



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mercredi

29-02-2012

Après-midi

Woensdag

29-02-2012

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Questions jointes de 1
 - Mme Valérie Déom au secrétaire d'État aux 1
 Réformes institutionnelles, adjoint au premier
 ministre, et secrétaire d'État à la Régie
 des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances
 et du Développement durable, chargé de la
 Fonction publique, sur "la construction du
 nouveau palais de justice de Namur" (n° 9319)
 - Mme Valérie Déom au secrétaire d'État aux 1
 Réformes institutionnelles, adjoint au premier
 ministre, et secrétaire d'État à la Régie
 des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances
 et du Développement durable, chargé de la
 Fonction publique, sur "la construction du
 nouveau palais de justice de Namur" (n° 9386)
Orateurs: Valérie Déom, Servais
Verherstraeten, secrétaire d'État aux
 Réformes institutionnelles et à la Régie des
 Bâtiments

Questions jointes de 3
 - Mme Carina Van Cauter au vice-premier 3
 ministre et ministre des Finances et du
 Développement durable, chargé de la Fonction
 publique, sur "la construction de prisons et
 l'Inspection des Finances" (n° 9378)
 - Mme Meyrem Almaci au vice-premier ministre et 3
 ministre des Finances et du Développement
 durable, chargé de la Fonction publique, sur "le
 contrat signé avec le 'Koninklijke BAM Groep nv'
 et la construction de la prison de Beveren"
 (n° 9518)
Orateurs: Carina Van Cauter, Meyrem
Almaci, Servais Verherstraeten, secrétaire
 d'État aux Réformes institutionnelles et à la
 Régie des Bâtiments

Question de M. André Frédéric au vice-premier 9
 ministre et ministre des Finances et du
 Développement durable, chargé de la Fonction
 publique, sur "le projet de construction d'une
 nouvelle prison à Verviers" (n° 9436)

Question de M. Olivier Maingain au secrétaire 9
 d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au
 premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie
 des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances
 et du Développement durable, chargé de la
 Fonction publique, sur "la réaffectation des
 établissements pénitentiaires de Forest et de
 Saint-Gilles" (n° 9627)

INHOUD

Samengevoegde vragen van 1
 - mevrouw Valérie Déom aan de staatssecretaris 1
 voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste
 minister, en staatssecretaris voor de Regie
 der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van
 Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met
 Ambtenarenzaken, over "de bouw van het nieuwe
 gerechtsgebouw te Namen" (nr. 9319)
 - mevrouw Valérie Déom aan de staatssecretaris 1
 voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste
 minister, en staatssecretaris voor de Regie
 der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van
 Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met
 Ambtenarenzaken, over "de bouw van het nieuwe
 gerechtsgebouw te Namen" (nr. 9386)
Spreekers: Valérie Déom, Servais
Verherstraeten, staatssecretaris voor
 Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Samengevoegde vragen van 3
 - mevrouw Carina Van Cauter aan de vice- 3
 eersteminister en minister van Financiën en
 Duurzame Ontwikkeling, belast met
 Ambtenarenzaken, over "de bouw van
 gevangenis en de Inspectie van Financiën"
 (nr. 9378)
 - mevrouw Meyrem Almaci aan de vice- 3
 eersteminister en minister van Financiën en
 Duurzame Ontwikkeling, belast met
 Ambtenarenzaken, over "het contract met
 Koninklijke BAM Groep nv en de bouw van de
 gevangenis te Beveren" (nr. 9518)
Spreekers: Carina Van Cauter, Meyrem
Almaci, Servais Verherstraeten,
 staatssecretaris voor Staatshervorming en de
 Regie der Gebouwen

Vraag van de heer André Frédéric aan de vice- 9
 eersteminister en minister van Financiën en
 Duurzame Ontwikkeling, belast met
 Ambtenarenzaken, over "de plannen voor de
 bouw van een nieuwe gevangenis in Verviers"
 (nr. 9436)

Vraag van de heer Olivier Maingain aan de 9
 staatssecretaris voor Staatshervorming,
 toegevoegd aan de eerste minister, en
 staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen,
 toegevoegd aan de minister van Financiën en
 Duurzame Ontwikkeling, belast met
 Ambtenarenzaken, over "de herbesteding van
 de gevangenis van Vorst en Sint-Gillis"
 (nr. 9627)

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

du

van

MERCREDI 29 FÉVRIER 2012

WOENSDAG 29 FEBRUARI 2012

Après-midi

Namiddag

La séance est ouverte à 14.07 heures et présidée par Mme Muriel Gerkens.
De vergadering wordt geopend om 14.07 uur en voorgezeten door mevrouw Muriel Gerkens.

01 Questions jointes de

- Mme Valérie Déom au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la construction du nouveau palais de justice de Namur" (n° 9319)

- Mme Valérie Déom au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la construction du nouveau palais de justice de Namur" (n° 9386)

01 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Valérie Déom aan de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de bouw van het nieuwe gerechtsgebouw te Namen" (nr. 9319)

- mevrouw Valérie Déom aan de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de bouw van het nieuwe gerechtsgebouw te Namen" (nr. 9386)

01.01 Valérie Déom (PS): Monsieur le secrétaire d'État, j'ai déposé deux questions. Le fonctionnaire délégué de la Région wallonne ayant rendu son avis après le dépôt de ma première question, celle-ci aurait donc dû être retirée.

