



CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

**Lundi**

**16-07-2012**

**Après-midi**

**Maandag**

**16-07-2012**

**Namiddag**

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
sp.a	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	<i>Fédéralistes démocrates francophones</i>
LDD	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
DOC 53 0000/000	<i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.lachambre.be</i>	<i>www.dekamer.be</i>
<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

## SOMMAIRE

Questions jointes de	1
- M. Josy Arens à la ministre de l'Emploi sur "les conditions de rémunération des accueillantes d'enfants" (n° 12965)	1
- M. Josy Arens à la ministre de l'Emploi sur "le statut des accueillantes d'enfants conventionnées" (n° 13122)	1
<i>Orateurs: Josy Arens, Monica De Coninck, ministre de l'Emploi</i>	
Question de Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "la recommandation de l'Union européenne sur l'indexation des salaires" (n° 13136)	3
<i>Orateurs: Zoé Genot, Monica De Coninck, ministre de l'Emploi</i>	

## INHOUD

Samengevoegde vragen van	1
- de heer Josy Arens aan de minister van Werk over "de vergoeding voor onthaalouders" (nr. 12965)	1
- de heer Josy Arens aan de minister van Werk over "het statuut van de erkende en gesubsidieerde onthaalouders" (nr. 13122)	1
<i>Sprekers: Josy Arens, Monica De Coninck, minister van Werk</i>	
Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "de aanbeveling van de Europese Unie inzake de loonindexering" (nr. 13136)	3
<i>Sprekers: Zoé Genot, Monica De Coninck, minister van Werk</i>	



COMMISSION DES AFFAIRES  
SOCIALESCOMMISSIE VOOR DE SOCIALE  
ZAKEN

du

van

LUNDI 16 JUILLET 2012

MAANDAG 16 JULI 2012

Après-midi

Namiddag

De vergadering wordt geopend om 14.15 uur en voorgezeten door de heer Stefaan Vercamer.  
La séance est ouverte à 14.15 heures et présidée par M. Stefaan Vercamer.

De **voorzitter**: Vragen nr. 11956 van de heer Schoofs, nr. 12909 van mevrouw Van Moer, nr. 12917 van mevrouw Jadin, nrs. 12946 en 12948 van mevrouw Özen en nr. 12953 van mevrouw Van Eetvelde worden omgezet in schriftelijke vragen.

Le **président**: Les questions n<sup>os</sup> 11956 de M. Schoofs, 12909 de Mme Van Moer, 12917 de Mme Jadin, 12946 et 12948 de Mme Özen et 12953 de Mme Van Eetvelde sont transformées en questions écrites.

**01** Questions jointes de

- M. Josy Arens à la ministre de l'Emploi sur "les conditions de rémunération des accueillantes d'enfants" (n° 12965)

- M. Josy Arens à la ministre de l'Emploi sur "le statut des accueillantes d'enfants conventionnées" (n° 13122)

**01** Samengevoegde vragen van

- de heer Josy Arens aan de minister van Werk over "de vergoeding voor onthaalouders" (nr. 12965)

- de heer Josy Arens aan de minister van Werk over "het statuut van de erkende en gesubsidieerde onthaalouders" (nr. 13122)

**01.01** Josy Arens (cdH): Monsieur le président, madame la ministre, les conditions de rémunération des accueillantes d'enfants conventionnées sont telles qu'il devient pratiquement impossible d'en engager.

Les candidates, une fois renseignées sur ces conditions, refusent souvent l'offre de travail qui leur est proposée. On remarque d'ailleurs que le nombre d'accueillantes conventionnées ne cesse de baisser alors que le nombre d'enfants, lui, ne cesse d'augmenter.

Les accueillantes d'enfants ne disposent toujours pas d'une rémunération fixe. Elles sont payées à la prestation, par jour et par enfant accueilli. Si l'enfant est présent, leur indemnisation est faible: 17,70 euros par jour et 10,66 euros par demi-journée (4 heures). Leurs congés ne sont pas payés, ni leurs congés pour maladie. Elles ne peuvent bénéficier des allocations de chômage. Leur ancienneté n'est pas valorisée.

En 2003, une avancée législative avait permis d'espérer une revalorisation complète du statut des accueillantes d'enfants conventionnées. Il s'agissait cependant d'un statut hybride qui devait être revu au bout de cinq ans. Aujourd'hui, en 2012, rien n'a changé. Pourtant en 2010, un projet de statut complet avait été approuvé en

**01.01** Josy Arens (cdH): Als gevolg van de karige verdiensten zijn er steeds minder mensen bereid als erkende en gesubsidieerde onthaalouder aan de slag te gaan: ze worden per prestatie, per dag en per opgevangen kind betaald. Ze ontvangen slechts een geringe vergoeding: 17,70 euro per dag en 10,66 euro per halve dag (vier uur). Vakantiedagen worden niet betaald, de anciënniteit wordt niet in aanmerking genomen en ze hebben geen recht op een werkloosheidsuitkering.

