



CHAMBRE DES REPRESENTANTS  
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

**COMPTE RENDU INTÉGRAL**  
AVEC  
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT  
DES INTERVENTIONS

**INTEGRAAL VERSLAG**  
MET  
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG  
VAN DE TOESPRAKEN

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE  
BEGROTING

**Mardi**

**Dinsdag**

**20-11-2012**

**20-11-2012**

**Matin**

**Voormiddag**

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
sp.a	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	<i>Fédéralistes démocrates francophones</i>
LDD	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	
DOC 53 0000/000	<i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>	CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.lachambre.be</i>	<i>www.dekamer.be</i>
<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

## SOMMAIRE

Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le rachat par DCL de 100 % de Sabadell" (n° 13061)

*Orateurs:* **Georges Gilkinet, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Question de M. Damien Thiéry au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les déclarations du président de la Cellule de Traitement des Informations Financières (CTIF) quant à la lutte contre le financement du terrorisme" (n° 13267)

*Orateurs:* **Damien Thiéry, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'application de la garantie bancaire par Belfius" (n° 13428)

*Orateurs:* **Jean-Marc Delizée, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Questions jointes de  
- M. Olivier Destrebecq au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la taxation des pensions allemandes" (n° 13348)

- Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'imposition allemande des enrôlés de force" (n° 13624)

- Mme Sonja Becq au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'impôt prélevé par l'Allemagne sur les pensions de guerre" (n° 14141)

*Orateurs:* **Katrin Jadin, Sonja Becq, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Question de Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la suppression de la 'prime ISI'" (n° 13380)

*Orateurs:* **Katrin Jadin, Servais**

## INHOUD

Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de volledige overname van Sabadell door DCL" (nr. 13061)

*Sprekers:* **Georges Gilkinet, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Vraag van de heer Damien Thiéry aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de uitspraken van de voorzitter van de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) over de financiering van terrorisme" (nr. 13267)

*Sprekers:* **Damien Thiéry, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de manier waarop Belfius de bankwaarborg toepast" (nr. 13428)

*Sprekers:* **Jean-Marc Delizée, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Samengevoegde vragen van  
- de heer Olivier Destrebecq aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het belasten van de door Duitsland uitgekeerde pensioenen" (nr. 13348)

- mevrouw Katrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de Duitse belasting op de pensioenen van de onder dwang bij het Duitse leger ingelijfde soldaten" (nr. 13624)

- mevrouw Sonja Becq aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de Duitse belasting op oorlogspensioenen" (nr. 14141)

*Sprekers:* **Katrin Jadin, Sonja Becq, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de afschaffing van de 'BBI-vergoeding'" (nr. 13380)

*Sprekers:* **Katrin Jadin, Servais**

- Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments
- Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen
- Question de Mme Christiane Vienne au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le récent rapport de la Banque des Règlements Internationaux mettant en lumière des prises de risques de banques recapitalisées" (n° 13532) 11
- Vraag van mevrouw Christiane Vienne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het recente rapport van de Bank voor Internationale Betalingen dat wijst op de risico's die geherkapitaliseerde banken nemen" (nr. 13532) 11
- Orateurs:* **Christiane Vienne, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments
- Sprekers:* **Christiane Vienne, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen
- Question de Mme Christiane Vienne au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les suites de l'affaire 'Luxumbrella' et les contrôles de l'ISI en matière de fonds de placement et d'assurance épargne" (n° 13533) 13
- Vraag van mevrouw Christiane Vienne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het vervolg van de zaak 'Luxumbrella' en de controles van de BBI op beleggingsfondsen en spaarverzekeringen" (nr. 13533) 13
- Orateurs:* **Christiane Vienne, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments
- Sprekers:* **Christiane Vienne, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen
- Question de M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les paradis fiscaux et les États non coopératifs" (n° 13534) 15
- Vraag van de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de belastingparadijzen en staten die niet meewerken" (nr. 13534) 15
- Orateurs:* **Olivier Henry, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments
- Sprekers:* **Olivier Henry, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen
- Question de M. Peter Logghe au vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord sur "l'augmentation des incitants fiscaux pour la sécurisation des stations-service" (n° 13563) 18
- Vraag van de heer Peter Logghe aan de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee over "de verhoging van de fiscale stimuli voor de beveiliging van tankstations" (nr. 13563) 18
- Orateurs:* **Peter Logghe, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments
- Sprekers:* **Peter Logghe, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen
- Question de M. Peter Logghe au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "un plan de financement à long terme au Fonds des calamités" (n° 13598) 19
- Vraag van de heer Peter Logghe aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "een langetermijnfinancieringsplan bij het Rampenfonds" (nr. 13598) 19
- Orateurs:* **Peter Logghe, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments
- Sprekers:* **Peter Logghe, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen
- Question de Mme Marie-Martine Schyns au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la limitation de la hausse du prix du
- Vraag van mevrouw Marie-Martine Schyns aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de beperking van de

tabac" (n° 13636)

*Orateurs:* **Marie-Martine Schyns, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

stijging van de tabaksprijs" (nr. 13636)

*Sprekers:* **Marie-Martine Schyns, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la déductibilité forfaitaire des accueillantes autonomes" (n° 13645)

*Orateurs:* **Valérie Warzée-Caverenne, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het beroepskostenforfait voor zelfstandige onthaalouders" (nr. 13645)

*Sprekers:* **Valérie Warzée-Caverenne, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Question de M. Peter Dedecker au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le carrousel des nominations dans les services publics fédéraux et les conséquences pour Dexia" (n° 13722)

*Orateurs:* **Peter Dedecker, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Vraag van de heer Peter Dedecker aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de benoemingscarrousel bij de federale overheidsdiensten en de gevolgen daarvan voor Dexia" (nr. 13722)

*Sprekers:* **Peter Dedecker, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Question de M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les rapports du service des Décisions anticipées" (n° 13768)

*Orateurs:* **Olivier Henry, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Vraag van de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de verslagen van de dienst Voorafgaande Beslissingen" (nr. 13768)

*Sprekers:* **Olivier Henry, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Question de M. David Clarinval au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le double paiement d'une taxe de circulation" (n° 13876)

*Orateurs:* **David Clarinval, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Vraag van de heer David Clarinval aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de dubbel betaalde verkeersbelasting" (nr. 13876)

*Sprekers:* **David Clarinval, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Question de M. Peter Dedecker au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les crédits de DCL" (n° 13797)

*Orateurs:* **Peter Dedecker, Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments

Vraag van de heer Peter Dedecker aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de kredieten van DCL" (nr. 13797)

*Sprekers:* **Peter Dedecker, Servais Verherstraeten**, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen

Question de M. Peter Dedecker au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les citations introduites par Dexia" (n° 13824)

*Orateurs:* **Peter Dedecker, Servais**

Vraag van de heer Peter Dedecker aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de dagvaardingen door Dexia" (nr. 13824)

*Sprekers:* **Peter Dedecker, Servais**

<b>Verherstraeten</b> , secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments		<b>Verherstraeten</b> , staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen	
Question de M. Willem-Frederik Schiltz au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le projet français d'augmentation des accises sur la bière" (n° 13830)	33	Vraag van de heer Willem-Frederik Schiltz aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de geplande Franse accijzenverhogingen op bier" (nr. 13830)	33
<i>Orateurs:</i> <b>Willem-Frederik Schiltz, Servais Verherstraeten</b> , secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments, <b>Collaborateur du ministre</b>		<i>Sprekers:</i> <b>Willem-Frederik Schiltz, Servais Verherstraeten</b> , staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen, <b>Medewerker van de minister</b> .	
Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'utilisation de diesel rouge" (n° 13934)	36	Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het gebruik van rode diesel" (nr. 13934)	36
<i>Orateurs:</i> <b>Valérie Warzée-Caverenne, Servais Verherstraeten</b> , secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments		<i>Sprekers:</i> <b>Valérie Warzée-Caverenne, Servais Verherstraeten</b> , staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen	
Question de M. Peter Logghe au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les recrutements aux Douanes et Accises" (n° 13960)	38	Vraag van de heer Peter Logghe aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de aanwervingen bij Douane en Accijnzen" (nr. 13960)	38
<i>Orateurs:</i> <b>Peter Logghe, Servais Verherstraeten</b> , secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments		<i>Sprekers:</i> <b>Peter Logghe, Servais Verherstraeten</b> , staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen	
Questions jointes de	41	Samengevoegde vragen van	41
- M. Tanguy Veys au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "une imprécision dans la circulaire ET 122.682 qui régit l'introduction du système de caisses enregistreuses" (n° 13967)	41	- de heer Tanguy Veys aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "een onduidelijkheid in circulaire ET 122.682 die de invoering van het geregistreerd kassasysteem regelt" (nr. 13967)	41
- Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le retrait de la circulaire relative aux caisses électroniques enregistrées" (n° 13995)	41	- mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de intrekking van de circulaire over het elektronisch kasregister" (nr. 13995)	41
<i>Orateurs:</i> <b>Tanguy Veys, Veerle Wouters, Servais Verherstraeten</b> , secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments		<i>Sprekers:</i> <b>Tanguy Veys, Veerle Wouters, Servais Verherstraeten</b> , staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen	
Questions jointes de	43	Samengevoegde vragen van	43
- M. Stefaan Van Hecke au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la fraude au SPF Finances" (n° 14106)	43	- de heer Stefaan Van Hecke aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "fraude bij de FOD Financiën" (nr. 14106)	43
- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les rapports d'audit internes au SPF Finances" (n° 14108)	44	- de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de interne auditrapporten bij de FOD Financiën" (nr. 14108)	43

- |  |                               |   |                               |
|--|-------------------------------|---|-------------------------------|
| <p>- M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'organisation de l'audit au sein du SPF Finances" (n° 14128)</p> <p>- Mme Nadia Sminate au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les irrégularités au sein du SPF Finances" (n° 14130)</p> <p>- Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la fraude interne au sein du SPF Finances" (n° 14134)</p> <p><i>Orateurs:</i> <b>Stefaan Van Hecke, Veerle Wouters, Georges Gilkinet, Servais Verherstraeten</b>, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles et à la Régie des Bâtiments</p> | <p>44</p> <p>44</p> <p>44</p> | <p>- de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de audit bij de FOD Financiën" (nr. 14128)</p> <p>- mevrouw Nadia Sminate aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de onregelmatigheden bij de FOD Financiën" (nr. 14130)</p> <p>- mevrouw Veerle Wouters aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de interne fraude bij de FOD Financiën" (nr. 14134)</p> <p><i>Sprekers:</i> <b>Stefaan Van Hecke, Veerle Wouters, Georges Gilkinet, Servais Verherstraeten</b>, staatssecretaris voor Staatshervorming en de Regie der Gebouwen</p> | <p>43</p> <p>43</p> <p>43</p> |
|--|-------------------------------|---|-------------------------------|





COMMISSION DES FINANCES ET  
DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN  
EN DE BEGROTING

du

van

MARDI 20 NOVEMBRE 2012

DINSDAG 20 NOVEMBER 2012

Matin

Voormiddag

La séance est ouverte à 11.06 heures et présidée par M. Georges Gilkinet.  
De vergadering wordt geopend om 11.06 uur en voorgezeten door de heer Georges Gilkinet.

**01** Question de M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le rachat par DCL de 100 % de Sabadell" (n° 13061)

**01** Vraag van de heer Georges Gilkinet aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de volledige overname van Sabadell door DCL" (nr. 13061)

**01.01** Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Monsieur le secrétaire d'État, Banco Sabadell a cédé en juillet sa part de 40 % dans Dexia Sabadell à Dexia Crédit Local, qui a été ainsi obligée de monter à 100 % dans sa filiale espagnole.

Mes questions vous paraîtront un peu datées, mais je vais vous les poser.

Monsieur le secrétaire d'État, cet achat par DCL de 40 % de Dexia Sabadell était-il inéluctable? Quelles étaient les intentions de la direction de DCL? Quel est le coût de cette opération pour cette même société?

Quelles sont les conséquences pour DCL de l'exercice de cette option par Banco Sabadell?

Quelles sont les conséquences de la fin de l'ancrage actionnarial espagnol de la banque? Je pense notamment aux garanties d'État.

Peut-on estimer que le rachat à 100 % de Dexia Sabadell facilitera la revente de la banque? Où en sont les discussions à ce sujet?

Ces questions remontent au mois de juillet, mais je suppose que les informations auront pu être actualisées par le ministre des Finances.

**01.01** Georges Gilkinet (Ecolo-Groen): Mijn vragen dateren reeds van de maand juli, maar ik veronderstel dat de minister van Financiën in zijn antwoord rekening zal hebben gehouden met de eventuele ontwikkelingen die zich sindsdien voorgedaan hebben.

Banco Sabadell verkocht in juli 2012 haar aandeel van 40 procent in Dexia Sabadell aan Dexia Crédit Local (DCL), dat zich daardoor verplicht zag zijn participatie in zijn Spaanse dochteronderneming tot 100 procent te verhogen.

Had DCL geen andere keus dan het belang van 40 procent in Dexia Sabadell te kopen? Met welke bedoelingen kocht de directie van DCL dat belang? Welke gevolgen ondervindt DCL van de beslissing van Banco Sabadell om die optie uit te oefenen? Wat zijn de gevolgen van het feit dat de bank nu geen Spaanse aandeelhouders meer heeft? Kan men stellen dat de verhoging van het belang in Dexia Sabadell tot 100 procent de wederverkoop van de bank ten goede zal komen?

**01.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Cher collègue, le rapport trimestriel de Dexia comprend l'extrait suivant.

"Le 6 juillet 2012, Banco Sabadell a fait connaître à Dexia son intention d'exercer son action de vente de sa participation de 40 % dans Dexia Sabadell à Dexia. Les deux parties ont entamé des discussions afin de convenir des modalités de mise en œuvre de cette opération."

Le prix sera fixé par un expert indépendant ou sur base de l'accord entre parties.

Suite à l'exercice de ce droit d'option, DCL deviendra actionnaire à 100 % de Dexia Sabadell. L'impact final de ce rachat sur les besoins de financement du groupe n'est cependant pas encore connu.

En ce qui concerne votre dernière question, je n'ai pas d'information à ce sujet. Voici près de deux ans, la Commission européenne a demandé à ce que Dexia Sabadell soit cédée. À ce jour, aucun acquéreur potentiel ne s'est présenté.

**01.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: In het drie-maandelijke rapport van Dexia staat onder meer dat Banco Sabadell op 6 juli 2012 aan Dexia meedeelde dat het gebruik wenste te maken van de mogelijkheid om haar belang van 40 procent in Dexia Sabadell te verkopen aan Dexia, en dat beide partijen besprekingen hadden aangevat om de modaliteiten van die operatie vast te stellen. De prijs zal door een onafhankelijke expert worden vastgesteld of op grond van een overeenkomst tussen de partijen.

Na de uitoefening van dat optierecht zal DCL 100 procent van Dexia Sabadell in handen hebben. De uiteindelijke impact van die overname op de financieringsbehoeften van de groep is nog niet bekend. Ik beschik niet over informatie betreffende uw laatste vraag. De Europese Commissie had al bijna twee jaar geleden gevraagd dat Dexia Sabadell zou worden overgedragen. Tot op heden heeft er zich geen enkele potentiële koper aangemeld.

**01.03** **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Je prends acte de cette réponse qui ne m'apprend pas grand-chose.

J'espère que nous pourrons revenir plus en profondeur, avec le ministre et les responsables actuels de Dexia, sur la problématique Dexia Sabadell.

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

**01.03** **Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Ik hoop dat wij later meer in detail op de kwestie Dexia Sabadell zullen kunnen terugkomen.

Le **président**: La question n° 13087 de M. Destrebecq est transformée en question écrite. La question n° 13090 de M. De Potter est reportée.

**02** Question de M. Damien Thiéry au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les déclarations du président de la Cellule de Traitement des Informations Financières (CTIF) quant à la lutte contre le financement du terrorisme" (n° 13267)

**02** Vraag van de heer Damien Thiéry aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de uitspraken van de voorzitter van de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) over de financiering van terrorisme" (nr. 13267)

**02.01** **Damien Thiéry** (FDF): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, je tiens à préciser d'emblée que, cette question ayant été déposée au mois de septembre, les choses ont peut-être

**02.01** **Damien Thiéry** (FDF): Volgens de heer Jean-Claude Delepière, voorzitter van de CFI

changé depuis lors.

Monsieur le secrétaire d'État, d'après le président de la Cellule de Traitement des Informations Financières (CTIF), Jean-Claude Delepière, la Belgique ne serait nulle part en matière de dé pistage et de lutte contre le financement du terrorisme. Cette situation est très délicate car il se pourrait bien qu'à très court terme, nous ne puissions plus répondre aux exigences européennes.

Afin de remédier à cette situation, Jean-Claude Delepière propose d'opérer un rapprochement entre les organes concernés, à savoir la CTIF, la Sûreté de l'État, le Service général du renseignement et de la sécurité (SGRS), les polices, l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM), mais aussi les services des SPF Économie et Finances.

Si on optait pour cette solution, la CTIF deviendrait un vrai service de renseignement financier et pourrait ainsi obtenir des renseignements auprès des autres services. En contrepartie, elle communiquerait ses propres informations aux services de renseignement. Selon le président de la CTIF, cette configuration permettrait à la Belgique de répondre, à très court terme, aux normes européennes.

Monsieur le secrétaire d'État, pouvez-vous me dire si, depuis le mois de septembre, des changements sont intervenus à ce niveau? Quelle est la position du ministre des Finances à ce sujet?

**02.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Monsieur le président, cher collègue, depuis la fin mars 2012, le président de la CTIF a informé le premier ministre, le ministre de la Justice, moi-même ainsi que d'autres ministres du gouvernement de la nécessité d'adapter notre dispositif national de lutte contre le blanchiment d'argent, le financement du terrorisme et la prolifération des armes de destruction massive aux nouvelles recommandations du Groupe d'action financière (GAFI).

Les nouvelles recommandations 1 et 2 du GAFI requièrent, d'une part, d'asseoir l'approche fondée sur les risques possibles sur une évaluation nationale des risques et de la menace et, d'autre part, de désigner une autorité ou de définir des mécanismes permettant de définir, de coordonner et de mettre régulièrement à jour des politiques nationales adéquates en la matière.

Pour les aspects concernant le financement du terrorisme et la prolifération de celui-ci, l'analyse et l'évaluation des risques et des menaces pourraient faire l'objet d'une structure similaire, à deux niveaux, impliquant, d'une part, le Collège du renseignement et de la sécurité et, d'autre part, le Comité ministériel du même nom. L'Organe de coordination pour l'analyse de la menace, avec lequel la CTIF collabore en la matière, pourrait logiquement constituer la pierre angulaire du dispositif recommandé par le GAFI.

Les ministres du gouvernement concernés, dont M. Vanackere, développent tous les efforts pour arriver à la création rapide d'un mécanisme qui puisse répondre aux recommandations du GAFI. Les discussions entre les divers départements sont engagées et devraient aboutir à la mise en place rapide d'une structure de coordination et

(Cel pour Financière Informatieverwerking), staat België nergens op het stuk van de opsporing en de bestrijding van terrorismefinanciering.

Mogelijkerwijs voldoen we niet meer aan de Europese eisen in dat verband. De heer Delepière dringt dan ook aan op een nauwere samenwerking tussen de bevoegde instanties, waaronder de CFI, de Veiligheid van de Staat, de politiediensten en het OCAD (Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse). De CFI zou dan een echte inlichtingendienst kunnen worden die informatie zou kunnen uitwisselen met andere diensten. Op die manier zou aan de Europese eisen kunnen worden tegemoetgekomen.

Zijn er sinds september nog nieuwe ontwikkelingen geweest? Wat is de zienswijze van de minister van Financiën hieromtrent?

**02.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Eind maart 2012 heeft de voorzitter van de CFI de premier en meerdere ministers erop gewezen dat ons instrumentarium ter bestrijding van het witwassen, de terrorismefinanciering en de proliferatie van massavernietigingswapens moet worden aangepast aan de nieuwe aanbevelingen van de FATF. Daartoe moet de risicobenadering worden gestoeld op een nationale evaluatie van de dreiging en moet er een autoriteit worden aangesteld of moeten er mechanismen worden ingevoerd die gepaste nationale beleidslijnen ter zake kunnen vastleggen, coördineren en updaten.

Inzake financiering van terrorisme en proliferatie zou voor de analyse en evaluatie van de risico's en dreigingen een soortgelijke structuur kunnen worden opgezet waarbij het Ministerieel Comité en College voor inlichtingen en veiligheid zouden kunnen worden betrokken. Het Coördinatieorgaan

d'évaluation permanente et d'un mécanisme d'évaluation et d'analyse compte tenu de l'évaluation de la Belgique par le GAFI prévue en 2014. Cela permettrait de mettre la Belgique à niveau afin de répondre à ces impératifs.

voor de dreigingsanalyse zou de hoeksteen kunnen vormen van de door de FATF aanbevolen structuur.

De betrokken ministers, onder wie minister Vanackere, sturen erop aan dat er binnenkort zo'n structuur wordt ingericht. Na de eerlang verwachte afloop van de lopende besprekingen zal er een permanente structuur worden opgericht in het vooruitzicht van de evaluatie van België door de FATF in 2014.

**02.03 Damien Thiéry (FDF):** Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, j'entends que vous reconnaissez qu'il existe un manquement et que tout est mis en place afin d'essayer de résoudre le problème.

**02.03 Damien Thiéry (FDF):** Ik neem er nota van dat alles in het werk wordt gesteld om de tekortkomingen weg te werken en dat de CFI de hoeksteen zal vormen van de structuur die aan de eisen van de FATF zou moeten beantwoorden. Ik had graag willen weten waar wij nu staan. Ik hoop dat wij over dit dossier vóór 2014 nadere informatie zullen krijgen.

J'entends aussi qu'il y a une volonté de recentraliser les choses et d'essayer de faire en sorte que la CTIF soit la pierre angulaire de cet organe qui nous permettrait de répondre aux exigences du GAFI, mais vous n'avez pas parlé des délais. Les premiers contacts ont eu lieu fin mars 2012; il aurait été intéressant de connaître la situation actuelle et de savoir si la CTIF avait été recontactée pour pouvoir avancer.

Vous avez parlé de 2014 mais j'espère que nous aurons l'occasion d'avoir plus d'informations sur l'état d'avancement de ce dossier avant cette échéance.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**03 Question de M. Jean-Marc Delizée au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'application de la garantie bancaire par Belfius" (n° 13428)**

**03 Vraag van de heer Jean-Marc Delizée aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de manier waarop Belfius de bankwaarborg toepast" (nr. 13428)**

**03.01 Jean-Marc Delizée (PS):** Monsieur le secrétaire d'État, cette question est souvent débattue au sein de notre assemblée. Le droit au logement est inscrit dans la Constitution. Cependant, dans les faits, de nombreux candidats locataires éprouvent des difficultés d'accès à un logement salubre. C'est la raison pour laquelle la loi portant des dispositions diverses du 25 avril 2007 a modifié les règles relatives à la garantie locative. Elle a consacré dans le Code civil, la possibilité de constituer une garantie bancaire pour un montant équivalent à maximum trois mois de loyer. Comment? La banque avance la garantie et le locataire la rembourse par versements réguliers pendant une période de trois ans maximum.

**03.01 Jean-Marc Delizée (PS):** Bij de wet van 25 april 2007 werden de regels inzake de huurwaarborg gewijzigd, waardoor het mogelijk is om een bankwaarborg samen te stellen dankzij een voorschot van de bank, dat de huurder in maximaal drie jaar dient af te betalen.

Certes, cette loi a fait polémique. Mais la loi est la loi. Elle a en tout cas provoqué le mécontentement des institutions bancaires, bien que nous nous situions alors avant la crise financière. Cette disposition a

De banken zijn niet opgezet met die wet en hebben het Grondwettelijk Hof geadieerd. In de praktijk wordt de wet niet naar de geest toegepast en rekenen de

fait l'objet d'une procédure auprès de la Cour constitutionnelle. Dans les faits, l'esprit de la loi n'a pas été respecté par la plupart des banques qui réclament, par exemple, des frais de dossier de 250 euros, dissuasifs pour les demandeurs. Nous visons ici un public précarisé. Malheureusement, la loi est silencieuse à ce sujet et ne permet pas de sanction.