Le 6 juin 2011, j'interrogeais le précédent ministre des Finances sur l'état d'avancement du dossier relatif à la construction du nouveau palais de justice de Namur. Ce dernier m'informait alors que le dossier était examiné par la Région, dans l'attente des permis d'urbanisme nécessaires. Le 20 janvier, huit mois plus tard, nous apprenions par voie de presse que la Région avait donné son feu vert. Vu ce nouvel élément, je souhaiterais faire le point sur ce dossier.

En juin dernier, le ministre Reynders m'informait qu'une enveloppe budgétaire fermée de 74,3 millions d'euros était destinée à la mise en œuvre de ce projet. Il semblerait toutefois que certaines dépenses de la Régie des Bâtiments soient actuellement gelées en raison des économies que notre gouvernement doit réaliser. Dans ce contexte, pouvez-vous me préciser si cette enveloppe est bel et bien maintenue?

Si, comme je l'espère, ce budget est toujours alloué à cette tâche,

01.01 Valérie Déom (PS): De gemachtigde ambtenaar van het Waals Gewest heeft zijn advies verstrekt nadat ik mijn eerste vraag had ingediend. Die had dus moeten worden ingetrokken.

Op 6 juni 2011 heeft de vorige minister van Financiën me meegedeeld dat de stedenbouwkundige vergunningen voor de bouw van het nieuwe gerechtsgebouw te Namen onderzocht werden. Op 20 januari hebben we via de pers vernomen dat het Gewest groen licht had gegeven.

Zal er, gelet op de huidige bevrozing van bepaalde uitgaven van de Regie der Gebouwen, niet geraakt worden aan de gesloten begrotingsenveloppe van 74,3 mil-

pensez-vous qu'il soit encore possible de construire un bâtiment d'une telle ampleur alors que le montant de cette enveloppe fermée a été fixé en 2005? Nous sommes en 2012. Il faut aussi tenir compte de l'inflation, de l'augmentation du prix des matériaux et du coût de la main-d'œuvre. Si tel n'est pas le cas, la Régie des Bâtiments pourrait-elle reconsidérer le montant de cette enveloppe?

Dans sa réponse, le ministre Reynders m'informait également du planning. La mise en adjudication du marché de promotion avait été prévue, en principe, pour le dernier semestre 2011. Quant aux travaux, ils devaient débiter au cours du premier semestre 2012. Ces délais sont aujourd'hui dépassés. Pouvez-vous, dès lors, me donner des précisions à ce sujet?

Enfin, différents contacts ont eu lieu entre les autorités communales namuroises et la Régie des Bâtiments au sujet du rachat d'une partie du parking des casernes par la ville de Namur. Pouvez-vous m'informer des avancées en la matière? Avez-vous, lors de ces rencontres, envisagé d'éventuelles pistes relatives à la reconversion de l'actuel palais de justice? La commune a-t-elle manifesté sa volonté d'acquérir le bâtiment?

joen euro die voor dit project bestemd is? Volstaat dat bedrag van die gesloten enveloppe dat in 2005 werd vastgelegd, om zo'n groot gebouw te bouwen? Zo niet, zou de Regie der Gebouwen het bedrag van die enveloppe kunnen herzien?

In zijn antwoord heeft minister Reynders gesteld dat de aanbesteding van de promotie-opdracht in de tweede helft van 2011 zou plaatsvinden. De werken zouden in de eerste helft van 2012 beginnen. Die termijnen zijn al overschreden. Kan u me daarover enige verduidelijking geven?

Tot slot hebben er diverse contacten plaatsgevonden tussen het gemeentebestuur van Namen en de Regie der Gebouwen met betrekking tot de overname van een deel van de parking van de kazernes door de stad Namen. Klopt dat? Heeft u voorstellen uitgewerkt voor een eventuele herbestemming van het bestaande gerechtsgebouw? Is de stad bereid het gebouw te kopen?

01.02 **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Madame la présidente, chère collègue, l'enveloppe budgétaire reste aujourd'hui celle fixée, mais il est clair que le coût réel sera celui des résultats de la procédure du marché. Pour mémoire, ce marché de promotion est prévu selon la décision du Conseil des ministres dans la perspective de construction du bâtiment par un promoteur investisseur dans le but de louer pour une période de vingt-cinq années.

Comme vous le soulignez, les délais sont légèrement dépassés. En effet, un projet public de cette ampleur comprend de nombreux volets, qui sont parfois indépendants du maître d'ouvrage. Le permis unique sollicité pour ce projet a été octroyé en date du 17 janvier 2012 par l'autorité régionale compétente. Par ailleurs, le rapport de la demande de dérogation en matière de prévention incendie doit parvenir sous peu à la Régie des Bâtiments.

Toutefois, compte tenu qu'un recours contre le permis délivré vient d'être officiellement introduit auprès du Service public de Wallonie (SPW), et que d'autres recours seraient en instance d'être déposés, de nouveaux retards quant au lancement de la procédure du marché public sont à envisager. Croyez que je le déplore!

