11,5 millions d'euros. L'application de cette logique est donc de plus en plus fréquente et les montants seront encore plus importants dès que le Code unique de recouvrement sera une réalité.

Nous ne possédons pas de données relatives aux frais d'huissiers ou autres parce que, jusqu'en 2011, les huissiers de justice ont compensé ces frais par le produit de leurs actions de recouvrement. Lorsque cela s'avérait impossible, les frais étaient supportés par l'administration.

04.04 Sonja Becq (CD&V): Je suis surprise d'apprendre, sans doute parce que je ne suis pas le dossier de près, l'absence de receveurs uniques, ce qui crée des obstacles administratifs. Il importe de réagir pour donner un sentiment de justice aux citoyens.

04.06 **Sonja Becq** (CD&V): Ik begrijp dat het wellicht met verantwoordelijkheden te maken heeft, zoals dat ook met gemeentelijke ontvangers enzovoort, gebeurt, maar het blijft soms nog wel wat verrassen omdat daar toch wel wat administratieve hindernissen tussen zitten. Ik ga ervan uit dat u die mee zal proberen ongedaan te maken. Het is namelijk vooral van belang dat dit soort dingen gebeuren omwille van het rechtsgevoel dat mensen hebben. Als er overtredingen of strafbare feiten begaan worden, moet men ten minste het gevoel hebben dat iedereen op een gelijke manier behandeld wordt, en dat het rechtvaardigheidsgevoel daarin wordt meegenomen. Ik denk dat dit toch heel belangrijk is op dit terrein.

04.07 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Mijnheer de minister, ik ben me er uiteraard van bewust dat honderd procent inning van boetes een utopie is, en dat we in een aantal gevallen te maken hebben met insolvente schuldenaars. Maar men moet wel tenminste de moeite doen om de boete te innen. Men moet opkomen tegen diegenen die zich bewust insolvabel maken of die pretenderen niet te kunnen betalen.

Wanneer ik het laatste deel van uw antwoord hoor waarin u zegt dat het zelfs niet geweten is hoeveel precies aan gerechtsdeurwaarderkosten is betaald en wat het precieze resultaat is van een inning, stel ik vast dat men niet kan uitmaken wat ingevolge het vaststellen van de insolabiliteit veroorzaakt is aan kosten en men geen idee heeft van de hoeveelheid boetes die niet geïnd zijn ingevolge van insolabiliteit.

Het is absoluut niet mijn bedoeling van me in uw plaats te willen stellen, maar het minste dat men toch zou moeten doen is beschikken over correcte cijfergegevens. Wat zijn de kosten die we hebben geïnvesteerd? Hebben we voor alle dossiers een poging ondernomen? Wat is het resultaat van de ondernomen pogingen en welke conclusies kunnen we hieruit trekken? U bent zich hier ongetwijfeld van bewust.

Ik neem aan dat u spreekt over de cijfers van 2009, die u aan collega Lahaye-Battheu hebt gegeven, waarvan 64 % niet is geïnd.

Waarom heb ik die vraag niet opnieuw gesteld met betrekking tot 2010?

Ten eerste, ik wil kijken wat Stimer met zich meebrengt wanneer men onmiddellijk een uitnodiging tot betaling verstuurt. Dat was immers de bedoeling van het project, een automatische uitrol van de uitnodiging tot betaling.

Ten tweede, ik wil weten of er een evolutie merkbaar is. Dat is mijn bezorgdheid. Ik wil uw diensten en uw administratie immers niet met een bijkomende opdracht opzadelen. Bovendien stel ik vast dat een aantal ontvangkantoren wel beschikt over cijfers, terwijl een aantal ontvangkantoren absoluut geen idee heeft van de stand van zaken. Dat is toch niet de goede werkmethode. Het hoeft niet vandaag, maar mocht u er ooit over beschikken, zou ik die graag krijgen.

Voor de stand van zaken met betrekking tot het digitaal doorsturen van de vonnissen zal ik mij opnieuw moeten wenden tot de minister

04.07 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Je suis parfaitement consciente qu'un taux de recouvrement de 100 % est utopique mais tout doit être mis en œuvre pour obtenir le paiement des amendes. Il faut lutter contre les contrevenants intentionnellement ou prétendument insolvables. Si on ne sait même pas à combien s'élèvent les frais d'huissier, comment évaluer le nombre d'amendes non recouvrées pour cause d'insolvabilité? On devrait au moins pouvoir disposer de chiffres corrects.

Je n'ai pas demandé les chiffres de 2010 parce que je veux attendre les résultats du projet Steamer et parce que je ne voulais pas imposer de mission supplémentaire au cabinet du ministre. Si le ministre disposait un jour de ces chiffres, je souhaiterais les recevoir. Je constate que certains bureaux de recettes disposent de chiffres alors que d'autres pas. Ce n'est pas une bonne méthode de travail.

van Justitie, neem ik aan. Dat zullen wij later opvolgen.

04.08 Minister **Steven Vanackere**: Ik geef u gelijk. U weet hoe wij werken. Wij worden geconfronteerd met antwoorden die de administratie klaarmaakt. U vraagt inderdaad niet encyclopedisch naar de volledige som, tot op de eurocent na. U wil kijken of er een evolutie is. Ik ben het met u eens dat wij dit gesprek opnieuw moeten voeren op een meer politieke manier, om te kijken welke dingen tot nu toe zijn gelukt en welke niet. Als dat statistisch gesproken met een precisie is die overeenstemt met de werkelijkheid maar niet de grootste accuraatheid nastreeft, moeten wij dat politiek gesprek op basis van die gegevens hebben.

04.08 **Steven Vanackere**, ministre: Nous devons poursuivre ce débat de façon plus politique. Il ne s'agit pas seulement d'une question d'informations encyclopédiques mais de bonnes décisions et du suivi de ces travaux.

Geef mij dus nog wat tijd. Collega Becq heeft ook aangevoeld dat ik een geëngageerd antwoord wil geven. Ik vind ook dat wij daarin vooruitgang moeten boeken. Het is niet alleen een kwestie van encyclopedische, juiste informatie, maar ook van juiste beslissingen en kijken wat werkt en wat niet werkt. Ik ben beide collega's dankbaar voor de vragen en ben bereid het gesprek daarover voort te zetten.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Le **président**: Collègues, je vous rappelle que le temps des questions, en principe, est limité

05 **Vraag van de heer Roland Defreyne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het centraal register bij de Deposito- en Consignatiekas (DCK)" (nr. 8726)**

05 **Question de M. Roland Defreyne au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le registre central de la Caisse des Dépôts et Consignations (CDC)" (n° 8726)**

05.01 **Roland Defreyne** (Open Vld): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de vice-eersteminister, sinds 2006 zijn de financiële instellingen verplicht om hun tegoeden van slapende rekeningen door te storten aan de Deposito- en Consignatiekas. De opzoekingregisters van dat systeem zijn een beetje moeizaam van start gegaan, maar momenteel bevat het toch tegoeden voor ongeveer 40 miljoen euro.

05.01 **Roland Defreyne** (Open Vld): Les établissements financiers doivent verser les avoirs des comptes dormants à la Caisse des Dépôts et Consignations (CDC). Les banques doivent également rechercher les propriétaires des comptes ou leurs héritiers. Le gouvernement va-t-il lui aussi mener une telle enquête? Veillera-t-on à ce que les montants soient remis dans les meilleurs délais à leurs propriétaires légitimes?

Er zijn twee categorieën van slapende tegoeden: ten eerste, gelden op spaarboekjes of rekeningen tot 20 euro die niet worden teruggegeven en waarvoor er wegens de administratieve kosten ook geen opsporingen worden verricht, en ten tweede, de rekeningen met een saldo van 20 euro of meer die wel in aanmerking komen voor teruggave.

De website van het centrale register werd inmiddels al meer dan 200 000 keer geraadpleegd. Ongeveer 550 Belgen kunnen uitkijken naar een teruggave van slapende tegoeden.

Les comptes dont le solde s'élève à un maximum de 20 euros ne peuvent être restitués par la CDC. Ces montants sont reversés au Fonds de vieillissement en même temps que les avoirs des propriétaires qui ne donnent pas signe de vie. Quel est le montant déjà versé au Fonds de vieillissement? Peut-on également définir une autre destination pour ces montants?

Mijnheer de minister, graag had ik u de volgende vragen gesteld.

Ten eerste, de banken krijgen tot augustus 2013 de tijd om slapende tegoeden over te maken aan de Depositokas. Eerst moeten de banken zelf de eigenaars van de rekeningen proberen op te sporen. Zal de overheid naast de banken ook een proactief beleid voeren ter opsporing van de eigenaars of de erfgenamen van die slapende rekeningen? Voorziet u tijdens deze legislatuur aanpassingen om de

bedragen sneller aan de rechtmatige eigenaars te bezorgen?

Ten tweede, de rekeningen met een saldo van maximum 20 euro kunnen bij de Depositokas niet worden opgevraagd. Die bedragen kunnen, samen met de andere rekeningen waarvan de eigenaars niet komen opdagen, per koninklijk besluit worden doorgestort naar het Zilverfonds.

Welk bedrag werd uit de Depositokas op die manier al overgebracht naar het Zilverfonds? Kunnen die bedragen ook andere bestemmingen krijgen?

05.02 Minister **Steven Vanackere**: Mevrouw de voorzitter, mijnheer Defreyne, op dit ogenblik heeft de Deposito- en Consignatiekas een louter bewarende functie, zoals u weet. Zij houdt de slapende gelden dertig jaar ter beschikking van de rechtmatige eigenaars. Iedereen kan een opzoeking doen of laten doen in de registers om de bedragen, bij een positief resultaat, te recupereren.

De dienst slapende rekeningen gaat niet proactief op zoek naar de rechthebbenden. Dat valt niet onder haar wettelijke opdracht. Zij maakt dus geen mensen wakker. Ze beheert slapende rekeningen en zal reactief inspelen op diegenen die onderzoeken uitvoeren of laten uitvoeren. Eens de informaticaproblemen opgelost zijn, zal de procedure binnen de Deposito- en Consignatiekas trouwens ook sneller verlopen.

