



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE  
BEGROTING

**Mardi**

**19-06-2012**

**Après-midi**

**Dinsdag**

**19-06-2012**

**Namiddag**

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

## SOMMAIRE

Question de M. Steven Vandeput au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "le suivi du budget 2012 et les travaux budgétaires du mois de juillet 2012" (n° 12546) 1

*Orateurs:* **Steven Vandeput, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

Question de M. Luk Van Biesen au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "la confection du budget 2013 à la lumière du contrôle budgétaire européen renforcé" (n° 12591) 4

*Orateurs:* **Luk Van Biesen, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

Question de M. Steven Vandeput au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "le contrôle des engagements" (n° 12595) 5

*Orateurs:* **Steven Vandeput, Olivier Chastel**, ministre du Budget et de la Simplification administrative

## INHOUD

Vraag van de heer Steven Vandeput aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de opvolging van de begroting 2012 en de begrotingswerkzaamheden in juli 2012" (nr. 12546) 1

*Sprekers:* **Steven Vandeput, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de opmaak van de begroting 2013 in het licht van het versterkt Europees begrotingstoezicht" (nr. 12591) 4

*Sprekers:* **Luk Van Biesen, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

Vraag van de heer Steven Vandeput aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de controle van de vastleggingen" (nr. 12595) 5

*Sprekers:* **Steven Vandeput, Olivier Chastel**, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging



COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET      COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 19 JUIN 2012

DINSDAG 19 JUNI 2012

Après-midi

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.02 uur en voorgezeten door de heer Luk Van Biesen.  
La séance est ouverte à 14.02 heures et présidée par M. Luk Van Biesen.

**01** **Vraag van de heer Steven Vandeput aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de opvolging van de begroting 2012 en de begrotingswerkzaamheden in juli 2012" (nr. 12546)**

**01** **Question de M. Steven Vandeput au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "le suivi du budget 2012 et les travaux budgétaires du mois de juillet 2012" (n° 12546)**

**01.01** **Steven Vandeput (N-VA):** Mijnheer de minister, bij de opmaak van de initiële begroting hebt u aangegeven dat u de opvolging van de lopende begroting van heel nabij zou gaan opvolgen. Die opvolging zou gebeuren door een maandelijks rapportering van het monitoringcomité.

**01.01** **Steven Vandeput (N-VA):** Lors de la confection du budget initial pour 2012, le ministre avait indiqué qu'il suivrait le budget courant de très près par le biais des rapports mensuels du comité de monitoring.

Is die maandelijks rapportering tot nu toe gebeurd? Indien ja, kunt u de resultaten meedelen en eventueel de rapporten aan de leden van de commissies voor de Financiën en voor de Begroting bezorgen? Zo neen, op welke manier wordt de begroting dan wel gevolgd?

Ce suivi est-il effectivement assuré? Quels en sont les résultats à ce jour? Comment s'attaquera-t-on au contrôle budgétaire du juillet? Le ministre peut-il déjà nous esquisser un trajet pour le budget 2013?

Ook over de opmaak van de begrotingscontrole van juli hebben wij een paar vragen omdat niet helemaal duidelijk is welke werkwijze er zal worden gehanteerd. Komt er een rapport van het monitoringcomité als vertrekpunt voor de bespreking? Komen er technische bilaterales? Zal de begrotingscontrole worden vertaald in een document dat zal worden neergelegd als een aanpassing van de algemene uitgavenbegroting en de middelenbegroting of zal dit als dusdanig binnen de Ministerraad gebeuren?

Kunt u eveneens een traject schetsen van de begroting 2013? Het is niet helemaal duidelijk voor ons op welke manier en wanneer dit tot stand zal komen. Hebben wij toegang tot de begrotingscirculaire? Zal de regering in juni eveneens al de begroting 2013 opstellen? Op welke basis zal dit gebeuren? Zal daarvoor een voorbereidend rapport worden opgesteld door het monitoringcomité? Welke macro-economische indicatoren zal de regering gebruiken bij het opstellen van deze begroting? Als de minister van Financiën het heeft over "een begrotingsplan dat de grote lijnen uitzet", wat wordt daar dan exact mee bedoeld? Welke modaliteiten zal dit document als dusdanig aannemen? In welke mate zal het bindend zijn voor België en het Parlement?

Ik kijk alvast uit naar uw antwoorden, mijnheer de minister.

