



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

Mardi

Dinsdag

22-05-2012

22-05-2012

Matin

Voormiddag

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
sp.a	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	<i>Fédéralistes démocrates francophones</i>
LDD	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
DOC 53 0000/000	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.lachambre.be</i>	<i>www.dekamer.be</i>
<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

SOMMAIRE

Question de M. Kristof Waterschoot à la ministre de l'Emploi sur "les récents accidents de travail mortels dans le port d'Anvers" (n° 10130)

Orateurs: **Kristof Waterschoot, Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Miranda Van Eetvelde à la ministre de l'Emploi sur "le contrôle des organismes de paiement des allocations de chômage" (n° 10115)

Orateurs: **Miranda Van Eetvelde, Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi

Questions jointes de
- Mme Daphné Dumery à la ministre de l'Emploi sur "le taux d'emploi des étrangers non européens" (n° 10601)

- Mme Miranda Van Eetvelde à la ministre de l'Emploi sur "l'activation des minorités" (n° 10782)

- M. Mathias De Clercq à la ministre de l'Emploi sur "le taux d'emploi des étrangers non européens en Belgique" (n° 11080)

Orateurs: **Miranda Van Eetvelde, Mathias De Clercq, Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne à la ministre de l'Emploi sur "le nombre d'heures prestées dans le cadre des chèques ALE" (n° 10628)

Orateurs: **Valérie Warzée-Caverenne, Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi

Question de Mme Bercy Slegers à la ministre de l'Emploi sur "le transfert de membres du personnel statutaires de la SNCB-Holding à SNCB Logistics" (n° 10670)

Orateurs: **Bercy Slegers, Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi

Questions jointes de
- Mme Miranda Van Eetvelde à la ministre de l'Emploi sur "les pratiques discriminatoires dans le secteur des titres-services" (n° 10783)

- M. Mathias De Clercq à la ministre de l'Emploi sur "les discriminations au sein des entreprises de titres-services" (n° 11081)

Orateurs: **Miranda Van Eetvelde, Mathias De Clercq, Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi

Question de M. Willem-Frederik Schiltz à la ministre de l'Emploi sur "le grand nombre d'étudiants dépassant le contingent des 50 jours de travail" (n° 10837)

Orateurs: **Willem-Frederik Schiltz, Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi

INHOUD

Vraag van de heer Kristof Waterschoot aan de minister van Werk over "de recente dodelijke arbeidsongevallen in de haven van Antwerpen" (nr. 10130)

Sprekers: **Kristof Waterschoot, Monica De Coninck**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de minister van Werk over "de controle op de uitbetalingsinstellingen van werkloosheidsuitkeringen" (nr. 10115)

Sprekers: **Miranda Van Eetvelde, Monica De Coninck**, minister van Werk

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Daphné Dumery aan de minister van Werk over "de werkzaamheidsgraad van niet-Europese buitenlanders" (nr. 10601)

- mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de minister van Werk over "de activering van minderheden" (nr. 10782)

- de heer Mathias De Clercq aan de minister van Werk over "de werkzaamheidsgraad van niet-Europese buitenlanders in België" (nr. 11080)

Sprekers: **Miranda Van Eetvelde, Mathias De Clercq, Monica De Coninck**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de minister van Werk over "het aantal in het kader van de PWA-cheques gewerkte uren" (nr. 10628)

Sprekers: **Valérie Warzée-Caverenne, Monica De Coninck**, minister van Werk

Vraag van mevrouw Bercy Slegers aan de minister van Werk over "de overdracht van statutaire personeelsleden van de NMBS-Holding aan NMBS Logistics" (nr. 10670)

Sprekers: **Bercy Slegers, Monica De Coninck**, minister van Werk

Samengevoegde vragen van
- mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de minister van Werk over "de discriminatie in de sector van de dienstencheques" (nr. 10783)

- de heer Mathias De Clercq aan de minister van Werk over "discriminatie bij dienstenchequebedrijven" (nr. 11081)

Sprekers: **Miranda Van Eetvelde, Mathias De Clercq, Monica De Coninck**, minister van Werk

Vraag van de heer Willem-Frederik Schiltz aan de minister van Werk over "het hoog aantal studenten die het contingent van 50 werkdagen overschrijden" (nr. 10837)

Sprekers: **Willem-Frederik Schiltz, Monica De Coninck**, minister van Werk

<p>Question de Mme Bercy Slegers à la ministre de l'Emploi sur "la stimulation du travail frontalier en Flandre occidentale" (n° 10869) <i>Orateurs:</i> Bercy Slegers, Monica De Coninck, ministre de l'Emploi</p>	19	<p>Vraag van mevrouw Bercy Slegers aan de minister van Werk over "de stimulatie van grensarbeid in West-Vlaanderen" (nr. 10869) <i>Sprekers:</i> Bercy Slegers, Monica De Coninck, minister van Werk</p>	19
<p>Question de Mme Miranda Van Eetvelde à la ministre de l'Emploi sur "les allocations d'interruption" (n° 10870) <i>Orateurs:</i> Miranda Van Eetvelde, Monica De Coninck, ministre de l'Emploi</p>	21	<p>Vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de minister van Werk over "de onderbrekingsuitkeringen" (nr. 10870) <i>Sprekers:</i> Miranda Van Eetvelde, Monica De Coninck, minister van Werk</p>	21
<p>Question de Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "l'utilisation de main-d'oeuvre illégale par des entreprises de transport" (n° 10905) <i>Orateurs:</i> Zoé Genot, Monica De Coninck, ministre de l'Emploi</p>	23	<p>Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "het inschakelen van illegale arbeidskrachten door transportbedrijven" (nr. 10905) <i>Sprekers:</i> Zoé Genot, Monica De Coninck, minister van Werk</p>	23
<p>Question de Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "le contrôle de l'activation des demandeurs d'emploi par les agents de l'ONEM au sein des ALE" (n° 10915) <i>Orateurs:</i> Zoé Genot, Monica De Coninck, ministre de l'Emploi</p>	26	<p>Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "het toezicht op de activering van werkzoekenden door RVA-personeelsleden bij de PWA's" (nr. 10915) <i>Sprekers:</i> Zoé Genot, Monica De Coninck, minister van Werk</p>	26
<p>Question de Mme Lieve Wierinck à la ministre de l'Emploi sur "l'amélioration de l'accès des demandeurs d'asile à notre marché du travail" (n° 10959) <i>Orateurs:</i> Lieve Wierinck, Monica De Coninck, ministre de l'Emploi</p>	29	<p>Vraag van mevrouw Lieve Wierinck aan de minister van Werk over "de verbetering van de instroom van asielzoekers op onze arbeidsmarkt" (nr. 10959) <i>Sprekers:</i> Lieve Wierinck, Monica De Coninck, minister van Werk</p>	29
<p>Questions jointes de - Mme Miranda Van Eetvelde à la ministre de l'Emploi sur "les projets d'assouplissement des mesures de dégressivité des indemnités de chômage" (n° 11213) - M. David Clarinval à la ministre de l'Emploi sur "la dégressivité des allocations de chômage" (n° 11715) - Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "la dégressivité des allocations de chômage" (n° 11835) <i>Orateurs:</i> Miranda Van Eetvelde, Zoé Genot, Monica De Coninck, ministre de l'Emploi</p>	32 32 32 32	<p>Samengevoegde vragen van - mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de minister van Werk over "de plannen om de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen af te zwakken" (nr. 11213) - de heer David Clarinval aan de minister van Werk over "de degressie van de werkloosheidsuitkeringen" (nr. 11715) - mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "de degressie van de werkloosheidsuitkeringen" (nr. 11835) <i>Sprekers:</i> Miranda Van Eetvelde, Zoé Genot, Monica De Coninck, minister van Werk</p>	32 32 32 32
<p>Question de Mme Muriel Gerkens à la ministre de l'Emploi sur "le temps de repos lors des gardes des médecins généralistes salariés" (n° 10811) <i>Orateurs:</i> Muriel Gerkens, Monica De Coninck, ministre de l'Emploi</p>	37	<p>Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Werk over "de rusttijd tijdens de wachtdiensten van de huisartsen in loondienst" (nr. 10811) <i>Sprekers:</i> Muriel Gerkens, Monica De Coninck, minister van Werk</p>	37
<p>Question de Mme Özlem Özen à la ministre de l'Emploi sur "la révision par l'ONEM de nombreux dossiers d'artistes au chômage" (n° 11306) <i>Orateurs:</i> Özlem Özen, Monica De Coninck, ministre de l'Emploi</p>	40	<p>Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Werk over "de herziening door de RVA van een groot aantal dossiers van werkloze kunstenaars" (nr. 11306) <i>Sprekers:</i> Özlem Özen, Monica De Coninck, minister van Werk</p>	40
<p>Question de M. Jean-Marc Delizée à la ministre de l'Emploi sur "les possibilités d'effectuer un</p>	42	<p>Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Werk over "de stagemogelijkheden</p>	42

stage chez les particuliers dans le cadre d'une entreprise titres-services" (n° 11313)

Orateurs: **Jean-Marc Delizée, Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi

bij particulieren in het kader van een dienstenchequebedrijf" (nr. 11313)

Sprekers: **Jean-Marc Delizée, Monica De Coninck**, minister van Werk

Questions jointes de 45

- Mme Miranda Van Eetvelde à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les personnes qui entrent en contact avec des denrées alimentaires dans le cadre d'une activité professionnelle" (n° 11352) 45

- Mme Miranda Van Eetvelde à la ministre de l'Emploi sur "les personnes qui entrent en contact avec des denrées alimentaires dans le cadre d'une activité professionnelle" (n° 11468) 45

Orateurs: **Miranda Van Eetvelde, Monica De Coninck**, ministre de l'Emploi

Samengevoegde vragen van 45

- mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de personen die beroepsmatig met voedingswaren in aanraking komen" (nr. 11352) 45

- mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de minister van Werk over "de personen die beroepsmatig met voedingswaren in aanraking komen" (nr. 11468) 45

Sprekers: **Miranda Van Eetvelde, Monica De Coninck**, minister van Werk

COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE
ZAKEN

du

van

MARDI 22 MAI 2012

DINSDAG 22 MEI 2012

Matin

Voormiddag

De vergadering wordt geopend om 10.17 uur en voorgezeten door de heer Mathias De Clercq.
La séance est ouverte à 10.17 heures et présidée par M. Mathias De Clercq.

01 **Vraag van de heer Kristof Waterschoot aan de minister van Werk over "de recente dodelijke arbeidsongevallen in de haven van Antwerpen" (nr. 10130)**

01 **Question de M. Kristof Waterschoot à la ministre de l'Emploi sur "les récents accidents de travail mortels dans le port d'Anvers" (n° 10130)**

01.01 **Kristof Waterschoot** (CD&V): Mevrouw de minister, mijn vraag is niet meer recent. Gelukkig maar, gezien het onderwerp. Ik heb ze ingediend op 28 februari 2012.

In historisch perspectief is het aantal arbeidsongevallen in de Antwerpse haven weliswaar redelijk laag, maar in de eerste twee maanden van dit jaar waren er al vier dodelijke arbeidsongevallen. Een aantal daarvan was zeker vermijdbaar. Het baart mij dus zorgen dat de trend ineens omgekeerd lijkt te zijn.

Ik kom tot mijn eenvoudige vraag. Kunnen er collectieve maatregelen genomen worden om de werkmethodes en de veiligheidsvoorschriften van de havenarbeiders te verbeteren? Ik weet wel dat de dienst Welzijn op het Werk zorgt voor individuele veiligheidsvoorschriften, maar kunnen er collectieve maatregelen genomen worden voor de hele industrie? Heeft uw administratie specifieke plannen om in overleg te treden met het Gemeenschappelijk Comité voor Preventie en Bescherming van CEPA, en te kijken of men een tandje kan bijsteken inzake het veiligheidsbeleid in de havensector?

01.02 **Minister Monica De Coninck**: We hebben uiteraard gevraagd van elk van deze vier ongevallen een analyse te maken van de gebeurtenissen en de precieze oorzaken. We hebben naar aanleiding van deze ongevallen ook gevaagd naar voorstellen voor preventieve maatregelen, om te verhinderen dat er nog meer zouden gebeuren. U verwijst zelf naar CEPA. Ik ben ervan overtuigd dat u het beter kent dan ik. Er zijn nogal wat diensten binnen CEPA die zich daarmee bezighouden.

Wij hebben vooral gevraagd dat men conclusies zou trekken uit deze ongevallen, en dat men een aantal preventieve maatregelen zou nemen voor de toekomst.

Uiteraard is elk arbeidsongeval er een te veel. Daarom leggen wij er

01.01 **Kristof Waterschoot** (CD&V): Même si d'une manière générale, le nombre d'accidents du travail survenus dans le port d'Anvers est assez faible, au cours des deux premiers mois de 2012, quatre accidents mortels du travail y ont déjà été dénombrés.

Serait-il possible de prendre des mesures collectives, en plus des règles de sécurité individuelles actuellement en vigueur, en vue d'améliorer les méthodes de travail et la sécurité des travailleurs portuaires? La ministre va-t-elle se concerter avec le comité pour la prévention et la protection de CEPA pour étudier la possibilité de prendre des mesures supplémentaires?

01.02 **Monica De Coninck**, ministre: Nous avons demandé qu'une analyse des circonstances dans lesquelles chacun de ces quatre accidents s'est produit puisse être réalisée et que des propositions de mesures préventives soient formulées. Plusieurs services de CEPA se chargent de cette question.

Tout accident du travail est bien entendu un accident de trop et c'est pourquoi nous exigeons

de nadruk op dat wij elke keer een zeer grondig verslag willen en dat de betrokken partijen op geregelde tijden samen rond de tafel moeten gaan zitten om een gepast beleid uit te tekenen.

De FOD Welzijn houdt dit voortdurend in de gaten.

01.03 Kristof Waterschoot (CD&V): Mevrouw de minister, persoonlijk pleit ik voor iets verregaander.

Wat u zegt, klopt uiteraard. De arbeidsauditeur en de inspecteur komen ter plaatse en leggen individuele maatregelen op of gaan voor dat concrete geval naar oplossingen zoeken.

Ik verwijs naar wat de FOD WASO, afdeling Welzijn op het werk, in de stellingbouwsector heeft gedaan, een andere sector met heel wat arbeidsongevallen. Daar heeft men in het *level playing field* over alle individuele bedrijven heen samen gezocht naar de *best practices*, naar interpretaties van maatregelen. In de logistieke sector in de havens zou dit een goede manier zijn om de zaken aan te pakken. Als een containerkraan technisch onveilig is op een terminal en die is op alle terminals dezelfde, dan volstaat het helemaal niet om voor die ene terminal maatregelen in te voeren en voor de andere terminals niet. Dan is er overal een probleem. Ik breek dus absoluut een land voor de sectorale aanpak.

01.04 Minister Monica De Coninck: Ik zal u zeggen wat het grote probleem altijd is. Zeker met betrekking tot preventie en welzijn hebben wij boekenkasten vol. Alles is beschreven en geregeld, maar dat wordt vaak niet toegepast of niet gecontroleerd.

Ik zou liever evolueren naar een aantal zeer strikte federale richtlijnen en naar gezond verstand op het terrein om de uitdagingen die u beschrijft daadwerkelijk aan te nemen.

Ik heb een zeer consciëntieuze medewerker voor Welzijn op het werk, een gespecialiseerde arbeidsgeneesheer. Ik weet dat die persoon deze materie zeer strikt opvolgt. Ik ben evenwel van oordeel dat het havenbedrijf en de partners ter zake verantwoordelijk zijn om de vrij logische conclusie te maken die u ook maakt. Als een kraan op een werkplaats onveilig is, zal dat ook zo zijn op een andere werkplaats. Ik vraag mij af of wij het federale niveau nodig hebben om daarover te oordelen.

01.05 Kristof Waterschoot (CD&V): Mevrouw de minister, u weet niet hoe blij ik ben met uw laatste uitspraak. Ik hoop dat uw administratie die uitspraak zal lezen, want momenteel past zij het anders toe.

01.06 Minister Monica De Coninck: Ik zal navraag doen.

systematiquement un rapport approfondi. En outre, nous nous concertons régulièrement pour pouvoir élaborer une politique adaptée. Le service Bien-être exerce un contrôle permanent en la matière.

01.03 Kristof Waterschoot (CD&V): L'auditeur du travail et l'inspecteur se rendent effectivement sur place et imposent des mesures individuelles ou recherchent des solutions plus globales.

Dans le secteur du montage d'échafaudages, le SPF ETCS, division Bien-être au travail, s'est penché sur les bonnes pratiques dans le souci d'améliorer la sécurité. Le secteur de la logistique portuaire pourrait procéder de même et définir des mesures de sécurité applicables à l'ensemble du secteur. Je suis donc partisan d'une approche sectorielle.

01.04 Monica De Coninck, ministre: Tout a déjà été décrit et réglementé en matière de prévention et de bien-être, mais souvent, la réglementation n'est pas rigoureusement appliquée ni contrôlée. Je privilégie donc plutôt un ensemble de directives fédérales très strictes et un appel au bon sens sur le terrain.

Le médecin spécialisé du Bien-être au travail suit cette matière de près, mais l'entreprise portuaire et l'ensemble des partenaires concernés doivent pouvoir eux-mêmes, sans l'aide du fédéral, aboutir à la conclusion logique de M. Waterschoot.

01.05 Kristof Waterschoot (CD&V): Ce que vient de dire la ministre me réjouit d'autant plus que son administration ne semble pas encore adhérer à cette conception des choses.

01.06 Monica De Coninck, ministre: Je vérifierai le bien-fondé de vos allégations.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

02 Vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de minister van Werk over "de controle op de uitbetalingsinstellingen van werkloosheidsuitkeringen" (nr. 10115)

02 Question de Mme Miranda Van Eetvelde à la ministre de l'Emploi sur "le contrôle des organismes de paiement des allocations de chômage" (n° 10115)

02.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mevrouw de minister, conform het KB van 16 september 1991 kent de RVA een vergoeding toe voor administratiekosten aan de instellingen die belast zijn met de uitbetaling van de werkloosheidsuitkeringen en brugpensioenen.

In de beheersboekhouding van die instellingen zijn de hieraan verbonden kosten en opbrengsten opgenomen, waardoor ze verantwoording afleggen voor de besteding van de middelen die hun door de federale overheid ter beschikking worden gesteld. De controleurs van de RVA controleren die boekhouding.

Bovendien zou, volgens gegevens van het ACV, de RVA een vergelijkende analyse maken van de jaarresultaten van alle uitbetalinginstellingen en daarover uitgebreid rapporteren aan de regering.

Hoeveel controles heeft de RVA in 2010 en 2011, opgedeeld per uitbetalinginstelling, uitgevoerd?

Hoeveel controles zijn er voor 2012 gepland en hoeveel vonden er reeds plaats, eveneens opgedeeld per uitbetalinginstelling?

Wat zijn de resultaten van de controles? Werden er onregelmatigheden vastgesteld?

Bent u van oordeel dat de controle op de besteding van de administratieve tegemoetkoming door de overheid volstaat?

Wanneer vond de meest recente vergelijkende analyse door de RVA plaats? Heeft hij daarover gerapporteerd aan de regering? Wat waren de resultaten en welk gevolg werd hieraan gegeven? Kunt u mij een kopie bezorgen van het rapport?

Wanneer is de volgende vergelijkende analyse gepland en wanneer wordt hierover gerapporteerd aan de regering?

*Voorzitter: Yvan Mayeur.
Président: Yvan Mayeur.*

02.02 Minister **Monica De Coninck**: In totaal gaat het om 57 controles, zowel in 2010 als in 2011. Voor het ACV waren dat er 22, voor het ABVV 17 en voor de ACLVB 18.

De Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen is een openbare uitbetalinginstelling en volgt de gewone boekhouding van de Openbare Instellingen voor Sociale Zekerheid. De RVA voert geen controles ter plaatse uit op de beheersrekeningen van de HWV.

In 2012 werd de beheerboekhouding vooralsnog niet gecontroleerd.

02.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): L'ONEM octroie une indemnité aux institutions qui versent les allocations de chômage et les prépensions et contrôle leur comptabilité.

Combien de contrôles l'ONEM a-t-il réalisés en 2010 et 2011, répartis entre les différents organismes de paiement? Combien de contrôles sont-ils prévus pour 2012? Des irrégularités ont-elles été constatées? Pourrais-je obtenir une copie de la dernière analyse comparative effectuée par l'ONEM? La ministre estime-t-elle ces contrôles suffisants?

02.02 **Monica De Coninck**, ministre: Un total de 57 contrôles ont été menés, tant en 2010 qu'en 2011: 22 à la CSC, 17 à la FGVB et 18 à la CGSLB. En tant qu'organisme de paiement public, la Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage applique le système de comptabilité ordinaire propre aux Institutions

Die controles vinden in principe plaats tussen april en december van elk betreffend kalenderjaar.

De meest voorkomende vaststellingen zijn: het gebruik van verkeerde rekeningen: 31 %, het niet werkelijkheidsgetrouw weergeven van de situatie, het niet toepassen van een niet-correcte verdeelsleutel, boekingen in een fout boekjaar, vermijdbare kosten in functie van een efficiënt beheer: 27,3 % of het ontbreken van of niet beantwoorden aan de vormvereisten van de verantwoordingsstukken: 18,3 %.

Niet alle vaststellingen betreffen echter boekhoudkundige fouten. Een aantal vaststellingen zijn aanbevelingen om de boekhouding te verbeteren, zonder dat er sprake is van fouten. Soms heeft het ook te maken met een nieuwe regelgeving en een nieuwe context. De RVA beschikt over een geïnformatiseerd opvolgingssysteem om actief op te volgen of de door de RVA gevraagde boekhoudkundige correcties zijn doorgevoerd.

In bijlage bij mijn antwoord op uw vraag voeg ik het meest recente verslag dat ik heb ontvangen, met name het verslag aan de minister over de beheerboekhouding van de uitbetalinginstellingen voor het boekjaar 2009. Dit verslag vergelijkt de meeste resultaten met het voorafgaande boekjaar en maakt de vergelijking tussen alle uitbetalinginstellingen, inclusief de HVW.

De regeringscommissaris voor Begroting is bevoegd om de doeltreffendheid van de door de Rijksdienst uitgevoerde boekhoudkundige controle te evalueren en om zich uit te spreken over het verslag dat aan de voogdijminister wordt bezorgd.

De RVA besteedt bijzondere aandacht aan het evaluatieverslag van de regeringscommissaris, zowel bij het sturen van de controles voor het volgende boekjaar als in de contacten met de uitbetalinginstellingen. Aldus werd de actieve opvolging van eerder geformuleerde vaststellingen op een gestructureerde wijze in de geïnformatiseerde controleprocedure opgenomen.

Indien blijkt dat sommige afdelingen van de uitbetalinginstellingen boekhoudkundig minder functioneren, wordt vóór de afsluiting van het boekjaar een tussentijdse controle uitgevoerd.

Het verslag dat ik u in bijlage zal bezorgen, bevat een vergelijkende analyse van alle uitbetalinginstellingen.

De uitbetalinginstellingen kunnen tot 31 maart verrichtingen van het vorige jaar boeken.

Eenmaal de boekingen definitief kunnen vanaf april de controles ter plaatse op de beheerboekhouding starten. De uitbetalinginstellingen dienen de geconsolideerde jaarrekeningen en alle verplichte bijlagen aan de RVA te bezorgen en dit ten laatste op 30 september. Na ontvangst van alle gegevens beschikt de RVA over 12 maanden om het verslag aan de minister te bezorgen en dit na goedkeuring door het beheercomité van de RVA. Deze termijnen zijn wettelijk bepaald. Dit betekent dat de laatste afgewerkte analyse op het boekjaar 2009 slaat.

Na afsluiting van de lopende analyse zal een verslag worden

publiques de Sécurité sociale. Elle n'est pas contrôlée par l'ONEM.

La comptabilité de gestion n'a pas encore été contrôlée cette année. Les contrôles ont toujours lieu entre avril et décembre.