Uw tweede vraag geeft mij de kans om te zeggen dat er tot nu toe een bedrag van 4 168 892,08 euro aan de Deposito- en Consignatiekas is bezorgd van rekeningen met een saldo van maximum 20 euro. Het gaat dus over een bedrag van haast 4,2 miljoen euro. De Koning kan die gelden, ingevolge artikel 42 van de wet van 24 juli 2008, toewijzen aan het Zilverfonds bij besluit na overleg in de Ministerraad. Een dergelijke toewijzing is tot nu toe nog niet gebeurd, zodat er nog geen gelden aan het Zilverfonds werden bezorgd.

De wet bevat voor het overige geen bepalingen over andere mogelijke bestemmingen van die bedragen.

05.03 **Roland Defreyne** (Open Vld): Mijnheer de minster, bedankt voor uw gedetailleerd antwoord.

Ik heb begrepen dat er 4,2 miljoen euro ontvangen is van slapende rekeningen met een inlage beneden de 20 euro. Het is dus mogelijk dat van de andere slapende gelden niet alle bedragen worden opgevraagd. Dat bedrag kan dus nog aangroeien met gelden die momenteel nog ter beschikking zijn.

05.04 Minister **Steven Vanackere**: Voor rekeningen met bedragen boven 20 euro, heeft men dertig jaar de tijd om ze op te vragen. De wetgever kan natuurlijk van alles bepalen.

05.05 **Roland Defreyne** (Open Vld): Mijnheer de minister, de Koning zou kunnen zeggen dat het geld niet naar het Zilverfonds gaat, maar een andere bestemming kan krijgen.

05.06 Minister **Steven Vanackere**: Neen, de wetgever heeft gezegd

05.02 **Steven Vanackere**, ministre: La CDC a une fonction purement conservatoire: elle tient les fonds dormants à la disposition des ayants droit pendant une période de trente ans. Tout un chacun peut faire effectuer une recherche dans les registres. Il n'incombe pas au service des Comptes dormants de rechercher lui-même les ayants droit.

À ce jour, le montant des avoirs transférés à la CDC et provenant de comptes affichant un solde n'excédant pas 20 euros se chiffre à 4 168 892,08 euros. Le Roi est habilité à affecter ce montant au Fonds de vieillissement après concertation avec le Conseil des ministres, mais il ne l'a pas encore fait jusqu'à présent. La loi ne contient aucune disposition prévoyant d'autres affectations éventuelles.

05.05 **Roland Defreyne** (Open Vld): Le Roi pourrait donner une autre affectation à ce montant.

05.06 **Steven Vanackere**,

dat het geld van rekeningen onder de 20 euro, naar het Zilverfonds doorgestort mogen worden. De wetgever heeft dus ook het bedrag bepaald waaronder dat kan. Het komt de wetgever toe om daar eventueel ooit een ander idee over te hebben.

ministre: Non, le législateur a uniquement prévu son reversement au Fonds de vieillissement.

Het is ook de wetgever die de doorstorting naar het Zilverfonds heeft bepaald en geen andere mogelijkheid heeft bepaald. Met andere woorden, de Koning kan daar dus niet zo bijzonder veel andere keuzes in maken.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

06 Vraag van de heer Kristof Waterschoot aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de directe vertegenwoordiging door een douanetussenpersoon" (nr. 8220)

06 Question de M. Kristof Waterschoot au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la représentation directe par un intermédiaire douanier" (n° 8220)

06.01 **Kristof Waterschoot** (CD&V): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, het gaat over het terugkerende probleem over het verschil tussen directe en indirecte vertegenwoordiging voor douanetussenpersonen waarbij nu de algemene wet op douane en accijnzen nog altijd bepaalt dat de indirecte vertegenwoordiging, dus de volledige verantwoordelijkheid voor de douanetussenpersonen, in alle gevallen de regel is, en dat iets anders niet mogelijk is.

06.01 **Kristof Waterschoot** (CD&V): La loi générale sur les douanes et accises stipule que la représentation indirecte est la règle, ce qui entraîne un désavantage concurrentiel avec les Pays-Bas, où l'option de la représentation directe est retenue depuis quelques années déjà. D'après l'ancien ministre des Finances, la représentation directe serait introduite dans notre pays avec l'entrée en vigueur du Code des douanes communautaire en 2013. Toutefois, ce code n'est désormais plus attendu avant 2016 ou 2018.

In onze buurlanden, en vooral in Nederland, bestaat de optie voor die directe vertegenwoordiging al enkele jaren. In april 2010 antwoordde uw voorganger op een schriftelijke vraag van mij hoever het met die invoering van die directe vertegenwoordiging in België zat. Hij zei dat die ten laatste op 24 juni 2013 in voege ging gaan bij de invoering van de uitvoeringsbepalingen van het communautair wetboek.

Des mesures seront-elles prises pour introduire plus tôt la représentation directe?

De invoering van dat communautair wetboek zou 2016 of 2018 worden. Ik stel voor om daar niet op te wachten. Ik weet dat uw administratie volop bezig is om met de handel te overleggen om dit in te voeren. Ik denk dat, gelet op het concurrentiële nadeel dat we daar met ons buurland Nederland hebben, het aangewezen is om daar snel mee van start te gaan.

Mijn twee concrete vragen zijn: is er al een tijdsschema vastgelegd om de beslissing te nemen, en wat moet er nog precies gebeuren om het uit te voeren aangezien de teksten blijkbaar al enkele jaren klaar zijn?

06.02 Minister **Steven Vanackere**: Mevrouw de voorzitter, de toepassing van de directe vertegenwoordiging voor douaneaangiften is in België niet expliciet verboden. De directe vertegenwoordiging mag in België zelfs worden toegepast op basis van artikel 1984 van het Burgerlijk Wetboek.

06.02 **Steven Vanackere**, ministre: L'application de la représentation directe aux déclarations douanières n'est pas explicitement interdite et peut être mise en œuvre en vertu de l'article 1984 du Code civil. L'Administration des douanes et accises est sur le point de publier une circulaire comprenant le cadre réglementaire pour la déclaration

De administratie der Douane en Accijnzen staat op het punt om een omzendbrief te publiceren waarin het reglementair kader wordt geschetst waaronder de aangifte met toepassing van de directe vertegenwoordiging in België moet geschieden.

In een tweede fase worden alle noodzakelijke voorbereidingen getroffen om een directe vertegenwoordiger te kunnen erkennen. Een erkende directe vertegenwoordiger zal in staat zijn om, zoals dit voor de erkende douane-expediteurs het geval is, financiële faciliteiten voor de douaneaangifte te verlenen aan zijn opdrachtgevers. Daarvoor zal een aanpassing van het geautomatiseerd aangiftesysteem, de PLDA, noodzakelijk zijn, en bovendien zullen daarvoor ook bepaalde wetgevende initiatieven moeten worden genomen.

Als alle voorbereidingen zijn afgerond, zal de eerstgenoemde omzendbrief worden aangepast met een nieuwe omzendbrief, die de voorschriften zal bevatten die inzake de erkende, directe vertegenwoordiger zullen gelden. Voor de laatstgenoemde omzendbrief mag evenwel worden verwacht dat hij, ruim voor het van toepassing worden van het gemoderniseerd communautair douanewetboek, zal worden gepubliceerd.

06.03 Kristof Waterschoot (CD&V): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ik hoop alleen, en dat is niet naar u persoonlijk gericht, dat men daarmee voortdoet. Ik hoor immers uit het antwoord dat door uw administratie werd voorbereid dat er eerst nog wetgevende initiatieven moeten worden genomen vooraleer tot de definitieve implementatie kan worden overgegaan en dat men niet eerst met die omzendbrief zal werken.

Ik wil erop aandringen dat men bij wijze van spreken binnen een maand van start gaat, wat zou moeten kunnen, en dat de aanpassingen aan het IT-systeem zouden gebeuren. Ik reken erop dat u dit samen met uw administratie heel welwillend zult bekijken.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Samengevoegde vragen van

- de heer **Jenne De Potter** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de aftrekbaarheid van boetes opgelegd in mededingingszaken" (nr. 8780)

- de heer **Luk Van Biesen** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "een kartelboete aftrekbaar in de belastingen" (nr. 8823)

07 Questions jointes de

- **M. Jenne De Potter** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la déductibilité des amendes infligées dans les affaires de concurrence" (n° 8780)

- **M. Luk Van Biesen** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la déductibilité fiscale d'une amende pour formation de cartel" (n° 8823)

*Voorzitter: Guy Coëme
Président: Guy Coëme*

07.01 Jenne De Potter (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, wij vernamen via de media dat een grote chemiereus in ons land een Europese kartelboete van meer dan 83 miljoen euro, opgelegd door de Europese Commissie, wil aftrekken van zijn

avec la représentation directe.

Par ailleurs, la reconnaissance de la représentation directe est en préparation. Pour cela, outre une modification de loi, une adaptation du système de déclaration PLDA est nécessaire. Dès que tout sera prêt, une deuxième circulaire contenant les consignes correctes sera envoyée. Cette circulaire sera publiée bien avant l'introduction du nouveau Code des douanes communautaire.

06.03 Kristof Waterschoot (CD&V): J'espère que ce dossier pourra aboutir rapidement.

07.01 Jenne De Potter (CD&V): Un géant de la chimie qui déploie certaines de ses activités en Belgique veut déduire de ses

belastbare winst.

De Belgische fiscus en de Europese Commissie hebben reeds laten verstaan dat zij het hiermee oneens zijn. De Europese Commissie heeft zich in een Nederlandse zaak in maart 2010 reeds uitdrukkelijk verzet tegen de aftrekbaarheid van kartelboetes.

Het grote probleem in België is uiteraard dat het Wetboek van Inkomstenbelasting op het vlak van de al dan niet aftrekbaarheid van administratieve boetes voor interpretatie vatbaar is. Daarbij komt nog dat verschillende ministeriële circulaire van uw voorgangers, doorheen de jaren, geen uniformiteit in het standpunt hebben geschapen.