**01.02** Minister **Olivier Chastel**: Mijnheer de voorzitter, beste collega, met betrekking tot de openbare financiën heeft het monitoringcomité eind februari 2012 een nota gepubliceerd. Op basis van die nota heeft een eerste begrotingscontrole plaatsgevonden in de loop van maart 2012. Sindsdien worden de uitgaven en de ontvangsten van de federale overheid opgevolgd binnen de maandelijkse vergaderingen van het directiecomité van de Schatkist.

Ik geef u enkele schriftelijke elementen met betrekking tot de laatste maandelijkse vergadering van het directiecomité van de Schatkist, namelijk mei 2012, inzake de primaire uitgaven. Wat betreft de fiscale inkomsten, verwijst ik u door naar de minister van Financiën. Wat de sociale zekerheid betreft, gebeurt de maandelijkse opvolging door het beheerscomité van de sociale zekerheid.

Om er voor te zorgen dat de begroting van 2012 in lijn blijft met de objectieven van het stabiliteitsprogramma, is een nieuwe begrotingscontrole voorzien in juni 2012.

Op 11 mei 2012 heeft de Ministerraad de omzendbrief aangaande de initiële begroting 2013 goedgekeurd. Tevens heeft hij ook de planning voor de begrotingscontrole in juni 2012 vastgelegd.

In het raam van die begrotingscontrole heeft de Ministerraad aan het monitoringcomité gevraagd om op basis van de parameters in de voorlopige versie van de economische begroting 2013 een rapport te publiceren met betrekking tot de situatie van de Belgische openbare financiën voor het jaar 2012, en dit in het licht van het meerjarenperspectief zoals in het stabiliteitsprogramma overeengekomen werd. De conclusies van die nota zullen als basis dienen voor het begrotingsconclaf dat midden juli 2012 afgesloten moet worden.

De begrotingscontrole van juli 2012 zal georganiseerd worden op basis van de planning die ik nu zal uitdelen.

Wat 2013 aangaat, is de regering zich ten volle bewust van het belang van de begroting van 2013. De voorbereiding daarvan is reeds begonnen op 11 mei 2012 met de goedkeuring door de Ministerraad van de rondzendbrief betreffende de begroting 2013.

Aangaande de opstelling van de begroting 2013 zijn de technische bilaterale vergaderingen tussen de departementen en de FOD Begroting begonnen. Om de te leveren inspanningen voor 2013 te bepalen, zal daarna een rapport worden gevraagd aan het monitoringcomité. Het comité zal zich daarbij onder meer baseren op de resultaten van de bilaterale vergaderingen en de meest recente macro-economische parameters.

In ieder geval zullen wij onze Europese engagementen nakomen. Van zodra er tussen de Europese instellingen een akkoord zal worden gesloten over de two-packwetgeving, zal de regering de agenda vastleggen van de politieke bilaterale vergaderingen en van het begrotingsconclaf.

Op basis van deze gegevens kunt u dus zelf vaststellen dat alles reeds goed werd voorbereid en geagendeerd, zodat het Parlement de begroting 2013 kan goedkeuren voor eind december 2012.

**01.02** **Olivier Chastel**, ministre: Le comité de monitoring a publié fin février 2012 une note relative aux finances publiques. Un premier contrôle budgétaire a été effectué en mars 2012 et depuis, les dépenses et les recettes des autorités fédérales sont suivies lors des réunions mensuelles du comité de direction du Trésor.

S'agissant des recettes fiscales, je renvoie M. Vandeput au ministre des Finances, cependant que la sécurité sociale est suivie mensuellement par le comité de gestion compétent.

Un nouveau contrôle budgétaire, dont le but de veiller à la conformité du budget 2012 avec le programme de stabilité, est prévu pour ce mois-ci encore. Le 11 mai dernier, le Conseil des ministres a approuvé une circulaire relative au budget initial pour 2013 et établi un planning pour le contrôle budgétaire. Le Conseil des ministres a chargé le comité de monitoring de la publication d'un rapport relatif aux finances publiques belges pour 2012, compte tenu de la perspective pluriannuelle telle que définie dans le programme de stabilité. Ces conclusions constitueront la base du conclave budgétaire qui doit s'achever à la mi-juillet.

