



CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

Mardi

06-11-2012

Après-midi

Dinsdag

06-11-2012

Namiddag

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
MR	Mouvement réformateur
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
VB	Vlaams Belang
cdH	centre démocrate Humaniste
FDF	Fédéralistes démocrates francophones
LDD	Lijst Dedecker
MLD	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkorting bij de nummering van de publicaties :	
DOC 53 0000/000	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000	Parlementair stuk van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigegekleurd papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Question de M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la TVA sur les prestations des interprètes judiciaires" (n° 13143)

Orateurs: Luk Van Biesen, Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics

Question de M. Stefaan Van Hecke au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la preuve de paiement relative aux déductions fiscales octroyées pour des mesures d'économie d'énergie" (n° 13105)

Orateurs: Stefaan Van Hecke, Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics

Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la sécurité du laboratoire des Douanes et Accises à Louvain" (n° 13280)

Orateurs: Carl Devlies, Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics

Question de Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les conséquences de l'obligation de déclarer les intérêts et dividendes dans le cadre du système de déclarations préremplie" (n° 13443)

Orateurs: Veerle Wouters, Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics

Question de Mme Sonja Becq au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les résultats de l'étude relative au relèvement du seuil de perception des avances sur la pension alimentaire délivrées par le SECAL" (n° 13313)

Orateurs: Sonja Becq, Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics

Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le rapport Liikanen sur la réforme bancaire" (n° 13452)

Orateurs: Dirk Van der Maelen, Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services

INHOUD

Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de btw op prestaties van gerechtstolken" (nr. 13143)

Sprekers: Luk Van Biesen, Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten

Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het bewijs van betaling inzake aftrekbaarheid van energiebesparende maatregelen" (nr. 13105)

Sprekers: Stefaan Van Hecke, Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten

Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de veiligheid van het lab Douane en Accijnzen in Leuven" (nr. 13280)

Sprekers: Carl Devlies, Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten

Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de gevolgen van de aangifteplicht van intresten en dividend voor het systeem van voorgevulde aangiften" (nr. 13443)

Sprekers: Veerle Wouters, Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten

Vraag van mevrouw Sonja Becq aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de resultaten van de studie betreffende de optrekking van de drempel om voorschotten op onderhoudsgeld uitgekeerd door DAVO te ontvangen" (nr. 13313)

Sprekers: Sonja Becq, Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten

Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het rapport Liikanen over de hervorming van de banksector" (nr. 13452)

Sprekers: Dirk Van der Maelen, Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de

publics

Openbare Diensten

Question de Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le raccourcissement du délai de report du paiement des accises et de la TVA sur les produits du tabac" (n° 13475)

13

Orateurs: **Veerle Wouters, Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics

Question de Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'avantage de toute nature généré par un véhicule de société et la quote-part personnelle dans les frais de carburant" (n° 13504)

16

Orateurs: **Veerle Wouters, Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics

Question de M. Josy Arens au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'accès aux études supérieures des personnes éloignées géographiquement des centres universitaires" (n° 13530)

18

Orateurs: **Josy Arens, Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics

Question de M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les conventions d'échange de renseignements et les nouveaux standards de l'OCDE" (n° 13531)

20

Orateurs: **Olivier Henry, Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics

Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de inkorting van de termijn voor uitstel van betaling van accijnzen en btw op tabaksfabrikaten" (nr. 13475)

13

Sprekers: **Veerle Wouters, Hendrik Bogaert**, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten

Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het voordeel van alle aard van een bedrijfswagen en de eigen bijdrage in de brandstofkosten" (nr. 13504)

16

Sprekers: **Veerle Wouters, Hendrik Bogaert**, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten

Vraag van de heer Josy Arens aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de financiële haalbaarheid van een hogere studie voor personen die ver van universitaire centra wonen" (nr. 13530)

18

Sprekers: **Josy Arens, Hendrik Bogaert**, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten

Vraag van de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het modelverdrag van de OESO voor de uitwisseling van inlichtingen en de nieuwe OESO-norm" (nr. 13531)

20

Sprekers: **Olivier Henry, Hendrik Bogaert**, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten

COMMISSION DES FINANCES ET
DU BUDGETCOMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 6 NOVEMBRE 2012

DINSDAG 6 NOVEMBER 2012

Après-midi

Namiddag

Le développement des questions et interpellations commence à 17.01 heures. La réunion est présidée par M. Georges Gilkinet.

De behandeling van de vragen en interpellaties vangt aan om 17.01 uur. De vergadering wordt voorgezeten door de heer Georges Gilkinet.

01 **Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de btw op prestaties van gerechtstolken" (nr. 13143)**

01 **Question de M. Luk Van Biesen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la TVA sur les prestations des interprètes judiciaires" (n° 13143)**

01.01 **Luk Van Biesen** (Open Vld): Mijnheer de staatssecretaris, voor de toepassing van de btw dient een onderscheid gemaakt tussen de diensten verricht als tolk en de diensten verricht als vertaler.

Een tolk is volgens de rondzendbrief degene die ermee belast is de gesprekken te vertalen die worden gevoerd tussen personen die een verschillende taal spreken. Volgens dezelfde rondzendbrief zijn de prestaties van de tolken ingevolge artikel 44, § 2, 8°, van btw vrijgesteld.

Met betrekking tot die vrijstelling is recent onzekerheid onder de gerechtstolken ontstaan, nu sommigen onder hen worden geconfronteerd met een andere visie van de FOD Financiën, waarbij de aangehaalde vrijstelling alleen zou gelden indien de zitting waarbij de tolk de diensten verleent, openbaar is.

Gerechtstolken zijn tolken die aangesteld worden om hun vertaaldiensten te verlenen bij de gewone rechtbanken, de onderzoeksrechter, de raadkamer, de kamer van Inbeschuldigingstelling, de jeugdrechter, de procureur des Konings enzovoort.

Om voor de tolken duidelijkheid te verschaffen, wil ik de volgende vragen stellen.

Ten eerste, in welke gevallen is de vrijstelling van artikel 44, § 2, 8°, van toepassing op de diensten verricht voor gerechtstolken in de zin van rondzendbrief 131ter betreffende de gerechtskosten in strafzaken?

Ten tweede, is het onderscheid dat sommige controleurs voor de toepassing van de vrijstelling maken naargelang de diensten door de

01.01 **Luk Van Biesen** (Open Vld): Les prestations des interprètes en matière judiciaire sont exonérées de la TVA, contrairement aux prestations des traducteurs en matière judiciaire. Il apparaît cependant à présent que le SPF Finances estime que l'exonération ne s'applique que si l'interprète intervient au cours d'une audience publique.

Dans quels cas l'exonération s'applique-t-elle aux prestations des interprètes en matière judiciaire? La différence opérée par certains contrôleurs est-elle opportune? Quelles audiences sont considérées comme non publiques? Quels services ne sont pas exonérés? Les prestations des interprètes en justice dans le cadre d'une audition judiciaire ou en chambre du conseil ou des mises en accusation sont-elles toujours exonérées, comme le prévoit la circulaire du 25 juillet 1979? Dans la négative, le secrétaire d'État va-t-il clarifier la situation à ce sujet?

gerechtstolk al dan niet in een openbare zitting werden verricht, relevant?

Ten derde, in voorkomend geval, welke zittingen beschouwt u als niet-openbaar? Voor welke diensten kan de vrijstelling van artikel 44, § 2, 8°, niet worden ingeroepen als een vrijstelling voor de diensten verricht door een gerechtstolk?

Ten vierde, hoe ziet u de toepassing van de vrijstelling inzake prestaties verricht door een gerechtstolk die werd gevorderd door de jeugdrechter, de onderzoeksrechter of de procureur des Konings in het kader van een gerechtelijk verhoor? Blijven die prestaties in de zin van de rondzendbrief van 25 juli 1979 vrijgesteld van btw? Geldt hetzelfde voor de tolkprestaties verricht in bijvoorbeeld de raadkamer of de kamer van Inbeschuldigingstelling?

Ten vijfde, indien uw standpunt afwijkt van de rondzendbrief van 25 juli 1979, hoe zult u hierin dan definitief klaarheid scheppen voor de belastingplichtige?

01.02 Staatssecretaris **Hendrik Bogaert**: Uit een administratieve circulaire blijkt dat de diensten die in het kader van een gerechtelijke procedure of een gerechtelijk mandaat door een gerechtstolk worden verricht ter uitvoering van een gerechtelijke opdracht in een openbare terechtzitting, vrijgesteld zijn overeenkomstig het btw-wetboek, meer bepaald op basis van de wetsbepaling over de diensten die aan organisatoren van voordrachten worden verstrekt voor voordrachtgevers die als zodanig handelen.

Dat standpunt is gebaseerd op de stelling dat de rechtzittingen openbaar en dus toegankelijk zijn voor het ruime publiek. Slechts in die omstandigheden kunnen de prestaties van gerechtstolken begrepen worden als diensten van een voordrachtgever aan een organisator van voordrachten in de zin van het btw-wetboek. Het criterium inzake de toegankelijkheid voor een ruim publiek vereist op zichzelf dat om het even welke persoon toegang kan hebben tot de zitting zonder enige beperking, hetgeen iedere voorafgaande bijzondere uitnodiging uitsluit.

Wanneer de diensten van tolken beperkt blijven tot simultaanvertalingen van verhoren die worden afgenomen door bepaalde gerechtelijke instanties zoals lokale politiediensten, onderzoeksrechters, procureurs des Konings, voorzitters van de rechtbanken die zetelen in strafzaken en zitting houden achter gesloten deuren en andere die niet in een openbare zitting maar in een besloten kring plaatsvinden, dan voldoen die diensten niet aan de toepassingsvoorwaarden van de vrijstelling.

De btw-vrijstelling geldt evenmin voor prestaties verricht door een gerechtstolk in het kader van niet-openbare zittingen van de jeugdrechtbank en voor de bedoelde tolkprestaties verricht in bijvoorbeeld de raadkamer of de kamer van Inbeschuldigingstelling.

Gelet op de mogelijke onduidelijkheden die uit voornoemde aanschrijving voortvloeiden, zal mijn administratie het standpunt toelichten in een administratieve beslissing waarin ook zal worden aangeduid vanaf wanneer voornoemde regels strikt moeten worden toegepast.

01.02 **Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État: Il ressort d'une circulaire administrative que les prestations des interprètes judiciaires dans le cadre d'audiences publiques sont exemptées de la TVA. Le Code de la TVA dispose que ces prestations ne sont exemptées que si elles sont effectuées dans un lieu accessible à tous, ce qui exclut toute convocation spécifique préalable.

Lorsque les prestations des interprètes se limitent à la traduction simultanée d'auditions tenues à huis clos ou dans un cercle restreint et non dans le cadre d'une audience publique, ces prestations ne satisfont pas aux conditions d'application de l'exemption. L'exemption de la TVA ne s'applique pas non plus aux prestations réalisées dans le cadre des audiences à huis clos du tribunal de la jeunesse, de la chambre du conseil ou de la chambre des mises en accusation.