In 2003 kwam er een herwaardering van het statuut van de erkende en gesubsidieerde onthaalouders, maar het bleef niettemin bij een hybride statuut, dat vijf jaar later diende te worden

Conseil des ministres restreint, malheureusement juste avant la chute du gouvernement. La reconnaissance du statut complet des accueillantes qui leur permettrait de bénéficier de leur propre mutuelle se fait toujours attendre.

Un statut professionnel complet pourrait de nouveau attirer dans cette profession. Il permettra l'autonomie financière des femmes ayant fait le choix de la profession d'accueillante. La survie des services d'accueillantes d'enfants conventionnées est menacée à plus ou moins court terme si le statut professionnel complet n'est pas obtenu.

Madame la ministre, le statut des accueillantes d'enfants sera bientôt régionalisé. Une solution transitoire doit être trouvée pour éviter que les accueillantes abandonnent tout simplement leur mission. Que proposez-vous?

Je sais que vous travaillez pour le moment sur une simulation du coût que représenterait la mise en place d'un statut complet pour les accueillantes d'enfants conventionnées. Qu'en est-il?

Êtes-vous en contact avec votre homologue en charge des Affaires sociales à ce sujet?

herzien. Momenteel is het nog steeds wachten op de erkenning van een volwaardig statuut. Nochtans had het kernkabinet in 2010, vóór de val van de regering, een voorstel in die zin goedgekeurd. Als er geen volwaardig beroepsstatuut wordt toegekend, is het voortbestaan van de kinderopvangdiensten bedreigd.

Het statuut van de onthaalouders is een materie die eerlang geregionaliseerd wordt, maar in afwachting moet er een tijdelijke oplossing worden gevonden. Wat stelt u voor? U werkt aan een simulatie van de kosten verbonden aan de invoering van een volwaardig statuut voor de onthaalouders. Hoe staat het daarmee? Heeft u deze kwestie al aangekaart bij de minister van Sociale Zaken?

**01.02** **Monica De Coninck**, ministre: Monsieur le président, cher collègue, dans ma note de politique générale, je me suis engagée à augmenter la qualité de l'emploi des travailleurs. Dans ce cadre, et en concertation avec les entités fédérées, il y a lieu d'offrir un statut complet et adapté pour les accueillantes d'enfants. La question du financement d'un tel statut ne peut être prise à la légère. C'est la raison pour laquelle j'ai demandé à mon administration de procéder à une évaluation chiffrée de l'impact budgétaire des différents scénarios envisageables, en collaboration avec l'administration des Affaires sociales. Dès que cette évaluation sera clôturée, je ne manquerai pas de la soumettre aux entités fédérées en vue de trouver une réponse adéquate et rapide à la question du statut social des accueillantes d'enfants.

**01.02** **Minister Monica De Coninck**: We moeten inderdaad samenwerken met de deelstaten om de onthaalouders een volwaardig statuut te geven. De financiering is een belangrijk aspect en daarom heb ik mijn administratie gevraagd te berekenen welke gevolgen een en ander zou hebben voor de begroting. Ze werkt daartoe samen met de administratie van Sociale Zaken. Wanneer die evaluatie klaar is, zal ik ze voorleggen aan de deelstaten om in dit dossier tot een oplossing te komen.

**01.03** **Josy Arens** (cdH): Monsieur le président, madame la ministre, je vous remercie pour votre réponse.

Si je vous ai bien compris, l'évaluation est en cours. Quand pensez-vous disposer des résultats de cette évaluation? En effet, au regard de ce qui se passe sur le terrain – et je tiens à vous remercier ici pour votre compréhension du problème rencontré en majeure partie par les femmes –, il est important que ce dossier évolue.

**01.03** **Josy Arens** (cdH): Het is belangrijk dat er schot komt in dit dossier. Wanneer denkt u over de resultaten van die evaluatie te kunnen beschikken?

**01.04** **Monica De Coninck**, ministre: Ce dossier a déjà une longue histoire, mais je pense pouvoir dire que je serai en possession des résultats de l'évaluation dont question durant la deuxième moitié de cette année, à savoir entre octobre et décembre.