Je m'interroge en particulier sur l'application de ces dispositions par Belfius. J'estime qu'une information claire, transparente et accessible devrait être délivrée aux clients à ce sujet. Bien entendu, les modes de constitution d'une garantie locative sont indiqués sur le site internet de la banque, par un simple renvoi sur la page officielle [belgium.be](http://belgium.be): "Le preneur est tenu d'introduire sa demande pour une garantie bancaire auprès de l'institution financière auprès de laquelle il dispose d'un compte bancaire sur lequel sont versés ses revenus professionnels ou de remplacement. Même si le preneur n'est pas solvable, l'institution financière ne peut refuser la garantie".

Il nous semble qu'en l'état, la sanction judiciaire de ce refus reste relativement théorique et insatisfaisante. En effet, la réalité est tout autre. Les premiers bénéficiaires de cette mesure, souvent précarisés, éprouvent des difficultés d'accès à la justice. C'est d'ailleurs un des grands objectifs de notre justice: en permettre l'accès à tous.

Nous sommes dans un contexte de transfert futur de ces compétences vers les Régions. Néanmoins, depuis 2007, les associations de défense du droit au logement attendent une réponse et une application concrète de cette garantie bancaire qui reste malheureusement un obstacle insurmontable pour un grand nombre de familles. Il ne faut dès lors pas attendre l'aboutissement des réformes institutionnelles pour avancer dans ce dossier.

Monsieur le secrétaire d'État, Belfius étant une banque dont le seul actionnaire est la Société Fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI), c'est-à-dire l'État belge, on peut s'attendre à un comportement exemplaire de celle-ci. Pourriez-vous donc nous renseigner sur la pratique de cette banque à l'égard de la garantie bancaire? Avez-vous connaissance des conditions d'application de la garantie bancaire par Belfius? De quels éléments d'information transmis par Belfius à ses clients avez-vous connaissance?

Diverses questions ont été posées au ministre et à son prédécesseur, qui est d'ailleurs resté longtemps. M. Vanackere avait répondu que le respect de la réglementation des garanties locatives ne relevait pas de ses compétences ni de celles de la FSMA mais du ministre de la Justice. J'avais à l'époque manifesté ma surprise à cet égard et mes doutes quant à l'efficacité d'un recours en justice. Si la Commission de contrôle des banques, aujourd'hui la FSMA, la police des banques, n'est pas compétente pour vérifier et contrôler en l'occurrence les pratiques de certaines banques, alors qui exerce de manière pratique ce contrôle? S'exerce-t-il ou ne s'exerce-t-il pas? En l'absence de dispositions à cet égard, ne pensez-vous pas qu'il y a lieu de réparer assez rapidement cette lacune? Des propositions de loi sont sur la table, formule très à la mode! Il faudrait pouvoir avancer en la matière. Monsieur le secrétaire d'État, qu'en pensez-vous au nom du ministre et du gouvernement?

banques dossierkosten aan die tot 250 euro kunnen oplopen.

In veel gevallen vermelden de banken op hun website welke vormen een huurwaarborg kan aannemen, met een verwijzing naar de wettekst. Het is strafbaar om zo een waarborg te weigeren, maar de drempel om naar de rechter te stappen, is net voor de begunstigen van die maatregel erg hoog, omdat ze zich vaak in een financieel precaire situatie bevinden.

Sinds 2007 vragen de huurdersbonden dat de bankwaarborg in de praktijk zou worden toegepast, want de huurwaarborg blijft voor tal van gezinnen een onoverkomelijke hindernis.

We mogen verwachten dat Belfius het goede voorbeeld geeft – de bank is immers in handen van de Belgische staat. Hoe gaat Belfius om met de bankgarantie?

Naar aanleiding van eerdere vragen hieromtrent antwoordde de heer Vanackere dat de naleving van de regelgeving op de huurwaarborg een bevoegdheid van de minister van Justitie is. Als de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen (thans de FSMA) niet bevoegd is voor het toezicht op de handelwijze van de banken, wie dan wel? Indien er geen toezichthouder bij wet werd aangesteld, moet die leemte dan niet worden opgevuld?

**03.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Monsieur le président, monsieur Delizée, la matière de la garantie locative est réglée par la loi du 20 février 1991. Elle introduit dans le Code civil une nouvelle section et relève donc de la compétence du ministre de la Justice.

En tant que parlementaire et votre collègue, nous avons parfois débattu des modifications dans ce domaine en commission de la Justice. Conformément au Code civil, le locataire qui opte pour une garantie bancaire est autorisé à constituer le montant de la garantie par des mensualités constantes pendant toute la durée du contrat avec un maximum de trois ans.

La banque qui est celle où le preneur dispose d'un compte sur lequel il perçoit ses revenus professionnels ou de remplacement se porte pour sa part immédiatement garante à l'égard du bailleur.

Si la loi est sujette à interprétation ou présente des lacunes, le législateur peut certainement intervenir pour la clarifier ou compléter le Code civil.

Je n'ai connaissance d'aucune anomalie ou exagération en matière de tarification dans le chef de Belfius. Les prix demandés sont mis en concurrence; il est donc évident que les tarifs du service financier peuvent varier d'une banque à l'autre. Le locataire a donc intérêt à se renseigner et à comparer le prix des services fournis par les banques.

En ce qui concerne le manque éventuel de transparence au sein de Belfius, il me semble qu'il est toujours possible pour un locataire de prendre contact avec son agence bancaire et de lui demander toutes les informations nécessaires, dont celles relatives à la tarification de la garantie bancaire.

Il me semble également tout à fait possible pour un client d'une banque de saisir la Direction générale du Contrôle et de la Médiation du SPF Économie ou de porter plainte auprès du Service de médiation Banques lorsqu'il estime que ses intérêts privés n'ont pas été respectés et que la banque a refusé de donner suite à son action.

**03.03** **Jean-Marc Delizée** (PS): Monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie pour votre réponse.

Effectivement, si l'on veut clarifier les choses, une modification de la loi s'avère nécessaire. Il s'agira donc d'en débattre en commission de la Justice, puis de présenter une proposition de loi. Certaines propositions de loi existent déjà en la matière.

Outre l'angle de la justice, on peut aussi choisir l'angle des consommateurs: l'approche est différente, mais tout à fait utilisable.

Nous avancerons dans le dossier uniquement si une modification législative intervient. En effet, à ma connaissance, les frais de dossier seraient portés à 250 euros, ce qui est aussi le cas à la Banque de La Poste: j'ai également interrogé votre collègue M. Magnette sur le sujet. Une telle somme est dissuasive pour le public concerné par ce type de garantie bancaire et disproportionnée par rapport au coût du service. Mais c'est toute la question: la loi reste floue, voire silencieuse sur ce qu'il faut entendre par "couverture de frais". La

**03.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: De huurwaarborg wordt geregeld bij de wet van 20 februari 1991, waarmee een nieuwe afdeling werd ingevoegd in het Burgerlijk Wetboek, en valt onder de bevoegdheid van de minister van Justitie.

Conform het Burgerlijk Wetboek kan de huurder die kiest voor een bankwaarborg, het bedrag van de waarborg samenstellen middels constante maandelijkse afbetalingen over een periode van maximum van drie jaar.

De bank waar de huurder een rekening heeft waarop zijn beroeps- of vervangingsinkomens worden gestort, stelt zich onmiddellijk garant.

Ik ben niet op de hoogte van wantoestanden of buitensporige tarieven bij Belfius. Een huurder kan altijd contact opnemen met zijn bankagentschap om een toelichting te vragen op de bankwaarborg.

Als er problemen rijzen, kan de cliënt zich wenden tot de Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de FOD Economie of een klacht indienen bij de Bemiddelingsdienst Banken-Krediet-Beleggingen.

**03.03** **Jean-Marc Delizée** (PS): Volgens de informatie waarover ik beschik, zou Belfius 250 euro dossierkosten aanrekenen, en bpost bank eveneens. Dat bedrag werkt drempelverhogend voor de betrokken doelgroep.

De wet spreekt zich niet, of toch niet duidelijk genoeg, uit over wat er onder kostendekking moet worden verstaan. Als men de situatie wil verduidelijken, is een wetswijziging geboden. Er bestaan al wetsvoorstellen ter zake.

Het Grondwettelijk Hof zegt dat de banken dossierkosten kunnen aanrekenen naar rata van de

Cour constitutionnelle admet pour les banques de prendre en compte des frais de dossier, mais proportionnés au service rendu.

Or ils nous paraissent tout à fait disproportionnés. Ils sont de l'ordre de 250 euros, voire davantage. Nous pensons dès lors qu'il faut revoir la législation.

Je vous remercie pour vos précisions mais on n'avancera que si le législateur se saisit à nouveau du dossier car malheureusement, l'esprit de la loi de 2007 sur les garanties bancaires est contourné par la plupart des institutions bancaires de notre pays.

Le **président**: Y compris par les institutions à 100 % publiques!

dienstverlening, wat hier niet het geval is! De wetgever moet het dossier zelf ter hand nemen, want de banken omzeilen de geest van de wet van 2007.

De **voorzitter**: En dat geldt ook voor staatsbanken die voor 100 procent in handen zijn van de overheid!

*L'incident est clos.*

*Het incident is gesloten.*

#### **04** Questions jointes de

- M. Olivier Destrebecq au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la taxation des pensions allemandes" (n° 13348)

- Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'imposition allemande des enrôlés de force" (n° 13624)

- Mme Sonja Becq au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'impôt prélevé par l'Allemagne sur les pensions de guerre" (n° 14141)

#### **04** Samengevoegde vragen van

- de heer Olivier Destrebecq aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het belasten van de door Duitsland uitgekeerde pensioenen" (nr. 13348)

- mevrouw Katrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de Duitse belasting op de pensioenen van de onder dwang bij het Duitse leger ingelijfde soldaten" (nr. 13624)

- mevrouw Sonja Becq aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de Duitse belasting op oorlogspensioenen" (nr. 14141)

**04.01** Katrin Jadin (MR): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, je me permets de reparler de l'imposition des Belges bénéficiaires de pensions de source allemande consécutives à un travail forcé au cours de la Seconde Guerre mondiale.

Au mois de mars, M. Vanackere m'avait indiqué qu'une concertation avait lieu entre le ministère belge des Finances et son équivalent allemand pour mettre au point une solution pragmatique. Cependant, je reste également préoccupée par la situation des enrôlés de force dans l'armée allemande, qui restent à ce stade toujours imposables.

Monsieur le secrétaire d'État, pouvez-vous faire le point sur ce dossier? Où en est la concertation avec le ministère fédéral allemand? Une solution définitive a-t-elle pu être trouvée? La situation des enrôlés de force dans l'armée allemande a-t-elle été abordée? Quelles démarches avez-vous entreprises à ce sujet? Une solution a-t-elle abouti? Si oui, laquelle?

**04.01** Katrin Jadin (MR): In maart deelde minister Vanackere mij mee dat het Belgische departement Financiën overleg pleegde met het Duitse ministerie van Financiën met het oog op een pragmatische oplossing voor het probleem van de belasting die betaald zou moeten worden door Belgen die een Duits pensioen trekken omdat ze tijdens de Tweede Wereldoorlog in Duitsland als dwangarbeider gewerkt hebben. De Belgen die onder dwang in het Duitse leger werden ingelijfd, blijven echter nog altijd belastingplichtig in Duitsland.

Kan u een stand van zaken

geven? Hoe staat het met het overleg met de Duitse bondsminister? Werd er een definitieve oplossing gevonden? Werd de situatie van de onderdwang in de Wehrmacht ingelijfd aan de orde gesteld? Wat heeft u in dat verband ondernomen? Is er een oplossing uit de bus gekomen? Zo ja, welke?

**04.02** **Sonja Becq** (CD&V): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, wij kennen nog situaties waarbij mensen nog altijd aanslagbrieven ontvangen uit Duitsland, ondanks het feit dat zij over het bewijs beschikken slachtoffer te zijn van nationaalsocialistische vervolging, erkend zijn als oorlogsslachtoffer in België en een vrijstelling van belasting hebben bekomen.

Ook de erfgenamen van personen met een zeer beperkt oorlogsverleden, worden nog aangeschreven met de vraag om een lijst van alle erfgenamen te bezorgen aan de Duitse fiscus. Deze brieven, die exclusief in het Duits zijn opgesteld, worden bijna als dreigbrieven geformuleerd en verwijzen naar vervolging door het gerecht indien het antwoord uitblijft.

Mijnheer de staatssecretaris, zijn erfgenamen van gerechtigden op een oorlogspensioen verplicht om te antwoorden op de vraag van de Duitse fiscus?

Geldt die vrijstelling ook voor verplicht tewerkgestelde personen die het statuut van gedeporteerde voor verplichte tewerkstelling op basis van de wet van 7 juli 1953 nooit hebben aangevraagd, maar die wel over de documenten beschikken om die verplichte tewerkstelling te bewijzen?

Wat is het gevolg voor de erfgenamen, als de betrokkene is overleden, indien zij niet antwoorden op de vraag van de Duitse fiscus?

Waar en bij wie kunnen die oorlogsslachtoffers en hun familie terecht voor informatie en ondersteuning? Die mensen weten vaak niet wat zij moeten doen en hoe zij moeten reageren. De brieven die zij ontvangen zijn in het Duits opgesteld en zij vragen zich ook af hoe die vertaald kunnen worden. Bovendien gaat het soms over *peanuts*, wat de bedragen betreft.

**04.03** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Monsieur le président, chères collègues, en ce qui concerne les personnes déportées, une solution pragmatique a effectivement été trouvée au début de l'année. L'administration allemande accepte d'exempter d'impôt les Belges déportés figurant sur une liste établie par le SPF Sécurité sociale et communiquée par mon administration à l'administration fiscale allemande. Cette solution sera entérinée par un accord officiel entre les administrations belge et allemande à Berlin début 2013.

En ce qui concerne les personnes enrôlées de force, mon administration a demandé aux autorités allemandes d'appliquer à

**04.02** **Sonja Becq** (CD&V): Certaines victimes des persécutions du national-socialisme qui ont été reconnues comme victimes de guerre en Belgique et qui bénéficient de l'exonération fiscale se voient toujours adresser une déclaration d'impôts par l'administration allemande. De même, les héritiers de ces personnes reçoivent parfois des courriers au ton menaçant du fisc allemand.

Les héritiers concernés sont-ils tenus de répondre à ces courriers? L'exonération fiscale est-elle aussi d'application pour les déportés de travail qui n'ont jamais demandé le statut de déporté dans le cadre du travail obligatoire, mais qui disposent cependant des éléments de preuve requis? Si ces héritiers s'abstiennent de répondre à l'administration allemande, quelles pourraient être les conséquences? Où ces personnes peuvent-elles obtenir de l'aide et des informations?

**04.03** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Er werd in het begin van het jaar een pragmatische oplossing gevonden voor de weggevoerden. De Duitse administratie stemt erin toe de weggevoerde Belgen die op een lijst van de FOD Sociale Zekerheid staan, van de belasting vrij te stellen. Die oplossing zal begin 2013 officieel in een akkoord worden gegoten.



cette catégorie particulière de travailleurs forcés le même régime qu'aux personnes déportées, c'est-à-dire l'exonération en Allemagne. À cet effet, j'ai demandé au Service des Pensions du Secteur Public l'établissement d'une liste de personnes ayant le statut d'incorporé de force dans la Wehrmacht et bénéficiant, de ce fait, d'une pension belge. Mon administration vient de recevoir cette liste et la communiquera dans les meilleurs délais à l'administration allemande. Lors des prochains pourparlers à Berlin, ce problème de l'exemption des personnes enrôlées de force sera mis sur la table.

Mijn administratie heeft de Duitse autoriteiten gevraagd dezelfde regeling toe te passen op personen met de status van onder dwang ingelijfd bij de Wehrmacht die als dusdanig een Belgisch pensioen trekken. Die lijst zal eerlang aan de Duitse administratie worden overgezonden. Het probleem zal bij de volgende besprekingen ter tafel worden gebracht.

Collega Becq, betrokkenen kunnen zelf oordelen of zij antwoorden op de gestelde vragen door de Duitse overheid. Indien zij dat niet doen, heeft Duitsland de mogelijkheid om bij toepassing van het dubbelbelastingverdrag tussen het Koninkrijk België en de Bondsrepubliek Duitsland een beroep te doen op de Belgische administratie om de nodige inlichtingen te bekomen. Datzelfde verdrag voorziet ook in een invorderingsbijstand tussen de bevoegde autoriteiten van beide landen.

Les intéressés peuvent décider eux-mêmes s'ils répondent aux questions posées par les autorités allemandes. S'ils n'y répondent pas, l'Allemagne peut demander des renseignements à l'administration belge en vertu de la convention préventive de la double imposition. Cette convention prévoit également une assistance au recouvrement.

Reeds eind vorig jaar heb ik mijn administratie de opdracht gegeven alle mogelijke informatie ter beschikking te stellen. Daartoe is op de site van de FOD Financiën op 9 januari een eerste bericht verschenen. In mei van dit jaar is het bericht aangevuld met de informatie over de vrijstellingsvoorwaarden en een model bezwaarschrift dat daartoe kan gebruikt worden. Ook is er informatie gegeven over de dienst die de lijst van de door België erkende gedeporteerden beheert, met name FOD Sociale Zekerheid, directie Oorlogsslachtoffers, Luchtvaartsquare 31 te 1070 Brussel.

Le 9 janvier est paru un premier message sur le site du SPF Finances, complété en mai par les conditions d'exonération et un modèle de réclamation. Des informations ont également été fournies concernant le service chargé de la gestion de cette liste, à savoir le SPF Sécurité sociale, Direction générale Victimes de la Guerre, Square de l'Aviation 31, 1070 Bruxelles.

Voor specifieke informatie over het Duits statuut van vervolgd van het nationaalsocialistische regime, is verwezen naar contactgegevens van de Duitse ambassade. Tevens zijn ambtenaren aangeduid die de briefwisseling betreffende dit onderwerp dienen te behandelen.

Pour des informations spécifiques sur le statut allemand de personne persécutée, il convient de s'adresser à l'ambassade d'Allemagne. Des fonctionnaires ont été désignés pour se charger de l'ensemble de la correspondance y afférente.

In dit dossier is dus door de verschillende administraties samengewerkt met het oog op een zo goed mogelijke dienstverlening aan de betrokken personen, natuurlijk steeds binnen het wettelijk kader waarbinnen elke administratie moet werken.

Dans ce dossier, les différentes administrations tentent ainsi de collaborer un maximum en vue de fournir des services optimaux.

**04.04 Katrin Jadin (MR):** Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, c'est une excellente nouvelle pour moi!

**04.04 Katrin Jadin (MR):** Dat is uitstekend nieuws. De beslissing die u heeft genomen verschilt sterk van die welke zes of zeven maanden geleden werd getroffen.

Vous savez que les enrôlés de force dans ma région étaient particulièrement nombreux. La décision que vous avez prise est bien

différente de celle que j'avais entendue il y a six ou sept mois; je constate le chemin parcouru dans la réflexion sur ces enrôlés de force. Je me réjouis sincèrement que l'on ait pu avancer dans ce domaine; je ne sais pas combien ils sont, même s'ils ne doivent plus être très nombreux, mais c'est un symbole important.

En ce qui concerne la rencontre prochaine de M. Vanackere avec M. Schäuble, il reste à préciser que la décision de l'administration fiscale allemande d'imposer tous types de pensions rétroactivement concerne 45 000 personnes. En effet, il n'y a pas que les travailleurs forcés et les enrôlés de force; il y a aussi toutes les personnes qui, à un moment ou un autre, ont travaillé en Allemagne notamment parce que leur conjoint y était établi, peut-être même pour les services de l'État belge.

Je me réjouis de ce premier résultat mais je sais qu'il reste du pain sur la planche et que d'autres problèmes devront encore être résolus avec l'administration allemande.

Het verheugt me dat er schot in de zaak zit.

In mijn regio waren er veel onder dwang bij het Duitse leger ingelijfde soldaten. Nu zijn er niet zoveel meer in leven, maar dit heeft een grote symboolfunctie. En het gaat niet alleen om hen: de beslissing van de Duitse fiscale administratie om personen die in Duitsland hebben gewerkt met terugwerkende kracht te belasten, heeft betrekking op 45.000 mensen. Er is dus nog werk aan de winkel.

**04.05 Sonja Becq (CD&V):** Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord. Ik zal aan betrokkenen proberen mee te delen dat zij nog eens bij de administratie terecht kunnen voor alle informatie en om te zien of zij op die fameuze lijst staan. Als zij er niet op staan, hoewel zij er altijd van overtuigd waren dat het in orde was — zij hebben namelijk in het Duits opgestelde documenten waaruit duidelijk blijkt dat men daar ook weet dat het gaat over iemand die gedeporteerd werd — kan er worden nagegaan op welke manier een regeling kan worden getroffen.

**04.05 Sonja Becq (CD&V):** J'essayerai d'informer les intéressés de la possibilité d'encore s'adresser à l'administration pour de plus amples informations. S'ils ne figurent pas sur la liste, le dossier pourra être examiné.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**05 Question de Mme Katrin Jadin au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la suppression de la 'prime ISI'" (n° 13380)**

**05 Vraag van mevrouw Katrin Jadin aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de afschaffing van de 'BBI-vergoeding'" (nr. 13380)**

**05.01 Katrin Jadin (MR):** Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, dans le cadre d'une réforme des indemnités pour le personnel qui concerne l'ensemble des administrations fiscales, vous envisageriez de supprimer l'indemnité forfaitaire pour frais de séjour et de tournée, fréquemment surnommée 'prime ISI', actuellement allouée aux agents de l'administration de l'Inspection spéciale des Impôts. Cette prime a pour objectif de défrayer les agents de certaines dépenses propres à leur employeur, mais constitue également un incitant financier et une composante non négligeable de leur rémunération.

**05.01 Katrin Jadin (MR):** In het kader van een hervorming van de vergoedingen voor het personeel van de belastingadministratie overweegt u de aan ambtenaren van die administratie toegekende forfaitaire vergoeding voor verblijven omreiskosten – de zogenaamde BBI-vergoeding – af te schaffen. Deze premie vormt een belangrijk deel van hun bezoldiging.

Le bon fonctionnement de l'ISI, chargée de lutter contre la grande fraude fiscale organisée, requiert un personnel compétent, stable et motivé. Or ce personnel doit assumer une fonction exigeante. En effet, ses membres doivent être hautement qualifiés et affrontent des situations conflictuelles ainsi que des pressions psychologiques régulières, mais ils disposent de moins de possibilités de promotion que les autres agents de l'administration fiscale.

BBI-ambtenaren moeten hoogopgeleid zijn en worden vaak geconfronteerd met conflict-situaties en psychische druk. Toch beschikken zij over minder carrièremogelijkheden dan andere

La suppression de cette prime suscite mon scepticisme en ce sens qu'elle représenterait une économie budgétaire assez insignifiante, tout en allant à l'encontre de la volonté du gouvernement d'accentuer la traque des fraudeurs et d'augmenter les recettes fiscales qui en découlent, s'opposant ainsi aux recommandations de la Cour des comptes.

Au vu de tous ces éléments, monsieur le secrétaire d'État, ma question est la suivante: confirmez-vous cette suppression de la prime ISI? Si oui, quelle en est la raison?

belastingambtenaren.

De afschaffing van die vergoeding zou maar een kleine begrotingsbesparing opleveren en zou bovendien indruisen tegen het voornemen van de regering om de strijd tegen de fraude op te voeren.

Bevestigt u dat de BBI-vergoeding zal worden afgeschaft? Zo ja, waarom?

**05.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Monsieur le président, comme l'honorable membre le dit dans l'introduction de sa question, une éventuelle suppression des indemnités forfaitaires fait partie d'un projet plus général portant sur la restructuration du département, mais qui ne vise pas uniquement les agents de l'Inspection spéciale des Impôts. Le but est de mieux faire correspondre les indemnités versées aux agents aux charges réelles qui ne peuvent être considérées comme normales et inhérentes à la fonction.

Le dossier ne vise donc pas à engranger une économie budgétaire. Les agents auront toujours droit au remboursement de leurs frais dans la mesure où ceux-ci sont prévus par la réglementation. La discussion relative à la manière dont ce montant est fixé – de façon forfaitaire ou non – porte seulement sur les modalités de remboursement.