Comme une certaine confusion subsiste, mon administration précisera cette position dans une décision administrative indiquant les conditions d'application exactes de ces règles.

01.03 Luk Van Biesen (Open Vld): Ik kijk uit naar de administratieve beslissing, die nog meer duidelijkheid zal brengen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 13061 van de heer Gilkinet, vraag nr. 13087 van de heer Destrebecq en vraag nr. 13090 van de heer De Potter worden uitgesteld.

Le **président**: Les questions n^{os} 13061 de M. Gilkinet, 13087 de M. Destrebecq et 13090 de M. De Potter sont reportées.

02 Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het bewijs van betaling inzake aftrekbaarheid van energiebesparende maatregelen" (nr. 13105)

02 Question de M. Stefaan Van Hecke au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la preuve de paiement relative aux déductions fiscales octroyées pour des mesures d'économie d'énergie" (n° 13105)

02.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mijnheer de staatssecretaris, op 20 maart 2012 heeft collega De Potter u reeds een mondelinge vraag gesteld over de aftrekbaarheid van energiebesparende maatregelen. Er rijst blijkbaar een belangrijk bijkomend probleem inzake het voorleggen van het bewijs van betaling. Indien er geen sprake is van huwelijk of wettelijke samenwoning, moeten de energiebesparende maatregelen worden betaald via een gemeenschappelijke rekening. Anders komen de betrokken personen niet allebei in aanmerking om de energiebesparende maatregelen van hun belastingen af te trekken, zelfs indien zij het bewijs van betaling en een attest van de aannemer kunnen voorleggen.

De controle van zulke dossiers is voor de administratie soms tijdrovend en geeft vermoedelijk aanleiding tot heel wat bezwaarschriften. Wanneer iemand de aannemer contant betaalt, hoeft er trouwens geen bewijs geleverd te worden van welke rekening het geld afkomstig is.

Mijnheer de staatssecretaris, ik kom tot mijn concrete vragen.

Ten eerste, hoeveel belastingplichtigen verkeren in deze situatie dat zij energiebesparende maatregelen niet van een gemeenschappelijke rekening hebben betaald, en dus niet allebei het recht hebben de kosten af te trekken van hun belastingen?

Ten tweede, bent u ook van oordeel dat de huidige regel te streng is en aanleiding kan geven tot onrechtvaardige situaties? Vele belastingplichtigen weten immers niet dat zij dit via een gemeenschappelijke rekening moeten betalen en worden daar pas achteraf mee geconfronteerd.

Ten derde, hoeveel bezwaarschriften en geschillen zijn ter zake reeds ingediend?

Ten vierde, plant u een richtlijn die de regel wijzigt, zodat een bewijs van betaling en een attest van de aannemer voldoende zijn opdat beide partners de kosten kunnen aftrekken?

02.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Afin de bénéficier de déductions fiscales octroyées pour des mesures d'économie d'énergie, deux personnes qui ne sont ni mariées ni cohabitantes légaux doivent régler les factures à partir d'un compte commun. Le contrôle de ces dossiers prend parfois beaucoup de temps à l'administration et entraîne moult réclamations. Par contre, en cas de paiement au comptant, peu importe de quel compte vient l'argent.

Combien de contribuables se trouvent dans pareille situation? Le secrétaire d'État ne trouve-t-il pas la règle trop stricte et susceptible d'engendrer des injustices? De nombreux contribuables ignorent que le paiement doit se faire via un compte commun et ne le découvrent que par après. Combien de réclamations ont déjà été enregistrées? Le secrétaire d'État envisage-t-il une directive afin de modifier la réglementation?

Ik dank u bij voorbaat voor uw antwoord.

02.02 Staatssecretaris **Hendrik Bogaert**: Mijnheer Van Hecke, om de beoogde belastingvermindering te bekomen moet het gaan om energiebesparende uitgaven die tijdens het belastbare tijdperk werkelijk zijn betaald. Daaruit volgt dat de belastingplichtige die zelf geen dergelijke uitgaven heeft gedaan geen aanspraak kan maken op dat belastingvoordeel. Die regel stemt overeen met de bedoeling van de wetgever. Ik heb dan ook niet de intentie om een wijziging door te voeren.

Ten slotte wil ik u meedelen dat de administratie geen statistische inlichtingen bijhoudt inzake het aantal betrokken belastingplichtigen of het aantal ingediende bezwaarschriften.

02.02 **Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État: Seules les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie et réellement effectuées au cours de l'exercice fiscal peuvent bénéficier de la réduction d'impôt. Le contribuable n'ayant pas effectué personnellement ces dépenses ne peut donc pas revendiquer cet avantage fiscal. Telle était l'intention du législateur et je n'ai aucune intention de modifier cette règle.

L'administration ne collecte pas d'informations statistiques concernant le nombre de contribuables concernés ou encore le nombre de réclamations introduites.

02.03 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Mijnheer de staatssecretaris, ik betreur uw antwoord enigszins. Ik heb daarnaast ook gezegd dat samenwonenden vaak niet weten dat dit verplicht via een gezamenlijke rekening moet worden betaald. Zij worden daar achteraf mee geconfronteerd. Als men de werken contant heeft betaald, dan kan men die controle niet doen en kunnen beide partners die aftrek wel inbrengen. Daar is iets dus toch niet helemaal correct. Dat kan ook aanleiding geven tot creativiteit. Ik vind het dan ook jammer dat de regel zo streng en strikt wordt toegepast door de administratie.

02.03 **Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Cette réponse me déçoit. Souvent, les partenaires cohabitant ignorent qu'ils doivent acquitter ces dépenses par le biais d'un compte bancaire commun, alors que si le paiement a été effectué au comptant, les deux partenaires peuvent prétendre à cette déduction fiscale.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vraag nr. 13143 van de heer Van Biesen, vraag nr. 13234 van de heer Mathot, vraag nr. 13248 van de heer Vandeput en vraag nr. 13249 van de heer Jambon worden uitgesteld.

Le **président**: Les questions n^{os} 13143 de M. Van Biesen, 13234 de M. Mathot, 13248 de M. Vandeput et 13249 de M. Jambon sont reportées.

03 **Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de veiligheid van het lab Douane en Accijnzen in Leuven" (nr. 13280)**

03 **Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la sécurité du laboratoire des Douanes et Accises à Louvain" (n° 13280)**

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, deze vraag dateert van begin september. De vraag slaat op een situatie die zich in Leuven heeft voorgedaan eind augustus. Het laboratorium van Douane en Accijnzen, dat gelegen is langs de Blijde Inkomststraat, werd plotseling gesloten.

03.01 **Carl Devlies** (CD&V): Pourquoi le laboratoire des Douanes et Accises à Louvain a-t-il soudain fermé ses portes fin août? À quel avenir est-il promis?

Mijnheer de staatssecretaris, wat is de reden om dat laboratorium te

sluiten?

Wat is de huidige toestand?

Hoe ziet de toekomst van dat laboratorium eruit? Blijft dat laboratorium gevestigd in de Blijde Inkomststraat of hebt u andere plannen met dat laboratorium?

03.02 Staatssecretaris **Hendrik Bogaert**: Mijnheer de voorzitter, mijnheer Devlies, bij een controle van de elektrische installatie van het labo door een erkend controleorganisme werd vastgesteld dat de elektrische installatie niet voldoet aan de voorschriften van het AREI of Algemeen Reglement op de Elektrische Installaties en van het ARAB of Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming.

De werken die nodig zijn om de tijdens het onderzoek vastgestelde overtredingen op de vermelde voorschriften te doen verdwijnen, zullen bij hoogdringendheid worden uitgevoerd.

De exacte duur van de onbeschikbaarheid van het laboratorium te Leuven is momenteel moeilijk te voorspellen, omdat zij onder meer afhankelijk is van de levertijd van de materialen en van de uitvoeringstijd van de aanpassingswerken. Er mag worden aangenomen dat het laboratorium toch nog enkele weken ontoegankelijk zal blijven.

Het labo kan geen analyseactiviteiten uitvoeren tijdens de periode waarin de aanpassingswerken worden uitgevoerd. De administratieve activiteiten van het labo worden echter tijdelijk uitgevoerd in andere gebouwen die door de Algemene Administratie der Douane en Accijnzen worden betrokken.

Het is de bedoeling van de Algemene Administratie der Douane en Accijnzen om het gebouw dat door de Regie der Gebouwen wordt gehuurd, tegen het einde van het huurcontract in 2016 te verlaten en het laboratorium over te brengen naar een ander gebouw, dat zal moeten beantwoorden aan alle moderne noden en huisvestingsnormen die voor een dergelijk laboratorium van toepassing zijn.

De definitieve keuze van een geschikt gebouw zal in overleg met de Regie der Gebouwen gebeuren.

03.03 **Carl Devlies** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik hoop dat de afwezigheid van analyseactiviteiten bij Douane en Accijnzen tijdens een blijkbaar lange periode niet al te veel problemen voor uw administratie met zich brengt.

Ik hoop ook dat er een oplossing voor het bewuste gebouw in Leuven wordt gevonden.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04 **Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de gevolgen van de aangifteplicht van intresten en dividenden voor het systeem van vooringevulde aangiften" (nr. 13443)**

03.02 **Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État: Un contrôle réalisé par un organisme de contrôle agréé a indiqué que l'installation électrique de ce laboratoire n'est pas conforme aux prescriptions du Règlement général sur les installations électriques (RGIE) et du Règlement général pour la protection du travail (RGPT). Des travaux d'adaptation seront entrepris d'urgence, mais pour l'heure, nous ne sommes pas encore en mesure d'en prédire la durée. Probablement quelques semaines. Aucune analyse ne pourra être effectuée au cours de cette période, mais les activités administratives peuvent être poursuivies dans un autre bâtiment de l'Administration des Douanes et Accises.

L'Administration des Douanes et Accises loue ce bâtiment auprès de la Régie des Bâtiments. À l'expiration du bail en 2016, le laboratoire déménagera vers un autre bâtiment, adapté à toutes les normes en matière de logement et à tous les besoins actuels. Ce choix sera effectué en concertation avec la Régie des Bâtiments.

04 Question de Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les conséquences de l'obligation de déclarer les intérêts et dividendes dans le cadre du système de déclarations préremplie" (n° 13443)

04.01 Veerle Wouters (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ingevolge artikel 33 van de wet van 28 december 2011 wijzigt artikel 313 WIB 92 en wordt dus een algemene aangifteplicht ingevoerd van roerende inkomsten, behalve wanneer het gaat om intresten en dividenden die onderworpen zijn aan de bijzondere heffing van 4 % als bedoeld in artikel 174/1 van het WIB 92.