De circulaire van 13 augustus 2008 stelt uitdrukkelijk dat administratieve boetes opgelegd door de Europese Commissie in mededingingszaken niet aftrekbaar zijn. In een arrest van 23 juni 2009 heeft het hof van beroep van Antwerpen dat aftrekbaarheidsverbod beperkend geïnterpreteerd. Daarvoor, ook voor die administratieve circulaire van 13 augustus 2008, werd er een andere interpretatie gegeven. Het is verwarring troef.

Mijnheer de minister, ten eerste, los van de concrete procedure die nu lopende is, wat is het standpunt van u en de Belgische fiscus omtrent de al dan niet aftrekbaarheid van Europese kartelboetes?

Ten tweede, en dit is uiteraard de belangrijkste vraag, zult u initiatieven nemen om ook op dit vlak de wet te vereenvoudigen en de interpretatieruimte die de wet vandaag toelaat, weg te werken?

07.02 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de vice-eersteminister, ik heb een vraag in dezelfde zin ingediend.

De essentie van het verhaal is de volgende. Is dit louter te interpreteren als administratieve boete en dus met andere woorden aftrekbaar als kost? Of is dit eerder te interpreteren als strafrechtelijke boete, die als dusdanig uitdrukkelijk niet fiscaal aftrekbaar is?

De collega heeft in zijn vraagstelling reeds een klein beetje een oproep gedaan dat er daarin duidelijkheid moet komen, want er is inderdaad tegenstrijdige rechtspraak op dat vlak. De circulaire daaromtrent zijn ook niet erg verduidelijkend geweest of zijn in elk geval niet scherp genoeg.

Mijnheer de vice-eersteminister, ten eerste, wat is uw standpunt? Is een kartelboete een administratieve boete en dus fiscaal aftrekbaar?

Ten tweede, indien uw standpunt is dat het niet aftrekbaar is, zou er niet beter een initiatief worden genomen en in een circulaire worden opgenomen dat dergelijke boetes opgelegd door Europa in het kader van mededinging niet als fiscaal aftrekbaar kunnen worden beschouwd? In dat geval lijkt mij het probleem als dusdanig opgelost.

Komt er vanuit uw departement, van de fiscus een verduidelijking, een duidelijk initiatief?

07.03 Minister Steven Vanackere: Mijnheer de voorzitter, beide vragen geven mij de kans om grotere transparantie te brengen en

bénéfices imposables une amende de plus de 83 millions d'euros que lui ont infligée les autorités européennes pour constitution de cartel. Le fisc belge et la Commission européenne s'insurgent. Toutefois, le Code belge des impôts sur les revenus peut être interprété de plusieurs façons.

Quelle position le ministre adopte-t-il concernant la déductibilité en Belgique des amendes européennes pour constitution de cartel? Prendra-t-il une initiative pour simplifier la loi et faire en sorte qu'elle ne puisse plus faire l'objet que d'une seule interprétation?

07.02 Luk Van Biesen (Open Vld): S'agit-il en l'occurrence d'une amende purement administrative, ce type d'amende étant déductible, ou convient-il de la considérer comme une amende pénale non déductible fiscalement? Cette clarification s'impose.

Quelle position le ministre adopte-t-il à cet égard? S'il considère qu'une amende infligée par l'Europe dans le cadre du respect des règles en matière de concurrence n'est pas déductible, ne doit-il pas le dire explicitement dans une circulaire? Peut-on s'attendre à une initiative de sa part?

07.03 Steven Vanackere, ministre: Je rejoins pleinement la

duidelijkheid te verschaffen. Ik wil zulks ook vrij expliciet doen.

Ik wil mij hier heel uitdrukkelijk aansluiten bij een standpunt dat bij middel van de administratieve circulaire van 13 augustus 2008 ook al heel nadrukkelijk en heel duidelijk is ingenomen.

Met voornoemde circulaire heeft de administratie op een onderbouwde manier het standpunt toegelicht, waarbij de geldboetes die wegens een overtreding van Belgische of Europese mededingingsregels aan ondernemingen worden opgelegd, niet als aftrekbare beroepskosten kunnen worden aangemerkt.

Ik ga nog meer in detail, omdat u verwijst naar het onderscheid tussen het administratieve en het strafrechtelijke vlak.

De circulaire bevat richtlijnen en heeft een uitdrukkelijke bepaling. Zij stelt immers dat de geldboetes overeenkomstig de bepalingen van artikel 53, 6°, van het Wetboek van inkomstenbelastingen nooit als aftrekbare beroepskosten kunnen worden aangemerkt, en zulks ongeacht de vraag of zij al dan niet van strafrechtelijke aard zijn. Grotere explicitering ter zake is niet denkbaar.

Ik verwijs voorts naar de definitie van EG-kartelboetes, zoals ze in dezelfde circulaire zijn opgenomen, met name de boetes opgelegd wegens overtreding van de voorschriften betreffende de mededinging, bepaald in de artikelen 81 en 82 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Unie.

Uit bedoelde definitie blijkt dat voornoemde boetes wel degelijk een strafsancie en niet enkel een verhoging van een verschuldigde, aftrekbare belasting inhouden.

In antwoord op de tweede vraag van de heer De Potter merk ik op dat het in de huidige stand van zaken voorbarig is om op wettelijk vlak ter zake een beslissing te nemen. Het is aan het Grondwettelijk Hof om over de kwestie uitsluitel te geven, rekening houdende met het Europese aspect van de zaak.

In functie van de elementen die door de hoven en de rechtbanken zullen worden aangebracht, kan later worden geoordeeld of het al dan niet nodig is om de niet-aftrekbaarheid van Europese kartelboetes uitdrukkelijk in de wet op te nemen.

07.04 Jenne De Potter (CD&V): Mijnheer de minister, ik dank u voor uw duidelijkheid en uw verwijzing naar de ministeriële omzendbrief van 2008. Er blijft natuurlijk een zekere vorm van onduidelijkheid bestaan zolang het Grondwettelijk Hof niet heeft uitgemaakt op welke manier een en ander moet worden geïnterpreteerd. Op dat vlak zullen wij op een bepaald moment tot een wettelijk initiatief moeten komen, zeker omdat het arrest van 23 juni 2009 een andere interpretatie heeft gegeven aan de omzendbrief dan degene die u geeft en die ik uiteraard voor honderd procent ondersteun. Wij moeten waakzaam zijn om daarover in de toekomst geen verwarring en onduidelijkheid te laten bestaan.

07.05 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de vice-eersteminister, ik dank u voor uw duidelijk standpunt. Een wettelijk initiatief kan in dit dossier zeker geen kwaad. Volgens de meesten zou dit toch in geen

position exprimée dans la circulaire du 13 août 2008. Les amendes infligées à des entreprises pour infraction aux règles de concurrence belges ou européennes ne peuvent être considérées comme des frais professionnels déductibles.

La circulaire stipule expressément qu'en vertu des dispositions de l'article 53, 6°, du Code des impôts sur les revenus, les amendes ne constituent jamais des frais professionnels, qu'elles soient de nature pénale ou non. Il est difficile d'être plus clair. La définition des amendes européennes pour formation de cartel incluse dans la circulaire établit qu'il s'agit bel et bien de sanctions pénales.

Il serait prématuré de prendre une initiative législative en la matière. La Cour constitutionnelle devra se prononcer sur la question. Il sera possible de juger ultérieurement, sur la base des éléments invoqués par les cours et tribunaux, si la non-déductibilité des amendes européennes pour formation de cartel doit être expressément mentionnée dans la loi.

07.04 Jenne De Potter (CD&V): Tant que la Cour constitutionnelle ne se sera pas prononcée, il subsistera des zones d'ombre. Une initiative législative devra être prise à un moment donné.

07.05 Luk Van Biesen (Open Vld): Une initiative législative sera certainement la bienvenue. La loi-

enkel geval fiscaal aftrekbaar mogen zijn. Met andere woorden, vermits de programmawet voor de deur staat, kan misschien een klein initiatief worden genomen om dit euvel voor goed weg te werken. Wij kunnen de volgende dagen een wettelijk initiatief nemen om expliciet in te schrijven dat het niet aftrekbaar is. Dan is de kous af en hoeven wij hierover niet meer te praten.

programme est peut-être l'occasion de décider une fois pour toutes que ces montants ne sont pas déductibles.

07.06 Minister **Steven Vanackere**: Als men graag heeft dat de kous af is, zou ik willen dat wij dat zorgvuldig doen. Zorgvuldigheid is ook in wetgevend werk een zeer belangrijke waarde. Mocht de meerderheid vinden dat uitdrukking moet worden gegeven aan de wil van de wetgever, moeten wij dat op een zorgvuldige wijze doen en niet in een al te haastige benadering.

07.06 **Steven Vanackere**, ministre: Si on veut résoudre le problème sur le plan légal, il faut le faire soigneusement et ne rien précipiter.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 **Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de ontvangsten na toepassing van artikel 216bis van het Wetboek van strafvordering" (nr. 8801)**

08 **Question de Mme Carina Van Cauter au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les recettes après application de l'article 216bis du Code d'instruction criminelle" (n° 8801)**

08.01 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ook deze vraag is een vervolgvraag op een eerdere vraag, gesteld aan de minister van Justitie. Het gaat over de uitgebreide toepassing van artikel 216bis van het Wetboek van strafvorderingen, welke uitgebreide toepassing mogelijk is sedert juni 2011.

08.01 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Depuis juin 2011, une application étendue de l'article 216bis du Code d'instruction criminelle est possible. Sur la base des chiffres des ressorts d'Anvers, du Limbourg et de Bruxelles, la ministre de la Justice a pu indiquer que 65 millions d'euros d'amendes pénales ont déjà été recouverts.

Van de minister van Justitie heb ik reeds gedeeltelijk resultaat bekomen aangaande de geïnde strafrechtelijke boetes, weliswaar voor de ressorten Antwerpen, Limburg en Brussel. De overige cijfers waren op dat ogenblik nog niet gekend. Uit de cijfers blijkt dat op dat ogenblik, dus na zes maanden toepassing, reeds 65 miljoen euro aan strafrechtelijke boetes daadwerkelijk geïnd werd. Dat bedrag is groter dan het bedrag dat in totaal in het jaar 2009, waarover we daarstraks hebben gesproken, aan strafrechtelijke boetes werd geïnd. Wat dat punt aangaat, wil ik zeggen dat die maatregel blijkbaar toch resultaten met zich meebrengt.