Un projet global relatif aux indemnités et allocations a été soumis à titre informel aux organisations syndicales en vue de préparer les négociations à ce sujet. Les propositions qui y sont reprises devront encore être affinées. Étant donné que les négociations syndicales sont en cours, il est prématuré de dire que les indemnités forfaitaires seront supprimées.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**06** **Question de Mme Christiane Vienne au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le récent rapport de la Banque des Règlements Internationaux mettant en lumière des prises de risques de banques recapitalisées" (n° 13532)**

**06** **Vraag van mevrouw Christiane Vienne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het recente rapport van de Bank voor Internationale Betalingen dat wijst op de risico's die geherkapitaliseerde banken nemen" (nr. 13532)**

**06.01** **Christiane Vienne** (PS): Monsieur le ministre, c'est désormais la réalité de nombreux États: en réponse à la crise financière, certaines autorités ont choisi de recapitaliser les banques de leur juridiction au moyen de fonds publics.

Le 17 septembre dernier, la Banque des Règlements Internationaux a publié une série de rapports trimestriels au nombre desquels figure une analyse particulièrement intéressante. Cherchant à déterminer si

**05.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Een eventuele afschaffing van de forfaitaire vergoedingen kadert in een breder project met het oog op de herstructurering van het departement. Het is de bedoeling om de vergoedingen beter met de reële lasten te doen overeenstemmen en dus niet in de eerste plaats om te besparen op de begroting. Alleen de terugbetalingsvoorwaarden staan ter discussie.

Via informele weg werd er een globaal project aan de vakbonden voorgelegd. De voorstellen moeten nog worden gefinetuned. Aangezien de onderhandelingen met de vakbonden nog aan de gang zijn, is het voorbarig te stellen dat de forfaitaire vergoedingen zullen worden afgeschaft.

**06.01** **Christiane Vienne** (PS): Verschillende landen hebben besloten de banken die onder hun juridische bevoegdheid vallen te herkapitaliseren met overheids-geld. Volgens een analyse door de Bank voor Internationale Betalingen (BIB), die opheldering

les mesures de recapitalisation ont été suivies d'une réduction du risque dans l'activité de prêt des banques, les auteurs de cette étude ont analysé les bilans et les signatures de prêts consortiaux de 87 grands établissements bancaires, actifs au niveau international, selon des données allant de 2008 à 2010.

La conclusion de cette analyse est que – je cite –: "Les banques qui avaient bénéficié de mesures de renflouement n'ont pas réduit le risque associé à leurs nouveaux prêts plus significativement que ne l'ont fait d'autres établissements, non bénéficiaires de telles mesures, et ce, alors même que le volume des nouveaux prêts a amorcé une baisse globale en 2009."

Ainsi que les auteurs de l'étude l'indiquent: "Les résultats de cette analyse peuvent éclairer utilement l'évaluation en cours des programmes d'aide publique au secteur bancaire."

Il faut encore préciser que la BRI pointe une limite à ces conclusions: sa propre méthodologie. L'échantillon de l'étude portait donc sur 87 banques, dont 40 ont fait l'objet d'un sauvetage. Les auteurs ont mesuré le risque en se basant sur les prêts syndiqués (des prêts consentis par plusieurs banques à la fois). Or, comme le notent les auteurs de l'étude, ces prêts ne comptent que pour 18 % des prêts totaux de ces banques, ce qui ne permet pas de conclure définitivement à un comportement global. Quoi qu'il en soit, il y a bel et bien la démonstration d'une tendance qui n'est pas sans poser question.

Monsieur le ministre, cette analyse a porté sur les pays du G10 auxquels sont venus s'ajouter l'Autriche, l'Australie et l'Espagne. La Belgique a donc pu fournir des données relatives à cette enquête. Savez-vous quelles sont les données transmises par la Banque Nationale à la BRI à cet égard?

Selon certaines analyses, la position de certaines banques qui doivent rembourser des prêts d'État et ont des contraintes supplémentaires de ce fait, les pousserait même, dans le cadre de la recherche de crédits syndiqués, à intégrer ceux qui sont susceptibles de rapporter plus de marge et qui, dès lors, sont parfois plus risqués, d'autant que lesdites banques, après la crise, ont plus mauvaise presse et trouvent plus difficilement des clients normalement risqués, ces derniers étudiant aussi les risques que représentent les banques.

Pouvez-vous nous dire ce que nous savons réellement de ce type de risque et de la réalité des effets pervers qui sont craints par de nombreux analystes? Des analyses ont-elles été entreprises par la FSMA à cet égard?

D'après une analyse plus précisément tournée vers la situation des banques belges, selon vous, de telles conclusions peuvent-elles être tirées les concernant? Quelles réponses y apporter?

**06.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Monsieur le président, chère collègue, je vous remercie pour votre question pertinente et importante dans le cadre de la crise financière actuelle.

Les données reprises dans cette étude n'ont pas été fournies par la Banque Nationale: elles proviennent d'une base de données privée et

kan verschaffen bij de evaluatie van de overheidsprogramma's in de bankensector, hebben de geherkapitaliseerde banken tussen 2008 en 2010 het risico verbonden aan het toekennen van nieuwe leningen niet significanter beperkt dan andere instellingen, ondanks een globale daling van het volume aan nieuwe leningen. Het risico wordt in het rapport berekend op basis van de gesyndiceerde leningen, dat wil zeggen leningen die door verschillende banken tegelijk werden toegekend. Dit aantal maakt slechts 18 procent uit van het totale volume aan leningen van deze banken.

Welke gegevens heeft de Nationale Bank in het kader van dit onderzoek aan de BIB meegedeeld? Een aantal banken, die extra verplichtingen hebben omdat zij staatsleningen moeten terugbetalen en die ook het slachtoffer zijn van hun bezoedelde reputatie, zouden op zoek gaan naar de kredieten die het meest opbrengen en dus het meest risicovol zijn.

In hoeverre hebben die maatregelen effectief averechtse effecten? Zal de FSMA die zaken analyseren? Gelden deze conclusies voor de Belgische banken? Hoe moet er worden gereageerd?

**06.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: De gegevens zijn niet afkomstig van de Nationale Bank, maar werden tegen betaling verkregen uit een database van een privéonderneming (*Loan*

payante (Dealogic - Loan Analytics).

Tout d'abord, je souhaite souligner que les institutions financières belges et européennes qui ont reçu un soutien public sont soumises par la Commission européenne à l'établissement d'un plan de restructuration. De manière générale, ce plan vise essentiellement à rétablir la viabilité de l'institution concernée afin de permettre un remboursement des aides d'État.

À la lumière des décisions prises jusqu'ici par la Commission européenne, les mesures que celle-ci impose généralement visent notamment une réduction importante des activités risquées, telles que les activités de *trading* pour compte propre ou encore le désinvestissement d'entités opérationnelles ou de portefeuilles financiers dit *non core*.

La Commission européenne veille également au rétablissement de la rentabilité durable de l'institution en s'assurant que les marges sur les crédits sont suffisantes et ne mettent pas en danger la situation de solvabilité de la banque qui, à son tour, pourrait entraîner des besoins de recapitalisation ultérieurs.

Les analyses pour la Belgique réalisées notamment par la Banque Nationale de Belgique, que vous pouvez trouver dans le *Financial Stability Review* du mois de juin 2012, ne permettent pas de confirmer l'analyse faite par la BRI. En effet, les banques belges ont réduit dans une large mesure la taille de leur bilan, avec une baisse de 280 milliards depuis la fin 2008.

Cette réduction tend à être plus importante que dans d'autres pays de la zone euro. Les banques belges ont réduit la taille de leur bilan via, principalement, un recentrage de leurs activités vers leur *core business* domestique, à savoir la collecte de dépôts et l'octroi de crédits. En effet, comme le montre le graphique 15 du FSR, contrairement à ce qui est observé dans de nombreux pays européens, les banques belges ont continué à octroyer des prêts aux ménages et aux entreprises belges, tout en réduisant leur exposition dans les autres pays de la zone euro et en dehors de cette dernière. Notons également que l'étude s'arrête à la fin 2010 alors que les banques belges ont encore réduit leur activité depuis lors, via, notamment, d'importantes opérations de désinvestissement.

**06.03** **Christiane Vienne** (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie pour votre réponse.

Je lirai attentivement le rapport de la BNB.

*L'incident est clos.*  
*Het incident is gesloten.*

**07** **Question de Mme Christiane Vienne au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les suites de l'affaire 'Luxumbrella' et les contrôles de l'ISI en matière de fonds de placement et d'assurance épargne" (n° 13533)**

**07** **Vraag van mevrouw Christiane Vienne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het vervolg van de zaak-'Luxumbrella' en de controles van de BBI op beleggingsfondsen en spaarverzekeringen" (nr. 13533)**

*Analytics* van Dealogic).

De Europese Commissie verplicht de Europese financiële instellingen die staatssteun kregen, een herstructureringsplan ten uitvoer te leggen. Op die manier moeten die instellingen opnieuw levensvatbaar worden, zodat ze de staatssteun kunnen terugbetalen. Zo legt de Commissie onder meer de verplichting op risicovolle activiteiten zoals *trading* voor eigen rekening aanzienlijk af te bouwen. Tevens ziet de Commissie erop toe dat de instellingen opnieuw rendabel worden: hun winstmarges op kredieten moeten voldoende hoog zijn.

Analyses met betrekking tot België, onder meer van de Nationale Bank, bevestigen de analyse van de BIB niet: de Belgische banken hebben hun balanstotaal sterk ingekrompen; de vermindering bedraagt 280 miljard sinds eind 2008.

Meer nog dan de banken van andere landen van de eurozone hebben ze hun activiteiten gehergroepeerd en zijn ze verder leningen blijven toekennen aan de Belgische gezinnen en bedrijven, terwijl ze tegelijkertijd hun blootstelling aan buitenlandse risico's hebben verminderd. Ze hebben hun activiteiten sinds 2010 nog teruggeschoefd; de studie loopt maar tot 2010.

**06.03** **Christiane Vienne** (PS): Ik dank u. Ik zal het verslag van de NBB aandachtig lezen.

**07.01** **Christiane Vienne** (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, en date du 14 septembre, la presse en ligne, notamment *Moneytalk*, rapportait à nouveau qu'une enquête aurait été ouverte par notre administration à la suite d'informations publiées dans la presse française au sujet du désormais bien connu fonds Luxumbrella. Cette information était relayée fin juillet par *L'Écho* et *De Tijd*.

Pour rappel, il s'agirait d'un fonds de placement proposé par BNP Paribas en 2005, époque où la directive sur l'épargne est entrée en vigueur. Selon la presse, "les organismes financiers luxembourgeois, mais aussi belges, ont alors commencé à développer des produits qui restaient en dehors du champ d'application de la directive en question". Depuis la directive Épargne, les produits financiers distribués dans un pays soumis à un secret bancaire doivent faire l'objet d'un prélèvement à la source. Or, il apparaîtrait que BNP Paribas aurait contourné de la sorte cette directive.

L'Inspection spéciale des Impôts (ISI) aurait eu connaissance de Belges qui pourraient avoir utilisé ce dispositif pour échapper au fisc et des enquêtes auraient été ouvertes, tant sur le mécanisme de fraude que sur les Belges qui l'ont utilisé auprès "non pas d'une, mais de plusieurs institutions financières qui ont proposé la même construction à leurs clients".

Le 4 mai dernier, nous recevions pourtant les représentants de BNP Paribas Fortis en commission de Suivi de la crise financière et le président du comité de direction de BNP Paribas Fortis affirmait que la banque ne vendait pas de produits de type Luxumbrella en Belgique.

Le 15 mai, j'avais eu l'occasion de poser une question relative à ce sujet sensible à laquelle votre collègue M. Bogaert avait répondu. Il avait confirmé que la sicav ou le compartiment Luxumbrella n'avaient jamais été inscrits auprès de la FSMA et ne pouvaient donc pas être commercialisés en Belgique. Il avait ajouté que s'agissant d'une sicav institutionnelle, il n'était pas possible, en vertu du droit belge, qu'une banque souscrive au nom de ses clients à une sicav institutionnelle puisque le nom du client ne serait ainsi pas apparu. Il avait enfin précisé n'avoir pas connaissance de faits qui impliqueraient des contribuables belges.

Ces articles relèvent donc que suite aux remous suscités par cette affaire du Luxumbrella, l'ISI a bel et bien décidé d'ouvrir une enquête. Le dernier article du *Moneytalk* complète encore l'information en indiquant que l'ISI entendait s'attaquer non seulement à l'industrie des fonds mais également aux assurances-épargne.

Monsieur le secrétaire d'État, y-a-t-il oui ou non une enquête de l'ISI relative au fonds Luxumbrella et à des contribuables belges?

Qu'en est-il d'enquêtes plus spécifiques liées au recours aux fonds en général? Une intensification des recherches est-elle prévue? Des échanges d'informations sont-ils suffisamment garantis pour permettre à nos services de faire leur travail?

Qu'en est-il de la stratégie de contrôle que l'ISI mettrait en place dans

**07.01** **Christiane Vienne** (PS): Op de website MoneyTalk.be stond op 14 september jongstleden te lezen dat er een onderzoek werd ingesteld naar aanleiding van berichten in de Franse pers over Luxumbrella, een beleggingsfonds dat in 2005 door BNP Paribas werd gelanceerd en waarmee de spaarrichtlijn zou worden omzeild.

De BBI zou de namen kennen van Belgen die hiervan mogelijk gebruik hebben gemaakt om belastingen te ontduiken en er zouden onderzoeken zijn ingesteld.

In de Bijzondere opvolgingscommissie belast met het onderzoek naar de financiële crisis beweerden de vertegenwoordigers van BNP Paribas Fortis op 4 mei 2012 nochtans dat de bank geen producten van het type Luxumbrella in België aanbiedt.

Op 15 mei 2012 bevestigde de heer Bogaert dat de bevek of het compartiment Luxumbrella nooit bij de FSMA ingeschreven zijn geweest en derhalve niet in België mogen worden verhandeld. Het gaat hier bovendien om een institutionele bevek. Derhalve staat het Belgische recht volgens de heer Bogaert niet toe dat een bank daar namens haar cliënten op inschrijft, aangezien de namen van die cliënten in dat geval onbekend zouden blijven. De heer Bogaert stelde voorts dat hij geen kennis draagt van feiten waarbij Belgische belastingplichtigen zouden betrokken zijn.

In het recentste artikel op MoneyTalk.be staat te lezen dat de BBI niet alleen de sector van de beleggingsfondsen maar ook die van de spaarverzekeringen wil aanpakken.

Loopt er inderdaad een onderzoek van de BBI naar het Luxumbrella-fonds en Belgische belastingbetalers?

le contrôle concomitant des fonds de placement et des assurances-épargne?

Is de gegevensuitwisseling geregeld, zodat onze diensten hun werk kunnen doen?

Wat is de stand van zaken met betrekking tot de controlestrategie die de BBI zou implementeren in het kader van de gelijktijdige controle op de beleggingsfondsen en de spaarverzekeringen?

**07.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Monsieur le président, en réponse à la question de l'honorable membre, je peux confirmer que la problématique citée est bien connue de mes services.

Sachant que les branches 21 et 23 de placements en assurance ne tombent pas dans le champ d'application de la directive d'épargne européenne 2003/48/CE, une augmentation importante dans ce domaine a été constatée au détriment des dépôts d'épargne et autres placements à taux fixe. De plus, la directive d'épargne peut être détournée en utilisant des sociétés écran dont le bénéficiaire économique final des placements reste inconnu.

Comme vous le savez, les dispositions formelles de l'article 337 du Code des impôts sur les revenus de 1992 relatives à l'obligation de secret m'empêchent de fournir une réponse concrète concernant un contrôle fiscal.

Il va de soi que toute information fondée sur des éléments connus et pertinents, qui mettraient à jour des fraudes éventuelles dans ce domaine, est prise en considération pour un contrôle fiscal.

**07.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Aangezien de tak 21- en tak 23-verzekeringsbeleggingen niet onder de spaarrichtlijn 2003/48/EG vallen, werd er voor die producten een forse toename vastgesteld, ten koste van de spaardeposito's en andere vastrentende beleggingen. De spaarrichtlijn kan omzeild worden door gebruik te maken van brievenbusfirma's, waarvan de uiteindelijke economische begunstigde niet achterhaald kan worden.

De officiële bepalingen van artikel 337 van het Wetboek van de inkomensbelastingen 1992 maken het mij onmogelijk om te antwoorden op een vraag over een belastingonderzoek. Alle informatie die berust op officiële en relevante gegevens die op eventuele fraude in dat domein zouden wijzen, wordt in aanmerking genomen voor een belastingonderzoek.

**07.03** **Christiane Vienne** (PS): Monsieur le président, je remercie M. le secrétaire d'État.

Le **président**: À ce sujet, il existe d'excellentes propositions de loi, portant notamment sur le contournement de la directive sur la fiscalité de l'épargne par certaines banques au sein de paradis fiscaux tels que le Grand-Duché de Luxembourg. À l'heure où l'on essaie de trouver un équilibre budgétaire, ce serait une manière d'agir assez efficace.

*L'incident est clos.*  
*Het incident is gesloten.*

**08** Question de M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les paradis fiscaux et les États non coopératifs" (n° 13534)

**08** Vraag van de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de belastingparadijzen en staten die niet meewerken" (nr. 13534)

**08.01 Olivier Henry (PS):** Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, l'article 238-0 A introduit par l'article 22 d'une loi française du 30 décembre 2009 a proposé la définition en droit français des États et territoires non coopératifs auxquels peuvent s'appliquer des dispositions législatives et fiscales spécifiques. À cette fin, le législateur français a défini la notion et a durci le régime fiscal applicable aux transactions réalisées avec de tels États ou territoires.

Antérieur à cette nouvelle disposition, l'article 238-0 A du Code général des impôts vise la notion déjà connue d'État à régime fiscal privilégié et prévoit, à l'instar de notre droit, une sanction ou des mesures de rétorsion pour les relations entre des personnes résidentes et ces États et territoires à régime privilégié. Dans la législation belge, cela se traduit notamment par l'article 203, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3 du Code des impôts sur les revenus, définissant le cadre d'appréhension des régimes de taxation notablement plus avantageux, et par l'article 73/4 de l'arrêté d'exécution dudit Code, arrêtant la liste de ces juridictions.

Avec l'article 238-0 A du Code général des impôts français, une notion nouvelle fait donc son entrée: les États et territoires non coopératifs. Sont ainsi considérés "les États et territoires non membres de la Communauté européenne, dont la situation au regard de la transparence et de l'échange d'informations en matière fiscale a fait l'objet d'un examen par l'OCDE et qui n'ont pas conclu avec la France une convention d'assistance administrative permettant l'échange de tout renseignement nécessaire à l'application de la législation fiscale des parties, ni signé avec au moins douze États ou territoires une telle convention. La liste des États et territoires non coopératifs est fixée par un arrêté des ministres chargés de l'Économie et du Budget après avis du ministre des Affaires étrangères".

Cette notion d'État ou territoire non coopératif donne donc lieu à la rédaction d'une liste, a priori plus dynamique que celle des régimes fiscaux privilégiés - qui repose, elle, essentiellement sur une analyse particulière des situations fiscales des contribuables.

Chaque année, la liste est modifiée sur la base de critères préétablis. Sont susceptibles d'y être ajoutées les juridictions non européennes:

- qui n'ont pas conclu avec la France de convention d'échange de renseignements nécessaires à l'application de la législation fiscale des parties;
- qui ont conclu avec la France une telle convention dont les stipulations ou la mise en œuvre n'ont pas permis à l'administration des impôts d'obtenir les renseignements nécessaires.

Le dispositif repose donc sur la signature, mais également l'effectivité des accords. Par ailleurs, peuvent également y être ajoutés ou en être retirés les États ou territoires dont l'OCDE considère, selon les cas, qu'ils procèdent ou non à l'échange de tout renseignement nécessaire à l'application des législations fiscales.

De la sorte, la France a clairement décidé de se référer à une pratique effective de l'échange de renseignements et au cadre fixé par l'OCDE. Si elle a établi cette liste et cette nouvelle méthode, elle ne les a cependant, du moins à notre connaissance, pas encore liées

**08.01 Olivier Henry (PS):** In Frankrijk is het wettelijk mogelijk om niet-coöperatieve landen en gebieden waarop bijzondere fiscale en wettelijke bepalingen kunnen worden toegepast, in het Franse recht te definiëren. De Franse wetgever heeft dit begrip nader omschreven en de fiscale regeling die van toepassing is op de met deze landen en gebieden afgesloten transacties, strenger gemaakt. Net als in België heeft een bepaald artikel in het Franse Code général des impôts betrekking op het begrip land met een gunstige belastingregeling en voorziet het in sancties of retorsies.

Als niet-coöperatief worden beschouwd de landen en gebieden die geen deel uitmaken van de Europese Gemeenschap, waarvan de houding tegenover transparantie en uitwisseling van fiscale gegevens het onderwerp is geweest van een onderzoek door de OESO, die met Frankrijk geen verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand hebben gesloten die het mogelijk maakt de voor de toepassing van de belastingwetgeving van de partijen noodzakelijke inlichtingen uit te wisselen en die evenmin met minstens twaalf landen of gebieden zo'n overeenkomst hebben afgesloten. De lijst van deze staten wordt vastgesteld bij besluit van de ministers van Economie en Begroting, na een advies verstrekt door de minister van Buitenlandse Zaken.

Deze lijst is dynamischer dan de lijst van de landen met een gunstige belastingregeling. Deze lijst wordt ieder jaar aangepast en er kunnen niet-Europese gebieden aan worden toegevoegd die geen uitwisselingsverdrag hebben gesloten of die ondanks zo'n verdrag niet de nodige inlichtingen verschaffen. Er kunnen landen worden toegevoegd of geschrapt in functie van het advies van de



à d'autres mesures de rétorsions spécifiques, sinon à travers le refus du bénéfice du régime français des sociétés mères et filiales et, en termes de lutte contre la fraude, au moyen de l'allongement de trois à dix ans des délais de prescription pour des fraudes reposant sur des mécanismes faisant intervenir des États et territoires non coopératifs ainsi de la réévaluation de certaines amendes.

Monsieur le secrétaire d'État, quelles sont les informations dont vous disposez quant à la mise en œuvre de pareils mécanismes par un important État européen tel que la France, dont l'intervention en la matière doit être appliquée de manière commune par ses partenaires européens, faute de quoi elle se révélera inefficace?

Qu'en est-il de la mise à jour de notre liste d'États au régime fiscal notablement plus favorable? De quand date la dernière mise à jour et de quelle manière est-elle réalisée?

OESO over de uitwisseling van informatie. Frankrijk beroept zich op de effectieve praktijk van de uitwisseling van gegevens en op het door de OESO vastgestelde kader.

Aan deze lijst zijn geen specifieke retorsies verbonden, behalve het weigeren van het voordeel van de fiscale regeling inzake Franse moeder- en dochterbedrijven en de verlenging van de verjarings-termijn van drie tot tien jaar voor fraude waarbij die landen betrokken zijn.

Welke informatie heeft u over deze door Frankrijk ingevoerde maatregelen? Als deze maatregelen niet door alle Europese partners wordt toegepast, zullen ze ondoeltreffend zijn.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot het bijwerken van de lijst van staten met een gunstigere belastingregeling? Wanneer en op welke manier werd die lijst voor het laatst bijgewerkt?

**08.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Monsieur le président, cher collègue, j'attire votre attention sur le fait que la Belgique a déjà adopté des mesures fiscales visant spécifiquement les États non coopératifs. À cet égard, je me réfère à l'article 307, § 1<sup>er</sup> du CIR 92 concernant les États pour lesquels il a été démontré, sur base de l'évaluation du Forum mondial de l'OCDE, qu'ils ne mettent pas substantiellement et effectivement en œuvre le standard international en matière de transparence et d'échange d'informations. Toutefois, cette évaluation n'étant pas encore achevée, une liste de ces États ne saurait pas encore être dressée.

Dans sa communication du 27 juin 2012 au Parlement européen et au Conseil sur les moyens concrets de renforcer la lutte contre la fraude et l'évasion fiscale, y compris en rapport avec les pays tiers, la Commission a annoncé qu'elle présenterait, d'ici la fin de cette année, un plan d'action dans lequel l'accent serait mis sur la coordination des mesures défensives ou des sanctions à l'encontre d'États menant une politique de concurrence fiscale déloyale. Toutefois, il s'agit là d'une approche différente de tentative de coordination des mesures nationales de défense contre les juridictions ne mettant pas en œuvre le standard national en matière de transparence et d'échange d'informations qui ont eu lieu au niveau de l'OCDE, mais qui sont jusqu'à présent restées sans succès. À ce sujet, je vous renvoie aux propositions en vue de l'établissement d'un cadre pour des mesures défensives coordonnées qui ont été faites dans le rapport d'étape 2004, projet de l'OCDE, sur les pratiques fiscales dommageables.