Parmi les constats les plus fréquents figurent l'utilisation de comptes erronés, le compte rendu biaisé d'une situation, l'utilisation d'une clé de répartition incorrecte, des comptabilisations non effectuées dans l'exercice ad hoc, des frais évitables ou des justificatifs incorrects ou manquants.

Il ne s'agit toutefois pas toujours d'erreurs. De nombreux constats constituent de simples recommandations. Parfois, il est également question d'une adaptation de la nouvelle réglementation. L'ONEM dispose d'un système informatique lui permettant de vérifier si les rectifications comptables ont été correctement apportées. S'il apparaît que certaines sections des organismes de paiement fonctionnent moins bien que d'autres, un contrôle intermédiaire est organisé avant la clôture de l'exercice.

Le rapport le plus récent sur la comptabilité de gestion dont je dispose date de 2009. Je le communiquerai à la commission. Il établit une comparaison entre les résultats de l'ensemble des organismes de paiement ainsi que par rapport à l'exercice précédent. Le commissaire du gouvernement du Budget est chargé d'évaluer l'efficacité des contrôles effectués par l'ONEM.

Les organismes de paiement peuvent comptabiliser des opérations de l'exercice précédent jusqu'au 31 mars et ils doivent communiquer leurs comptes annuels à l'ONEM pour le 30 septembre au plus tard. L'ONEM dispose alors d'un délai de douze mois pour remettre son rapport au ministre, après approbation du comité de gestion. Par conséquent,

opgemaakt over het boekjaar 2010. Ik meen dat dit aan mij zal worden bezorgd in september 2012. Ik vermoed dat, als ik het in bijlage verstuur, het aan iedereen zal worden bezorgd?

je recevrai en septembre 2012 le rapport de l'exercice 2010.

02.03 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Ik dank u alvast voor de gegevens. Ik zal ze zeker en vast bekijken want ik vind het heel belangrijk om te weten dat de overheidsmiddelen, die aan de uitbetalinginstellingen worden toegekend, efficiënt worden beheerd. Ik vind een goede controle en een vergelijkende analyse op dat vlak dan ook cruciaal. Ik kijk uit naar het verslag.

Ik merk dat het laatste rapport slaat op 2009. Dit gaat over een andere situatie dan degene waarmee wij nu te maken hebben. Volgens mij is hier sprake van vrij veel vertraging. Ik begrijp ook dat u daaraan niets kunt doen.

Ik dank u alleszins voor de gegevens en voor het uitgebreide antwoord.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 10394 van de heer De Potter wordt ingetrokken. Vraag nr. 10479 van de heer Dallemagne wordt omgezet in een schriftelijke vraag.

Le **président**: La question n° 10394 de M. De Potter est retirée et la question n° 10479 de M. Dallemagne est transformée en question écrite.

03 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Daphné Dumery aan de minister van Werk over "de werkzaamheidsgraad van niet-Europese buitenlanders" (nr. 10601)
- mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de minister van Werk over "de activering van minderheden" (nr. 10782)
- de heer Mathias De Clercq aan de minister van Werk over "de werkzaamheidsgraad van niet-Europese buitenlanders in België" (nr. 11080)

03 **Questions jointes de**

- Mme Daphné Dumery à la ministre de l'Emploi sur "le taux d'emploi des étrangers non européens" (n° 10601)
- Mme Miranda Van Eetvelde à la ministre de l'Emploi sur "l'activation des minorités" (n° 10782)
- M. Mathias De Clercq à la ministre de l'Emploi sur "le taux d'emploi des étrangers non européens en Belgique" (n° 11080)

03.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mevrouw de minister, onlangs raakte bekend dat minder dan de helft van de niet-Europese buitenlanders in België een job heeft. Van de vrouwen onder hen werkt driekwart niet. Ik vind dat redelijk verontrustende cijfers.

03.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): En Belgique, moins de la moitié des ressortissants non européens occupent un emploi et trois quarts des femmes ne travaillent pas. Ce constat est inquiétant.

Bent u zich bewust van de ernst van de problematiek? Welke mogelijkheden ziet u op federaal niveau om die problematiek aan te pakken? Plant u hierover overleg met uw collega die bevoegd is voor Gelijke Kansen?

Comment la ministre compte-t-elle gérer cette situation? Envisage-t-elle de se concerter à ce sujet avec son homologue en charge de l'Égalité des chances?

03.02 **Mathias De Clercq** (Open Vld): Mevrouw de minister, uit het nieuwe Loonkloofrapport van dit jaar blijkt dat slechts 39,9 % van

03.02 **Mathias De Clercq** (Open Vld): Le rapport annuel sur l'écart

onze inwoners met een nationaliteit van buiten de EU aan het werk is. Dat is een achteruitgang in vergelijking met de vorige rapporten. Hetzelfde geldt voor de tewerkstelling van vrouwen. Het zijn inderdaad echt onrustwekkende cijfers.

Hoe verklaart u de verslechterde werkzaamheidsgraad? Zult u op korte termijn overleg opstarten met uw collega's van de Gewesten onder andere met betrekking tot inburgering en arbeidsbemiddeling? Zult u, in samenspraak met uw collega van Gelijke Kansen, een aantal maatregelen ter zake nemen?

03.03 Minister **Monica De Coninck**: De cijfers over de verschillen in de werkgelegenheidsgraad tussen migranten van buiten de 27 EU-lidstaten en de Belgen zijn niet beschikbaar per nationaliteit, omdat de gebruikte bron, de arbeidskrachtenenquête van de FOD Economie, geen gedetailleerde opsplitsing toelaat. Bovendien is de nationaliteit ook niet voldoende als criterium voor het opmaken van statistieken, omdat de naturalisatie niet automatisch leidt tot een betere positie op de arbeidsmarkt.

De statistieken tonen echter verschillen inzake werkgelegenheidspercentage naargelang de leeftijd. Het verschil in de werkgelegenheidsgraad tussen de migranten van buiten de EU en de Belgen is hoger voor de leeftijdscategorie van 25 tot 54 jaar. Dat wordt verklaard door het feit dat voor die leeftijdscategorie de werkgelegenheidsgraad van de Belgen hoog is, namelijk bijna 82 %, terwijl die van de migranten gering blijft, namelijk 53 %. Voor de jongere en de oudere leeftijdscategorieën zijn de verschillen klein, want de werkgelegenheidsgraad van de Belgen is daar in verhouding ook relatief laag.

Om de situatie waar u op doelt, beter in kaart te brengen, sloegen het Rijksregister, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding en de FOD Werkgelegenheid de handen in elkaar. Na een lange, maar noodzakelijke, procedure om de vrijwaring van de privacy te garanderen, zullen wij dit jaar nog kunnen starten met het linken van gegevens over de arbeidsmarktsituatie met de herkomst om zo een reeks van indicatoren omtrent de diversiteit op de arbeidsmarkt op te stellen.

Niet alleen de toestand op één moment, maar ook het verloop van de loopbaan zal daarmee in beeld kunnen worden gebracht. Dat is niet onbelangrijk, want wij moeten over de hele carrière heen vooral hefbomen of drempels voor de toetreding tot de arbeidsmarkt vinden. Ik kijk heel erg uit naar de resultaten van die analyse, om het beleid bij te sturen.

De minder goede positie van allochtonen op de arbeidsmarkt is spijtig genoeg geen op zichzelf staand fenomeen. De Belgische arbeidsmarkt wordt algemeen gekenmerkt door een te geringe mobiliteit. Dat betekent dat werknemers dikwijls een job beginnen en er hun hele leven in blijven en niet snel van job veranderen. Daarvoor is er een aantal redenen. Hoe dan ook, er is te weinig doorstroming

salarial indique qu'à peine 39,9 % des habitants de notre pays non-ressortissants de l'Union européenne travaillent, ce qui constitue un recul et un pourcentage élevé assez préoccupant.

Comment la ministre explique-t-elle l'évolution de ces chiffres? Va-t-elle à court terme consulter ses collègues des Régions et entend-elle prendre des mesures avec la ministre en charge de l'Égalité des chances?

03.03 **Monica De Coninck**, ministre: Il n'existe pas de répartition par nationalité des chiffres concernant le taux d'emploi des migrants venus de l'extérieur de l'Union européenne. De plus, la nationalité ne représente pas un critère suffisant pour l'établissement de statistiques: la naturalisation n'améliore pas automatiquement la situation de l'intéressé sur le marché de l'emploi. Dans la catégorie d'âge 25-54 ans, on observe toutefois un écart très prononcé en termes de taux d'emploi entre les migrants non-européens et les Belges: 53 % contre 82 %. Pour les tranches d'âge inférieures et supérieures, les écarts sont moins nets, le taux d'emploi des Belges étant proportionnellement plus faible dans ces catégories.

Au terme d'une procédure longue mais indispensable pour garantir la protection de la vie privée, nous pourrons cette année finalement établir un lien entre les données relatives à l'état du marché de l'emploi et celles relatives à l'origine des travailleurs. De même, l'évolution de la carrière professionnelle pourra être retracée. J'attends impatiemment les résultats de cette analyse de manière à pouvoir procéder aux indispensables ajustements politiques.

D'autres facteurs expliquent également la situation précaire des allochtones sur notre marché

en er wordt te weinig van baan veranderd.

Dat betekent ook dat wie nog niet deelneemt aan de arbeidsmarkt, ook veel minder snel werk vindt en geen ervaring kan opdoen. In dat soort arbeidsmarkt werven bedrijven te weinig aan. Als dat dan wel gebeurt, zijn ze bijzonder kieskeurig. We mogen daar niet flauw over doen, in bepaalde gevallen wordt er ook gediscrimineerd. Er wordt onder andere geselecteerd op naam en leeftijd, hoewel dat niet mag.

We moeten dan ook opletten dat we niet *kurieren am Symptom*. Het komt er in de eerste plaats op aan om onze arbeidsmarkt beweeglijker te maken via het arbeidsrecht en via een verantwoord loonbeleid. We moeten ervoor zorgen dat onze terechte bekommernis voor fatsoenlijke lonen, vooral voor laaggeschoolden, geen onnodige drempels voor de arbeidsmarkt opwerpt. Ons beleid is zeker gericht op een betere werking van de arbeidsmarkt in het algemeen. Een van de elementen die nu in de pijplijn zitten, is de regeling in verband met degressiviteit, die we als stok zullen hanteren. Ik meen echter dat we ook sterk moeten inzetten op de wortel. Dat betekent dat we werkzoekenden kansen moeten geven. Een deel daarvan zal opgenomen worden in het relancebeleid, dat we voorbereiden.

Eerlijk gezegd, ik weet uit ervaring wat activering kan opleveren. Ik meen dat de Gewesten en de verantwoordelijke ministers ook zware inspanningen moeten leveren om te maken dat er ter zake concrete resultaten worden geboekt. We onderhandelen over een samenwerkingsakkoord met de Gewesten, onder andere over de activering van laaggeschoolde migranten of personen met een allochtone achtergrond en van laaggeschoolde jongeren in het algemeen. Er verlaten nog te veel jongeren het onderwijs zonder diploma, wat eigenlijk niet kan. We moeten ook investeren in vorming gedurende de loopbaan. Op die manier zorgen we ervoor dat ook personen met minder kansen, toch kansen krijgen op de arbeidsmarkt om te groeien, gevormd te worden en door te groeien, wat in de toekomst echt wel noodzakelijk zal zijn.

We bereiden een interministeriële conferentie betreffende werk voor. Uiteraard bespreek ik dat met mevrouw Milquet, die het onderwerp gezien haar vorige positie als minister van Werk vrij goed kent en verantwoordelijk is voor gelijke kansen.

We moeten zeker de doelstelling Europa 2020 halen om de werkzaamheidsgraad omhoog te brengen tot 73 %. We moeten de piste inzake activering van personen met een allochtone achtergrond zeker opnemen. De Gewesten hebben daar echter een zeer grote verantwoordelijkheid in. Met de degressiviteit hebben wij de stok gecreëerd en ik stel voor dat zij de wortel gebruiken om werkzoekenden een betere toekomst op de arbeidsmarkt te garanderen.

de l'emploi, marché qui se caractérise par une mobilité insuffisante qui fait que les personnes qui n'y sont pas encore entrées y accèdent aussi beaucoup moins rapidement de sorte qu'elles ne peuvent pas acquérir de l'expérience. Les entreprises recrutent trop peu et quand elles recrutent, elles utilisent des critères très sélectifs. Dans certains cas – ne nous voilons pas la face –, elles se rendent coupables de discrimination.

Dès lors, nous ne devons pas nous borner à combattre les symptômes. En premier lieu, nous devons améliorer la mobilité de notre marché de l'emploi en apportant certains aménagements à notre droit du travail et en menant une politique salariale responsable. Offrir un salaire décent aux personnes peu qualifiées permettrait déjà de supprimer beaucoup de seuils qui empêchent en amont leur entrée sur le marché de l'emploi. Nous travaillons à présent sur la dégressivité des allocations de chômage mais parallèlement, nous devons offrir plus de chances à cette catégorie de chômeurs. Cela fera partie de notre politique de relance.

Les Régions doivent également fournir de gros efforts. Nous négocions un accord de coopération qui porte notamment sur l'activation des immigrés – ou des personnes d'origine étrangère – peu qualifiés, et des jeunes peu qualifiés en général. Trop de jeunes sont en décrochage scolaire alors qu'ils n'ont aucun diplôme. Par ailleurs, nous devons investir dans la formation en cours de carrière.

Avec la ministre de l'Égalité des chances, Mme Milquet, nous préparons également une conférence interministérielle consacrée à l'emploi. Il nous faut atteindre l'objectif Europe 2020 en portant notre taux d'activité à 73 %. Les Régions ont

un rôle important à jouer dans cette optique.

03.04 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mevrouw de minister, dank u voor uw antwoord.

Activering is voor u en ons allen bijzonder belangrijk. Ook de Gewesten zijn daar druk mee bezig. Ik ben wel benieuwd of de regeling inzake degressiviteit van de werkloosheidsvergoeding, die u via uw federaal relancebeleid wil invoeren, voldoende zal zijn om die specifieke groep te activeren. De cijfers zijn immers alarmerend.

Ik kijk uit naar de interministeriële conferentie. Ik hoop dat de nieuwe regeling op het federale niveau een gunstig effect zal hebben op de Gewesten.

03.05 **Mathias De Clercq** (Open Vld): Mevrouw de minister, dank u voor uw antwoord.

Collega Van Eetvelde, ik kan enkel vaststellen dat het federale niveau doet wat het moet doen. Het creëert een stok waarmee men de werkzoekenden kan activeren, door over te gaan tot de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen. Ik hoop net als de minister dat de Gewesten hun verantwoordelijkheid zullen opnemen. Het zou goed zijn dat u uw eigen minister daartoe aanzet. De Gewesten dragen immers een belangrijke deel van de verantwoordelijkheid om de activering te realiseren.

Ik ben blij dat de minister aangeeft dat haar relanceplan, dat relevant is om de arbeidsmarkt flexibeler te maken, stevige voorzetten bevat. Het blijft wel afwachten wanneer uw eigen minister eindelijk van wal steekt.

03.06 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Ik wil daar nog even op reageren. Op het gewestelijke niveau worden enorme inspanningen geleverd, ook voor de betreffende specifieke groepen. Ik ben nieuwsgierig naar het effect van het relanceplan en inzonderheid de regeling inzake de degressiviteit, op die groepen.

Men heeft het altijd over de ministers van de deelregeringen. Ik weet zeer goed dat die daarmee bezig zijn en dat zij volop inzetten op activering.

03.07 **Minister Monica De Coninck**: Eerlijk gezegd kunnen de Gewesten, zeker in de grote steden, nog een tandje bijsteken. Bij de laaggeschoolde jongeren, dikwijls jongeren met een migrantenachtergrond, is de mogelijke winst inzake werkzaamheidsgraad immers het grootst. Wij moeten dringend nadenken over wat wij met die groep willen doen. Ik wil gerust mijn verantwoordelijkheid als federaal minister opnemen, maar ik wil niet op mijn vingers getikt worden, omdat ik dat doe.

Als de Gewesten bepaalde bevoegdheden willen, moeten zij er ook iets mee doen. Ik vind het een uitdaging voor de toekomst.

03.04 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Je me demande si les dispositions prévues en matière de dégressivité des allocations de chômage seront suffisantes pour activer ce groupe spécifique. Espérons que les efforts consentis au niveau fédéral auront un effet positif au niveau des Régions.

03.05 **Mathias De Clercq** (Open Vld): Je constate que les responsabilités sont prises au niveau fédéral. Comme la ministre, j'espère qu'il en ira de même à l'échelon régional. Mme Van Eetvelde peut pousser les ministres de son parti dans ce sens car jusqu'ici nous en sommes toujours à attendre qu'ils passent à l'action.

03.06 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Des efforts importants seront aussi réalisés au niveau régional. Les ministres des gouvernements des entités fédérées s'y attellent et misent résolument sur l'activation.

03.07 **Monica De Coninck**, ministre: Les Régions pourraient fournir un effort supplémentaire, surtout dans les grandes villes. Le bénéfice potentiel en matière de taux d'emploi est le plus grand auprès des jeunes peu scolarisés, qui sont souvent issus de l'immigration. Je n'hésite pas, en ma qualité de ministre fédérale, à prendre mes responsabilités mais je ne souhaite pas être rappelée à l'ordre pour autant. Si les Régions revendiquent certaines compétences, il s'indique aussi qu'elles

en usent. C'est un défi pour l'avenir.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

04 Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne à la ministre de l'Emploi sur "le nombre d'heures prestées dans le cadre des chèques ALE" (n° 10628)

04 Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de minister van Werk over "het aantal in het kader van de PWA-cheques gewerkte uren" (nr. 10628)

04.01 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Monsieur le président, madame la ministre, le système des chèques ALE a déjà permis de répondre à des besoins qui n'étaient pas satisfaits par le circuit traditionnel du travail. Cependant, selon les conditions générales, les travailleurs ALE peuvent travailler un nombre limité d'heures par mois calendrier en fonction du secteur d'activité dans lequel ils prestent, soit:

- 45 heures d'activité au profit des personnes physiques pour l'aide à domicile de nature ménagère ou pour l'aide à l'accomplissement de formalités administratives;
- 45 heures au profit des autorités locales, au profit des ASBL et d'autres associations non commerciales;
- 70 heures d'activité au profit des personnes physiques dans le cadre de l'aide au petit entretien du jardin et pour l'aide à la surveillance ou à l'accompagnement de personnes malades ou d'enfants;
- 70 heures au profit des établissements d'enseignement;
- 150 heures d'activité au profit du secteur de l'horticulture et de l'agriculture pour des travaux saisonniers.

Madame la ministre, quelles sont les raisons de ces différences dans la limitation mensuelle du nombre d'heures, alors qu'un maximum de 630 heures par an ne peut être dépassé? Ne pourrait-on pas envisager un assouplissement de la législation de manière à répondre aux différentes demandes au moment où elles se manifestent, quel que soit le secteur?

04.02 Monica De Coninck, ministre: Monsieur le président, madame Warzée, le nombre d'heures mensuel qu'un travailleur ALE peut prester est limité et varie en fonction de l'activité exercée.

D'une part, une limitation du nombre d'heures est nécessaire pour que le chômeur reste disponible pour le marché général de l'emploi, pour éviter que l'activité en ALE ne devienne financièrement trop attractive (risque de piège à l'emploi) et pour éviter que le régime des ALE n'entre en concurrence avec le circuit du travail ordinaire (risque de concurrence déloyale).

D'autre part, certaines activités susceptibles d'être effectuées avec plus d'intensité uniquement pendant certaines périodes de l'année, notamment en hiver ou pendant les vacances scolaires, nécessitent un quota maximum d'heures plus large. C'est pourquoi l'arrêté royal du 21 février 2010, modifiant les articles 79bis et 79ter de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, a élargi, pour certaines activités, le nombre mensuel d'heures qu'un travailleur peut légalement prester par mois, sans cependant dépasser un plafond annuel de 630 heures.

04.01 Valérie Warzée-Caverenne (MR): De PWA-werknemers mogen een beperkt aantal uren per kalendermaand werken, naargelang de activiteitensector waarin ze aan de slag zijn.

Vanwaar dat onderscheid? Kan de wetgeving niet worden versoepeld, zodat er beter kan worden ingespeeld op de evolutie van de vraag, los van de sector?

04.02 Minister Monica De Coninck: Het aantal uren moet worden beperkt, want de werkloze moet beschikbaar blijven voor de arbeidsmarkt. Bovendien mag de PWA-activiteit financieel niet té aantrekkelijk worden en mag ze niet in concurrentie treden met het gewone arbeidscircuit.

Voor sommige activiteiten, waar er zich piekperiodes voordoen, werd het maandelijkse toegelaten aantal uren per werknemer opgetrokken bij het koninklijk besluit van 21 februari 2010, zonder weliswaar het jaarlijkse plafond van 630 uur te mogen overschrijden. De algemene regel is dat men maximum 45 uur per maand mag werken. Die is van toepassing op

On peut relever quatre limites d'heures pouvant être prestées par mois. La limite de 45 heures par mois, règle générale, est d'application pour les activités au profit de personnes physiques, telles que l'aide à domicile de nature ménagère et l'aide à accomplir les formalités administratives, les activités au profit des autorités locales ainsi que les activités au profit d'associations sans but lucratif et d'autres associations non commerciales. Pour l'activité au profit d'autorités locales qui ont conclu un contrat avec le ministère de l'Intérieur, la limite est de 53 heures par mois. Le nombre maximum d'heures par mois calendrier est de 70 heures pour les activités suivantes au profit des personnes physiques, à savoir la garde ou l'accompagnement de personnes malades ou d'enfants et l'aide aux petits entretiens de jardin, et pour les activités au profit d'établissements d'enseignement. La limite de 150 heures par mois existe pour les activités saisonnières et occasionnelles dans le secteur de l'agriculture et de l'horticulture.

Un travailleur ALE peut combiner différentes activités pour autant que, pour chaque activité exercée, le nombre maximum d'heures autorisé par mois calendrier ne soit pas dépassé, que le total mensuel du nombre d'heures ne dépasse pas la limite la plus haute et que le total par année calendrier ne dépasse plus 630 heures. La flexibilité est grande et elle est même supérieure à celle en vigueur dans les autres secteurs réguliers.

de activiteiten ten behoeve van natuurlijke personen (thuishulp met huishoudelijk karakter, hulp voor het verrichten van administratieve formaliteiten), ten behoeve van de lokale overheden en ten behoeve van verenigingen zonder winstoogmerk en andere niet-commerciële verenigingen.

Voor de activiteit ten behoeve van de lokale overheden die een contract hebben gesloten met het departement Binnenlandse Zaken bedraagt het maximum aantal uren 53 per maand. Het maximum aantal uren per kalendermaand bedraagt 70 uur voor de volgende activiteiten ten behoeve van natuurlijke personen: de bewaking of begeleiding van zieken of kinderen; hulp voor klein tuinonderhoud; activiteiten ten behoeve van onderwijsinstellingen. Voor de seizoens- en gelegenheidsgebonden activiteiten in de land- en tuinbouwsector bedraagt het maximum aantal uren per kalendermaand 150.

Er is meer flexibiliteit dan in de andere gewone sectoren.

04.03 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Madame la ministre, je vous remercie pour votre réponse même si vous avez souvent répété mes propos. Cela dit, le montant maximum annuel (630 heures) ne me pose aucun problème. L'objet de ma question vise la situation sur le terrain. Ainsi, au niveau des autorités locales, il peut arriver que le quota de 45 heures d'activité ne soit pas suffisant. Tout dépend des besoins ponctuels.

04.04 Monica De Coninck, ministre: (...)

04.05 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Dans l'enseignement, si une ASBL gère les garderies, 70 heures peuvent y être prestées. En revanche, si l'autorité locale gère la garderie au sein de l'école, seules 45 heures peuvent y être prestées. Cette situation est regrettable car on ne répond pas aux besoins sur le terrain.