La ministre peut-elle commenter les résultats fiscaux de cette mesure?

In de pers wordt het al te vaak afgedaan alsof diegenen die zich aan fiscale fraude bezondigen, er van af zouden komen met een boete en dat daarmee de kous af is. Zij zouden zelfs kunnen onderhandelen over de grootte van de boete.

Natuurlijk vergeet men daarbij dat men, alvorens te kunnen genieten van strafverval, de burgerlijke belangen moet hebben geregeld. Dat betekent in concreto dat men de belastingen heeft betaald, dat men bovendien de intresten heeft betaald en daarenboven nog een opgelegde administratieve geldboete.

Mijnheer de minister, om een duidelijk zicht te krijgen op het plaatje, wil ik u de volgende vragen stellen.

Wat is het resultaat, op fiscaal gebied, na zes maanden dat deze maatregel wordt toegepast? Andermaal zijn dat cijfers die niet alleen

goed om weten zijn. Aan ons, als Parlementsleden die destijds het wetgevend initiatief ter zake hebben genomen, staat uw antwoord toe om ons eigen werk te evalueren en om na te gaan of het goed is dan wel bijgestuurd moet worden.

08.02 Minister **Steven Vanackere**: Mijnheer de voorzitter, de wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen heeft inderdaad het toepassingsgebied van de minnelijke schikking in gerechtszaken verruimd. Tegelijkertijd is er voor fiscale én sociale dossiers bepaald dat de fiscale administratie haar akkoord moet verlenen.

De BBI is tot op heden tussengekomen in een enkele procedure van minnelijke schikking, conform artikel 216bis van het Wetboek van strafvordering. Het verschil in aantal kan worden verklaard doordat de procedure nog lopende is of doordat er nog minnelijke schikkingen konden worden afgesloten vóór het toepassingsgebied werd verruimd. Ten slotte is artikel 216bis van het Wetboek van strafvordering ook van toepassing op niet-fiscale dossiers.

Het invorderingssysteem van de FOD Financiën is niet ontwikkeld om de inkohierungen, afkomstig van de toepassing van de verruimde minnelijke schikking, individueel op te volgen. De minnelijke schikking wordt immers ingekohierd samen met de andere kohieren en het zijn enkel de eventuele gerechtelijke boetes die apart door de administratie van de Niet-fiscale Invordering worden geïnd.

Met betrekking tot dat ene dossier waarvan ik gewag maak, verbiedt de geheimhoudingsplicht mij om de identiteit van de betrokken belastingplichtige, en de details ervan, kenbaar te maken.

08.03 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Mijnheer de minister, mijn vraag was uiteraard niet gericht op het achterhalen van de identiteit van de betrokkene. Uw antwoord bevreedt mij, mijnheer de minister.

Als ik het antwoord lees dat ik van de minister van Justitie heb gekregen dan blijkt daaruit dat in acht dossiers toepassing is gemaakt van de verruimde toepassing van de minnelijke schikking. Het zou daarbij gaan om fiscale dossiers. Daarenboven weet u net zo goed als ik, mijnheer de minister, dat er maar strafverval tot stand kan komen en een boete kan worden betaald nadat men zich fiscaal heeft geregulariseerd.

Ik hoor nu van u dat de BBI maar is tussengekomen in een dossier. Tenzij ik mij vergis, lijkt er mij dan ook iets niet te stroken met de gegevens van de minister van Justitie. Het kan natuurlijk dat het niet noodzakelijk de BBI maar wel de gewone belastingadministraties zijn die ter zake de nodige schikkingen hebben afgesloten of onderhandeld hebben over de hoegroetheid van de verschuldigde belasting. Dit laatste weet ik echter niet, mijnheer de minister.

Mijn vraag was echter bedoeld om te weten te komen wat de fiscale administratie in zijn totaliteit heeft kunnen innen. Ik zou u dan ook willen vragen om dit nog eens na te kijken en mij daarover te berichten. Ik zal ook het antwoord van de minister van Justitie ter beschikking stellen. Het kan misschien interessant zijn om te weten hoe de vork aan de steel zit zodat u ook correct kunt evalueren.

08.04 Minister **Steven Vanackere**: Mevrouw Van Cauter, ik ben het

08.02 **Steven Vanackere**, ministre: La loi du 14 avril 2011 a étendu le champ d'application de la transaction en matière judiciaire et dispose que l'accord de l'administration fiscale est requis pour les dossiers sociaux et fiscaux. Jusqu'ici, l'Inspection spéciale des impôts (ISI) n'est intervenue que dans un seul dossier de conciliation, conformément à l'article 216bis.

Le système de recouvrement du SPF Finances n'a pas vocation à suivre au cas par cas les enrôlements dans le cadre de la transaction étendue. Les montants en question sont enrôlés en même temps que d'autres rôles, seules les amendes judiciaires étant perçues séparément par les services du recouvrement non fiscal.

08.03 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Votre réponse me laisse perplexe. Selon la ministre de la Justice, on a recouru à l'application étendue de la transaction dans huit dossiers, fiscaux de surcroît. Serait-il possible alors que la transaction ait été conclue non pas par l'ISI, mais par les administrations fiscales ordinaires? En réalité, je cherche à connaître le montant que l'administration fiscale a pu recouvrer. Le ministre pourrait peut-être vérifier une fois encore ce point.

08.04 **Steven Vanackere**,

met u eens, we moeten dat ophelderen zodat er coherentie is tussen de twee antwoorden. U hebt zelf al twee hypothesen aangegeven waarom men op een correcte manier kan denken het juiste antwoord te hebben gegeven maar we moeten precies weten hoe die twee gecombineerd kunnen worden. Ik laat daar iets over weten.

ministre: Il faut effectivement tirer les choses au clair. Je vous tiens au courant.

09 **Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de belastingen op online spelen" (nr. 8829)**

09 **Question de Mme Carina Van Cauter au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la taxation des jeux de hasard en ligne" (n° 8829)**

09.01 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, ik heb een vraag met betrekking tot de toepassing van artikel 90, 1°, van het Wetboek van inkomstenbelasting, waarbij ingevolge lezing van de circulaire 90/8, 2°, blijkt dat winsten van toegelaten tombola's, loterijen, met inbegrip van de Nationale Loterij, en onder meer ook casinospelen, niet als diverse inkomsten worden aangemerkt en aldus niet belast worden overeenkomstig de wetgeving op de inkomstenbelasting.

09.01 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Selon le Code des impôts sur le revenu, les bénéficiaires des tombolas et des loteries autorisées, dont les jeux de casino par exemple, ne sont pas considérés comme des revenus divers et ne sont donc pas taxés.

Ingevolge de nieuwe Kansspelwet, die van toepassing was sedert 1 januari 2011, is de sector gevoelig veranderd en vandaag kunnen ook vergunningen worden verleend met betrekking tot het aanbieden van kansspelen via het internet.

Ceci vaut-il également pour les jeux de hasard sur internet? Le ministre peut-il nous éclairer à ce sujet?

Gelet op het grote maatschappelijke belang van de installatie van een legale markt desbetreffend, is mijn vraag hoe het zit met betrekking tot de interpretatie van datzelfde artikel 90, 1°, van de Wet op de inkomstenbelasting. Is daar effectief de interpretatie zoals gegeven in de circulaire op van toepassing, of moet dit vandaag anders worden geïnterpreteerd? Ik denk daarbij ook aan de internetspelen die aangeboden worden door de Nationale Loterij. Mag ik aannemen dat ook deze winsten vrijgesteld zijn van belasting? Komt er een nieuwe circulaire of wordt er een wetgevend initiatief genomen? Mijn vraag is er een naar duidelijkheid, mijnheer de minister.

09.02 **Minister Steven Vanackere:** Mijnheer de voorzitter, mevrouw Van Cauter, korte antwoorden geven dikwijls veel duidelijkheid, maar dit korte antwoord zal u nog niet de duidelijkheid geven waarop u rekent.

09.02 **Steven Vanackere,** ministre: L'administration a contacté la Commission des jeux de hasard et examine si une initiative législative est nécessaire. Je ne veux donc pas m'exprimer prématurément. Je peux en tout cas confirmer que dans le passé, l'administration n'a pas mené de contrôles organisés sur des bénéficiaires provenant de jeux sur des sites illégaux.

De administratie heeft contacten gelegd met de Kansspelcommissie en onderzoekt de opportuniteit van een wetgevend initiatief.

Ik wil hen nu niet het gras voor de voeten wegmaaien door positie in te nemen met betrekking tot uw heel specifiek juridische vraag. Ik kan u dus wel zeggen dat er contacten zijn met de Kansspelcommissie om na te gaan of een wetgevend initiatief daarbij dienstig kan zijn.

Ik kan u ook bevestigen dat de administratie in het verleden geen georganiseerde controles heeft uitgevoerd van winsten behaald uit spelen op illegale websites.

09.03 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, uw antwoord volstaat.

09.03 **Carina Van Cauter** (Open Vld): Il est en tout cas essentiel que des mesures soient prises

Het is belangrijk dat er in ieder geval positie wordt ingenomen om de illegale markt binnen de perken en onder controle te houden.