**08.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: België heeft reeds maatregelen genomen in verband met de staten die niet meewerken in belastingzaken en waarvan uit de beoordeling door het Mondiaal Forum van de OESO is gebleken dat ze de internationale standaard op het gebied van transparantie en uitwisseling van inlichtingen niet effectief of substantieel toepassen. Die beoordeling is nog niet afgerond en dus kan er nog geen definitieve lijst van die staten worden opgesteld.

De Commissie kondigde in juni 2012 aan dat ze vóór eind dit jaar een actieplan zou voorstellen waarin de klemtoon ligt op gecoördineerde defensieve maatregelen of sancties tegen landen die oneerlijke belastingconcurrentie voeren. Die benadering verschilt van de tot nog toe vruchteloos gevolgde

La liste des États à fiscalité inexistante à peu élevée, visée à l'article 307, date du 6 mai 2010. Elle est donc assez récente. Néanmoins, mon administration est occupée à mettre cette liste à jour. Pour ce faire, elle examine, d'une part, pays par pays, juridiction par juridiction, sur la base des informations en sa possession, le taux nominal de droit commun appliqué aux bénéficiaires des sociétés. D'autre part, elle a vérifié si la base imposable à l'impôt des sociétés est déterminée d'une manière normale.

coördinatie van de nationale defensieve maatregelen tegen jurisdicties die de internationale OESO-standaard niet toepassen.

De lijst van Staten zonder of met een lage belasting dateert van mei 2010. Voor het bijwerken van die lijst neemt mijn administratie per land en per jurisdictie het gemeenrechtelijk nominaal tarief van de vennootschapsbelasting onder de loep en gaat ze na of de belastinggrondslag op een normale manier worden vastgesteld.

**08.03 Olivier Henry (PS):** Monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie pour ces éclaircissements. Je me réjouis d'apprendre qu'une liste existe depuis le 6 mai 2010 et que votre administration travaille à sa mise à jour. Je reviendrai vers vous une fois que vous l'aurez déposée pour en examiner les évolutions.

**08.03 Olivier Henry (PS):** Ik ben blij dat er sinds 2010 een lijst bestaat en dat uw administratie die momenteel bijwerkt. Ik zal de evolutie ter zake van nabij volgen.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

**09 Vraag van de heer Peter Logghe aan de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee over "de verhoging van de fiscale stimuli voor de beveiliging van tankstations" (nr. 13563)**

**09 Question de M. Peter Logghe au vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord sur "l'augmentation des incitants fiscaux pour la sécurisation des stations-service" (n° 13563)**

**09.01 Peter Logghe (VB):** Mijnheer de staatssecretaris, ik kreeg van uw collega, de minister van Binnenlandse Zaken, cijfergegevens over de evolutie van het aantal overvallen op tankstations. Daaruit bleek een vrij fikse jaarlijkse verhoging. Een middenstandsorganisatie heeft die cijfers geanalyseerd en stelt in haar publicaties een aantal maatregelen voor om die alarmerende stijging een halt toe te roepen. Een aantal van die maatregelen heeft met financiële en fiscale stimuli te maken. Daarom leg ik u graag mijn vragen voor.

**09.01 Peter Logghe (VB):** Le nombre de hold-up commis dans des stations-services est en hausse. Plusieurs mesures sont proposées pour renforcer la sécurité. Certaines organisations de classes moyennes demandent que l'achat d'un terminal de paiement et les frais d'abonnement et de transactions soient rendus fiscalement déductibles, étant donné que les paiements électroniques sont plus sûrs que les paiements en liquide. Par ailleurs, d'aucuns plaident pour une réduction supplémentaire du coût des paiements électroniques.

De maatregelen die vanuit verschillende hoeken worden voorgesteld, zouden ertoe kunnen leiden dat de veiligheid in en rond tankstations wordt verhoogd en dat er dus minder overvallen plaats zouden vinden. Hierdoor zou ook het algemeen economische klimaat verbeteren.

Omdat elektronische betalingen veiliger zijn dan cash betalingen, pleit de organisatie voor een hogere fiscale aftrek van de kosten voor de aanschaf van een bankterminal en van die voor het abonnement en de transacties. Voorts vragen uitbaters van tankstations en andere kleinhandelszaken om de kostprijs van elektronische betalingen te verlagen. Dat komt dus neer op een bijkomende verlaging na de aanpassingen die al eerder werden doorgevoerd. De sector heeft het moeilijk en kijkt uit naar maatregelen.

Existe-t-il des projets visant à rencontrer les aspirations des exploitants de stations-services?

Mijnheer de staatssecretaris, hebt u daar oren naar? Heeft de

regering plannen om aan de wensen van de uitbaters van tankstations tegemoet te komen?

**09.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Momenteel zijn de aanschaf van een betaalterminal en de kosten voor het abonnement en de transacties al fiscaal aftrekbaar in het kader van de beroepskosten. Een verhoogde fiscale aftrekbaarheid, die uiteraard een budgettaire kostprijs zou hebben, wordt echter noch in het regeerakkoord, noch in de daaropvolgende begrotingsbeslissingen in het vooruitzicht gesteld. Ik meen dat dat ook niet het geval is voor de begroting 2013.

Met betrekking tot de prijszetting van de elektronische betalingen is mijn collega, de minister van Economie, Consumenten en Noordzee, bevoegd.

**09.03** **Peter Logghe** (VB): Mijnheer de staatssecretaris, dat is natuurlijk wel een zeer kort antwoord. Ik zal mij tot uw collega richten voor de bijkomende verlaging van de kostprijs van elektronische betalingen.

U bent in elk geval duidelijk geweest wat betreft een hogere fiscale aftrek van de kosten voor het abonnement en de transacties. U weigert dat. Dat zal in elk geval niet echt goed overkomen in de sector. Wij zijn het natuurlijk al gewoon van de regering dat er op alle mogelijke vragen een ontwijkend antwoord komt. Dat is spijtig, want zo'n maatregel zou een en ander in die sector recht kunnen trekken.

Ik kom daar later nog op terug.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

De **voorzitter**: Vraag nr. 13575 van de heer De Potter wordt uitgesteld.

**10** **Vraag van de heer Peter Logghe aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "een langetermijnfinancieringsplan bij het Rampenfonds" (nr. 13598)**

**10** **Question de M. Peter Logghe au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "un plan de financement à long terme au Fonds des calamités" (n° 13598)**

**10.01** **Peter Logghe** (VB): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, deze vraag gaat eigenlijk over een oud dossier.

De uitbetaling van verschillende honderden dossiers van 2009 en 2010 liep vertraging op. Verschillende collega's, ook uit uw partij, hebben daarover al vragen gesteld. Minister Vanackere gaf een uitvoerig antwoord op mijn vraag nr. 570 van 16 juli 2012. Daaruit vernam ik dat een verhoging van de kredietlijn van de rampenkas gevraagd zou worden. Ook werd er een structureel financieringsplan in het vooruitzicht gesteld, zodat het pappen en nathouden van het Rampenfonds de jongste jaren tot het verleden zou kunnen behoren.

Mijnheer de staatssecretaris, ik vraag mij af of de regering ondertussen al verder staat dan het aankondigen van een langetermijnfinancieringsplan.

**10.01** **Peter Logghe** (VB): Les versements du Fonds des calamités sont généralement réalisés avec beaucoup de retard. En juillet, M. Vanackere a fait savoir qu'il demanderait une augmentation de la ligne de crédit du Fonds des calamités à concurrence de 5 millions d'euros à l'Agence de la dette. Cette augmentation a-t-elle été octroyée dans l'intervalle? Le versement des dédommagements a-t-il commencé à ce jour?

M. Vanackere a également admis

Ten eerste, uw collega, minister Vanackere, liet mij weten dat er een verhoging van de kredietlijn van de rampenkas bij het Agentschap van de Schuld werd gevraagd en wel voor een bedrag van 5 miljoen euro. Is dat ondertussen al toegekend? Hoe zit het ondertussen met de uitbetaling van de schadegevallen, zit daar beweging in?

Ten tweede, het belangrijkste deel van het antwoord van minister Vanackere was wel dat hij toegaf dat er zich een structureel probleem voordoet en dat elke ramp aanleiding geeft tot soms jarenlange vertraging op de uitbetalingen. Er moet dus gewerkt worden aan een langetermijnfinancieringsplan. Binnen welke termijn komt u met een voorstel naar het Parlement? Wanneer zien wij een concreet uitgewerkt plan?

Ten derde, een van de elementen zou erin bestaan een verzekeringstaks te heffen die door de verzekeringsmaatschappijen wordt doorgestort. Op welke verzekeringsproducten wil de regering die taks heffen? Wordt die taks betaald door de verzekeringsmaatschappijen of wordt die doorgeschoven naar de particulieren, die nochtans al taksen betalen? De brandverzekeraars hebben onlangs aangekondigd dat zij, op basis van een verhoging van de uitgaven voor schadegevallen van brand een premiestijging zullen doorvoeren. Onlangs hebben verschillende maatschappijen in de pers die verhoging voor begin volgend jaar in het vooruitzicht gesteld. Komt de genoemde taks daar nog eens bovenop? Zal die taks bestaan uit percentages of absolute bedragen? Kunt u die plannen al toelichten? Zo niet, wanneer kunt u dat dan wel?

**10.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Mijnheer de voorzitter, collega Logghe, de verhoging van de kredietlijn van de nationale kas voor Rampenschade, van 5 miljoen euro, is sinds 4 juli 2012 doorgevoerd en in de loop van die maand werden dan ook achterstallige betalingen uitgevoerd ten belope van dat bedrag. Op 20 september 2012 werd ook de helft van de dotatie voor het jaar 2012 gestort, zodat er voor het eind van de maand september ook nog voor 2,1 miljoen euro werd uitbetaald aan schadevergoedingen.

Momenteel ligt er nog voor 6,6 miljoen euro aan betaalorders te wachten op uitvoering. De betaling hiervan zal gebeuren zodra het Parlement zijn goedkeuring heeft gegeven en het besluit is gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*, waardoor de taks op de verzekeringsverrichtingen voor het jaar 2012 kan worden overgemaakt aan de rampenkas.

Op uw tweede vraag kan ik het volgende antwoorden. Een interkabinettenwerkgroep besprak vorige week reeds enkele pistes waarbij het financieringsprobleem structureel wordt aangepakt. Enerzijds is er sprake van het permanent maken van de wettelijke basis voor de storting van de verzekeringstaks, in plaats van deze basis jaarlijks te moeten creëren via een wetgevend initiatief. Anderzijds zijn er pistes die in de richting gaan van de integratie van de nationale kas bij Binnenlandse Zaken teneinde aldus een geïntegreerd werkproces te creëren van de erkenning tot de uitbetaling van de rampendossiers.

Ten slotte, een deel van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen vormt nu reeds de voornaamste financiering van de rampenkas. De laatste jaren werd immers steeds

que le Fonds des calamités est confronté à un problème structurel. Quand disposerons-nous d'un plan de financement à long terme? Il est question d'une taxe sur l'assurance. De quels produits s'agirait-il et qui réglerait cette taxe: les compagnies d'assurances ou les particuliers?

**10.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Le 4 juillet 2012, la ligne de crédit de la Caisse nationale des Calamités a été accrue de 5 millions d'euros. En juillet également, des arriérés de paiement pour un montant de 5 millions ont été réglés. Le 20 septembre 2012, la moitié de la dotation pour l'année 2012 a été versée, de sorte que fin septembre, quelque 2,1 millions d'euros de dédommagements ont pu être versés.

Il reste 6,6 millions d'euros d'ordres de paiement en attente qui pourront être exécutés dès que le Parlement aura donné son feu vert et que l'arrêté pour l'année 2012 concernant le versement à la Caisse nationale de la taxe sur les opérations d'assurance aura été publié au *Moniteur belge*.

Un groupe de travail inter-cabinets s'est penché la semaine dernière sur la gestion structurelle du problème de financement. La mise en place d'un cadre légal

voor een bedrag van 11,86 miljoen euro toegewezen door middel van het toewijzingsfonds 66.80B aan de Nationale Kas voor Rampenschade.

permanent pour le versement de la taxe sur les opérations d'assurance pourrait remplacer l'actuelle initiative législative annuelle. La Caisse nationale pourrait parallèlement être transférée dans le giron du SPF Intérieur garantissant ainsi une gestion intégrée des dossiers de calamités de leur reconnaissance jusqu'au paiement des indemnités.

C'est déjà une partie de la taxe annuelle sur les opérations d'assurance qui alimente l'essentiel du financement de la Caisse nationale à concurrence de 11,86 millions d'euros au cours de ces dernières années.

**10.03 Peter Logghe (VB):** Mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord. Ik krijg van u concrete cijfers en dat is altijd aangenaam.

Ik leer uit uw antwoord dat er nog voor 6,6 miljoen euro aan orders moet worden uitbetaald. De uitbetaling van ongeveer 7 miljoen euro is wel al gebeurd.

Er worden door de regering pistes onderzocht met betrekking tot het financieringsplan op lange termijn. Dat betekent dat er nog geen voorstel of beslissing op papier staat. Ik zal u hierover dus begin van volgend jaar opnieuw ondervragen.

U zegt dat de verzekeringstaks nu al een belangrijk deel uitmaakt van de financiering van het Rampenfonds, namelijk 11,86 miljoen euro. Ik vrees alleen dat wij naar een nog groter deel aan verzekeringstaks zullen gaan. In het licht van de verhoging van de premies voor brandverzekeringen zou een toenemend aantal mensen die wel eens kunnen laten voor wat het is. Dat zou een zeer spijtige evolutie zijn. Ik zal dit zeker in het oog blijven houden.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**11 Question de Mme Marie-Martine Schyns au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la limitation de la hausse du prix du tabac" (n° 13636)**

**11 Vraag van mevrouw Marie-Martine Schyns aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de beperking van de stijging van de tabaksprijs" (nr. 13636)**

**11.01 Marie-Martine Schyns (cdH):** Monsieur le secrétaire d'État, selon les études menées en la matière, une augmentation de 10 % du prix du tabac fait chuter la consommation de 4 %. L'accord de gouvernement prévoyait une "augmentation des accises sur le tabac". Or, ce matin, l'augmentation prévue était de 20 cents.

**11.01 Marie-Martine Schyns (cdH):** Volgens studies doet een stijging van de tabaksprijs met tien procent het gebruik met vier procent afnemen. Het regeerakkoord voorziet in een verhoging van de accijnzen op tabak. De nu

Ma question a été déposée, il y a environ un mois. Mais tenant

compte du fait qu'il fallait boucler le budget 2013, pour lequel il fallait trouver des recettes complémentaires, il me paraissait intéressant de revenir sur ce dossier.

Une augmentation de 20 cents n'est pas du tout significative pour permettre une diminution de la consommation. En effet, d'après de récents articles parus dans la presse, des ressortissants des pays limitrophes viennent s'approvisionner chez nous en faisant progresser les ventes de manière importante, car l'augmentation des accises dans leur pays a été plus conséquente.

Mes questions sont donc les suivantes:

- Quel est le montant estimé des recettes liées au tabac pour 2012?
- Confirmez-vous l'augmentation des ventes des produits liés au tabac en Belgique en raison de l'approvisionnement de ressortissants des pays voisins?
- Quelle est la part des recettes provenant de la vente de tabac à des personnes ne résidant pas en Belgique? Existe-t-il un moyen de l'évaluer?
- Quelle serait l'augmentation des prix à l'unité si les prix étaient alignés sur ceux pratiqués par les pays voisins?
- À combien estimez-vous les recettes supplémentaires de cette potentielle augmentation du prix? Ne devrait-on pas l'envisager plutôt qu'une augmentation de 20 cents qui, d'après la Fondation contre le Cancer, n'aurait pas un impact important sur la santé?

**11.02 Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Chère collègue, je tiens tout d'abord à souligner que le prix au Luxembourg est nettement inférieur à celui pratiqué en Belgique et qu'en Allemagne, il est comparable.

Pour 2012, les recettes des droits d'accises sur le tabac sont estimées à 2,109 milliards. Mon administration ne dispose d'aucune donnée statistique relative à la vente. Les seuls chiffres en sa possession sont ceux relatifs à la mise à la consommation.

La mise à la consommation est une notion fiscale qui signifie que les droits d'accises et de TVA ont été acquittés, mais n'équivaut pas à une mise sur le marché. Des marchandises peuvent donc être mises à la consommation sans être mises sur le marché. Il n'existe pas davantage de statistiques sur les ventes transfrontalières. Ces chiffres sont estimés par le secteur lui-même.

En outre, il n'appartient pas au ministre des Finances de fixer les prix de vente. À cet égard, je vous renvoie à la directive du Conseil européen du 21 juin 2011 concernant la structure et les taux des accises applicables au tabac manufacturé, qui fixe cependant une fiscalité minimale.

Compte tenu du fait que les opérateurs fixent librement le prix de vente au détail, il n'est possible de répondre à la question posée que si les opérateurs modifient leur prix de vente au détail à la hausse, auquel cas la fiscalité sera calculée sur la base du nouveau prix de vente au détail.

S'il est exact, comme vous le supposez, qu'une partie importante du tabac est achetée par des étrangers, il ne me paraît alors pas illogique qu'amener les prix au niveau de ceux des Pays-Bas ou de la

voorgestelde verhoging bedraagt echter slechts 20 cent.

Dat is onvoldoende. Mensen uit de ons omringende landen komen hier tabaksproducten kopen, precies omdat de buurlanden de accijnzen fors hebben verhoogd.

Hoeveel ontvangsten uit de accijnzen op tabak denkt men in 2012 te realiseren? Klopt het dat mensen uit de ons omringende landen hier tabaksproducten kopen en zo de verkoop doen toenemen? Hoeveel zou de verhoging per eenheid bedragen indien de prijzen hier meer zouden overeenstemmen met die in onze buurlanden? Moet die optie niet in overweging worden genomen aangezien ze bijkomende ontvangsten kan genereren en het gebruik kan doen afnemen?

**11.02 Staatssecretaris Servais Verherstraeten**: In Luxemburg zijn tabakswaren goedkoper dan hier. In Duitsland kosten ze ongeveer evenveel.

Voor 2012 worden de ontvangsten uit de accijnzen op tabak op 2,109 miljard euro geschat. Mijn administratie beschikt uitsluitend over statistieken met betrekking tot de uitslag tot verbruik – een fiscaal begrip dat betekent dat de accijns- en btw-rechten werden voldaan –, wat niet zomaar hetzelfde is als het in de handel brengen van een product. Naast de schattingen van de sector bestaan er geen verdere statistieken over de grensoverschrijdende verkoop.

Bovendien is de minister van Financiën krachtens de richtlijn van de Europese Raad van 21 juni 2011, die een minimale fiscaliteit vastlegt, niet gemachtigd om de verkoopprijs vast te leggen.

Aangezien de operatoren vrij de detailprijs bepalen, kan uw vraag enkel beantwoord indien de

France induirait plutôt une baisse des recettes fiscales.

Monsieur le président, pour votre information et celle de la commission, je peux confirmer que le gouvernement propose, dans le cadre des mesures budgétaires 2013, une augmentation de 20 centimes des accises sur le tabac.

operatoren hun prijzen optrekken. In dat geval zal de belasting worden berekend op basis van de nieuwe prijzen. Indien het klopt dat een deel van de tabaksproducten door buitenlanders wordt aangekocht, zullen we veeleer belastinginkomsten mislopen indien we onze prijzen afstemmen op de prijzen die in Nederland of Frankrijk worden gehanteerd.

In het raam van de begrotingsmaatregelen 2013 stelt de regering voor de accijnzen op tabak met 20 eurocent op te trekken.

Le **président**: Le tout est de savoir s'il s'agit d'une mesure budgétaire ou d'une mesure de santé publique. Il y aurait aussi une augmentation de 4 centimes sur les bouteilles de vin.

De **voorzitter**: Gaat het om een begrotings- of om een volksgezondheidsmaatregel? De prijs van wijn zou ook met 4 eurocent per fles de hoogte ingaan.

**11.03 Marie-Martine Schyns** (cdH): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, c'est un peu difficile: j'ai posé la question à Mme Onkelinx et au ministre Vanackere en janvier. Leurs réponses allaient dans le bon sens, mais sans jamais se concrétiser par une mesure réellement significative.

**11.03 Marie-Martine Schyns** (cdH): Door de tabaksprijs meteen met 50 eurocent op te trekken, maakt men zich natuurlijk niet populair, maar het is wel de enige manier om de mensen bewust te maken van de negatieve gevolgen van tabak. Kleine jaarlijkse prijsstijgingen hebben in dat verband geen effect. Bij gebrek aan statistieken kunnen bepaalde punten maar moeilijk worden geëvalueerd. Dat is echter wel het geval met de gevolgen voor de gezondheid!

Nous y reviendrons. Il n'est certainement pas populaire d'annoncer une augmentation du tabac de 50 cents, mais au lieu d'imposer des petites augmentations annuelles tant du paquet de cigarettes que du tabac à rouler, cela permettrait aux gens de prendre conscience de l'impact négatif sur la santé. Nous reviendrons donc avec cette proposition.

Monsieur le secrétaire d'État, merci pour ces précisions techniques, notamment sur les diverses statistiques dont nous ne disposons pas. Il est donc plus difficile d'évaluer certains éléments. De toute manière, l'impact sur la santé, lui, peut être évalué!

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**12 Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la déductibilité forfaitaire des accueillantes autonomes" (n° 13645)**

**12 Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het beroepskostenforfait voor zelfstandige onthaalouders" (nr. 13645)**

**12.01 Valérie Warzée-Caverenne** (MR): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, le manque de places d'accueil pour les enfants de moins de trois ans est un important problème de société. Ce constat ne date pas d'hier. L'accueil de la petite enfance est un secteur diversifié. S'y côtoient des milieux d'accueil subsidiés et non subsidiés, des structures individuelles et collectives, publiques et

**12.01 Valérie Warzée-Caverenne** (MR): Het belastingstelsel dat van toepassing is op de verschillende categorieën van onthaalouders, is niet eenvormig. De zelfstandige onthaalouders

privées. L'ensemble est évidemment contrôlé selon les cas par l'Office de la Naissance et de l'Enfance, par Kind en Gezin ou par le Dienst für Kind und Familie.

Au niveau des Communautés, il semble urgent de revoir le système de l'accueil de la petite enfance pour permettre aux parents de travailler, tout en ayant des structures fiables et suffisantes pour accueillir leurs enfants. Si le taux de couverture pour ce secteur semble satisfaisant en Région flamande, il n'en est pas de même dans les deux autres Régions.

Par ailleurs, au niveau fédéral, nous savons que le régime fiscal applicable aux revenus des différentes gardiennes n'est pas uniforme. Ainsi, les accueillantes autonomes ont la faculté d'appliquer un forfait de frais professionnels dont le montant est fixé par circulaire. Actuellement, le montant du forfait s'élève à 16 euros par jour et par enfant pour l'exercice d'imposition 2012 relatif aux revenus de 2011. Ceci par application de l'article 342 de la circulaire CIR 92 qui permet à l'administration d'arrêter, en accord avec les groupements professionnels concernés, des forfaits pour l'évaluation des dépenses ou charges professionnelles qu'il n'est généralement pas possible de justifier au moyen de documents probants.

Les accueillantes indépendantes exerçant ce métier dans le cadre d'une maison d'enfants mettent leurs forces en commun mais sont également soumises à de multiples contraintes du fait même de ne pas être à leur domicile.

Monsieur le secrétaire d'État, en fonction des informations dont dispose votre département, est-il possible de connaître le nombre de personnes faisant le choix de la déduction forfaitaire ou celui des frais réels malgré les tracasseries supplémentaires que cette dernière option représente?

Sachant, d'une part, que le forfait sert à couvrir les dépenses d'entretien, d'éducation et de traitement des enfants et que, d'autre part, les coûts liés à l'énergie et l'alimentation sont en constante évolution ces dernières années, une augmentation probante de ce forfait ne serait-elle pas justifiée? Il faut reconnaître que l'accueil de la petite enfance s'inscrit dans une réelle politique d'emploi. En effet, il s'agit d'inciter les femmes à mieux s'insérer dans le marché du travail si elles ont la possibilité de faire garder leurs enfants. Par ailleurs, ne trouvez-vous pas qu'une substantielle augmentation de ce forfait constituerait un incitant réel pour d'autres femmes qui souhaiteraient s'installer comme accueillantes autonomes, alors qu'il y a un manque évident de places?