In de meest recente aangifte in de personenbelasting voor het aanslagjaar 2012, dus van de inkomsten van 2011, zijn de roerende inkomsten opgenomen in deel 2 van de aangifte. Deel 2 van de aangifte wordt niet automatisch toegestuurd aan alle belastingplichtigen. Bovendien waren 1 465 000 belastingplichtigen vrijgesteld van aangifteplicht en ontvingen zij voor het aanslagjaar 2012 een voorstel van vereenvoudigde aangifte, overeenkomstig artikel 306 WIB 92, in zoverre zij geen deel 2 van de aangifte hebben ingevuld of hebben moeten invullen.

Wat zijn de gevolgen van deze nieuwe taxatie van intresten en dividenden voor het systeem van voorstel van vereenvoudigde aangifte vanaf het aanslagjaar 2013? Aangezien de meeste gepensioneerden ook roerende inkomsten genieten, gaan 1 465 000 belastingplichtigen waarschijnlijk opnieuw een aangifteformulier moeten vragen en invullen vanaf het aanslagjaar 2013.

Ondergraaft de herinvoering van die verplichte aangifte van intresten en dividenden niet de doelstelling van de minister om zoveel mogelijk belastingplichtigen een voorstel van vereenvoudigde aangifte toe te sturen? Zal vanaf het aanslagjaar 2013, dus voor de inkomsten uit 2012, het vak van de roerende inkomsten worden opgenomen in deel 1 van de aangifte? Zult u dan meteen erin voorzien dat vak 23 voor de verrekenbare woonstaatheffing ook naar deel 1 van de aangifte wordt overgebracht, of wordt enkel deel 1 voor wat de belastingplichtigen moeten betalen spontaan toegestuurd, en wordt deel 2 voor teruggave van de woonstaatheffing slechts toegestuurd nadat de belastingplichtige het zal aangevraagd hebben?

Zullen de gegevens inzake intresten en dividenden die worden toegestuurd aan het centraal aanspreekpunt automatisch worden opgenomen in het voorstel van vereenvoudigde aangifte, of bij de reeds ingevulde gegevens voor de belastingplichtigen die via tax-on-web hun aangifte indienen? Wat is dan het nut nog van te werken met een systeem van een voorstel van vereenvoudigde aangifte, indien belastingplichtigen systematisch de roerende inkomsten zelf nog moeten aangeven?

Ten slotte, was het niet beter geweest om over te schakelen naar een bevrijdende roerende voorheffing van 21 % voor intresten en dividenden? Zo ja, wat zou de geraamde minderontvangst zijn ingevolge die bijzondere heffing van 4 %, enerzijds, en de dividenden die vóór 1 januari 2012 aan een tarief van 25 % werden onderworpen, anderzijds? Wat zou de geraamde meerontvangst zijn van de intresten en dividenden die aan het tarief van 15 % onderworpen blijven na 2012? Wat zijn de geraamde kosten voor de overheid voor

04.01 Veerle Wouters (N-VA): En vertu de l'article 33 de la loi du 28 décembre 2011, une obligation générale de déclaration des revenus mobiliers est instaurée sauf lorsqu'il s'agit d'intérêts et de dividendes soumis à une cotisation spéciale de 4 %.

Dans la déclaration à l'impôt des personnes physiques pour l'exercice 2012, les revenus mobiliers figurent dans la partie II qui n'est pas envoyée automatiquement à tous les contribuables. Par ailleurs, 1 465 000 contribuables ont reçu une proposition de déclaration simplifiée.

Cette mesure ne sape-t-elle pas l'objectif du ministre d'envoyer une proposition de déclaration simplifiée à un maximum de contribuables? À partir de 2013, le cadre des revenus mobiliers figurera-t-il dans la partie I de la déclaration? En sera-t-il de même pour le cadre 23 relatif au prélèvement pour l'État de résidence à porter en compte? Les données relatives aux intérêts et aux dividendes figureront-elles automatiquement dans la proposition de déclaration simplifiée ou dans les données pré-remplies pour les contribuables qui introduisent leur déclaration par le biais de Tax-on-web? Quelle est dès lors l'utilité d'un système de déclaration simplifiée si les contribuables doivent systématiquement continuer à déclarer eux-mêmes les revenus mobiliers?

N'aurait-il pas été préférable d'instaurer un précompte mobilier libératoire de 21 % pour les intérêts et les dividendes? Si la réponse à cette question est oui, quelle serait la diminution estimée des recettes découlant, d'une part, de cette cotisation spéciale de 4 %

het opzetten van het centraal aanspreekpunt? Wat zijn de geraamde kosten voor de controle op de juiste aangifte van intresten en dividenden bij ongeveer 7 miljoen aangiften in de personenbelasting, enerzijds, en voor de schuldenaren van de roerende voorheffing op intresten en dividenden, anderzijds?

et, d'autre part, de dividendes soumis à un taux de 25 % jusqu'au 1^{er} janvier 2012? Quelle serait l'augmentation estimée des recettes pour les intérêts et les dividendes qui resteraient soumis au taux de 15 % après 2012? Quel est le coût estimé de l'instauration du point de contact central? Quel est le coût estimé du contrôle d'environ 7 millions de déclarations concernant, d'une part, la déclaration exacte des intérêts et des dividendes et, d'autre part – pour ce qui regarde les débiteurs – le précompte mobilier sur les intérêts et les dividendes?

04.02 Staatssecretaris **Hendrik Bogaert**: Wat betreft uw vragen een tot drie en zes en zeven, de nieuwe belastingregel voor interesten en dividenden maakt het niet onmogelijk om met een vooraf ingevulde aangifte te werken. De huidige wet voorziet echter niet in een automatische doorstroming van gegevens van het centraal aanspreekpunt naar de fiscus. De vooraf ingevulde aangifte, zowel in het systeem van de vereenvoudigde aangifte op papier als in tax-on-web, zal dus niet de roerende inkomsten bevatten.

04.02 **Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État: La nouvelle règle fiscale relative aux intérêts et dividendes ne rend pas impossible le recours à une déclaration préremplie. La loi actuelle ne prévoit cependant pas de transmission automatique des données du point de contact central vers le fisc. La déclaration préremplie ne portera dès lors pas sur les revenus mobiliers. La plupart des contribuables seront contraints de corriger la déclaration simplifiée avant de la renvoyer.

Uitgaande van de veronderstelling dat de meeste belastingplichtigen wel één of andere vorm van roerende inkomsten hebben, zullen zij genooddacht zijn om de vereenvoudigde aangifte die zij eventueel ontvangen, verbeterd terug te sturen. Dit neemt natuurlijk een belangrijk voordeel van de vereenvoudigde aangifte weg.

Pour l'exercice d'imposition 2012, 96 % des contribuables ayant reçu une déclaration préremplie ont considéré cette dernière comme correcte. Ce pourcentage sera bien évidemment nettement inférieur pour l'exercice d'imposition 2013.

Volgens de gegevens van aanslagjaar 2012 heeft 96 % van de belastingplichtigen die een vooraf ingevulde aangifte hebben ontvangen, deze als correct beschouwd. Voor aanslagjaar 2013 zal dit percentage uiteraard veel kleiner zijn. Dit is trouwens een belangrijke reden waarom ik heb voorgesteld om het belastingregime van de interesten en dividenden aan te passen.

L'administration élabore le formulaire de préparation à la déclaration à l'impôt des personnes physiques 2013 en ce sens que les cases "revenus des capitaux et biens mobiliers" et "montant imputable du prélèvement pour l'État de résidence" sont inclus dans la partie I du formulaire.

Wat uw vragen vier en vijf betreft, de administratie bereidt het formulier van de voorbereiding van de aangifte in de personenbelasting aanslagjaar 2013 voor, in de zin dat de vakken 'inkomsten van kapitalen en roerende goederen' en 'verrekenbaar woonstaathet' in deel 1 van het formulier worden opgenomen.

L'accord de gouvernement prévoit une augmentation limitée d'impôt,

Wat uw vraag acht betreft, het regeerakkoord voorziet in een beperkt hogere belasting van 4 % voor degenen met hoge roerende inkomsten, namelijk op het deel boven 20 020 euro. Een volledig bevrijdende roerende voorheffing van 21 % kan daar niet aan beantwoorden. Hoewel mijn antwoord op deze vraag negatief is, wil ik u toch nog meegeven dat de geraamde opbrengst van de 4 % 134 miljoen euro bedraagt. Het terugbrengen naar 21 % van de roerende voorheffing op dividenden en interesten, die nu 25 % ondergaan, zou 150 miljoen euro bedragen. De kostprijs van het ICT-project bedraagt 700 000 euro, btw inbegrepen. Zij is opgenomen in het moderniseringsplan Coperfin, referentie 2012/13.

de 4 %, pour les personnes bénéficiant de revenus de biens mobiliers élevés, à savoir sur la partie dépassant 20 020 euros. Un précompte mobilier intégralement libératoire de 21 % est incompatible avec ce principe. Les recettes estimées des 4 % s'élèvent à 134 millions d'euros. Un retour à 21 % du précompte mobilier sur les intérêts et dividendes se chiffrerait à 150 millions d'euros.

Le coût du projet de TIC s'élève à 700 000 euros TVA comprise et est inclus dans le plan de modernisation Coperfin.

04.03 Veerle Wouters (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, zoals ik al vermoedde, zullen de mensen die een vereenvoudigde aangifte toegestuurd krijgen, in negen kansen op de tien hun roerende inkomsten moeten aangeven. Ik vind dat wel heel jammer. U geeft zelf ook aan dat 96 % van de mensen ervan uitging dat hun aangifte correct ingevuld was en zij hebben daar niets voor moeten doen.

Ik heb toch een beetje schrik voor volgend jaar, als die mensen een vereenvoudigde aangifte zullen krijgen, dat zij er gewoon van uit zullen gaan dat die aangifte correct ingevuld is. Ik vraag mij af of die mensen doorhebben dat zij de roerende inkomsten nog moeten aangeven. Die mensen zijn de werkwijze ondertussen immers gewoon. Zij krijgen een vereenvoudigde aangifte waarvan ze veronderstellen dat die juist is ingevuld. Die mensen houden er natuurlijk geen rekening mee dat zij hun roerende inkomsten vanaf volgend jaar zullen moeten aangeven. Veel mensen zullen die roerende inkomsten onbewust niet aangeven.

Ik ben heel blij te vernemen, in antwoord op mijn vierde en vijfde vraag, dat het vak van de roerende inkomsten in deel 1 ingevoegd zal worden, net als de verrekenbare woonstaathetfing. Die twee onderdelen komen van deel 2 naar deel 1 van de belastingaangifte. Dat komt ten goede aan het gebruiksgemak van de belastingplichtigen.