Ces retards sont actuellement difficiles à évaluer, étant donné que l'instruction de ces recours est du ressort du SPW et que la décision finale revient au gouvernement wallon. Selon l'issue de cette décision, des recours auprès du Conseil d'État sont encore possibles, mais on

01.02 Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: De enveloppe blijft onveranderd. Uit de resultaten van de procedure voor de overheidsopdracht zal blijken wat het werkelijke kostenplaatje is.

De termijnen zijn inderdaad enigszins overschreden. De unieke vergunning die voor dit project werd aangevraagd, werd op 17 januari 2012 uitgereikt. Bovendien wordt het rapport betreffende de afwijkingaanvraag inzake brandpreventie binnenkort aan de Regie der Gebouwen bezorgd.

Nieuwe vertragingen van drie tot vier maanden zijn echter niet uit te sluiten, aangezien er onlangs bij de Service public de Wallonie (SPW) beroep werd aangetekend tegen de uitgereikte vergunning en er nog andere beroepen in voorbereiding zouden zijn.

peut nettement estimer à trois ou quatre mois les retards envisageables.

La procédure de rachat par la ville de Namur des excédents du terrain, conformément à l'accord du Conseil des ministres, est en cours à l'instigation du comité d'acquisition d'immeubles de Namur. L'ancien palais de justice, une fois abandonné par les services du SPF Justice, qui auront migré vers le nouveau palais, sera vraisemblablement mis en vente par le comité d'acquisition.

En conclusion, les travaux ne pourront débuter, au mieux, avant le printemps 2013, des facteurs extérieurs influençant le processus.

01.03 Valérie Déom (PS): Monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie pour votre réponse précise. Malheureusement, la technique du périmètre de remembrement urbain, qui a été utilisée pour le palais de justice, a suscité bon nombre de recours à la Région wallonne; ce fut d'ailleurs déjà le cas à Liège.

Une technique avait été trouvée selon laquelle l'avis du fonctionnaire délégué suffisait mais, manifestement, cette solution est remise en cause puisque de nouveaux recours ont été introduits. Je comprends donc bien que nous ne poserons pas la première pierre de ce palais de justice avant le printemps 2013.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Samengevoegde vragen van

- mevrouw **Carina Van Cauter** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de bouw van gevangenis en de Inspectie van Financiën" (nr. 9378)

- mevrouw **Meyrem Almaci** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het contract met Koninklijke BAM Groep nv en de bouw van de gevangenis te Beveren" (nr. 9518)

02 Questions jointes de

- Mme **Carina Van Cauter** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la construction de prisons et l'Inspection des Finances" (n° 9378)

- Mme **Meyrem Almaci** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le contrat signé avec le 'Koninklijke BAM Groep nv' et la construction de la prison de Beveren" (n° 9518)

02.01 Carina Van Cauter (Open Vld): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik kom nog eens terug op dit dossier, misschien tot vervelens toe, maar er zijn voor ons nog altijd vragen onbeantwoord.

Naar aanleiding van het rapport van het Rekenhof dat een onderzoek heeft gedaan naar de maatregelen tegen de overbevolking in de gevangenis, is ook het masterplan en de bouw van nieuwe gevangenis als antwoord op de overbevolking in de gevangenis opnieuw ter sprake gekomen in de commissie voor de Justitie.

Er werden toen vragen gesteld met betrekking tot de keuze van financiering en de alternatieve financiering zoals hier is gebeurd.

De procedure met betrekking tot de terugkoop van overtollige gronden door de stad Namen wordt momenteel onderzocht door het Naamse comité tot aankoop van onroerende goederen. Het voormalige gerechtsgebouw zal wellicht te koop worden aangeboden door het comité.

De werkzaamheden zullen derhalve niet eerder dan het voorjaar van 2013 van start kunnen gaan.

01.03 Valérie Déom (PS): Door het toepassen van de techniek van het stedelijk herverkavelingsgebied op het gerechtsgebouw werden er al tal van beroepsprocedures ingesteld. Er zal met de uitkomst van deze procedures rekening moeten worden gehouden vooraleer er voortgang kan worden geboekt.

02.01 Carina Van Cauter (Open Vld): En commission de la Justice, le rapport de la Cour des comptes a suscité des questions relatives au financement de la construction des nouvelles prisons. La Cour des comptes a laissé entendre que le choix de la formule DBFM (*Design, Build, Finance and Maintain*) présentait l'avantage que les risques liés au retard dans la construction étaient normalement supportés par l'adjudicataire. Or, dans ce dossier spécifique, ce

Achteraf blijkt dat voorbarig te zijn, maar de feiten zijn wat ze zijn.

Tijdens de bespreking gaf het Rekenhof heel duidelijk aan dat de keuze voor de DBFM-formule precies als voordeel heeft dat de beschikbaarheidsvergoedingen en de risico's met betrekking tot de vertraging in de bouw specifiek bij de keuze voor een dergelijk type van formule door de opdrachtnemer worden gedragen.