04.05 Valérie Warzée-Caverenne (MR): U heeft het over het onderwijs. In het geval van een vzw mogen er 70 uur gepresteerd worden. Als een lokale overheid kinderopvang op school aanbiedt, mogen er echter slechts 45 uur gepresteerd worden.

04.06 Monica De Coninck, ministre: Le système ALE s'adresse aux personnes les plus vulnérables sur le marché du travail. Ces personnes doivent être protégées. En matière d'emploi, lorsque les gens ont la possibilité de travailler beaucoup plus ou s'ils disposent de compétences particulières, ils doivent relever d'un autre statut ou d'un autre système.

04.06 Minister Monica De Coninck: Het PWA-systeem is bedoeld voor de meest kwetsbare groep op de arbeidsmarkt die net daarom beschermd moet worden. De mensen die meer kunnen

werken of die daartoe over de nodige vaardigheden beschikken, vallen onder een ander statuut of een andere regeling.

04.07 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Je suis d'accord avec vous sur ce point.

04.07 Valérie Warzée-Caverenne (MR): Ik vraag gewoon dat men het systeem versoepelt.

Je reviens à mon exemple dans l'enseignement. Si, au sein d'une école, en raison de l'absence d'une personne, un plus grand nombre d'heures doit être presté via le système ALE, on est bloqué par le quota. Ma demande vise simplement à assouplir le système. Mais, comme vous, j'estime qu'il ne s'agit pas ici d'un statut à part entière. Ce système doit permettre aux demandeurs d'emploi les plus vulnérables de travailler dans l'attente d'un statut meilleur. Je retiens in fine que vous n'avez pas l'intention d'assouplir le système.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

05 Vraag van mevrouw Bercy Slegers aan de minister van Werk over "de overdracht van statutaire personeelsleden van de NMBS-Holding aan NMBS Logistics" (nr. 10670)

05 Question de Mme Bercy Slegers à la ministre de l'Emploi sur "le transfert de membres du personnel statutaires de la SNCB-Holding à SNCB Logistics" (n° 10670)

05.01 Bercy Slegers (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, vanaf 1 maart 2012 werden er statutaire treinbestuurders ter beschikking gesteld aan het privébedrijf NMBS-Logistics. De wet van 24 juli 1987 inzake tijdelijke arbeid, uitzendarbeid en ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers is niet van toepassing op statutaire personeelsleden. Indien men dit wel wil doen, moet men hiervoor een KB opstellen om deze tijdelijke terbeschikkingstelling mogelijk te maken en toelating te krijgen van de FOD WASO. Voor de terbeschikkingstelling van overheidspersoneel van de NMBS-Holding aan NMBS en Infrabel werd daarentegen wel een regeling getroffen.

05.01 Bercy Slegers (CD&V): Depuis le 1er mars 2012, la SNCB-Holding détache des conducteurs de train statutaires vers l'entreprise privée SNCB Logistics. La loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise à disposition de travailleurs ne s'applique toutefois pas au personnel statutaire. Si l'on veut autoriser une mise à disposition temporaire, un arrêté royal doit être rédigé en ce sens pour obtenir l'autorisation du SPF ETCS. Une réglementation a toutefois été adoptée pour la mise à disposition de personnel public de la SNCB-Holding à la SNCB et à Infrabel.

Ik stel mij hierbij de volgende vragen. Is er volgens u ook een probleem bij de detachering van statutaire treinbestuurders aan NMBS-Logistics? Wat is het statuut van deze gedetacheerde personeelsleden? Moeten er stappen worden ondernomen om te voorkomen dat er een precedent ontstaat waarbij overheidspersoneelsleden zonder enige wettelijke bepaling kunnen worden ingezet in de privésector, of omgekeerd?

Le détachement de conducteurs de train statutaires à SNCB Logistics pose-t-il problème? Quel est le statut du personnel détaché? Ne faut-il pas éviter de créer un précédent en vertu duquel du personnel public est transféré dans le secteur privé ou inversement, en dehors de toute disposition légale?

05.02 Minister Monica De Coninck: Mijnheer de voorzitter, zoals het geachte lid zelf al aangeeft, is de wet van 24 juli 1987 betreffende

05.02 Monica De Coninck, ministre: La loi du 24 juillet 1987

tijdelijke arbeid, uitzendarbeid en ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers niet van toepassing op de terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden van het ene overheidsbedrijf naar het andere overheidsbedrijf. De bedoelde wet van 24 juli 1987 regelt enkel de terbeschikkingstelling van contractuele personeelsleden, dit wil zeggen van personen die op grond van een arbeidsovereenkomst worden tewerkgesteld.

De minister van Werk is op geen enkele manier bevoegd voor, noch betrokken bij het uitwerken van een regeling inzake terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden tussen overheidsinstellingen of bedrijven. Het is dan ook onjuist te stellen dat in dit verband het departement van Werk, Arbeid en Sociaal Overleg een toelating zou moeten verlenen voor het opstellen van een KB dat in een dergelijke regeling voorziet.

De terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden van de NMBS-Holding aan Infrabel en de NMBS, waarnaar u verwijst in uw vraag, wordt geregeld door de artikelen 214 en 232 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven. Deze wet valt uitsluitend onder de bevoegdheid van mijn collega, de minister van Overheidsbedrijven. U zult uw vraag dan ook tot hem moeten richten.

ne s'applique effectivement pas à la mise à disposition de personnel statutaire mais uniquement de personnel contractuel. En ma qualité de ministre de l'Emploi, je ne suis pas compétente pour l'élaboration d'une réglementation relative à la mise à disposition de personnel statutaire entre des établissements publics ou des sociétés, et je n'y suis d'ailleurs pas associée. Il n'est dès lors pas exact que le département ETCS doive rédiger un arrêté royal portant une réglementation.

La mise à disposition de personnel statutaire de la SNCB-Holding à Infrabel et à la SNCB est régie par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques et ressortit exclusivement à la compétence du ministre des entreprises publiques.

05.03 Bercy Slegers (CD&V): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik zal mijn vraag aan de heer Magnette stellen.

05.03 Bercy Slegers (CD&V): Je poserai ma question à M. Magnette.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Samengevoegde vragen van

- mevrouw **Miranda Van Eetvelde** aan de minister van Werk over "de discriminatie in de sector van de dienstencheques" (nr. 10783)

- de heer **Mathias De Clercq** aan de minister van Werk over "discriminatie bij dienstenchequebedrijven" (nr. 11081)

06 Questions jointes de

- Mme **Miranda Van Eetvelde** à la ministre de l'Emploi sur "les pratiques discriminatoires dans le secteur des titres-services" (n° 10783)

- M. **Mathias De Clercq** à la ministre de l'Emploi sur "les discriminations au sein des entreprises de titres-services" (n° 11081)

06.01 Miranda Van Eetvelde (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, recent kwam aan het licht dat sommige dienstenchequebedrijven expliciet discrimineren. Zij zouden aan hun klanten vragen of zij problemen hebben met een buitenlandse poetshulp of in de inschrijvingsformulieren zelfs de optie aangeven om buitenlandse hulp uit te sluiten. Uit een studie is ook al gebleken dat 71 % van de ondernemingen aangeeft geconfronteerd te worden met discriminatie vanwege de gebruiker ten aanzien van allochtone werknemers.

06.01 Miranda Van Eetvelde (N-VA): Il a récemment été établi que certaines entreprises de titres-services pratiquent explicitement des discriminations. Comment ces constats sont-ils établis dans ce secteur? Comment s'opèrent les contrôles et s'avèrent-ils suffisants?

U verklaarde eerder dat niet discrimineren reeds een erkenningsvoorwaarde voor dienstenchequebedrijven is. Toch pleit het Centrum voor gelijke kansen en racismebestrijding voor drie bijkomende maatregelen, namelijk het opnemen van een non-discriminatieclausule in de contracten van dienstenchequebedrijven,

Le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme préconise l'insertion dans les contrats des entreprises de titres-services d'une clause de

een meldingsplicht bij discriminatie en sensibilisering van de gebruikers van dienstencheques.

Ik heb dan ook enkele vragen. Hoe beoordeelt u de vaststellingen inzake discriminatie in de sector? Op welke manier wordt op dit moment gecontroleerd of er sprake is van discriminatie bij dienstenchequebedrijven, zowel bij de erkenning als achteraf? Volstaan deze controles volgens u? Bent u van oordeel dat bijkomende maatregelen noodzakelijk zijn? Zo ja, welke? Hoe beoordeelt u de voorstellen van het CGKR om deze problematiek aan te pakken?

06.02 Mathias De Clercq (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, de collega heeft de inleiding zeer goed geschetst. Naast het cijfer van 71 % wil ik ook nog meegeven dat 56 % van de bedrijven leeftijdsdiscriminerende verzoeken ontving. Ook dat is relevant om in het debat te brengen. Voor het overige was mijn inleiding dezelfde als die van collega Van Eetvelde met min of meer dezelfde vragen.

Mevrouw de minister, uiteraard hoor ik graag uw reactie dienaangaande. Ten tweede, u meldde in de pers ook dat er momenteel reeds controles op het terrein gebeuren. Kunt u daar meer toelichting bij geven? Hoe evalueert u deze controles? Moeten ze al dan niet bijgestuurd worden?

Het Centrum voor gelijke kansen en racismebestrijding heeft een aantal pistes naar voren geschoven. Wat is uw inzicht daaromtrent? Zult u met de sector overleg plegen om de situatie op het terrein aan te pakken? Dit zijn immers heel ernstige aangelegenheden.

06.03 Minister Monica De Coninck: Mijnheer de voorzitter, de dienstenchequejobs werden in 2010 voor 25 % ingenomen door buitenlandse werknemers, terwijl in België nog geen 10 % van de beroepsactieve bevolking van vreemde nationaliteit is. Als men de link legt met de vorige vraag, dan blijkt eigenlijk dat er in de dienstenchequesector in verhouding, gelet op de algemene activiteitsgraad, heel wat mensen met een allochtone achtergrond werken. Ik geef dat maar mee ter overweging.

Daar de sector meer werknemers van buitenlandse nationaliteit telt dan het gemiddelde is het natuurlijk niet onlogisch dat er in die sector ook meer discriminatie kan voorkomen, gewoon omdat er een groter aanbod is van mensen met een andere achtergrond. Voorts is het feit dat er zoveel buitenlandse werknemers of mensen met een migrantenachtergrond in het systeem werken, volgens mij precies een bewijs dat deze doelgroep over het algemeen wel degelijk wordt aanvaard door de ondernemingen en de gebruikers.

Daarenboven moeten de cijfers van discriminatie door de gebruikers — 71 % — die in de media werden bekendgemaakt, worden genuanceerd: 18,2 % van de ondernemingen wordt regelmatig geconfronteerd met discriminatie vanwege gebruikers ten aanzien van allochtonen, een kleine 30 % geeft dat ook toe, 25 % wordt hiermee zelden geconfronteerd en 29 % nooit. Dat hangt waarschijnlijk ook deels af van waar de dienstenchequebedrijven gevestigd zijn.

non-discrimination, de même qu'une obligation de signalement et une sensibilisation des utilisateurs. Que pense la ministre de cette suggestion?

06.02 Mathias De Clercq (Open Vld): L'origine n'est pas l'unique facteur de discrimination, l'âge en est un autre. Quelle est la vision de la ministre en la matière? Peut-elle commenter la recrudescence des contrôles sur le terrain? Va-t-elle consulter le secteur pour discuter des éventuelles solutions susceptibles de résoudre le problème?

06.03 Monica De Coninck, ministre: En 2010, le secteur des titres-services employait 25 % de travailleurs étrangers, alors qu'en Belgique moins de 10 % de la population active est de nationalité étrangère. Proportionnellement, ce secteur emploie donc davantage de personnes d'origine allochtone et les risques de discrimination sont dès lors logiquement plus élevés. Ces chiffres démontrent me semble-t-il que ce groupe cible est d'une manière générale accepté par les entreprises et par les utilisateurs.

Il convient de nuancer quelque peu les chiffres rapportés par les médias sur la discrimination opérée par les utilisateurs: 18,2 % des entreprises sont régulièrement confrontées à un rejet des travailleurs d'origine allochtone par les utilisateurs. Environ 30 % des entreprises admettent les faits; 25 % n'y sont que rarement

Ik kan mij best voorstellen dat het in grote steden meer voorkomt omdat er ook meer aanbod is van werkrachten met een allochtone achtergrond.

Voorts is in de sector vaak te horen dat het niet altijd een kwestie is van discriminatie op basis van cultuur en afkomst. Het probleem van de buitenlandse werknemers die in het dienstenchequesysteem werkzaam zijn, is vooral dat zij de taal niet spreken. De gebruikers vinden het belangrijk om met een poetshulp te kunnen communiceren. Het is niet evident om aanwijzingen en opdrachten te geven, als de werknemer geen Nederlands, Frans of Engels spreekt. Ik weet ook uit ervaring dat het bijvoorbeeld voor oudere mensen belangrijk is dat er poetshulp komt, maar dat het even belangrijk is dat die mensen een halve dag bij hen aanwezig zijn en dat zij met hen koffie kunnen drinken en kunnen praten. Mensen zeggen dus soms dat zij iemand willen die Nederlands of Frans spreekt, zodat zij ermee kunnen communiceren.

Om dat probleem op te lossen, zouden wij natuurlijk meer moeten investeren in taalopleidingen voor die werknemers. Daarin speelt het Opleidingsfonds dienstencheques een centrale rol. De controlediensten van de RVA gebruiken een vragenlijst bij het grondig controleren van een dienstenchequeonderneming. Die lijst vermeldt expliciet de vraag of de werkgever de regels respecteert met betrekking tot het niet discrimineren van de werknemers en de gebruikers. Daarin is aldus voorzien, omdat de reglementering betreffende de dienstencheques als een van de bijkomende voorwaarden voor de erkenning van de dienstenchequeonderneming vereist dat de onderneming zich ertoe verbindt geen werknemers of klanten direct of indirect te discrimineren, zoals bedoeld in de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie.

De controlediensten van de RVA hebben nog geen vaststellingen gedaan rond discriminatie in die sector. De inspectiediensten van de algemene directie Toezicht op de sociale wetten van de FOD Werkgelegenheid zijn dan weer belast met het toezicht op de naleving van de discriminatiewet en haar uitvoeringsbesluiten op het gebied van arbeidsbetrekkingen. Die dienst is, samen met de RVA, actief in het opsporen van malafide praktijken en eventuele mistoestanden en in het controleren van de arbeidsvoorwaarden. In dat verband werden overigens recent door de Ministerraad wetsbepalingen goedgekeurd.

Naast de veelheid van toezichtstaken in het domein van het arbeidsrecht heeft de dienst nog een absolute prioriteit voor onderzoeken inzake de bestrijding van de sociale fraude. De complexiteit van dergelijke discriminatieonderzoeken, waarbij sociale inspecteurs niet over afdoende bewijstechnieken beschikken, laat momenteel niet toe dergelijke praktijken doeltreffend aan te pakken. Het fenomeen werd recent door journalisten blootgelegd, met verborgencameratechnieken. Onze inspecteurs mogen zich wettelijk daarvan niet bedienen.

Overigens heeft de inspectie wel wat aandacht besteed aan analoge praktijken die zich afspelen bij uitzendkrachten. Het grote verschil met dienstencheques is echter dat uitzendkrachten niet in de privésfeer van de gebruikers tewerkgesteld worden. Vooral dat laatste maakt controle zeer moeilijk.

confrontées et 29% ignorent totalement ce type de discrimination. Apparemment, le phénomène est en partie lié à la localisation de l'entreprise de titres-services concernée.

Je puis imaginer que le phénomène se manifeste davantage dans les grandes villes, parce que l'offre de main-d'œuvre d'origine étrangère y est plus grande. La discrimination n'est d'ailleurs pas toujours une question de culture ou d'origine, mais de maîtrise de la langue dans laquelle les instructions sont données. Ainsi, pour les personnes âgées qui sollicitent une aide ménagère, la possibilité de communiquer est souvent importante. C'est la raison pour laquelle nous devrions davantage investir dans les formations linguistiques à l'intention de ces travailleurs et à cet égard, le fonds de formation titres-services joue un rôle central.

Dans le cadre du contrôle approfondi d'une entreprise de titres-services, les services de contrôle de l'ONEM utilisent un questionnaire, dans lequel il est explicitement demandé si l'employeur respecte les règles en matière de non-discrimination. La réglementation relative aux titres-services interdit explicitement aux entreprises de pratiquer une discrimination directe ou indirecte à l'encontre de travailleurs ou de clients.

Les services de contrôle de l'ONEM n'ont encore constaté aucun cas de discrimination dans ce secteur. Les services d'inspection de la Direction générale Contrôle des lois sociales du SPF Emploi sont chargés de contrôler le respect de la législation applicable. Toutefois, en raison de toutes leurs autres tâches et de la complexité des enquêtes en matière de discrimination, les inspecteurs ne sont pas en mesure de lutter efficacement contre de telles pratiques.

In de toekomst echter zal TSW, Toezicht op de Sociale Wetten, de sector doorlichten op het vlak van het aanbod van dienstenchequebedrijven aan de klanten.

In de modelovereenkomst tussen gebruiker en de dienstenchequeonderneming is wel een non-discriminatieclausule opgenomen, waarin staat dat bij het aanbieden en toegankelijk stellen van de dienstverlening ten opzichte van de gebruikers en de werknemers geen onderscheid op grond van geslacht, etnische afkomst, handicap, seksuele geaardheid, filosofische of godsdienstige overtuiging en leeftijd mag worden gemaakt. Voorts staat in deze overeenkomst dat bij dienstenchequeondernemingen geen werknemers of klanten direct of indirect mogen worden gediscrimineerd.

Indien er klachten zijn, moeten betrokkenen zich wenden tot het Centrum voor gelijke kansen en racismebestrijding.

Zowel in dit specifieke geval als in het algemeen moeten wij vooral op attitudes werken. Door in Brussel enkel reglementen te schrijven, zullen wij het niet redden.

De evaluatie van het stelsel van de dienstencheques besteedt in 2012 een hoofdstuk aan diversiteit. In een enquête bij de dienstenchequewerknemers wordt onder andere gepeild naar eventuele discriminatie door de gebruiker en/of de onderneming. Voorts wordt ook een aantal diepte-interviews afgenomen bij bedrijven waar de vragen volledig op diversiteit zijn toegespitst, meer bepaald op de tewerkstelling van werknemers van vreemde nationaliteit. Bovendien zal ook informatie worden verzameld aan de hand van focusgroepen met de betrokken organisaties, ook organisaties die actief zijn op het vlak van integratie en allochtonen.

Ik zou graag conclusies trekken, zodra de studie is afgerond, en nagaan welke bijkomende maatregelen eventueel kunnen worden genomen.

Des journalistes ont récemment dénoncé le problème au moyen de caméras cachées, mais la loi interdit à nos inspecteurs de recourir à cette technique.

L'inspection s'est assurément intéressée à ces pratiques dans le secteur intérimaire mais les intérimaires ne sont pas employés dans la sphère privée des utilisateurs, ce qui rend le contrôle très difficile.

À l'avenir, la Direction Contrôle des lois sociales radiographiera le secteur en ce qui concerne l'offre des sociétés de titres-services à la clientèle. Le contrat-type conclu entre l'utilisateur et la société de titres-services comprend une clause en vertu de laquelle aucune distinction ne peut être faite sur la base du sexe, de l'origine ethnique, du handicap, de l'orientation sexuelle, des convictions philosophiques ou religieuses et de l'âge. Les sociétés de titres-services ne peuvent par ailleurs pas discriminer des travailleurs ou des clients de façon directe ou indirecte. Les plaintes doivent être adressées au Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Le problème ne sera toutefois pas résolu par le biais de réglementations uniquement, il faut également encourager l'attitude adéquate.

Dans l'évaluation du régime des titres-services réalisée cette année, la diversité est également radiographiée. Une enquête réalisée parmi les travailleurs examine les discriminations éventuelles par l'utilisateur et/ou l'entreprise. Des interviews en profondeur relatives à la diversité sont également réalisées au sein des entreprises et des informations seront réunies en collaboration avec des organisations qui s'occupent d'intégration et d'allochtones. Dès que l'étude sera terminée, je tirerai des conclusions et j'examinerai des mesures supplémentaires éventuelles.

06.04 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Het is inderdaad een feit dat in de sector van de dienstencheques in verhouding met andere sectoren meer alloctonen worden tewerkgesteld. Het is ook een laagdrempelige sector en dichtbij de gebruiker die vaak in dezelfde gemeente of hetzelfde dorp woont. Niettemin is de dienstenchequesector een sector waarin percentagegewijs – 25 % – veel alloctonen worden tewerkgesteld.

Ik ben er absoluut van overtuigd dat discriminatie op alle vlakken moet worden vermeden, ongeacht of er wordt gediscrimineerd op basis van de leeftijd of van de afkomst. Discriminatie moet absoluut worden vermeden.

Ik heb nog de volgende opmerking.

Wat mij opvalt met betrekking tot de inspectiediensten, is dat er op Vlaams niveau, en ook soms uit de hoek van de socialisten, voortdurend wordt verweten dat men onvoldoende doet om de discriminatie te vermijden en dat er onvoldoende inspecties worden uitgevoerd, terwijl blijkt dat diezelfde problemen zich ook op federaal vlak voordoen, en onder een socialistische minister. Ik vind de kritiek die er op Vlaams niveau wordt geuit, onterecht als de problemen zich ook op federaal niveau voordoen.

06.05 **Mathias De Clercq** (Open Vld): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik heb goed geluisterd naar uw antwoord en dank u daarvoor.

Het klopt inderdaad. Ook in mijn mooie stad Gent zijn heel wat mensen van alloctone origine tewerkgesteld in de dienstensector. Die levert trouwens veel nieuwe jobs op, wat op zich heel positief is.

Ik heb goed geluisterd en heb er vertrouwen in dat er tegen bepaalde zaken die niet door de beugel kunnen, zoals discriminatie, verder wordt gestreden. Dergelijke zaken zijn in een samenleving immers inderdaad onaanvaardbaar.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 **Vraag van de heer Willem-Frederik Schiltz aan de minister van Werk over "het hoog aantal studenten die het contingent van 50 werkdagen overschrijden" (nr. 10837)**

07 **Question de M. Willem-Frederik Schiltz à la ministre de l'Emploi sur "le grand nombre d'étudiants dépassant le contingent des 50 jours de travail" (n° 10837)**

07.01 **Willem-Frederik Schiltz** (Open Vld): Mevrouw de minister, uit een analyse op de website www.studentatwork.be blijkt dat nu reeds 1 149 studenten meer dan 50 dagen zullen werken, waardoor ze het gunstige studententarief verliezen. Bij de overschrijding van het contingent van 50 dagen betaalt de student immers 13,07 % sociale bijdragen in plaats van het gunsttarief van 2,71 %.

Niet alleen de student, maar ook de werkgever verliest hieraan. Na 50 dagen verschuift zijn sociale bijdrage van 13,07 % naar gemiddeld genomen 35 %. Vroeger kon de werkgever moeilijk weten hoeveel uren een student reeds elders gewerkt had, maar dankzij de goede

06.04 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Il faut toujours lutter fermement contre la discrimination, qu'elle soit basée sur l'âge ou l'origine. J'accepte difficilement les critiques constamment formulées en ce qui concerne le petit nombre de contrôles à l'échelon flamand, alors que les mêmes problèmes se posent à l'échelon fédéral.

06.05 **Mathias De Clercq** (Open Vld): Dans ma ville de Gand, de nombreuses personnes d'origine étrangère sont effectivement employées dans le secteur tertiaire, lequel permet également de créer beaucoup d'emplois. Je crois sincèrement que la lutte contre la discrimination, inacceptable dans notre société, se poursuivra.