Gelet op het feit dat vandaag ook internet spelen legaal en onder bepaalde strikte voorwaarden kunnen worden aangeboden, denk ik dat het goed zou zijn mochten er controles gebeuren met betrekking tot de illegaal aangeboden spelen en de ontvangsten of winsten die daaruit voortvloeien en dat deze effectief worden opgespoord, belast en desgevallend beboet.

pour limiter et maîtriser le marché illégal. Je serais donc également favorable aux contrôles sur des bénéfices ou des recettes provenant de jeux accessibles illégalement, et au prélèvement d'impôts ou à la perception d'amendes.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

10 Questions jointes de

- M. Philippe Goffin au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la disponibilité du site internet permettant l'introduction des déclarations de TVA" (n° 8836)

- M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le fonctionnement de 'Intervat' au cours de la période de dépôt des déclarations à la TVA du 4^e trimestre de 2011" (n° 8936)

- Mme Zuhail Demir au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les problèmes liés au dépôt électronique des déclarations à la TVA" (n° 8940)

- M. Alain Mathot au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la panne d'Intervat et les services informatisés aux Finances" (n° 9007)

10 Samengevoegde vragen van

- de heer Philippe Goffin aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de beschikbaarheid van de website voor het indienen van de btw-aangiften" (nr. 8836)

- de heer Luk Van Biesen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de werking van Intervat tijdens de periode van indiening van de btw-aangiften voor het 4^{de} kwartaal van 2011" (nr. 8936)

- mevrouw Zuhail Demir aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de problemen met het elektronisch indienen van btw-aangiften" (nr. 8940)

- de heer Alain Mathot aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de recente onbeschikbaarheid van Intervat en de gecomputeriseerde dienstverlening bij Financiën" (nr. 9007)

10.01 Philippe Goffin (MR): Monsieur le ministre, il apparaît que le site internet permettant l'introduction des déclarations de TVA était indisponible du 20 au 24 janvier pour cause de maintenance. C'est, en tout cas, en ces termes qu'était libellé le message d'erreur qu'ont reçu les comptables.

Un délai complémentaire raisonnable est-il prévu? Par ailleurs, estimez-vous normal d'organiser des maintenances informatiques le dernier jour d'introduction des déclarations?

10.01 Philippe Goffin (MR): De website voor de btw-aangiften was van 20 tot en met 24 januari offline wegens onderhoudswerkzaamheden, aldus de foutmelding die de boekhouders op hun scherm te zien kregen.

Wordt de deadline nu opgeschoven, zodat de betrokkenen alsnog een redelijke termijn krijgen om hun aangiften in te dienen? Vindt u het normaal dat het onderhoud van de website gebeurt op de laatste dag waarop de btw-aangiften nog kunnen worden ingediend?

Le **président**: M. Van Biesen va prolonger la question.

10.02 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de vice-eerste minister, ik ben kwaad en dat ben ik zelden in mijn leven. Als er één btw-aangifte belangrijk is dan wel deze van het vierde kwartaal van het boekjaar omdat alle facturen van het hele jaar daarin moeten worden opgenomen. Net dan, op 18-19 januari 2012, de belangrijkste dagen van een jaar om dat elektronisch aangiftesysteem te gebruiken, krijgt men een droge mededeling dat de elektronische aangifte niet kan doorgaan omwille van onderhoudswerken aan de server. Men heeft bijna nood aan een fulltime medewerker om te proberen die aangiftes door te sturen.

Wij hebben vroeger in het verleden heel veel samengewerkt met de heer Jamar. Wij hebben geprobeerd om heel goede afspraken te maken met de verschillende diensten om de uitwisseling van informatie te optimaliseren, om samen met de cijferberoepen en de FOD Financiën oplossingen te vinden. Nu blijkt dat een van de praktische elementen, met name het doorsturen van de btw-aangifte, bijna onmogelijk was op 18 en 19 januari en daarenboven ook nog eens op 20 en 21 januari. Ten aanzien van de beroepsinstututen werden er quasi geen initiatieven genomen. Toen de instituten zelf om informatie vroegen, kregen zij op geen enkele wijze een afdoend antwoord.

Ik citeer het antwoord dat werd gegeven aan een van de beroepsfederaties: "U moet niet alle btw-aangiftes op het laatste moment versturen. Gelieve dat aan uw erkende boekhouders te laten geworden." Dat is toch geen antwoord. Op 24 januari 2012 hebben wij een verontschuldiging gekregen van de FOD Financiën, zodat in de plaats van de 20^{ste} het de 25^{ste} mocht zijn, maar alle aangiftes na de 25^{ste} kwamen niet in aanmerking voor teruggave.

Dan was er een tweede communicatie van de FOD Financiën waarin werd gesteld dat alle aangiftes na 27 januari 2012 niet in aanmerking kwamen voor teruggave.

U moet begrijpen dat de btw-teruggave bij kleine zelfstandigen zoals loodgieters, mensen die aan onroerende staat werken, met btw inkopen en gaan installeren aan een lagere btw-voet van 6 %, belangrijk is in de cashplanning.

Het is een hele reeks van miscommunicaties. Daarbij komt nog het feit dat de FOD Financiën onderhoudswerken uitvoert tijdens de week van de aangifte, dat er een probleem is met de server en dat men het probleem niet wenst te erkennen. Pas onder druk van de erkende organisaties gaven ze uitstel. Ik vind dit niet billijk.

Wat zult u daaraan doen?

Hoe is het mogelijk dat onderhoudswerken worden gepland in de week van de aangifte?

Wat gebeurt er met de btw-teruggave die na 27 januari 2012 wordt ingediend? U weet dat er op 26 en 27 januari opnieuw problemen waren. Men moet de aangiftes 's nachts doorsturen en zelfs dat lukt meestal niet.

10.02 Luk Van Biesen (Open Vld): Précisément au moment où les déclarations de TVA de toute l'année écoulée doivent être effectuées, aucune déclaration électronique n'a pu être introduite pendant quatre jours en raison de travaux de maintenance sur le serveur.

Quasiment aucune initiative n'a été prise vis-à-vis des instituts professionnels. Lorsque les instituts ont eux-mêmes demandé des informations, ils n'ont pas reçu de réponse satisfaisante. Un délai de cinq jours a été octroyé mais ceux qui ont introduit leur déclaration après le 25 janvier ne pouvaient plus demander la restitution de la TVA. Ce délai a ensuite été porté au 27 janvier.

La restitution de la TVA est importante dans le cash-planning des petits indépendants. La communication est mauvaise, les travaux de maintenance ont été planifiés à un moment particulièrement mal choisi et le délai n'a été octroyé que sous la pression des organisations agréées.

Comment est-ce possible que des travaux de maintenance soient prévus pendant la semaine où les déclarations doivent être introduites? Qu'en est-il des restitutions de TVA introduites après le 27 janvier 2012? Les 26 et 27 janvier, de nouveaux problèmes sont apparus. Les déclarations devaient être envoyées la nuit et même à ce moment-là, l'envoi était généralement impossible.

10.03 Steven Vanackere, ministre: Monsieur le président, je tiens d'abord à dire que toutes les déclarations périodiques relatives à la TVA et les relevés intracommunautaires concernant le dernier trimestre 2011 déposés au plus tard le 27 janvier seront considérés comme ayant été déposés à temps.

Zoals de heer Van Biesen zelf heeft aangegeven, zullen de terugbetalingen, indien de aangifte binnen voornoemde termijn gebeurt, dan ook voor het einde van de maand maart 2012 worden uitgevoerd.

En ce qui concerne les maintenances informatiques, le message affiché sur le site internet avait une portée générale et ne concernait pas l'application Intervat en particulier. Il était diffusé à destination des utilisateurs mandataires des applications e-Gov et plus particulièrement de Tax-on-Web.

La période d'interruption mentionnée visait à couvrir une évolution du système d'authentification des mandataires actuels vers une nouvelle plate-forme. Parallèlement, l'application Intervat a subi une interruption qui a débuté le vendredi 20 janvier à 9 h 05. La cause technique a été identifiée à 11 h 26 et la solution au problème a été apportée à 11 h 57. L'afflux de déclarations a saturé le système.

Dat het systeem Intervat functioneert, blijkt uit de cijfers van de btw-aangiften voor de laatste trimesters. Ik wil er echter wel nog aan toevoegen dat het kan worden verbeterd, zowel inzake stabiliteit als op het vlak van de functiemogelijkheden.

De capaciteit van het systeem Intervat zal daarom worden verhoogd door middel van prestatietests, die tijdens de week van 6 tot 10 februari 2012 zullen worden uitgevoerd, waardoor het systeem Intervat gedurende deze tests onbeschikbaar zal zijn.

In het kader van het Coperfin-moderniseringsplan 2012 zal overigens het project Intervat 99 worden opgestart. Het heeft de bedoeling om Intervat op korte termijn met dezelfde voorzieningen als Tax-on-web uit rusten, met name een kalender met rode, oranje en groene dagen, bovenop de geactualiseerde teller van de ingediende aangiften in geval van uitzonderlijke piekbelastingen, die vaak tijdens de twee laatste dagen voor de limietdatum optreden.

En ce qui concerne les applications e-Gov, le planning actuel d'utilisation et de maintenance fait présentement l'objet d'une concertation avec les professionnels du chiffre, afin d'établir un calendrier annuel de maintenance, rencontrant à la fois les besoins des utilisateurs externes concernés et ceux de l'administration. Au niveau de la maintenance périodique des applications, il est prévu une journée de maintenance globale tous les deux mois.

10.03 Minister Steven Vanackere: De periodieke btw-aangiften en de opgaven van de intracommunautaire handelingen die vóór 27 januari werden ingediend, worden beschouwd als tijdig ingediend.

Les remboursements se feront avant la fin du mois de mars 2012 si la déclaration a été introduite dans les délais précités.

De boodschap die te zien was op de site naar aanleiding van de onderhoudswerkzaamheden was van algemene aard. Zij had geen betrekking op Intervat zelf, maar was bedoeld voor de gemachtigde gebruikers van e-Gov en Tax-on-web. Er werd immers overgestapt van het oude authenticatiesysteem naar een nieuw platform. Intervat was op 20 januari vanaf 09.05 uur niet meer bereikbaar. Om 11.26 uur werd de oorzaak gevonden en om 11.57 uur was het probleem opgelost. Het systeem kon het grote aantal aangiften niet meer aan.

Les chiffres du dernier trimestre montrent qu'Intervat fonctionne, même si la stabilité et les possibilités fonctionnelles peuvent encore être améliorées. La capacité sera améliorée par des tests sur la base de prestations. Dans le courant de la semaine du 6 au 10 février, le système sera inutilisable en raison de ces tests.

Par ailleurs, le projet Intervat 99 sera lancé sous peu pour permettre de doter rapidement Intervat des mêmes fonctions que Tax-on-web et éviter des pics excessifs.

Inzake de e-Gov-toepassingen wordt er overleg gepleegd met de cijferberoepen over een jaarlijks onderhoudsschema dat rekening houdt met de behoeften van de externe gebruikers en de administratie. Er zal

tweemaandelijks een algemene onderhoudsdag worden gepland.