In dit dossier moeten wij echter vaststellen dat een en ander is omgekeerd en dat de overheid het risico draagt ingevolge het niet verkrijgen van de vergunningen en het niet kunnen aanvatten van de bouw. Wij hebben de problematiek van de schadevergoeding, met daarbij nog eens de intrestlast, waarover tot op heden nog maar weinig is gesproken, maar als ik goed ben ingelicht, komt dit daar ook nog eens bij.

Er werd toen gevraagd of er nooit opmerkingen werden geformuleerd door de Inspectie van Financiën. Die vraag kon uiteraard niet door het Rekenhof worden beantwoord, maar het is een vraag die ik aan u stel, mijnheer de staatssecretaris.

Werden er bij het opstellen van de overeenkomsten en de ondertekening die daarop volgde, opmerkingen geformuleerd door de Inspectie van Financiën, meer bepaald met betrekking tot de schadeclausules die zijn opgesteld, waarbij de overheid het risico moet dragen voor het niet kunnen opstarten van de bouw?

Als er opmerkingen werden geformuleerd, hoe is men daarmee omgegaan?

02.02 **Meyrem Almaci** (Ecolo-Groen): Mijnheer de staatssecretaris, ik heb een vraag gesteld aan de minister, meer specifiek met betrekking tot de bouw van de gevangenis in Beveren maar uiteraard ook over hetzelfde contract. Eind 2011 werd door de heer Reynders, samen met de heer De Clerck, een contract getekend met een Nederlandse bouwgroep – de Koninklijke BAM, zoals daarnet gezegd – voor vier nieuwe gevangenissen in onder andere Beveren en Dendermonde.

Planologisch was er op dat moment nog niets geregeld. Ze deden dit dus in het besef dat ze op dat moment ook een risico namen omdat er nog niets geregeld was. De wettelijk voorziene termijnen voor het indienen van planologische bezwaren en juridische verzoekschriften waren immers nog niet afgelopen. Het is dus onbegrijpelijk dat men, zonder dat de nodige bouwvergunningen, milieuvergunningen of RUP's afgeleverd werden, toch is overgegaan tot ondertekening van dat contract.

Men heeft de nodige financiële garanties gegeven bij een laattijdige start van de bouw. Mevrouw Van Cauter heeft er daarjuist ook naar verwezen. Dat betekent dat er sinds 29 november 2011 een dagelijkse vergoeding wordt betaald van 11 000 euro per gevangenis. U weet even goed als ik hoe de budgettaire situatie is, hoe hard we moeten krabben om elke euro te besparen. Nu betalen we dagelijks 11 000 euro per gevangenis, dus 22 000 euro per dag voor beide gevangenissen. Dat is bijna een miljoen oude Belgische frank voor iets wat perfect voorkomen had kunnen worden.

sont les autorités publiques qui devront supporter ces risques. Ce sont en effet les autorités qui paient les indemnités et les charges d'intérêts résultant de la non-délivrance des autorisations et de l'impossibilité d'entamer les travaux.

L'Inspection des Finances n'a-t-elle jamais formulé d'observations à ce sujet? Et, dans le cas contraire, dans quelle mesure a-t-on tenu compte de ses remarques?

02.02 **Meyrem Almaci** (Ecolo-Groen): Fin 2011, les ministres Reynders et De Clerck ont signé un contrat avec Koninklijke BAM, un groupe néerlandais pour la construction de quatre nouvelles prisons, notamment à Beveren et à Termonde. À l'époque, rien n'était réglé d'un point de vue urbanistique et, compte tenu du fait que les délais pour le dépôt de réclamations et de requêtes n'avaient pas encore expiré, les deux ministres savaient parfaitement qu'ils prenaient des risques. Il est totalement incompréhensible qu'un contrat ait pu être signé en l'absence des indispensables permis de construire, permis environnementaux ou plans d'exécution spatiaux. Sans parler des garanties financières accordées en cas de retard dans le début des travaux. Depuis le 29 novembre 2011, une indemnité journalière de 11 000 euros par prison est payée, soit 22 000 euros pour les deux établissements pénitentiaires,

Het was heel duidelijk dat er vertragingen zouden optreden, aangezien talrijke actiegroepen op dat moment acties hadden aangekondigd en sindsdien in beroep zijn gegaan. De Regie der Gebouwen treedt op als bouwheer namens de overheid in het hele project.

Ik heb dan ook enkele vragen met betrekking tot het project. Wat is de verklaring van de overheid voor het tekenen van die overeenkomst, wetend dat er hoge schadevergoedingen waren bij het laattijdig starten van het bouwproject? Is dat een normale gang van zaken? Op dat moment zaten we ook al in heel moeilijke budgettaire omstandigheden. Wat is de appreciatie van wat er is gebeurd? Betaalt de federale overheid vandaag effectief schadevergoeding aan de Koninklijke BAM voor die vertraging? Wat is het totale betaalde bedrag tot vandaag? Wanneer is de bouw van de respectievelijke gevangenissen gepland? Zal de bouw ervan nog voor april 2012 kunnen starten? Dat is de datum tot wanneer de schadevergoedingen eigenlijk zouden moeten worden betaald.