**12.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Monsieur le président, madame Warzée, l'administration ne dispose pas des données demandées en la matière. En effet, les frais professionnels, tant la déduction forfaitaire que la déduction sur la base de frais réels, sont repris sous le même code de la déclaration à l'impôt des personnes physiques. Le forfait pour frais pour les accueillantes d'enfants autonomes est déterminé après concertation avec les groupements professionnels intéressés et vient d'être augmenté pour l'exercice d'imposition 2012, passant de 15 euros à 16 euros par enfant et par jour de garde.

kunnen forfaitaire beroepskosten opgeven, waarvan het bedrag bij omzendbrief is vastgesteld, namelijk 16 euro per dag en per kind voor het aanslagjaar 2012. De zelfstandige onthaalouders in een kinderdagverblijf werken samen, maar worden ook geconfronteerd met allerhande beperkingen omdat ze niet thuis werken.

Kan u meedelen hoeveel personen gekozen hebben voor de forfaitaire aftrek en hoeveel personen de werkelijke kosten opgeven? Zou een forse verhoging van dat forfait niet gerechtvaardigd zijn, in de wetenschap dat het forfait dient om de onderhoudskosten en de kosten voor de activiteiten en de verzorging van de kinderen te dekken en dat de kosten voor energie en voeding de voorbije jaren hand over hand zijn gestegen? Vindt u voorts niet dat een aanzienlijke verhoging van dat forfait een heuse incentive zou vormen voor andere vrouwen die zich als zelfstandige onthaalouder willen vestigen?

**12.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: De administratie beschikt niet over de gevraagde gegevens. De forfaitaire aftrek en de aftrek op grond van de werkelijke kosten vallen immers onder dezelfde code van de belastingaangifte.

Het forfait wordt vastgesteld na overleg met de betrokken



En ce qui concerne le volet fiscal, les efforts faits pour frais fixés dans le cadre d'un accord collectif doivent correspondre à la réalité et ne peuvent en principe concerner que les dépenses ou charges professionnelles qu'il n'est généralement pas possible de justifier au moyen du document probant. Cependant, la politique de l'accueil de la petite enfance et donc votre question d'augmenter le nombre de places d'accueil relèvent de la compétence exclusive des Communautés.

beroepsverenigingen en werd voor het aanslagjaar 2012 recentelijk nog verhoogd van 15 euro tot 16 euro per kind en per opvangdag.

Wat het fiscale luik betreft, moeten de kosten die in het kader van een collectieve overeenkomst worden vastgesteld, stroken met de werkelijkheid. Voor uw vraag in verband met de verhoging van het aantal opvangplaatsen zijn enkel de Gemeenschappen bevoegd.

Le **président**: C'est effectivement une précision importante!

**12.03 Valérie Warzée-Caverenne** (MR): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, il n'était évidemment pas question de vous demander d'augmenter le nombre de places d'accueil mais on sait que l'incitant financier joue un rôle très important pour l'accessibilité à cette fonction.

**12.03 Valérie Warzée-Caverenne** (MR): Het was niet de bedoeling u te vragen het aantal opvangplaatsen te verhogen, maar aangezien er veel te weinig plaatsen zijn en de onthaalouders geen voordelig statuut hebben, speelt de financiële incentive een heel belangrijke rol. Ik wilde die incentive vergroten door het forfait op te trekken.

Comme je l'ai dit et comme personne ne l'ignore, le nombre de places d'accueil est totalement insuffisant et le statut conféré à ces accueillantes n'est pas vraiment avantageux.

Mon souci était de trouver une autre motivation ou, en tout cas, d'accentuer cette motivation par une augmentation du forfait. Cela aurait permis l'accès au marché de l'emploi et une augmentation du nombre de parents pouvant faire garder leur enfant.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**13 Vraag van de heer Peter Dedecker aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de benoemingscarrousel bij de federale overheidsdiensten en de gevolgen daarvan voor Dexia" (nr. 13722)**

**13 Question de M. Peter Dedecker au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le carrousel des nominations dans les services publics fédéraux et les conséquences pour Dexia" (n° 13722)**

**13.01 Peter Dedecker** (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, het is ondertussen natuurlijk al bekend dat er heel wat problemen zijn met de benoeming van diverse toplui bij allerlei overheidsdiensten. Dat wordt nu allemaal op een politieke apothekersweegschaal afgewogen en alle vacatures zitten in een grote pot en we kijken dan wel wat er uitkomt. Voorlopig komt er echter helaas niets uit. De regering talmt en raakt het niet eens over wat men daarmee zal doen. Onder andere de voorzitter van Belgacom moest negen maanden geleden al vervangen worden. Dat is nog altijd niet gebeurd.

**13.01 Peter Dedecker** (N-VA): On sait que les nominations de fonctionnaires dirigeants au sein des services publics posent de nombreux problèmes. L'attribution de l'ensemble de ces emplois fait en effet l'objet d'un équilibre politique. Le gouvernement tergiverse à procéder à l'actuel tour de nominations, une situation qui risque d'être lourde de conséquences.

De gevolgen kunnen natuurlijk nog veel erger zijn. Ondertussen is immers het mandaat van verscheidene bestuurders van de overheidsholding FPIM, de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij, afgelopen. Dat mandaat is ten einde. Aangezien de holding instaat voor de beslissingen inzake alle bancaire transacties, zal ze dat ook moeten doen voor de

Dans l'intervalle, en effet, le mandat de plusieurs administrateurs de la Société

kapitaalverhoging bij Dexia die twee weken geleden door Steven Vanackere werd aangekondigd in de plenaire vergadering. Een dergelijke beslissing kan alleen maar door een voltallige raad van bestuur worden genomen.

Mijnheer de staatssecretaris, ten eerste, waarom is er zo lang getalmd inzake de FPIM, terwijl dat in september al duidelijk op tafel gelegd was?

Ten tweede, hoe zult u het concrete probleem bij de FPIM oplossen?

Ten derde, wanneer mogen we eindelijk de grote benoemingsronde verwachten?

Ten vierde, wat verwacht u eigenlijk met betrekking tot de kapitaalverhoging? Verwacht u daar problemen? Men gaat daar immers uit van een preferent aandeel, wat toch wel een reden zou kunnen zijn voor de bestaande aandeelhouders om alle mogelijke juridische verweren in te roepen om zelf nog enig dividend te krijgen van de beloofde 8 %.

Fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI) a expiré. La SFPI doit notamment se prononcer sur l'augmentation de capital de Dexia annoncée il y a deux semaines par Steven Vanackere. Cette décision ne peut toutefois être prise qu'au sein d'un conseil d'administration complet.

Pourquoi a-t-on tergiversé si longtemps? Comment le secrétaire d'État compte-t-il résoudre le problème qui se pose à la SFPI? Quand sera-t-il procédé à l'intégralité du tour de nomination? Le secrétaire d'État pense-t-il que l'augmentation de capital de Dexia posera problème? Les actionnaires actuels pourraient en effet s'opposer juridiquement à une action privilégiée.

**13.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Collega Dedecker, ik laat het aan u over te beslissen tot wie u uw vraag richt met betrekking tot de benoemingen bij instellingen die niet direct in de bevoegdheidssfeer van de minister van Financiën liggen.

Sinds 1 november 2012 is het mandaat van zes leden van de raad van bestuur van de FPIM inderdaad geëindigd. De bestuurders zijn echter volgens de regels van het gemeenrecht gehouden om alle daden te stellen die behoren tot de functie van bestuurder, tot ze vervangen worden, uiteraard indien die daden in het belang van de onderneming zijn. Wel pleit het voorzichtigheidsprincipe voor een terughoudende invulling van het mandaat, wat concreet inhoudt dat best enkel noodzakelijke of dringende nieuwe daden worden gesteld.

U zult het met mij eens zijn dat een eventuele kapitaalinjectie in Dexia, waarvan de uitvoering als gedelegeerde opdracht aan de FPIM zou toegewezen worden, als een belangrijke en dringende daad gecatalogeerd kan worden.

**13.03** **Peter Dedecker** (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, dank u voor uw antwoord. Op het eerste gezicht kan men inderdaad denken dat de kapitaalverhoging een dringende en noodzakelijk daad is. De vraag is natuurlijk wat een onafhankelijk deskundige daarvan vindt als de bestaande aandeelhouders eventueel verweer aantekenen. Op dat vlak speelt men met vuur.

Het is bijzonder jammer dat het zo moet verlopen en dat de regering haar verantwoordelijkheid niet neemt inzake de benoeming van de bestuurders en daarbij dus alle mogelijke risico's loopt. Het probleem is al sinds september aangekondigd. De regering kan bestuurders herbenoemen of nieuwe bestuurders benoemen, maar zij heeft getalmd. Dat getuigt van onverantwoord bestuur.

**13.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Le mandat de six membres du conseil d'administration de la SFPI a effectivement expiré depuis le 1<sup>er</sup> novembre 2012. Depuis, ces administrateurs doivent poser tous les actes relevant de la fonction d'administrateur jusqu'à leur remplacement, pour autant que ces actes servent les intérêts de l'entreprise. Ces personnes sont toutefois censées exercer leur mandat avec réserve, c'est-à-dire ne poser que les actes nécessaires ou urgents. Une éventuelle injection de capital au sein de Dexia, dont la mise en œuvre serait confiée à la SFPI en mission déléguée, constitue un acte important et urgent.

**13.03** **Peter Dedecker** (N-VA): La question se pose évidemment de savoir si, en cas de recours intenté par les actionnaires, un expert indépendant considérerait également cette augmentation de capital comme un acte urgent et nécessaire. Il est particulièrement regrettable que le gouvernement ne prenne pas ses responsabilités. Voilà qui témoigne d'une mauvaise gestion.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

Le **président**: La question n° 13720 de Mme Almaci est transformée en question écrite. La question n° 1367 de M. Henry est retirée.

**14** Question de M. Olivier Henry au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les rapports du service des Décisions anticipées" (n° 13768)

**14** Vraag van de heer Olivier Henry aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de verslagen van de dienst Voorafgaande Beslissingen" (nr. 13768)

**14.01** **Olivier Henry** (PS): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, le service des Décisions anticipées (SDA) ou *ruling* est, nous le savons, un acteur important dans la politique fiscale menée en Belgique. Son rôle est souvent évoqué par d'aucuns comme tout à fait essentiel. Je rappelle que la loi du 24 décembre 2002 modifiant le régime des sociétés en matière d'impôt sur les revenus et instituant un système de décision anticipée en matière fiscale a prévu que le ministre des Finances est tenu de faire annuellement rapport au Parlement de ses activités et de ses décisions. Or je constate que le rapport 2009 du SDA a été adressé à la Chambre le 30 mai 2011 et que les rapports 2010 et 2011 n'ont jamais été adressés à la Chambre.

L'absence de publications depuis janvier 2012 sur le site du SDA semble indiquer que celui-ci se contente désormais de publier les avis rendus sur le site *fisconet*. Lors de l'audition de la présidente du SDA au sujet du rapport 2009, nous avons constaté que celui-ci était non exhaustif. Nous avons déploré - et la commission d'enquête sur la grande fraude en a d'ailleurs tiré une recommandation - l'absence de transparence du SDA, notamment quant à la publication des demandes abandonnées au cours des *pre-filing*, dont il a pourtant été dénoncé qu'elles étaient souvent des demandes de test dont il aurait été heureux qu'elles soient identifiées et intégrées pro-activement par les services de l'administration fiscale dans les politiques de contrôle. Je rappelle que, depuis lors, mon groupe a été le seul à déposer une proposition de loi pour mettre en œuvre ce principe.

Il est évident que les informations qui ressortent de ces rapports permettent de juger de l'application adéquate de la loi fiscale et même de l'adéquation de la loi fiscale avec l'objectif d'application équitable de celle-ci. Recevoir un rapport avec un tel retard n'est guère encourageant et ne pas en recevoir est alarmant!

Monsieur le secrétaire d'État, où en sont les rapports 2010 et 2011? Nous seront-ils un jour communiqués et présentés?

En ce qui concerne certaines applications problématiques de la loi fiscale donnant jour à des interprétations variables éventuellement préjudiciables au Trésor, sont-elles systématiquement et régulièrement rapportées au moins au ministre des Finances? Pouvez-vous les porter à notre connaissance?

Le rapport 2009 fournissait des statistiques en matière de régularisation qui tenaient sur une seule page et qui n'étaient pas

**14.01** **Olivier Henry** (PS): De minister van Financiën moet jaarlijks aan het Parlement verslag uitbrengen over de activiteiten van de Dienst voorafgaande beslissingen in fiscale zaken (DVB). Het verslag 2009 van de DVB werd echter pas op 30 mei 2011 aan de Kamer overgezonden, terwijl de verslagen 2010 en 2011 zelfs nog niet aan de Kamer werden bezorgd, wat op zijn minst verontrustend te noemen is. Sinds januari 2012 zijn er geen nieuwe documenten meer op de website van de DVB gepubliceerd; dat wijst er blijkbaar op dat de DVB zijn adviezen voortaan alleen nog maar op de website *Fisconetplus* bekendmaakt.

Tijdens de hoorzitting met de voorzitter van de DVB over het verslag 2009 betreurden we het gebrek aan transparantie met betrekking tot de bekendmaking van de aanvragen die niet in overweging werden genomen tijdens de *prefiling*. Er werd gesteld dat het vaak om test-aanvragen ging. De belastingdiensten hadden er evenwel beter aan gedaan deze te identificeren en in het controlebeleid op te nemen. Mijn fractie heeft als enige een wetsvoorstel in die zin ingediend.

Hoever staat het met die verslagen 2010 en 2011? Worden de problemen bij de toepassing van de belastingwet, die aanleiding geven tot uiteenlopende inter-

commentées. Comme nous l'avions alors déjà demandé, les résultats 2010 et 2011 mettront-ils ces statistiques en perspective avec les résultats précédents?

**14.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Monsieur le président, cher collègue, les deux rapports annuels seront bientôt soumis au Parlement.

C'est effectivement tard pour le rapport annuel 2010, mais en raison de l'entrée en fonction du nouveau gouvernement et d'autres circonstances extérieures, ceci a été malencontreusement perdu de vue. Le rapport annuel 2011 du SDA m'a été soumis récemment; il est actuellement traité au sein de ma cellule fiscale.

Le service des Décisions anticipées peut, en application de l'article 5 de l'arrêté royal du 13 août 2004, se faire assister par des fonctionnaires des administrations et par des services compétents du SPF Finances afin qu'ils lui fournissent un avis. Une négociation est organisée en cas de nécessité. Il n'est en effet pas souhaitable que des services du SPF Finances adoptent des positions différentes.

Étant donné le caractère autonome du service des Décisions anticipées, c'est toujours lui qui prend la décision finale, laquelle se retrouve dans les rapports annuels.

Même s'il n'est pas obligatoire de publier les résultats de la cellule "régularisation", la demande du parlement a été satisfaite, puisque, dans le rapport annuel 2010, les statistiques relatives aux régularisations sont assorties d'un commentaire succinct. Vous pourrez le constater lorsque ce rapport sera tout prochainement soumis au parlement.

**14.03** **Olivier Henry** (PS): Monsieur le secrétaire d'État, je ne puis que me réjouir de vous entendre annoncer pour très bientôt la réception de ce rapport par la commission. J'espère qu'il répondra aux exigences que nous avons émises lors de la présentation du rapport 2009.

Le **président**: Si vous êtes d'accord, nous organiserons même, comme chaque année, une audition du service des Décisions anticipées, qu'il convient de suivre de près.

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

**15** **Question de M. David Clarinval au vice-premier ministre et ministre des Finances et du**

pretaties, systematisch aan de minister van Financiën gemeld? Zullen de statistieken voor 2010 en 2011 een nieuw licht werpen op de situatie inzake het aantal regularisaties, ten opzichte van de resultaten van de vorige jaren?

**14.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: De beide jaarverslagen worden weldra aan het Parlement voorgelegd. Men heeft inderdaad lang moeten wachten op het verslag 2010, dat uit het oog werd verloren door het aantreden van de nieuwe regering en andere externe factoren. Het verslag 2011 werd me onlangs voorgelegd en wordt momenteel door mijn fiscale cel onder de loep genomen.

De DVB kan zich laten bijstaan door ambtenaren van de administraties en door bevoegde diensten van de FOD Financiën, die hem van advies kunnen dienen.

Indien nodig wordt er overleg georganiseerd. Het is wenselijk dat alle neuzen dezelfde kant op wijzen bij de diensten van de FOD Financiën.

De DVB is autonoom, en neemt altijd de eindbeslissing. Aan het verzoek van het Parlement werd tegemoetgekomen, aangezien de regularisatiestatistieken in het jaarverslag 2010 voorzien werden van een kort commentaar. Het verslag zal u zeer binnenkort worden bezorgd.

**Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le double paiement d'une taxe de circulation" (n° 13876)**

**15** Vraag van de heer David Clarinval aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de dubbel betaalde verkeersbelasting" (nr. 13876)

**15.01** David Clarinval (MR): Monsieur le président, je serai très rapide.

Monsieur le secrétaire d'État, un concitoyen a acheté un nouveau véhicule en date du 1<sup>er</sup> mai 2012, en remplacement d'un précédent véhicule pour lequel il s'était déjà acquitté de la taxe de circulation.

Il s'est vu obligé de s'acquitter du montant total de l'impôt sur son nouveau véhicule sans qu'intervienne la déduction de sa taxe de circulation déjà honorée pour son ancienne voiture.

Cette personne a donc dû effectuer le paiement consécutif de deux taxes de circulation couvrant la même période dans un délai de quelques mois.

Il lui a été indiqué qu'il pourra bénéficier d'un remboursement relatif à sa précédente taxe de circulation calculé au prorata du nombre de mois de la mise en circulation de son ancien véhicule. Toutefois, cette restitution n'interviendrait que plus tard.

Monsieur le secrétaire d'État, pourquoi vos services obligent-ils le paiement d'un double et même impôt dans le cadre de l'achat d'un nouveau véhicule, sans que déduction puisse être faite de la taxe précédemment payée?

Pourquoi vos services imposent-ils un délai si conséquent avant que le remboursement n'intervienne à la suite de la radiation d'un véhicule?

À l'heure actuelle, de plus en plus de personnes ont des problèmes financiers. Cette pratique ne vient qu'alourdir cette problématique. Dès lors, monsieur le secrétaire d'État, pourriez-vous revoir cette pratique exercée en matière de taxe de circulation?

**15.02** Servais Verherstraeten, secrétaire d'État: Monsieur le président, cher collègue, dans le cadre du remplacement d'une plaque belge par une plaque européenne, le remboursement de la partie de la taxe de circulation afférente aux mois non écoulés de la période imposable en cours est automatiquement déduit de la taxe de circulation due par l'automobiliste pour la voiture immatriculée avec la nouvelle plaque européenne.

Il est toutefois impératif que le numéro de l'ancienne plaque belge soit mentionné dans la demande d'immatriculation et que la radiation de cette ancienne plaque ait lieu dans le même mois que l'attribution de la nouvelle plaque.

De façon générale, hors du cas particulier du remplacement d'une plaque belge par une plaque européenne avec radiation et immatriculation dans le même mois, le remboursement effectif de la quote-part de la taxe de circulation trop perçue ou son imputation sur la taxe due pour le véhicule nouvellement inscrit, intervient dans un

**15.01** David Clarinval (MR): Waarom verplichten uw diensten wie een nieuwe wagen aankoopt tweemaal belasting te betalen, namelijk de volledige verkeersbelasting voor het nieuwe voertuig, zonder aftrek van de belasting die reeds voor het vorige voertuig werd betaald? Waarom duurt het zo lang voor uw diensten de te veel betaalde belasting terugstorten wanneer een voertuig wordt geschrapt? Kunnen de huidige termijnen worden bijgestuurd?

**15.02** Staatssecretaris Servais Verherstraeten: Wanneer een Belgische nummerplaat tijdens een en dezelfde maand wordt vervangen door een Europese nummerplaat en het oude nummer op de inschrijvingsaanvraag wordt vermeld, wordt het overeenstemmende bedrag van de reeds betaalde verkeersbelasting automatisch in mindering gebracht van de nieuwe verschuldigde verkeersbelasting.

In alle andere gevallen, wordt het bedrag binnen een periode van zes maanden teruggestort. Die periode kan om volgende redenen

délai de six mois. Ce laps de temps constitue un délai administratif pratiquement incompressible et s'explique comme suit.

- au mois X, la radiation est traitée par la Direction pour l'immatriculation des véhicules (DIV);
- au mois X+1, la DIV communique cette radiation au SPF Finances qui la traite à son tour;
- au mois X+2, le montant des taxes à rembourser est enrôlé et communiqué au contribuable par un avertissement-extrait de rôle;
- au mois X+4, le remboursement est effectué au profit du contribuable ou affecté à l'apurement d'une autre dette échue.

niet worden ingekort:

- in de maand x wordt de schrapping verwerkt door de Directie Inschrijving Voertuigen (DIV);
- in de maand x+1 deelt de DIV die informatie mee aan de FOD Financiën, die ze op haar beurt behandelt;
- in de maand x+2 wordt het bedrag van de terug te betalen belasting ingekohierd en aan de belastingplichtige meegedeeld in een aanslagbiljet;
- in de maand x+4 wordt het bedrag teruggestort aan de belastingplichtige of aangewend om een andere vervallen schuld aan te zuiveren.

**15.03 David Clarinval (MR):** Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, je vous remercie pour votre réponse très claire.

Monsieur le secrétaire d'État, je me pose la question de savoir pourquoi, dans la mesure où il est possible de rembourser dans le mois pour le remplacement spécifique de la plaque européenne, ce n'est pas possible dans les autres cas de figure.

**15.04 Servais Verherstraeten,** secrétaire d'État: Je ne peux que communiquer votre question au ministre des Finances.

**15.03 David Clarinval (MR):** Ik dank u. Maar als een snelle terugbetaling mogelijk is in geval van vervanging door een Europese nummerplaat, waarom kan dat dan niet in de andere gevallen?

**15.04** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten:** Ik kan alleen maar uw vraag doorspelen aan de minister van Financiën.

Le **président:** J'avais reçu la même réponse à une de mes questions écrites. Et je partage votre incompréhension, monsieur Clarinval.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**16 Vraag van de heer Peter Dedecker aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de kredieten van DCL" (nr. 13797)**

**16 Question de M. Peter Dedecker au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les crédits de DCL" (n° 13797)**

**16.01 Peter Dedecker (N-VA):** Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, er kwam ondertussen al een hele tijd geleden goed nieuws in de pers over DCL, de Franse dochter van Dexia.

DCL heeft van het parket te horen gekregen dat de maatschappij bij het verstrekken van een toxisch krediet geen misdrijf beging. Bovendien heeft de rechter geoordeeld dat de gemeenten de leningsvoorwaarden niet eenzijdig kunnen wijzigen.

Het betrof een aantal kredieten aan Franse gemeenten, waarbij de betrokken gemeenten zich achteraf door de stijgende rentevoeten bekocht voelden.

Blijkbaar ging het voor DCL alleszins niet om een misdrijf.

**16.01 Peter Dedecker (N-VA):** En France, un juge a considéré récemment que DCL, la filiale française de Dexia, n'a pas commis d'infraction lors de l'octroi d'un crédit toxique et que les communes ne peuvent pas modifier unilatéralement les conditions d'emprunt. Il s'agissait de plusieurs crédits à des communes françaises. Elles estimaient avoir été dupées à cause des taux d'intérêt croissants.

Het gevaar is met voormeld vonnis echter allesbehalve geweken. Er lopen immers nog een heleboel burgerlijke zaken tegen DCL. Het is ook duidelijk dat diverse, minnelijke schikkingen zijn getroffen en zullen worden getroffen.

Daarom heb ik de hiernavolgende vragen.

Ten eerste, hoeveel minnelijke schikkingen heeft DCL ondertussen al gesloten? Wat is de kostprijs voor DCL van bedoelde minnelijke schikkingen?

Ten tweede, vallen de bewuste kosten ten laste van Dexia? In hoeverre komt de Franse Staat tussen?

Ten derde, zal DCL, gezien de recente uitspraken in de resterende zaken, ook in die zaken een minnelijke schikking willen treffen?

**16.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Mijnheer de voorzitter, de kwestie van het aantal en de kosten van door DCL gesloten, minnelijke schikkingen behoort tot het bedrijfsgeheim en kan daarom niet worden bekendgemaakt.