Pour le budget 2013, les réunions techniques bilatérales entre les différents départements et le SPF Budget ont débuté. À l'issue de ces réunions, le comité de monitoring sera chargé de définir les efforts nécessaires dans un rapport.

Quoi qu'il en soit, nous respecterons nos engagements européens. Dès qu'il y aura un accord entre les institutions européennes sur la législation dite *two pack*, le gouvernement fixera l'agenda des réunions politiques bilatérales et du conclave budgétaire. Dès que cette législation aura été adoptée, le gouverne-

Aangaande de definitie en de details van de gevraagde informatie door de Europese Commissie in het begrotingsplan, kan ik zeggen dat die zullen worden bepaald na de goedkeuring van de two-pack.

ment réunira dans son plan budgétaire toutes les informations demandées par la Commission européenne.

**01.03 Steven Vandeput (N-VA):** Mijnheer minister, eigenlijk zegt u meer door wat u niet zegt dan door wat u wel zegt. Ik begrijp dat de maandelijkse opvolging door uw diensten en door uzelf van de begroting 2012 in essentie niet gebeurt en verspreid wordt over verschillende vlakken. U neemt daar een klein risico, omdat het allemaal een beetje langer duurt en het moeilijker zal zijn om tijdig in te grijpen om die begroting op de sporen te houden.

**01.03 Steven Vandeput (N-VA):** Je déduis de la réponse que ni le ministre ni ses services ne suivent mensuellement le budget 2012 eux-mêmes. Un ministre du Budget doit pourtant être un peu plus prudent que le premier ministre ou le ministre des Finances. Et quand disposerons-nous du rapport du comité de monitoring sur la préparation du budget 2013?

Een minister van Begroting moet toch iets voorzichtiger zijn dan een eerste minister of een minister van Financiën. Misschien doet u mee aan de feestvreugde omdat er eventueel een beetje meer groei zou kunnen zijn dan gepland.

Mijnheer de minister, kunt u, in verband met de begroting 2013, een timing geven met betrekking tot het rapport van het monitoringcomité, over de voorbereiding en de algemene principes?

(...): (...)

De **voorzitter**: Ik herinner aan de procedure.

**01.04 Steven Vandeput (N-VA):** Dan zal ik een nieuwe vraag indienen.

**01.05 Minister Olivier Chastel:** Wat de timing betreft, ik vermoed tegen eind augustus.

**01.06 Steven Vandeput (N-VA):** Eind augustus, goed.

**01.06 Steven Vandeput (N-VA):** Je ne comprends pas pourquoi l'on attend le *twopack* avant d'établir le budget 2013, d'autant plus que le ministre doit soumettre ce dernier au Parlement avant le 31 octobre.

Als gewone mens met gezond verstand en een beetje kennis van tabellen en cijfers begrijp ik niet goed waarom u wacht met het opstellen van de begroting van 2013 als uw bilaterales in feite al lopen. Er worden beslissingen genomen. U bent onder meer bezig met de algemene principes en de economische vooruitzichten. Wachten op de two-pack om effectief tot een begroting te komen, vind ik een eigenaardige keuze, temeer omdat u in principe verplicht bent om uw begroting voor 31 oktober in het Parlement neer te leggen. Die datum is bekend in de Belgische wetgeving.

Wij kunnen dan nog discussiëren of de begroting er moet komen voor 1 of voor 15 oktober. Ik wil u wel geloven als u zegt dat u volop werkt aan de voorbereiding ervan.

De **voorzitter**: In uw vraag over de begroting van 2012 staan nog vragen over de begroting van 2013. U kunt misschien bijkomende vragen stellen. U hebt die vragen ook al aan de eerste minister gesteld.

**01.07 Steven Vandeput (N-VA):** De kern van mijn repliek is dat ik vrees dat de begroting van 2013 een kopie zal zijn van de begroting van 2012.

**01.07 Steven Vandeput (N-VA):** Je crains que le budget 2013 ne sera qu'une copie du budget 2012.

Dat zegt Europa er niet bij. Voor Europa moet men de zaken onder controle krijgen, maar Europa vraagt niet om extra belastingen te heffen om een en ander in orde te krijgen.

Er wordt geprutst met de begroting. Dat de vice-eersteminister van Economie er blijkbaar van overtuigd is dat de gemeenteraadsverkiezingen een impact kunnen hebben bewijst dat men van plan is om opnieuw hetzelfde te doen.