Wat is de stand van zaken van de klacht die werd ingediend tegen de gevangenis in Beveren, met als inzet het 80 meter opschuiven van het gebouw zodat een alternatief tracé voor de Oosterweelverbinding gevrijwaard wordt?

Als de gevangenissen niet tijdig in gebruik worden genomen, wat is dan het gevolg voor de beschikbaarheidsvergoeding waarin vanaf 2014 wordt voorzien?

02.03 Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Collega's, voor het antwoord op sommige vragen verwijs ik naar mijn antwoord op de parlementaire vragen nrs 8323, 8408 en 8838 van de dames De Wit en Van Cauter. Ik heb ook een kopie daarvan bij, die ik u kan bezorgen. We kunnen u dat ook elektronisch bezorgen.

Dan kom ik tot de vragen over de Inspectie van Financiën. Mijn voorganger en de toenmalige minister van Justitie hebben bij alle negen dossiers met betrekking tot het masterplan die op de Ministerraad werden geagendeerd, steeds alle relevante stukken toegevoegd.

Zowel de Inspectie van Financiën, geaccrediteerd bij Justitie, als de Regie der Gebouwen heeft de dossiers steeds en tijdig ontvangen. De Inspectie is ook bij de totstandkoming van de contracten betrokken geweest. Het is bovendien steeds voor akkoord aan de minister van Begroting voorgelegd. Dat is de procedure.

Ik deel uw bekommernis dat er een zeer grote nood aan nieuwe gevangenissen is. De opdracht was om zo snel mogelijk nieuwe en bijkomende capaciteit te bouwen. Die opdracht werd door de toenmalige regering gegeven met de steun van alle regeringspartijen.

Daarom werd er bewust voor gekozen om de procedure op te starten tegelijkertijd met de verwerving van de grond. De aanvraag van de vergunning is trouwens een taak van het consortium waaraan de opdracht werd gegund.

alors que, dès avant la signature du contrat, il était clair que d'importants retards seraient inévitables en raison de l'opposition de différents groupes d'action.

Dans ces conditions, pourquoi le contrat a-t-il été signé? Le gouvernement fédéral paie-t-il réellement ces indemnités au groupe Koninklijke BAM? Quelles sont à ce jour les sommes déjà payées? Quand commenceront les travaux de construction des nouvelles prisons?

Qu'en est-il de la plainte introduite dans le cadre de la prison de Beveren, avec pour enjeu le déplacement du bâtiment de 80 mètres de manière à préserver un tracé alternatif pour la liaison Oosterweel?

Si les prisons ne sont pas opérationnelles dans les délais impartis, quel sera l'impact sur la redevance de disponibilité prévue à partir de 2014?

02.03 **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Je renvoie à ma réponse aux questions n^{os} 8323, 8408 et 8838. J'en communiquerai copie aux membres.

Mon prédécesseur et l'ancien ministre de la Justice ont systématiquement joint toutes les pièces ad hoc à l'ensemble des dossiers relatifs au Masterplan transmis au Conseil des ministres. L'Inspection des Finances et la Régie des Bâtiments ont toujours reçu les dossiers à heure et à temps. L'Inspection a participé à l'élaboration des contrats et l'accord du ministre du Budget a toujours été demandé.

Il y a effectivement un besoin urgent de nouvelles prisons. Pour accroître la capacité le plus rapidement possible, il a été décidé en connaissance de cause d'engager la procédure en même temps que celle relative à l'acquisition du terrain. La demande de permis

Tijdens de onderhandelingen met BAM voorafgaand aan het sluiten van het contract, werd bijzondere aandacht gegeven aan de beperking van de uitstelkosten.

Alvorens de overeenkomst te ondertekenen heeft de vorige regering grondig nagedacht over het risico van vertraging. Daarbij werden verschillende alternatieven grondig onderzocht.

Uiteindelijk werd besloten de contracten toch te ondertekenen en zo aan te sturen op de realisatie volgens de snelst mogelijke planning, enerzijds wegens het nijpende tekort aan plaatsen in de gevangenissen in België, en, anderzijds, wegens de hoge prijs – veel hoger dan wat nu de vertraging kost – voor het huren van capaciteit in Nederland.

Het ondertekenen van de overeenkomst was in de gegeven omstandigheden de meest rechtszekere manier om zo snel mogelijk tot de bouw van de gevangenis te kunnen overgaan. Daarbij werd er rekening mee gehouden dat de procedures vanwege actiegroepen niet noodzakelijk succesvol zouden zijn.

De forfaitaire dagvergoedingen die werden onderhandeld voorzien in eerste instantie in een kostenvrije periode van twee maanden, en vervolgens in dagvergoedingen die veel lager zijn dan wanneer bij een klassieke overheidsopdracht vertraging wordt opgelopen. Zij beogen enkel een deel te dekken van de daadwerkelijke kosten die de aannemer door de vertraging oploopt. Er moet trouwens geen beschikbaarheidsvergoeding worden betaald zolang de gevangenis niet in gebruik kan worden genomen.

De voorziene huurtermijn van 25 jaar begint pas te lopen vanaf de terbeschikkingstelling van de gevangenis door de privépartner.