Inzake de bevrijdende roerende voorheffing begrijp ik dat u zegt dat die voorheffing misschien niet zal opbrengen wat u of de minister zou wensen bij 21 %. Nochtans heeft de minister erop gehamerd dat het systeem van de bevrijdende roerende voorheffing een veel beter systeem zou zijn. Jammer genoeg denk ik dat de PS in deze regering niet wil meewerken aan een vereenvoudiging van de belastingen. Wij zitten dus weer opgescheept met een iets ingewikkelder element in de aangifte van de belastingen.

Mijnheer de staatssecretaris, ik bedank u toch voor uw antwoord.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

04.03 Veerle Wouters (N-VA): Dès l'année prochaine, neuf personnes sur dix qui se verront adresser une déclaration simplifiée devront donc déclarer leurs revenus mobiliers. L'auront-elles bien compris? De nombreuses personnes ne seront pas conscientes qu'elles doivent déclarer ces revenus.

L'intégration du cadre des revenus mobiliers dans la partie I, tout comme le prélèvement pour l'État de résidence à porter en compte, rendra la déclaration plus simple pour les contribuables.

Le secrétaire d'État a déclaré que le précompte de 21 % ne rapportera peut-être pas le montant souhaité. Le ministre a pourtant souligné à l'envi que le système du précompte mobilier libératoire serait beaucoup plus efficace. Je crains que le PS ne refuse de collaborer à la simplification des impôts.

05 Vraag van mevrouw Sonja Becq aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de resultaten van de studie betreffende de optrekking van de drempel om voorschotten op onderhoudsgeld uitgekeerd door DAVO te ontvangen" (nr. 13313)

05 Question de Mme Sonja Becq au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les résultats de l'étude relative au relèvement du seuil de perception des avances sur la pension alimentaire délivrées par le SECAL" (n° 13313)

05.01 **Sonja Becq** (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, ik wil de problematiek van DAVO, Dienst voor alimentatievorderingen, opnieuw aan de orde brengen. We hebben daarover vorig jaar en het jaar daarvoor vooral in de commissie voor de Emancipatiezaken besprekingen gevoerd.

Personen die uit de echt zijn gescheiden en slechts over een laag inkomen beschikken, kunnen voorschotten krijgen. Indien hun inkomen boven een bepaald plafond ligt, kunnen zij om hulp vragen bij de invordering wanneer zij geen alimentatie krijgen of wanneer die niet wordt uitbetaald hoewel zij er volgens een vonnis of arrest wel recht op hebben.

Naar aanleiding van de discussies en de verschillende ingediende voorstellen werd het HIVA gelast met een studie naar de financiële gevolgen van een eventuele verhoging van de drempel beneden dewelke men het recht heeft om voorschotten te vragen.

Ik hoopte dat de opdracht van het HIVA iets ruimer was. Een van de problemen waarmee DAVO te maken heeft, is immers de moeilijke invordering van de toegekende rechten op onderhoudsuitkeringen door allerhande omstandigheden. Zo is het niet altijd eenvoudig om ouders die onwillig zijn om het onderhoudsgeld te betalen, te vervolgen, want zij maken zich op de een of andere manier onvermogen, worden ineens werkloos, nemen een ander statuut aan of gaan naar het buitenland.

Werd die studie al afgerond? Inmiddels heb ik een uitnodiging gekregen voor een studiedag, dus ik vermoed dat ze inderdaad afgerond is.

Hoe staat u tegenover het optrekken dan wel de volledige afschaffing van de inkomensdrempel waarop iemand in aanmerking wordt genomen voor het recht op voorschot op het onderhoudsgeld voor de kinderen?

Worden of werden pistes onderzocht om terugvorderingen van voorschotten efficiënter te laten verlopen?

Zult u het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie officieel op de hoogte brengen van de resultaten van de studie en eventueel ander onderzoek en de werkzaamheden met het oog op de hervorming van DAVO heropnemen?

05.02 Staatssecretaris **Hendrik Bogaert**: Collega Becq, het HIVA heeft de studie afgerond. Naast een berekeningsmodule en een onderzoeksrapport werd een *executive summary* in het Nederlands en het Frans opgeleverd. Op 12 november 2012 wordt een studiedag georganiseerd in het Parlement over de resultaten van het onderzoek.

05.01 **Sonja Becq** (CD&V): Le HIVA a été chargé d'effectuer une étude sur les possibles retombées de l'éventuel relèvement du seuil de revenus donnant droit aux avances du SECAL. Plusieurs propositions ont été formulées. Le SECAL connaît en outre d'énormes difficultés à récupérer les avances perçues auprès des parents récalcitrants qui refusent de payer la pension alimentaire imposée par le tribunal. J'espère que cet aspect a également été étudié entre temps.

L'étude du HIVA est-elle terminée? Quelle est la position du gouvernement quant au relèvement ou à la suppression du seuil de revenus pour bénéficier des avances sur la pension alimentaire allouée aux enfants? A-t-on envisagé une méthode de récupération d'avances plus efficace? Le gouvernement informera-t-il le Comité d'avis pour l'émancipation sociale des résultats de cette étude et d'une éventuelle autre étude sur la réforme du SECAL?

05.02 **Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État: L'institut HIVA a terminé son étude. Outre un module de calcul et un rapport de recherche, une synthèse a été

Ter gelegenheid daarvan wordt het volledige onderzoeksrapport in boekvorm uitgegeven en op het internet beschikbaar gesteld. De *executive summary* wordt gepubliceerd in het documentatieblad van de FOD Financiën. Dat alles gebeurt met de bedoeling om de resultaten zo ruim mogelijk te verspreiden.

Ik hoop dat u het mij niet kwalijk neemt dat ik over de resultaten nog niet communiceer. Ik hoop u te mogen verwelkomen op de studiedag.

Ik sta zeer positief tegenover de eventuele verhoging of zelfs afschaffing van de inkomensdrempel teneinde meer onderhoudsgerechtigden te laten genieten van de tussenkomst van de DAVO bij invorderingsproblemen. De huidige budgettaire context laat de regering echter weinig marge om dergelijke beslissingen vandaag te nemen. De administratie zoekt continu naar mogelijkheden om de terugvordering van voorschotten efficiënter te laten verlopen. U hebt bovendien zelf een aantal denksporen gelanceerd in uw wetsvoorstel, waaraan mijn diensten verder werken.

Daarnaast zijn organisatorische maatregelen denkbaar. Om tot een voldoende kritische massa te komen voor een efficiënte invordering, zou men het aantal kantoren kunnen verminderen. Zo zullen de beschikbare VTE's beter omkaderd kunnen worden, zodat ze op een optimale manier ingezet kunnen worden. Om de nabijheid met de onderhoudsgerechtigden te bewaren, kan dan worden gewerkt met satellietkantoren.

Ten slotte wordt ook de gegevensuitwisseling met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verder ontwikkeld. Naast de bestaande raadpleging van de gegevens over de identiteit van de meest recente werkgever en het uitbetaalde loon en vakantiegeld heeft de DAVO nu ook toestemming gekregen om de gegevens van de RVA te consulteren. Die gegevensuitwisseling is nog niet concreet geïmplementeerd, maar er wordt aan gewerkt.

Ik heb mijn administratie opdracht gegeven om ook het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie zeker op de hoogte te brengen van de resultaten van de studie, teneinde de hervorming van de DAVO voort te kunnen zetten overeenkomstig het regeerakkoord.

rédigée en néerlandais et en français. Une journée d'étude consacrée à cette question aura lieu le 12 novembre 2012 au Parlement. Le rapport de recherche complet a été édité sous la forme d'un livre et posté sur l'internet. La synthèse sera publiée dans le Bulletin de Documentation du SPF Finances. L'objectif est de diffuser ces résultats le plus largement possible. Dans l'attente de la journée d'étude, je préfère réserver mes observations sur les conclusions de l'étude.

Dans le contexte budgétaire actuel, le gouvernement ne dispose guère de marge pour décider de relever ou même de supprimer le seuil de revenus en question. L'administration recherche en permanence de nouvelles possibilités pour améliorer l'efficacité du recouvrement des avances. Mme Becq a d'ailleurs déposé elle-même une proposition de loi en la matière, que mes services continuent d'analyser. Des mesures organisationnelles, comme une réduction du nombre de locaux et un meilleur encadrement, sont aussi envisageables.

Enfin, l'échange de données avec la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale sera aussi amplifié. Outre les données relatives au dernier employeur ainsi qu'au salaire et au pécule de vacances octroyés, le SECAL a aussi été autorisé, à présent, à consulter les données de l'ONEM. Ce dernier point n'a toutefois pas encore exécuté dans la pratique.

Le Comité d'avis pour l'émancipation sociale sera certainement informé des résultats de l'étude, de sorte que la réforme du SECAL puisse se poursuivre comme prévu dans l'accord de gouvernement.

05.03 Sonja Becq (CD&V): Mijnheer de staatssecretaris, om u

05.03 Sonja Becq (CD&V): Seule

gerust te stellen, ik ben zelfs al ingeschreven voor de studiedag. Op het moment waarop ik de vraag heb ingediend, wist ik echter nog niet dat die er zou komen.

Ten tweede, ik vind het belangrijk dat ook de minister van Financiën mee zoekt – dat wil ik toch wel onderstrepen – naar pistes om de invordering inderdaad zo efficiënt mogelijk te maken. De enige oplossing die ik zie, bestaat inderdaad in het uitwisselen of ter beschikking stellen van informatie waarop de FOD Financiën op een of andere manier zicht heeft. Men kan gemakkelijheidshalve naar de sociale zekerheid verwijzen maar als mensen zelfstandig zijn of naar het buitenland zijn getrokken, dan wordt het wel heel moeilijk om inkomensgegevens te verwerven. Ik ga er echter van uit dat men vanuit het ministerie van Financiën toch wel iets meer zicht heeft op een manier waarop die gegevens op een of andere manier toch gegeneerd kunnen worden. We zouden eigenlijk moeten kunnen proberen om die voorschotten beter te innen, zegt u en ik hoor ook uw intentie om dat te doen. Ik hoop dat ik dan ook mag verwachten dat de FOD Financiën mee zoekt naar pistes. Desnoods moeten we de wetgeving aanpassen om een en ander beter mogelijk te maken.

la mise à disposition d'informations par le SPF Finances pourra améliorer le recouvrement. Les données de la sécurité sociale ne sont pas suffisantes lorsque les intéressés ont le statut d'indépendant ou s'expatrient. J'espère, dès lors, que le SPF Finances participera à la recherche de solutions. Si nécessaire, il faudra modifier la législation dans ce sens.