10.04 Philippe Goffin (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie pour votre réponse.

10.05 Luk Van Biesen (Open Vld): Mijnheer de minister, ik dank u voor het antwoord maar ik moet toch zeggen dat ik enigszins verbaasd ben over het feit dat men niet spreekt van 18 en 19 januari in het antwoord. U zegt dat er wel onderhoudswerken zijn geweest maar dat die geen invloed hebben gehad op Intervat. Intervat lag stil en er kon niets worden ingediend. Ik heb het aan den lijve ondervonden. Ik ben een kleine boekhouder die nog altijd een aantal elektronische aangiften doet. Ik heb dus kunnen vaststellen dat het in de periode van 18 en 19 januari niet mogelijk was om dat te doen.

Ik wil u dan ook vragen dat als er een probleem is bij de FOD Financiën het probleem onmiddellijk onderkend wordt door de FOD Financiën en dat die zelf aankondigt dat er een uitstel komt, zonder boetes, en dat als het bijvoorbeeld Intervat betreft er tijdige terugbetalingen zullen zijn. Deze communicatie moet dan onmiddellijk vertrekken naar de cijferberoepen, naar het Beroepsinstituut van erkende Boekhouders en Fiscalisten en naar het Instituut van de Accountants en de Belastingconsulenten, dus naar IAB en BIBF. Zij hebben automatisch elektronische lijnen met al hun boekhouders om het antwoord van de FOD Financiën door te geven. Dat vraagt niet veel werk, daarvoor hebt u geen communicatiespecialist nodig.

Het zou goed zijn als in het vervolg het probleem direct erkend wordt door de FOD Financiën, er een onmiddellijk uitstel volgt en de cijferberoepen direct worden geïnformeerd. Dan zit niet iedereen nutteloos voor zijn scherm te proberen om toch een elektronische aangifte binnen te krijgen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

*Président: Olivier Destrebecq.
Voorzitter: Olivier Destrebecq.*

11 Questions jointes de

- **M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'immatriculation de citoyens belges au Grand-Duché de Luxembourg afin d'échapper à la taxe de circulation routière belge" (n° 8862)**

- **M. Guy Coëme au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le nombre d'immatriculations faites au Grand-Duché de Luxembourg par certains citoyens belges" (n° 9008)**

11 Samengevoegde vragen van

- **de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "Belgen die hun bedrijfswagen in het Groothertogdom Luxemburg laten inschrijven om de Belgische verkeersbelasting te ontduiken" (nr. 8862)**

- **de heer Guy Coëme aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het aantal in het Groothertogdom Luxemburg ingeschreven voertuigen van Belgische burgers" (nr. 9008)**

Le **président**: M. Gilkinet étant absent, monsieur Coëme, je vous cède directement la parole.

10.05 Luk Van Biesen (Open Vld): Le ministre fait effectivement état des travaux de maintenance, mais ceux-ci n'auraient eu selon lui aucune incidence sur Intervat les 18 et 19 janvier. J'ai personnellement pu constater qu'il n'en était rien.

Je demande qu'en cas de problème au SPF Finances, le problème soit reconnu et que des délais soient automatiquement accordés sans amendes.

Le message doit être immédiatement transmis aux professions du chiffre, à l'Institut Professionnel des Comptables et Fiscalistes agréés (IPCFA), à l'Institut des Experts-comptables et des Conseils fiscaux (IEC). La tâche n'est pas insurmontable et cela éviterait à de nombreuses personnes de passer des heures devant leur ordinateur à essayer d'expédier une déclaration.

11.01 **Guy Coëme** (PS): Monsieur le ministre, d'après certaines informations, nous assistons à une recrudescence des immatriculations luxembourgeoises effectuées par des citoyens belges. Si, dans certains cas, l'immatriculation luxembourgeoise est normale, la question se pose lorsque le véhicule est habituellement utilisé en Belgique et surtout, lorsque l'immatriculation ne se fait que dans le seul but d'éviter l'impôt.

De ce fait, ces Belges échappent au paiement de la taxe de mise en circulation dans notre pays.

Monsieur le ministre, confirmez-vous cette recrudescence des immatriculations au Grand-Duché de Luxembourg? Des contrôles sont-ils organisés pour lutter contre ce phénomène? Avez-vous des contacts avec les autorités luxembourgeoises à ce sujet? Que pourriez-vous mettre en œuvre pour empêcher ce genre de fraude?

11.02 **Steven Vanackere**, ministre: Monsieur le président, cher collègue, le SPF Finances ne dispose pas de chiffres concernant l'évolution du nombre de voitures de société utilisées par des citoyens belges, immatriculées au Grand-Duché du Luxembourg au cours des cinq dernières années.

En dépit des conséquences fiscales éventuelles, l'immatriculation des véhicules relève en premier lieu des services de la DIV qui fait partie du SPF Mobilité et Transport, ce dernier relevant de la compétence de mon collègue, le secrétaire d'État à l'Environnement, l'Énergie et la Mobilité.

Bien que, dans l'actualité très récente, une certaine presse ainsi que certains sites internet ont fait de la publicité de nature à faire penser que l'immatriculation au Grand-Duché permettrait d'échapper à la fiscalité automobile belge, nous tenons à rappeler que la législation en la matière est parfaitement claire et stricte: la taxe de circulation est due dès qu'un véhicule est ou doit être immatriculé en Belgique. La législation ne permet pas à un citoyen belge d'immatriculer son véhicule à l'étranger pour échapper à la taxation en Belgique, dans n'importe quelle condition.

Depuis juillet 2010, le SPF Finances organise régulièrement, sur base d'une nouvelle disposition légale introduite par la loi-programme du 23 décembre 2009, des actions de contrôle sur la voie publique, impliquant notamment le contrôle des véhicules immatriculés à l'étranger, dont le Grand-Duché.

En cas d'absence de paiement de la taxe de circulation constatée sur la voie publique, le conducteur du véhicule doit immédiatement acquitter cette taxe et l'amende entre les mains de l'agent verbalisant au moment de la constatation de l'infraction. Le véhicule peut être retenu jusqu'au paiement des sommes dues; si celles-ci ne sont pas acquittées dans les quatre jours suivant la constatation de l'infraction, le véhicule est saisi et le juge peut même ordonner sa vente.

Cette mesure devrait inciter plus de contribuables à acquitter la taxe de circulation de leur véhicule automobile.

11.03 **Guy Coëme** (PS): Monsieur le président, j'acte la réponse de M. le ministre des Finances. Je suppose que nous disposerons de

11.01 **Guy Coëme** (PS): Bevestigt u die toename van het aantal inschrijvingen in het Groothertogdom Luxemburg met het oog op belastingontwijking? Worden er controles georganiseerd? Heeft u contacten met de Luxemburgse autoriteiten? Hoe kan men een dam opwerpen tegen dit soort fraude?

11.02 **Minister Steven Vanackere**: De FOD Financiën heeft geen cijfers over het aantal bedrijfsvoertuigen die de jongste vijf jaar in het Groothertogdom Luxemburg werden ingeschreven. De inschrijving van voertuigen valt onder de bevoegdheid van de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit.

De wet laat niet toe een voertuig in het buitenland in te schrijven om hier aan de verkeersbelasting te ontsnappen.

Sinds juli 2010 organiseert de FOD Financiën op grond van de programmawet van 23 december 2009 controles op de openbare weg. Als de verkeersbelasting niet betaald werd, wordt die onmiddellijk geïnd. Zo niet kan men het voertuig immobiliseren en het na vier dagen zelfs in beslag nemen en kan de rechter de verkoop ervan bevelen.

11.03 **Guy Coëme** (PS): Ik denk dat u, voor zover de regering u

statistiques prochainement. Nous verrons alors si le phénomène est en augmentation.

J'imagine que, dans la mesure où le gouvernement vous donnera la possibilité de renforcer les services de lutte contre la fraude fiscale ou l'évasion fiscale, vous aurez l'occasion d'approfondir les contrôles sur le terrain.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

12 Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de financiëletransactietaks" (nr. 8928)

12 Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "une taxe sur les transactions financières" (n° 8928)

12.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, voor een buitenlander is het niet gemakkelijk om de opeenvolgende vergaderingen die u hebt met uw collega's van Financiën, goed te kunnen volgen. Via de pers vernemen wij dat op gezette momenten een debat onder de Europese ministers van Financiën en staatshoofden plaatsheeft met betrekking tot de financiële transactietaks.

Kunt u onze Belgische positie in die verschillende debatten omschrijven? Welk standpunt verdedigen wij? Verandert het iets aan de Belgische positie dat de heer Sarkozy gisteren of eergisteren aankondigde dat Frankrijk beslist heeft om een financiële transactietaks in te voeren?

12.02 Minister Steven Vanackere: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Van der Maelen, ik kan u bevestigen dat het thema kort en informeel is besproken tijdens het informeel werkontbijt voor de Ecofin-raad van 24 januari 2012. De Franse minister Baroin wou zijn collega's inlichten over de intentie van zijn regering om een financiële transactietaks in Frankrijk toe te passen in afwachting van een Europese regeling.

Het punt was ook opgenomen tussen een hele reeks andere op de lijst van thema's waarop het Deense voorzitterschap de aandacht vestigt in het kader van zijn werkprogramma, in de eerste helft van 2012. Er was een akkoord met de inhoud van het voorzittersprogramma en men kan dit bijgevolg beschouwen als een engagement om minstens het thema verder te bespreken.

Het Verenigd Koninkrijk en Zweden hebben herhaald hier principieel tegen te zijn. Het is niet omdat deze twee landen daarover iets hebben laten weten, dat er voor de andere geen zorg bestaat. Al bij al lijken de standpunten niet geëvolueerd te zijn. Het reeds vroeger bepaalde en uitgedrukte Belgische standpunt is niet veranderd. Ik kan dan ook alleen het initiatief van de commissie steunen en actief verdedigen wanneer het onderwerp opnieuw ten gronde wordt besproken door de Ecofin-raad.