Inzake de vraag de gevangenis 80 meter op te schuiven om het Meccanotracé te vrijwaren, kan ik duidelijk zijn. Het wordt hier voorgesteld alsof het eenvoudig zou zijn een gevangenis 80 meter op te schuiven. Ik vrees u te moeten melden dat dit niet het geval is. Dit brengt een waslijst van problemen, aanpassingen en vertraging teweeg. Een andere inplanting heeft gevolgen voor het gehele concept en voor alle voorbereidende werken.

U klaagt terecht de betaling van vergoedingen aan. Dit idee zou tot een extra vertraging van jaren kunnen leiden, waardoor de totale kosten, gelet op de contracten die de vorige regering heeft afgesloten, nog veel hoger zouden zijn.

Bovendien dateert het plan om daar een gevangenis te bouwen van vóór de officiële voorstelling van het alternatieve tracé.

Ik blij vragende partij om zo snel mogelijk te starten met de bouw. Het zijn inderdaad geen gemakkelijke dossiers, maar ik blijf de hoop koesteren dat het algemeen belang hier mag voorgaan. Er is dringend nood aan een uitbreiding van de gevangenis capaciteit en aan nieuwe gevangenissen. De vertragingen, ook bij de daaraan gekoppelde vergunningen, zijn door externe gebeurtenissen ontstaan.

Ik heb, sinds mijn aantreden, prioritair gevraagd om die dossiers op te lossen, zodat wij zo snel mogelijk zouden kunnen starten en we de

est, au demeurant, une mission qui incombe au consortium auquel le marché a été attribué. Celui-ci a été octroyé par le gouvernement de l'époque avec le soutien de tous les partis qui en faisaient partie.

Pendant les négociations menées avec le groupe BAM préalablement à la conclusion du contrat, une attention particulière a été accordée à la limitation des indemnités de report. Avant de signer l'accord, le gouvernement précédent a mûrement réfléchi au risque de retard. L'option de signer les contrats a tout de même été prise, finalement, parce qu'une capacité supplémentaire doit être créée le plus vite possible et que la location de places aux Pays-Bas coûte plus cher que le retard. La signature du contrat constituait donc le procédé le plus juridiquement sûr pour pouvoir lancer le plus vite possible la construction de la prison.

Le régime des indemnités journalières forfaitaires prévoit en première instance une période d'exonération de deux mois, suivie d'indemnités journalières très faibles et même inférieures à la normale. Aucune redevance de disponibilité ne devra d'ailleurs être acquittée tant que la prison ne pourra pas être mise en service. Le bail de 25 ans ne commence à courir qu'à partir du moment où la prison est disponible.

Le déplacement de la prison de Beveren de 80 mètres engendrerait toute une série de problèmes, aménagements et retards. Le projet de construire une prison à cet endroit date d'avant la présentation officielle du tracé Meccano.

Je souhaite toujours entamer la construction le plus rapidement possible et j'espère que l'intérêt général primera. Les retards ont été occasionnés par des facteurs externes. Depuis ma prise de

conventioneel overeengekomen vergoedingen tot het strikte minimum zouden kunnen beperken.

02.04 Carina Van Cauter (Open Vld): Mijnheer de staatssecretaris, ik hoop dat u mijn vraag niet interpreteert als een pleidooi tegen de bouw van nieuwe gevangenissen.

Voor alle duidelijkheid, wij zijn ons bewust van de noden. Uit eerdere vragen blijkt overigens dat wij het plan absoluut ondersteunen om zo snel mogelijk te voorzien in bijkomende capaciteit. Daarover gaat dit debat echter niet.

Als u nog eens herhaalt dat het risico dat door de overheid onderschreven is, een berekend risico was, onder meer omdat de uitkomst niet voorspeld kan worden van de acties die zouden worden ondernomen door een aantal belangengroeperingen, dan weet u net zo goed als ik dat dit eigenlijk niet juist is. Immers, op het ogenblik dat men de overeenkomst heeft ondertekend, had men al kennis van een negatief advies van de auditeur bij de Raad van State. Er waren dus reeds procedures lopende. Men kon bijna voorspellen wat de uitkomst zou zijn. In ieder geval wist men dat er een ernstig risico was en niet zomaar een mogelijkheid dat er iets zou mislopen. Ik wil de discussie echter niet blijven herhalen en niet blijven bevestigen.

U zegt dat in Nederland de huur van de cellen duurder is dan de schadevergoedingen die wij vandaag betalen. Dat is echter ook niet correct, aangezien de betaalde huur, wanneer wij de berekening maken per hoofd, niet meer bedraagt dan de kostprijs, tenzij ons in het verleden verkeerde cijfers zijn gegeven. Het gaat om 120 euro per dag en per gevangene die een vrijheidsstraf ondergaat. Dat bedrag blijkt hetzelfde te zijn in Nederland als in België, los van een aantal bijkomende kosten, zoals het vervoer van de post, de overbrenging van gevangenen en dergelijke meer. Daarin moet ik uw visie onderschrijven dat het veel beter zou zijn om mensen in België een vrijheidsstraf te laten ondergaan. Daarbij komt immers nog het argument dat wij daarmee in België werkgelegenheid creëren enzovoort, maar ook daarover gaat het debat nu niet.