05.04 Staatssecretaris **Hendrik Bogaert**: Ik denk ook dat de bereidheid om de drempel om in aanmerking te komen af te schaffen, in verhouding zal staan tot de hoogte van het percentage dat men kan invorderen. In de huidige omstandigheden met het actuele percentage is dat een moeilijk argument, want dat komt erop neer dat men personen subsidieert die een alimentatie om welke reden dan ook niet kunnen of willen betalen. Ik denk dat daar bijzonder veel belastinggeld naar blijft gaan. Die invordering is bijzonder belangrijk.

05.04 **Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État: Je suppose que la volonté de supprimer le seuil de revenus sera proportionnelle au pourcentage des avances pouvant être perçues. La perception est en effet particulièrement importante.

05.05 **Sonja Becq** (CD&V): Dat is een belangrijk debat. Ik begrijp ook de link naar de invordering. Vandaar dat mijn vraag precies naar dat aspect peilde.

Ik stel echter ook vast dat telkens het thema in de media komt, men heel veel schrijvende verhalen hoort van personen die er niets aan kunnen doen en waarvan de partner zich aan zijn of haar verantwoordelijkheid onttrekt. Dat heeft dan nog niets met onvermogenheid te maken, want daarvoor kan ik nog begrip opbrengen. Men onttrekt zich echter aan de verantwoordelijkheid voor de kinderen die hij of zij mee gewild heeft. Dat maakt het zo schrijvend. Dat is voor mij de reden om maximaal te zoeken naar denksproten om een en ander menswaardig te houden.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 **Vraag van de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het rapport Liikanen over de hervorming van de banksector" (nr. 13452)**

06 **Question de M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le rapport Liikanen sur la réforme bancaire" (n° 13452)**

06.01 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, in september heeft de heer Liikanen in opdracht van de Europese Commissie een studie afgeleverd over de financiële hervorming van de banksector. In die studie staan conclusies die sporen met de

06.01 **Dirk Van der Maelen** (sp.a): Le rapport Liikanen sur la réforme bancaire a été publié en septembre à la demande de la

conclusies van een aantal commissies van ons Parlement. Ik geef een overzicht van de belangrijkste ervan.

Ten eerste moeten tradingactiviteiten in een afzonderlijke juridische structuur afgescheiden worden van depositoactiviteiten. Dit is een belangrijke conclusie van zowel onze commissies als het rapport-Liikanen.

Ten tweede is er nood aan effectieve herstel- en resolutieplannen.

Ten derde is er nood aan bail-in-instrumenten.

Ten vierde moeten er hogere kapitaalvereisten komen voor tradingactiviteiten en voor hypothecaire leningen.

Ten vijfde en ten slotte bevat de studie een aantal aanbevelingen om de *governance* van banken te verbeteren. Ik som er vijf van op. De raad van bestuur en het management moeten versterkt worden. Er moet een beter risicomanagement komen. Het remuneratiebeleid moet worden aangepast door de variabele verloning af te stemmen op de langetermijndoelstellingen. Er moet meer openheid komen bij de communicatie over de risico's. En er moeten meer mogelijkheden komen om sancties te treffen tegen het management.

Al deze aanbevelingen zijn ook, soms in andere formuleringen, reeds goedgekeurd door de commissies van ons Parlement. Mijn vraag aan u, mijnheer de secretaris, is hoe uw minister de uitvoering ziet van zowel de aanbevelingen van onze parlementaire commissies als deze van het rapport-Liikanen? Welke actie zal hij ondernemen, en binnen welke timing?

06.02 Staatssecretaris **Hendrik Bogaert**: Mijnheer de voorzitter, collega Van der Maelen, het verslag van de groep-Liikanen werd op 2 oktober 2012 voorgelegd aan commissaris Barnier. Het verslag vormt een belangrijke bijdrage in het debat over de hervormingsagenda van de financiële sector. De aanbevelingen van de groep-Liikanen pleiten onder meer voor het juridisch afzonderen van bepaalde risicovolle activiteiten met een zekere omvang, teneinde de spaarders en de belastingbetalers beter te beschermen.

Ik stel vast dat het rapport echter niet pleit voor een splitsing van de bankinstelling als dusdanig en het model van de universele bank volledig overeind houdt.

Het rapport is in eerste instantie gericht aan de Europese Commissie. De Commissie moet het rapport nu evalueren met het oog op een eventueel wetgevingsinitiatief. Er werd een uitgebreide consultatieprocedure opgestart die zes weken zal duren.

Ik zal dan ook commissaris Barnier, bevoegd voor de regulering van de financiële sector, volledig steunen in de concrete opvolging van de aanbevelingen. Het is uiteraard mijn overtuiging dat de enige zinvolle benadering een Europese is.

Commission européenne. Certaines conclusions coïncident avec celles des commissions spéciales de notre Parlement.

Il s'agit notamment de l'hébergement des activités de trading dans une structure juridique distincte des activités de dépôt, du développement de plans de redressement et d'outils bail-in, du relèvement des exigences en matière de capital pour les activités de trading et les prêts hypothécaires. Enfin, le rapport comporte une série de recommandations visant à améliorer la gouvernance des banques.

Comment le ministre compte-t-il mettre en œuvre les recommandations de nos commissions parlementaires et du rapport Liikanen? Quelle initiative compte-t-il prendre et dans quel délai?

06.02 **Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État: Le rapport du groupe Liikanen a été soumis au commissaire Barnier le 2 octobre. Ce rapport constitue une contribution importante au débat relatif à la réforme du secteur financier. L'une des recommandations est l'isolement juridique des activités à risque pour mieux protéger les épargnants. Le rapport ne plaide néanmoins pas pour une scission de l'établissement bancaire et maintient le modèle de la banque universelle.

La Commission européenne doit à présent évaluer le rapport. Une procédure de consultation a été lancée et elle durera six semaines. Je soutiendrai pleinement le commissaire Barnier dans le suivi concret des recommandations. La seule approche sensée est européenne selon moi.

06.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Mijnheer de staatssecretaris, ik wil in twee punten reageren.

Ten eerste, er is een engagement vanwege de minister om voor het einde van dit jaar een regelgeving met betrekking tot de bonussen in dit Parlement goedgekeurd te krijgen. De minister is dat engagement formeel aangegaan. Ik wil vragen dat engagement aan te houden.

Ten tweede, ik ben het niet eens met de minister, als ik zijn antwoord goed begrepen heb. Hij zegt dat hij wacht op Europa. Ik stel vast dat er verschillende landen zijn die ook tot de Europese Unie behoren, die reeds bezig zijn met het uitvoeren en goedkeuren van wetgeving ter hervorming van hun eigen financiële sector.

Ik meen dat wij een duidelijke standpunt van deze Kamer en nu ook van het Europese niveau hebben. Over een paar weken zullen wij weten wat commissaris Barnier erover denkt. Ik meen dat er geen enkele reden is om te blijven wachten, want als wij zullen blijven wachten tot er binnen Europa eensgezindheid is over een hervorming van de financiële sector, dan garandeer ik u dat wij binnen de eerste tien jaar daarmee niet klaar zijn.

Gelet op de aanhoudende dreiging van de onzekerheden in de banksector is het in het belang van ons kleine land met haar grote banksector om zo snel mogelijk tot actie over te gaan. Parlementair is er een draagvlak voor deze hervormingen en ook Europees gaat het in dezelfde richting.

Er wordt niet gepleit voor een splitsing. Dat heb ik ook niet gezegd toen ik voorlas uit de beslissingen van de commissie Liikanen. Men pleit voor een afzonderlijke juridische structuur, afgescheiden van de depositoactiviteiten. Laat ons daarmee beginnen. Daarna kunnen we het debat voeren of we verder moeten gaan.

Wat gemeenschappelijk in onze Kamer en in Europa wordt aanbevolen moet zo snel mogelijk worden waargemaakt. Ik hoop dat we binnen enkele jaren niet opnieuw met een bankencrisis worden geconfronteerd en vaststellen dat we nog niet de nodige maatregelen hebben genomen.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

07 Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de inkorting van de termijn voor uitstel van betaling van accijnzen en btw op tabaksfabrikaten" (nr. 13475)

07 Question de Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le raccourcissement du délai de report du paiement des accises et de la TVA sur les produits du tabac" (n° 13475)

07.01 Veerle Wouters (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, in het ministerieel besluit van 24 september 2012 wordt de geldende termijn voor uitstel van betaling van accijnzen en btw op tabaksfabrikaten ingekort tot de donderdag van de vierde week volgende op de week waarin de aangifte ter verbruik werd ingediend. Dat houdt in dat het uitstel van betaling van de accijnzen en btw op tabaksfabrikaten stelselmatig zal worden ingekort, namelijk van vier weken na de inverbruikstelling tot één week na de

06.03 Dirk Van der Maelen (sp.a): Le ministre s'est formellement engagé à obtenir l'adoption par ce Parlement de la réglementation relative aux bonus avant la fin de cette année.

Différents États membres européens s'attellent déjà à l'adoption d'une législation visant à réformer leur propre secteur financier. Je ne suis pas d'accord d'attendre les instances européennes. La Chambre a adopté une position claire. Si nous devons attendre l'unanimité au sein de l'Europe, nous ne serons pas encore prêts dans dix ans.

Il faut passer à l'action aussi vite que possible. Il existe au Parlement un soutien en faveur de ces réformes et l'Europe va aussi dans cette direction. Je n'ai pas dit que l'on plaide pour une scission. L'on plaide en faveur d'une structure juridique distincte des activités de dépôt. Il faudrait commencer par là. J'espère que nous ne serons pas confrontés à une nouvelle crise bancaire dans quelques années parce que nous n'aurions pas pris les mesures requises.

07.01 Veerle Wouters (N-VA): L'arrêté ministériel du 24 septembre 2012 ramène le délai de paiement des accises et de la TVA sur les produits de tabac au jeudi de la quatrième semaine suivant celle du dépôt de la déclaration de mise sur le

inverbruikstelling in 2014.

Dit besluit werd genomen met het oog op een gelijkschakeling van de betalingstermijnen op alle accijnsproducten. Het argument van een gelijkschakeling, waarbij met andere accijnsproducten wordt vergeleken, is natuurlijk zaken vergelijken tussen sectoren die wel heel erg van elkaar verschillen. De distributiewijze van de verschillende accijnsproducten verschilt ook heel sterk. Bovendien moet ik u niet vertellen dat de tarieven die op sigaretten en tabak van toepassing zijn, veruit de hoogste zijn.

Alle krediet moet overigens door een bankwaarborg zijn gedekt. Mij komt het voor dat die maatregel een van de pijnloze begrotingsmaatregelen is, waarmee de regering toekomstige inkomsten een begrotingsjaar vroeger wil inboeken. De inkorting van de termijn van uitstel van betaling is immers slechts een cosmetische oplossing, die enkel een verschuiving van inkomsten inhoudt.

Mijnheer de staatssecretaris, werd in overeenstemming met de notificatie aan de Ministerraad van 12 maart 2012 overleg met de sector gepleegd over de bijkomende inkorting van de betalingstermijnen in 2013 en 2014? Wat was de reactie van de sector op dit voornemen?