07.01 **Willem-Frederik Schiltz** (Open Vld): En analysant le site web www.studentatwork.be, nous constatons que 1 149 étudiants ont d'ores et déjà travaillé plus de 50 jours, ce qui leur fait perdre le bénéfice du taux réduit applicable aux étudiants. S'il dépasse le contingent de 50 jours, l'étudiant paie en effet 13,07 % de cotisations sociales au lieu du taux

implementatie van de nieuwe wetgeving, sinds december 2011, kunnen zowel werkgevers als studenten het aantal gewerkte en geplande uren aangeven via het attestsysteem op de website www.studentatwork.be. Een overzicht hiervan kan door beide partijen geraadpleegd worden.

Na vier maanden tijd blijken er nauwelijks 32 000 attesten aangemaakt, in verhouding met 522 966 DIMONA-verklaringen. Uit deze discrepantie valt af te leiden dat zowel de student als de ondernemer het attestensysteem te weinig benutten, met negatieve financiële gevolgen als resultaat. Onder andere werkgeversorganisatie UNIZO roept zowel studenten als werkgevers op om het betreffende attest meer te benutten.

Mevrouw de minister, acht u het nodig maatregelen te nemen om het gebruik van het attestensysteem op de website aan te moedigen? Zo ja, wat kunt en zult u ondernemen of waarom kunt of zult u dit niet doen?

07.02 Minister **Monica De Coninck**: Op 6 mei waren er in totaal 58 469 attesten door studenten aangemaakt. Intussen zijn er reeds 847 500 DIMONA-aangiften voor studenten verricht. Het grote verschil tussen het aantal afgeleverde attesten en het aantal aangiften kan worden verklaard door de volgende elementen.

Ten eerste, een attest is drie maanden geldig. Op het attest staat een code waarmee een potentiële werkgever gedurende drie maanden het openstaande contingent kan consulteren. Meerdere werknemers kunnen bijgevolg gebruikmaken van hetzelfde attest. De DIMONA-aangifte voor een student mag maximaal het volledige kwartaal beslaan. Indien een student een jaarcontract heeft, moeten er bijgevolg vier aangiften gebeuren. In de praktijk wordt echter met veel kortere contracten gewerkt, wat nog meer DIMONA-aangiften tot gevolg heeft.

Voor de interim-sector – de grootste tewerksteller van studenten; ongeveer 36 % in 2011 – moet per contract een DIMONA-aangifte gebeuren. In de praktijk komt dit vaak neer op een DIMONA-aangifte per gewerkte dag. In de interim-sector wordt immers met weekcontracten gewerkt.

Een aantal grote werkgevers maakt geen gebruik van dit systeem van attesten, maar controleert het beschikbare contingent op basis van de feedback in de DIMONA-aangiften.

Rekening houdend met het feit dat er op jaarbasis ongeveer 400 000 jobstudenten worden tewerkgesteld, en dat er reeds 55 000 een attest hebben aangemaakt, terwijl de grote zomerpiek nog moet komen, lijkt mij dit een redelijk aantal.

De RSZ voert onder het motto “*Go where the audience is*” een uitgebreide campagne om het systeem kenbaar te maken. Zij is actief aanwezig in de sociale media, en heeft onder andere reeds 20 000 fans op Facebook. Er zijn ook spots vertoond op tv en in de bioscoop, en er is een studententoeer aan de gang, waarbij

réduit de 2,71 %. Le perdant est ici l'étudiant mais aussi l'employeur.

Depuis décembre 2011, les employeurs et les étudiants peuvent pourtant déclarer le nombre exact d'heures travaillées et d'heures restantes par le biais d'une attestation qu'ils trouvent sur ce site web. Au bout de quatre mois, il s'avère que seulement 32 000 attestations ont été complétées, par rapport aux 522 966 déclarations DIMONA enregistrées. Il est donc évident que les étudiants et les employeurs n'utilisent pas suffisamment l'attestation prévue. La ministre prendra-t-elle des mesures pour encourager l'utilisation du système des attestations que l'on trouve sur le site web?

07.02 **Monica De Coninck**, ministre: Le 6 mai, au total 58 469 attestations DIMONA avaient été établies par des étudiants mais 847 500 déclarations DIMONA avaient déjà été complétées pour des étudiants. Différents éléments peuvent expliquer cette grande différence. La durée de validité de cette attestation est de trois mois. La déclaration DIMONA relative à un étudiant ne peut porter au maximum que sur un trimestre entier. Quatre déclarations doivent dès lors être remplies pour un étudiant possédant un contrat d'un an mais, en pratique, la durée des contrats est nettement inférieure et les déclarations DIMONA sont donc encore plus nombreuses. Pour le secteur du travail intérimaire, une déclaration DIMONA doit être complétée pour chaque contrat – et il est très fréquent qu'il faille en compléter une pour chaque jour de travail. Beaucoup de gros employeurs n'utilisent pas cette attestation mais vérifient le contingent disponible sur la base du feedback au niveau des déclarations DIMONA. Environ 400 000 étudiants jobistes travaillent chaque année. Or on a déjà recensé 55 000 attestations à l'heure où nous parlons, avant le

12 studentensteden worden bezocht. In samenwerking met Fedict worden er gratis e-ID-lezers uitgedeeld.

Ten slotte volgt de RSZ nauwgezet de overschrijdingen van het contingent van 50 dagen op. Op dit moment zijn er 1 818 overschrijdingen. Volgens de contacten met de werkgevers blijkt het vaak om bewuste overschrijdingen te gaan. Hoewel men voor de betrokken student voor de dagen die het contingent van 50 dagen overschrijden een hogere socialezekerheidsbijdrage moet betalen, wenst de werkgever toch verder een beroep te doen op de student.

Ik ben van mening dat er voldoende inspanningen worden geleverd om het nieuwe systeem van attesten bij zowel werkgevers als studenten bekend te maken. Dit wordt onder andere aangetoond door het feit dat de site www.studentenatwork.be ondertussen reeds 500 000 keer werd bezocht.

Wij hebben dit recent ingevoerd. Wij zullen dit uiteraard evalueren. Wij hebben een uitbreiding naar 50 dagen doorgevoerd. Men wil echter ook het aantal uren in rekening brengen. Ik ben zelf werkstudent geweest in Gent en ik werkte daar 2 uur tijdens de middag. Ik waste af in een studentenrestaurant. Nu telt zo iets telkens als een dag.

Ik meen dat wij dit eerst zullen evalueren. Nadien zullen wij bekijken wat technisch mogelijk is. U begrijpt dat wij in de horeca moeten kunnen controleren of mensen ook effectief maar 2 of 3 uur werken als men ze maar voor die 2 of 3 uur inschrijft terwijl ze in de praktijk voor de rest in het zwart werken. In het kader van de aanpak van de sociale fraude moet dit worden gecoördineerd.

07.03 Willem-Frederik Schiltz (Open Vld): Mevrouw de minister, het is goed om te weten dat die overschrijdingen bewust zijn gebeurd. Op die manier wordt het systeem van de studentenarbeid niet contraproductief. Wij hebben een vrij ingrijpende verandering doorgevoerd. Ik ben zeer verheugd van u te mogen vernemen dat u die urenproblematiek ter harte neemt. Dit was ook de teneur van een wetsvoorstel dat ik vroeger reeds heb ingediend.

Ik heb er alle begrip voor dat wij eerst dit nieuwe systeem moeten evalueren en op punt stellen om vervolgens een volgende stap te kunnen zetten. Ik kijk alleszins uit naar de evaluatie die u aankondigt. Ik hoop dat wij de studentenarbeid op die manier verder kunnen uitbouwen tot een nuttig en boeiend gegeven voor de vele studenten die er nood aan hebben.

pic estival, chiffre qui me paraît raisonnable.

L'ONSS mène une grande campagne d'information dans les médias sociaux, à la télévision et dans les cinémas. En outre, une tournée passe par douze villes estudiantines. Enfin, des lecteurs de carte d'identité électronique sont distribués gratuitement avec la collaboration de Fedict. Les efforts consentis sont donc suffisants.

L'ONSS assure un suivi scrupuleux des dépassements du contingent de 50 jours, dépassements dont le nombre s'élève aujourd'hui à 1 818. Même si l'employeur doit s'acquitter dans ce cas de cotisations sociales majorées, il préfère apparemment garder en service l'étudiant concerné.

Nous avons augmenté le nombre de jours à 50, mais nous préférons prendre en compte le nombre d'heures effectuées. Désormais, une journée de travail de deux heures est en effet également considérée comme une journée. Bien entendu, le système sera tout d'abord évalué. Nous envisagerons les possibilités sur le plan technique et, naturellement, tout doit être parfaitement coordonné dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale. Il faut éviter que, par exemple, des personnes soient inscrites deux heures mais qu'elles travaillent au noir le reste de la journée.

07.03 Willem-Frederik Schiltz (Open Vld): Ces transgressions ne freinent apparemment pas les employeurs, ce qui est bon à savoir. Le système n'est ainsi pas contre-productif. Il faut en effet commencer par procéder à une évaluation avant de mettre en place un régime d'heures.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

08 **Vraag van mevrouw Bercy Slegers aan de minister van Werk over "de stimulatie van grensarbeid in West-Vlaanderen" (nr. 10869)**

08 **Question de Mme Bercy Slegers à la ministre de l'Emploi sur "la stimulation du travail frontalier en Flandre occidentale" (n° 10869)**

08.01 **Bercy Slegers** (CD&V): Het Vlaams Instituut voor Economie en Samenleving stelt dat de afbouw van de fiscale gunstmaatregel voor Franse grensarbeiders zal zorgen voor een vacuüm op de West-Vlaamse arbeidsmarkt. Veel vacatures voor laaggeschoolden zullen in deze regio moeilijker of niet kunnen worden ingevuld. Het aantrekken van laaggeschoolde werkrachten uit Noord-Frankrijk en Henegouwen, regio's die wel over een grote reserve laaggeschoolde arbeidskrachten beschikken, zorgt voor een schaalvergroting. Het wegvallen van de Franse pendelstroom zou in het nadeel van lokaal laag opgeleide werklozen kunnen spelen. West-Vlaanderen krijgt zo te maken met een schaalverkleining van het laag opgeleide arbeidsmarktsegment. Een bijkomend probleem voor bedrijven en sectoren met knelpuntberoepen is dat zij nog moeilijker geschikte arbeidskrachten kunnen vinden. Voor sommige bedrijven zijn de buitenlandse werknemers immers in deze specifieke knelpuntberoepen tewerkgesteld.

Is de minister zich bewust van de krapte die naar aanleiding van de afbouw van de fiscale gunstmaatregelen voor de Franse grensarbeiders op de West-Vlaamse arbeidsmarkt ontstaat?

Is uw administratie bezig met het onderzoeken van dit fenomeen en met het zoeken naar maatregelen om dit te verbeteren?

Zullen de huidige knelpuntberoepen die momenteel niet ingevuld geraken, vooral in de streek van Zuidwest-Vlaanderen, vanuit dit federaal beleidsdomein al dan niet in overleg met de regionale overheden worden verbeterd en gestimuleerd?

08.02 **Minister Monica De Coninck**: Dat er in bepaalde delen van West-Vlaanderen een krapte is op de arbeidsmarkt is wat mij betreft een goede zaak. Dat betekent immers dat er meer mensen aan het werk zijn en dat er minder werkloosheidsuitkeringen moeten worden betaald.

Gelet op de huidige werkloosheidsgraad in ons land kan het niet dat vacatures voor laaggeschoolden niet ingevuld geraken. Om werkzoekenden aan te sporen tot grotere mobiliteit heeft de federale regering beslist om de verplichte zoekradius voor vergoede werklozen op te trekken van 25 kilometer naar 60 kilometer. Deze maatregel is sinds 1 januari 2012 van toepassing en geldt voor alle werkzoekenden, ongeacht de regio waaruit ze afkomstig zijn. Eigenlijk mogen taalgrenzen hierin geen rol spelen.

De maatregel kan zeker helpen om werkzoekenden uit de delen van uw provincie waar wel nog heel wat laaggeschoolden op de arbeidsmarkt zijn, of uit omliggende regio's, te leiden naar vacatures in delen van uw provincie waar er krapte is op de arbeidsmarkt.

08.01 **Bercy Slegers** (CD&V): La suppression progressive de l'avantage fiscal qui était octroyé aux travailleurs frontaliers venant de France entraînera un vide sur le marché de l'emploi en Flandre occidentale.

La ministre est-elle consciente de ce problème? L'administration recherche-t-elle des solutions? Dans certains métiers en pénurie, les employeurs ne parviennent pas à pourvoir les postes vacants. Vous concerterez-vous avec les autorités régionales en vue de prendre des mesures spécifiques en la matière?

08.02 **Monica De Coninck**, ministre: Cette pénurie observée sur le marché de l'emploi dans certaines parties de la Flandre occidentale constitue en soi un point positif. Cette situation signifie en effet un accroissement du nombre de personnes ayant un emploi et une diminution du nombre d'allocations de chômage à verser.

Compte tenu du taux de chômage en Belgique, il est inconcevable que des employeurs ne parviennent pas à pourvoir des postes vacants destinés à des travailleurs peu qualifiés. En vue d'inciter les demandeurs d'emploi à faire preuve d'une plus grande mobilité,

Het leiden van werkzoekenden naar de openstaande jobs waarover u het hebt, behoort tot de bevoegdheden van mijn collega's, de gewestelijke ministers bevoegd voor Werk. In het verleden zijn er samenwerkingsakkoorden met taalgrensoverschrijdende arbeidsbemiddeling gesloten. In de grensstreek van Henegouwen en West-Vlaanderen liep overigens een proefproject dat tot resultaten heeft geleid. Ik zal in mijn contacten met mijn collega's niet nalaten op het belang van interregionale samenwerking te wijzen.

Ik wil u ook zeggen dat er een zeer sterke samenwerking tussen Brussel en Vlaanderen is, vooral voor de regio Vilvoorde-Zaventem. Daar zijn wij er toch in geslaagd om 13 000 Brusselaars in de regio Vilvoorde-Zaventem te werk te stellen. Dat is een zeer mooi resultaat.

Ik heb zelf welomschreven opvattingen, ook over de samenwerking met Henegouwen en West-Vlaanderen. Ik denk dat daar nog veel meer kan. Men zegt vaak dat er een mobiliteitsprobleem is. Men heeft dat op een bepaald manier proberen op te lossen. Ik denk dat men daar misschien andere manieren moet vinden om de mobiliteit op te lossen. Ik zal daarover zeker met mijn collega's praten.

Voor laaggeschoolden bestaat vandaag een reeks maatregelen die hun aanwerving kunnen bevorderen. Er is de RSZ-doelgroepvermindering die niet gekoppeld is aan de nationaliteit en de afkomst en die in heel België en zelfs daarbuiten kan worden gebruikt.

Daarnaast zijn er de doelgroepverminderingen voor de laaggeschoolden met een activakaart en is er een activering van de uitkeringen voor erg laaggeschoolden.

Het Activaplan biedt eveneens een waaier van voordelen bij de aanwerving van sommige vergoede werklozen.

Ik denk dat dergelijke problemen via de gewestelijke diensten en het concreet samen zitten met de lokale besturen mogelijke pistes kan openen om mensen aan te trekken om vanuit de ene regio in de andere regio te gaan werken.

Men moet daar ook niet het excuus van taal gebruiken, want of mensen nu van Frankrijk of van Henegouwen komen, ze spreken allebei Frans. Heel wat West-Vlaamse bedrijven hebben zich ondertussen ingericht om die doelgroepen ook te werk te stellen.

le gouvernement fédéral a décidé de porter de 25 à 60 kilomètres le rayon dans lequel les chômeurs indemnisés doivent chercher un emploi. Cette mesure est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2012.

Le guidage des demandeurs d'emploi vers les postes vacants relève des compétences des ministres régionaux de l'Emploi.

Dans le passé, des accords de coopération ont été signés en vue de l'accompagnement des demandeurs d'emploi dans la recherche d'un travail de l'autre côté de la frontière linguistique. Un projet pilote lancé dans la région située entre le Hainaut et la Flandre occidentale a porté ses fruits. Dans le cadre de mes contacts, je ne manquerai pas de rappeler à mes collègues l'importance de la coopération interrégionale.

Une coopération étroite entre Bruxelles et la Flandre a permis à 13 000 Bruxellois de trouver un emploi dans la région de Vilvorde-Zaventem.

Pour ce qui est de la coopération entre le Hainaut et la Flandre occidentale, un gros potentiel reste à exploiter. D'autres solutions qui permettraient de résoudre le problème de la mobilité existent sûrement. La langue n'est pas une excuse valable pour refuser un emploi en Flandre occidentale car que ces nouveaux travailleurs "flamands" soient des Français ou des Hennuyers, ils sont francophones. De nombreuses entreprises de Flandre occidentale se sont organisées de façon à pouvoir également employer des personnes appartenant à ces groupes cibles. Je ne manquerai pas d'aborder la question.

Des mesures permettant de recruter des demandeurs d'emploi peu qualifiés existent déjà.

08.03 Bercy Slegers (CD&V): Mevrouw de minister, ik deel niet volledig uw analyse. Een aantal zaken is inderdaad terecht. We

mogen geen excuses zoeken. In de regio zijn er inderdaad heel wat arbeiders uit Frankrijk. Door de afbouw van hun statuut zullen zij niet onmiddellijk een vervanging vinden.

08.04 Minister **Monica De Coninck**: Dat komt vanuit Europa.

08.05 **Bercy Slegers** (CD&V): Inderdaad. U zegt zelf dat de taal geen excuus kan zijn, maar uit de praktijk weet ik dat men mensen die werkwinkels in Vlaanderen binnenstappen, niet onmiddellijk op de goede weg kan helpen, terwijl men toch al de stap heeft gezet om naar daar te komen.

Ik merk op het terrein dat men zich niet voldoende afstemt op de arbeiders die daar om werk komen vragen.

08.06 Minister **Monica De Coninck**: Als het daar verkeerd loopt, vind ik dat een terechte opmerking. Dan vind ik dat de verantwoordelijke voor de arbeidsbemiddeling en de werkwinkels dit moet opnemen. Het is goed om mij dat te signaleren.

08.05 **Bercy Slegers** (CD&V): Je partage l'analyse de la ministre mais je sais par expérience que les personnes qui pratiquent une autre langue et qui s'adressent à une ALE en Flandre ne sont pas orientées d'emblée dans la bonne direction.

08.06 **Monica De Coninck**, ministre: Cela relève de la responsabilité des services de placement et des ALE. Vous avez bien fait de me le signaler.

08.07 **Bercy Slegers** (CD&V): Vandaar ook mijn link naar de gewestoverheden. Daar kan men immers de informatie en de mobiliteit voor Fransen en Walen naar West-Vlaanderen bevorderen. Bedankt voor uw enthousiasme. Ik zal uw maatregelen opvolgen.

08.08 Minister **Monica De Coninck**: Ik heb een aantal zeer concrete maatregelen, maar ik mag daar nu niets over zeggen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

09 **Vraag van mevrouw Miranda Van Eetvelde aan de minister van Werk over "de onderbrekingsuitkeringen" (nr. 10870)**

09 **Question de Mme Miranda Van Eetvelde à la ministre de l'Emploi sur "les allocations d'interruption" (n° 10870)**

09.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mevrouw de minister, in het jaarverslag 2011 van de federale ombudsman wordt een aanbeveling geformuleerd inzake de onderbrekingsuitkeringen in het kader van loopbaanonderbreking.

De reglementering stelt dat om vanaf het begin van de loopbaanonderbreking recht te hebben op een onderbrekingsuitkering, de aanvraag binnen een termijn van twee maanden na de aanvang van de onderbreking moet toekomen op het werkloosheidsbureau.

Tot voor kort stond op de aanvraagformulieren van de RVA evenwel vermeld dat de aanvraag binnen de twee maanden na aanvang van de onderbreking moet worden verstuurd, niet dat die binnen die termijn moet toekomen.

Daardoor bestond het risico dat mensen twee maanden uitkering misten. De RVA paste zijn werkwijze aan door niet langer rekening te houden met het moment van aankomst, maar met het moment van versturen van de aanvraag.

09.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): La législation prévoit que le droit aux allocations d'interruption de carrière commence à courir dès le moment où la demande parvient au bureau du chômage, dans les deux mois qui suivent le début de l'interruption de carrière. Sur les formulaires de demande de l'ONEM, il est pourtant indiqué que la demande doit être renvoyée dans les deux mois qui suivent cette interruption. Cette différence entre la réglementation et la pratique est susceptible de générer une insécurité juridique. Le médiateur fédéral a épinglé ce problème.

La réglementation va-t-elle être adaptée?

Hierdoor bestaat momenteel een kloof tussen de administratieve praktijk en de reglementering, wat kan leiden tot rechtsonzekerheid.

Mevrouw de minister, volgt u de werkwijze van de RVA, waarbij rekening wordt gehouden met het moment van versturen in plaats van met het moment van aankomst van de aanvraag? Bent u van oordeel dat de reglementering ter zake in overeenstemming moet worden gebracht met de administratieve praktijk, conform de aanbeveling van de federale ombudsman? Indien ja, binnen welke termijn zult u de relevante reglementaire teksten in die zin aanpassen?

09.02 Minister **Monica De Coninck**: Mevrouw Van Eetvelde, ik kan u bevestigen dat de koninklijke besluiten met betrekking tot tijdskrediet en loopbaanonderbreking bepalen dat het recht op onderbrekingsuitkeringen ingaat op de dag aangeduid op het aanvraagformulier om uitkering, dus wanneer alle nodige documenten behoorlijk en volledig ingevuld op het werkloosheidsbureau toekomen binnen de termijn van twee maanden, die ingaat de dag na de dag aangeduid in het aanvraagformulier.

Het wettelijk criterium is dus de datum van ontvangst van het aanvraagformulier op het werkloosheidsbureau.

De RVA hanteert in het voordeel van de loopbaanonderbreker het criterium van de datum van de verzending van het formulier en is dus soepeler dan de wettelijke bepaling. Zo wordt vermeden dat een vertraging van enkele dagen bij de post zou leiden tot het verlies van rechten.

Dat administratief standpunt wordt door de RVA vermeld op de aanvraagformulieren voor het verkrijgen van onderbrekingsuitkeringen en op de infobladen werknemer, loopbaanonderbreking en tijdskrediet op de website www.rva.be.

In de feiten worden de aanvragers van de onderbrekingsuitkeringen billijk behandeld door de RVA en is er ook een goede communicatie over het gehanteerde criterium om de tijdigheid van de aanvraag te beoordelen.

Ik ben het volledig eens met de werkwijze van de RVA. Het kan immers niet de bedoeling zijn werknemers een uitkering te ontnemen waarop zij recht hebben, enkel en alleen omdat er zich mogelijk problemen voordoen bij de bezorging van de post.

In afwachting van het in overeenstemming brengen van alle betreffende besluiten met de aanbeveling van de federale ombudsman zal ik de RVA zeker de opdracht geven zijn bestaande administratieve praktijk niet te wijzigen. Het is evenwel niet mijn bedoeling onmiddellijk een wijziging van alle betreffende besluiten in gang te zetten, enkel en alleen om de aangehaalde reden.

09.03 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord.

Ik vind het heel belangrijk dat mensen rechtszekerheid hebben. Volgens mij wordt er nu gewerkt in een soort vacuüm. De praktijk vandaag strookt niet echt met de reglementering.

09.02 **Monica De Coninck**, ministre: Selon l'arrêté royal relatif au crédit-temps et à l'interruption de carrière, le droit aux allocations d'interruption est ouvert à partir du jour où tous les documents dûment complétés parviennent au bureau du chômage.

Pour éviter qu'un retard dans la distribution du courrier n'entraîne une perte des droits, l'ONEM tient compte de la date de l'expédition. Celle-ci figure clairement sur les formulaires de demande et sur les feuillets d'information. Je souscris à cette méthode de travail et je ne demanderai pas que l'ONEM la modifie. Je n'ai pas non plus l'intention de modifier du même coup tous les arrêtés pour cette seule et simple raison.

09.03 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Nous demeurons par conséquent dans une situation d'insécurité juridique. Je demande à la ministre de tenir compte de la recommandation du médiateur.