Op basis van het akkoord dat op 7 november 2012 tussen België, Frankrijk, Luxemburg en Dexia werd bereikt, zullen de gestructureerde leningen van DMA voor het volledige bedrag van 9,5 miljard euro door de nieuwe, Franse kredietinstelling worden overgenomen. De verliezen en kosten van minnelijke schikkingen op de genoemde portefeuille vallen alsdan niet langer ten koste van Dexia.

Ik merk op dat voornoemde regeling een serieuze verbetering is tegenover het akkoord van oktober 2011. Op basis van het oude akkoord zouden de eerste 500 miljoen euro verliezen op de portefeuille in kwestie integraal ten laste van Dexia vallen. Alle verliezen boven de genoemde 500 miljoen euro zouden voor 30 % door Dexia en voor 70 % door Frankrijk worden gedragen. Onder het nieuwe akkoord draagt de nieuwe, Franse bank alle verliezen en kosten.

Bovendien blijven nog 2,4 miljard euro gestructureerde leningen aan de Franse, publieke sector achter bij DCL, conform de afspraken die ter zake in het verleden werden gemaakt. Eventuele, minnelijke schikkingen voor bedoelde leningen zullen ten laste van Dexia vallen.

Combien d'arrangements ont-ils déjà été conclus à l'amiable? Quel en est le coût pour DCL? Celui-ci sera-t-il supporté par Dexia? Dans quelle mesure l'État français intervient-t-il? DCL conclura-t-elle d'autres accords à l'amiable?

**16.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Les informations demandées tombent sous le secret d'entreprise et ne peuvent dès lors pas être divulguées.

Conformément à l'accord du 7 novembre 2012 entre la Belgique, la France, le Luxembourg et Dexia, les prêts structurés de DMA seront repris pour le montant total de 9,5 milliards d'euros par la nouvelle institution de crédit française. Les pertes et les frais liés aux transactions amiables sur ce portefeuille ne doivent plus être supportés par Dexia. C'est un progrès considérable par rapport à l'accord d'octobre 2011. Sur la base de cet accord, les 500 premiers millions d'euros de pertes devaient être pris en charge intégralement par Dexia. Les autres pertes, au-dessus de 500 millions d'euros, devaient être supportées par Dexia à concurrence de 30 % et par la France pour le reste. Conformément au nouvel accord, la nouvelle banque française prend donc à sa charge l'ensemble des pertes et des frais.

Des prêts structurés au secteur public français subsistent encore chez DCL à concurrence de 2,4 milliards. D'éventuels arrangements amiables relatifs à ces prêts seront à charge de Dexia.

**16.03 Peter Dedecker** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik dank u voor uw antwoord.

De overname van het leningbedrag van 9,5 miljard euro is uiteraard een goede zaak. De vraag is echter wat ondertussen de voorbije maanden tot aan de beslissing van twee weken geleden is gebeurd, welke beslissingen inzake minnelijke schikkingen ondertussen zijn genomen en wat de kostprijs is van dergelijke schikkingen. Als de ergste gevallen al zijn geschikt en de minst erge blijven nog over, om naar Frankrijk te worden overgeheveld, dan hebben wij onszelf met een probleem opgezadeld of zijn wij van slechts een miniem probleem verlost geraakt.

De vraag is dus wat ondertussen is gebeurd. Het is jammer dat u ons ter zake geen inzicht kan geven. Ik hoop dat wij op een of andere manier enig inzicht kunnen krijgen, gezien de zware gevolgen voor onze Staatskas, desnoods via een zitting achter gesloten deuren. Er moet toch iets mogelijk zijn. Ik kijk ernaar uit om een en ander nader te bekijken.

**16.04** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Mijnheer de voorzitter, (...) van de heer Dedecker hebben geantwoord.

Avec la réponse que j'ai donnée à la question n° 13797, on a aussi répondu à la question n° 14008 de M. Dedecker.

Le **président**: Vous n'avez pas répondu à la question n° 13824.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**17** Vraag van de heer Peter Dedecker aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de dagvaardingen door Dexia" (nr. 13824)

**17** Question de M. Peter Dedecker au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les citations introduites par Dexia" (n° 13824)

**17.01 Peter Dedecker** (N-VA): In de nasleep van de financiële crisis hebben verschillende banken, waaronder Dexia, zaken aangespannen tegen andere banken, onder meer tegen Amerikaanse banken aangaande misleidingen bij herverpakte woningkredieten. U weet wel waar het allemaal mee begon. Recent werd een schikking getroffen met de Bank of America.

Ook JP Morgan en Morgan Stanley werden gedagvaard.

Mijnheer de minister, kunt u een overzicht geven van de ontwikkelingen in de verschillende door Dexia aangespannen zaken? Welke zijn nog hangende? In welke zaken is er al een uitspraak?

Ik vernam ook graag welke schikkingen er getroffen zijn voor zover de

**16.03 Peter Dedecker** (N-VA): La reprise du montant d'emprunt de 9,5 milliards d'euros constitue évidemment une opération positive, mais la question de savoir quels arrangements amiables ont déjà été conclus et à quel prix, n'en demeure pas moins. Si seuls les dossiers les moins graves subsistent pour être transférés vers la France, notre Trésor risque de rencontrer un problème sérieux. Nous pourrions peut-être obtenir des informations sur ce point à huis clos?

**16.04 Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État:

Het antwoord op vraag nr. 13797 van de heer Peter Dedecker is ook een antwoord op zijn vraag nr. 14008.

De **voorzitter**: Maar u heeft niet geantwoord op zijn vraag nr. 13824, mijnheer de staatssecretaris.

**17.01 Peter Dedecker** (N-VA): Les remous de la crise financière ont amené plusieurs banques, dont Dexia, à tenter des actions en justice contre des banques américaines qui se sont rendues coupables d'avoir induit en erreur certains de leurs clients à propos de crédits hypothécaires auxquels étaient adossés des titres. Où en sont les procédures intentées par Dexia?



inhoud ervan bekend kan worden gemaakt. Wat zijn de gevolgen voor Dexia?

**17.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Dexia maakt de resultaten van de rechtsgedingen pas bekend, zodra er een definitieve uitspraak is, zoals dat het geval is voor de zaak tegen the Bank of America. Het lijkt me bijgevolg niet raadzaam om dergelijke informatie publiek te maken, aangezien hiermee het verder verloop in het gedrang kan komen.

Ik zal niettemin Dexia nv vragen of het mogelijk is een inventaris van de hangende zaken ter inzage te leggen op het secretariaat van de vice-eersteminister en minister van Financiën.

**17.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Dexia attend le jugement définitif avant de publier les résultats des procédures judiciaires. Je demanderai néanmoins à Dexia SA s'il ne lui serait pas possible de déposer pour consultation un inventaire des actions pendantes au secrétariat du ministre.

**17.03** **Peter Dedecker** (N-VA): Bedankt voor het engagement.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**18** **Vraag van de heer Willem-Frederik Schiltz aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de geplande Franse accijnsverhogingen op bier" (nr. 13830)**

**18** **Question de M. Willem-Frederik Schiltz au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le projet français d'augmentation des accises sur la bière" (n° 13830)**

**18.01** **Willem-Frederik Schiltz** (Open Vld): Mijnheer de staatssecretaris, vanmorgen is gebleken dat er een accijnsverhoging op alcohol op stapel staat, maar niet alleen in ons land is men op zoek naar extra maatregelen. In Frankrijk is er eveneens een maatregel aangekondigd waardoor de accijnzen op bier, vanaf volgend jaar, met maar liefst 106 % verhoogd zullen worden. De accijns zou stijgen van 2,75 euro per percentage alcohol en per hectoliter naar 7,20 euro per percentage alcohol en per hectoliter. Dat zou de Franse overheid ongeveer 490 miljoen euro opleveren.

**18.01** **Willem-Frederik Schiltz** (Open Vld): En France, les accises sur la bière devraient augmenter de pas moins de 106 % à partir de l'année prochaine. Or si l'on ne considère que la situation actuelle, 32 % des exportations de nos bières belges ont déjà pour destination la France.

Op 24 oktober jongstleden werd het betreffende wetsvoorstel voor het eerst besproken in het Franse Parlement. Begin november wordt voorzien in de goedkeuring in de Franse Senaat. Als het voorstel goedgekeurd wordt, zou het een nefaste impact hebben op de Belgische brouwerijen en mouterijen. Frankrijk is immers het eerste exportland voor Belgisch bier. 32 % van de export van onze Belgische bieren gaat naar Frankrijk. Dat betekent 3,5 miljoen hectoliter, op een totale export van 11 miljoen hectoliter.

Ce projet de la France est-il conforme au droit européen? Est-il semblable à la hausse des accises qui a valu à la Suède une procédure d'infraction entamée par la Cour européenne de Justice en 2008? Notre pays va-t-il évoquer ce point bilatéralement et sur le plan européen?

De Franse overheid motiveert haar beslissing om de accijnzen zo drastisch te verhogen met het argument dat alcoholische dranken, net als tabak, slecht zijn voor de gezondheid. De brouwerijen spreken echter onomwonden van protectionisme, aangezien niet alle alcoholische dranken evenredig de lasten ervan zouden dragen. Wijn is immers ook een alcoholische drank, maar zal niet worden getroffen door de aangekondigde accijnsverhoging. Nochtans zijn de taksen op wijn in Frankrijk ook bij de laagste in Europa.

In vergelijking met wijn, dreigt bier nu tot 13 keer zwaarder belast te worden. Een gewone pils zou 1 tot 2 euro duurder worden en speciaal bier zelfs 3 tot 4 euro duurder dan wijn. Door de specifieke berekeningswijze van de accijnsverhoging per percentage

alcoholvolume zijn het vooral de speciale bieren die getroffen worden. Zij hebben namelijk een hoger percentage alcohol.

Volgens de heer Theo Vervloet, de voorzitter van de Belgische brouwersfederatie, dreigt de maatregel de Belgische export ernstig te beknotten. Zeker in economisch moeilijke tijden is dat een te vermijden scenario. Het heeft er alle schijn van dat de Franse maatregel vooral bedoeld is om de eigen begroting te stutten ten koste van de buitenlandse brouwerijen, terwijl de eigen wijnsector buiten schot blijft.

In 2003 kon een gelijksoortige maatregel voorkomen worden via bilateraal overleg tussen de regering-Verhofstadt en zijn Franse collega's. Eerdere uitspraken in het Europese recht doen bovendien vermoeden dat zulke eenzijdige accijnsverhogingen niet conform de Europese wetgeving ter zake zijn.

Ik heb de volgende vragen. Ik voeg er ook nog een vraag aan toe die ik niet schriftelijk gesteld heb. Ik heb namelijk vanmorgen vernomen dat er in België een accijnsverhoging op alcohol zal komen.

De **voorzitter**: (...)

**18.02 Willem-Frederik Schiltz** (Open Vld): Op alle alcoholische dranken, neem ik aan.

De **voorzitter**: 4 eurocent op de wijn.

**18.03 Willem-Frederik Schiltz** (Open Vld): Dat zou de omgekeerde beweging zijn.

Mijnheer de staatssecretaris, bent u van mening dat het Franse wetsvoorstel met betrekking tot de accijnsverhoging voor bieren conform het Europese recht is? Ziet u daarbij gelijkenissen met het arrest van het Europees Hof van Justitie uit 2008, waarbij Zweden met een gelijkaardige accijnsverhoging tegen de lamp is gelopen?

Zult u het Franse voorstel aankaarten op bilateraal niveau en/of op Europees niveau? Zo ja, wat verwacht u hiervan?

Hoe zal er vanuit ons land getracht worden om de wanverhouding van de Franse accijnzen op wijn, champagne en bier weg te werken? Mogelijkerwijze door zelf accijnzen te heffen?

Zal België, ingeval deze accijnsverhoging toch gehandhaafd blijft, compenserende maatregelen voor de Belgische biersector, zoals bijvoorbeeld het invoeren van accijnzen op wijn en champagne, installeren? Waarom wel of waarom niet?

**18.04 Staatssecretaris Servais Verherstraeten**: Mijnheer de voorzitter, collega Schiltz, ik heb kennisgenomen van het voornemen van Frankrijk om de accijnzen op het bier drastisch te verhogen. Hierop heb ik onmiddellijk mijn administratie de opdracht gegeven om dit ten gronde te onderzoeken.

Uit het eerste onderzoek blijkt dat het huidige Franse tarief voor bier nu reeds hoger ligt dan het minimumaccijnstarief voor bier, vastgelegd door de Europese richtlijn van 19 oktober 1992

**18.03 Willem-Frederik Schiltz** (Open Vld): Comment pourrions-nous neutraliser la politique française consistant à ne pas appliquer sur la bière les mêmes accises que sur le vin et le champagne? La Belgique instaurera-t-elle des mesures de compensation pour le secteur brassicole belge?

**18.04 Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: J'ai demandé à mon administration d'examiner en détail l'augmentation des accises en France. À l'heure actuelle, le tarif français pour une bière est déjà supérieur au taux d'accises minimum fixé par la directive européenne du 19 octobre 1992.

betreffende de harmonisatie van de structuur op de accijnzen op alcohol en alcoholhoudende dranken. Bovendien is het volgens diezelfde richtlijn toegelaten om een nultarief toe te passen op wijn. De Franse maatregel beoogt eenzelfde procentuele verhoging voor alle categorieën van bieren. Wij zitten dus in een andere situatie dan enkele jaren geleden, toen de aangekondigde stijging van de accijnzen uitsluitend op zware bieren zou worden doorgevoerd.

Ik ben het evenwel met u eens dat de nieuwe Franse maatregel van aard kan zijn om de biersector te benadelen ten opzichte van de wijnsector. Wel moet ik vaststellen dat in deze geen discriminatie bestaat tussen Franse en buitenlandse bierproducenten. De Franse intenties schijnen aldus niet in tegenstrijd te zijn met de Europese wetgeving, althans op het eerste gezicht.

Niettemin mogen wij de impact van deze mogelijke accijnsstijging op onze producenten, voor wie Frankrijk een zeer belangrijke exportmarkt is, niet onderschatten. Zoals u weet hecht ik veel waarde aan het verdedigen van onze buitenlandse economische belangen. Ik zal dan ook niet nalaten om samen met mijn collega, minister Didier Reynders, diplomatieke stappen te ondernemen ten aanzien van Frankrijk om onze bezorgdheden in deze duidelijk te maken en tevens een andere richting trachten te geven aan deze problematiek.

Ik wil hieraan nog toevoegen dat ik noch mijn administratie op de hoogte zijn van eerder gemaakte afspraken met de Franse overheid.

Als u nog heel even geduld hebt, kunnen wij nog iets meer concrete informatie geven over de budgettaire maatregelen met betrekking tot het voorwerp van uw vraag voor 2013.

**18.05 Medewerker van de minister:** Er is een gemiddelde stijging op de accijnzen van 12 % op wijnen, sterke dranken en aperitieven, dus niet op bier. Dat geeft een extra inkomst van 64 miljoen euro. Voor een fles wijn komt dit neer op ongeveer 4 cent.

**18.06 Willem-Frederik Schiltz (Open Vld):** Hartelijk dank, mevrouw.

Mijnheer de voorzitter, het verheugt mij vast te stellen dat de regering anticipatief is te werk gegaan en een soort compenserende belasting heeft geïnstalleerd. Die is perfect wettelijk op basis van dezelfde redenering als de staatssecretaris net gegeven heeft.

Daarmee werd een lichte aberratie rechtgezet die door Frankrijk werd opgezocht. Ik zeg dit omdat het natuurlijk evident is dat er geen discriminatie wordt ingevoerd, maar wanneer men merkt dat het vooral de export van bier is uit België en de export van wijn onder andere uit Frankrijk, dan zijn wij mekaar natuurlijk een beetje aan het bestoken. Ik ben blij dat deze wanverhouding enigszins wordt rechtgezet.

Ik verheug mij nog meer op het engagement van de regering om, toch

Cette même directive permet également d'appliquer un tarif zéro au vin. La mesure française vise à un même pourcentage d'augmentation pour toutes les catégories de bières.

Cette nouvelle mesure envisagée par la France peut toutefois défavoriser le secteur de la bière par rapport au secteur viticole, bien qu'il n'existe pas de discrimination en la matière entre les producteurs de bière français et étrangers, de sorte que la législation européenne semble respectée.

Je ne veux bien sûr pas sous-estimer l'incidence de cette possible augmentation d'accises sur nos producteurs et je poserai cette question à la France par la voie diplomatique avec M. Reynders.

Nous ne sommes en tout cas pas informés d'accords conclus par le passé avec les autorités françaises.

**18.05 Collaborateur du ministre:** Dans le budget 2013, il est question d'une augmentation moyenne des accises de 12 % sur les vins, les spiritueux et les apéritifs, donc pas sur la bière. Cette mesure génère une rentrée supplémentaire de 64 millions d'euros, ce qui revient à environ 4 centimes par bouteille de vin.

**18.06 Willem-Frederik Schiltz (Open Vld):** Je me félicite que le gouvernement ait déjà anticipé cette question en instaurant une sorte de taxe compensatoire parfaitement défendable sur le plan légal. Nous réduisons ainsi quelque peu ce déséquilibre. Il est également heureux que le gouvernement mise sur des contacts bilatéraux avec la France pour éviter de nuire dans une trop large mesure à nos intérêts réciproques.

zeker met Frankrijk, bilaterale contacten te onderhouden om te beletten dat wij in Europa mekaar al te veel vliegen zouden willen afvangen.

De **voorzitter**: Er zijn ook sterke dranken die in België geproduceerd worden, zoals jenever. Het zal moeilijk zijn.

Le **président**: Nous ne devons bien sûr pas oublier que des spiritueux tels que le genièvre sont également produits en Belgique. Il s'agira dès lors d'un exercice d'équilibre difficile.

**18.07** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: C'est une mesure de santé!

**18.07** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Het is een volksgezondheidsmaatregel!

(...): (...)

Le **président**: Pas en matière de tabac, mais en matière d'alcool, il s'agit d'une mesure de santé! Ce sera noté au rapport!

De **voorzitter**: Voor alcohol gaat het over een volksgezondheidsmaatregel, niet voor tabak! Dit zal in het verslag worden vermeld!

*L'incident est clos.  
Het incident is gesloten.*

Les questions n° 13882 de Mme Nathalie Muylle, n° 13914 de M. Anthony Dufrane et n° 13994 de M. Josy Arens sont transformées en questions écrites.

**19** **Question de Mme Valérie Warzée-Caverenne au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'utilisation de diesel rouge" (n° 13934)**

**19** **Vraag van mevrouw Valérie Warzée-Caverenne aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "het gebruik van rode diesel" (nr. 13934)**

**19.01** **Valérie Warzée-Caverenne** (MR): Monsieur le président, monsieur le secrétaire d'État, nous avons appris, au mois d'octobre, que l'Union professionnelle du Transport et de la Logistique (UPTR) vous écrivait pour réclamer la suppression pure et simple du diesel rouge. Pour cet organisme, ce carburant bénéficiant d'une taxation préférentielle est à la source d'une concurrence déloyale pour le secteur du transport. En effet, de plus en plus de tracteurs sont utilisés pour effectuer des travaux qui n'ont aucun lien avec le domaine agricole. Il est évident que le nombre d'immatriculations de tracteurs agricoles a augmenté de manière inversement proportionnelle au nombre d'exploitations et d'emplois dans ce secteur. Toutefois, je doute que chaque agriculteur ait le temps et les moyens de développer des activités de transport à côté de leur travail déjà relativement lourd.

**19.01** **Valérie Warzée-Caverenne** (MR): De Unie van professionele transporteurs en logistieke ondernemers vraagt om de afschaffing van de rode diesel, omdat het zeer voordelige accijnzentarief voor die brandstof oneerlijke concurrentie in de hand werkt. Er worden immers steeds meer landbouwvoertuigen gebruikt voor niet-agrarische activiteiten.

On peut aisément comprendre qu'avec un régime d'accises de 21 euros pour 1 000 litres de diesel rouge contre 330 euros pour 1 000 litres de diesel blanc, il est important pour votre département de faire le tri dans ce qui relève réellement de l'utilisation des tracteurs pour les activités agricoles ou non. Néanmoins, j'estime que ce secteur, déjà étranglé par une perte de rentabilité constante (matières premières, énergie, transport), ne peut se passer du diesel rouge et ne devrait pas se voir pénaliser pour quelques-uns. Il faut également tenir compte du fait que certains entrepreneurs se sont diversifiés

Met een accijnsstelsel van 21 euro per 1.000 liter rode diesel tegen 330 euro per 1.000 liter witte diesel is het logisch dat uw departement een onderscheid moet maken tussen agrarische en niet-agrarische activiteiten. De landbouwsector, die al te kampen heeft met een aanhoudende rentabiliteitsdaling, redt het niet zonder de rode diesel en zou niet het gelaag moeten betalen omdat

dans des tâches agricoles, notamment l'épandage de lisier, afin de fournir un service aux agriculteurs dont les investissements en matériel liés à ces tâches sont très importants et ne peuvent être assumés par une seule exploitation. Dans ce cas, n'est-il pas cohérent que des transporteurs se dotent aussi de tracteurs et bénéficient des avantages du diesel rouge afin de le répercuter à leurs clients agriculteurs?

Monsieur le secrétaire d'État, quels sont les chiffres dont dispose votre département en termes de volume d'accises sur base des informations fournies par votre collègue en charge de la Mobilité?

L'UPTR évoque le modèle appliqué aux Pays-Bas, qui auraient choisi la suppression du diesel rouge pour des raisons environnementales. Existe-t-il une réelle différence qualitative entre ces deux types de diesel?

La mise en place d'une immatriculation séparée a été évoquée dans la presse. Est-ce une piste réaliste compte tenu des activités croisées des deux secteurs en présence? Quelles mesures concrètes pensez-vous prendre pour faire la clarté et permettre aux uns et aux autres, agriculteurs et transporteurs, d'exercer leur métier dans les meilleures conditions?

een kleine groep de regels naar zijn hand zet. Sommige ondernemers leggen zich nu ook toe op landbouwactiviteiten zoals het uitstrooien van gier, omdat de investeringen in materieel soms te zwaar zijn voor een enkel landbouwbedrijf. In dat geval zouden de transporteurs ook in aanmerking moeten komen voor het voordelige accijnzentarief voor rode diesel.

Hoeveel bedragen de accijnsopbrengsten op grond van de cijfers die de staatssecretaris van Mobiliteit heeft meegedeeld? Naar verluidt heeft Nederland de rode diesel afgeschaft uit milieuoverwegingen. Bestaat er een verschil in kwaliteit tussen de rode en de witte diesel? Er wordt gewag gemaakt van een afzonderlijke inschrijving: is dat haalbaar? Hoe zal u licht op de zaak werpen en alle betrokkenen in staat stellen hun beroep in optimale omstandigheden uit te oefenen?

**19.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Monsieur le président, il doit être répondu comme suit à l'honorable membre.

Je demanderai à l'honorable membre de poser sa question concernant les données du SPF Mobilité à mon collègue le ministre de la Mobilité.

Sans préjudice de normes de qualité qui pourraient être imposées par une réglementation autre que fiscale, il n'existe pas fiscalement de différence qualitative entre un diesel blanc et un diesel rouge. Le marquage du gasoil blanc est destiné à opérer la distinction entre un gasoil astreint au paiement du taux d'accises complet et un gasoil pouvant bénéficier de l'application d'un taux réduit d'accises ou d'une exonération d'accises.

En ce qui concerne mon département, la mise en place d'une immatriculation spécifique aux tracteurs exerçant exclusivement des activités agricoles est la seule piste réaliste permettant de solutionner les problèmes concurrentiels actuellement rencontrés.

Comme évoqué ci-avant, mon cabinet plaide depuis de nombreux mois pour une modification des dispositions légales en matière d'immatriculation devant permettre la mise en place d'une immatriculation spécifique réservée aux seuls vrais tracteurs agricoles. Les propositions concrètes relatives aux critères à prendre en considération ont été transmises au cabinet du ministre concerné.

Je reprendrai contact avec mon collègue en vue d'une accélération du

**19.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: De vraag over de gegevens met betrekking tot de FOD Mobiliteit moet aan de bevoegde minister worden gesteld. Onverminderd de kwaliteitsnormen die door een niet-fiscale regelgeving zouden kunnen worden opgelegd, is er geen verschil tussen witte en rode diesel.

Een specifieke inschrijving van tractoren die uitsluitend als landbouwvoertuig worden gebruikt, is de enige realistische oplossing die kan worden aangedragen voor de huidige problemen op het stuk van de mededinging. Mijn kabinet pleit er reeds lang voor dat de wettelijke inschrijvingsbepalingen in die zin zouden worden aangepast. Er werden voorstellen met betrekking tot de criteria overgezonden aan het kabinet van de bevoegde minister, die ik weldra zal contacteren teneinde het besluitvormingsproces te

processus de décision en la matière.

bespoedigen.