Vandaag betalen wij even veel schadevergoeding, maar wij kopen er geen plaatsen mee. Beleefd uitgedrukt vind ik dit een redenering op zijn kop. Niemand kan beweren dat het een goede zaak is dat wij die schadevergoedingen betalen. Het is correct dat er destijds een risico werd genomen en dat dit vandaag veel geld kost.

Ik apprecieer het oprecht dat u inspanningen doet om de schadevergoedingen tot een minimum te beperken. U doet uw werk goed en wij zullen u daarbij steunen met bijkomende vraagstellingen.

Dit is echter nog geen antwoord op mijn vraag hoe het zit met de rol van de Inspectie van Financiën. U zegt dat de Inspectie van Financiën betrokken was bij de totstandkoming van de contracten en de voorziene termijn heeft gekregen om opmerkingen te formuleren. Kan ik daaruit afleiden dat de Inspectie van Financiën haar akkoord voor die contracten heeft gegeven en geen opmerkingen bij die overeenkomsten heeft geformuleerd? Of hebt u niet geantwoord en

fonction, j'ai demandé que ces dossiers trouvent une solution, afin d'entamer les travaux le plus rapidement possible et de limiter les indemnités au strict minimum.

02.04 Carina Van Cauter (Open Vld): J'espère que ma question ne sera pas interprétée comme un plaidoyer contre la construction de nouvelles prisons. Il est évident que nous soutenons le plan visant à créer dans les plus brefs délais une capacité supplémentaire.

Au moment de la signature du contrat, l'avis négatif rendu par l'auditeur du Conseil d'État était déjà connu. On pouvait pratiquement prévoir quel serait le résultat des procédures et on savait donc qu'il y avait un sérieux risque.

Il est inexact d'affirmer que la location de cellules aux Pays-Bas serait plus onéreuse que les indemnités, à moins que nous ayons été mal renseignés par le passé. En outre, le fait de payer des indemnités ne nous procurera pas plus de places. L'obligation de payer des indemnités n'est certes pas une bonne chose. On a pris à l'époque un risque qui nous coûte aujourd'hui très cher.

L'Inspection des Finances a-t-elle approuvé ces contrats sans formuler d'observations? À combien s'élèvent les dommages-intérêts dus en sus du dédommagement forfaitaire? J'espère que nous concluons encore des contrats prévoyant un financement alternatif mais qui ne contiendront pas de clause stipulant que les autorités assument financièrement le risque lié aux éventuels retards.

wilt u het nog eens nakijken? Ik heb daar geen moeite mee. Ik zou u bovendien willen vragen wat de intrestschade is die wij moeten betalen boven op de forfaitaire schadevergoeding.

Ik begrijp dat men naar alternatieve financiering en alternatieve contracten heeft gezocht. Men heeft gezegd dat het risico van het krijgen van die vergunning voor de externe bouwer is. Zo veel te beter, en ik zou aanraden dat in de toekomst nog te doen, maar dan niet met de clausule dat indien er iets fout loopt het risico niet bij de externe ondernemer ligt, maar bij de overheid die de eindrekening betaalt. Daar kan ik niet achter staan.

Het zou mij genoeg doen, mocht u mijn dubbele vraag meer in detail bekijken. Zijn er opmerkingen geweest vanwege Financiën of was er een formele goedkeuring? Wat met de intrestschade die al dan niet boven op de forfaitaire clausules zou komen? U moet mij dat vandaag niet meedelen. Ik wil gerust wachten op een schriftelijk antwoord.

02.05 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen): Het is een ingewikkelde materie. Ik sluit mij aan bij de opmerking van mevrouw Van Cauter. Er zijn twee belangrijke redeneringen. Ten eerste, betreffende de kosten voor de gevangenen deel ik absoluut de mening van mevrouw Van Cauter. Ten tweede, wat de klacht bij de Raad van State betreft, op 28 juni werd het contract door de beide ministers ondertekend. Op 12 augustus heeft de Raad van State het RUP geschorst. Men wist op 28 juni dat die uitspraak er snel zou komen. Toch is men ermee doorgegaan. Daar is maar één woord voor: roekeloos.

Er werd roekeloos omgesprongen met belastinggeld. Het zijn budgettaire moeilijke tijden. U wist – u hebt dat geërd – dat er actiegroepen zijn die bijzonder actief zijn inzake een alternatief voor een belangrijk mobiliteitsdossier in Antwerpen. Als men dat allemaal wist en toch ondertekend heeft, dan is men gewoon roekeloos bezig geweest met belastinggeld. Er is geen enkele burger die het in zijn hoofd zou halen een aannemerscontract met schadeclaims te ondertekenen zonder zelf over enig officieel document te beschikken om een bouw te mogen opstarten. Op de vraag waarom een minister dat dan wel doet, krijgen wij vandaag geen antwoord. Ik vind dat bijzonder spijtig en stuitend.