Ik denk dat het goed zou zijn om rekening te houden met de aanbeveling van de ombudsman en om het punt verder op te volgen.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

10 Question de Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "l'utilisation de main-d'oeuvre illégale par des entreprises de transport" (n° 10905)

10 Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "het inschakelen van illegale arbeidskrachten door transportbedrijven" (nr. 10905)

10.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la ministre, vous avez tous entendu parler de cet entrepôt qui a brûlé et qui était habité – si on peut appeler cela comme ça – par dix chauffeurs de poids lourds polonais. Deux d'entre eux ont malheureusement péri dans l'incendie de ce hangar, le 1^{er} avril dernier à Wingene.

Ce fait a remis sur l'avant de la scène médiatique la problématique des chauffeurs de poids lourds des pays de l'Est et de leurs conditions de travail ainsi que celle de la concurrence déloyale.

Les pratiques de dumping social de certaines entreprises de transport, visant à installer le siège social d'une filiale de l'entreprise dans un pays d'Europe de l'Est, sont dénoncées, depuis déjà plusieurs années, par le syndicat de transport UBOT-FGTB ainsi que par la CSC Transcom. En effet, ces entreprises ont ainsi recours à une main d'œuvre beaucoup moins chère, puisque le salaire moyen ne représenterait qu'un tiers ou un cinquième du salaire d'un chauffeur belge.

De plus, les conditions de travail auxquelles sont soumis ces chauffeurs de l'Est sont indignes d'un point de vue social. Ils travaillent jusqu'à 80 heures par semaine et pendant une durée qui peut aller de six semaines à trois mois. Ils habitent dans leur camion ou dans un container.

La CSC Transcom a décidé d'attaquer en justice les sociétés de transport qui emploient illégalement des chauffeurs étrangers en Belgique. Il s'agit de firmes slovaques, mais qui ont souvent des entreprises belges comme actionnaire principal. Le syndicat invoque un arrêt de la Cour européenne de Justice selon lequel les travailleurs qui travaillent en Belgique doivent être payés en fonction des conventions collectives de travail belges.

Madame la ministre, j'aurais voulu savoir quel type d'action vous pouvez mener par rapport à ce dumping social. Combien de contrôles de l'inspection sociale ont-ils été effectués dans des entreprises de transport? Quels en ont été les résultats? Quel est le contrôle de ces firmes étrangères?

10.02 Monica De Coninck, ministre: Je vous remercie pour votre question, madame Genot.

En ce qui concerne les contrôles, je vous fais parvenir les données statistiques sur le nombre de contrôles effectués par le service Inspection-contrôle des lois sociales en 2011, exprimées selon la nature et les résultats. C'est un document avec de nombreux chiffres!

10.01 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Enige tijd geleden was er een brand in een loods in Wingene waar tien Poolse vrachtwagenchauffeurs verbleven. Twee van hen zijn bij de brand omgekomen. Dit zorgde ervoor dat de problematiek van de Oost-Europese vrachtwagenchauffeurs en hun arbeidsomstandigheden weer onder de aandacht kwamen. De sociale dumping die wordt georganiseerd via bedrijven die hun maatschappelijke zetel in Oost-Europa vestigen, wordt al jaren aangeklaagd. Deze bedrijven doen een beroep op arbeidskrachten die aan een veel lager loon en tot 80 uur per week werken.

ACV Transcom wil transportbedrijven die illegaal buitenlandse chauffeurs in België tewerkstellen vervolgen. Het gaat over Slovaakse bedrijven die vaak Belgen als belangrijkste aandeelhouders hebben. Hoe vaak heeft de Sociale Inspectie transportbedrijven gecontroleerd? Met welk resultaat?

10.02 Minister Monica De Coninck: Ik zal u op papier de gegevens bezorgen met betrekking tot de door de sociale inspectie- en controlediensten in 2011 uitgevoerde controles. U verwijst naar het fenomeen van

Quant à la question relative spécifiquement aux entreprises de transport étrangères, vous renvoyez à la pratique, souvent appliquée, de délocalisation des entreprises de transport belges qui créent une filiale dans un autre État membre, souvent récent, pour y recruter des chauffeurs qui exécutent des missions de transport dans d'autres États membres, en tant qu'employés de la filiale étrangère pour leur propre compte. Il s'agit souvent de filiales en Pologne, Tchéquie, Roumanie, Slovaquie, Bulgarie ou Hongrie.

Ces chauffeurs effectuent le transport de marchandises en tant que travailleurs détachés en possession d'une attestation à la sécurité sociale. En principe, c'est la directive 96/71/CE qui est alors d'application, ainsi que la loi de transposition belge du 5 mars 2002. Cela signifie que ces chauffeurs détachés doivent, pour tous les transports et le temps de travail qui y est consacré sur le territoire belge, respecter strictement les conditions de travail minimum d'application en Belgique: barèmes salariaux minimum, primes, sursalaires, temps de travail, etc.

Dans la pratique, ces règles sont souvent contournées par des taux de rémunérations plus avantageux pratiqués dans le pays d'origine, le pays de la filiale. Même lorsqu'il s'agit d'un véritable détachement, le respect de ces conditions de travail est difficile à contrôler compte tenu de l'ampleur relativement limitée du territoire belge dans un large contexte européen. Le temps de la traversée de frontière à frontière fait trois heures maximum.

Le problème que vous citez indique plutôt un abus de la technique de détachement qui revient à ce que la seule activité de la filiale étrangère consiste à fournir des chauffeurs bon marché sans que la filiale n'exerce une activité de transport autonome substantielle dans le pays d'origine. Dans le pire des cas, il s'agit d'un siège social.

Ces constructions sont très difficiles à percer sans la collaboration des autorités du pays d'origine. Il y a toutefois des lueurs d'espoir. Premièrement, il y a l'introduction de l'IMIS (International Market Information System), projet pilote au sein de l'Union européenne, qui permet aux autorités compétentes des États membres d'échanger des informations de façon rapide et structurée pour la directive de détachement. Ce projet pilote se déroule favorablement et devrait faire l'objet d'une évaluation par la Commission européenne en juin 2012.

Deuxièmement, les ordonnances 1071 et 1072 sont entrées en vigueur dans chaque État membre. Ces ordonnances posent les conditions auxquelles il faut satisfaire pour obtenir un permis de transport et pour accéder au marché interne en tant que transporteur. Les conditions sont posées en ce qui concerne l'activité effectivement exercée dans le pays d'origine, le siège d'exploitation, etc. Cela fait partie des compétences du ministre de la Mobilité.

En ce qui concerne le cas cité à Wingene, celui-ci fait l'objet d'une enquête judiciaire et d'une commission rogatoire de magistrats vers la Pologne.

het delocaliseren, namelijk Belgische bedrijven die dochterondernemingen oprichten in Polen, Tsjechië, Roemenië, Slovenië, Slowakije, Bulgarije of Hongarije.

Deze chauffeurs vervoeren goederen als gedetacheerde werknemers die houder zijn van een attest. Richtlijn 96/71/EG is dan van toepassing. De gedetacheerde chauffeurs moeten de in België geldende minimale arbeidsvoorwaarden op het vlak van barema's, premies en toeslagen op het loon en zo meer strikt naleven.

Die regels worden vaak omzeild vanwege de voordeligere loonvoorwaarden in het land van de dochteronderneming. Er valt moeilijk te controleren of de arbeidsvoorwaarden worden nageleefd, omdat België klein is: in hooguit drie uur sta je aan de andere kant van het land.

U hebt het over misbruiken bij detachering: de dochteronderneming dient alleen om voor goedkopere chauffeurs te zorgen en heeft geen activiteiten in het land van vestiging. Dergelijke constructies zijn moeilijk op te sporen zonder de medewerking van de autoriteiten van het land waar de dochter gevestigd is.

Er is echter reden tot hoop, met name dankzij de invoering van het *IMIS (International Market Information System)*; dat proefproject van de Europese Unie maakt een snelle en gestructureerde uitwisseling van informatie mogelijk. Het project wordt normaal in juni 2012 geëvalueerd. Onderhand zijn de beschikkingen 1071 en 1072 in alle lidstaten van kracht geworden. In die beschikkingen zijn de voorwaarden vervat waaraan moet worden voldaan voor het verkrijgen van een vervoersvergunning en van toegang tot de interne markt.

Er loopt een gerechtelijk onderzoek naar de zaak in

Wingene en er werd een rogatoire commissie naar Polen gestuurd.

10.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Madame la ministre, mon collègue Ronny Balcaen a interrogé le ministre Wathelet sur la question du cabotage pour qu'il y ait des avancées sur les deux plans.

Il est positif que des avancées soient enregistrées et qu'une collaboration internationale soit mise en place pour combattre les abus de la loi détachement et cette exploitation de travailleurs relativement vulnérables. Mais, depuis que je suis au parlement, on en parle, on engage des personnes pour travailler sur ces matières et on n'avance que très lentement!

Le plus important à ce stade, c'est la collaboration entre l'inspection et les syndicats. Ces derniers pointent régulièrement des abus mais l'inspection est tellement débordée qu'elle n'arrive pas à effectuer tous les contrôles. Quelques inspecteurs ont été engagés mais je pense qu'à chaque contrôle budgétaire, il faudra se battre pour pouvoir en engager d'autres. Cela rapportera de l'argent au budget de l'État.

10.04 Monica De Coninck, ministre: Je l'ai fait! On dispose du budget pour engager 32 inspecteurs supplémentaires, surtout pour ces cas.

10.05 Zoé Genot (Ecolo-Groen): On sait très bien que la boucherie, le désossage et le transport sont des secteurs...

10.06 Monica De Coninck, ministre: Oui, je sais. Nous avons discuté de ce problème au niveau européen. La Belgique est bien organisée dans le domaine informatique mais nous avons constaté que tel n'est pas le cas dans les autres pays. Nous sommes donc en train de mettre la pression sur nos partenaires européens afin qu'ils investissent dans un système informatique comme le nôtre, qui permet de contrôler plus tôt.

10.06 Minister Monica De Coninck: We hebben dat probleem op Europees niveau besproken. België is goed georganiseerd, vooral op het gebied van IT, maar dat is niet het geval voor andere landen. We dringen er bij onze partners op aan in een computercontrolesysteem te investeren.

10.07 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Le problème est qu'ils n'y ont pas vraiment intérêt car les sociétés paient des impôts dans leur pays. Nous aussi avons tendance à faire du dumping fiscal en attirant les riches Français. Eux sont contents de voir des entreprises s'installer chez eux. Je crois donc que c'est ici que nous allons devoir mener en grande partie la bataille. Plus l'échange d'informations s'améliorera, meilleure sera la situation.

10.07 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Ze hebben daar niet per se belang bij. Ze willen dat ondernemingen zich op hun grondgebied vestigen.

Le président: Normalement, je n'interviens pas dans les discussions mais pour votre information, j'ai représenté notre commission. Quand un pays préside l'Union européenne, il organise des conférences des présidents des commissions concernées sur un sujet. J'y ai participé à Copenhague pendant deux jours. C'était au sujet du secteur de la rénovation des logements, des bâtiments.

De voorzitter: Wanneer een land de EU voorzigt, organiseert het conferenties van commissievoorzitters. Ik heb in Denemarken zo'n conferentie over de bouwsector bijgewoond. De bedrijven kunnen zich voor de sociale en fiscale lasten aansluiten in het land van bestemming of in het land van herkomst. 180 van de 200 Poolse bouwbedrijven die in Denemarken

Aujourd'hui, les entreprises ont le choix de s'affilier, pour les charges sociales et fiscales, dans le pays où elles vont travailler ou dans le pays d'origine. Il y avait devant nous le patronat danois et les syndicats danois, ensemble. Ils avaient fait le tri: sur 200 entreprises

de la construction polonaises présentes au Danemark, 180 prétendaient rester déclarées en Pologne. Ils ont étudié la situation en Pologne; ces entreprises n'existaient pas!

actief waren, waren in Polen aangesloten. Die bedrijven waren in Polen echter niet bekend.

Le patronat et les syndicats danois affirmaient que l'Europe mettait en place du capitalisme sauvage! Cela n'a plus rien à voir avec du libéralisme. C'est du capitalisme sauvage le plus complet! C'est ahurissant. Les entreprises ne sont enregistrées ni au Danemark ni en Pologne et ne paient donc aucune fiscalité ni aucune contribution sociale! Les gens ne sont pas couverts, etc. Si l'Europe, c'est cela...

De Deense werkgevers en vakbonden hebben hun ongenoegen geuit over dat ongebreidelde kapitalisme dat hun door Europa werd opgelegd.

10.08 **Monica De Coninck**, ministre: Vos propos sont dignes d'intérêt. Nous avons effectué une visite-étude la semaine dernière, également au Danemark. Il est très intéressant de voir comment les employeurs et les syndicats y travaillent ensemble!

10.08 **Minister Monica De Coninck**: In Denemarken zijn de mentaliteit en de situatie totaal anders. Werkgevers en vakbonden werken er samen...

Le **président**: Tout à fait!

10.09 **Monica De Coninck**, ministre: La mentalité est tout à fait différente. En Suède et en Finlande, c'est la même chose.

Le **président**: Et les deux ensemble, les patrons et les syndicats, réclament des règles car cela ne peut pas continuer ainsi.

De **voorzitter**: ... en samen eisen ze regels!

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

11 **Question de Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "le contrôle de l'activation des demandeurs d'emploi par les agents de l'ONEM au sein des ALE" (n° 10915)**

11 **Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "het toezicht op de activering van werkzoekenden door RVA-personeelsleden bij de PWA's" (nr. 10915)**

11.01 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la ministre, j'habite à Saint-Josse-ten-Noode, où le chômage des jeunes s'élève à 35 %. L'ALE y ronronnait, si je puis dire! Une seule personne de niveau C y était employée. L'ONEM a choisi de renforcer cet organisme en y envoyant quelqu'un de niveau B. Les heures prestées ont doublé en un an et demi. Le travail qui y est fourni est donc excellent.

11.01 **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): In Sint-Joost-ten-Node, waar ik woon, bedraagt de jeugdwerkloosheid 35 procent en werkte er slechts één persoon van niveau C bij het PWA. De RVA besliste om het PWA te versterken met een medewerker van niveau B, waardoor het aantal werkuren verdubbelde. Ingevolge de goedkeuring, op 22 maart 2012, van de wijziging van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, zal die medewerker echter aan het PWA onttrokken worden om de werklozen te controleren. Dat is een ramp voor een gemeente als de onze. Andere gemeenten zitten in hetzelfde schuitje.

En raison de l'amendement voté le 22 mars 2012, ce monsieur qui a réussi à doubler le nombre d'heures de l'ALE va en être soustrait afin de contrôler les chômeurs. C'est une catastrophe pour une commune comme la nôtre, qui est particulièrement touchée par le chômage. J'imagine que d'autres ALE connaissent une situation identique.

Un des amendements de la majorité déposés pendant les travaux sur le projet de loi portant des dispositions diverses concernait les ALE. Voté le 22 mars, il prévoit que "L'Office national de l'Emploi peut également charger les membres du personnel qui ont été mis par lui à la disposition de l'Agence locale pour l'Emploi, sous son autorité et selon les règles qui sont fixées par le Roi, de la mission d'évaluer la recherche active d'emploi des chômeurs indemnisés ou des chômeurs qui sont inscrits en tant que jeunes diplômés à la recherche d'un premier emploi en vue d'obtenir une allocation d'insertion." Cela signifie donc qu'à l'avenir, les membres du personnel de l'ONEM placés dans les ALE seront mobilisés lors de l'évaluation des efforts

De PWA-beambten dragen op significante wijze bij aan de re-integratie van werklozen. Met die recente beslissing begeeft de federale overheid zich trouwens op

individuels des demandeurs d'emploi bénéficiant d'allocations d'insertion pour trouver un emploi. Les membres du personnel de l'ONEM peuvent aussi être sollicités dans les ALE lors d'un approfondissement du contrôle de la disponibilité active. Une telle mesure permet de limiter la charge de travail des facilitateurs, de sorte que moins d'engagements supplémentaires se révèlent nécessaires.

Par ailleurs, la sixième réforme institutionnelle prévoit que les Régions reçoivent la pleine compétence de décision et d'exécution en termes de contrôle de la disponibilité active et passive des chômeurs. La compétence portant sur les Agences locales pour l'Emploi dépendra désormais de l'autonomie des Régions. Le transfert aux Régions des accompagnateurs à l'emploi et des moyens y afférents est également et logiquement prévu.

Après la ponction des réserves des ALE, cette nouvelle décision fédérale étonne dès lors qu'elle empiète doublement sur de futures compétences transférées aux Régions. Elle étonne aussi sur le fond, car les agents de l'ALE contribuent de manière non négligeable à la réintégration de chômeurs que vous avez souvent décrits comme étant "assez éloignés du marché du travail". Or c'est bien le public cible des ALE.

Madame la ministre, comment s'est déroulée la concertation avec les entités fédérées et avec les représentants de ces travailleurs? Quels publics devront-ils contrôler? Combien de personnes cela représente-t-il? Comment seront sélectionnés les agents ALE auxquels sera confiée cette nouvelle tâche? Où travailleront-ils? Quelle formation recevront-ils? Quel est le calendrier pour la sélection des agents? Seront-ils sélectionnés sur une base volontaire? Quand commenceront-ils les contrôles? Pour rappel, ma question date du 13 avril. Entre-temps, certaines informations nous sont parvenues.

11.02 **Monica De Coninck**, ministre: Madame Genot, l'accord de gouvernement fédéral du 6 décembre prévoit un renforcement des conditions d'octroi des allocations d'insertion à destination des jeunes qui ont terminé leurs études. L'objectif est de favoriser leur intégration plus rapide dans le marché de l'emploi.

Il en découle que, dès cette année, les allocations d'insertion ne seront maintenues que si le demandeur d'emploi peut prouver une démarche active en vue de s'insérer dans le marché du travail, qui sera évaluée tous les six mois.

L'accord ne prévoit pas l'implication des entités fédérées dans cette nouvelle procédure. Néanmoins, les responsables régionaux de l'emploi en ont été informés lors d'une réunion qui s'est tenue au début du mois de mars.

Je tiens aussi à préciser que la compétence portant sur les Agences locales pour l'Emploi relève toujours du pouvoir fédéral. Ce n'est qu'après l'accomplissement de la régionalisation de cette matière que, conformément à l'accord de gouvernement, les Régions seront compétentes en ce domaine.

Ces évaluations régulières ont avant tout pour objectif d'aider et d'accompagner le jeune demandeur d'emploi dans ses efforts

het terrein van bevoegdheden die in het kader van de zesde staats-hervorming aan de Gewesten worden overgedragen, waaronder de controle op de beschikbaarheid van de werklozen.

Hoe is het overleg met de deelgebieden en de afgevaardigden van die werknemers verlopen? Hoe zullen de medewerkers die die nieuwe taak moeten vervullen, geselecteerd worden? Welke opleiding zullen ze krijgen, en waar zullen ze tewerkgesteld worden? Welke doelgroepen zullen ze moeten controleren, en wanneer zullen de controles van start gaan?

11.02 **Minister Monica De Coninck**: Het federaal regeerakkoord van 6 december bepaalt dat de voorwaarden voor de toekenning van de inschakelingsvergoedingen voor afgestudeerde jongeren zullen worden verscherpt. Die uitkeringen zullen enkel worden gehandhaafd als de werkzoekende kan bewijzen dat hij actief werk zoekt, wat om de zes maanden wordt geëvalueerd.

De deelgebieden worden, overeenkomstig het akkoord, niet bij de procedure betrokken, maar de gewestelijke instanties die over werkgelegenheid gaan, werden er wel van op de hoogte gebracht. De federale overheid is trouwens nog altijd bevoegd voor de PWA's. Pas na de regionalisering van die materie zullen de Gewesten hiervoor bevoegd zijn.

d'insertion sur le marché du travail et de le soutenir en le motivant dans ses démarches actives, ce qui est aussi le rôle de l'Agence locale pour l'Emploi.

Le parlement a voté une loi insérant l'article 8ter dans l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 afin de faire participer à cette nouvelle mission, les membres du personnel de l'ONEM détachés dans les ALE.

Les agents ALE seront amenés à évaluer les comportements de recherche active d'emploi des demandeurs d'emploi qui, sur la base de leurs études, bénéficient des allocations d'insertion, et des travailleurs à temps partiel avec maintien des droits qui bénéficient d'une allocation de garantie de revenu calculée sur la base de l'allocation d'insertion. Environ 110 000 personnes sont concernées.

L'objectif est que les agents ALE mènent les premiers entretiens d'évaluation avec les demandeurs d'emploi concernés. À ce stade, l'évaluation ne donne lieu à aucune sanction.

Les agents ALE pourront également effectuer, dans ce cadre, des tâches de préparation ou d'encadrement administratif.

Seuls les agents ALE qui ont le profil pour procéder à ce genre d'évaluation seront, après une formation adéquate et analogue à celle des facilitateurs de l'ONEM, impliqués dans la procédure d'évaluation.

Les agents ALE procéderont à ces évaluations dans les locaux des bureaux de chômage de l'ONEM et l'on veillera à ce que les agents concernés ne soient pas en contact avec les demandeurs d'emploi de la commune de leur ALE.

Après avis donné par le Comité de gestion de l'ONEM sur le projet de texte réglementaire en date du 19 avril 2012, l'administration a d'ores et déjà entamé les démarches auprès des ALE concernées en vue de la sélection des agents sur la base de leur profil.

11.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Monsieur le président, je remercie Mme la ministre pour sa réponse.

Madame la ministre, j'entends bien le vocabulaire utilisé: aider, accompagner, favoriser l'insertion.

Malheureusement, on connaît maintenant le travail que doivent réaliser les facilitateurs et, selon bon nombre d'entre eux avec qui j'ai eu l'occasion de discuter, vu le temps qui leur est imparti pour exercer leur travail, il ne peut être question d'insertion, d'accompagnement, etc., mais plutôt de contrôle, de formulaire à remplir, et éventuellement, de contrat à remplir en vue d'une prochaine évaluation. Il ne faut donc pas se raconter des histoires!

Cela dit, on a été confronté à un problème de non-concertation avec les représentants des travailleurs. Vous n'avez d'ailleurs pas répondu à ma question à ce sujet.

Toujours est-il que les permanents de l'ONEM n'ont pas été consultés, ce qui a provoqué la panique dans les ALE.

Il y a quelques semaines, j'ai rencontré l'un d'entre eux qui m'a fait

Het Parlement heeft in de besluitwet van 28 december 1944 een artikel 8ter ingevoegd, om de naar de PWA's gedetacheerde personeelsleden van de RVA te laten meewerken aan die nieuwe opdracht.

De PWA-beambten zullen nagaan of de werkzoekenden die inschakelingsuitkeringen genieten en de deeltijdse werknemers die een inkomensgarantie-uitkering genieten actief naar werk zoeken. Het gaat om zo'n 110 000 personen. In dit stadium leidt de evaluatie niet tot een sanctie.

Enkel de PWA-beambten die het juiste profiel hebben voor dit soort evaluatie zullen hierbij worden betrokken, na een opleiding die vergelijkbaar is met die van de RVA-facilitatoren. Ze zullen die evaluaties uitvoeren in de lokalen van de RVA en men zal ervoor zorgen dat ze niet in contact komen met de werkzoekenden van de gemeenten van hun PWA. Nadat het beheerscomité van de RVA hierover advies verleende, is de administratie gestart met de personeelsselectie.

11.03 Zoé Genot (Ecolo-Groen): De facilitatoren beschikken over zo weinig tijd dat hun werk er veeleer in bestaat controles uit te voeren dan de werkzoekenden te begeleiden met het oog op hun inschakeling in de arbeidsmarkt. Bovendien is er geen overleg geweest met de werknemers-vertegenwoordigers. De vaste afgevaardigden van de RVA werden niet geraadpleegd, wat in de PWA's een paniekgolf veroorzaakte.