Indien geen overleg heeft plaatsgevonden, wat is dan de reden daarvoor?

Werd ook nagegaan wat de effecten van de inkorting van de betalingstermijn op de distributie zullen zijn? Zo ja, zijn de effecten dezelfde voor groot- en kleinhandel?

Wat is de budgettaire impact van de maatregel op de begrotingen van 2012, 2013 en 2014?

Indien slechts een betalingstermijn en geen uitstel van betaling meer wordt verleend, waardoor het risico van wanbetaling voor de overheid daalt, waarom vermindert u ter zake dan de waarborg niet?

marché. En d'autres termes, d'ici 2014, le délai de paiement des accises et de la TVA sur les produits de tabac sera systématiquement ramené à une semaine après la mise sur le marché. L'arrêté a été promulgué dans le cadre de l'harmonisation des délais de paiement pour l'ensemble des produits de tabac. De plus, tous les crédits doivent être couverts par une garantie bancaire.

Il s'agit manifestement d'une mesure budgétaire par laquelle le gouvernement cherche à comptabiliser de futures recettes dans un exercice budgétaire précédent. En effet, le raccourcissement du délai de paiement n'est qu'une solution cosmétique qui ne constitue qu'un glissement des recettes.

Le secteur concerné a-t-il été consulté avant l'adoption de la mesure? Les conséquences du raccourcissement des délais de paiement sur la distribution ont-elles été analysées? Les grossistes et les détaillants sont-ils logés à la même enseigne?

Quelle est l'incidence budgétaire de la mesure pour les exercices budgétaires 2012, 2013 et 2014?

Le report de paiement étant remplacé par un délai de paiement, de manière à réduire les risques de défaut de paiement pour l'État, pourquoi le gouvernement n'abaisse-t-il pas la garantie exigée?

De **voorzitter**: Alvorens ik het woord geef aan de staatssecretaris wil ik even kort ingaan op de regeling van de werkzaamheden. Het was volgens mij de bedoeling om onze werkzaamheden te beëindigen omstreeks 18 u 00. Kan iedereen daarmee akkoord gaan? (*Instemming*)

Ik stel dan ook voor om voort te werken tot 18 u 00. Mocht een vraag om 18 u 00 worden gesteld, dan kan deze uiteraard worden afgehandeld.

07.02 Staatssecretaris **Hendrik Bogaert**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Wouters, er is inderdaad overleg gepleegd met de sector. U zult wellicht vermoeden dat de producenten, die de verkorting van de betalingstermijn ondergaan, een dergelijke budgettaire maatregel niet op applaus hebben onthaald. Volgens de informatie laten de grootste

07.02 **Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État: Cet arrêté a bien fait l'objet d'une concertation avec le secteur. En tout état de cause, les producteurs ne se réjouissent

producenten de factuur ten laatste bij levering betalen. Er zal dan ook weinig of geen impact zijn op de groot- en kleinhandel.

Voor de periode van 1 oktober 2012 tot en met 29 september 2013 werd voor tabaksfabrikaten de termijn van uitstel van betaling aangepast naar de donderdag van de derde week volgend op deze waarin de aangifte ten verbruik werd ingediend, in plaats van de donderdag van de vierde week. In de begroting is rekening gehouden met een meerontvangst op kasbasis van 45 miljoen euro in 2012. Een verdere verkorting met telkens een week in 2013 en 2014 mag op hetzelfde bedrag worden geraamd.

Vanaf 29 september 2014 zal er voor alle accijnsgoederen en –producten nog wel degelijk een termijn van uitstel van betaling worden verleend van een week. Er zal evenwel een harmonisatie optreden voor alle accijnsgoederen en –producten. Voor alle accijnsgoederen en –producten geldt en blijft gelden dat de aangiften ten verbruik inzake accijnzen — AC4 — moeten worden ingediend uiterlijk de donderdag van de week volgend op de week van de uitslag tot verbruik. Vanaf 29 september 2014 zal de termijn van uitstel van betaling voor alle accijnsgoederen en –producten gelijkgeschakeld worden. Met andere woorden, er zal een uitstel van betaling mogelijk zijn tot de donderdag van de week volgend op deze waarin de aangifte ten verbruik werd ingediend.

De personen die van een uitstel van betaling willen genieten, moeten voor hun activiteiten een voldoende borg stellen overeenkomstig artikel 287 van de algemene wet inzake douane en accijnzen, en de door de beheerder van het hulpkantoor der douane en accijnzen gegeven instructies naleven.

pas de la réduction du délai de paiement. Il semblerait que les plus grands producteurs acceptent que la facture soit réglée au plus tard lors de la livraison. Les répercussions seront donc minimales, voire nulles, pour le commerce de gros et de détail.

Pour la période du 1^{er} octobre 2012 au 29 septembre 2013, le délai de report de paiement pour les tabacs manufacturés sera désormais le jeudi de la troisième semaine suivant celle du dépôt de la déclaration de mise à la consommation, au lieu du jeudi de la quatrième semaine. Le budget tient compte d'une recette supplémentaire de 45 millions d'euros en 2012. Les prochaines réductions d'une semaine en 2013 et en 2014 devraient permettre de générer un montant similaire.

À partir du 29 septembre 2014, un délai de paiement d'une semaine sera encore accordé pour tous les produits soumis à accise. Les règles seront toutefois harmonisées pour l'ensemble des produits soumis à accise: un report de paiement pourra être accordé jusqu'au jeudi de la semaine suivant celle du dépôt de la déclaration de mise à la consommation.

Les personnes qui souhaitent bénéficier d'un report de paiement doivent garantir leurs activités par un cautionnement suffisant, conformément à l'article 287 de la loi générale sur les douanes et accises, et elles doivent respecter les instructions fournies par le gérant de la succursale des douanes et accises.

07.03 Veerle Wouters (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord. Het lijkt mij veeleer een budgettaire maatregel. U zegt ook zelf dat de sector daarvoor niet meteen te vinden was.

U zegt wel dat er overleg is geweest. Uit andere bronnen heb ik vernomen dat er geen overleg was. Des te beter dat er wel overleg met bepaalde partners is geweest. Ik denk dat het zeer belangrijk is dat men niet alleen met de sociale partners overlegt wanneer men bepaalde maatregelen neemt, maar zeker ook met het middenveld en

07.03 Veerle Wouters (N-VA): Il m'a été rapporté qu'aucune concertation n'avait eu lieu, ce que vient de démentir le secrétaire d'État. Or la concertation est essentielle, tant avec les partenaires sociaux qu'avec la société civile et les secteurs concernés.

met de sectoren die getroffen worden door bepaalde maatregelen, zeker door de praktische uitwerking ervan.

U zegt dat men een betalingstermijn van een week heeft. Ik vind het dan jammer dat men de waarborg niet vermindert. Nu zorgt men altijd voor extra inkomsten. U zegt dat deze maatregel drie keer ongeveer 45 miljoen euro zal opbrengen. Men denkt vaak alleen maar aan extra inkomsten, maar ik denk dat men af en toe eens aan de belastingplichtige mag denken. In deze zou het helemaal niet slecht zijn, gezien de betalingstermijn van een week, om de waarborg af te bouwen.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

Il s'agit manifestement d'une mesure budgétaire qui doit rapporter 3 fois 45 millions d'euros.

Je regrette qu'aucune réduction de la garantie ne soit envisagée.

08 Vraag van mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het voordeel van alle aard van een bedrijfswagen en de eigen bijdrage in de brandstofkosten" (nr. 13504)

08 Question de Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'avantage de toute nature généré par un véhicule de société et la quote-part personnelle dans les frais de carburant" (n° 13504)

08.01 Veerle Wouters (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, op 15 mei richtte ik mondelinge vraag nr. 11380 aan de minister, maar u hebt deze vraag beantwoord. U bevestigde de interpretatie van de administratie over de voordelen van alle aard inzake bedrijfswagens. "De administratie baseert zich volledig op de nieuwe wettelijke bepalingen inzake de forfaitaire raming van het voordeel van alle aard," zei u toen.

U verklaarde ook dat het principe dat het belastbaar voordeel van een bedrijfswagen verminderd wordt met de eigen bijdrage van de werknemer hoegenaamd niet gewijzigd is. De nieuwe berekeningsregels hebben precies tot doel de belastingplichtigen die over eenzelfde bedrijfswagen beschikken op eenzelfde manier te belasten.

Begin oktober publiceerde de administratie een nieuwe reeks FAQ's. Met enige verbazing stelde ik vast dat de administratie een nieuwe interpretatie geeft aan het begrip eigen bijdrage die van het berekende voordeel van alle aard afgetrokken mag worden.

Bovendien lijkt het er steeds meer op dat de administratie de eigen bijdrage niet alleen anders uitlegt sinds de heer Vanackere minister van Financiën is, maar ook een zeer willekeurige interpretatie geeft. In tegenstelling tot voor het ministerschap van de heer Vanackere worden de brandstofkosten die een werknemer volledig zelf moet betalen, niet meer aangemerkt als een eigen bijdrage. Ik verwijs in deze naar FAQ nr. 49.

Overeenkomstig het antwoord op de nieuwe FAQ nr. 50 mag de bijdrage in de brandstofkosten die een werkgever vraagt aan zijn werknemer, wel worden afgetrokken van het belastbaar voordeel van alle aard. Het moet dan gaan om een geleasde bedrijfswagen waarvan de werkgever eerst de brandstofkosten betaalt en deze vervolgens factureert aan de werknemer.

Die nieuwe interpretatie maakt de verwarring compleet. De

08.01 Veerle Wouters (N-VA): Le 15 mai, en commission, le secrétaire d'État a confirmé qu'en ce qui concerne les véhicules de société, l'administration des Finances s'appuie intégralement sur les nouvelles dispositions légales régissant l'estimation forfaitaire de l'avantage de toute nature. Il a ajouté qu'aucune modification n'était apportée au principe selon lequel la quote-part personnelle du travailleur doit être déduite de l'avantage imposable d'un véhicule de société.

Néanmoins, début octobre, l'administration a publié une série de FAQ qui apportent une nouvelle interprétation – particulièrement arbitraire – de la notion de "quote-part personnelle". Cette nouvelle interprétation sème la confusion la plus totale et entraîne, pour un même avantage, une inégalité de traitement totale.