**01.04** **Minister Monica De Coninck**: Tussen oktober en december van dit jaar.

**01.05** **Josy Arens** (cdH): On peut donc espérer que lesdits résultats seront disponibles au plus tard fin décembre.

**01.06** **Monica De Coninck**, ministre: Je l'espère.

**01.07** **Josy Arens** (cdH): En tout cas, je compte sur vous, madame la ministre.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**02** **Question de Mme Zoé Genot à la ministre de l'Emploi sur "la recommandation de l'Union européenne sur l'indexation des salaires" (n° 13136)**

**02** **Vraag van mevrouw Zoé Genot aan de minister van Werk over "de aanbeveling van de Europese Unie inzake de loonindexering" (nr. 13136)**

**02.01** **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): Monsieur le président, madame la ministre, le 30 mai 2012, la Commission présentait ses propositions de recommandations socioéconomiques aux États membres, lesquelles ont été formellement adoptées par les chefs d'État et de gouvernement les 28 et 29 juin derniers. Entre-temps, se sont déroulés les Conseils ECOFIN et EPSCO, où M. Vanackere et vous-même siégez.

Alors que l'accord de gouvernement stipule que l'indexation sera préservée, l'une des recommandations porte spécifiquement sur ce mécanisme et demande à la Belgique d'appliquer le mécanisme de correction prévu dans la loi de 1996, de généraliser les clauses *all-in* et les dérogations aux accords sectoriels et, enfin, de faire en sorte que les salaires augmentent en suivant les gains de productivité locaux.

Madame la ministre, comment se fait-il que la Belgique n'ait pas saisi ces trois opportunités, à savoir les deux Conseils (ECOFIN et EPSCO) et le Conseil européen, pour amender ce texte, comme cela avait été fait précédemment par la ministre Milquet lorsqu'elle occupait vos fonctions, ou s'opposer formellement à tout le paquet des recommandations, étant donné l'importance que revêt l'indexation pour notre modèle social et la paix sociale?

Cette recommandation risque en effet de mettre de l'huile sur le feu alors qu'à l'automne, de difficiles négociations s'ouvriront entre employeurs et syndicats pour conclure un accord interprofessionnel.

**02.02** **Monica De Coninck**, ministre: Monsieur le président, la recommandation sur les salaires adressée à la Belgique, adoptée par la Commission le 30 mai dernier, a connu un cheminement à travers les différents Comités compétents, notamment le Comité de l'Emploi et le Comité de Politique économique, avant d'être définitivement adoptée par l'EPSCO et l'ECOFIN et finalement avalisée politiquement par le Conseil des chefs d'État et de gouvernement des 28 et 29 juin 2012.

Les représentants du gouvernement belge au sein des Comités compétents ont introduit un certain nombre d'amendements, dont notamment un amendement sur la recommandation portant sur l'indexation. Cet amendement évitait toute forme de référence à la généralisation des clauses *all-in* et aux dérogations aux accords

**02.01** **Zoé Genot** (Ecolo-Groen): Eind juni keurde de Europese Raad de aanbevelingen van de Commissie goed. In een aanbeveling over de loonindexering wordt ons land verzocht de bijstellingen van de wet van 1996, de all-in clausules en de afwijkingen op de sectorale akkoorden toe te passen en erop toe te zien dat de stijging van de lonen gelijke tred houdt met lokale productiviteitsstijgingen.

Hoe komt het dat België op de vergaderingen van de twee Raden (Ecofin en EPSCO) en van de Europese Raad niet de gelegenheid te baat nam om die tekst te amenderen, ja zelfs om zich tegen al die aanbevelingen te verzetten, gelet op het belang van de loonindexering voor ons sociaal model en het komende sociale overleg met het oog op een centraal akkoord?

**02.02** **Minister Monica De Coninck**: De aanbeveling met betrekking tot de lonen die aan België is gericht, werd bij de bevoegde comités aanhangig gemaakt, alvorens ze op 28 en 29 juni 2012 op politiek niveau goedgekeurd werd door de Europese Raad.

De Belgische vertegenwoordigers in die comités hebben amendementen ingediend. In een amendement over de

sectoriels.

Certes, le contexte juridique d'adoption des amendements aux propositions de recommandation a changé par rapport à celui de l'année passée. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2012, c'est la procédure de *six-pack* de surveillance des déséquilibres macroéconomiques qui est d'application.

Cette procédure impose le soutien à la majorité spéciale de 18 États membres pour l'adoption d'un amendement. L'amendement sur la proposition de recommandation sur les salaires de la Belgique n'a pas rencontré le soutien de cette majorité au niveau des Comités.

À la suite de cet échec, la Belgique a maintenu sa position au sein des différents Conseils et marqué des réserves par rapport à la formulation de cette recommandation. Pour ma part, j'ai formulé ces réserves lors de mon intervention au Conseil EPSCO et demandé que soit repris au procès-verbal de ce Conseil que "la Belgique veillera à ce que la progression des salaires reflète les développements dans la productivité et la compétitivité, mais estime que la recommandation telle qu'elle est formulée est trop prescriptive", déclaration que le premier ministre a également faite et inscrite au procès-verbal du Conseil des chefs d'État et de gouvernement des 28 et 29 juin.