U zegt dat u de PWA-beambten op grond van hun profiel heeft geselecteerd. Ik heb veeleer de indruk dat men mensen van niveau A en B geselecteerd heeft, zonder rekening te houden met de lokale dynamiek. Wat een

savoir qu'il n'avait toujours pas reçu d'information claire de la part de la direction de l'ONEM.

La concertation sociale ne doit pas se faire uniquement au parlement, mais aussi dans les administrations.

Vous dites avoir sélectionné les agents ALE selon leur profil. Je pense que les niveaux A et B ont été privilégiés. On en a prévu 11, par exemple, pour la Région bruxelloise. Ainsi, dans un bureau comme Saint-Josse où se trouvaient un niveau B et un niveau C, on a gardé le niveau B. De cette façon, la structure mise en place par l'ONEM voilà un an et demi a été étêtée.

Selon moi, c'est du gaspillage de ressources. Je suis mécontente de la façon dont les choses se passent. En effet, des ALE restent ronronnantes dans certaines communes au contraire d'autres ALE, qui avaient pourtant fourni un gros travail de dynamisation, perceptible dans les chiffres; les heures prestées prouvent qu'elles avaient permis à beaucoup de gens d'être remis au travail. Il n'en a pas été tenu compte. C'est dommageable!

En outre, je pense que vous aurez des problèmes sur le terrain: les bureaux de chômage sont trop petits. Où ces facilitateurs seront-ils donc installés alors qu'actuellement déjà, les gens sont entassés. Beaucoup de ces personnes, pourtant de qualité, démissionneront ou tomberont malades.

On le voit en Région bruxelloise: la moitié des facilitateurs sont déjà hors circuit, incapables de remplir leur mission parce que c'est trop dur. Si ce ne sont pas des gens sélectionnés spécialement à cette fin, ils ne tiendront pas le coup!

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

12 Vraag van mevrouw Lieve Wierinck aan de minister van Werk over "de verbetering van de instroom van asielzoekers op onze arbeidsmarkt" (nr. 10959)

12 Question de Mme Lieve Wierinck à la ministre de l'Emploi sur "l'amélioration de l'accès des demandeurs d'asile à notre marché du travail" (n° 10959)

12.01 Lieve Wierinck (Open Vld): Mevrouw de minister, sinds het aantreden van de regering is er heel wat gebeurd op het vlak van asiel- en migratiebeleid: de wet op de gezinshereniging is strenger geworden, regularisaties op medische gronden worden moeilijker, de procedures voor de behandeling van asielaanvragen worden in de toekomst binnen de drie maanden afgehandeld, er is een lijst van veilige landen goedgekeurd, waarvan nieuwkomers niet meer in aanmerking komen voor asiel op politieke gronden en de opvang van asielzoekers wordt allicht hervormd via een nieuw spreidingsbeleid, waarbij alle gemeenten hun verantwoordelijkheid horen te nemen, tevens is er het plan voor een nieuw gesloten centrum voor criminele illegalen.

Er zit met andere woorden beweging in het dossier, met het oog op het beperken van de instroom van nieuwkomers en het opdrijven van het aantal uitwijzingen. Dat is een broodnodig beleid. Dat blijkt ook als wij een blik werpen op cijfers van het Antwerpse OCMW. 77 % van de bijstandsdossiers betreft asielzoekers en geregulariseerden. Deze

verspilling! Bovendien zal u met praktische problemen worden geconfronteerd, omdat de werkloosheidsbureaus te klein zijn. In het Brusselse Gewest is de helft van de facilitateurs nu al niet in staat zijn opdracht te vervullen. Als ze niet zorgvuldig geselecteerd worden, zullen de PWA-beambten het niet lang uitzingen.

12.01 Lieve Wierinck (Open Vld): Comme le démontrent les statistiques du CPAS d'Anvers, en matière d'asile et de migration, la limitation du flux des nouveaux arrivants et l'augmentation du nombre d'expulsion s'imposent d'urgence. En effet, les demandeurs d'asile et les étrangers régularisés constituent 77 % des dossiers de demande d'assistance qui sont à leur tour la cause des trois quarts du déficit de près de 14 millions d'euros enregistré par le CPAS qui devra être apuré par le contribuable.

Le marché de l'emploi n'échappe

dossiers zorgen voor driekwart van het verlies van bijna 14 miljoen euro van het OCMW, dat door de stadskas, de belastingbetaler dus, moet worden bijgepast.

Voor het inburgeringsbeleid wordt het een nagenoeg onmogelijke opgave om de instroom te volgen. Een en ander laat zich ook voelen op de arbeidsmarkt. Asielzoekers en geregulariseerden die onvoldoende de taal beheersen van het Gewest waar ze wonen en die onvoldoende kordaat worden geactiveerd door de diensten van het OCMW en de VDAB, Forem of Actiris, komen niet aan de bak op onze arbeidsmarkt.

Nochtans kan onze arbeidsmarkt deze mensen goed gebruiken, zeker als ze de nodige kwalificaties hebben en zich willen richten op knelpuntvacatures. Het zijn uitgerekend die jobs waarvoor wij anders economische migranten moeten oprottormelen.

Mevrouw de minister, erkent u dat er gerichte werkgelegenheidsmaatregelen nodig zijn om asielzoekers en geregulariseerden sneller en in grotere getale aan het werk te krijgen?

Zult u in samenspraak met uw gewestelijke collega's van Werk een overleg opstarten met het oog op het ontwerpen van een activerend beleid voor asielzoekers en geregulariseerden?

Kunnen de vele knelpuntvacatures een belangrijk instrument zijn om asielzoekers en geregulariseerden te laten instromen in de arbeidsmarkt?

Welke concrete maatregelen wilt u vanuit uw eigen bevoegdheden nemen om asielzoekers en geregulariseerden zo snel als mogelijk aan een job te helpen?

Bent u van mening dat deze mensen moeten worden verplicht om zich snel na hun erkenning als asielzoeker of na hun regularisatie beschikbaar te stellen voor de arbeidsmarkt en in een activeringstraject moeten worden opgenomen?

Voorzitter: Jean-Marc Delizée.

Président: Jean-Marc Delizée.

12.02 Minister **Monica De Coninck**: Mijnheer de voorzitter, momenteel hebben de asielzoekers toegang tot de arbeidsmarkt onder bepaalde voorwaarden. Een arbeidskaart C, geldig voor alle bezoldigde beroepen, wordt afgeleverd aan alle asielaanvragers die binnen een termijn van zes maanden na hun aanvraag nog geen positief antwoord ontvangen hebben van het Commissariaat.

De arbeidskaart C is geldig gedurende de hele duur van de procedure van de asielaanvraag en dit tot op het ogenblik dat het statuut van vluchteling verleend werd of een negatieve beslissing door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen werd bezorgd

Voor alle duidelijkheid, wij moeten asielzoekers zo snel mogelijk een antwoord geven, maar het is wel moeilijk om een negatief antwoord te geven aan asielzoekers die ondertussen hier werken en die geïntegreerd zijn.

pas au phénomène. Les demandeurs d'asile et les étrangers régularisés qui ne maîtrisent pas suffisamment la langue de la région dans laquelle ils habitent et qui ne sont pas résolument activés par les CPAS, le VDAB, le Forem ou Actiris ne réussissent pas à s'intégrer sur le marché de l'emploi qui pourrait utilement les employer dans les secteurs en pénurie.

La ministre compte-t-elle lancer une concertation avec ses homologues régionaux en charge de l'Emploi pour élaborer une politique d'activation à l'emploi pour les demandeurs d'asile et les étrangers régularisés? Les nombreux emplois vacants inoccupés peuvent-ils constituer un outil précieux dans ce domaine? Quelles seront les mesures concrètes adoptées? La ministre considère-t-elle que ces personnes doivent être intégrées dans un trajet d'activation et se mettre obligatoirement à la disposition du marché de l'emploi dès l'obtention de leur reconnaissance en tant que demandeur d'asile ou de la régularisation de leur statut?

12.02 **Monica De Coninck**, ministre: Les conditions d'accès au marché de l'emploi des demandeurs d'asile sont réglementées. Les demandeurs d'asile qui six mois après le dépôt de leur demande n'ont pas encore obtenu de réponse du Commissariat reçoivent un permis de travail C valable pour toute la durée de la procédure de demande d'asile. À l'issue de leur régularisation, les étrangers régularisés ont accès au marché de l'emploi. Les ressortissants étrangers titulaires d'un permis de séjour dont la prorogation est soumise à des condi-

In verband met de geregulariseerde vreemde onderdanen, deze hebben na hun regularisatie toegang tot de arbeidsmarkt. Tevens kunnen de toegelaten vreemde onderdanen met een verblijfsvergunning, conform artikel 9 bis van de wet van 15 december 1980 een arbeidskaart C bekomen, voor zover de verlenging van hun verblijfsvergunning onderworpen is aan de tewerkstellingsvoorwaarden.

Ook als gevolg van de in uitvoering getreden regularisatieperiode tussen 15 september 2009 en 15 december 2009 kunnen sommige vreemde onderdanen die in het bezit waren van een arbeidsovereenkomst met een minimumduur van een jaar, een arbeidskaart B, met een beperkte duur van een jaar en geldig voor één werkgever, bekomen. Die procedure loopt nog steeds.

Ik antwoord nu op uw tweede vraag. Zelfs indien zij niet het voorwerp uitmaken van een bepaalde activeringsmaatregel, kunnen die vreemde onderdanen genieten van de algemene tewerkstellingsmaatregelen. Zo worden bijvoorbeeld sommige asielaanvragers met een arbeidskaart C tewerkgesteld in het kader van artikel 60 bij het OCMW of bij andere instellingen.

Ten derde, momenteel zijn de maatregelen voor de knelpuntberoepen enkel bedoeld voor de onderdanen van de nieuwe Europese lidstaten, namelijk Bulgarije en Roemenië. Normaal blijven die maatregelen van toepassing tot 1 januari 2014. Wij hebben dat zo beslist omdat wij vinden dat wij eerst genoeg maatregelen moeten hebben ter controle van sociale fraude. Als die maatregelen bestaan, dan kunnen wij de instroom uit Bulgarije en Roemenië onbeperkter toelaten.

Ten vierde, de asielaanvragers en de vreemde onderdanen die een regularisatie hebben bekomen en die aan de voorwaarden voldoen om een arbeidsvergunning te krijgen, kunnen genieten van de reeds bestaande tewerkstellingsmaatregelen, zoals de nationale werknemers. De arbeidsbemiddeling die vraag en aanbod samenbrengt, valt onder de bevoegdheid van de Gewesten. Op de uitoefening van die bevoegdheid bestaat er geen uitzondering die uitsluitend op asielzoekers zou slaan.

Ten vijfde, vanzelfsprekend is het in ieders belang dat die vreemde onderdanen zich zo snel mogelijk op de arbeidsmarkt kunnen begeven.

Het volgende is een persoonlijke noot. Over het Antwerpse OCMW merkte u op dat bijna 80 % van de bijstanddossiers mensen met een allochtone achtergrond betreft. Daarom zijn dat nog niet allemaal asielzoekers en geregulariseerden. Het kan bijvoorbeeld ook gaan om gezinshereniging. Die bijstand kost inderdaad wel iets aan de Antwerpse stadskas, maar wij zetten daar wel heel sterk in op activeringsbeleid. Iedereen die een vergunning heeft of een vergunning kan krijgen, proberen wij daar toch wel aan het werk te zetten, precies omdat het voor de mensen zelf goed is dat zij werk hebben. Het is ook goed voor onze maatschappij en de werkzaamheidsgraad. De werkzaamheidsgraad bij allochtonen moet immers omhoog. Daarover zijn hier al vragen gesteld. Wij moeten de mensen dan ook de kansen geven om te beginnen werken.

Voorzitter: Yvan Mayeur.

tions d'emploi peuvent également obtenir un permis de travail C. Parallèlement, les ressortissants étrangers qui, au cours de la période de régularisation s'étendant du 15 septembre 2009 au 15 décembre 2009, avaient signé un contrat de travail d'une durée minimale d'un an peuvent obtenir un permis de travail B, valable un an pour un employeur. Dans le cadre de l'article 60, les ressortissants étrangers titulaires d'un permis de travail C peuvent être employés dans un CPAS ou dans d'autres institutions sans aucune mesure d'activation à l'emploi particulière.

Les mesures relatives aux métiers critiques visent uniquement les ressortissants des nouveaux États membres de l'Union européenne, à savoir la Bulgarie et la Roumanie. Elles demeureront applicables jusqu'au 1^{er} janvier 2014 car nous souhaitons d'abord mettre au point les contrôles en matière de fraude sociale.

Les demandeurs d'asile régularisés et les ressortissants étrangers qui remplissent les conditions d'obtention d'une autorisation d'occupation peuvent bénéficier des mesures de mise au travail existantes.

Les activités de placement professionnel visant à réconcilier l'offre et la demande relèvent de la compétence des Régions.

À titre personnel, je tiens à préciser que les dossiers d'assistance traités par le CPAS d'Anvers – que vous venez de chiffrer en pourcentage – n'ont pas tous été introduits par des demandeurs d'asile ou des personnes régularisées. Ainsi, il y a également des cas de regroupement familial. Par ailleurs, Anvers mise résolument sur la politique d'activation.

Président: Yvan Mayeur.

12.03 **Lieve Wierinck** (Open Vld): Mevrouw de minister, ik ben zelf voorzitter van het OCMW van Zaventem. Ik merk dezelfde problematiek. Ook bij ons draait zowat 80 % van de dossiers om asielzoekers of allochtonen.

Tewerkstelling is ook bij ons inderdaad een probleem. Wij zitten bovendien kort bij Brussel, wat een talenprobleem oplevert. Sommigen willen maar moeilijk de Nederlandse taal aanleren, wat nog altijd een belangrijke voorwaarde is om werk te vinden in onze regio. Daarnaast zal er ook bij hen een mentaliteitsverandering moeten optreden. Er is werk en dus moet er gewerkt worden.

In ieder geval dank ik u voor uw uitleg.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

13 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw **Miranda Van Eetvelde** aan de minister van Werk over "de plannen om de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen af te zwakken" (nr. 11213)
- de heer **David Clarinval** aan de minister van Werk over "de degressie van de werkloosheidsuitkeringen" (nr. 11715)
- mevrouw **Zoé Genot** aan de minister van Werk over "de degressie van de werkloosheidsuitkeringen" (nr. 11835)

13 **Questions jointes de**

- **Mme Miranda Van Eetvelde** à la ministre de l'Emploi sur "les projets d'assouplissement des mesures de dégressivité des indemnités de chômage" (n° 11213)
- **M. David Clarinval** à la ministre de l'Emploi sur "la dégressivité des allocations de chômage" (n° 11715)
- **Mme Zoé Genot** à la ministre de l'Emploi sur "la dégressivité des allocations de chômage" (n° 11835)

13.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mevrouw de minister, volgens twee leden van het beheercomité van de RVA bevat het voorstel van de regering inzake degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen een aantal afwijkingen tegenover het regeerakkoord. Zo zou de degressiviteit niet gelden voor mensen die voor 33 % of meer arbeidsongeschikt zijn. Ook zou de tijdsduur waarna men opnieuw in de eerste periode kan terecht komen, worden ingekort. Tot slot wordt de hervorming verschoven naar november, terwijl in het regeerakkoord werd opgenomen deze hervorming in juli te laten ingaan.

Volgens de sociale partners die deel uitmaken van het beheercomité van de RVA heeft dit uitstel te maken met de sterke toename van de complexiteit van de regelgeving, als gevolg van het regeringsvoorstel over de versterkte degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen. De sociale partners zouden dan ook een eigen voorstel uitwerken in de schoot van het beheercomité van de RVA. Ik heb daar wel wat vragen bij.

Klopt het dat het voorstel van de regering deze afwijkingen bevat? Om welke redenen werden deze hierin opgenomen? Wat is de budgettaire impact van deze wijzigingen? Is er een akkoord over deze aanpassingen in het beheercomité van de RVA? Wat vindt u van het voorstel van de sociale partners om zelf een voorstel uit te werken in de schoot van het beheercomité van de RVA?

13.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Selon deux membres du comité de gestion de l'ONEM, la proposition du gouvernement concernant la dégressivité des allocations de chômage prévoit une série de dérogations par rapport à l'accord de gouvernement. Ainsi, la dégressivité ne s'appliquerait pas aux chômeurs présentant une incapacité de travail de 33 % au moins. Le temps d'attente requis pour pouvoir entrer à nouveau dans la première période serait de surcroît écourté. Par ailleurs, la réforme n'entrerait en vigueur qu'en novembre, et non en juillet comme prévu initialement. Selon les partenaires sociaux, ce report s'explique par la complexité de la réglementation proposée.

Ces dérogations seront-elles effectivement appliquées et, le cas

échéant, pourquoi? Quel en sera l'impact budgétaire? Un accord à ce sujet a-t-il été conclu au sein du comité de gestion de l'ONEM? Que pense la ministre de la proposition des partenaires sociaux d'élaborer eux-mêmes une réglementation?

13.02 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la ministre, le gouvernement a décidé d'augmenter légèrement les allocations de chômage pour les premiers mois mais, surtout, de diminuer fortement ces allocations pour les périodes suivantes. La mesure devait entrer en vigueur en juillet; elle a été reportée en novembre, ce qui arrange toutes les personnes qui se présentent aux élections communales en octobre.

Que cette mesure soit reportée de quelques mois ne va malheureusement rien changer à la situation! En Région bruxelloise, je rencontre déjà énormément de chômeurs qui, avec les niveaux d'allocations actuels, ont un mal fou à se loger car le prix des logements est trop élevé par rapport aux allocations. Cette nouvelle donne, cette diminution des allocations, ne va que renforcer la pauvreté et rendre la survie encore plus difficile. Elle n'aura aucun effet sur l'emploi. Quand il y a une annonce pour vingt à trente demandeurs d'emploi, c'est qu'il n'y a pas assez de travail pour chacun. La seule solution, si l'on veut véritablement mettre les gens au travail, c'est de créer de l'emploi et d'avoir une véritable réforme créatrice d'emploi. Les premières analyses montrent clairement que ce sont les plus vulnérables qui seront les plus touchés, c'est-à-dire les jeunes et les femmes.

Madame la ministre, quelles économies seront-elles réalisées par les diminutions d'allocations en 2012 et en 2013? Combien de personnes seront-elles touchées par une diminution de leurs allocations? Quelles catégories seront-elles protégées de ces diminutions? Les artistes seront-ils concernés? Quel sera l'impact sur les femmes? Quels objectifs sont-ils poursuivis par cette décision? Quels seront les impacts potentiels sur les CPAS?

13.03 **Minister Monica De Coninck:** Het regeerakkoord bepaalt dat de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen zal toenemen om het verzekeringskarakter te versterken. In het regeerakkoord wordt daaraan de versoepeling gekoppeld van de voorwaarden om werkloosheidsuitkeringen te krijgen of opnieuw uitkeringen te genieten in de eerste of de tweede vergoedingsperiode. Alles samen gaat het om een van de belangrijkste ingrepen in de werkloosheidsverzekering sinds jaren.

In het regeerakkoord werd ervan uitgegaan dat de degressiviteit zou kunnen ingaan op 1 juli 2012 en dat de versoepelingen waarvan sprake in 2013 zouden ingaan. Tijdens de politieke besprekingen tussen de regeringspartners over de praktische uitwerking van beide maatregelen is gebleken dat het wenselijk was beide aanpassingen op hetzelfde ogenblik te doen.

Tevens kwam vast te staan dat het implementeren van de degressiviteit in de individuele dossiers van de betrokken werklozen

13.02 Zoé Genot (Ecolo-Groen): De regering heeft beslist de uitkeringen gedurende de eerste maanden werkloosheid op te trekken, maar daarna zullen de uitkeringen een heel stuk lager liggen. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal de verlaging van de uitkeringen de armoede bij jongeren – en ook bij vrouwen – doen toenemen zonder evenwel enige impact op de werkgelegenheid te hebben. De enige oplossing bestaat erin banen te scheppen en de arbeidsmarkt dusdanig te hervormen dat er banen worden gecreëerd.

Wat zal de verlaging van de werkloosheidsuitkeringen in 2012 en 2013 aan besparingen opleveren? Hoeveel personen zullen hun werkloosheidsuitkering zien verminderen? Zal de verlaging ook kunstenaars treffen? Wat zullen de gevolgen zijn voor vrouwen? Welke gevolgen kan dit hebben voor de OCMW's?

13.03 **Monica De Coninck,** ministre: Dans l'accord de gouvernement, la dégressivité des allocations de chômage est liée à l'assouplissement des conditions d'obtention d'une allocation. On est parti du principe que la dégressivité pourrait commencer le 1^{er} juillet 2012 et les assouplissements en 2013. Lors des discussions *a posteriori*, il s'est avéré qu'il était souhaitable que les deux adaptations soient réalisées simultanément. Il est également apparu que, dans de nombreux cas, la mise en œuvre de la dégressivité est très complexe et doit aller de pair avec un

een zeer complexe ingreep is. Er werden daarstraks al vragen gesteld over de tewerkstelling van ALE-mensen en de begeleiding van jonge mensen door de arbeidsbegeleiders. U merkt dat er heel veel voorbereid moet worden om dat in de realiteit te kunnen brengen. Men kan de degressiviteit maar toepassen als men begeleidt, controle heeft en nakijkt of mensen al of niet inspanningen leveren.

Ik wens nogmaals te benadrukken dat de degressiviteit van de uitkeringen geen budgettaire maatregel is, maar een element van een nieuwe benadering van de arbeidsmarkt, die tot doel heeft de werkzaamheidsgraad te verhogen. In hetzelfde kader komt er vanaf januari 2013 overigens een verhoging van het vergoedingspercentage, van 60 naar 65 %, voor de eerste drie maanden van volledige werkloosheid. Er is nog iets wat dikwijls ook niet vernoemd wordt. Ik heb de cijfers laten opzoeken. De werkloosheidsvergoeding voor de eerste periode voor een gezinshoofd is tussen 2009 en 2012 met ongeveer 400 euro gestegen, van 1 100 naar 1 500 euro.

Dat komt overeen met de filosofie dat wij meer mobiliteit op de arbeidsmarkt moeten hebben. Dat betekent dat mensen die een ander werk willen of zonder werk vallen, een periode van drie maanden hebben waarin zij een goede werkloosheidsvergoeding krijgen en dat zij niet direct in paniek moeten slaan. Zij hebben de ruimte om een nieuwe job te zoeken. Dat past in het raam van de verzekeringsgedachte. Wij voegen daar middelen toe, om dat te kunnen realiseren.

Il n'est pas possible aujourd'hui de dire avec précision combien de chômeurs ressentiront effectivement les effets de l'entrée en vigueur de la dégressivité, cela pour plusieurs raisons. Tout d'abord, il existe une série de mesures transitoires, qui diffèrent selon la catégorie de ménage à laquelle appartiennent les chômeurs. En outre, le passé professionnel du chômeur constitue un élément important lors du constat de la dégressivité. Pour les isolés et les travailleurs avec charge de famille, le passé professionnel n'est pas calculé de façon systématique. La dégressivité ne s'applique pas aux travailleurs ayant vingt ans de passé professionnel, aux travailleurs présentant une incapacité de travail permanente d'au moins 33 % ou qui ont au moins 55 ans. Certaines catégories professionnelles pour lesquelles il existe aujourd'hui des règles propres pour le maintien du taux d'indemnisation ne sont pas non plus soumises à la dégressivité. Les artistes en font partie ainsi que les travailleurs de l'horeca et les ouvriers travaillant dans les ports.

Lors de l'introduction de la dégressivité, les montants minimums des allocations de chômage par catégorie de ménage restent inchangés. Ces montants minimums se situent au-dessus du montant du revenu d'intégration. À cet égard, il n'y a donc pas d'impact sur les CPAS.

accompagnement et un contrôle.