Pourquoi la quote-part dans les frais de carburant est-elle, selon les cas, déductible ou pas? Le principe d'égalité ne doit-il pas guider l'administration dans son interprétation et dans une application correcte de la loi, et les frais de carburant payés par le travailleur ou le chef d'entreprise

administratie gaat immer zeer willekeurig te werk en dit zorgt voor een bijzonder ongelijke behandeling van hetzelfde voordeel. Zowel in FAQ nr. 49 als in nr. 50 draagt de werknemer een deel van de brandstofkosten. In het eerste geval betaalt hij zelf rechtstreeks de brandstofkosten, bijvoorbeeld 1 000 euro, en in het tweede geval betaalt hij de brandstofkosten, bijvoorbeeld eveneens 1 000 euro, terug aan zijn werkgever. In beide gevallen betaalt de werknemer dus 1 000 euro. Toch wordt hij op een verschillend voordeel van alle aard belast.

Waarom mag de bijdrage in de brandstofkosten in het ene geval wel, en in het andere geval niet afgetrokken worden?

Dient de administratie bij de interpretatie en de correcte toepassing van de wet niet het gelijkheidsbeginsel in acht te nemen?

Mijnheer de staatssecretaris, als u op 15 mei nog het administratieve standpunt bevestigde, verwerpt de minister dan het nieuwe administratieve standpunt, want hieruit blijkt wel een zeer willekeurig verschil in berekening van de eigen bijdrage?

U bevestigde op 15 mei dat het principe dat het belastbaar voordeel van een bedrijfswagen verminderd wordt met de eigen bijdrage van de werknemer hoegenaamd niet gewijzigd is. Dienen dan de brandstofkosten die de werknemer of bedrijfsleider zelf betaalt niet in alle gevallen als eigen bijdrage te worden aangemerkt?

08.02 Staatssecretaris **Hendrik Bogaert**: Mijnheer de voorzitter, mevrouw Wouters, zoals u zelf stelt hebben *Frequently Asked Questions* nr. 49 en nr. 50 betrekking op verschillende situaties. Het verschil in fiscale behandeling dat ook in *Fiscoloog* van 10 oktober 2012 in vraag wordt gesteld kan dan ook worden verantwoord zodat er geen sprake is van het niet in acht nemen van het gelijkheidsbeginsel. Dit verschil in fiscale behandeling is immers gebaseerd op het principe van de al dan niet terbeschikkingstelling.

In *Frequently Asked Questions* nr. 49 wordt geen brandstof door de werkgever ter beschikking gesteld terwijl dat in FAQ 50 wel zo is middels de leasing van een bedrijfswagen met tankkaart. Het spreekt dan ook voor zich dat, gelet op het feit dat in nr. 49 de brandstof geen deel uitmaakt van de terbeschikkingstelling en bijgevolg ook geen deel uitmaakt van het te belasten voordeel van alle aard, de door de werknemer volledig zelf betaalde brandstofkosten niet kunnen worden aangemerkt als een eigen bijdrage van de werknemer, die in mindering kan worden gebracht van het te belasten voordeel van alle aard. In nr. 50 daarentegen maakt de brandstof wel deel uit van de terbeschikkingstelling en bijgevolg ook van het te belasten voordeel van alle aard zodat de tussenkomst van de werknemer in de brandstofkosten wel als een eigen bijdrage van de werknemer kan worden aangemerkt, die in mindering kan worden gebracht van het te belasten voordeel van alle aard. Deze benadering verschilt niet van de situatie zoals die bestond voor de invoering van de nieuwe forfaitaire waardering van het voordeel van alle aard voor het ter beschikking krijgen van een personenwagen en is dus het voortzetten van een bestaande toestand.

Indien u door uw vraagstelling een structurele wijziging wil doorvoeren

ne doivent-ils pas être considérés par conséquent dans tous les cas comme une quote-part personnelle?

08.02 **Hendrik Bogaert**, secrétaire d'État: La différence en matière de traitement fiscal repose sur le principe de la mise à disposition ou non. Il n'est donc nullement question d'une violation du principe d'égalité. Dans un cas, l'employeur ne fournit pas de carburant alors que dans l'autre, il le fait par le biais du leasing d'un véhicule de société avec une carte de carburant. Dans ce dernier exemple, le carburant fait partie de l'avantage de toute nature à imposer de sorte que l'intervention du travailleur dans les frais de carburant peut être considérée comme une contribution propre de ce dernier, laquelle peut être portée en déduction de l'avantage de toute nature à imposer, ce qui n'est pas possible dans le premier exemple.

Cette approche avait été retenue avant l'instauration du nouveau régime. Pour la modifier, il faut une analyse et une discussion approfondies.

en dus het voordeel voor degenen die de beschikking hebben over een bedrijfswagen met tankkaart wil aanpassen, ben ik ervan overtuigd dat eerst een grondige discussie nodig is. Het is alleszins niet mijn bedoeling om een wijziging in die zin door te voeren zonder een grondige analyse van de gevolgen van zulke fundamentele wijziging in de behandeling van het "voordeel alle aard bedrijfswagens".

08.03 Veerle Wouters (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, men moet het maar aan de belastingplichtige kunnen uitleggen dat twee mensen die in dezelfde situatie zitten volgens u niet op een verschillende manier worden behandeld, maar wel op basis van het ter beschikking stellen van gegevens. Wat daar precies het verschil is, krijgt men aan de burger niet meer uitgelegd. Wij zullen alle mensen moeten aanraden om met een tankkaart te gaan rijden, want dan kunnen zij alles aftrekken. Men moet eens goed nadenken over de manier waarop men bepaalde voordelen zal toekennen. Geef iedereen een tankkaart, want dat komt veel voordeliger uit.

U zegt dat er geen wijziging is gebeurd. Ik meen mij uit een eerder antwoord van minister Reynders te herinneren dat als men zelf de brandstofkosten betaalt en als die vervolgens worden terugbetaald door de werkgever, deze wel aftrekbaar zouden zijn. In die zin denk ik dat er toch een wijziging van interpretatie door de administratie is gekomen, terwijl dat vroeger anders was. Ik krijg deze situatie toch niet meer uitgelegd aan de belastingplichtige of de burger.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

09 Question de M. Josy Arens au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'accès aux études supérieures des personnes éloignées géographiquement des centres universitaires" (n° 13530)

09 Vraag van de heer Josy Arens aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de financiële haalbaarheid van een hogere studie voor personen die ver van universitaire centra wonen" (nr. 13530)

09.01 Josy Arens (cdH): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, je me permets de revenir sur un sujet qui préoccupe bon nombre d'étudiants et de parents habitant des zones éloignées des grandes villes universitaires, à savoir les frais de logement des étudiants souhaitant poursuivre des études supérieures.

Depuis nos discussions en commission des Finances en 2010, diverses négociations ont mené à une évolution de notre État. À l'époque, vous étiez député fédéral et membre de cette commission. Vous vous étiez alors positionné favorablement à une proposition de loi organisant un accroissement de la quotité exemptée d'impôt dans un tel cas. Nous avons même sollicité l'avis du Conseil d'État quant à la compétence fédérale en cette matière. Quelques jours avant la chute du gouvernement, le Conseil d'État nous a répondu affirmativement.

Cela pour rappeler l'environnement politique de ma question.

Le droit à l'éducation est un droit fondamental. Comme le souligne la Déclaration universelle des droits de l'homme, "l'accès aux études supérieures doit être ouvert en pleine égalité à tous". Dans la situation

08.03 Veerle Wouters (N-VA): Il semble qu'il va falloir conseiller aux gens de rouler avec une carte de carburant puisque cela permet une déduction intégrale.

09.01 Josy Arens (cdH): Tijdens onze besprekingen in de commissie voor de Financiën in 2010 heeft u zich als federaal volksvertegenwoordiger uitgesproken voor een wetsvoorstel dat voorzag in een verhoging van de belastingvrije som voor de verblijfskosten van studenten die ver van de grote universiteitssteden wonen.

In de huidige economische context is de toegang tot hoger onderwijs van fundamenteel belang. Voor velen is dat vandaag echter te hooggegrepen: dat tweeverdieners er vandaag niet in slagen de studies van hun kinderen te bekostigen omdat de studentenkamer een te grote hap

économique actuelle, l'accès aux études supérieures pour le plus grand nombre est primordial. De plus en plus de jeunes sont obligés, s'ils veulent assurer leur indépendance financière et leur subsistance futures de s'orienter vers les études supérieures.

Or cet objectif est trop cher pour beaucoup: pour les plus fragiles mais aussi pour les revenus médians, dont le portefeuille devient de plus en plus mince. Qu'un couple qui travaille ne soit pas capable de financer les études de ses enfants en raison du coût du logement en kot est inacceptable dans un pays comme la Belgique.

Aujourd'hui, nous assistons à une véritable discrimination à l'égard des habitants des zones périphériques. Toutes les études, toutes les recherches arrivent au même résultat: le coût des études se voit augmenter de 60 % par la location d'un kot. En effet, le logement de l'étudiant représente le coût le plus important des frais annuels globaux (plus de 50 %) sans tenir compte de la garantie locative.

Monsieur le ministre, profitant de la présence de mon collègue du PS, permettez-moi de vous avouer n'avoir jamais compris le positionnement du Parti Socialiste par rapport à cette proposition de loi qu'il n'a jamais soutenue. Pourtant, à travers elle, je vise les revenus médians alors que, pour les plus faibles, un crédit d'impôt y était prévu.

Évidemment, la situation de notre pays étant actuellement ce qu'elle est, je peux imaginer la réponse du ministre ou du secrétaire d'État concerné. Néanmoins, il est toujours possible de trouver des moyens quand, politiquement, une option claire est définie, quelle que soit la situation financière d'un pays.

Tout le monde doit reconnaître qu'il y a une réelle discrimination entre les habitants des villes universitaires et des régions périphériques. Toutes les analyses le prouvent: le coût des études est augmenté de 50 % si l'étudiant doit louer un kot. Tout ceci est inacceptable!

Monsieur le secrétaire d'État, qu'envisage le gouvernement pour faire cesser cette discrimination importante à l'égard des habitants des régions périphériques de notre pays? Est-il normal qu'une telle discrimination existe?

Le **président**: La question est plutôt destinée à M. Henry mais je vais quand même passer la parole au secrétaire d'État.

09.02 Hendrik Bogaert, secrétaire d'État: Monsieur le président, monsieur Arens, compte tenu de la crise budgétaire et financière, toute nouvelle dépense fiscale telle que celle que vous visez dans votre proposition de loi n° 503/1 doit être examinée dans le cadre des discussions budgétaires. L'accord gouvernemental ne prévoit pas de priorité pour ce genre de mesure dans ses objectifs de politique fiscale.

Comme déjà mentionné, l'enseignement fait partie des compétences des Communautés, lesquelles vont sans nul doute mettre tout en œuvre pour faciliter autant que possible l'accès à l'enseignement supérieur.

uit hun budget neemt, is in een land als België onaanvaardbaar.

Voor wie ver van een universitair centrum woont en derhalve een studentenkamer moet huren, kost studeren 60 procent meer. Dat is je reinste discriminatie!