De **voorzitter**: Wij houden het hierbij. De begroting van 2013 komt straks nog aan bod. U kunt dan rustig antwoorden. Ik onthoud alleen dat de heer Vandeput heeft gezegd dat wij de begroting 2012 "op de sporen moeten houden", wat impliceert dat zij op de sporen zit.

Le **président**: Cela signifie donc qu'en réalité, il n'est nullement question de dérapage budgétaire.

**01.08 Steven Vandeput** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, u gooit de discussie open.

De **voorzitter**: Als u het zo wilt spelen dan spelen wij het zo.

**01.09 Steven Vandeput** (N-VA): Als wij een open discussie willen voeren (...)

De **voorzitter**: Wij gaan over naar het volgende punt, mijnheer Vandeput.

**01.10 Steven Vandeput** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, u verdraait mijn woorden. Ik herhaal wat ik heb gezegd voor het verslag. Ik heb letterlijk gezegd dat het belangrijk is om de begroting, ook al is die in onze ogen zeer slecht, op de sporen te houden.

**01.10 Steven Vandeput** (N-VA): Ce n'est absolument pas ce que j'ai dit. Il importe de maintenir le budget – même si nous le jugeons déplorable – dans les rails et le ministre ne m'a guère rassuré à cet égard.

Ik heb ook gezegd dat de bevestiging van de manier waarop de begroting op de sporen wordt gehouden, zoals door de minister bij de indiening van de initiële begroting verklaard, klaarblijkelijk niet is gegeven. Dat heb ik gezegd. Ik heb niet gezegd dat de begroting op de sporen zit.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

*Président: Georges Gilkinet.  
Voorzitter: Georges Gilkinet.*

**02 Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de opmaak van de begroting 2013 in het licht van het versterkt Europees begrotingstoezicht" (nr. 12591)**

**02 Question de M. Luk Van Biesen au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "la confection du budget 2013 à la lumière du contrôle budgétaire européen renforcé" (n° 12591)**

**02.01 Luk Van Biesen** (Open Vld): Mijnheer de minister, in de vorige vraag ging het ook al over de begroting. In de plenaire vergadering zijn er ook vragen aan de eerste minister gesteld.

**02.01 Luk Van Biesen** (Open Vld): Quand et comment le budget 2013 sera-t-il confectionné? À quelles obligations européennes doit-il être satisfait et quel est le point de vue du gouvernement à cet égard?

Het Parlement zou moeten kunnen weten op welke manier en in welke tijdsperiode de begroting voor 2013 zal worden opgemaakt. Welke verplichtingen aan Europa moeten worden vervuld? Wat is het standpunt van de Belgische regering ter zake?

Moet zij klaar zijn tegen 1 oktober of 15 oktober? Heeft de regering meer speelruimte?

Het is goed dat men de vraag aan iedereen stelt, maar er is een persoon aan wie men de vraag echt moet stellen en dat is aan de



minister van Begroting.

Mijnheer de minister van Begroting, wanneer zult u het werk in verband met de begroting 2013 aanvatten? Wanneer zult u het afronden en de begroting aan het Parlement voorleggen?

**02.02** Minister **Olivier Chastel**: Afgelopen woensdag 13 juni keurde het Europees Parlement de two-packverslagen van de rapporteurs Gauzès en Ferreira goed.

De bedoeling is om na de trialogen met de raad in eerste lezing tot een akkoord te komen.

Zodra er tussen de Europese instellingen een akkoord is gesloten over de two-packwetgeving, zal de regering de agenda van de politieke bilaterale vergaderingen en van het begrotingsconclaf vastleggen.

Wij zullen in elk geval onze Europese engagementen naleven.

De regering heeft formeel nog geen contact met de Europese Commissie opgenomen. De vice-eersteminister en minister van Financiën neemt deel aan de Ecofindiscussies met betrekking tot *economic governance*.

**02.03** **Luk Van Biesen** (Open Vld): Ik denk dat wij het incident inderdaad kunnen sluiten met de opmerking dat de begroting zal worden ingediend zoals Europa ons dat vraagt. De begroting zal op hetzelfde ogenblik worden ingediend als de andere Europese landen. Dat is bijzonder belangrijk voor de Europese stabiliteit en de eurozone. Het geeft geen zin dat de verschillende lidstaten op een ander tijdstip hun begroting indienen. Om een algemeen inzicht te krijgen in de financiële situatie van de eurolanden is het nodig dat de begrotingen vanaf eenzelfde tijdstip onder toezicht worden gesteld.