Finalement, malgré tous ces efforts, la proposition de recommandation sur l'indexation a été adoptée par les différents Conseils mais non par manque de mobilisation de la part de M. Di Rupo, de M. Vanackere et moi-même, mais parce que nos amendements n'ont pas trouvé le soutien requis au sein des différents Conseils.

Je peux ajouter que je me suis rendue à Chypre pour un Conseil informel de l'EPSCO, où la matière est souvent discutée dans les moindres détails. Mais l'avis général est maintenant que les États membres produisent eux-mêmes des résultats.

Il n'a pas été dit que l'indexation n'était pas une méthode juste. L'Europe demande que les objectifs soient atteints. Avec quels instruments? Les États membres sont libres d'adopter les instruments qu'ils souhaitent.

Au niveau européen, on est ouvert à travailler davantage sur les objectifs. Nous avons donc enregistré un résultat à la suite du dépôt de notre amendement.

**02.03 Zoé Genot** (Ecolo-Groen): Madame la ministre, je suis assez inquiète car, quand ces mécanismes ont été mis sur pied, on a attiré l'attention sur le fait qu'une série de nos acquis sociaux risquaient d'être mis en danger, dont l'indexation. Il nous a alors été répondu de

loonindexering werd doelbewust elke verwijzing vermeden naar een algemene toepassing van de all-in clausules en naar de afwijkingen op de sectorale akkoorden.

Sinds 2012 gelden de sixpackregels met betrekking tot het toezicht op de macro-economische onevenwichten. Voor de goedkeuring van een amendement is er thans een bijzondere meerderheid van 18 lidstaten vereist. Voor het Belgische amendement op de aanbeveling inzake de lonen was die steun er niet.

België blijft echter op zijn standpunt staan. De eerste minister en ikzelf hebben tijdens de bijeenkomst van de EPSCO-Raad en de Europese Raad bedenkingen geformuleerd en gevraagd dat er in de notulen van die vergaderingen zou worden opgenomen dat België er weliswaar op zal toezien dat de productiviteit en het concurrentievermogen zich afspiegelen in de loonstijgingen, maar van oordeel blijft dat de aanbeveling te prescriptief is.

Ten slotte werd het voorstel voor een aanbeveling door de raden aangenomen, niet bij gebrek aan initiatieven van Belgische kant, maar doordat er onvoldoende steun was voor de amendementen.

Op de informele bijeenkomst van de EPSCO-Raad in Cyprus werd niet gezegd dat de index geen goede methode was. Europa vraagt de lidstaten de doelstellingen te bereiken; de instrumenten die ze daarvoor willen aanwenden, kiezen ze zelf. In dat opzicht hebben wij met ons amendement toch punten gescoord.

**02.03 Zoé Genot** (Ecolo-Groen): Toen die mechanismen werden ingevoerd, met sancties ingeval de doelstellingen niet bereikt worden,

ne pas nous inquiéter car un certain nombre de leviers serait toujours préservé. Lors de la mise en place du mécanisme prévoyant des sanctions si certains objectifs ne sont pas atteints, on s'est dit que cela devenait vraiment très dangereux car on intervient sur les matières sociales, ce qui risque de mettre à mal notre système social. Je constate aujourd'hui que nous n'arrivons plus à peser sur les recommandations qui nous sont faites et je crains que nous ayons déjà mis le doigt trop loin dans l'engrenage.

hebben wij gewezen op de gevaren voor de index. De hefboomen zouden gevrijwaard worden, zei men ons. Nu hebben we geen invloed meer op de aanbevelingen. Ik hoop dat u door uw waakzaamheid kwalijke effecten zal kunnen tegengaan.

Madame la ministre, je constate que vous suivez le sujet d'assez près et j'espère que les effets négatifs pourront être évités au maximum.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Mevrouw Fonck, de heer Logghe, de heer Madrane, mevrouw Boulet, mevrouw Lanjri en de heer Deseyn zijn niet aanwezig om de vragen met nrs 12963, 12964, 12976, 12989, 12994 en 13007 te stellen.

Le **président**: Mme Fonck, M. Logghe, M. Madrane, Mme Boulet, Mme Lanjri et M. Deseyn sont absents et ne pourront dès lors pas poser leurs questions n<sup>os</sup> 12963, 12964, 12976, 12989, 12994 et 13007.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.2 uur.  
La réunion publique de commission est levée à 14.27 heures.*