Bij de burger bestaat er weinig begrip voor die manier van handelen. Ook bij de actiegroepen is er daarvoor weinig begrip. U hebt gezegd dat het opschuiven van een gevangenis heel wat problemen met zich zou meebrengen. Dezelfde vraag werd in het Vlaams Parlement gesteld. Daar kon men niet antwoorden op vragen over de problemen die het opschuiven van die gevangenis zou geven. De Vlaamse regering houdt het been stijf, zonder degelijke argumenten te geven. Hier wordt verwezen naar argumenten die daar niet eens gegeven kunnen worden. Het schept een zeer bizarre sfeer rond dit dossier, dat heel duidelijk verweven is – wat de gevangenis in Beveren betreft – met een heel belangrijk mobiliteitsdossier waarmee de Antwerpse burger bijzonder bezig is.

Ik vind het bijzonder spijtig, want wij betalen vandaag, op de kap van de belastingbetaler, in heel het dossier betreffende de gevangenis heel veel geld, maar wij hebben letterlijk niets in handen. Tegelijkertijd blokkeren wij een belangrijk actie-instrument en een belangrijke

02.05 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen): Je m'associe à la remarque de Mme Van Cauter qui affirme qu'il est impossible de comparer le paiement d'indemnités et le coût de la location de prisons aux Pays-Bas.

Les ministres ont signé le contrat le 28 juin; le 12 août, le Conseil d'État a annulé le plan d'exécution spatial. Cette décision était prévisible dès le 28 juin, mais cela n'a pas empêché les ministres de s'engager. L'argent des contribuables a été utilisé à la légère. Un citoyen prévoyant n'aurait jamais signé un contrat assorti de clauses de dédommagement sans avoir la certitude de pouvoir lancer les travaux de construction.

Au Parlement flamand, certains se sont interrogés sur la possibilité d'ajourner la construction de la prison, mais le gouvernement flamand persiste sans toutefois avancer d'arguments valables. Le secrétaire d'État évoque le coût et les retards occasionnés par ce report, mais le gouvernement flamand ne peut invoquer de tels arguments. Ces différents éléments créent un étrange climat dans un important dossier anversois relatif à la mobilité. Le coût de ce dossier pour le contribuable est astronomique; aucune place supplémentaire n'est créée et un

vraag. Het lijkt er steeds meer op dat het vooral om dat laatste aspect te doen is, en dat de Vlaamse regering en de federale regering de handen in elkaar hebben geslagen om de actiegroepen vooral heel veel in de weg te leggen. De factuur daarvan wordt aan de belastingbetaler opgelegd. Een andere verklaring – hoeveel ik ook naar het dossier kijk – zie ik niet. Dat is bijzonder spijtig.

important instrument d'un groupe d'action est bloqué. Il semble que les exécutifs flamand et fédéral se sont ligüés pour mettre des bâtons dans les roues des groupes d'action, mais c'est malheureusement le contribuable qui paie la facture.

02.06 Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Mevrouw de voorzitter, ik dank de collega's om genotuleerd te hebben dat ik dit dossier heb geërfd en dat mijn opdracht erin bestaat te respecteren wat is overeengekomen, *pacta sunt servanda*. Ik moet dit zo laag mogelijk houden door de problemen op het vlak van milieu en ruimtelijke ordening op te lossen.

02.06 **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: J'ai hérité de ce dossier et je suis tenu de respecter les accords déjà pris. J'essaie de maintenir les coûts au niveau le plus bas possible en résolvant les problèmes en matière d'environnement et d'aménagement du territoire.

Ik weet niet wat er in het Vlaams Parlement is gezegd, collega Almaci, maar u weet zoals wij dat vanaf het ogenblik waarop men een bouwvergunning heeft verkregen en men dan 80 meter verder gaat bouwen, men de hele vergunningsprocedure opnieuw moet doorlopen, met alle consequenties van dien, zoals belangrijke vertragingen en hogere boetes.

Je ne sais pas ce qui s'est dit au Parlement flamand, mais il est clair qu'un déplacement ne pourra pas s'opérer sans passer à nouveau par l'ensemble de la procédure d'octroi du permis avec, à la clé, des retards et des amendes.

Op de specifieke vraag aangaande de opmerkingen van de Inspectie van Financiën kan ik niet concreet antwoorden, maar ik zal de collega's per brief informeren of dergelijke opmerkingen er inderdaad zijn geweest.

Je vais m'enquérir des éventuelles observations de l'Inspection des Finances et j'en informerai les membres par écrit.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

03 Question de M. André Frédéric au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le projet de construction d'une nouvelle prison à Verviers" (n° 9436)

03 Vraag van de heer André Frédéric aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de plannen voor de bouw van een nieuwe gevangenis in Verviers" (nr. 9436)

La présidente: La question est supprimée.

04 Question de M. Olivier Maingain au secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la réaffectation des établissements pénitentiaires de Forest et de Saint-Gilles" (n° 9627)

04 Vraag van de heer Olivier Maingain aan de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de herbestemming van de gevangnissen van Vorst en Sint-Gillis" (nr. 9627)

La question est supprimée.

Le développement des questions et interpellations se termine à 14.34 heures.
De behandeling van de vragen en interpellaties eindigt om 14.34 uur.