Een consensus op het niveau van de hele EU lijkt moeilijk haalbaar. Er zal desgevallend moeten worden bekeken of er vooruitgang mogelijk is op het niveau van de eurozone.

voldoende armslag geeft, nog de gelegenheid zal hebben om de controles in het veld te verscherpen.

12.01 Dirk Van der Maelen (sp.a): Nous apprenons par la presse que les ministres européens des Finances discutent régulièrement de l'opportunité d'instaurer une taxe sur les transactions financières.

Quel point de vue la Belgique défend-elle à cet égard? Allons-nous modifier notre position à présent que le président Sarkozy a annoncé son intention d'instaurer ladite taxe?

12.02 Steven Vanackere, ministre: Ce thème a été abordé brièvement lors du petit-déjeuner informel avant le Conseil ECOFIN du 24 janvier 2012. Le ministre français a fourni des précisions à propos de l'intention de la France d'instaurer une taxe sur les transactions financières.

La présidence danoise a également inscrit ce thème dans son programme de travail pour la première moitié de 2012. Engagement a été pris d'examiner le dossier plus avant. Le Royaume-Uni et la Suède se sont exprimés à plusieurs occasions contre la taxe. Dégager un consensus au sein de l'UE sur cette question semble impossible mais peut-être des avancées pourront-elles être engrangées au sein de la zone euro. La Belgique appuie l'initiative de la Commission européenne et la

défendra activement lorsqu'elle viendra à l'agenda.

12.03 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Mijnheer de minister, voor zover nodig, wil ik u namens mijn fractie aanmoedigen om op dat pad alle activiteiten te ontwikkelen die het mogelijk maken dat wij, bijvoorbeeld binnen de eurozone, tot een financiële transactietaks komen.

Zoals u ongetwijfeld weet, bestaat er in België al een wet die, zij het dan niet een financiële transactietaks, de Spahntaks wil invoeren, op voorwaarde dat die ook in de landen van de eurozone geldt.

Ik denk dat dit de meest realistische piste is, te weten mikken op de landen van de eurozone om tot die financiële transactietaks te komen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

13 **Question de M. Olivier Destrebecq au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le prix du tabac" (n° 9002)**

13 **Vraag van de heer Olivier Destrebecq aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de tabaksprijs" (nr. 9002)**

13.01 **Olivier Destrebecq** (MR): Monsieur le ministre, dans le combat que les autorités publiques mènent contre les maladies pneumologiques, la lutte contre la consommation de tabac est un élément capital. La Belgique fut d'ailleurs longtemps en tête de la lutte contre le tabac. Elle l'a interdit dans les lieux et transports publics, dans la publicité. Elle a chassé le cigarettier du Grand Prix de Francorchamps et fut même pionnière dans l'utilisation des fameuses photos qui montrent au fumeur les conséquences néfastes du produit qu'il consomme.

La situation d'aujourd'hui est tout autre. En effet, alors que le contrôle du prix du tabac est un levier d'action possible dans le chef du gouvernement, ce dernier n'y a presque jamais eu recours durant ces cinq dernières années. Seules quelques augmentations chiffrées en centimes ont été enregistrées et ce, sans la moindre répercussion fondamentale sur la consommation.

Le prix du paquet de cigarettes est, en Belgique, un des plus bas de l'Europe occidentale. Pour un paquet de 20 cigarettes, le prix varie de 6,25 euros en France, 8 euros en Grande-Bretagne à 5,05 euros en Belgique. De plus, j'attire votre attention sur le fait que l'augmentation du prix du tabac sera, sauf erreur de ma part, moitié moins élevée en 2012 que celle de l'index.

Pourtant, chaque année 20 000 de nos concitoyens meurent suite à la consommation de tabac. Nous ne pouvons rester insensibles et inactifs face à ce chiffre. Beaucoup de choses ont déjà été mises en œuvre, j'en suis convaincu, mais on peut encore aller plus loin! Attention, je ne souhaite pas stigmatiser les fumeurs, encore moins leur donner la chasse ou des leçons de morale! Mon raisonnement s'inscrit simplement dans la volonté de diminuer les coûts pour la sécurité sociale, liés au tabac, d'une part, et, d'autre part, de responsabiliser les fumeurs de cigarettes par rapport aux non-fumeurs.

12.03 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): L'instauration d'une taxe sur les transactions financières au sein de la zone euro me semble en effet la piste la plus réaliste. Notre groupe encourage le ministre à déployer des efforts en ce sens.

13.01 **Olivier Destrebecq** (MR): De prijs van een pakje sigaretten in België is een van de laagste in heel West-Europa (een pakje met 20 sigaretten kost 6,25 euro in Frankrijk, 8 euro in Groot-Brittannië en 5,05 euro in België).

Elk jaar sterven er 20.000 Belgen aan de gevolgen van het roken. Ik wil rokers niet stigmatiseren, maar ik vind dat de socialezekerheidskosten van het roken moeten worden gedrukt en dat rokers geresponsabiliseerd moeten worden.

Hoeveel kost een en ander de sociale zekerheid jaarlijks? Hoe wordt de winst op de verkoop van een pakje sigaretten verdeeld? Hoe staat u tegenover de harmonisering van de prijs van een pakje sigaretten op het Europese niveau? Zou de prijs van een pakje sigaretten in België niet op zijn minst moeten worden opgetrokken? Het rookverbod heeft de horecasector in een lastig parket gebracht. We zouden het btw-tarief voor de horeca kunnen verlagen en de ontvangstenderving kunnen compenseren met de ontvangsten uit de verhoging van de

À ce propos, j'aimerais, monsieur le ministre, que vous nous communiquiez le montant précis déboursé chaque année par la sécurité sociale en la matière (soins de santé, médicaments, etc.). En ce qui concerne le prix du tabac, j'aimerais également que vous nous détailliez la répartition des bénéfices, pour le commerçant, le cigarettier et l'État (accises et TVA) résultant de la vente d'un paquet de cigarettes. En effet, c'est un des éléments importants, afin de pouvoir objectiver en la matière.

En outre, je demeure persuadé que le faible prix du paquet de cigarettes sur le marché belge par rapport à nos voisins doit être revu. Cela n'engage que moi, mais c'est en tout cas une perche que je veux vous lancer. Dans cette perspective, une harmonisation à l'échelon européen serait tout indiquée. Défendrez-vous une telle proposition face à vos collègues lors du Conseil des ministres des Finances de l'UE? Ce sujet a-t-il déjà été abordé? Entre-t-il dans le champ des possibles?

Au minimum, je pense qu'il y a lieu d'augmenter en Belgique le prix du tabac de manière marquée. Cela rencontrera une double conséquence: l'augmentation des recettes, d'une part, et la diminution de la consommation, d'autre part. On a observé, dans certains pays d'Europe, qu'une augmentation importante du prix du paquet avait une répercussion significative sur la baisse de la consommation de cigarettes.

Une telle augmentation figure-t-elle parmi des mesures que le gouvernement envisagerait? Dans l'affirmative, je vous propose de venir en aide à un secteur qui en a grandement besoin. En effet, il serait possible, comme nous l'avions suggéré voici quelques temps, de diminuer le taux de TVA en vigueur dans l'horeca en compensant le manque à gagner par les recettes issues de la hausse du prix du tabac.

La législation anti-tabac a plongé le secteur horeca dans une situation précaire. Je vous propose de l'en extraire par cette même législation. Monsieur le ministre, quelles sont vos différentes suggestions à cet égard?

13.02 Steven Vanackere, ministre: Monsieur Destrebecq, dans le cadre de l'accord gouvernemental, il a été décidé de majorer les accises pour un montant de 158 millions. C'est chose faite. Les accises minimales ont augmenté de manière telle que les fabricants, s'ils veulent conserver leur marge bénéficiaire, de même que les opérateurs participant à la chaîne de distribution, sont obligés d'augmenter dans les catégories de prix les plus bas de 0,20 euro pour vingt cigarettes, de 0,25 euro pour vingt-cinq cigarettes et de 0,30 euro pour trente cigarettes.

Je tiens à signaler que la consommation de tabac est en baisse. Ainsi, un peu de moins de dix milliards de cigarettes ont été mises en circulation au cours de l'année 2011 pour 12,5 milliards en 2010. On constate donc une diminution de 20 %. J'y reviendrai quand nous parlerons des effets d'élasticité.

Pour le tabac à fumer, 7,5 tonnes ont été mises en circulation en 2011 pour 8,6 tonnes en 2010. Cela revient à une diminution d'environ 10 %.

tabaksprijs.

13.02 Minister **Steven Vanackere**: Conform het regeerakkoord werden de accijnzen met 158 miljoen opgetrokken. De minimumaccijnzen zijn dermate gestegen dat de fabrikanten en de distributeurs de laagste prijzen moeten optrekken met 0,20 euro voor 20 sigaretten, met 0,25 euro voor 25 sigaretten en met 0,30 euro voor 30 sigaretten, als ze hun winstmarge willen behouden.

Er wordt minder gerookt: in 2011 werden er minder dan 10 miljard sigaretten in omloop gebracht, tegen 12,5 miljard in 2010, dit is een daling met 20 procent. In 2011

Il convient également de remarquer que la Belgique est le cinquième pays européen le plus cher en termes de cigarettes vendues. En effet, la part fiscale – c'est-à-dire les accises et la TVA – d'un paquet est égale à 76,6 % du prix de vente.

Je n'ai pas de détails à vous communiquer concernant la répartition entre cigarettiers et commerçants.

C'est peut-être une question à poser au ministre de l'Économie.

J'en arrive à votre question relative au montant précis déboursé, chaque année, par la sécurité sociale. Cette question ne relève pas de ma compétence. En revanche, je peux vous dire qu'en 2011, un montant de 818,6 millions d'euros a été prélevé sur les recettes d'accises sur la vente des tabacs manufacturés et a été alloué à l'ONSS-Gestion globale, au Fonds pour l'équilibre financier du statut social des travailleurs et à l'INAMI au profit de l'assurance soins de santé. Selon les prévisions budgétaires, ce montant sera porté, en 2012, à 834,5 millions d'euros.