Ik volg de minister van Begroting dan ook volledig. Eens de knoop is doorgehakt op Europees niveau, zullen wij de timing strikt volgen, althans zo heb ik het begrepen.

Een en ander heeft dus ook niets te maken met de gemeenteraadsverkiezingen, zoals sommige ministers hebben laten uitschijnen. Ik volg de Europese commissaris, Olli Rehn, voor de volle 100 % wanneer hij zegt dat rekening houden met alle lokale verkiezingen voor het nemen van een Europese beslissing onmogelijk is, omdat er altijd wel ergens een verkiezing plaatsvindt. Gemeenteraadsverkiezingen kunnen nooit een excuus vormen om een begroting niet op te maken.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**03** **Vraag van de heer Steven Vandeput aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over "de controle van de vastleggingen" (nr. 12595)**

**03** **Question de M. Steven Vandeput au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur "le contrôle des engagements" (n° 12595)**

**03.01** **Steven Vandeput** (N-VA): Mijnheer de minister, de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de

**02.02** **Olivier Chastel**, ministre: Le 13 juin dernier, le Parlement européen a approuvé les règlements dits *twopacks*. Le Conseil devrait également arriver à un accord à ce sujet. Dès que toutes les institutions européennes seront tombées d'accord sur les nouveaux règlements, le gouvernement fixera l'agenda des bilatérales et du conclaf. Nous respecterons évidemment nos engagements européens.

**02.03** **Luk Van Biesen** (Open Vld): Notre budget sera donc déposé en même temps que celui des autres pays européens. C'est important pour la stabilité européenne et pour l'eurozone. J'approuve entièrement qu'on s'entienne rigoureusement au calendrier de l'Europe. La question doit d'abord encore être tranchée au niveau européen. Il n'y a donc absolument aucun rapport avec les élections communales, qui ne peuvent en aucun cas constituer un prétexte pour ne pas confectionner de budget.

**03.01** **Steven Vandeput** (N-VA): La loi du 22 mai 2003 portant

comptabilité van de federale Staat voorzag niet langer in een controle van de vastleggingen. Deze controle van de vastleggingen en de vereffeningen werd desalniettemin behouden door ze op te nemen in de programmawet van 22 december 2008. Sindsdien werden de bepalingen van deze programmawet elk jaar uitgebreid voor de FOD's die in FEDCOM stapten. In de programmawet van 22 december 2008 werd het bestaande koninklijk besluit van 31 mei 1966 houdende regeling van de controle op de vastleggingen van de uitgaven in de diensten van algemeen bestuur van de Staat nog steeds van toepassing verklaard.

Nu komt dat koninklijk besluit van 1966 totaal niet meer overeen met de realiteit van een modern boekhoudprogramma. Men heeft het bijvoorbeeld over ordonnancerings terwijl die eigenlijk niet meer bestaan. Meer nog, in een aantal gevallen worden het koninklijk besluit en de wet gewoon genegeerd, bijvoorbeeld omdat er geen controle van de vereffeningen meer wordt uitgevoerd in een aantal FOD's. Tijdens de besprekingen van het ontwerp houdende diverse bepalingen in december gaf de minister aan: "De toekomst van de controle van de vastleggingen wordt thans onderzocht om na te gaan hoe de doeltreffendheid ervan kan worden verbeterd. Ongetwijfeld zijn sommige departementen minder strikt op het vlak van de controle van de vastleggingen. De minister wil er in dat verband echt alles aan doen opdat die controles ten volle zouden worden uitgevoerd".

Mijnheer de minister, kunt u aangeven hoe het staat met het onderzoek naar de toekomst van de controle van de vastleggingen? Kunt u eveneens aangeven welke acties zijn ondernomen opdat de controles ten volle zouden worden uitgevoerd? Ik kijk uit naar uw antwoord.

**03.02** Minister **Olivier Chastel**: Mijnheer de voorzitter, hoewel de wet van 22 mei 2003 niet langer uitdrukkelijk in de controle van de vastleggingen als een volwaardige, tussenkomende partij in het systeem voorzag, werd, zoals u zelf aangaf, deze controle op basis van de programmawet van 2008 heringevoerd.