**19.03** **Valérie Warzée-Caverenne** (MR): Monsieur le secrétaire d'État, merci. Si je vous entends bien, vous n'envisagez absolument pas la suppression du diesel rouge et de son avantage fiscal à l'égard des agriculteurs.

**19.03** **Valérie Warzée-Caverenne** (MR): U bent dus niet van plan de rode diesel en het voordeel dat die brandstof voor de landbouwers meebrengt, af te schaffen.

**19.04** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: J'ai répondu ce que j'ai répondu!

**19.05** **Valérie Warzée-Caverenne** (MR): Merci.

Le **président**: Vous relirez donc la réponse. Ce sera noté dans le rapport.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

**20** **Vraag van de heer Peter Logghe aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de aanwervingen bij Douane en Accijnzen" (nr. 13960)**

**20** **Question de M. Peter Logghe au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les recrutements aux Douanes et Accises" (n° 13960)**

**20.01** **Peter Logghe** (VB): Mijnheer de staatssecretaris, de problematiek van de namaakgoederen en het negatief imago dat de belangrijkste havens in Antwerpen, Zeebrugge en Gent, meer dan beu zijn, zijn u bekend.

**20.01** **Peter Logghe** (VB): En avril dernier, dans le cadre de la lutte contre la contrefaçon et l'importation de drogues dans les ports belges, le ministre des Finances avait annoncé le recrutement de 205 collaborateurs à temps plein supplémentaires pour les Douanes et Accises.

In april had ik hierover al een mondelinge vraag aan de minister van Financiën gesteld. Hij gaf mij als belangrijk antwoord dat er dit jaar zeker bijkomend 205 voltijdse medewerkers zouden worden aangeworven en dat de problematiek door zijn diensten voldoende bekend en erkend werd.

Entre-temps, combien de collaborateurs supplémentaires ont effectivement été recrutés? Leur arrivée a-t-elle déjà produit des résultats tangibles? Quelles opérations leur sont confiées? Certains pays d'origine sont-ils davantage dans la ligne de mire? L'objectif consistant à instaurer un contrôle permanent est-il désormais atteint?

Ik moest de minister in elk geval voldoende tijd geven om de aanwervingen te doen en het beleid op de sporen te zetten. Ondertussen loopt het jaar op zijn einde en is een opvolgingsvraag op zijn plaats.

Hoeveel bijkomende voltijdse medewerkers werden in de strijd tegen de namaak en tegen de invoer van drugs aangeworven? Zijn die medewerkers ondertussen ook al aan de slag en met welk resultaat?

Kunt u mij ook meedelen in welke havens de medewerkers worden ingezet?

Waarop focussen de bijkomende medewerkers zich: op de invoer van namaakgoederen of het onderscheppen van drugsstromen? België is immers een transitland ter zake.

Wordt er op de invoer vanuit bepaalde landen gefocust? Het is bekend dat Zuid-Amerikaanse landen op het vlak van drugsinvoer de kroon spannen en China op het vlak van namaakgoederen. Wordt dat voldoende gecontroleerd?

Hoe zit dat met de budgettaire weerslag van een en ander?

In het antwoord van april van dit jaar verklaarde de minister dat hij twee doelstellingen wenste te halen. Hij wilde een controle gedurende 24 uur en hij wenste een controle van 1,1, aangezien België daar op dat moment niet aan toe kwam. Wat is de toestand nu?

**20.02** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Het personeelsplan 2012 voorziet in het actieplan 1 en 2 in de werving van 73 personeelsleden bij de administratie der Douane en Accijnzen. Op het ogenblik zijn er reeds 20 wervingen gerealiseerd; de rest moet in principe eind 2012 rond zijn.

Daarnaast werd in het kader van de fraudebestrijding ook in wervingen voorzien ter versterking van de nationale opsporingsdirectie en de opsporingsdiensten. Van de 73 werden er daarvan al 63 gerealiseerd.

Een volgend punt is het shiftdossier. Het eerder geplande aantal van 410 bijkomende wervingen werd door de inspecteur van Financiën tot 385 verminderd. Omdat het besluit dat onder meer de shiftoelage regelt, nog niet is gepubliceerd, kan men nog niet tot de werving van de betreffende personeelsleden overgaan. De werving van 385 personeelsleden voor de invoering van shiften in de zee- en luchthavens is voor begin 2013 gepland.

De wervingen binnen het personeelsplan worden ingezet in de verschillende diensten van de administratie der Douane & Accijnzen waar de meest dringende behoeften zijn. De wervingen in het raam van de fraudebestrijding worden ingezet bij de verschillende opsporingsdiensten en de nationale opsporingsdirectie. De medewerkers in het raam van het shiftdossier zullen prioritair ingezet worden in de zee- en luchthavens van Antwerpen, Zaventem, Zeebrugge, Gent en Bierseet.

De douane beschikt niet over uniek gespecialiseerde controle-eenheden voor de drugs, namaak en wapens. De nieuwe medewerkers worden bijgevolg ingezet bij verschillende diensten die met controle op de invoer, uitvoer en doorvoer van goederen belast zijn. De problematiek van drugs en namaak maakt deel uit van een verscherpte douanecontrole. De invoer en doorvoer van goederen uit bepaalde gebieden en landen kunnen een essentieel onderdeel van die risicofactoren uitmaken.

De wervingskosten van de wervingen binnen het personeelsplan bedragen 2 484 500 euro en in het raam van de fraudebestrijding 2 612 700 euro.

Inzake de budgettaire weerslag van het shiftdossier moet er een onderscheid gemaakt worden tussen enerzijds de wervingskosten voor de 385 bijkomende wervingen en anderzijds de shiftpremiekosten van de 1 000 personeelsleden, betrokken in het shiftdossier, aan wie een shiftoelage uitbetaald zal moeten worden. Het totale kostenplaatje bedraagt 10 miljoen euro. Er moet opgemerkt worden dat het bedrag van de toelage nog niet is bepaald en afhankelijk is van hetgeen opgenomen zal zijn in het ontwerp van koninklijk besluit dat de shiftoelage regelt.

**20.02** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: En vertu du plan de personnel 2012, 73 agents doivent être embauchés à l'administration des Douanes et Accises et à ce jour, 20 personnes ont déjà été recrutées. Le recrutement des agents manquants devrait intervenir d'ici à la fin de 2012. Dans le cadre de la lutte contre la fraude, 73 agents doivent également venir renforcer les effectifs de la direction et des services de recherches et 63 personnes ont déjà été recrutées.

Le recrutement de 410 agents supplémentaires avait été programmé pour l'instauration d'équipes dans les ports et les aéroports, mais l'Inspection des Finances a ramené le chiffre à 385. L'arrêté réglant notamment la prime d'équipe n'ayant pas encore été publié, les recrutements ne pourront commencer que début 2013.

Le nouveau personnel recruté dans le cadre du plan de personnel est engagé dans les services où les besoins sont les plus urgents. Les collaborateurs recrutés dans le cadre du système de travail en équipe sont engagés dans les ports et aéroports d'Anvers, de Zaventem, Zeebrugge, Gand et Bierseet.

La douane ne dispose pas d'unités de contrôle spéciales pour les drogues, la contrefaçon et les armes mais elle dispose de différents services qui contrôlent l'importation, l'exportation et le transit de marchandises. Un contrôle de douane renforcé est prévu pour les drogues et les contrefaçons. L'importation et le transit en provenance de certains

De nieuwe wervingen hebben tot gevolg dat er tevens bijkomend technische middelen noodzakelijk zijn, zoals extra voertuigen, gsm's, laptops, wapens, uniformen, enzovoort. De budgettaire last daarvan kan geschat worden op ongeveer 1,5 miljoen euro.

pays peuvent faire partie des facteurs à risque.

Les recrutements réalisés dans le cadre du plan de personnel coûtent 2 484 500 euros et ceux réalisés dans le cadre de la lutte contre la fraude 2 612 700 euros. Le recrutement du personnel supplémentaire dans le système de travail en équipe et la prime d'équipe pour mille membres du personnel représentent un coût global de 10 millions d'euros. Le coût des moyens techniques supplémentaires indispensables est d'environ 1,5 million d'euros.

**20.03 Peter Logghe (VB):** Mijnheer de voorzitter, mijn repliek zal kort zijn.

Mijnheer de staatssecretaris, u heeft snel gesproken, wat een van uw grote kwaliteiten is. Ik zal uw antwoord daarom nog eens goed en ernstig moeten nalezen, vooral de cijfergegevens dan.

U hebt niet geantwoord op mijn laatste vraag, of u ondertussen aan de controleparameter van 1,1 zit en of u een controle van 24 uur op 24 kunt garanderen.

Ik heb nog een bijkomende vraag die ik eventueel als een nieuwe mondelinge vraag zal moeten indienen. U had het over het shiftdossier en dat de beslissing daarover nog niet gepubliceerd is, zodanig dat de 385 bijkomende aanwervingen nog niet konden gebeuren. Wanneer zijn die aanwervingen voorzien? Ik veronderstel dat u daarop nu geen antwoord kunt geven, dus ik zal daarover een nieuwe mondelinge vraag indienen.

**20.04 Staatssecretaris Servais Verherstraeten:** (...) Ik zal dat door de diensten laten nakijken en u daarover schriftelijk berichten. Als u voor het einde van dit jaar geen antwoord hebt gekregen, dan stel ik voor dat u opnieuw een mondelinge vraag indient.

**20.03 Peter Logghe (VB):** La douane a-t-elle atteint le paramètre de contrôle de 1,1 et un contrôle permanent peut-il être garanti? Quand les recrutements dans le cadre du dossier du travail en équipe sont-ils prévus?

**20.04 Servais Verherstraeten,** secrétaire d'État: Je demanderai à mes services d'adresser une réponse écrite à M. Logghe à ce sujet. S'il ne reçoit pas cette réponse avant la fin de l'année, je lui propose de déposer une nouvelle question orale.

**20.05 Peter Logghe (VB):** Dank u wel.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

De **voorzitter:** Mijnheer de staatssecretaris, tot hoe laat kunt u in deze vergadering aanwezig blijven?

**20.06 Staatssecretaris Servais Verherstraeten:** Mijnheer de voorzitter, ik zal mijn parlementair verleden niet vergeten en ik hoop ook nog op een parlementaire toekomst, dus ik ben beschikbaar voor de Kamer, op voorwaarde dat de medewerkster van de eerste minister, die hier bij mij aanwezig is, daarmee akkoord kan gaan. De



medewerkster moet om 14.15 uur naar een andere commissievergadering. Hoeveel vragen staan er nog aan de agenda?

De **voorzitter**: Nog voor een kwartiertje, denk ik.

**20.07** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Dat is goed.

**21** **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Tanguy Veys** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "een onduidelijkheid in circulaire ET 122.682 die de invoering van het geregistreerd kassasysteem regelt" (nr. 13967)

- mevrouw **Veerle Wouters** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de intrekking van de circulaire over het elektronisch kasregister" (nr. 13995)

**21** **Questions jointes de**

- **M. Tanguy Veys** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "une imprécision dans la circulaire ET 122.682 qui régit l'introduction du système de caisses enregistrées" (n° 13967)

- **Mme Veerle Wouters** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "le retrait de la circulaire relative aux caisses électroniques enregistrées" (n° 13995)

**21.01** **Tanguy Veys** (VB): Mijnheer de staatssecretaris, de invoering van het geregistreerde kassasysteem, in de sector de zwarte doos genoemd, is het gevolg van een politieke beslissing van eind 2009 bij de invoering van de btw-verlaging van 21 % tot 12 % voor restaurants en cateringdiensten. Het verschaffen van dranken was daar niet bij inbegrepen.

Met ingang van 1 januari 2010 werd de horecasector een extra inspanning gevraagd voor de juiste rapportering van de verrichte handelingen. De zogenaamde *black box* zou dan ook verplicht worden vanaf 1 juli 2013. Door vertragingen in het wetgevend werk – dat werd zo gecommuniceerd door de federale overheid – en vormfouten in de circulaire ET 122.682 van 1 juni 2012 inzake de invoering van een geregistreerd kassasysteem in de horecasector werd deze echter ingetrokken. Dat gebeurde bij beslissing ET 123.195 van 26 oktober 2012. Deze intrekking zou evenwel de invoering van het systeem niet in het gedrang brengen.

Mijnheer de staatssecretaris, de voorlopige intrekking van circulaire ET 122.682 of AAFisc 22/2012 is bij de volgende situatie nochtans niet duidelijk: als een traiteur geen personeel in dienst heeft en steeds alle leveringen van goederen en diensten factureert aan zowel particuliere klanten als btw-plichtigen, moet deze persoon dan een kassaregister hebben of moet dan toch de 10 %-regel zoals voorzien in de circulaire worden gevolgd? Graag enige verduidelijking bij deze situatie.

**21.01** **Tanguy Veys** (VB): Le système de caisse enregistreuse a été instauré fin 2009 en même temps que la baisse du taux de la TVA de 21 % à 12 % pour les restaurants et les services de restauration. À partir du 1<sup>er</sup> janvier 2010, un effort supplémentaire a été demandé au secteur horeca dans le but d'assurer un enregistrement correct des transactions effectuées. Il était dès lors prévu de rendre obligatoire la "boîte noire" à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2013.

Certains retards accumulés sur le plan du travail législatif et certains vices de forme entachant la circulaire ET 122.682 du 1<sup>er</sup> juin 2012 ont entraîné le retrait de la circulaire, retrait qui ne menaçait cependant pas l'instauration du nouveau système.

Ce retrait constitue toutefois une source de confusion dans le cas de figure suivant: un traiteur doit-il avoir une caisse enregistreuse s'il n'a pas de personnel en service et qu'il facture systématiquement toutes les marchandises et tous les services qu'il fournit à des particuliers ou à des clients assujettis à la TVA, ou bien la règle des 10 % de la circulaire lui est-elle néanmoins applicable?

**21.02 Veerle Wouters (N-VA):** Mijnheer de staatssecretaris, ik heb een gelijkaardige vraag. De sector kon genieten van een tariefverlaging van 21 % tot 12 % vanaf 1 januari 2010. Men heeft de sector dan ook gevraagd om een extra inspanning te doen voor de juiste rapportering van hun omzet. In die circulaire van 1 juni 2012 heeft de administratie technische eisen uiteengezet waaraan zo'n geregistreerd kassasysteem in de horecasector zou moeten voldoen. Nu heeft de administratie echter met terugwerkende kracht die circulaire ingetrokken. Men zegt dat het elektronisch kasregister op 1 juli 2013 in werking zal treden. Dat zou niet in het gedrang komen.

In afwachting van de invoering van dat elektronisch kasregister dienen café-uitbaters en uitbaters van een taverne, een tearoom, een cafetaria en een verbruikssalon voor ijs of banketgebak die zich beperken tot het verschaffen van lichte maaltijden en die dan ook uitsluitend serveren met brood geen btw-bonnetje uit te reiken. Diezelfde tolerantie geldt voor frituuruitbaters die beantwoorden aan de voorwaarden van punt 19 van de aanschrijving nummer 6/1999.

De administratie laat in haar beslissing verstaan dat de invoering van het elektronische kassasysteem niet in gedrang komt, maar dat de uitvoering ervan wordt ingetrokken. Ik denk dat de horeca-uitbaters – zeker in deze moeilijke tijden – meer duidelijkheid verwachten, vandaar mijn vragen.

Wat moet men verstaan onder vertraging in het wetgevend werk en vormfouten? Wat is er aan de hand? Als het dan toch zo moeilijk is om zo een elektronisch kassasysteem te ontwikkelen, dan is het de vraag: wat gaat de kostprijs zijn van dat systeem?

Wat gaat de kostprijs zijn voor de horeca-uitbater om die dan aan te schaffen?

Heeft u een idee van de kostprijs van het systeem?

Hoeveel producenten zijn er momenteel nog betrokken, bij de werkgroep binnen de FOD Financiën? Is er nog interesse in de ontwikkeling van het systeem? Is die ontwikkeling ondertussen klaar?

Zullen frituur-, café- en taverne-uitbaters vanaf 1 januari 2013, nog steeds btw-bonnetjes moeten uitreiken, zoals voorzien in de administratieve beslissing van 9 maart 2010?

Wanneer wordt er duidelijkheid geschapen over de duur van het uitstel? Wordt door uitstel van het project gekozen voor afstel van het project?

Betekent de verplichting om een btw-bonnetje uit te reiken ook het einde van de forfaitaire btw-regeling voor caféhouders? Want de voorwaarde, om als forfaitaire btw+plichtige getaxeerd te worden, is dat er geen maaltijden worden verstrekt waarvoor een controledocument zoals een btw-bonnetje of een kasticket moet worden uitgereikt. Men zal dat moeten doen vanaf 1 januari 2013.

**21.03 Staatssecretaris Servais Verherstraeten:** De vice-eersteminister en minister van Financiën laat mij het volgende antwoorden. Zoals reeds door de vorige minister van Financiën

**21.02 Veerle Wouters (N-VA):** Dans la circulaire du 1er juin 2012, l'administration avait expliqué les exigences techniques auxquelles les systèmes de caisse enregistreuse devraient satisfaire. Or l'administration a retiré cette circulaire mais j'ai ouï dire que la caisse enregistreuse électronique serait néanmoins introduite le 1<sup>er</sup> juillet 2013.

En attendant, les cafetiers et les exploitants de tavernes, de salons de thé, de cafétérias et de salons de dégustation de glaces ou de pâtisseries qui se limitent à servir des repas légers accompagnés de pain, ne sont pas tenus de délivrer une souche TVA. Cette tolérance vaut aussi pour les exploitants de friteries qui répondent aux conditions du point 19 de la circulaire administrative 6/1999.

Que coûtera le nouveau système? Combien de producteurs sont actuellement encore associés au groupe de travail actif au sein du SPF Finances? Le système sera-t-il bientôt opérationnel? Les exploitants de friteries, de cafés et de tavernes devront-ils délivrer des souches TVA à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2013?

Quelle sera la durée du report? Ou est-il question d'abandonner le projet?

L'obligation de délivrer une souche TVA mettra-t-elle fin au régime TVA forfaitaire applicable aux cafetiers?

**21.03 Servais Verherstraeten,** secrétaire d'État: D'après le ministre des Finances, la

beslist, in het geval de ontvangsten voortkomende uit restaurant- en cateringdiensten, exclusief btw met uitsluiting van het verschaffen van dranken, minstens 10 % van de totale omzet, exclusief btw, gerealiseerd door horeca-activiteiten bedragen, worden deze diensten geacht regelmatig te zijn verricht. Het intrekken van de genoemde circulaire wijzigt hieraan niets.

suppression de la circulaire ne change rien à la réglementation: si les recettes produites par des activités de restaurant et de catering, hors TVA à l'exception de la fourniture de boissons, s'élèvent à 10 % au moins du chiffre d'affaires total hors TVA réalisé grâce à des activités horeca, les services sont considérés comme réalisés sur une base régulière.

De **voorzitter**: Dat is een kort antwoord.

**21.04** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Maar het is een duidelijk antwoord, mijnheer de voorzitter.

De **voorzitter**: Misschien duidelijk, wij zullen zien bij onze collega's.

**21.05** **Tanguy Veys** (VB): De staatssecretaris is van oordeel dat hij duidelijker is in zijn antwoord, maar de informatie die hij gekregen heeft van zijn minister, werkt de door mij gesignaleerde onduidelijkheid niet weg. Ik denk dat voor de problematiek zoals aangevoeld in de sector, de nodige informatie moet komen vanuit het kabinet Financiën. Zolang dit niet gebeurt, vrees ik dat men vanuit de sector met een aantal vragen blijft zitten, die vandaag niet werden opgelost.

**21.05** **Tanguy Veys** (VB): Ce n'est toujours pas clair à mes yeux et le SPF Finances doit informer le secteur d'urgence.

**21.06** **Veerle Wouters** (N-VA): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik denk dat ik op geen enkele vraag een antwoord heb gehad. Ik denk dat het toch wel noodzakelijk is dat wij hieromtrent klare taal spreken. 1 januari 2013 is zeer nabij. Vanaf dan zouden de uitbaters btw-bonnetjes moeten uitreiken. Komt dat systeem er? Is er uitstel of afstel? Ik heb op geen enkele vraag een antwoord gehad.

**21.06** **Veerle Wouters** (N-VA): Cette réponse n'est pas claire. Une communication claire est pourtant nécessaire car l'échéance du 1<sup>er</sup> janvier 2013 approche. À partir de cette date, les exploitants sont censés délivrer des souches de TVA. Ou je me trompe?

Ik vind dat wel heel cru, zeker naar de horecasector toe. Die mensen zitten reeds in zak en as en u kunt dan nog geen fatsoenlijk antwoord geven. Dat begrijp ik absoluut niet.

*Het incident is gesloten.*

*L'incident est clos.*

## **22** **Samengevoegde vragen van**

- de heer **Stefaan Van Hecke** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "fraude bij de FOD Financiën" (nr. 14106)
- de heer **Dirk Van der Maelen** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de interne auditrapporten bij de FOD Financiën" (nr. 14108)
- de heer **Georges Gilkinet** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de audit bij de FOD Financiën" (nr. 14128)
- mevrouw **Nadia Sminate** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de onregelmatigheden bij de FOD Financiën" (nr. 14130)
- mevrouw **Veerle Wouters** aan de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "de interne fraude bij de FOD Financiën" (nr. 14134)

## **22** **Questions jointes de**

- **M. Stefaan Van Hecke** au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la fraude au SPF Finances" (n° 14106)

- M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les rapports d'audit internes au SPF Finances" (n° 14108)
- M. Georges Gilkinet au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "l'organisation de l'audit au sein du SPF Finances" (n° 14128)
- Mme Nadia Sminate au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "les irrégularités au sein du SPF Finances" (n° 14130)
- Mme Veerle Wouters au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, sur "la fraude interne au sein du SPF Finances" (n° 14134)

**22.01 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Mijnheer de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, het was natuurlijk wel groot nieuws vorige week. Uit verschillende auditrapporten blijkt dat er ernstige fraude en misbruiken plaatsgevonden hebben op het departement Financiën.

Ik ga heel het verhaal niet vertellen. Ik heb gewoon acht heel concrete vragen gericht aan de minister en ik hoop daarop vandaag een heel duidelijk antwoord te krijgen.

Ten eerste, welke initiatieven gaat de minister bevoegd voor het departement nemen om op korte termijn in te grijpen op het departement?

Ten tweede, gaat de minister alle audits en onderzoeken openbaar maken? Welke andere initiatieven plant de minister om absolute transparantie te garanderen in deze dossiers?

Ten derde, gaat de minister de dienst Interne Controle en Audit op het departement Financiën versterken? Zo ja, in welke zin?

Ten vierde, zijn er nog andere dossiers van misbruik en fraude binnen de FOD Financiën gekend? De pers heeft verwezen naar drie dossiers, maar er zijn er blijkbaar veel meer. Kunt u een overzicht geven van de laatste vijf jaar?

Ten vijfde, van welke dossiers was de minister op welk moment op de hoogte? Waarom heeft de minister niet vroeger ingegrepen ten aanzien van de verantwoordelijken binnen de administratie?

Ten zesde, in welke dossiers zijn er reeds gerechtelijke stappen ondernomen en wanneer zijn de strafklachten ingediend? Mijnheer de staatssecretaris, het lijkt er sterk op dat de strafklachten pas ingediend zijn op het moment dat een aantal journalisten aan het zoeken was en een aantal dossiers aan het onderzoeken was. Ik had dus graag de data gekregen van de concrete strafrechtelijke stappen.

Ten zevende, steunt de minister het idee voor de oprichting van een Comité F? Op die manier wordt ook een extern toezicht georganiseerd op de werking van de fiscale administratie. Ik geloof trouwens dat u in een voorgaand leven nog wetsvoorstellen in die zin hebt ingediend, mijnheer de staatssecretaris. Ik pols nu natuurlijk wel naar het standpunt van de minister van Financiën en niet naar uw standpunt, het uwe is mij bekend.

Ten achtste, steunt de minister ons wetsvoorstel om het klokkenluiderstatuut ook op federaal niveau in te voeren? Het bestaat reeds op Vlaams niveau. Er wordt vaak verklaard dat dit er ook op

**22.01 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): La lecture de plusieurs rapports d'audit révèle que des fraudes graves ont été commises au sein du SPF Finances.