Ik heb nooit begrepen waarom de PS dat wetsvoorstel nooit heeft willen steunen. Het had nochtans betrekking op de middeninkomens, terwijl er voor de laagste inkomens in een belastingkrediet was voorzien.

Aangezien de situatie van ons land is wat ze is, kan ik het antwoord van de minister al enigszins voorspellen. Desalniettemin is het altijd mogelijk middelen te vinden wanneer er een duidelijke politieke keuze is gemaakt.

Men kan er niet omheen dat inwoners van meer afgelegen gebieden gediscrimineerd worden ten opzichte van inwoners van universiteitssteden. Wat zal de regering ondernemen om die krijtende discriminatie uit de wereld te helpen? Is zo een discriminatie normaal?

09.02 Staatssecretaris Hendrik Bogaert: Elke nieuwe fiscale uitgave moet tegen het licht gehouden worden in het kader van de begrotingsbesprekingen. In het regeerakkoord worden dat soort maatregelen niet als prioritair aangemerkt.

Onderwijs is een bevoegdheid van de Gemeenschappen, die ongetwijfeld alles in het werk zullen stellen om de toegang tot het hoger onderwijs te faciliteren.

09.03 Josy Arens (cdH): Monsieur le secrétaire d'État, je m'attendais à ce type de réponse. Je reste donc sur ma faim et je continue à croire que, malgré l'évolution de notre État et malgré l'orientation probable d'une série de compétences fiscales vers les Régions, des mesures doivent être prises pour rendre les études accessibles à tous les jeunes de notre pays.

Monsieur Henry, je ne comprends pas la position de votre parti dans ces discussions. Vous n'étiez peut-être pas encore présent en commission, mais je suis déçu de l'évolution de cette problématique qui s'aggrave pour les ménages à revenus moyens. Je l'ai déjà dit, on est en train d'étrangler et d'affaiblir les ménages à revenus moyens!

09.03 Josy Arens (cdH): Ondanks de evolutie van onze staatsstructuur en de waarschijnlijke overheveling van een reeks fiscale bevoegdheden naar de Gewesten moeten er maatregelen worden genomen om alle jongeren de kans te geven om te studeren.

Mijnheer Henry, ik begrijp het standpunt van uw partij in deze discussies niet. De evolutie van deze problematiek stelt mij teleur. Men is de middeninkomens aan het wurgen en aan het verzwakken!

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

10 Question de M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les conventions d'échange de renseignements et les nouveaux standards de l'OCDE" (n° 13531)

10 Vraag van de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het modelverdrag van de OESO voor de uitwisseling van inlichtingen en de nieuwe OESO-norm" (nr. 13531)

10.01 Olivier Henry (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, depuis le mois de juillet dernier, un nouveau modèle de conventions OCDE a été introduit. Les conventions d'échange d'informations devraient prévoir, à l'avenir, la communication de données groupées sans demandes nominatives et donc viser des secteurs ou des catégories.

Le communiqué de l'OCDE du 18 juillet dernier précise: "Il sera désormais possible de requérir des informations collectivement, sans nommer les contribuables, pour autant qu'il ne s'agisse pas d'une pêche à l'information sans aucune suspicion préalable." Ainsi, l'OCDE a-t-elle mis à jour l'article 26 de son modèle de convention fiscale, qui établit la norme internationale en matière d'échange de renseignements. La norme permet donc un échange de renseignements sur demande, lorsque les informations sont "vraisemblablement pertinentes" pour l'administration des impôts de la partie requérante, indépendamment du secret bancaire et d'un intérêt fiscal national. Ceci apporte un changement notable dans la pratique, puisqu'il était jusqu'ici impossible de formuler des demandes concernant des groupes de contribuables, sans les nommer de manière individuelle, à condition naturellement que la demande ne constitue pas de la pêche aux renseignements. Le nouvel article 26 facilite l'échange de renseignements fiscaux entre organismes en charge de l'application de la loi afin de lutter plus efficacement contre les infractions fiscales et autres activités délictueuses. Ceci est en adéquation avec l'Initiative du Dialogue d'Oslo lancée par l'OCDE. Tous les pays de l'OCDE ont adhéré à cette dernière mise à jour.

Nous avons appris tout récemment que, parmi les membres de

10.01 Olivier Henry (PS): In juli werd er een nieuw OESO-modelverdrag ingevoerd. Voortaan moeten er krachtens verdragen voor de uitwisseling van inlichtingen informatie over groepen van individuen zonder naamsvermelding kunnen worden verstrekt, en moet die informatie betrekking hebben op sectoren of categorieën. De OESO heeft in artikel 26 een internationale norm inzake de uitwisseling van inlichtingen opgenomen waardoor uitwisseling op aanvraag mogelijk wordt gemaakt wanneer de informatie waarschijnlijk relevant is voor de belastingadministratie van de vragende partij, ongeacht het bankgeheim en een belang in het kader van de nationale belastingheffing.

Het nieuwe artikel 26 maakt de strijd tegen fiscale inbreuken gemakkelijker, wat in de lijn ligt van de *Oslo Dialogue* die de OESO heeft gelanceerd. Alle OESO-landen hebben die

l'OCDE, certains avaient d'ores et déjà activé le processus de modification de ces conventions. La France vient de déposer un projet de loi autorisant l'approbation d'un avenant à la convention fiscale franco-philippine, avenant visant à modifier l'article 26 de la convention fiscale du 9 janvier 1976, amendée le 26 juin 1995, afin de le mettre en conformité avec le niveau d'exigence le plus récent reflété dans le modèle de conventions de l'OCDE en matière d'échange de renseignements.

Par ailleurs, nous nous souvenons qu'en 2009, la Belgique avait été considérée comme n'ayant pas mis en place de façon substantielle la norme convenue au niveau international dans le domaine de l'échange de renseignements par l'OCDE. En juin 2009, le ministre des Finances avait alors fait procéder rapidement à la signature d'une quinzaine d'échanges de renseignements pour que la Belgique sorte de la liste des mauvais élèves. D'autres ont été adoptés depuis lors et, surtout, seraient en cours de négociation.

Monsieur le secrétaire d'État, à ce jour, combien de conventions d'échange de renseignement la Belgique a-t-elle conclues? Combien de conventions d'échange de renseignements la Belgique négocie-t-elle? Comment l'intégration de cette nouvelle formulation de l'article 26 du modèle de convention OCDE est-elle envisagée en Belgique pour les conventions conclues et pour les conventions en cours de négociation? Les systèmes mis en place en Belgique permettent-ils désormais de garantir que les réponses à ce type de demande pourront être apportées diligemment et efficacement aux États cocontractants?

10.02 Hendrik Bogaert, secrétaire d'État: Monsieur le président, monsieur Henry, à ce jour, la Belgique a conclu avec 114 États des conventions ou accords prévoyant un échange de renseignements. Actuellement, 92 de ces conventions ou accords sont effectivement entrés en vigueur.

En surplus des négociations en cours qui visent à adapter les conventions ou accords cités au point 1 au standard international en matière de transparence et d'échange de renseignements, la Belgique négocie en ce moment avec 12 États des conventions ou accords prévoyant l'échange de renseignements.

Depuis la mi-2009, la Belgique renégocie toutes les conventions existantes afin d'adapter les dispositions "échange de renseignements" au nouvel article 26 du modèle de convention OCDE.

L'attention est en outre attirée sur le fait que la Belgique n'accepte de conclure de nouvelles conventions préventives de la double imposition que si le partenaire accepte d'y inclure un article "échange de renseignements" conforme au nouvel article 26 du modèle standard OCDE. La même règle est appliquée en ce qui concerne la conclusion d'accords d'échange de renseignements.

En pratique, la Belgique peut en principe répondre à des demandes de renseignements relatives à des secteurs ou catégories de contribuables. Toutefois, ces demandes doivent être motivées, suffisamment spécifiques et pertinentes, ne constituant ainsi pas une

adaptation goedgekeurd. Sommige landen, waaronder Frankrijk, hebben de wijziging van die overeenkomsten al doorgevoerd. In 2009 werd België beschouwd als een land dat de internationaal overeengekomen norm op het stuk van inlichtingenuitwisseling niet had geïmplementeerd. De minister van Financiën heeft ervoor gezorgd dat er snel een vijftiental inlichtingenuitwisselingen werden ondertekend, opdat België van de lijst van slechte leerlingen zou worden geschrapt. Over andere uitwisselingsovereenkomsten wordt nog onderhandeld.

Hoeveel verdragen voor de uitwisseling van inlichtingen heeft België gesloten? Over hoeveel verdragen onderhandelt ons land nog? Hoe zal het bijgewerkte artikel 26 geïntegreerd worden? Kan het Belgische systeem een snel en efficiënt antwoord bieden aan de andere verdragsluitende staat?

10.02 Staatssecretaris Hendrik Bogaert: België heeft met 114 landen verdragen of overeenkomsten gesloten voor de uitwisseling van inlichtingen, waarvan er 92 in werking getreden zijn. Naast de onderhandelingen met het oog op de aanpassing van de verdragen of overeenkomsten aan de internationale norm inzake transparantie en uitwisseling van inlichtingen, onderhandelt België met twaalf landen over verdragen of overeenkomsten. Sinds 2009 heeft België alle verdragen opnieuw op de onderhandelingstafel gelegd teneinde ze aan te passen aan het nieuwe artikel 26 van het modelverdrag van de OESO.

België stemt alleen nog in met nieuwe overeenkomsten tot het vermijden van dubbele belasting of tot uitwisseling van inlichtingen op voorwaarde dat het andere verdragsluitende land ermee instemt een artikel in te voegen

demande de type *fishing expedition*. Pour votre information, l'administration belge dispose de nombreux moyens pour identifier des contribuables qui n'ont pas été nommés de manière individuelle.

over de uitwisseling van inlichtingen conform artikel 26.

België kan ingaan op verzoeken om inlichtingen over sectoren of categorieën van belastingplichtigen, maar die verzoeken moeten gemotiveerd en relevant zijn, en mogen niet gebruikt worden om naar informatie te vissen. De Belgische administratie beschikt over heel wat middelen om de identiteit te achterhalen van belastingplichtigen die niet nominatim worden vermeld.

10.03 Olivier Henry (PS): Monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie pour ces informations. Serait-il possible d'obtenir une copie de votre réponse?

Ce nouveau modèle permet de renégocier et d'affiner les conventions existantes. Nous suivrons évidemment de près les mises à jour.

10.03 Olivier Henry (PS): We beschikken over een nieuw modelverdrag aan de hand waarvan we opnieuw over de bestaande verdragen kunnen onderhandelen en ze kunnen aanscherpen. We zullen die updates van nabij volgen.

L'incident est clos.
Het incident is gesloten.

La réunion publique de commission est levée à 18.03 heures.
De openbare commissievergadering wordt gesloten om 18.03 uur.