Pour ce qui concerne votre question quant à une éventuelle proposition d'harmonisation au niveau européen, je dois vous dire qu'une nouvelle proposition visant l'harmonisation de la fiscalité du tabac n'est actuellement pas à l'ordre du jour des futurs Conseils des ministres des Finances de l'UE. En effet, cette fiscalité a été très récemment modifiée par la directive 2010/12 du Conseil du 16 février 2010. Cette directive prévoit notamment l'augmentation périodique de la fiscalité minimale des produits du tabac. En la matière, la Belgique respecte intégralement les taux minima prévus et augmentera, tous les ans, au 1^{er} février, ladite fiscalité.

Une forte augmentation de l'accise pourrait plutôt mener à une baisse des recettes en lieu et place d'une augmentation, notamment dans les zones frontalières. Dans ce contexte, on peut douter que des moyens complémentaires puissent être dégagés pour financer des baisses d'impôt dans le secteur de l'horeca.

werd er 7,5 ton rooktabak in omloop gebracht, tegen 8,6 ton in 2010, dit is een vermindering met 10 procent.

Wat de sigarettenprijs betreft, bekleedt ons land in Europa de vijfde plaats. Het fiscale gedeelte – accijnzen en btw – is goed voor 76,6 procent van de verkoopprijs.

U zou de minister van Economie misschien moeten ondervragen.

Voor de kosten ten laste van de sociale zekerheid ben ik niet bevoegd. Ik kan u wel het bedrag meedelen dat werd geheven op de accijnsontvangsten uit de verkoop van tabaksproducten ten behoeve van de RSZ-Globaal Beheer, het Fonds voor het financieel evenwicht in het sociaal statuut der zelfstandigen en de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging van het RIZIV: 818,6 miljoen euro voor 2011 en 834,5 miljoen euro voor 2012.

De harmonisering van de belasting op tabak staat niet op de agenda van de toekomstige bijeenkomsten van de Raad van ministers van Financiën van de EU, aangezien er recentelijk een wijziging werd doorgevoerd bij richtlijn 2010/12/EU van de Raad van 16 februari 2010, die meer bepaald in een periodieke verhoging van het minimumbelastingtarief voor tabaksproducten voorziet. België respecteert de vastgestelde minimumtarieven volledig en zal die belasting elk jaar op 1 februari verhogen.

Een forse verhoging van de tabaksaccijns zou een ontvangstendaling in de hand kunnen werken, met name in de grensgebieden. Het is nog maar de vraag of er bijkomende middelen kunnen worden gevonden om de belastingverlaging voor de horecasector te financieren.

13.03 Olivier Destrebecq (MR): Monsieur le ministre, je vous remercie.

Plusieurs éléments de votre réponse me semblent intéressants. Ainsi, vous confirmez notamment la baisse de cette consommation (20 %), ce qui est une bonne chose.

Il est vrai que, malgré l'augmentation proposée ou, en tout cas, suggérée de 20 cents, on serait encore, si mes calculs sont bons, un euro moins cher qu'un pays frontalier comme la France.

Cela dit, j'entends bien votre remarque. Il s'agit d'un débat qui est loin d'être clos. Nous reviendrons encore souvent sur la question, dans les semaines et les mois à venir, à l'occasion notamment des contrôles budgétaires.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

Le **président**: Monsieur le ministre, je vous ai menti! Je croyais qu'il s'agissait de la dernière question mais M. De Potter en a encore une!

13.04 Steven Vanackere, ministre: J'en suis ravi, monsieur le président!

14 Samengevoegde vragen van

- de heer **Jenne De Potter** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de bijsturing van de notionele-interestaftrek" (nr. 9005)
- de heer **Hagen Goyvaerts** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de vragen van de Europese Commissie bij de notionele-intrestaftrek" (nr. 9006)
- de heer **Georges Gilkinet** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het met redenen omklede advies van de Europese Commissie inzake de notionele-interestaftrek" (nr. 9049)

14 Questions jointes de

- **M. Jenne De Potter** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la révision du système de déduction des intérêts notionnels" (n° 9005)
- **M. Hagen Goyvaerts** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les observations de la Commission européenne concernant la déduction des intérêts notionnels" (n° 9006)
- **M. Georges Gilkinet** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'avis motivé rendu par la Commission européenne concernant le dispositif des intérêts notionnels" (n° 9049)

14.01 Jenne De Potter (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, wij hebben via de media vernomen dat België zal worden doorverwezen naar het Europees Hof van Justitie als het niet binnen de twee maanden het systeem van de notionele-interestaftrek bijstuurt. Ons land kreeg hiervoor reeds een waarschuwing in 2009.

Het systeem van de notionele-interestaftrek wordt niet in vraag gesteld, maar de Commissie gaat er niet mee akkoord dat de fiscale begunstiging alleen geldt voor eigendommen in België en niet voor buitenlandse eigendommen. Dit zou een inbreuk zijn op het vrije verkeer van kapitaal in onze eenheidsmarkt.

13.03 Olivier Destrebecq (MR): Ik dank u voor uw antwoord. U bevestigt dat de tabaksconsumptie daalt, wat positief is. Ondanks de verhoging van 20 eurocent die u voorstelt, blijft een pakje sigaretten in België toch nog een euro goedkoper dan in Frankrijk.

We zullen op deze kwestie terugkomen, meer bepaald bij de begrotingscontrole.

14.01 Jenne De Potter (CD&V): À défaut de corriger le régime des intérêts notionnels dans un délai de deux mois, la Belgique se retrouvera devant la Cour européenne de Justice. De l'avis de la Commission européenne, le fait que l'avantage fiscal ne vaut que pour les propriétés sises en Belgique constitue une infraction à la libre circulation du capital au sein d'un marché unifié.

Op welke manier zult u trachten tegemoet te komen aan de vraag van de Europese Commissie? Welke timing voorziet u daarvoor?

Welke budgettaire consequenties zal dit hebben? Wordt hiermee rekening gehouden bij het opstellen van de begroting voor 2012 en de begrotingsaanpassing of is dit iets dat wij nog op een later tijdstip kunnen doen?

14.02 Minister **Steven Vanackere**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer De Potter, ik meen dat wij zeker nog zullen terugkomen op dit onderwerp.

Ik kan u alvast bevestigen dat wij op donderdag 26 januari van de Europese Commissie een met redenen omkleed advies hebben gekregen, krachtens artikel 258 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie omwille van de regeling van de notionele-intrestaftrek. Dat met redenen omkleed advies is het gevolg van een ingebrekestelling die de Commissie aan België heeft gestuurd in februari 2009.

De Commissie meent dat de twee beperkingen van de notionele-intrestaftrek betreffende investeringen in vaste inrichtingen gelegen in het buitenland en onroerende goederen gelegen in het buitenland mogelijk overenigbaar zijn met de beginselen van vrijheid van vestiging en het vrij verkeer van kapitaal binnen Europa. De Belgische regering heeft in april 2009 meegedeeld waarom er volgens haar geen sprake is van een inbreuk. De Europese Commissie volgt die analyse en die argumenten van België niet, en blijft bij haar standpunt dat België de bepalingen uit de artikelen 49, 54 en 63 van het Europees Verdrag en de artikel 31, 34 en 40 van het Verdrag van Europese Economische Ruimte overtreedt door de aangeklaagde regeling in stand te houden.

Mijn administratie heeft nu de opdracht gekregen om het met redenen omkleede advies dat werd ontvangen ten gronde te onderzoeken en mij een advies te geven. Het is duidelijk dat een en ander een impact op de begroting zou kunnen hebben overeenkomstig de keuzes die mogelijkerwijze zullen worden gemaakt.

Het klopt dat de Commissie België heeft uitgenodigd om binnen een periode van twee maanden de nodige maatregelen te treffen. Het automatisme, waarvan in de pers gewag wordt gemaakt, namelijk dat men automatisch wordt gedaagd voor het Hof van Justitie is een *raccourci*. De Europese Commissie bezit deze faculteit, maar wij zullen de dialoog uiteraard voortzetten en trachten het standpunt van de Belgische overheid zo goed mogelijk te verdedigen.

14.03 **Jenne De Potter** (CD&V): We moeten inderdaad op de weg van overleg en uitleg verder gaan. Het gevaar is natuurlijk dat de budgettaire impact gevoelig zal zijn als wij er niet in slagen om de Commissie van onze standpunten te overtuigen. Ik ben er zeker van dat u en uw administratie de Europese Commissie een verklaring zullen kunnen geven en aan de nodige informatie zullen helpen. We moeten het zeker opvolgen willen we een veroordeling vermijden.

Comment le ministre pense-t-il rencontrer ces critiques? Dans quel délai? Avec quelles conséquences budgétaires? Sera-t-il tenu compte de cette réalité dans le cadre de la confection du budget?

14.02 **Steven Vanackere**, ministre: Dès avril 2009, le gouvernement belge a indiqué pourquoi il ne saurait être question, selon lui, d'une infraction. La Commission européenne n'a pas suivi l'analyse et l'argumentation de la Belgique et maintient son point de vue selon lequel la Belgique enfreint les dispositions des articles 49, 54 et 63 du Traité européen ainsi que les articles 31, 34 et 40 du Traité de l'espace économique européen.

Le 26 janvier 2012, nous avons reçu un avis motivé de la Commission. Mon administration a été chargée d'examiner cet avis quant au fond et de faire part de son point de vue. Il est clair que cette question pourrait impacter le budget.

La Commission a invité la Belgique à prendre des mesures dans un délai de deux mois.

L'automatisme évoqué dans la presse – qui donne à croire que la Belgique risque de se retrouver automatiquement devant la Cour de Justice – ne correspond pas à la réalité. La Commission a certes la compétence de traduire un État devant la Cour, mais nous poursuivrons évidemment le dialogue et tenterons de défendre au mieux le point de vue de notre pays.

14.03 **Jenne De Potter** (CD&V): Il est malheureusement à craindre que l'incidence budgétaire soit majeure si nous ne réussissons pas à convaincre la Commission européenne du bien-fondé de notre position. Par conséquent, il

est absolument indispensable de poursuivre la concertation avec elle et de continuer à lui fournir des explications.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 16.50 uur.
La réunion publique de commission est levée à 16.50 heures.*