Ik wil eraan herinneren dat artikel 31 van de wet van 22 mei 2003 voorziet in de oprichting van een onafhankelijke interne audit voor de boekhouding en de procedures voor de opvolging van de uitvoering van de begroting.

Het auditcomité van de federale overheid is ondertussen opgericht. De interne auditdiensten in de verschillende, federale overheidsdiensten wachten nog op hun effectieve inwerkingstelling.

Wat de controle van de vereffeningen betreft is het correct dat tijdens de praktische uitvoering van de ingevoerde regelgeving een aantal moeilijkheden zijn vastgesteld. Zoals door u aangegeven, zijn deze problemen het gevolg van de werkwijze die in de oude wetgeving in een besluit van 1966 was vastgelegd en van de toepassing ervan in het kader van de nieuwe uitgewerkte boekhoudtoepassing.

De problemen in kwestie worden momenteel aangepakt. Een definitieve oplossing is echter slechts mogelijk na een herziening van de regelgeving.

Twee van de voornaamste problemen die in rekening moeten worden

organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral n'a plus prévu de contrôle des engagements. Ce contrôle a été rétabli en déclarant, dans la loi-programme de décembre 2008, l'arrêté royal du 31 mai 1966 encore d'application. Toutefois, cet arrêté ne correspond plus du tout à la réalité d'un programme comptable moderne. Dans certains cas, l'arrêté royal et la loi sont même tout simplement ignorés. Le ministre a annoncé qu'il veillerait à ce que des contrôles dignes de ce nom soient effectués.

Qu'en est-il de l'étude sur l'avenir du contrôle des engagements? Quelles actions ont été entreprises pour pouvoir effectuer pleinement les contrôles?

**03.02** **Olivier Chastel**, ministre: L'article 31 de la loi du 22 mai 2003 prévoit l'instauration d'une autorité d'audit interne indépendante pour la comptabilité et les procédures de suivi de l'exécution du budget. À l'heure qu'il est, le comité d'audit de l'autorité fédérale a été instauré mais les différents services d'audit au sein des services publics fédéraux n'ont, quant à eux, pas encore été mis en service.

Il est exact que certains problèmes ont été constatés sur le plan des contrôles de liquidations, problèmes auxquels nous nous efforçons d'apporter une solution. Or aucune solution définitive ne pourra être apportée à ces problèmes tant que la réglementation n'aura pas été révisée. Ces problèmes se résument essentiellement à deux difficultés: d'une part la procédure n'a pas encore été élaborée pour le contrôle des

genomen, zijn de volgende.

Ten eerste, voor de controle van kleine facturen voor een bedrag van minder dan 5 500 euro moet de procedure nog worden uitgewerkt. Momenteel gebeurt deze controle ex post, zoals in het verleden met gecoördineerde wetten. Een dergelijke werkwijze zal in het kader van de gedegen opvolging van de uitgaven moeten worden herbekeken, rekening houdend met de opgezette interne controle en de interne audit.

Ten tweede, de controle van de facturen van de gedecentraliseerde computers is momenteel in een overgangsfase, in afwachting van de inwerkingtreding van systemen van elektronische facturatie.

Ondertussen werd ervoor geopteerd de administratieve last voor de FOD's niet nutteloos te verhogen.

Voordien werden deze uitgaven ingevoerd in de rekeningen van de rekenplichtigen en gebeurden de controles naar aanleiding van rekeningaflegging. Het gebruik van het FEDCOM-systeem waarin een controle op drie punten, via de bestelbon, de leveringsbon en de facturen, de essentie vormt van een correct gebruik, beperkt reeds de mogelijke misbruiken die er zouden kunnen zijn.

Inzake de voorzieningen die werden genomen op het vlak van de vastleggingen in het FEDCOM-systeem, kan ik u verzekeren dat alle aanpassingen aan een vastlegging een nieuwe goedkeuring van de controleur van de vastleggingen vereisen. In functie van de uitgevoerde aanpassingen zal de controleur van de vastleggingen het dossier eventueel voorleggen aan de inspecteur van Financiën, indien zijn advies vereist is.

Momenteel wordt er door de FOD Budget- en Beheerscontrole een voorstel uitgewerkt over de toekomst van de controle van de vastleggingen, onder meer in functie van een doorgedreven controle van de uitgaven van de overheidsinstellingen, de mogelijkheden van het FEDCOM-systeem, de interne controle en interne audit die binnen de departementen moet worden ingericht, een certificatie van de algemene en begrotingsboekhouding van de verschillende departementen.