Cette mesure n'est pas de nature budgétaire mais fait partie d'une nouvelle approche du marché du travail, visant à accroître le taux d'emploi. Dans la même optique, à partir de janvier 2013, le pourcentage d'indemnisation passera de 60 à 65 % pour les trois premiers mois de chômage complet. Entre 2009 et 2012, l'indemnité de chômage pour un chef de famille a d'ailleurs augmenté d'environ 400 euros. Nous voulons davantage de mobilité sur le marché du travail. Les personnes qui se retrouvent sans emploi bénéficient dès lors d'une période de trois mois au cours de laquelle elles reçoivent une indemnité importante pour être en mesure de chercher un nouvel emploi.

We kunnen vandaag nog niet met zekerheid zeggen hoeveel werklozen de gevolgen van de degressie zullen voelen. Er zijn een aantal overgangsbepalingen in functie van de gezinscategorie waartoe de werklozen behoren. De loopbaan van de werklozen is een belangrijk gegeven. Die wordt echter niet systematisch berekend. De degressie is niet van toepassing op werknemers met een loopbaan van twintig jaar, werknemers met een blijvende arbeidsongeschiktheid van ten minste 33 procent en 55-plussers. Voor bepaalde beroepscategorieën waarvoor er thans specifieke regels gelden inzake het behoud van het niveau van de uitkeringen, geldt de degressie niet. Daartoe behoren onder meer de kunstenaars, werknemers uit de horeca en havenarbeiders.

Bij de invoering van de degressie blijven de minimumbedragen van de werkloosheidsuitkeringen per gezinscategorie ongewijzigd. Die minima zijn hoger dan het

Het ontwerpbesluit dat voor advies werd overgemaakt aan het beheerscomité van de RVA, voert het regeerakkoord uit. Voorstellen van de sociale partners die unaniem worden gedragen en die de geest van het regeerakkoord respecteren, zijn bespreekbaar. Voorstellen die ingaan tegen het regeerakkoord maken weinig kans. Het is echter niet omdat er unanieme voorstellen zijn van de sociale partners dat die zonder meer worden uitgevoerd. Er moet daarna nog wel degelijk een politieke consensus groeien binnen de regeringsmeerderheid om die voorstellen ook te integreren in het voorgelegde ontwerp. Om die reden heb ik mij op dinsdag 8 mei dan ook terughoudend opgesteld.

Op 9 mei is in de pers een artikel verschenen over de geplande degressiviteit dat een aantal manifeste onwaarheden bevatte. Aan de journalisten, die mijn medewerkers over de inhoud van dit artikel hebben ondervraagd, is gepoogd om, met de op dat moment beschikbare elementen waarover een consensus bestond onder de regeringspartners, een correct beeld op te hangen van de maatregelen die zullen worden genomen in het raam van de degressiviteit. Het artikel waarnaar u verwijst, vormt daarvan de weerslag.

In deze materie moet niet alleen de RVA een rol spelen, maar ook de uitbetalinginstellingen zijn erbij betrokken. Elk van hen moet de kans krijgen deze belangrijke hervorming zo goed als mogelijk voor te bereiden. Immers, vele gezinnen zijn voor hun inkomen deels of geheel afhankelijk van het tijdig betalen van de uitkeringen waarop zij recht hebben. Het is geen optie om de inkomensstroom in gevaar te brengen en overhaast te werk te gaan.

Het ontwerp van KB dat voor advies werd overgemaakt aan het beheerscomité van de RVA, bevat dan ook 1 november 2012 als voorziene ingangsdatum.

13.04 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, ik heb nog een paar kleine opmerkingen.

Er werd al bevestigd dat de hervorming tot november wordt uitgesteld en dat de versoepelde toegang tot de eerste periode wordt vervroegd. Er is dus al in extra uitzonderingen voorzien. Ik vind dit verontrustend. Volgens mij heeft het uitstel van de hervorming immers niets te maken met de complexiteit want men heeft die complexiteit zelf gecreëerd door tal van uitzonderingen in te lassen.

In de aanpassingen valt mij een bepaald patroon op. De maatregelen die enigszins strenger zijn, worden uitgesteld. De maatregelen die de hervorming daarentegen versoepelen, worden vervroegd ingevoerd. Dit in combinatie met een paar nieuwe uitzonderingscategorieën zal volgens mij heel de hervorming verder uithollen waardoor ik mij afvraag of het activeringseffect wel overleefd zal blijven. Het is dan ook maar de vraag of dit wel zal zorgen voor een besparing in plaats van een meerkost.

Ik hoor u zeggen dat het geen budgettaire wijziging is maar een

leefloon. Er zullen dus niet plots meer mensen bij het OCMW aankloppen.

Le projet d'arrêté exécute l'accord de gouvernement et a été communiqué au comité de gestion de l'ONEM. Les propositions qui sont formulées à l'unanimité par les partenaires sociaux et qui respectent la philosophie de l'accord de gouvernement sont susceptibles d'être discutées. Si je me suis montrée réticente le 8 mai, c'est parce qu'il n'est pas évident de trouver un consensus politique au sein de la majorité sur pareilles propositions. L'article publié dans les journaux le 9 mai comporte des inexactitudes. Mes collaborateurs ont été cités erronément.

Les organismes de paiement devront évidemment être associés au processus. Ils doivent avoir la possibilité de préparer la réforme. Nous ne pouvons pas agir dans la précipitation, au risque de mettre la ponctualité des paiements en péril. C'est pourquoi le 1^{er} novembre a été inscrit comme date d'entrée en vigueur dans le projet d'arrêté royal.

13.04 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Les nombreuses exceptions qui sont prévues m'inquiètent. Le report de la réforme ne résulte pas de la complexité, mais cette complexité est le produit des nombreuses exceptions. Les mesures sévères sont reportées tandis que les mesures d'assouplissement sont avancées. Tout ceci aura pour effet de vider la réforme de toute substance. J'ai des craintes pour l'ensemble du plan d'activation et je me demande si cette mesure pourra vraiment générer une économie.

nieuwe benadering van de arbeidsmarkt. Ik vind het een gemiste kans dat men niet meer op echte structurele maatregelen heeft ingezet.

Het laatste woord is hierover nog niet gezegd. We blijven het opvolgen.

13.05 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Je ne sais pas si j'ai bien compris. J'ai cru comprendre qu'on pouvait appliquer la dégressivité uniquement s'il y avait un contrôle et si la personne fournissait des efforts? J'ai plutôt l'impression que si la personne fournit des efforts, cela n'a aucun sens d'appliquer la dégressivité. Ce n'est pas en ayant moins d'argent qu'elle cherchera mieux. Je ne comprends donc pas très bien la logique.

En ce qui concerne les questions précises que j'avais posées, vous me répondez que l'ONEM n'a pas encore connaissance du passé professionnel des personnes. Je peux parfaitement l'entendre. En revanche, je ne peux pas croire que vous ayez pris une mesure sans savoir combien de personnes seraient concernées et ce que cela rapporterait au budget de l'État. Quand je demande, au sein de ce Parlement, qu'on discute d'une proposition de loi, on me dit qu'on ne peut pas le faire tant qu'on ne dispose pas de l'estimation de la Cour des comptes! Cet élément me paraît donc paradoxal.

En ce qui concerne l'impact sur les femmes, les différents gouvernements se sont engagés, à chaque mesure prise, à évaluer cet impact. Manifestement, cela n'a pas été le cas.

Vous me dites que puisque toutes ces allocations seront au-dessus des revenus d'insertion des CPAS, cela n'aura pas d'impact sur ceux-ci. Vous connaissez trop bien les CPAS pour ne pas savoir qu'il y a une série de gens qui bénéficient d'une allocation de chômage supérieure au RIS et qui frappent quand même à la porte des CPAS pour obtenir des aides ponctuelles parce qu'ils ne s'en sortent pas. Maintenant qu'ils auront moins, ils frapperont encore davantage à la porte des CPAS. Dire qu'il n'y aura pas d'impact sur ceux-ci est de la mauvaise foi!

13.06 Minister Monica De Coninck: Ik hoor aan de ene kant dat we mensen in de armoede duwen maar aan de andere kant hoor ik dat de maatregelen niet voldoende en niet scherp genoeg zijn. Voor een aantal groepen, mensen met 33 % arbeidsongeschiktheid, mensen die al een lange carrière gehad hebben, mensen die ouder zijn dan 55 jaar, zouden we veel te soepel zijn. Ik meen dus dat onze voorstellen die momenteel ter tafel liggen redelijk in het midden zitten. We willen niet hardvochtig zijn maar toch stilaan, stap voor stap, de arbeidsmarkt hervormen. We kunnen geen *big bang* organiseren. Ook op Europees niveau is men er stilaan van overtuigd dat men er met plotse, schokkende veranderingen niet altijd komt.

De maatregel inzake degressiviteit mag ook niet alleen worden bekeken. Dit past in een globaal beleid waarin ook een aantal andere maatregelen genomen worden. Aan de ene kant wordt de werkloosheidsvergoeding gebruikt als werkloosheidsvergoeding, als financieel verzekeringsmechanisme. Aan de andere kant moeten we een even grote inspanning doen via het relancebeleid – daar zijn we nog mee bezig – om mensen kansen te geven, ook vrouwen met kinderen, om aan werk te raken. We moeten ervoor zorgen dat er

13.05 Zoé Genot (Ecolo-Groen): U zegt dat de RVA de loopbaan van de betrokkenen nog niet kent. Ik kan niet geloven dat u een maatregel zou nemen zonder te weten voor hoeveel mensen dit gevolgen zou hebben en wat dit de staatskas zou opleveren. De onderscheiden regeringen hebben beloofd de impact van elke nieuwe bepaling op vrouwen te evalueren. Dat is duidelijk niet gebeurd. Er zijn mensen die occasioneel bij het OCMW aankloppen, zelfs al krijgen ze een werkloosheidsuitkering die hoger ligt dan het leefloon. Als ze nog minder middelen hebben, zullen ze nog vaker bij het OCMW op de stoep staan.

13.06 Monica De Coninck, ministre: D'une part, l'on nous reproche de précipiter certaines personnes dans la pauvreté mais, d'autre part, on critique le manque de sévérité de nos mesures et notre souplesse excessive à l'égard de certaines catégories. Nos propositions se situent donc probablement à mi-chemin entre ces deux extrêmes. Nous voulons éviter toute démarche radicale et réformer progressivement notre marché de l'emploi. À l'échelon européen, l'on considère également que les changements subits et radicaux ne constituent pas la méthode adéquate.

La mesure que nous avons prise

voldoende kinderopvang is zodat vrouwen effectief kunnen gaan werken. Dan kijk ik ook naar de andere beleidsniveaus om te zien wat ze daaraan zullen doen.

en matière de dégressivité s'inscrit dans une politique plus large. D'une part, nous utilisons l'allocation de chômage comme un mécanisme d'assurance financière mais, d'autre part, nous considérons que les personnes sans emploi, en ce compris les femmes avec enfants, doivent avoir une possibilité réelle de décrocher un emploi, ce qui a comme corrolaire la nécessité de prévoir un nombre suffisant de structures d'accueil de la petite enfance pour permettre aux femmes de travailler. Il incombe également aux autres niveaux de pouvoir de gérer cet épineux dossier.

13.07 Zoé Genot (Ecolo-Groen): Vous dites avoir trouvé un juste milieu: à mon avis, c'est plutôt un juste milieu pour le gouvernement. Pour les gens qui verront baisser leur allocation, il n'existe pas de juste milieu, mais un recul de leur situation.

13.07 Zoé Genot (Ecolo-Groen): U stelt dat u wil zorgen voor meer kinderopvang, maar we kunnen niet om de vaststelling heen dat de Vlaamse regering de opvang van niet-Nederlandstalige kinderen in het Brussel Gewest beperkt en dat er niet genoeg kleuterscholen zijn.

Vous dites aussi vouloir travailler sur l'accueil. Je vois simplement que le gouvernement flamand limite l'accueil des enfants non néerlandophones en Région bruxelloise, qu'il manque des écoles maternelles pour accueillir nos enfants. Voilà la situation actuelle!

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

14 Question de Mme Muriel Gerkens à la ministre de l'Emploi sur "le temps de repos lors des gardes des médecins généralistes salariés" (n° 10811)

14 Vraag van mevrouw Muriel Gerkens aan de minister van Werk over "de rusttijd tijdens de wachtdiensten van de huisartsen in loondienst" (nr. 10811)

14.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la ministre, la loi du 12 décembre 2010 – que nous attendions avec impatience – sur la réglementation du travail des médecins dentistes, candidats médecins en formation, candidats dentistes en formation et étudiants stagiaires se préparant à ces professions ouvre des perspectives nouvelles en termes de mode de rémunération et d'organisation de soins, soins de santé en particulier.

14.01 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): De wet van 12 december 2010 tot vaststelling van de arbeidsduur van de geneesheren, de tandartsen, de dierenartsen, kandidaat-geneesheren in opleiding, kandidaat-tandartsen in opleiding en studenten-stagiairs die zich voorbereiden op de uitoefening van deze beroepen biedt nieuwe mogelijkheden op het stuk van de bezoldiging en de organisatie van de zorg. We zijn verheugd dat het aantal werknemers in loondienst in de sector toeneemt.

Nous ne pouvons que nous réjouir d'un taux toujours plus important de salarisation dans le secteur de la santé.

Mais, à l'heure actuelle, il n'est pas possible d'appliquer complètement les mesures prévues dans la loi du 12 décembre 2010 pour certaines situations particulières. J'aurais donc voulu vous les soumettre et connaître votre avis.

On assiste, depuis quelques années, à la mise en place de structures de soins de première ligne qui emploient des professionnels de la santé en général, des médecins généralistes en particulier, dont le mode de rémunération va de plus en plus vers une salarisation, ce qui est bien, mais pose des questions réglementaires en ce qui concerne

Die wetsbepalingen zijn evenwel niet op alle situaties van toepassing. Er worden eerstelijnszorgvoorzieningen opgezet waar er

les prestations d'heures irrégulières, à savoir les gardes.

Ces prestations sont obligatoires. Elles sont organisées par les cercles de médecine générale auprès desquels chaque médecin s'inscrit. Il doit prêter des gardes tout au long de l'année. En semaine, de 18 h 00 à 08 h 00 le lendemain; le week-end, de 08 h 00 à 08 h 00 le lendemain. D'après la loi du 12 décembre 2010, on sait qu'une période de repos compensatoire de 12 heures minimum est obligatoire après une période de travail ininterrompue de 12 heures minimum.

Mais on ne sait rien au sujet du temps de repos minimum entre deux périodes, si le travail est inférieur à 12 heures. On a donc alors la possibilité de choisir entre deux pistes. Soit, on opère une distinction entre temps de travail et période de travail pendant la garde. L'ensemble de la garde est une période de travail et le temps de travail effectif n'est compté que lors des visites rendues aux patients à leur domicile. Dans ce cas, comment organiser le comptage des heures pour la rémunération horaire sous régime salarié?

Ou alors, on compte l'ensemble du temps imparti comme temps de travail.

De quelle manière évalue-t-on le laps de temps minimum estimé raisonnable entre deux périodes de travail et qui est nécessaire à l'aménagement des périodes de repos des médecins salariés? En ce domaine, des associations sont confrontées à bien des difficultés.

14.02 **Monica De Coninck**, ministre: Madame Gerkens, la loi du 12 décembre 2010 transpose la directive européenne relative à certains aspects de l'aménagement du temps de travail. La notion de durée du temps de travail, identique à celle exposée dans la loi du 16 mars 1971, s'applique à tous les travailleurs et est définie comme étant "le temps pendant lequel le personnel est à la disposition de l'employeur". Le travailleur est considéré comme tel lorsqu'il se trouve sur le lieu de travail, aux ordres de son employeur. Autrement dit, il ne peut disposer de son temps, puisqu'il doit être prêt de manière continue à répondre à un appel de celui-ci.

Conformément à la directive européenne et à la jurisprudence de la Cour de Justice – notamment les arrêts Simap et Jaeger –, les périodes de garde sur le lieu de travail doivent être comptabilisées comme du temps de travail. Dans ces mêmes arrêts, la Cour a estimé qu'il n'en allait pas de même lorsque les médecins de garde devaient être accessibles en permanence sans pour autant être tenus d'être présents dans l'établissement de santé. En effet, en de telles circonstances, ils peuvent gérer leur temps avec moins de contraintes.

Quant à savoir si les gardes qui se déroulent en dehors du lieu de travail doivent être assimilées en général à du temps de travail, cette question dépend – suivant la doctrine et la jurisprudence belges – de la liberté dont jouit le travailleur pendant ses gardes. Elle peut varier selon la fréquence des appels, le temps de réaction exigé par l'employeur et les moyens dont dispose le travailleur. En conséquence, la comptabilisation du temps de travail sera fonction de

huisartsen werken, die steeds vaker in loondienst zijn. Dat doet vragen rijzen met betrekking tot de onregelmatige werkuren, namelijk de wachtdiensten. Die diensten zijn verplicht en worden door de huisartsenkringen georganiseerd.

Overeenkomstig de wet van 12 december 2010 moet er verplicht een rustperiode van minstens twaalf opeenvolgende uren genomen worden na een arbeidsprestatie van minstens twaalf opeenvolgende uren. Er is echter niets vastgelegd voor de arbeidsprestaties van minder dan twaalf opeenvolgende uren. Er zijn twee mogelijkheden: men maakt een onderscheid tussen de wachtdiensten en de werkelijke arbeidstijd (maar hoe moet de telling geregeld worden?) of men beschouwt alle uren als arbeidstijd.

Hoe moet worden geëvalueerd wat de minimale, redelijke tijd is tussen twee perioden waarin men werkt?

14.02 **Minister Monica De Coninck**: De wet van 12 december 2010 voorziet in de omzetting van de Europese richtlijn betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd. Het begrip arbeidsduur is hetzelfde als in de wet van 1971, namelijk de tijd gedurende welke het personeel ter beschikking van de werkgever is.

Overeenkomstig de Europese richtlijn en de jurisprudentie van het Hof van Justitie moeten de wachtdiensten op het werk als arbeidstijd worden meegeteld. Volgens het Hof van Justitie geldt dat niet voor wachtdiensten waarbij de arts wel bereikbaar maar niet in de zorginstelling aanwezig moet zijn.

Of dergelijke wachtdiensten worden gelijkgesteld met arbeidstijd of niet, hangt af van de vrijheid waarover de werknemer dan beschikt, en die kan verschillen van geval tot geval. De berekening

la manière dont les gardes médicales sont organisées.

La loi du 12 décembre 2010 ne traite pas de la rémunération des médecins. Il m'est donc impossible de vous répondre quant à savoir si l'obligation de rémunérer les gardes est appliquée de manière forfaitaire ou selon un tarif horaire.

Enfin, je rappelle que les travailleurs entrant dans le champ d'application de la loi susnommée n'étaient auparavant soumis à aucune législation portant sur la durée du travail. Les mesures prises par cette loi visent dès lors, dans le respect des normes européennes, à s'assurer que le travailleur dispose de périodes de repos suffisantes en limitant la durée de ses prestations, mais également à garantir un maximum de flexibilité aux institutions de soins afin maintenir la continuité des prestations.

Président: Jean-Marc Delizée.

Voorzitter: Jean-Marc Delizée.

Dans ce contexte, outre l'instauration d'une limite maximale de la durée hebdomadaire, la loi impose un repos obligatoire de douze heures, dès lors que la prestation du médecin a atteint au moins douze heures. La période minimale de repos, lorsque les prestations sont inférieures à douze heures, est dès lors laissée à la négociation des parties dans le cadre de la fixation de leurs conditions de travail.

14.03 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Madame la ministre, je vous remercie. Cette loi de décembre 2010 était attendue et nous sommes heureux qu'elle ait été adoptée. Je tiens bien compte des précisions que vous avez apportées, à savoir que si la garde se fait dans un lieu de garde, toute la plage horaire est considérée comme temps de travail tandis que, si le médecin de garde n'est pas lié à un lieu, c'est uniquement les heures de prestation qui sont prises en compte. Je note également qu'en dessous de douze heures de travail, les temps de récupération sont à négocier entre patron et salarié. Ces précisions étaient nécessaires notamment pour que les maisons médicales et les cercles de médecins puissent s'organiser, d'autant que l'on va de plus en plus vers un système de collectivisation des gardes.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Als ik goed ben ingelicht, kunt u tot 12 u 30 blijven, mevrouw de minister.

14.04 Minister **Monica De Coninck**: Ik heb een afspraak in Brussel om 13 u 00. Ik kan tot 12 u 45 blijven.

De **voorzitter**: We hebben nog tijd voor vier agendapunten.

La question n° 11241 de M. Clarinval est reportée.

van de arbeidstijd zal dus afhangen van de manier waarop de wachtdiensten in de praktijk worden georganiseerd.

De wet van 12 december 2010 handelt niet over de bezoldiging van de artsen; ik kan u niet zeggen of deze wachtdiensten tegen een vast bedrag of per uur moeten worden vergoed. De werknemers die onder het toepassingsgebied van deze wet vallen, waren voordien niet aan enige wetgeving inzake arbeidsduur onderworpen. De wet strekt ertoe te garanderen dat de werknemers over voldoende rustperioden beschikken zonder evenwel de continuïteit van de zorgverlening in het gedrang te brengen.

Die wet voorziet in een maximale wekelijkse arbeidsduur en tevens in 12 uren verplichte rust na een arbeidsprestatie van minstens twaalf uren. De partijen mogen zelf het aantal uren rust na een arbeidsprestatie van minder dan twaalf uren afspreken.

14.03 Muriel Gerkens (Ecolo-Groen): Ik neem nota van uw toelichting met betrekking tot de plaats van de wachtdienst en de mogelijkheid tot onderhandeling over het aantal uren rust. Die verduidelijking was nodig opdat de medische huizen en de huisartsenkringen zich zouden kunnen organiseren, te meer omdat wachtdiensten steeds meer op een collectieve leest worden geschoeid.

De **voorzitter**: Vraag nr. 11241 van de heer Clarinval wordt uitgesteld.

15 Question de Mme Özlem Özen à la ministre de l'Emploi sur "la révision par l'ONEM de nombreux

dossiers d'artistes au chômage" (n° 11306)

15 Vraag van mevrouw Özlem Özen aan de minister van Werk over "de herziening door de RVA van een groot aantal dossiers van werkloze kunstenaars" (nr. 11306)

15.01 **Özlem Özen** (PS): Monsieur le président, madame la ministre, il y a quelques semaines, je vous interrogeais sur les craintes du secteur artistique et, plus précisément, sur la remise d'une pétition de plus de 23 000 signatures demandant la sécurisation du statut de l'artiste dans la réglementation du chômage.

À cette occasion, je vous ai fait part de ma préoccupation concernant la validité juridique de la circulaire du 6 octobre 2011 et sur les conséquences pour de nombreux artistes quant au maintien de leur droit aux allocations ou même quant à leur admissibilité dans le régime du chômage.

Aujourd'hui, si on se base sur certaines déclarations, une centaine d'artistes, voire plus, auraient déjà fait l'objet d'une décision de retrait des allocations de chômage ou d'application de la dégressivité desdites allocations.

S'il est de bonne administration que l'ONEM prenne l'initiative de rappeler les règles en vigueur pour une catégorie bien spécifique de demandeurs d'emploi, je déplore le fait que pendant de très nombreuses années, l'ONEM a toléré une certaine souplesse de la part des bureaux de chômage dans l'application des règles relatives aux artistes. Non seulement ce manque de rigueur a aujourd'hui des effets négatifs sur des droits en cours mais la circulaire dite "de rappel" du 6 octobre 2011 ne respecte pas, en plusieurs points, les prescrits de la réglementation. De ce fait, elle ajoute de l'insécurité juridique à une situation pour le moins confuse et complexe sur le terrain.