Que compte faire le ministre? Va-t-il publier les résultats de l'enquête de manière à assurer une transparence maximale? Le service Contrôle interne et Audit du SPF Finances recevra-t-il des renforts? D'autres dossiers d'abus ont-ils été mis au jour ces dernières années? Si le ministre était informé de l'existence de ces dossiers, pourquoi n'est-il pas intervenu plus tôt? J'ai le sentiment qu'il faut attendre la dénonciation des dossiers par la presse avant qu'une quelconque action pénale ne soit envisagée. Quelles sont les procédures déjà intentées? Le ministre pourrait-il se rallier à l'idée de la création d'un Comité F pour renforcer le contrôle externe de l'administration fiscale? Soutient-il notre proposition de loi visant à instaurer le statut d'informateur-dénonciateur à l'échelon fédéral?

federaal niveau moet komen, maar dat blijft liggen.

**22.02 Veerle Wouters (N-VA):** Mijnheer de staatssecretaris, een 16-tal auditrapporten van het departement Financiën en een verslag van het auditcomité van de federale overheid bevestigen de geruchten dat de dienst intern mank loopt.

Hij kampt niet alleen met een hele reeks problemen. De interne controle laat bovendien te wensen over. Werknemers die toch een probleem meldden, werden blijkbaar tegengewerkt of het dossier werd in de doofpot gestoken.

In zijn communicatie vindt minister Vanackere het begrijpelijk dat er zaken kunnen mislopen in een administratie met zoveel personeel. De kans op fraude ligt volgens de minister dan ook binnen de verwachtingen. De vraag is waarom de dienst Interne Controle en Audit al die tijd slechts drie personen in dienst had. Zal er worden gereageerd op het personeelstekort, of vindt u dat daarvan geen sprake is? Duidt dergelijke corruptie, die doorgaat tot op het hoogste niveau, op een systematisch probleem bij het departement? Zullen betrokken personeels- en directieleden hiervoor worden gesanctioneerd?

De minister verwees ook naar de goedgekeurde deontologische code. Is die deontologische code wel voldoende om interne fraude tegen te werken? Zal er werk worden gemaakt van meer transparantie bij de dienst? Is het niet opportuun om de interne controle deels te delegeren naar een extern orgaan, dat eventueel onder controle staat van het Parlement?

Ten slotte, kan de minister toelaten dat het personeel in het kader van belastingaangiften in staat is zichzelf te controleren? Kan de deontologische code die ter zake is vooropgesteld, in de bewuste zaak of in casus van het controleren van belastingaangiften verandering brengen?

**22.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen):** Monsieur le secrétaire d'État, je souhaitais également interroger le ministre sur les informations relatives à des dysfonctionnements et à l'organisation de l'audit interne au sein du SPF Finances qui ont été diffusées le jeudi 15 novembre 2012 par la VRT et qui sont particulièrement inquiétantes. Si j'ai bien compris, les trois audits rendus publics ne sont qu'une partie des audits qui ont déjà été réalisés. Ils ont mis en évidence l'insuffisance du contrôle interne au sein du SPF exercé par une cellule composée de deux ou trois personnes. Cela correspond à ce que les représentants des travailleurs sont venus nous expliquer dans cette commission voici quelques mois, à savoir une organisation déficiente et inefficace. On fait le même constat au niveau de l'audit interne.

Je partage les questions de mon collègue, Stefaan Van Hecke, sur le statut à donner aux donneurs d'alerte, à ces fonctionnaires qui dénoncent, le cas échéant, des comportements délictueux, et qui, semble-t-il, n'ont pas été suivis ainsi que sur la nécessité de la mise en place d'un comité F.

Le ministre serait-il d'accord de communiquer au parlement l'ensemble des rapports d'audit concernés? Ce sont des pièces

**22.02 Veerle Wouters (N-VA):** Seize rapports d'audit du département des Finances et un rapport du Comité d'audit de l'Administration fédérale confirment les rumeurs de dysfonctionnements internes du service.

Le ministre ne mesure pas la gravité de la situation puisqu'il tente de calmer le jeu en affirmant qu'il est compréhensible que des dysfonctionnements puissent affecter une administration de cette ampleur. Si la corruption s'est installée jusqu'au niveau le plus élevé, nous sommes confrontés à un sérieux problème. Comment sanctionner les coupables? Le code de déontologie suffit-il pour réprimer la fraude? Est-il normal qu'un fonctionnaire du fisc contrôle sa propre déclaration fiscale? Ne serait-il pas urgent de renforcer le service de contrôle interne et d'audit? Ne conviendrait-il pas d'accroître la transparence en chargeant par exemple un organisme externe de cette mission de contrôle, sous la surveillance du Parlement?

**22.03 Georges Gilkinet (Ecolo-Groen):** De informatie die aan het licht werd gebracht over de disfuncties bij de FOD Financiën is zorgwekkend. Uit de resultaten van de drie audits blijkt dat de interne controle bij de FOD, die slechts door twee à drie personen wordt uitgeoefend, ontoereikend is.

Kunt u die auditrapporten aan het Parlement bezorgen? Hoeveel rapporten werden er de jongste jaren opgesteld door de interne auditcel van de FOD Financiën? Welk gevolg werd er aan die rapporten gegeven? Wat gebeurde er met de drie dossiers die door de VRT openbaar werden gemaakt? Vielen er sancties? Uit hoeveel personen bestaat de

importantes pour identifier les changements à impulser au niveau du SPF Finances. Combien de rapports de ce type ont-ils été rédigés par la Cellule d'Audit interne du SPF Finances au cours des dernières années? Quelles suites leur ont-elles été réservées? Quelles suites ont-elles été réservées aux trois dossiers révélés par la VRT, à savoir le vol de pièces de monnaie et l'autocontrôle réalisé par un fonctionnaire des Finances? Des sanctions ont-elles été prononcées et appliquées? Actuellement, combien de personnes composent-elles la Cellule d'Audit interne du SPF Finances? Estimez-vous que les moyens dédiés à cet outil permettent un contrôle suffisant et efficace? Enfin, quelles mesures sont-elles envisagées pour renforcer ce service essentiel mais aussi l'ensemble du travail au sein du SPF Finances?

**22.04** Staatssecretaris **Servais Verherstraeten**: Het departement Financiën heeft in het verleden al een reeks stappen ondernomen om de interne controle te versterken.

Les plus importantes sont les suivantes:

- un plan d'action de contrôle interne comportant une série d'activités a été approuvé par le Comité de direction du 9 septembre 2011;
- un code déontologique ICT a été élaboré et approuvé par le Comité de direction, le 26 septembre 2008;
- en 2012, un code déontologique global pour le SPF Finances a été élaboré. Le projet a été approuvé, le 28 septembre 2012, par le Comité de direction. Il se trouve actuellement, pour avis, au SPF Budget et Contrôle de gestion.
- En 2011, le Comité de direction a décidé le recrutement de douze profils spécialisés dans le contrôle interne. Neuf d'entre eux entreront en fonction, selon toute vraisemblance, cette année encore.

En outre, les principales administrations sont déjà équipées de services d'inspection séparés. Il existe au sein du SPF Finances un réseau de contrôle interne d'environ quatorze personnes, qui se réunissent régulièrement depuis la mi-2011.

Naast de interne controlestructuur bestaat er binnen het departement een auditfunctie. Deze functie is te onderscheiden van de interne controlestructuren. De interne audit is een onafhankelijke dienst, die toezicht uitoefent op de interne controle binnen het departement. De interne auditdienst van de FOD Financiën was bemand met 4 auditors, 2 op centraal niveau, 2 op de Thesaurie. Door een recente bevordering is er van deze laatste nog 1 overgebleven. Daarnaast is er nog een bevorderingsprocedure lopende voor 1 auditor op het niveau A4.

Bijkomend zijn er nog 4 auditors bij de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen en 1 auditor bij het Agentschap van de Schuld. Omdat zij rechtstreeks aan de administrateur-generaal rapporteren,

interne auditcel bij Financiën? Bent u van oordeel dat de huidige middelen volstaan voor een afdoende en efficiënte controle? Hoe zal die cel bij de FOD Financiën in voorkomend geval worden versterkt?

**22.04** **Servais Verherstraeten**, secrétaire d'État: Par le passé, le SPF Finances a déjà entrepris des démarches afin de renforcer le contrôle interne.

Er werd op 9 september 2011 een actieplan voor interne controle goedgekeurd door het directiecomité. Op 26 september 2008 had dat comité ook al een deontologische ICT-code goedgekeurd. Op 28 september 2012 keurde het comité een globale deontologische code voor de FOD Financiën goed. Ze werd voor advies voorgelegd aan de FOD Budget en Beheerscontrole. In 2011 besliste het directiecomité om twaalf interne controleurs aan te werven. Dit jaar zullen er negen in dienst treden.

De belangrijkste administraties beschikken over afzonderlijke inspectiediensten. Het intern controlenetwerk van de FOD Financiën telt veertien mensen. Zij komen sinds midden 2011 geregeld bijeen.

Outre la présence d'une structure de contrôle interne, le département abrite également une fonction d'audit. Il s'agit d'un service indépendant qui exerce la tutelle sur les contrôles internes effectués au sein du département. Il comptait 4 auditeurs mais en a perdu un. Par ailleurs, l'administration générale des Douanes et Accises compte 4 auditeurs et il y en a 1 à l'Agence de la dette. Ces auditeurs étant

worden zij hier niet meegerekend.

Het resultaat van elke interne audit wordt door het departement Financiën onderzocht. Vervolgens worden, in functie van de conclusies, de noodzakelijke maatregelen genomen, hetzij intern, hetzij extern, door klacht neer te leggen bij de gerechtelijke instanties.

Ik vestig er de aandacht op dat de interne audit in veel gevallen op vraag van de hiërarchie gebeurt.

De audits vallen onder de wet van de openbaarheid van bestuur en kunnen dus kenbaar worden gemaakt. Ik ben uiteraard bereid de commissie voor de Financiën hiervan volledig inzage te geven.

L'amélioration des systèmes de contrôle interne est une priorité absolue du SPF Finances. Cet objectif est ancré dans le plan de gestion du président et du plan stratégique du SPF. Le développement ultérieur et le renforcement de l'audit interne seront réalisés dans le cadre proposé par le Comité d'Audit du gouvernement fédéral.

De FOD voorziet in haar strategisch plan de installering van de mechanismen voor de verdere professionalisering van het departement, waaronder de uitbouw van de interne controle en de interne audit.

De voorzitter van het directiecomité en de stafdirecteur Budget en Beheerscontrole zijn te allen tijde bereid hierover een toelichting aan de commissie te geven.

Ik kom tot de vragen 4, 5 en 6.

Ondanks het feit dat de FOD Financiën een zeer grote organisatie met meer dan 27 000 werknemers is, komen er relatief weinig gevallen van fraude voor. Elke klacht van fraude wordt onderzocht en de noodzakelijke stappen worden ondernomen. Indien er een vermoeden van ernstige feiten is, wordt een klacht bij het gerecht ingediend.

Dit is gebeurd in de drie gevallen die in de pers kwamen. Hierbij wil ik opmerken dat in een van deze gevallen de betrokkene door de rechtbank werd vrijgesproken.

Tot slot wil ik nog beklemtonen dat de FOD Financiën jaarlijks een rapport over de werking van de interne controle binnen het departement opstelt en opstuurt naar het auditcomité van de federale overheid. Dit rapport kan aan de leden van de commissie ter beschikking worden gesteld.

Over de oprichting van een comité F moet worden geoordeeld in het

placés directement sous l'autorité de l'administrateur général, ils ne sont pas inclus dans les chiffres cités.

Les résultats de chaque audit sont analysés avant que soient prises des mesures internes ou externes prenant la forme d'une plainte déposée auprès des instances judiciaires.

Un audit interne est souvent réalisé à la demande de la hiérarchie. Ces audits étant régis par la loi relative à la publicité de l'administration, la commission des Finances peut en prendre pleinement connaissance.

De verbetering van de interne controlesystemen is een absolute prioriteit in het beheersplan van de voorzitter en het strategische plan van de FOD. De interne audit zal voort worden ontwikkeld en versterkt in het door het federale auditcomité voorgestelde kader.

Le département sera professionnalisé davantage par le développement du contrôle interne et de l'audit interne. En tout état de cause, je suis très confiant à l'égard de ce processus.

Bien que le SPF Finances soit une très grande organisation qui compte plus de 27 000 collaborateurs, les cas de fraude sont relativement peu nombreux. Chaque plainte est examinée et les démarches nécessaires sont entreprises. En cas de présomption de faits graves, une plainte est déposée en justice.

C'est ce qui s'est passé dans les trois cas relatés par la presse. Dans l'un de ces cas, l'intéressé a été acquitté par le tribunal.

Le SPF Finances rédige annuellement un rapport sur le fonctionnement du contrôle interne au sein du département et transmet ce document au Comité d'audit de l'Administration fédérale.

licht van het federale interne auditmodel en met het oog op de vraag of, samen met de externe controle door het Rekenhof, de controle op het departement voldoende wordt afgedekt.

Ik druk ook het volste vertrouwen in de administratie van de Financiën uit, dat zij via de uitbouw van de interne controle en de interne audit de nodige mechanismen in werking stelt om te komen tot een nog meer integere en efficiënte organisatie.

Ik heb in principe geen probleem met de invoering van een klokkenluiderstatuut, meldt de minister van Financiën mij. Ik sluit mij daarbij graag aan. Dit is echter een materie die in de eerste plaats tot de bevoegdheid van de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken behoort.

Voorts wil ik nog benadrukken dat elke overtreding van de deontologische regels er een te veel is. Het voltallige directiecomité staat ervoor in dat naast de professionalisering en de versterking van de werking van de interne controle elke overtreding van de wet aan de gerechtelijke overheid wordt voorgelegd. Er is dus geen sprake van wat dan ook in de doofpot te willen stoppen.

**22.05 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Mijnheer de staatssecretaris, bedankt voor uw uitgebreide antwoord, dat toch een aantal reacties uitlokt.

U hebt gezegd dat de noodzakelijke maatregelen werden genomen in de dossiers die werden aangehaald. Nochtans is gebleken dat er in een dossier werd opgeroepen om ter zake geen initiatief te nemen. Dat is ook getoond in de reportage. Als de administratie meedeelt dat alle noodzakelijke maatregelen werden genomen, dan weet ik niet of de minister wel correct werd ingelicht.

Ook als wij vragen wat er allemaal is gebeurd met die dossiers, dan wordt er gezegd dat de drie genoemde dossiers naar het gerecht werden doorverwezen. Ik geloof dat, maar mijn vraag was ook wanneer dat is gebeurd. Mijn indruk is dat men stappen naar het gerecht heeft gezet op het ogenblik dat men wist dat journalisten met het dossier bezig waren. Wat met alle andere dossiers? Is men daarmee ook systematisch naar het gerecht gestapt? Dat is momenteel niet helemaal duidelijk.

Er wordt ook gezegd dat er in een van die drie dossiers een vrijspraak werd uitgesproken. Ik heb gelezen dat er sprake is van een buitenvervolginstelling. Dat is iets helemaal anders. Kunt u bevestigen dat het gaat om een buitenvervolginstelling of gaat het werkelijk om een vrijspraak? Een buitenvervolginstelling kan immers om diverse redenen gebeuren. Het wil daarbij niet zeggen dat de feiten niet werden bewezen. Er kunnen andere redenen zijn om iemand buiten vervolging te stellen.

Mijnheer de staatssecretaris, ik meen dat in een periode van besparingen alle departementen de nodige inspanningen moeten

La commission peut en prendre connaissance.

Toute infraction aux règles déontologiques est une infraction de trop. Mais je le répète: le contrôle interne s'effectue de manière cohérente et toute infraction à la loi est signalée aux autorités judiciaires. Ces affaires d'infractions ne sont dès lors pas étouffées.

La création d'un Comité F mérite réflexion. Le modèle fédéral d'audit interne et le contrôle externe de la Cour des comptes ne suffisent-ils pas?

Tout comme le ministre des Finances, je n'ai aucune objection de principe à l'instauration d'un statut d'informateur-dénonciateur mais cette matière est de la compétence du secrétaire d'État à la Fonction publique.

**22.05 Stefaan Van Hecke** (Ecolo-Groen): Selon l'administration, toutes les mesures nécessaires ont été prises mais ces allégations sont démenties par le contenu des rapports. Le ministre a-t-il été dûment informé? Quand les 3 dossiers ont-ils été transmis à la justice? Au moment où les journalistes se sont penchés sur leurs détails? Les autres dossiers ont-ils aussi été systématiquement transmis à la justice? Un acquittement ou un non-lieu a-t-il été prononcé dans l'un des 3 dossiers?

Le gouvernement doit nettoyer les écuries d'Augias et appliquer la tolérance zéro en cas de fraude et d'abus.

Le ministre annonce qu'il est disposé à autoriser la commission à consulter les dossiers, ce qui est la moindre des choses. Est-il également prêt à indiquer le nombre de dossiers concernés ou chaque parlementaire devra-t-il demander individuellement à consulter les dossiers? Pour



doen. Er wordt lineair bespaard op alle departementen, maar wij stellen wel vast dat in een departement fraudegevallen worden gedetecteerd waarop vervolgens niet adequaat wordt gereageerd. Ik meen dat het bijzonder belangrijk is dat de overheid intern orde op zaken stelt en een beleid ontwikkelt waarin als het ware een nultolerantie wordt gehanteerd voor alle misbruiken.

Over de openheid merkt u op dat de minister bereid is om inzage te verlenen. Het zou er nog aan mankeren dat een parlementslid, wanneer hij of zij vraagt om inzage in een dossier te krijgen, geen inzage zou krijgen.

De vraag was de volgende. Wij weten natuurlijk niet om hoeveel dossiers het gaat. Bestaat de bereidheid om spontaan de betrokken dossiers mede te delen? Moeten alle parlementsliden daarentegen individueel een aanvraag indienen, om inzage te krijgen? Op het vlak van transparantie kan er ten behoeve van de commissie voor de Financiën proactief een spontane actie gebeuren, veeleer dan dat iedereen zelf het initiatief moet nemen.

Mijnheer de staatssecretaris, het vertrouwen in de overheid staat vaak op een laag pitje. Dergelijke dossiers zullen het gebrek aan vertrouwen niet veel verhelpen. Het is bijzonder belangrijk dat er belangrijke signalen komen, om het vertrouwen te herstellen. De fiscale administratie zal zeker en vast het goede voorbeeld moeten geven.

Tot slot, over het co-leidersstatuut heb ik al vaak van vele ministers gehoord dat iedereen het er principiële over eens is. De stap zetten, om werkelijk tot een initiatief over te gaan, is vaak moeilijker. Wij kunnen uw collega ook over de kwestie ondervragen. Nu moet er echter een versnelling komen.

Het Comité F is ook een idee dat al lang circuleert. Het ging om een breed gedragen aanbeveling van de onderzoekscommissie Fiscale Fraude.

Wij moeten uiteraard ook de rol van het Rekenhof bekijken. Het levert immers ook vaak goed werk. De rapporten van het Rekenhof worden echter niet altijd gevolgd of krijgen niet altijd de nodige aandacht.

Er is dringend een debat nodig, om de externe controle op het departement van Financiën op een adequate manier te organiseren.

De **voorzitter**: Mijnheer Van Hecke, uw repliek was wat lang.

**22.06** **Veerle Wouters** (N-VA): Mijnheer de staatssecretaris, mijn collega heeft eigenlijk al een groot deel van mijn repliek gegeven.

Als ik uw antwoord goed begrepen heb, dan is het zo dat de deontologische code nog steeds voor advies bij Budget en Beheerscontrole ligt en dus nog niet van kracht is. Als men ernaar verwijst, kan men toch verwachten dat die code van kracht is?

Men zegt wel dat de verbetering van de interne controles opgenomen zal zijn in het strategisch plan. Men kan veel plannen, maar er moeten ook daden komen. Plannen maken is gemakkelijk, maar die uitvoeren

restaurer la confiance, l'administration fiscale devra en tout cas émettre un signal clair.

Le principe des propositions relatives au statut d'informateur-dénonciateur et à la création d'un Comité F semble faire l'unanimité, mais le passage à l'action concrète semble manifestement plus difficile. De même, les rapports de la Cour des comptes ne sont pas toujours lus suffisamment attentivement. En résumé, il faut rapidement ouvrir le débat sur l'organisation adéquate du contrôle externe du SPF Finances.

Le **président**: Cette réplique était en tout état de cause trop longue.

**22.06** **Veerle Wouters** (N-VA): Le code de déontologie se trouve-t-il toujours sur la table du SPF Budget et Contrôle de la Gestion? N'est-il dès lors toujours pas en vigueur? Il ne suffit pas de déclarer que l'amélioration du contrôle interne figure dans le plan stratégique; les projets doivent être transformés en actes.

dat is wat anders.

Gelet op het feit dat uw minister bereid is open kaart te spelen, vind ik dat wij de minister en de administratie, vooral dan de personen van de interne controle, in deze commissie moeten horen. Dit soort openbaringen kunnen wij in de toekomst wel missen. Zeker de fiscale administratie kan dergelijke communicatie missen als kiespijn, want zij wordt al beschouwd als niet de meest betrouwbare. Het geeft een wrang smaakje dat het precies om de fiscale administratie gaat en dat het vertrouwen daarin niet meer even groot is.

**22.07 Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Monsieur le secrétaire d'État, je prends bonne note de la volonté du ministre des Finances de venir expliquer en commission, avec des responsables de son administration, le fonctionnement et le suivi de ces dossiers. J'essaierai donc d'organiser assez rapidement avec les services de la Chambre, malgré les travaux budgétaires, les auditions permettant de concrétiser cet engagement.

Vu le contexte budgétaire, on semble fermer tous les robinets et on évite de remplacer du personnel. À mon sens, il s'agit parfois de mauvaises économies, qui ont un impact sur les recettes.

Si le SPF Finances comprend 26 000 travailleurs, il est nécessaire de les encadrer correctement grâce à un service de contrôle performant, ce qui améliorerait le travail de chacun. L'idée de vouloir réaliser des économies à tout prix ne me semble pas bonne. En outre, les travailleurs qui restent en place se plaignent du fonctionnement général du SPF.

Enfin, un nouveau ministre des Finances a succédé à un ministre des Finances resté longtemps en place. Selon le témoignage des représentants des travailleurs, ce dernier a laissé une administration fédérale dans un état de désorganisation important. C'est pourquoi j'ai beaucoup d'attentes à l'égard de M. Vanackere en la matière, mais je ne vois rien venir. J'ignore s'il a pris la mesure de l'ampleur de la tâche dans ce département.

Les révélations de la VRT me semblent constituer un nouveau signal de changement interne. Le moment est venu d'aider ces fonctionnaires qui, pour la plupart, effectuent correctement leur travail et souhaitent encore mieux remplir leurs missions essentielles de bonne perception de l'impôt et de lutte contre la fraude fiscale.

**22.08 Staatssecretaris Servais Verherstraeten:** Mijnheer de voorzitter, er is nog een hoorzitting met wellicht de voorzitter van de FOD Financiën, wat de minister ook heeft aangeboden. Op dat ogenblik kan dieper op de materie worden ingegaan.

*Het incident is gesloten.  
L'incident est clos.*

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 13.29 uur.  
La réunion publique de commission est levée à 13.29 heures.*

La commission doit entendre le ministre ainsi que l'administration. Déjà confrontée à une image négative, l'administration fiscale n'a en effet nullement besoin de ce type de révélation.

**22.07 Georges Gilkinet** (Ecolo-Groen): Ik neem er nota van dat de minister van Financiën bereid is uitleg te komen geven bij de werking van de auditdienst en de follow-up van die dossiers. Ik zal die hoorzittingen dan ook snel proberen te organiseren.

De FOD Financiën telt 26 000 werknemers en die moeten ondersteund worden door een degelijke controledienst. Willen besparen à *tout prix* lijkt me geen goed idee. Bovendien klagen de werknemers over de werking van de FOD.

Toen de vorige minister van Financiën vertrok, was de administratie totaal gedesorganiseerd. Beseft de heer Vanackere hoeveel werk er aan de winkel is bij dat departement?

De onthullingen van de VRT tonen aan dat er interne veranderingen nodig zijn. Er moet de ambtenaren, van wie de meesten hun werk naar behoren verrichten, een helpende hand worden geboden.

**22.08 Servais Verherstraeten,** secrétaire d'État: Nous aurons l'occasion de revenir en détail sur ces différents points quand nous auditionnerons le président du SPF Finances.