Intussen behoudt de controle van de vastleggingen een strikt toezicht op de uitgaven. Dit zal zo blijven zolang de departementen geen treffend en effectief intern controlesysteem hebben opgericht dat gevalideerd zal zijn door de interne audit. De wetgeving zal worden aangepast om deze overgang op een gefaseerde wijze te laten verlopen.

**03.03 Steven Vandeput (N-VA):** Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord. Ik wil u herinneren aan de woorden die u een halfjaar geleden in dit Parlement hebt gesproken. U zou er alles aan doen opdat de controles ten volle zouden worden uitgevoerd.

In tegenstelling tot hetgeen u net komt te zeggen, met name dat de controleurs van de vastlegging hun werk goed doen, stellen wij vast dat er vandaag bijvoorbeeld in de FOD Economie of de FOD Justitie geen controles van vastleggingen gebeuren.

factures dont le montant ne dépasse pas 5 500 euros, d'autre part le contrôle des factures des ordinateurs décentralisés se trouve dans une phase de transition, en attendant la mise en oeuvre de la facturation électronique.

Dans l'intervalle, il a été décidé de ne pas augmenter inutilement la charge administrative des SPF. Auparavant, ces dépenses étaient inscrites dans les comptes des comptables et les contrôles étaient effectués à l'occasion de la reddition des comptes. Le recours au système FEDCOM limite les risques d'abus grâce à un triple contrôle, à savoir sur la base du bon de commande, du bon de livraison et des factures. Dans le cadre de ce système, toutes les modifications d'un engagement sont soumises à un contrôleur et éventuellement à l'inspecteur des Finances.

Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion s'emploie actuellement à élaborer une proposition relative à l'avenir du contrôle des engagements. Entre-temps, le contrôle des engagements surveille étroitement les dépenses. Cette méthode sera maintenue tant que les départements n'auront pas créé un système de contrôle interne efficace. La législation sera adaptée en vue de prévoir une transition en plusieurs phases.

**03.03 Steven Vandeput (N-VA):** L'année dernière, le ministre avait déclaré qu'il mettrait tout en œuvre pour que les contrôles soient exécutés. Il affirme que les contrôleurs accomplissent un excellent travail, mais force est de constater qu'aucun contrôle des engagements n'est actuellement effectué dans les SPF Économie

De grote vraag die hierbij rijst, is waarom bij de ene dienst wel en bij de andere niet. Dat is een bedenking die wij daarbij kunnen maken. Een andere bedenking, en daar zitten wij op uw terrein, is dat u als minister van Begroting ofwel de wet moet toepassen, ofwel bij de vaststelling dat de wet niet toepasbaar is, de wet moet wijzigen.

Wij zijn zes maanden na uw belofte in de commissie bij de bespreking van de programmawet en wij stellen vast dat er vandaag nog niets is gebeurd. Altijd opnieuw wordt er een voorstel uitgewerkt om een en ander aan te passen. Dat is een constante in deze regering. Ik had op zijn minst gehoopt van u te horen wanneer u in dit Parlement zou komen met een wetsvoorstel om de zaak definitief te regelen.

Ik had ook gehoopt om in verband met de toetreding tot FEDCOM en de indienstneming van het volledige FEDCOM-systeem een duidelijk overzicht te krijgen van wanneer dat volledig in gebruik zal worden genomen, met hopelijk alle daaraan gekoppelde voordelen, ook voor de administratieve overlast van de diensten.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: De heer Devlies is niet aanwezig. Vragen nr. 12584, nr. 12585, nr. 12586 en nr. 12587 van de heer Devlies worden bijgevolg uitgesteld.

et Justice.

Le ministre du Budget se doit d'appliquer la loi ou de la modifier si elle s'avère inapplicable. Six mois après la promesse du ministre de régler le problème, rien n'a été fait.

Quand le logiciel FEDCOM sera-t-il finalement implémenté?

Le **président**: M. Devlies est absent. Ses questions n<sup>os</sup> 12584, 12585, 12586 et 12587 sont donc reportées.

*De behandeling van de vragen en interpellaties eindigt om 14.28 uur.  
Le développement des questions et interpellations se termine à 14.28 heures.*