Le système particulier connu sous le nom de "règle du cachet" est appliqué dorénavant aux seuls artistes de spectacle et aux musiciens alors que la disposition en cause - l'article 11 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 - ne vise nullement ces travailleurs. Il en résulte une discrimination entre artistes dans la mesure où, pendant des années, l'ONEM a admis d'appliquer cette règle de faveur à d'autres catégories d'artistes. Ainsi, il n'est pas faux de dire que d'une interprétation extensive et abusive de la réglementation, on est passé, depuis le 6 octobre 2011, à une interprétation restrictive mais tout aussi abusive.

En ce qui concerne la non-dégressivité des allocations de chômage, il me revient que des artistes voient soudainement leurs allocations réduites du fait qu'ils n'appartiendraient pas aux "bons secteurs d'occupation". Je vous rappelle qu'il n'est pas question de "secteur d'activité" dans l'article 116, § 5, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 et que cet article s'applique à tous ceux qui sont exclusivement occupés dans des liens de contrats de travail de très courte durée. C'est la durée du contrat de travail qui prime et non le secteur d'activité. Donc, quand l'ONEM prétend que cette disposition ne s'applique qu'aux artistes de spectacle ou qu'elle y adjoint toute éventuelle interprétation restrictive, c'est juridiquement inacceptable et c'est faux.

Pourquoi la circulaire ONEM n'a-t-elle pas été corrigée pour la rendre

15.01 **Özlem Özen** (PS): De rechtsgeldigheid van de omzendbrief van 6 oktober 2011 met betrekking tot de handhaving van het recht op een uitkering van tal van kunstenaars en de vraag of zij überhaupt toegelaten kunnen worden tot het werkloosheidsstelsel, staat ter discussie. De werkloosheidsuitkering van een honderdtal kunstenaars zou al zijn ingetrokken of teruggeschroefd.

Het staat de RVA vrij om op de vigerende regelgeving te wijzen, maar men mag niet vergeten dat de regels voor kunstenaars jarenlang tamelijk soepel werden toegepast. Het specifieke systeem, dat bekendstaat als de cachetregel, is voortaan alleen van toepassing op de podiumkunstenaars en de muzikanten, terwijl die vroeger ook voor andere categorieën gold.

Die omzendbrief strookt bovendien niet met de regelgeving en maakt een reeds complexe situatie nog onzekerder. Zo wordt de uitkering van sommige kunstenaars plotsklaps verminderd, omdat ze niet in de 'goede' activiteitensectoren werken. In het koninklijk besluit van 25 november 1991, dat van toepassing is op de arbeidsovereenkomsten van zeer korte duur, is er echter geen sprake van een activiteitensector. Wanneer de RVA stelt dat die bepaling uitsluitend van toepassing is op de podiumkunstenaars, klopt dat juridisch gezien niet.

Waarom werd de omzendbrief niet aangepast teneinde hem te laten aansluiten op de bestaande regelgeving? Zou het niet verstandiger zijn om de aanbevelingen van de sociale partners inzake een meer coherente hervorming van de regelgeving af te wachten in plaats van mensen die een vrijstelling verkregen op grond van een beslissing van het werkloosheids-

conforme au droit existant?

Il est normal que l'ONEM lutte contre la fraude - nous sommes tous d'accord - mais ne pensez-vous pas qu'il serait plus rationnel et plus juste d'attendre les recommandations des partenaires sociaux sur une réforme plus cohérente de la réglementation plutôt que de priver d'allocations des personnes qui, en toute bonne foi pour la plupart, ont cru pouvoir bénéficier des règles dérogatoires et qui, surtout, les ont obtenues sur base des décisions des bureaux de chômage?

15.02 **Monica De Coninck**, ministre: Monsieur le président, en ce qui concerne la règle plus favorable en matière d'accès aux allocations de chômage, celle-ci est prévue à l'article 10 de l'arrêté ministériel chômage du 26 novembre 1991.

Cette disposition réserve explicitement son application aux seuls artistes, spectacles et musiciens.

Cette règle favorable permet d'atteindre le nombre de jours requis pour avoir droit aux allocations de chômage grâce à une méthode de calcul qui tient compte des rémunérations.

La seconde disposition est celle qui règle l'évolution du montant des allocations de chômage et atténue en effet les effets de la dégressivité des allocations pour les travailleurs occupés dans les contrats de courte durée.

Il est exact que le contexte réglementaire actuel ne définit pas précisément les conditions d'application de la disposition.

Le texte précise toutefois viser les travailleurs qui sont exclusivement occupés dans des contrats de courte durée. Ceci indique que cette disposition a uniquement pour but de tenir compte de la situation des travailleurs qui, dans leur profession principale et comme salarié, sont occupés dans ce marché de l'emploi spécifique où les contrats de courte durée sont la règle, soit le secteur du spectacle. Cette règle vise donc les intermittents du spectacle.

Étendre l'application de cette règle à tous les travailleurs qui sont régulièrement occupés avec des contrats de courte durée, par exemple tous les travailleurs intérimaires, et ce quel que soit le secteur d'activité, constituerait un usage excessif de cette disposition dérogatoire et très favorable et porterait atteinte au principe de l'égalité de traitement avec les autres travailleurs.

Comme vous le rappelez, la réglementation en matière de chômage prévoit des dispositions très favorables à l'égard des artistes et l'ONEM veille à ce que les conditions d'octroi de cette disposition favorable soient remplies. Dans ce cadre, il arrive en effet que l'ONEM constate que certains travailleurs ont bénéficié à tort des règles favorables ou ont cessé de répondre à leurs conditions d'application. L'ONEM applique donc correctement la réglementation chômage telle qu'elle existe actuellement.

Je n'ai aucun problème à réexaminer la situation des artistes dès que les partenaires sociaux auront rendu au CNT leur avis dans ce dossier.

bureau, hun uitkering te onthouden?

15.02 **Minister Monica De Coninck**: De gunstigste regel met betrekking tot de toegang tot werkloosheidsuitkeringen is vervat in artikel 10 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering. Die bepaling geldt enkel voor podiumkunstenars en muzikanten (artiesten-muzikanten en artiesten van het spektakelbedrijf).

De tweede bepaling regelt de evolutie van het bedrag van de werkloosheidsuitkeringen en temperet de gevolgen van de degressie van de uitkeringen voor werknemers met kortdurende contracten, dus de werknemers die slechts met tussenpozen arbeid verrichten in de podiumkunsten. Als we die bepaling ook op andere categorieën zouden toepassen, zou dat een oneigenlijk gebruik van die regeling en een schending van het beginsel van de gelijke behandeling zijn.

De werkloosheidsreglementering omvat een aantal zeer gunstige bepalingen voor de kunstenaars en de RVA ziet erop toe dat de toekenningsvoorwaarden vervuld zijn. In die context stelt de RVA nu en dan vast dat bepaalde werknemers ten onrechte een gunstige regeling genoten hebben of niet langer voldeden aan de voorwaarden voor de toepassing ervan. De RVA past de reglementering correct toe.

Ik zal de situatie van de kunstenaars opnieuw kunnen bekijken zodra de sociale partners de NAR hun advies hebben bezorgd.

15.03 Özlem Özen (PS): Madame la ministre, je prends acte de votre réponse.

Je sais que la matière est extrêmement compliquée. Comme je vous le disais la dernière fois, plus on lit, plus on essaie de comprendre, plus on s'embrouille. Malheureusement, il y a vraiment un flou juridique et artistique – c'est le cas de le dire – dans cette matière.

Je suis contente de vous entendre dire que vous n'avez aucun problème pour réexaminer ce dossier, après avis du CNT.

Toutefois, pourquoi laisser faire l'ONEM sur la base d'une réglementation qui n'est pas claire? Autant mettre en sourdine cette circulaire et attendre l'avis du CNT et des partenaires sociaux pour prendre une décision juste et applicable de la même manière à tout le secteur.

15.04 Monica De Coninck, ministre: Il y a des réglementations qui ont été élaborées dans le passé. Il y a actuellement une discussion car nous avons constaté des abus, souvent avec des étrangers qui utilisent ce statut pour obtenir des allocations. Nous allons essayer de proposer une réglementation plus claire à destination des artistes. Le statut d'artiste est très difficile à définir.

15.05 Özlem Özen (PS): Je ne suis pas de votre avis. Je suivrai le dossier de près.

15.06 Monica De Coninck, ministre: Un cuisinier peut être un artiste, par exemple.

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

16 Question de M. Jean-Marc Delizée à la ministre de l'Emploi sur "les possibilités d'effectuer un stage chez les particuliers dans le cadre d'une entreprise titres-services" (n° 11313)

16 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de minister van Werk over "de stagemogelijkheden bij particulieren in het kader van een dienstenchequebedrijf" (nr. 11313)

16.01 Jean-Marc Delizée (PS): Madame la ministre, nombre de questions sur les entreprises de titres-services vous ont déjà été adressées. Ma question porte sur un point très particulier, à savoir les stages.

Dans l'état actuel de la législation, il semble qu'il ne soit pas possible, pour des demandeurs d'emploi, d'effectuer des stages chez des particuliers dans le cadre d'une entreprise titres-services. Cette restriction reposerait sur le fait qu'une entreprise titres-services ne peut percevoir de titres-services que pour des prestations fournies par un travailleur avec lequel l'entreprise a conclu un contrat de travail titres-services. Par conséquent, l'entreprise ne peut recevoir de titres-services pour les prestations d'un stagiaire engagé sous le couvert d'une convention de formation ou de stage. Il ne serait pas non plus possible qu'un stagiaire soit encadré par un travailleur titres-services sur les lieux des prestations et que seul le travailleur sous contrat de travail titres-services perçoive un titre-service par heure prestée. En

15.03 Özlem Özen (PS): Op dat vlak is er sprake van een echte juridische – en artistieke – schemerzone. Waarom laat men de RVA op grond van een onduidelijke regelgeving zijn gang gaan? In afwachting van het advies van de NAR en de sociale partners zou men die omzendbrief beter in de koelkast stoppen.

15.04 Minister Monica De Coninck: Er zijn misbruiken. Vaak maken vreemdelingen gebruik van dat statuut om aan een uitkering te komen. Wij zullen trachten een duidelijker reglementering aan te reiken. Het kunstenaarsstatuut is moeilijk om te omschrijven.

16.01 Jean-Marc Delizée (PS): In de huidige stand van de wetgeving zouden werkzoekenden geen stage kunnen lopen bij particulieren in het kader van een dienstenchequebedrijf. Een stagiair zou op de werkplek ook niet kunnen worden begeleid door een dienstenchequewerknemer en enkel de werknemer met een arbeidsovereenkomst dienstencheques ontvangt een dienstencheque per gewerkt uur. Naar verluidt zouden sommige gewestelijke RVA-bureaus hebben toegestaan dat dienstenchequewerkgevers een beroep doen op stagiairs in

effet, le travailleur titres-services ne peut exécuter, sous le couvert de son contrat de travail titres-services, que les prestations décrites dans la réglementation. Il ne pourrait donc endosser le rôle de formateur d'un stagiaire demandeur d'emploi.

Pourtant, selon certains opérateurs en Région wallonne (organismes d'insertion socioprofessionnelle, entreprises de formation par le travail, etc.), il semble que certains bureaux régionaux de l'ONEM aient donné leur assentiment à ce que les employeurs titres-services puissent faire appel à des stagiaires dans le cadre d'initiatives régionales, à condition de ne pas percevoir, pour les prestations de ces derniers, des titres-services.

Les stages constituent une réelle plus-value pour les demandeurs d'emploi tant au niveau de leur apprentissage que de leur insertion professionnelle. Ces stages leur permettent d'assimiler les différentes techniques de travail ainsi que l'organisation de celui-ci et les confrontent à la réalité du travail. En outre, ils constituent souvent un tremplin pour l'emploi.

Madame la ministre, en vue d'une plus grande sécurité juridique pour les opérateurs, quelle est l'interprétation exacte de la réglementation? Les entreprises titres-services peuvent-elles faire appel à des stagiaires? Dans l'affirmative, sous quelles conditions et comment l'encadrement des stagiaires peut-il être assuré?

16.02 **Monica De Coninck**, ministre: Cher collègue, l'article 3, alinéa 2 de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement des services et emplois de proximité prévoit que, pour faire effectuer les travaux ou services de proximité pour lesquels les titres-services sont utilisés, l'entreprise agréée recrute un travailleur.

L'article 7bis de cette même loi stipule que: "On entend par contrat de travail titres-services, le contrat de travail par lequel un travailleur s'engage à effectuer, sous l'autorité d'un employeur agréé, dans le cadre du présent chapitre, et contre rémunération, des prestations de travail qui donnent droit à l'octroi d'un titre-service."

Ces deux dispositions combinées signifient que les activités autorisées dans le cadre de la réglementation titres-services et donnant droit à l'octroi d'un titre-service par heure entièrement accomplie soient exécutées uniquement par des travailleurs engagés dans le lien d'un contrat de travail titres-services avec une entreprise agréée. Un stagiaire ne peut, par conséquent, pas exercer les activités autorisées dans le cadre de la réglementation en contrepartie de titres-services.

On distingue, néanmoins, deux situations.

Dans la première, un travailleur engagé au moyen d'un contrat titres-services avec une entreprise agréée, effectue une prestation autorisée dans le cadre de la réglementation relative aux titres-services. Il est accompagné par un stagiaire qui l'observe, l'imite et l'aide à effectuer certaines tâches. Le stagiaire ne peut pas effectuer seul toutes les tâches à la place du travailleur engagé avec un contrat titres-services.

Seul le travailleur engagé avec un contrat titres-services peut recevoir

het kader van regionale initiatieven, op voorwaarde dat ze voor de prestaties van die stagiairs geen dienstencheques ontvangen.

Stages bieden een echte meerwaarde voor de werkzoekenden en zijn vaak een springplank naar werk. Hoe moet de regelgeving precies worden geïnterpreteerd? Kunnen dienstenchequebedrijven gebruik maken van stagiairs? Hoe kunnen die passend worden begeleid?

16.02 Minister **Monica De Coninck**: De wet van 20 juli 2001 bepaalt dat de erkende onderneming, voor de uitvoering van buurtwerken of de uitoefening van buurtdiensten waarvoor er dienstencheques worden gebruikt, een werknemer in dienst neemt. De activiteiten die in het kader van de dienstenchequeregelgeving toegelaten zijn en recht geven op de toekenning van een dienstencheque per gepresteerd uur, mogen enkel worden uitgevoerd door werknemers met wie de erkende onderneming een arbeidsovereenkomst dienstencheques heeft gesloten. Een stagiair mag de toegelaten activiteiten die via dienstencheques worden vergoed, niet uitoefenen.

Wanneer een werknemer bij een erkende onderneming in dienst treedt met een arbeidsovereenkomst dienstencheques en een toegelaten prestatie levert terwijl hij vergezeld is van een stagiair, mag die stagiair het werk niet alleen uitvoeren in plaats van de werknemer; alleen die werknemer mag immers voor dat werk

des titres-services en contrepartie de ses prestations. Le stagiaire ne peut pas en recevoir. Cette première hypothèse respecte les dispositions de la réglementation relative aux titres-services et est, par conséquent, autorisée.

La seconde situation vise l'hypothèse où un travailleur engagé avec un contrat titres-services se rend chez un utilisateur accompagné d'un stagiaire. Ce dernier effectue les prestations autorisées par la réglementation titres-services. Le travailleur engagé avec un tel contrat le guide et l'accompagne. Dans cette seconde hypothèse, le travailleur engagé avec un contrat titres-services ne peut recevoir de titres-services pour cette activité d'accompagnateur.

En effet, seules les activités autorisées en titres-services peuvent être rémunérées au moyen de titres-services. Le stagiaire ne peut pas non plus en percevoir vu qu'il n'est pas lié par un contrat de travail titres-services avec l'entreprise agréée. De plus, si l'entreprise agréée estime que ces travailleurs doivent effectuer des tâches de formation, elle doit, pour ces tâches, conclure avec eux un contrat de travail ordinaire.

Par conséquent, cette seconde situation est autorisée en vertu de la réglementation titres-services, pour autant que le travailleur qui guide et accompagne le stagiaire dispose d'un contrat de travail ordinaire, pas un contrat de travail titres-services, et qu'aucun titre-service ne soit perçu par le travailleur, ni par le stagiaire.

16.03 Jean-Marc Delizée (PS): Madame la ministre, je vous remercie. Vous nous donnez effectivement l'état de la législation. Comme je le disais, le stagiaire est quelqu'un qui apprend un métier et qui est confronté à la réalité. Il y a là une pratique qui est assouplie à certains endroits pour permettre une certaine latitude mais dans un cadre qui doit rester, bien entendu, bien défini. J'entends donc votre réponse.

Il est certain que, dans la formation de demandeurs d'emploi, il est certainement utile d'être confronté à la réalité du travail, à l'organisation, aux contraintes et aux attentes des bénéficiaires. C'est un tremplin, comme je l'ai dit. Je soumets cette question à votre réflexion afin de voir si vous pouvez envisager de l'assouplir un peu.

16.04 Monica De Coninck, ministre: Dans le cadre de discussions sur la relance, nous sommes en train d'établir un système de stages. On pourrait peut-être aussi lui donner une réponse plus pragmatique et ouverte à ces questions.

16.05 Jean-Marc Delizée (PS): Pragmatique est le bon mot. Effectivement, si vous songez à favoriser le stage et la formation, envisagez-le aussi dans le domaine des titres-services. Le secteur est spécifique, soumis à une réglementation particulière avec une intervention de l'État non négligeable. C'est aussi important: en effet, ces personnes ont besoin d'une formation, ce qui sous-entend l'existence de tout un système permettant de les former dans de bonnes conditions.

J'estime qu'il serait possible d'assouplir le système, tout au moins à

dienstencheques ontvangen.

Als een werknemer met een arbeidsovereenkomst dienstencheques een stagiair wegwijs maakt en begeleidt, mag hij geen dienstencheques krijgen voor die begeleiding. Alleen toegelaten dienstenchequeactiviteiten kunnen met dienstencheques betaald worden. De stagiair mag geen dienstencheques ontvangen, aangezien hij niet door een arbeidsovereenkomst dienstencheques is verbonden met de erkende onderneming.

Als de erkende onderneming oordeelt dat haar werknemers opleiding moeten verstrekken, moet ze voor dat werk met hen een gewoon arbeidscontract sluiten.

16.03 Jean-Marc Delizée (PS): Zou u kunnen overwegen de mogelijkheden enigszins te versoepelen?

16.04 Minister Monica De Coninck: We werken aan een systeem van stages, waarmee op die vragen misschien een pragmatischer en opener antwoord kan worden geboden.

16.05 Jean-Marc Delizée (PS): Indien u stages en opleidingen een duwtje in de rug wilt geven, moet dat ook in het domein van de dienstencheques.

supprimer ses aspects de rigidité d'aujourd'hui.

Nous pouvons clore l'incident sur cette conclusion, mais en rappelant l'ouverture dont vous venez de nous faire part.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

17 Samengevoegde vragen van

- mevrouw **Miranda Van Eetvelde** aan de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over "de personen die beroepsmatig met voedingswaren in aanraking komen" (nr. 11352)

- mevrouw **Miranda Van Eetvelde** aan de minister van Werk over "de personen die beroepsmatig met voedingswaren in aanraking komen" (nr. 11468)

17 Questions jointes de

- Mme **Miranda Van Eetvelde** à la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, sur "les personnes qui entrent en contact avec des denrées alimentaires dans le cadre d'une activité professionnelle" (n° 11352)

- Mme **Miranda Van Eetvelde** à la ministre de l'Emploi sur "les personnes qui entrent en contact avec des denrées alimentaires dans le cadre d'une activité professionnelle" (n° 11468)

17.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mevrouw de minister, het koninklijk besluit van 28 mei 2003 betreffende het gezondheidstoezicht op werknemers bepaalt dat wie beroepsmatig met voedingswaren werkt, onderworpen is aan het jaarlijks medische toezicht door een arbeidsgeneesheer.

Die bepaling is altijd al omstreden geweest. De waarde van het onderzoek werd betwijfeld. Bovendien beoogt het in de eerste plaats de bescherming van de consument en niet van de werknemer zelf.

Recent vaardigde uw collega, mevrouw de minister Onkelinx, het koninklijk besluit van 3 februari 2012 uit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 2005 betreffende levensmiddelenhygiëne met betrekking tot het medische attest.

Door dat koninklijk besluit moet elke persoon, ook een zelfstandige, die beroepsmatig met voedingswaren in contact komt, beschikken over een medisch attest waaruit blijkt dat geen enkele medische reden het werk in de voedingssector kan belemmeren. Bedoeld attest mag evenwel door een geneesheer naar keuze worden verstrekt, zulks minstens elke drie jaar.

Dat lijkt ten opzichte van de vroegere regeling een hele vooruitgang. Een driejaarlijks door een huisarts uitgevoerd onderzoek is immers veel goedkoper dan een jaarlijks door de arbeidsgeneesheer uitgevoerd onderzoek.

De reglementering betreffende het gezondheidstoezicht op werknemers, opgenomen in het koninklijk besluit van 28 mei 2003, werd echter niet aangepast. Hoewel het voor zelfstandigen en werknemers om exact dezelfde problematiek gaat, namelijk het opsporen van medische ongeschiktheid om met voeding in contact te komen, zullen werknemers nog steeds aan het jaarlijkse geneeskundige onderzoek door een arbeidsgeneesheer onderhevig zijn.

Een dergelijk overbodig verschil in periodiciteit – jaarlijks tegenover

17.01 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): En vertu de l'arrêté royal du 28 mai 2003, toute personne en contact avec des denrées alimentaires à des fins professionnelles doit se soumettre chaque année à un examen médical effectué par un médecin du travail. En vertu de l'arrêté royal du 3 février 2012, Mme Onkelinx a modifié cette réglementation pour les indépendants. Ils doivent produire une attestation médicale tous les trois ans seulement, et celle-ci peut être rédigée par un médecin de leur choix. Pour les travailleurs salariés, l'arrêté royal de 2003 reste toutefois d'application.

La ministre adaptera-t-elle la réglementation pour eux également?

driejaarlijks – en het verschil in uitvoerende geneesheer – huisarts tegenover specialist-arbeidsgeneesheer – jaagt de horecasector aldus onnodig op kosten.

Mevrouw de minister, bent u van oordeel dat het koninklijk besluit van 3 februari 2012 een wijziging van het koninklijk besluit van 28 mei 2003 wenselijk maakt?

Bent u met andere woorden van mening dat het contact met voedingswaren als reden voor het verplicht jaarlijkse arbeidsgeneeskundig toezicht uit bedoeld koninklijk besluit moet worden geschrapt?

Zo ja, op welke termijn bent u van plan een dergelijke wijziging door te voeren?

17.02 Minister **Monica De Coninck**: Mijn administratie bereidt de grondige wijziging van het koninklijk besluit van 28 mei 2003 betreffende het gezondheidstoezicht op werknemers voor.

Een herziening van, een afschaffing van of aanpassingen aan het jaarlijkse gezondheidstoezicht door de preventieadviseur-arbeidsgeneesheer in geval van uitoefening van een activiteit aan voedingswaren maakt deel uit van de geplande wijzigingen.

Bedoelde wijzigingen moeten eerst aan de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk en aan de Raad van State worden voorgelegd, vooraleer zij bij koninklijk besluit in werking kunnen treden.

Ik schat dat de wijzigingen niet vóór eind 2012 in werking zullen treden. Wij zijn echter wel volop met het dossier bezig.

17.03 **Miranda Van Eetvelde** (N-VA): Mevrouw de minister, ik kan niets aan uw antwoord toevoegen. Ik kijk ernaar uit of het zal worden uitgevoerd.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Mevrouw de minister, ik wens u proficiat. Uw laatste antwoord was kort en bondig.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 12.44 uur.
La réunion publique de commission est levée à 12.44 heures.*

17.02 **Monica De Coninck**, ministre: Une modification de l'arrêté royal du 28 mai 2003 est en préparation. La disposition relative à la surveillance annuelle de la santé par un conseiller en prévention-médecin du travail sera adaptée ou supprimée. Les modifications n'entreront pas en vigueur avant la fin de 2012; elles doivent d'abord être soumises au Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail et au Conseil d'État.